



# 残疾人权利公约

Distr.: General  
29 August 2024  
Chinese  
Original: English

## 残疾人权利公约缔约国会议

### 第十七届会议

2024年6月11日至13日，纽约

### 第5次会议简要记录

2024年6月13日星期四上午10时在纽约总部举行

主席： 瑟克里斯先生(代理副主席) .....(希腊)

## 目录

议程项目 5: 与执行《公约》有关的事项(续)

(a) 一般性辩论(续)

(b) 圆桌讨论(续)

(三) 促进残疾人获得体面工作和可持续生计的权利

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。



因拉德卜先生(突尼斯)缺席，代理副主席瑟克里斯先生(希腊)主持会议。

上午 10 时 10 分宣布开会。

#### 议程项目 5：与执行《公约》有关的事项(续)

##### (a) 一般性辩论(续)

1. **Bendjama 先生**(阿尔及利亚)说，阿尔及利亚保护残疾人权利的政策符合相关国际条约。该国根据其综合政策，为残疾人提供专门教育，采取措施使他们能够在经济、体育和社会领域融入生活，并支持他们独立。残疾儿童受益于专门教育机构提供的量身定制的方案，包括教育、心理和保健服务，同时支持他们融入正规学校。
2. 阿尔及利亚还制定了关于残疾人职业融入的全面、跨领域政策，帮助他们找到体面工作和获得可持续生计。在机会平等方面，已做出安排，支持残疾人通过职业竞争，包括允许延长考试时间和提供现场手语翻译。此外，政府还通过为残疾人创业提供支持，重点促进残疾人的参与。它推出了 2024 年经济融入和经济包容电子指南，旨在支持残疾人自主创业。
3. 阿尔及利亚设有社会保障制度，据此向残疾人提供辅助设备、专门材料和免费交通工具。残疾人及其家庭也有资格获得政府赠款，可使他们能够有尊严地生活，并促进他们进入社会、文化和经济领域。
4. **Asaju 女士**(尼日利亚)说，残疾人继续被边缘化。歧视和污名使他们无法充分、有效地参与公共生活的各个方面，包括教育和就业。对残疾人根深蒂固的排斥对国家和全球发展都有影响。在这方面，缺乏按残疾分列的数据是一项挑战。需要进一步关注和研究特定的弱势群体，包括盲人聋人、难民、移民、寻求庇护者、流离失所的残疾人、生活在农村地区的残疾人、自闭症患者和智力残疾人。
5. 尼日利亚政府已采取措施促进和保护残疾人不可剥夺的权利，包括在 2018 年通过了一项禁止对残疾人一切形式歧视的法律。根据该法，歧视可根据其严重程度处以罚款、监禁或二者并罚。该法还保护残疾人在教育和保健方面的权利，并在住房、紧急情况和公共交通方面给予他们优先地位。它要求残疾人在所有公共组织工作人员中至少占 5%，并规定所有政府建筑物在五年时限内实现对残疾人无障碍。
6. 然而，尽管取得了这些进展，残疾人仍然面临着许多障碍，包括难以进入实际和网络环境、遭受社会排斥、缺乏辅助技术以及在获得医疗保健方面和在工作场所面临障碍。如果没有所有人的充分、有意义和平等参与，可持续发展目标将仍然是海市蜃楼。因此，尼日利亚致力于确保残疾人，包括妇女、女童和老年人，能够充分享有其权利。

7. **Mozgovaya 女士**(白俄罗斯)说,白俄罗斯正在系统地努力使残疾人融入社会,并提高他们的生活水平。当局正在寻求采取全面的机构间办法实现社会融合,从残疾人出生开始,一直到他们在经济上独立。为此,白俄罗斯制定了一项执行《残疾人权利公约》条款的国家行动计划,由残疾人权利机构间理事会进行协调。2023年初,一项关于残疾人权利和融入社会的法律生效。该法是与非政府组织协商起草的,旨在加强对残疾人权利和自由的保护,包括禁止基于残疾的歧视。在实践中,这意味着许多,例如,残疾人必须能够方便地使用社会设施和居住区、交通和其他基础设施,并获得信息。
8. 白俄罗斯为残疾人制定了就业配额制度。它还采取措施支持照顾残疾儿童的家庭,包括以赠款形式提供的财政援助和其他福利。根据包容性教育原则,白俄罗斯努力通过康复和教育中心提供的早期干预方案改善残疾儿童的生活。国家青年战略的一个优先事项是针对有特殊需要的青年改善和调整康复中心,以确保他们能够独立生活,途径包括推动青年参与健身和体育运动。
9. **Caska 女士**(新南威尔士唐氏综合症联合会观察员)说,澳大利亚设有国家残疾保险计划和一系列旨在为残疾人提供人道、确定和公平的扶持性战略。澳大利亚民间社会非常积极地为残疾人发声,政府也乐于接受。
10. 在本届会议上,她代表的是唐氏综合症患者之友和她患有严重智力残疾和自闭症的妹妹。遗憾的是,她的妹妹因为无法进入秘书处大楼和会议室而无法出席会议。残疾情况并不相同;智力残疾者在所有指标上都远远落后于其他类型的残疾者。然而,《公约》并不是专为可发声和可视物的人制定的,不应期望残疾人适应——相反,必须适应的是制度。
11. 谈到本届会议的次主题1“开展国际合作,促进技术创新和转让,共创包容性未来”,她说,技术在弥合沟通和无障碍鸿沟方面的重要性怎么强调都不为过,特别是对于那些可能没有发言权但有很多话要说的残疾人而言。
12. 关于次主题2“处于危难和人道主义紧急情况下的残疾人”,令人深感震惊的是,尽管联合国有一项关于易于理解的沟通的决议,但仍有唐氏综合症患者和其他智力残疾者仅仅因为不懂指令而在战区遭到枪击。
13. 关于次主题3“促进残疾人获得体面工作和可持续生计的权利”,有必要转变范式——就业不是“为”残疾人做的“好事”,而是所有人的固有权利。澳大利亚非残疾人的就业率为83%,而智力残疾者的就业率仅为29%。在世界范围内,各国政府以及公共和私营企业未能利用13亿有准备、有意愿和有能力的潜在领导人、政治家和雇员的才能和技能。经济建模显示,缩小残疾人就业差距可以在短短10年内使澳大利亚的国内生产总值增加430亿澳元。
14. 必须解决保健、教育和交通的交叉问题。她的妹妹几个月来每天都受到一名火车工人的性侵犯,最终导致她离开了工作岗位,而这并不罕见。每两名智力残疾妇女中就有一人受到性虐待。早就应该加快行动。联合国和《公约》缔约国必须与民间社会接触,优先采取行动,公开分享进展数据,最重要的是,倾听所有残疾人的意见。

15. **Rashal 先生**(以色列)说,去年,以色列政府提出了一项要求,即残疾人在国有公司中应有充分的代表性,这有可能创造数万个就业机会。以色列也在继续制定关于无障碍获得保健服务、参加文化和体育活动的条例。以色列于2023年8月首次出席残疾人权利委员会会议,之后即开始制定国家行动计划,以使残疾人充分融入《公约》规定的各个领域。

16. 在他担任残疾人平等权利专员的第三年里,以色列经历了一次可怕的恐怖袭击,影响到以色列的每一个人,包括残疾人。 Hamas不加区分地实施暴行,包括针对从老年人到婴儿等所有年龄段的残疾人。在2023年10月7日之前,以色列被归类为“敌对行动受害者”的残疾人即受恐怖主义或战争影响的残疾人人数约为8 800人;现在大约为64 000人。这次袭击迫使以色列紧急转移重点,将其资源专用于残疾人的紧急治疗和援助,建立无障碍庇护所,并为听觉障碍者分发特别警报手环,所有这些都依照《公约》第11条而为。

