



Consejo de Seguridad

Distr. general
11 de noviembre de 2024
Español
Original: inglés

Carta de fecha 6 de noviembre de 2024 dirigida al Secretario General por los Representantes Permanentes del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Sierra Leona y Suiza ante las Naciones Unidas

Sierra Leona y Suiza, en su calidad de Copresidentes del Grupo Oficioso de Expertos del Consejo de Seguridad sobre las Mujeres y la Paz y la Seguridad y en estrecha cooperación con el Reino Unido, desean transmitir una nota resumida de la reunión del Grupo Oficioso de Expertos sobre la situación en Myanmar (véase el anexo):

Le agradeceríamos que hiciera distribuir la presente carta y su anexo como documento del Consejo de Seguridad.

(Firmado) Barbara **Woodward**
Representante Permanente del Reino Unido
ante las Naciones Unidas

(Firmado) Michael Imran **Kanu**
Representante Permanente de Sierra Leona
ante las Naciones Unidas

(Firmado) Pascale **Baeriswyl**
Representante Permanente de Suiza
ante las Naciones Unidas



Anexo de la carta de fecha 6 de noviembre de 2024 dirigida al Secretario General por los Representantes Permanentes del Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, Sierra Leona y Suiza ante las Naciones Unidas

Grupo Oficioso de Expertos del Consejo de Seguridad sobre las Mujeres y la Paz y la Seguridad

Resumen de la reunión sobre la situación en Myanmar, celebrada el 30 de septiembre de 2024

El 30 de septiembre de 2024, el Grupo Oficioso de Expertos sobre las Mujeres y la Paz y la Seguridad celebró una reunión sobre la situación en Myanmar. Los miembros escucharon una exposición informativa de la Enviada Especial del Secretario General sobre Myanmar, Julie Bishop, que estuvo acompañada por colegas de las Naciones Unidas. La reunión concluyó con una sinopsis de las principales recomendaciones formuladas por la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) y observaciones adicionales acerca de la violencia sexual relacionada con el conflicto formuladas por la Oficina de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos.

Preguntas formuladas por los miembros del Consejo

Los miembros del Consejo de Seguridad formularon múltiples preguntas sobre la participación de las mujeres en los procesos políticos y de paz en Myanmar, incluido el papel de las organizaciones regionales en este ámbito, y sobre las prioridades de la Enviada Especial para promover la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad en Myanmar y en sus contactos con todas las partes y los países vecinos. Los miembros del Consejo también hicieron varias preguntas sobre los contactos anteriores o futuros de la Enviada Especial con organizaciones de mujeres y mujeres representantes de la sociedad civil dentro y fuera del país, el apoyo disponible para las supervivientes de violencia sexual relacionada con el conflicto y las formas de hacer frente a las represalias contra las defensoras de los derechos humanos. También se formularon preguntas sobre la falta de viabilidad e inclusividad de las elecciones previstas, los siguientes pasos que podrían darse en el proceso político si no se celebraran las elecciones, la interacción de las Naciones Unidas con las autoridades militares y la manera en que eso afecta a la labor de las Naciones Unidas en materia de igualdad de género y derechos humanos, el marco del Consejo Consultivo de Unidad Nacional sobre las mujeres y la paz y la seguridad, y la manera de garantizar que la repatriación voluntaria de los refugiados rohinyás desde Bazar de Cox cumpla las normas internacionales.

Principales cuestiones planteadas en la reunión

La situación actual en Myanmar

- Habiendo transcurrido más de tres años y medio desde la toma del poder por los militares en 2021, el conflicto en Myanmar se intensifica en todo el país, incluso en Rakáin, el norte de Shan, Kachín y Mandalay, lo que ha empeorado la situación humanitaria y recrudecido la violencia, que a menudo no se denuncia debido a las restricciones de acceso a las comunidades. Las mujeres y las niñas siguen viéndose afectadas de manera desproporcionada por el conflicto y la difícil situación humanitaria y corren mayores riesgos de trata, violencia sexual y de género y explotación.

