



大会

第七十八届会议

正式纪录

第**五十一**次全体会议
2024年1月9日星期二上午10时举行
纽约

主席： 弗朗西斯先生 (特立尼达和多巴哥)

因主席缺席，副主席尼昂先生(塞内加尔)主持会议。

上午10时开会。

议程项目138

联合国经费分摊比额表

2024年1月8日 秘书长给大会主席的信 (A/78/707)

代理主席(以英语发言)：按照惯例，我谨提请大会注意文件A/78/707，其中秘书长向大会主席通报了拖欠会费的会员国根据《联合国宪章》第十九条的规定向联合国缴纳会费的情况。我谨提醒各代表团，根据第十九条，凡拖欠本组织财政款项之会员国，其拖欠数目如等于或超过前两年所应缴纳之数目时，即丧失其在大会投票权。大会如认拖欠原因，确由于该会员国无法控制之情形者，得准许该会员国投票。

因此，我是否可以认为大会注意到本文件所载信息？

就这样决定。

议程项目 63 (续)

否决权的使用

安全理事会的特别报告 (A/78/691)

代理主席(以英语发言)：大会现在根据2022年4月26日第76/262号决议，就2023年12月22日安理会第9520次会议上安全理事会某常任理事国在题为“中东局势，包括巴勒斯坦问题”的议程项目下投否决票的情况进行辩论。关于本次辩论，大会面前摆有在文件 A/78/691中分发的安全理事会特别报告。

我现在代表大会主席宣读以下发言。

主席声明

代理主席(以英语发言)：“我们今天的讨论表明，联合国的两个主要机构——大会和安理会——能够而且必须在各自的职权范围内就国际和平与安全问题开展合作。它提醒我们，在我们努力创造一个和平、更安全的世界的过程中需要合作和问责。在这方面，我感谢安全理事会及时提交(见S/PV.9520)关于2023年12月22日在安理会所投否决票的特别报告(A/78/691)。安全理事会随后通过的第2720

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



(2023) 号决议是值得欢迎的事态发展。除其他规定外, 它还呼吁采取紧急措施, 立即允许安全、不受阻碍和扩大的人道主义准入, 并为可持续停止敌对行动创造条件。

“我敦促各方全面执行第2720 (2023) 号决议和所有其他相关决议, 包括在大会第十届紧急特别会议上通过的决议。我们的当务之急必须是保护平民和拯救生命。我鼓励所有会员国将这一共同目标摆在今天辩论最重要的位置。大会主席办公室将继续坚持向安理会主席发送全体辩论简短摘要的做法。”

伍德先生 (美利坚合众国) (以英语发言): 美国欢迎安全理事会于2023年12月22日通过第2720 (2023) 号决议, 该决议呼吁采取紧急步骤, 立即允许安全、不受阻碍和扩大的人道主义准入加沙, 并为可持续停止敌对行动创造必要条件。该决议的通过表明了美国致力于同安理会其他成员合作, 就这场人道主义危机发声。我们与阿拉伯联合酋长国、阿拉伯国家集团成员和安理会许多其他成员密切合作, 真诚地制定了一项强有力的、突出人道问题的决议。这项工作支持了美国为向加沙提供更多人道援助以及提供帮助、使人质得以离开加沙而进行的直接外交。

不幸的是, 安理会某常任理事国非但没有为外交努力作出贡献, 反而继续提出脱离实际情况的修正案和想法。同样令人深感不安的是, 如此多的会员国似乎已经不再谈论被哈马斯等团体扣押的100多名人质的困境。美国仍然致力于使所有人质——每一名人质——都能回家。以色列明确表示欢迎恢复暂停战事和进一步释放人质。然而, 哈马斯违背了其在第一次暂停战事释放人质期间做出的承诺, 我们怀疑它是否真的愿意恢复这一努力。尽管如此, 我们仍在努力确保再次实现暂停战事, 再次使人质得以离开加沙。同样令人震惊的是, 尽管我们听到许多国家敦促结束冲突——这是我们都希望看到的——但我们却很少听到要求冲突的发起者——哈马斯——停止躲在平民背后、放下武器并投降。如

果哈马斯领导人这么做了, 冲突就结束了。如果我们能够在国际上发出强有力的声音, 敦促哈马斯领导人采取必要行动来结束他们2023年10月7日发起的冲突, 那会是一件好事。

我想大家都知道, 布林肯国务卿再次前往该地区, 这是他自2023年10月7日恐怖袭击以来第四次出访。他讨论了为更好地保护加沙平民所做的持续努力, 并强调必须扩大和维持人道组织运送食品、水和药品以及商业货物进入加沙所有地区的安全准入。他重点谈到了需要防止冲突扩大——美国继续为此投入大量外交资源。这不仅仅是一个地区问题, 而且是全球关注的问题。以色列在北部的军事行动正进入低强度阶段, 我们认为联合国在评估需要采取哪些措施让流离失所的巴勒斯坦人返回家园方面可以发挥关键作用。

在人道援助方面, 我们在增加对加沙的援助方面取得了进展, 但我们知道这仍然不足以满足巨大的需求。太多巴勒斯坦平民无法获得充足的食物、水、药品和其他必需品。正如安理会第2720 (2023) 号决议所确认的那样, 联合国在向加沙人民提供和分发救生援助方面发挥着不可替代的作用。该决议设立了加沙高级人道主义和重建协调员这一新职务, 为此, 我们欢迎秘书长迅速任命西格丽德·卡格女士担任这一要职。我们期待该地区每个国家都支持她努力精简和加快向加沙迫切需要援助的人大规模提供援助, 我们期待与她合作执行第2720 (2023) 号决议。

我们能否为以色列人和巴勒斯坦人双方实现持久和平和安全, 很大程度上取决于我们现在能否成功奠定基础。重要的是, 第2720 (2023) 号决议不支持任何让哈马斯掌权的措施, 这将破坏两国解决方案的前景, 即加沙和西岸在一个单一治理架构下重新统一, 由经过整改和振兴的巴勒斯坦权力机构领导。

我们必须努力实现以色列人和巴勒斯坦人和平共处的未来。这是唯一的出路。

主席(以英语发言):我现在请观察员国巴勒斯坦发言。

曼苏尔先生(巴勒斯坦)(以英语发言):我站在这里,代表一个被屠杀的民族:全家人都被杀害,男人和女人在街上被枪杀;成千上万的人被绑架、折磨和侮辱;儿童被杀害、截肢、成为孤儿并留下终生的伤痕。没有人应该忍受这种情况。这种现象必须停止。

没有人能够理解,为何安理会一边呼吁保护平民,谴责对他们的袭击,呼吁立即提供安全和不受阻碍的人道援助准入和大规模人道援助,反对强迫流离失所,并对区域蔓延感到关切,同时却被阻止呼吁立即实行人道主义停火,而这是实现上述所有目标不可或缺的。这种精神分裂需要停止。

全世界都在呼吁立即实现人道主义停火。全球153个国家对停火投了赞成票。我们时代的道德之声呼吁停火。秘书长和联合国呼吁停火。人道主义组织敦促停火。数百万人——也许是数亿人——在全球各国首都和城市的街头呼吁停火,包括在美丽坚合众国。他们都知道要恐怖需要停止,而制止恐怖的唯一办法是停火。

怎么会有人觉得,我刚才提到的那些人和组织都是错的,反而他们自己是正确的?独自犯了那么长时间的错误,带来如此悲惨的后果,并不值得骄傲。

就杀害儿童、联合国人员、医疗和救援小组、记者的规模和速度而言,这种袭击在现代史上是前所未有的。这是一场充满暴行的战争。怎么可以一边反对这些暴行,一边否决呼吁结束导致暴行的战争?

巴勒斯坦国长期支持法国和墨西哥的提议,即在发生大规模罪行的情况下,即犯下灭绝种族、危害人类罪和战争罪时,暂停行使否决权。以色列对加沙地带巴勒斯坦人民的袭击表明了这一提议是多么重要。支持立即停火是唯一道德、合法和负责任的立场。

地球已经经历了90天的地狱,90天的屠杀。还要有多少巴勒斯坦人被杀害,人们才会忍无可忍?还要有多少悲剧发生?还要有多少破坏?在这90天里,每小时都有11名巴勒斯坦人被杀,包括七名妇女和儿童——90天里每小时都是如此。直到今天,每天都有数百人被杀害。

加沙1%的巴勒斯坦人已被杀害。我请每个人稍微想一想,用他们本国人口来对比,这代表着什么。这相当于300万美国人。加沙3%的巴勒斯坦人受了伤。我请每个人稍微想一想,用他们本国人口来对比,这代表着什么。这相当于1000万美国人。加沙87%的巴勒斯坦人流离失所。我请每个人稍微想一想,用他们本国人口来对比,这代表着什么。这相当于2.84亿美国人。

联合国现在谈到饥荒、传染病的传播和成千上万巴勒斯坦人即将遭遇的新形式的死亡。这些不是战争无法预见的后果,而是以色列战争的一些手段。这是一场人为的、占领造成的人道主义灾难。以色列正在摧毁一切,使人无法在加沙生存。它给巴勒斯坦人民的选择是毁灭或流离失所、灭绝种族或族裔清洗。这与以色列的安全无关;这是为了毁灭巴勒斯坦。

这个以色列极端主义政府的利益和目标是明确的,不符合任何支持国际法与和平的国家的利益和目标。这个以色列极端主义政府不仅攻击了联合国,也攻击了世界上批评其行动的国家。这个以色列极端主义政府不遗余力地嘲弄其最亲密的盟友——它要求这个盟友提供军事、政治和财政支持——并在它不喜欢盟友的要求时置之不理。

内塔尼亚胡不在乎危及区域和国际和平与安全、美国的重大利益或以色列人的安全。他只关心自己的政治生存。这是他毫不犹豫做出的选择。没有人应该接受按照他的套路出牌。当如此多的人命悬于一线,当利害关系如此重大,清晰的道义感和政治责任要求我们采取果断的立场和坚决的行动,而不是采取折衷立场。

安全永远无法通过巴勒斯坦人民的死亡、毁灭或非人化来实现。安全永远无法通过进一步的掠夺、流离失所或剥夺权利来实现。够了——我们的人民有权享有生命、自由和正义。巴勒斯坦将继续存在。巴勒斯坦人民将留在这里。巴勒斯坦人民不会消失，但他们坚韧不拔的精神不是让他们长期遭受苦难的理由。

怎会有人支持一场以如此罪恶的手段实现如此罪恶的目标的战争？又怎会有人反对以色列的罪恶目的，却为其提供实现这些目的的手段？

不要一边呼吁和平，一边散布战火。如果你们想要和平，就从停火开始——现在就停火。

我希望每个会员国每天都能举起这样的标语，就像数亿人走上街头，包括拜登总统在南卡罗来纳州发表讲话时，以及前往国会要求立即停火时所做的那样。每个人都在说：“马上停火！”我们都应当能够成功地实行停火，以挽救巴勒斯坦人、以色列人和其他所有人的生命。

埃尔丹先生（以色列）（以英语发言）：自从哈马斯对犹太人实施自大屠杀以来最大规模的屠杀，已经过去了三个多月时间。哈马斯冷血地屠杀、焚烧、强奸和消灭1300名以色列人，并残忍地将240名以色列人劫为人质，至今已有96天。今天——将近100天之后——大会或任何联合国机构甚至都没有谴责这些恐怖行径。

2023年10月7日，幼小的克菲尔·比巴斯与他的母亲希里、父亲亚登和4岁的哥哥阿里埃尔一起被哈马斯劫为人质，当时他只有9个月大。在过去的三个月里，他一直被关押在黑暗的哈马斯恐怖隧道之中。

大会堂内有许多代表是父母或祖父母，他们知道，孩子生命中的每一个里程碑——第一步、第一句话、第一次微笑和欢笑——都让人欢欣鼓舞。婴儿是光明和希望的源泉，是生命的象征。然而，克菲尔，小婴儿克菲尔，却成了人类所知最卑鄙的残忍行为——哈马斯的残忍行为——的象征。不幸的是，

