



安全理事会

第七十九年

第九七八〇次会议

2024年11月12日星期二上午10时举行
纽约

临时逐字记录

主席:	柯林斯勋爵/卡里乌基先生	(大不列颠及北爱尔兰联合王国)
成员:	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	傅聪先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	达尔马迪卡里先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	山崎先生
	马耳他	卡米莱里先生
	莫桑比克	阿丰索先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂	索瓦先生
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	瑞士	贝里斯维尔夫人
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

24-34071 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、联合国人道主义事务协调厅协调司司长拉梅什·拉贾辛加姆先生以及达尔富尔妇女行动小组创始人兼主席尼马特·艾哈迈德女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请迪卡洛女士发言。

迪卡洛女士 (以英语发言)：安理会上一次讨论苏丹局势只是在两周前 (见S/PV.9761)。从绝对意义上讲，这并不算长，但对数百万遭受无情暴力的苏丹人来说，却像是永恒。正如秘书长10月28日在本会议厅所说的那样，苏丹被困在一场噩梦之中。快速支援部队在杰济拉州东部发动的最新一轮袭击被非政府组织称为是过去18个月来最极端的暴力行为。大量平民被杀害。更多的人失去了家园，被迫逃离。我们收到关于严重违反国际人权法和国际人道法、包括主要针对妇女和女童的性暴力的报告。法希尔、喀土穆和其它地区的战斗也在继续，平民遭受着骇人听闻的痛苦。

我们强烈谴责快速支援部队继续袭击平民。我们也强烈谴责苏丹武装部队在居民区的无差别的空袭。我们对附属苏丹武装部队的部队在喀土穆地区袭击平民感到震惊。

我要强调，交战双方均对这种暴力负有责任。苏丹人民需要立即停火。结束战斗是保护平民的最有效办法。交战双方早就应该坐到谈判桌前。摆脱这场冲突的唯一出路是通过谈判达成政治解决。然而，苏丹武装部队和快速支援部队似乎都相信他们能够在战

场上获胜。随着雨季即将结束，双方的军事行动继续升级，招募新的战斗人员，并加紧其攻击。大量的外部支持、包括武器源源不断流入该国使这一切变为可能。直截了当地说，双方的某些所谓盟友正在促成苏丹的屠杀。这在道义上理应受到谴责，是非法的，必须停止。

虽然双方可能还没有准备好通过谈判达成解决，但苏丹的合作伙伴有责任向它们施压，为此做出努力。我们欢迎非洲联盟和政府间发展组织努力恢复苏丹包容各方的政治对话，这是恢复苏丹以平民为核心的民主过渡的一个至关重要的进程。我们还赞扬推进苏丹救生与和平联盟小组推动落实《吉达宣言》和其他关键问题。然而，建立和平的努力仍然基本上支离破碎。交战各方因多边不团结和缺乏协调行动而从中渔利。加强协同的必要性显而易见。秘书长苏丹问题个人特使拉姆丹·拉马姆拉继续努力弥补这一漏洞。在这方面，预计将于年底前举行的苏丹协商小组会议将为加强多边组织和主要会员国之间的协调提供一个重要机会。

秘书长向安全理事会提交的关于保护苏丹平民的报告 (S/2024/759) 载有可靠的建议。我们有集体责任加紧努力落实这些建议。为此，我欢迎为推动就此问题提出一项新的决议草案而采取的举措。我们也亟须在执行《吉达宣言》方面取得进展。各方必须最终履行其保护平民的承诺。在主要伙伴的支持下，建立一个由交战各方商定的遵守机制，这将是促使各方对其承诺负责的一个关键步骤。

与此同时，在没有实现全国范围停火的情况下，我们亟须在地方停火方面取得进展，使平民得到一些喘息机会，为对话创造渠道，并有可能为达成更全面的协议奠定基础。拉马姆拉特使正在考虑下一阶段他与交战各方的接触，包括另一轮近距离间接会谈，重点讨论与保护平民有关的承诺。他将在未来几周内前往苏丹和该区域其他地点，会见主要利益攸关方。他还将在与苏丹民间团体密切接触，确保这些团体的观点在其工作中得到反映。安全理事会将对拉马姆拉特使的继

续支持至关重要。由于其严重性，我们必须尽一切努力结束这场悲剧。

主席（以英语发言）：我感谢迪卡洛女士所作的通报。

我现在请拉贾辛加姆先生发言。

拉贾辛加姆先生（以英语发言）：这场冲突已经持续了18个月，苏丹人民继续在无情的野蛮暴力中忍受难以想象的苦难。没有任何喘息的迹象。事实上，令人不安的预测表明，冲突有可能进一步升级。我们继续收到关于人口密集地区激烈战斗造成平民伤亡的报告。我们还继续收到关于令人震惊的暴行的报告，最近一次是在杰济拉州发生的大规模屠杀和骇人听闻的性暴力。这已成为这场冲突令人厌恶的标志。妇女和女童继续处于可怕苦难的中心，因为流离失所和饥饿使她们有更大风险面临性别暴力和性暴力、剥削和虐待。

平民继续在苏丹境内或越境逃亡，这是目前世界上最大的流离失所危机。自去年4月以来，1100多万人流离失所，其中近300万人在邻国寻求庇护。根据国际移民组织的数据，在过去六个月里，法希尔地区有40多万人流离失所。随着西达尔富尔和北达尔富尔的战斗愈演愈烈，仅在10月份就有58000人越境进入乍得，使新抵达乍得东部的总人数超过71万人。根据联合国难民事务高级专员公署的数据，自危机开始以来，已有836000多人从苏丹抵达南苏丹，其中包括644000多名难民回返者。

这场冲突不仅引发了一场重大的流离失所危机，而且还引发了一场严重的饥饿危机，影响到苏丹各地数百万人。根据6月份粮食安全阶段综合分类的最新分析，超过75万人面临最严重的粮食无保障和饥荒。自上次报告以来，我们看到更多人流离失所，人道准入继续受到限制，若干地区的冲突加剧。这包括杰济拉、喀土穆、森纳尔和北达尔富尔州，这些州已经处于该国粮食无保障严重状况的最高水平。在北达尔富尔，法希尔及其周围地区的战斗继续加剧，阻碍了援助物资进入该地区。这一地区包括扎姆扎姆流离失所

者营地，正如安理会成员所知，7月份已证实那里出现饥荒。最近在扎姆扎姆进行的营养筛查表明，营养不良状况恶化，威胁到数千名儿童的生命。约34%的儿童营养不良，其中10%严重营养不良。我们现在看到的令人不安的迹象表明，日益严重的粮食不安全正在蔓延到其他地区，最近几周有报告称，南科尔多凡州的饥饿程度尤其令人震惊。

我无法充分说明情况有多严重。敌对行动和暴力已夺去苏丹成千上万人的生命。饥饿、营养不良和疾病有可能夺走数十万人的生命。国际社会必须认真对待苏丹发生的情况，必须采取紧急行动加以解决。这必须包括立即确保改善人道主义准入。

人道主义组织仍然无法以任何接近适当的规模接触到全国各地冲突热点地区的绝大多数人。有些地区完全与外界隔绝；另一些地区只有通过复杂的程序才能到达，这延误和阻碍了物资的运送。今年8月，从乍得一侧开放阿德雷过境点，为过境点所服务地区的人民提供了一条重要的生命线。在过去三个月里，300多辆援助卡车通过阿德雷过境点进入苏丹，为130多万人运送各种形式的援助。随着雨季的结束，道路状况有所改善，运送食品和营养品的卡车目前正在从阿德雷过境点前往扎姆扎姆难民营的途中。因此，只要有必要，该过境点就绝对必须继续向人道主义物资和人员开放。

但我们也必须清楚，仅靠阿德雷过境点是不够的。虽然随着雨季的结束，蒂内过境点已变得可以通行，但最近几周沿途战事加剧，给物资和人员的继续通行带来了挑战。我们从苏丹港跨越冲突线进入关键需求地区的能力仍然受到严重限制。我们亟需各方确保救济物资和人道主义工作人员以尽可能大的灵活性经由所有可用路线安全、迅速和不受阻碍地流动。我们需要各方协助我们努力在关键地区，包括中达尔富尔州的扎林盖和南科尔多凡州的卡杜格利重建机构间中心。这对于扩大援助分发以及重建与当地合作伙伴和救灾前线社区的联系绝对至关重要。我们呼吁就人道主义暂停达成协议，以便向正在发生敌对行动的地区提供援助，并便利平民自愿离开这些地区。简而言

之, 我们呼吁各方将其一再表明的对国际人道主义义务的承诺转化为实地的阶跃变化。

我们对这场冲突令人震惊的发展轨迹深感关切。尽管冲突已经造成可怕的苦难, 但它夺走更多生命的条件依然存在。我们呼吁安全理事会以及所有有影响力的会员国立即采取不受限制的行动来应对这一局势。