- El Consejo de Administración del Estado ha anunciado que realizará un censo como parte de los preparativos de las elecciones nacionales, que se celebrarán en 2025. Las Naciones Unidas han expresado su preocupación por la intención declarada de llevar adelante las elecciones en medio de la intensificación del conflicto y las violaciones de los derechos humanos en todo el país, y han señalado que es poco probable que las elecciones sean inclusivas y que estas podrían agravar aún más la violencia.
- Pese a la reducción del espacio cívico y la inseguridad, las mujeres han desempeñado un papel fundamental liderando protestas pacíficas contra la toma del poder por los militares, formando un movimiento unificado en favor de la democracia que trasciende las divisiones étnicas y religiosas y pidiendo apoyo para los necesitados o actuando ellas mismas como personal de respuesta inicial.
- En sus contactos con la Enviada Especial del Secretario General, las mujeres líderes de Myanmar han formulado reiteradamente cinco peticiones fundamentales a la comunidad internacional en relación con lo siguiente: a) la necesidad urgente de apoyo humanitario y protección para las mujeres, los jóvenes y los niños, especialmente en las zonas de conflicto activo; b) financiación flexible para promover la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad; c) financiación directa y flexible para organizaciones locales, especialmente las dirigidas por mujeres y las que representan a grupos marginados, como personas con discapacidad, jóvenes y personas lesbianas, gais, bisexuales y transgénero; d) la necesidad de protección frente a ataques selectivos contra mujeres, jóvenes, niños y defensores de los derechos humanos; y e) una mayor visibilidad que les permita conectarse en todo el mundo con mujeres dirigentes, iniciativas y redes regionales e internacionales para lograr una participación más amplia.
- El Consejo Consultivo de Unidad Nacional está elaborando una política sobre las mujeres y la paz y la seguridad como complemento del documento de posición sobre igualdad de género publicado en julio de 2023. La política se ultimarán a finales de 2024 y para su aplicación se necesitarán recursos financieros. En los distintos estados, diferentes agentes están elaborando políticas sobre las mujeres y la paz y la seguridad, para cuya aplicación también se necesitarán recursos financieros.
- La Enviada Especial del Secretario General sigue interactuando con todas las partes interesadas, incluidas todas las partes en el conflicto, los países vecinos y los agentes internacionales y regionales, así como con las mujeres y los jóvenes asociados, respetando los principios y valores de las Naciones Unidas y en consonancia con la resolución [2669 \(2022\)](#) del Consejo de Seguridad. La Enviada Especial también apoya a la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) para que aplique plenamente el consenso de cinco puntos de la ASEAN.

Violencia sexual y de género, incluida la violencia sexual relacionada con el conflicto

- En Myanmar persisten pautas de violaciones y otras formas de violencia sexual y de género relacionadas con el conflicto que afectan a mujeres, niñas, hombres, niños y personas lesbianas, gais, bisexuales y transgénero. Las Naciones Unidas han recibido denuncias del uso de la violación como táctica de guerra durante operaciones militares y del uso de la violencia sexual durante las detenciones como herramienta de represión política. En Internet se han lanzado ataques contra personas vinculadas a los movimientos de resistencia, por ejemplo

difundiendo imágenes sexuales explícitas o profiriendo amenazas de violencia física.

- Las personas que han sobrevivido a la violencia sexual relacionada con el conflicto sufren graves daños físicos, psicológicos, reproductivos y sociales. Se estima que los casos de violencia sexual y de género se denuncian muy poco, debido a la falta de mecanismos eficaces de remisión y a la estigmatización y el temor a las represalias. Prevalece la impunidad de los autores de delitos de violencia sexual y de género.
- Ante la falta de servicios públicos operativos, las organizaciones dirigidas por mujeres, las organizaciones de defensa de los derechos de las mujeres y las organizaciones comunitarias se han puesto a la vanguardia de la prestación de servicios de respuesta en primera línea y de apoyo a la salud mental de las supervivientes de violencia sexual y de género y sus comunidades. No obstante, esas organizaciones enfrentan grandes dificultades debido a la inseguridad, el temor a las represalias y la falta de financiación. Es preciso contar con financiación a largo plazo, flexible, rápida y no afectada para que las organizaciones locales sobre el terreno puedan satisfacer las necesidades inmediatas de las supervivientes y prestarles servicios médicos, psicosociales, jurídicos y socioeconómicos integrales y a largo plazo.
- En su gran mayoría, los casos de violencia sexual y de género notificados a las Naciones Unidas han sido perpetrados por las fuerzas armadas de Myanmar y las milicias asociadas, aunque también se ha conocido de actos cometidos por fuerzas de defensa populares, fuerzas de defensa locales y organizaciones étnicas armadas. Desde 2018, las fuerzas armadas de Myanmar figuran en el anexo I del informe del Secretario General sobre la violencia sexual relacionada con los conflictos. En 2018, el Gobierno de Myanmar y las Naciones Unidas firmaron un comunicado conjunto para abordar la violencia sexual relacionada con los conflictos, pero el plan de acción correspondiente no se coordinó con las Naciones Unidas ni con la sociedad civil y no se guía por un enfoque centrado en las supervivientes.
- Las Naciones Unidas desplegaron recientemente en la oficina del coordinador residente un Asesor Superior de Protección de las Mujeres, encargado de coordinar las actividades de apoyo a las supervivientes de violencia sexual. El equipo de las Naciones Unidas en el país sigue trabajando para prevenir la violencia sexual y de género y responder a ella, entre otras cosas apoyando a las organizaciones de mujeres de la sociedad civil y celebrando actividades de sensibilización en las comunidades.
- La Oficina de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos se ha comprometido a amplificar las voces de las organizaciones de derechos humanos de las mujeres y de las supervivientes, para asegurar que sus perspectivas y experiencias se presenten a la comunidad internacional y al Consejo de Seguridad y poner de relieve las pautas de violencia sexual relacionada con el conflicto que se vienen observando en Myanmar.