17. 令人震惊的是,联合国没有谴责应对以色列和加沙局势负责的 Hamas,也没有对其施加压力。本组织除了已对以色列采取一系列敌对行动外,现在还故意散布完全错误和毫无根据的指控。在本届会议上所作的发言表明,许多国家都站在恐怖主义政权一边。以色列代表团敦促所有缔约国谴责应对加沙的严重伤亡和整个局势负责的 Hamas,并呼吁立即归还以色列人质,停止将妇女和儿童作为人质。

18. **Schwalger 女士**(新西兰)说,新西兰代表团谨对罗伯特·马丁爵士最近去世表示哀悼,他是有史以来第一位当选为联合国机构成员的有学习障碍的人。他将残疾人的亲身经历带到了他在国内和国际的宣传中,体现了“我们的事不能没有我们参与”的口号。

19. 新西兰将继续努力,根据其国家残疾战略,实现包容性的未来,并在全球倡导残疾人权利。它感到自豪的是,它与墨西哥一起担任残疾人之友小组的共同主席,在第三委员会中共同牵头通过了关于危难和人道主义紧急情况下残疾人权利的决议,并在人权理事会中共同牵头通过了关于社区包容残疾人的支持系统的决议。新西兰欢迎在执行《联合国残疾包容战略》方面取得的进展,并呼吁整个联合国系统实现无障碍环境,促进残疾人在执行该战略方面的领导作用和参与。

20. 新西兰特别欢迎本届会议在未来峰会之前将重点放在重新思考残疾包容问题上。对《公约》的制定至关重要的做法和价值观,包括人人机会均等、受影响最严重者优先参与决策以及发展以人权为基础的全球基础设施,都仍然具有指导意义,而且鉴于更广泛的地缘政治背景,这些做法和价值观也许比以往任何时候都更加重要。各国应在2024年剩余时间的进程和成果中反映这些做法和价值观。马丁爵士也会要求缔约国注重国际制度的潜力。他一直坦诚地面对残疾人面临的挑战,并寻求一个既不忘记过去也不重复过去的未来。为了纪念他,新西兰邀请所有与会者致力于能实现真正平等的制度和进程。

21. **Znoj 女士**(斯洛文尼亚)说, 每个国家都必须努力执行国际协定, 包括《公约》, 因为《公约》是国际社会开展国际合作的基础。重新思考残疾包容问题不仅是一项道德责任, 也具有战略必要性。残疾不仅仅是一个医学问题, 也是一个社会、经济和政治问题, 有必要接受超越简单医学定义的观点。因此, 在国家和全球两级, 都必须优先考虑满足残疾人的个人需求, 并承认他们对包容性社会的贡献。
22. 技术正在以惊人的速度发展, 对残疾人参与社会, 特别是就业市场产生了影响, 因为新技术正在重塑专业和 workflows。斯洛文尼亚正在与残疾人组织、研究机构和其他民间社会组织合作, 积极寻求解决与无障碍、就业和数字化有关的问题。例如, 印第安纳大学电气工程系与斯洛文尼亚大地测量研究所合作, 正在开展一个项目, 探讨残疾人在各种情况下面临的日常挑战。该项目的目标是通过引进新的工具、装置和先进的技术解决方案, 改善残疾人的日常生活。
23. **Cox 先生**(澳大利亚唐氏综合症联合会观察员)说, 许多智力残疾者没有工作, 而其中有工作的人往往是在只雇用残疾人的车间或工厂工作。在隔离就业中, 残疾人除了受到社会排斥外, 其薪酬往往远低于最低工资。然而, 智力残疾者有权在与其他人平等的基础上开放就业。更多的雇主需要理解并致力于包容; 他们需要看到向智力残疾者提供有实际工资的实际工作的价值。应支持隔离就业提供者帮助其雇员转为开放就业。澳大利亚残疾人皇家委员会最近建议对残疾人就业支助制度进行改革, 并正在制定路线图, 以使更多的人获得开放就业, 并提高最低以下工资。
24. 澳大利亚唐氏综合症联合会等组织正在提供改善。然而, 它们可以做得更多, 政府也应该做得更多。应推动自我维权者参与任何工作的每个阶段, 以使就业更具包容性。每个人都有权获得有意义的工作、有利的环境和体面的工资。他希望有一个能让智力残疾者在工作和生活中与其他人享有同等机会的世界。
25. **Hinkson 先生**(巴巴多斯)说, 2022 年 6 月, 巴巴多斯内阁成立了一个改善残疾人生活国家咨询委员会。该委员会的任务是制定一项国家残疾政策, 并起草一项关于残疾人权利的法案草案, 委员会已于 2023 年 3 月完成工作。2023 年 9 月, 内阁批准了一项 2023-2030 年期间综合国家政策, 显示政府作出了渐进、多方面和有针对性的努力, 旨在保护、促进和增进估计占人口 7% 的巴巴多斯残疾人的人权和基本自由。
26. 巴巴多斯政府致力于消除一切形式的歧视和障碍, 以实现残疾人的充分潜力和个人发展。因此, 政府正在确保残疾人获得体面住房和福利, 如创业贷款, 从而使他们更有意义地参与和融入生活的各个方面。政府向残疾人提供辅助设备, 并制定了为经济上弱势残疾人改造住房的政策。
27. 巴巴多斯总理在其 2024 年预算中扩大了社会保障支助, 以涵盖更广泛的残疾人。政府也承诺起草新的立法, 以履行巴巴多斯根据《公约》承担的国际义务。该立法一旦颁布, 将构成一个法律框架, 以提供免费的包容性教育和培训机会、可及性保健、就业方面的平权行动原则、负担得起和可靠的交通、合理

出入建筑物的便利和免受自然灾害的保护。此外，即将对社会服务的体制框架进行的改革将使残疾人能够获得比目前更广泛的资源，减少官僚主义。

28. **Losada Torres-Quevedo 先生**(西班牙)说，2024年2月，西班牙政府对1978年《宪法》专门涉及保护残疾人权利的第49条进行了改革。人格尊严和人的个性的自由发展作为民主和法治的基石被载入《宪法》。西班牙将维护其《宪法》所承认的基本权利和自由。

29. 此外，近年来，国家和区域立法已作了调整，以符合《公约》，而民间社会团体一直主张调整《宪法》第49条，以反映新的社会现实和国际规范。在西班牙，残疾妇女和残疾未成年人的特殊需要也日益得到承认。在这一背景下，第49条的措辞和内容显然都需要更新。第49条的新草案强调有效的自由和平等、完全的个人自主、社会包容和普遍无障碍的环境。它还纳入了女权主义观点以及儿童和青年权利保护。这一改革是有史以来第一次对《宪法》进行的社会改革，体现了残疾人权利的交叉性、包容性和普遍性。它是民间社会和国家共同努力扩大社会权利的一个范例。

30. 最后，西班牙代表团回顾战争是造成大规模残疾的原因，敦促将和平与包容作为优先事项。

31. **Rangesawang 先生**(泰国)说，三十多年来，泰国一直致力于照顾残疾人和促进其发展。它已将工作重点从康复转向赋权，并确保残疾人能够行使其权利，并在与其他人平等的基础上受益于国家福利方案。泰国制定了新的残疾人登记制度，并通过“寄养家庭”方案推动家庭参与照顾残疾人，作为机构照顾的一种替代办法。还有由地方行政组织和残疾人组织建立的社区残疾人服务中心。

32. 泰国的教育机构为残疾人及其家庭开设了职业课程，使残疾人在私营和公共部门就业的人数大幅增加。政府按照需要向残疾人提供辅助装置和设施、辅助器具和个人助理，以便不让任何人掉队。