克菲尔即将作为哈马斯的人质度过一岁生日。克菲尔生命的四分之一是作为人质度过的。他还没学会说“妈妈”就被绑架了。他是否获得了生长发育所需的食物和维生素？他在爬行吗？婴儿怎能成为蓄意攻击的目标？什么样的怪物会故意把婴儿扣为人质，把他当成敌人来对待？

一个婴儿被恐怖分子扣为人质是多么痛苦的事情。克菲尔的身边没有爱，只有纯粹的邪恶。但最重要的是，对联合国而言，一个无辜婴儿的痛苦几乎被遗忘了，这让人心碎不已。看在上帝的份上，一个婴儿即将作为人质——哈马斯强奸犯和杀人犯手中的人质——度过他的一岁生日。一个可爱的婴儿被扣为人质，而大会成员却宁愿讨论停火，让绑架他的哈马斯纳粹继续掌权。克菲尔在哈马斯手中，而大会成员却专注于向绑架他的人提供援助。让克菲尔回家怎么就不是联合国的当务之急呢？这个机构在道义上已经沦丧到了何种地步？

昨天，我与克菲尔的家人进行了交谈。他们无法理解，全世界怎么不动员起来确保他获释，大会堂里怎么会没有震耳欲聋的呼声，要求把他带回家。为什么大会不追究哈马斯犯下的最令人发指的战争罪行的责任？哈马斯甚至不允许红十字会访问克菲尔。这不仅是联合国的污点，也是每一个大会成员的污点。

尽管联合国道德败坏，但以色列公民顽强不屈。我们有信念，我们有希望，我们有坚不可摧的决心，我们将继续为保卫自己而战。

但可悲的是，如果大会无视我们儿童的痛苦，无视小婴儿克菲尔的痛苦，我今天将站在这里纪念克菲尔的一岁生日。我将提醒大会成员，他们有道义义务为克菲尔和他庆祝生日的权利而斗争。

这个生日蛋糕是为克菲尔准备的。他是以色列日夜战斗的原因。对于克菲尔的一岁生日，我只祝愿，上帝保佑，明年，他将在家人的爱的包围下庆祝生日，我们将生活在一个以色列婴儿的痛苦受到联合国重视的世界。

我请求把克菲尔的蛋糕留在这里,作为一种痛苦的提醒,让今天的每一位发言者都记住克菲尔和我们带他回家的责任。

联合国是一个在婴儿被劫为人质、妇女被恶意强奸时保持沉默的组织,它已成为恐怖分子的帮凶。如果联合国是恐怖分子的帮凶,它就没有存在的理由。

我请各位成员看看克菲尔,想象那是他们的孩子。他们会停止争取让Kfir回家的抗争吗?永远不会。

Kfir是被拘押在加沙的136名人质之一。当成员们发表空洞的声明,呼吁释放人质,同时却继续只是侧重于停火和加沙局势时,他们轻而易举地忘记了:每名人质都代表着整个宇宙。他们是兄弟姐妹、儿子和女儿、父亲和母亲、祖父母和朋友。21岁的Almog Meir Jan是一个有趣和有爱心的儿子和孙子。他在诺瓦音乐节被绑架前的那个星期五晚上,他一直在照顾自己的祖母。他喜爱音乐和足球,想学习计算机科学。23岁的Evyatar David是一位音乐人和吉他演奏者。他喜欢与自己的兄弟Ilay和姊妹Yeela一起即兴演奏。他是一个热心和谦逊的人。今天,Almog的母亲Orit Meir和Evyatar的母亲Galia David与我们一起在这里与会。她们正看着我们,正在等待。她们在等着自己的儿子回家,但是她们也在等着联合国采取行动。联合国辜负了她们。

我希望所有人都看过这张照片。它刊登在昨天的《每日邮报》的头版。让我们看看这些女孩。这些是被哈马斯劫持为人质的Lili Albag、Karina Arie、Daniela Gilboa和Agam Berger在遭到劫持之前和之后的照片。我们可以看到,她们眼中的希望如何变成恐惧,她们的笑脸如何遭到殴打和暴力虐待而变得血迹斑斑。看看她们的脸。为什么所有人沉默不语?大会在这里做了什么使她们能够回家?什么也没有做。

哈马斯纳粹分子残暴地强奸以色列妇女,然后处死她们,使用性暴力作为战争的武器。CNN、《纽约时报》以及许多其它媒体网点发表了哈马斯使用性暴力的大量证据。然而,在本应该是人权堡垒的本组织这里,却是沉默。以色列妇女不是妇女,以色列儿童不是儿童。我无法想象所有人质、无论男女现在正经受着怎样的痛苦。想到这些就令人心碎。如果是各位成员的孩子、姐妹或兄弟被劫持为人质,那会怎么样?他们会期望联合国做什么?他们会期望世人做什么?当然,他们不会期望他们继续表现出这种可耻的冷漠。我们看到了什么?联合国机构、实体和官员不是侧重于让人质回家,将其作为过去96天的首要目标,而是一心痴迷于投票支持哈马斯、压倒性地支持屠杀、杀戮以及强奸我们的妇女和焚烧我们的婴儿的加沙人的福祉。数十万以色列人流离失所,不是因为他们的社区毁于哈马斯之手,就是因为真主党完全无端地向他们的家园雨点般地发射火箭弹。然而,所有以色列受害者却被置之不理。毕竟,他们是以色列人,就联合国而言,以色列受害者也许不是受害者。

联合国已经成为恐怖分子武器库中的另一个战争工具,它的所有机构和实体都成为对付以色列的武器。它已经成为一种反乌托邦现状的缩影。南非在国际法院提出的毫无根据的诽谤案恰恰证明了这一点。在犹太人民遭受灭绝种族的大屠杀之后通过的《防止及惩治灭绝种族罪公约》现在竟然被用作对付犹太国家的武器,同时却为制造2023年10月7日的大屠杀、其宪章要求他们重复大屠杀的哈马斯恐怖分子服务。

这正常吗?这简直太有讽刺意味了。在这里没有道义,而只有偏见和虚伪。我曾站在屋顶高呼,然而悲哀的是,联合国并不在乎。这一点何其清楚。我们只需看看过去三个月来大会的核心目标,即:继续让哈马斯强奸犯掌权。这就是停火的含义。呼吁停火所做的恰恰就是如此。对哈马斯来说,停火就是胜利,别无其它。这是哈马斯重新武装起来、重振旗鼓并且再次承诺重复2023年10月7日暴行的一

个机会。这为哈马斯继续在加沙的恐怖统治大开绿灯。联合国造成的破坏远远走出加沙冲突的范畴。相信我，它在设下一个暴戾的先例，因为在呼吁停火的同时几乎不提及人质和哈马斯犯下的罪行，这向世界各地的恐怖分子发出了明确的信息。它还鼓励了真主党，使胡塞武装及其德黑兰的主子更加嚣张，各位成员很快将为此深感后悔。联合国向恐怖分子发出信息，即：可以把强奸用作战争的武器，劫持婴儿为人质不会造成国际影响。

成员一次又一次只是侧重于停火和束缚以色列打击恐怖的手脚，因为联合国受到“街灯效应”的影响。请允许我解释这是什么。这是一种现象，它使人们只是做容易的而不是有意义或者有用的事情。下面这则寓言将说明我的意思。夜晚，一个醉汉在街灯下踉跄着找钥匙。一名警官走近他，开始帮他找钥匙。但是，几分钟后，警官转身对那个醉汉说，他看不到他的钥匙，并问他是否确信是在街灯下丢的钥匙。醉汉说，抱歉，他是在公园里丢的钥匙，但是公园里漆黑一片，所以他在街灯下找钥匙，因为在这里他能看得见。

今天，联合国就是那个醉汉。联合国抱着偏见，遵循它扭曲的道义罗盘，继续只是在同样的街灯下寻找。悲哀的是，它的成员没有打击恐怖和激进主义的勇气，也没有真正在意人权和为妇女、儿童或人质而抗争的决心。但是，请允许我明确表示：街灯下找不到任何东西。在这上面花时间只是因为这样做更容易。向以色列遵守法律的民主政体提出要求容易得多。我们就是那个街灯。怪罪以色列如此容易，然而，谴责哈马斯恐怖分子却更具挑战性，17年来，他们在联合国的眼皮子底下把加沙变成一个恐怖战争的机构。哈马斯使用民用基础设施——学校、清真寺以及医院——来储存武器，从平民区发射火箭弹。

联合国必须果断采取立场，反对恐怖分子把数百万加沙人用作人盾。以色列不需要呼吁人道主义援助。我们反正已经在提供人道主义援助。以色列每天都在为援助进入加沙提供便利。我们支持所

有人道主义举措。我们为战地医院和水上流动医院提供便利。我们为燃料进入医院、面包店、所有地方——所有关键基础设施提供便利。没有任何一批食物或水被扣留或遣回。拖延人道主义援助的人是哈马斯恐怖分子。关键援助物资甚至还没到达加沙人民手中就要被他们抢走。然而，大会却无法与哈马斯打交道，这是因为对哈马斯来说大会根本不存在。它不承认国际法的存在。大会能否对抗哈马斯恐怖分子？可悲的是，这并不是一个能在路灯下找到的解决方案。

现在是时候会员国把联合国从路灯下拖走了，而不是相反。现在应把重点放在将婴儿Kfir和所有人质带回家，让哈马斯对加沙局势承担的全部责任，并向全球的恐怖分子表明，国际社会不会在邪恶面前保持沉默。或许，如果在座的每一个人告诉加沙人民是谁真正应对他们的苦难负责，是谁挑起了这场战争并剥削他们，加沙人民就会起来反抗哈马斯，结束其恐怖统治。如果联合国想要一个真正的停火，一个可以永远持续的停火，它就必须要求哈马斯停火，并告诉其成员自首并释放人质。这场战争就会立即结束，这是大会应当推动的唯一停火。

阿尔鲁瓦韦先生（巴林）（以阿拉伯语发言）：
我荣幸地代表阿拉伯国家集团发言。

首先，我要感谢主席召开本次辩论会，讨论安全理事会一个常任理事国对一项关于扩大加沙地带人道准入的决议草案的口头修正案行使否决权的问题，该决议草案是由当时的安理会成员阿拉伯联合酋长国提交的，安理会于2023年12月22日通过，成为第2720（2023）号决议（见S/PV.9520）。我们要衷心感谢阿拉伯联合酋长国在支持阿拉伯事业中发挥的重要作用，以及在担任2022—2023年安理会成员期间采取的决定性举措。阿拉伯集团还支持协助阿尔及利亚民主人民共和国代表团在其担任安理会成员期间捍卫阿拉伯共同立场，我们祝愿它在这一努力中取得成功。

阿拉伯集团注意到，安全理事会通过了第2712（2023）号和第2720（2023）号决议，以应对

我们的巴勒斯坦兄弟人民在加沙地带遭受的灾难性人道主义局势。我们要赞赏秘书长安东尼奥·古特雷斯任命了西格丽德·卡格女士担任加沙人道主义和重建高级协调员,以努力开始执行措施,建立决议中概述的机制,用以促进和加快援助进入加沙地带。在这方面,阿拉伯集团呼吁国际社会向加沙地带巴勒斯坦人民提供大量、顺畅和不间断的人道主义援助。然而,阿拉伯集团重申,立即实行人道主义停火是结束这场悲剧的唯一途径,这是153个会员国通过在2023年12月12日大会第十届紧急特别会议续会期间对ES-10/22号决议投赞成票所呼吁的。

以色列对加沙地带三个多月的侵略导致22000多名平民丧生,其中大多数是妇女和儿童,更不用说还有超过144名联合国工作人员丧生,其中142人属于联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处。此外,以色列的侵略导致民用设施和基础设施遭到破坏,明显违反了国际法和国际人道法。安全理事会仍然无法履行其实现停火的职责,这将影响联合国努力处理当前和未来危机的公信力。

