



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
5 November 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Третий комитет

Пункт 71 b) повестки дня

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Азербайджан и Либерия: проект резолюции

Пропавшие без вести лица

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями, принципами и положениями Устава Организации Объединенных Наций,

руководствуясь также принципами и нормами международного гуманитарного права, в частности Женевскими конвенциями от 12 августа 1949 года¹ и Дополнительными протоколами к ним 1977 года², а также международными стандартами и документами в области прав человека, в частности Всеобщей декларацией прав человека³, Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах⁴, Международным пактом о гражданских и политических правах⁵, Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин⁶, Конвенцией о правах ребенка⁷ и Венской декларацией и Программой действий, принятыми 25 июня 1993 года Всемирной конференцией по правам человека⁸,

напоминая о присоединении 76 государств к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений⁹ и призывая государства, которые еще не сделали этого, в первоочередном порядке рассмотреть вопрос о ее подписании или ратификации или о присоединении к ней, а также

¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, Nos. 970–973.

² *Ibid.*, vol. 1125, Nos. 17512 and 17513.

³ Резолюция 217 A (III).

⁴ См. резолюцию 2200 A (XXI), приложение.

⁵ Там же.

⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1249, No. 20378.

⁷ *Ibid.*, vol. 1577, No. 27531.

⁸ A/CONF.157/24 (Part I), гл. III.

⁹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2716, No. 48088.



рассмотреть вариант, предусмотренный в статьях 31 и 32 Конвенции в отношении Комитета по насильственным исчезновениям,

ссылаясь на все предыдущие соответствующие резолюции о пропавших без вести лицах, принятые Генеральной Ассамблеей, а также резолюции и решения, принятые Комиссией по правам человека и Советом по правам человека, и резолюцию 2474 (2019) Совета Безопасности от 11 июня 2019 года,

ссылаясь также на резолюцию 77/220 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 2022 года и на все предыдущие резолюции и решения о праве на установление истины, принятые Комиссией по правам человека и Советом по правам человека,

с глубокой обеспокоенностью отмечая, что в различных частях мира растет число вооруженных конфликтов и что они часто сопровождаются серьезными нарушениями международного гуманитарного права и международного права прав человека,

отмечая, что проблема лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с международными вооруженными конфликтами или вооруженными конфликтами немеждународного характера, особенно лиц, пострадавших от нарушений международного гуманитарного права и международного права прав человека, продолжает оказывать негативное воздействие на усилия по прекращению этих конфликтов и содействию обеспечению мира и примирения и причиняет тяжелые страдания семьям пропавших без вести лиц, и подчеркивая в этой связи необходимость рассмотрения этого вопроса в том числе под гуманитарным углом зрения и с точки зрения верховенства права, напоминая при этом, что государства и стороны в вооруженном конфликте обязаны выяснять судьбу и местонахождение пропавших без вести лиц,

выражая свою обеспокоенность резким увеличением с 2014 года числа лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом, и отмечая, что государствам крайне важно заниматься этой проблемой во всех ее нюансах: от предотвращения пропажи людей без вести до отслеживания, определения местонахождения, идентификации и возвращения пропавших без вести лиц,

учитывая, что проблема пропавших без вести лиц может в соответствующих случаях затрагивать вопросы международного гуманитарного права и международного права прав человека,

принимая во внимание, что случаи пропажи людей без вести могут быть сопряжены с деяниями, представляющими собой уголовные преступления, и подчеркивая важность ликвидации безнаказанности за нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека применительно к пропавшим без вести лицам,

выражая глубокую обеспокоенность тем, что каждый год тысячи мигрантов продолжают гибнуть или пропадать без вести на опасных маршрутах на суше и на море в странах транзита и назначения, и напоминая в этой связи о принятии Декларации о прогрессе Форума по рассмотрению проблем международной миграции¹⁰, в которой, среди прочего, содержится просьба к Генеральному секретарю включить практические рекомендации по укреплению сотрудничества в решении проблемы пропавших без вести мигрантов и оказанию гуманитарной помощи,

¹⁰ Резолюция 76/266, приложение.

