



第七十九届会议

议程项目 18(a)

可持续发展

努力实现可持续发展：在《21世纪议程》基础上通过可持续消费和生产等方式执行《2030年可持续发展议程》

秘书长的报告*

摘要

本报告根据大会第 78/151 号决议提交，介绍在《21 世纪议程》所列问题基础上《2030 年可持续发展议程》的最新执行情况，并着重阐述可持续消费和生产的现状。本报告以最近的研究、报告、分析和联合国系统的投入为基础，应结合以往就此专题向大会提交的报告以及 2024 年向经济及社会理事会和大会提交的关于可持续发展的报告(包括题为“2024 年中期世界经济形势与展望”的文件(E/2024/56)、秘书长关于实现可持续发展目标进展情况的报告(A/79/79-E/2024/54)以及关于可持续消费和生产模式十年方案框架的进度报告(E/2024/59)一并阅读。本报告的结论是，必须取得更多进展，以扭转过度开采自然资源和不可持续的消费和生产的趋势，因为这种趋势有可能使可持续增长偏离轨道，而且迫切需要调整全球生产和消费系统，使经济增长与环境影响和资源使用脱钩。

* 由于提交文件单位无法控制的技术原因，本报告在截止日期之后提交会议事务部门处理。



一. 导言

1. 大会在第 78/151 号决议中，请秘书长向大会第七十九届会议提交关于该决议执行情况的报告，着重阐述可持续消费和生产的现状及其应用和推广，同时考虑到冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响、应对和恢复，并请秘书长就《2030 年可持续发展议程》这方面的执行工作提出具体行动建议。

2. 本报告阐述了全球在执行《2030 年可持续发展议程》方面的现状。随后，报告重点分析了可持续消费和生产(可持续发展目标 12)，并列举了联合国系统各实体为落实该目标所采取的措施实例。¹ 本报告根据大会第 78/151 号决议的要求，介绍了为可持续消费和生产促进可持续发展提供资金和加强科学与政策衔接和伙伴关系的最新情况。

二. 在《21 世纪议程》基础上为执行《2030 年可持续发展议程》促进可持续消费模式

A. 《2030 年可持续发展议程》执行情况

3. 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情、日益增加的冲突、地缘政治紧张局势以及气候变化日益恶化的影响等因素的综合影响导致能源和粮食价格上涨、通货膨胀和全球价值链重组，威胁到《2030 年可持续发展议程》的实现和消除一切形式贫困的努力。

4. 距离 2030 年最后期限仅剩六年时间，可持续发展目标的具体目标中仅有 17% 有望实现，近一半(48%)进展甚微或一般，超过三分之一的进展停滞甚至倒退。疫情及其他因素导致 2022 年极端贫困人口较 2019 年增加 2 300 万人，饥饿人口增加 1.23 亿人，最贫困和最富裕国家之间的人均收入增长差距进一步扩大(A/79/79-E/2024/54，第 3 段)。根据联合国粮食及农业组织(粮农组织)的数据，数量惊人的人口继续面临粮食不安全问题，2023 年营养不良的人口将达到 7.13 亿至 7.57 亿，比 2019 年增加约 1.52 亿人。如果目前的趋势继续下去，2030 年将约有 5.82 亿人长期营养不良，其中一半在非洲。²

¹ 收到了联合国系统以下实体提供的材料：亚洲及太平洋经济社会委员会、西亚经济社会委员会、非洲经济委员会、欧洲经济委员会、拉丁美洲和加勒比经济委员会、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、国际移民组织、国际电信联盟、国际贸易中心、联合国人权事务高级专员办事处、联合国难民事务高级专员公署、生物多样性公约秘书处、联合国环境规划署、联合国工业发展组织、联合国减少灾害风险办公室、联合国毒品和犯罪问题办公室、联合国世旅组织、联合国大学和世界知识产权组织。其中一些资料可在 sdgs.un.org 上查阅。

² 见粮农组织，《2024 年世界粮食安全和营养状况：为消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良提供资金》(2024 年，罗马)。

5. 2023 年和 2024 年，全球连续数月出现创纪录的温暖天气，打破了气候纪录。³ 极端天气的相关影响每天都在摧毁生命和生计。二氧化碳水平已飙升至工业化前水平的 150%。世界气象组织最近的数据表明，由于化石燃料的持续燃烧，全球平均气温在未来五年中至少有一年超过工业化前水平 1.5 摄氏度的可能性高达 80%，⁴ 而按目前的趋势预测，到本世纪末气温将上升 3 摄氏度。⁵

6. 海洋表面平均温度于 2023 年 3 月开始大幅超过长期正常值，⁶ 于 2023 年 8 月创下新纪录，⁷ 并且海洋酸化持续加剧。2021 年至 2022 年，用于石油、煤炭和天然气生产和消费的公共资金增加了一倍以上，自 2015 年以来增加了两倍，阻碍了向净零排放转型的进展。在生物多样性领域，物种灭绝风险正在恶化，自 1993 年以来，红色名录总指数下降了 12%。(A/79/79-E/2024/54，第 4 段)。可持续发展目标 6 中没有一项具体目标有望实现；若要到 2030 年实现安全管理的饮用水、安全管理的环境卫生和基本卫生服务的普遍覆盖，将需要将目前的全球进展速度分别提高到 6 倍、5 倍和 3 倍(同上，第 59 段)。

7. 全球经济基本面的前景依然黯淡。许多发展中国家，特别是脆弱国家和低收入国家的经济增长前景依然疲弱，使全面恢复疫情造成的损失变得更加渺茫。全球经济增长预计将从 2023 年 2.7%(估计比率)放缓至 2024 年的 2.4%，低于疫情前 3.0% 的增长率。⁸

8. 持续的高利率、财政支持的撤回和国际贸易的疲软，再加上各种冲击，都对全球经济增长构成了重大挑战。⁹ 信贷条件长期收紧和借贷成本长期高企的前景对债台高筑但需要增加投资来重振增长、应对气候变化和加快在实现可持续发展目标方面的进展的世界经济构成了强大的阻力。¹⁰

9. 国际劳工组织(劳工组织)的数据显示，尽管失业率和就业缺口均已降至疫情前水平以下，但 2024 年全球失业率仍将上升，日益加剧的不平等和停滞不前的

³ 见美利坚合众国，美国商务部，国家海洋和大气管理局，“2024 年 5 月是地球有记录以来最温暖的五月”，2024 年 6 月 13 日。

⁴ 见世界气象组织，“世界气象组织全球年度至十年气候最新通报(2024-2028 年)”。

⁵ 见联合国环境规划署，《2023 年排放差距报告：破纪录——气温再创新高，但全世界(再度)减排未果》(2023 年，内罗毕)。目前各国的承诺使全世界走上全球升温 2.5 到 2.9 摄氏度的轨道。

