



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/2000/87
4 January 2000

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят шестая сессия

Пункт 16 предварительной повестки дня

ДОКЛАД ПОДКОМИССИИ ПО ПООЩРЕНИЮ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Доклад г-на Рибота Хатано, Председателя Подкомиссии,
на ее пятьдесят первой сессии, представленный
в соответствии с резолюцией 1999/81 Комиссии

Введение

1. В своем решении 1999/256 от 27 июля 1999 года Экономический и Социальный Совет одобрил рекомендацию, содержащуюся в заявлении Председателя Комиссии от 29 апреля 1999 года, согласованном Комиссией по правам человека на ее пятьдесят пятой сессии на основе консенсуса, изменить название Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств на Подкомиссию по поощрению и защите прав человека. В своей резолюции 1999/81 от 28 апреля 1999 года, озаглавленной "Работа Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств", Комиссия по правам человека приветствовала дальнейшие шаги, предпринятые Подкомиссией в целях изменения и совершенствования методов своей работы, включая принятие пересмотренной структуры повестки дня ее пятидесятой сессии, и, в частности, усилия по выполнению решения 1996/114 Подкомиссии относительно составления подборки существующих правил процедуры и процедурных вопросов, которые необходимо решить, решение ограничить проведение новых исследований (решение 1996/113), утверждение критериев для новых исследований (решение 1997/112), решение учредить в ходе своей пятьдесят первой сессии сессионную рабочую группу по методам работы Подкомиссии (1998/108) и усилия, предпринятые в целях укрепления сотрудничества со всеми соответствующими органами.

2. В той же резолюции Комиссия просила Подкомиссию продолжить свои усилия по устранению дублирования с работой Комиссии и дальнейшему совершенствованию методов своей работы посредством:

a) сосредоточения усилий на выполнении своей основной функции консультативного органа Комиссии по правам человека;

b) уделения особого внимания выбору тематики исследований, сосредоточившись на том, как и где можно улучшить работу по применению существующих стандартов;

c) строгого соблюдения принципов независимости, беспристрастности и экспертного подхода;

d) максимального ограничения просьб о создании новых рабочих групп с учетом бюджетного положения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека;

e) содействия эффективному и действенному участию неправительственных организаций;

f) всестороннего рассмотрения исследований и рабочих документов, подготовленных специальными докладчиками и ее членами, до направления их Комиссии;

g) сосредоточения внимания исключительно на вопросах, касающихся прав человека, в соответствии со своим мандатом.

3. Комиссия предложила Председателю пятьдесят первой сессии Подкомиссии представить Комиссии на ее пятьдесят шестой сессии доклад о результатах рассмотрения Подкомиссией своих методов работы.

4. В соответствии с этой просьбой Председатель Подкомиссии представляет Комиссии настоящий краткий доклад. Более подробные сведения, касающиеся различных аспектов работы пятьдесят первой сессии Подкомиссии при необходимости будут представлены Председателем Подкомиссии в своем заявлении Комиссии на ее пятьдесят шестой сессии. Доклад Подкомиссии о работе ее пятьдесят первой сессии представлен Комиссии в документе E/CN.4/2000/2-E/CN.4/Sub.2/1999/54.

Г. МЕТОДЫ РАБОТЫ ПОДКОМИССИИ

5. В соответствии с просьбой Комиссии о том, чтобы Подкомиссия активизировала свои усилия по совершенствованию своих методов работы, а также выделила на своей пятьдесят первой сессии достаточное время для обсуждения своих методов работы, Подкомиссия учредила сессионную рабочую группу для рассмотрения своих методов работы (решение 1999/102). Задача рабочей группы заключалась в рассмотрении и завершении изучения окончательного рабочего документа по методам работы Подкомиссии,

представленного г-ном Риботом Хатано в соответствии с решением 1998/108 Подкомиссии (E/CN.4/Sub.2/1999/2).

6. Относительно вопроса о характере работы, проведенной в связи с документом E/CN.4/Sub.2/1999/2, и необходимых последующих мерах по этому поводу, несколько участников сессионной рабочей группы полагали, что подборка правил, пересмотренная в ходе обсуждения, должна оставаться документом для внутреннего пользования, предназначенным для одной только Подкомиссии. Они также считали, что у Комиссии по правам человека и Экономического и Социального Совета не следует запрашивать одобрения или утверждения этого документа. В этой связи упоминалось правило 24 правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета, в котором прямо предусмотрено, что эти правила применяются к работе вспомогательных органов "в той мере, в какой это возможно". Указывалось, что эта работа, проведенная рабочей группой, была нацелена именно на то, чтобы в соответствии с правилом 24 применить *mutatis mutandis* правила Экономического и Социального Совета. Вместе с тем другие участники полагали, что этот документ следует представить Комиссии и, в конечном счете, Совету для информации и представления возможных замечаний или мнений. Один участник полагал, что было бы разумно запросить мнение Юрисконсульта.

