



# 安全理事会

第七十九年

## 第九七八六次会议

2024年11月18日星期一上午9时30分举行

纽约

临时逐字记录

主席:	吴百纳女爵士/ 拉米先生	(联合王国)
成员:	阿尔及利亚 .....	本贾马先生
	中国 .....	傅聪先生
	厄瓜多尔 .....	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国 .....	德里维埃先生
	圭亚那 .....	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本 .....	藤井先生
	马耳他 .....	弗雷泽夫人
	莫桑比克 .....	阿丰索先生
	大韩民国 .....	赵先生
	俄罗斯联邦 .....	波利扬斯基
	塞拉利昂 .....	乔治先生
	斯洛文尼亚 .....	布洛喀·德罗比奇夫人
	瑞士 .....	卡西斯先生
	美利坚合众国 .....	托马斯-格林菲尔德夫人

### 议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午9时40分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

**主席** (以英语发言)：法国代表要求发言。

**德里维埃先生** (法国) (以法语发言)：苏丹局势很悲惨。法国完全支持联合国提出的决议草案 (S/2024/826)，并感谢联合王国提出这项草案。我认为，通过这项决议草案至关重要。此时此刻，我感觉现在要通过决议草案条件尚未完全具备。因此，我建议安理会现在开始磋商，以确保决议草案能获得通过。

**主席** (以英语发言)：考虑到法国代表的意见，我提议我们暂停会议，以解决这一事项；请安理会成员到磋商室继续开会，作进一步讨论。

没有人反对，就这样决定。

上午9时45分会议暂停，上午9时55分复会。

**主席** (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2024/826，其中载有塞拉利昂和大不列颠及北爱尔兰联合王国提交的决议草案案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔及利亚、中国、厄瓜多尔、法国、圭亚那、日本、马耳他、莫桑比克、大韩民国、塞拉利昂、斯洛文尼亚、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

反对：

俄罗斯联邦

弃权：

无

**主席** (以英语发言)：决议草案表决结果如下：14票赞成、1票反对、0票弃权。由于安理会一个常任理事国投了否决票，决议草案未获得通过。

我现在以大不列颠及北爱尔兰联合王国外交、联邦和发展事务大臣的身份发言。

18个多月以来，苏丹平民遭受了不堪想象的暴力。我们看到也听到了证词——族裔仇恨驱使下的暴行；性暴力，包括大规模强奸；儿童在这种恐怖情形中被绑架和征召入伍；援助工作者遭受攻击；基本供应物资受阻；家园、学校和医院遭摧毁和洗劫。这种苦难是留在集体良知上的伤疤，坦率而言，创深痛巨，令人难以理解。面对这种恐怖，联合王国和塞拉利昂携手合作，力图促使安理会团结起来，应对人道主义紧急情势和灾难，以保护平民，确保援助准入，并呼吁停火。

有一个国家阻挡安理会一致发声。有一个国家是挡路者。有一个国家是和平的敌人。俄罗斯的这次否决是一种耻辱，再次向世人显露出其真面目。普京无耻地在乌克兰发动侵略战争；普京无耻地利用雇佣军在整个非洲大陆散布冲突与暴力；普京无耻地假装是全球南方国家的伙伴，同时却让非洲黑人在一场残酷的战争中遭到更多杀戮、强暴和饥饿。我要请坐在那里打手机的俄罗斯代表扪心自问：还要有多少苏丹人丧生？还要有多少妇女被强暴？还要有多少孩子忍饥挨饿，俄罗斯才会采取行动？俄罗斯现在必须向联合国全体会员国做出解释。

在英国加倍提供援助的同时，俄罗斯却阻止其准入。在英国与我们的非洲伙伴合作的同时，俄罗斯却否决了他们的意愿。我们提交了决议草案 (S/2024/826)，以向苏丹人民和世人表明，他们没有被遗忘。该案文本会呼吁各方同意人道主义暂停，以确保安全通行，并使援助送达有需要的地方。这本会激励各方支持冒着无法想象的风险保护所在社区的当地团体。这本会支持调解努力，从而加大对交战各方施加的压

力,促使其同意停火。俄罗斯今天卑鄙、下作和阴险的否决向交战各方发出了一个信息,即:它们现在可以不受惩罚地行事,可以无视其保护本国人民的承诺和责任。

我要明确指出:我不会停止呼吁采取更多行动保护苏丹人民。我不会停止呼吁提供更多的援助。我不会停止与非洲和世界各地的伙伴一道努力以提供帮助。联合王国不会忘记苏丹。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