La situación humanitaria

- La situación humanitaria en Myanmar es deplorable. Se calcula que más de 18,6 millones de personas, entre ellas 9,7 millones de mujeres y niñas, necesitan ayuda humanitaria, y la cifra sigue aumentando. Más de 3 millones de personas se han visto desplazadas dentro del país. Un sistema de salud en crisis ha dejado a millones de personas sin refugio seguro, educación, alimentación y nutrición

adecuadas o agua potable limpia. Las crecientes necesidades humanitarias se han visto agravadas por brotes recientes de diarrea líquida aguda y cólera, así como por las inundaciones causadas por el tifón Yagi. Los agentes humanitarios solo tienen acceso limitado a algunas partes del país, y menos de la mitad de los 5,3 millones de destinatarios del Plan de Respuesta y Necesidades Humanitarias de 2024 han recibido ayuda. El Plan de 2024 sigue teniendo un grave déficit de financiación, pues a julio de 2024 solo se había recibido el 27 % de los fondos necesarios.

- La situación de las mujeres y niñas rohinyás en el estado de Rakáin se ha deteriorado aún más. Las restricciones a la movilidad, la discriminación sistémica y las prácticas de extorsión siguen obstaculizando la libertad de circulación y el acceso de las mujeres y las niñas a la educación, el empleo y los servicios, especialmente los de salud, lo que es muy preocupante para las víctimas de violencia sexual y para quienes necesitan atención médica y de la salud reproductiva urgente. Las Naciones Unidas también siguen colaborando con Bangladesh y otros agentes, como la Organización de Cooperación Islámica, en lo que respecta a la situación en Bazar de Cox.
- Las organizaciones locales de defensa de los derechos de las mujeres y las organizaciones dirigidas por mujeres están a la vanguardia de la prestación de ayuda humanitaria y servicios vitales y a menudo colman las carencias en el acceso humanitario a zonas de difícil acceso, donde otros agentes humanitarios no pueden llegar a las personas necesitadas. El Fondo Humanitario para Myanmar y el Fondo para la Mujer, la Paz y la Acción Humanitaria prestan apoyo a las organizaciones locales de mujeres que tratan de responder a la crisis humanitaria.

Recomendaciones¹

En las subsiguientes decisiones sobre Myanmar, el Consejo de Seguridad debería mantener todo el texto relacionado con el género que figura en la resolución [2669 \(2022\)](#) e instar a que se lleve a la práctica plenamente. Además, el Consejo de Seguridad podría:

- Reconocer la función destacada de las mujeres en las protestas pacíficas ocurridas tras el golpe militar y la contribución esencial de las organizaciones de mujeres de la sociedad civil en las iniciativas de asistencia y recuperación, y pedir la participación plena, igualitaria, significativa y sin riesgo de las mujeres en todos los aspectos de los procesos políticos y decisorios, incluida la aplicación del consenso de cinco puntos de la ASEAN.
- Condenar enérgicamente las amenazas, los ataques, los asesinatos y todo tipo de violencia, incluida la violencia sexual y de género relacionada con el conflicto, contra civiles, incluidas mujeres y niñas, y pedir la liberación inmediata de todos los presos detenidos arbitrariamente, incluidas defensoras de los derechos humanos, activistas, manifestantes, abogadas y periodistas, e instar a que se haga rendir cuentas a los autores de actos de violencia sexual.
- Pedir que se permita el acceso inmediato y sin restricciones de observadores independientes al territorio de Myanmar, también para el Mecanismo Independiente de Investigación para Myanmar.