сознавая, что на государствах, являющихся сторонами вооруженного конфликта, лежит обязанность противодействовать явлению пропажи людей без вести путем принятия всех соответствующих мер для предотвращения такой пропажи, в том числе, сообразно обстоятельствам, посредством проведения эффективных расследований обстоятельств, связанных с пропажей людей без вести, и установления судьбы пропавших без вести лиц, и признавать свою ответственность за введение в действие соответствующих механизмов, мер и законов, и отмечая важность того, чтобы государства по мере возможности принимали меры для извлечения и идентификации останков пропавших без вести лиц с использованием криминалистических методов,

отмечая, что одним из ключевых компонентов решения проблемы пропавших без вести лиц является установление ответственности, включая содействие установлению истины, отправлению правосудия, возмещение ущерба и обеспечение гарантий неповторения,

памятуя о необходимости эффективного поиска и идентификации пропавших без вести лиц с использованием криминалистических методов и новых и новейших технологий и учитывая, что в этой области, в том числе в области криминалистического анализа ДНК, был достигнут большой технологический прогресс, что может в значительной степени способствовать усилиям по идентификации пропавших без вести лиц и расследованию нарушений международного гуманитарного права и международного права прав человека,

учитывая обеспечиваемый новыми и новейшими технологиями потенциал для поиска и идентификации пропавших без вести лиц и принимая во внимание в этой связи возможность использовать эти технологии при проведении поисковых мероприятий и уголовных расследований в сочетании с традиционными подходами и методами, обеспечивая при этом защиту персональных данных и права на неприкосновенность частной жизни,

учитывая также, что исключительно важную роль в выяснении судьбы лиц, пропавших без вести в связи с вооруженным конфликтом, могут играть создание и эффективная работа компетентных национальных учреждений,

принимая во внимание, что вопрос о пропавших без вести лицах влечет за собой последствия не только для самих жертв, но и для их семей, особенно женщин, молодежи, детей и пожилых людей, и в этой связи считая важным уточнять правовое положение лиц, пропавших без вести в связи с вооруженным конфликтом, предусматривать поддержку членов их семей на основе реализации мер национальной политики, в которых должны в соответствующих случаях учитываться гендерные аспекты, и обеспечивать их участие в соответствующих процессах, связанных с мерами, которые принимаются в случаях пропажи лиц без вести, а также их доступ к информации и эффективным средствам правовой защиты, и подчеркивая в этой связи важность обеспечения защиты семей пропавших без вести лиц и всех лиц, участвующих в процессах поиска, расследования и привлечения к ответственности, от угроз и насилия, таких как преследование, шантаж, ненадлежащее обращение и запугивание, в том числе посредством использования информационно-коммуникационных технологий,

отмечая в этой связи прогресс, достигнутый координационными механизмами, созданными в различных частях мира для обмена информацией и идентификации пропавших без вести лиц, и вклад этих механизмов в информирование семей о судьбе и местонахождении их пропавших родственников,

учитывая, что уважение и соблюдение международного гуманитарного права позволяет сокращать число случаев пропажи людей без вести в ходе

вооруженных конфликтов, и в этой связи подчеркивая важность поощрения более глубокого понимания и уважения международного гуманитарного права,

подчеркивая важность мер по предотвращению пропажи людей в связи с вооруженным конфликтом, которые могут включать введение в действие национальных законов, обеспечение регистрации задержанных, уведомление об их задержании и предоставление им возможности переписываться с семьями, обеспечение соблюдения права на гуманное обращение и уважение прав человека всех задержанных лиц и лиц, судьба которых неизвестна, надлежащую подготовку личного состава вооруженных сил, изготовление надлежащих средств опознания и снабжение ими, создание справочных бюро, служб регистрации захоронений и реестров погибших, обязательное установление ответственности в случаях пропажи людей без вести и соблюдение обязанностей по международному гуманитарному праву в отношении лиц, лишенных свободы,

отмечая, что адекватное, уважительное и достойное обращение с умершими и надлежащая практика регистрации потерь могут дополнить усилия по предотвращению пропажи людей без вести и способствовать выяснению судьбы и местонахождения лиц, пропавших без вести в ходе вооруженных конфликтов,

подчеркивая необходимость повышения уровня осведомленности общественности о проблеме лиц, пропавших без вести, как о серьезном вопросе, а также о соответствующих положениях международного гуманитарного права и международного права прав человека,

отмечая Соглашение о статусе и функциях Международной комиссии по без вести пропавшим лицам¹¹, в соответствии с которым Комиссия была учреждена в качестве международной организации,

с удовлетворением отмечая продолжающиеся международные и региональные усилия по рассмотрению вопроса о пропавших без вести лицах и инициативы, предпринимаемые международными и региональными организациями в этой области,

