

**Совет по правам человека****Пятьдесят седьмая сессия**

9 сентября — 9 октября 2024 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,  
гражданских, политических, экономических,  
социальных и культурных прав, включая право на развитие****Доклад Рабочей группы по правам крестьян и других  
лиц, работающих в сельских районах\****Председатель-докладчик: Женестьева Савиньи**Резюме*

Рабочая группа по правам крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, была учреждена 11 октября 2023 года Советом по правам человека в соответствии с его резолюцией 54/9.

В настоящем докладе — своем первом докладе Совету по правам человека — Рабочая группа представляет краткий анализ положения крестьян и других лиц, работающих в сельских районах (раздел II), и исторический обзор, связанный с принятием Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, и с учреждением Рабочей группы (раздел III). Раздел IV содержит описание первоначальной концептуальной основы, разработанной Рабочей группой в качестве ориентира для толкования Декларации и для содействия ее осуществлению на национальном, региональном и международном уровнях. В разделе V приводится обзор методов работы, согласованных Рабочей группой на ее первой сессии.

\* Настоящий документ был представлен подразделениям конференционного обслуживания для обработки после установленного срока из-за запоздалого учреждения Рабочей группы.



## I. Введение

1. Рабочая группа по правам крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, была учреждена Советом по правам человека в соответствии с его резолюцией 54/9, в которой Совет признал, что крестьяне и другие лица, работающие в сельских районах, особенно уязвимы с точки зрения отсутствия продовольственной безопасности и недоедания и в несоразмерной степени подвергаются негативному воздействию нищеты, насилия и изменения климата. Для решения этих проблем Совет постановил учредить Рабочую группу, наделенную следующим мандатом:

а) содействовать эффективному и всеобъемлющему распространению и осуществлению Декларации, выявляя при этом проблемы и пробелы в ее реализации на национальном, региональном и международном уровнях;

б) выявлять и пропагандировать передовую практику и извлеченные уроки в области осуществления Декларации и обмениваться информацией о них;

в) содействовать и способствовать обмену технической помощью, укреплению потенциала, передаче технологий и международному сотрудничеству в поддержку национальных усилий, действий и мер по более эффективному осуществлению Декларации.

2. В соответствии со своим мандатом Рабочей группе также предлагается работать в тесной координации с Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), специальными процедурами Совета по правам человека и другими правозащитными механизмами, договорными органами, соответствующими учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, международными организациями и региональными механизмами, искать и получать информацию из всех соответствующих источников, включая правительства, носителей прав в соответствии с определением, данным в статье 1 Декларации, национальные правозащитные учреждения и гражданское общество, и представлять Совету и Генеральной Ассамблее ежегодный доклад о своей работе и деятельности, содержащий ее выводы и рекомендации.

3. В марте 2024 года Совет по правам человека на своей пятьдесят пятой сессии назначил пять независимых экспертов из разных географических регионов членами Рабочей группы сроком на три года. Они приступили к исполнению своих обязанностей 1 мая 2024 года. Экспертами были назначены следующие лица: Карлос Дуарте (Колумбия); Уче Эвелуква Офодиле (Нигерия); Шалмали Гуттал (Индия); Давит Хакобян (Армения) и Женестьева Савиньи (Франция).

4. Рабочая группа провела свою первую сессию 15–19 июля 2024 года в режиме онлайн. На своем первом заседании Рабочая группа избрала г-жу Савиньи Председателем-докладчиком, г-на Дуарте заместителем Председателя, а г-жу Эвелукву Офодиле заместителем Председателя и координатором по сообщениям. В ходе сессии Рабочая группа также согласовала методы своей работы, разработанные с учетом особенностей ее мандата. Рабочая группа будет и впредь совершенствовать свои методы работы по мере выполнения своего мандата.

## II. Положение крестьян и других лиц, работающих в сельских районах

5. В 2022 году от 691 до 783 млн человек в мире столкнулись с проблемой голода, что на 122 млн превышает показатель 2019 года до начала пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19)<sup>1</sup>. В 2023 году ситуация существенно не улучшилась: по

<sup>1</sup> Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире в 2023 году: Урбанизация, преобразование агропродовольственных систем и здоровый рацион в сельско-городском континууме* (Рим, ФАО, 2023 год), с. xvi.

оценкам, от 713 до 757 млн человек недоедали, и 28,9 % мирового населения (2,33 млрд человек) столкнулись с проблемой умеренной или острой нехватки продовольствия<sup>2</sup>.

6. 80 % людей, страдающих от голода, проживают в сельских районах, в частности в развивающихся странах, причем 50 % приходится на владельцев мелких и традиционных ферм, крестьян, ведущих натуральное хозяйство, и других лиц, работающих в сельской местности. В 2022 году круглогодичного доступа к питательному, безопасному и достаточному продовольствию было лишено 2,4 млрд человек, в числе которых относительно больше женщин и жителей сельских районов. В 2022 году от умеренной или острой нехватки продовольствия страдали 33,3 % взрослых, проживавших в сельской местности; по сравнению с 28,8 % в небольших городах и пригородных районах и 26 % в городских районах<sup>3</sup>. В 2023 году уровень нехватки продовольствия в сельских районах во всем мире и во всех регионах, кроме Европы и Северной Америки, оставался неизменно высоким<sup>4</sup>.

7. Уровень нехватки продовольствия в разных регионах и субрегионах не является одинаковым, что свидетельствует об изменениях в области демографии, занятости, уровне доходов и агропродовольственных систем. В 2023 году масштабы голода продолжали расти в Африке, оставаясь относительно неизменными в Азии, в то время как в Латинской Америке в этом отношении наблюдался заметный прогресс. Африка остается регионом с самой высокой долей населения, страдающего от голода: 20,4 % по сравнению с 6,2 % в Латинской Америке и Карибском бассейне, 8,1 % в Азии и 7,3 % в Океании. При этом на Азию по-прежнему приходится более половины общего числа голодающих в мире<sup>5</sup>.

8. Полный анализ, проведенный в 2023 году на основе данных за 2022 год, показал, что региональные различия обусловлены различиями в уровне доходов в разных странах, а это служит отражением трудностей, влияющих на устойчивый доступ к продовольствию; речь идет о том, что в странах с низким уровнем дохода показатели как умеренной, так и острой нехватки продовольствия были наиболее высокими в сельских и пригородных районах, в странах с уровнем дохода ниже среднего — в сельских районах, в странах с уровнем дохода выше среднего наиболее высокие показатели отмечались в сельской местности, а наиболее низкие — в пригородных районах, в странах же с высоким уровнем дохода наиболее высокие показатели зафиксированы в городских районах<sup>6</sup>.

9. Проблема нехватки продовольствия во всем мире и в каждом из его регионов в большей степени затрагивает женщин, чем мужчин, в частности в сельских районах и среди групп сельского населения с определенным уровнем дохода. В 2022 году с проблемой умеренной или острой нехватки продовольствия столкнулись 27,8 % взрослых женщин и 25,4 % мужчин, причем доля женщин, испытывающих острую нехватку продовольствия, составила 10,6 %, а мужчин — 9,5 %<sup>7</sup>. Несмотря на сокращение гендерного разрыва в большинстве регионов в 2022 и 2023 годах, с проблемой отсутствия продовольственной безопасности, как и прежде, столкнулось

<sup>2</sup> ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире в 2024 году: Финансирование деятельности по ликвидации голода, отсутствия продовольственной безопасности и неполноценного питания во всех его формах* (Рим, ФАО, 2024 год), с. хvi.

<sup>3</sup> ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире в 2023 году*, сс. vii и хvi.

<sup>4</sup> ФАО, МФСР, ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире в 2024 году*, с. 4.

<sup>5</sup> Там же, сс. 4 и 10.

<sup>6</sup> *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире в 2023 году*, сс. 24 и 25.

<sup>7</sup> Там же.

больше женщин, чем мужчин, причем как во всем мире в целом, так и во всех его регионах<sup>8</sup>.

