



安全理事会

第七十九年

第九七七八次会议

2024年11月7日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	卡里乌基先生	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员:	阿尔及利亚	库德里先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	达尔马迪卡里先生
	圭亚那	佩尔绍德女士
	日本	御巫先生
	马耳他	卡米莱里先生
	莫桑比克	阿丰索先生
	大韩民国	赵先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂	卡努先生
	斯洛文尼亚	布洛喀·德罗比奇夫人
	瑞士	豪里先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告 (S/2024/776)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

秘书长关于南苏丹局势的报告 (S/2024/776)

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请肯尼亚和南苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长南苏丹问题特别代表兼联合国南苏丹特派团团长尼古拉斯·海索姆先生和南苏丹民主参与、监测和观察方案秘书长梅雷卡耶·洛娜女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/776，其中载有秘书长关于南苏丹局势的报告。

我现在请海索姆先生发言。

海索姆先生 (以英语发言)：主席先生，我感谢你给我机会再次向安理会通报南苏丹的事态发展。

自我上次通报最新情况 (见S/PV.9705) 以来，南苏丹的过渡期延长至2027年2月，将选举时间表推后至2026年12月。这一事态发展不可避免但却令人遗憾，因为南苏丹人民对其领导人在执行和平协议和实现期待已久的民主过渡方面明显处于政治瘫痪状态和不作为深感沮丧、心生厌倦。

我一直在与政治领导人、民间社会、信仰代表、青年领袖、妇女联盟和国际伙伴进行密集讨论。这一过程让我毫不怀疑，如秘书长所指出，唯一的前进道路是南苏丹领导人紧急寻找妥协和执行方式，并采取必要的决定性步骤，以实现《解决南苏丹共和国冲突重振协议》规定的关键基准所需“临界质量”。

然而，自延期以来，《重振协议》及其路线图的执行再次被置于次要地位，而各种政治利益在国家一级进行博弈。旨在使拒不让步的反对派团体加入和平

协议的图迈尼倡议似乎基本上陷于停滞，尽管应萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统的邀请，肯尼亚总统威廉·萨莫埃·鲁托昨天访问了朱巴。两位总统显然决定重新发起这一倡议，在两周内解决未决问题，然后争取区域支持。

联合国南苏丹特派团 (南苏丹特派团) 已明确指出：南苏丹第四次延期的计时已经开始。时钟不会在2025年2月延长过渡期开始时重置。计时现在开始。否则，我们可能会在2026年12月再次陷于同样困境。对于和平协议各方、政治精英派、和平协议担保人或国际社会来说，不能一切照旧。我们必须抓住这次机会使这次延期成为最后一次，并为南苏丹人民带来他们应得的和平与民主。要使选举席位实现合理分配，就必须作出妥协。小步骤是不够的。需要与执行计划相关的决策、行动、务实态度和基准。需要就时间表内可行的事项作出让步。有些程序必须被缩短或改变，以使总体协调工作切实可行。为实现这些成果，政府应立即重新召集由政府领导的制宪和选举联合工作队。

南苏丹特派团确定了各方可立即着手处理的六个可实现基准：第一，部署必要的统一部队，开始联合训练的第二阶段，并商定中层指挥结构；第二，开展公民教育；第三，进行选民登记准备工作；第四，修订《国家安全部法案》，以扩大公民和政治空间；第五，制定政党、民间社会和媒体之间的行为守则；第六，澄清选举安全责任分担。我最近与马亚尔迪特总统进行了会晤，谈论亟需取得进展，我向他介绍了我们与其他国家利益攸关方进行的富有成效的接触，并强调了他继续参与这方面工作的重要性。国际社会也必须团结起来，推动完成这些紧迫任务。我们需要集体的影响力和一致的声音来支持过渡时期和平结束。

伙伴式办法至关重要。我们承认，在全球危机竞相爆发之际，很难把重点放在南苏丹问题上，但我们仍然相信，无论是该国还是该地区，都无法承受再次陷入冲突。

南苏丹特派团正在向全国选举委员会提供援助，包括提供一揽子支持，将硬件，即实体支助和软件，即

方案活动结合起来,以尽快建立委员会。我们内部有大量的选举、政治和执法专门知识可用于我们任务的这一领域,包括与管理选举安全问题有关的领域。我们正在推动各种举措,以加强公民和政治空间,在这些空间中,各派政治行为体就各自的民主社会定义以及如何集体实现民主社会进行对话。我们还与全国约200个民间社会组织合作,建立监测联盟,促进公民教育和参与选举观察这一重要任务。

我必须着重强调,我们的各种努力和当前的势头源于南苏丹人民为自己的国家建设项目作贡献的强烈愿望。毕竟,这不是联合国选举或外国选举,而是南苏丹独立后的首次主权选举。向司法改革委员会提供支持是国际社会的共同努力能够产生影响的一个例子,该委员会最近核可了其关于在南苏丹基于三权分立和法治至上原则建立独立司法机构的建议。这是朝加强民主机构、在过渡期结束前建立制衡制度迈出的重要一步,而且重要的是,是对我们向农村地区提供流动法院以消弭当前司法服务不足这一工作的补充。

随着雨季结束,我们已经看到地方暴力事件激增。在上尼罗州、中赤道州和瓦拉卜州分别发生的事件中,平民伤亡人数令人震惊。南苏丹特派团继续执行我们保护平民的任务,但我们分身乏术,而且在这种情况下,静态人身保护也不是长久之计。我呼吁南苏丹领导人团结起来,部署自己的部队,因为这是持续防止平民死亡的唯一途径。南苏丹特派团已经为推出第一阶段的部队统一部署提供了大量后勤支持,但是没有明显地朝着第二阶段迈进。

为进一步执行我们的妇女与和平与安全任务,南苏丹特派团正在为性别平等、儿童和社会福利部提供有关性暴力和性别暴力预防与应对工作队的技术和咨询服务,该工作队将很快在全国各地启动。鉴于气候冲击和冲突不合比例地影响妇女,我们正在就性别、安全和气候变化的交叉问题同各利益攸关方接触。

持续的暴力和洪灾继续在南苏丹造成巨大危害,扰乱恢复和持久解决的机会。今年,人道主义合作伙伴加强了救生行动,为390多万人提供食物、水、避难所、

保护和医疗。在触及所有需要帮助的人方面,仍需面临挑战,其中包括资源有限,2024年的人道主义需求和响应计划需要的18亿美元中仅收到57%的资金。

在南苏丹特派团和人道主义伙伴的支助下,政府成功地牵头制定了一项联合计划,以作好准备,应对多达150万洪灾灾民的需求。这些努力包括实施防洪减灾项目,如堤坝重建和预警系统。但是,由于基础设施和资源不足,许多社区仍然处境脆弱,因此我们肯定尚未走出困境,尤其是虽然雨势减弱,河水水位下降,但是许多地区的洪水仍然顽固地难以消退。

苏丹的冲突继续加剧南苏丹境内的这些挑战,自2023年4月以来,超过83万难民和回返者进入南苏丹,相当于该国人口的7%以上。此外,南苏丹宣布饥饿现象日益严重,北部边境开始爆发霍乱,来自苏丹的抵达者带来了新的病例。在这方面,我要感谢许多南苏丹公民所作的努力,无论是一线的人道主义工作者,还是数月没有收到薪资仍每日提供服务的公务员,他们冒着极大的个人风险,做出个人牺牲,为民众服务。

