



大会

Distr.: General
6 November 2024
Chinese
Original: English

第七十九届会议

议程项目 139

2025 年拟议方案预算

2025 年拟议方案预算

第二编
政治事务

第 3 款
政治事务

特别政治任务

专题群组二：各类制裁监测组及其他实体和机制

除名协调人办公室

行政和预算问题咨询委员会关于 2025 年拟议方案预算的第二十一次报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于除名协调人办公室 2025 年拟议所需资源的报告(A/79/6 (Sect. 3)/Add.8)。在审议该报告期间，行预咨委会收到了补充资料和说明，最后是 2024 年 10 月 23 日的书面答复。
2. 行预咨委会回顾，秘书长提出了 36 项特别政治任务的 2025 年所需资源，¹ 包括专题群组二下 14 项特别政治任务的估计数。行预咨委会在其专门报告

¹ A/79/6 (Sect. 3)/Add.1、A/79/6 (Sect. 3)/Add.2、A/79/6 (Sect. 3)/Add.3、A/79/6 (Sect. 3)/Add.4、A/79/6 (Sect. 3)/Add.5 和 A/79/6 (Sect. 3)/Add.6。



(A/79/7/Add.3)中就专题群组二的拟议预算提出了意见和建议，并在其主要报告(A/79/7/Add.1)中讨论了与特别政治任务有关的共有问题。

3. 秘书长在他的这份报告(A/79/6 (Sect. 3)/Add.8)中提出了安全理事会第 2744 (2024)号决议所设除名协调人办公室 2025 年所需资源，作为专题群组二下一项新的特别政治任务。

二. 背景和任务

4. 安全理事会在第 1730(2006)号决议中通过了针对制裁名单上的个人和实体的除名程序，并请秘书长在秘书处(安全理事会附属机构事务处)内设立一个协调人，接收除名申请并履行除名程序中规定的任务。随后的第 2083(2012)、2161(2014)和 2255(2015)号决议延长了协调人的任务授权，最近的第 2744(2024)号决议还加强了协调人的任务授权。

5. 安全理事会第 2744(2024)号决议取代了第 1730(2006)号决议规定的除名程序，并请秘书长与安全理事会关于联合国安全理事会制裁所涉一般性问题的非正式工作组协商，在该决议通过后三个月内任命一名除名协调人，以承担第 1730 (2006)号决议所设原协调人的所有任务授权。安全理事会还扩大了原协调人的任务授权，以处理虚假或错误身份或与委员会制裁名单所列个人混淆的案件(同上，第 1 段)。

6. 如秘书长报告所述，协调人负责接收和处理安全理事会所设各制裁委员会名单上指认的个人、团体、企业或实体提出的除名申请，但安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第 1267 (1999)、1989 (2011)和 2253 (2015)号决议所设委员会的制裁名单除外(同上，第 2 段)。

7. 行预咨委会询问后获悉，安全理事会通过第 2744 (2024)号决议改变了除名协调人的结构和任务授权，具体做法是：(a) 请秘书长与安全理事会关于联合国安全理事会制裁所涉一般性问题的非正式工作组协商任命协调人，而不是在秘书处内设立协调人；(b) 通过更全面的除名程序扩大任务授权。据秘书处称，安理会的目的是大大加强正当程序。行预咨委会还获悉，鉴于第 2744 (2024)号决议提出的变动，必须通过专题群组二下一个单独的特别政治任务，确保除名协调人的业务独立性和机构自主权具有与第 1904 (2009)号决议所设监察员办公室同等的地位、支助结构、预算独立性和资源。

8. 行预咨委会询问后获悉，第 2744 (2024)号决议规定的、以前没有授权的协调人新增职能包括：(a) 履行第 2744 (2024)号决议附件一详述的订正除名程序中概述的所有实质性任务，除其他外，包括收集信息以及与申请人及其法律代表、相关会员国、联合国特使、专题小组和制裁制度相关专家组进行接触；(b) 接收和转递关于所有制裁委员会名单上所列个人的虚假或错误身份案件的信函；(c) 在除名申请被驳回后，对简述提出技术修正；(d) 通知被列名的个人或实体其列名状况的任何变化，如果是个人，则还通知其国籍国；(e) 通过规定的半年期活动总结报告向安全理事会提交报告，并向相关制裁委员会提交报告。因此，按照第 2744 (2024)号决议所附新的除名程序处理除名申请预计将比以前的程序更加耗费人力，而且