33. **Valido Martínez 先生**(古巴)说，在一个包容和尊重多样性至关重要的世界里，古巴努力保持着保护和照顾残疾人的基准。2019年更新的《宪法》明确反映了这一承诺，加强了对残疾人权利的法律保护，为残疾人提供了坚实的体制框架、公共政策和关键资源，旨在确保他们充分融入和参与社会。最近成立的古巴智力残疾者协会是古巴的一个里程碑。该协会将与其他组织一道，竭力保护残疾人的权利，促进残疾人的独立和尊严。新的《家庭法》和其他现行立法保护残疾人的性权利、生殖权利和家庭权利，将他们的福祉和全面发展列为古巴的优先事项。

34. 美利坚合众国政府对古巴实施了六十多年的经济、商业和金融封锁，并单方面将古巴定为支持恐怖主义的国家，这严重阻碍了古巴获得基本资源，包括帮助残疾人所需的资源。然而，尽管美国施加了种种困难，古巴继续在资源分配中优先考虑残疾人，免费向有需要的人提供假肢、助听器、假肢、轮椅和拐杖。古巴政府致力于确保每个独立的人都能够独立生活，拥有与其他人相同的机会，并有机会为社会作出充分贡献。残疾人不仅是古巴社会方案的受益者，

而且也是变革的积极推动者。他们的声音得到倾听和尊重，他们的参与受到重视和鼓励。

35. **López 女士**(尼加拉瓜)在一份预先录制的视频发言中说，尼加拉瓜政府致力于继续恢复尼加拉瓜家庭的人权，特别是最弱势群体的人权。16 年来，尼加拉瓜实施的新自由主义政策导致残疾人被排斥和边缘化，他们的公民和政治权利以及就业、教育和保健权被剥夺。民族和解与团结政府根据其基于公平和补充的方法，正在促进对残疾儿童和成年人的关爱和负责任照顾，从而加强个人和家庭关系，使他们过上更有尊严的生活。

36. 那些能力不同的人得到倾听和尊重，并享有法律和政府支持。例如，政府在 2011 年通过了一项关于平等、包容和不歧视的法律。此外，它还通过卫生部支持重要的方案，包括重点关注残疾人及其家庭需求“我们都有发言权”的方案。残疾人可以在全国各地的理疗和康复中心免费获得高质量的护理。尼加拉瓜对教育采取了整体方法，并确保包容有特殊教育需要的学生，无论是否与残疾有关。全国有 25 所公立特殊教育学校。

37. 尼加拉瓜保护残疾人与其他人平等地参与政治决策的权利。这些权利的恢复得到了专门方案预算拨款的支持，表明政府致力于促进和平与希望文化，建设一个没有仇恨的包容性社会。

38. **Reeves 先生**(国际视觉缺陷者教育理事会观察员)说，近几十年来，由于至少两个新的因素，盲人学习者的数学教学变得更加重要。首先，随着越来越多的盲童进入包容性教育环境，给他们授课的教师通常由在为视觉缺陷儿童调整学习材料方面经验有限。与此同时，辅助技术的进步正在为盲人开辟一个教育和职业机会的新世界，而这些机会往往需要在数学概念方面有坚实的基础。

39. 为了解决这一问题，国际视觉缺陷者教育理事会和 Overbrook-Nippon 教育技术网络编制了一份题为《让视觉缺陷儿童轻松学习数学》的出版物，可供免费下载。该出版物附有 600 多个教师制作的视频，用以支持有效的数学教学。在过去十年里，理事会还牵头实施了一项倡议，表明将视觉缺陷者纳入高等教育可能会影响失明领域的系统性变化。在日本财团的支持下，理事会为东亚国家的 3 000 多名视觉缺陷学生接受高等教育提供了便利，并使他们成为了榜样。这一倡议不仅使得各级教育中视觉缺陷儿童的入学率增加，而且还改变了公众对视觉缺陷的看法。以数学为重点的教育和面向盲人学生的高等教育将确保包容性，支持不让任何人掉队的全球目标。理事会和 Overbrook 盲人学校愿意与全球各地的社区合作，在世界其他地区推广这些积极的经验。

40. **Herrera 女士**(萨尔瓦多)说，必须承认残疾人权利委员会成员的承诺和作用，他们监督《公约》的执行情况，审议缔约国报告，并提出建议，支持制定促进残疾人及其家庭发展的战略。

41. 萨尔瓦多政府目前正在执行一项旨在消除障碍和加强机会均等的战略计划。该计划有八个重点领域，包括数字化转型及获得信息和通信技术。萨尔瓦多还建立了包容性教育系统：从 2022 年开始，无论是在特殊教育还是在正规教

育中，都向残疾学生提供了定制的适应技术设备。此外，萨尔瓦多制定了一项将残疾人纳入工作场所的国家计划，其重点是创造体面工作机会，培养独立性，提高残疾人及其家庭的生活质量。根据该计划，已有 5 000 多名残疾人在各种企业就业。

42. 政府根据其消除障碍的战略计划，一直在逐步努力为建成一个具有积极参与空间和机会的包容性社会奠定基础。政府重视早期干预的价值，使残疾人能够充分发挥其潜力，并强调必须承认残疾人是权利主体。一项关键原则是家庭和照料者肩负共同责任，在发展残疾人的能力方面发挥着重要作用。萨尔瓦多重申愿意建立新的伙伴关系，以推动推出包容性干预措施，改变残疾人的生活，支持他们参与社会的各个领域。

43. **Kim Song 先生**(朝鲜民主主义人民共和国)说，朝鲜政府将人民的利益置于一切之上，努力确保所有人都能自豪、有尊严地生活。它高度重视对残疾人权利的保护，2003 年通过的《残疾人保护法》就是明证。自 1998 年以来，它还设立了一个中央委员会，负责协调残疾人权利政策的执行，2016 年又设立了一个保护残疾人的国家委员会。在这些机构的监督下，每个人都根据其个性被安排职位。国家残疾儿童康复中心继续提供不同形式的教育，包括早期特殊教育，并开展与康复有关的科学和技术研究。得益于朝鲜民主主义人民共和国的社会主义制度政策，包括残疾儿童在内的所有人都享有幸福的生活。

44. 朝鲜民主主义人民共和国政府一贯寻求发展国际合作与交流，以促进和保护人权，包括残疾人的人权。它仍然致力于推行以人为中心的政策，改善残疾人的物质和文化福祉，并充分履行其作为《公约》缔约国的义务。

45. **Calem-Sangiorgio 女士**(摩纳哥)说，13 亿人(占世界人口的 16%)患有残疾，其中约 80%的残疾是隐性残疾。因此，重新思考残疾包容问题意味着要提高认识、摒弃陈词滥调和打破偏见。2023 年 12 月，摩纳哥推出了一项关于包容残疾人的新国家政策，其中有以下九个重点领域：提高对所有类型残疾的认识；教育和培训；工作和就业；住房和建设；流动和无障碍环境；照顾和支持；参加体育、文化和休闲活动；沟通；国际认可。此外，为了使摩纳哥成为包容残疾人方面的黄金标杆，政府提出了一项名为“**Handipact**”的全社会契约，旨在确保所有行为体都做好准备，欢迎、理解、招聘、教育、培训残疾人并与他们一起工作。新政策的关键词是沟通、提高认识和支持。

46. 政府采取了措施各种，包括建立了题为“我们的事不能没有我们参与”的网络，以确定挑战，提出解决方案并改善现有的支持；在政府内部建立残疾人网络；测试供残疾人使用的系统；在政府网站上集中提供关于残疾人生活各个阶段的信息，以改善无障碍性；为雇员和雇主编制就业指南。确保人人都了解和理解残疾问题是建设包容性社会的必要步骤。摩纳哥正在这方面取得进展，采取了一项务实政策，让所有致力于满足残疾人日常需求的公共和私营部门行为体参与进来。