我们看到政府发出各种呼吁,在采取步骤执行协议之前预先提供财政支助,同时我们想提出的建议是,需要有明显的证据表明,国家的财政资源被优先用于和平。在这方面,可按照公共财政管理监督委员会的建议,采取有意义的步骤,以确保资金分配有助于有效执行和平协定和提供公共服务。

国际社会需要切实的证据,证明该国领导人和政治精英真正致力于一个民主的未来。从目前的情况来看,人们对当前的政治停滞感到担忧。公众的耐心不是无限的。因此,我呼吁各方利用延长期开始之前的今后四个月时间,不仅设定并实现切合实际的目标,而且尤其是做出推动该进程所需的关键的政治决策。

最后,我要感谢安理会对南苏丹人民的一贯支持,并重申需要一致的声音和支持,以便能够和平地给过渡期划上句号。

主席(以英语发言): 我感谢海索姆先生的通报。

我现在请洛娜女士发言。

洛娜女士 (以英语发言)：我衷心感谢今天受邀向安全理事会通报情况。就影响我国和我的同胞的重要问题在安理会发言，我感到很荣幸，也很惭愧。在本次关于南苏丹问题的会议上，我希望以名为“南苏丹民主参与、监测和观察方案”的民间社会组织秘书长的身份，同时也以我本人作为一名关注此事的公民的身份，在安理会发言。我很高兴再次来到安理厅，并向安理会重申，这些通报确实很重要，也很有效。南苏丹各地的民间社会现在每个季度都与秘书长特别代表举行会议。尽管局势仍在不断演化，但我赞扬特别代表和联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)团队接受我们的请求，并感谢安理会给予支持。

今天，在我分享我对民主和人权在艰难的政治环境下面临的各种挑战和机遇、包括妇女参与所作的思考的同时，必须指出的是，在我国具有公共性质的决策中，几乎没有公民的声音，也不顾及他们的利益。政治精英们在管理国家事务时，不太顾及民众的利益。这方面的例证包括延长过渡期以及将选举从2024年推迟到2026年。这些少数政治精英本应该为了安全部门改革、选举和制宪进程等重要国家进程来管理资源，但他们却忙于建立商业帝国，炫耀浮华的生活方式。他们的利益始终优先于大多数人的权利。

最近，过渡期的延长和南苏丹重振后的民族团结过渡政府的任务期限延长令民众大失所望，他们想知道，重振后的民族团结过渡政府的政治精英们将在延长期内做到他们在过去六年中未能做到的哪些不同的事情，特别是此前他们已经公开承认，在过去六年中整个和平协议仅仅充分执行了10%。我们敦促安理会与南苏丹民众一道，要求政府为这24个月的延长期提出一项明确方案。

重振后的民族团结过渡政府一再推迟全国选举，使实现国家民主化的希望遭受重挫。虽然南苏丹的民主可能还面临其它挑战，但是重振后的民族团结过渡政府继续想永久延长其任期是民主的最终障碍。它剥夺了公民选择自己领导人和落实制宪和安全部门改革等重要国内进程的机会。如果没有民间社会和包括国际社会在内的其它非政治利益攸关方的有力参与，大

多数公民不相信现政府愿意并能够协助制定一部由人民推动的《南苏丹宪法》。

随着暴力升级，我国的经济形势继续恶化。我国总体面临着诸多挑战，包括大规模侵犯人权行为，例如最近耶伊县Wonduruba Payam的杀害平民事件、卡约凯吉县的杀戮事件、在伦拜克发生的一名为女童反抗早婚和强迫婚姻辩护的人权律师遇袭事件，以及其他许多事件。生活费用的上涨超出了许多民众的承受能力。无法想象的是，在当这个现代化的时代，一个政府竟然无法为其公民提供清洁用水，甚至无法为他们提供一个能够获得基本食品的环境。南苏丹是一个悲伤的故事，濒临崩溃。

自2011年南苏丹独立以来，朱巴居民一直依赖水罐车运送生活用水。政府财力枯竭，无法维持公务员的正常工资发放，拖延时间超过10个月。人权的最大障碍之一是对基本自由的限制，这导致了公民和政治空间的缩小。今年通过的《国家安全署法》修正案进一步加剧了这种情况。该法赋予国家安全署在没有逮捕令的情况下实施逮捕的权力。尽管有人呼吁将该修正案退回议会，但总统选择将该法案保留到30天之后，现在它已成为了法律。这导致公民甚至不敢对他们获得水等基本商品的权利表达担忧。

妇女参政问题确实是寻求妇女解放的一个重要方面。如果不谈这个问题，那就是在否认这一点。然而，尽管我们承认妇女面临众多挑战，包括性暴力和基于性别的暴力以及与冲突有关的性暴力，但今天我将重点谈谈政治参与问题。

我们赞赏那些为建设和平基金慷慨解囊的会员国，但我必须指出，基金的执行需要密切的后续行动。我们包括南苏丹民主参与、监测和观察方案在内的一些组织，意识到该基金令人信服的愿景，并参与了南苏丹项目的构想阶段，由于我们的贡献，这些组织被列为该基金的额外执行伙伴。然而，我们对实施过程并不清楚，看到一群南苏丹妇女和妇女组织以被排斥为由对联合国妇女署发出的投诉信，我们感到非常沮丧。我想说的是，如果不立即采取措施，该项目的最初愿景可

能会付诸东流。仅靠讲习班无法实现妇女的政治参与。南苏丹妇女已经厌倦了讲习班，因为讲习班并不一定能应对挑战，反而成了社交聚会。

每当我获邀向安理会通报情况时，我都会与不同类别的人进行间接磋商，包括普通公民、中产阶级以及在南苏丹工作和生活的国际行为体。经过这些磋商，我要提出以下建议。

首先，我们赞赏联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）在支持和促进自由公正与和平的选举、立法发展和人民推动的制宪进程方面所作的贡献。不过，我想指出，仅举办讲习班是不够的。南苏丹特派团团队必须积极与民间社会行为体和机构开展联合方案拟订和规划，建立有意义的伙伴关系，以制定公民参与方案，让公民切实参与进来。我们要求采用与目前在南苏丹实施的模式不同的模式。南苏丹特派团似乎在等待政府告诉他们何时开始参与公民教育，但公民参与并不是政府的优先事项。

其次，鉴于鲁托总统昨天（11月6日）访问了南苏丹，我们呼吁国际社会继续参与南苏丹事务并支持图迈尼倡议。目前，这仍是恢复南苏丹和平与稳定的唯一正式努力。该进程确实象征着南苏丹人民的希望。

第三，必须允许南苏丹特派团促进与南苏丹政府和民间社会团体的定期接触——我的意思是，这必须是出于战略目的在战略和决策层面上的接触，并支持执行过渡期的关键任务。我们希望为塑造我国的未来做出贡献，以避免过渡期进一步永久延长。

我的第四条也是最后一条建议涉及建设和平基金。我们建议召开一次由建设和平委员会、基金的直接受援国和所列其他执行伙伴参加的会议，以调整基金的干预和执行工作，并重新确定其重点。妇女的政治参与和融入不能仅仅通过讲习班来实现。