10. Гендерный разрыв в области нехватки продовольствия на глобальном уровне, увеличившийся после пандемии COVID-19, сократился с 3,8 процентных пунктов в 2021 году до 2,4 процентных пунктов в 2022 году. В частности, он уменьшился в Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне, но увеличился в Африке, Северной Америке и Европе<sup>9</sup>.

11. Гендерный разрыв в области нехватки продовольствия сохраняется во многих регионах из-за гендерного неравенства, которое создает угрозу праву женщин на питание и затрудняет их доступ к средствам производства и приобретения продовольствия. Женщины, проживающие в сельских районах, выращивают большую часть продовольствия в мире и играют ключевую роль в обеспечении продовольственной и пищевой безопасности своих семей, однако, как правило, в большей степени, чем мужчины, страдают от нехватки продовольствия. Женщины также несут основную ответственность за выполнение семейных и общественных обязанностей и чаще, чем мужчины, сталкиваются с проблемами потери доходов и работы, перемещения населения, сокращения доступа к воде и природным ресурсам, экстремальных погодных явлений и изменения климата. Вместе с тем неравноправные гендерные нормы ограничивают доступ женщин к земле, производственным ресурсам и знаниям, что ведет к нищете и обуславливает отсутствие безопасности в сфере продовольствия и питания<sup>10</sup>.

### **III. Принятие Декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах**

12. Крестьяне и другие лица, работающие в сельских районах, как и все люди, имеют право на равное и эффективное осуществление всех гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах. Кроме того, женщины, проживающие в сельской местности, и коренные народы должны пользоваться защитой, предоставляемой Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

13. Вместе с тем оказалось, что этих договоров по правам человека недостаточно для того, чтобы гарантировать защиту прав крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, и решить проблемы различных форм дискриминации, эксплуатации и социального отчуждения, которым они подвергаются во многих странах. Для выхода из сложившейся ситуации и отстаивания своих прав на рубеже тысячелетий крестьяне всего мира и представляющие их организации объединили усилия, с тем чтобы добиться более надежной защиты своих прав и основных свобод в соответствии с международным правом прав человека.

14. Глобальный продовольственный кризис 2007–2008 годов усугубил существующую дискриминацию и социальное отчуждение крестьян и других лиц, работающих в сельских районах. Впервые в истории более 1 млрд человек во всем

<sup>8</sup> *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире в 2024 году*, с. 19 и рис. 7.

<sup>9</sup> *Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире в 2023 году*, с. 25.

<sup>10</sup> См. Katherine Meighan, “Food systems and gender: the groundbreaking role of rural women”, *Journal of International Affairs* (Spring/Summer 2024). См. также URL: <https://www.fao.org/gender/learning-center/thematic-areas/gender-and-food-security-and-nutrition/1/en>.

мире не получали достаточного питания<sup>11</sup>, причем в числе наиболее пострадавших групп оказались крестьяне, другие лица, работающие в сельских районах, женщины и коренные народы. Данная ситуация придала новый импульс борьбе крестьян и представляющих их организаций за признание и соблюдение их прав и свобод.

15. В 2009 году международное движение «Ла Виа Кампесина», объединяющее крестьян, безземельных работников, представителей коренных народов, женщин сельской местности и других людей, работающих в сельских районах, со всего мира, приняло Декларацию прав крестьян — женщин и мужчин<sup>12</sup>. Эта Декларация прав крестьян — женщин и мужчин, схожая по своей структуре с Декларацией Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, стала первым документом по правам человека, полностью посвященным правам крестьян. В ней содержится призыв к разработке и принятию международной конвенции о правах крестьян.

16. В 2010 году Консультативный комитет Совета по правам человека опубликовал предварительное исследование о дискриминации в контексте права на питание. Это исследование показало, что голод, как и нищета, остается проблемой преимущественно сельской местности. Согласно исследованию, 80 % людей, страдающих от голода, проживают в сельских районах, в частности в развивающихся странах; 50 % из них приходится на мелких и традиционных фермеров, которые обеспечивают себе средства к существованию в основном или отчасти за счет сельского хозяйства, но не располагают достаточным доступом к таким производственным ресурсам, как земля, вода и посевной материал, 20 % — на безземельные семьи, члены которых выживают как фермеры-арендаторы или низкооплачиваемые сельскохозяйственные работники, и оставшиеся 10 % — на жителей сельских общин, занимающихся традиционным рыболовством, охотой и скотоводством<sup>13</sup>.

17. Признав важное значение этого вопроса, Совет по правам человека обратился к Консультативному комитету с просьбой провести отдельное предварительное исследование путей и средств дальнейшего укрепления прав крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, включая женщин<sup>14</sup>. Это исследование было сосредоточено на правах наиболее уязвимых лиц, работающих в сельских районах, в частности мелких фермеров, безземельных работников, рыбаков, охотников, собирателей и крестьянок, на долю которых приходится 70 % голодающих в мире.

18. В исследовании был сделан вывод о том, что основные причины дискриминации и уязвимости крестьян и других людей, работающих в сельских районах, тесно связаны с некоторыми нарушениями прав человека, а именно: а) экспроприацией земли, насильственными выселениями и перемещением; б) гендерной дискриминацией; в) отсутствием аграрной реформы и политики развития сельских районов; г) отсутствием минимальной заработной платы и социальной защиты; и е) криминализацией движений в защиту прав лиц, работающих в сельских районах<sup>15</sup>.

19. Для усиления защиты и поощрения прав крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, Консультативный совет рекомендовал использовать трехсторонний подход, направленный на: а) более эффективное применение действующих международных норм; б) устранение нормативных пробелов в международном праве прав человека; и в) разработку нового правового документа о правах лиц, работающих в сельских районах.

20. В 2012 году Консультативный комитет представил свое окончательное исследование по вопросу об укреплении прав крестьян и других лиц, работающих в

<sup>11</sup> См. URL: <https://www.fao.org/newsroom/detail/1-02-billion-people-hungry/en>.

<sup>12</sup> См. URL: <https://viacampesina.org/en/wp-content/uploads/sites/2/2011/03/Declaration-of-rights-of-peasants-2009.pdf>.

<sup>13</sup> United Nations Millennium Project Task Force on Hunger, “Halving hunger, it can be done”, United Nations Development Programme, 2005.

<sup>14</sup> A/HRC/16/63.

<sup>15</sup> A/HRC/16/63, п. 19.

сельских районах<sup>16</sup>. Окончательное исследование подтвердило результаты анализа, проведенного в предварительном исследовании, свидетельствующие о том, что существующие международные документы в области прав человека не смогут обеспечить всестороннюю защиту прав крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, даже в случае их более эффективной реализации. Консультативный комитет пришел к выводу о том, что необходимо выйти за рамки существующих норм и устранить нормативные пробелы в области международного права прав человека<sup>17</sup>.

21. Для выхода из сложившейся ситуации Консультативный комитет рекомендовал Совету по правам человека, в частности, рассмотреть возможность разработки новой специальной процедуры с целью повышения уровня поощрения и защиты прав крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, причем первоначально в виде какой-либо декларации, в интересах более эффективного поощрения и защиты этих прав<sup>18</sup>. К исследованию прилагается декларация о правах крестьян, которая должна послужить образцом для нового документа, который будет подготовлен Советом.

22. В декларацию включен ряд прав, закрепленных в существующих международных договорах, с тем чтобы улучшить представление о них и продемонстрировать их актуальность для крестьян и других лиц, работающих в сельских районах. В ней также закреплены такие новые права, конкретно связанные с особым положением и потребностями крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, как права на землю, посевной материал и средства производства. Консультативный комитет отметил, что разработка нового документа Советом по правам человека при всестороннем участии заинтересованных лиц и групп представляет один из наиболее эффективных способов преодоления многовековой дискриминации в отношении наиболее уязвимых групп населения, работающего в сельских районах.

23. В сентябре 2012 года на своей двадцать первой сессии Совет по правам человека постановил учредить межправительственную рабочую группу открытого состава, которой будет поручено согласовать, доработать и представить Совету проект декларации Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, на основе проекта, представленного Консультативным комитетом<sup>19</sup>.