正如秘书长明确指出的那样, 首要优先事项是保护平民, 包括通过执行秘书长提交安理会的报告 (S/2024/759) 中提出的建议来保护平民。

第二, 我们必须通过所有必要的途径为人道主义准入提供便利。

第三, 我们需要持续的灵活财政支持, 以便人道主义组织能够在力所能及的地方提供紧急援助, 并在苏丹境内和邻国扩大应对规模。

最后, 我们一如既往地呼吁采取紧急步骤来结束战斗, 并确保苏丹实现亟需的和平。

主席 (以英语发言): 我感谢拉贾辛纳姆先生所作的通报。

我现在请艾哈迈迪女士发言。

艾哈迈迪女士 (以英语发言): 主席先生, 我感谢你今天给我机会向安理会通报情况。我也特别感谢吴百纳大使以及副大臣柯林斯勋爵组织这次重要的通报会。

我怀着痛苦和急迫的心情向安理会成员发言, 呼吁安理会在苏丹人民绝望和急需帮助的时刻与他们站在一起。今天, 18个多月过去了, 死亡和破坏的程度每天都在升级, 致使平民的苦难达到了极限。

最近几个月是战争开始以来最致命的时期, 特别是在法希尔和杰济拉等地区, 屠杀行动十分猖獗。有报告称, 发生了大规模屠杀、轮奸、快速支援部队对平民的狂轰滥炸、以及苏丹武装部队的空袭。对民间社会和当地救援人员的袭击急剧升级, 监测局势的专家警告说, 达尔富尔法希尔即将发生大规模暴行以及真

正的灭绝种族风险。随着快速支援部队采取焦土战术, 双方都把饥饿当作战争武器, 饥荒的威胁越来越大, 对法希尔的持续袭击以及最近北达尔富尔40多个村庄被烧毁就是证明。

快速支援部队以惊人的速度实施广泛的强奸和谋杀性暴力。在杰济拉, 过去两周人们看到对平民犯下的难以形容的暴行。当地居民令人震惊的叙述证实, 强奸的残忍性令人悲伤, 迫使130多名妇女集体自杀, 以逃避进一步的性暴力, 这是史无前例的。在一个受到旨在保护平民的国际法制约的世界上, 这不应——也决不能——成为现实。

我赞赏秘书长最近向安全理事会提交关于平民保护备选方案的报告 (S/2024/759)。虽然该报告的覆盖面、对危机表示的关切以及其中提出的备选方案都很全面, 但我遗憾地指出, 该报告在确认部署平民保护部队的重要性方面严重不足, 它表示, 没有苏丹的和平, 维和行动的部署就不会成功。恕我不能苟同。秘书长可能同意我的看法, 即在像苏丹这样的局势中, 平民正在大规模死亡, 交战各方不愿意让步或结束苦难; 所提出的其他选择, 如支持地方主导的人道主义努力, 是很好的, 但如果失去平民保护以及联合国在苏丹实地的强大存在, 这些选择就无法产生效果。

这些罪行的性质和范围难以描述。去年在朱奈纳看到的类似模式的袭击在若干城市——目前在法希尔——重演, 精准地突出由大多数非洲土著部落居住的城市。这表明, 快速支援部队攻击的目的是进行种族灭绝, 通常是从抢劫食品储存地、摧毁市场和医院、偷窃牲畜和车辆、以及抢劫平民住宅开始的。这些袭击迫使人们逃到沙漠地区以及得不到救援的地方, 在那里生存几乎是不可能的。

很明显, 危机和袭击的性质和范围与2003年的种族灭绝攻击相似, 但这一次的袭击更加致命。为什么? 曾经骑着骆驼和马的金戈威德民兵现在已成身穿制服的民兵, 配备装载机枪、先进武器和技术的“兰德酷路泽”越野车。过去的阿拉伯民兵现已成为该区域石油资源丰富国家和国际盟友所支持的久经考验

的多国部队。另一个不同之处是，过去袭击发生在偏远的村庄，人们会逃到城市，在那里等待人道主义援助时，他们可以得到当地居民的接待和支持。今天，这些城市已经成为叛军快速支援部队的主要目标。结果，幸存者只剩下两个残酷的选择：要么留下来等死；要么离开，面对饥饿。无论哪种方式，他们将会死去，但不同的是，他们都会在沉默中死去。

值得注意的是，在这场危机之前，达尔富尔就已经有122个境内流离失所者营地，300万人已经在那里居住了20多年。他们仍然无法返回家园，其土地被掠夺，袭击者依然逍遥法外。国际社会在达尔富尔的不作为间接使屠杀和灭绝苏丹土著非洲人的行为合法化。因此，我们亟需安理会的帮助，也是因此，我们必须将保护苏丹平民作为优先事项。

我想谈的另一个问题是危机的叙述及其调整。自这场战争开始以来，这种模式已经非常令人震惊。很明显，苏丹的危机不是人们常说的内战或传统冲突。这是20年前在达尔富尔所实施长期暴行的延续，这些暴行摧毁了人们的生命和生计。这是一项有系统的蓄意政策，以种族为基础，由强者对弱者实施大规模暴行。唯一的区别是危机会演变，行为体可能会改变，但战略、战术和受害者仍然相同：这是一场灭绝种族攻击的焦土运动。

但问题在于我们看待和谈论危机的方式。所采用的叙述往往没有抓住罪行的严重性。我们认为，必须使用与今天在实地所犯罪行的范围和程度相称的准确叙述。将这场危机错误地描述为一场内战或一场简单的冲突，这可能看起来只是一个简单的措辞或语法上的调整，但后果可能是致命的。根据国际法，准确命名各项行动尤为重要，因为准确的术语决定适当反应所需的机制和战略。

目前法希尔的状况显示，朱奈纳出现让所有人遭受非人待遇的骇人听闻的屠杀模式。安理会成员可能记得，去年6月，全世界数百万人难以置信地看到在朱奈纳发生的野蛮杀戮和尸体腐烂的视频，而快速支援部队民兵及其平民亲属则为之欢呼庆祝。他们高

兴地说，“我们现在把土地从“阿比德”手中解放出来”，“阿比德”是阿拉伯语“奴隶”的意思。快速支援部队宣布，这片土地不再被称为“马萨利特”(Dar Masalit)，而是“阿拉伯”(Dar Arab)。在我们或我们前辈的有生之年，我们从未见过犯罪分子如此胆大包天，他们竟然详细记录自己的罪行并吹嘘这些罪行，相信他们不会被追究责任。我们从未希望在有生之年看到在全世界注视下犯下的如此残暴的暴行。

我们现在在法希尔也看到了类似的策略。正在进行的精准攻击不是针对军事总部，而是主要针对居民和境内流离失所者。位于法希尔的阿布舒克营地遭到的炮击最多，主要杀害的是妇女和儿童。法希尔的所有医院也都遭到了袭击和炮击，包括妇产医院和小型社区诊所——每家医院都收容了数百名病人。

由于允许过去和现在的这些暴行继续存在，幸存者在表现出非凡的韧性之后开始慢慢失去希望。他们的韧性逐渐消退，自杀事件激增，特别是在妇女和青年男子中。最近在杰济拉发生的集体自杀事件就是明证，其原因是失去希望、被遗弃感、有罪不罚，而最重要的是，未能维护国际法——不仅是交战各方，有时也包括会员国的善良人民，他们拥有工具，但尚未利用这些工具来结束灾难性的苦难。我敦促安理会——苏丹人民期待着安理会——采取实质性行动，让苏丹人民放心，不要对我们的国际和区域机构失去希望。

一年多来，平民死亡人数以惊人的速度增加，但世界仍然毫无反应。九个月前，无国界医生组织的一份报告证实，在扎姆扎姆难民营，每两小时就有一名儿童死亡。安全理事会关于苏丹的第1591(2005)号决议所设委员会专家小组的一份报告引起了人们的担忧。苏丹问题国际独立实况调查团也发出了我们一年来一直在谈论的警告。

对苏丹人民来说，局势已变得难以忍受，但他们别无选择。我请安理会成员超越政治，想一想那些默默死去的人。他们是人；他们不是数字；他们是母亲、妻子、女儿、兄弟、姐妹、姑姑、叔叔和无辜儿童。我知道安理会成员理解这一点。我们都有自己深爱和

珍惜的亲属和亲人——愿上帝保佑他们。我想让安理会成员想象一下，身处我的境地会是什么感觉，更不用说每天有勇气站出来大声疾呼，却看不到尽头了。当我今天在安理会发言时，我仍然抱有希望和信任，我指望本机构给予每位安理会成员的信心。我敦促安理会不辜负这一希望和数百万人的希望，在苏丹执行国际法以拯救生命。

我们注意到并得到可靠报告证实的另一个危险是，快速支援部队招募了多国部队。尽管他们的大部分军队是在当地招募的，但他们也从近七个邻国招募了军队。

鉴于苏丹和西非地区武器不受限制的流动和恐怖主义历史，苏丹的这些临时民兵如果不加以控制，可能会演变成地区极端主义势力，国际和区域行为体将不得不在某个时候对其作出反应，但那时为时已晚。这还必须提醒和呼吁非洲联盟（非盟）在应对苏丹危机方面必须发挥重要作用。苏丹危机不仅仅是苏丹问题，也是一场区域和全球灾难。要制止这一危机，就需要区域和国际行为体共同努力。