47. 摩纳哥将在未来峰会上继续推动体育成为可持续发展的工具。体育除了提供身心健康的好处之外，还是残疾人融入社会的一个重要组成部分。

48. **Martinez 先生**(厄瓜多尔)说，在当前国际形势下和未来峰会之前重新思考残疾包容问题的背景下，厄瓜多尔政府将确保残疾人充分享有国际法律文书和国家立法所保护的权利视为优先事项。厄瓜多尔仍然致力于执行残疾人权利委员会的建议。厄瓜多尔 2024-2025 年国家发展计划规定了制定和执行包容性公共政策的指导方针。该计划也符合《2030 年可持续发展议程》。残疾人及其家庭的组织和为残疾人及其家庭服务的组织参与制定了与残疾有关的公共政策，这些政策载于国家残疾人平等议程这个用于预算编制的规划工具。该议程的专题领域与《公约》的规定保持一致。

49. 对厄瓜多尔来说，重要的是要促进技术创新和转让，以创造包容性未来，应对风险和人道主义紧急情况，并促进残疾人享有有尊严生活、就业和可持续生计的权利。

50. **Patel 女士**(印度)说，印度《宪法》保障包括残疾人在内的所有人的平等权利。印度也是首批批准《公约》的国家之一，于 2007 年批准。该国估计有 2 700 万残疾人，他们面临身体、经济和心理挑战，需要采取全面干预措施。因此，印度在 2016 年通过立法，将公认的残疾类别从 7 个增加到 21 个，并增加了残疾人在政府工作和高等教育机构中的配额。

51. 其他重要举措包括改善政府大楼、公共交通和机场的无障碍环境；设立了七个与有特殊需要者康复有关的国家研究和机构；向残疾人提供资金，以促进其经济独立和自营职业；并设立了残疾人事务首席专员办公室。此外，在最近结束的有 6 亿多人投票的大选中，采取了一系列措施，使投票站更具包容性和无障碍性。所作安排包括改善投票站的无障碍通道，提供无障碍厕所、单独的出入口、盲文投票指南、刻有盲文的电子投票机和选民票单、轮椅、免费的当地公共交通，允许残疾人优先进入。

52. **Fitzgibbon 女士**(基石公共服务国际观察员)说，非政府组织基石公共服务国际在实施残疾儿童和成年人机构收容的社区替代办法方面有 50 多年的经验。它的工作以《公约》确认残疾人有权在社区中生活的第十九条为基础，并在与残疾人自我维权者和代表组织的伙伴关系的推动下开展。《公约》得到广泛通过和委员会通过解除收容的准则(包括在紧急情况下)(CRPD/C/5)是残疾人运动的里程碑。然而，各国在颁布准则方面进展缓慢，并继续依赖机构收容，这阻碍了残疾人真正、有意义的融入。机构收容对残疾儿童的健康、发展和福祉具有深远而持久的影响，但是，如果没有强有力的包容性社区服务，包括对家庭的支持，机构往往被视为唯一的选择。

53. 基石国际的工作表明，残疾人充分融入社区可以通过以下途径实现：建立可持续的包容性社区服务，特别是在与残疾人一起设计而不是仅仅为残疾人设计的情况下；将残疾问题纳入政策框架的主流；加强自我维权平台。

54. 基石国际呼吁会员国确保残疾人及其组织充分参与和融入执行《公约》的所有努力；支持所有残疾人在社区中生活，结束一切形式的机构收容，建立包容性和无障碍的社区服务；改革残疾儿童照料制度，以实现每个儿童与其家庭和社区一起生活的权利；并利用家庭成员的专门知识，直接支持专业人员的努力。结束隔离不仅是可能的，而且是唯一的前进方向。

55. **González Ulate 女士**(哥斯达黎加)在预先录制的视频发言中说，哥斯达黎加政府通过机构间协调，并在民间社会的参与下，已采取具体步骤，将残疾人纳入劳动力队伍。采取的措施包括加强国家就业能力和工作委员会；与促进残疾人合作与包容十一组织基金会合作实施一项就业能力方案，已有 15 家大型企业参与其中；设立直接影响目标，作为国家就业能力和人才战略的一部分。

56. 促进新技术和知识的应用是哥斯达黎加的一个优先事项。重要的是要果断弥合使最贫穷的残疾人落在后面的数字鸿沟，并促进包容性人工智能，以创建更加以人为中心的市场，满足人们的不同需求。各国还应采取行动，确保辅助技术和支助服务是负担得起的、社会保障制度是可持续的。残疾儿童和青年应成为这些进程的一部分，以使用他们的经验塑造包容性的现在和未来。在哥斯达黎加，包容性风险管理要求残疾人参与应急规划、准备和应对活动。

57. **Kattanga 先生**(坦桑尼亚联合共和国)说，坦桑尼亚政府努力确保残疾人享有与其他公民相同的权利和特权。《公约》为该国制定旨在改善残疾人生活的立法、政策和方案提供了一个框架。例如，在《残疾人法》中，坦桑尼亚联合共和国通过了残疾的全面定义，其中涵盖身体、精神和感官缺陷以及限制个人参与社会的环境障碍。

58. 根据 2022 年人口普查，11.2%的坦桑尼亚人患有残疾。因此，该国政府一直优先将残疾问题纳入政府方案、政策和计划的主流。它设立了残疾人事务部，并建立了一个残疾人电子数据库，用于生成统计数据，并为循证包容性政策和方案提供信息。坦桑尼亚联合共和国还制定了一项新的残疾政策，其口号是“我们的事不能没有我们参与”。该国感谢有机会反思自己的进展情况并向其他会员国学习；与此同时，它呼吁加强国际合作以执行《公约》。

59. **Abd Karim 女士**(马来西亚)说，马来西亚政府在 2008 年《残疾人法》中全面处理了残疾人的登记、保护、康复、发展和整体福祉问题，并通过设立专门的残疾人国家理事会进一步加强了这方面的工作。马来西亚还推出了一个就业辅导方案，通过该方案为残疾人加入劳动力队伍提供支持，并为雇主提供关于办公空间通用设计原则、如何营造有利于残疾人的环境、如何使残疾人在工作场所正常化的指导。此外，64 人通过 2022 年专门针对残疾人启动的创业方案接受了培训和赠款。

60. 马来西亚制定了一项协调救灾计划，其中概述了各政府机构和非政府组织在灾害管理方面的职能和责任。此外，马来西亚政府还根据其在《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和《东南亚国家联盟(东盟)灾害管理和应急反应协定》下的承诺，将关于保护和援助残疾人的专门规定纳入了其灾害管理标准作业程序。

61. 总部位于马来西亚的东南亚教育部长组织特殊教育需要区域中心在提高特殊教育质量方面发挥了关键作用。该中心通过一系列能力建设、研究、创新和战略规划举措，增强了东盟特殊需要教育工作者、残疾学生和整个社会的权能。

62. **Mushayavanhu 先生**(津巴布韦)说，应利用快速的技术进步推进残疾人辅助技术，特别是可用于危难或人道主义紧急情况的技术。此外，应对全球威胁的措施应利用技术进步，因为这些威胁往往对残疾人造成尤其严重的影响。在这方面，技术转让十分重要。此外，至关重要的是要促进残疾人获得体面工作和可持续生计的权利，包括有他们自己的生计项目，无论是在农村还是在城市。

63. 津巴布韦政府认识到促进和保护残疾人权利的重要性，启动了一项与国家《宪法》和《公约》相一致的国家残疾人政策。该政策有几个章节专门涉及国际合作、辅助技术、危难和人道主义紧急情况以及就业和自力更生。政府还为残疾人在公共部门获得工作岗位规定了 15% 的配额，同时鼓励私营部门雇用更多残疾人，并为他们提供合理的工作场所便利。它仍然愿意与其他国家以及国际组织和民间社会组织就残疾问题，包括与技术创新和技术转让有关的问题进行建设性讨论与合作。