¹ Estas recomendaciones han sido propuestas por personas de las Naciones Unidas que participaron en la reunión o se han extraído de la nota de antecedentes preparada por la secretaría del Grupo Oficioso de Expertos antes de la reunión. No son recomendaciones del Grupo Oficioso de Expertos en su conjunto ni de los miembros del Consejo.

- Pedir que se levanten las restricciones de circulación que afectan a los rohinyás y que se facilite el acceso humanitario pleno, seguro, sin trabas y sostenido a todas las personas necesitadas, prestando la debida atención a las necesidades particulares de las mujeres y las niñas.
- Exhortar a las autoridades y a los asociados internacionales a que amplíen la protección y la asistencia a las mujeres y las niñas, desde el acceso a medios de subsistencia hasta el acceso urgentemente necesario a servicios de salud sexual y reproductiva y servicios de prevención y respuesta a la violencia de género, y para satisfacer las necesidades especiales de los desplazados internos y los refugiados.
- Exhortar a las fuerzas armadas de Myanmar, incluidas las fuerzas afines y las milicias afiliadas, a que interactúen con las Naciones Unidas para acordar un plan de acción conjunto dirigido a hacer cesar y prevenir la matanza y mutilación de niños, la violencia sexual contra los niños, los ataques a escuelas y hospitales y el secuestro de niños.

Además, los miembros del Consejo podrían:

- Apoyar los esfuerzos de la Enviada Especial de las Naciones Unidas por interactuar sistemáticamente con mujeres de la sociedad civil, dentro y fuera del país, y colaborar con las Naciones Unidas y la ASEAN para promover la agenda de las mujeres y la paz y la seguridad.
- Pedir a la Enviada Especial que presente periódicamente información actualizada acerca de las iniciativas para cumplir los compromisos en relación con las mujeres y la paz y la seguridad y los obstáculos para su aplicación, sus contactos con todas las partes interesadas, incluidas las organizaciones de la sociedad civil dirigidas por mujeres, y la disponibilidad de expertos y capacidad en materia de género disponibles en su oficina.
- Instar a la ASEAN a que priorice la participación plena, igualitaria, significativa y sin riesgo de las mujeres en todas las gestiones diplomáticas para poner fin a la crisis.
- Condenar sistemáticamente los ataques contra las defensoras de los derechos humanos y expresarles solidaridad y apoyo, y garantizar que haya un entorno seguro y propicio que elimine toda restricción a su labor.
- Pedir a los asociados internacionales que aporten financiación a largo plazo, previsible y flexible a las organizaciones dirigidas por mujeres y de defensa de los derechos de las mujeres en Myanmar y proporcionen apoyo material para la protección de las defensoras de los derechos humanos, así como financiación para servicios de primera línea y programas de protección y asistencia que proporcionen servicios de apoyo holístico a las supervivientes de la violencia de género, incluida la violencia sexual relacionada con el conflicto.
- Colaborar de forma significativa con las organizaciones de mujeres de la sociedad civil en todos los debates sobre el modo de mejorar la rendición de cuentas y promover la justicia internacional, incluso mediante sanciones, embargos y el uso de tribunales internacionales y de tribunales nacionales en países cuya legislación reconozca el principio de la jurisdicción universal.
- Abogar por la plena aplicación de las medidas provisionales impuestas por la Corte Internacional de Justicia y la remisión de la situación en Myanmar a la Fiscalía de la Corte Penal Internacional en virtud del artículo 14 del Estatuto de Roma, solicitando una investigación sobre los presuntos delitos cometidos, incluida la violencia sexual relacionada con el conflicto.

- Prestar apoyo para documentar la violencia de género, incluida la violencia sexual relacionada con el conflicto, perpetrada en Myanmar.
 - Organizar sesiones públicas del Consejo de Seguridad sobre Myanmar e invitar al Mecanismo Independiente de Investigación para Myanmar y a mujeres de la sociedad civil a hacer exposiciones informativas periódicamente.
-