解决苏丹危机需要采取适当的方法。尽管苏丹危机由来已久，暴行和严重的国际罪行时有发生，但国际社会仍继续使用传统的冲突解决机制，而这些机制总是使犯罪者能够主宰进程的结果。事实证明，这对于结束危机或实现持久解决既不有效也不充分。

我们认为，面对灭绝种族罪和无法形容的暴行，解决苏丹危机必须采取预防暴行的方法，优先考虑保护平民和紧急提供拯救生命的人道主义援助。然后必须追究那些最严重国际罪行的责任人的责任，这将创造一个有利于包容各方的和平解决和苏丹转型的环境。

我呼吁安理会认真对待苏丹的危机和保护平民的迫切需要，并采取行动。我恳请安理会采取若干步骤。安全理事会必须迅速授权和部署联合国部队，为其规定强有力的任务，并在苏丹实地派驻强大的联合国人员，特别强调达尔富尔边界和境内流离失所者营地等最脆弱人群居住的地区。安理会必须向交战各方

施压，迫使它们允许人道主义援助畅通无阻地进入苏丹，特别是达尔富尔和杰济拉，以帮助所有需要帮助的人。安理会必须建立积极主动的援助运送机制，包括通过蒂内过境点的跨界和空投渠道。可以利用达尔富尔的法希尔机场、南科尔多凡州的卡杜格利机场以及奥贝德机场。还必须向交战各方施压，使援助能够从苏丹港运往苏丹中部，并一直运往库斯提。

主席（以英语发言）：感谢艾哈迈迪女士的通报。

我现在以联合王国外交、联邦和发展事务部政务次官的身份发言。

我首先要感谢各位通报人：迪卡洛副秘书长；拉贾辛加姆司长；当然还有达尔富尔妇女行动小组创始人兼主席尼玛特·艾哈迈迪女士。

苏丹18个月的冲突给平民造成了毁灭性影响。近19000人丧生，33000人受伤。这些数字及其所掩盖的苦难之高，令人无法接受。联合国的报告称，发生了大规模强奸、酷刑、破坏生计和针对族裔的杀戮事件。

我感谢秘书长根据第2736 (2024) 号决议的要求提出关于保护平民的建议。总体信息是明确的——保护平民的最有效办法是立即停止敌对行动。确保停止敌对行动的努力仍在继续。我们必须全力支持联合国寻求在双方之间进行调解，我们呼吁双方本着诚意参与这一进程。

但过去18个月也表明，我们不能只是等待停火。我们现在必须采取行动，这些建议是朝着采取更多行动保护平民方向迈出的积极一步。现在，我们作为国家、民间社会和联合国大家庭成员应当考虑如何利用这些建议。为了取得成功，我们必须正视我们面对的背景情况，而不是我们想要或希望看到的背景情况。

我注意到秘书长的评估，即目前不具备在苏丹有效部署联合国部队以保护平民的条件。我们必须继续审查这一点，而且也要记住，部署联合国部队只是诸多手段之一。我们大家可以看到，交战各方未能恪守它们在《吉达宣言》中作出的承诺，即保护平民并容许畅通无阻的人道主义准入。我敦促他们建立一个

强有力的透明遵守机制, 以确保他们的承诺在实地产生具体结果。他们能够做到这一点, 包括在联合国的支助下。

许多平民因直接暴力而受苦, 但是还有很多平民饱受饥饿之苦, 交战各方蓄意阻止他们获得救生援助。我坚决支持秘书长的建议, 即双方同意实施人道主义暂停, 使平民得以安全通行, 并为畅通无阻地运送人道主义援助提供便利。阿德雷过境点很有可能关闭。关闭该过境点意味着又有数百万平民面临危险。这场危机要求采取因地制宜的办法。普通民众已经挺身而出, 通过应急反应室和其他互助团体, 冒着难以想象的风险保护自己的社区。国际社会必须倾听秘书长的呼吁, 考虑如何进一步支助这些当地努力。这需要交战各方支持经当地谈判达成的可扩展的停火和减少暴力措施。我敦促全体会员国、各民间社会组织和利益攸关方在秘书长的建议推动下, 加紧采取协调一致的国际行动, 保护苏丹人民。

我恢复行使安理会主席职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

本贾马先生 (阿尔及利亚) (以英语发言): 我荣幸地代表安全理事会非洲成员——阿尔及利亚、莫桑比克和塞拉利昂——以及圭亚那作此发言。

首先, 我们要感谢联合王国召开本次重要会议, 并感谢罗斯玛丽-迪卡洛副秘书长和人道主义事务协调厅 (人道协调厅) 协调司司长拉梅什·拉贾辛加姆先生的通报。我们认真听取并感谢尼玛特·艾哈迈迪女士的通报。我们欢迎苏丹常驻代表参加本次会议。

此时此刻, 苏丹局势继续恶化。它给无辜平民造成了灾难性的人道主义后果, 无辜平民正在为这场致命冲突付出沉重代价。每天都有妇女、女孩和儿童成为不堪言说的暴行的目标。杰济拉州最近发生的事件是又一个黑暗的篇章。然而, 虽然当地局势令人担忧, 虽然我们多次呼吁并做出决定, 国际社会仍未能在和平努力方面取得任何突破。尽管如此, 我们仍然希望, 秘书长苏丹问题个人特使拉姆丹·拉马姆拉先生和非

洲联盟计划在吉达进程基础上采取的举措和举行的会议取得成果。

在此期间, 保护平民仍然必须是我们的优先事项, 在这方面, 我们要强调以下几点。

第一, 我们呼吁各方毫不拖延地商定停火, 为有意义的政治进程奠定基础, 并保证苏丹平民得到保护。无论是在地方还是在全国实现停火, 都需要各方拿出强烈的政治意愿。这种意愿可以通过小步骤和建立信任举措来培养。因此, 7月份在日内瓦举行的第二轮近距离间接会谈可以成为各方之间建立信任的有用框架。

第二, 考虑到实地动态和现实情况, 必须把所有成功的机会寄托于和平努力。安理会为支持保护平民所作的任何努力都必须保持当前和平努力的有效性及其可能创造的势头, 使各方回到谈判桌前。在这方面必须明智地采取步骤, 而且我坚持认为, 必须与当前的进程相协调。

第三, 在目前情况下, 要保护平民, 就必须改善人道主义局势。我们欢迎苏丹政府最近采取措施, 特别是在与苏丹其他方面协商后, 决定允许在南科尔多凡州开展人道主义空中行动, 但我们强调, 必须持之以恒地采取这些措施, 以确保国际援助能够送达所有受影响的民众。我们呼吁国际社会继续加大力度, 支助人道主义应急计划和苏丹政府的努力, 以应对令人震惊的实地局势。国立设施的医疗卫生系统勉强运作, 正面临重大挑战, 包括霍乱和登革热疫情, 以及越来越多的流离失所者, 特别是在快速支援部队最近在杰济拉州发动袭击之后。

第四, 我们必须坚持追责, 才能更有效地应对违反国际法和国际人道法的行为。在这方面, 我们呼吁快速支援部队停止进攻法希尔和杰济拉州, 并坚持遵守国际人道法和人权原则。在这方面, 这些部队不遵守任何行为准则令人深为关切。我们借此机会再次呼吁外部行为体不要助长冲突, 要尊重国际法。外国持续干涉苏丹冲突可能是所有和平努力失败的主要因素之一。

最后,我们必须支持在区域和国际层面以善意和国际法推动的所有和平倡议。协调这些努力必须仍然是我们的共同目标,同时维护联合国和非洲联盟的核心作用。我们再次呼吁苏丹各方将其国家利益置于所有其他考虑之上。

黄先生 (大韩民国) (以英语发言): 主席先生,我感谢你召开本次重要会议。我也感谢迪卡洛副秘书长、拉贾辛加姆司长和艾哈迈迪女士所作的内容翔实、发人深省的通报。

令人遗憾的是,安理会和国际社会不断呼吁苏丹交战双方立即停止敌对行动,但他们充耳不闻。相反,我们目睹苏丹各地战事加剧,最近还收到可靠报告,称快速支援部队在法希尔及其周围地区族裔暴力急剧增加。为了首当其冲受到冲突影响的苏丹平民,我们必须立即采取行动保护他们。

为此,我想提出以下几点。

首先,立即停止受地区和国际行为体利益驱动的外部干涉,这对于结束苏丹的敌对行动至关重要。鉴于苏丹交战双方一直拒绝真诚地参与任何停火协议的直接谈判,能够影响苏丹交战双方战略算计的地区和国际行为体必须共同努力,找到改变冲突格局的办法。这些行为体协调一致的外交努力将有助于使双方回到谈判桌前。我们呼吁秘书长苏丹问题个人特使继续与这些行为体接触,以推进这一目标。