**乔治先生(塞拉利昂)(以英语发言):**我们肯定与联合王国共同拟定本项重要决议草案(S/2024/826)的重要意义,并赞扬联合王国在决议草案的谈判中认真而不懈地作出努力,包括与作为共同执笔方的我们进行广泛协商。然而,塞拉利昂感到遗憾的是,尽管为达成会员国之间的共识做出了真诚努力,关于保护苏丹平民的决议草案却未获通过。塞拉利昂共同起草这项决议草案不仅是要应对苏丹平民的灾难性处境,也是因为苏丹境内的暴力和违反国际人道法的行为与我们在本国内乱期间的艰难经历、特别是对妇女和儿童的破坏性影响有着相似之处。我们回顾,安全理事会1999年的决定(第1270(1999)号决议)赋予联合国塞拉利昂特派团在塞拉利昂保护平民的任务授权,这给我们的冲突带来转机,最终促成《洛美和平协定》。

我们要明确指出,根据秘书长的评估,这项决议草案并未授权在苏丹部署部队。但是,它本应能提供声援,并建立防止更多暴行的机制。塞拉利昂将继续与安理会其他成员合作,以取得保护苏丹平民免遭持续侵犯人权行为之害的成果。作为经历过内乱的会员国和安理会当选成员,我们在道义上必须为苏丹平民代言。我们继续呼吁各方如秘书长强调的那样,停止敌对行动,开展对话,并致力于苏丹人主导的包容性政治进程。

最后,我们重申支持秘书长苏丹问题个人特使和非洲联盟苏丹问题高级别小组通过包容性对话推进持久和平。

**藤井先生(日本)(以英语发言):**我们赞扬塞拉利昂和联合王国作为共同执笔方,响应秘书长的建议,引领安全理事会倡导保护苏丹平民。

日本对决议草案(S/2024/826)投了赞成票,因为我们严重关切苏丹旷日持久的严峻人道主义和人权局势。我们认为,安全理事会必须履行职责,尽快采取行动应对这场悲剧。日本建设性地参加了谈判。因此,我们感到遗憾的是,尽管安理会成员积极开展外交,但由于俄罗斯行使否决权,安全理事会未能通过该决议草案。

日本支持并鼓励秘书长及其苏丹问题个人特使拉姆拉先生与冲突各方以及非洲联盟和其他主要利益攸关方进一步接触。日本的非洲之角问题特使最近访问了苏丹,并敦促布尔罕将军停火和改善人道主义准入。日本还强调,要促进所有人道主义人员和物品的安全、安保和通行自由。为此,日本呼吁冲突各方确保充分、迅速、安全、畅通无阻和持续的人道主义准入,包括跨界和跨线活动。在日本本届安全理事会任期行将结束之际,我们鼓励其它安理会成员和继任的安理会成员进一步制定保护苏丹平民的具体措施。

最后,我重申日本对苏丹人民的坚定承诺。作为一个坚定支持人的安全和尊严的负责任的会员国,日本不会撇下他们不管。

**主席(以英语发言):**我现在请瑞士联邦委员兼联邦外交部长发言。

**卡西斯先生(瑞士)(以法语发言):**我谨衷心感谢联合王国和塞拉利昂作为共同执笔方在谈判期间付出的努力,并感谢安全理事会成员的承诺。

瑞士对关于保护苏丹平民的决议草案(S/2024/826)投了赞成票,并对该决议草案因安理会一个常任理事国投否决票而未获通过表示遗憾。

数百万苏丹男女在一场看不到尽头、正在使该国变为废墟的可怕战争中受尽苦难。数十万民众因为快速支援部队在杰济拉制造的骇人听闻的暴行和苏丹

武装部队的滥肆空袭而忍受痛苦的折磨。关于性暴力的报道令人震惊，而饥饿在全国各地肆虐，杀人于无声之中。面对持续不断的族裔暴力，我们常常听到对灭绝种族风险发出的警告。平民百姓付出的惨重代价令人无法理解。正如瑞士一再强调的那样，保护平民不是一种选择，而是一种义务。我们再次呼吁各方立即停止敌对行动，遵守国际人道法和人权法规定的义务以及它们在吉达做出的承诺。

