



安全理事会

第七十九年

第九七六〇次会议

2024年10月24日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	阿姆赫德夫人	(瑞士)
成员:	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	傅聪先生
	厄瓜多尔	德拉加斯卡先生
	法国	德里维埃先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	山崎先生
	马耳他	卡米莱里先生
	莫桑比克	阿丰索先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	索瓦先生
	斯洛文尼亚	加布里奇女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	赫尔默勋爵
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

妇女与和平与安全

妇女在不断变化的世界中为和平而努力

秘书长关于妇女与和平与安全的报告 (S/2024/671)

2024年10月1日瑞士常驻联合国代表给秘书长的信 (S/2024/709)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

妇女与和平与安全

妇女在不断变化的世界中为和平而努力

**秘书长关于妇女与和平与安全的报告
(S/2024/671)**

**2024年10月1日瑞士常驻联合国代表给秘书长的信
(S/2024/709)**

主席(以法语发言): 我热烈欢迎常务副秘书长、各位部长和其他高级别代表。他们今天的与会凸显了所讨论的主题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条和第39条以及安理会以往在这方面的惯例, 每位成员面前都摆着一份请求参加会议的发言者名单。我们提议邀请他们参加本次会议。

没有人反对, 就这样决定。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/671, 其中载有秘书长关于妇女与和平与安全的报告, 以及文件S/2024/709, 其中载有2024年10月1日瑞士常驻联合国代表给秘书长的信。

我现在请常务副秘书长阿明娜·穆罕默德女士阁下发言。

常务副秘书长(以英语发言): 首先请允许我祝今天在座的各位联合国日快乐。

每年, 国际社会都会在本会议厅重申其承诺确保妇女充分、平等和切实参与冲突预防、解决和恢复, 并在战争时期维护她们的权利。然而, 进展仍然缓慢得令人沮丧, 和平与安全决策绝大多数都由男性主导, 结束针对妇女和女孩的暴行有罪不罚现象仍然是一个遥远的目标。过去的一年尤其困难。

在加沙, 数以万计的巴勒斯坦妇女和女孩在持续的战争和可怕的人道主义危机中丧生和受伤。与此同时, 仍然被扣为人质的以色列妇女的悲惨处境需要我们采取紧急行动, 确保她们的安全和立即获释。在黎巴嫩, 破坏行为和流离失所的升级威胁着妇女和女孩的安全和生计。在苏丹, 妇女正在承受极大的苦难, 不仅遭受失去亲人的痛苦, 而且还严重缺乏获得基本服务和医疗护理的机会。

我重申秘书长的呼吁。平民必须受到保护, 民用基础设施不得成为攻击目标, 国际法必须得到维护。联合国依然坚定不移。我们不会袖手旁观, 也不会失去希望。妇女与和平与安全议程将始终指导我们的工作并指明前进的道路。尽管我们的办公室遭到空前之多的袭击, 我们的工作人员遭到空前之多的拘留和杀害, 但请允许我向同事们的工作表示敬意, 并举例说明他们所做的工作。

在维和特派团中, 妇女与和平与安全工作是一项关键的政治和战略要务。我们的团队孜孜不倦地努力帮助保护和援助妇女, 从重新安置人权捍卫者到援助被武装团体绑架后获释的妇女, 从确保妇女在当地对话中的代表权到在性暴力长期不受惩罚的地方帮助为妇女伸张正义。例如, 在刚果民主共和国, 2023年联合国组织刚果民主共和国稳定特派团起诉支持小组支持的案件中有57%涉及与冲突有关的性暴力, 使得武装团体和国家安全部队的数十名成员被定罪。今年早些时候在阿卜耶伊, 移民后会议的与会者中有三分之一是女性, 这还是第一次。在中非共和国, 联合国中非共和国多层面综合稳定团正在帮助动员妇女参加地方选举, 这种选举已经38年没有举行过。

向维和行动派遣更加多元化的团队有助于我们更好地履行任务。过去五年, 军警人员大多数类别中的女性比例增加了一倍, 而且采取了多项举措, 为所有维和人员营造促进性别平等的工作环境。然而, 要改进我们派遣人员的性别平衡以及获益于包容性和多样性, 还有很多工作要做。取得成功和维持和平取决于会员国的政治支持, 特别是非常有幸坐在这个会议厅内保护国际和平与安全的国家的政治支持。

我赞扬阿拉伯联合酋长国为增强妇女在和平与安全工作中的权能所做的努力。该倡议为来自中东、非洲和亚洲的600多名女性提供了军事和维和方面的培训和能力建设机会。在促进妇女与和平与安全工作的这些努力中，联合国是一个自豪的合作伙伴。

联合国在世界各地为数百万流离失所的妇女和女孩以及暴力幸存者提供粮食、医疗支持、法律援助、住所、安全空间、心理社会支持、教育和就业以及谋生机会。昨天，来自全球许多饱受战争摧残地区与冲突有关的性暴力幸存者聚集一堂，参加幸存者听证会，纪念第1888 (2009) 号决议通过十五周年。

有效保护妇女免遭性暴力，是妇女有效参与建设和平、冲突后恢复和不让任何人掉队的可持续发展的基础。没有处于危机前线的妇女组织，这一切都不会发生，我们正在努力寻找向她们输送更多资源的方法。自2016年以来，妇女和平与人道主义基金已支持了1300多个地方妇女民间社会组织——其中近一半是首次获得联合国资金——以及582名妇女权利维护者，包括她们的家人。

去年，秘书长邀请所有合作伙伴捐款，以实现为受冲突影响国家的妇女组织筹集3亿美元的目标。要实现这一目标，我们还有很长的路要走。中央应急基金向妇女署和联合国人口基金提供了2500万美元赠款，重点用于处理性别暴力问题，其中约有40%的资金转赠给了地方妇女组织，取得了显著成果——这有力地证明了本地化既可行又有效。

建设和平基金现已连续第七年超额完成将30%用于性别平等的内部分配目标。我们知道，将妇女和与性别平等有关的规定纳入和平进程，不仅能促进性别平等，还能达成更持久的和平协议。从危地马拉到北爱尔兰，从哥伦比亚到利比里亚，研究表明，正式进程中的妇女与各种妇女团体合作，不仅达成了协议，还加强了和平协议的实质内容和执行机会。

然而，在和平谈判和解决冲突的努力中，包括在去年一些最棘手的冲突中，妇女的代表性仍然明显不足。历史数据凸显了这一问题。1992年至2019年期间，

在主要的和平进程中，妇女仅占谈判员的13%，调解人的6%。妇女署最近的数据显示，2023年，妇女在和平谈判员中平均占比不到10%，在调解人中平均占比不到13.5%。

在利比亚和也门的进程中，冲突各方都没有将妇女纳入其中，这两个国家的进程凸显出取得进展面临持续阻力。在阿富汗，妇女权利的倒退凸显了将妇女完全排除在治理和社会之外的严重影响。我们必须下定决心支持阿富汗和其他地方的妇女，同时利用一切机会倡导她们的权利、能动性和参与。

集体行动和团结一致至关重要。在当今更广泛的全球调解格局中，联合国并不总是在场。事实上，各种各样的区域、国家和其他调解行为体在发起并领导调解进程。许多情况下，和平倡议是联合或重叠的。这意味着，没有一个单独的调解人能够为妇女参与带来全球性的切实变化。

因此，今天我高兴地代表秘书长发起关于妇女参与和平进程的共同承诺——这一倡议汇集了广泛的调解行为体。通过认可共同承诺，会员国、区域组织和其他调解行为体承诺与联合国一道采取具体步骤，让妇女参与影响她们的所有和平进程。

这些承诺包括任命妇女担任牵头调解人，并确保妇女成为调解小组的组成部分；确保调解人向冲突各方宣传具体目标和措施，促进妇女直接、切实地参与和平进程，包括作为其代表团成员；在和平进程的各个阶段，广泛征求妇女领袖和妇女领导的民间社会组织的意见；以及将性别平等专门知识纳入调解小组，以制定促进性别平等的和平进程和协议。

该承诺针对调解实体，旨在成为一项业务举措，而不是另一项一般性原则声明。它的重点是调解人及其组织可控制的措施和决定。秘书长邀请积极参与调解的会员国、区域组织和其他关键行为体加入这一倡议，并在明年举行纪念第1325 (2000) 号决议二十五周年关于妇女与和平与安全问题的公开辩论会上报告进展情况。

我们对当今地缘政治格局带来的挑战和取得外交成果的复杂性不抱任何幻想。只要性别权力不平等、父权制社会结构、系统性偏见、暴力和歧视继续阻碍我们社会上半数人口的发展，和平就仍将遥不可及。

然而，我们的集体经验表明，进展是可能实现的。我们齐心协力，所产生的影响将超过我们个人努力的总和。让我们利用各自的政治资本和作用，打破父权制的权力结构，促进性别平等，确保妇女充分、平等和切实地参与政治和公共生活。

主席（以法语发言）：我感谢常务副秘书长的通报。

我现在请巴胡斯女士发言。

巴胡斯女士（以英语发言）：主席女士，我祝贺瑞士担任安全理事会10月份主席，并感谢你召集我们开会，让我们有机会在纪念第1325（2000）号决议通过二十四周年之际向安理会通报情况。

今天，我们在纪念联合国日之际，想起了联合国为所有人促进和平、人权和发展的崇高使命。这提醒我们必须继续进行外交、对话和谈判来预防和解决冲突，并确保所有男女的尊严、平等和正义。我荣幸地在联合国日参加安理会关于妇女与和平与安全问题的年度公开辩论会。

在大会第七十九届会议高级别周期间，一位尼日利亚诗人在关于消除父权制的活动上发言时间道：

“如果这个世界上权力无法共享、人们无法无所畏惧地发声，和平还算什么？”

无所畏惧地发声这一想法既体现了我们的目标，也体现了我们面临的挑战。

我们记得被剥夺了教育、未来和发言权的千百万阿富汗妇女和女童的恐惧，以及她们如何在自己家中被囚禁，在沉默中窒息。

我们记得加沙妇女的恐惧，她们多次流离失所，等待着死亡，无论是炸弹、大火、疾病还是饥饿导致

的死亡。她们不知道用什么或如何喂养自己的孩子，也不知道在经历了一年看不到尽头的无情破坏后，该如何向孩子们讲述他们的未来。我们记得在加沙的人质和他们焦虑的家人，包括仍在等待他们获释的母亲。我们还记得黎巴嫩妇女及其家人在最近城镇遭到轰炸时的恐惧。

我们记得苏丹妇女的恐惧，她们流离失所，再次成为持枪男子实施性暴力的受害者。她们眼睁睁地看着历史重演，无处寻求食物、水或安全。

我们记得海地妇女的恐惧，她们继续忍受毫无意义的暴力、流离失所和不安全。

我们记得缅甸妇女的恐惧，数以千计的妇女因反对政变而被拘留。我们记得她们如何在边界另一边的难民营中怀着越来越渺茫的希望等待，以及对一些人来说，在长达七年的流亡之后，这种希望是如何破灭的。

我们记得刚果民主共和国、中东、萨赫勒、南苏丹、叙利亚、乌克兰和也门等地的姐妹们肩上扛着、心里藏着的恐惧。

我们记得目前受战争影响的6.12亿妇女和女童的恐惧——这一数字比十年前增加了50%。她们和许多其他人一样，想知道世界是否已经遗忘了她们，想知道在国际社会正被日益频繁、严重和紧迫的危机压得喘不过气的时候，她们是否已经从国际社会的议程上消失。以希望化这些解恐惧难道不是我们最大的集体责任吗？

正如成员们在秘书长的报告（S/2024/671）中看到的那样，2023年，在武装冲突中丧生的妇女比例增加了一倍。经核实的与冲突有关的性暴力案件增加了50%，受严重侵害影响的女童人数增加了35%。在受冲突影响的环境中，每两名妇女和女童中就有一名面临中度到严重的粮食不安全。约61%的孕产妇死亡集中发生在35个受危机影响的国家。随着产房被炸、生殖保健服务受阻、性暴力增加，这些数字将继续上升。

秘书长的报告提醒我们，所有这一切都是在我们和平努力中对妇女及其领导力和声音关注不够这一背景下发生的。在受冲突影响的国家，妇女参与决策和政治的情况停滞不前。过去十年来，妇女在和平谈判中的代表性没有增加，在所有进程中平均不到10%，在联合国领导或支持的进程中不到20%。2023年，包含性别相关条款的和平协议和安理会决议减少。与此同时，军事支出大幅增加，性别平等支出下降，对受冲突影响环境中的妇女组织的供资连续三年下降，人道主义应急行动中预防和应对性别暴力所需资金总额仅有23%得到满足。

当前对性别平等和妇女赋权理念的抵制是真实存在的，在太多的地方都能看到。这种情况在受冲突影响的国家也同样如此，只不过在那里，后果甚至更加致命。妇女的行动权、表达意见权、谋生权、谴责虐待权以及为自己和自己的身体作出选择的权利可能决定着生与死。为了政治利益而将厌女症武器化，让我们几代人付出代价。这种代价将是更多的冲突、更长久的冲突、更具破坏性的冲突。我们国际社会能够而且必须共同努力防止这种情况发生。正因为如此，我们有责任与我在世界各地遇到的妇女所表现出的勇敢精神看齐。这种精神在很多情况下是令人难以置信的，甚至超越理性。她们所做的有时似乎超出了我们的能力。她们促成人道主义援助准入协议。她们结束部落冲突。她们让社区的年轻人放下武器，使他们去激进化。而她们在做这一切的同时，却得不到应有的资金和支持，因为我们并不总能为她们提供这些。