7. В своем решении 1999/114 Подкомиссия постановила препроводить Комиссии по правам человека для ее сведения "Руководящие принципы для применения Подкомиссией по поощрению и защите прав человека правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета и других связанных с ними решений и видов практики", которые были подготовлены в результате работы ее сессионной рабочей группы и содержались в докладе последней (E/CN.4/Sub.2/1999/22).

II. РАЦИОНАЛИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОМИССИИ И ПОДКОМИССИИ

8. В последние годы Подкомиссия постоянно уделяет пристальное внимание обеспечению более действенного изучения своих механизмов, нацеленного на повышение ее эффективности. В этой связи в соответствии с рекомендациями Бюро пятьдесят четвертой сессии (1998 года) Комиссии по правам человека в отношении рационализации работы Комиссии и Подкомиссии (E/CN.4/1999/104, пункты 55-56), на своей пятьдесят первой сессии Подкомиссия провела семь заседаний, посвященных данной теме, в ходе которых она провела всестороннее обсуждение своих будущих задач, продолжительности сессий, методов работы, состава и выбора своих членов. Выводы, единогласно принятые Подкомиссией по указанным выше вопросам, содержатся в документе E/CN.4/Sub.2/1999/47. Некоторые из этих выводов выделены ниже.

9. Что касается ее основных задач, то Подкомиссия подчеркнула, что ее главная функция - быть "генератором идей" Комиссии, и решила, что ее главная задача в будущем мире будет заключаться в оказании помощи в определении путей обеспечения полного осуществления закрепленных прав человека. В этой связи Подкомиссия решила,

что важнейшие вопросы, которые должны рассматриваться Подкомиссией, являются следующими:

а) отправление правосудия (произвольные задержания, безнаказанность, отступления, чрезвычайное положение, независимость судей и т.д.), в особенности в отношении осуществления стандартов в этой области;

б) создание социального форума в целях содействия повышению содержательности и эффективности работы по экономическим, социальным и культурным правам;

в) рассмотрение последствий глобализации, включая методы и деятельность транснациональных корпораций и их взаимосвязь с осуществлением правительствами прав человека, и последствий структурной перестройки для прав человека, а также рассмотрение права на развитие;

г) предупреждение дискриминации и поощрение и защита прав меньшинств и народов, включая коренные народы;

е) предупреждение дискриминации в отношении мигрантов и других лиц, не являющихся гражданами данной страны.

10. В отношении своих функций и методов работы Подкомиссия выработала договоренности по следующим моментам:

а) Улучшение сотрудничества с другими органами по правам человека. Более широкие и систематические консультации с другими органами Организации Объединенных Наций и региональными органами, занимающимися проблематикой прав человека.

б) Совершенствование программы исследований: отбор вопросов, подготовка и рассмотрение. Подкомиссия провела реформу своей программы исследований и поддержала рекомендации, сделанные Комиссией и ее Бюро (E/CN.4/1999/104, рекомендация 12 d)). Тематика исследований будет выбираться таким образом, чтобы она отвечала потребностям Комиссии и договорных органов и позволяла изучать ключевые проблемы, стоящие на повестке дня в области прав человека на пороге следующего столетия. Одна категория исследований могла бы касаться изучения препятствий на пути осуществления прав человека и способов их преодоления; вторая категория могла бы касаться определения ситуаций или явлений, которые существуют или начинают зарождаться и имеют или могут иметь серьезные последствия для прав человека, в целях накопления знаний, необходимых для выработки предложений относительно соответствующих мер реагирования. Изменения к программе исследований изложены в Руководящих принципах применения Подкомиссией правил процедуры функциональных комиссий Экономического и Социального Совета, доработанных на ее пятьдесят первой сессии (E/CN.4/Sub.2/1999/22, приложение).

с) Положение в странах. Некоторые члены Подкомиссии поддержали предложение Бюро (рекомендация 12 e) i)) о том, чтобы вместо резолюций по конкретным странам результаты ежегодных обсуждений Подкомиссии по вопросам, касающимся нарушений прав человека во всех районах мира, излагались в виде резюме для представления Комиссии. Один из членов выразил предпочтение в пользу отмены практики ежегодного обсуждения положения в странах, однако выразил мнение, что если эта практика сохранится, то предпочтительнее принимать резолюции по конкретным странам. Другие члены утверждали, что Подкомиссия должна проявлять большую беспристрастность в определении ситуаций, которые должны являться предметом резолюций. Большинство членов высказали пожелание о том, что Комиссии следует и впредь использовать свои экспертные знания применительно к ситуациям в отдельных странах, которые не находятся на рассмотрении Комиссии по правам человека, посредством принятия резолюций, решений и заявлений Председателя по конкретным странам или по конкретным темам. Вместе с тем Подкомиссии следует пользоваться такими полномочиями с осторожностью. В этом контексте следует добиваться диалога и сотрудничества с правительствами, отдавая предпочтение предупреждению нарушений прав человека, и обеспечивать объективность в выборе ситуаций, подлежащих рассмотрению.