阿拉伯集团再次呼吁安全理事会履行其维护国际和平与安全的义务和责任。还呼吁国际社会在国际法范围内采取必要措施,应对以色列政府的非法做法,包括在约旦河西岸的非法做法以及对加沙居民实行的集体惩罚政策。必须向我们的巴勒斯坦兄弟人民提供国际保护。阿拉伯集团特别强调坚决反对从加沙地带的土地上强行驱逐巴勒斯坦人,并以最强烈的言辞谴责以色列政府成员最近发表的种族主义和极端主义言论,这些言论涉及强行将巴勒斯坦人驱赶到加沙地带以外、重新占领加沙地带和在那里建造定居点,这些行为明显违反国际法原则和国际公认的决议,很有可能破坏和平进程,使紧张局势和不稳定在区域内蔓延。

代理主席 (以英语发言): 请旁听席保持安静,请保安恢复秩序。

阿尔鲁瓦韦先生 (巴林) (以阿拉伯语发言): 阿拉伯集团强调,在加沙地带立即实现持久、全面

停火,为那里的平民提供保护,满足他们的人道主义需求,是国际法律框架和公认的人权原则赋予手无寸铁的平民的固有权利。这些也是安全理事会和整个国际社会在政治、法律和道义上的义务。阿拉伯集团重申需要维护该地区邻国的安全。

阿拉伯集团相信将根据具有国际合法性的各项决议和阿拉伯和平倡议公正解决巴勒斯坦问题。公正和全面的和平是实现该地区稳定与安全的唯一途径。阿拉伯集团重申,迫切需要推动国际努力,结束以色列的占领,并确保沿1967年6月4日边界以东耶路撒冷为首都的巴勒斯坦国的独立。

佩纳尔弗·波塔尔先生 (古巴) (以西班牙语发言): 我们对题为“在安全理事会发生投否决票情况时进行大会辩论的长期授权”的第76/262号决议的看法仍然有效。鉴于加沙地带当前局势十分严重,古巴赞赏召开今天的会议。

2023年12月22日,安全理事会在为避免美国第二次使用否决权做出艰苦努力后,成功通过了关于巴勒斯坦局势的第2720(2023)号决议。但是,令人遗憾的是,该决议没有呼吁立即停止敌对行动,以便利向加沙人民提供人道主义援助。对于制止针对加沙地带巴勒斯坦人民的灭绝种族行为的努力而言,当务之急是实现停火。否则,国际社会就是在袖手旁观,眼睁睁地看着巴勒斯坦人民遭灭绝。截至1月3日,即加沙地带局势升级90天后,以色列军队已杀害超过2.3万名巴勒斯坦人,包括9000多名儿童。他们中没有人会再庆祝生日。今天,巴勒斯坦人民正在遭受集体惩罚,这是公然违反国际人道法的行为,毫无道理可言。

美国与占领国以色列沆瀣一气,这一点显而易见。它不仅阻碍安全理事会作出决定的能力,而且还在为屠杀巴勒斯坦人民的战争机器提供和补充军备。美国站在侵略国一边,而侵略国正在犯下危害人类罪行,包括族裔清洗;它还滥用不民主的否决权,这进一步表明它是这一罪行的从犯。因此,安理会的瘫痪使人们对这个负责确保国际和平与安全的联合国主要机构的作用进一步丧失信心。此种有选

择的双标做法和政治操弄正在损害这一崇高目标，必须停止。安全理事会必须履行其职责，结束以色列在巴勒斯坦被占领土上犯下危害人类罪行以及违反国际法和国际人道法的行为却不受惩罚的现象。

我们以最强烈的言辞谴责杀害平民，特别是儿童、妇女和联合国系统人道主义工作者，谴责对难民营等的狂轰滥炸，谴责摧毁房屋、医院和民用基础设施，谴责禁止巴勒斯坦人民获取水、食品、电力和燃料服务，大大加剧对加沙地带的长期封锁所造成的本就岌岌可危的人道主义局势。我们还以最强烈的言辞谴责强迫巴勒斯坦人民离开理应归他们所有的土地的行为。西岸和东耶路撒冷巴勒斯坦被占领土上的暴力和以色列非法定居点活动必须停止。必须继续在联合国的协调下运送紧急人道主义援助物资，以应对加沙的灾难性局势。我们再次呼吁有关各方允许这些重要援助物资入境并送达巴勒斯坦人民手中。

我们呼吁通过谈判迅速找到解决办法，以制止屠杀和暴力升级，并消除其给中东带来的严重人道主义后果以及这场冲突可能演变成区域冲突的危险。我们重申，迫切需要找到一个以建立两个国家为出发点，全面、公正、持久解决以巴冲突的办法，使巴勒斯坦人民能够享有进行自决，在1967年前边界内建立一个以东耶路撒冷为首都的独立主权国家的权利，并将确保难民的回归权。我们重申，古巴愿推动国际社会为结束当前危机所做的合法努力。现在是行动的时候了。我们应确保人性战胜暴力和野蛮。

钦达翁社先生（泰国）（以英语发言）：我们今天聚集在大会这里，参加根据2022年4月26日第76/262号决议举行的会议，讨论2023年12月22日在安全理事会题为“中东局势，包括巴勒斯坦问题”的议程项目下出现的投否决票的情形（见S/PV.9520）。鉴于战火和生命的丧失仍在继续及其灾难性的人道主义后果，当前的局势继续引起大会和国际社会的严重关切。2024年1月5日秘书长给安全理事会主席的信（S/2024/26）概述了这场悲惨、

可怕的冲突，提到了令人震惊的死亡人数和破坏程度，以及冲突对人道主义局势、联合国和相关人员工作的严重影响，尤其提到了生命和生计的丧失，还有被扣押的人质。

鉴于这一切，泰国继续对不断恶化的人道主义局势、所有受影响平民的困境以及冲突有可能进一步升级深感关切。我们以最强烈的言辞谴责针对无辜平民的一切形式的暴力和袭击，无论这些平民的国籍为何，也无论此类暴力和袭击发生在何处。必须始终优先保护平民。我们敦促各方遵守并履行国际人道法规定的义务。鉴于情况紧急，我们与其他国家一道呼吁紧急且可持续地停止敌对行动，以使人道主义援助物资能不受阻碍地安全运入加沙并送到有需要者之手。我们鼓励各方尽一切可能恢复停火，我们也希望看到最终实现永久停火。我们继续呼吁立即无条件释放所有剩余人质，包括泰国国民，并呼吁继续对他们提供适当治疗和护理。让所有人质都回家吧。

泰国欢迎安全理事会通过关于加大和监测对加沙援助的第2720（2023）号决议，并强烈敦促各方根据安理会第2712（2023）号和第2720（2023）号决议采取行动。泰国还欢迎根据第2720（2023）号决议任命荷兰王国的西格丽德·卡格女士为加沙人道主义和重建高级协调员，这应有助于改善中东的人道主义局势。我们希望，在卡格女士的监督下，充足的人道主义援助将安全、高效、及时地送达加沙有需要的人手中。在欢迎这些决议的同时，我们必须确保它们得到全面执行。事实上，安全理事会和大会第十届紧急特别会议的决议已为缓和局势、提供人道主义援助、停止敌对行动以及促进中东和平列出所有必要的前提条件。因此，我们呼吁各方全面执行这些决议。我们要向那些努力执行决议的人表示赞赏，这是为了帮助结束这场冲突，并为根据两国解决方案共同商定解决办法铺平道路，该方案要求以色列和巴勒斯坦两国能够按照安全理事会决议，在安全和公认的边界内和平、安全地毗邻共处。

最后, 在我们根据第76/262号决议举行会议之际, 泰国赞同绝大多数会员国的看法, 即否决权不是一种特权, 而是一种国际责任。我们认为, 第76/262号决议有助于加强联合国, 尤其是安全理事会的效率和问责制。但是, 正如我们在决议通过后的近两年中看到的那样, 与决议通过前的几年相比, 否决权的使用并没有减少。为了使包括安全理事会在内的联合国更加有效和负责, 从而促进我们大家在未来峰会或大会其他进程中寻求的更有效的多边主义, 整个联合国, 尤其是安全理事会, 必须更加团结一致地履行《联合国宪章》规定的职责。它们的工作必须更加开放和透明, 在运用外交和其他和平手段时必须更加合作和专注。两极分化的联合国和安全理事会不符合任何人的利益。

因此在这个问题上, 泰国将与会员国和国际社会密切合作, 为建立一个更加有效和透明的联合国, 包括安全理事会, 开辟一条务实的协商一致道路, 使其能够更有效地取得成果, 特别是在关于国际和平与安全的关键问题上。

纳瓦埃斯·奥赫达夫人 (智利) (以西班牙语发言): 我们感谢召开大会本次正式会议, 讨论2023年12月22日安全理事会的否决权问题 (见S/PV.9520)。

智利再次呼吁安全理事会常任理事国不要影响平民的武装冲突局势中使用否决权, 例如在加沙, 当地的局势已经夺去了22000多人的生命, 主要是妇女和儿童。否决权不会促进安全理事会的团结, 也不会推动达成集体谅解的努力。恰恰相反, 它损害了整个多边体系的信誉。否决权是最粗暴的强权表现, 也是外交失败时的最后手段。我国一直坚定支持限制使用否决权, 在处理违反国际人道法的情况时尤其如此, 例如在巴勒斯坦。否决权的使用证实了调整安全理事会架构及其工作方法的迫切需要, 以及执行常任理事国问责措施的需要。拒绝紧急暂停敌对行动的要求违背了安全理事会的使命。我们要求安理会履行职责, 结束这场残酷的战争。否决权不是一种特权, 而是一种责任。

从经典意义上看, 悲剧表达了一系列的不可能, 认为人类意志可以渴求某些事物, 却无法实现它。当前的悲剧呈现出一系列类似的情况。大会绝大多数成员呼吁立即停止敌对行动, 但少数成员的意愿阻止了我们结束暴力。只有根据安理会2023年12月22日通过的第2720 (2023) 号决议, 立即停止敌对行动, 才能让人道主义援助安全和不受阻碍地进入加沙。

智利毫无保留地明确谴责哈马斯2023年10月7日的残忍行动, 以及任何针对平民的恐怖袭击。在这方面, 我们要求立即无条件释放仍被哈马斯扣押的所有人质。保护平民是一项基本义务。因此, 必须维护《联合国宪章》、国际法和国际人道法。智利政府还坚决反对以色列政府当局最近提出将加沙的巴勒斯坦人口大规模迁移到第三国的声明。任何涉及强迫民众流离失所的行动都违反国际法、国际人道法和人权。世界粮食计划署和联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 最近发出的警告证实了人口稠密地区存在饥荒和疾病威胁的现实, 成千上万的人为了躲避加沙地带北部和中部的密集轰炸而逃往这些地区。

我们重申全力支持联合国及其机构, 尤其是近东救济工程处在实地开展投入、勇敢的工作, 并对工程处工作人员在这场战争中身亡深感痛惜。上周, 智利政府安排了智利打击饥饿和贫困基金向加沙紧急运送资源, 这些资源将通过联合国人口基金输送, 以满足妇女、青少年和女童的具体需求。这个最近的贡献旨在以某种方式满足加沙地带妇女和女童的最基本需求, 她们被卷入了一场不遵守基本交战规则的冲突。

上个月, 我们纪念了国际人权日, 回顾了75年前大会通过《世界人权宣言》。然而, 我们关切并痛苦地注意到, 这些权利在加沙地带没有得到维护。我们强调, 在打击恐怖主义的斗争中, 一个国家的合法防卫与尊重平民生命之间绝对没有矛盾。袭击重要的民用基础设施, 包括住宅、卫生和教育机构以及庇护所等等, 是完全不被允许的。因此, 我们要求

主管国际机构调查所有事实，以确定涉事行为体，并确保追究其责任。

我们支持巴勒斯坦人民根据联合国决议——包括大会第181(II)号决议和安全理事会第242(1967)号决议——建立主权国家的权利。我们紧急呼吁全面、迅速执行安全理事会第2334(2016)号决议，该决议重申，以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上建立定居点没有法律效力，公然违反了国际法，也是实现两国解决方案和全面、公正和持久和平的重大障碍。

我们谨指出，智利坚决支持第77/247号决议，并在请求国际法院就以色列持续侵犯巴勒斯坦人民自决权的影响发表咨询意见的背景下，向国际法院提交了一份书面意见。我们希望法院能够协助国际社会，澄清法律义务，为寻找保障巴勒斯坦所有居民人权的最终解决办法奠定基础。