64. **Al-Fatlawi 先生**(伊拉克)说，伊拉克加入《公约》极大地影响了其 2013 年第 38 号法的通过，该法旨在保护残疾人的权利，促进为残疾人和有特殊需要者所设专门机构的工作。伊拉克赞赏会员国努力实现《公约》与发展有关的目标，尽管这面临着许多挑战，包括恐怖主义造成的残疾人人数增加；恐怖主义组织如“达伊沙”发动的战争；被迫流离失所和地雷等其他问题。

65. 伊拉克政府采取了重要的程序性措施，以保护残疾人的权利，包括修正 2013 年第 38 号法，以反映对残疾和发展问题采取的基于权利的新办法。它使用数字解决方案，使残疾人更容易享受他们的权利和有权享受的福利。政府还划拨专门资金用于提供辅助技术和假肢，并启动社会和心理康复方案。

66. 政府正在集中努力，通过从小学到研究生学习的教育方案，增强残疾学生的权能。其他领域的努力包括采取措施促进残疾人融入社会、打击针对他们的歧视并防止他们受到社会排斥。

(b) 圆桌讨论(续)

(三) 促进残疾人获得体面工作和可持续生计的权利(CRPD/CSP/2024/4)

67. 代理副主席瑟克里斯先生(希腊)和库姆温达先生(民间社会)作为共同主席主持会议。

68. **瑟克里斯先生**(希腊)(共同主席)说，目前的全球规范框架由国际人权条约和发展文书组成，已经为促进残疾人在体面工作和可持续生计方面的权利提供了全面指导。《公约》具有法律约束力，对 191 个缔约国来说提供了一个强有力的标准。根据《公约》第二十七条，缔约国有义务采取某些措施，促进残疾人在工作和就业方面的权利。

69. 在《2030 年议程》中，联合国会员国承诺不让任何一个人掉队，并强调各国负有责任尊重、保护和促进所有人的人权和基本自由，不加任何区别。可持续发展目标 8 反映了国际社会对实现充分的生产性就业和体面工作以及包括残疾人在内的所有人同工同酬的承诺。

70. 尽管自《公约》通过以来许多国家取得了显著进展，但总体而言，进展不平衡且过于缓慢。太多的残疾人仍然面临各种形式的歧视、排斥以及阻碍他们充分享有权利的物质、社会、经济和文化障碍。高级别政治承诺与当地现实之间存在巨大差距，世界各国和各社区许多残疾人的亲身经历都体现了这一差距。

71. 从人权和可持续发展的角度来看，保护残疾人的权利并增强他们获得体面工作和可持续生计的权能是一项当务之急。未来峰会提供了一个机会，国际社会可借以改善残疾人的状况，包括努力确保实现他们获得体面工作和可持续生计的权利。因此，本次圆桌讨论会将作为一个论坛，用以审查进展情况，确定和应对现有和新出现的挑战，并探讨进一步促进残疾包容以及所有残疾人获得体面工作和可持续生计权利的战略。

72. **Samatar 先生**(国际劳工组织(劳工组织)代理特别代表)(专题讨论嘉宾)说，劳工组织的数据继续显示，要改善残疾人的就业机会，还有许多工作要做。每 10 名残疾人中约有 7 人不在劳动力队伍中，而每 10 名非残疾人中有 4 人不在劳动力队伍中。残疾妇女的劳动力市场参与率特别低。在全球一级，残疾人在自营职业者中所占比例过高。在非正规经济往往占国民经济最大份额的发展中国家，残疾人在非正规经济部门的工人中所占比例也过高，导致缺乏社会保障。在有工资数据的情况下，这些数据显示残疾人工资存在差距，其中大部分差距不是源自教育成就或年龄，而是源自残疾工人受到的不公平对待。在所有区域，残疾青年既未就业、也未接受教育或培训的可能性是非残疾青年的两倍。对许多残疾人来说，《公约》关于工作和就业的第二十七条仍然远没有成为现实。要改善这种状况，需要采取针对残疾人的行动，但更重要的是，必须将残疾人权利全面有效地纳入促进青年就业和职业培训等一般性举措的主流。

73. 从更积极的方面来看，劳工组织全球商业与残障网络一直在与私营部门雇主合作，以显著促进全世界残疾人的就业。十多年来，该网络一直在制定、确定和传播残疾包容的示范性企业做法，从而培养更具包容性、更多样化的员工队伍。在全球一级，该网络由来自不同行业部门的 40 家主要跨国企业、6 个具有残疾问题专门知识的国际非商业实体和国际残疾人联盟组成。还有 40 个国家商业和残疾人网络，主要设在全球南方，为中小型企业、在国家或区域一级运营的公司和跨国企业的地方分支机构提供雇主主导的平台，就残疾包容问题进行交流并提供支持。

74. 劳工组织全球商业与残障网络还提供了一个免费的网络自我评估工具，帮助公司查明差距，确定纠正行动的优先次序，并获得关于包容残疾人的基于人权的技术指导和支持。

75. 劳工组织全球商业与残障网络将在定于 2024 年 11 月举行的第十一届全球年度会议上推出两个知识产品：一个涉及将残疾问题纳入公司环境、社会和治理工作的重要性以及与残疾有关的主要业绩指标；另一个涉及将残疾人纳入供应链以及供应链如何促进残疾人体面工作。

76. 劳工组织与联合国其他实体和国际残疾人联盟合作，一直在协助推进包容残疾人的气候行动。虽然这一领域的大部分注意力都集中在气候变化对残疾人的负面影响上，但劳工组织的工作重点是确保残疾人能够在向低碳经济的公正转型中发挥积极作用，并有机会获得转型已创造的绿色就业机会。劳工组织活跃的另一个领域是照护和支助经济。对于需要个人支助的工作年龄残疾人来说，是否得到支助、是否以他们需要的方式得到支助，将决定他们是否能够工作。国际劳工大会目前正在就照护经济问题进行一般性辩论，成果文件将确定劳工组织未来几年的工作。

77. 劳工组织通过与企业合作，努力消除发展中国家残疾人的唯一选择是在非正规经济中工作的错误观念。它最近与世界贸易组织、联合国贸易和发展会议以及国际贸易中心联合启动了一个项目，旨在促进贸易中的残疾包容。该项目下的第一项活动将于 2024 年 6 月晚些时候在日内瓦召开的全球促贸援助审查会议上举行。劳工组织还与联合国儿童基金会一道，努力制定包容残疾人的社会保护计划。在许多国家，非缴费性残疾福利与工作不相容，这意味着残疾人最终要么不工作，要么在非正规经济中工作。残疾福利必须与有薪就业相兼容，因为残疾人需要有福利来支付他们在通常无法进入和受到排斥的环境中生活的额外费用。

78. 虽然在将残疾人权利纳入联合国系统工作主流方面取得了很大进展，但仍需开展更多工作，以确保将残疾人充分纳入最相关的全球举措。劳工组织继续坚定支持的促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器以及全球社会公正联盟，都是在包容残疾人方面需要以身作则的全球举措范例。

79. **Tseng 先生**(新加坡 Etch Empathy 组织数字无障碍服务部)(专题讨论嘉宾)说，10 年前，当他 16 岁失明时，医生告诉他，他已继续学业无望，寥寥无几可供从事的职业之一就是成为一名按摩治疗师。他曾以为自己罹患视觉缺陷意味着他一生就完了，因为残疾，他注定一无所成。幸运的是，在他生活的这个时代，各国政府和各社会都在越来越努力地解决残疾人的包容和独立生活问题，新加坡也一直在努力倡导包容性就业。