第二,必须毫不拖延地执行保护实地平民的一切可行措施。特别是,电信服务中断,尤其是互联网大面积停网,严重损害了平民应对冲突影响的能力,也损害了援助人员提供基本服务的能力。我们强烈谴责交战各方对电信基础设施的任何非法攻击,并敦促它们确保电信服务不中断,以便平民能够获得紧急援助,并采取自我保护措施。

第三,维持人道主义援助以满足苏丹的巨大需求仍然至关重要。鉴于目前财政拮据,我们必须把重点放在最具成本效益的运送方法上。因此,我们敦促苏丹当局继续开放阿德雷过境点,因为与其他路线相比,该过境点为人道主义援助的流动提供了最有利的条件。

此外,我们呼吁交战各方确保当地和国际人道主义组织能够安全、不受阻碍地向需要援助的人提供人道主义援助。

第四,安全理事会必须确保制裁制度继续适应当地不断变化的局势。在这方面,我们欢迎我们担任主席的关于苏丹的第 1591 (2005) 号决议所设委员会最近在更新其制裁名单方面取得了有意义的进展,这是 18 年来的第一次,增加了两名参与族裔暴力的快速支援部队指挥官。我们鼓励会员国支持并促进专家小组的工作,以确保有效监测制裁,并查明符合列名标准的其他个人或实体。

最后,苏丹的人道主义灾难已持续了一年半多,这是一场毫无意义的悲剧,造成悲剧的原因是交战方为寻求军事主导地位而不惜让本国人民付出巨大代价,并且双方得到了外国支持。国际社会必须采取果断行动结束冲突,我们随时准备为安全理事会在这方面的努力作出建设性贡献。

日博加尔先生 (斯洛文尼亚) (以英语发言): 我感谢迪卡洛副秘书长和拉贾辛加姆司长的通报。我也要深切感谢尼玛特·艾哈迈迪女士所作的明确而非常有力的通报,她替苏丹境内本来没有发言权的所有平民发声,并非常生动地向我们介绍了该国人民遭受的苦难。我也感谢她提出的建议。

今天,我们不会提出新的呼吁或新的想法。我们要做的是再次紧急重申我们、安全理事会、广大国际社会以及最重要的是苏丹人民自己已经一再提出的要求。对于交战各方,我们再次敦促它们平息枪炮声,努力实现持久停火,履行保护平民的承诺,包括《吉达宣言》所述的承诺,确保人道主义援助畅通无阻,并尊重苏丹人民的尊严。

正如我们刚才从通报者那里听到的那样,尽管冲突双方作出了保证,但都没有履行其承诺。我们重申,有关各方必须尊重国际人道法和国际人权法,履行在《吉达宣言》中作出的承诺。在这方面,应认真探讨履约机制,以确保在实地履行承诺。我们重申,遵守国际法和安全理事会决议,包括武器禁运,不是可有可

无的，而是必须遵守的。我们欢迎重新开放阿德雷过境点的决定，以及为提供紧急援助而增加的路线和人道主义航班。必须继续这样做，进一步扩大准入，以确保粮食、医疗资源和净水不受阻碍、不受拖延地送达需要援助的人手中。我们赞扬联合国国家工作队、人道主义行为体和地方组织，特别是基层应急室的奉献精神。冲突给平民带来了灾难性的现实——正如通报者所报告的，最可怕的是给妇女和女童带来了灾难性的现实——造成了人道主义危机，人民大规模流离失所，遭受饥荒和苦难：残酷地证明了战争的惨重代价。

严重的粮食不安全已经达到前所未有的程度。粮食绝不能武器化；绝不能被用来加深平民的痛苦。这种行为公然违反国际法，国际法明确谴责将饥饿作为一种战争策略，这种行动公然蔑视人类最基本的价值观。

所报道的侵犯人权和违反国际人道主义法行为的规模和残暴程度，包括应受谴责与冲突有关的性暴力行为，令人深感震惊，这些行为可能构成战争罪和危害人类罪。必须调查这些侵权行为，以确保为受害者和幸存者追究责任和伸张正义。

我们再次要求快速支援部队及其同盟民兵结束对法希尔的围困以及在苏丹各地的大规模袭击。我们还继续坚决呼吁苏丹武装部队停止不分青红皂白的空中轰炸，这些轰炸对平民和民用基础设施造成了毁灭性影响。

今天，我们再次呼吁实现和平，和平是抵御暴力的最终屏障，也是平民安全的重要保障。我们赞赏秘书长关于保护平民的建议，这些建议应该有助于指导我们应对这场不人道的危机。我们认为，这些建议以及今天通报人的呼吁，都明确呼吁采取统一行动，把平民福祉放在首位。我们鼓励秘书长个人特使拉马姆拉先生坚持不懈地作出宝贵的调解努力，积极动员各方促进对话。我们全力支持他。

艾哈迈迪女士说，平民在沉默中死去。安全理事会不应该对苏丹继续发生的这些暴行保持沉默。斯洛

文尼娅仍然致力于建设性地参与，争取迅速通过一项安理会决议草案，以落实具体建议。我们随时准备与安理会所有成员密切合作，寻求优先保护平民以及确保人道主义准入和全体苏丹人民尊严的解决方案。

蒙塔尔沃·索萨先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我赞赏副秘书长迪卡洛和拉贾辛加姆司长内容翔实的通报，以及民间社会代表艾哈迈迪女士的证词。

我感谢苏丹常驻代表来到会议厅。

苏丹的人道主义局势十分严峻。冲突各方犯下了令人发指的罪行，其中大多数是快速支援部队所为。特别令人震惊的是，严重侵害儿童的行为，包括杀害、致残、性暴力和强行招募等行为不断增加。日内瓦四公约和安全理事会相关决议要求冲突各方保护平民，毫无例外地遵守相称、区分和预防原则。这些公约和决议强烈要求他们人道地行事。

关于苏丹的第1591（2005）号决议所设委员会最近指认了快速支援部队两名成员，这发出了一个明确的信息，即我们在应对针对平民的犯罪和苏丹冲突升级方面是团结一致的。

正如我们所听到的，战争使该国和该地区陷入了严重的避难、流离失所和饥饿危机，对妇女和儿童造成了不成比例的影响。扎姆扎姆难民营宣布的饥荒极其令人震惊，同样令人震惊的是，超过50%的人口处于岌岌可危的状况，超过了综合粮食安全阶段分类中的粮食安全关键阶段——第三阶段。

鉴于这些严峻的数字使很大一部分人口处于需要人道主义援助的境地，最起码可以期望的是，人道主义过境点，例如阿德雷过境点作为通往扎姆扎姆和法希尔等关键地区最直接的通道，应保持开放和不受阻碍。还必须根据安理会具有约束力的决议，如第2730（2024）号和第2736（2024）号决议，建立安全的人道主义走廊。

我重复一些已经不寄希望的事情：侵犯人权，包括即决处决和强迫失踪事件继续发生，尽管有过相反

的说法。必须确保追究肇事者的责任，打破暴力和有罪不罚的循环。

立即停火对于保护平民以及在政治解决方面取得进展至关重要。联合国和非洲联盟必须发挥核心作用，协调冲突各方之间开展对话，这就是为什么我们支持非洲联盟和政府间发展管理局的努力，以及秘书长个人特使拉马姆拉先生的工作。

人们一再指出，苏丹的人道主义局势是世界上最严重的局势之一，安全理事会应该作出一致反应。因此，我国代表团将作出建设性的努力，确保迅速通过联合国和塞拉利昂提出的决议草案。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士和人道主义事务协调厅协调司司长拉梅什·拉贾辛加姆先生的通报。我们欢迎苏丹常驻代表哈里斯·伊德里斯·哈里斯·穆罕默德先生出席今天的会议。我们认真听取了民间社会代表的发言。

令人遗憾的是，苏丹的武装冲突已经变得旷日持久。自最致命的阶段开始以来，已经过去了不止18个月。我们当时和现在的优先事项都是迅速停止敌对行动。然而，解决冲突的国际努力一直步履蹒跚。各方迄今达成的唯一协议是《保护苏丹平民承诺吉达宣言》。然而，即使这一《宣言》也尚未得到实施。与此同时，鉴于冲突对苏丹人民以及社会经济和人道主义局势产生严重影响，我们不时听到各种解决方案。许多提议都脱离现实，令我们觉得是虚假的行动。

我们深信，如果不深入分析冲突的根源，就无法解决这一局势，包括试图利用所谓的进步力量采取强力行动，这些力量得不到大多数苏丹人民的支持，而且已经证明在他们有机会解决冲突的主要原因时，并没有能力这样做。还需要清醒地评估安全局势、政治格局、苏丹公众的情绪以及区域办法在过去18个月中发生了哪些变化。2023年5月可能奏效的方法，现在不太可能奏效。

目前，由于苏丹的统一受到严重威胁，苏丹军队已成为该国国家的支柱，人们正逃往其控制下的地区寻求保护。非常重要的是，必须支持该国的国家机构，这些机构可以作为苏丹内部部族间对话的基础，在这种对话中，所有政治、部族间团体和备受尊敬的地区领导人可以毫无例外地共同决定国家发展的道路。