最后，我谨通知安理会和所有会员国，从纸面上看，南苏丹的民间社会似乎得到纳入并有机会参与。讲习班可能列出了许多参与者——50、70甚至100人。然而，单凭人数并不足以构成包容和参与。包容的关键在

于共同制定计划和议程。我们要求采取真正基于原则的包容性和参与性方法，以实现有意义的包容。

主席（以英语发言）：我感谢洛娜女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表海索姆发人深省的通报。我们赞扬联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）发挥领导作用、提供技术援助和保护南苏丹各地平民。我们也感谢洛娜女士的介绍。

我们重申，我们对南苏丹民族团结过渡政府决定延长该国过渡期以保护少数精英控制的权力深感失望。南苏丹领导人再次表明，他们缺乏履行其根据2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》所作承诺的政治意愿。

过渡政府必须在即将到来的长期内执行和平协议，最终表明其对南苏丹人民的承诺。绝不能再拖延了。我们重申，南苏丹人民实现其政治和经济稳定目标的最佳途径是举行自由、公正与和平的选举。尽管国际社会随时准备协助南苏丹实现这一目标，但南苏丹特派团不应支持选举，除非和直到过渡政府将自身的人力和资本资源用于这一努力。我们敦促南苏丹特派团立即制定一个时间表，指导过渡政府采取必要步骤，在2026年举行选举，一劳永逸地结束过渡期。

我们呼吁南苏丹领导人和各方开展紧急对话，促进自由的公民空间，并寻求共识，以解决任何与选举有关的争端。此外，我们呼吁南苏丹过渡政府制定明确、现实的工作计划、时间表和预算，以执行和平协议中剩余的关键任务。提出这样一份工作计划十分关键，只有这样才能使南苏丹人民和国际社会恢复信心，相信政治领导人正致力于执行和平协议中尚未执行的条款。

我们对过渡政府持续压制政治反抗的做法尤为关切，这种做法限制言论自由和结社自由。我们注意到朱巴的党派间对话和图迈尼倡议的调解努力，并重申我们支持肯尼亚领导这一倡议。我们呼吁所有南苏丹

领导人——无论是签署方还是非签署方——充分利用这些会谈，以实现可持续和平。

对人道主义行为体的暴力袭击导致一些人道主义机构暂停行动，减少了对弱势公民的救生援助。我们谴责一切针对人道主义工作人员的袭击。过渡政府必须优先考虑减少那些寻求帮助南苏丹人民的人所面临的风险。

国家、州和县各个层级的过渡政府官员继续向南苏丹特派团、外交使团、外国援助机构及其执行伙伴强征非法费用和强加资源要求。这类行为阻碍和拖延了人道主义援助的交付和维持和平行动的开展。其中许多税收、费用和其他收费违反了双边和多边协定，必须停止。

在整个2024年期间，我们看到族群暴力有所增加，因此这种准入就更加重要。我们紧急呼吁过渡政府确保保护平民。我们对儿童的安全和福祉深感关切，担心性别暴力会增加，包括性暴力，特别是针对女童的此类暴力，担心继续强行招募和使用儿童兵、杀害和致残、绑架以及拒绝向有需要的儿童提供人道主义援助。同样，我们与联合国代表一样，对南苏丹日益恶化的饥饿、营养不良和疾病爆发表示关切，我们预计大雨和随之而来的洪水将进一步加剧这种情况。

美国继续致力于帮助南苏丹人民，致力于与南苏丹特派团、过渡政府、安理会成员和所有利益攸关方密切合作，使该国和该地区能够实现和平与繁荣。

布洛卡尔·德罗比奇夫人（斯洛文尼亚）（以英语发言）：首先，我要感谢秘书长特别代表海索姆的通报和洛娜女士的宝贵见解。

斯洛文尼亚重申坚定支持南苏丹人民追求持久和平与稳定。我们对进一步延长过渡期的决定感到遗憾，同时我们敦促南苏丹政府和所有各方建设性地利用这段时间，全面执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。选举路线图的稳步进展对于南苏丹可持续和民主的未来至关重要。

我们认识到南苏丹面临的经济形势岌岌可危，而苏丹境内持续不断的冲突等因素又加剧了这一局势，但我们仍认为，南苏丹政府应优先提供充足的资金，支持《重振协议》的执行与和平努力。我们强烈敦促政府取得具体进展，信守承诺，确保以透明的方式筹备自由、公正、可信、包容各方的选举，并实施安全部门改革。必须立即在关键问题上取得进展，包括部署必要的统一部队、筹备选民登记和制定永久宪法等。应制定明确的战略路线图，并为此大力调动资源。

妇女和青年必须有能力充分、平等、切实、安全地参与所有和平与政治进程。他们的领导力极其宝贵，必须倾听他们的声音，以建设一个民主、包容、有韧性的未来。应通过这些进程解决族群间冲突的根源。

南苏丹的人道主义危机不断恶化。经济压力、资源短缺和暴力加剧使数百万人陷入困境。严重的气候影响和苏丹冲突的外溢效应进一步加剧了严重的粮食不安全状况，目前影响到一半以上的人口。超过83万难民和回返者从苏丹涌入，使该国本已脆弱的社会经济稳定局势更加紧张。因此，立即在苏丹实现持久停火势在必行。极端天气事件进一步影响了人道主义供应链，阻碍了基本援助物资的运送。关键的基础设施，尤其是医疗保健设施，正承受着巨大的压力，伦克县爆发霍乱疫情的报道引发了更多的担忧。国家以下各级和族群间暴力的升级也危及人道主义工作。安全、畅通无阻的人道主义援助准入至关重要，我们谴责一切针对人道主义工作者的暴力行为。我们敦促南苏丹政府优先考虑人道主义行动的安全。

斯洛文尼亚对记录在案的招募儿童以及性暴力和性别暴力案件，包括与冲突有关的性暴力案件尤感震惊。我们呼吁南苏丹政府加强预防工作，保护所有族群的所有成员，特别是妇女和儿童。我们还呼吁确保追究侵犯人权和违反国际人道法行为责任人的责任。

我们重申支持联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团），并赞扬它在支持和平和保护平民方面发挥的不可或缺的作用。我们仍对有关持续、普遍违反部队地位协定的报道深感关切。持续不断的违反行为严重阻碍

了南苏丹特派团有效执行任务的能力。斯洛文尼亚敦促政府充分尊重和执行部队地位协定的规定，从而使南苏丹特派团能够不受限制地开展行动，发挥其保护平民的重要作用。

豪里先生 (瑞士) (以法语发言)：我感谢秘书长特别代表海索姆的通报。我特别感谢梅雷卡耶·洛娜女士颇有见地的发言，她明确地建议，在南苏丹未来的这一关键阶段，将妇女和民间社会纳入进来，这非常正确。我欢迎南苏丹和肯尼亚常驻代表出席今天的会议。

我们注意到各方以协商一致方式决定将过渡期延长两年，我们认识到组织选举是南苏丹的进程。然而，鉴于这方面持续缺乏进展，我们要附和重组后的联合监测和评价委员会临时主席上周所说的话，他说，现在必须以不同的方式行事。时不我待，刻不容缓。