24. В период с июля 2013 года по апрель 2018 года межправительственная рабочая группа открытого состава провела пять сессий. Председатель-докладчик этой рабочей группы рекомендовал подготовить на основе работы, проделанной на пятой сессии, и представить Совету по правам человека окончательный вариант проекта декларации для его принятия в порядке осуществления мандата рабочей группы<sup>20</sup>.

25. 28 сентября 2018 года Совет по правам человека принял Декларацию Организации Объединенных Наций о правах крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, и рекомендовал Генеральной Ассамблее принять эту Декларацию<sup>21</sup>. Резолюция была принята путем заносимого в отчет о заседании голосования 33 голосами против 3 при 11 воздержавшихся.

26. 17 декабря 2018 года Генеральная Ассамблея приняла Декларацию 121 голосом против 8 при 54 воздержавшихся. Ассамблея также предложила правительствам, учреждениям и организациям системы Организации Объединенных Наций, а также межправительственным и неправительственным организациям распространить текст Декларации и содействовать ее всеобщему соблюдению и пониманию<sup>22</sup>.

<sup>16</sup> [A/HRC/19/75](#).

<sup>17</sup> Там же, п. 67.

<sup>18</sup> Там же, п. 74.

<sup>19</sup> Резолюция 21/19 Совета по правам человека, п. 1.

<sup>20</sup> [A/HRC/39/67](#), п. 93.

<sup>21</sup> Резолюция 39/12 Совета по правам человека, пп. 1 и 2.

<sup>22</sup> См. резолюцию 73/165 Генеральной Ассамблеи.

## IV. Концептуальная основа

### A. Представление Декларации

27. Принятие этой Декларации ознаменовало собой кульминацию продолжительного процесса, начатого 20 лет тому назад. И хотя сейчас эта Декларация может рассматриваться в качестве одной из деклараций Организации Объединенных Наций после того, как она была одобрена Организацией Объединенных Наций, она остается прежде всего своеобразным билем о правах крестьян; этот процесс инициировали не государства, а сами крестьяне при поддержке своих представительных организаций. Кроме того, и ее содержание определили не государства, а крестьяне, руководствуясь собственными знаниями и личным опытом дискриминации, угнетения и социального отчуждения, которым они подвергались с началом развития сельского хозяйства<sup>23</sup>.

28. Рабочая группа желала бы воздать должное всем крестьянам<sup>24</sup>, участвовавшим в процессе переговоров по Декларации, за их упорство и дальновидность. Принятие Декларации не состоялось бы без их непоколебимой приверженности равноправному и эффективному осуществлению прав человека и основных свобод всех лиц и групп населения, проживающего и работающего в сельских районах.

29. Отнюдь не являясь конечной целью, эта Декларация служит также новой отправной точкой, сдвигом парадигмы в направлении формирования более инклюзивного общества, которое признает и ценит существенный вклад крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, в борьбу с нищетой и голодом во всех их проявлениях и аспектах, защиту природной среды от загрязнения и деградации, сохранение и восстановление биоразнообразия, имеющего решающее значение для поддержания жизни, достижение экономического и социального прогресса в обществе и формирование мирных, справедливых и инклюзивных обществ, в которых никто не забыт и где права каждого в равной степени защищены. В этой связи понятно, что осуществление Декларации представляет не только самоцель, но и одно из важнейших условий достижения согласованных на международном уровне целей в контексте развития, включая Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года<sup>25</sup>.

30. Декларация состоит из 28 статей, охватывающих широкий спектр гражданских, культурных, экономических, политических и социальных прав, которые имеют особое значение для крестьян и других лиц, работающих в сельских районах.

31. Статьи с 1 по 4 включительно содержат общие положения, имеющие решающее значение для реализации остальных положений; речь идет об определении носителей прав (статья 1), общих обязательствах государств соблюдать, защищать и осуществлять права крестьян и других лиц, работающих в сельских районах (статья 2), а также принципах недискриминации (статья 3) и гендерного равенства (статья 4). Статья 28 содержит два дополнительных важнейших правила в контексте толкования, а именно: запрещение злоупотребления правами, признанными в Декларации, и защитительную оговорку, нацеленную на предотвращение любого произвольного и дискриминационного ограничения в осуществлении изложенных прав.

32. В статьях 6–12 признается ряд гражданских и политических прав, имеющих особое значение для крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, включая право создавать такие организации и ассоциации, как профсоюзы или кооперативы, для защиты своих интересов (статья 9), а также право на активное и свободное участие, непосредственно или через свои представительные организации, в процессах принятия

<sup>23</sup> См. Coline Hubert, *The United Nations Declaration on the Rights of Peasants: A Tool in the Struggle for our Common Future* (Geneva, Centre Europe – Tiers Monde, 2019).

<sup>24</sup> В настоящем докладе Рабочая группа использует термин «крестьяне» или «крестьяне и другие лица, работающие в сельских районах» для простоты, не намереваясь ограничивать список носителей прав, указанных в статье 1 Декларации.

<sup>25</sup> Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи, седьмой пункт преамбулы.

решений, которые могут затрагивать их жизнь, земли и средства к существованию (статья 10).

33. Статьи с 13 по 26 посвящены экономическим, социальным и культурным правам. Они включают ряд таких прав, прочно утвердившихся в международном праве прав человека, как право на труд в безопасных и здоровых условиях (статья 14), право на достаточное питание и основополагающее право на свободу от голода (статья 15); права на безопасную и чистую питьевую воду и санитарно-гигиенические услуги (статья 21), и такие новые права, как право на доступ к природным ресурсам, находящимся в их общинах, и на их использование на устойчивой основе (статья 15), право на землю (статья 17) и право на посевной материал (статья 19).

34. Декларация открывает новые горизонты, признавая продовольственный суверенитет, агроэкологию, уважение к Матери-Земле, особую привязанность правообладателей к земле, территориям, воде и природным ресурсам, права мигрантов и работников, не имеющих документов, трансграничные аспекты источников средств к существованию в сельских районах, природных территорий и ресурсов, а также перекрестные формы дискриминации, для устранения которой необходимы согласованные и скоординированные правовые, нормативные и политические меры.

35. Кроме того, проблемы, с которыми сталкиваются носители прав, рассматриваются в Декларации в контексте важнейших глобальных тенденций, включая изменение климата, загрязнение и деградацию окружающей среды, концентрацию власти в рамках продовольственных систем и дисбаланс сил в цепочках создания стоимости, спекуляцию продовольственными товарами, миграцию и растущую криминализацию носителей прав и их защитников. Также особо выделены права женщин и девочек, а также все права, позволяющие крестьянам и представляющим их организациям участвовать в процессах разработки политики и принятия решений, которые их затрагивают.

## **В. Определение крестьян и других лиц, работающих в сельских районах**

36. Рабочая группа хотела бы подробнее остановиться на основных элементах определения носителей прав, содержащегося в статье 1 Декларации.

37. Декларация является первым международным документом по правам человека, в котором содержится определение крестьян. В пункте 1 статьи 1 Декларации установлено, что крестьянин — это любое лицо, которое занимается или имеет намерение заниматься в индивидуальном порядке, совместно с другими или в рамках общины малыми формами сельскохозяйственного производства для удовлетворения собственных нужд и/или продажи продуктов на рынке. В определении четко указано, что не каждый человек, занимающийся сельским хозяйством, может считаться крестьянином: для того, чтобы считаться крестьянином, он а) должен в значительной степени, но не обязательно целиком, полагаться на трудовой вклад членов семьи или домохозяйства и на другие формы безденежной организации труда; и б) должен особо зависеть от земли и поддерживать с землей особую связь.