与此同时，对话的所有参与者都应该得到全体苏丹人民的支持，代表他们并为他们的利益说话，而不是为外国支持者说话。对话应能勾勒出所有利益攸关方都能接受的该国未来当局的结构，包括解决统一苏丹武装部队的关键问题。

俄罗斯联邦认为过渡主权委员会是苏丹的最高合法权力机构。我们赞成维护苏丹的统一、领土完整和主权。

在这方面，我们支持秘书长苏丹问题个人特使拉姆丹·拉马姆拉先生为尽快实现和平与稳定所作的努力。我们认为，个人特使的目标是把有关苏丹的各种区域和国际调解努力联合起来。我们祝愿他成功实施其计划，组织与苏丹各方的调解谈判。然而，我们认为，为解决苏丹问题的任何第三方谈判模式，如果无视该国现任政府的参与、不考虑它对寻求危机解决办法的看法，都是不应该推动的。

我们深信，解除快速支援部队实施的所有围困以及实现可持续停火是确保适当保护苏丹平民的关键。忽略这一条件采取任何先发步骤，特别是在未事先征得苏丹政府同意的情况下，都不会带来实际结果。特别是，我们认为，在现阶段，关于确保联合国或非洲维和人员存在的信息是不恰当的。正如秘书长关于保护苏丹平民的建议的报告(S/2024/759)中正确指出的那样，这种存在的条件尚未形成。我们认为，现阶段的这种呼吁是公然的民粹主义，因为没有人能够回答将在该国哪些地区或出于何种目的部署这些维和人员的问题。

此外，这种存在的要求必须完全来自苏丹现任领导人。否则，在国内冲突活跃且波及地理范围广阔的阶段，维和努力可能会注定是一场灾难。这种情况的

出现可能最终破坏苏丹对联合国的信任，而这种信任由于联合国苏丹过渡时期综合援助团缩编带来的活动不连贯，已经受到严重伤害。

与此同时，正如我们先前提到的那样，吉达协议是目前唯一存在的协议。因此，我们认为，必须加紧努力执行该协议，其中涵盖了人道主义问题、保护平民和寻求政治解决这场旷日持久的危机等内容。必须确保该协议的所有规定得到执行，包括武装部队撤出居民区。

苏丹的人道主义局势依然十分严峻。近四分之三的医疗设施无法运作；药品短缺；三分之二的人口无法获得医疗保健服务。危险疾病的传播也有记录可查。该国人道主义应急计划资金到位不足三分之二，它未得到充分执行，这仍然是一个严峻挑战。我们愿向苏丹人民保证，我们将与他们团结一致，克服他们正在经受的磨难。我们正在力所能及的范围内提供援助，而且我们知道，许多其他国家尽管自身困难重重，但也在想方设法提供援助。

苏丹政府也在采取必要步骤，确保援助送达人民手中。已经作出决定，开放若干陆地、空中和海上过境点，以便在全国各地运送人道主义援助物资，其中包括与乍得接壤的阿德雷过境点。我们深信，如果在苏丹开展工作的人道主义机构（主要是人道主义事务协调厅）的代表能够执行苏丹港提出的措施，包括实地有当局派驻人员和配备特殊设备，该过境点就非常有可能继续顺利运作。

我们认为，人道主义工作者声称这些计划因苏丹政府不合作而不可行是不恰当的。阿拉伯-穆斯林世界的一些国家已经证明，只要有意愿，只要我们拒绝将人道主义援助政治化，就确实能够妥善提供援助，包括向该国难以到达的地区提供援助。鉴于提供人道主义援助方面的主要问题是由于快速支援部队造成的，这些说法显得尤为奇怪。人道主义机构应作出调整，与苏丹政府合作，而不是反过来，这是一个原则问题。在这方面，关于使用某一过境点运送货物的最后决定是苏丹政府的主权事务。

我们还认为，谈论苏丹即将发生饥荒的威胁为时尚早。该国不缺粮食——例如，今年高粱获得了大丰收。问题是如何把粮食送到快速支援部队控制地区需要粮食的人手中。重要的是，人道主义工作者应与苏丹政府保持一致，对局势作出客观评估。

我们认为，安全理事会对苏丹局势的反应应当是平衡的，应当以该国普遍存在的现实为基础。对苏丹这个友好国家的事务进行任何破坏性的外部干涉，包括政治干涉，都是不可接受的。我们相信，联合国将遵循这些原则，支持主权决定，而不是强加一揽子外部解决办法。俄罗斯一贯主张努力实现苏丹冲突的持久解决。我们坚信，苏丹人民能够，而且必须自己解决其内部问题。

托马斯·格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢联合王国召开本次重要会议。我还要感谢迪卡洛副秘书长和拉贾辛加姆司长的通报。我们也感谢艾哈迈迪女士发人深省的通报，但最重要的是，我们感谢她每天为支持苏丹人民所做的工作。我期待着听取苏丹代表的发言。

美国对快速支援部队和苏丹武装部队对平民进行暴力和致命袭击深感关切。在达尔富尔，以及最近在杰济拉，有报告显示，快速支援部队出于族裔动机的广泛、有针对性的杀戮和大规模暴行令人震惊地增多。特别是在喀土穆地区，苏丹武装部队在没有明确军事目标的情况下对市场和公共场所进行空中轰炸，造成大量平民死亡。

我们知道苏丹局势的严重性：饥饿、疾病和炮击造成的普遍死亡；还有将永远困扰苏丹人民的大规模创伤。因此，国际社会早就应该采取大胆、果断和立即的行动。

美国主要呼吁采取四项行动。

第一，冲突各方有责任提供协助，让援助物资在所有跨界和跨线路线上畅行无阻，毫无例外。我们赞扬苏丹当局于8月中旬开放阿德雷过境点。仅仅这一条路线就使援助组织能够运来足够的粮食、卫生用品和营养品，为190多万人提供服务。现在，苏丹当局

必须无限期地开放阿德雷过境点。数百万人的生命有赖于此。

我们还赞扬苏丹当局批准在南科尔多凡州开展人道主义空中行动。这是良好的第一步。现在，苏丹当局必须简化飞行审批程序，确保援助组织能够利用这些航班迅速、安全地将工作人员和物资运送到有需要的地区。

此外，各方必须帮助人道主义机构扩大行动规模，使其能够高效、切实地向苏丹各地提供援助。这包括加快和简化官僚程序，以确保援助组织能够增加人手，人道主义人员和物资能够迅速运送——例如，允许人道主义运送行动走一个“通知即可”的程序。此外，快速反应部队必须取消对援助组织在整个达尔富尔地区行动的任何官僚要求。最后，各方必须避免采取任何阻碍人道主义行动的行动。言及于此，我们对苏丹港当局持续阻碍和妨碍人道主义应急工作深感关切。本机构或广大国际社会不能——决不能——容忍这种情况。

我们的第二个行动呼吁是将结束敌对行动落到实处。这场危机根本没有军事解决办法——根本没有。所有国家都应停止向交战方提供军事支持，我们每个人都必须继续敦促双方回到谈判桌前，以结束冲突。

第三，在这方面，我们大力支持在达成更广泛的停止敌对行动协议后，建立一个合规监测与核查机制。这样一个机制可以确保国际人道法义务和吉达承诺在当地得到遵守和执行。安理会和整个国际社会应授权非洲伙伴领导建立这样一个机制，包括支持设计和部署情景规划。

第四，为了满足苏丹人民的明确愿望，国际社会必须积极支持向包容各方的民主文官治理过渡。这包括团结起来支持由非洲联盟高级别小组推动的民事政治对话，加快向包容性文官治理过渡。美国打算支持这一进程，我们鼓励其他国家也这样做。这也包括追究过去一年半中犯下的暴行和其他虐待行为的责任，包括为此实施第1591 (2005) 号决议规定的达尔

富尔武器禁运和制裁，例如安理会上周实施的制裁。安理会最近指名制裁两名快速支援部队领导人——阿卜杜勒·拉赫曼·朱马·巴尔卡拉和奥斯曼·穆罕默德·哈米德·穆罕默德，向各方发出了一个强有力的信息。

苏丹人民已经饱受苦难。他们理应享有安全、尊严和正义。他们有权利活下去。作为安全理事会，我们必须继续向交战双方施压，使之立即停止暴力，确保将拯救生命的援助送达有需要者手中，并使苏丹走上通往民主与安全的道路。

傅聪先生 (中国)：我欢迎英国外交部政务次官柯林斯前来纽约主持此次公开会，感谢迪卡洛副秘书长、人道事务协调厅拉贾辛加姆主任所作的通报。我也认真听取了艾哈迈迪女士的介绍。欢迎苏丹常驻代表出席今天的会议。

当前，苏丹战火仍在延宕，国际斡旋仍在不懈努力，但推动停火止战成果不彰。平民是冲突首当其冲的受害者。国际社会不应遗忘他们正在遭受的苦难，帮助苏丹寻找一个综合、持久的解决框架迫在眉睫。中方认为，各方应重点作出以下努力：