d) Резолюции и решения в связи с другими пунктами повестки дня. Подкомиссия полагала, что рекомендация Бюро избегать принятия резолюции относилась только к тому пункту повестки дня, который касается нарушений в любой стране, а не к практике принятия резолюций и решений по другим пунктам повестки дня.

e) "Процедура 1503". Подкомиссия выразила мнение, что "процедуру 1503" следует сохранить в ее нынешней форме, предусматривающей четыре этапа, но что в этом плане есть возможности для совершенствования работы. Подкомиссия согласна с мнениями, высказанными Рабочей группой по сообщениям, содержащимся в приложении I к документу E/CN.4/Sub.2/1999/47.

f) Рабочие группы. Подкомиссия поддержала рекомендацию 12 e) ii) о том, чтобы межсессионная Рабочая группа по меньшинствам продолжала свою работу и чтобы Рабочая группа по коренным народам также продолжала свою работу до тех пор, пока в рамках системы Организации Объединенных Наций не будет учрежден постоянный форум для коренных народов. Вместе с тем Подкомиссия не поддержала предложение о роспуске Рабочей группы по современным формам рабства. Это может привести к исчезновению полезного форума для неправительственных организаций, стремящихся добиться всеобъемлющего предотвращения или искоренения некоторых нарушений прав человека, имеющих в нынешних условиях большое и серьезное значение.

11. Многие члены Подкомиссии были готовы согласиться с рекомендациями Бюро Комиссии о том, что:

a) срок полномочий членов должен составлять четыре года и может продлеваться только один раз;

b) члены не должны параллельно работать в исполнительных структурах своего правительства.

Вместе с тем в этой связи задавались вопросы, например о том, может ли профессор национального университета входить в Подкомиссию и должен ли член Подкомиссии подать в отставку, если он назначается на такую должность.

12. Однако в то же время подавляющее большинство членов Подкомиссии были убеждены в том, что:

a) членский состав Подкомиссии не следует снижать с нынешних 26 членов до 16 членов;

b) члены Подкомиссии должны не назначаться Председателем Комиссии, а избираться Комиссией, как и до сих пор;

c) продолжительность ежегодной сессии Подкомиссии не следует сокращать с нынешних четырех недель до двух недель;

d) нынешнюю систему заместителей следует сохранить.

13. В отношении замечания 27, сделанного Бюро Комиссии, что "Подкомиссия является самым дорогостоящим вспомогательным механизмом Комиссии: стоимость проведения ее ежегодной сессии превышает стоимость сессии самой Комиссии", Подкомиссия ссылается на таблицу, в приложенную к документу E/CN.4/Sub.2/1999/47 (приложение II), в которой дается сопоставление общих ежегодных расходов (в долларах Соединенных Штатов) на сессии Комиссии и Подкомиссии по данным Управления Верховного комиссара по правам человека. В соответствии с этим документом сопоставление общих расходов на заседания выглядит следующим образом:

Описание счета	1998 год	1999 год	Всего
Комиссия по правам человека	6 034 159	6 067 668	12 101 827
Подкомиссия	2 164 922	2 216 457	4 381 379

III. ИССЛЕДОВАНИЯ, ДОКЛАДЫ И НОВЫЕ ТЕМЫ

14. Подкомиссия приветствовала окончательный доклад об исследовании договоров, соглашений и других конструктивных договоренностей между государствами и коренными народами, представленный г-ном Мигелем Альфонсо Мартинесом (E/CN.4/Sub.2/1999/20).

15. В настоящее время в соответствии с ныне существующими директивными полномочиями готовится пять исследований и докладов, порученных специальным

докладчикам, по следующим темам: а) концепция и практика позитивных действий; б) традиционная практика, затрагивающая здоровье женщин и девочек; в) обновленный доклад о систематических изнасилованиях, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике в периоды вооруженных конфликтов, включая внутренние вооруженные конфликты; д) коренные народы и их связь с землей; е) права человека и терроризм.

