



经济及社会理事会

Distr.
GENERALE/CN.4/2000/103
28 December 1999
CHINESE
Original: ENGLISH人权委员会
第五十六届会议
临时议程项目 18 (b)

人权机制的有效运作：国家机构和区域安排

秘书长根据人权委员会第 1999/72 号决议提交的报告

目 录

	<u>段 次</u>
一、导 言.....	1 - 4
二、人权事务高级专员办事处的工作.....	5 - 9
三、联合国人权机构和各国国家机构为加强在国际上和各国内 的监督作用进行的交流.....	10
四、增进和保护人权的国家机构的活动.....	11 - 23
A. 国家机构的国际和区域会议.....	11
B. 国家机构对保护人权捍卫者的作用以及非政府组织 和国家机构的合作.....	12 - 13
C. 国家机构保护和增进妇女的人权.....	14 - 18
D. 国家机构保护和增进儿童权利.....	19 - 22
E. 国家机构保护和增进经济、社会、文化权利.....	23
五、结论和建议.....	24 - 27

一、导 言

1. 人权委员会在其第 1999/72 号决议中承认为建立国家机构选择最适合于本国具体需要和情况的法律框架是每一国家的特权，重申依照大会第 48/134 号决议所附关于促进和保护人权的国家机构地位的原则发展有效、独立和多元化的促进和保护人权国家机构十分重要。

2. 委员会欢迎越来越多的国家，包括发达国家，决定建立促进和保护人权的国家机构。它赞扬联合国人权事务高级专员对促进和加强国家机构给予的优先重视，其中包括技术合作，请高级专员继续为这一工作分配必要的资源。

3. 委员会请秘书长与高级专员办事处合作，利用现有资源继续为举行国家机构协调委员会会议提供必要资源，并利用现有资源和联合国人权领域技术合作自愿基金为举行国家机构区域会议提供必要的协助。

4. 委员会请秘书长就本决议的执行情况向委员会第五十六届会议提出报告。本报告即根据这一要求编写。

二、人权事务高级专员办事处(人权署)的工作

5. 在所报告时期，人权署继续进行了有关国家机构的活动，其中包括高级专员国家机构问题特别顾问和(或)国家机构工作组为提供咨询对阿塞拜疆、厄瓜多尔、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、马拉维、菲律宾、卢旺达、塞拉利昂和津巴布韦的访问。

6. 特别顾问向塞拉利昂和津巴布韦提供了关于建立国家机构的立法的咨询，在玻利维亚、格鲁吉亚、危地马拉、印度尼西亚、拉脱维亚、马拉维、摩尔多瓦共和国、巴勒斯坦、南非和乌干达继续进行了技术合作活动。在哥伦比亚、厄瓜多尔、斐济、印度尼西亚、马来西亚、秘鲁和卢旺达，为签订合作协议与现有机构继续进行了协商，另外，正在为乌克兰考虑一个新项目。

7. 在区域一级，人权署为 1999 年 9 月举行的亚洲和太平洋地区国家人权机构论坛第 4 次会议提供了支助。人权署还派代表参加了 1999 年 9 月在特古西加尔巴举行的美洲伊比利亚调查员联合会年度大会、1999 年 11 月在马纳瓜举行的中美人

权捍卫者理事会会议和开发计划署 1999 年 11 月在阿尔马提举办的国际调查员和人权机构研讨会。

8. 1999 年 11 月，组织召开了拉丁美洲和加勒比地区区域技术合作战略政府会议，另外，在起草本报告时，为在中非、西非和马达加斯加分区域举行一次类似会议进行筹备工作，邀请了各国国家机构代表。

9. 与开发署、欧洲安全与合作组织(欧安会)、欧洲理事会、联合国志愿者和儿童基金会，特别是在国家技术合作项目范围内继续进行了合作。

三、联合国人权机构和各国国家机构为加强在国际上和各国国内的监督作用进行的交流

10. 正如各国际讲坛所承认，各国的国家机构在国家、区域和国际各级实现人权方面起着重要作用。它们促进批准各项国际人权条约，就会员国对这些条约所作的保留提供咨询；协助按照国际标准起草立法；在国家一级监督执行各项公约；促进国家履行向条约监督机构报告的义务；促进根据人权事务委员会对国家报告的审议及其结论性意见采取后续行动；根据具体行动计划促进加强所通过公约的执行；引导在国家一级进行的关于具体人权问题的辩论；在各级促进建立人权文化。

四、增进和保护人权的国家机构的活动

A. 国家机构的国际和区域会议

11. 与摩洛哥政府和人权协商理事会继续进行了协商，后者是定于 2000 年春季在马拉喀什举行的国家机构国际会议的东道主机构。人权署下次会议的筹备工作包括与国家机构国际协调委员会进行的协商。

B. 国家机构对保护人权捍卫者的作用以及 非政府组织和国家机构的合作

12. 人权委员会在其第 1999/72 号决议中表示欢迎按照《关于个人、群体和社会机构在促进和保护普遍公认的人权和基本自由方面的权利和义务宣言》第 13 条

第 3 款的要求支持建立和发展独立的国家机构。在国际协调委员会第 7 次会议上，高级专员和一些国家机构代表对人权署收到的很多关于人权捍卫者的生命经常受到威胁的指控共同表示关切。它鼓励国家机构为保证这些人得到保护进行合作。

