



# 安全理事会

第七十九年

## 第九七六九次会议

2024年10月31日星期四上午10时10分举行

纽约

临时逐字记录

主席:	贝里斯维尔夫人/鲍曼-布莱索林夫人.....	(瑞士)
成员:	阿尔及利亚 .....	库德里先生
	中国.....	耿爽先生
	厄瓜多尔.....	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国.....	德里维埃先生
	圭亚那.....	本女士
	日本.....	入谷先生
	马耳他.....	卡米莱里先生
	莫桑比克.....	费尔南德斯先生
	大韩民国.....	金相禛先生
	俄罗斯联邦.....	涅边贾先生
	塞拉利昂.....	乔治先生
	斯洛文尼亚.....	布洛喀·德罗比奇夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	埃克斯利先生
	美利坚合众国.....	伍德先生

### 议程项目

对国际和平与安全的威胁

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 对国际和平与安全的威胁

**主席** (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：联合国裁军事务厅主任兼裁军事务高级代表帮办阿德德吉·埃博先生以及全球政策研究所高级研究员乔治·萨穆埃利先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请埃博先生发言。

**埃博先生** (以英语发言)：我代表裁军事务高级代表中满泉夫人作此通报。

俄罗斯联邦违反《联合国宪章》和国际法，于2022年2月24日全面入侵乌克兰，持续给乌克兰人民造成大规模苦难。随着入侵开始1000天这一悲剧性的里程碑日益迫近，我们继续目睹难以想象的平民伤亡，据报道，俄罗斯对乌克兰各地的袭击不断升级。

值得重申的是，袭击平民和民用基础设施的做法是不可接受的。国际法禁止无差别攻击。任何冲突的所有当事方都有义务尊重和保护平民，并遵守适用的国际法，包括国际人道法。

向乌克兰武装部队转让武器弹药以及提供其他形式军事援助的做法仍在继续。各国政府所提供有关此类转让的信息可通过公开信息来源查阅。据报道，所转让的武器弹药包括重型常规武器，如作战坦克、装甲战车、作战飞机、直升机、大口径火炮系统、导弹系统和无人驾驶战斗飞行器、以及遥控弹药、小武器和轻武器及其弹药。还有报告称，一些国家向俄罗斯武装部队转让或计划转让无人驾驶飞行器、弹道导弹和弹药，而且这些武器已经或者计划在乌克兰使用。最近的报告还提到，有第三方军事人员出现在俄罗斯联邦境内，协助对乌克兰部队采取军事行动。我们敦促有关各方避免采取任何可能导致战争进一步外溢和

加剧的步骤。我重申，任何武器弹药的转让都必须符合适用的国际法律框架，其中当然包括安全理事会相关决议，在某些情况下，这些决议对此类转让实施制裁和限制措施。

鉴于集束弹药具有滥杀滥伤作用，而且造成广泛污染，有关使用和转让集束弹药的报道令人深为关切。必须始终把普遍加入和全面执行《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》、《集束弹药公约》以及《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》作为优先事项。

长期来，人道主义义务一直是裁军努力的动因。我呼吁所有国家都遵守国际人道法的义务，把加入裁军条约作为优先事项，并遵守条约义务。遵守这些义务至关重要，有助于防止人员遭受不必要的苦难或过分伤害并保护平民。正是在紧张局势和不安全加剧之时，我们应当重申我们的承诺：进行人道主义裁军并持之以恒地作出保护平民的全球努力。

转让武器弹药用于任何武装冲突都带来武器弹药被转用的风险，进而引发对冲突升级的严重关切。采取措施预防和减少武器弹药被转用的风险是防止乌克兰、该区域及其他地区进一步陷入不稳定和不安全的关键所在。参与武器转让的各方应为此努力，这对冲突后的恢复也至关重要。

进口国、生产国、出口国和过境国在武器弹药转让链的每一个环节都必须采取负责任的行动，以防止和发现转用、非法贩运和滥用现象。转让前的风险评估、标识和保存记录的做法以及追踪和调查能力都至关重要。武器弹药的有效实体安全和库存管理以及海关和边境管制措施也很关键。

为防止常规武器转作他用，也为了管制国际武器贸易，各国还制定了一些武器管制条约和文书。其中包括《武器贸易条约》、《枪支议定书》、《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》及其《国际追查文书》、以及《常规弹药全周期管

理全球框架》。普遍加入这些相关条约以及全面有效执行这些条约和文书仍然必须是一个优先事项。

2022年2月24日至2024年9月30日,根据联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)的记录,乌克兰平民死亡人数超过11 973名,受伤人数超过25943名。据人权高专办称,9月是2024年平民伤亡人数最多的月份,延续了7月开始的平民伤亡人数增加趋势。

俄罗斯联邦使用无人驾驶飞行器和导弹,继续造成平民伤亡,并破坏乌克兰的民用基础设施。此外,还有报告称,乌克兰在俄罗斯联邦境内使用导弹和无人驾驶飞行器进行了多次跨境攻击,其中一些攻击造成了平民伤亡和民用物体损坏。同任何其他武器或武器系统一样,武装无人驾驶飞行器和导弹的使用方式不得违反国际人道法。

在居民区使用爆炸性武器仍是平民在武装冲突中面临的最严重威胁之一。鉴于对平民的伤害模式和滥杀滥伤的可能,使用这些武器是不能接受的。我重申秘书长的呼吁,要求尚未认可《关于加强保护平民免受在人口居住区使用爆炸性武器造成的人道主义后果的政治宣言》的国家认可该《宣言》,从而减少武器造成的人员损失。

我谨重申,联合国支持一切有意义的努力,根据国际法,包括《联合国宪章》和大会有关决议,在乌克兰实现公正、全面和持久的和平。

**主席(以法语发言):** 我感谢埃博先生的通报。

我现在请绍穆埃利先生发言。

**绍穆埃利先生(以英语发言):** 主席女士,我感谢你给我这个机会,在安全理事会发言。

如果说有某场战争本可以轻松地避免,那就是乌克兰战争。如果说有某场战争是毫无必要挑起的,那就是乌克兰战争。乌克兰战争的发生是因为西方列强一意孤行,执意要把欧洲大陆上的每一个国家都纳入北约,并把北约的边界一直扩大到俄罗斯联邦的家门口。乌克兰战争的发生是因为西方列强三十多年来继续无视苏联和俄罗斯历届领导人、包括米哈伊尔·戈

尔巴乔夫、鲍里斯·叶利钦和弗拉基米尔·普京的无数恳求,即:除非西方和俄罗斯商定一个保障所有人自由与安全的共同和平框架,否则任何一方都不会享有安全。

我们是怎么知道这一点的?我们知道是因为北约前秘书长延斯·斯托尔滕贝格告诉了我们这些。2023年9月,斯托尔滕贝格曾来到欧洲议会外交事务委员会,言简意赅地解释说,假如北约没有坚持将其军事基础设施移至俄罗斯的边界,乌克兰战争本可以避免。他解释说,普京总统

“实际上发来一项他们希望北约签署的条约草案,以承诺不再扩大北约……他希望我们签署该承诺,永远不扩大北约……我们拒绝了……所以,他开战是为了阻止北约、防止其边界附近有更多的北约国家。他所得到的恰恰相反”。

斯托尔滕贝格在此所指的是俄罗斯2021年12月17日发布的关于欧洲安全新架构的两项提案草案。这两项提案一项针对北约,另一项针对美国,回顾了1975年《赫尔辛基最后文件》的框架,在该文件中,冷战时期彼此对立的双方同意承认对方的安全关切,并承诺不以牺牲其所谓对手的安全为代价来加强自身的安全。

俄罗斯提案的核心是北约承诺不再进一步扩张,特别是承诺乌克兰不得加入北约。这并非非同寻常之处。在1990年的《国家主权宣言》中,乌克兰曾宣布,“它打算成为一个不参加军事集团的永久中立国”。

北约发言人和西方政策制定者宣扬的理念是:每个国家都享有主权权利,加入它希望加入的任何军事联盟,部署它想在领土上部署的任何军备,而无视其邻国的安全关切,这种理念与无数国际条约和公约背道而驰,更不用说自古以来国家的国际惯例。

1975年的《赫尔辛基最后文件》谈到安全不可分割。1990年的《新欧洲巴黎宪章》宣布,安全不可分割,每个参与国的安全都与所有其它国家的安全密不可分。1999年欧洲安全与合作组织的《伊斯坦布尔文件》反复重申它所谓的“共同、全面和不可分割的安

全概念以及没有分界线的共同安全空间”这个主题(第43页)。

当然,让我们不要忘记,1962年10月,美国并没有接受这样的论点,即:岛国古巴享有主权权利在,其领土上部署它认为安全所需的任何武器系统。然而,西方列强自身要求享有安全,却拒绝其它国家、特别是俄罗斯联邦享有这种安全。