这场冲突没有军事解决办法。当务之急是交战双方平息枪炮声，把苏丹人民的利益放在首位。在这方面，请允许我重申，我们大力支持秘书长个人特使当前的外交努力。我们随时准备提供他可能需要的任何支持。

我还要重申，尽管今天遭到否决，但是作为安理会成员，我们有责任继续全力以赴解决这场灾难性的冲突。苏丹人民理应和平、安全和有尊严地生活。

**赵先生**（大韩民国）（以英语发言）：大韩民国深感遗憾的是，由于俄罗斯联邦投了否决票，关于保护苏丹平民的重要决议草案（S/2024/826）没有得到必要的支持以获得通过。我们对该决议草案投了赞成票，原因是迫切需要保护苏丹平民。我们对共同执笔方联合王国和塞拉利昂发挥领导作用表示赞赏。今天提出的决议草案意在向苏丹冲突各方发出安全理事会强有力而明确无疑的信息。立即在全国范围内停止敌对行动是保护苏丹平民最有效的办法。令人遗憾的是，苏丹各方仍然不愿进行谈判以达成停火协议，这反映出一种导向错误的意念，即：军事优势是可以实现的。这种顽固立场加剧平民的痛苦，延长了冲突。

不幸的是，我们没有一项新的决议来呼吁冲突双方回到谈判桌前，但是我们再次敦促冲突双方迅速努力，建立一个有力和透明的机制，以确保它们的承诺被转化为实地切实的进展。此外，我们在欢迎苏丹当局决定继续开放阿德雷过境点的同时，呼吁冲突各方采取进一步措施，包括取消时间限制，为畅通无阻和持续的人道主义援助提供便利。

尽管今天未能通过这项决议草案，但是安全理事会必须继续做出集体努力，以结束苏丹冲突，并把保护平民作为优先事项。我们重申，我们致力于支持这些至关重要的努力。

**弗雷泽夫人**（马耳他）（以英语发言）：马耳他感谢共同执笔方联合王国和塞拉利昂为这项决议草案（S/2024/826）所做的广泛努力。马耳他深感遗憾的是，该决议草案在得到安全理事会所有其他成员支持的情况下遭到否决。马耳他对案文投了赞成票，该案文要求制定一个履约机制，以促进履行在《保护苏丹平民承诺吉达宣言》中做出的承诺。该决议草案表明，自苏丹的暴力爆发以来，安理会一直呼吁苏丹武装部队和快速支援部队立即停止敌对行动，并呼吁双方遵守和充分落实其保护平民的承诺。我们还要求快速支援部队立即停止对平民的袭击，特别是在达尔富尔、杰济拉和森纳尔等州。快速支援部队必须停止对法希尔的持续攻击。我们还提醒所有会员国根据第1591（2005）号决议所设制裁制度所承担的义务。

该决议草案本会向各方发出强有力的信息，要求它们紧急履行国际法规定的义务，确保平民、民用物体以及人道主义和医务人员不被作为袭击的目标。妇女和女童继续面临恶劣的性暴力和性别暴力，而儿童继续遭到暴力与虐待的侵害。必须通过透明和独立的问责机制，追究这些罪行和侵害行为实施者的责任。

我们还呼吁各方继续保持人道主义援助经由现有的一切跨线和跨界路线通行。在这方面，我们欢迎苏丹当局最近决定将阿德雷过境点延长三个月。

最后，我们将继续支持拉马姆拉个人特使，并鼓励他继续同非洲联盟和其他伙伴协调。我们提醒所有利益攸关方，妇女在各级和各阶段的对话与决策中发挥着不可或缺的作用。她们推进平民保护需求和政治调解的工作理应得到我们的继续支持。

**布洛卡尔·德罗比奇夫人**（斯洛文尼亚）（以英语发言）：斯洛文尼亚对决议草案（S/2024/826）投了赞成票。我们感谢塞拉利昂和联合王国在这方面发挥领导作用。

我们对苏丹令人震惊并且仍在恶化的局势持一贯和明确的立场。我们认真倾听了在安理厅发出的强调绝不能让苏丹人民默默承受痛苦的声音。今天的表决反映出斯洛文尼亚对响应这一紧急呼声的承诺。我们坚信，安全理事会有责任对苏丹人民、特别是妇女和儿童要求保护的迫切请求做出回应。我们对投下否决票深感遗憾。苏丹的危机要求安理会不仅给予坚决关注，而且更重要的是，要采取果断和一致的行动。这不是一个可以做出选择的问题，而是一个责任问题。