智利不会对当前局势和巴勒斯坦人民的痛苦无动于衷。因此，我们不久将向国际刑事法院检察官办公室提出移交巴勒斯坦局势，要求对在巴勒斯坦被占领土上犯下的国际罪行进行调查，我们希望其他国家加入这一倡议。有关各方必须与国际社会一道，共同努力结束这场战争，启动一个富有成果的真正的对话进程，使我们能够根据联合国通过的决议，朝着两国的存在迈进，承认以色列和巴勒斯坦在共同商定和国际公认的安全边界内和平共存的权利。

耿爽先生(中国)：本轮巴以冲突爆发已经超过3个月，加沙正在遭受前所未有的人道灾难，每天都有无辜的平民丧生，局势仍在持续恶化。立即在加沙实现停火是国际社会的普遍呼声，也是恢复和平的最基本要求。但是，安理会至今未能就呼吁停火止战达成共识。

我们对美国去年12月22日在安理会再次行使否决权(见S/PV.9520)表示失望和遗憾。中方反复指出，实现停火是压倒一切的前提。国际社会必须汇聚全部努力，推动立即停火止战。

拯救平民生命要求立即实现停火。本轮巴以冲突已造成加沙近23000人丧生，近90%的加沙人口流离失所。放任战事延宕只会造成更多伤亡，也不会为解救人质找到出路。

古特雷斯秘书长多次警告，炮火之下的加沙不具备联合国机构开展人道援助的条件。中方敦促以色列停止无差别的军事攻击，停止对加沙民众的集体惩罚，为人道机构在加沙开展援助提供必要的条件。

避免地区动荡要求立即实现停火。随着加沙冲突持续，约旦河西岸、黎以、叙以、红海等局势紧张升级，中东地区面临动荡，国际和平与安全受到威胁。只有加沙实现停火，才能从根本上消除冲突外溢影响，避免更广泛的中东地区被拖入战争与冲突当中。

维护“两国方案”要求立即实现停火。我们反对针对巴勒斯坦人民的强迫转移和强制迁移，反对侵占巴勒斯坦土地，对以色列一些政治人物公开拒绝“两国方案”感到极大的担忧。中方呼吁加大国际和地区外交努力，推动立即实现停火，帮助加沙民众结束流离失所、早日重返家园，防止“两国方案”的基础彻底崩塌。

中方将继续同国际社会一道，推动安理会及时采取负责任、有意义的行动，为早日平息加沙战火、切实落实“两国方案”、实现中东和平稳定作出不懈努力。

厄里女士(列支敦士登)(以英语发言)：我谨感谢主席根据第76/262号决议召开今天的会议，针对提交给安全理事会的决议草案修正案遭到否决的情况(见S/PV.9520)这样做还是第一次。每一项否决，包括对修正案的否决，都在第76/262号决议的范围之内，因此须经联合国全体会员国讨论。我们感谢安全理事会及时、高效地编写特别报告(A/78/691)，并感谢大会主席印发今天辩论会的摘要，正如在因否决权倡议而召开的前几次会议

上所做的那样。我们感谢投否决票的国家参加本次辩论会。

被否决的修正案符合大会以往在紧急特别会议上以压倒性多数、包括由大多数安全理事会成员通过的决议的内容。我们鼓励安理会成员铭记联合国全体会员国的意愿，包括通过决议表达的意愿，并指出，安全理事会在履行其职责时代表全体会员国行事。与此同时，我们指出，被否决的修正案是在最后一刻才提交安理会的，整个决议草案反映了安理会成员在经过漫长、艰苦的磋商之后作出的微妙和脆弱的让步，进行这些磋商是为了使安理会能够根据《联合国宪章》履行其职责。安理会成员应该随时力求采用最透明、最负责的工作方法，包括尽可能在有充分协商时间的情况下提出修正案。

我们感激地看到安全理事会最终通过第2720 (2023) 号决议，同时我们感到遗憾的是，安理会未能呼吁紧急暂停敌对行动，更不用说按照大会上个月提出的要求以及相关人道主义组织的要求立即实行人道主义停火。人道主义停火对于保护平民仍然至关重要，这必须是我们的最高优先事项。这是确保立即提供充分、安全、不受阻碍和持续的人道主义准入的最重要步骤，方法包括落实安理会在第2720 (2023) 号决议中提出的要求，即冲突双方应允许使用通往和穿越整个加沙地带的所有现有路线，并为之提供便利。也必须使安理会创建的新机制能够加快提供人道主义救济物资，并确保所有人质获释。敌对行动一天不暂停，就会造成更多的痛苦和破坏。

最后，列支敦士登重申，冲突的唯一可持续解决办法将通过外交手段来实现。只有维护通过两国解决方案表达的自决权，才能确保以色列人民和巴勒斯坦人民不可剥夺的权利。

伊拉瓦尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我感谢主席召开本次重要会议，讨论美国无端且不负责任地使用否决权这一紧迫问题，这种做法阻碍了安全理事会履行其维护国际和平与安全的

重要职责（见S/PV.9520）。尽管国际社会屡屡呼吁安全理事会履行其义务，制止加沙的流血冲突，但该机构再次未能履行职责，这完全是因为美国的又一次阻挠。不幸的是，美国对俄罗斯提出的旨在可持续停止加沙敌对行动的拟议修正案草案行使了否决权，这再次表明美国缺乏结束加沙暴力和保障平民生命的决心。事实上，否决使以色列能够无拘无束、不受限制、不加区分地对加沙民众和民用基础设施实施更多轰炸，而且不受任何时间限制。

加沙战争每过一天，都会加剧人类的痛苦和破坏，以色列政权继续对加沙的无辜人民进行无情的轰炸和种族灭绝式的侵略。由于大规模袭击，加沙地带几乎所有居民区都已被摧毁。加沙无一处安全，人道主义支助系统全面崩溃的紧迫风险依然存在。美国阻挠安理会履行《联合国宪章》规定的职责，这与全球呼吁结束流血形成了鲜明对比，违背了人类固有的保护生命的愿望，违反了国际法、包括国际人道法和人权法的基本原则。

伊朗指出，安全理事会通过了第2720 (2023) 号决议，其中安理会敦促为使用所有现有路线前往和穿越整个加沙地带，包括为使用边境口岸提供便利。此外，伊朗赞赏根据安全理事会第2720 (2023) 号决议任命西格丽德·卡格女士为加沙人道主义和重建高级协调员，并谨表示将在她履行任务时给予充分合作。我们希望新设立的监测机制高效地履行授权，不受以色列政权的任何形式的阻挠或干涉。此外，我们期待秘书长及时向安理会报告该决议的执行情况。

最后，我们坚信，唯一现实的前进道路是防止和制止对加沙无辜平民的犯罪和种族灭绝式的侵略，建立可持续和持久的停火，确保允许人道主义援助大规模进入，并停止迫使加沙地带的人民流离失所。如果没有可持续的停火，悲剧将恶化，导致包括儿童和妇女在内的无辜者丧生。此外，以色列应为其全部国际不法行为受到惩罚，这些行为已使整个地区陷入战火。美国面临一个重要抉择：它可以坚持目前的路线，也可以选择不提供无条件支持。

如果没有这种支持,以色列将难以维持其对巴勒斯坦人民的大规模暴力和种族灭绝行为。

迈恩先生(爱尔兰)(以英语发言):爱尔兰重申其反对任何使用否决权的行为,并一贯呼吁废除否决权。我们谨感谢主席召开今天这次非常重要的会议。

首先,我谨赞赏联合国工作人员,特别是那些在加沙前线工作的联合国工作人员持续开展英勇努力,在异常艰难的环境中履行自己的职责。我谨向遇难者家属表示诚挚的慰问。

加沙当地正在日益出现灾难性的局势。平民死亡人数之多令人根本无法接受。最近对粮食安全阶段综合分类的评估结果令人深感震惊。评估发现,预计加沙人民百分之百将面临严重的粮食安全状况,而四分之一的人口将面临灾难性的饥饿和饥荒。2023年12月22日,安全理事会通过了第2720(2023)号决议,这是朝着正确方向迈出的一步。该决议规定,各方必须采取一系列重要行动,以便能够大规模提供人道主义援助。爱尔兰欢迎任命西格丽德·卡格为加沙人道主义和重建高级协调员,我们呼吁紧急加快执行该决议。

然而,我们感到遗憾的是,第2720(2023)号决议还不够。现在,当地局势显然需要立即实行人道主义停火。我们敦促安全理事会呼吁立即实行人道主义停火,以顺应国际社会压倒性的意见。我们也呼吁立即无条件释放所有人质,紧急提供有效的人道主义准入,并保护平民。

新的一年已经到来,冲突也已进入第四个月,我们迫切需要对总体局势和事态背景进行评估。爱尔兰一贯谴责哈马斯于2023年10月7日和该日以来发动的袭击。强奸和杀害平民、破坏平民财产、劫持人质、使用人盾以及不加区分地向城市中心发射火箭弹,这些行为严重违反了国际人道法,必须追究涉事者的责任。然而,我们所有人同样有责任重申,国际法将出于自卫使用武力的行为限制在必要且适度的范围内。

爱尔兰认为,这些限制已被超越,我们提到的加沙各地不可接受的死亡人数和包括房屋在内的财产的大规模破坏、多达200万人流离失所以及随之而来的人道主义灾难,就表明了这一点。此外,国际人道法要求,在任何武装冲突中,军事行动都应遵守区分、相称和预防原则。爱尔兰越来越担心,广域爆炸重型弹药的使用范围无法仅限于位于人口稠密的城市中心的军事目标,因此会造成滥杀滥伤。在这种情况下使用这些弹药不可避免地导致附近平民财产的广泛破坏和平民生命的损失。必须停止使用这些弹药。最近几天该地区的事件清楚地提醒我们,有可能发生区域升级。冲突的扩大将对该地区和全世界造成毁灭性的后果。爱尔兰敦促该地区各方保持克制,避免此类升级。

总体趋势令人深感关切,必须扭转。首先,国际社会,包括该地区各方,必须加倍努力,结束加沙冲突。然而,我们的雄心不应仅限于缓和局势。我们必须采取具体步骤,为所有巴勒斯坦人、所有以色列人和整个地区实现长期和平、稳定与安全。只有持续、认真地致力于两国解决方案,才能实现这一目标。这需要真正的政治诚意和政治努力。在这方面,爱尔兰谴责以色列政府各部部长最近呼吁在加沙以外重新安置巴勒斯坦人的评论。这种言论具有煽动性、不负责任且不可接受。

最后,爱尔兰回顾,2023年2月,安全理事会重申了对两国解决方案愿景的坚定承诺,即以色列和巴勒斯坦两个民主国家在安全和公认的边界内,根据国际法和联合国相关决议和平共处。实现这一愿景比以往任何时候都更加紧迫。

豪里先生(瑞士)(以法语发言):我感谢大会主席召开今天的会议,讨论在包括巴勒斯坦问题在内的中东局势中使用否决权的问题。

中东冲突有很大可能导致区域升级,因此是对全世界和平与安全的威胁。应对这种威胁是安全理事会的首要责任,令人遗憾的是,否决权的持续风险削弱了其采取行动的能力。

加沙地带的人道局势是灾难性的, 存在发生饥荒的实际风险, 而传染病发病率也已在飙升。因此, 瑞士欢迎阿拉伯联合酋长国向安全理事会提交的旨在增加和监督人道主义援助的决议(第2720(2023)号决议) 获得通过。大幅度增加人道主义援助和释放人质是必要的。瑞士根据其立场和相关声明, 在安全理事会支持了呼吁立即实现人道主义停火的多项决议草案, 继而支持暂停敌对行动, 从而允许安全和畅通无阻的人道主义准入, 并为可持续地停止敌对行动创造条件。