一是推动持久停火。目前，苏丹全境18个州有15个州受到战火波及，近2.5万人在冲突中丧生。近期有报道称苏丹杰济拉州一些村庄遭到武装袭击，造成上百平民伤亡。类似的惨剧不应再次发生，暴力冲突的局势不应再持续下去。必须立即实现停火，只有这样才能阻止战火继续吞噬生命，才能防止苏丹遭受更大的浩劫。我们敦促有关方停止对杰济拉、法希尔等地的围困与进攻，呼吁冲突双方停止敌对行动，全面落实《吉达宣言》中就保护平民所作的承诺，保护民用基础设施，不应逾越国际人道法这一底线。

二是加强人道救援。持续的战争和严重的自然灾害使苏丹基础设施严重损毁，教育、医疗、卫生等系统濒临崩溃，民众饱受饥饿和疾病之苦。严峻的人道局势提醒我们，必须持续加大国际关注，筹措更多人道救援资金：必须同苏丹政府共同努力，确保救援物资抵达需要的人手中。中方欢迎苏丹政府为促进人道

准入所作的努力，支持安理会同苏丹政府协商，继续开放人道物资过境点。同时，应重视苏丹政府在阿德雷过境点上的安全关切，确保过境点作为拯救生命的通道，更高效地运入必需的物资。

三是推进和平谈判。我们呼吁冲突双方以人民为重，重回谈判桌，通过对话找到实现持久停火的政治解决方案。

中方支持拉马拉特使继续开展斡旋，同各方调解努力形成合力。非盟等地区组织正加大斡旋，这是积极势头。国际社会应同非盟一道，推动冲突双方和平谈判，建立涵盖各利益攸关方的对话框架，尽快找到切合苏丹实际的可持续和平之路。在此过程中，各方必须尊重苏丹的主权、独立和领土完整，必须确保苏丹人民居于和平进程的主导地位。任何谋取政治私利的外部干涉和强加方案，只会加剧动荡与分裂，与实现和平与稳定的目标背道而驰。

四是防止危机外溢。持续的冲突导致近300万苏丹难民逃往邻国，武器非法流散等问题日益突出，让本就脆弱的非洲之角局势更加动荡。我们支持地区国家和组织秉持安全共同体意识，共同加强边境管理和武器管控，在维护安全和人道救援方面加大协调。国际社会在关注苏丹危机本身的同时，亦需对整个地区的安全加大关注和投入，帮助地区国家有效应对难民危机和安全冲击，遏制冲突外溢，维护地区持久稳定。

贝里斯维尔夫人（瑞士）（以法语发言）：与各位同事一样，首先我谨感谢迪卡洛副秘书长和人道主义事务协调厅拉贾辛加姆主任的通报。

我特别感谢艾哈迈迪女士代表在这场灾难性战争中首当其冲的人发出的强有力、坚定不移的声音——这场战争看不到尽头，除造成人员伤亡之外，还使整个国家满目疮痍。

正如我们所听到的，战斗仍在继续，有增无减，尤其是在喀土穆、杰济拉和北达尔富尔。双方分别进行炮击，苏丹武装部队持续对人口密集区进行空中轰炸，快速支援部队在杰济拉犯下骇人暴行，导致死亡人数

不断增加。我们一再强调，必须立即停止袭击平民。保护平民不是可有可无的选择，而是一项义务。鉴于目前正在发生的违反国际人道法行为，第1591（2005）号决议所设委员会上周指认了两名个人，这是安全理事会采取的一项重要措施。

正如我们在两周前的会议上所讨论的那样（见S/PV.9761），我们的优先事项是，必须继续施压，以促成立即停止敌对行动，这是加强全体民众安全的最有效手段，实际上也是唯一手段。此外，鉴于全国各地的迫切需要，必须在敌对行动中采取迅速果断的行动。在这方面，我要强调三点。

第一，国际人道法和人权必须得到尊重，各方必须履行承诺，特别是《吉达宣言》。双方可以建立一个监督机制，以确保它们履行义务，这将是朝着确保保护平民向前迈出的一大步。我们完全支持秘书长的这项建议，我们所参加的“推进苏丹救生与和平联盟”也在推动这项努力。

其次，我们同样迫切需要改善人道主义局势。需求很巨大。数千人继续饿死或被迫逃离，而且往往是冒着极大的生命危险徒步逃离。人道主义组织不堪重负，亟需更多资金。我们再次呼吁各方保障迅速、安全、不受阻碍的持续跨境和跨线通行。我们呼吁当局在11月15日之后继续开放阿德雷过境点，并放宽所有行政手续。

第三，在未受战斗直接影响的地区，我们必须以预防为重点。在旱季来临之前，这一点更为紧迫。这些地区的平民正受到冲突造成的影响，包括粮食无保障、流离失所者大量涌入、电信中断以及本已有限的资源更加捉襟见肘。正如我们在瑞士担任安理会10月份主席召开的最后一次会议上听到青年公民观察员网络的蒂加尼所说的那样（见S/PV.9761），像她所在网络那样的地方组织和网络必须为加强复原力、预防冲突和保护平民发挥核心作用。

与此同时，我们必须加强外交努力，包括促进包容各方的政治进程。在这方面，我们重申，我们坚决支持秘书长苏丹问题个人特使为这些努力发挥补充和协

调作用，并同各方一道努力，加强对平民的保护。我们随时遵照他的安排，提供他可能需要的任何支持。作为安理会成员，我们有责任毫不拖延地采取行动。因此，我们支持努力通过一项关于保护平民的决议草案，并作出建设性努力，确保迅速和果断采取行动。

达尔马迪卡里先生 (法国) (以法语发言): 首先，我要感谢迪卡洛副秘书长和联合国人道主义事务协调厅的拉梅什·拉贾辛加姆先生所作的通报。我还要感谢艾哈迈迪女士向安全理事会发出的热切请求。

法国对苏丹各地变本加厉的暴力活动深感关切。我们谴责快速支援部队最近几周对杰济拉州平民发动袭击，我们同样谴责所有针对平民目标的袭击。我们对达尔富尔和喀土穆以及森纳尔地区的暴力升级感到关切，这与快速支援部队和苏丹武装部队及其同盟民兵紧锣密鼓地继续发动战事有关。我回顾安全理事会在9月份一致延长对达尔富尔的武器禁运，并同其他同事一道，欢迎第1591 (2005) 号决议所设委员会最近将快速支援部队的两名将军列入名单。

法国呼吁冲突各方采取明确和理性的行动——这场冲突不会有军事上的赢家。当务之急是实现停火，开展一个包容各方的政治进程，让冲突各方以及包括妇女和青年在内的整个苏丹民间社会都参与其中。正如我们4月份在巴黎所做的那样，法国将继续努力支持这方面的所有倡议。

8月16日，苏丹武装部队同意重新开放阿德雷过境点。法国欢迎这一决定，这对于向苏丹许多地区运送人道主义援助至关重要。我们呼吁苏丹武装部队永久延长这项本周到期的决定。法国呼吁冲突各方允许跨越边界和前线，在苏丹全境充分、安全和不受阻碍地运送人道主义援助。在这方面，我们回顾4月15日在巴黎举行的会议上通过的原则宣言，宣言呼吁冲突各方和各有关行为体确保不受阻碍地向平民提供人道主义援助。

今天各位的发言提醒我们，苏丹平民首当其冲地受到这场战争的影响。秘书长在其10月18日的报告 (S/2024/759) 中提出建议，涉及保护平民，包括履行

各方于2023年5月在吉达作出的承诺。至关重要的是，各方应恪守这些承诺，在受战争影响最严重的地区谈判达成地方停火，以便将停火扩大到全国各地。法国支持与国际和区域各方合作，建立一个监测和核查机制，以监测此类停火，并确保《吉达宣言》得到遵守。我们呼吁各方与联合国、秘书长苏丹问题个人特使拉姆丹·拉马姆拉以及区域行为体特别是非洲联盟开展合作，以履行这些承诺。

最后，我要提醒安理会成员，这场战争只能由身份多样的苏丹人民自己来解决。国际社会，特别是安理会，必须随时准备迅速采取行动，支持一切和平倡议。

山崎先生 (日本) (以英语发言): 我要感谢迪卡洛副秘书长、人道主义事务协调厅协调司司长拉梅什·拉贾辛加姆先生和艾哈迈迪女士作了发人深省的通报。我也欢迎苏丹常驻代表出席今天的会议。

在最近一次以这种形式就苏丹问题举行的会议上 (见S/PV.9761)，安全理事会听取了秘书长关于在苏丹武装部队与快速支援部队旷日持久的武装冲突中保护平民的建议。在该次会议上，我强调安理会有责任根据秘书长的建议采取行动。日本欢迎作出各级努力，在这方面采取具体步骤。我们必须毫不拖延地尽我们所能。日本感谢塞拉利昂和联合王国就这一问题发起安理会的讨论，并期待着建设性地参与。日本重申，安理会必须团结一致，授权联合国开展活动，以保护苏丹平民。今天，我要谈及以下三点。

