



Совет Безопасности

Distr.: General
11 November 2024
Russian
Original: English

**Письмо постоянных представителей Соединенного
Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Сьерра-
Леоне и Швейцарии при Организации Объединенных Наций
от 6 ноября 2024 года на имя Генерального секретаря**

Сьерра-Леоне и Швейцария в качестве сопредседателей Неофициальной группы экспертов Совета Безопасности по женщинам и миру и безопасности и в тесном сотрудничестве с Соединенным Королевством хотели бы представить резюме заседания Неофициальной группы экспертов по ситуации в Мьянме (см. приложение).

Будем признательны за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа Совета Безопасности.

(Подпись) Барбара Вудворд
Постоянный представитель Соединенного Королевства
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Майкл Имран Кану
Постоянный представитель Сьерра-Леоне
при Организации Объединенных Наций

(Подпись) Паскаль Берисвиль
Постоянный представитель Швейцарии
при Организации Объединенных Наций



**Приложение к письму постоянных представителей
Соединенного Королевства Великобритании и Северной
Ирландии, Сьерра-Леоне и Швейцарии при
Организации Объединенных Наций от 6 ноября 2024
года на имя Генерального секретаря**

**Неофициальная группа экспертов Совета Безопасности по
женщинам и миру и безопасности**

**Резюме заседания по ситуации в Мьянме, состоявшегося
30 сентября 2024 года**

30 сентября 2024 года Неофициальная группа экспертов по женщинам и миру и безопасности провела заседание по ситуации в Мьянме. Члены Группы заслушали сообщение Специального посланника Генерального секретаря по Мьянме Джули Бишоп, которую сопровождали коллеги из Организации Объединенных Наций. В конце заседания был проведен обзор основных рекомендаций, вынесенных Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), и дополнительных замечаний по вопросу о сексуальном насилии в связи с конфликтом, представленных Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта.

Вопросы, поступившие от членов Совета

Члены Совета Безопасности задали множество вопросов об участии женщин в мирных и политических процессах в Мьянме, в том числе о роли региональных организаций в этом вопросе, и о приоритетных задачах Специального посланника в деле содействия осуществлению повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности в Мьянме и в рамках ее взаимодействия со всеми сторонами и соседними странами. Члены Совета также задали несколько вопросов о предыдущих или будущих контактах Специального посланника с женскими организациями и представительницами гражданского общества внутри страны и за ее пределами, о поддержке, оказываемой тем, кто пережил сексуальное насилие в связи с конфликтом, и о способах борьбы с репрессиями в отношении правозащитниц. Кроме того, были заданы вопросы о нецелесообразности и недостаточной инклюзивности запланированных выборов, об альтернативных последующих шагах в политическом процессе в том случае, если выборы не состоятся, о взаимодействии Организации Объединенных Наций с военными властями и влиянии этого взаимодействия на работу Организации Объединенных Наций в области обеспечения гендерного равенства и прав человека, о нормативной базе Консультативного совета национального единства по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также о том, как обеспечить соответствие процесса добровольной репатриации беженцев рохинджа из Кокс-Базара международным стандартам.

Основные вопросы, затронутые на заседании

Текущая ситуация в Мьянме

- Спустя три с половиной года после захвата власти военными в 2021 году конфликт в Мьянме обостряется по всей стране, в том числе в Ракхайне, северной части Шана, Качине и Мандалае, что ведет к ухудшению

гуманитарной ситуации и усугублению насилия, информация о котором часто бывает скудной из-за ограниченного доступа к населенным пунктам. В несоразмерно большей степени конфликт и тяжелая гуманитарная обстановка по-прежнему затрагивают женщин и девочек; они сталкиваются с повышенным риском стать жертвами торговли людьми, сексуального и гендерного насилия и эксплуатации.