在叙利亚，我们记录了一些妇女的事迹，她们本是家庭主妇，但在被召唤时挺身而出，在结束几个地区的围困中发挥了决定性作用，因为她们的男性亲属被逮捕或杀害的风险更高。在阿富汗，妇女行动起来，在家中开办学校。在乌克兰，妇女在基础设施崩溃的地区协调人道主义援助的运送，并支持有需要的平民安全撤离。在刚果民主共和国，由于女性证人和幸存者的英勇行为，国家法院在全球范围内首次成功审判了强迫怀孕罪，从而对一名前民兵领导人作出了历史性定罪，并于2023年以危害人类罪判处其终身监禁。

我们庆祝的每一次胜利，其根源都是当地妇女的挺身而出——始终如此。

妇女感到沮丧的是，她们应邀参加的会议处于实际决策的边缘，许多磋商往往没有结果，许多战略没有资金。她们希望看到妇女与和平与安全议程得到落实并获得资源。她们呼吁我们明年以行动纪念第1325(2000)号决议通过二十五周年，追究严重侵犯妇女权利行为的责任，废除歧视性法律，并作出有目标、有期限的政策承诺，无论是在支持妇女参与和平谈判、为性别平等提供资金，还是在支持冲突前线的妇女组织等方面，都应如此。

秘书长的报告是这些最低目标和重要建议的丰富来源。本月早些时候，作为宣传和会员国共同努力的直接结果，欧洲法院裁定，仅凭性别和国籍就足以让一个国家根据阿富汗境内有记录的性别迫害在欧洲联盟向阿富汗妇女提供庇护。这些都是进步的火花，我们希望它们最终会变成火焰。

明年10月将是纳米比亚在本会议厅提交第1325(2000)号决议(见S/PV.4213)并导致该决议获得一致通过25周年。过去五年来，在这一议程上没有取得多大进展，而是出现了倒退。因此，要使我们的纪念活动有任何真正的价值，就必须基于明确的承诺，采取不同的方式，取得更好的成果。我们有进一步努力的坚实基础。迄今为止，共有110个会员国通过了妇女与和平与安全国家行动计划，而2010年只有19个。

我们在最近的每一项多边协议中都加强并重申了对妇女与和平与安全的承诺。支持妇女充分、平等、切实参与已成为安理会决议中最常见的措辞之一。我们现在要做的是在实践中将其变为现实，特别是通过我们的供资决定。这样，我们才能给妇女和平建设者一个战斗的机会。这样，我们才能使和平更有可能、更持久，才能防止新的冲突，并更快地从已经发生的冲突中恢复过来。这样，我们才能加快实现《2030年可持续发展议程》和可持续发展目标5的步伐。这就是我们在明年《北京宣言》和《行动纲要》30周年之际再次对其作出承诺的方式。这就是我们将承诺变为现实

的方式，是以世界妇女和女童希望我们采取的方式进行第1325(2000)号决议周年纪念。这也是世界需要我们纪念该决议的方式。妇女署与安理会所有成员站在一起，使之成为我们的共同现实。

主席 (以法语发言)：我感谢巴胡斯女士的通报。

我现在请奥沃尔法官发言。

奥沃尔法官 (以英语发言)：我感谢安全理事会主席给我机会，在今天的公开辩论会上代表区域妇女调解人网络全球联盟向安理会通报情况。

在复杂且往往困难的解决冲突领域，妇女作为调解人和谈判者的参与已成为和平进程取得成功的黄金标准。有明确证据表明，当妇女参与和平谈判时，所达成的协议更全面、更持久、更具包容性。尽管这一事实有据可查，但妇女实际参与和平进程的程度仍然低得惊人。区域妇女调解人网络全球联盟成立于2019年，旨在解决这一明显的异常现象。我们的创始人设想建立一个由妇女调解人组成的强大集体，分享战略、专门知识、经验和宣传，目的是确保妇女的声音能够领导、构建和塑造和平进程。

该联盟由六个网络组成——阿拉伯妇女调解人网络、地中海妇女调解人网络、北欧妇女调解人网络、英联邦妇女调解人网络、东南亚妇女和平调解人网络以及非洲妇女预防和调解冲突网络(FemWise-Africa)。非洲妇女预防和调解冲突网络目前担任该联盟秘书处主席。

妇女调解人网络展示了妇女调解与建立和平的最佳方式。我们非常擅长协调和动员为妇女切实参与和平进程提供支持，为妇女在非正式环境中所做的宝贵工作赋予合法性，培养对青年妇女调解人的指导，通过女权主义机制监测妇女与和平与安全议程的执行情况，以及促进与民间社会的沟通。

我们的网络还在将妇女定位为正式调解进程中的牵头调解人和技术专家方面发挥了关键作用。非洲妇女预防和调解冲突网络和智者小组在将妇女调

解人纳入非洲联盟埃塞俄比亚和苏丹高级别调解小组方面取得了重大胜利。

我们的成员还在非洲其他地区领导穿梭外交和预防性外交努力，并为派往南苏丹和大湖区的特派团做出重大贡献。巴勒斯坦、伊拉克、利比亚、叙利亚和也门的阿拉伯妇女调解人网络成员在化解其社区的紧张局势和调解冲突方面发挥了重要作用。她们调解停火，制止针对平民的侵害行为。一些成员促成了政治犯的释放。还有一些成员预防和解决了社区冲突，并参与跨线谈判，以确保获得水和其它重要资源。

虽然我们对成员们的工作感到非常自豪，但总体趋势却不容乐观，令人沮丧。将妇女作为调解工作的领导者纳入主流面临严峻挑战。甚至可以说，阻碍妇女融入和参与的障碍似乎还在与日俱增。我们继续遇到持续存在的文化、政治和性别偏见；进入谈判平台的机会有限；我们自身的安全和安保面临风险；我们的工作资源匮乏；决策者、多边机构以及国家和区域利益攸关方不给予支持。需要做出严肃的政治承诺，以落实国际框架，消除各级建立和平工作中的性别障碍。

作为全球联盟，我们提出以下建议供安理会审议。

第一，我们必须通过执行政策，培养政治意愿，增加对妇女调解人的机构支持。我提请安理会注意非洲联盟和平与安全理事会今年3月指示非洲联盟制定一个政策框架，在非洲联盟(非盟)领导的所有调解与和平进程中规定妇女配额。该框架一旦通过，将保证非盟领导的所有调解与和平进程中至少有30%的妇女担任牵头调解人和调解专家。我们希望并相信，随着时间的推移，妇女代表比例的最终目标将提高到50%。这种程度的政治承诺应在全球复制。为此，全球联盟完全支持秘书长呼吁作出共同承诺，让妇女更充分、平等和切实地参与和平进程。

第二，我们必须为妇女调解人能够参与和平谈判投入资源。我无需告诉各位成员，调解是一项昂贵的

工作,没有足够的支持,我们就无法将我们的调解人部署到谈判桌上。

第三,我们必须承认和支持基层妇女调解人,她们不知疲倦地在社区一级参与解决一线冲突。全球联盟的所有网络都在建立国家分会,旨在扩大基层调解人的声音。我们呼吁会员国支持这些努力。

最后,我请安理会成员不要忽视这样一个事实,即区域妇女调解人网络为我们所有人提供了一个提升和巩固妇女在谈判和对话中的领导地位的独特工具。我邀请所有成员加入我们的征程。我们的目标是构建一个全球环境,让妇女调解人和谈判者可以发挥她们在解决冲突和建设持久和平方面的非凡潜力。有了政治诚意、谨慎投资和全球问责制作为我们的指导原则,我们一定会实现这一目标。

我最真诚地希望,当我们明年开会纪念第1325(2000)号决议通过25周年时,我们将能够分享更多妇女参与调解和建立和平的成功事例。

主席(以法语发言):我感谢奥沃尔法官所作的通报。

我现在请努女士发言。

努女士(以英语发言):我很荣幸在今天关于妇女与和平与安全的公开辩论会上向安全理事会通报情况。我是韦韦努,“妇女和平网络”的创始人兼执行主任,倡导缅甸的和平与平等。

今天辩论会的主题值得欢迎,因为在世界各地的冲突和危机中,妇女的权利状况十分糟糕,妇女参与和平进程的程度也低得令人无法接受,而妇女与和平与安全议程正是要解决这两个问题。我们看到创纪录水平的武装冲突——例如在加沙和乌克兰的冲突,塔利班接管阿富汗,以及苏丹、叙利亚和也门前所未有的人道主义危机。妇女不成比例地遭受性暴力、杀害女性、性别隔离、性别迫害和其它有针对性的暴行。我们今天还面临着全球对性别和妇女权利的惊人抵制。所有这些情况都削弱了我们有意地参与建立和平的集体能力,从而威胁到我们对和平的希望。

二十四年前,世界各地的女权运动提醒国际社会,我们有潜力确保一个平等、公正与和平的未来。安理会响应这些呼吁,通过了第1325(2000)号决议。然而,今天我们距离对平等的承诺还很遥远。

作为一名人权捍卫者和前政治犯,对变革的希望一直引导着我的行动。我并不孤单。如今在缅甸,全国各地的妇女都在反抗缅甸军方及其2021年的未遂政变,冒着生命危险反抗一切形式的压迫,包括父权制、仇视同性恋以及仇视变性和跨性别者等行为。作为站在前线的人权捍卫者,我们正竭尽全力,避免回到政变前的状况,而是要建设一个新的未来,一个跨越性别、性取向、种族或其他差异,人人都能充分参与的未来。但是,缅甸军方在全国范围内开展的恐怖活动正在阻碍我们实现目标。据联合国称,正是军方犯下了战争罪、危害人类罪和种族灭绝罪。自未遂政变以来,军方对平民发动了空袭,将目标对准了住宅、学校、医院和宗教场所,导致数百万人流离失所。自未遂政变以来,缅甸的性别暴力行为急剧增加,主要是军方和其他武装团体所为。

此外,军方还杀害和任意逮捕了数千名妇女,她们在拘留期间面临酷刑性暴力而且被剥夺医疗服务。自2月以来,军方强行招募平民,包括年轻妇女和境内流离失所者,让他们充当炮灰和人盾。军方制造了一场人道主义灾难,并继续对援助进行阻挠并以此作为武器,使得1800多万人无法获得援助,其中一半以上是妇女和女童。成千上万的人逃离缅甸,到邻国寻求保护,冒着被拘留和被强行驱逐出境的危险。

解决冲突的根源对于确保妇女充分参与缅甸的未来至关重要。在缅甸,数十年暴行的主要实施者仍然逍遥法外,而有罪不罚正是其根本原因。正如在阿富汗、苏丹、巴勒斯坦被占领土和其他许多地方一样,缅甸的有罪不罚现象具有传染性。它使犯罪者更加胆大妄为,并向其他人表明,他们可以随意残害其认为低人一等的群体,尤其是妇女。正如第1325(2000)号决议所明确指出,不仅在缅甸,而且在世界各地的其他冲突中,追究责任和尊重国际法对于保护妇女权利至关重要。如果妇女每天都受到攻击而无人承担后

果, 她们就无法切实参与任何生活领域的活动。这种有罪不罚现象在若开邦最为明显, 近几个月来, 军方和若开罗兴亚救世军针对罗兴亚人的暴行不断升级。自2023年11月以来, 若开军烧毁了罗兴亚人的家园和村庄, 并屠杀、绑架、折磨、强奸罗兴亚人, 强迫他们流离失所。

武装暴力、饥饿以及供水、住房和医疗服务的缺乏迫使至少4万人逃往孟加拉国。近100万人仍生活在科克斯巴扎尔拥挤不堪的营地里, 近几个月来那里的暴力活动愈演愈烈。根据联合国的数据, 去年是罗兴亚人从陆地和海上逃离时死亡人数最多的一年, 妇女和女童面临着可怕的性暴力。今年的情况可能会更糟, 将进一步推迟我们族群自愿、安全、有尊严和可持续地返回缅甸家园的时间。

缅甸既是一个极端违反妇女与和平与安全议程关键原则的例子, 同时从中也可看出这些原则为何如此重要。我敦促安理会成员维护妇女与和平与安全议程的所有支柱。会员国应要求妇女参与和平与安全决策, 并呼吁联合国将妇女参与作为其所支持任何和平进程的一项要求。但是, 如果妇女参与的条件不存在, 仅表示支持妇女参与是不够的。如果妇女要在和平谈判桌上占据应有的位置, 预防冲突、保护人权和追究责任就至关重要。我进一步敦促安理会成员支持和资助妇女组织和人权维护者, 并采取一切必要措施保护她们免受攻击和报复。

关于缅甸, 我敦促安理会举行紧急公开通报会, 讨论局势, 防止进一步的大规模暴行, 特别是在若开邦的暴行, 并在第2669 (2022) 号决议的基础上采取更有力的行动, 包括通过一项新决议。安理会应要求军方停止一切与冲突有关的性暴力行为。我还敦促安理会制止一切武器弹药和航空燃料的供应; 对军方实施有针对性的经济制裁; 允许跨境援助以及不受限制的人道主义准入; 反对军方所谓的人口普查和举行虚假选举的行动。安理会必须将这一局势提交国际刑事法院, 或支持设立一个特设法庭, 并讨论国际法院对缅甸所实施临时措施得不到遵守的问题, 国际法院已将罗兴亚人指定为受保护群体。安理会应明确