отмечая работу Глобального альянса по пропавшим без вести лицам в целях коллективного использования дипломатических, политических и финансовых возможностей и влияния для повышения эффективности предупреждения пропажи людей без вести и ответных мер, принимаемых в связи с этой проблемой,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря¹²,

1. *настоятельно призывает* государства к строгому соблюдению, уважению и обеспечению уважения норм международного гуманитарного права, закрепленных в Женевских конвенциях от 12 августа 1949 года и, когда это применимо, Дополнительных протоколах к ним 1977 года;

2. *призывает* государства, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте, принимать все надлежащие меры для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести в связи с вооруженным конфликтом, выяснять сведения о лицах, которые числятся пропавшими без вести в результате такой ситуации, и в случаях пропажи людей без вести принимать надлежащие меры для проведения обстоятельных, оперативных, беспристрастных и эффективных расследований правонарушений, связанных с пропажей людей без вести, и обеспечивать судебное преследование виновных в соответствии со своими обязанностями по

¹¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 3072, No. 53043.

¹² [A/79/282](#).

международному праву в целях обеспечения полной юридической ответственности, доступа к правосудию и надлежащего возмещения ущерба;

3. *призывает* государства принимать меры для недопущения того, чтобы люди пропадали без вести в связи с вооруженным конфликтом, в том числе посредством всестороннего выполнения своих обязанностей и обязательств по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека, в том числе на основе содействия воссоединению семей, разлученных в результате вооруженного конфликта, и создания условий для обмена семейными новостями в соответствии с их международными обязанностями;

4. *настоятельно призывает* государства избегать нанесения вреда гражданскому населению, поскольку это является одним из важных факторов для предотвращения пропажи людей без вести в связи с вооруженным конфликтом, в том числе для сведения к минимуму использования гражданской инфраструктуры в военных целях в соответствии с применимым международным правом;

5. *подтверждает* право семей знать о судьбе своих родственников, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом, и важность обеспечения их участия в соответствующих процессах, связанных с мерами, которые принимаются в случаях пропажи людей без вести;

6. *подтверждает также*, что каждая сторона в вооруженном конфликте, как только позволяют обстоятельства и не позднее момента прекращения активных боевых действий, обязана разыскивать лиц, которые, по данным противостоящей ей стороны, числятся пропавшими без вести, и обеспечивать регистрацию всей соответствующей информации о тех, кто погиб в результате вооруженного конфликта;

7. *призывает* государства, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте, своевременно принимать все необходимые меры для установления личности и судьбы лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом, без какой-либо дискриминации и в максимально возможной степени предоставлять членам их семей по соответствующим каналам всю имеющуюся у них соответствующую информацию об их судьбе, в том числе об их местонахождении, а если их нет в живых, то об обстоятельствах и причине их смерти;

8. *учитывает* потребность в надлежащих средствах опознания и необходимость сбора и защиты данных о пропавших без вести лицах и неопознанных останках и ведения соответствующих баз данных в соответствии с применимыми нормами международного права и национального законодательства и настоятельно призывает все соответствующие государства сотрудничать друг с другом и с другими заинтересованными сторонами, действующими в этой области, посредством, в частности, представления всей соответствующей информации, касающейся пропавших без вести лиц, в том числе об их судьбе и местонахождении;

9. *выражает обеспокоенность* по поводу препятствий, создаваемых в определенных случаях наземными минами, взрывоопасными пережитками войны и самодельными взрывными устройствами для усилий по установлению местонахождения пропавших без вести лиц, и призывает соответствующие государства к сотрудничеству в целях содействия безопасному поиску человеческих останков и проведению операций по их извлечению;

10. *просит* государства уделять самое пристальное внимание случаям, когда пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом числятся дети,

и принимать соответствующие меры для поиска и идентификации этих детей и их воссоединения с их семьями;

11. *выражает поддержку* в отношении усилий Международного комитета Красного Креста по обеспечению доступа к информации о лицах, которые числятся пропавшими без вести, и призывает все стороны в вооруженном конфликте соблюдать свои обязательства в отношении такого доступа и сотрудничать с Международным комитетом Красного Креста и его Центральным агентством по розыску в решении проблемы пропавших без вести лиц в соответствии с их применимыми обязанностями по международному гуманитарному праву, а также применять всеобъемлющий подход к этой проблеме, включая все юридические и практические меры и координационные механизмы, в которых может возникнуть необходимость, исходя исключительно из гуманитарных соображений;