需要协调人熟悉与各种制裁制度有关的大量复杂问题。目前，协调人职权范围内的各制裁委员会名单上列有 414 名个人和 104 个实体。预计新的协调人将迅速接收除名申请，包括在第 2744 (2024)号决议通过前提交申请的现有申请人的申请，以及根据先前程序申请被驳回的申请人的申请。

三. 2025 年所需资源

9. 除名协调人办公室 2025 年拟议所需资源为 793 100 美元(已减除工作人员薪金税)(见表 1)。

表 1
财政资源
(千美元)

支出类别	2023		2024	2025	差异
	批款	支出	批款 ^a	需求	2025 年相比 2024 年 增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)=(4)-(3)
军事和警务人员费用	—	—	—	—	—
文职人员费用	—	—	—	407.9	407.9
业务费用	—	—	—	385.2	385.2
共计(已减除工作人员薪金税)	—	—	—	793.1	793.1

^a 2024 年将根据大会第 78/255 号决议的规定，在经秘书长核证的与维持和平和安全有关的意外及非常费用项下承付 65 600 美元。

10. 秘书长的报告指出，2024 年将根据大会第 78/255 号决议的规定，在经秘书长核证的与维持和平和安全有关的意外及非常费用项下承付 65 600 美元的资源。

A. 关于所需人员配置的意见和建议

表 2
人员配置资源

	国际工作人员										本国工作人员			联合国志愿人员				
	副 秘书长	助理 秘书长	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	外勤 事务	一般 事务 ^a	小计	本国专 业干事	当地 雇员	小计	国际	本国	小计	共计
2024 年核定	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2025 年拟议	—	—	—	—	—	2	—	—	—	1	3	—	—	—	—	—	—	3
变动	—	—	—	—	—	2	—	—	—	1	3	—	—	—	—	—	—	3

^a 其他职等，除非另有注明。

11. 2025 年,拟通过从政治和建设和平事务部调入 1 个现有政治事务干事员额(P-4)和设立 2 个员额(法律干事(P-4)和研究助理(一般事务(其他职等)))来组建协调人办公室。秘书长报告第 14 段提供了关于这些员额职能的信息。

调动

12. 拟从政治和建设和平事务部调入 1 个政治事务干事员额(P-4),其资源先前在第 3 款(政治事务)之次级方案 3(安全理事会事务)下提供(A/79/6 (Sect. 3)/Add.8, 第 14(a)段)。行预咨委会询问后获悉,该员额根据安理会第 1730 (2006)号决议的要求于 2008 年设立,该决议请秘书长在秘书处(安全理事会附属机构事务处)内设立一个协调人,接收除名申请并执行除名任务。鉴于该员额自 2008 年以来承担了所有相关任务,其调动将确保根据扩大的任务授权持续向协调人提供实质性和程序性支助。除其他职能外,调动的政治事务干事将对协调人与 13 个制裁委员会高级秘书的工作进行协调,并支持与会员国、相关专家组或监察组以及相关联合国特使进行接触。拟议的调动将导致政治和建设和平事务部 2025 年拟议方案预算共减少 229 700 美元(重计费用前并已减除工作人员薪金税)。这一数额是第 2744 (2024)号决议通过前专门用于除名活动的年度资源。

设立

13. 拟议设立一个法律干事员额(P-4),向协调人提供法律及实务咨询和支助(同上,第 14(b)段)。行预咨委会询问后获悉,与第 1730 (2006)号决议所附的最初除名程序相比,第 2744 (2024)号决议规定的除名程序需要更多的实质性支持,包括专门的法律专门知识。根据新的要求,法律干事除其他职能外,将评估除名申请,决定除名申请是否合适,并在除名程序的所有阶段与申请人及其法律代表接触。任职者还将通过正式通信等方式,与相关会员国、联合国特使和其他利益攸关方保持后续联系,并起草提交相关制裁委员会的保密综合报告。行预咨委会注意到对法律支助的需求由于协调人任务授权的扩大而增加,同时也考虑到拟议调动的政治事务干事(P-4)的作用和责任(见上文第 12 段),认为该法律干事的职能在现阶段可由 P-3 职等人员履行。在不损害除名协调人独立性的情况下,行预咨委会还鼓励酌情与法律事务厅合作。因此,行预咨委会建议设立一个法律干事员额(P-3),取代拟议的法律干事员额(P-4)。