冷战于1991年结束。苏联解散了华沙条约组织,随后解散了自己,然后放弃了曾经在西方引起严重恐惧和怀疑的共产主义意识形态。俄罗斯想要的无非是和平地重建其支离破碎的经济。我们回顾俄罗斯总统叶利钦1992年6月17日在美国国会联席会议上所说的话:

“今天,美国的自由在俄罗斯得到了维护。”“四处散布社会纷争、敌意和无与伦比的残暴的共产主义的偶像……已经垮台。它已经倒塌,再也不会崛起。我在此向你们保证,我们不会让它再次在我们的土地上崛起。”

当时发生的事情在人类历史上是前所未有的。苏联和俄罗斯领导人放弃了领土和军事盟友,做出安全上的牺牲。让我们回顾一下,他们并非必须这样做。苏联没有输掉任何一场战争。恰恰相反,苏联仍然是一支强大的军事和政治力量,在世界各地激发恐惧和尊敬。苏联和俄罗斯领导人之所以这样做,是因为他们认为这样做是正确的。

然而,西方领导人却把冷战的结束解释为西方的胜利和苏联耻辱性的失败。按照前总统老乔治·布什的说法,苏联不只是输掉了冷战,而且西方民主国家打赢了冷战。作为所谓的胜利者,西方列强立即开始捞取他们的胜利果实。他们着手开始遏制、包围和围攻俄罗斯,以便俄罗斯再也不会成为强国。

尤其是对俄罗斯人来说,最令人震惊的是西方国家做这一切的速度。让我们回顾一下美国国务卿詹姆斯·贝克1990年2月9日在莫斯科对米哈伊尔·戈尔巴乔夫说的话。柏林墙在三个月前才倒塌,但美国已经

在北约内部推动建立一个统一的德国。为了让戈尔巴乔夫同意这一点,贝克承诺北约不会“东移一寸”。后来,西方政客声称,贝克指的只是东德的领土,而不是东欧国家。但这完全是一种有失坦荡的说法。贝克与戈尔巴乔夫会晤时,华沙条约组织仍然存在,由于华沙条约组织的成员国都在德国以东,“不东移一寸”必然就是指的这些国家。

从1990年2月的那一刻起,西方领导人一再向俄罗斯领导人保证北约不会扩张,但一旦他们搞定他们想从莫斯科那里得到的任何让步,他们就会收回这些保证。例如,英国前首相约翰·梅杰曾于1991年3月宣布,他“无法预见目前或未来东欧国家有可能加入北约的条件”。然后是北约前秘书长曼弗雷德·韦尔纳,他曾向来访的一个俄罗斯代表团保证,他本人或者北约的其他任何人都对扩大北约不感兴趣,但到1993年3月,他却向时任美国国务卿沃伦·克里斯托夫施压,要求他“开始考虑增加成员的可能时间框架、候选国和标准”。

一旦西方列强着手开始扩大北约,事态发展的速度超乎寻常。需要做的只是告诉俄罗斯人,实际正在发生的事情并非真的在发生,一切都是他们的想象。例如,比尔·克林顿总统曾向叶利钦总统保证,和平伙伴关系方案是北约扩张的一种替代——而不是朝着北约扩张采取的初始步骤,此后他却立即出尔反尔。1994年1月,克林顿曾在布拉格宣布,是的,和平伙伴关系的确是加入北约的第一步。他说,“和平伙伴关系不是一个永久的等候室。它改变了整个北约话题,因此现在的问题不再是北约是否接纳新成员,而是何时以及如何接纳新成员”。此外,早在当时那个时刻,克林顿就已经表示,最终目标是把乌克兰纳入北约。1995年7月,时任国家安全顾问安东尼·莱克在为克林顿总统撰写的备忘录中吹嘘说,美国打算无视部分欧洲人对于北约扩张速度过快所存在的疑虑。莱克吹嘘说:

“一些盟国对俄罗斯关于扩张的批评作出回应,建议联盟放缓进程。我们成功说服北约坚持时间表。”

然而，美国和北约领导人在公开场合的表述却与之不同、明显不实，即北约的扩张只是为了结束分裂，给欧洲带来稳定。例如，1994年，国务卿沃伦·克里斯托弗宣称：

“北约的扩张将推进美国的基本目标——一个和平、统一和民主的欧洲。北约的扩张将增强稳定，缓解紧张局势，防止欧洲出现新的裂痕。”

美国国务卿马德琳·奥尔布赖特在1997年2月宣称：

“在北约的帮助下，我们有望实现本世纪最难以企及的梦想：一个和平、统一的欧洲，每个国家都享有自由，每个自由的国家都是合作伙伴。对于那些今年未获邀请但希望加入的国家，北约的大门必须保持敞开。”

但如果北约的扩张是为了将俄罗斯排除在外，那么欧洲怎么可能实现稳定，怎么可能没有新的裂痕？俄罗斯领导人多次表示有意加入北约。1991年12月，苏联解体后不久，鲍里斯·叶利钦致信北约领导人，提议探讨俄罗斯加入北约的可能框架。1993年，在与美国和欧洲领导人的会谈中，叶利钦再次提出了俄罗斯加入北约的可能性。叶利钦告诉北约秘书长曼弗雷德·沃尔纳，如果北约成为政治组织而非军事组织，俄罗斯可能会考虑加入该联盟。

普京总统也谈到了俄罗斯对加入北约的兴趣。2000年3月，英国广播公司主持人大卫·弗罗斯特爵士问普京，俄罗斯是否有可能加入北约，普京回答说：

“我认为没什么不可以。如果俄罗斯的意见被当作平等伙伴的意见来考虑，我不会排除这种可能性。”

普京与克林顿总统讨论了加入北约的可能性。据报告，克林顿回应说：“我不反对。”后来，克林顿对他说：“你知道吗，我和团队谈过了，不，现在还不行。”

北约领导人丝毫没有兴趣探索这些有关建立真诚伙伴关系、真诚地消除障碍和真正建立共同安全框架的提议。北约的扩张旨在排斥俄罗斯，遏制和包围俄罗斯，终将导致灾难性的后果，对资深的国际事务

观察人员而言，这一点显而易见。著名外交官、历史学家乔治·F·肯南对北约疯狂扩张表示厌恶。1998年，他警告说：“我认为这是新一轮冷战的开始，”并补充说：

“我认为俄罗斯人会逐渐作出相当不利的反应，这会影​​响他们的政策。我认为这是一个悲剧性的错误。没有任何理由这样做。没有国家对其他任何国家构成威胁。”

一个显而易见的问题出现了：北约急于扩张背后的原因是什么？有何需要这样做？没有国家对其他任何国家构成威胁。相反，俄罗斯和西方之间的关系空前融洽。叶利钦与北约在南斯拉夫问题上进行了合作，甚至不惜损害俄罗斯传统盟友塞尔维亚的利益。普京延续了这一合作，他是9·11恐怖袭击后致电布什的首位外国领导人，并宣布俄罗斯将成为美国在全球反恐战争中的伙伴。普京允许美国经由俄罗斯领土向阿富汗转运部队和武器。

克林顿总统解释了他推动北约扩张的理由。克林顿在2022年4月出版的《大西洋月刊》上撰文解释说，这完全是因为他担心俄罗斯会：

“回归所谓的极端民族主义，用对帝国的渴望取代民主与合作，就像彼得大帝和凯瑟琳大帝那样。如果俄罗斯选择在自然资源的推动下，回归以强有力专制政府和强大军队为特征的极端民族主义帝国主义，那么扩大后的北约和不断壮大的欧洲联盟将加强欧洲大陆的安全。”

事实就是这样：这完全无关结束欧洲分裂、将安全扩展到整个欧洲大陆，也无关北约领导人过去三十年里向我们大谈特谈的其他宏伟宣言。正如俄罗斯领导人所怀疑的那样，这一切只是为了通过一个充满敌意的军事联盟来遏制和包围俄罗斯。

多年来，俄罗斯领导人毫不掩饰自己的情绪，但他们的抗议一再被置若罔闻、遭到忽视。前苏联总统戈尔巴乔夫在2008年接受《每日电讯报》采访时表示：

“美国人承诺，冷战结束后北约不会越过德国边界。但现在中欧和东欧有一半国家是北约成员，他们的承诺去哪儿了？”

叶利钦总统多次表示不解，既然北约和俄罗斯应该是合作伙伴，北约为何以极快的速度向东扩张。1994年11月，叶利钦在给克林顿的信中警告说，俄罗斯人民日益将北约的扩张视为“欧洲新分裂的开始”。1994年12月，叶利钦问道：“为什么要播下不信任的种子？毕竟，我们不再是敌人了。”1995年5月，叶利钦在克里姆林宫与克林顿进行一对一谈话时宣布：