38. Согласно пунктам 2, 3 и 4 статьи 1 Декларации, конкретные лица или группы лиц, работающих в сельских районах, могут считаться крестьянами при условии, что они отвечают объективным и субъективным требованиям, изложенным в пункте 1 статьи 1. В число этих лиц и групп входят:

а) любое лицо, занимающееся сельскими ремеслами или другими малыми формами сельского хозяйства, земледелием, животноводством, скотоводством, рыболовством, лесоводством, охотой или собирательством и ремесленными промыслами, имеющими отношение к сельскому хозяйству, или подобной деятельностью в сельских районах;

б) коренные народы и местные общины, работающие на земле, общины, занимающиеся отгонным животноводством, общины кочевников и полукочевников и безземельные лица, занимающиеся вышеупомянутой деятельностью;

с) лица наемного труда, включая всех трудящихся-мигрантов независимо от их правового статуса, и сезонные работники, занятые на плантациях, сельскохозяйственных фермах, в лесном хозяйстве, аквакультуре и на агропромышленных предприятиях.

39. Рабочая группа желала бы подчеркнуть, что понятие «другие лица, работающие в сельских районах» должно толковаться расширительно и включать лиц, занимающихся не только сельским хозяйством, но и скотоводством, пастушеством, посевами, лесным хозяйством, рыболовством, охотой, собирательством и ремеслами, связанными с сельским хозяйством, или смежными занятиями в сельской местности, а также находящихся на иждивении членов семей крестьян и других лиц, работающих в сельской местности.

40. Аналогичным образом, субъективный элемент «особой зависимости от земли и особая связь с ней» также следует толковать расширительно. В преамбуле Декларации признается особое взаимоотношение и взаимодействие крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, с землей, водой и природой, с которыми они связаны и от которых они зависят в плане обеспечения средств к существованию (шестой пункт преамбулы). Поэтому упоминание о земле в пункте 1 статьи 1 следует понимать как включающее любые компоненты окружающей среды, такие как пастбища, общие и прибрежные земли, леса, пресноводные и морские экосистемы, рыболовные угодья и воды, а также все природные ресурсы, от которых крестьяне и другие лица, работающие в сельских районах, могут особенно сильно зависеть и с которыми у них есть связь в плане обеспечения средств к существованию и образа жизни.

41. Рабочая группа считает, что вместо внешнего определения крестьян и других людей, работающих в сельской местности, более целесообразным подходом является самоидентификация крестьян отдельными лицами и их семьями, как это происходит в случае с коренными народами.

42. Следует отметить, что крестьяне и другие лица, работающие в сельских районах, сохраняют свою идентичность независимо от того, как меняется их статус с изменением социально-экономических условий. Например, члены сельских общин сохраняют статус крестьян даже тогда, когда экономические трудности, ухудшение состояния окружающей среды или сокращение природных ресурсов вынуждают их покидать свои земли и искать работу в качестве наемных работников на предприятиях сельского, лесного хозяйства и аквакультуры.

## **С. Недискриминация**

43. В Декларации признается, что крестьяне и другие лица, работающие в сельских районах, подвергаются серьезным формам дискриминации и социального, экономического и политического отчуждения, которые подрывают равноправное и эффективное осуществление их прав человека и лишают их возможности обеспечить устойчивые и достойные средства к существованию.

44. В Декларации с обеспокоенностью отмечается, что крестьяне и другие лица, работающие в сельских районах, в несоразмерно большой степени страдают от нищеты, голода и недоедания (восьмой пункт преамбулы). Это объясняется рядом причин, главными из которых являются малые или маргинальные земельные владения, безземелье и недостаточный доступ к производственным и природным ресурсам. Эти условия дополнительно усугубляются негативным воздействием изменения климата, стихийных бедствий, деградации окружающей среды и утраты биоразнообразия (девятый пункт преамбулы), что усиливает уже существующее финансовое и экономическое давление. Старение населения и отсутствие диверсификации экономики в сельских районах являются дополнительными областями, вызывающими обеспокоенность (десятый пункт преамбулы).

45. Безземельные семьи составляют значительную часть сельской бедноты, испытывающей хроническое отсутствие продовольственной безопасности, и выживают как фермеры-арендаторы, издольщики или низкооплачиваемые

сельскохозяйственные рабочие. Фермеры-арендаторы и издольщики сталкиваются с высокой арендной платой и экономической нестабильностью от сезона к сезону. Работники сельского хозяйства и аквакультуры получают низкую зарплату, которой не хватает, чтобы прокормить семью, и вынуждены менять одно ненадежное место работы на другое<sup>26</sup>.

46. В Декларации признается важное значение земли и связанных с ней ресурсов для реализации прав крестьян и других лиц, работающих в сельских районах. В своем замечании общего порядка № 26 (2022) о земле и экономических, социальных и культурных правах Комитет по экономическим, социальным и культурным правам отметил, что земля играет важнейшую роль в осуществлении ряда прав, предусмотренных Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, и что безопасный и справедливый доступ к земле, ее использование и контроль над ней для отдельных лиц и общин могут иметь решающее значение для искоренения голода и нищеты и обеспечения права на достаточный жизненный уровень<sup>27</sup>.

47. Многие крестьянские и сельские семьи сталкиваются с хронической, переходящей из поколения в поколение задолженностью, что приводит к залогоу или потере земли и производственных активов, а также к миграции членов семьи в поисках работы вне фермерских хозяйств для обслуживания своих долгов.

48. Из-за отсутствия надлежащих и достаточных государственных капиталовложений в социальные услуги, защиту и инфраструктуру, особенно в области здравоохранения, образования, водоснабжения, санитарии, энергетики и транспорта, многие сельские жители крайне уязвимы перед болезнями, стихийными бедствиями и физическими трудностями. Отсутствие государственных капиталовложений в территориальные рынки, сельское кредитование и экономические стимулы, отвечающие проблемам, с которыми сталкиваются крестьяне и другие лица, работающие в сельских районах, углубляет системную дискриминацию по отношению к ним, ввергая их в состояние постоянной экономической маргинализации<sup>28</sup>.

49. Приоритетное развитие городов, крупных коммерческих предприятий в сельском и лесном хозяйстве, аквакультуре и животноводстве, а также проекты и политика экономического развития, предусматривающие захват и экспроприацию земель и других природных ресурсов, приводят к маргинализации сельских источников средств к существованию и исключению сельских жителей из процесса формирования политики, касающейся земле-, лесо- и водопользования, а также биоразнообразия и охраны окружающей среды. В результате крестьяне и другие лица, работающие в сельских районах, все чаще сталкиваются с проблемами отсутствия гарантий прав собственности, насильственных выселений и лишения средств производства и выживания<sup>29</sup>.

50. Во многих частях мира традиционный образ жизни и средства к существованию коренных народов, местных общин и крестьян, живущих за счет лесных ресурсов, охоты, рыбалки и скотоводства, все больше подвергаются угрозе из-за реализации таких проектов в области экономического развития, как создание предприятий добывающей промышленности, сооружение плотин, электростанций, осуществление мегаинфраструктурных проектов и формирование экономических коридоров, а также создание лесных заповедников, которые ограничивают их права и конкуренцию за природные и производственные ресурсы. Коренные народы, местные общины и крестьяне сталкиваются с растущей угрозой перемещения из родовых владений и земель, рыбаки — с ограничениями доступа к традиционным рыболовным водам, между тем как доступ к сезонным маршрутам кочевых общин и общин, занимающихся

<sup>26</sup> A/HRC/19/75, п. 15.

<sup>27</sup> Пункты 6–11.

<sup>28</sup> International Panel of Experts on Sustainable Food Systems, *Food from Somewhere: Building Food Security and Resilience through Territorial Markets* (2024).

<sup>29</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 26 (2022), пп. 1 и 2.

отгонным животноводством, затруднен из-за приватизации общинных земель и растущих трансграничных ограничений<sup>30</sup>.

51. Сельские работники на плантациях, агропромышленных предприятиях, в коммерческой аквакультуре и рыболовстве зачастую подвергаются опасным и эксплуататорским условиям труда, без зарплаты, обеспечивающей прожиточный минимум, достаточного питания, жилья и медицинского обслуживания, социальной защиты и прав на свободу ассоциации и ведение коллективных переговоров.