我想强调三个优先事项，它们仍将是今后两年的中心工作。

首先，必须继续努力满足人道主义和保护需求。这些需求正在增加，令人深感忧虑。正如我们刚才听到的那样，该国已经受到苏丹冲突和经济形势大幅恶化的严重影响。很大一部分人口受到粮食不安全的严重影响，而气候变化的不利影响又加剧了这种状况。在这方面，对性别问题有敏感认识的风险评估和预警系统至关重要，特别是对面临洪水风险的族群而言。正如联合国卫星中心和世界气象组织在安理会成员8月访问日内瓦期间所展示的那样，科学和数据在支持诸如联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）等维和特派团方面的潜力是巨大的。

第二，必须解决该国持续存在的不安全问题。正如南苏丹特派团人权司报告的那样，针对平民的广泛暴力和袭击仍在继续，特别是在国家以下各级。这种情境极其令人担忧，特别是考虑到有关性暴力和绑架的报告。所有各方都必须尊重国际人道法和人权。在这方面，我们欢迎延长武装部队打击与冲突有关性暴力的联合行动计划，并呼吁有效执行该计划。我们还呼吁所有各方加强对人道主义人员，包括本国和当地征聘

人员的保护。对他们来说，南苏丹仍然是最危险的国家之一。为此，我们回顾第2730 (2024)号决议重申的国际人道法规定的义务，安理会将于本月底讨论该决议的执行情况。

第三，必须在和平协议尚未得到执行的条款方面迅速取得具体成果。这需要政治意愿、建设性对话和切合实际的工作计划，包括时间表和调动资源的说明。国际社会必须能够及早认识到取得的进展，以便决定是否继续提供支持，包括财政支持。此外，为了加强南苏丹全体人民对延长过渡期的信任，我们再次强调，自由、安全的公民和政治空间以及妇女和青年的参与，包括作为选民、候选人和观察员参与未来的选举，至关重要。必须制止并起诉一切形式的基于性别的骚扰和威胁。

我谨重申，我们全力支持南苏丹特派团和三方工作队，在今后两年里，它们在这一复杂道路上的持续工作和支持对南苏丹来说仍然至关重要且不可或缺。我们还重申瑞士对南苏丹政府和人民实现持久和平的坚定承诺。

戴兵先生 (中国)：我感谢海索姆特别代表所作的通报，也听取了民间社会代表的发言。欢迎南苏丹、肯尼亚代表出席今天的会议。

结合秘书长报告 (S/2024/776)，我讲以下几点：

第一，要继续支持南苏丹推进政治进程。中方注意到南苏丹《重振协议》签署方决定将过渡期再延长2年，大选改期至2026年12月。应该看到，南苏丹作为联合国最年轻成员，面对诸多内外挑战，积极落实《重振协议》，陆续颁布选举相关法律，成立专门国家机构，加快统一部队部署，已就推动政治过渡做出极大努力，值得充分肯定。中方鼓励《重振协议》签署方本着团结合作精神，加快落实各项任务，稳步推进政治进程，巩固来之不易的和平发展局面。我们支持非盟—伊加特—联合国三边机制继续同南苏丹政府密切合作，为南苏丹政治进程提供更多帮助。需要强调的是，大选是南苏丹的内政。国际社会要充分尊重南苏丹的主权

和主导权,保持必要耐心,努力提供建设性支持,避免强加外部解决方案,尤其要防止不当干涉。

第二,要继续支持南苏丹维护和平稳定。当前南苏丹安全形势仍面临不少挑战,争夺农牧资源等原因导致的部族暴力事件时有发生。苏丹冲突导致难民流入,加剧族群紧张态势。我们支持南苏丹政府推动相关部族就农牧资源争议问题加强对话协商,化解矛盾冲突,实现和平共处。中方支持联南苏团聚焦维和主责主业,帮助南苏丹政府加强自身安全能力建设,提高自主保护平民能力。安理会应倾听南苏丹和非洲国家的强烈呼声,及时调整或解除不当制裁举措。

第三,要继续支持南苏丹发展经济、改善民生。南苏丹产业结构相对单一,抗风险能力薄弱。受苏丹冲突等因素影响,南苏丹石油出口减少,政府财政收入锐减,粮食不安全等问题非常突出。加之洪灾肆虐,疫病流行,南苏丹经济雪上加霜。我们赞赏联南苏团同联合国国家工作队密切配合,为受灾民众提供救助,开展速效民生项目,缓解人道局势。国际社会既要加快补齐人道响应资金缺口,更要在工业农业、医疗卫生、教育培训等领域给予更多支持,助力南苏丹经济多元化,早日实现自主可持续发展。

中方高度重视南苏丹面临的困难,积极提供力所能及的帮助,近年来在南苏丹实施了医院、桥梁等多个基础设施项目,并提供了多批人道物资援助。作为联南苏团主要出兵国,中方将继续以实际行动支持海索姆特代领导联南苏团有效履职,为南苏丹和平稳定和繁荣发展做出贡献。

卡努先生(塞拉利昂)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员——阿尔及利亚、莫桑比克和我国塞拉利昂——以及圭亚那(A3)发言。

我们注意到秘书长关于南苏丹局势的全面报告(S/2024/776)以及联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)执行任务的最新情况。我们感谢秘书长特别代表兼联合国南苏丹特派团团长尼古拉斯·海索姆先生内容翔实的通报,我们还注意到南苏丹民主参与、监

测和观察方案秘书长梅雷卡耶·洛娜女士提供的信息。我们欢迎南苏丹和肯尼亚代表参加本次会议。

A3+赞扬南苏丹政府领导人在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面的持续努力,作为巩固该国持久和平与稳定成果努力的一部分。内阁决定成立重组后的联合监测和评价委员会,这说明政府取得了进展。《真相、和解和消除创伤委员会法案》和《补偿和赔偿局法案》获得通过,《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》获得批准,都是朝正确方向迈出的步骤。A3+期待这一地方立法获得批准并随后予以实施。我们注意到《重振协议》各方达成协商一致,决定将过渡期延长两年,选举改为2027年2月举行。A3+重申,有必要采取更新和持续的措施,以确保新的延期被用于实现一个可接受的选举进程,确保南苏丹人民的民主愿望在2027年得到满足。

在这方面,重要的是在此期间采取适当行动,以确保《重振协议》的关键条款得到执行,这些条款有望巩固和平、加强人权保护、改造国家。要在过渡执行期间及时实现基准以推动举行自由、公正、可信的选举,就必须有充足、可预测的筹资以及南苏丹各方持续的政治承诺和奉献精神。南苏丹继续苦苦应对重大经济危机,造成这一危机的因素包括:石油出口中断引发国家收入不断下降,人道主义局势愈发严峻,难民和回返者大量涌入,以及大面积洪灾等不利气候事件频发。所有这些因素都对执行关键基准产生了不利影响。因此,国际社会,包括国际金融机构和发展伙伴,必须继续向南苏丹政府提供重要的后勤和技术支持、能力建设和财政援助。

这种支持对于创造有利环境以在延长的两年期框架内实现关键基准至关重要。这将有助于举行可信的选举,并确保该国不会再次陷入暴力恶性循环。A3+借此机会赞扬南苏丹特派团、非洲联盟南苏丹问题高级别特设委员会、政府间发展管理局和肯尼亚政府努力继续与非签署方行为体进行集体对话,以维护包容和建立信任措施的机会。