我们承认局势的复杂性，但是绝不能以此为不作为开脱。相反，它们应推动我们以更大的紧迫感和决心为苏丹人民采取行动。在我们先前的发言中，我们曾经肯定并且赞扬地区和国际行为体的调解努力。今天，我们再次呼吁安理会表现出同样的集体决心。

苏丹人民、尤其是妇女和女童每天面临无情的暴力，破坏和人类痛苦在苏丹各地随处可见，这些情况因为冲突持续和据报针对族裔的侵害行为与虐待而雪上加霜，令人无法理解。人道主义危机继续恶化，可悲地表现为世界上最严重的重度粮食不安全危机、扎姆扎姆宣布发生饥荒以及对其它地区饥荒风险的担忧。需要更有力、更持久的应对措施。包括独立实况调查团报告在内的多份报告详细描述了普遍存在的侵犯人权行为。有关性暴力和性别暴力、包括冲突中性暴力的可怕描述凸显了追究责任的迫切需要。由于现有的监督机制有限，我们担心这些罪行的真实程度可能仍然不为人所知。面对如此恶劣的侵害行为，不能选择沉默。暴行决不能不受惩罚，正义必须得到伸张。没有正义，就不可能实现可持续和平。冲突各方必须遵守国际人道法和国际人权法。在苏丹各地，能够安全、快速和不受阻碍地获得人道主义援助至关重要。不仅必须确保人们能够获得食物、水、医疗保健和医疗用品，还必须持续提供并扩大这些援助。

斯洛文尼亚仍然坚定不移地致力于支持苏丹人民，促进该国各地的和平、安全与正义。

**波利扬斯基先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，首先，我谨感谢你出色地展示了英国的新

殖民主义和势利面目，这是对你今天发言的恰当描述。任何听过你充满悲情色彩的神质发言的人都会明白，为什么你的国家正在迅速失去在世界上的影响力和各国的尊重。

俄罗斯联邦对英国和塞拉利昂代表团起草的关于苏丹的决议草案(S/2024/826)投了反对票。我们同意安全理事会所有同事的意见，即需要迅速解决苏丹冲突。同样显而易见的是，实现这一目标的唯一途径是交战双方达成停火协议。我们认为，安全理事会的任务是帮助它们开展这一努力。然而，必须始终如一地公开给予它们帮助，而不是通过安理会的决定将个别成员的意见强加给苏丹，这些意见充斥着它们对该国未来安排的后殖民主义想法。当然，安理会决不能迎合前大都会赢得大不列颠境内苏丹侨民好感的愿望。

英国决议草案的主要问题是，它建立在对以下问题的错误理解的基础之上：谁负责保护苏丹平民、控制苏丹边境并确保边境安全；由谁来决定邀请外国军队进入苏丹领土；以及联合国官员最终应与谁打交道以解决问题并规划援助。我们毫不怀疑，这一职责必须由苏丹政府一力承担，但英国起草人显然试图剥夺苏丹的这一权利。在整个起草过程中，他们不遗余力地删除关键点中提及苏丹合法当局的内容。他们的立场是荒谬且不可接受的，尤其是因为苏丹政府在国际组织中代表其国家，控制着国家的主要进程，并分配人道主义援助，而且苏丹人本身也在政府控制地区寻求庇护和保护。

这种立场无异于试图给自己一个机会，干涉苏丹事务并实施更多的政治和社会工程，就像2023年春季的情况一样，当时有人试图强行通过一些没有得到该国人民支持的决定，为苏丹发生的悲剧埋下了伏笔。以下事实也揭示了我们西方同事的计划：安全理事会早些时候呼吁快速支援部队结束对法希尔和其他城镇的围困，但在我们的拟议案文中，这些呼吁被新的歪曲事实的措辞所取代，暗示叛乱分子应该避免只攻击平民。因此，从本质上讲，该决议草案是在请我们鼓励继续当前的敌对行动。我谨向安理会成员保证，

我国将毫不犹豫地继续使用否决权，以防止这种灾难性事件影响我们的非洲兄弟。

此外，我们断然反对决议草案提出的利用外部机制对暴力行为追责的想法。国际刑事法院等机构本身在苏丹问题上和其他局势中完全不起作用。我们坚信，司法仍应是苏丹政府专有的、不可分割的特权。