要求让妇女充分、平等、切实和安全地参与有关我国未来的决策。

今天, 我作为少数几位在安理会发言的缅甸妇女之一, 向安理会成员讲述我国人民所遭受难以言表的苦难, 尽管我国经历了半个多世纪的冲突, 尽管罗兴亚人遭受了长达数十年的种族灭绝行为, 尽管我的妇女同胞为结束我们的困境作出了坚定的努力, 但还是出现这样的情况。今天, 缅甸和全球各地的妇女都在关注安理会成员, 看它们是否会言行一致。

主席 (以法语发言): 我感谢努女士所作的通报。

我现在以瑞士联邦主席的身份发言。

一个月前, 我与秘书长一道, 主持了与来自奥朗的阿富汗高层妇女调解人的交流会, 讨论如何塑造阿富汗的未来。我不禁回想起其中一位发言者的话:

“27岁时, 我已经在为阿富汗的未来而奋斗。今天, 67岁的我仍在战斗。一切就像从头开始。”

在同一次活动中, 女演员梅丽尔·斯特里普指出, 在阿富汗妇女已经可以参与国家政治生活的时候, 瑞士妇女仍然没有政治权利。今天, 我作为瑞士联邦主席, 也作为我刚才提到的阿富汗女调解员的同时代人, 在这里主持安全理事会的会议。

取得进展是可能的, 也是必要的, 但历史不会直线前进。任何事情都不能被认为是理所当然的, 我们必须始终继续前进。将近30年前, 联合国会员国通过了《北京宣言和行动纲要》, 朝着性别平等方向迈出了一大步。几年后, 安全理事会通过了第1325 (2000) 号决议, 这是一份具有远见卓识的文件, 不仅确认妇女有权充分参与和平进程, 而且确认这种参与的必要性。它强调, 只有通过国际、国家和地方各级的合作才能建设和平。几十年过去了, 这些文书仍未得到令人满意的执行。更糟糕的是, 我们的方向显然是错误的。妇女参与和平进程的程度越来越低, 针对妇女和女童的暴力行为正以悲剧性的规模出现, 尤其是在网络上。作为一名在政治领域活跃了30多年的女性, 我不禁要问自己, 我们能做些什么来改变现状。这一问题也是

今年夏天瑞士所举办的一次务虚会的主题，来自世界各地的妇女调解员参加了讨论。这次务虚会有三大收获，我觉得它们与我们的工作特别相关。

我今天是作为主席在安理会发言，但20年前，我领导的是一个拥有12,000名居民的市镇。因此，从我的经验得知，政治需要各级妇女的参与才能有效。第一个收获是，必须让妇女有可能参与和平进程，并与男子平等地参与决策，无论是在乡村广场还是在首都，无论是在公开场合还是在闭门会议上。她们需要坐在谈判桌前，参与决策。必须绝对强调这一点：绝不能让妇女在谈判中沦为附属角色。

担任国防部长期间，我经常看到同样的场景发生：在决策过程即将结束时，有人会突然想到妇女，并决定征求她们的意见，结果却惊讶地发现，找不到任何可以商议的妇女。

这与第二个收获有关：包容性的和平进程应在战斗结束之前尽早开始。重要的是，要通过妇女的特殊专长这一角度来分析冲突。我们需要找到女性专家——无论是宪法律师、经济学家还是维和专家——并让她们在和平进程的早期就加入进来。我特意使用了“找到”一词，因为这些女性确实存在，但需要政治意愿和资源来找到她们。对妇女来说，暴露在公众视野越多，往往意味着承担更大的风险。

这就引出了我们的第三个收获：我们需要更好地保障妇女的权利，使妇女能够安全地参与政治。我感到不安的是，如今，无论是在最高政治层面、地方层面，还是在个人环境中，妇女和女童仍然面临着敌意、恐吓和暴力。技术进步也有其弊端，妇女在数字领域受到诋毁，人工智能使攻击变得更加容易。

研究表明，如果和平协议是在妇女的帮助下制定的，并且考虑到了影响妇女的方方面面，那么该协议维持15年或更长时间的可能性就会增加30%——15年或更长时间几乎就是一代人的时间，意味着无数儿童有机会在和平中成长。因此，我们完全有理由对妇女的参与进行投资。这样做，我们拥有以安全理事会

10项决议的形式制定标准的坚实基础。我们还可以依靠在最高政治和外交层面为和平而奋斗的妇女的专门知识和决心。

如果我们要在明年真正庆祝第1325(2000)号决议通过二十五周年，国际社会就必须表现出更大的政治意愿。秘书长请我们以承诺的形式实现这一意愿。我愿响应这一邀请，并保证瑞士将在调解和建设和平努力中履行这些承诺，促进和加强妇女充分、平等和有效地参与和平进程。我邀请各利益攸关方和调解人也签署这些承诺，从而表明他们愿意巩固妇女与和平与安全议程。

在过去一个月里，我们听到许多年轻的和平活动家在安理厅这里发言。我感到高兴的是，这些年轻妇女为一个更加和平的世界英勇奋斗，来到这里给我们带来了希望。正是考虑到她们和新一代调解人，我们在本次辩论会之前汇编了经验丰富的女性调解人写的信。我今天给安理会成员带来了这些信函。我希望这些信也将激励成员们，鞭策他们坚定地履行对妇女、和平与安全的承诺。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

托马斯-格林菲尔德夫人（美利坚合众国）（以英语发言）：我要感谢瑞士把我们聚集在一起讨论这个重要的议题。我们今天在“联合国日”聚集一堂，确实非常合适。我还要感谢穆罕默德常务副秘书长所作的介绍，感谢巴胡斯执行主任和其他通报者对我们今天的讨论所作的重要贡献。

在我们纪念第1325(2000)号决议通过24周年之际，我发现自己想到了该决议通过时的情景。当时和现在一样，我们在苏丹看到了可怕的内战，在缅甸看到了日益加剧的暴力，在加沙、以色列和中东其他地区看到了毁灭性的冲突，在阿富汗看到了严厉的镇压。现在，我们在乌克兰看到了一场无端的战争。当时和现在一样，妇女和女童在冲突中首当其冲。当时和现在一样，妇女也是结束冲突和一开始就预防冲突的关键。

具有里程碑意义的关于妇女与和平与安全的决议将妇女在建设和平中发挥的关键作用编纂成法。自决议通过以来，安全理事会和联合国进一步将该框架纳入我们的工作。该框架发挥了作用，但还有更多工作要做。在《框架》通过之前，妇女约占所有维和人员的1%至2%。这个数字几乎增加了十倍，但实际上应该增加一百倍。1990年至2000年间，只有12%的和平协议提及妇女。现在这个数字是33%，但应该是100%。妇女在司法大厅、立法机构、基层维和工作地方执法部门的任职人数不断增加。当然，有40多名妇女领导着她们国家在联合国的代表团，包括在安全理事会的“五常”内——但同样，这个数字可以而且应该更高。

代表性的好处并不在于代表性本身。我们已经看到，当妇女在联合国内外参与建设和平进程时，就会带来更公正、更持久的和平。25年前陷入内战的利比里亚的情况就说明了这一点。我清楚地记得妇女和女童们聚集在街头要求结束暴力的画面，我亲眼目睹了她们为未来岁月重建民主——一种延续至今的民主。然而，正如秘书长的报告(S/2024/671)表明的那样，并非每个国家都如此幸运。进程中出现倒退，不平等现象依然根深蒂固，在联合国系统内也是如此。事实上，25年前的世界与今天的世界有着惊人的相似之处，这恰恰表明还有很多工作要做。我们有责任根除联合国系统内的不公正和不平等现象，以便我们能够发挥妇女与和平与安全议程的潜力。我认为，要做到这一点，有三个关键，我称之为“三个I”：投资(Investment)、主动性(Initiative)和执行(Implementation)。

先说第一个“I”：投资。简而言之，我们必须提供缓解目前危机以及应对未来危机所需的资源。我们欢迎秘书长建议在国家、区域和地方各级增加对妇女与和平与安全的资助。美国继续响应这一呼吁，无论是向政府主导的妇女与和平与安全中心投入资源，还是投资于快速反应基金，以支持妇女参与政治和公共生活。除此之外，我们还向妇女和平与人道主义基金捐赠了近4000万美元。

除了资金，我们还必须拿出政治意愿。下面我谈谈第二个“I”：主动性。这意味着在我们各自国家和多边体系推进妇女与和平与安全议程方面取得突破。这是2017年《美国妇女、和平与安全法案》背后的推动力，这是一个指导我们在国内外思考的法律框架。自该法案通过以来，我们与妇女署建立了伙伴关系，帮助乌克兰实施其《妇女与和平与安全国家行动计划》，并帮助埃塞俄比亚达成一项更具性别包容性的停止敌对行动协议。在苏丹，我们汇集妇女和平建设者、性别暴力救助人员和民间社会领导人的观点，努力结束战争及其所造成的灾难性人道主义局势。

我们还与联合国人权事务高级专员办事处合作，为海地多国安全支助团创建了一个前所未有的政策框架，其中包括各种措施，如确保遵守国际人权标准、设立一个性别平等咨询职位、以及纳入一项关于妇女参与和保护的行动计划。我们仍然渴望在安全理事会内努力确保妇女与和平与安全决议充分发挥其潜力。正是出于这个原因，美国签署接受关于加强妇女充分、平等和切实参与和平进程的共同承诺。因此，我们与安理会其他10个成员一道，签署并提出了一项关于妇女与和平与安全的共同承诺声明。我们鼓励新当选的成员也这样做。

最后，谈一下第三个“I”：执行——三者当中最重要的。我们必须不仅致力于讨论对妇女与和平与安全的承诺，而且也致力于执行妇女与和平与安全议程。我们必须致力于保护和促进妇女和女童的基本自由，包括来自少数种族和宗教群体、残疾人体和LGBTQI+群体的妇女和女童的基本自由。我们同秘书长一道敦促追究侵犯妇女人权者的责任，无论他们是试图将妇女从阿富汗公共生活中抹去的塔利班，还是在苏丹利用强奸和性暴力作为战争武器的将军们。

与2000年相比，世界并不像我们所希望的那样不同，也不像妇女和女童应该享有的那样不同。但是，如果我们投资于妇女与和平与安全议程，采取主动并充分予以执行，我们就能够为妇女和女童以及我们所有人规划一个更加安全与和平的未来。

最后,我想告诉大家,今天上午,我有机会会见了三位杰出的女性,她们获得了国务院颁发的全球反种族主义卫士奖:尼泊尔人权捍卫者Urmila Chaudhary、非裔墨西哥女权主义者和反种族主义活动家Tanya Duarte、以及来自玻利维亚的土著人权捍卫者和政治家Tomas Jacomé。她们都表明,我们必须支持并致力于妇女与和平与安全议程。今天上午,我向她们承诺,今天我将在安全理事会这里扩大她们的声音。我感谢她们所做的出色工作,也感谢今天在座各位的承诺。

加布里奇女士(斯洛文尼亚)(以英语发言):我谨感谢瑞士联邦主席在联合国日主持本次公开辩论会,感谢今天在座的所有通报者,特别是感谢民间社会通报者发出的强有力的信息。

今天,暴力和冲突在世界范围内升高到新的程度。我们正在目睹准则被削弱的令人担忧状况——这对妇女和女童产生了极大的影响。斯洛文尼亚对执行妇女与和平与安全议程缺乏进展深感关切。因此,我们呼吁采取具体行动,让妇女更多地充分参与预防冲突、解决冲突与建设和平的所有方面。让我在这方面强调几点。

首先,我们必须让和平进程更具包容性。斯洛文尼亚支持努力确保所有和平努力的参与者当中至少有三分之一是妇女,而我们的最终目标是实现充分平等。我们必须以身作则。为此,我们支持加强妇女充分、平等和切实参与和平进程的共同承诺。

其次,为了使和平进程真正具有包容性,我们必须加强与地方和基层妇女组织的互动。如果没有足够的资金,这是不可能的。促进两性平等的资金在全球下降,这是斯洛文尼亚非常关切的问题。为了扭转这一趋势,我们致力于确保到2030年,我们85%的发展方案将促进性别平等并增强妇女权能。本着这一精神,斯洛文尼亚继续致力于妇女和平与人道主义基金和妇女署的事业。

第三也是最后一点,我们必须建立一种环境,允许妇女——并让她们能够——安全地参与和平努力。

这包括废除所有歧视性法律和做法,以及对妇女参与和平进程所遭受任何形式报复采取零容忍态度。

随着时间的推移,来自阿富汗、刚果民主共和国、海地、以色列、黎巴嫩、缅甸、巴勒斯坦、苏丹、叙利亚、乌克兰、也门等其他许多国家的妇女和女童的声音越来越大。她们不仅需要我们的关注,而且需要我们承诺采取行动。但是,我要明确指出:如果我们不制止暴力、平息战火并恢复外交,我们将不会取得任何进展。我们必须打击有罪不罚现象,确保追究严重侵犯妇女和女童权利行为的责任,包括通过国际法院和国际刑事法院等国际法庭,以及通过对犯罪人实施定向制裁来这样做。我们必须努力防止性暴力和性别暴力,当这种暴力发生时,我们的应对措施必须面向幸存者,必须提供性健康和生殖健康及权利服务,包括避孕、安全堕胎和社会心理方面的支助。