⁶ 见美国国家航空航天局地球观测站，“海洋发烧了”，2023 年 8 月 21 日。

⁷ 见世界经济论坛，“科学家预计全球升温将超过 1.5°C 以及本周您需要阅读的其他自然和气候报道”，2024 年 5 月 13 日。可查阅 <https://www.weforum.org/agenda/2024/05/global-temperatures-renewable-energy-nature-climate-news-13052024/>。

⁸ 见联合国，《2024 年世界经济形势与展望》。

⁹ 见国际货币基金组织《世界经济展望：平稳但缓慢：分化中的韧性》(2024 年 4 月)。

¹⁰ 联合国，“联合国旗舰经济报告警告称，长期低增长的阴影依然存在，将破坏可持续发展进展”，新闻稿，2024 年 1 月 4 日。

生产力令人担忧。2024 年，全球失业人数预计将增加 200 万，使全球失业率从 2023 年的 5.1% 升至 5.2%。¹¹

10. 联合国难民事务高级专员公署(难民署)估计，2023 年底，全球约有 1.173 亿人因迫害、冲突、暴力、侵犯人权和严重扰乱公共秩序的事件而被迫流离失所。与 2022 年底相比，这一数字增加了 8%(880 万人)，保持了过去 12 年连续增长的趋势。现在，每 69 人中就有 1 人(即全世界人口的 1.5%)被迫流离失所，这与十年前(每 125 人有 1 人)相比几乎翻了一番。¹²

11. 虽然这些挑战加在一起使多年来在可持续发展目标方面取得的进展化为乌有，但它们的复合性质为加快行动提供了机遇。正如《2023 年全球可持续发展报告》所强调的那样，这些联系可以转化为机遇。该报告概述了转型的六个切入点，其中包括关注人类福祉和能力、可持续和公正的经济、可持续的粮食体系和健康的营养模式、能源脱碳和普及、城市和城郊发展以及全球环境公域。可持续消费贯穿了所有六个转型切入点，并且报告强调需要从根本上改变我们的生活、生产、消费、饮食、移动、互动和工作方式。可持续消费是实现公正转型和包容性可持续发展的必要条件。

B. 可持续消费和生产：实现可持续发展

12. 环境退化，包括气候变化、自然损失和污染这三重地球危机，是当今世界正在努力应对的最大挑战之一，并导致在经济增长以及实现《2030 年议程》和消除贫困方面受挫。目前的消费和生产模式是环境退化的根源之一，特别是自然资源管理效率低下(可持续发展目标具体目标 12.2)，这也与基于化石燃料的增长有关，因为有害的补贴(可持续发展目标具体目标 12.c)导致林业、能源、采矿和农业等许多部门对自然资源开采增多，而且废物管理和生产效率也低下。

13. 在当前的消费和生产模式下，随着经济的增长，生态足迹也已增长。根据联合国环境规划署(环境署)国际资源委员会的资料，由于世界许多地区基础设施的大规模建设和高水平的物质消费，特别是在中高收入国家，地球自然资源的开采量在过去五十年里增加了两倍。预计到 2060 年，材料开采量将增加 60%，这可能会破坏实现全球气候、生物多样性和污染目标的努力。总体而言，资源开采和加工占全球变暖排放量的 60% 以上，占空气污染健康影响的 40%。生物质的开采和加工占与土地有关的生物多样性丧失和缺水问题的 90%。同样，化石燃料、金属和非金属矿物的开采和加工加起来占全球排放量的 35%。如果不加以解决，目前资源使用轨迹的影响将阻碍实现主要多边环境协定的目标。¹³

¹¹ 劳工组织，《世界就业与社会展望：2024 年趋势》(2024 年，日内瓦)。

¹² 难民署，“全球趋势：2023 年被迫流离失所情况”(2024 年)。

¹³ 见环境署，《2024 年全球资源展望：扭转趋势——资源使用量激增之下迈向宜居地球的路径》(2024 年，内罗毕)。根据该报告，问题不再是是否有必要向可持续资源管理转型，而是如何紧急实现这一转型。与为我们全球经济开采和加工材料资源(生物质、化石燃料、金属和非金属矿物)的方式有关的影响规模正在不断扩大。另见 <https://wedocs.unep.org/20.500.11822/44902>。

14. 健康稳定的环境是实现经济增长、同时确保人类福祉和消除贫困的先决条件。环境退化对经济增长有着深远的影响。到 2050 年，气候变化造成的累积损失预计将达到 8 万亿美元。¹⁴ 此外，到 2030 年，大自然提供的关键生态系统服务的丧失可能导致全球国内生产总值每年减少 2.7 万亿美元。¹⁵ 世界经济论坛的研究表明，到 2050 年，气候加剧的自然灾害可能导致 12.5 万亿美元的经济损失和超过 20 亿健康生命年的损失。自然损失威胁着全球一半以上的国内生产总值。¹⁶ 光是生物多样性的丧失就可能危及近 80% 的可持续发展目标具体目标。¹⁷ 全球有 12 亿个工作岗位直接依赖于稳定和健康的環境。农业、渔业、林业、旅游业和制药业的生计都依赖于自然环境过程，¹⁸ 特别是在小岛屿发展中国家等脆弱国家。这些国家严重依赖旅游业，旅游业占其国内生产总值的近 30%。¹⁹

15. 需要在基础层面改变框架，以实现系统性转变，改变这一轨迹。必须彻底改变社会评估环境价值的方式，例如考虑自然资本。这可以加强国家层面的规划和决策，改善自然资源的分配，使自然资源危机和灾害问题得到更多关注。应该让公众了解自然灾害的成本，了解个人所承受的损失和购买杂货的费用一样同为一种日常开支。自然资本核算可以在在国家层面发挥支持作用。²⁰ 除非自然资本和人力资本得到与传统经济增长来源同等的重视，否则就不可能实现可持续的经济增长。²¹ 环境经济核算体系和生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台关于自然估值的方法评估，²² 是实现所需估值转变的大有可为的框架。

16. 私营部门也在讨论如何评估自然和自然资本的价值，特别是在向净零碳排放过渡的路径上进行这种讨论。世界银行估计，为了满足对清洁能源技术日益增长的需求，将需要 30 多亿吨矿物和金属来部署风能、太阳能和地热能，到 2050 年，这些能源关键矿物的产量可能增加近 500%。²³ 这将需要更多的采矿活