上次，安全理事会要求秘书长提交一份报告，就保护苏丹平民提出建议。该报告(S/2024/759)明确指出，在该国部署国际部队的条件尚不成熟。我们要补充一下，情况确实如此：没有停火协议，也没有就在该国何处以及为何目的部署部队达成谅解。此外，部署国际部队的要求必须完全由苏丹现任领导人提出。从长远来看，我们不会排除任何可能性，但我们认为，如果我们不顾苏丹当局的意见，即刻开始这项工作，是不会有好的结果的。在内部冲突——这场冲突的地域范围很广——肆虐的时候开展考虑不周的维和行动，可能会造成灾难性的后果。如果这种可能性成为现实，最终将损害苏丹对联合国的信心，如今已不复存在的联合国苏丹过渡时期综合援助团前后不一的活动已经严重损害了这种信心。

我们也强烈反对起草者宣扬的关于严峻的人道主义局势的说法，以及他们故意无视苏丹相关机构的意见和数据的做法。联合国人道主义机构及其西方伙伴应遵守联合国人道主义指导原则，包括一切援助均属非政治化性质的原则。呼吁苏丹开放所有边境以供人道主义援助进入，却不利用所有过境点运送援助，是不可接受的。

苏丹港并非只是施加限制，它是在警告跨境向叛军供应武器的威胁。与其要求边界透明，不如解决给苏丹造成此种关切的原因。我们认为，任何人道主义措施都必须与苏丹中央当局单独商定，这一点至关重要。事实上，华盛顿和伦敦出于自身目的继续玩弄这一问题，并通过非法单边制裁阻碍该国领导层向民众提供援助的努力。

我们敦促安理会成员在安全理事会中冷静审视与苏丹有关的事态发展。如果安全理事会各成员与苏

丹政府之间缺乏建设性和参与性的互动，如果没有帮助苏丹克服困难的真诚意愿，那么安理会作出的任何决定都注定会失败。我们谨敦促安理会成员避免采取增加筹码的策略。秘书长个人特使拉马姆拉先生正在开展努力，我们必须给他时间和政治空间，让他与所有对解决冲突有影响力的行为体——无论是内部还是外部行为体——进行对话。

最后，必须摒弃双重标准，在苏丹问题上，双重标准尤为严重。在苏丹问题上，一些国家一方面高喊必须停火，要求双方停止暴力，保护平民免受其害，另一方面却给予以色列继续升级加沙局势的全权许可，无视以色列军队公然违反国际人道法的行为。此外，他们维护以色列的自卫权和保护其公民的权利，但在苏丹问题上，他们却剥夺了苏丹政府的这一权利，并将所有罪恶归咎于苏丹军队。我们敦促他们最终放弃这种新殖民主义思维，不要试图在奉行独立政策的国家制造混乱，以便浑水摸鱼。

**蒙塔尔沃·索萨先生**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：厄瓜多尔对决议草案S/2024/826投了赞成票，该草案重申急需遵守国际人道法并保护平民，这是冲突各方不可回避的重要责任。我深感遗憾的是，由于安全理事会一个常任理事国的否决，该决议草案未获通过。

必须强调，被否决的决议草案立足于国际法与和平解决争端的原则，这是应对影响该国的严重危机的唯一途径。

厄瓜多尔感谢联合王国和塞拉利昂代表团作为案文共同执笔方发挥的领导作用。如果该决议获得通过，它将保证人道援助准入并推动全国停火——这是走向和平与稳定的基本要素。

苏丹几个地区宣布的粮食不安全和饥荒现实存在，不应该被政治化。尽管该决议草案没有明确提到这些事实，但我们相信，它的通过将有助于人道援助送达最需要的人手中，尤其是妇女和儿童。

该决议草案还提到安全理事会关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会的作用，它的工作是确保

追究责任和防止该地区侵犯人权和贩运武器人员逍遥法外的关键。

厄瓜多尔重申支持秘书长苏丹问题个人特使。我还要强调，在2024年任期结束之前，厄瓜多尔作为当选成员，将继续支持所有有利于可持续和平的区域和多边努力。

**傅聪先生**（中国）：苏丹冲突延宕至今已经超过19个月，平民持续深陷战火，伤亡数字不断增加，人道形势愈发严峻，令人深感担忧。

中方支持为保护平民尽快实现停火止战，推动局势降温降级，因此对决议草案S/2024/826投了赞成票。

需要指出的是，部分成员在磋商中提出的建设性建议没有得到充分采纳，当事国的合理关切没有得到足够重视。我们对安理会未能一致发声表示遗憾。

我们呼吁苏丹冲突各方以国家和人民利益为重，停止敌对行动，切实履行《吉达宣言》中保护平民等各项承诺。

中方支持拉马拉特使同非盟等地区组织加强协调，继续推进调解斡旋。

需要强调的是，安理会采取任何行动都必须切实尊重苏丹的主权、独立和领土完整，必须同苏丹政府等有关方充分协商，强加外部解决方案只会使局势更加复杂，无助于停火止战，也无助于实现保护平民的目标。