“如果你们继续推进，俄罗斯只会感到屈辱。如果一个集团继续存在，而《华沙条约》已经废除，你觉得这对我们来说意味着什么？如果一个幸存的冷战集团一直扩张到俄罗斯边境，那将是一种新的包围形式。”

此外，俄罗斯领导人非常清楚，北约早就把目光投向了乌克兰，希望其最终加入北约。1997年3月，克林顿在赫尔辛基向叶利钦透露，是的，前苏维埃社会主义共和国联盟的加盟共和国确实将加入北约，当然这也包括乌克兰。从那一刻起，事情进展迅速。1997年5月，北约官方信息和文献中心在基辅成立；1997年7月，《北约-乌克兰宪章》签署，北约-乌克兰委员会成立；2002年11月，《北约-乌克兰行动计划》出台。2005年4月，乔治·W·布什总统和时任乌克兰总统维克托·尤先科共同宣布：

“美国支持乌克兰加入北约的愿望，并准备帮助乌克兰实现其目标。美国支持就加入问题与乌克兰进行深入对话的建议”。

当然，2008年4月，北约在布加勒斯特宣布，乌克兰将成为北约成员国。再来看一下如今的情况，美国国防部长劳埃德·奥斯汀于2021年10月宣布，乌克兰加入北约的大门已经打开。

至于俄罗斯人如何看待乌克兰加入北约一事，没有比现任中央情报局局长威廉·伯恩斯的可靠消息来源了。2008年，伯恩斯以美国驻莫斯科大使的身份

给美国国务卿康多莉扎·赖斯写了一封电子邮件，他在其中解释说：

“乌克兰加入北约是俄罗斯精英眼中最明显的红线。在与俄罗斯主要行为体——从克里姆林宫黑暗角落里的顽固分子到普京最尖锐的自由派批评家——为时两年半多的对话中，我还没有发现任何人认为乌克兰加入北约不是对俄罗斯利益的直接挑战”。

从冲突爆发后不久举行的和平谈判——首先在明斯克，继而在伊斯坦布尔——的轨迹中可以明显看出，乌克兰目前的战争从来都与北约的扩张有关，而不是为了夺取领土。2022年4月，俄罗斯和乌克兰在伊斯坦布尔达成并草签了一项协议，其中最重要的部分是乌克兰承诺成为“永久中立国”；乌克兰永远不加入北约，也不允许在其领土上建立外国军事基地和特遣队。然而，乌克兰可以寻求加入欧洲联盟。

然而，至关重要的是，没有要求乌克兰放弃对克里米亚、顿涅茨克和卢甘斯克的主权要求。这些问题将在俄罗斯和乌克兰两国总统未来的讨论中解决。然而，这项原本可以立即结束战争的非常合理的协议并不符合北约主要领导人的意愿。华盛顿对乌克兰即将同意该协议感到震惊。据《纽约时报》报道，美国官员告诉乌克兰官员：“你们知道这是单方面解除武装吧？”最后，联合王国首相鲍里斯·约翰逊飞往基辅，敦促泽连斯基放弃这一想法。约翰逊说，普京是战犯。他应该被击垮，而不是与他谈判。约翰逊告诉他，即使乌克兰做好了签协议的准备，北约大国并没有。谈判破裂后，土耳其外长宣称：“北约成员国中有人希望战争继续下去……要让俄罗斯被削弱。”

因此，北约的政策保持不变。尽管发生了这一切，尽管经历了过去30年所发生的情况，尽管向俄罗斯边境扩张引发了不稳定和战争，然而面对所有这一切，北约做了什么？它继续坚持认为，乌克兰必须且将成为北约成员。换句话说，为了一个事业，即乌克兰加入北约——这注定会引发战争——这场战争就必须继续

下去。北约领导人就像波旁王朝成员一样——不吸取教训，不长记性。

**主席**（以法语发言）：我现在请希望发言的安理会成员发言。

**涅边贾先生**（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢欧洲民间社会代表乔治·萨穆埃利就实际发生的情况和引发当前冲突的原因所作发人深省的报告，这场冲突不是俄罗斯与乌克兰之间的冲突，而是俄罗斯与西方之间的冲突，更具体地说，是俄罗斯与美国和北约之间的冲突。我们可以用昨天斯洛伐克总理罗伯特·菲佐在采访中说的一句话来补充他的报告，菲佐总理说：

“在欧洲，‘和平’这个词已经不再使用，它根本就不存在。任何谈论和平的人都被认为是崇尚战争的。而任何谈论战争的人都被认为是在为和平而战。”

这就是西方国家现在所处的奥威尔式现实。它们决定借基辅政权之手，在战略上击败俄罗斯，结果，它们的计划一败涂地。坦率地说，基辅军政府的头目担心他和他的党羽会沦为弃子。泽连斯基甚至决定开始绑架整个地球，声称乌克兰可能取得核武器，这一点我们10月21日就详细讨论过（见S/PV.9755）。然而，我们的西方同事对此只字未提。基辅军政府还开始采取军事冒险行动，比如在库尔斯克州，乌克兰武装部队损失了25 000多名士兵，包括训练有素的预备役人员。

基辅、华盛顿、伦敦或布鲁塞尔都拿不出有效计划来改变乌克兰军队面对的灾难性局面。显然，如果西方不直接卷入与一个核大国——这是这位任期已结束的乌克兰总统所极力谋求的地位——的战争，乌克兰军队就会继续溃退，承受灾难性损失。

我们从前线得到的信息清楚地表明这一点，俄罗斯军队正在关键地区成功地逐步推进攻势。即使是西方军事专家也无法否认这一点。根据这些数据，仅在10月份，我们就解放了478平方公里的领土，到10月底，我们每天解放的领土面积高达30平方公里。最近，俄

罗斯军队在短短几天内就解放了具有重要战略意义的大型城镇，如戈尔尼亚克、谢利多夫、Katerinovka、Dobrovolye、Bogoyavlenska、Izmailovka、Alexandropol、Shakhterskoe和Vishnevoye。相比之下，乌克兰武装部队在2023年大造声势的反攻中仅夺取了250平方公里的土地，而自那以来我们已经解放了这些地区。因此，2023年全年，乌克兰夺取的领土只相当于我们通常一个月内解放领土的一半。

基辅当局正极力对其人民和西方支持者们隐瞒真相。正如我们昨天了解到的那样，乌克兰军人被命令在与记者交谈时只能使用诸如“胜利”、“向前推进”和“驱逐敌人”的表述，相反，不得使用“后退”或“敌人突破了我们的防线”。此外，基辅政权的宣传机器迅速转向，声称失守的城市“无战略重要性”或“需要巨额补贴”。在不久的将来，库拉霍韦、库拉霍夫斯科耶、托雷茨克、波克罗夫斯克和仍在乌克兰武装部队控制下的顿巴斯剩余地区可能也会被冠以这种称号。

尽管如此，西方继续向基辅政权提供军事装备，包括火炮、无人驾驶飞行器系统和坦克等等，目的是确保西方国防企业能迅速获利，并耗尽它们过时的军事装备。基辅军政府也不忘中饱私囊。在这方面，五角大楼最近对2022年1月至12月交给乌克兰的21亿美元进行了审计。结果发现，有11亿美元下落不明，如何对相应款项进行核实也不清楚。假以时日，记者们肯定会调查向乌克兰运送军事装备方面的腐败现象。

然而，就连美国及其盟友也开始意识到，泽连斯基政权的问题并不在于缺乏武器弹药。乌克兰军队前线节节败退的主要原因是，人们不再信任这位5月就失去所有合法性的前演员。泽连斯基在竞选中使用了与俄罗斯和平相处、讲俄语的人享有平等权利、保护东正教信仰等口号。这是人们投票给他的原因。

然而，为了迎合西方的地缘政治利益，他随后选择了相反的道路，把自己的国家当作与俄罗斯博弈的棋子，希望乌克兰在美国的帮助下成为这盘大棋中的“后”。对乌克兰人民来说，这是一条背信弃义的道路，走上这条道路，泽连斯基把肥沃土地和战略企业

几乎是白白送给了西方企业。这个过程还在继续。如我们从所谓的泽连斯基和平计划的机密附件中所获悉，乌克兰准备允许西方使用乌克兰的战略资源，包括铀、钛、锂和石墨。这些附件之所以被列为机密，或许是因为根据乌克兰宪法第13条，地下资源不属于政府所有，而属于乌克兰人民所有，向外国公司转让这些资源至少需要全民投票。