¹⁴ 见联合国大学，《超越机会主义：联合国发展系统应对三重地球危机》(2021 年，纽约)。

¹⁵ 见世界银行，“自然的经济案例：评估发展政策途径的全球地球经济模型”(2021 年，华盛顿特区)。

¹⁶ 见世界经济论坛，“量化气候变化对人类健康的影响”(2024 年)。

¹⁷ 见联合国大学，《超越机会主义》。

¹⁸ 同上。

¹⁹ 见联合国贸易和发展会议，“COVID-19 对小岛屿发展中国家旅游业的影响”，新闻稿，2020 年 4 月 24 日。

²⁰ 见世界经济论坛，“如何发现自然危机——以及为什么我们应该利用自然资本来应对危机”，2024 年 6 月 18 日。可查阅 <https://www.weforum.org/agenda/2024/06/3-traits-nature-crisis-natural-capital/>。

²¹ 见世界银行，《2021 年国民财富变化：为未来管理资产》(2021 年，华盛顿特区)。

²² 见生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台，《自然多元价值和估值方法评估报告》(2022 年，德国波恩)。可查阅 <https://www.ipbes.net/the-values-assessment>。

²³ 见世界银行，《矿物促进气候行动：清洁能源转型的矿物密度》(2020 年，华盛顿特区)。

动，对生态系统造成更大的压力。因此，矿业公司需要对自然资本进行核算，以管理其环境足迹，使经济增长与化石燃料的使用脱钩。

17. 然而，在这些努力中，没有一种努力将与通过制定补充指标超越衡量经济福祉和国内生产总值增长的传统方式一样至关重要。虽然关于这个问题的讨论已持续十年，但遗憾的是，国内生产总值仍然是唯一最常用的衡量标准，也是我们确定价值、衡量财富创造和发展进展、构建经济增长和分配资源的替代方式。然而，国内生产总值未能反映空气污染、自然资源耗竭、环境退化和生物多样性丧失造成的环境破坏。这些负面外部效应往往推动国内生产总值增长，而不顾及所涉及的更广泛、更长期的社会经济和环境损害。秘书长题为“评估重要方面的价值：超越国内生产总值的框架”的政策简报²⁴（该简报是秘书长题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982)的后续文件)进一步阐述了国内生产总值的局限性。与国内生产总值有关的问题正在 2024 年未来峰会进程的背景下进行讨论，峰会进程旨在商定多边解决方案，实现更美好未来。

18. 要消除贫困、减少不平等和实现可持续增长，就亟需由高收入国家带头转变目前的生产和消费模式。目前，可持续发展目标 12 缺乏进展：国内物质消费和物质足迹继续上升。例如，全世界家庭每天浪费的可食用食物近 10 亿份，电子废物的总量也在稳步增长。数据表明，资源生产率和经济增长与材料流动脱钩方面的进展在过去几年已经放缓，甚至出现逆转。²⁵ 虽然各国正在采取综合方法解决环境退化问题，但支持化石燃料生产和消费的公共资金自 2015 年以来增加了两倍多，阻碍了向净零排放过渡(A/79/79-E/2024/54, 第 109 段)。虽然在区域一级取得了一些进展，但在实现可持续发展目标 12 方面仍然存在挑战。

19. 在阿拉伯地区，一些挑战阻碍了实现《2030年议程》的进展，包括可持续发展目标 12。根据西亚经济社会委员会(西亚经社会)的数据，阿拉伯经济体依赖于不可持续的资源消费和资源密集型的生活方式，这加剧了环境退化。由于冲突和占领，该区域面临更多困难，导致产生大量废物。顺应向循环经济转型的趋势，可以通过可持续利用资源和减少废物，加快在实现各项可持续发展目标方面的进展，从而提供解决方案。阿拉伯国家已通过与可持续发展目标 12 相一致的国家战略和行动计划，表明了向资源节约型和环境可持续型经济转型的承诺。

20. 非洲在可持续发展目标 12 方面的进展仍然有限。如果要在非洲实现这项可持续发展目标，就需要在区域和国际两级采取紧急行动。在实现可持续发展目标 12 的一些具体目标(具体目标 12.1、12.5、12.6 和 12.a)方面取得了进展，而其他具体目标(具体目标 12.4、12.b 和 12.c)则停滞不前或出现倒退，特别是在疫情后。由于数据有限，无法评估某些具体目标的进展情况。值得注意的是，关于合理对鼓励浪费性消费的低效化石燃料补贴进行合理化调整的具体目标 12.c 出现了倒退。在 COVID-19 爆发前，曾出现各国化石燃料补贴下降的情况；然而，

²⁴ 可查阅 <https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/our-common-agenda-policy-brief-beyond-gross-domestic-product-en.pdf>。

²⁵ 见 <https://sdg12hub.org/sdg-12-hub/sec-progress-on-sdg-12-by-target/122-natural-resources>。

在后 COVID-19 时代，随着封锁的放松、燃料价格的上涨和供应链的中断，非洲的化石燃料补贴大幅增加。总体而言，非洲在可持续发展目标 12 方面略有进展，但低于 2023 年的预期目标。因此，各国需要加快执行工作，以实现各项具体目标和这项可持续发展目标。

21. 《2024 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》显示，该地区取得的成果喜忧参半，确定了在指标 12.4.2(危险废物生成量)和 12.6.1(发布可持续性报告的公司)方面朝实现 2030 年目标取得的进展。然而，报告强调了在指标 12.2.1(物质足迹)和 12.2.2(国内物质消费)方面出现的重大倒退。报告指出，减少对化石燃料的依赖对于到 2030 年实现负责任的消费和生产目标至关重要，但该区域在指标 12.c.1(化石燃料补贴)方面出现了倒退。报告还指出在指标 12.a.1(可再生能源产能)、12.5.1(电子废物回收)和 12.4.1(遵守危险废物公约)方面的进展缓慢。

22. 拉丁美洲和加勒比地区是全球经济的重要原材料供应地，但全球材料需求的激增是该地区环境退化和社会责任的主要驱动因素。虽然各国的特点各不相同，但巨大的自然财富和强大的采掘业使该区域成为全球材料开采的热点地区和原材料的主要供应地，尤其是生物质和金属矿石的主要供应地。虽然该区域的人均物质足迹适中，基本上与全球平均水平持平，但超过了可持续水平。大多数物质使用 and 环境影响集中在反映该区域总体经济结构的少数几项初级生产活动中。

C. 联合国发展系统支持实施可持续消费和生产

23. 联合国系统采取了一些行动和倡议，以促进和支持可持续消费和生产模式的发展，包括通过可持续消费和生产模式十年方案框架和《2023-2030 年全球可持续消费和生产战略》。²⁶ 除了下表所示的六个高影响部门外，工作重点可持续工业系统、废物管理(包括电子废物)以及政策论坛的讨论和关于循环经济转型的磋商。