52. В пункте 1 статьи 3 Декларации указано, что крестьяне и другие лица, работающие в сельских районах, имеют право на полное осуществление всех прав человека и основных свобод, признанных в Уставе Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека и всех других международных договорах по правам человека, и быть свободными при осуществлении своих прав от какой бы то ни было дискриминации по любому из таких признаков, как происхождение, национальная принадлежность, раса, цвет кожи, родство, пол, язык, культура, семейное и имущественное положение, инвалидность, возраст, политические или иные убеждения, религия, сословное, экономическое, социальное или иное положение.

53. Как уже отмечалось в пункте 19 настоящего доклада, Консультативный комитет Совета по правам человека в своих предварительном и окончательном исследованиях пришел к выводу о том, что основные причины дискриминации и уязвимости крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, тесно связаны с такими нарушениями прав человека, как а) экспроприация земли, насильственные выселения и перемещение; б) гендерная дискриминация; в) отсутствие аграрной реформы и политики развития сельских районов; г) отсутствие минимальной заработной платы и социальной защиты; и е) криминализация движений в защиту прав лиц, работающих в сельских районах<sup>31</sup>.

54. В пункте 1 статьи 2 Декларации содержится требование к государствам соблюдать, защищать и осуществлять права крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, и предпринимать законодательные, административные и другие необходимые шаги с целью постепенной реализации в полном объеме прав из числа сформулированных в Декларации, немедленное обеспечение которых не представляется возможным. В пункте 3 статьи 3 предусмотрено, что государства принимают соответствующие меры, направленные на ликвидацию условий, вызывающих дискриминацию, включая множественные и пересекающиеся формы дискриминации, в отношении крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, или способствующих ее сохранению.

55. Рабочая группа считает, что многие формы дискриминации в отношении крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, носят системный и структурный характер. Для их ликвидации необходимо признать и надлежащим образом устранить социальные, экономические и политические факторы, укореняющие и увековечивающие дискриминацию, а также противоречия между правами, изложенными в Декларации, с одной стороны, и более широкими экономическими интересами, определяющими национальные, региональные и международные планы и политику в области развития, с другой. Это может включать, например, оценку влияния существующих торговых и инвестиционных соглашений или условий задолженности домохозяйств и государства, а также фискальной политики на права крестьян и других людей, работающих в сельских районах, или анализ роли государственных инвестиций и регулирования в содействии осуществлению Декларации.

56. В ходе осуществления своего мандата Рабочая группа будет стремиться к выявлению различных форм дискриминации, затрагивающей крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, и негативного воздействия этой дискриминации на осуществление их прав человека и основных свобод. Для этого Рабочая группа

<sup>30</sup> A/HRC/19/75, пп. 18–21.

<sup>31</sup> Там же, п. 24; и A/HRC/16/63, п. 19.

намерена провести консультации и получить информацию от всех заинтересованных сторон, указанных в резолюции 54/9 Совета по правам человека, включая государства, носителей прав, как они определены в статье 1 Декларации, национальные правозащитные учреждения, специализированные учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций, международные и региональные механизмы по правам человека и организации гражданского общества. В соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции, Рабочая группа будет уделять особое внимание выявлению, сбору и распространению информации об оптимальной практике и извлеченных уроках в области осуществления прав, изложенных в Декларации.

57. Посещение стран послужит бесценной возможностью для сбора информации из первых рук о различных формах дискриминации и отчуждения, которым подвергаются крестьяне и другие лица, работающие в сельских районах, а также о мерах, принимаемых государственными органами для устранения коренных причин дискриминации.

58. Процедура передачи сообщений позволит Рабочей группе выявлять модели дискриминации и отчуждения на национальном и региональном уровнях и формулировать соответствующие рекомендации по предотвращению и устранению дискриминации и злоупотреблений, с которыми сталкиваются крестьяне и другие лица, работающие в сельских районах.

59. Рабочая группа намерена посвятить часть своих сессий повышению осведомленности государств и негосударственных субъектов о различных формах дискриминации и отчуждения, затрагивающих крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, с целью обсуждения причин дискриминации и отчуждения и их негативного воздействия на носителей прав, а также определения соответствующих мер по их минимизации или ликвидации.

60. В соответствии с пунктом 2 статьи 2 и пунктом 3 статьи 3 Декларации Рабочая группа будет уделять особое внимание правам и особым потребностям тех крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, которые особенно уязвимы для дискриминации и злоупотреблений, включая пожилых людей, женщин, молодежь, детей и инвалидов. При изложении своих рекомендаций в отношении мер по ликвидации условий, вызывающих дискриминацию или способствующих ее сохранению, Рабочая группа уделит особое внимание необходимости ликвидации множественных и перекрестных форм дискриминации в отношении крестьян и других лиц, работающих в сельских районах.

## **D. Крестьянки**

61. Крестьянки и другие женщины, проживающие в сельских районах, производят 60–80 % продовольственных культур в развивающихся странах и зарабатывают средства, необходимые для того, чтобы прокормить свои семьи, однако при этом составляют 70 % голодающих в мире и в непропорционально большой степени страдают от недоедания, нищеты и отсутствия продовольственной безопасности. Во многих странах они сталкиваются с многочисленными формами дискриминации, в том числе в качестве женщин, малоимущих лиц, сельских жителей и коренного населения, и редко владеют землей или другим имуществом<sup>32</sup>.

62. На крестьянок и других женщин сельской местности возложена основная часть бремени неоплачиваемой работы из-за стереотипных представлений о роли мужчин и женщин в обществе, и даже в тех случаях, когда они официально трудоустроены, они зачастую выполняют негарантированную, опасную и низкооплачиваемую работу и не охвачены системой социальной защиты. Крестьянки реже получают образование и в большей степени подвержены риску стать жертвами торговли людьми или принудительного труда, а также детских и принудительных браков. Они страдают

<sup>32</sup> A/HRC/19/75, пп. 9, 22, 23 и 29. См. также Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 34 (2016), касающаяся прав сельских женщин, пп. 14 и 22.

несоразмерно больше из-за гендерного насилия и отсутствия доступа к правосудию и эффективным средствам правовой защиты. Они также находятся в неблагоприятном положении с точки зрения доступа к медицинскому обслуживанию и чаще болеют или умирают от предотвратимых причин<sup>33</sup>.

63. Женщины, проживающие и работающие в сельских районах, зачастую сталкиваются с системной дискриминацией, в частности в том, что касается гарантий землевладения, доступа к земле, пользования ею и контроля над ней, супружеской собственности, наследования и исключения из процессов принятия решений, в том числе в контексте общинных форм землевладения<sup>34</sup>. Они также сталкиваются с дискриминационным обращением в отношении доступа к таким другим производственным ресурсам, как вода, посевной материал и кредитование, и контроля над ними.

64. Дискриминация может быть закреплена в национальном законодательстве, например в законах о семье и наследовании, ограничивающих права женщин на наследование, а также в стереотипах и обычаях, которые зачастую более распространены в сельских районах<sup>35</sup>.

65. В Декларации признается, что крестьянки и другие женщины, работающие в сельских районах, играют важную роль в обеспечении экономического благосостояния своих семей и содействии развитию сельской и национальной экономики, в том числе посредством их деятельности в неформальном секторе экономики, но нередко становятся жертвами различных форм дискриминации, насилия и социальной и политической изоляции, которые препятствуют эффективному осуществлению их прав человека и основных свобод наравне с мужчинами или ограничивают его (тринадцатый пункт преамбулы).

66. В пункте 1 статьи 4 Декларации государствам предписано принимать все надлежащие меры для ликвидации всех форм дискриминации в отношении крестьянок и других женщин, работающих в сельских районах, и содействия расширению их прав и возможностей, с тем чтобы они в полной мере и на равной основе с мужчинами пользовались всеми правами человека и основными свободами. В пункте 2 статьи 4 государства призваны обеспечивать для крестьянок и других женщин, работающих в сельских районах, возможность пользоваться без какой-либо дискриминации всеми правами человека и основными свободами, закрепленными в Декларации и в других международных договорах по правам человека. Это положение включает список из 10 прав, которые особенно актуальны для преодоления перекрестной дискриминации, с которой сталкиваются женщины в сельской местности в конкретных условиях, в частности права на здравоохранение, социальное обеспечение, образование и доступ к финансовым услугам, сельскохозяйственным кредитам и займам.