2024年南苏丹人道主义应急计划呼吁提供18亿美元援助南苏丹各地的目标弱势群体, 计划的资金到位率略微过半。鉴于这场人道主义危机规模很大, 这一资金缺口很大。重度粮食不安全状况、洪灾、其他气候冲击、疾病传播, 还有83万多名从苏丹涌入的难民和回返者, 导致全国各地的人道主义危机更加恶化。我们呼吁捐助伙伴和联合国系统加大努力, 缓解南苏丹人民的苦难。

在安全方面, A3+对不断加剧的族群间暴力感到震惊, 这已迫使境内流离失所者迁至邻近社区寻求安全。因此, 我们恳请各方坚定不移地致力于《重振协议》, 呼吁非签署方表明其对南苏丹稳定的充分承诺。我们认为, 在南苏丹成功地举行选举, 主要取决于在该国提供适当的安全环境, 以确保各方安全和公正地参与政治进程。我们还强调, 政府和各利益攸关方必须采取具体行动, 遏制全国各地的族群间暴力和政治暴力。

据报, 性暴力和性别暴力是在南苏丹侵犯妇女和女童人权的主要表现形式之一, 仍然对妇女和女童受保护的状况和福祉构成严重威胁。尽管订立《重振协议》, 国际和国家利益攸关方也做出了各种努力, 但此类侵权行为持续存在, 不受惩罚。必须追究这类施暴者的行为责任。A3+重申支持南苏丹特派团努力监测、核实、记录和报告南苏丹的性暴力和性别暴力事件, 以确保在该国政治过渡的适当时机追究施暴者的责任。

最后, 我们感谢秘书长特别代表、南苏丹特派团队伍、非洲联盟、伊加特、人道主义组织以及国际伙伴为南苏丹人民寻求和平与稳定所做的牺牲和奉献。我们再次呼吁探索一切实际和现实的途径, 以确保该国的建设和平与初始民主进程按计划进行。

叶夫斯京格聂耶娃女士 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆先生介绍情况。我们听取了民间社会代表梅雷卡杰·洛娜女士的发言。我们欢迎南苏丹和肯尼亚两国常驻代表参加今天的会议。

我们认真研究了秘书长关于南苏丹局势的报告(S/2024/776)。我们注意到, 该国政府决定将过渡期再延长24个月, 并将大选推迟至2026年12月。我们深信, 与选举有关的问题, 包括表决日期和形式, 是南苏丹的内政。我们希望, 南苏丹各利益攸关方将展现出决心和政治意愿, 充分执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的规定, 并尽一切努力恪守新的时限。我们认为, 国际社会对南苏丹的支持必须是一贯、建设性的, 并尊重该国的主权, 绝不应该仅限于批评南苏丹当局, 无论他们作出什么决定。

我们注意到, 尽管存在这种种困难, 但南苏丹当局近年来得以实现相对稳定, 在国家建设和解决安全问题方面取得一些进展。我们相信, 将以更快的速度组建一支统一的武装力量, 作为和平进程取得进一步进展的保障。我们认为, 这不仅需要南苏丹当局的努力, 也需要反对派运动的协助。与此同时, 我们深信, 目前针对该国的制裁制度妨碍国家安全结构的发展和巩固。我们坚决反对利用安全理事会的制裁对南苏丹施压或干涉其内政。我们认为, 对该国实施国际武器禁运的框架已经过时, 必须加以修订。

我们赞扬非洲联盟和政府间发展组织成员国的调解努力。我们注意到正在肯尼亚平台上与尚未加入《重振协议》的南苏丹反对派团体的代表开展谈判进程。我们同样对南苏丹的人道主义局势感到关切。自然灾害以及难民和回返者大量涌入该国造成的影响使局势恶化, 这严重加剧北部各州已然艰难的形势, 并成为整个国家面临的严重挑战。

俄罗斯一贯支持联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的工作, 特派团为稳定局势和进一步执行《重振协议》的各项条款做出了重大贡献。我们注意到朱巴在南苏丹特派团的协助下为促进族群间对话开展的工作。我们坚决谴责任何违反《重振协议》的行为、以及任何侵害平民、包括南苏丹境内联合国人员和人道主义工作者的暴行。我们希望南苏丹当局和特派团领导层将继续就如何执行南苏丹特派团面临的广泛任务进行对话, 建设性地参与解决可能出现的棘手问题, 包括使用该国某些类型的基础设施和后勤设施来这样做。

蒙塔尔沃·索萨先生 (厄瓜多尔) (以西班牙语发言)：我感谢海索姆先生和民间社会代表洛娜女士所作的通报。我也感谢南苏丹和肯尼亚两国常驻代表参加今天的会议。

厄瓜多尔注意到，《解决南苏丹共和国冲突重振协议》和过渡期路线图的执行进展缓慢。将选举进一步推迟到2026年12月的决定带来一系列挑战，南苏丹各利益攸关方必须本着诚意直接加以应对，以使民主进程重回正轨。由肯尼亚牵头的图迈尼倡议、以及非洲联盟、政府间发展组织和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）为推动扩大对话、确定选举类型、制宪进程以及制定选举安保计划所做的共同努力，仍然是在协议方面取得进展的关键要素。厄瓜多尔再次呼吁努力扩大公民空间，保障透明、公正和包容的选举，并加强各阶层民众的参与，包括妇女的充分、切实和安全参与。我们敦促政府履行其承诺，在所有政府机构中给予妇女35%的额度。

厄瓜多尔确认南苏丹面临的复杂挑战，包括人道主义、安全和经济挑战，另外还有自然灾害。由于苏丹的冲突，南苏丹接收了约83万名难民和回返者，使该国本已有限的应对能力不堪重负。洪水使人道主义援助行动难上加难。关于安保，正如我们从海索姆先生那里听到的那样，族群间暴力尤为令人关切。一些报告证实，对于人道主义工作者来说，南苏丹仍是最危险的国家之一，正因如此，任何袭击都不能不受惩罚。我们呼吁根据安全理事会决议，特别是第2730 (2024) 号决议，保障人道主义援助和人道主义人员安全和畅通无阻的准入。该国持续存在侵犯人权行为，包括对平民的攻击以及性别暴力和性暴力行为。犯下这些罪行的人必须接受审判。南苏丹特派团在促进对话空间和过渡时期正义机制方面发挥了至关重要的作用，包括实施流动法院和减少族群间暴力的方案。我们鼓励特别代表海索姆在南苏丹特派团和联合国工作人员的支持下，继续为实现该国的稳定和持久和平作出外交努力，我们再次感谢南苏丹特派团和联合国工作人员的努力。

厄瓜多尔了解南苏丹面临的挑战，该国于2011年独立之年成为联合国第193个会员国，因此，我们

敦促国际社会毫不动摇地支持这个年轻国家的稳定和发展。最后，我想引用南苏丹常驻代表的话，他在2023年12月14日厄瓜多尔担任主席期间的安理会会议上指出，

“南苏丹致力于消除冲突根源，促进性别平等和创建可持续的和平，以便所有公民的生活能免于恐惧和暴力，同时，我们努力建设一个正义、自由和繁荣的未来。” (S/PV.9507, 第14页)。