**托马斯-格林菲尔德夫人**（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢塞拉利昂和联合王国代表团努力推进决议草案S/2024/826。

令人震惊的是，俄罗斯否决了拯救生命的努力——不过，或许这不该让人震惊。它声称这是因为苏丹的主权，但苏丹支持该决议草案。

几个月来，俄罗斯一直在进行妨碍和混淆视听，阻拦安理会采取行动应对苏丹的灾难性局势，并在冲

突双方之间充当两面派，以牺牲苏丹人民生命为代价来推进自己的政治目标。

今天，安理会本来可以共同呼吁在全国范围内全面停火，加强保护平民，消除阻碍人道主义援助在苏丹全境畅通无阻运送的障碍。俄罗斯声称这是为了非洲人好，并站在非洲人一边，但否决了一项非洲人支持、有利于非洲人的决议草案。我们本可以要求快速支援部队停止在法希尔、杰济拉和苏丹其他地方的袭击，要求快速支援部队和苏丹武装部队对其在《吉达宣言》中的承诺负责。在这场世界上最严重的人道主义危机中，俄罗斯冷酷无情、自私自利地阻挠我们要采取这些行动来拯救生命，毫无良心可言。

我们不需要听俄罗斯侃侃而谈什么是虚伪——它每天都在乌克兰展示这种虚伪，乌克兰的主权没有受到尊重，民用设施天天遭到袭击。

我们正在密切关注局势，并将继续指出践踏行为和助长这种行为的人，其中显然包括俄罗斯。安理会必须而且应该采取行动。我们必须继续扩大苏丹人民的声音，他们正在呼吁和平与繁荣、民主和正义。俄罗斯不能阻拦他们。

**阿丰索先生**（莫桑比克）（以英语发言）：莫桑比克谨感谢执笔方联合王国和塞拉利昂带头提交这项关于保护苏丹平民的重要决议草案（S/2024/826）。

我们对决议草案投了赞成票。鉴于在该国暴力升级背景下保护平民生命和福祉的紧迫需求，该案文的重要性怎么强调都不为过。

最近关于针对平民的可怕袭击的报道，包括杰济拉州的大规模食物下毒事件，以及不断恶化的人道主义局势，进一步强调了迅速采取对策以保护苏丹平民的紧迫感。因此，各国应对这些关键问题的合作努力对于促进立即停火、和平与稳定至关重要。

在这方面，我们重申秘书长关于保护苏丹平民的建议的报告（S/2024/759）。我们完全赞同他对目前可行和不可行做法的评估。我们认为，秘书长报告为

指导安全理事会继续讨论支持保护该国平民努力的具体和现实措施提供了良好基础。

我们刚刚采取行动的案文强调了我们对苏丹人民安全和保障的集体关切。它提出需要一个履约机制来促进履行《吉达宣言》的承诺。

我们认为，冲突各方有责任采取必要措施，尽量减少冲突对平民，特别是妇女和儿童的影响。莫桑比克仍然坚信，保护苏丹平民的最可持续办法是结束冲突。人道主义问题无法用军事办法来解决。在目前情况下，必须作出协调努力，说服各方致力于停火，并为最终停止敌对行动进行切实谈判。考虑到苏丹和平倡议的多重性，不同机制——区域和国际机制——之间的协调至关重要。这些举措的有效性取决于其协调和整合程度。在这方面，我们谨表示，我们坚定支持秘书长个人特使拉姆丹·拉马姆拉先生为苏丹和平所做的出色工作。