增强妇女权能以及确保她们参与领导层和决策不仅是正确的事情,也是建设有复原力和成功的社会的必要条件。由于我来自一个已制定《妇女与和平与安全国家行动计划》的国家,我感到自豪的是,斯洛文尼亚没有辜负这一期望,妇女首次担任了共和国总统、国民议会议长和外交部长等职务。正如塔妮娅·法永部长上个月在多伦多举行的女性外交部长会议上所说的那样,研究表明,处于决策地位的妇女所采取的行动对人民和社会更加有益。因此,在制定国家和国际政策时,促进两性平等必须仍然是一项指导性的全球原则。

因此,让我在结束发言时表示同意秘书长的看法——只要压迫性的父权制社会结构和性别偏见阻碍社会一半人口的发展,和平就会遥遥无期。因此,这是对我们所有人的呼吁——我们要让妇女和女童成为建设一个更加和平世界的解决方案的平等组成部分。让我们共同努力,废除父权制,实现真正的平等。

赫尔默勋爵(联合王国)(以英语发言):我要感谢我们的通报者对今天公开辩论会的重要贡献。

值此联合国日之际,我想首先回顾一下,上个月,我国首相再次向联合国作出明确承诺,要致力于法

治,并共同努力实现和平、进步与平等,而增强妇女和女童权能就是其中重要的一部分。解决结构性性别不平等是其中重要的一部分。消除厌恶女性现象是其中重要的一部分。结束与冲突有关性暴力的有罪不罚现象也是其中重要的一部分。

我们即将迎来妇女与和平与安全议程二十五周年,我对联合国发挥的作用感到自豪。有许多值得庆祝的事情,但总体执行情况滞后。在2023年达成的和平协议中,没有一项协议将妇女代表或妇女代表团列为签署方。与2022年相比,在冲突中丧生的妇女比例翻了一番。

在托马斯·格林菲尔德大使的基本三要素的基础上,我谨提出我们集体行动的三个领域。

首先,关于预防冲突,冲突正处于第二次世界大战后的高峰。妇女和儿童受到不成比例的影响,我们必须重振预防冲突的努力,同时采取促进两性平等的办法。通过我们的资源配置变动项目,联合国正在支持妇女参与预防和解决冲突的正式和非正式机制,包括在尼日利亚和南苏丹这样做。

其次,我们必须团结一致,防止与冲突有关的性暴力,结束有罪不罚现象。联合国仍然致力于防止冲突中性暴力倡议,致力于我们与国际联盟的合作,以确立更强有力的国际应对措施。防止冲突中性暴力倡议方案为世界各地的重大立法变革作出了贡献。我们已经制裁了七个国家与冲突有关性暴力犯罪的实施者,我呼吁各国加紧努力,寻求伸张正义和追究责任,并为幸存者提供支助。

第三,我呼吁会员国支持妇女权利组织,它们是妇女与和平与安全议程的驱动力。联合国提供3300万英镑、建立与平等基金的伙伴关系,我为此感到自豪,该基金自2019年以来支助了1000多个妇女权利组织,包括在冲突环境里这样做。在苏丹,联合国支持建立一个反战亲民主联盟,与200多名妇女合作。在缅甸,联合国将在三年内捐助130多万美元,长期支持基层妇女和LGBTQ+人士领导的组织,以建设能

力,并支持地方一级妇女领袖和社区代表之间的包容性战略合作。

妇女充分、平等、切实和安全的参与对于实现持久和平至关重要,我们谴责针对女性和平建设者的令人震惊的报复行为。但我们也必须认识到,冲突中性别暴力的长期解决方案要求各社会解决其根源。这也要求系统性地解决性别不平等问题,不仅在刑事法庭或和平谈判大厅里,而且在女童和男童以及男子和妇女在教室、操场、工作场所、公共生活以及网上的相互关系中都应如此。必须系统性地解决冲突中性别不平等和性别暴力之间的关联。

因此,在二十五周年即将到来之际,我们必须赞扬倡导这一议程的妇女权利组织与和平建设者。我们欢迎秘书长共同承诺将妇女参与和平进程作为优先事项,以弥合差距,但我们必须更进一步、更快地为所有人建设一个更加包容、可持续与和平的未来。

罗德里格斯-伯基特夫人(圭亚那)(以英语发言):我欢迎瑞士联邦主席薇奥拉·阿姆赫德在这个联合国日来到安全理事会,参加就一个对实现妇女与和平与安全议程以及可持续和平与安全仍然不可或缺的议题举行的公开辩论会。我也感谢常务副秘书长阿明娜·穆罕默德、妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯、艾菲·奥沃尔法官以及韦韦努女士所作的通报。

在安理会第1325(2000)号决议正式承认妇女在预防冲突、解决冲突和恢复方面的关键作用近25年之后,妇女在和平进程中的代表性仍然严重不足。妇女的人权和自由继续遭到践踏,她们的声音被边缘化。在一些地方,她们的生活发生了变化——变得更糟。

正如巴胡斯执行主任提醒我们的那样,秘书长的报告(S/2024/671)描绘了一幅严峻的画面。2023年,死于武装冲突的妇女比例比前一年翻了一番。经联合国核实的与冲突有关性暴力案件数量比前一年增加了50%,在武装冲突局势中受到严重侵犯的女童人数增加了35%。数百万妇女和女童面临反复流离失所、性暴力和性别暴力、饥饿、无法获得基本保健服务以及基本需求被剥夺。两年多来,阿富汗的女童被剥夺了

接受中等教育的机会，而在苏丹和海地，妇女和女童正在遭受令人憎恶的虐待和性暴力。在加沙，妇女正在经历难以言表的暴力，她们再加上儿童，占受害者的大多数。数十年来，联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处（近东救济工程处）一直在为她们——实际上也在为被占领土上的每个人——提供不可或缺的生存支助，现在，这种支助极有可能被剥夺。这一切仍在发生，而作恶者显然并未受到惩罚。

面对这一严酷的现实，安理会多次与来自受冲突影响国家的不屈不挠的妇女接触。她们拒绝放弃，坚持不懈地努力改善本国人民的生活。例如，在加沙，尽管妇女被迫栖身于拥挤不堪、缺乏卫生和隐私的收容所中，不得不在恶劣的条件下分娩，不得不面临严重的安全和安保风险，但她们仍参加了近东救济工程处设立的收容所委员会，参与决策并提供反馈。这些地方基层努力需要我们集体给予支持，但我们要做的不能仅限于此。我赞同秘书长的呼吁，即在第1325（2000）号决议通过二十五周年及《北京宣言》和《行动纲要》通过三十周年这两个具有里程碑意义的纪念日，不仅要重申承诺，发表雄心勃勃的言论，而且要动用政治资本和财政资源，给身处冲突和危机前线的妇女带来切实变化，为她们配备必要工具和资源，让她们在谈判桌上占有一席之地，并倾听她们的意见。

遗憾的是，武装冲突和暴力事件的数量不断创下纪录，而妇女参与追求和平过程并发挥领导作用的变革潜力在很大程度上仍未得到发掘。如果在应该受益于和平的人中占一半的妇女没有参与，和平就永远不会完整或可持续。正因如此，在多哈举行第四次阿富汗问题特使会议时，绝不能让阿富汗妇女靠边站，也绝不能把苏丹妇女排除在外交倡议之外。在所有冲突局势中，妇女都不能缺席决策过程。我们在联合国一再指出，当妇女成为和平进程的一部分时，结果会更好。我们必须将这一认识落到实处。

必须坚定态度，拿出政治意愿，创造有利环境，同时采取有针对性的措施，包括就配额和男女比例等等作出规定，以推进妇女与和平与安全议程。应努力

确保她们在参与时不会遭受暴力和骚扰，为此，应颁布并执行适当的立法，包括针对网络空间的立法。不应将妇女仅仅视为受害者或需要保护的人，还应将其视为积极的参与者和决策者。让我们在迄今取得的有限进展基础上再接再厉。常务副秘书长概述了其中的一些进展。让我们学习哥伦比亚等国的最佳做法。在哥伦比亚，政府谈判代表有一半是妇女。让我们努力确保妇女能平等地切实参与建设和平进程，并发挥领导作用。这才是可持续的和平之路。

傅聪先生（中国）：中方欢迎瑞士联邦主席阿姆赫德主持今天的重要会议，感谢阿明娜常务副秘书长、巴胡斯执行主任的通报。我也认真听取了民间社会代表的发言。

明年是北京世界妇女大会举办30周年，也是安理会第1325（2000）号决议通过25周年。数十年来，在北京世妇会和第1325（2000）号决议精神引领下，各国以及整个国际社会关于性别平等的意识不断上升，保护妇女权益、提升妇女地位的举措不断走实，妇女对和平发展事业的贡献不断增加。同时，国际形势动荡不安，发展鸿沟不断扩大，妇女赋权和发展成果面临被侵蚀风险，北京世妇会愿景要变成现实还面临诸多挑战。我愿强调以下四点。

第一，要全力营造和平安宁的生存环境。秘书长最新报告（S/2024/671）指出，超过6亿妇女和女童生活在冲突地区，武装冲突对平民特别是妇女造成了毁灭性影响。在加沙，持续一年多的战火已导致近3万妇女和儿童罹难，逾200万人在人间炼狱中挣扎。在海地和萨赫勒地区，大量妇女和女童成为黑帮暴力、恐怖势力、武装冲突的无辜受害者。生存和生命安全无法保障，其他一切又从何谈起？安理会应当履行好维护国际和平与安全的首要职责，担负起全面预防和化解冲突、推动热点问题政治解决的重要使命，特别是要为推动冲突地区停火止战采取有效行动，为妇女、女童免于战火与恐惧创造有利条件。

第二，要加紧提升妇女参与和平进程的代表性。近年来，妇女已成为维护和平、建设和平不可或缺的

重要力量。中方注意到,联合国秘书处在支持女性担任高级别岗位和特派团团长、副团长方面采取了不少积极举措。同时也要看到,各国妇女参与政治和平进程的程度和水平各不相同,发展中国家女性的参与意识和能力相对较低,特别是在联合国全系统中的代表性严重不足。中方呼吁国际社会采取更多有效措施,充分挖掘发展中国家妇女的潜能和才干,鼓励更多发展中国家女性参与维和行动和政治斡旋。

第三,要全面促进以发展为基础的妇女赋权。今天,全球每10位妇女中就有一人生活在极端贫困中。妇女经济赋权是提升妇女地位的必要条件,也是实现可持续发展目标的必然要求。中方赞赏有关国家为保障妇女权益制定国家战略和规划,特别是结合落实2030年可持续发展议程,在普及教育、消除贫困、创造就业领域持续投入,帮助更多妇女改变自身命运。哥伦比亚将国家发展建设和落实和平协议有机结合,让更多妇女从社会和经济发展中受益,这一做法值得肯定。我们呼吁阿富汗执政当局加强对妇女儿童权利的保护,相信这将有助于阿富汗和平、稳定与繁荣。安理会和国际社会要将发展促和平的理念落到实处,为妇女提高自身能力创造更好条件,为妇女参与经济发展创造更多机会,共同解决导致冲突的根源性问题。

第四,要合力推动全球妇女事业发展。环顾世界,各国各地区妇女事业发展仍不平衡。我们支持联合国妇女署、开发计划署等机构继续发挥作用,帮助发展中国家特别是冲突地区妇女平等享受经济发展、科技进步带来的机遇,有效应对贫困落后、歧视偏见、数字鸿沟带来的挑战。发达国家应切实兑现官方援助承诺,对发展中国家妇女事业发展加大资金、技术和能力建设支持力度。国际多边金融机构应将更多资金用于改善发展中国家妇女民生。我们也支持深化南南合作,促进各国妇女事业发展经验交流,实现共同进步。

中国始终是性别平等和妇女发展事业的坚定倡导者和积极贡献者。我们为180多个国家和地区培养了20多万名女性人才,向联合国派出1000多名女性维和官兵,同联合国教科文组织合作设立妇女和女童教

育奖。在中非合作论坛、上海合作组织、中国-东盟合作等各类多边组织框架下,中国积极推动搭建交流对话平台,开展能力建设项目,推动妇女赋能和妇女事业发展。

今年九月,联合国纪念北京世妇会三十周年进程正式启动,中国愿同国际社会一道,继续以平等、包容、可持续方式落实世妇会精神,为实现每位妇女更加和平、美好、幸福的未来作出更大贡献。

阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言):主席女士,莫桑比克感谢你召开本次重要的年度公开辩论会,并感谢你在这个问题上发挥领导作用。我们深切感谢常务副秘书长颇有见地的通报以及对性别平等问题的承诺。我们还要感谢联合国妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士、非洲妇女预防和调解冲突网络共同主席Effie Owuor法官和妇女和平网络创始人兼执行主任韦韦努女士。我们感谢她们所作的全面通报,更重要的是,感谢她们对全世界妇女事业的承诺。

