



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2000/103
28 December 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят шестая сессия

Пункт 18 b) предварительной повестки дня

ЭФФЕКТИВНОЕ ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА:
НАЦИОНАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Доклад Генерального секретаря, представленный в соответствии
с резолюцией 1999/72 Комиссии по правам человека

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (УВКПЧ)	5 - 9
III. ОБМЕН МЕЖДУ ОРГАНАМИ/МЕХАНИЗМОМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И НАЦИОНАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ В ЦЕЛЯХ УКРЕПЛЕНИЯ ИХ ФУНКЦИЙ ПО НАБЛЮДЕНИЮ НА МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ	10
IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ПООЩРЕНИЕМ И ЗАЩИТОЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	11 - 23
A. Международные и региональные совещания национальных учреждений	11

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>
В. Роль национальных учреждений в защите правозащитников и сотрудничество между неправительственными организациями и национальными учреждениями	12 - 13
С. Защита и поощрение прав человека женщин национальными учреждениями	14 - 18
Д. Защита и поощрение прав детей национальными учреждениями	19 - 22
Е. Защита и поощрение экономических, социальных и культурных прав национальными учреждениями	23
v. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	24 - 27

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 1999/72 Комиссия по правам человека, признавая за каждым государством право выбора таких правовых рамок, которые лучше всего подходят для его конкретных нужд и обстоятельств, вновь подтвердила важное значение формирования эффективных независимых, плюралистических национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека в соответствии с Принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, принятыми Генеральной Ассамблеей в резолюции 48/134.
2. Комиссия приветствовала принятие все возрастающим числом государств решений о создании национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека, в том числе в развитых странах. Она выразила признательность Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по правам человека за приоритетное значение, придаваемое созданию и укреплению национальных правозащитных учреждений, в том числе в рамках технического сотрудничества, и призвала Верховного комиссара продолжать выделять ресурсы, необходимые для этой работы.
3. Комиссия просила также Генерального секретаря в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара и впредь оказывать за счет имеющихся ресурсов необходимую помощь в проведении совещаний Международного координационного комитета национальных учреждений и продолжать оказывать необходимую помощь в проведении региональных совещаний национальных учреждений, используя имеющиеся ресурсы и средства Фонда добровольных взносов Организации Объединенных Наций для технического сотрудничества в области прав человека.
4. Комиссия просила Генерального секретаря представить ей на ее пятьдесят шестой сессии доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад представлен в соответствии с этой просьбой.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (УВКПЧ)

5. За отчетный период УВКПЧ продолжало осуществлять свою деятельность, касающуюся национальных учреждений, которая включала организацию консультативных миссий Специального советника Верховного комиссара по национальным учреждениям и/или Группы по национальным учреждениям в Азербайджан, Зимбабве, Казахстан, Кыргызстан, Малави, Руанду, Сьерра-Леоне, Филиппины и Эквадор.
6. Консультации по вопросам законодательства, касающегося создания национальных учреждений, были предоставлены Специальным консультантом в Зимбабве и Сьерра-Леоне, а осуществление мероприятий в области технического сотрудничества продолжалось в

Боливии, Гватемале, Грузии, Индонезии, Латвии, Малави, Палестине, Республике Молдове, Уганде и Южной Африке. Консультации по вопросам заключения соглашений о сотрудничестве продолжались с учреждениями, действующими в Индонезии, Колумбии, Малави, Перу, Руанде, Фиджи и Эквадоре; рассматривался также новый проект для Украины.

7. На региональном уровне УВКПЧ оказало поддержку проведению четвертого ежегодного совещания Азиатско-тихоокеанского форума национальных учреждений по правам человека, которое состоялось в сентябре 1999 года. УВКПЧ было также представлено на третьем ежегодном конгрессе Иберийско-американской федерации омбудсменов, который проходил в Тегусигальпе в сентябре 1999 года, на совещании Центральноамериканского совета правозащитников, состоявшемся в Манагуа в ноябре 1999 года, и на пятом Международном практикуме по вопросам деятельности омбудсменов и правозащитных учреждений, организованном ПРООН в Алма-Ате в ноябре 1999 года.

8. В ноябре 1999 года УВКПЧ организовало одно правительственное совещание по региональным стратегиям в области технического сотрудничества в Латинской Америке и Карибском регионе, а в период подготовки настоящего доклада продолжалась подготовительная работа по организации аналогичного совещания в субрегионе Центральной и Западной Африки и Мадагаскара. Представители национальных учреждений получили приглашение принять участие в его работе.

9. Продолжалось сотрудничество с ПРООН, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Советом Европы, Добровольцами Организации Объединенных Наций (ДООН) и ЮНИСЕФ, в частности в рамках национальных проектов технического сотрудничества.