67. При выполнении своего мандата Рабочая группа будет придерживаться гендерного подхода и уделять особое внимание специфическому положению крестьянских женщин и девочек и многоуровневым формам дискриминации, с которыми они сталкиваются во многих странах и в глобальном масштабе. При этом Рабочая группа учтет то обстоятельство, что женщины в сельской местности не являются однородной группой и сталкиваются с перекрестной дискриминацией, для устранения которой необходимы многочисленные действия и меры на различных уровнях.

68. Повышая осведомленность об особом положении и потребностях женщин в сельской местности и разъясняя правовые обязательства государств, изложенные в статье 4 Декларации, Рабочая группа намерена тесно сотрудничать с соответствующими правозащитными механизмами и структурами Организации

<sup>33</sup> Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 34 (2016), пп. 5 и 6.

<sup>34</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 26 (2022), п. 13.

<sup>35</sup> A/HRC/19/75, пп. 29 и 30. См. также Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 34 (2016), п. 22.

Объединенных Наций, занимающимися вопросами гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. К их числу относятся Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, Рабочая группа по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек, Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Международная организация труда.

69. Рабочая группа будет запрашивать информацию у организаций крестьянок и других женщин, работающих в сельских районах, и других организаций гражданского общества, занимающихся укреплением прав женщин, а также у государств, ученых и других заинтересованных сторон о положении женщин в сельских районах их страны или региона и о мерах, принимаемых для ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в сельской местности и обеспечения осуществления ими всех прав человека и основных свобод наравне с мужчинами. Рабочая группа сосредоточится, в частности, на сборе информации о специальных мерах и передовой практике, принятых на национальном и региональном уровнях для борьбы с дискриминацией и насилием, а также о проблемах с осуществлением Декларации.

## **Е. Содействие распространению текста Декларации**

70. В пункте 1 статьи 2 Декларации содержится требование к государствам соблюдать, защищать и осуществлять права крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, и предпринимать законодательные, административные и другие необходимые шаги с целью реализации в полном объеме прав из числа сформулированных в Декларации.

71. Рабочая группа считает, что распространение текста Декларации, его перевод на местные языки и организация образовательных и просветительских мероприятий, посвященных Декларации, относятся к числу других мер, которые могут быть сочтены надлежащими для целей осуществления пункта 1 статьи 2.

72. Важнейшим первым шагом в осуществлении Декларации является распространение ее текста среди государственных должностных лиц, политиков, носителей прав, как они определены в статье 1, ученых, исследовательских институтов, предприятий частного сектора, организаций гражданского общества и широкой общественности.

73. Крестьяне и другие лица, работающие в сельских районах, станут первыми бенефициарами образовательных мероприятий, направленных на повышение осведомленности о Декларации и изложенных в ней правах. Повышение осведомленности необходимо для информирования и просвещения крестьян и других лиц, работающих в сельских районах. Не располагая заранее информацией о своих правах и соответствующих обязанностях государств и негосударственных субъектов, крестьяне и представляющие их организации не смогут принять участие в сколь-либо значимом консультативном процессе, инициируемом государствами в соответствии с пунктом 3 статьи 2, до принятия и осуществления законодательства или политики, которые могут затронуть права крестьян и других лиц, работающих в сельских районах.

74. Пункт 5 статьи 2 предусматривает, что государства принимают все необходимые меры для обеспечения того, чтобы негосударственные субъекты, включая транснациональные корпорации и другие коммерческие предприятия, соблюдали и укрепляли права крестьян и других лиц, работающих в сельских районах. Рабочая группа считает, что распространение текста Декларации среди предприятий частного сектора, занимающихся сельским хозяйством, аквакультурой или рыболовством, должно рассматриваться как одна из необходимых мер, предусмотренных данным положением. Путем распространения текста Декларации государства смогут обеспечить осведомленность коммерческих предприятий о правах лиц, работающих на сельскохозяйственных фермах и плантациях, в аквакультуре и на агропромышленных предприятиях, и осуществление этими предприятиями своей

деятельности таким образом, чтобы она соответствовала обязательствам, вытекающим из Декларации.

75. Пункт 5 статьи 2 следует читать и толковать в сочетании с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. В соответствии с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека коммерческие предприятия должны избегать нарушения прав человека и устранять неблагоприятные последствия для прав человека оказанного ими воздействия. Принцип 8 предусматривает, что государствам следует стремиться к обеспечению того, чтобы государственные ведомства, агентства и другие государственные учреждения, которые определяют практику предпринимательской деятельности, были осведомлены о правозащитных обязательствах государства и соблюдали их при выполнении своих соответствующих мандатов, в том числе путем предоставления им соответствующей информации, подготовки и поддержки.

76. Рабочая группа подчеркивает, что эффективное распространение текста Декларации предполагает его перевод на национальные и местные языки. Прецедент Декларации о праве и обязанности отдельных лиц, групп и органов общества поощрять и защищать общепризнанные права человека и основные свободы, которая была переведена более чем на 70 языков (полностью или в виде одностороннего резюме), представляет положительный опыт, которому надлежит следовать для содействия распространению текста Декларации и улучшения понимания прав человека крестьян и других лиц, работающих в сельских районах. Перевод Декларации должен сопровождаться разработкой информационно-просветительских материалов на соответствующих языках.

77. В соответствии со своими обязательствами по пунктам 1 и 6 статьи 2 Декларации Рабочая группа рекомендует государствам выделить достаточные финансовые ресурсы на перевод Декларации на национальные и местные языки. Признавая важность международного сотрудничества в поддержку национальных усилий по реализации целей и задач Декларации, Рабочая группа также призывает государства, имеющие такую возможность, выделять финансовые ресурсы в контексте сотрудничества в целях развития для содействия распространению текста Декларации, в том числе путем его перевода на местные языки, обмена информацией о Декларации и организации учебных программ для государственных служащих и гражданского общества.

## Г. Содействие осуществлению Декларации

78. Распространение текста Декларации — это отнюдь не самоцель, а скорее предварительное условие для обеспечения ее эффективной реализации на национальном, региональном и международном уровнях. В резолюции, определяющей мандат Рабочей группы, содержится просьба к ней содействовать эффективному и всестороннему распространению и осуществлению Декларации с выявлением при этом проблем и пробелов в контексте ее реализации на национальном, региональном и международном уровнях, а также разработать соответствующие рекомендации<sup>36</sup>.

79. При выполнении своего мандата Рабочая группа будет руководствоваться следующими общими принципами:

а) **Многосторонний подход:** В статье 1 Декларации четко указано, что крестьяне и другие лица, работающие в сельских районах, не являются однородной группой. Подчеркивая их неоднородность, а значит и особое положение и потребности различных групп крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, Рабочая группа будет стремиться к предотвращению любой конкуренции или конфликта между различными правообладателями и их требованиями, к обеспечению диалога и сотрудничества между ними в определении приоритетных вопросов, на которых

<sup>36</sup> Резолюция 54/9 Совета по правам человека, п. 2 а).

следует сосредоточиться, а также к разработке рекомендаций по решению этих вопросов.

б) **Уязвимые группы:** В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Декларации Рабочая группа будет уделять особое внимание правам и особым потребностям конкретных групп крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, которые особенно уязвимы к дискриминации и злоупотреблениям, включая пожилых людей, женщин, молодежь, детей и инвалидов.

с) **Участие:** В пункте 1 статьи 10 Декларации предусмотрено, что крестьяне и другие лица, работающие в сельских районах, имеют право на активное и свободное участие — непосредственно и через свои представительные организации — в подготовке и осуществлении политики, программ и проектов, которые могут затрагивать их жизнь, земли и источники средств к существованию<sup>37</sup>. В соответствии с этим положением Рабочая группа намерена провести консультации с носителями прав и представляющими их организациями при разработке рекомендаций по осуществлению различных прав, изложенных в Декларации.