我要提醒安理会，美国长期以来一直觊觎这些矿藏资源。比如，参议员林赛·格雷厄姆曾提出，美国可以向基辅提供援助以换取采矿权，他估计矿产资源价值10—12万亿美元。基辅政权的其他支持者也坚持把乌克兰所有资产都拿来出售。例如，欧洲联盟理事会通过了一项决定，用被冻结的俄罗斯资产作为向乌克兰提供贷款的担保，其中一个条件就是将乌克兰军工综合体的控制权移交给布鲁塞尔。

越来越多的乌克兰人意识到，乌克兰现任领导人在按照小偷、叛徒和盖特曼的典型做派行事，他们开始集体放弃支持泽连斯基。因此，乌克兰军队正面临灾难性的兵员短缺，乌克兰征兵办公室也不再会有自愿应征者。

为了解决这个问题，基辅政权正穷尽各种伎俩，想出越来越复杂的办法来征召新兵。为了填补前线的漏洞，现在，不仅从小镇的街道上、公共交通工具上，而且还从基辅的音乐会上、餐馆里，强行抓青年男子入伍，以前在基辅，青年男子过着平静的生活，不用担心被征兵官员抓走，草草训练几天就被送往前线。抓壮丁的过程残酷、不受管制。根据互联网上泄露的信息，在乌克兰企图强行征募的过程中，已有100多人死于征兵警察之手。然而，没有人被拘留或受到惩罚，任何有关此类案件的信息都被封锁。

但是，前线还是没有足够的炮灰。此外，在基辅支持者的要求下，我们越来越多地听到要求将征兵年龄降低到18至21岁。因此，许多人要么躲在家里，逃避征募，要么逃亡海外。互联网上到处都是乌克兰男子成功越过边境、互相祝贺逃离被他们称作泽连斯基集中营的视频。其中相当一部分人选择了俄罗斯。仅

在2022年2月至2023年2月的一年中，就有530万乌克兰难民抵达俄罗斯。现在我国有更多这样的人。泽连斯基和他的小集团被激怒了。前往西方的乌克兰人那里经常面临各种问题，比如由于语言不通而受到羞辱和歧视。因此，他们选择集体搬迁，不仅是前往俄罗斯，而且还前往2022年秋季公投后成为俄罗斯一部分的地区。未能成功逃离并被强行送往前线的乌克兰男子要么立即投降，要么当逃兵。根据乌克兰检察官办公室的数据，2024年的前8个月，因士兵擅离职守而立案的案件将近3万起，而在2022年，此类案件只有6500起。据专家估计，逃兵总数在10万至17万人之间。整个国家都在围绕征兵问题展开激烈辩论。只有基辅的西方赞助者试图对该国的这些致命事态发展视而不见，说服基辅政权首脑继续将不幸的人送到前线。我们的乌克兰战俘说，积极的民族主义者和新纳粹分子阻止毫无斗志的乌克兰新兵立即逃离前线，他们驻扎在他们的部队后方，本质上充当反撤退部队，从背后射杀任何试图逃跑的人。

提高乌克兰部队士气的另一个办法是为他们配备外国雇佣军。自特别军事行动开始以来，已有来自100多个国家的至少15000名雇佣军抵达乌克兰。他们中的大多数已被清除，但来自波兰和美国的私营军事公司正在进行积极的招募活动，试图吸引新的炮灰为泽连斯基政权作战。积极参与冲突的有美国私营军事公司Academi、Cubic、Darkhorse Benefit、Dean Corporation、Forward Observations Group、Hyperion Services和Sons of Liberty International、波兰的ASBSOthago公司以及欧洲安全学院。他们是雇佣军和民族主义者，是最臭名昭著、最骇人听闻的罪行以及违反国际人道法行为的幕后黑手，特别是泽连斯基匪帮和掠夺者在入侵库尔斯克期间犯下的罪行。我们已经收集到无可辩驳的证据，表明基辅政权对俄罗斯城市的平民和民用基础设施犯下了最令人发指的罪行，我们在上周的阿里亚办法非正式会议上令人信服地展示了这些证据。几天前，就连美国记者也不得不承认乌克兰士兵在库尔斯克地区以逃亡平民为目标的事实。

毫无疑问，我们不会听到西方同事提及我刚才向安理会介绍的真相。他们也不会提及泽连斯基政权无数次违反《禁止或限制使用某些可被认为具有过分伤害力或滥杀滥伤作用的常规武器公约》的行为。乌克兰部队一直故意在路边、桥梁和住宅楼、医院和教育机构附近地区埋设地雷，对平民使用“lepestok”型杀伤人员地雷和诱杀装置，并在阵亡士兵和平民的尸体上布雷。例如，前几天，互联网上出现了一段视频，显示一名乌克兰士兵将炸药塞进一个儿童玩具，说要把这个送往库尔斯克地区。

当然，对西方来说，重复其老生常谈要比评估乌克兰武装部队不仅针对俄罗斯武装部队，而且针对平民有系统地使用《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》2 (BZ) 和附表3 (氯化苦) 所列有毒化学品，以及使用有毒物质和镇暴剂的事实容易得多。这些事实要么被掩盖起来，要么按照西方的传统，指责是俄罗斯使用了这些化学品。在10月21日的会议上 (见S/PV.9755)，斯洛文尼亚代表试图指责俄罗斯使用有毒物质污染塞姆河。他忘记了，早在9月13日 (见S/PV.9724)，就在这个会议厅里，我们曾警告说，苏梅地区的一个乌克兰军工综合企业有可能向塞姆河和德斯纳河排放有毒物质。

最后，我想建议我们的西方同事鼓起勇气，最终认识到他们选择的借乌克兰人之手打击俄罗斯的道路已被证明是失败的。让我国遭受战略失败的希望和对于我国经济必然崩溃的预测都没有实现，无论联合国王国常驻代表昨天在本会议厅里如何竭力让我们相信相反的情况 (见S/PV.9767)。毕竟，事实不容改变，它们表明，华盛顿、伦敦和布鲁塞尔短视的经济政策引发的经济和能源危机对西方国家及其公民的打击最大，而俄罗斯却成功经受住了数千次制裁。我们的经济在增长。去年增长了约3.5%，今年的增长率估计约为3.9%至4%。然而，欧元区经济正徘徊在衰退的边缘。我们都听说，德国最大的公司之一大众汽车宣布计划关闭其在德国的至少三家工厂，这将意味着解雇数万名员工，剩余员工的则将减薪18%。另一家著

名公司西门子宣布，在德国投资毫无意义，该公司现在只打算投资于扩大其海外产能。

上周，每个人都可以看到，试图孤立我国多么徒劳无功。喀山成功主办巴西、俄罗斯、印度、中国和南非峰会，36个国家的领导人和6个国际组织的负责人出席了会议。他们正在推动为乌克兰危机找到公正、可持续和持久的和平解决办法的进程，解决办法将完全符合《联合国宪章》，而不仅仅是与领土完整有关的部分。这一解决办法意味着消除冲突的根源，制定可持续和公平的安全方案，平等考虑全球所有行为体的利益。这是一种严肃的办法，而不是脱离现实，试图对俄罗斯强加最后通牒。

我想立即告诫各位成员，明斯克协议的情况不会重演；我们不会冻结前线，给泽连斯基政权舔舐伤口的机会。我们也不会允许乌克兰以任何形式加入北约。我们的特别军事行动的目标，包括乌克兰的非军事化和去纳粹化，仍然有效，没有改变。正在变化的是基辅政权控制下的领土面积，而且变化非常迅速。我建议所有那些为他们的乌克兰伙伴欢呼的人记住这一点。我请他们不要考虑泽连斯基集团，而是考虑乌克兰人民，他们的长期利益在于与俄罗斯的和平与睦邻关系。到目前为止，我们的西方同事在这方面做得并不好。

**库德里先生 (阿尔及利亚) (以阿拉伯语发言)：**  
我感谢阿德德吉·埃博先生所作的宝贵通报。我也认真听取了乔治·萨穆里先生的发言。

阿尔及利亚曾多次警告，乌克兰冲突有被对抗和升级逻辑主导的危险。我们还强调，这种逻辑只会加剧紧张局势，将整个区域拖入无休止的冲突和危机。实地局势日益恶化，导致乌克兰和俄罗斯平民进一步遭受生命损失和痛苦，以及包括房屋和医院在内的民用基础设施的破坏。

毫无疑问，武器和弹药流入冲突地区不仅加剧了局势，还使我们远离任何可能使冲突得到和平解决的和平政治进程。考虑到这一点，我今天想着重谈几点。

第一，阿尔及利亚重申，我们对持续的对抗深感关切，并谴责所有违反国际法，包括国际人道法的行为。在这方面，我们再次呼吁双方力行克制，防止局势进一步升级。我们还呼吁它们尊重其国际义务，优先考虑保护平民。在任何情况下，以平民和民用基础设施为目标都是不可接受的。这种行为也是国际人道法所禁止的。