III. ОБМЕН МЕЖДУ ОРГАНАМИ/МЕХАНИЗМОМ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И НАЦИОНАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ В ЦЕЛЯХ УКРЕПЛЕНИЯ ИХ ФУНКЦИЙ ПО НАБЛЮДЕНИЮ НА МЕЖДУНАРОДНОМ И НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

10. Как было признано на различных международных форумах, национальные учреждения играют важную роль в реализации прав человека на национальном, региональном и международном уровнях. Они призывают к ратификации международных договоров по правам человека и консультируют государства-члены по вопросу об оговорках, сделанных ими к этим документам; оказывают помощь в разработке законодательства, соответствующего международным нормам; наблюдают за осуществлением конвенций на национальном уровне; способствуют выполнению государствами обязательств по представлению докладов в органы по наблюдению за выполнением договоров; содействуют

проведению последующих мероприятий по итогам рассмотрения национальных докладов комитетами и в связи с их заключительными замечаниями; вносят вклад в реализацию конкретных планов действий, направленных на обеспечение более строгого соблюдения принятых конвенций; ведут дискуссии на национальном уровне по конкретным проблемам прав человека и содействуют развитию культуры прав человека на всех уровнях.

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ПООЩРЕНИЕМ И ЗАЩИТОЙ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Международные и региональные совещания национальных учреждений

11. Продолжались консультации с правительством Марокко и Консультативным советом по правам человека в качестве принимающего учреждения следующего (пятого) Международного совещания национальных учреждений, которое должно состояться в Марракеше весной 2000 года. Подготовка к следующему совещанию, проводимая УВКПЧ, включает консультации Международным координационным комитетом национальных учреждений.

B. Роль национальных учреждений в защите правозащитников и сотрудничество между неправительственными организациями и национальными учреждениями

12. В своей резолюции 1999/72 Комиссия по правам человека приветствовала поддержку создания и развития независимых национальных учреждений, как это предусмотрено в пункте 3 статьи 14 Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы. В ходе седьмого совещания Международного координационного комитета Верховный комиссар поделилась с представителями национальных учреждений своей озабоченностью в связи с большим количеством получаемых УВКПЧ утверждений о том, что жизнь правозащитников зачастую подвергается опасности. Верховный комиссар призвала национальные учреждения сотрудничать в обеспечении защиты таких лиц.

13. УВКПЧ получило информацию о ряде совместных инициатив национальных учреждений и неправительственных организаций, которые во многих случаях предусматривают проведение мероприятий в области образования по правам человека и информационных кампаний, но также и деятельность в целях защиты правозащитников. Примером таких инициатив явилось рабочее совещание, организованное Азиатско-тихоокеанским форумом национальных учреждений, занимающихся правами человека, Комиссией по правам человека Шри-Ланки и Азиатско-тихоокеанской консультативной группой неправительственных организаций при поддержке УВКПЧ. Это рабочее совещание было проведено в Канди, Шри-Ланка, 27-28 июля 1999 года и завершилось принятием совместной программы сотрудничества между национальными учреждениями данного региона

и неправительственными организациями, включая вопросы раннего предупреждения, официальных расследований, а также пропагандистско-просветительской деятельности. (Доклад этого рабочего совещания можно запросить в УВКПЧ.)

C. Защита и поощрение прав человека женщин национальными учреждениями

14. В резолюции 1999/72 Комиссия по правам человека сослалась на принятую четвертой Всемирной конференцией по положению женщин Платформу действий, в которой содержится настоятельный призыв к правительствам создавать и укреплять независимые национальные учреждения по поощрению и защите прав человека, включая права человека женщин.

15. В Азиатско-тихоокеанском регионе Национальная комиссия по правам человека Новой Зеландии недавно распространила вопросник среди всех действующих национальных учреждений с просьбой предоставить информацию относительно их мандатов, функций, методов работы, деятельности и программ, касающихся поощрения и защиты прав женщин. Ответы на этот вопросник были обсуждены национальными учреждениями этого региона в ходе четвертого ежегодного совещания Азиатско-тихоокеанского форума. В заключительных рекомендациях конференции отмечалась необходимость дальнейшего укрепления потенциала национальных учреждений в этом отношении и указывалось на целесообразность проведения региональной учебной сессии по вопросам прав женщин для персонала этих учреждений.

16. В ходе четвертого ежегодного совещания Азиатско-тихоокеанского форума принимавшие участие в его работе учреждения затронули также проблему торговли людьми в регионе, включая женщин. Национальные учреждения приняли решение о создании координационных центров в рамках своих собственных структур с целью поощрения обмена информацией и дальнейшего укрепления их просветительских и защитных функций на региональном уровне.