莫桑比克重申支持苏丹的统一、主权和领土完整。我们随时准备继续与安全理事会成员进行建设性接触，以实现苏丹及其人民的和平、稳定与繁荣。

**德里维埃先生（法国）（以法语发言）：**法国感到遗憾的是，由于俄罗斯联邦在没有任何令人信服理由的情况下投了否决票，安全理事会未能通过决议草案（S/2024/826）。我赞扬联合王国和塞拉利昂提出的决议草案，该草案本来可以实现停火。苏丹的局势是灾难性的，安理会要求实现这样的停火，是非常紧迫的。在这种情况下，如同在其他情况下一样，人道主义危机只有在枪炮声平息的情况下才能解决。安全理事会14个成员支持该案文，苏丹也支持。法国希望安理会能够尽快充分承担起责任，实现停火。我们也表示支持苏丹问题个人特使拉马姆拉先生的努力。

**本贾马先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：**我们谨感谢联合王国在我们最终支持的决议草案（S/2024/826）的谈判过程中所作的努力。

随着苏丹冲突达到前所未有的暴力和紧张程度，保护平民必须是我们的首要任务。在这方面，我们欢

迎苏丹政府决定同意重新开放阿德雷过境点，并欢迎苏丹政府和苏丹其他行为体之间达成协议，允许在南科尔多凡州开展人道主义空中行动。我们希望在这一值得称赞的决定之后，看到更多的人道主义援助送达那些需要帮助的人手中。

我们支持该决议草案，因为我们坚信，安全理事会必须履行职责，根据国际人道法和国际法的规定，作出适当反应，保护苏丹平民。然而，这种应对行动必须继续以充分尊重苏丹的主权、独立和领土完整为指导。非常清楚，我们对将国际公认的苏丹政府与快速支援部队置于平等地位的提议感到不安。正如秘书长所描述的那样，也必须考虑到实地的具体情况，对我们的对策采取渐进和明智的做法。

考虑到苏丹政府的观点，我们再次呼吁公开强烈谴责外国对苏丹的干涉，并呼吁所有会员国充分尊重既定的制裁制度和武器禁运。

尽管安理会今天没有达成通过该决议草案的一致意见，但阿尔及利亚将继续支持秘书长及其个人特使为使苏丹各方坐到谈判桌旁所作的努力。最后，我们再次呼吁苏丹各方不再拖延地最终同意停火。

**主席（以英语发言）：**我现在请苏丹代表发言。

**穆罕默德先生（苏丹）（以阿拉伯语发言）：**主席女士，我感谢你主持本次会议。请允许我在本次重要会议上简要阐述我们对苏丹处境的看法。

要在多方战争，例如苏丹的战争中实现和平，必须采用真实和完整的叙事方法。目前采用的说法——即这是双方之间战争的说法——是我们没有就如何界定这一冲突达成一致的原因之一。我们必须考虑到这场冲突的特点以及这个国家对建设和平的选择。对这个民族国家推动缔造和平的努力了解得越多，就越有可能缩短实现和平与制止冲突的道路。

《联合国宪章》规定维护各国的统一、主权和领土完整，也规定制止对他国的侵略。这在苏丹遭受侵略的战争中并没有顺利出现。由于监督大体上正在崩溃的国际秩序的国际行为体所作的选择，出现了协调

一致的巨大压力和胁迫，试图削弱这个国家。这一秩序必须根据秘书长的《新和平纲领》予以重建。

安理会尽管知道侵略者是谁，但仍不愿说出其名字。我们不知道有人秘密努力阻止向民兵和雇佣军运送武器。在苏丹开放阿德雷过境点后，武器运输激增，而这个国家按照某些条件延长该过境点，是为了能够监督由此经过的行动，为人道主义工作提供便利。武器运输激增扩大了区域干预，加剧了战争，甚至民兵也蓄意攻击平民、进行屠杀并迫使人们流离失所。

安理会在18个月的时间过去后才谴责这些暴行，尽管这些暴行也受到某些安理会成员以其国家立场表示的谴责，为此我们感谢它们。站在苏丹人民一边、制止侵略和遏制战争的问题需要的不是保持中立或被动。

通过其国家立场，某些国家拒绝与嗜血的恐怖分子打交道；它们尽最大努力消灭恐怖团体，但在公正的借口下，它们强迫苏丹政府与外国雇佣军媾和，这将使它们能够在未来成为政治行为体，并以苏丹人非常清楚的野蛮阴谋发动另一场侵略——所谓的阴谋就是逐步分裂苏丹并缔结欺骗性的和平协议。