24. 环境署已将可持续消费和生产作为其 2022-2025 年中期战略的主线纳入主流，并安排其交付工作，以应对气候、自然和污染危机及其驱动因素。环境署，包括通过十年框架的方案²⁷ 及其“一个地球”网络，继续支持将可持续消费和生产及循环经济方法纳入高影响部门的主流，方法是加强可持续消费和生产的主要推动因素，如消费者信息、公共采购、生活方式和教育方法以及计量和披露措施。下表概述了最近的具体方案、活动和倡议。

²⁶ 特色倡议是根据联合国系统各实体响应征求意见的号召而提出的(见脚注 1)。

²⁷ 由六个方案组成：可持续公共采购、促进可持续消费和生产的消费者信息、可持续生活方式和教育、可持续粮食体系、可持续旅游业以及可持续建筑和施工。

按高影响部门分列的活动和倡议

高影响部门	酌情与合作伙伴协作开展的倡议和活动
纺织业	<ul style="list-style-type: none"> • 环境署关于纺织业的一体倡议 • 环境署可持续时尚传播的原则 • 环境署循环纺织业路线图
采矿	<ul style="list-style-type: none"> • 改革采掘业以促进可持续发展工作组 • 秘书长召集的关键能源转型矿物小组技术咨询小组 • 联合国环境大会第四、第五和第六届会议关于矿物整个生命周期管理所涉环境问题的决议
建筑和施工	<ul style="list-style-type: none"> • “一个地球”网络与全球建筑建设联盟在 2023 年世界循环经济论坛上达成新的合作伙伴关系。该合作伙伴关系旨在通过在整个生命周期推广循环原则和可持续实践，促进建筑和材料生态系统的变革。 • “一个地球”网络关于利用公共采购的力量将循环性纳入建筑部门主流的倡议 • 为建立一个国际咨询小组以指导将循环性纳入建筑部门主流的倡议而采取的筹备步骤
塑料	<ul style="list-style-type: none"> • 与塑料价值链上的利益攸关方一起实施塑料倡议，以系统地解决塑料污染问题。这些倡议采用方案方法，以促进政府、企业、金融机构和个人采用循环解决方案，其长期愿景是到 2040 年消除塑料污染
旅游业	<ul style="list-style-type: none"> • “一个地球”可持续旅游业方案 • 《关于旅游业气候行动的格拉斯哥宣言》 • 全球旅游业减塑倡议新增了 73 个签署方(共 215 个)，他们承诺就塑料循环经济做出雄心勃勃的承诺，并跟踪其实施进展情况，其中 74%来自商业部门 • 减少旅游业食物浪费全球路线图
粮食体系	<ul style="list-style-type: none"> • “一个地球”网络可持续粮食体系方案第四次全球会议，主题为“我们需要的变革” • 出版环境署-粮农组织-联合国开发计划署指南《重新思考我们的粮食体系：多利益攸关方合作指南》

25. 环境署还实施了全球和区域倡议，比如协调全球循环经济和资源效率联盟和拉丁美洲和加勒比循环经济联盟，并与非洲循环经济联盟建立伙伴关系。

26. 一些联合国机构正在十年框架及其“一个地球”网络的框架内开展各自领域的合作。

27. 联合国世旅组织继续牵头实施“一个地球”网络的可持续旅游业方案，该方案有助于将循环和可持续消费和生产定位为应对气候变化、生物多样性丧失和污染挑战的关键战略。

28. 生物多样性公约²⁸秘书处正与“一个地球”网络消费者信息方案在共创进程中就生物多样性交流问题密切合作。他们正在联合编写一份政策简报，重点是指导执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》关于解决粮食消费与生物多样性丧失之间联系的行动目标 16，预计该简报将在 2024 年早些时候举行的生物多样性公约缔约方大会第十六次会议之前向缔约方提供信息，以支持行动目标 16 的执行。²⁹ 秘书处还在编制一份重点关注有利于自然的可持续生活方式的出版物，以补充环境署题为“在气候紧急情况下推动可持续生活方式”的报告。

29. 通过与“一个地球”网络合作，国际贸易中心(国贸中心)的资源效率和循环生产辅导方案培养小企业采用资源节约型做法和循环做法的能力，从而在一个多年期的进程中减少了温室气体排放，提高了生产率，节约了成本，并更好地遵守了环境标准和法规。已在超过 15 个国家的 250 多个中小微企业中实施辅导办法。此外，国贸中心还通过辅导方案、免费在线绿色绩效工具包(支持小企业通过提高环保绩效采取气候行动)、国贸中心中小型企业贸易学院(为小企业提供可持续生产和管理做法课程)以及国贸中心行动联盟计划，支持小企业转向可持续生产做法。

30. 粮农组织与其他联合国实体一道，正在更可持续、包容、公平和有复原力的粮食体系框架内支持成员国，包括支持实施粮食体系转型的国家途径和行动计划(127 个国家已制定途径)，包括在粮食损失和浪费领域。粮农组织是全球粮食损失指数(可持续发展目标指标 12.3.1a)的监管机构，并协助加强减少粮食损失和浪费的有针对性的政策以及体制框架和战略，使农业粮食体系行为体能够减少粮食损失和浪费，并提高公共和私营部门行为体在减少粮食损失和浪费方面的能力。这些活动的一个例子是粮农组织协助城市解决粮食损失和浪费问题，包括制定准则和成功做法。在全球范围内，农业粮食体系严重加剧了环境退化，占温室气体排放总量的三分之一，消耗 70% 的淡水资源，是生物多样性丧失的主要驱动因素。

31. 联合国工业发展组织(工发组织)正在支持实现可持续消费和生产，通过发展可持续企业、推动可持续性标准、增加地方产品价值、建设循环经济、促进清洁生产、实现工业脱碳、管理水资源和防止污染以及发展农业综合企业等关键方法，重点关注可持续工业发展。具体方案的一些例子包括全球循环经济和资源效率联盟、工业深度脱碳倡议、欧盟促进环境方案和“城市之桥”年度活动。

32. 联合国人类住区规划署(人居署)智慧减废城市方案旨在通过减少废物产生、改善城市固体废弃物收集和受控制的管理、增加合适材料的回收利用和加强危

²⁸ 在缔约方大会第十五次会议期间通过的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》中，可持续消费和生产被列为必须在生物多样性养护和可持续利用其组成部分的背景下加以解决的至关重要的跨领域问题。《框架》的行动目标 15 (企业评估、披露和减少与生物多样性有关的风险和负面影响)和行动目标 16 (促成可持续消费选择，以减少浪费和过度消费)尤其具有现实意义。