大约50年前,莫桑比克获得解放,靠的是妇女的大力参与和贡献。因此,肯定妇女在国家和国际层面和平、安全与发展中的关键作用,是我国历史和传统的一部分。

在这方面,我们谨回顾,莫桑比克在2023年3月和2024年5月担任安全理事会主席期间,在该议程项目下组织了两次高级别辩论会。第一次辩论会的主题是“妇女与和平与安全:纪念第1325(2000)号决议通过二十五周年”(见S/PV.9276),第二次辩论会的主题是“维护国际和平与安全:妇女和青年的作用”(见S/PV.9637)。这两项活动有助于重申,我们在安理会共同强调妇女在预防冲突、解决冲突和建设和平方面的重要作用 and 贡献。

我们需要共同努力,集体巩固迄今取得的成果。但是,我们也需要抵制妇女充分参与解决我们社会挑战方面出现的消极趋势,特别是与战争、恐怖主义和一般冲突局势有关的因素。我们认为,安全理事会、联合国、区域组织和会员国都可以采取一些具体举措。这些措施可以包括以下方面。

首先,应当增加对妇女领导的组织和重点关注妇女与和平与安全的倡议的财政支持。这一点至关重要,因为这将增强妇女在和平进程中发挥领导作用的能力,促进性别平等和增强妇女权能。在这方面,国际合作至关重要。

第二,安全理事会应确保更多、更持续地关注妇女与和平与安全议题。

第三,各国政府必须为妇女与和平与安全议程制定并有效执行国家行动计划。在这方面,我们要指出,莫桑比克关于妇女与和平与安全的国家行动计划十分全面。我们的国家计划与南部非洲发展共同体妇女与和平与安全区域战略的目标是一致的。

第四,区域组织在推进妇女与和平与安全议程方面发挥着至关重要的作用。它们可以调整战略,应对具体的区域挑战。

第五,民间社会可以发挥作用,动员各方支持妇女与和平与安全议程,并提高人们对妇女参与和平与决策进程重要性的认识。

莫桑比克重申,我们致力于继续在全国努力减少性别不平等现象,因为这是我们发展进程的一部分,也是我们建设和平进程的要求。我们的努力还着眼于让妇女高度参与决策进程以及预防和解决冲突、建立和平、建设和平、维持和平和冲突后重建。

卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言):主席女士,我感谢你召开并主持本次年度公开辩论会。我也感谢常务副秘书长、巴胡斯执行主任、韦韦努法官和韦韦努女士的通报和强有力的行动呼吁。

将近25年前,安理会认识到武装冲突对性别平等和妇女权利构成严重威胁。为此,安理会制定了妇女与和平与安全议程,以应对这些挑战。然而,今天我们看到,在所有关键指标方面,我们来之不易的成就都出现了令人不安的倒退。2023年,在武装冲突中丧生的妇女比例翻了一番。妇女在谈判者中的比例不到10%,在和平协议签署者中仅占2%。在冲突中,由妇

女领导的组织是可持续和平的重要生命线,但对这些组织的资助已连续三年下降。

虽然安全理事会制定了妇女与和平与安全议程,但其实现变革的潜力有赖于不同利益攸关方的深度参与。然而,由于地缘政治日益严重分裂,父权制出现反弹,加上从外交活动令人震惊地转变为军事升级,加剧了全球在性别平等方面出现反弹。

在我们议程所列的冲突局势中,妇女和女童,包括具有不同性取向和性别认同的妇女和女童,遭受性暴力和性别暴力的风险更高。她们在保护与和平进程中被进一步边缘化。

在阿富汗,塔利班系统性的性别歧视正在给生存和行动,包括原则性的人道行动带来挑战。在加沙,妇女在轰炸下分娩,被剥夺产前护理和药物,并面临饥饿。52 000多孕妇无法获得医疗保健,这违反了《日内瓦四公约》对孕产妇健康的保护。正如努女士强调的那样,在缅甸,若开邦的罗兴亚妇女和女童在不断加剧的冲突中两面遇袭,处境恶劣,难以获得保护或安全庇护。安理会必须采取行动,维护这些妇女和所有冲突局势中妇女的尊严和权利。

首先,我们必须加强承诺,通过裁军和去军事化来预防、避免和结束冲突。我们敦促根据《武器贸易条约》第七条第四款,采取强有力的、促进性别平等的军备控制机制,以防止武器被用来实施性暴力和基于性别的暴力。

其次,我们坚决支持秘书长呼吁以可持续和灵活方式为妇女与和平与安全议程提供更多资金。我们必须扩大对当地妇女领导的建设和平组织的投资。

第三,我们必须寻求一切可用机制,确保严重侵犯妇女权利的行为得到法办和追究责任。其中包括定向制裁以及利用国际刑事法院和国际法院的授权。

第四,我们必须赋能并保护女性和平建设者和人权维护者,她们如果受到威胁就无法切实参与和平进程。安理会必须要求对报复行为追究责任,并加强其保障民间社会参与的机制。我们欢迎秘书长呼吁共同

承诺加快妇女参与正式和平谈判，并敦促通过促进性别平等的冲突分析和更具包容性的多轨进程设计，纳入实质性性别平等问题。

在第1325 (2000) 号决议通过二十五周年之际，我们必须加倍努力，捍卫和加强妇女与和平与安全议程。妇女的人权不容谈判。它们是持久和平的基础。我们必须与妇女运动站在一起，妇女运动是妇女与和平与安全议程的核心。这不是妇女单枪匹马的战斗。在实现这些目标以及确保妇女与和平与安全议程得到应有的重视方面，男性也可以发挥核心作用。

马耳他荣幸担任安全理事会妇女与和平与安全共同承诺小组协调员。我们鼓励所有即将上任的安理会成员加入小组并积极推动其工作。即使在安理会任期结束后，我们也将继续共同努力履行这些承诺，维护进展，释放妇女与和平与安全议程的变革潜力。

本贾马先生 (阿尔及利亚) (以英语发言)：我谨感谢瑞士召开本次重要的公开辩论会。我还要感谢通报人的富有洞察力的发言。

第1325 (2000) 号决议承认妇女在预防、管理和解决冲突方面发挥着关键作用，在即将迎来该决议通过二十五周年之际，我们必须正视在落实妇女与和平与安全方面持续存在的挑战。当今环境不断变化，武装冲突、气候灾害和新兴技术频现，使我们的工作变得更加困难。支持妇女参与建设和平对于实现持久稳定和韧性至关重要。为了将政治意愿转化为妇女与和平与安全框架下的具体行动，各利益攸关方应共同努力做出以下重要承诺。

首先，它们应加强对冲突地区违反国际人道法和侵犯妇女权利行为者的追责和制裁。

其次，应采取包括联合国、区域组织和民间社会在内的所有相关利益攸关方参与的协作方式，通过伙伴关系与合作增强妇女在和平与安全中的作用。

第三，应促进性别平等政策并制定全面的国家计划，以增强妇女权能并保护妇女，特别是在数字领域和武装冲突期间。

第四，应确保增强妇女和女童权能的能力建设。

第五，应确保维和行动撤出有过渡期，以保障对妇女的保护，而妇女往往是暴力的主要目标。

我国阿尔及利亚认识到必须扩大妇女在本国公共生活和社会中的作用，一直在大力支持妇女成为本国和区域和平的关键缔造者。我们执行第1325 (2000) 号决议承诺的一项行动是，我们于2023年7月通过了一项国家行动计划，将增强妇女的参与作为国家优先事项。

根据秘书长9月发布的妇女与和平与安全报告 (S/2024/671)，联合国记录的被杀妇女比例以及受性暴力影响的妇女和女童人数急剧上升。国际社会必须及时采取行动，保护武装冲突中的妇女和儿童。

最后，我必须重申，在加沙，以色列的侵略对妇女造成了特别残酷的伤害，导致她们作为妇女和人的权利受到严重侵犯。在加沙丧生的42 000名巴勒斯坦人中，可悲的是，其中14 000人是儿童，1万多人是妇女。言语再也无法表达巴勒斯坦人，特别是妇女每天所面临的暴行和恐怖行径。这些行径是无法形容的。我们再次呼吁在加沙和黎巴嫩立即实现永久停火，以确保所有平民，特别是最弱势群体——我指的是妇女——受到国际人道法的保护。

德里维埃先生 (法国) (以法语发言)：我感谢瑞士召开今天的辩论会，也感谢各位通报者所作的通报。

在我们准备纪念《北京宣言和行动纲要》三十周年以及第1325 (2000) 号决议二十五周年之际，妇女仍然很少参与维持和平进程，并且受到武装冲突不成比例的影响。执行安全理事会在妇女与和平与安全议程下通过的10项决议至关重要。我想提出三点。

首先，我们必须继续采取行动，确保妇女充分、平等和切实参与预防冲突和缔造和平。过去三年来，法国与联合国一道，投资了超过100万美元用于对女性军官和特别军事顾问进行关于行动中性别问题的培训。还必须提高妇女对和平谈判的参与度，和平协议

必须包含男女平等的条款。我想到哥伦比亚的和平进程,在这一进程中,女性谈判者发挥关键作用;我还想到缅甸,在那里,妇女必须参与寻求持久的政治解决方案。法国支持秘书长共同承诺确保妇女在调解进程中有更大的空间。我们也支持前天在日内瓦通过的消除对妇女歧视委员会关于妇女在决策进程中的平等和包容代表性的第40号一般性建议。

其次,我们的做法必须基于法律和正义。所有国家都必须履行自己所作的国际承诺,包括《消除对妇女一切形式歧视公约》。我想到阿富汗,在那里,塔利班正在执行一项针对妇女和女童的隔离政策,并有系统地侵犯她们的权利。我还想到雅兹迪妇女对正义的追求。法国欢迎民间社会组织开展的工作。我们将继续通过我们的女权组织支助基金来支持民间社会组织,该基金已为2023年至2027年这个时期筹集到2.5亿欧元。

第三,必须保护妇女和女童,使她们在武装冲突中免遭任何形式的暴力,包括性暴力。在一年的时间里,与冲突有关的性暴力案件增加了50%。在苏丹、刚果民主共和国、海地、乌克兰、缅甸和近东,我们必须通过支持各国和国际司法机构来打击有罪不罚现象。这就是负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表帕滕女士工作的目的,她于3月份在海牙发起了关于这一主题的第一次国际检察官会议。我们欢迎国际刑事法院调查性暴力的努力。法国重申支持娜迪亚·穆拉德女士和德尼·穆奎格先生所创立的全球幸存者基金。

最后,法国赞成安理会更多地对与冲突有关的性暴力实施者实行制裁。

女权外交是法国外交政策的核心。通过我们的第三个国家行动计划来执行妇女与和平与安全决议是一个优先事项。作为妇女与和平与安全共同承诺小组的成员,法国鼓励新当选的安理会成员加入这一主动行动。

黄先生(大韩民国)(以英语发言): 主席女士,我感谢你及时召开安全理事会关于妇女与和平与安全的本次公开辩论会。我也赞赏常务副秘书长、妇女

署执行主任以及民间社会组织通报者今天分享的真知灼见。

今天会议的发言名单很长,这清楚表明该议程在联合国内的重要性。然而,自第1325(2000)号决议通过以来,安全理事会在过去24年里在妇女与和平与安全议程上所取得的进展,现在正被日益加剧的地缘政治紧张局势、父权势力抵抗以及针对妇女权利的攻所侵蚀。根据建设和平委员会的建议以及秘书长最近的报告(S/2024/671),显然,由于这些挫折,必须采取紧急行动。在这方面,我想着重谈三点。

首先,妇女不仅要在谈判桌上有一席之地,还要成为和平进程和决策不可或缺的推动者。我们一直目睹妇女作为一线应急人员与和平建设者,如何在冲突环境中表现出非凡的韧性。然而,当涉及到和平谈判与重大决策时,这些妇女在哪里呢?她们的角色往往局限于地方或第二轨道层面,而决策权仍主要掌握在男性手中。这种动态必须改变。应当增强妇女权能,让她们从规划到实施,领导塑造和平进程的每一个阶段。一个值得注意的例子是哥伦比亚。妇女在国家一级的参与确保了2016年和平协议包括100多项针对性别平等问题的承诺。这种努力不应局限于这一案例。

我赞同缅甸的韦韦努女士所强调:对妇女施暴者不受惩处的现象必须停止,妇女参与和平进程不应是一种象征性的姿态,而应得到充分承认和制度化。

其次,必须向妇女领导人和组织,特别是基层妇女领导人和组织提供持续的财政支持。虽然妇女在国家一级的参与至关重要,但地方组织往往是资金最不足的,尽管它们在自下而上推动变革方面发挥着关键作用。为了推进这些努力,我们自豪地宣布向妇女和平与人道主义基金捐款100万美元,重点是加强苏丹妇女在解决冲突过程中的代表性,该基金是在冲突环境里直接支持地方和基层妇女组织的唯一全球机制。

最后,必须有更多的专用空间,让妇女与和平与安全议程可以融入,成为一个全球规范框架。作为我们扩大议程努力的一部分,韩国于2018年启动了“妇女与和平行动”倡议。以此创造了一个平台,让世界各

地的女性和平建设者、维和人员、幸存者以及人权维护者聚集在一起。根据这一倡议，我们将于今年12月在首尔主办第六次年度国际会议，为妇女与和平与安全议程二十五周年做准备。