瑞士愿再次呼吁各方尊重国际人道法和人权。即使对方不遵守, 他们也有义务遵守这些规则。

安全理事会的公信力取决于它是否有能力在世界各地的危机和冲突面前迅速和果断采取行动。因此, 我们致力于进行谈判, 以使各方立场趋于一致, 从而能够采取这种行动。瑞士欣见, 第2720(2023)号决议的通过没有因又一次否决而陷入僵局。然而, 否决权的威胁决定了谈判进程和第2720(2023)号决议的内容。无论在何种情况下, 安全理事会的谈判都必须以信任为基础, 本着诚意进行, 不受任何使用否决权的威胁。瑞士高度重视以协商一致为导向的谈判进程。

总的来说, 瑞士长期以来一直致力于在安全理事会限制使用否决权。我们回顾加强问责制、一致性和透明度国家集团提出的关于使用否决权的行为守则, 迄今已有大会三分之二以上成员签署了该行为守则。现在是共同加紧努力执行该守则的时候了。这将是透明、负责任和有效的多边主义的一个明显标志。

瑞士将继续在所有论坛上致力于促进和平、尊重国际法、人道主义援助以及在冲突局势中保护平民, 包括在整个巴勒斯坦被占领土上这样做。

施瓦格女士(新西兰)(以英语发言): 2022年4月26日, 会员国作出了一项具有里程碑意义的决定, 以协商一致方式通过了题为“在安全理事会发生投否决票情况时进行大会辩论的长期授权”的第

76/262号决议。新西兰从一开始就积极支持否决权倡议, 并且继续自豪地支持第76/262号决议。该决议建立了一个机制来确保联合国各机关之间根据《联合国宪章》追究责任, 并要求投否决票的安全理事会常任理事国向广大联合国会员国作出解释。

否决权是联合国最不民主的因素。自1945年开始使用否决权以来, 新西兰一直公开反对使用否决权。这是第76/262号决议通过以来第九次触发执行该决议。此前几次, 大会随后进行的辩论都表明了对更具包容性的多边主义的强烈愿望。

新西兰感到高兴的是, 安全理事会能够就加沙的紧迫危机通过另一项以人道主义为导向的决议(第2720(2023)号决议)。我们今天开会是因为对该决议的一项口头修正案行使了否决权(见S/PV.9520)。令人失望的是, 提案国明知不会达成共识的最后一刻提出的提案, 影响了数周来为达成各方都能接受的案文而进行的紧张谈判。很难不把这看作是玩世不恭的政治花招, 其目的是破坏为作出统一国际反应所做的努力。然而, 任何使用否决权的情况都令人非常失望。我们再次强调, 每次使用这一过时和不民主的机制都会损害安理会的公信力, 破坏其履行维护国际和平与安全任务授权的能力。

新西兰严重关切这场冲突对平民的影响。加沙的生命损失和苦难程度是完全毁灭性的。新西兰坚决谴责哈马斯对以色列的恐怖袭击。这些行为显然违反了国际法。我们呼吁立即无条件释放所有人质。

新西兰承认以色列有权对哈马斯的恐怖袭击进行自卫。但以色列在自卫时, 必须尊重国际人道法。平民和民用基础设施必须得到保护。我们对加沙平民的安全空间不断缩小感到震惊。

提供人道主义援助仍然是一个至关重要的优先事项。我们敦促立即执行第2712(2023)号和第2720(2023)号决议, 以便能够根据人道主义原则, 不受阻碍和持续地向迫切需要援助和保护的人提供援助和保护。我们继续敦促冲突各方以及对

该地区有影响力的国家采取紧急步骤,推动实现可持续停火。我们呼吁立即无条件释放所有人质。正如秘书长所说,太多人的生命和整个地区的命运正悬于一线。我们承受不起失败。我们必须现在就采取行动。

最后,如果今后由于安全理事会未能履行其职责而再次援引第76/262号决议,我们大家作为大会成员,有责任继续根据《联合国宪章》履行我们的集体政治责任,处理国际和平与安全问题。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):大会今天的会议是针对美国在安全理事会又一次使用否决权,阻挠要求在加沙地带停止暴力的呼吁而举行的。鉴于距离那时已经过去三周多了,我想回顾一下2023年12月22日安理会辩论是如何进行的(见S/PV.9520)。

几天前,阿拉伯联合酋长国代表团以阿拉伯国家的名义,就增加对加沙的人道主义援助问题提交了一项非常有力的决议草案(S/2023/1029),其中还包含一个关键的政治要素:毫不含糊地明确呼吁在加沙地带停止敌对行动。当然,这样一份文件并不合华盛顿的心意。它玩了一个极其不道德的游戏,尽可能淡化该文件,以确保其中东主要盟友能在加沙为所欲为。使用了最肮脏的施压和讹诈手段,我们的美国同事们狡猾地将这称为“有效的双边外交”。在就该决议草案进行谈判期间,我们完全目睹了这一切,坦率地说,这是一个非常丑陋的场面。经过几天的极力施压,美国成功地完全歪曲了决议草案的初衷。案文中的措辞不是呼吁停止敌对行动,而是反映了完全相反的情况——呼吁为停止敌对行动创造条件。这实际上是允许以色列以对加沙地带进行清剿理应是创造这些条件的一个步骤为借口,杀害加沙的巴勒斯坦平民。

根据我们无条件拯救加沙平民生命的道义责任,我们不能允许安全理事会通过一份专门根据美国需要炮制的文件,准许继续灭绝加沙人。因此,俄罗斯联邦对该决议草案提出了一项口头修正案,恢

复阿拉伯联合酋长国所提原始草案中有关停止敌对行动必要性的措辞,得到了阿拉伯国家集团的支持。该修正案得到10名安理会成员的支持。联合王国、日本、瑞士和阿尔巴尼亚投了弃权票,这也很能说明问题,因为它们在发言中承诺维护国际人道法,保护平民。只有一个代表团——美国——投了反对票。华盛顿这样做确实暴露了其真实面目,表明所有这些幕后阴谋的真正目的不是像美国代表团早些时候假惺惺地声称的那样,是为了制定一项折衷性案文,而是要推动安理会赋予以色列领导层采取任何步骤的自由,其中包括最不人道的步骤,以进一步清剿加沙。

因此,2023年安理会关于加沙问题的讨论在悲哀——甚至是悲剧——的气氛中结束。但是,安理会并非由于自身的体制特性而无法履行赋予它的维护和平与安全任务。去年12月,安理会比以往任何时候都更接近达成共识,要求各方停火,以确保向该区域持续时间最长的冲突热点地区所有需要援助者运送必要人道主义援助的工作具备所需的安全条件。安理会之所以未能要求停火,原因只有一个,那就是美国采取了破坏性政策,动用了它所能利用的一切政治和外交工具——不是为了缔造和平,而是为了蓄意破坏联合国支持的多边努力,以便为其在中东的既得地缘政治利益服务。

这样做的可悲结果是,在加沙局势升级的三个月里,安理会只能通过2023年11月15日通过的苍白无力的安全理事会第2712(2023)号决议,以及上文提到的2023年12月22日通过的非常可疑的第2720(2023)号决议。令人遗憾的是,安东尼奥·古特雷斯援引《联合国宪章》第九十九条向安理会发出的呼吁没有得到适当的回应。俄罗斯对这两项决议草案都投了弃权票。我们没有仅仅根据巴勒斯坦和阿拉伯国家代表的要求对它们投反对票。但我要再次重申,我们坚决不赞成第2720(2023)号决议现有执行部分第二段的内容。我们认为,这一段可能造成的所有后果都应由那些同意美国推动的案文的国家来承担责任。

加沙可怕的人道主义局势见不到一丝希望之光。已有超过2.2万名加沙人死亡，约5.3万人受伤，另有约1万人失踪，或者被埋在废墟下。据世界粮食计划署称，非但未实现人道主义目标，加沙地带还有50多万人正在遭受饥饿，逃到加沙南部的儿童只能得到其日常所需用水的10%。以色列六个过境点之一的凯雷姆沙洛姆过境点直到以色列行动开始71天后才开放。秘书长和联合国各专门人道主义机构的负责人一再指出，在大规模袭击和轰炸的情况下，不可能向加沙运送援助，允许运入的物资相对于当地民众的苦难和需求，只是沧海一粟；包括医疗设施在内的民用基础设施几乎完全被毁。

在此背景下，我们认为，安全理事会明确呼吁全面停火仍然是当务之急。如我们已经从第2712（2023）号决议中看到的那样，不全面停火，就根本不可能在加沙落实安理会的决定。2023年12月8日，古特雷斯秘书长在向安理会通报情况时（见S/PV.9498），清楚地指出了这一点。从分发给安理会的秘书长的信中也可以得出类似结论，信中载有监测第2712（2023）号决议执行情况的备选办法。然而，我们认为，无论美国为了偏袒其中东主要盟友而如何抵制，安理会都将再次讨论这个问题，并明确无误地要求停止敌对行动。否则，所有人道主义努力都将陷于瘫痪。

自2023年10月7日发生我们坚决谴责的袭击事件以来，世界每天都在目睹的暴力螺旋式升级已经到了真正灾难性的程度。显然，这种情况将继续在中东发生，直到作为这场冲突根源的长期不公正现象得到解决，巴勒斯坦人民能够享有安全理事会和大会各项决议为他们规定的权利，在1967年边界的基础上建立以东耶路撒冷为首都的独立国家。只有这样一种基于国际法的平衡做法才能带来持久和平。在目前情况下，我们的共同目标是协助各方开启谈判进程。所有有争议的问题都必须在这一框架内解决。现在需要的是一个致力于为执行国际社会的决定创造条件的集体外交机制。最迫切、最紧急的任务之一是恢复巴勒斯坦人的团结。

就我们而言，早在2023年10月加沙地带对抗升级之前，即去年春季，我们就提议举行部长级磋商，整合有关区域行为体的立场，帮助恢复巴勒斯坦人民和组织的团结。这一倡议仍摆在桌面上。否则，在巴勒斯坦问题陷入僵局的情况下，世界将别无选择，只能眼睁睁地看着加沙地带被从地图上抹去，那里的人们一直以来都被剥夺了在其头顶上拥有一片和平天空的希望。

居文夫人（土耳其）（以英语发言）：作为关于否决权倡议的第76/262号决议的共同提案国，以及安全理事会改革的坚定支持者，土耳其欢迎举行本次辩论。第76/262号决议加强了联合国广大会员国对安理会五个常任理事国使用否决权举动的集体反应。

我们今天来到这里，是因为对维护国际和平与安全负有首要责任的安全理事会未能完成目标。我们今天来到这里，是因为这场近代史上最致命、最具破坏性的灾难正在加沙展开，完全无视国际法的存在。随着冲突进入第四个月，加沙地带平民继续成为以色列不间断轰炸的目标。平民日益面临本可预防的疾病和营养不良的风险。由于国际和平与安全明显受到威胁，秘书长在其任期内首次援引《联合国宪章》第九十九条。

然而，仅在三个月内就有22000多名平民丧生，而停火甚至是停止敌对行动的要求都被无视。近60000名平民受伤，而旨在结束这场人为灾难的决议受到阻挠。就在我们发言的时候，近200万加沙人流离失所，急需安全住所。这是自1948年以来最大规模的巴勒斯坦人流离失所。将全体民众赶出家园严重违反了国际法。我们坚决反对关于在加沙之外重新安置巴勒斯坦人这种不可接受的言论。

唯一可行的冲突解决方案是基于两国愿景的政治解决，而不是战争和破坏。区域外溢的风险十分严峻。可以说，以上几点都明确证明了急需立即停火。

在这个屋檐下，我们广大会员国自豪地通过了两项呼吁停火的决议（ES-10/21和ES-10/22号决议），并始终站在历史正确的一边。我国还秉持反对乌克兰战争的原则性做法，并通过支持大会所有相关决议表明了自己的立场。尽管本大会堂、联合国机构和国际社会发出了非常强烈的呼声，尽管世界各地走上街头的数百万人大声疾呼，但一个多月来，安全理事会未能通过哪怕一项关于加沙的决议。最终通过的两项决议（安全理事会第2712（2023）和第2720（2023）号决议）未能呼吁停止加沙流血杀戮所需的根本措施，即立即停火。