14. 拟议设立一个研究助理员额(一般事务(其他职等)),以便向协调人提供程序和行政支助,包括研究、汇编和总结相关材料,跟踪所有除名申请的进展情况,以确保遵守规定的时限,并履行秘书任务(同上,第 14(c)段)。行预咨委会回顾,第 1904 (2009)号决议所设监察员办公室有一个研究助理员额(一般事务(其他职等))(另见 A/79/6 (Sect. 3)/Add.3, 第 157 段)。行预咨委会鼓励在不损害除名协调人独立性的情况下,与第 1904 (2009)号决议所设监察员办公室进行协调,以寻求在履行行政职责和研究支助方面的效率和协同作用,并相信秘书长将在下一次预算报告中报告这方面的情况。因此,行预咨委会建议在现阶段不核准拟议的研究助理员额(一般事务(其他职等))。

15. 行预咨委会建议核准秘书长关于除名协调人办公室 2025 年人员配置的提议，但以符合上文第 13 和 14 段的建议为前提。任何有关的业务费用都应进行相应调整。

B. 关于业务费用的意见和建议

16. 业务费用拟议资源为 385 200 美元，包括协调人的费用(213 000 美元)和差旅(28 400 美元)、工作人员的公务差旅(39 500 美元)以及其他业务和后勤支助所需资源，包括房地租金、车辆租金、通信和信息技术以及其他用品、服务和设备(104 300 美元)(见表 3)。

表 3
业务费用

(千美元)

	2024	2025	差异
	批款	需求	2025 年相比 2024 年
支出类别	(1)	(2)	(3) = (2) - (1)
专家	—	241.4	241.4
咨询人和咨询服务	—	—	—
公务差旅	—	39.5	39.5
设施和基础设施	—	61.1	61.1
地面交通	—	1.0	1.0
空中业务	—	—	—
海上业务	—	—	—
通信和信息技术	—	22.8	22.8
医疗	—	—	—
特殊设备	—	—	—
其他用品、服务和设备	—	19.4	19.4
速效项目	—	—	—
共计	—	385.2	385.2

专家

17. 241 400 美元的资源将用于支付协调人 12 个月的费用(213 000 美元)，按平均每月 11 154 美元计算，外加每月 6 600 美元的生活费津贴。这笔经费还用于支付协调人与除名申请人和/或政府机构面谈的差旅费(28 400 美元)。协调人设在纽约。行预咨委会询问后获悉，根据第 2744 (2024)号决议，安全理事会请秘书长与安全理事会关于联合国安全理事会制裁所涉一般性问题的非正式工作组协商，任命一名协调人，该协调人将不是秘书处工作人员，而是采用类似于第 1904 (2009)号决议所设监察员的任命流程。这一流程正在推进，预计将在 2024 年底前任命协调人，这取决于非正式工作组是否有空。

公务差旅

18. 拟议所需资源 39 500 美元将用于工作人员的公务差旅，以支持协调人的工作和任务，以及必要时用于联合国日内瓦办事处口译员的差旅。行预咨委会询问后获悉，根据第 1904 (2009)号决议所设监察员办公室的经验，其程序类似于第 2744 (2024)号决议规定的新的除名程序，预计协调人和一些辅助人员将前往名单所列个人和实体所在的地区。还预计协调人将就新制定的程序开展外联活动。行预咨委会还获悉，鉴于协调人进行的面谈具有准司法性质，如果当地口译服务达不到必要的保密和质量标准，秘书处可能需要安排口译员从联合国日内瓦办事处出发。行预咨委会鼓励除名协调人办公室通过合并差旅和最大限度地依靠当地口译员来提高效率。

19. 行预咨委会建议核准秘书长关于除名协调人办公室 2025 年业务费用的提议，但以符合上文第 15 和 18 段的建议为前提。