第一，日本要求各方立即停止战斗，这也是安全理事会一再提出的要求。各方还必须提供便利，允许全面、迅速、安全和畅通无阻人道主义准入，并恪守其根据国际法、特别是国际人道法承担的义务以及它们的承诺，包括《吉达宣言》。

日本始终对据报发生性暴力和性别暴力，以及严重缺粮状况和这种状况席卷全国的风险感到严重关切。日本呼吁继续开放阿德雷过境点，以便持续提供人道主义援助。国际社会、区域、国家和非政府组织必须努力监测和记录侵犯人权行为，这一点至关重要。

必须追究侵犯人权者的责任。各方必须保护重要的民用基础设施,包括医疗和通信设施。必须立即停止煽动冲突的外部干涉。日本提醒会员国和有关各方,它们负有武器禁运规定的义务,违反禁运可能导致指定采取定向措施。

接下来谈第二点。日本欢迎关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会上周五将两名快速支援部队将军列入其制裁名单。通过这一指定,安理会成员得以展示团结,并向在达尔富尔活动的各方发出强烈信息,即侵犯人权的行为是不可接受的。

第三,日本支持国际和区域促进和平的外交和政治努力。这些努力应当相互协调、相辅相成,并且包括苏丹社会各阶层,包括妇女和青年,以便为苏丹人主导、苏丹人所有的民主政治过渡铺平道路。本着这一精神,日本支持秘书长个人特使拉马姆拉先生以及非洲联盟和阿拉伯国家联盟的倡议。

最后,我重申,日本坚定不移地支持苏丹人民和平、有尊严地生活的愿望。日本作为安全理事会和国际社会负责任的成员,将继续与苏丹进行接触。

卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言):我要感谢迪卡洛副秘书长、人道主义事务协调厅拉贾辛加姆司长和艾哈迈迪女士所作的发人深省的通报。

苏丹冲突继续给平民造成毁灭性后果。交战各方之间的暴力引发了世界上最严重的流离失所危机,并导致该国多个地区发生饥荒。我们深感关切的是,达尔富尔、喀土穆和杰济拉的敌对行动升级,对平民和包括医院和学校在内的基础设施的袭击不断增加。马耳他强烈谴责这些袭击。

我们再次呼吁苏丹武装部队和快速支援部队立即实现可持续停火,确保平民得到保护,并为人道主义援助畅通无阻地进入提供便利。我们敦促它们遵守国际法规定的义务,并将其承诺化为实际行动。

我们提醒所有会员国根据关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会的制裁制度及其相关

武器禁运所承担的各项义务,不要进行煽动冲突和不稳定的外来干涉。就在上周五,委员会批准将两名参与威胁达尔富尔和平与安全行动的快速支援部队指挥官列入名单。这些列名是苏丹冲突开始以来的首次新增列名,是朝着正确方向迈出的一步。

立即采取措施制止和防止违反国际人道法的行为以及践踏和侵犯人权的行为,是推进平民保护工作不可或缺的一部分。独立国际实况调查团的报告揭露了针对苏丹妇女和女童的性暴力和性别暴力,这些行径应受谴责,必须停止。秘书长秘书长关于儿童与武装冲突的年度报告(S/2024/384)中记录了侵害和虐待儿童行为增加了480%,令人深感震惊。苏丹儿童越来越有可能成为失落的一代。各方必须停止和防止一切严重侵害儿童的行为,包括招募和在敌对行动中使用儿童、杀害和致残、性暴力和绑架儿童。必须采取具体步骤,包括通过独立的追责机制,确保追究这些可怕罪行的实施者的责任。还必须为幸存者提供必要的保护、服务和司法救助。

必须采取紧急行动,包括安理会采取紧急行动,对此,我们如何强调都不为过。数百万苏丹人的生命岌岌可危。蓄意使用饥饿作为战争武器、出于族裔动机的袭击和基于身份的暴力,所有这些都在警示我们,灭绝种族罪和其他暴行罪的风险正在增加。在这方面,马耳他欢迎提交一项决议草案,以便落实秘书长最近关于保护平民的建议。我们鼓励个人特使拉马姆拉与非洲联盟和其他主要利益攸关方协调,保持与交战各方的接触。必须持续支持各种调解努力,以实现停火,减少暴力,保持人道主义援助通过跨线和跨界路线通行,包括通过阿德雷通行。强有力的履约机制有助于实现这些目标。

妇女充分、平等、切实、安全地参与各级和各阶段的决策也是不可或缺的。我们赞扬妇女和青年领导的组织。自冲突开始以来,他们在推动和平事业和满足平民保护需求方面表现出了勇气。我们谴责对他们的任何威胁和报复。他们理应得到我们的支持。

最后,时不我待。我们期待就旨在使苏丹更接近和平与稳定的决议草案与安理会所有成员进行接触。马耳他将继续支持为此作出的一切努力。

主席(以英语发言):我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生(苏丹)(以阿拉伯语发言):主席先生,我要感谢海布里的柯林斯勋爵阁下,并感谢你在担任本月份安全理事会主席期间所作的一切努力。我们愿与你充分合作。我们还感谢主管政治和建设和平事务副秘书长罗斯玛丽·迪卡洛女士、人道主义事务协调厅协调司司长拉梅什·拉贾辛加姆先生以及达尔富尔妇女行动小组创始人兼主席尼玛特·艾哈迈迪女士所作的通报。

我们还感谢阿尔及利亚代表以安理会三个非洲成员国加圭亚那的名义所作的发言,继续在安理会上支持苏丹。我们还感谢俄罗斯、中国和所有其他代表团的代表所作的发言,他们支持苏丹的主权权利,支持苏丹对和平及保护本国平民的国家自主权。

我还要赞扬艾哈迈迪女士所说的话。过去两年来,我们一直提请安全理事会注意,必须审查错误的叙事,因为战争是双方之间的战争。我们感谢她强调快速支援部队对平民的残暴袭击。

关于保护平民问题,我首先要指出,鉴于苏丹所面临的局势,这是苏丹政府的一个优先事项。这一局势包括一场威胁到国家生存的侵略战争,发动这场战争的是快速支援部队恐怖主义民兵及其外国雇佣军盟友,他们得到了地区知名国家的支持、资助和武装,还有媒体和政治支持。政府已开始制定一项保护平民的紧急国家计划,并在各利益攸关方的参与下恢复保护平民的国家机制,以解决恐怖主义 Daqlo 民兵在苏丹各地犯下的暴行和战争罪行。这些暴行包括法外杀戮、族裔清洗、强迫平民流离失所、焚烧村庄、强奸、破坏平民资产和重要基础设施以及掠夺金钱和财产。

在杰济拉东部发生了一系列蓄意的野蛮袭击,平民成为袭击目标,遭到杀害和恐吓,同时还发生了抢劫行为,以报复其领导人之一叛逃加入苏丹武装部队。

快速支援部队民兵在攻入 Al Hilaliya 市时,开枪打死了357名平民,其中包括 212 名妇女、女童和儿童。他们还对其他村庄进行了有计划的袭击,杀害了 74 名平民,并据报发生了 29 起强奸案。快速支援部队民兵还在饮用水中下毒,并阻止人们获得药品。

我要提及一段广为流传的录音,是一名最近叛逃并参军的民兵指挥官的录音。他在录音中说

“民兵部队是一个反叛团体,除了抢劫、掠夺和驱赶公民之外别无其他目的。民兵领导人已经失去了对实地成员的控制,更多的外国战斗人员和分子正从国外前来强奸、抢劫、掠夺平民,并对平民发动战争。”

由于近期的流离失所问题,在三个星期内,民兵在杰济拉的袭击中杀害的平民人数已超过1237人——他们分别在Tamboul、Al Hilaliya、Seriha、Uqda、Wad Al-Sayed和其他城市被杀害。民兵使杰济拉东部400个村庄的居民流离失所,而该地区的其他村庄仍被残酷围困。我们要求停止向民兵运送武器,这些武器是由阿拉伯联合酋长国和区域伙伴提供的,而这正是冲突持续不断的唯一原因。因此,必须结束这种公然干涉,因为它违反《联合国宪章》,侵犯国家主权和法律,并危及对国际和平与安全的维护。将快速支援部队定性为族裔至上恐怖主义民兵是一项基本要求,因为他们根据族裔出身来袭击平民。我们要求快速支援部队民兵在联合国的监督下撤到指定的集结区,并撤出他们占据的房屋,为公民返回他们在三角首都的家园提供便利。

我提到的这些步骤将结束冲突,因为苏丹武装部队并没有发动战争,而是于2023年4月15日在其总部遭到了快速支援部队动员的12万名作战人员的袭击,这使苏丹武装部队不得不根据《宪章》第五十一条行使自卫权,履行保护苏丹领土完整的宪法职责。加入武装部队的是平民作战人员,而不是在座一些代表团所说的民兵。