大会是唯一完全具有普遍性的机构，因此也是联合国最具代表性的机构。作为多边主义缩影的大会的优先级高于所有机构。在安全理事会使用否决权已成为一种武断和有害的工具，出于个别利益而牺牲共同利益。在加沙问题上无所作为是另一个相关例子。在该机构中追求私利不仅破坏多边主义，也削弱整个联合国系统的信誉。安全理事会改革的必要性是无可争议、不容置疑的。改革进程需要应对和消除安全理事会目前的缺陷，首先是使用否决权问题。

人类理应拥有一个更具代表性、民主、透明、负责和有效的安全理事会。为此，土耳其将继续建设性地参与改革努力，促进有利于所有会员国的全面和包容性方法。

拉加蒂先生（比利时）（以法语发言）：我们欢迎安全理事会通过一项决议（第2720（2023）号决议），它应该能够加快向加沙运送人道主义援助。比利时也欢迎任命西格丽德·卡格女士担任加沙人道主义和重建高级协调员，并将全力支持她履行职责。必须尽快执行安全理事会的决议，尤其是第2712（2023）和第2720（2023）号决议。

比利时认为，我们必须充分重视以下几点，以便在安全理事会或大会通过的决议中尽快予以关注。

第一，比利时感到遗憾的是，参与2023年10月7日袭击的哈马斯和其他恐怖团体仍未受到大会或安全理事会的谴责。过去一周的悲惨事件再次提醒我们，恐怖主义和暴力极端主义的受害者无处不在。在任何情况下都必须谴责和对抗它们。比利时支持这方面的具体行动，尤其是为了制止对这些团体的资助和使它们受益的武器转让。

尊重国际法，包括国际人道法和人权法，是和平与安全的基石。比利时呼吁列出并调查所有违反国际法和国际人道法的行为，以便追究施害者的责任。根据国际法，不加区分地使用和过度使用武力、阻碍运送人道主义援助、将平民当作人盾、将人道主义基础设施用于军事目的、强迫民众流离失所和定居点行动是非法的。大会和安全理事会必须采取行动制止这些情况。

比利时对2023年10月7日及此后发生的性暴力行为感到震惊。这种行为构成战争罪，必须充分揭露。因此，比利时倡导并支持以下行动。

第一，实施最终可促成敌对行动停止的持久人道主义停火。必须立即保证安全、畅通、更大的人道援助准入，必须增加运送人道主义援助。比利时捐赠了2280万欧元，包括自2023年10月7日以来分配的400万欧元。加沙的饥荒风险是不可承受的，我们必须毫不拖延地采取行动。

第二，必须立即无条件释放所有人质。

第三，必须支持国际刑事法院的调查，它对巴勒斯坦领土上或《罗马规约》缔约国国民犯下的所有行为拥有管辖权，因此也对哈马斯恐怖分子拥有管辖权。

第四，双方的挑衅必须停止。局势的升级和该地区的战火只会有利于和平的敌人。

最后，有必要确定一种政治前景，保证以色列有可能过上和平与安全的生活，实现巴勒斯坦人民的自决权，并为两国解决方案奠定基础。

加瓦维先生（阿尔及利亚）（以阿拉伯语发言）：我们今天开会，是因为有人对要求停止加沙敌对行动的提议使用了否决权（见S/PV.9520）。鉴于占领军侵略行为给加沙带来的悲惨人道主义状况，这是一项极其重要的要求。

拒绝停止侵略行为使巴勒斯坦人的痛苦雪上加霜，也不幸地阻碍了国际社会及时提供支持的能力。已有超过22000人被杀害，其中70%是妇女和儿童。加沙北部没有任何饮用水，加沙南部的儿童缺乏90%的基本用水需求。此外，85%的加沙居民被迫流离失所。因此，阿尔及利亚在这个讲台上重申，它坚决反对一切旨在强行将巴勒斯坦人赶出其土地或将其驱逐出土地的计划。每个人都必须认识到，巴勒斯坦人除了自己的土地之外别无容身之所，任何流离失所都是对国际法的公然违反。

我们不能说安全理事会第2720（2023）号决议满足了人道主义行为体的要求。秘书长在该决议通过后明确表示，“人道主义停火是开始满足加沙人民迫切需求的唯一途径”。

我们必须郑重而坚定地制止巴勒斯坦人民所遭受的侵害。加沙必须立即永久停火。这是我们大家必须首先努力落实的集体责任。我们的最终目标必须是使巴勒斯坦人民能够享有合法权利并建立以圣城为首都的独立国家。

拉森先生（澳大利亚）（以英语发言）：澳大利亚欢迎安全理事会主席在第9520次会议上就使用否决权问题提交特别报告（A/78/691）。我们感谢大会主席根据被称为否决权倡议的第76/262号决议召开本次会议。澳大利亚长期以来一直支持该倡议，认为它是提高否决权使用的透明度和问责度的机制。为此，我们感谢美国于2023年12月22日发表声明，解释其为何使用否决权。

澳大利亚明确谴责2023年10月7日哈马斯的袭击，认为这是可恨的恐怖行为。我们继续呼吁立即释放所有人质。我们一贯重申以色列自卫的权利，但我们也说过，以色列行使自卫权的方式很重要。以

色列必须遵守国际人道法并保护平民生命和民用基础设施。

澳大利亚欢迎安全理事会通过第2712（2023）号和第2720（2023）号决议，以及任命西格丽德·卡格女士为加沙高级人道主义和重建协调员。我们对秘书长关于第2712（2023）号决议执行不力的报告感到关切。我们呼吁全面、快速加以执行。我们还希望看到人道主义暂停恢复，以便紧急援助能够流向加沙平民。这种停火是实现永久和可持续停火的重要步骤。

澳大利亚仍然担心冲突可能蔓延至区域范围，我们敦促蓝线沿线保持克制，并敦促各方遵守安全理事会第1701（2006）号决议。我们重申，胡塞武装在红海持续发动的袭击是不可接受的，而且会破坏稳定。

澳大利亚在2023年12月12日举行的第十次紧急特别会议续会所作的发言中明确表达了其对这场冲突的立场（见A/ES-10/PV.45），我们重申这一立场。我们仍然致力于以两国解决方案的形式实现公正和平，使以色列人和巴勒斯坦人在国际公认的边界内安全地毗邻共存。

最后，今天的会议提醒我们，作为大会成员，我们的集体利益在于充分执行第76/262号决议。

贾杜恩先生（巴基斯坦）（以英语发言）：我感谢主席在2023年12月22日安全理事会某常任理事国使用否决权后召开今天的会议（见S/PV.9520）。

以色列在加沙的战争是残暴的——名副其实的灭绝种族行为。以色列肆意屠杀包括儿童和妇女在内的无辜巴勒斯坦平民，公然违反国际法，包括《联合国宪章》原则、国际人道法和国际人权法。必须根据国际社会在ES-10/21和ES-10/22号决议中发出的立即无条件人道停火的强烈呼吁，立即停止这场灭绝种族的战争。这一呼吁也体现为安全理事会有13票赞成停火，秘书长援引《宪章》第九十九条来结束这场战争。

巴基斯坦强烈且明确谴责以色列拒绝人道主义停火。令人遗憾的是，肩负维护国际和平与安全首要责任的安全理事会未能履行其义务，要求各方停火。由于一个常任理事国的抵制和反对票，安理会陷入瘫痪。助长这场战争延长和加沙无辜平民继续遭受屠杀的人负有重大责任。日前行使否决权的做法使我们更加坚信，安全理事会的改革不应是指在其组成中增加更多常任理事国。

未能制止以色列战争将带来迫在眉睫的升级风险，甚至可能席卷整个地区。因此，巴基斯坦再次呼吁立即无条件停火。除了必须实现立即和可持续的人道主义停火之外，我们还必须确保向被围困的加沙民众提供充足的人道主义援助。决不能为了地缘政治利益而牺牲生命权和尊严。

以色列拒绝停止屠杀，而且阻碍提供人道主义援助，再加上加沙地带的被迫流离失所，这些行为是对既定国际法的公然违反。必须要有人为我们长期以来在被占领巴勒斯坦目睹的此类犯罪行为承担后果并被追究责任。巴基斯坦欢迎南非根据《灭绝种族罪公约》将以色列的违法行为提交国际法院的举措。巴基斯坦还期待法院就以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上的政策和做法所产生的法律后果发表咨询意见。

这场危机的根源在于以色列的长期占领和剥夺巴勒斯坦人不可剥夺的自决权。不能打着自卫的幌子为以色列针对争取自由的被占领巴勒斯坦人民所采取的残暴行动辩护。国际社会不能接受以色列强加既成事实从而摧毁巴勒斯坦国家地位的企图。摆在我们面前的在巴勒斯坦问题上的选择是严峻的：是开展坚定和持续的外交努力以实施两国解决方案，还是在某些外国政治领导人的暗中或明确支持下眼看着以色列极端主义领导人继续实施灭绝种族罪行。确实，别无选择。我们必须共同努力，防止巴勒斯坦发生灭绝种族行为，实现两国解决方案，并在1967年6月之前的边界基础上建立一个安全、可生存、领土毗连、享有主权、以圣城为首都的巴勒斯坦国。

金星先生（朝鲜民主主义人民共和国）（以英语发言）：尽管国际社会为和平与稳定做出了各种努力，加沙局势却在日益恶化。我们正在加沙目睹一场灾难、一场让人无法忍受的悲剧，以色列的狂轰滥炸在那里造成2万多无辜巴勒斯坦人死亡，重要民用基础设施被完全摧毁。紧急暂停敌对行动，实行停火，不仅是一种选择，而且也是国际法——包括国际人道法——规定的义务。

然而，由于美国行使否决权，国际社会一致希望在加沙立即停火和停止敌对行动的愿望再次遭无情践踏。

在2023年12月22日举行的安全理事会会议上（见S/PV.9520），美国仅因为口头修正案是俄罗斯联邦提出的，就对要求紧急暂停敌对行动以允许人道主义人员不受阻碍地安全通行的口头修正案投下否决票。这意味着，在国际和平与安全问题上，美国作决定依据的不是国际法准则，而是它自己的自由裁量权，还有行动由谁发起而不是发起的行动本身这一标准。

在10月和12月的安全理事会会议上（见S/PV.9442和S/PV.9499），美国对阿拉伯联合酋长国和巴西分别提出的呼吁立即停火的决议草案S/2023/970和呼吁人道主义暂停的决议草案S/2023/773行使了否决权，同时大谈以色列的自卫权，从而极力支持以色列在加沙地带屠杀平民的暴行。这是非法双重标准的典型体现和表现。

美国把我们行使自卫权说成是对国际和平与安全的威胁，但它却在积极地把以色列对平民的屠杀和暴行粉饰为行使自卫权。

在以以色列享有自卫权为由行使否决权之前，美国本应解释为何安全理事会制裁朝鲜民主主义人民共和国的决议只字未提承认朝鲜民主主义人民共和国的自卫权。

只要美国一味采取片面支持以色列的政策，国际社会为实现立即停火、暂停以色列敌对行动和拯

救大量无辜巴勒斯坦人民生命所做的艰苦努力就会失败。

我们期望采取紧急行动, 确保执行安全理事会通过的第2720 (2023) 号决议, 立即允许安全、不受阻碍、更大规模地提供人道主义援助, 并为以色列可持续地停止敌对行动创造条件。

最后, 我国代表团再次表示, 我们坚定不移地支持和声援巴勒斯坦人民为恢复其合法民族权利——包括建立一个以东耶路撒冷为首都的独立国家——而进行的正义斗争。

弗雷泽夫人 (马耳他) (以英语发言): 马耳他对不得不举行本次辩论的背景感到遗憾。中东局势的严重性不可否认。不幸的是, 安全理事会未能以必要的明确措辞对这种严重性作出反应。

安理会成员必须在此类问题上保持团结, 捍卫《联合国宪章》的原则, 因为这些原则依然是有效多边主义的支柱。

在2023年12月22日通过安全理事会第2720 (2023) 号决议的会议上, 马耳他支持后来被否决的修正案 (见S/PV.9520)。如修正案获得通过, 该决议要求紧急停止敌对行动的呼吁就会显得更坚决、更果断。

