



安全理事会
第七十九年

临时逐字记录

第**九七五九**次会议

2024年10月23日星期三下午3时举行
纽约

主席：	贝里斯维尔夫人	(瑞士)
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	德拉加斯卡先生
	法国	德里维埃先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	山崎先生
	马耳他	卡米莱里先生
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	大韩民国	金相禎先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	索瓦先生
	斯洛文尼亚	布洛卡尔·德罗比奇夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

中东局势

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时05分散会。

通过议程

议程通过。

中东局势

主席 (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请伊朗伊斯兰共和国、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其三国代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加会议：秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生、人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士、叙利亚妇女和平建设者阿比尔·哈吉·易卜拉欣女士以及国际援救委员会中东和北非区域副主席苏阿德·贾巴维女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请裴凯儒先生发言。

裴凯儒先生 (以英语发言)：冲突之火席卷包括加沙在内的巴勒斯坦被占领土和黎巴嫩。阿拉伯叙利亚共和国也感受到威胁。愈演愈烈的冲突已经对叙利亚和叙利亚平民产生了重大影响。我要发出明确警告：区域战火蔓延到了叙利亚，这种情况令人担忧，并可能显著恶化，对叙利亚及国际和平与安全产生严重影响。叙利亚需要我们的集体关注。

数十万叙利亚人和黎巴嫩人从黎巴嫩逃往叙利亚——逃到一个自身冲突不断升级的国家。在过去的一个月里，以色列发动了13年以来最迅捷、打击面最广的空袭行动。叙利亚各地几十个地点遭到空袭，包括居民区甚至大马士革市中心。据叙利亚政府称，自2023年10月7日以来，以色列总共对叙利亚领土实施了超过116次空袭，据说已造成100多人死亡。

在戈兰，以色列国防军在隔离区附近从事建造活动。在这些活动中，联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）观察到一辆以色列作战坦克和一些挖掘机越过停火线，进入隔离区。还有报告称，以色列国防军在隔离区实施了至少一次无人驾驶飞机袭击。依

照1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》，以色列或叙利亚的任何军队、装备或活动均不得进入隔离区。

与此同时，9月下旬有报告称，有人从叙利亚领土向被占领的叙利亚戈兰实施火箭袭击，而以色列国防军也声称击落了从叙利亚向以色列发射的无人机。以色列称，其行动针对的是与伊朗伊斯兰共和国或真主党有关联的目标，并指责他们从叙利亚向黎巴嫩偷运武器。然而，叙利亚政府和许多监督人员都强调，平民受到严重影响，有关以色列袭击造成平民伤亡以及一些民用和经济基础设施受损的报道令人震惊。以色列袭击了贝鲁特和大马士革之间的公路，使寻求逃离的平民无法通行，也阻断了两国之间的一条重要商业命脉。我们现在看到，叙利亚的商业运输日益减少，汽油价格翻倍。

几条战线的局势不断恶化，也加大了打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国等安全理事会列名的恐怖主义团体的难度，而这些团体仍然构成严重威胁。

简而言之，我们看到在已经满目疮痍的叙利亚爆发军事、人道主义和经济风暴的所有因素，对平民和国际和平与安全造成危险和不可预测的后果。在这方面，我有五项紧急呼吁。

第一，必须保护叙利亚不受区域冲突的影响。我再次呼吁尊重叙利亚的主权、统一、独立和领土完整。叙利亚不能成为不同行为体算账或助长其它战场的自由场所，也不能成为袭击或报复的集结地。

第二，现在必须缓和区域紧张局势。我赞同秘书长关于立即在加沙和黎巴嫩停火的呼吁。我还对以色列和伊朗之间局势进一步升级的前景以及由此可能引发的叙利亚问题表示严重关切。

第三，地区局势升级有可能破坏停火协议。尽管这些协议并不完美，但近四年来却在叙利亚境内提供了至关重要的前线冻结。需要进一步开展工作，根据第2254 (2015) 号决议缓和局势，实现全国停火。与此同时，我们还需要看到采取合作办法，根据国际法打击安全理事会列名的恐怖主义团体。

第四,所有行为体——叙利亚和国际行为体,包括以色列——都必须遵守国际人道法,包括区分、相称和预防原则。我对平民死亡——平民死亡人数再次上升——和民用基础设施遭到破坏感到痛惜。

第五、也是最后一点,我还要回顾联合国脱离接触观察员部队存在的重要性,并强调双方必须遵守《脱离接触协定》的条款。违反《协定》可能加剧双方之间的紧张关系,并导致该地区局势进一步升级。

在上个月在纽约进行的所有活动的基础上,我最近向日内瓦停火特别工作组成员(包括俄罗斯、土耳其、美国和伊朗)明确传达了同样的信息。

在这种危险的动荡环境中,联合国难民事务高级专员公署(难民署)说,最近几周,约有42.5万人为躲避以色列的空袭和暴力越境进入叙利亚。其中约72%是叙利亚人,其余大部分是黎巴嫩人。不言而喻,叙利亚人无论身在何处都必须得到保护,包括那些正在迁移的人和留在原地的人。全世界都在密切关注叙利亚难民长期以来所表达的担忧是否会在这种新形势下得到有效解决。我希望所有利益攸关方都明白,这确实是所有人采取负责任和建设性行动的关键时刻。