有人坚持要苏丹人民依赖人道主义救济。苏丹拥有肥沃的土地以及足够的农业生产能力来填补全球粮食缺口，更不用说养活被某些国际行为体多次欺骗的苏丹人民了。苏丹的需求被用来侵犯其主权。正如我在前面的发言中所提到，一些外国救济组织的成员现已超过19000人，它们现在要求：只需知会当局，即可从任何方向进入苏丹。

安理会要想恢复其在维护国际和平与安全方面的重要作用，就必须参与各国人民，特别是非洲人民所作的选择，他们渴望不受限制并能够为国际和平作出和平与积极的贡献。

自2004年以来，苏丹一直在联合国的限制下受煎熬。这一立场必须得到重新考虑。这些系统性的限制削弱苏丹的作用，限制其雄心，并阻止其大多数人民为基于国家自主的和平建设与民主作出贡献。因此，

我呼吁安理会支持即将提交安理会的保护平民国家计划。该计划本身就是结束战争的国家路线图。

苏丹政府和人民期待着安理会采取积极的立场，他们呼吁主要国家采取反对恐怖分子、雇佣军和民兵的立场；如前所述，这些团体18个月来一直在有系统地摧毁苏丹。在它们在苏丹造成流血之后，容忍它们就等于公然与之串通一气。我们呼吁谴责民兵的暴行，并将之定为恐怖团体。然而，这些呼吁遭到拒绝，这显然给了民兵继续犯下暴行的借口。

我们反对以按照依赖硬实力的过时模式实现和平为借口的任何国际或联合国干预。我们可以为制定可持续和平计划作出贡献，并根据软实力以及人民自己的意愿来保护平民。

苏丹正在进行一场生死存亡的战斗，选择是有限的。要么苏丹保持自由、独立和统一，要么它消失。联合国苏丹过渡时期综合援助团作为一个政治特派团的经历随着战争的爆发和冲突的升级而结束，而设立该特派团本来就是为了解决冲突问题的。这是一次原本应该平稳过渡的复杂转变的结果。

因此，我们相信国家自主权。为了巩固和平，必须首先由人民自己来建设和平。建设和平不能基于激起人民愤怒的自上而下强加的模式，也不能靠那些想要按照自己意愿改造苏丹——甚至选择谁来统治这个国家——的捐助者。

苏丹将抵制任何旨在分裂国家并加强民兵和雇佣军，以防止苏丹军队获胜的外国干预，同时维护国家的领土完整并抵抗雇佣军和民兵。网上流传的视频暴露了它们邪恶和排外的议程。当它们逐步对苏丹人民实施种族灭绝，以实现支持它们的区域和国际行为体的议程时，它们感到高兴。根据这种说法，这些国际行为体通过对军队实行武器禁运来摧毁军队的能力，同时向民兵提供武器，甚至是由安理会一些成员提供武器，正如我们在大赦国际最近发表的报告中看到的那样。

1945年10月24日生效的《联合国宪章》确保各国主权、国家间主权平等、各国的法律人格及其独立和

领土完整。一些方面违反所有这些条款，这不符合安理会相关决议序言部分关于主权的段落。

我们呼吁安理会支持苏丹国家，制止威胁和平与安全并杀害苏丹人民的侵略，这场侵略是由阿拉伯联合酋长国发起的。我们呼吁通过外交努力解决冲突，而不是把它变成某些行为体为了自身利益而推动的国际监护，这与实现和平和制止战争毫无关系。安理会必须有政治意愿，阻止阿拉伯联合酋长国及其区域附属团体向民兵运送新一代武器。安理会必须谴责来自萨赫勒和邻国的武装团伙和恐怖分子违反《宪章》，在苏丹长期犯下暴行，致使苏丹人民流离失所，并在光天化日之下带进其他人来占领苏丹居民的家园。它们甚至利用人工智能来破坏苏丹的领土完整。

秘书长在其《新和平纲领》中强调，由于冲突正在升级、恐怖主义正在抬头，必须维护《宪章》。他呼吁不干涉，要求采取区域举措来解决冲突。他也呼吁各国不要对邻国抱有霸权野心。他还呼吁开展预防外交，论及武装团体在国家内部日益增加的作用，并提到非洲日益加剧的恐怖活动。

最后，我感谢安理会以及所有与苏丹合作实现和平的人。我们准备与安理会合作，制止这场战争，谴责被视为恐怖分子的民兵，遏制武器越过边界的流动，并通过执行其平民保护计划来尊重苏丹的主权。

上午11时散会。