我们重申, 我们认为, 唯有立即实现人道主义停火, 才能结束加沙和以色列境内人们正在遭受的前所未有的苦难。

人道主义事务协调厅的报告称, 加沙实际上已不适合居住, 这令人极为不安, 因为加沙仍是200多万巴勒斯坦人的家园, 其中一半是儿童。平民继续身陷以色列猛烈的军事攻击, 雪上加霜的是, 获得救生必需品的机会极为有限。发生饥荒和公共卫生危机的风险与日俱增。

国际人道法和战争法毫无含混之处。它们适用于各方。敌对行动期间的军事行动必须始终遵循区分、相称和必要原则。各方还有义务确保平民和民

用基础设施得到保护。必须保证人道主义援助不受阻碍, 并保证联合国和人道主义工作人员的安全。

有鉴于此, 马耳他呼吁全面执行安全理事会第2712 (2023) 号和第2720 (2023) 号决议。我们若要减轻令人震惊的人类苦难, 这些决议就必须得到遵守。

同时, 马耳他坚决谴责哈马斯2023年10月7日的恐怖行径, 谴责一再向以色列平民滥射火箭弹的行为。我们谴责哈马斯藏身于加沙平民和民用基础设施中的策略, 并谴责据报发生的性暴力。马耳他呼吁根据安全理事会第2712 (2023) 号决议立即释放人质, 并谴责他们在被囚禁期间遭受的一切暴力。

就更广泛的区域而言, 冲突加剧了区域动荡和爆发大规模战争的风险。西岸、以色列-黎巴嫩边界和红海等外溢热点令人深感关切, 必须紧急加以降温。我们呼吁有关各方保持克制, 缓和局势, 尊重国际法准则。

鉴于加沙的敌对行动仍在继续, 因此, 必须把注意力放在眼前的挑战上, 但对未来作出规划也是当务之急。敌对行动后的情形要求根据“两国方案”, 加强巴勒斯坦权力机构的有效治理, 使加沙成为独立巴勒斯坦国的一部分。必须进行认真的战略对话, 以实现这些目标。

马耳他重申, 它致力于根据安全理事会相关决议和国际社会商定的框架, 沿1967年前边界实现“两国方案”, 满足双方的合理愿望, 使耶路撒冷成为两个在和平与安全的状态中毗邻共存的国家未来的首都。

Young先生 (联合王国) (以英语发言): 我们在加沙实地听到人道主义专家一再警告说: 每10人中有9个每天只能吃一顿饭; 预计50多万人将面临灾难级别的饥饿; 疾病正在人满为患的地区蔓延, 因为人们得不到基本的医疗保健、住所和清洁用水。因此, 听到援助物资仍堆积在加沙境外, 没有送到亟需的人手中, 真是令人痛心疾首。

联合王国重申坚定支持它投了赞成票的安全理事会第2720 (2023) 号决议, 并再次感谢阿拉伯联合酋长国发挥领导作用。该决议提出了扩大人道主义准入、释放人质和采取步骤以实现可持续停火、使哈马斯不再能够威胁以色列的紧急要求。

作为安全理事会的五个常任理事国之一, 联合王国认为, 否决权是一项重大责任, 使用否决权是为了保障世界各地民众所寻求的和平与安全。应该负责任和审慎地行使否决权。

第2720 (2023) 号决议具有决断性。它要求冲突各方准许、便利和促成立即在加沙地带全境安全和不受阻碍地运送人道主义援助。我们呼吁冲突各方充分执行该决议。我们希望看到每天至少有500辆援助卡车和私营部门的卡车进入加沙, 远远多于现在的150辆。

以色列应加快其筛查, 使其更加合理, 清理埃及境内积压的载有援助物资的卡车, 尽一切可能为援助进入加沙提供便利。如果安全允许, 以色列还应开放更多入境点, 并延长开放时间——一天24小时, 一周七天。

联合王国热诚欢迎任命西格丽德·卡格担任本组织的加沙人道主义和重建高级协调员。她为处理这场危机带来了丰富的经验。冲突各方应与她和她的团队充分合作。

联合王国还明确表示, 以色列应延长联合国和非政府组织工作人员的签证。我国外交大臣一直在向其以色列对口方、包括伊斯雷尔·卡茨外长和以色列战略事务部长Ron Dermer提出这些问题。12月, 外交大臣还任命Mark Bryson-Richardson担任其在巴勒斯坦被占领土的人道主义事务代表, 以便协调我们的努力, 减轻加沙巴勒斯坦人民的痛苦。

阿卜德卡里姆先生 (马来西亚) (以英语发言): 我国代表团和我本人谨感谢主席举行今天的全体会议, 因为此前某常任理事国在安全理事会12月22

日有关议程项目“中东局势, 包括巴勒斯坦问题”的会议 (见S/PV.9520) 上投了否决票。

我们欢迎根据第76/262号决议举行本次会议, 同时我们对安全理事会某常任理事国行使否决权、导致召开本次全体会议感到遗憾。这次行使否决权导致另一个常任理事国提出的呼吁紧急暂停敌对行动的口头修订案未获通过。

马来西亚认为, 紧急暂停敌对行动的呼吁在安全理事会获得10票赞成, 如果未被否决, 本会带来显著的改观。通过一项呼吁紧急暂停敌对行动的安全理事会决议, 本可以制止对无辜巴勒斯坦平民的杀戮, 更多的人道主义援助本可以送达急需的人。

然而, 由于安全理事会在巴勒斯坦问题上缺乏团结而没有做到这一点。某个常任理事国对以色列的无条件支持再次使安全理事会无法履行其《联合国宪章》规定的首要职责, 导致每天更多的无辜生命损失。

目前加沙的死亡人数已经超过2.2万人, 其中70%是妇女和儿童。悲惨的是, 已有9 600多名儿童死亡。更多的儿童致残和成为孤儿。还有至少79名记者和媒体人员死亡——这是有史以来任何冲突中记录的记者死亡人数最多的。此外, 还有146名联合国工作人员遇难。还要有多少无辜生命——人道主义和保健工作者、媒体工作人员、老人、妇女和儿童——不得不死去, 那些在安全理事会反对停火的人才会看到, 这一切已经够了?

我国代表团继续对以色列在加沙持续的好战行为、过度使用不相称的武力以及完全无视其保护平民和民用基础设施的义务感到震惊。医院继续被作为目标, 保健工作者和人道主义工作人员几乎得不到保护。

进入加沙各地的人道主义援助的流动继续受阻。联合国的人道主义机构早就把加沙的人道主义状况称之为是严峻的。战争持续三个月之后, 负责联合国人道主义事务协调厅的马丁·格里菲思说, 加沙人民的生存每天都面临威胁, 加沙现已无法居

住。他警告称，饥荒正在逼近，一场公共卫生灾难正在加沙上演。

87%的加沙人口——即190万加沙人——已经多次在境内流离失所。战争开始以来，加沙现已有很长时间没有任何地方是安全的。以色列军队持续不断地轰炸加沙地带，包括它告诉巴勒斯坦人疏散前往的加沙南部。我们谴责并且反对以色列一些部长和立法人员鼓吹要把巴勒斯坦人重新安置在加沙以外。这让我们想起族裔清洗，显然违反了国际法。

马来西亚与其它会员国一道呼吁安全理事会肩负起维护国际和平与安全的责任。安理会必须负责任地果断行事，制止以色列对巴勒斯坦人的非法集体惩罚。随着战争在加沙继续肆虐，我们将很快走到安全理事会采取任何行动都只会太少而且太晚的地步。请允许我们明确表示，那些反对停火的人将是对加沙人实施种族灭绝的同谋，他们的手上沾满鲜血。

以色列享受的有罪不罚挑战了国际法的合法性，也损害了根据两国解决方案为和平、公正和持久解决冲突所做的努力。在这方面，马来西亚欢迎南非决定在国际法院对以色列提起关于以色列违反《防止及惩治灭绝种族罪公约》规定的对加沙地带巴勒斯坦人应尽义务的诉讼。在国际法院起诉以色列是追究以色列在加沙和整个巴勒斯坦被占领土的暴行和违反国际法行为的责任的一个及时的切实步骤。

马来西亚秉持这样的立场，即：安全理事会常任理事国行使否决权的行为应该受到监管，以禁止常任理事国违背大多数会员国的意愿无理使用或者滥用否决权。在涉及大规模暴行罪如灭绝种族、危害人类罪或者战争罪的情况下，不应使用否决权。马来西亚还认为，要做到有效和问责，五个常任理事国中应至少有两个行使否决权，并且得到安全理事会三个非常任理事国的支持。然后，该决定必须得到大会简单多数票的支持。然而，长期而言，我们认为，否决权在现代多边民主架构中没有容身之地。马来西亚愿再次呼吁废除否决权。

否决权及其不民主的性质违背成立联合国所依据的根本原则。马来西亚将同其它会员国一道，通过关于安全理事会改革的政府间谈判，继续建设性地工作，以便改进联合国，使它更加高效、开放、透明以及包容。

弗兰萨·丹尼斯先生（巴西）（以英语发言）：巴西在担任2022-2023年安全理事会当选成员的最后几天，对第2720（2023）号决议和俄罗斯联邦提出的修正案投了赞成票。我们感到遗憾的是，尽管包括大会在内的国际社会大多数成员一再呼吁立即实现人道主义停火和停止加沙冲突中的敌对行动，但安理会成员仍未达成一致。

加沙的可怕局势日益恶化，剩下的人质仍未获释。在冲突中保护平民是所有相关方的义务，在任何时候都应尊重这一点。不允许任何人违反国际人道法的严格准则。

第2720（2023）号决议通过后，巴西欢迎秘书长任命西格丽德·卡格女士为加沙人道主义和重建高级协调员。我们期待她为减轻加沙巴勒斯坦人难以忍受的痛苦作出贡献。我们赞赏为联合国人道主义机构及其执行伙伴使用现有过境点提供便利的所有人的努力。我们期待看到安全理事会的决议得到所有人的执行和尊重。

在巴西最近担任安理会成员期间，特别是在2023年10月7日针对以色列的恐怖袭击引发了已持续75年的以色列-巴勒斯坦冲突的新阶段之后，我们一直坚定支持巴勒斯坦人和以色列人享有和平和可持续的未来。安全理事会必须继续努力寻求结束敌对行动，并为恢复有效的和平谈判铺平道路。巴西鼓励安理会成员有更高的志向，面对困难永不放弃，更有力地应对危机。正如我们一贯所做的那样，也正如我们在安理会坚持的那样，我们将继续重申对巴勒斯坦问题两国解决方案的一贯、坚定承诺，即一个有生存能力的巴勒斯坦国在相互商定和国际公认的边界内与以色列和平、安全地毗邻共存。

马席克先生（奥地利）（以英语发言）：我们今天再次齐聚大会，因为在安全理事会投下了一张否决票（见S/PV.9520）。这就是我们在这里的原因：讨论该否决票。因此，我的发言将着眼于此。奥地利对中东局势和加沙严峻的人道主义危机的立场已在其他场合详述。

首先，我要感谢大会主席召开本次会议，感谢美国代表概述了投否决票的理由。正如成员们所知，这次否决票是针对一项口头修正投下的。因此，它与我们以前在大会开会讨论使用否决权的情况略有不同。这一次，安全理事会没有被阻止采取行动。它仍然能够通过一项决议（安全理事会第2720（2023）号决议）。在以前的局势中——无论是在中东，如叙利亚，还是在马里或乌克兰——整个决议草案被否决，一个或多个常任理事国阻止安理会采取行动。但在2023年12月22日，一项关于向加沙地带提供人道主义援助的决议获得通过。我们欢迎安理会这一次履行了维护国际和平与安全的任务。我们认为，根据《联合国宪章》第二十四条，维护国际和平与安全的首要责任得到了正确履行。

我们的理解是，否决权倡议（见第76/262号决议）的更广泛目的是，在安理会完全无法采取行动的情况下，让大会追究安理会的责任。尽管美国否决了俄罗斯联邦提出的口头修正案，但这并不妨碍安理会在这一情况下履行职能。这不同于常任理事国在我提到的其他局势中的行动。

我们在政治上理解美国的关切，但也认为，在安全理事会每一次行使否决权都应该有同样的后果。因此，我们欢迎举行这次辩论会增加透明度。否决权倡议从整体上加强了大会对涉及和平与安全问题的局势的反应。我们还注意到特别报告（A/78/691）已经及时提交。