80. 新加坡制定了一个被称为《2030 年加强残障服务总蓝图》的路线图，旨在指导向真正的包容性社会迈进。该蓝图涵盖的领域包括无障碍基础设施、保健、娱乐和就业。目标是到 2030 年将残疾人的就业率提高到 40%。尽管面临挑战，新加坡仍在取得进展：15 至 64 岁残疾人的就业率已从 2019 年的 28.2% 提高到 2023 年的 32.7%。这一成功的一个主要因素是政府制定的就业方案，如 2014 年推出的“门户开放”方案。残疾人可根据该方案获得免费的就业辅导和岗位匹配，以及长达一年的就业后支助；寻求提高包容性的雇主有资格获得大量培训和工作岗位重新设计补助金，可用以支付高达 90% 的主管和同事培训费用，使

他们能够为残疾雇员提供包容和便利的工作环境。“门户开放”等措施旨在减少摩擦和雇主对雇用残疾人的犹豫，这些措施是必要的：2019 年在新加坡进行的一项调查显示，虽然 58% 的受访者对工作场所的残疾人持积极态度，但仍有 42% 的人持中立或消极态度。

81. 残疾人的就业能力是另一个关键问题。新加坡有一个名为“新加坡未来技能”的国家技能培训倡议，旨在提供越来越多的定制课程，并为残疾人提供补贴。还向培训提供者提供赠款，用以定制课程，满足残疾人的需求。这些课程使人能够掌握就业技能或转向新职业机会所需的技能，特别是在媒体和技术等增长部门。包括残疾人在内的所有新加坡人在 25 岁时都可获得约 370 美元的期初贷记，以抵消该方案认可的课程和证书的费用。此外，还在 2023 年试行了一项名为“赋能商业中心”的新举措。各中心建在居民区附近，以便为残疾人提供离家更近的培训和就业机会，并提供与就业有关的综合服务，包括岗位匹配。

82. 尽管新加坡取得了进展，但仍需作出改进。需要做更多的工作，以消除陈规定型观念、克服偏见。2019 年在新加坡进行的一项关于公众对残疾人态度的调查显示，年龄较大、受教育程度较低的人往往认为残疾人只能从事简单的工作，这绝非事实。有必要不断审查和加强终身教育方案的可及性。此外，还需要做更多的工作，以增进对残疾人如何在工作中使用辅助技术的了解。此外，除了跟踪工作安置和就业率外，还必须评估残疾人的工作满意度及其在职业流动和进步机会方面的前景。

83. 新加坡在实现包容残疾人的就业方面的历程表明，许多合作伙伴都可以发挥必要的作用，包括政府、企业、残疾人组织和残疾人自己。他目前正在建立自己的公司，并期待着未来几年实现包容性就业的光明前景。《公约》缔约国应带头建立伙伴关系，以确保残疾人的愿望和能力得到承认。

84. Cox 先生(澳大利亚唐氏综合症联合会)(专题讨论嘉宾)说，澳大利亚约有 20 000 人从事隔离就业，其中约 75% 有智力残疾。不幸的是，很少有人从隔离就业过渡到开放就业，他们的工资往往远低于最低工资。然而，有强有力的证据表明，智力残疾者可以在开放就业中工作，这会带来更好的结果。

85. 即使在开放就业中，智力残疾者也往往就业不足、薪酬过低，并很难找到高薪工作。尽管如此，他们仍有权在与其他人平等的基础上在开放就业中工作，雇主需要看到在支持性工作场所为他们提供好工作的真正价值。可以通过改善开放就业途径、向雇主提供正确的支持和信息，以实现就业部门转型。

86. 智力残疾者希望看到向公平工资过渡，并为雇主雇用他们提供更好的支助系统。虽然他曾在一家实行包容性政策的大型国际公司工作，但现实情况是，他得到的支助也很少，工作人员并不真正理解他为什么在那里。

87. 应向智力残疾者提供工作经验，以支持他们向开放就业过渡，只有在穷尽了所有其他选择之后，才应考虑支持他们参与隔离就业。还应支持隔离就业提供者培养其劳动力向开放就业过渡的能力。令人欣慰的是，澳大利亚政府支持

这些努力。然而，在改善就业结果方面仍有许多工作要做。今后，智力残疾者在工作 and 生活中应享有与其他人一样的机会。

88. **Lozano Medina 女士**(哥伦比亚人权观察)(专题讨论嘉宾)说，她的故事讲述的是如何克服社会障碍、拥抱接纳、培养自爱 and 不懈地追求机会。她是一名 27 岁的智力残疾妇女，目前是人权观察的马卡·布里斯托研究金获得者，也是一名残疾人权利倡导者。必须澄清一点，残疾不是疾病：残疾人是有价值的个人，具有不同的能力，有能力作出决定，并为其社区作出积极贡献。然而，他们面临许多社会障碍 and 态度方面的障碍，这限制了他们对社会的日常参与。在她 4 岁时，她的父母被告知她不能上双语学校，因为她连一种语言都不会说，更不用说两种了。在她 11 岁时，他们被告知她不会从高中毕业。然而，事实上，她精通西班牙语 and 英语，成功完成了学业，拥有一份工作，并得到了表现卓越所需的支持，正在不断学习如何倡导残疾人权利。

89. 社会可采取示范做法，确保残疾人享有无障碍工作环境。例如，伊拉克政府颁布立法，为残疾人在公共 and 私营部门就业规定了配额。残疾人权利委员会承认就业配额是促进残疾人就业的一个工具。这种配额应当作为平权行动，旨在将历史上被边缘化的群体纳入劳动力队伍，从而确保他们能够行使自己的权利。然而，有效的执行 and 后续行动必不可少，令人遗憾的是，伊拉克目前没做到这一点。配额本身往往不足以消除残疾人面临的障碍，因此应与其他不歧视 and 平等措施结合使用，以避免工作场所的象征性做法 and 隔离。尽管存在挑战，但仍有希望的曙光。伊拉克残疾人组织联盟主办了讲习班，向雇主宣传残疾人的就业权利，并鼓励他们据此进行雇用。巴格达一家大型面包店的首席运营官在参加了一次这样的讲习班之后，雇用了 5 名失聪工人，并对他们的表现十分满意，进而又雇用了其他聋人。他现在雇用了近 30 名聋人，并倡导其他企业效仿。

90. 在许多国家，包括伊拉克 and 她自己的国家哥伦比亚，仍然存在重大障碍。然而，如果有适当的方案，是可以作出改进的。在哥伦比亚，由非政府组织不同思想合作组织(Coopmente)牵头实施的向成人生活过渡教育方案与罗萨里奥大学合作，向残疾青年传授基本生活技能，并宣传其基本权利，以营造支助性社区、培养归属感。由于这些方案，她得以维护自己的权利，获得独特的教育经历，并充分融入社会。她除了是一个支助网络的成员之外，还自己理财，独立生活，并自己做决定。残疾人如果有真正的机会、适当的支助 and 对自己能力的信任，就可以克服障碍，超越期望，为社会作出重大贡献。作为马卡·布里斯托研究员，她准备更积极地倡导残疾人的权利。她将努力提高各国政府、民间社会组织、私营部门 and 整个社会的认识。残疾人需要赋权、支助网络 and 真正的融入机会，以便过上更有尊严的自主生活。

91. 她呼吁所有与会者积极推动缔约国履行根据《公约》所作的承诺。具体而言，关于包容性教育，各国必须建立从学前教育一直到高等教育的高质量包容性教育体系，以适应 and 满足残疾学生的具体需求。应扩大残疾青年接受高等教育的机会，以确保他们获得体面工作。在就业方面，必须让残疾人行使其工作的基本权利，这不仅能使他们得以展示自己的技能和才能、为社会作出贡献，

还能使他们得以独立生活。各国应定期收集关于残疾人人数及其就业率的统计数据，并应建立监测和评估机制，以确保残疾雇员的工作条件和工资与其他雇员相同。此外，各国应要求政府各部定期报告自己在实现残疾人就业配额方面的表现。各国政府应创造更多机会，通过内置的支助系统，促进正规和体面就业。残疾人作为社会的基本支柱，应有机会过上充实、自主的生活，成为社会的一部分，实现自己的梦想——各方都必须共同努力，使之成为可能。