- Государственный административный совет объявил о проведении переписи населения в рамках подготовки к национальным выборам, которые должны состояться в 2025 году. Организация Объединенных Наций выразила обеспокоенность по поводу намерения провести выборы на фоне обострения конфликта и участвовавших случаев нарушения прав человека по всей стране, отметив, что эти выборы вряд ли будут инклюзивными и их проведение может привести к дальнейшей эскалации насилия.
- Несмотря на сужение гражданского пространства и отсутствие безопасности, женщины играют критически важную роль в ряде процессов: возглавляют мирные протесты против прихода к власти военных, занимаются формированием единого продемократического движения при одновременном преодолении этнических и религиозных разногласий, выступают с призывами об оказании поддержки нуждающимся и сами оказывают экстренную помощь.
- В рамках взаимодействия со Специальным посланником Генерального секретаря женщины-лидеры Мьянмы неоднократно обращались к международному сообществу с пятью ключевыми просьбами, касающимися следующих вопросов: а) безотлагательной необходимости в предоставлении гуманитарной поддержки женщинам, молодым людям и детям, особенно в районах активного конфликта, и защите этих групп; б) обеспечения гибкого финансирования усилий, направленных на содействие осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности; в) обеспечения прямого, гибкого финансирования местных организаций, особенно тех, которые возглавляют женщины и которые представляют интересы маргинализированных групп, таких как инвалиды, молодежь и лесбиянки, геи, бисексуальные и трансгендерные люди; г) необходимости в защите женщин, молодых людей, детей и правозащитников от целенаправленных нападения; и е) расширения возможностей для налаживания связи с региональными и международными женщинами-лидерами, а также инициативами и сетями по всему миру в интересах обеспечения более широкого участия.
- Консультативный совет национального единства в настоящее время разрабатывает политику по вопросу о женщинах и мире и безопасности в развитие опубликованного в июле 2023 года документа с изложением позиции по вопросам гендерного равенства. Работа над этой политикой будет завершена в конце 2024 года, и для осуществления этого документа необходимы финансовые ресурсы. Различными субъектами разрабатывается также политика по вопросу о женщинах и мире и безопасности на уровне отдельных штатов, и для реализации этой политики также потребуются финансовые ресурсы.
- Специальный посланник Генерального секретаря продолжает взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами, включая все стороны конфликта, соседние страны и международных и региональных субъектов, а также с партнерами из числа женщин и молодежи, придерживаясь при этом принципов и ценностей Организации Объединенных Наций и положений резолюции 2669 (2022) Совета Безопасности. Специальный

посланник также оказывает содействие Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) в деле эффективного выполнения консенсусного решения АСЕАН из пяти пунктов.

Сексуальное и гендерное насилие, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом

- В Мьянме постоянно фиксируются случаи изнасилования и других форм сексуального насилия в связи с конфликтом и гендерного насилия, жертвами которых становятся женщины, девочки, мужчины, мальчики, а также лесбиянки, геи, бисексуальные и трансгендерные люди. В Организацию Объединенных Наций поступают сообщения о том, что изнасилование используется в качестве одного из методов ведения войны во время военных операций, а сексуальное насилие в местах лишения свободы применяется в качестве одного из инструментов политических репрессий. Лица, связанные с движениями сопротивления, подвергаются нападкам в Интернете, включая публикации откровенно сексуализированных изображений и угрозы физического насилия.
- Лица, пережившие сексуальное насилие в связи с конфликтом, страдают от серьезных физических, психологических, репродуктивных и социальных проблем. Согласно оценкам, о случаях сексуального и гендерного насилия сообщается крайне редко из-за отсутствия эффективных механизмов направления в соответствующие службы, а также из-за стигматизации и страха возмездия. В большинстве случаев те, кто совершает преступления, связанные с сексуальным и гендерным насилием, уходят от наказания.
- В отсутствие функционирующих государственных служб оказанием первой помощи и услуг по поддержанию психического здоровья лицам, пережившим сексуальное и гендерное насилие, и их общинам занимаются женские организации, организации по защите прав женщин и общинные организации. Однако они сталкиваются с серьезными проблемами из-за отсутствия безопасности, страха возмездия и недостатка финансовых средств. Существует потребность в финансовых средствах, оперативно предоставляемых на долгосрочную перспективу на гибких условиях без привязки к конкретным целям, чтобы местные организации могли удовлетворять насущные потребности пострадавших на местах и предоставлять им долгосрочные и комплексные медицинские, психосоциальные, юридические и социально-экономические услуги.
- Подавляющее большинство случаев сексуального и гендерного насилия, о которых сообщается Организации Объединенных Наций, совершаются военнослужащими вооруженных сил Мьянмы и связанными с ними ополченцами, но поступают также сообщения о случаях совершения таких преступлений участниками народных сил обороны, местных сил обороны и этнических вооруженных организаций. Вооруженные силы Мьянмы фигурируют в приложении I к докладу Генерального секретаря о сексуальном насилии в связи с конфликтом с 2018 года. В 2018 году правительство Мьянмы и Организация Объединенных Наций подписали совместное коммюнике о борьбе с сексуальным насилием в связи с конфликтом, однако соответствующий план действий не был согласован ни с Организацией Объединенных Наций, ни с гражданским обществом и не предполагает применения подхода, ориентированного прежде всего на интересы пострадавших.