²⁹ 可查阅 <https://www.cbd.int/gbf>。

险废物管理，加强世界各城市的废物管理和资源效率。目前，该方案有 400 个成员城市和 60 多个合作伙伴，覆盖 5 亿人。

33. 国际电信联盟(国际电联)继续编写和出版《全球电子废物监测》，并与非洲、亚洲和太平洋以及拉丁美洲的受益国合作制定和实施国家电子废物监管法规。通过循环电子伙伴关系，³⁰ 国际电联为确定和实施电子行业全球循环经济路线图以及监测信息和通信技术部门的温室气体排放以及公司和国家的能源使用情况做出了贡献。国际电联还与“一个地球”网络以及巴塞尔、鹿特丹和斯德哥尔摩公约秘书处等组织合作，推动电子废物管理做法。

34. 联合国毒品和犯罪问题办公室(毒罪办)通过其麻醉品处置解决方案、培训和咨询方案，向拉丁美洲和加勒比国家提供安全处置缉获的毒品和用于非法制造毒品的前体化学品的技术专门知识。以安全和对环境负责的方式处理、储存和处置缉获的用于非法制造毒品的化学品给执法和监管当局带来了独特的挑战，并威胁到可持续发展目标具体目标 12.4 的实现。该方案强调以科学为基础的最终处置解决方案，并促进公私伙伴关系，以负责任地管理和处置此类物质。该方案下的一项关键举措是对大量可卡因进行无害环境处置。该区域采用了封装等创新方法。

35. 世界知识产权组织(知识产权组织)通过管理规范平衡公平的国际知识产权制度的国际条约和协定，为创新生态系统和技术转让提供支持。

36. 国际移民组织支持各国政府和地方社区开展更可持续的消费和生产活动，特别是与难民、移民和社区有关的创业、小企业和生计举措相关联的消费和生产活动。

37. 联合国大学通过跨学科研究，致力于制定宣扬负责任地使用资源、减少浪费和促进可持续经济做法的创新解决方案和政策建议。最近的例子包括出版了《在地方层面推动可持续消费和生产：全球可持续发展教育区域专业中心网络的教育促进可持续发展项目》；在第十届世界水论坛期间组织了一次活动，讨论亚洲城市的水安全问题；³¹ 以及开发了一个水信息管理系统，以加强大加勒比区域的水和废水管理。³²

38. 在整个 2023 年，亚洲及太平洋经济委员会(亚太经社会)继续与东南亚国家联盟(东盟)合作，建立东盟资源小组，作为东盟共同体愿景 2025-联合国《2030 年议程》互补倡议的建议举措。为了给资源小组提供一个坚实的知识基础，亚太经社会与英联邦科学和工业研究组织在 2022 年开展合作，为柬埔寨、老挝人民民主共和国、菲律宾和越南编制了一系列资源效率政策审查报告，以及一份关于这些国家资源效率状况的汇编报告。亚太经社会还编写了一份循环经济政

³⁰ 见 <https://cep2030.org/>。

³¹ 见 <https://unu.edu/ias/side-event/enhancing-water-security-changing-environments-perspective-asian-cities>。

³² 见 <https://unu.edu/inweh/project/development-water-information-management-system-wims-part-crew-project>。

策简报，并鉴于该次区域的城市化趋势，编写了一份关于可持续城市资源消费政策选项的简报。亚太经社会还提出了政策建议，以促进在可持续发展目标 12 方面取得进展，使该区域重点关注到 2030 年采取行动实现可持续发展目标十年所界定的三个行动层面——地方、人民和全球行动。

39. 西亚经社会在 2023 年 10 月举行的阿拉伯国家环境部长理事会技术委员会第二十四次会议期间，通过分享其关于该主题的倡议和计划，将关于循环经济的讨论纳入了可持续消费和生产框架。随后，该理事会第三十四届会议通过了一项决议，敦促西亚经社会对阿拉伯区域特有的循环经济做法进行全面研究。2023 年 3 月，西亚经社会与环境署合作，举办了一次关于该区域循环经济转型的区域磋商。

40. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)已将循环经济作为一个贯穿各领域的问题列为优先事项，并正在制定各种举措，以支持根据其成员国作出的决定在不同部门采用最佳做法和分享知识。欧洲经济委员会通过四个相互关联领域的几个关键工具支持循环经济：商业模式创新和平台经济、从纺织业开始的全球价值链可追溯性、循环粮食体系以及加快循环经济利益攸关方参与平台(即欧洲经委会循环经济政策对话平台)。欧洲经委会转型创新网络正在探索如何利用平台经济的潜力扩大循环解决方案。

41. 在拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)拉丁美洲和加勒比环境部长论坛上，建立区域循环经济联盟的提议得到了与会国的支持。该联盟的主要目标是促进共同的区域愿景和行动计划，以推进循环经济原则、促进合作并建立交流最佳做法和提供技术支持的平台。

42. 非洲经济委员会(非洲经委会)一直在通过其作为召集者发挥的作用以及通过提供技术支持、知识生成和政策倡导，推动其成员国向可持续消费和生产转型。非洲经委会还支持制定激励非洲可持续生产的政策工具。非洲可持续消费和生产十年方案框架已成为该区域可持续消费和生产发展的主要框架。此外，非洲经委会作为非洲循环经济专家工作组的成员，为非洲大陆循环经济行动计划的制定提供了技术支持。

D. 发展筹资

43. 可持续资源管理和资源生产力的加速转变对于可持续消费和生产是必要的。这一点可通过对公共和私人基础设施及供应系统进行战略投资、以引导全球经济朝着更可持续、更公平的资源利用和管理方向发展得到促进。³³ 然而，数据表明，可持续发展目标 12 是全球各项可持续发展目标中获得资金最少的目标之一。³⁴

³³ 见《2024 年全球资源展望》。

³⁴ 见国际可持续发展研究所，“联合国考虑改革以实现可持续发展目标”，政策简报，2017 年 11 月 1 日。

44. 解决向可持续消费和生产转型的资金缺口是一项复杂而紧迫的挑战。公共财政在弥补资金缺口和为私营部门投资创造有利环境方面发挥着关键作用。有效的财政政策和强有力的公共财政体系可以影响借贷成本，使可持续投资更具吸引力。解决资金缺口的具体建议包括：将资源治理制度化并确定资源利用途径，特别是在多边环境协定下；提高各国为资源消费和生产率设定基准和目标的能力；通过反映经济结构(即补贴、监管、税收、助推、基础设施和规划)中资源的真实成本，引导资金流向可持续资源利用；引导私人资金流向可持续资源利用；并将资源相关风险纳入公共和中央银行的任务。

45. 联合国系统可以帮助确保全世界的可持续生产和消费倡议获得更多的财政资源。发达国家和国际社会为可持续生产和消费方案提供的资金可释放给发展中国家，并与私营金融部门提供的可观资源相匹配。在发展中国家的投资可以通过资产管理公司变得更有吸引力和更好地进行宣传，同时标准和政府需要确保对符合公平和可持续发展的公司进行投资。