第二，鉴于实地紧张局势，我们重申对乌克兰和俄罗斯境内冲突地区越来越多地使用致命和破坏性武器和弹药深表关切。我们还警告，这些武器有可能落入恐怖主义、犯罪和极端主义团体之手，从而加强其开展敌对活动的的能力，而这些活动的受害者大多是手无寸铁的平民。

第三，我们再次呼吁进行全面和建设性的对话，这将是摆脱地缘政治紧张局势和两极分化的真正机会。重要的是，外交应在解决冲突方面占上风。促进对话，促成和平解决冲突，需要双方的真正意愿和必要的国际努力。

最后，我们坚信，在《联合国宪章》宗旨和原则基础上实现公正和持久和平，并考虑到各方的正当安全关切，是达成冲突解决办法和化解战争的关键。

**布洛喀·德罗比奇夫人**（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我要感谢埃博主任的通报。我们也注意到Szamuely先生的发言。

请允许我代表我国代表团谈几点。

第一，斯洛文尼亚对这场侵略战争造成的破坏和人类痛苦的程度感到关切。随着时间的推移和新武器被运往战场，造成破坏的可能性正在进一步增加。

尽管与上一个五年期相比，2019年至2023年期间全球武器转让量有所下降，但不受控制的非法武器流动继续对全球和平、稳定与发展构成挑战。小武器和轻武器尤其如此，它们的转移造成了切实的问题，导致世界各地暴力循环。然而，目前造成乌克兰不稳定和发展受阻的原因是单方面挑起的入侵。正如《联合国宪章》第五十一条和有关武器转让的国际法律框架

所规定的那样，一个被围困的国家必须有能力进行自卫。我们坚决反对这样的观念，即俄罗斯作为这场战争的侵略者，可以在乌克兰应以何种方式或使用何种常规武器进行自卫的问题上充当顾问。

第二，安理会的努力最好用于处理非法武器转让问题——例如，新出现的证据表明，朝鲜民主主义人民共和国向俄罗斯转让导弹，用于对乌克兰的战争。这显然违反了安全理事会的多项决议，并带来了明显的扩散风险。我们昨天详细讨论了这一问题（见S/PV.9767）；但是，请允许我重申，斯洛文尼亚对俄罗斯与朝鲜民主主义人民共和国之间的军事合作不断加强表示严重关切。

第三，斯洛文尼亚对有关伊朗向俄罗斯转让弹道导弹的报道深感关切。如果情况属实，这将是一个严重的事态发展，是为正在进行的侵略提供物质支持的不可接受的行为。

最后，这场战争对全球和平与安全状况的影响日益严重。它的影响远远超出其地理范围，是全球性的。安理会应尽一切努力结束这场战争，为乌克兰及其人民建立公正和持久的和平。在此之前，斯洛文尼亚将继续支持乌克兰捍卫其主权和领土完整。

**德里维埃先生**（法国）（以法语发言）：我感谢埃博先生的通报。

我们昨天聚集在这里（见S/PV.9767），讨论俄罗斯与朝鲜之间令人担忧的军事合作增加，以及这两个国家违反国际法，支持对一个主权国家发动野蛮、非法和毫无道理的侵略战争。我要重申，我们谴责这些严重行动。在这种情况下，要求召开关于西方运送武器问题的本次会议显然是又一次企图散布虚假信息。俄罗斯不能把自己选择挑起和继续的冲突归咎于他人。俄罗斯无视《联合国宪章》的基本原则，独自决定攻击乌克兰，尽管乌克兰并未对其构成威胁。俄罗斯无视国际法院2022年3月16日要求它立即停止侵略的命令。它还无视大会决议，大会曾七次以绝大多数票数谴责这一侵略行为，并呼吁尊重乌克兰的领土完整。

在将近1000天时间里，俄罗斯选择延长这场冲突。它正试图通过增加违反国际人道法的行为和对乌克兰民用基础设施，特别是能源部门进行有计划的打击，来瓦解乌克兰人民的抵抗和团结。在乌克兰三分之二的能源生产能力被摧毁的情况下，乌克兰正准备迎接第三个冬天。这场毫无意义的侵略战争已造成数千平民死亡，数万人受伤，数百万人流离失所。

这场侵略之所以能够继续下去，是因为武器运送，特别是来自朝鲜和伊朗的武器运送，为俄罗斯的战努力火上浇油。让我们忆及，俄罗斯为了获得武器供应，毫不犹豫地蔑视国际不扩散制度的基础，而该制度是我们集体安全的保障。我们敦促所有国家不要向俄罗斯提供军事装备、军民两用产品和所有助长这场战争的部件。

只要有必要，法国及其伙伴将继续与乌克兰站在一起。我们正在向乌克兰提供政治和军事支持，使其能够完全按照《宪章》第五十一条行使自卫权。这项权利包括打击可能参与针对乌克兰领土的行动的目标。根据国际法，被侵略一方的投降不能成为根据国际法进行和平谈判的条件。乌克兰必须能够自卫，以便在它决定讨论时能够开启讨论，以期建立公正持久的和平。这只能建立在尊重《宪章》原则以及乌克兰的领土完整和独立的基础上。

**埃克斯利先生**（联合王国）（以英语发言）：我感谢埃博先生的通报。

让我从一个基本事实说起：西方对乌克兰自卫的支持既合法又合乎道义。对俄罗斯侵略行为的任何支持，无论是来自伊朗、朝鲜民主主义人民共和国还是任何其他方面的支持，都是既不合法也不道德的。俄罗斯要求召开这些会议，是为了大谈西方对乌克兰的支持的规模和成本，以试图削弱公众的支持，并声称西方是侵略者。但他们应该真正关心的是自己国内的情况。普京总统的优先事项显而易见。国防和国家安全将消耗俄罗斯明年全部联邦开支的40%以上——这是后苏联时期的最高纪录，超过了医疗、教育和环境开支的总和。让我重复一遍：俄罗斯政府用于杀害

乌克兰人和试图窃取他们土地的开支，超过了用于本国人民健康和教育以及本国领土环境保护的开支总和。这是鲁莽的，也是自残的。它助长了通货膨胀，迫使利率升至20年来新高，并大幅增加了政府、企业和家庭的借贷成本。

其结果是，按人均计算，俄罗斯比所有七国集团和欧盟国家（包括东欧国家）都要穷。俄罗斯投入国防开支的资金越多，俄罗斯经济的财政就会变得越弱，这将直接损害俄罗斯本国人民的生计和未来。俄罗斯侵略的代价更大。俄罗斯政府不仅发现招募俄罗斯人为非法战争牺牲生命变得更加困难，而且他们也在造成国内人力资本大量流失。俄罗斯公民，尤其是高技能工人正在快速离开俄罗斯。2022年，66.8万人离开俄罗斯，造成严重的劳动力短缺。此外，在乌克兰战场上还有超过60万人伤亡。不足为奇的是，俄罗斯经济学家预测，劳动力短缺将持续下去。因此，俄罗斯失控的国防支出不仅完全没有道理，不仅会给乌克兰带来苦难和痛苦，不仅会加剧全球不稳定，而且还会对俄罗斯自身造成严重损害。我们敦促俄罗斯走一条不同的道路，结束其非法、无端和自我伤害的侵略。在此之前，我们将继续向乌克兰提供其所需要的支持，以进行自卫，并根据《联合国宪章》确保公正与持久的和平。

**金相禎先生**（大韩民国）（以英语发言）：我感谢埃博先生所作的通报。今天的会议是安全理事会在过去两周内就乌克兰局势举行的第四次会议。在先前的所有场合里，我们都清楚地听到国际社会发出集体呼声，敦促俄罗斯结束对乌克兰的非法入侵。具体而言，就在昨天，大多数安理会成员对朝鲜向俄罗斯派遣军队表示严重关切（见S/PV.9767）。在此背景下，令人失望的是，俄罗斯再次要求在向乌克兰转让武器的议题下召开今天的会议，对国际社会的呼吁置若罔闻。

不用说，全球支持乌克兰捍卫自己人民和领土的努力是完全正当的。坦率地说，令人遗憾的是，本机构不得不处理国际关系的最基本原则，而不是将自己的时间和精力用于应对全球挑战的具体行动。