17. УВКПЧ приняло участие в работе совещания Защитников прав женщин в Латинской Америке, состоявшегося в ходе встречи, проведенной сетью групп защитников прав женщин в Тегусигальпе в сентябре 1999 года.

18. В период подготовки к конференции по обзору "Пекин+5" УВКПЧ планирует организовать серию совещаний для рассмотрения вопроса об осуществлении Платформы действия с участием международных организаций, неправительственных организаций и национальных учреждений. Предполагается провести эти мероприятия в Женеве в первом квартале 2000 года, и УВКПЧ будет поощрять участие по крайней мере одного национального учреждения от каждого региона.

D. Защита и поощрение прав детей национальными учреждениями

19. По случаю десятой годовщины принятия Конвенции о правах ребенка Международный координационный комитет национальных учреждений в ходе своего седьмого совещания, состоявшегося в Женеве в апреле 1999 года, рассмотрел роль национальных учреждений в деле поощрения и защиты прав ребенка. МКК признал, что правам детей надлежит уделять приоритетное внимание в деятельности национальных учреждений, и постановил рекомендовать провести дискуссию по этой теме в ходе пятого Международного совещания национальных учреждений.

20. Соответствующие мероприятия УВКПЧ включали двухдневное подготовительное рабочее совещание с национальными учреждениями Азиатско-тихоокеанского региона, посвященное вопросам содействия обмену опытом передовой практики в деле поощрения и защиты прав детей. Это совещание было организовано УВКПЧ на основе активных консультаций с ЮНИСЕФ, в сотрудничестве с филиппинской Национальной комиссией по правам человека и Азиатско-тихоокеанским форумом национальных учреждений по правам человека и проходило в Маниле 8-10 сентября 1999 года. В числе участников были председатель Комитета по правам ребенка Организации Объединенных Наций, председатель Комитета по экономическим, социальным и культурным правам Организации Объединенных Наций, заместитель председателя Комитета по правам человека и Специальный докладчик по вопросу о торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, национальные учреждения из Австралии, Индии, Индонезии, Новой Зеландии, Фиджи, Филиппин и Шри-Ланки. В работе совещания принял также участие Уполномоченный по правам детей Новой Зеландии.

21. Это совещание позволило национальным учреждениям поделиться опытом передовой практики и осознать проблемы, а также узнать о перспективах деятельности указанных комитетов и специального докладчика в этой области. Участниками были приняты рекомендации по дальнейшему укреплению роли национальных учреждений, а подборка примеров передовой практики находится в стадии подготовки. Доклад этого рабочего совещания можно запросить в УВКПЧ.

22. УВКПЧ получило также информацию о ряде торжественных мероприятий, организованных национальными учреждениями в ознаменование десятой годовщины Конвенции.

E. Защита и поощрение экономических, социальных и культурных прав национальными учреждениями

23. В ходе седьмого совещания МКК Верховный комиссар призвала членов национальных учреждений провести неофициальное обсуждение накопленного ими опыта в деле поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав. Особое внимание было уделено

национальному опыту в рамках национальных планов действий в области прав человека и воздействию макроэкономической политики на детей. Члены МКК постановили продолжить обсуждение этого важного вопроса на следующем международном совещании национальных учреждений в 2000 году.

V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

24. УВКПЧ признает ту роль, которую национальные учреждения могут играть в деле реализации всех прав человека на национальном, региональном и международном уровнях. В этой связи Управление считает важным и впредь поощрять сотрудничество между национальными учреждениями и правозащитным механизмом Организации Объединенных Наций. УВКПЧ будет поэтому продолжать оказывать содействие мероприятиям, направленным на развитие такого сотрудничества, включая организацию семинаров, рабочих совещаний и учебных мероприятий, а также подготовку информации.

25. За отчетный период УВКПЧ уделяло особое внимание содействию обмену практическим опытом, накопленным национальными учреждениями в деле поощрения и защиты прав женщин, детей и правозащитников, в частности в Азиатско-тихоокеанском регионе. Рекомендуются содействовать аналогичному обмену между национальными учреждениями других регионов.

26. Региональные или субрегиональные совещания действующих национальных учреждений являются весьма полезными для обмена опытом и информацией по конкретным проблемам прав человека, а также позволяют правительствам, находящимся в процессе формирования таких учреждений, получать информацию об опыте других стран. УВКПЧ будет продолжать оказывать поддержку таким региональным консультациям и стараться принимать более активное участие в совещаниях на региональном уровне.

27. Национальные учреждения играют важную роль в деле поощрения и защиты прав женщин на национальном, региональном и международном уровнях. В этой связи УВКПЧ подчеркивает значение надлежащего участия национальных учреждений в консультациях, проводимых УВКПЧ, в преддверии обзора "Пекин+5".