- Недавно Организация Объединенных Наций направила в Канцелярию координатора-резидента старшего советника по защите женщин в целях координирования усилий по оказанию помощи лицам, пережившим сексуальное насилие. Страновая группа Организации Объединенных Наций продолжает работу по предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него, в том числе путем оказания поддержки женским организациям гражданского общества и проведения информационно-просветительских мероприятий в общинах.
- Канцелярия Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта стремится усиливать роль женских правозащитных организаций и женщин, переживших насилие, с тем чтобы донести их точку зрения и опыт до международного сообщества и Совета Безопасности, а также привлечь внимание к по-прежнему систематически фиксируемым случаям сексуального насилия в связи с конфликтом в Мьянме.

Гуманитарная обстановка

- В Мьянме сложилась крайне тяжелая гуманитарная обстановка. По оценкам, в гуманитарной помощи нуждаются более 18,6 миллиона человек, в том числе 9,7 миллиона женщин и девочек, и этот показатель продолжает расти. Более 3 миллионов человек оказались на положении внутренне перемещенных лиц. Вследствие кризиса системы здравоохранения без безопасного жилья, образования, надлежащего питания и чистой питьевой воды остались миллионы людей. Рост гуманитарных потребностей усугубляется недавними вспышками острой водянистой диареи и холеры, а также наводнениями, вызванными тайфуном Яги. Гуманитарные организации имеют лишь ограниченный доступ к некоторым районам страны, а из 5,3 миллиона человек, на которых ориентирован план по удовлетворению гуманитарных потребностей и принятию мер реагирования на 2024 год, охвачено менее половины. На осуществление Плана 2024 года по-прежнему остро не хватает средств: по состоянию на июль 2024 года он профинансирован всего лишь на 27 процентов.
- Еще больше ухудшилось положение женщин и девочек из числа рохинджа в штате Ракхайн. Свобода передвижения и доступ женщин и девочек к образованию, трудоустройству и услугам, в первую очередь услугам здравоохранения, что особенно важно для жертв сексуального насилия и тех, кто нуждается в неотложной медицинской и репродуктивной помощи, по-прежнему затруднены ввиду ограничения мобильности, системной дискриминации и практики вымогательства. Организация Объединенных Наций также продолжает взаимодействовать с Бангладеш и другими субъектами, такими как Организация исламского сотрудничества, по вопросу о ситуации в Кокс-Базаре.
- Оказанием гуманитарной помощи и жизненно важных услуг занимаются местные организации по защите прав женщин и женские организации, которые часто устраняют пробелы в гуманитарном доступе в труднодоступных районах, где другие гуманитарные организации не могут добраться до нуждающихся. Гуманитарный фонд Мьянмы и Женский фонд мира и гуманитарной помощи предоставляют поддержку местным женским организациям, принимающим меры реагирования в связи с гуманитарным кризисом.