与此形成鲜明对比的是，俄罗斯和朝鲜之间不断深化的军事合作清楚表明双方正在进行非法和不道德的勾结。俄罗斯发动这场毫无道理的战争，给乌克兰无辜人民带来牺牲生命的代价，它现在正试图从一个一贯违反国际法和安理会决议的臭名昭著的贱民政权那里引入外国军队，以此来维持这场战争。就在昨天，朝鲜发射了一枚洲际弹道导弹，这种违法行为再次发生。此外，从2023年8月开始，俄罗斯就获得朝鲜的弹道导弹和弹药，并将之用于对付乌克兰平民，摧毁乌克兰的关键基础设施。现在，我们将看到朝鲜军人也出现在乌克兰前线，将乌克兰人民直接置于其枪口之下。朝鲜政权的无人道本质显而易见，它以数千名年轻士兵的生命为代价追逐这一非法勾当。

昨天，就在这个会议厅里，我们听取了俄罗斯代表和朝鲜代表的发言（见S/PV.9767）。这两个国家一直不愿意承认其武器转让交易以及朝鲜派遣军队之事。所有这些阴险的行动表明，俄罗斯和朝鲜都很清楚，它们正在做的一些事情得隐瞒起来，无论是对国际社会还是对国内民众来说。我们重申，支持完全违反《联合国宪章》原则的侵略行为是非法的。我们还申明，俄罗斯对朝鲜士兵进行涉及武器或相关材料的训练、以及朝鲜士兵提供或接受任何相关训练或其他援助，都违反第1718（2006）号、第1874（2009）号和第2270（2016）号决议。此外，俄罗斯和朝鲜也在违反联合国武器禁运。由于朝鲜直接卷入乌克兰战争对欧洲、东北亚和其他区域构成严重的安全威胁，国际社会必须明确和坚决地谴责这种非法的军事合作。

大韩民国这方面将与国际社会合作，坚决应对我国国家安全所面临的任何威胁，并将根据俄罗斯-朝鲜军事合作的事态发展采取相应措施。我们再次敦促俄罗斯作为安理会负责任的常任理事国，改弦更张，结束这场残酷的战争。关键的第一步是让朝鲜军队以及俄罗斯军队撤回自己的国家。

**蒙塔尔沃·索萨先生**（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢裁军事务厅高级代表帮办阿德德吉·埃博先生所作的详细通报。我认真听取了萨穆埃利先生的发言。

厄瓜多尔在这个问题上的立场是明确的：武器弹药的转让必须符合适用的国际法律框架以及安理会的决议。我国代表团同意高级代表帮办今天再次表达的关切，特别是对武器弹药流入所带来的危险的关切。厄瓜多尔支持他关于减轻这些风险的必要措施的建议，并强调各国必须在转让链的每个阶段采取负责的行动，以防武器被转用、贩运和滥用。

即使在停火多年后，冲突中使用的武器仍会继续影响平民，成为长期不稳定的因素。杀伤人员地雷的使用和扩散就是这种情况，这种不可接受的做法永久威胁着平民人口，并损坏农业用地。厄瓜多尔亲身体会到武器，特别是小武器和轻武器被转用的负面影响，这些武器经常落入犯罪团伙和恐怖团伙手中，威胁到平民的安全。

在过去几天里，安理会几次获悉冲突继续对平民人口造成毁灭性影响。各种报告证实，许多受害者是在人口密集地区使用爆炸性武器造成的，这也使平民面临基本服务中断等附带损害。我重申亟须制止对平民和民用基础设施的袭击，无论袭击发生在何处；我也坚持认为，各方有责任遵守国际人道法规定的义务，包括区分、相称和预防等原则。

如我昨天在这个会议厅中所提到的那样（见S/PV.9767），厄瓜多尔感到关切的是，如果冲突继续照此趋势发展下去，我们可能很快迎来一个不可逆转的危急时刻。核言论的增多和敌对行动的加剧引起国际社会的关切。因此，最后，我以我国代表团的名称再次呼吁结束暴力和非法占领，并敦促安理会加紧努力，根据《联合国宪章》、国际法和大会决议确立的原则，探索实现和平、公正和可持续解决的所有可能途径。

**乔治先生**（塞拉利昂）（以英语发言）：我感谢裁军事务厅主任兼高级代表帮办阿德德吉·埃博先生的通报。我们还注意到George Szamuely先生提供的信息。

塞拉利昂注意到，对涉及乌克兰冲突的武器供应，包括有可能延长并加剧冲突中暴力，从而可能导致消耗状态的武器供应，以及可能违反安理会决议的

武器供应，各方提出了不同的看法。首先，塞拉利昂重申其原则立场，即冲突局势中的所有武器转让都应在适用的国际法律框架和安全理事会相关决议的范围内进行，且应包括转让前风险评估和最终用户核查，以防止武器和弹药被转用。

塞拉利昂对冲突继续给平民和民用基础设施造成影响深感关切。联合国驻乌克兰人权监测团已核实，自2022年2月24日冲突爆发以来，与冲突有关的暴力已造成约3.7万名平民伤亡，其中死亡的超过1.2万，受伤的约2.5万。仅在9月份，经核实的伤亡人数就超过了1400人，创下了冲突爆发以来的最高纪录。人道主义事务协调厅（人道协调厅）报告说，由于东北部、东部和南部的袭击加剧，8月和9月乌克兰的人道主义局势恶化。除了水电等其他基本服务中断之外，房屋、医院和学校也遭到破坏。整个社区和村庄被彻底摧毁，导致数百万人在境内和其他国家流离失所。据估计，约40%的乌克兰人口需要某种形式的人道主义援助。

乌克兰能源基础设施自3月以来据报遭受的袭击使该国的发电能力大大降低，导致乌克兰各地数百万人每天遭遇断电。每次停电往往持续数小时，限制了供水以及移动网络、互联网和公共交通的使用。对能源基础设施的破坏预计将加剧平民在即将到来的冬季所要面临的挑战。据预测，这将是乌克兰人自2022年2月以来最艰难的一个冬季。我们对这一事态发展深感关切，因为乌克兰即将迎来自2022年2月冲突爆发以来的第三个冬天。

经联合国驻乌克兰人权监测团和人道协调厅核实的令人震惊的乌克兰平民伤亡数字和人道主义危机突出表明，冲突各方迫切需要优先保护平民，停止进一步升级，停止继续选择不惜一切代价在战场上赢得战争。这场冲突的影响还包括对全球经济、发展和环境的不利影响。在过去三年里，由于农业减产和供应链中断，包括乌克兰主要港口和其他运输方式活动减少，小麦、玉米、食用油和化肥的价格急剧上涨。联合国环境规划署还估计，冲突导致更多有毒物质——

包括温室气体——被释放到空气中，还导致生态系统受损和生物多样性丧失、土壤被污染以及地雷污染。

显然，以军事手段解决这场冲突是不可行的。因此，包括安理会在内的国际社会必须继续坚定致力于支持对话和外交，将其作为缓和紧张局势和为乌克兰实现公正、可持续和平铺平道路的主要工具。塞拉利昂再次呼吁做出真诚的外交努力，寻求达成一项冲突各方参与的和平解决办法。必须采取实质性步骤，立即缓和局势，停止敌对行动。我们敦促冲突各方就其合理的关切等问题进行建设性接触，以找到《联合国宪章》第三十三条所设想的政治和外交解决办法。

最后，塞拉利昂呼吁立即停止敌对行动，尊重国际公认边界内的主权和领土完整，并做出真诚的外交努力，以实现冲突的和平与持久解决，同时考虑到有关各方的合理关切。

**耿爽先生（中国）：**我感谢艾博先生和萨莫利先生的通报。

乌克兰危机仍在延宕，战事没有停息迹象。随着各式武器弹药持续流入，品种范围不断扩大，地面战场已经成为“装备秀场”。安理会曾多次审议向乌克兰提供武器问题，包括中国在内的不少安理会成员，都表达过对武器致命性增强以及流失扩散风险上升的担忧。我愿重申，武器可能会赢得战争，但却无法赢得持久和平。向战场持续输送武器，只会加剧战争的残酷性、危险性和不可预测性，让乌克兰危机的外溢影响加速蔓延，让停火止战的希望更加渺茫。

中方认为，当务之急是遵守“战场不外溢、战事不升级、各方不拱火”三原则，尽快推动局势降温、危机政治解决。我们呼吁冲突当事方积极展现政治意愿，早日开启和谈、停火止战，呼吁国际社会积极为此创造有利条件，提供建设性帮助。

如果我没有估计错的话，美国代表一会儿在发言中还会像前几次一样，就乌克兰问题对中国污蔑抹黑，向中国甩锅推责。在此前的会议上，我都会对此作出回应。今天，我索性出动出击，先来说一说美国。

第一，乌克兰危机的本质是欧洲安全矛盾的总爆发，是欧洲安全赤字和信任赤字长期积累、不断恶化的结果。

而在欧洲不停加剧安全矛盾、扩大信任赤字、制造分裂对抗的，恰恰正是美国。

第二，战争爆发后，面对越来越严峻的人道危机和外溢影响，世界大多数国家都呼吁早日恢复和谈、停火止战。而不停地向战场输送武器，公开鼓吹要借机削弱俄罗斯、击败俄罗斯，赤裸裸地推进自身地缘战略的，恰恰也是美国。