46. 此外，联合国系统应寻求与全球环境基金、绿色气候基金、全球生物多样性框架基金、执行蒙特利尔议定书多边基金和适应基金等纵向基金领导的与可持续生产和消费相关的方案编制工作更紧密地保持一致。这些基金促进了环境可持续性和气候行动模式的转变，为联合国推动的可持续生产和消费领域的发展项目提供了大量财政支持。³⁵

47. 联合国系统为促进可持续消费和生产而开展了具体的可持续筹资努力，这方面的一些例子包括各种倡议和服务以及指导原则。

48. 作为实施《负责任银行原则》的一部分，环境署金融倡议帮助占全球银行资产一半以上的 320 多家银行在其业务影响最大的领域制定目标。该《原则》是全球银行根据可持续发展目标和《巴黎协定》调整战略的主要全球框架，有助于将私人融资转向相关具体目标。为了帮助调动私人资金促进可持续消费和生产，银行可以获得环境署的指导和技术支持，以制定和实施资源效率和循环经济目标。关于《负责任银行原则》执行情况的第二份两年期进展报告强调了签署银行取得的长足进展，其中 98% 的签署银行已将可持续性监督纳入其治理结构，91% 的监督是在董事会或首席执行官一级进行的。自 2019 年原则发布以来，成员银行的数量已从 130 家创始成员银行增加到 80 个国家的 325 家成员银行，代表近 90 万亿美元资产，占全球银行业资产的 50% 以上。在保险方面，签署《可持续保险原则》倡议的国家增至 153 个，约占世界保费的三分之一，管理的资产达 15 万亿美元。2023 年，为保险公司推出了首份人寿和健康指南，并继续开展自然积极保险方面的工作。

49. 粮农组织开发了一系列专门针对农村中小微型企业以及小农需求的金融服务，其具体目标是支持可持续生产。在获得适当金融服务方面的差距是农村中小微型企业以及小农以可持续和可扩展的方式增产的能力的一个重大障碍。

³⁵ 见 João Carlos Ferraz，“发展融资机构促进可持续工业发展”，《工发组织政策简报系列：关于工业发展的见解》(2023 年 4 月)。

2024 年举行的中小企业融资论坛的数据显示，发展中国家 41% 的中小微型企业 (绝对数为 1.31 亿个) 的资金需求未得到满足，未得到满足的资金缺口估计为 5 万亿美元，是目前贷款水平的 1.3 倍。粮农组织开发的金融服务的一个例子是专门的信贷产品，其目的是便利小农购买用于农业生产的可再生能源设备，如太阳能水泵或制冷系统。

50. 亚太经社会在其最近的出版物《可持续金融：缩小亚太地区的差距》³⁶ 中为适应可持续消费和生产的可持续金融行动列出了 10 项原则，这些原则分为应由政府和监管机构采取的行动以及应由私营部门采取的行动。

51. 非洲经委会在成员国向可持续消费和生产模式以及包容性绿色经济转型的过程中与其接触互动，除其他外，为此促进与工商界建立伙伴关系，以促进绿色投资和在整个价值链中采用可持续商业做法；支持财政政策改革，以更好地与包容性绿色经济保持一致；并加强对可持续旅游业的监测。

E. 加强科学与政策的衔接

52. 加强各级科学-政策-社会的衔接对于使决策者和其他利益攸关方能够获得最新的科学知识至关重要。各国政府必须采取切实行动，更好地利用科学和工程来加速实现可持续发展目标。这包括加强知识生成、综合、证据收集以及将科学观察、数据和信息有效转化为可付诸行动的知识 and 解决方案等方面的能力。³⁷

53. 考虑到技术在支持有效执行《2030 年可持续发展议程》方面的重要作用，在大会主持下召开的可持续发展高级别政治论坛在其政治宣言(大会第 78/1 号决议，附件)中强调承诺弥合科学、技术及创新鸿沟，负责任地利用科学、技术及创新推动可持续发展，并建设可持续转型所需要的能力。论坛重申需要按照有利条件，包括减让和优惠条件，加速向发展中国家转让无害环境技术，并承诺采取行动提高发展中国家从科学、技术和创新中受益的能力，消除阻碍获取新技术和新兴技术的主要结构性障碍，包括为此通过加强伙伴关系等途径，更多地利用开放科学、负担得起的开源技术、研究和开发。

54. 《2023 年全球可持续发展报告》强调，向可持续发展道路的转型应植根于科学，并且迫切需要这种科学驱动的转型，以推动在实现可持续发展目标方面取得进展。增加对低、中收入国家科学活动的支持，可以建设制定以科学为基础、针对具体情况的可持续发展目标解决方案的能力。需要确定对各项目标具有系统性影响的关键干预措施，扩大投资规模，调动各级科学家、从业人员和社区的知识和，建设所有国家和机构所需的能力，同时加强政策学习和问责制，密切监测干预措施的影响。报告敦促各国建立可持续发展目标加速行动转型框架，其中包括六项内容(其中三项与科学与政策衔接相关)：制定以科学和包容性进程为基础的国家加速转型行动计划，以确定和利用可持续发展目标的协同作

³⁶ 亚太经社会，《可持续金融：缩小亚太地区的差距》，《亚太经社会发展筹资丛书》，第 5 卷 (2023 年，曼谷)。

³⁷ E/HLPF/2024/2。

用，减少负面的跨界溢出效应；投资于与可持续发展目标相关的数据、科学工具和政策学习，并注意缩小可持续发展目标数据和研发支出差距；以及建立伙伴关系，以加强科学-政策-社会的衔接。

55. 要了解资源利用的治理和管理情况，并努力从根本上调整各国的消费和生产体系，以科学为基础的证据至关重要。³⁸ 国际资源委员会作为一个全球科学政策平台，旨在建立和分享改善自然资源利用所需的知识，并对自然资源可持续利用的政策相关性、特别是其整个生命周期的环境影响进行科学评估。

56. 国际资源委员会最近的调查结果表明，迫切需要进行全球转型，以实现资源的可持续利用。要减少资源使用的增长轨迹，就必须将可持续消费的各种选项和以科学为后盾的雄心勃勃的循环经济行动计划纳入主流，并辅之以强有力的监管环境和网络化的行动体联盟。国际资源委员会还发现，资源效率和配套政策可以减少高收入和中高收入国家的物质资源使用，大幅减少对环境的影响，³⁹ 同时还可以改善福祉和促进经济增长，从而实现脱钩。这也可以为资源利用创造空间，促进在最需要的地方更多使用资源。例如，通过改变饮食习惯，减少对动物蛋白等对环境影响较大的商品的消费；制定减少粮食损失和浪费的政策，从而使到 2060 年粮食所需土地比 2020 年减少 5%。