安理会的五个常任理事国被赋予特殊的责任，拥有否决权。我们感到欣慰的是，这一次，否决权的使用没有阻碍安理会履行任务。但是，我们呼吁安理会成员把和平和人民的生命放在中心位置，把国

家利益放在第二位，使安全理事会能够有效发挥其作为国际和平与安全卫士的作用，特别是在发生人道主义危机的情况下。

范沙尔克维克先生（南非）（以英语发言）：我感谢大会主席召开这次关于在安全理事会使用否决权的辩论。

首先，我们要向所有正在痛苦经历加沙、以色列、西岸和整个地区持续战争的人表示悲伤和哀悼。

2023年12月22日，安全理事会试图通过一项决议，呼吁在加沙实现急需的停火。遗憾的是，由于安全理事会一个常任理事国的否决，呼吁停火的案文被删除，取而代之的案文概述了向加沙人民提供人道主义援助的一套复杂安排（见S/PV.9520）。尽管加沙人民需要一切可能的援助，但决议（安全理事会第2720（2023）号决议）的定稿脱离了实地目前的痛苦现实。

我们不能允许在带有误导性且不准确的自卫权幌子下继续发动无情轰炸。如果我们国际社会真的希望减轻加沙居民的痛苦，我们就必须要求立即停火。我们要提醒自己，创建联合国是为了避免战争，而不是袖手旁观，让它继续下去。过去几个月来，我们目睹了平民被杀、受伤和被俘的惊人、可怕画面。我们每天都看到这样的画面：家庭放弃生计，在被围困的领土上流离失所，基本上没有水、食物和其他基本补给品。所有这一切都是在安全理事会未能通过一项决议来充分遏制暴力并推动我们和平解决这场长期冲突的情况下发生的。

对我们来说，必须注意到，当前持续发生的暴行只是超过75年的苦难、剥夺、压迫、占领和冲突的痛苦历史中最新的一章。从一些人的态度来看，巴勒斯坦人似乎不像他们的以色列邻居那样享有同样的人权或人格尊严。这是不可接受的，需要改变。这使人想起包括非洲在内的世界部分地区过去遭受的殖民主义和征服行为。

以色列对加沙的持续轰炸正在造成最严重的人为人道灾难之一。必须提醒参与仍在持续的战争的人，将平民作为攻击目标是非法的，违反国际法。

同样，根据国际人道法，将民用基础设施作为攻击目标也是非法的。过去几个月我们在加沙看到的是不分青红皂白的袭击和轰炸——国际人道法明确禁止这两种行为。正是出于这个原因，我们呼吁所有主动参与这场冲突的各方实现停火，以便能够提供人道援助。

自1967年以来，历任巴勒斯坦被占领土人权状况特别报告员都向联合国人权理事会提交报告，阐述包括加沙在内的被占领土上令人震惊的状况。人权观察组织和现任特别报告员弗朗西斯卡·阿尔巴尼斯女士也将该地区称作露天监狱，进出加沙地带受到限制。

以色列目前对加沙的军事行动也让人想起南非种族隔离政府为消灭争取合法权利和自由者而进行的集体惩罚。作为国际社会成员，我们有义务防止违反国际法和肆意攻击平民的行为。

我们不能宣称在某些情况下应当遵守国际法或基于规则的国际秩序，遵守《联合国宪章》，但在另一些情况下却可以不遵守。国际法要具有可信性，就应该统一适用，而不是选择性适用。任何国家或人民都不应自外于其适用。我们必须申明联合国决议和国际法很重要。国际社会不能逃避采取行动这一义务，我们必须共同承担责任，消除和平障碍和违反国际法的行为。

正是出于这个原因，南非已向国际法院提交申请，要求调查灭绝种族罪行并提供临时措施保护加沙人民的权利。正如我们自从最近爆发的战争席卷加沙以来一再所指出的，双方必须立即停止战争行为，开放人道主义走廊，并启动联合国主导的解决巴以冲突的谈判进程。

我们还强调，解决方案必须由巴勒斯坦人和以色列人自己主导，我们希望这会带来公正和持久的和平，满足冲突双方所有人的人权、尊严和愿望。我

们必须承认，如果不公正和全面地解决冲突，以色列、巴勒斯坦和该地区就不可能实现真正和持久的和平。以色列、巴勒斯坦和该地区不会从紧张局势升级、暴力增多、不稳定加剧以及持续和旷日持久的暴力和冲突中获得任何好处。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：共和国总统埃马纽埃尔·马克龙呼吁立即在所有区域和国际伙伴的帮助下努力实现持久停火。迫切需要向加沙平民提供更多人道主义援助。法国重申，国际人道法必须在所有情况下都得到执行，而且我们必须能够保证人道工作者能够充分、安全和不受阻碍地进入。自这场冲突开始以来，人道工作者和联合国工作人员丧生的人数令人无法接受。在这方面，我赞扬联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在实地开展的重要工作。

出于所有这些原因，法国对第2720（2023）号决议投了赞成票，该决议现在必须得到全面执行。法国赞扬任命西格丽德·卡格女士为加沙人道主义和重建高级协调员，并向她保证我们将全力支持她。法国还对第2712（2023）号决议和大会就此事项通过的两项决议（ES-10/21和ES-10/22号决议）投了赞成票。我们响应第2712（2023）和2720（2023）号决议，呼吁立即无条件释放所有人质。安全理事会和大会必须谴责哈马斯和其他恐怖组织2023年10月7日实施的恐怖袭击，包括用来恐吓受害者的性暴力。

法国将继续就危机的各个方面——安全、人道主义，尤其是政治——动员安全理事会采取行动，以便在两国解决方案——只有该方案才能建立公正和持久的和平——的基础上为迅速解决危机做出贡献。现在比以往任何时候都更有必要避免在实地采取任何会使我们远离这一前景的单方面措施。

布拉泰斯特女士（挪威）（以英语发言）：挪威是具有里程碑意义的、关于否决票倡议的第76/262号决议的共同提案国。该决议的通过非常重要，是增进安理会透明度和问责度的重要一步。我们认为，

所有否决票都应该受到追究,包括对拟议修正案所投的否决票。因此,我们很高兴今天有机会开会。

12月22日,安理会通过了关于向加沙提供援助的第2720(2023)号决议,这是对安全、不受阻碍地向加沙提供人道主义援助的重要呼吁。为了实现这一目标,迫切需要立即实现人道主义停火。因此,我们对该决议的拟议修正案遭到否决(见S/PV.9520)感到遗憾。

正如秘书长指出的那样,国际社会有责任利用其一切影响力,防止加沙危机进一步升级,结束加沙危机。人道主义系统即将崩溃的风险可能会对整个地区的和平与安全产生不可逆转的影响,并使平民特别是儿童陷入绝望的境地。因此,挪威再次呼吁实现持久和持续的人道主义停火。加沙的苦难必须停止。人质必须获释。

最后,我谨感谢主席和安全理事会成员向大会提交了根据第76/262号决议提交的特别报告(A/78/691)。此外,我们鼓励大会主席将今天辩论的摘要发给安全理事会。

金相禎先生(大韩民国)(以英语发言):加沙发生的灾难是难以想象的。据报道,自2023年10月7日以来,加沙已有22 000多人被杀,其中70%是妇女和儿童。保护平民是国际人道法的核心支柱,但空袭和炮击的持续令平民始终处于危险之中。我们再次敦促各方严格遵守包括国际人道法在内的国际法规则。

在我们强调保护平民的极端重要性的同时,我们决不能忘记这一暴行是如何在三个月前引发的。在这方面,我们再次强烈谴责哈马斯对以色列发动的骇人恐怖袭击,并敦促立即无条件释放所有剩余人质。我们认为,所有国家都有权利和义务保护自己及其公民,但行使这一权利时必须遵守国际法,包括国际人道法规定的义务。

上个月,经过有关各方的长时间讨论,在地区国家的支持下,安理会通过了第2720(2023)号决议,要求遵守国际法,包括国际人道法,立即、安全和不

受阻碍地大规模提供人道主义援助,并呼吁采取紧急步骤,为持久停止敌对行动创造条件。我们知道,这项决议并不完美。然而,这是重要的一步,不仅是为了拯救实地的生命,也是为了引导当前的灾难走向可持续停止敌对行动。

执行第2720(2023)号决议比仅仅通过该决议重要得多。每一天都很重要。本着这一精神,我们欢迎秘书长任命西格丽德·卡格女士担任加沙人道主义和重建高级协调员。所有相关国家对她的工作给予合作和支持,对于加快向加沙需要援助的人提供拯救生命的人道主义援助至关重要。

我们对加沙的人道主义灾难深感关切,但我们也对危机向该地区其他地区加剧蔓延感到震惊。我们敦促该地区所有行为体保持最大限度克制。持续的敌对行动及其可怕后果清楚表明,现在比以往任何时候都更迫切需要持久解决这场冲突。现在是我们更认真地考虑冲突后时期的时候了。我们都知道,制止暴力循环的唯一途径是实现两国解决方案。大韩民国作为安全理事会成员,将与安全理事会其他成员合作,不懈努力,为实现全世界的这一愿望作出贡献。

马洛弗尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言):人道主义组织、联合国实体、医务人员、记者、实地民众以及包括斯洛文尼亚在内的大会许多国家都在呼吁一件事:停火。已有22000名平民丧生、57000多人受伤,其中大多数是妇女和儿童。只有停止敌对行动才能防止目前令人震惊的大规模杀戮、痛苦和破坏继续下去。

斯洛文尼亚一直明确谴责哈马斯2023年10月7日的恐怖袭击,并将继续这样做。我们还对有关哈马斯实施性暴力的情况深感关切。我们再次呼吁哈马斯立即无条件释放所有人质。然而,我们今天在加沙看到的是严重违反国际法,包括国际人道法和人权法的行为。尽管大会和安全理事会发出呼吁,许多国家和人道主义组织也作出了努力,但进入加沙的人道主义援助的数量仍然严重不足。秘书长1月5日的信(S/2024/26)也明确强调了这一点。

今天,加沙面临饥饿的人口比例高于世界其他任何地方。加沙人民迫切需要医疗用品、燃料、住所和装备。迄今为止,已报告了40多万例传染病。当务之急是重建保健和安全供水等基本服务,并为190万流离失所者——几乎相当于斯洛文尼亚的全国人口——提供住所。

我们欢迎安全理事会就危机的具体方面通过了两项决议(第2712(2023)号和第2720(2023)号决议)。然而,迄今采取的步骤还不够。因此,我们对使用否决权感到遗憾。鉴于有关实地破坏性局势的许多报道,我们不应仅仅是采取步骤为可持续停止敌对行动创造条件。人们正在死亡、挨饿、没有水、没有适当的住所、也无法获得基本保健和安全。人道主义局势是严峻的,需要我们采取果断行动。因此,我们敦促各方加紧努力,确保安全、不受阻碍地提供人道主义援助,并维护国际法原则,优先保护平民。

大会的立场很明确:153个国家要求停火(见第ES-10/22号决议)。去年6月,同样数目的国家投

票选举斯洛文尼亚担任安全理事会当选成员(见A/77/PV.75(Resumption1))。我们带着高度责任感承担了这一新的角色,并把保护最弱势群体作为明确的优先事项。我们只有充分尊重国际法,特别是国际人道法和人权法,才能做到这一点。任何低于这是最起码的,否则都不应得到接受。我们必须立即采取行动,减轻加沙当前的苦难和破坏。通过这样做,我们可以开始在本组织内重建信任,并表明我们致力于维护国际法和保护最弱势群体。只有通过负责任和果断的行动,我们才能为加沙的人类灾难找到可持续和持久的解决办法,并启动有意义的政治进程,最终实现两国解决方案。

代理主席(以英语发言):我们听取了今天上午辩论的最后一位发言者的发言。正如《联合国日刊》宣布的那样,我们将于今天下午3时在审议议程项目13之后在本大会堂听取其余发言者的发言。

大会就此结束现阶段对议程项目63的审议。

下午1时散会。