我们相信这将成为现实，南苏丹领导人将具有远见，实现南苏丹人民的这一愿望。

达尔马迪卡里先生 (法国) (以法语发言)：首先，我要感谢秘书长特别代表海索姆先生和洛娜女士的通报。

我要提出三点看法。

首先，法国对没有按计划举行选举感到遗憾。因此，我们呼吁南苏丹当局承担起责任，创造必要条件，开展对话，尽快举行和平、透明和包容各方的选举。这是维护2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》主要成果的最佳方式，即结束内战，恢复和平。法国强调，必须让民间社会全体成员都参与对话努力，并且筹备和举行自由、包容和透明选举。法国呼吁促进妇女充分、平等和切实参与这一进程。

第二，法国鼓励南苏丹继续与在该国发挥关键稳定作用的联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）合作。近年来，这种合作有所改善，这是我们所乐见的，必须保持下去。南苏丹特派团必须能够继续全面执行其任务。至关重要的是，所有各方都应履行其根据部队地位协定所作的承诺，并密切合作。法国将继续支持联合国在南苏丹的努力，在这方面，我们赞扬今天在座的尼古拉斯·海索姆先生的努力。

第三也是最后一点，法国关切苏丹冲突对南苏丹的影响。从苏丹返回的人员和苏丹难民的涌入，加剧了本已困难的人道主义局势和脆弱的经济局面。我们呼吁南苏丹当局尽最大努力，为提供国际人道主义援助提供便利。在这方面，我们支持向流离失所者和收容

社区提供援助的人道主义组织的工作,特别是联合国难民事务高级专员公署。

法国呼吁苏丹冲突各方达成停火,开展包容各方的对话,以期恢复持久和平。这不仅关系到苏丹人民的安全和未来,也关系到南苏丹人民和该区域其他国家的安全和未来。

御巫先生(日本)(以英语发言):我感谢海索姆先生和洛娜女士颇有见地的通报,我也欢迎南苏丹和肯尼亚常驻代表参加今天的会议。

首先,日本感谢联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)全体人员在艰难的环境中,努力保护平民,减少暴力,并支持和平进程。日本致力于继续向南苏丹特派团部署人事干事。日本也赞赏南苏丹特派团、政府间发展管理局和非洲联盟在三边组合和其他各种举措下不断作出努力。

我要提出三点看法。

首先,日本注意到,《解决南苏丹共和国冲突重振协议》缔约方9月份决定将过渡期再延长两年。日本对作出这项决定之后缺乏进展感到关切,我们敦促各方不要放松努力,而要再次作出承诺,并为执行《重振协议》提出明确的时间表。我们期望目前的延期是举行自由、公平和可信选举之前的最后一次延期。日本还呼吁过渡政府实行适当的财政和货币纪律,以便能够分配必要的资源,在两年长期内完成尚未完成的任务。

第二,日本仍然严重关切不断恶化的人道主义局势。由于难民和回返者从苏丹涌入,经济形势恶化,加上遭受大范围洪水的影响,需求正在增加。然而,提供援助受到一些因素的限制,例如基础设施薄弱和人道主义工作者开展工作的环境充满危险。日本欢迎过渡政府努力分配预算资源来应对洪灾,同时期待这些资源得到妥善落实,并鼓励政府在南苏丹特派团和联合国国家工作队的支持下,采取进一步措施改善人道准入。日本还强调,必须确保联合国和非联合国人道主义工作人员的安全。

第三,日本对局势持续不安全感到关切,这种状况对人道主义援助和经济活动的所有方面都产生负面影响。日本满意地注意到,已经部分部署了必要的联合部队,同时呼吁立即组建并进一步部署这些部队的其余部分。

最后,日本重申对南苏丹人民的坚定承诺,支持他们通过完成《重振协议》中规定的进程,实现他们所渴望的和平与繁荣。

赵先生(大韩民国)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表海索姆的通报和洛娜女士的发言,在我们在这个以妇女与和平与安全为重点的背景下开会时,她的发言尤其宝贵。我欢迎肯尼亚和南苏丹代表参加会议。

首先,我们欢迎昨天鲁托总统和萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统会晤后,决定恢复图迈尼倡议。然而,我们深感关切地注意到,最近决定再次延长过渡期,并将选举推迟两年。虽然我们充分尊重该国在决定选举方式和时间表方面的主权,但我们强调各方需要重新作出政治承诺,确保不再延长过渡期。

在这方面,我想强调三点意见。

首先,我们强烈敦促南苏丹各方利用关键的两年延期,充分进行筹备,满足举行自由、公平、可信与和平选举的要求。所有各方都应抱着紧迫感参与持续对话,并立即采取步骤,执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。应当制定一个明确的时间表,并且必须分配足够的资源,确保取得具体进展。比选举本身更重要的是实现民主和包容性的过渡,这需要一个安全的政治和公民空间,允许民众切实参与,包括妇女和年轻人的参与。在这方面,我们欢迎南苏丹特派团努力促进妇女参与和平进程,并欢迎建设和平基金最近启动一个项目,以加强妇女在安全部门中的作用。不过,我们对《国家安全法(修正案)草案》感到关切,并强调它必须与国际人权标准保持一致,同时充分保障表达自由。

第二,我们鼓励全体利益攸关方解决南苏丹持续不稳定的安全局势,包括顽固存在的地方暴力,它们继

续严重影响南苏丹各地的平民。过渡安全安排的延迟、气候变化造成的资源匮乏以及苏丹冲突向边境地区的蔓延,使局势更加严峻。在这方面,我们呼吁南苏丹加快部署必要的统一部队,以应对安全挑战,并确保有效保护平民。此外,我们感到尤为震惊的是,性暴力和性别暴力激增,给妇女和女童造成特别严重的影响。我们支持南苏丹特派团继续努力保护平民,促进族群间对话,我们呼吁加强行动,防止和应对性暴力。

第三,我们始终深为关切经济和人道主义局势,并呼吁加倍努力解决这场旷日持久的危机。我们赞扬南苏丹特派团和南苏丹官员协同努力,防洪备灾,但是,南苏丹必须优先为基本服务和社会安全网方案提供资金,以便更好地满足其民众的基本需求,并确保资源分配透明。我们还强调,南苏丹特派团和国际伙伴必须以更大力度支助南苏丹,不仅要注重紧急人道主义援助,还要注重中长期发展努力。就我们而言,韩国一直通过其部署在南苏丹特派团的名为“世界之光分队”的工兵营实施社区参与方案,还通过与红十字国际委员会、儿基会、世界粮食计划署和妇女署的伙伴关系,支助南苏丹的发展和人道主义援助,并以粮食安全、卫生和提高复原力等领域为重点。此外,保护所有道人道主义援助工作人员的安全仍然是当务之急。我们再次呼吁各方确保安全、迅速和畅通无阻的人道主义准入及运送。

所有各方都必须认识到,他们有责任应对当前挑战,并重新致力于帮助南苏丹人民。现在比以往任何时候都更需要有更强烈的政治意愿,以确保透明、和平地向可持续的稳定过渡。

卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言):我要感谢秘书长特别代表海索姆和洛娜女士的通报。我们也欢迎南苏丹和肯尼亚常驻代表参加本次会议。

马耳他感到遗憾的是,由于在达到自由、公正、和平和包容各方的选举基准方面缺乏进展,南苏丹的过渡期延长了。迫切需要致力于遵守2026年选举的可信时间表,为选举机构拨付足够的资金,并拿出政治意愿,为安全和包容各方的公民空间创造有利条件。马耳