92. **Rodríguez 女士**(多米尼加共和国全国残疾人理事会观察员)说，多米尼加共和国有一项关于劳动包容的法律，其中规定了残疾人在公共和私营部门就业的百分比配额。然而，多米尼加共和国远未实现这些配额。问题部分涉及包容性教育，即包容性教育不足，导致残疾人在劳动力市场上的竞争极具挑战性。尽管取得了进展，但主要障碍仍然存在，特别是在大学，但在小学和中学教育中也是如此。目前正在开展工作，使大学更具可及性，从而使高等教育更具可及性。但可及性并不是唯一的因素：包容的成本，如残疾人的生活费，不仅要支付入学费用，而且在必要时还要雇用口译员，都构成挑战。她想知道多米尼加共和国可以为继续缩小培训和教育方面的差距做些什么。

93. **Martínez 先生**(厄瓜多尔)说，厄瓜多尔法律规定每 25 名雇员中残疾雇员占 4% 的配额。除了考虑将残疾人纳入劳动力市场之外，政府还在考虑残疾人的父母和法定监护人的就业问题，并适当顾及重度残疾人。政府正在与厄瓜多尔联盟合作，该联盟为残疾人和包容性雇主提供赠款。在冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情之后，厄瓜多尔政府审查了残疾人及其法律代表的状况，并被提醒在危机时期确保劳动力稳定的重要性。政府定期进行劳动监察，以确保公司遵守 4% 的包容配额，并向公共和私营部门雇主分发了关于劳动包容良好做法的手册。

94. **Mangar 女士**(圭亚那)说，圭亚那政府制定了各种方案和政策，以减少残疾人充分参与社会的障碍。它正在不断改善残疾人受教育的机会，以便使他们能够在私营和公共部门找到工作，途径包括非全时工作倡议和与新加坡“门户开放”方案非常相似的国家“门户开放”方案。这些举措使残疾人能够与同龄人一起工作，从而促进劳动力中的可及、包容和平等。

95. 教育、体育及职业和技能培训促成了经济赋权和创业精神，都是该国鼓励参与工作生活的努力的关键领域。圭亚那还实施了支助措施，例如为企业发展提供现金赠款、培训和设备、免费助听器 and 行动辅助工具，以及低成本假肢和其他辅助装置。圭亚那继续大力投资于残疾人的权利，包括他们的受教育权和经济独立权，同时强调循证做法的重要性。本届会议为分享最佳做法和进一步合作提供了宝贵机会，以期实现可持续发展目标，不让任何人掉队。

96. **Madak 女士**(土耳其)说，包括残疾人在内的所有人都有权获得体面就业和生计。因此，土耳其政府通过涵盖 2023-2025 年期间的国家残疾人权利行动计划，正在多样化推进和加强残疾人开放、包容和无障碍就业模式；提供合理便利；支持残疾人自营职业；并通过收入支持和税收安排等方式为他们提供金钱利益。正在全国范围内扩大就业辅导方案，并向希望自己创业的残疾人提供启动资金和管理培训。根据残疾的严重程度按可变税率扣除所得税，以抵消与残疾有关

的费用。此外，土耳其正准备向公共机构人员提供培训，以支持创建便利的公共部门工作场所。多边伙伴关系可推动发展不同的就业模式，使残疾人能够在与其他人平等的基础上作为生产性、自给自足的个人参与社会。

97. **Houédakor 先生**(加拿大)说，加拿大政府决心消除残疾人在获得体面工作和可持续生计方面面临的障碍，不让任何人掉队。为此，加拿大启动了多项重要举措，包括《加拿大无障碍法》和女权主义国际援助政策。在平等一代论坛上，加拿大承诺提供1亿加元，以解决与有酬和无酬照护工作有关的问题，包括在其提供国际援助的中低收入国家照护残疾人涉及的问题。

98. 加拿大政府随时准备启动其残疾人就业国家战略，旨在帮助人们找到好工作并在职业生涯中取得进步，以及支持雇主创造包容性工作场所。2024年早些时候，加拿大启动了一项名为“平等愿景”的方案，目的是评估不仅仅是性别因素造成的工资差距，并提高对代表性不足群体包括残疾人在就业方面所面临障碍的认识。加拿大重视与其他国家、国际组织(如劳工组织和经济合作与发展组织)以及七国集团和二十国集团成员国的伙伴关系。它很想知道其他缔约国采取了哪些措施。最后，他询问各国政府如何才能让残疾人更多地参与同私营部门雇主的讨论。

99. **McRae 女士**(妇女赋权国际观察员)说，如果不采取交叉办法，使法律、公共政策和预算拨款既能解决残疾问题，又能解决性别问题，就不可能有效解决残疾人参与劳动力市场的问题。此外，还需要开展国际合作，支持残疾妇女自营职业。在世界各地，教育为残疾妇女和多元性别残疾人进入劳动力市场奠定了基础。然而，残疾女童和残疾妇女获得包容性教育的可能性低于残疾男童和残疾男子。更糟糕的是，她们经常面临性、情感和身体暴力和骚扰，有时使她们无法完成学业，这反过来又意味着她们无法竞争获得体面工作。即使在就业之后，她们仍然面临更大的受侵害风险。因此，劳动力市场政策的设计必须着眼于防止性别暴力。此外，从事无酬和低酬照护工作的残疾妇女必须得到承认。妇女占了无酬照护部门工作人员的大多数。对残疾问题和性别问题采取交叉办法意味着确保劳动法以及残疾和性别平等政策得到协调。

100. **Lomuashvili 先生**(格鲁吉亚)说，他是格鲁吉亚司法部副部长。由于他本人作为残疾人的生活经历，他一直是并将继续是残疾人的不懈支持者。司法部是格鲁吉亚残疾人权利方面的主要政府机构之一。该部根据《公约》每一条所载的原则采取行动。例如，它每年都在与残疾人及其组织进行广泛讨论的基础上制定行动计划。残疾人及其组织也充分参与了对计划成果的监测。该部还实施了关于残疾人法律地位的举措，并就残疾人权利和如何与残疾人沟通的问题向其雇员和相关机构的雇员提供培训。过去三年来，该部雇用的残疾人人数翻了一番：截至2024年6月13日，司法部系统雇用了约60名残疾人。此外，该部及其各机构的基础设施和电子方案也针对残疾人进行了调整。

101. **Shannon 女士**(澳大利亚)说，确保所有残疾人都有与非残疾人同等的机会获得和保持就业，是澳大利亚残疾问题十年战略的主要支柱之一。该战略的主要重点领域之一是改变社区的态度。从专题讨论嘉宾的发言中可以清楚地看出，

有意识和无意识的偏见是确保残疾人有充分就业机会的一个关键因素。同事和雇主在使残疾人能够在工作场所作出有意义贡献方面发挥着极其重要的作用。澳大利亚残疾人就业的很大一部分目前是隔离就业，政府非常有动力改造这一部门。它还正在改革其专业就业服务，帮助残疾人为工作做准备，为他们安排工作并帮助他们持续保住工作。

102. **Davoine 女士**(欧洲联盟)说，尽管就业平等得到了更多重视，但欧洲联盟只有大约 50%的残疾人就业。在这 50%的人中，许多人从事非全时工作，退休早，并从事低质量工作。因此，欧洲联盟在其《2021-2030 年残疾人权利战略》中将残疾人就业列为优先事项，并通过了残疾人就业一揽子计划。到目前为止，作为一揽子计划的一部分，欧洲联盟发布了就业服务准则，出版了关于雇用前景的积极做法目录，并发布了学习指南。它还讨论了就业目标的设定问题。

103. 残疾人在劳动力市场上处于不利地位有几个原因，包括雇主对自己在平等方面的法律义务、可供利用的国家和区域资源以及支持缺乏认识。错误观念和污名是另一个重大挑战。她询问各位专题讨论嘉宾，包括民间社会组织在内的公共行为体可以做些什么来应对这些挑战。