此外，今年，韩国与联合国人口基金一道，在首尔主办了《2024年世界人口状况报告》的发布会，我们在会上特别阐述了性健康和生殖健康以及将性别平等纳入发展政策主流的问题。我们坚信，当我们辜负女性，我们就辜负了一切。

山崎先生（日本）（以英语发言）：我感谢瑞士召开本次公开辩论会，感谢阿姆赫德主席阁下主持会议。我也感谢常务副秘书长、妇女署执行主任、奥尔法官和努女士所作的全面通报。

自2000年通过第1325（2000）号决议以来，在全球促进妇女与和平与安全议程方面取得了一些进展。然而，正如秘书长的报告（S/2024/671）所警告的那样，我们对该议程进展不足以及各项关键指标停滞不前和倒退，包括世界各地对妇女权利和性别平等的强烈反对不断升级感到关切。

正如秘书长报告所强调的那样，确保有效执行现有框架仍然是推进妇女与和平与安全议程的最迫切需要之一。尽管取得了进展，但仍有许多工作要做，特别是在确保妇女充分、平等和有意义地参与和平进程方面。在这方面，日本已经采取了具体步骤。自2015年通过我们的第一个国家行动计划以来，日本通过明确目标和指定负责部委和机构，坚定不移地执行该计划。今年，日本加强了这些努力，在外务省内设立了一个跨组织的妇女与和平与安全工作队，以加强协调和提高透明度。工作队与其他相关部委和机构，包括防卫省和消防厅密切合作。我们还建立了年度进展报告机制，由专家和民间社会组织进行评估。这确保了问责制，有助于进一步有效执行我们的国家行动计划。

截至今年6月，全球已有110个国家和领土通过了妇女与和平与安全国家行动计划。我们鼓励更多国家通过国家计划，并以充足的资源和监测机制予以加强。我还高兴地告诉大家，日本加入了由秘书长领导

的妇女参与和平进程的共同承诺。我们希望，这项承诺将有助于加快与妇女与和平与安全议程有关的现有框架。

日本认为，全面增强妇女权能，包括消除现有的性别不平等现象，最终将有助于妇女参与和平进程。在这方面，请允许我分享我们全球倡议中的几个例子，这些倡议利用新技术促进妇女赋权。

在马达加斯加，日本支持联合国人口基金的一个项目，利用无人机运送保健商品和订单管理系统等新技术，为马达加斯加南部难以到达地区最脆弱和服务不足的妇女和女孩提供救生的性健康和生殖健康、计划生育、综合知识以及与性别暴力有关的服务。通过该项目，无人机向偏远社区和保健中心运送了必要的性健康和生殖健康用品。

确保受冲突影响妇女的经济安全是妇女与和平与安全议程的另一个关键方面。在波兰，日本国际协力机构在波兰-日本信息技术学院为来自乌克兰的流离失所者提供信息技术培训。80%以上的参与者是妇女，培训带来了实际就业。该倡议旨在为乌克兰妇女提供更好的生计，并为东道国波兰的经济做出贡献。

作为妇女与和平与安全共同承诺的遵守者，日本在安全理事会和整个联合国系统都致力于妇女与和平与安全议程。2025年，日本将与挪威共同主持妇女与和平与安全协调中心网络，并于2025年2月在东京主办首都一级会议。通过所有这些努力，我们将与我们在国际社会的伙伴一道，以完全实质性的方式，努力加强妇女对相关妇女与和平与安全进程的参与和介入。日本将继续坚定地致力于与会员国、联合国机构、民间社会组织和其他利益攸关方一道推进妇女与和平与安全议程。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席女士，你今天两次担任主席，我们欢迎你参加本次会议。我们感谢阿米纳·穆罕默德常务副秘书长和妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯对妇女与和平与安全议程执行情况所作的评估。我们注意到民间社会代表对辩论所作的贡献。

俄罗斯一直是建立和促进男女平等方面的先驱，并始终欢迎妇女为本组织的工作和实现其宗旨和原则做出贡献，其中维持和平发挥着重要作用。必须鼓励和支持妇女参与维持和平和建设和平进程。妇女不仅是所有冲突的直接受害者，需要得到保护，而且她们还承担着保护儿童和帮助老人的重任，这就是为什么妇女比任何人都更关心实现和平。她们对解决安全问题、解决武装冲突和冲突后重建的贡献怎么强调都不为过。

妇女的参与能够在冲突后社会中建立更加稳定和相互信任的联系，防止侵害妇女和儿童的行为，并促进采取后续措施帮助受害者康复和重返社会，最终防止暴力行为卷土重来。但是，让妇女参与建设和和平并不是一个机械过程，也不仅仅是一个数字或统计平衡的问题。我们必须首先扩大与生活在受冲突影响地区的妇女的互动，特别是在国内武装冲突方面。必须避免将妇女参与建设和和平进程政治化，在这种情况下，不是由在冲突中首当其冲的当地居民代表，而是由非政府组织或个人在捐助国和其他外部行为体的帮助下，表面上代表妇女权利，但实际上执行其赞助方的议程。这种方法无助于建设和平，不应在联合国内得到鼓励。

总体而言，提高妇女在建设和平进程中的作用应成为加强妇女经济潜力的更全面努力的一部分。需要支持妇女接受教育、就业、创业、获得金融服务和现代技术、保护家庭和妇幼保健。在这方面，我们不能回避单方面胁迫性措施的问题，这些措施阻碍了冲突后重建，加剧了妇女和儿童的脆弱处境，剥夺了对其社会保护，有时甚至直接导致饥饿。我们呼吁联合国积极监测此类措施对各阶层的不利影响，收集相关数据，不要害怕将其作为具体局势报告的一部分。

在评估妇女与和平与安全议程的执行情况时，我们不能不注意到联合国努力的不平衡。例如，我们知道该议程在非洲得到了积极执行。但是，我们不知道在阿拉伯-以色列冲突的背景下是如何实施该议程的。我们没有看到安全理事会召开关于加沙妇女问题的会

议。我们也没有看到传统上自称为该议程拥护者的一些代表团热衷于推动有关该冲突的规定。

最后，我要强调，在一个迅速变化的世界中，妇女维和应当是加强国家和区域努力以确保安全和实现长期、可持续和平的有机组成部分。俄罗斯随时准备为实现这些目标开展建设性合作。

索瓦先生（塞拉利昂）（以英语发言）：我感谢瑞士联邦主席薇奥拉·阿姆赫德女士阁下。我欢迎她今天来到安全理事会，并感谢主席国瑞士召开本次高级别公开辩论会。我也感谢常务副秘书长阿米纳·穆罕默德、执行主任西玛·巴胡斯、艾菲·奥沃尔法官和 Wai Wai Nu 女士所作的内容翔实、鼓舞人心的通报。我还要感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯阁下提交关于妇女与和平与安全的年度报告 (S/2024/671)，该报告发人深省地描述了在妇女充分、平等、切实参与社会的政治、社会、经济领域方面取得的成果和面临的挑战。最后，我们感谢建设和平委员会提出有益的书面意见（见 S/2024/757）。

塞拉利昂仍然深感关切的是，全球趋势表明，旨在维护妇女作为变革推动者充分参与和平与安全进程的妇女与和平与安全框架正面临重大挑战。秘书长的报告强调，暴力侵害妇女和女童的行为令人震惊地增加，妇女和人权捍卫者机构受到限制，这清楚地提醒我们，我们在实现妇女与和平与安全议程方面仍然面临障碍。尽管自近25年前通过第1325（2000）号决议以来取得了进展，但妇女仍不成比例地受冲突、暴力和限制性政策的影响，她们对和平进程的参与仍然有限。尽管妇女在地方和全球范围内为建设和平和解决冲突作出了不可否认的贡献，但情况依然如此。

因此，塞拉利昂欢迎非洲联盟和平与安全理事会和联合国安全理事会在最近于2024年10月18日举行的协商会议上承诺加强妇女充分、平等、切实、安全地参与和平进程。将妇女在冲突后重建和发展中的作用作为一个专门支柱，以及修订非洲联盟冲突后重建和发展政策，都是向前迈出的积极步骤。

在加强妇女与和平与安全框架的实际落实方面，塞拉利昂希望提出三点。

首先，我们认为，第1325（2000）号决议可以通过一个全面且可操作的框架得到最有效地执行，该框架将该决议与第1820（2008）号、第1888（2009）号和第1889（2009）号等决议以及《消除对妇女一切形式歧视公约》和可持续发展目标等国际协议，并就区域而言与非洲联盟《2063年议程》联系在一起。从一开始就优先考虑性别平等的合作方法，包括敏感顾及性别平等问题的冲突分析、参与式规划以及强有力的监测和评估系统，这些是确保妇女积极参与和平进程各个阶段的关键。

其次，包容性政策体系必须让各种不同的女性利益攸关方积极参与，以解决冲突地区妇女的紧迫安全需求和冲突的各种社会经济驱动因素。从本质上讲，妇女不仅必须在冲突期间和冲突后和平进程的制定和实施中拥有发言权，而且还应当积极参与有助于预防冲突的国家发展活动。在这方面，根据地区和全球框架制定国家行动计划至关重要。这与非洲联盟的《大陆成果框架》、欧洲联盟的《妇女、和平与安全战略方针》和联合国全系统行动计划等有助于确保各级行动协调一致的工具是一致的。在这方面，塞拉利昂于10月3日启动了第三代国家行动计划，以加强妇女在和平与发展中的作用，从而重申我国致力于促进妇女参与建设和平、领导层和国家发展。

此外，在全球舞台上，作为妇女与和平与安全非正式专家组的共同主席，我们通过妇女与和平与安全非正式专家组会议，帮助丰富了安全理事会有关苏丹、也门、伊拉克、索马里、利比亚、缅甸和乌克兰妇女和女童参与的信息。我们与其他10个签署了《关于妇女与和平与安全的共同承诺声明》的安理会成员一道，发出了捍卫妇女权利的集体呼声。例如，我们倡导哥伦比亚妇女平等获得土地。

第三，扩大妇女的声音并确保她们安全、切实地参与和平进程需要的不仅仅是规范性框架。这需要实际的政治、财政和后勤支持。在塞拉利昂8月份担任安

理会主席期间，我们强调了在和平行动加速缩编的情况下继续履行对妇女与和平与安全的承诺的问题。这个问题不仅影响到妇女安全、切实地参与和平进程，而且还凸显了人们对联合国特派团与东道国之间的接触似乎缺乏信任以及这肯定对妇女和女童权利产生影响的担忧。

妇女网络面临重大障碍，包括象征性参与、线上和线下的限制性社会规范和威胁。我们必须利用数字平台等新技术，促进妇女参与建设和平，提供保护她们免受网上骚扰的工具，并建立反击虚假信息宣传的机制。在这方面，塞拉利昂于2021年通过了一项网络犯罪法，通过对任何未经同意分享严重冒犯性、下流或淫秽信息的个人处以高额罚款和监禁，保障公民特别是妇女免受网上欺凌和虐待。为解决象征性做法问题，塞拉利昂在国家一级采取了重大步骤，包括颁布2022年《性别平等和增强妇女权能法》和2022年《公共选举法》，确保妇女在政治和公共决策机构中至少占30%。在这方面，塞拉利昂规定妇女在议会中占30%，在内阁中占30%以上。此外，负责巩固塞拉利昂和平的主要机构之一，和平与民族团结独立委员会由一名妇女领导，妇女大量参与其活动。

我们呼吁会员国支持类似的立法，不仅要赋予妇女权能，还要保护她们，包括确保女性人权维护者能够在不担心威胁或报复的情况下开展工作。区域和国际机构还必须直接资助地方和国家各级的妇女团体和网络，特别是那些在冲突地区开展活动的团体和网络。增加资金、能力建设和技术援助将有助于扩大妇女在和平进程中的声音，支持她们在制定和平协议和解决冲突战略方面发挥作用。

最后，请允许我强调，塞拉利昂一如既往坚定地致力于性别平等、妇女赋权以及妇女与和平与安全议程。我们认识到，国际组织、各国政府、民间社会和其他利益攸关方需要加强协作，以全面实现第1325（2000）号决议的各项目标。通过协调我们的努力，我们可以克服仍然存在的重大挑战，推动妇女切实参与各级和平进程。

德拉加斯卡先生 (厄瓜多尔) (以西班牙语发言): 请允许我感谢通报者在发言中提出各种看法。我仔细听取了他们所有人的发言。

世界各地创纪录数目的冲突和危机已造成遭受多重和交叉形式暴力的妇女和女童人数持续增加。她们参与社会、政治和经济生活的权利受到限制, 她们受到性别歧视制度化结构的束缚。厄瓜多尔感到关切的是, 妇女无法充分、平等、切实和安全地参与建立和平与维持和平进程, 被杀害或沦为与冲突有关性暴力受害者的妇女和女童人数惊人地增加, 此外, 在消除限制和加快提供让她们获得权利的机会方面存在资金缺口。

制止暴力以及解决冲突根源是最终的解决办法。尽管这是一个难以实现的理想, 但我们认为, 现在就是恰当的时机, 来加大投资, 促进社会进步方案并增强妇女经济和政治权能。至关重要, 发挥多边主义的作用, 并促进妇女在该领域各级的参与, 这有助于将妇女与和平与安全议程的原则纳入主流, 确定妇女和女童的需求, 并寻求对性别问题有敏感认识的解决办法, 包括防止和打击小武器和轻武器非法贸易。过去两年来, 厄瓜多尔在安全理事会明确传达了这样一个信息, 即现在就是妇女和年轻人的时机。