他支持为此所作的一切努力。我们还鼓励继续与《解决南苏丹共和国冲突重振协议》的签署方和非签署方举行对话。

南苏丹妇女可以发挥关键作用,特别是在选举进程中。我们再次呼吁她们充分、平等、有意义地安全参与,我们敦促当局采取步骤,以达到35%的配额。我们赞扬联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)继续支助落实妇女与和平与安全议程。马耳他大力鼓励妇女领导的组织继续参与和平进程、宪法和选举治理改革以及问责努力。我们谴责对人权捍卫者和民间社会活动家实施的一切威胁和报复,特别是对妇女的威胁和报复。

马耳他仍对族群间暴力,特别是武装青年主导的暴力活动深感关切。必须及时整编和部署必要的统一部队,以确保创造一个没有暴力而且有利于选举的安全环境。

我们强烈谴责一切严重侵害儿童行为,特别是与冲突有关的性暴力和性别暴力事件。将学校用于军事用途是不可接受的。我们欢迎最近举行的关于保护儿童不被招募和使用的全国会议,并大力鼓励进一步提高认识和倡导问责。关于在总统办公室下设儿童保护服务部门的建议是朝着正确方向迈出的一步。

我们赞扬最近为处理性暴力和性别暴力所作的努力,包括继续利用流动法庭以及为幸存者提供免费法律代理和心理社会支助。我们欢迎制订新的《武装部队处理南苏丹与冲突有关的性暴力的行动计划》,我们呼吁南苏丹人民国防军及时提名联合执行委员会成员,以确保该委员会全面投入运作。

对人道主义工作者而言,南苏丹仍然是最危险的环境之一。我们谴责一切威胁人道主义工作者的做法和一切违反国际人道法的行为。必须追究肇事者的责任。在这个受洪灾影响的国家,这些情况加剧了严峻的人道主义局势。

我们欢迎南苏丹特派团支持南苏丹当局共同绘制高地地图,以便为躲避洪灾自行搬迁,也欢迎联合国国家工作队在人道主义事务协调厅的领导下开展工作,

支助制定国家防洪抗洪应对计划，并在面临风险的社区之间组织和平对话。

联合国地雷行动处置疑似地雷和爆炸物，包括为了支助紧急抗洪，这仍然是确保保护平民的重要工具。正如我们刚才听到秘书长特别代表海索姆所述，从苏丹涌入的人口也在加剧这些挑战。

最后，顺利完成南苏丹过渡期对于该国走向和平与繁荣仍然不可或缺。马耳他呼吁所有区域和国际伙伴支助南苏丹实现这一关键目标。现在已经刻不容缓了。

主席（以英语发言）：我现在以联合王国代表的身份发言。

我要感谢秘书长特别代表海索姆和梅雷卡耶·洛娜女士今天向我们通报情况。我也欢迎南苏丹和肯尼亚两国代表参加我们的会议。

南苏丹正处于十字路口。我们感到遗憾的是，由于缺乏政治意愿，选举已推迟，使已经饱受多重危机之苦的民众陷入更长期的不稳定。为了克服南苏丹面临的严峻挑战，南苏丹领导人应当表明他们有决心履行他们承诺执行的协议。

我大致谈三点。

第一，我们促请南苏丹政府公布可信的选举筹备时间表。第一个重要步骤是开始选民登记。正如妇女与和平与安全共同承诺的签署方在我们为本次会议举行的新闻定点采访活动中强调的那样，妇女参与决策和所有选举进程应被列为优先事项。我们感谢联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）为南苏丹选举机构的资质和能力建设所做的工作。我们呼吁南苏丹政府作出相应努力，为此类机构提供资金。我们再次敦促审查《国家安全局法》，该法允许在没有逮捕令的情况下实施逮捕，并威胁言论自由。我们还呼吁政府重新本着诚意参与肯尼亚主导的“图迈尼倡议”，以促进包容各方的和平。

第二，我们强调，必须助力南苏丹特派团完成其任务，包括保护平民。今年，暴力冲突事件，包括与冲突有

关的令人震惊的性暴力事件，出现了令人震惊的增长。幸存者理应看到正义得到伸张，必须追究肇事者的责任。我们注意到，南苏丹政府和南苏丹人民国防军越来越多地阻碍南苏丹特派团维和人员的通行。我们呼吁政府确保解除对南苏丹特派团工作的一切阻挠。

第三，人道主义局势也需要得到紧急关注，目前有900万人需要援助。超过85万难民和苏丹回返者的涌入使人道主义局势更加恶化。我们欢迎南苏丹向逃离冲突者提供援助。我们还注意到最近爆发的霍乱等传染病和气候变化造成的特大洪灾所带来的挑战，这继续加剧了人道主义局势，特别是对妇女和女童而言。

最后，南苏丹必须在今后两年取得真正的进展。正如洛娜女士有力的通报所表明的那样，妇女有意义的参与是实现这一目标所不可或缺的。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请南苏丹代表发言。

阿登夫人（南苏丹）（以英语发言）：今天，我非常荣幸地在安理会发言，介绍南苏丹正在作出的努力和面临的挑战。我要感谢特别代表尼古拉斯·海索姆和联合国南苏丹特派团（南苏丹特派团）团队的支持。我还要感谢秘书长提交其关于南苏丹的全面报告（S/2024/776）。我要赞赏并感谢我的同事肯尼亚常驻代表与会。我还要感谢梅雷卡耶·洛娜女士的发言和通报。这种机会正是南苏丹多年来为之奋斗的目标——让南苏丹公民发表意见，并让政府倾听这些意见。因此，我祈祷我们将继续共同努力，确保我们实现建立南苏丹的初衷。

延长过渡期是一项艰难的决定，作出这项决定是为了维护和平，并确保为自由、公正和可信的选举奠定稳定的基础。由于财政拮据和后勤方面的挑战，这一延迟是必要的。尽管出现了这些挫折，但我们仍然致力于利用这一延长的过渡期来应对这些挑战。我们欢迎非洲联盟、政府间发展组织（伊加特）、南苏丹特派团和安全理事会成员呼吁我们加倍努力，并正在与选举和安全机构积极接触，以确定一个现实的选举时间表，并确保做好适当的筹备工作。

我们还要向我们的国际伙伴保证, 我们正集中精力确保有足够的资金来执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。政府已指示有关机构优先安排预算拨款, 以促进选民登记、制宪工作和部署必要联合部队。这些步骤对于为过渡期结束时举行和平选举创造必要条件至关重要。我们认识到, 仍需开展大量工作, 这将需要持续的奉献精神和资源。

南苏丹政府继续致力于执行《重振协议》。我们已采取积极主动的措施, 包括最近的立法行动, 以加强维护民主价值观、透明度和问责制的机构。此外, 我们正在努力营造一个安全的环境, 使所有政党都能自由参与政治进程。

南苏丹还认识到与我们的邻国和国际盟友促进区域合作和伙伴关系的重要性, 因为这些关系对于维护国内和整个区域的和平与稳定至关重要。为了实现这些目标, 萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统积极与区域领导人接触。我们认为, 这些对话凸显了南苏丹支持和平的承诺, 而这反过来又有助于整个区域的和平。萨尔瓦·基尔总统的会晤为讨论《重振协议》的执行、“图迈尼倡议”和区域稳定提供了宝贵的机会。这些接触反映了我们致力于促进以有凝聚力的区域办法实现和平与发展。南苏丹政府仍然致力于促进区域和平与稳定, 这不仅是为了我们本国公民的利益, 而且也是对非洲繁荣的更广泛承诺的一部分。我们还期待着与邻国和国际伙伴继续合作解决共同的问题。