第三，当前，国际社会呼唤的是合作而不是分裂，解决乌克兰危机需要的是对话而不是对抗。而一再对中国的和平努力进行抹黑，不断将中国与俄罗斯进行捆绑，挑拨中国与欧洲关系，刻意制造阵营对立的，恰恰还是美国。

我们要奉劝美方，贩卖焦虑、制造敌人、挑动对抗，不仅会给世界带来争端与混乱，到头来也会伤害美国自己。我们希望美方停止无聊的指责游戏，同包括中国在内的有关国家一道，为政治解决乌克兰危机作出实实在在的贡献，而不是阻挠国际社会争取和平的努力。

最后，如果今天美国代表一反常态，一会儿没有在发言中指责中国，这里我要提前向他表示歉意。

**卡米莱里先生**（马耳他）（以英语发言）：我感谢埃博先生所作通报。我也注意到萨穆埃利先生表达的观点。

我们遗憾地看到，俄罗斯联邦坚持利用安理会的时间和资源来对受害者乌克兰抵御侵略的方式表达不满。要求举行这种会议只不过是徒劳地试图为无可辩解的事情辩护。

事实很清楚：俄罗斯联邦通过决定在2022年2月24日入侵乌克兰，有意作出了违反《联合国宪章》和国际法的决定，同时利用了它在安全理事会的常任理事国席位。我们也不能忘记，俄罗斯联邦还从伊朗和朝鲜民主主义人民共和国购买武器和弹药——其中一

些违反安全理事会决议——并且刚刚从朝鲜民主主义人民共和国接收了12000名士兵。

我们即将迎来冲突开始的第1000天，安理会必须继续评估这场非法战争对乌克兰的毁灭性影响。近几个月来，对乌克兰民用基础设施和港口的不间断轰炸以及对乌克兰城市密集的导弹和无人机袭击继续加剧人道主义危机。遗憾的是，自战争开始以来，生命损失和苦难不断增加，这应该受到谴责。我们还谴责对乌克兰能源基础设施的系统性袭击，这降低了乌克兰的能源生产能力，并在冬季来临之际使其面临额外压力。

马耳他继续呼吁让目前在实地工作的所有人道主义工作人员充分和不受阻碍地进出。我们对前线附近针对人道主义工作者的暴力事件深感关切。马耳他重申，各方在任何时候都必须充分遵守国际人道法和国际人权法。

我们强调，需要充分追究俄罗斯在乌克兰所犯全部罪行的责任。我们重申支持国际刑事法院、乌克兰问题独立国际调查委员会和乌克兰损失登记册当前的工作。我们还重申支持设立特别法庭，起诉对乌克兰的侵略罪。

最后，我要重申，根据《联合国宪章》第五十一条，乌克兰有自卫权。我们再次呼吁俄罗斯联邦立即结束它挑起的战争，从国际公认边界内的整个乌克兰领土上撤出所有军队和军事装备。

**费尔南德斯先生**（莫桑比克）（以英语发言）：首先，我要感谢阿德德吉·埃博先生和萨穆埃利先生的全面通报。

在昨天的会议上（见S/PV.9767），我们强调，任何通过进一步军事升级来解决冲突的企图都将对国际和平与安全构成严重威胁。这种行动不仅加剧了本就严重的冲突，而且从根本上破坏了全球裁军目标。这对国际稳定的影响极其重大，不容忽视。

莫桑比克一贯申明国际法所载的国家自卫权。然而，不断提供武器，如远程系统、先进作战平台、大口

径火炮导弹和无人驾驶飞行器，给紧张局势火上浇油。我们必须认清一个基本事实：当国家以军备为先，外交解决就会变得越来越遥不可及。

如前所述，历史先例清楚地表明了与不受控制的武器扩散相关的严重危险。目前缺乏装运后核查协议、强有力的追踪和最终用途监测加剧了这些风险，造成了恶意行为体可能利用的漏洞。

乌克兰局势也不例外。在目前情况下，转让的武器有可能出现在未来的黑市上，包括在非洲，从而有可能助长危及平民和区域稳定的非法武器贸易。这种破坏循环要求我们立即采取行动。在这方面，我们强调，联合国裁军框架以及包括《武器贸易条约》在内的相关国际文书中概述的约束性义务至关重要，该条约要求严格控制武器转让，以防止意外后果。

人道主义影响仍然令人深感不安。乌克兰的平民伤亡仍然高得令人无法接受，其中很大一部分是由爆炸性武器造成的。我们必须强调，国际人道法，尤其是关于保护平民和民用基础设施的法律，需要得到普遍遵守和尊重。

我们重申以前的呼吁，强烈敦促安理会带头进行战略转变，从保持军事行动转向创造有利于和平的条件。这种方向上的修正将大大加强全球对安理会维护国际和平与安全任务的信心。

最后，我们呼吁安理会将外交举措置于军备考虑之上，以防止不可逆转的升级，给乌克兰和其他国家带来严重后果。让我们将我们的集体努力引导至真正的建设和平倡议。

**入谷先生**（日本）（以英语发言）：我也感谢联合国裁军事务厅主任兼高级代表帮办阿德德吉·埃布先生和另一位通报人的发言。

俄罗斯一再声称，所谓的西方向乌克兰转让武器延长了俄罗斯自己挑起的侵略战争。任何有理智的人都不会相信这种歪曲事实的说法。相反，重点显然应当放在俄罗斯正在寻求的军事援助上。具体而言，俄罗斯与朝鲜之间推进军事合作令人极为担忧，因为这

将导致乌克兰局势进一步恶化，而朝鲜很可能会从中获得一些回报。

我们一再以最强烈的措辞谴责俄罗斯从北朝鲜采购弹道导弹用于打击乌克兰。正如我们昨天指出的那样（见S/PV.9767），北朝鲜向俄罗斯派遣士兵并让他们参加军事训练，公然违反了安全理事会有关决议。我们继续严重关切地密切监测这一事态发展，包括这些部队可能直接参与俄罗斯侵略乌克兰的迫在眉睫的风险，这严重违反国际法，包括《联合国宪章》。此外，我们重申对伊朗向俄罗斯转让弹道导弹深感关切。这些都是安全理事会应当关注的问题。任何支持俄罗斯违反《联合国宪章》的行为都是不可接受的。相反，国际社会向乌克兰提供的支持是正当合法的。俄罗斯的说法显然是企图误导国际社会。

一些成员建议各方保持克制。然而，在如此一目了然的情况下，这完全是一种误导。我们要重申，任何不申明乌克兰主权和领土完整的和平呼吁都不符合《联合国宪章》。这种做法是不公正和不可接受的。国际社会必须拒绝这种伪“和平”。

最后，我们再次强烈要求俄罗斯立即无条件撤出乌克兰，并重申我们承诺继续支持乌克兰。

**伍德先生**（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢埃博先生所作的通报。

在俄罗斯违反《联合国宪章》全面入侵乌克兰980天之后，在俄罗斯造成所有死亡和破坏之后，俄罗斯今天却错误地试图将它的战争和普京的顽固归咎于他人。俄罗斯挑起了这场战争。俄罗斯明天就可以结束战争。在此之前，乌克兰拥有自卫的固有权利，国际社会可以而且必须确保乌克兰的边界不会被武力重新划定。

正如我多次说过的那样，俄罗斯的虚假信息骗不了任何人。真正的问题不在于国际社会对乌克兰国防的支持。俄罗斯是侵略者；乌克兰是受害者。对俄罗斯来说，战争意味着征服；对乌克兰来说，战争意味着生存。今天的问题是俄罗斯对乌克兰的非法侵略，以及那些正在危险地助长这种侵略的国家。不难看

出，就在朝鲜民主主义人民共和国的一万名士兵在俄罗斯进行训练并有可能加入俄罗斯军队对抗乌克兰之际，俄罗斯召开了这次会议，这不啻为一种讽刺。

我们昨天（见S/PV.9767）听到国际社会对俄罗斯可能计划利用朝鲜民主主义人民共和国士兵打击乌克兰部队表示严重关切。我们告诫俄罗斯不要作出这种危险的错误判断。朝鲜民主主义人民共和国参与对乌克兰的战斗将使冲突令人震惊地扩大。朝鲜民主主义人民共和国在俄罗斯境内部署部队已经标志着俄罗斯与朝鲜民主主义人民共和国关系危险的升级。