13. 人权署得知，一些国家机构和非政府组织联合采取了一些主动行动，这些活动往往与人权教育和宣传运动有关，但也涉及对人权捍卫者的保护。其中一个例子就是，在人权署的支持下由亚洲和太平洋国家人权机构论坛、斯里兰卡人权委员会和亚洲太平洋非政府组织协商小组举办的一次研讨会。研讨会 1999 年 7 月 27 日至 28 日在斯里兰卡的康提举行，研讨会最后通过了一项该区域国家机构和非政府组织的共同合作方案，其内容包括早期预警、公众咨询以及促进和教育活动（人权署可因要求提供研讨会的报告的单行本）。

C. 国家机构保护和增进妇女的人权

14. 人权委员会在第 1999/72 号决议中忆及第 4 次世界妇女大会通过的《行动纲要》，其中敦促各国政府建立或加强促进和保护人权、包括妇女人权的独立的国家机构。

15. 在亚洲和太平洋区域，新西兰国家人权委员会最近向各现有国家机构分发了一个问题单，要求提供有关它们的任务、职能、工作方法、与增进和保护妇女权利有关的活动和方案的情况。在亚洲和太平洋论坛第 4 次年度会议上，该区域各国家机构对调查结果进行了讨论。会议的最后建议强调，必须进一步加强国家机构在这方面的能力，建议为该区域各国家机构的工作人员举办一次关于妇女权利的培训班。

16. 在亚洲太平洋论坛第 4 次年度会议上，与会的各机构还讨论了本区域贩卖人口，包括妇女的问题。各国家机构一致同意在本组织范围内指定联络点以促进情报交流和进一步加强它们在区域一级的宣传和保护作用。

17. 在 1999 年 9 月在特古西加尔巴举行的权利捍卫者网络会议期间，人权署还参加了拉丁美洲人权捍卫者会议。

18. 在筹备“北京加 5 审查会议”时，人权署准备和各国国际组织、非政府组织和国家机构一起举行一系列会议以审查《行动纲要》的执行情况。预计将在 2000 年第一季度在日内瓦开始活动，人权署将鼓励每个区域至少有一个国家机构参加。

D. 国家机构保护和增进儿童权利

19. 国家机构国际协调委员会 1999 年在日内瓦举行了第 7 次会议，会议在纪念《儿童权利公约》十周年之际审议了国家机构在增进和保护儿童权利方面的作用。国际协调委员会确认，儿童权利应当是国家机构工作的一个优先事项，一致同意建议第 5 次国家机构国际会议讨论这一问题。

20. 人权署的有关活动包括与亚洲太平洋地区国家机构举行的一次为期两天的筹备研讨会，目的是促进交流增进和保护儿童权利的最佳作法。这次会议是人权署在和儿童基金密切协商之后于 1999 年 9 月 8 日至 10 日在马尼拉与菲律宾国家人权委员会和亚洲太平洋地区国家人权机构论坛合作举行的。与会者包括联合国儿童权利委员会主席、联合国经济、社会、文化权利委员会主席、人权事务委员会副主席和贩卖儿童、儿童卖淫和儿童色情问题特别报告员，澳大利亚、斐济、印度、印度尼西亚、菲律宾、斯里兰卡和新西兰的国家机构以及新西兰儿童问题专员也参加了会议。

21. 会上，各国机构就最佳做法和问题进行了交流，并听取了各委员会和特别报告员关于这方面发展前景的看法。会议通过了关于进一步加强国家机构作用的建议，目前正在汇编最佳做法。人权署可应要求提供研讨会的报告。

22. 人权署还得知一些国家机构在《儿童权利公约》十周年之际举行了一些纪念活动。

E. 国家机构保护和增进经济、社会、文化权利

23. 在国际协调委员会第 7 次会议期间，高级专员请各国家机构的成员就他们在增进和保护经济、社会、文化权利方面的经验进行非正式讨论。讨论的具体重点是在国家人权行动计划范围内取得的经验和宏观经济政策对儿童的影响。国际协调委员会成员一致同意在 2000 年举行的下一次国家机构国际会议上继续讨论这一重要问题。

五、结论和建议

24. 人权署承认国家机构在国家、区域和国际各级在实现所有人权方面可发挥的作用。因此，它认为，进一步促进各国家机构与联合国人权机构的交流很重要。因此，人权署将继续为促进这种交流的活动提供便利，包括安排讨论会、研讨会、培训活动和编写资料。

25. 在所报告时期，人权署的特别工作重点是为交流国家机构，特别是亚洲太平洋区域的国家机构在增进和保护妇女、儿童和人权捍卫者的权利方面的经验。建议也鼓励其他区域的国家机构进行类似的交流。

26. 现有国家机构的区域或分区域会议已证明非常有益于就具体人权问题交流经验和情况，并使正在建立这种机构的各国政府能借鉴其他国家的经验。人权署将继续支持这种区域协商，并努力更积极参加区域会议。

27. 国家机构在国家、区域和国际各级增进和保护妇女权利方面起了重要作用。因此，人权署强调各国家机构适当参加人权署为筹备“北京加 5 审查会议”进行的协商。

-- -- -- -- --