80. В соответствии с мандатом, возложенным на нее Советом по правам человека, Рабочая группа намерена предпринять широкий спектр действий для оказания помощи государствам в осуществлении Декларации, включая следующее:

а) организацию мероприятий по повышению осведомленности и укреплению потенциала в области прав крестьян и других лиц, работающих в сельских районах;

б) сбор и оценку информации из всех соответствующих источников о достигнутом прогрессе и возникших трудностях в области осуществления Декларации;

с) выявление и пропаганду передовой практики и извлеченных уроков в области осуществления Декларации и обмен соответствующей информацией;

д) связь с договорными органами по правам человека и тематическими специальными процедурами с целью повышения внимания к правам крестьян и других людей, работающих в сельских районах, в их работе;

е) освещение, в тесной координации с соответствующими заинтересованными сторонами, обязательств коммерческих предприятий в области прав человека по отношению к крестьянам и другим лицам, работающим в сельских районах;

ф) учет прав крестьян и других лиц, работающих в сельских районах, при толковании и применении других международных договоров, например по вопросам развития, торговли, капиталовложений, изменения климата и охраны окружающей среды.

81. Рабочая группа намерена выполнять свой мандат в тесной координации с УВКПЧ, специальными процедурами Совета по правам человека, договорными органами по правам человека, соответствующими специализированными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества, представляющими интересы в том числе крестьян и других лиц, работающих в сельских районах. Рабочая группа считает, что подобное стратегическое партнерство необходимо для выявления и устранения пробелов в защите, предотвращения дублирования и обеспечения последовательного подхода к реализации прав и основных свобод крестьян.

82. В течение первого года своей работы Рабочая группа намерена в приоритетном порядке получить более четкое представление о прогрессе, достигнутом в осуществлении Декларации и защите прав крестьян и других лиц, работающих в

<sup>37</sup> Декларация содержит несколько положений о консультациях и участии крестьян и представляющих их организаций в процессах принятия затрагивающих их решений: статьи 2 (пункт 3), 4 (пункт 2 а)), 5 (пункт 2 б)), 13 (пункт 6), 15 (пункт 5) и 27 (пункт 1).

сельских районах, используя различные средства. Она намерена провести консультации с государствами, носителями прав, как они определены в статье 1 Декларации, и представляющими их организациями, договорными органами (в контексте специальных процедур), специализированными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества о деятельности, которую они осуществляют в целях содействия реализации Декларации на национальном, региональном и международном уровнях.

83. Этот процесс будет включать серию онлайн-консультаций и личных встреч с заинтересованными сторонами, которые пройдут в ближайшие месяцы. Перед своей второй сессией Рабочая группа обратится с призывом представить материалы, с тем чтобы получить из всех соответствующих источников информацию о достигнутом прогрессе и трудностях, возникших в ходе осуществления Декларации на национальном, региональном и международном уровнях. Полученные ответы помогут Рабочей группе определить приоритетные вопросы, на которых следует сосредоточиться в течение последующих двух лет.

## V. Методы работы

### A. Сессии

84. Рабочая группа будет проводить три сессии в год, а именно: две в Женеве и одну в Нью-Йорке. Каждая из сессий рассчитана на пять рабочих дней. Предполагается, что сессии будут проходить примерно по одному и тому же графику, а именно: одна сессия — в конце февраля, вторая — в мае в Нью-Йорке, а последняя — в октябре или ноябре.

85. Сессии будут проводиться в очном формате и в режиме закрытых заседаний.

86. Рабочая группа решила, что в будущем она будет использовать возможности созыва сессий для поддержания контактов с заинтересованными сторонами, упомянутыми в резолюции Совета по правам человека, устанавливающей ее мандат<sup>38</sup>. Часть сессии может быть использована для организации на разовой основе консультаций с носителями прав, проведения дней общей дискуссии по конкретной теме или публичных консультаций с государствами и другими заинтересованными сторонами.

87. Вторая сессия Рабочей группы пройдет в Женеве с 21 по 25 октября 2024 года. Третья сессия пройдет в Женеве с 24 по 28 февраля 2025 года. Четвертая сессия пройдет в Нью-Йорке с 19 по 23 мая 2025 года (эти даты предстоит подтвердить). Пятая сессия пройдет в Женеве с 17 по 21 ноября 2025 года.

88. В связи с кризисом ликвидности, затронувшим секретариат, в 2025 году Рабочая группа, по всей вероятности, сможет провести только две сессии.

### B. Деятельность Рабочей группы

#### 1. Выборы Председателя и других должностных лиц

89. Рабочая группа избирает из числа своих членов Председателя-докладчика и двух заместителей Председателя.

90. Роль Председателя заключается в выполнении функций, возложенных на него или нее резолюцией об учреждении Рабочей группы, методами работы и решениями Рабочей группы. Председатель представляет Рабочую группу в Совете по правам человека и Генеральной Ассамблее, участвует в ежегодном совещании специальных процедур Совета по правам человека и осуществляет функции Председателя сессий Рабочей группы.

<sup>38</sup> Резолюция 54/9 Совета по правам человека, п. 2 b) и c).

91. Председатель также отвечает за ряд дополнительных задач, включая:
- a) составление повестки дня сессий Рабочей группы в сотрудничестве с секретариатом;
  - b) подписание официальной корреспонденции, включая сообщения;
  - c) принятие решений от имени Рабочей группы вне рамок заседаний в консультации с другими членами Рабочей группы.
92. Роль Председателя-докладчика Рабочей группы будет чередоваться на ежегодной основе. Ротация роли Председателя нацелена на обеспечение справедливого географического представительства и надлежащего гендерного баланса. Следующая ротация состоится в мае 2025 года на четвертой сессии Рабочей группы.
93. Роль заместителей Председателя заключается в выполнении обязанностей Председателя-докладчика, когда он или она отсутствует. Один из заместителей Председателя обычно становится Председателем-докладчиком по окончании срока полномочий текущего Председателя-докладчика. Другой заместитель Председателя действует в качестве координатора по индивидуальным сообщениям и выполняет любые другие задачи, которые Председатель-докладчик может решить делегировать ему или ей.
94. Роль обоих заместителей Председателя будет ежегодно меняться в ходе майской сессии Рабочей группы. Следующая ротация состоится в мае 2025 года.
95. Рабочая группа может в любое время назначить докладчика по конкретным вопросам, представляющим интерес.
96. При выполнении своих функций Председатель и заместители Председателя функционируют под руководством Рабочей группы.

## **2. Деятельность в межсессионный период**

97. Члены Рабочей группы участвуют в межсессионной деятельности в своем качестве членов Рабочей группы. Настоящие методы работы распространяются на любую осуществляемую членами Рабочей группы деятельность, которая имеет отношение к мандату Рабочей группы.
98. Члены, участвующие в межсессионной деятельности, должны заблаговременно информировать других членов Рабочей группы и секретариат и отчитываться перед Рабочей группой о деятельности, которую они провели в своем официальном качестве. Они не уполномочены брать на себя обязательства или принимать решения от имени Рабочей группы, если Рабочая группа не делегировала им конкретных полномочий.
99. При участии в межсессионной деятельности членам следует избегать любого рода фактических или потенциальных конфликтов интересов.

## **3. Принятие решений**

100. Решения Рабочей группы принимаются на основе консенсуса.
101. В межсессионный период с членами Рабочей группы можно связаться по электронной почте, получив ответ в разумные сроки. Если ситуация требует срочного решения, то Председатель Рабочей группы или координатор по вопросам коммуникаций может прямо указать, что решение будет принято, если ни один из членов Рабочей группы не заявит мотивированного возражения в течение разумного срока.
102. Если консенсус не достигнут, то мнение большинства членов Рабочей группы принимается в качестве мнения Рабочей группы.