苏丹正在就秘书长特使开展的外交努力与秘书长合作,并与非洲联盟合作。苏丹最近在苏丹港主办

了非洲和平与安全理事会，并正在与政府间发展组织合作，但合作的目的是根据第2736 (2024) 号决议规定的国家自主权规范，振兴保护平民的多用途国家计划。

自从两年前来到这里，我就一直声嘶力竭地重复：安全理事会和国际社会应主动支持保护平民的国家计划。我们呼吁启动一个国家和区域联合机制来执行吉达承诺，最好是先在喀土穆、乌姆杜尔曼和喀土穆巴赫里等大城市这样做。苏丹政府已表示愿意履行它在吉达平台上作出的承诺。

苏丹政府根据1991年大会第46/182号决议，通过了若干业务活动需求，以在充分尊重国家主权和领土完整的框架内为人道主义准入提供便利，同时要求不得将人道主义工作政治化，提供援助时不得基于族裔、宗教或政治理由进行歧视。

阿德雷过境点开放后，苏丹政府已要求各方根据1998年联合国《关于境内流离失所问题的指导原则》第24条第1款，遵守通过过境点和其他境内人道主义准入路线提供人道主义援助的一般原则，以及不将人道主义援助用于政治目的。这与民兵的所作所为正相反，他们袭击生产区，焚烧农作物，并在市场上出售化学改性种子，毒害和杀害了数千人。

一些代表团呼吁继续开放阿德雷过境点。我们与国际社会和安全理事会合作开放了阿德雷过境点，并警告过该过境点会威胁到本国的和平与安全。9月18日至10月24日期间，在该过境点发生了以下违规行为。

共有151批救济物资在快速支援部队反叛民兵的看守下从阿德雷运往朱奈纳。其中30辆车载有先进武器和防空武器，包括运载重炮和各种弹药的卡车。8辆卡车装载性质不明的货物，33辆卡车装载货物，其中一些卡车上有关组织的标志。

从阿德雷前往达尔富尔州的救济组织卡车或车辆上没有人道主义机构的代表，这是一个必须处理的负面问题。一些拖拉机为民兵运送来自乍得Farchna地区的武器，混在通过阿德雷过境点前往朱奈纳的救济卡车当中。然而，在进入苏丹领土后，携带武器的

民兵改变了这些拖拉机的方向或目的地，前往苏丹的蒂内过境点，然后返回朱奈纳。我们观察和监测到数千名来自中部非洲和西部非洲的雇佣军通过阿德雷过境点进入Fur Baranga和哈比拉地区。

关于批准使用蒂内过境点运送人道主义援助，特别是在秋季结束后运送援助的问题，尽管民兵正在企图袭击和控制该过境点，但救济组织有责任帮助苏丹政府，具体说明运送救济物资的卡车数量和公司名称，并遵守指定的路线。联合国也有必要对快速支援部队民兵采取措施，防止其一再劫持救济援助。应在阿德雷过境点建立一个联合机制，由苏丹政府、人道主义援助委员会和乍得政府——如果它愿意加入的话——的主管当局组成，在国际监督和保护下监测该过境点。

此外，阿德雷的苏丹委员会和人道主义援助委员会应监督救济援助在该过境点的装卸。救济组织必须使用苏丹卡车从阿德雷过境点向达尔富尔州运送救济物资，或者阿德雷的苏丹委员会必须批准所使用的运输公司。没有什么临时程序，通过通知让救济援助入境是对主权的侵犯。苏丹政府批准了下列过境点和机场：在埃及的Ashkit和Arjeen过境点、在南苏丹的通往南苏丹库斯提的河流运输路线和通往库斯提的陆运路线，以及经由苏丹港的蒂内过境点和阿德雷临时过境点。

这些机场包括法希尔国际机场、奥贝德国际机场、卡杜格利国际机场、栋古拉机场、卡萨拉机场和苏丹港机场。上周，根据过渡期主权委员会主席阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉将军和南苏丹共和国总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特先生阁下举行的高级别会议的成果，双方开展合作，为运送人道主义援助提供便利，开通了飞往卡杜格利市的航班，运送的物资包括向南科尔多凡州提供的食品和救生药品，约78个航班共运送了1000吨物资。我们还同意在达巴为世界粮食计划署开放最大的仓库，以便向达尔富尔运送人道主义援助，并批准从苏丹港和卡萨拉机场向苏丹任何地区空投人道主义援助。政府一直在向法希尔空投医疗用品、手术和医疗设备以及儿童食品。

关于《吉达宣言》的执行情况, 我们要求落实第2 (g) 段, 该段规定根据吉达承诺, 撤离和不占领以及尊重和保护医院、水电设施等所有公共和私人设施, 不将其用于军事目的。此外, 根据该段的规定, 从所有平民区撤出所有部队都必须在不超过10天的时间内开始和结束。苏丹武装部队承诺开放他们将指定的安全走廊。将在大喀土穆、加扎勒河大区和大乌姆杜尔曼各指定一个营地, 供快速支援部队民兵集结从他们目前占据的房屋中撤出的部队。

第二阶段在第一阶段完成后开始, 执行关于防止占领设施的第2 (g) 段, 因此快速支援部队必须从其接管的苏丹各州的所有民用设施撤离。萨赫勒地区的人占领了设施, 必须撤离。执行工作在第一阶段结束后立即开始, 并在一个月内结束, 此后所有快速支援部队部队将在商定的营地集合。警察部队将负责管理苏丹各地的所有检查站。

关于人道主义援助和保护平民, 1月1日至11月6日期间, 人道主义援助委员会向各组织和机构发放了12170份行动许可证, 并同意1037辆卡车通过阿德雷和蒂内过境点入境, 10705辆卡车通过其他过境点和路线入境。人道主义援助委员会向外国人道主义援助工作者发放了2985份入境签证。苏丹政府以免税和免关税以及提供物资和援助的形式提供了6亿美元的援助。这些人道主义行动继续按照人道主义原则进行。它们为工作人员安全入境提供便利, 防止对人道主义行动的干涉, 保护工作人员、资产、物资和援助的储存, 同时强调承诺尊重和保护卫生领域的工作人员, 避免招募儿童、强迫排斥和一切形式的酷刑。苏丹为保护平民采取了以下措施。

我们呼吁启动在达尔富尔五个州设立的保护平民委员会, 并为其提供必要的资源、能力建设和沟通机制。应在国家自主建立和平的框架内将其作为达尔富尔唯一的维和机制, 同时使其得到联合国和非洲联盟的技术支持。应启动达尔富尔永久停火委员会。应支持达尔富尔国家警察部队的能力, 向其提供苏丹军事人员, 使警察部队能够维持不同地区的安全。必须

建立一个机制来监测违规行为, 特别是快速支援部队民兵和外国雇佣军不遵守停火协议的袭击。该机制可包括来自区域中立国的人员。必须采用技术来监测违反国际人道法和袭击平民的行为, 类似于2023年5月签署吉达平台承诺后发生的情况。

必须提供财政支持, 以提高社会对侵犯人权和违反国际人道法行为的认识。必须支持地方和州法院实施法律, 追究违反国家法律者的责任。苏丹警察部队必须接受培训, 特别是在保护遭受快速支援部队反复袭击的地区的当地社区方面, 因为这些地区遭受破坏稳定的公开和系统侵略, 这种侵略导致冲突加剧, 并根据快速支援部队民兵及其区域支持者的计划, 将冲突范围扩大到内战。必须在民间、部落和宗教领袖以及希望加强民间和平的妇女和青年的监督下, 支持民族和解进程与建设和平, 以防止仇恨言论和族裔紧张关系。必须支持保卫达尔富尔的苏丹联合部队, 以打击民兵和雇佣军, 保护平民, 加强稳定, 促进达尔富尔的维和工作, 并监测被民兵滥用来向达尔富尔走私武器和弹药的阿德雷过境点。

还需要在民间社会、警察、军队、宗教人士和领袖、妇女和青年等不同组成部分之间互补的基础上, 就保护平民的新理念达成一致意见, 以确保为各个民间和政府部门制定多角色保护计划, 并利用艺术、遗产和文化在保护平民方面的作用。

最后, 在冲突中保护平民与建设和平, 需要联合国和非洲联盟提供高质量的技术和业务支持。绝不能让任何外国干涉鼓动社区、宗教和社会成员反对保护计划。我们在卢旺达、索马里和前南斯拉夫都看到过这种情况。国际社会和联合国必须纠正它们未能支持2022年提交的保护平民国家计划这一错误。

必须为实现平稳的政治过渡、促进合法性和加强国家自主权提供支持。还需要进行斡旋、提供技术专长、完全中立地促进和平与谈判进程, 避免将苏丹危机政治化, 并支持其他国家的国家利益。

平息枪炮声倡议必须高于所有其他倡议, 绝不能与政治进程混为一谈。不保护平民和停止战争, 我们

就无法谈论政治进程。必须根据第2736 (2024) 号决议, 严格遵守由苏丹人民主导的国家建设和平进程。中午12时05分散会。