南苏丹认识到“图迈尼倡议”的重要性, 也认识到这一额外平台促进对话的积极意图。与此同时, 我们理解利益攸关方对该倡议与《重振协议》的一致性提出的关切。南苏丹政府已采取积极主动的步骤, 澄清“图迈尼倡议”的作用是补充而不是取代《重振协议》。我们赞赏包括伊加特和非洲联盟代表在内的主要调解人参与促进讨论, 以使这些举措与我国和平进程的首要目标保持一致。昨天, 肯尼亚总统威廉·鲁托先生应萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统的邀请, 宣布调解小组将在两周内再次开会并解决悬而未决的问题。

南苏丹感谢安全理事会成员和国际社会继续声援我们并尊重我们的国家决定。我们敦促所有利益攸关方继续致力于和平, 我们邀请与那些对加入这一进程犹豫不决的各方进行建设性对话。我们相信, 通过集体努力, 我们能够为南苏丹和平与民主的未来奠定基础。南苏丹特派团继续在支持建设和平与安全努力方面发挥宝贵作用。我们感谢特派团的任务授权, 这对支持和平进程至关重要。南苏丹政府期待着继续与南苏丹特派团合作, 共同应对实地的挑战。我们呼吁国际社会与我们站在一起, 帮助我们在仍面临障碍的领域寻求支持, 特别是在建立选举机制、加强安全和促进人道主义援助方面。安理会的声援和承诺将有助于南苏丹实现其对和平民主未来的愿望。

我们还在推进立法改革。正如我前面提到的, 我们通过了与财政管理、立法公正和机构与国际标准接轨有关的法案。已通过的主要法案包括《国家统计局法》、《反洗钱和打击资助恐怖主义行为法》以及《公共采购和资产处置法》。这些法律提高了金融透明度, 对经济稳定至关重要。值得注意的是, 《真相、和解和消除创伤委员会法案》和《补偿和赔偿局法案》强调了我们对正义、和解和受害者支助的承诺。南苏丹还通过最近批准《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》, 重申致力于全球安全。关于《国家安全法》, 我们承认对国家安全局权力的关切。在经过适当协商后颁布该法的同时, 我们对确保该框架平衡国家需要与公民权利持开放态度。根据我们对国际标准的承诺, 南苏丹在 2023年10月举行的大会关于无国籍问题的高级别会议上作出了五项结束无国籍状态的承诺, 包括加入1954年《关于无国籍人地位的公约》和1961年《减少无国籍状态公约》。我们高兴地宣布, 南苏丹现已交存批准书, 并致力于履行这些承诺。

南苏丹承认存在严重的经济挑战, 包括通货膨胀、货币波动以及输油管道中断导致石油收入减少。这些问题加剧了生活成本, 影响到弱势群体。我们正在采取积极主动的步骤, 包括由南苏丹银行进行干预, 以稳定汇率, 我们还在提高石油收入管理的透明度, 并与合作伙伴合作建立更具韧性的安全网。南苏丹还对当前

的人道主义危机感到关切，这一危机在本会议厅已多次提及。我们将继续在这方面寻求尽可能多的支持。我们还正面临一些疾病爆发，包括霍乱、戊型肝炎和猴痘的爆发。

最后，南苏丹重申致力于通过《重振协议》实现可持续和平与稳定。尽管前方的道路可能充满挑战，但我们坚定地朝着统一、和平、民主的南苏丹迈进。在我们努力实现这些目标的过程中，我们请安理会继续给予支持、鼓励和建设性参与。

主席（以英语发言）：我现在请肯尼亚代表发言。

洛卡阿莱先生（肯尼亚）（以英语发言）：主席先生，我要祝贺贵国担任10月份安全理事会主席。主席先生，我国代表团期待着与你和安理会其他成员一道努力解决影响当今世界的问题。我还要感谢秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆及其联合国南苏丹特派团团队的全面通报，并感谢洛娜女士的通报。南苏丹特派团和驻南苏丹联合国机构一直是南苏丹人民在走向和平、稳定和繁荣社会的道路上值得信赖的伙伴。它们值得赞扬和支持。

作为同一地区的国家，肯尼亚赞扬南苏丹民族团结重振过渡政府努力建设一个包容各方的国家。正如秘书长在其报告（S/2024/776）和特别代表在其通报中所强调的那样，自过渡政府于2018年成立以来，在努力应对该国面临的安全和发展挑战方面取得了重大里程碑式的成就。

在挑战持续存在或出现新挑战的地方，肯尼亚看到了南苏丹政府和人民寻求解决这些挑战的愿望和决心。我们在执行2018年《解决南苏丹共和国冲突重振协议》中看到了这一点。我们在南苏丹领导人采取行动与区域领导人接触，以帮助他们与反对派领导人和解中看到了这一点。我们还在南苏丹人民慷慨收容因邻国冲突而流离失所者的行动中看到了这一点。

当面对像我们今天在世界各地目睹的这种规模和严重程度的冲突时，把注意力从老的局势上转移开的诱惑是强烈的。我们耸耸肩、睁一只眼闭一只眼的诱惑甚至更强烈。但这种情况不应发生在南苏丹。当有证据表明发生了如此多的积极变化时，我们不能冒倒退的风险。当南苏丹自豪地在国际大家庭中占据一席之地，帮助我们分担本区域内冲突的一些负担时，我们不能感到厌倦。因此，我们必须支持南苏丹人民实现最后的飞跃。我们必须鼓励他们走过转折点，争取实现持久和平、稳定与发展。

我国正在这方面尽自己的一份力量。肯尼亚共和国总统威廉·鲁托先生一直在“图迈尼倡议”的主持下主持南苏丹政府与反对派团体之间的调解会谈。必须指出的是，“图迈尼倡议”并不是《重振协议》的替代品，而是对其补充。自5月东非国家元首和政府间发展组织（伊加特）在内罗毕发起“图迈尼倡议”以来，该倡议取得了巨大进展，目前各方即将签署各项议定书。正如其他发言者提到的那样，鲁托总统昨天在南苏丹与南苏丹总统和其他政治领导人进行了协商。会后，各方同意在内罗毕恢复会谈，并在今后两周内迅速取得进展。肯尼亚将与该区域其他会员国、伊加特和非洲联盟一道，寻求与安理会成员乃至国际社会其他成员建立伙伴关系和加强团结，以便执行《重振协议》和《图迈尼议定书》，使南苏丹能够毫不拖延地举行选举。

最后，我们希望，我们大家将建设性地支持南苏丹创造条件，如统一其安全部队等，使其最终摆脱武器禁运和制裁制度等措施。尽管实施武器禁运等措施的用意往往是好的，但它们往往会削弱一个国家确保其领土所有地区安全、确保人道主义工作人员安全以及控制族群间冲突——今天在座的前几位发言者都提到了这一点——的能力。因此，我们敦促大家团结一致，支持南苏丹人民并与他们一道努力，以确保南苏丹成为并仍然是国际社会负责任的一员。

上午11时25分散会。