57. 国际资源委员会还发现，以系统为基础的跨部门方法，如资源效率、气候、能源、粮食和土地方面的综合行动，所取得的积极效果要远远大于单独在其中任何一个政策领域采取行动所取得的效果。如果相互结合实施，这些措施到 2060 年还可以将材料使用量的增长减少 30%，并将温室气体排放量从目前的水平减少 80%以上。⁴⁰ 在其报告《2024 年全球资源展望》中，国际资源委员会提出了减少四个资源密集度最高的供应系统(粮食、建成环境、出行和能源)所使用资源的战略，从而在地球极限的范围内改善福祉。

58. 数字化也可以促进向更可持续的消费和生产模式转变。⁴¹ 它可以通过提供有关产品可用性、位置和状况的准确信息，帮助闭合材料循环。数字化还可以提高公司流程的效率，帮助最大限度地减少浪费，延长产品寿命，并最大限度地降低交易成本。因此，数字化通过帮助闭合循环、减缓材料循环以及在提高资源效率的同时缩小循环范围，推动创新商业模式的发展。然而，要获得理想的效益并缩小阻碍数字技术辅助循环商业模式实施的差距，仍有许多挑战有待解决。

59. 各区域委员会也努力加强科学与政策的衔接。2024 年 5 月，非洲经委会启动了科学、技术和创新促进非洲发展联盟，该联盟的工作重点是非洲国家在

³⁸ UNEP/EA.6/8，第 5 段。

³⁹ 根据国际资源委员会的数据，高收入国家的物质消耗量是低收入国家的 6 倍，对气候的影响则是低收入国家的 10 倍。

⁴⁰ E/2024/59，第 7 段。

⁴¹ 此类努力的一个例子是环境署的数字化促进循环经济影响倡议。另见本文件第 67 段。

可持续发展目标的背景下开发、部署和扩大利用科学、技术和创新开辟道路。西亚经社会制定了一份循证政策简报，以加快阿拉伯区域向循环经济转型，促进合作并提高对这一主题的认识。欧洲经委会计量循环经济工作队和经合组织信息促进资源节约型循环经济专家组开展合作，弥合统计与政策之间的差距。拉加经委会与主要伙伴合作，计算了该区域的循环性指标，并发布了《循环性差距报告》，利用最新可用数据评估拉丁美洲和加勒比经济体内部的材料流动。亚太经社会指出，该区域是数字驱动创新的中心，⁴² 数字技术通过简化流程、提高资源效率、优化能源系统、最大限度地减少浪费和减少材料使用，为去物质化和脱碳提供了突破性解决方案。

F. 可持续发展伙伴关系

60. 要实现《2030 年议程》，解决使全球不平等现象长期存在并不断恶化的环境危机，就必须以不同形式在不同层次上开展包容性的多利益攸关方合作。多利益攸关方伙伴关系有助于提高资源效率、促进自然资源的可持续管理、减少废物和提高所有经济部门的复原力。这些努力通过促进支持各国通过联合交付实施可持续做法的合作方法，与可持续发展目标 12 和《2030 年议程》的目标保持一致。通过实现必要的包容性以及不让任何一个人掉队，这些伙伴关系可确保所有利益攸关方从可持续发展倡议中获益。

61. 对伙伴关系的强调也是《2023-2030 年全球可持续消费和生产战略》、可持续消费和生产模式十年方案框架和“一个地球”网络的核心。《全球战略》呼吁会员国就可持续消费和生产问题开展多边和多方利益攸关方对话。自 2012 年以来，十年框架和“一个地球”网络继续加强国际和国家两级关于可持续消费和生产的多边和多方利益攸关方合作。

62. 2023 年，“一个地球”网络与世界可持续发展工商理事会协作，率先制定了《全球工商业循环性议定书》，这是一项由工商业牵头的倡议，旨在通过为工商业提供自愿参与的循环性框架来加速实现循环性。⁴³ 它旨在为公司提供标准企业循环性业绩问责制度，从而形成用于报告和披露企业循环性业绩、目标设定、保证和沟通的统一循环性方法和会计衡量指标。

63. 在德国联邦经济合作和发展部的支持下，人居署正在撒哈拉以南非洲实施一个关于循环建筑和住房的项目。该项目的目的是通过将循环经济和低碳原则（智慧减废方法）、包括“5R”原则（反思、拒绝、减少、再利用和回收）应用于建成环境，加强可持续建筑和施工部门，重点为住房。该项目正在最后确定一个在线行动包，其中包括研究产品和良好做法、政策建议以及撒哈拉以南非洲可持续建筑和施工智慧减废方法的实施指南。人居署一直在与环境署和联合国项目事务署合作开展“反思”项目，支持各国政府提高建筑和施工部门的资源效率、低碳化和气候适应能力，并提高对当地材料和文化适宜性对确保经济、环

⁴² 见亚太经社会，《抓住机遇：数字创新促进可持续未来》（2024 年，曼谷）。

⁴³ 可查阅 <https://www.wbcsd.org/actions/global-circularity-protocol/>。

境和社会的可持续性的价值的认识。鉴于非洲和亚洲国家城市化的规模以及经济增长带来的社会消费模式的变化，必须支持这些国家对其建筑和施工部门进行转型。

64. 毒罪办与环境署合作，通过“无废物”项目，促进加强欧洲联盟与东盟成员国之间的伙伴关系，以支持正在进行的向循环经济转型的努力。该项目的目的是打击欧洲联盟和东南亚之间的废物贩运。

65. 西亚经社会认识到需要开展区域合作，以便在阿拉伯地区促进可持续消费和生产，并加快向循环经济转型。为此，西亚经社会在 2023 年 10 月举行的阿拉伯国家环境部长理事会技术委员会第二十四次会议期间，将关于循环经济的讨论纳入了可持续消费和生产框架。通过与参与循环经济应用的区域实体建立战略伙伴关系，西亚经社会还组织了区域多利益攸关方协商会议和对话。

66. 环境署、开发署和联合国气候变化框架公约常设秘书处正在努力加强现有的数字平台和工具，如“将循环性纳入国家自主贡献：实用工具箱”、消费和生产热点分析工具、可持续基础设施的 EnABLE 工具、扩大后的全球生命周期评估数据访问平台以及增强版人工智能促进环境和可持续性环经核算体系应用程序。环境署与国际电联合作，与非洲、亚洲和拉丁美洲 24 个国家的信息和通信技术部门的主要利益攸关方举行了区域磋商，重点讨论数字产品护照的实施挑战和益处。

67. 开发署、联合国减少灾害风险办公室和世界气象组织正在与包括科学界在内的多个伙伴合作，开发一个新的跟踪系统，用于记录和分析危害事件以及灾害损失和损害。新一代数据系统具有互操作性，与任何特定国家的数据和数字成熟度相匹配，可生成分类信息，并可在国家和地方两级持续跟踪危害事件以及损失和损害规模。