### **С. Ежегодные доклады**

103. Рабочая группа представляет ежегодные тематические доклады Совету по правам человека и Генеральной Ассамблее<sup>39</sup>.

104. Доклад Совету по правам человека будет представляться каждый год на сентябрьской сессии Совета. Доклад Генеральной Ассамблее будет представляться Третьему комитету Генеральной Ассамблеи в октябре или ноябре каждого года.

105. Цель тематического доклада состоит в том, чтобы содействовать государствам и негосударственным субъектам в осуществлении Декларации на национальном уровне путем разъяснения содержания изложенных в ней прав и соответствующих обязательств государств и других образований.

106. Рабочая группа обычно определяет тему двух докладов и назначает члена(ов), ответственного(ых) за их составление, на ноябрьской сессии. Перед подготовкой своих тематических докладов Рабочая группа может обратиться к государствам и другим заинтересованным сторонам с просьбой представить материалы, которые будут опубликованы на веб-странице Рабочей группы.

### **Д. Посещение стран**

107. Рабочая группа осуществляет два посещения стран в год.

108. Посещение стран предоставляет неоценимую возможность собрать из первых рук информацию об усилиях, предпринимаемых на национальном уровне для содействия эффективному и всестороннему распространению и осуществлению Декларации, а также выявить проблемы и пробелы в ее реализации. Кроме того, такие посещения позволяют выявлять и пропагандировать оптимальную практику и извлеченные уроки в контексте осуществления Декларации.

109. Рабочая группа не посещает страны, для которых Совет по правам человека уже назначил странового докладчика, если только этот докладчик не сочтет посещение Рабочей группой полезным.

110. В каждой страновой миссии будут участвовать до трех членов Рабочей группы. Председатель, проконсультировавшись со всеми остальными членами, решает, кто из них будет участвовать в той или иной миссии.

111. По возможности, для сопровождения миссии будет выбран член Рабочей группы из региона, в котором находится посещаемая страна. Вместе с тем члены Рабочей группы будут стараться избегать официальных визитов в страну своего происхождения.

112. В соответствии со стандартной практикой состав посещающей делегации будет доводиться до сведения соответствующего правительства до начала посещения.

### **Е. Сообщения**

113. В рамках своего мандата Рабочая группа может направлять сообщения государствам или негосударственным субъектам о предполагаемых нарушениях прав человека крестьян и других лиц, работающих в сельских районах.

114. Соответствующая информация может быть представлена любым лицом или группой лиц, которые являются прямыми или косвенными жертвами предполагаемых нарушений, либо организацией гражданского общества или национальным правозащитным учреждением, утверждающим, что им напрямую или достоверно известно об этих утверждениях. Рабочая группа рассмотрит поступившую информацию с целью принятия соответствующих мер.

<sup>39</sup> Резолюция 54/9 Совета по правам человека, п. 2 е).

115. Когда Рабочая группа сочтет, что поступившей информации достаточно для установления *prima facie* доказательств предполагаемых нарушений, она может направить сообщение государству или негосударственному субъекту, предположительно ответственному за нарушения (например, международной организации или коммерческому предприятию), с тем чтобы изложить утверждения и запросить разъяснения по поступившим утверждениям.

116. При необходимости Рабочая группа может потребовать от соответствующих национальных властей принять меры по предотвращению или пресечению нарушения, расследовать его, привлечь к ответственности виновных и обеспечить доступность средств правовой защиты для жертвы (жертв) или ее (их) семей.

117. Такие вмешательства могут быть связаны с нарушениями прав человека, которые уже произошли, продолжаются или с высокой вероятностью произойдут. Кроме того, может быть выражена обеспокоенность по поводу законопроектов, законодательства, политики, экономических соглашений и практики, которые не соответствуют международному праву прав человека и стандартам, касающимся защиты и поощрения прав крестьян и других лиц, работающих в сельских районах.

118. В соответствующих случаях Рабочая группа может направлять сообщения совместно с другими мандатариями специальных процедур.

119. Направленные сообщения и полученные ответы сохраняют конфиденциальный статус до тех пор, пока они не будут опубликованы в совместном докладе о сообщениях, представляемом Совету по правам человека на каждой из его очередных сессий, проводимых в марте, июне и сентябре. В некоторых ситуациях, в том числе вызывающих серьезную обеспокоенность, Рабочая группа может сделать публичное заявление.

120. Заместитель Председателя Рабочей группы, выступающий в качестве координатора по вопросам сообщений, проводит первоначальную оценку поступивших утверждений и представляет Рабочей группе свое предварительное мнение о предлагаемом плане действий.

121. Решения о направлении сообщения принимаются Рабочей группой на основе процедуры отсутствия возражений. В отношении сообщений, которые не являются срочными, члены Рабочей группы располагают периодом времени в 48 часов для того, чтобы выразить свое несогласие с планом действий, предложенным координатором по вопросам сообщений.

## **Г. Взаимодействие с заинтересованными сторонами**

### **1. Государства**

122. Рабочая группа намерена развивать и поддерживать конструктивный диалог с государствами и будет стремиться к обеспечению всестороннего участия государств из всех регионов в решении вопросов, относящихся к ее мандату. Диалог будет поддерживаться в виде консультаций, оказания технической помощи, наращивания потенциала, направления писем с просьбой предоставить информацию об оптимальной практике и извлеченных уроках в области осуществления Декларации, а также распространения вопросников по конкретным проблемным вопросам.

### **2. Носители прав**

123. Рабочая группа считает, что партнерские отношения с носителями прав, определенными в статье 1 Декларации, имеют большое значение для выполнения ее мандата. Как отмечается в разделе III настоящего доклада, Декларация является результатом более чем десятилетнего взаимодействия крестьянских организаций с Советом по правам человека и международным правозащитным сообществом. Рабочая группа будет стремиться привлекать носителей прав через их организации и сообщества во всех регионах к выполнению своего мандата и содействовать их участию. Это будет достигнуто посредством распространения информации,

информационно-просветительской работы, повышения осведомленности, поддержания диалога и сбора информации и материалов, как это указано выше.

### **3. Правозащитные механизмы**

124. Рабочая группа солидарна с тем основополагающим значением, которое придает Совет по правам человека в своей резолюции 54/9 координации с УВКПЧ, специальными процедурами, договорными органами и другими правозащитными механизмами.

125. Рабочая группа намерена связываться с отдельными мандатариями специальных процедур и договорными органами для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес, и возможных форм сотрудничества.

126. Кроме того, Рабочая группа считает первоочередной задачей изучение мнений, вопросов и проблем различных регионов в связи с осуществлением Декларации. В этой связи Рабочая группа намерена изучить возможность сотрудничества с региональными правозащитными организациями и экспертными механизмами.

### **4. Организация Объединенных Наций и другие международные организации**

127. Рабочая группа стремится наладить конструктивные партнерские отношения с соответствующими специализированными учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, международными организациями и региональными механизмами. Рабочая группа намерена организовывать совещания с соответствующими международными организациями и органами и консультироваться с ними по вопросам, входящим в сферу их компетенции.

### **5. Другие заинтересованные стороны**

128. Рабочая группа считает, что выполнение ее мандата невозможно без сотрудничества с организациями гражданского общества. Организации гражданского общества играют центральную роль в распространении текста Декларации и поддержке ее реализации на национальном и региональном уровнях и могут способствовать выявлению Рабочей группой проблем и пробелов в ее осуществлении на национальном, региональном и международном уровнях.

129. Рабочая группа намерена проводить регулярные совещания с базирующимися в Женеве неправительственными организациями, занимающимися соответствующими вопросами, в ходе своих очередных сессий и запрашивать соответствующие материалы у других неправительственных организаций различных регионов по различным аспектам своего мандата.

130. Рабочая группа также планирует по мере необходимости взаимодействовать с другими негосударственными субъектами, в частности с учеными, исследователями и исследовательскими учреждениями, экспертами по правовым вопросам, профсоюзами, общественными движениями и предприятиями, посредством проведения консультаций, рабочих совещаний и совместных мероприятий.