104. **Pacheco 女士**(巴拿马)说，根据《公约》第二十七条，所有利益攸关方都应支持专题讨论嘉宾概述的良好做法。目前，在全球一级，约 80%的工作年龄残疾人被落在队伍后面。部分原因是，在大多数国家，残疾人的工作，特别是残疾妇女的工作往往没有无障碍工作条件，不仅不能提供尊严，而且实际上有害。

105. 巴拿马通过与私营部门企业、工会和国际发展机构建立伙伴关系，促进残疾人创业。其国家职业培训和能力建设促进人类发展研究所在全国设有 23 个培训中心，提供终身学习，包括为残疾人提供终身学习。此外，法律规定，企业中 2%的职位必须由残疾人担任，并定期进行检查，以监测遵守情况。根据最新人口普查，巴拿马有 29 000 名从事经济活动的残疾人。劳动和就业部正在通过与私营部门的伙伴关系促进残疾人的招聘。巴拿马还实施了一项提高残疾人就业能力的方案。必须克服残疾人就业方面的挑战，确保不让任何人掉队。

106. **De Vera 先生**(澳大利亚残疾人联合会观察员)说，澳大利亚残疾人联合会是南半球最大的残疾人组织。在澳大利亚政府的支持下，它代表澳大利亚的所有残疾人，包括男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者、间性者和无性恋(LGBTQIA+人士)。每个人，包括残疾的 LGBTQIA+人士，都有权获得体面工作和可持续生计。然而，残疾、性和性别认同之间的交叉性影响了这些人充分享有这些权利的能力，也影响了他们的经济安全。数十年的不作为、歧视和偏见导致 LGBTQIA+人士无法充分参与工作，这反过来又导致明显缺乏承认残疾人在工作场所需求的包容性最佳做法和政策。会员国和民间社会应通过交叉性视角考虑体面工作和可持续生计的权利。平等和不歧视是联合国的核心支柱，不得以性、性别或性别认同为由剥夺权利。经济安全带来更大的自由，每个人，包括残疾的 LGBTQIA+人士，都应该获得自由。

107. **Dunn 先生**(牙买加)说, 牙买加正在建设一个真正的包容性社会。牙买加政府通过了促进就业、教育和培训业务守则, 以促进残疾人获得体面工作的权利。根据一项以保健和教育为重点的社会保障旗舰方案, 残疾人每两个月可获得一次现金赠款。《2024 年残疾人法》禁止歧视, 并致力于保护残疾人的权利。牙买加还设立了一个残疾人权利法庭, 为那些认为自己在工作场所受到歧视的残疾人提供救济。此外, 它还设定了国家配额, 规定公共部门职位招聘中残疾人必须占 5%。牙买加正在努力确保不让任何人掉队, 这符合其题为“万众一心”的座右铭。

108. **Lozano Medina 女士**(哥伦比亚人权观察)说, 残疾妇女面临多种形式的歧视: 她们既因性别也因残疾而受到歧视。这使得她们特别难找到体面和有意义的工作。因此, 人们认为有必要在《公约》中列入一个关于残疾妇女权利的专门条款。此外,《公约》在多处, 包括在关于就业的第二十七条中, 都强调需要制定支持妇女的政策。

109. **Cox 先生**(澳大利亚唐氏综合症联合会)说, 必须结束对智力残疾者的歧视。他们有些人的工资低至每小时 4 美元。雇主必须认真对待雇用智力残疾者的问题; 必须了解这些人如何能够使其企业获利。必须为智力残疾者建立支助系统, 并改革这些系统, 以确保每个人都能得到适当的工资。需要更多的残疾人进行自我维权。应该倾听并听到智力残疾者的声音, 并尊重、关爱和善待他们。国际社会, 包括残疾人权利倡导者, 通过共同努力, 可以使这成为现实。

110. **Tseng 先生**(新加坡 Etch Empathy 组织数字无障碍服务部)在回答加拿大代表提出的关于如何促进与私营部门更好对话的问题时说, 有采取创造性方法的余地。他在新加坡亲眼目睹的许多与就业有关的工作涉及建立接触点, 采取初步措施, 将残疾人就业作为长期目标。一个相关的方案是新加坡残疾人机构 SG Enable 倡导的导师方案。SG Enable 通过其业务关系, 询问该国最大的一些公司和跨国公司的高级管理人员和其他高级工作人员是否愿意充当残疾青年的导师。令人惊讶的是, 他们的反应非常积极。这种导师关系虽然可能不会立即导致就业, 但可促进高级行政人员与残疾人之间的对话, 向残疾人表明他们是可以实现自己的目标。其他地方也可以实施类似的方案, 作为包容性就业努力的开端。

111. 除就业外, 娱乐也是社会参与的一个重要方面。有些人可能会惊讶地发现, 像他这样的盲人经常喜欢玩电子游戏——尽管他们不能以传统的方式玩游戏。然而, 游戏和其他娱乐活动可以成为宝贵的学习工具, 使残疾人能够认识到什么是可能的。辅助技术可以促进参与在线空间、游戏和其他活动, 如体育运动。

112. **Samatar 先生**(国际劳工组织(劳工组织))说, 在上述讨论中分享的数据和实例突出表明, 迫切需要在针对性和主流化两方面不断加强的努力, 以创建真正的包容性劳动力市场。在这方面, 劳工组织《2019 年暴力和骚扰公约》(第 190 号)在保护工人包括残疾工人的权利和尊严方面发挥了至关重要的作用。关于对配额的评论, 他希望强调, 虽然残疾人配额是一项重要措施, 但仅有配额是不

够的。必须确保残疾人不仅能够进入劳动力市场，而且就业后也能获得成功，并在留用和职业发展方面享有平等机会。

113. 要促进与私营部门实体，特别是与中小企业的对话，各国政府可设立有私营部门、残疾人权利倡导团体和其他利益攸关方的代表参加的咨询委员会。定期会议和合作论坛可促进交流想法、最佳做法和挑战，包括向劳工组织全球商业与残障网络学习。私营部门的参与可鼓励其有意义的互动和对残疾包容的追求。劳工组织仍然致力于与其伙伴合作，推动包容性就业举措取得进展，途径包括将于 2025 年举行的第二次社会发展问题世界首脑会议。

114. 瑟克里斯先生(希腊)(共同主席)说，讨论明确了各种不同观点。第一，残疾人在进入劳动力市场方面继续面临障碍，包括污名、歧视、隔离就业和缺乏支持。劳工组织代表提供的数据反映了这一暗淡的现实：游离在劳动力队伍之外的残疾人比例比其他人要高得多。

115. 第二，残疾人未就业、未接受教育或培训的可能性是非残疾人的两倍，因此，残疾人被落在队伍后面。人工智能加剧了“传统”障碍，带来了可能破坏招聘的新风险，而数字经济和绿色经济等新兴部门往往仍然将残疾人排除在外。

116. 第三，需要做更多的工作来提高残疾人的就业能力。必须在各级教育中消除暴力，残疾人必须有平等的机会进入工作场所。必须让工作场所无障碍，雇主需要得到支持和培训，使他们能够建立包容性的工作场所。

117. 第四，必须向残疾人提供他们工作所需的支持，包括获得辅助技术的机会。残疾人的工资必须与非残疾人的工资相同。社会保护应旨在促进残疾人就业，而不是相反，必须消除残疾人只能在非正规经济部门工作的错误观念。应定期收集关于残疾人和就业的数据，并用于为决策和方案拟订提供信息。

118. 最后，为应对现有挑战而正在采取的举措，包括用以查明工作场所包容方面差距的就业辅导、职业服务讲习班、同行交流和自我评估工具，都令人鼓舞。

下午 1 时散会。