12. *настоятельно призывает* государства, являющиеся сторонами в вооруженном конфликте, в соответствии с их международными обязанностями осуществлять сотрудничество в целях действенного прояснения случаев пропажи людей без вести, в том числе посредством оказания взаимной помощи в отношении обмена информацией, предоставления помощи потерпевшим, определения местонахождения и идентификации пропавших без вести лиц, извлечения, опознания и возвращения человеческих останков и, если это возможно, выявления, картографирования и сохранения мест захоронения;

13. *предлагает* государствам поощрять взаимодействие между компетентными организациями и органами, такими как национальные комиссии по пропавшим без вести лицам, которые играют исключительно важную роль в установлении судьбы лиц, числящихся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом, и оказании помощи их семьям;

14. *настоятельно призывает* государства и рекомендует межправительственным и неправительственным организациям принимать на национальном, региональном и международном уровнях все необходимые меры для решения проблемы лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом, без какой-либо дискриминации и оказывать надлежащую помощь по просьбе соответствующих государств и приветствует в этой связи учреждение комиссий и рабочих групп по пропавшим без вести лицам и прилагаемые ими усилия;

15. *призывает* государства принять — без ущерба для их усилий по установлению судьбы лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом, — соответствующие меры в отношении правового положения пропавших без вести лиц, а также в отношении индивидуальных потребностей членов их семей и оказания им поддержки, с уделением особого внимания потребностям женщин, молодежи, детей, пожилых людей и лиц с инвалидностью, в таких областях, как социальное обеспечение, психологическая и психосоциальная поддержка, финансовые вопросы, семейное право и имущественные права;

16. *предлагает* государствам, национальным учреждениям и, в соответствующих случаях, межправительственным, международным и неправительственным организациям активнее включаться в отслеживание передовых криминалистических методов, применимых в деле предотвращения и прояснения случаев пропажи людей без вести в связи с вооруженным конфликтом;

17. *предлагает также* государствам, национальным учреждениям и, в соответствующих случаях, межправительственным, международным и неправительственным организациям обмениваться передовым опытом и техническими

рекомендациями и, сообразно обстоятельствам, содействовать сотрудничеству, в том числе сотрудничеству между соответствующими правозащитными механизмами и процедурами, связанными с проблемой пропавших без вести лиц, в вопросах, касающихся, в частности, поиска и выяснения судьбы и местонахождения пропавших без вести лиц, применения и развития цифровых инструментов, судебно-медицинской экспертизы и выявления и удовлетворения потребностей семей;

18. *предлагает* далее государствам, национальным учреждениям и, в соответствующих случаях, межправительственным, международным и неправительственным организациям обеспечивать формирование и надлежащее ведение архивов данных о лицах, пропавших без вести в связи с вооруженным конфликтом, и о соответствующих неопознанных останках, а также доступ к этим архивам согласно соответствующим применимым законам и правилам;

19. *подчеркивает* необходимость заниматься проблемой пропавших без вести лиц в рамках процессов установления мира и миростроительства при помощи всех механизмов в области правосудия и верховенства права, включая судебную систему, парламентские комиссии и механизмы установления истины, на основе транспарентности, подотчетности и вовлечения и участия общественности, в том числе участия семей пропавших без вести лиц в соответствующих процессах;

20. *приветствует* прогресс, достигнутый в выяснении судьбы лиц, пропавших без вести в связи с вооруженным конфликтом;

21. *предлагает* соответствующим механизмам и процедурам в области прав человека в надлежащих случаях освещать вопросы, касающиеся лиц, которые числятся пропавшими без вести в связи с вооруженным конфликтом, в своих будущих докладах Генеральной Ассамблеи;

22. *просит* Генерального секретаря продолжать выяснять мнения государств-членов и соответствующих учреждений и представить Совету по правам человека на его соответствующей сессии и Генеральной Ассамблее на ее восемьдесят первой сессии всеобъемлющий доклад об осуществлении настоящей резолюции, включая соответствующие практические рекомендации;

23. *вновь предлагает* Председателю Генеральной Ассамблеи созывать раз в два года неофициальное совещание Генеральной Ассамблеи и просит, чтобы на таких совещаниях Генеральный секретарь кратко информировал Ассамблею о содержании всеобъемлющего доклада об осуществлении настоящей резолюции, а после этого проводился диалог;

24. *просит* Генерального секретаря довести настоящую резолюцию до сведения всех правительств, компетентных органов Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений, региональных межправительственных организаций и международных гуманитарных организаций;

25. *постановляет* рассмотреть этот вопрос на своей восемьдесят первой сессии.