Рекомендации¹

В решениях, которые будут приниматься по Мьянме, Совету Безопасности следует сохранить все существующие формулировки по гендерным вопросам из резолюции 2669 (2022) и настоятельно призывать к их полной реализации. Кроме того, члены Совета Безопасности могут:

- признать ведущую роль женщин в мирных протестах после захвата власти военными, а также существенно важный вклад женских организаций гражданского общества в усилия по оказанию помощи и восстановлению и призвать обеспечивать всестороннее, равное, значимое и безопасное участие женщин во всех аспектах политического процесса и процесса принятия решений, включая осуществление консенсусного решения АСЕАН из пяти пунктов;
- решительно осудить угрозы, нападения, убийства и любое насилие, включая сексуальное и гендерное насилие в связи с конфликтом, в отношении гражданских лиц, включая женщин и девочек, и призвать к немедленному освобождению всех произвольно задержанных заключенных, в том числе правозащитниц, активисток, участниц протестов, женщин-адвокатов и журналисток, а также настоятельно призвать к привлечению к ответственности лиц, виновных в сексуальном насилии;
- призвать немедленно обеспечить независимым наблюдателям, в том числе Независимому механизму по расследованию для Мьянмы, беспрепятственный доступ на территорию Мьянмы;
- призвать снять ограничения на передвижение, затрагивающие рохинджа, и обеспечивать полный, безопасный и беспрепятственный и постоянный гуманитарный доступ для всех нуждающихся при уделении должного внимания дифференцированным потребностям женщин и девочек;
- призвать власти и международных партнеров наращивать усилия по защите женщин и девочек и оказывать им более широкую помощь, начиная с обеспечения доступа к источникам средств к существованию и заканчивая предоставлением крайне необходимого доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и предупреждению гендерного насилия и борьбе с ним и удовлетворением особых потребностей внутренне перемещенных лиц и беженцев;
- призвать вооруженные силы Мьянмы, включая связанные с ними силы и ополченцев, взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций для согласования совместного плана действий по прекращению и предотвращению убийств и калечения детей, сексуального насилия в отношении детей, нападений на школы и больницы, а также похищений детей.

Кроме того, члены Совета могут:

- поддерживать усилия Специального посланника по осуществлению систематического взаимодействия с представительницами гражданского общества в стране и за ее пределами, а также сотрудничества с Организацией Объединенных Наций и АСЕАН в деле содействия реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности;

¹ Эти рекомендации представляют собой предложения, высказанные представителями Организации Объединенных Наций в ходе заседания или содержащиеся в справочном документе, подготовленном секретариатом Неофициальной группы экспертов в преддверии заседания, и не являются рекомендациями Неофициальной группы экспертов в целом или членов Совета.

- просить Специального посланника периодически представлять обновленную информацию об инициативах и проблемах в выполнении обязательств в отношении женщин и мира и безопасности, о ходе ее взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами, включая женские организации гражданского общества, и о наличии в ее канцелярии экспертного ресурса и потенциала по гендерной тематике;
- настоятельно призвать АСЕАН уделять первостепенное внимание обеспечению всестороннего, равного, безопасного и значимого участия женщин во всех дипломатических усилиях, направленных на преодоление кризиса;
- последовательно осуждать нападения на правозащитниц, выражать таким женщинам солидарность и поддержку, а также формировать безопасную и благоприятную среду, исключаящую любые ограничения на их работу;
- призвать международных партнеров выделять женским организациям и организациям по защите прав женщин в Мьянме финансовые средства на предсказуемой и гибкой основе на долгосрочную перспективу и обеспечивать материальную поддержку для защиты правозащитниц, а также финансировать оказание услуг неотложной помощи и реализацию программ защиты и помощи, по линии которых предоставляется комплексная поддержка жертвам гендерного насилия, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом;
- налаживать значимое взаимодействие с женскими организациями гражданского общества в рамках всех обсуждений способов усиления механизмов привлечения виновных к ответственности и вопросов развития международного правосудия, включая санкции, эмбарго и использование международных судов и национальных судов в странах, в которых действуют законы об универсальной юрисдикции;
- выступать за полное выполнение временных мер, введенных Международным судом, и передачу ситуации в Мьянме на рассмотрение Прокурора Международного уголовного суда в соответствии со статьей 14 Римского статута с просьбой провести расследование предполагаемых преступлений, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом;
- оказывать поддержку в документировании случаев совершаемого в Мьянме гендерного насилия, включая сексуальное насилие в связи с конфликтом;
- организовать открытые заседания Совета Безопасности по Мьянме и предложить Независимому механизму расследований по Мьянме и представительницам гражданского общества проводить регулярные брифинги.