16. Кроме того, Подкомиссия поручила ряду экспертов задачу подготовки и/или обновления следующих рабочих документов: а) осуществление права на образование, включая образование в области прав человека; б) содействие осуществлению права доступа к питьевой воде и санитарным услугам; в) обзор международных норм, касающихся рабства; г) проблемы прав человека и меры защиты народности рома; д) соблюдение прав человека государствами, не являющимися участниками Конвенции Организации Объединенных Наций о правах человека; е) глобализация и ее воздействие на осуществление в полном объеме всех прав человека; ж) неблагоприятные последствия экономических санкций для осуществления прав человека; з) осуществление руководящих принципов по ВИЧ/СПИДу. Как и в прошлом, все рабочие документы будут готовиться экспертами без финансовых последствий.

17. Подкомиссия рекомендовала Комиссии поручить новым специальным докладчикам подготовку следующих исследований и докладов: а) права неграждан (специальный докладчик будет назначен); б) глобализация и ее воздействие на осуществление в полном объеме всех прав человека (г-н Джозе Олока-Оньянго и г-жа Дипика Удагама); в) оговорки к договорам о правах человека (г-жа Франсуаза Хемпсон).

IV. ОЦЕНКА РАБОТЫ ПОДКОМИССИИ НА ЕЕ ПЯТЬДЕСЯТ ПЕРВОЙ СЕССИИ

18. Перед пятьдесят первой сессией Подкомиссии были проведены совещания четырех межсессионных рабочих групп: Рабочей группы по сообщениям, Рабочей группы по коренным народам, Рабочей группы по меньшинствам и Рабочей группы по современным формам рабства. Подкомиссия также учредила две сессионные рабочие группы: рабочую группу по методам работы и деятельности транснациональных корпораций и рабочую группу по методам работы Подкомиссии. Кроме того, Подкомиссия постановила не создавать на своей пятьдесят первой сессии сессионной группы по отправлению правосудия и рассмотреть этот вопрос на своей следующей сессии. Следует подчеркнуть, что необходимо продолжить обсуждение вопроса о совершенствовании связей по вопросам существа между Комиссией и ее рабочими группами. Этим рабочим группам следует оказывать дальнейшую помощь и поддержку в осуществлении ими своих задач.

19. На пятьдесят первой сессии Подкомиссия провела 27 открытых заседаний, выполняя просьбу Комиссии не проводить свыше 30 открытых заседаний, и 7 закрытых заседаний. В работе сессии приняло участие приблизительно 1 200 человек, в том числе около 800 человек, представлявших неправительственные организации. Было выпущено в общей сложности 200 документов объемом 2 699 страниц.

20. Комиссия приняла 30 резолюций и 17 решений. Она согласилась с шестью заявлениями Председателя, большинство из которых были сделаны по пункту повестки дня, касающемуся вопроса о нарушении прав человека и основных свобод во всех странах. Кроме того, ввиду Всемирной конференции против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, которая должна состояться в 2001 году, Подкомиссия приняла ряд предложений и рекомендаций для Комиссии и для Подготовительного комитета Всемирной конференции. В отношении экономических, социальных и культурных прав Подкомиссия приняла решения и резолюции, касающиеся восьми тем, в том числе глобализация и ее воздействие на осуществление в полном объеме всех прав человека, возвращение жилищ и имущества в контексте возвращения беженцев и внутриперемещенных лиц, созыв социального форума и право на достаточное питание и на свободу от голода. В связи с гражданскими и политическими правами Подкомиссия приняла резолюции и решения по ряду вопросов, таких, как нарушения прав защитников прав человека во всех странах, смертная казнь, особенно применительно к несовершеннолетним преступникам, предупреждение дискриминации и защита меньшинств, а также проект международной конвенции о защите всех лиц от насильственных исчезновений.

21. Кроме того, можно с удовлетворением отметить растущее осознание проблемы прав человека в отношении женщин, в частности, в связи с традиционной практикой, затрагивающей здоровье женщин и девочек. В этой связи Подкомиссия приняла три резолюции, касающиеся а) традиционной практики, затрагивающей здоровье женщин и девочек (резолюция 1999/13), б) положения женщин и девочек в Афганистане (резолюция 1999/14) и с) женщин и права на развитие (резолюция 1999/15). Подкомиссия также подробно обсуждала вопрос о систематических изнасилованиях, сексуальном рабстве и сходной с рабством практике.

22. На своей пятьдесят первой сессии Подкомиссия начала осуществление проекта реформ, тщательным образом прореагировав на просьбы Комиссии по правам человека о рационализации ею своей работы. Не жалея усилий, она изучала пути повышения эффективности методов своей работы и в этой связи представила Комиссии ряд замечаний и предложений. Следует надеяться, что это будет иметь позитивную реакцию. Согласованность и общая эффективность Комиссии и Подкомиссии будут определяться возможностями каждой из них встречать и находить ответ на новые вызовы, ожидающие нас в новом тысячелетии. Как всегда, Подкомиссия готова в полной мере играть свою роль элемента правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций для достижения всех ее целей в области прав человека.