今天10月24日是联合国日, 也是一个好时机, 可以反思本组织在妇女方面所取得的成果以及仍然存在的挑战。我们认为, 现在是让一名女性担任秘书长职务的时候了。妇女的观点很重要, 要让受害者有发言权, 并增强她们的权能, 这一点至关重要, 有助于消除有罪不罚现象, 并确保在脆弱的环境里让法治得以持续。因此, 在实施预防外交方面、在和平协议的谈判桌上、在加强国家能力、过渡期司法、安全部门改革以及解除武装、复员和重返社会方面、以及当然也在选举进程和政治生活中, 不能延宕妇女的参与。在这方面, 作为安全理事会所通过关于海地局势的各项决议的共同执笔方, 厄瓜多尔推动采用强有力的语言来促进妇女的政治参与, 建立一个防止性剥削和性虐待的框架, 并增加联合国海地综合办事处性暴力和性别暴力问题顾问的人数。

创造安全与信任的环境, 让妇女和女童能够不受限制地获得并行使她们的权利, 这是所有国家的责任, 无论它们是否处于冲突局势中。旧威胁的重组以及新威胁的出现迫使我们建立促进和保护她们权利的框架。第1325 (2000) 号决议清楚表明和平与发展之间不可分割的关联, 因此, 厄瓜多尔与联合国合作制定了《2025-2029年妇女与和平与安全国家行动计划》, 以便预防、保护、关注以及惩罚暴力侵害妇女和女童行为等措施也使我们能够加快实现《2030年可持续发展议程》。

我借此机会欢迎建设和平委员会为今天的会议提出书面建议(见S/2024/757)。其中概述的许多相关要点已纳入本次发言。反过来, 这些要点基于委员会的性别平等战略行动计划。前任秘书长科菲·安南说, 在饱受战争蹂躏的社会里, 女性和平建设者的工作是我们未来的唯一希望。因此, 在距离第1325 (2000) 号决议通过二十五周年还不到一年的时候, 我们认为, 我们必须加紧努力, 让世界各地的女童能够毫不拖延地重返课堂, 在稳定、安全与和平的社会里成长。

我想用秘书长安东尼奥·古特雷斯的话来结束我的发言: “妇女和女童的声音是压制不住的。她们对权利和自由的要求在全世界引起共鸣”。厄瓜多尔将永远听取她们的意见。

主席 (以法语发言): 我现在请列支敦士登外交大臣发言。

哈斯勒女士 (列支敦士登) (以英语发言): 我祝贺瑞士第二次担任安全理事会主席, 我很高兴看到这次辩论会由一位女性国家元首主持。

在世界许多地方, 2023年对妇女和女童来说是灾难性的一年。与前一年相比, 死于武装冲突的妇女人数翻了一番。与冲突有关的性暴力显著增加; 受到严重侵犯的女童人数也在增加。我特别关注中东局势的升级。它对平民产生毁灭性影响, 其中许多是妇女和儿童。乌克兰、苏丹和缅甸等国的冲突也给妇女带来了特别的负担。越来越多的政府和非国家行为体诉诸

军事行动以及使用武力的总体趋势必须立即改变，但首先要选择外交、调解以及和平解决争端。

我赞赏今天的辩论会侧重于妇女与和平与安全议程的参与支柱。妇女的不同观点——例如，女性和平建设者对表明其社区内紧张局势加剧的指标的认识——有助于防止暴力或冲突的爆发。证据清楚地表明，妇女作为谈判者或调解人参与解决冲突会带来更好、更可持续的结果。然而，往往没有让妇女充分与平等地参与调解与建设和平进程。有时，由于缺乏政治意愿，有时由于无知，她们甚至被完全排除在外。要履行我们在妇女与和平与安全议程以及《未来契约》

(大会第79/1号决议)下的共同承诺，就必须加大对妇女参与调解行动的投入，包括通过地方和平建设者来这样做、以及将性别平等专门知识纳入和平进程所有阶段的主流。世界各地妇女发出声音对于持续、积极的和平至关重要，这种和平远远不止于平息战火。

在塔利班统治的三年里，阿富汗出现了全世界迫害妇女和女童最严重的情况之一。阿富汗妇女和女童现在甚至被禁止在公共场合说话。因此，我们必须用我们的声音为她们说话。联合国——特别是安理会——负有特殊责任。按照第2721(2023)号决议的授权，阿富汗妇女充分、平等、切实和安全地参与建设一个和平国家的进程必须仍然是一个优先事项。对阿富汗妇女和女童的迫害可能构成危害人类罪。我再次指出国际刑事法院的管辖权及其在推动追究这一罪行和其他许多罪行的责任方面的作用。只要塔利班继续无视最基本的人权准则，我们就不能与它达成共识。

缅甸的情况，特别是缅甸妇女的情况，仍然令人严重关切。妇女在抵抗军事政变过程中发挥了关键作用，她们挑战了父权制社会长期盛行的性别规范。我赞扬所有致力于向和平的缅甸民主过渡的妇女作出重要贡献并表现出勇气，我们也欢迎代表这些妇女的妇女和平网络创始人兼执行主任韦韦努女士今天所作的通报。我们欢迎第2669(2022)号决议，但是我们痛惜缺乏对该决议的执行。鉴于实地局势严峻，特别是人道主义局势严峻，现在是安理会跟进的时候了。

如果安理会仍不采取行动，大会就必须介入，就如同它2021年通过第75/287号决议所做的那样，列支敦士登曾骄傲地牵头该决议。

由于在会员国中引起强烈反响的否决权倡议，使用或威胁使用否决权已不再是和平与安全问题上最后一锤定音，希望这将促使安理会履行其《联合国宪章》赋予的职责。

主席(以法语发言)：我现在请卢森堡国防部长兼性别平等与多样性事务大臣发言。

巴克斯女士(卢森堡)(以英语发言)：明年将是第1325(2000)号决议获得一致通过25周年。通过这项具有划时代意义的决议，国际社会强调了确保妇女充分、平等和有意义地参与整个预防冲突与和平进程的绝对必要性。该决议继续有力地确认了一条简单的真理：不充分尊重妇女的权利，就不可能有和平。但是，我们业已取得的成果正面临倒退的危险。实施妇女与和平与安全议程24年之后，妇女的代表性不足仍是常态，而不是妇女的参与。秘书长的报告(S/2024/671)记录了这种情况，而常务副秘书长在今天上午的通报中为我们提供了充足的实例。

要改变这种无法接受的现状，会员国就必须开始把性别平等视为一种战略军事能力——一种急需投入的严重不足，而不是一种锦上添花的东西。我们掌握的数据表明，这方面的投入带来了回报。当妇女参与其中时，达成和平协议的可能性大幅增加。当民间社会代表参与时，和平协议失败的可能性也会降低64%。妇女的参与使谈判取得更好的结果，确保和平协议反映出更广泛的社会需求，从而更有效、更可持续地解决冲突。妇女在和平进程中的领导作用是推动积极变革的催化剂，挑战了单纯把妇女视为冲突受害者的传统说法。我们需要妇女充当领导者和调解人，以帮助弥合分歧，促进对话。

我们知道，可持续的和平不是靠没有战争来实现的。实现可持续的和平靠的是各阶层人民一致努力，以建立一个公正和包容的社会。正因如此，至关重要的是，我们要确保民间社会——包括LGBTIQ+群

体——切实参与这些讨论，而不必担心遭到报复。这是我国铭记在心的一条经验教训，目前正在最后敲定执行妇女与和平与安全议程的第二项国家行动计划。民间社会参与了整个进程。

悲哀的是，妇女权利上的倒退是一种世界性的现象，但在冲突环境中最为突出。从苏丹和缅甸到阿富汗和加沙，妇女继续首当其冲地受到战争的影响。国际人道法和国际人权法继续遭到无视。与冲突有关的性暴力高达去年的两倍。

在乌克兰，俄罗斯武装部队一直系统性地使用性暴力和性别暴力作为战争的武器，这显然违反了安理会的决议。对关键基础设施的大规模蓄意破坏使幸存者无法获得医疗保健服务，包括性健康和生殖健康服务和这方面的权利以及其它形式的关键支持。这造成了影响深远的保护缺口，必须紧急加以处理。因此，我呼吁所有行为体遵守国际人道法。

对国际社会来说，明年将标志着一个关键节点：第1325 (2000) 号决议通过25周年，《北京宣言》和《行动纲要》通过30周年，以及《2030年可持续发展议程》的落实还有5年时间。这些是我们必须共同推进的彼此关联的进程，以便根据《联合国宪章》完成安全理事会的授权任务，合作促进尊重人权、包括妇女的权利，从而维护国际和平与安全。卢森堡必将尽自己的一份力量。

主席 (以法语发言)：我现在请阿尔巴尼亚欧洲与外交事务部长发言。

哈萨尼先生 (阿尔巴尼亚) (以英语发言)：主席女士，我谨首先感谢瑞士和你本人把妇女与和平与安全作为安理会议事日程上的优先事项。我还要感谢所有通报人为本次重要辩论会做出重要贡献。

对妇女与和平与安全举措进行投入仍然是阿尔巴尼亚外交政策的优先事项，过去两年来我们在安全理事会的服务就证明了这一点。我们的理解是明确的：对妇女与和平与安全议程的集体投入直接为可持续和平、国际安全以及经济稳定做出了贡献。

随着具有划时代意义的第1325 (2000) 号决议二十五周年的临近，妇女与和平与安全议程在全球讨论中占据了相当突出的位置。值得一提的是，半数联合国会员国目前正在积极实施国家行动计划，反映出把妇女与和平与安全议程转化为实际行动和成果的承诺与日俱增。这种进展对于确保把妇女的声音和经验摆在各级和平进程与决策的核心至关重要。

但是，尽管有这些重大进展和框架，承诺与实际执行之间仍然存在相当大的差距，特别是在妇女在和平与安全决策中的代表性方面。我们对妇女权利上的惊人倒退深感关切，这对我们迄今已取得的进展构成严重风险。女性和平建设者、记者和民间社会领导者面临包括暴力甚至强迫失踪在内的各种严重威胁。近期全球各地的冲突只会导致这些不利的现状雪上加霜。

我谨强调我们认为将大幅推进妇女与和平与安全议程实施的三个要点。

首先，要卓有成效地推进，至关重要的是要划拨充足的财政资源以支持女性和平建设者，特别是在受冲突影响地区开展工作的女性和平建设者。执行第1325 (2000) 号决议已有二十多年，我们必须加紧努力，为奋战在和平与安全一线的女性和平建设者和人权捍卫者提供更多资金。这不仅是资金捐助，也是促进性别平等和增强妇女权能的关键一步，通过认可和支持，来放大她们的声音，强化她们的举措。我们应打造一种更包容和更有效的解决冲突和建设和平的做法，从而为持久稳定做出贡献。

其次，确立妇女参与和平进程的有意义的配额至关重要。我们完全支持秘书长提出的占参与者三分之一的初步最低目标的建议，但这远远不够——应当超过50%。尽管如此，我们坚信，实现性别均等并确保妇女的观点和经验被纳入和平谈判仍应是我们议事日程上的优先事项。妇女带来独特的见解，处理不同族群的特定需求，并且促进更包容和更持久的冲突解决方案。性别均衡不仅巩固和平进程，而且增强妇女的权能，使她们成为社会中的领导者。

第三, 必须利用新技术以放大妇女在和平进程中的声音。社交媒体活动、在线论坛和虚拟参与谈判可大大提高妇女的参与度和能见度。通过搭建各种平台, 我们可使和平进程更具包容性。此外, 强有力的网络安全措施对于保护妇女免受在线骚扰和虚假信息宣传的影响至关重要。安全的数字环境使妇女能够自由、自信地参与, 在不担心遭到报复的情况下做出贡献。今天, 利用技术不仅可以增强妇女的权能, 还可以丰富整个建设和平对话, 使其更具活力, 更能代表受冲突影响的不同社区。

阿尔巴尼亚在增强妇女权能和促进性别平等方面取得了长足进步。我国政府致力于执行加强妇女有意义地参与公共生活的政策。增强妇女的政治权能对于在包括和平与安全在内的所有部门实现性别平等决策至关重要。阿尔巴尼亚与妇女署合作, 在中央和地方各级都将促进性别平等的预算编制纳入所有阶段。我们认识到, 承诺增加性别平等方案的预算拨款, 将助力妇女充分参与可持续发展与持久和平。

阿尔巴尼亚目前正在起草其第二个妇女与和平与安全国家行动计划, 进一步加强其对这些原则的承诺, 并确保妇女的声音在我们区域的建设和平努力中处于前列。在联合国, 作为人权理事会成员, 阿尔巴尼亚继续坚定致力于将妇女与和平与安全议程作为优先事项。此外, 我们将继续扩大妇女民间社会组织和人权维护者的声音, 同时确保他们的观点在相关成果和审议中得到反映。

最后, 我们必须明确表示, 妇女为建设和平进程带来了宝贵的观点和技能。没有妇女有意义和安全的参与, 就不可能实现持久和可持续的和平。当务之急是, 我们必须集体努力实现这一目标, 同时认识到妇女在建设一个更加和平与公平的世界方面发挥的重要作用。