我们注意到，今年3月，俄罗斯否决了延长联合国朝鲜民主主义人民共和国问题专家小组的任务期限（见S/PV.9591）。15年来，专家小组一直在监督安全理事会有关朝鲜民主主义人民共和国的各项决议的遵守情况，这些决议仍然有效。上周，杜马批准了俄罗斯与朝鲜民主主义人民共和国之间的共同防卫协定，而朝鲜民主主义人民共和国则非法提供弹道导弹、发射器和弹药，以支持俄罗斯的侵略战争。

俄罗斯与朝鲜民主主义人民共和国采取的行动不仅危险，而且与俄罗斯作为安全理事会常任理事国的责任背道而驰。俄罗斯与朝鲜民主主义人民共和国的军事合作违反了安全理事会的多项决议，这些决议禁止从朝鲜民主主义人民共和国采购武器和提供军事训练。具体而言，俄罗斯对朝鲜民主主义人民共和国士兵进行涉及武器或相关物资的训练，违反了第1718（2006）号、第1874（2009）号和第2270（2016）号决议。我们最强烈地谴责克里姆林宫对朝鲜民主主义人民共和国采取的做法。

莫斯科在违反安全理事会其他决议，深化与德黑兰的军事关系时，也对本机构表现出同样的蔑视。伊朗向克里姆林宫提供了武装无人机和近程弹道导弹，破坏了欧洲和中东的安全。

与此同时，中国继续淡化其对俄罗斯国防工业基础的大规模支持，为俄罗斯国防生产提供关键材料，包括武器部件、无人驾驶航空器（无人机）和巡航导弹技术、机床、微电子和硝化纤维素。以中华人民共和国

国为基地的公司甚至与俄罗斯国防公司合作设计和生产远程攻击无人机。当中国帮助俄罗斯在欧洲发动数十年来规模最大的战争时，它就不能令人信服地声称自己是和平的代言人。中国对俄罗斯的支持是决定性的。中国的支持延长了战争。中国口口声声说要为和平创造条件，但只要停止对俄罗斯的支持，中国就能很快创造出和平的条件。

我想明确一点：我们无意诋毁或抹黑中国。这些都是事实。正如我所说的，中国正在为俄罗斯国防生产提供关键材料，包括武器部件、无人机和巡航导弹技术、机床、微电子和硝化纤维素。我重复这一点，因为它很重要。正如我所说，以中华人民共和国为基地的公司与俄罗斯国防公司合作设计和生产远程攻击无人机。这些都是值得重复的重要事实。

当141个国家谴责俄罗斯入侵并违反《联合国宪章》时，当141个国家呼吁俄罗斯撤军并实现平时，中国投了弃权票（见A/ES-10/PV.19）。即使是现在，中国的声音也可以通过呼吁俄罗斯从国际公认的乌克兰边界撤军来帮助结束战争。正如我先前所说，美国代表团将继续谴责包括中国在内的那些为俄罗斯国防工业基础提供支持的国家。我将不断发出呼吁，直到这种支持停止。

最后，我们再次呼吁俄罗斯结束这场战争，立即从乌克兰国际公认的领土上撤出其部队，停止采购朝鲜民主主义人民共和国和伊朗的物资，并履行其作为安全理事会成员的责任。我要明确指出：即使朝鲜民主主义人民共和国增派部队，俄罗斯军队也不会乌克兰获胜。

**本女士**（圭亚那）（以英语发言）：我感谢埃博先生今天所作的通报，并注意到萨穆埃利先生提供的信息。

圭亚那与埃博先生一样，对转移到这场或任何武装冲突中的武器和弹药被转用和扩散的危险感到关切。我们注意到，即使在战斗结束后，这种风险在很大程度上仍将存在，并强调有关各方必须确保武器转让遵守有关裁军文书和安全理事会决议。他们还必须

要制订强有力的规定和控制措施来防止其转移。我们还注意到，向武装冲突供应武器和弹药有可能进一步加剧或延长暴力。

防止乌克兰及广大地区局势进一步升级或不稳的唯一有效手段是结束这场战争。拖延战争不仅给直接当事方，而且给地区国家和全球和平与安全带来越来越严重的风险和后果。

乌克兰目前的人道主义需求规模仍然相当巨大，在即将到来的冬季只会进一步增加。有1 460万人需要帮助，其中近400万人在国内流离失所，600多万人沦为欧洲难民。昨天，人道主义事务协调厅报告说，由于东北、东部和南部地区的袭击加剧，该国人道局势8月以来不断恶化。与此同时，2024年人道主义呼吁收到的资金还不到所要求的31亿美元的一半，应对工作面临着越来越多的挑战，包括安全风险。

圭亚那呼吁国际社会加大对人道主义应对行动的支持。我们还呼吁冲突各方履行国际法规定的义务，尽量减少平民伤害，为所有有需要者提供不受阻碍的人道主义援助，并确保人道工作人员的安全和保护。我们还敦促他们致力于认真的政治和外交进程，在充分尊重乌克兰主权和领土完整的前提下和平结束冲突。

现在是结束敌对行动并部署资源来重建数百万受影响民众的生活的时候了。

**主席**（以法语发言）：我现在以瑞士代表的身份发言。

我谨与我的同事们一起感谢裁军事务副高级代表埃博先生。

瑞士继续强烈谴责公然违反包括《联合国宪章》在内的国际法的行为，俄罗斯的军事侵略就是这种行为。我们重申，俄罗斯的行为违反了禁止使用武力的规定，侵犯了乌克兰的领土完整和主权。这些行为是没有道理的。现在是采取行动恢复对《宪章》的尊重的时候了。因此，我们再次呼吁俄罗斯立即停止一切敌对行动，并从乌克兰全境撤军。

瑞士仍然深切关注这场战争对平民的影响。我们提醒各方严格遵守尊重国际人道法和人权的义务。乌克兰问题独立国际调查委员会本周发布的最新报告（见A/79/549）叙述了对于影响到平民和民用物体的酷刑、性暴力、爆炸性武器袭击的新调查结果，以及对能源相关基础设施的攻击，情况令人震惊。我们注意到，委员会的结论是，有足够的证据认定俄罗斯当局犯有酷刑等危害人类罪。瑞士坚决支持委员会的工作及其建议。我们敦促俄罗斯立即遵守这些建议，并与所有国际监测和调查机构充分合作。

瑞士已就今天的议题多次表达了立场。

首先，我们重申乌克兰有权确保自身安全，捍卫领土完整和主权。

其次，我们对外部给予俄罗斯军事侵略的支持明显在持续且在加强的情况深感沮丧。我要提及昨天举行的安理会会议（见S/PV.9767），会议讨论了据称朝鲜民主主义人民共和国向俄罗斯派兵的问题，并要提及瑞士当时表达的立场。

第三，我们响应联合国裁军事务厅的呼吁，在转让武器弹药时遵守相关国际法律框架，包括安理会相关决议。我们敦促所有国家尊重其法律义务并承担其政治责任。

最后，我强调瑞士持续致力于支持根据《宪章》原则努力在乌克兰实现公正和持久和平。这一承诺与我们支持追责工作，特别是旨在将国际罪行的实施者绳之以法的工作是齐头并进的。因为没有正义，乌克兰就不可能有和平。

我现在恢复行使安理会主席职能。

中国代表要求再次发言。我在请他发言之前，要提醒安理会成员注意，瑞士在担任主席期间非常重视——而且在本次也就是我们主席任期最后一天的最后一次辩论中仍然重视——一件事，那就是在安理会这个地方应当相互尊重。因此，我促请所有发言者发言时语气和措辞要适当。

**耿爽先生** (中国)：我简单做一个回应。中方没有向乌克兰冲突的任何一方提供武器,也始终严格管控军民两用物项。中国企业按照世贸规则和市场原则,同包括俄罗斯、乌克兰在内的世界各国开展正常经贸合作,合理合法,无可指摘。我们反对美方借乌克兰问题对中国抹黑施压,对中国的实体和个人滥施单边制裁和非法的“长臂管辖”。我们将采取一切必要措施,维护中国企业和公民的正当合法权益。

我还要指出,战争伊始,中国就发出了早日停火止战、通过外交谈判解决争端、推动实现政治解决的呼吁。近三年来,中国一直在为此大声疾呼、奔走斡旋。究竟谁在支持和平,谁在阻挠和平,我想国际社会看得清清楚楚。

**主席** (以法语发言)：美利坚合众国代表要求再次发言。

**伍德先生** (美利坚合众国) (以英语发言)：我不打算对中国同事的话作出回应,我想我已经说得很清楚了。

我们几分钟前刚刚收到一些信息,表明库尔斯克州目前有8 000名朝鲜民主主义人民共和国士兵。我恭请俄罗斯同事回答一个问题：俄罗斯是否仍然认为俄罗斯境内没有朝鲜民主主义人民共和国军队？这是我唯一的问题,也是我要说的最后一点。

中午12时散会。