68. 亚太经社会可持续企业网由亚太区域私营部门代表组成，动员私营部门参与支持《2030 年可持续发展议程》。

69. 知识产权组织通过其绿色技术平台“知识产权组织绿色市场”，继续建立和动员伙伴关系，支持部署和调整与可持续生产和消费等若干可持续发展目标有关的创新绿色技术解决方案。

70. 国际电联是循环电子伙伴关系的创始合作伙伴，该伙伴关系确定了面向 2030 年的行业路线图和愿景。《循环电子路线图》为电子行业及其利益攸关方提供了产品生命周期中六条路径上的 40 项明确行动，使公司能够在 2030 年前向循环经济转型。该路线图是利益攸关方广泛参与的结果——有来自公司和非政府组织的 100 多名专家参与，其成功取决于持续的合作。其他伙伴关系，如绿色数字行动倡议，旨在加强合作，加快全行业对应对气候挑战的承诺，并将数字解决方案置于气候行动的前沿。国际电联与国际电工委员会和国际标准化组织合作，致力于减少信息和通信技术部门的温室气体排放。国际电联的标准化进程利用专家的协作努力，确保标准全面、包容和有效地促进全球范围的可持续消费和生产。

71. 通过 GreenToCompete 中心，国贸中心与企业支持生态系统合作，扩大其对小企业的服务，帮助它们向低碳经济转型。这些中心提供知识、实用专门知识和全球网络，支持小企业采用可持续生产做法，同时加强其竞争优势。迄今为止，已在加纳、肯尼亚、老挝人民民主共和国、尼泊尔、秘鲁、越南和加勒比与当地企业支持生态系统建立了 7 个中心。此外，国贸中心还与国际咖啡组织和工发组织一起启动了咖啡循环经济中心。咖啡循环经济中心与相关合作伙伴的生态系统合作，测试如何在该部门实现循环经济。

72. 难民署一直在深化与包括国际金融机构、双边发展行为体和联合国机构在内的发展行为体的伙伴关系，利用它们在可持续发展领域的专门知识以及它们的财政和技术资源，提高被迫流离失所者和收容社区的生产力和自力更生能力。在气候智能型农业、可再生能源以及使用太阳能技术来为地下水井提供电力以实现更可持续的供水等领域，在促使发展行为体参与推动采取更具包容性和可持续性的办法解决强迫流离失所问题方面取得了重要进展。

73. 联合国大学努力制定创新解决方案和政策建议，促进负责任地使用资源，减少浪费，促进可持续的经济做法。可持续发展伙伴关系的例子包括 2023 年 11 月举行的可持续水资源管理讲习班、⁴⁴ 题为“循环经济解决方案：释放教育和创新的力量”的研究成果、⁴⁵ 题为“为所有人推进可持续性？预测和管理全球南方报废电动汽车及其电池潜在风险的挑战”的研究报告⁴⁶ 以及环境和减少灾害风险伙伴关系科学政策⁴⁷ 和里山倡议全球会议国际伙伴关系。⁴⁸

74. 联合国世旅组织与日本国际协力机构合作，发布了《通过旅游业实现可持续发展目标：项目指标工具包》。⁴⁹

三. 结论和建议

75. 人类正在超出地球极限的范围过度消耗和过度开发自然资源，速度超过了生态系统的补给能力。《2024 年全球资源展望》的调查显示，地球自然资源的开采量在过去 50 年中增加了两倍，预计到 2060 年将增加 60%。报告的结论揭示了亟需通过将可持续消费和生产纳入主流，包括通过循环经济行动计划，实现全球向资源的可持续利用转型。生态系统已无法应对过快的资源开采速度，过快开采速度导致生物多样性丧失、污染、温室气体排放和自然环境恶化，而

⁴⁴ 见 <https://unu.edu/ias/news/sustainable-water-management-through-water-reuse>。

⁴⁵ 见 https://rcnetwork.org/portal/sites/default/files/flipping_book/pdf/RCE_Project_Database_insights_online.pdf。

⁴⁶ 可查阅 <https://link.springer.com/article/10.1007/s12665-023-10806-5>。

⁴⁷ 见 <https://pedrr.org/about-us/>。

⁴⁸ 见 https://satoyama-initiative.org/events/?event_catr5B%5D=ipsi_global_conference。

⁴⁹ 见 https://tourism4sdgs.org/tips_indicators/, <https://www.e-unwto.org/doi/abs/10.18111/9789284424344>。

自然环境恶化已经开始造成灾难性后果，并在发展中国家和发达国家造成生命损失。

76. 迫切需要通过调整全球生产和消费体系，对当前的经济体系进行全系统的变革，使经济增长与负面的环境影响和资源使用脱钩。然而，在可持续发展目标 12 方面缺乏进展，数据表明，资源生产率以及经济增长与材料流动脱钩方面的进展在过去几年已经放缓，甚至出现逆转。会员国必须加快努力，扭转这些趋势。为了加快向更可持续的消费和生产模式转变，高影响行业部门必须大幅减少其气候、自然和污染足迹，从而应对严重的污染、气候和自然后果，同时确保积极的经济和社会效益。此外，以系统为基础的跨部门方法，如资源效率、气候、能源、粮食和土地方面的综合行动，所取得的积极效果要远远大于单独在其中任何一个政策领域采取行动所取得的效果。

77. 解决可持续发展的资金缺口，特别是向可持续消费和生产转型的资金缺口，仍然是一项复杂而紧迫的挑战。公共财政在弥补资金缺口和为私营部门投资创造有利环境方面发挥着关键作用。有效的财政政策和强有力的公共财政体系可以影响借贷成本，使可持续投资更具吸引力。为了充分发挥其潜力，通过循环经济等方式向可持续消费和生产的转型必须在设计上具有包容性和公平性，并纳入促进性别平等和以青年为重点的战略。

78. 多利益攸关方伙伴关系对于自然资源的可持续管理和提高所有经济部门的复原力至关重要。社会必须从根本上改变自然价值的评估方式，并将这些观念纳入政策框架和国家决策进程以及私营部门的决定。此外，制定一个衡量进步和福祉的新框架至关重要，比如超越以国内生产总值衡量经济增长的传统方式。

79. 必须加强科学与政策的衔接，以便能够做出循证决策。这对于理解资源利用的治理和管理以实现消费和生产系统的结构调整至关重要。此外，还需要弥合鸿沟，致力于负责任地利用科学、技术及创新推动可持续发展，并建设可持续转型所需要的能力。

80. 虽然缩小向可持续消费和生产转型的资金缺口仍然是一项复杂而紧迫的挑战，但公共财政可以在缩小资金缺口和为私营部门投资创造有利环境方面发挥关键作用。