主席 (以法语发言): 我现在请刚果民主共和国代表发言。

奥莫伊女士 (刚果民主共和国) (以法语发言): 主席女士, 我感谢你今天给我机会在这里作为刚果民主共和国的代表发言。

在迎来明年《北京宣言》和《行动纲要》通过三十周年和第1325 (2000) 号决议通过二十五周年之际, 刚果民主共和国在促进妇女参政方面取得了长足进步。妇女在刚果政府中占32%, 政府领导人也是女性。

但我国妇女也面临挑战。许多妇女在促进和平和解决冲突方面发挥了关键作用。她们在调解、谈判和重建我们的社区方面发挥了至关重要的作用。尽管存在障碍, 因为妇女仍然是武装冲突的主要受害者, 但已经取得了明显的进展。然而, 为了刚果民主共和国的妇女, 我们仍有许多工作要做, 因为她们遭受无情的性暴力, 被排除在和平进程之外, 并且面临经济和社会障碍。我们需要加强我们的承诺, 确保妇女充分和公平地参与和平与安全进程。为此, 我们认为应采取以下措施。

第一, 我们应当加强妇女的参与, 确保她们在和平与安全进程的各个层面, 包括和平谈判和维持和平特派团中都得到代表。

第二, 我们应当为军事、政治以及其他和平行为体提供关于妇女权利和性别包容的专门培训。

第三, 我们应建立业绩评估指标和监测机制, 评估和平与安全倡议的影响, 并相应调整战略。

第四, 我们应当开展宣传运动, 宣传将妇女纳入和平与安全进程的重要性。

第五, 我们应当宣传我国的积极男子气概战略。

作为执行第1325 (2000) 号决议措施的一部分, 刚果民主共和国目前正在审查其关于妇女与和平与安全的第三个国家行动计划以供批准。

我们还需要加强我们的立法和政策, 通过并执行保护妇女权利和保障她们平等参与和平与安全进程的立法和政策。

我们呼吁国际社会和我们的所有伙伴支持这些努力, 并与我们一道努力, 创建妇女能够充分为在刚果民主共和国和整个大湖区建设和平与安全作贡献的环境。

主席 (以法语发言): 我现在请观察员国巴勒斯坦观察员发言。

哈利勒女士 (巴勒斯坦) (以阿拉伯语发言): 主席女士, 首先我要感谢你和贵国代表团召开本次重要的公开辩论会。

我们今天在安全理事会举行会议, 纪念具有里程碑意义的关于妇女与和平与安全的第1325 (2000) 号决议周年, 此时此刻, 巴勒斯坦妇女和全体巴勒斯坦人民正在经历1948年浩劫以来其历史上最严酷、最危险的篇章之一。他们在加沙地带遭受种族灭绝, 在包括东耶路撒冷在内的西岸遭受种族隔离, 以色列这些所作所为的唯一目的是强迫我们的人民流离失所, 将他们赶出自己的土地和家园, 抹去他们的历史、现在和未来。以色列占领者在加沙地带实施的灭绝种族是一场针对全人类的战争。国际社会采用双重标准、不追究责任以及未能阻止以色列在巴勒斯坦进行屠杀, 这使以色列更加大胆妄为, 对兄弟的黎巴嫩进行侵略。

被占领土上的时间打上了鲜血的烙印, 特别是针对妇女和女孩的暴力行为, 无论她们在哪里, 时间十分宝贵。安理会必须把根据妇女与和平与安全议程作出的承诺化作具体行动, 保护巴勒斯坦被占领土上的妇女和女孩免遭一切形式的虐待、酷刑、危险以及以色列包括性暴力、持续的定居者恐怖主义以及加快实施种族隔离等行径, 这些做法隔断了巴勒斯坦领土, 并且阻止公民进入自己的农田。仅举一例, 上周在杰宁省Faqqua镇, 一名巴勒斯坦女性公民哈南·阿布·萨拉梅在采摘橄榄时被冷血地杀害。我们还呼吁安理会成员承担起责任, 努力争取释放关押在以色列占领监狱和拘留中心中的所有巴勒斯坦女囚犯。

我们今天来到这里是要强调, 以色列丑陋的殖民嘴脸掩盖不了270多万巴勒斯坦妇女和女孩为生命、

人的尊严、正义、返回家园的权利、自由和独立而斗争的面孔。她们相信, 她们的苦难将打动世界的良知, 将成为战争罪犯的诅咒。我们在本会议厅向这些妇女和女孩的勇气和坚强意志致敬。我们强调, 我们将不遗余力地维护她们的声音, 直至她们的苦难结束, 对她们的不公正结束。

我们还在重申, 我们感谢所有表示支持巴勒斯坦人民走向自由和独立的国家和人民。我们缅怀在被占领土上牺牲的数十名男女人权维护者, 其中包括美国活动家艾莎·努尔, 她在贝塔镇遭到以色列致命武力残忍杀害。

尽管以色列对巴勒斯坦妇女和女童设置障碍, 阻碍在实现妇女与和平与安全议程方面取得进展, 但我们强调, 巴勒斯坦国坚决遵守这项议程, 并履行我们对此承担的义务。然而, 我们仍在等待安理会履行其义务, 立即在加沙地带实现持久停火, 确保亟需的人道主义援助进入加沙地带并分发给那里的巴勒斯坦平民——其中大多数是妇女和儿童, 并支助包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处在内的人道主义组织在当地开展工作。

我们还呼吁安理会采取有效行动, 执行其关于巴勒斯坦问题的各项决议, 并尊重国际法院关于以色列的占领是非法的、必须毫不拖延地结束这种占领的咨询意见, 唯有通过这一途径, 才能消除阻碍巴勒斯坦妇女和女童享有自决权的所有障碍。

尽管我们的人民经历了巨大的悲剧和惨痛损失, 但巴勒斯坦妇女仍然守护着其自由和独立梦想。她们仍然是实施我们民族的决定, 即按照1967年6月4日边界、建立一个以耶路撒冷为首都的独立巴勒斯坦国的合作伙伴。

主席 (以法语发言): 我现在请格鲁吉亚代表发言。

托特拉德泽女士 (格鲁吉亚) (以英语发言): 主席女士, 首先, 我感谢你召开今天的公开辩论会。我也感谢通报人富有见地的通报。

格鲁吉亚赞同欧洲联盟代表将作的发言。

我们即将迎来关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议通过25周年这一具有里程碑意义的纪念日,在此时刻,加紧努力确保有效执行妇女与和平与安全议程仍然至关重要。我们赞同秘书长关于妇女与和平与安全的报告(S/2024/671)所提出的关切,即在妇女充分、平等和有意义地参与和平进程、发挥政治领导作用和参与决策方面,总体上缺少进展。面对空前严重的武装冲突和暴力,妇女与和平与安全议程的执行仍然过于缓慢。妇女和女童特别容易受到战争、冲突和危机的影响,而且所受影响格外严重。俄罗斯对乌克兰发动的侵略战争突出表明,必须特别注重妇女以及妇女与和平与安全议程。

格鲁吉亚继续高度重视推动妇女与和平与安全议程,并支持妇女充分、平等和有意义地参与和平进程。上个月,《未来契约》及其配套文件获得通过(大会第79/1号决议),表明世界各国领导人有明确的政治意愿,愿意引导人类履行现有义务,通过遵守《联合国宪章》和国际法原则来促进全球和平与安全,并为子孙后代创造一个更美好的现在和未来。我们期待《契约》——包括行动19——得到迅速执行,这对于推进妇女与和平与安全议程至关重要。

保护受冲突影响的妇女和女童的权利,包括境内流离失所的妇女和生活在俄罗斯占领的格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区的妇女和女童的权利,仍然是我们的绝对优先事项。考虑到这一目标,格鲁吉亚自2012年以来定期通过了各项国家行动计划,以执行关于妇女与和平与安全的各项决议。目前,我们正在起草涵盖2025年至2027年期间的第五个国家行动计划。由于执行这些国家行动计划,我们已经在以下方面取得进展:加强安全部门性别平等,保护受冲突影响妇女和女童的权利,将她们的需求纳入政策规划阶段,以及凸显她们在和平谈判进程中的作用。

在这方面,格鲁吉亚仍然致力于在日内瓦国际讨论中定期处理受冲突影响的妇女问题,包括境内流离失所者问题。日内瓦国际讨论格鲁吉亚小组定期与受

冲突影响的妇女和从事妇女权利工作的民间社会组织代表举行对话,以交流有关和平谈判的信息,并确保把境内流离失所的妇女及受冲突影响妇女的需求和优先事项纳入和平进程的规划,并在各种形式的谈判中提出,特别是在日内瓦国际讨论以及事件预防和应对机制中提出。

遗憾的是,尽管格鲁吉亚政府努力增强受冲突影响妇女的权能,但是俄罗斯继续非法占领并实际控制格鲁吉亚阿布哈兹和茨欣瓦利地区,阻碍和平进程,使留在占领线另一侧的妇女和女童无法受益于格鲁吉亚政府的人权保护框架。《欧洲人权公约》具有里程碑意义的决定在法律上就证明了这一点。

极为令人关切的是,蓄意针对格鲁吉亚女性公民的危险趋势,包括利用虚假而荒谬的指控来拘留格鲁吉亚年轻妇女的案件,致使实地严峻的人道主义和人权局势进一步恶化。这种暴力行动带有强烈的性别色彩,目的是对被占领地区格鲁吉亚族人口中的最弱势群体施加压力和羞辱。

最后,我要再次重申,格鲁吉亚致力于推动全球联合努力,以便更好地执行妇女与和平与安全议程。

主席(以法语发言):我请智利代表发言。

德拉富恩特·冈萨雷斯女士(智利)(以西班牙语发言):主席女士,我非常感谢你代表主席国瑞士为我提供机会,参加今天的公开辩论会。

我们也注意到各位通报人以及其他会员国代表今天所作的通报和发言。

如果全球50%多的人口不参与维持和平和建设和平,尤其是在当前,在世界各地有数百万妇女和女童的权利遭到侵犯的情况下,和平就是不可持续的。有鉴于此,我国在2023年推出了女权主义外交政策。其优先事项之一就是妇女与和平与安全议程,而该议程源自2000年通过的第1325(2000)号决议。智利致力于执行第1325(2000)号决议。我们坚信,全体妇女的充分和有效参与对于建设和平至关重要。

近25年来, 这项议程一直鼓励我们考虑其范围和影响, 并考虑以新眼光展望面临新威胁和新和平议程的日益充满挑战的未来。我们可以考虑的一个重要工具是制定国家行动计划, 这些计划向我们展示了我们已经取得的进展和我们的必由之路。我们向国际社会发出明确呼吁。我们请所有国家制定或更新其国家行动计划, 同时认识到, 这是实现更包容和更公平的和平的关键因素, 也是理解必须确保妇女充分、平等、有意义地安全参与和平进程的关键因素。她们必须成为各级决策进程的领导者, 并利用现有工具, 确保这一作用是核心作用而不是边缘作用。

在这方面, 智利政府为我国在2009年就成为拉丁美洲第一个启动国家行动计划的国家感到自豪, 并即将启动关于执行第1325 (2000) 号决议的第三个国家行动计划。这一更新满足了不断变化和发展的国际体系的新需求。我还要补充一点, 这项共同工作涉及具体的政府机构和公民的大力参与。第三个计划处理气候变化的影响、灾害管理和打击跨国有组织犯罪等问题, 因为我们知道这些因素如何对妇女和女童产生尤其严重的影响。我们的综合办法寻求应对传统的安全挑战, 并解决当前加剧妇女在冲突中脆弱性的风险。

同样, 我们不要忘记, 参与和平进程的妇女并不是一个同质的群体。在智利, 我们认识到, 在起草和执行行动计划时必须采用贯穿各领域的办法, 例如涉及不歧视、平等、交叉性、文化间性、人权和区域做法的办法, 因为只有通过这些办法, 我们才能确保没有

人被排除在和平进程和冲突后局势中恢复和平的进程之外。智利随时准备与其他国家分享其制定国家行动计划的经验, 因为我们坚信, 交流良好做法能够加强集体能力。

我们认为, 让妇女参与建设和平至关重要。安全理事会以及联合国会员国必须继续推动这一议程, 我们必须使它对2024年具有现实意义。在这一前提下, 智利作为南锥体区域调解人网络的一部分, 推动了在和平进程中增强妇女权能的具体举措, 该网络将于2025年3月在本区域举行一次妇女调解人会议, 以加强妇女在调解、对话和谈判解决冲突方面的培训和能力。在该网络内, 智利与妇女署一道, 提议通过绘制区域冲突地图, 为提出请求的国家提供更多斡旋机会。

智利重申致力于国际和平与安全, 尊重国际法、人权和多边主义, 它们是建设更公平和更平等社会所不可或缺的价值观念。我们的承诺不仅体现在口头上, 还体现在切实的行动上。我们将继续与国际社会一道努力, 确保妇女能够在和平进程和冲突后建设和平工作中占据应有的位置, 因为我们相信, 这是实现人人享有可持续和平的唯一途径。我们坚信, 将性别视角纳入外交政策不仅是公平的, 而且是应对当前和平与安全挑战所必需的。没有妇女就没有和平。

主席 (以法语发言): 本次会议发言名单上还有一些发言者。鉴于时间已晚, 征得安理会成员同意, 我打算暂停会议, 下午3时复会。

下午1时05分会议暂停。