我们一直强调,难民提出的关切有两个方面。一个方面与保护有关,原因是担心遭到任意逮捕、强制征兵以及住房、土地和财产权问题。另一个方面与生计有关,原因是缺乏基本服务、医疗保健、水、电和住房不足。在这方面,首先请允许我赞同格兰迪高级专员对政府与难民署合作,保持边境对所有人开放并简化某些程序所表示的赞赏。当然,在各种保护问题上还需要做更多工作。

事实上,正如高级专员所强调的那样,我也要强调,需要继续长期确保所有从黎巴嫩抵达的人的安全保障——不仅在过境时,而且在过境后。我还要强调,这一呼吁适用于所有当局和事实上的当局。同样,我还要强调,需要通过各种方式确保通行无阻。

其次,我也要赞同联合国呼吁捐助者慷慨解囊。正在迁徙者和他们进入的社区都经常面临极度悲惨的境况。紧急人道主义援助和早期恢复活动需要大

量资源,以帮助最近抵达的人和正在遭受苦难的数百万叙利亚人。我们感谢捐助方迄今为止的慷慨解囊,但还需要更多捐助。此外,这一呼吁适用于叙利亚所有地区。

我还要强调,制裁国需要积极参与,以减轻和避免制裁的不利影响,特别是以过度遵守制裁的形式造成的不利影响。

最近的事态发展严酷地提醒我们,叙利亚极度脆弱。仅靠局部的、零敲碎打的或冲突管理的方法无法应对叙利亚面临的日益严峻的挑战。叙利亚仍然处于深刻的冲突之中,叙利亚人在政治上和不同地区之间处于分裂状态,承受着各种巨大的压力。这些挑战显然没有快速解决办法。除非联合国推动的、长期停滞的叙利亚人所有和主导的政治进程恢复并开始向前发展,否则我担心我们将继续看到叙利亚陷入无休止的危机之中。相反,现在——今天——正是缓和局势并向叙利亚人民和国际社会发出新信号的时候,即寻求政治解决的进程正在有意义地恢复。

那会是什么样子呢?这将意味着叙利亚人在宪法委员会内再次走到一起。我上个月在纽约这里与叙利亚各方磋商时提出了这方面的具体想法,我将继续努力。这意味着认真对待叙利亚和国际利益攸关方之间逐步建立真正信任的承诺。除此以外,这还意味着制定一条摆脱冲突的新的、全面的途径——在联合国的推动下,在没有外来干涉的情况下,解决叙利亚人所有和主导的、处于冲突核心的政治问题,以及外部利益攸关方也深度参与其中的主权、安全、平民保护和经济问题的途径。我们需要建设性的国际外交来支持这一问题的核心:一个由联合国推动的叙利亚人内部进程,以推进第2254(2015)号决议。

在高级别周期间,我与叙利亚外交部长和叙利亚谈判委员会讨论了紧急缓和局势问题和推进政治进程的方式。我还与以阿斯塔纳模式举行会议的俄罗斯、土耳其和伊朗等国外长进行了讨论,并与阿拉伯国家外长以及美国、欧洲和其他国家的官员进行了讨论。

一个仍在继续的进程是叙利亚民间社会男男女女的积极工作，他们不知疲倦地为自己的国家和社区服务。我感谢瑞士支持我们为促进叙利亚民间社会的包容、对话与合作进程所做的努力，特别是通过民间社会支助室所做的努力。我非常期待听取阿比尔·哈吉·易卜拉欣女士的发言，她稍后将向我们通报情况。民间社会成员分享的真知灼见为本办事处的许多优先事项提供了参考，我们很荣幸能够支持他们并与他们合作。

妇女咨询委员会成员的情况也是如此，他们在不同的领域开展工作，我们继续依赖他们的见解和精力。上周，她们从叙利亚的各个角落以及国外向我讲述了最近的危机对她们社区的影响。由于担心军事行动和地区局势会进一步升级，叙利亚人正在经济本已紧张的环境中加紧支持从黎巴嫩抵达的难民。叙利亚妇女继续寻找机会，推动政治进程，建立信任，为没有机会发声者发声。无论在哪里，叙利亚妇女都站在第一线，为她们的社区和家庭承担着这场冲突的重担，同时倡导结束暴力。本月，在我们纪念第1325（2000）号决议通过24周年之际，我们再次承诺让妇女有意义地参与叙利亚政治进程。我提醒叙利亚各方和安全理事会所有成员，只有当政治进程的结果反映一个社会全体成员的改变和牺牲时，才会有可持续的和平。

最后，请允许我提醒安理会，今天的叙利亚人需要缓和局势所提供的紧急保护和面对一个又一个危机所需的支持。他们需要通过执行第2254（2015）号决议等途径，以包容和全面的政治方式摆脱冲突，恢复叙利亚主权，恢复长期受苦受难的叙利亚人民的尊严，使他们能够独立塑造自己国家的未来，并为该地区的稳定作出贡献。在我们面对巨大挑战寻求推动这条道路的时候，我们需要叙利亚各方和所有关键行为体的合作与参与。

主席（以法语发言）：我感谢裴凯儒先生的通报。

我现在请沃索尔努女士发言。

沃索尔努女士（以英语发言）：今天，我要强调三个关键问题：第一，该地区敌对行动对叙利亚造成的人道主义影响日益严重，包括正如裴凯儒特使刚才强调的那样，来自黎巴嫩的人员大量涌入；第二，这一情况加剧了叙利亚境内巨大和持续的危机；第三，亟需确保为应急和早期恢复提供足够的支助。

几个月来，我们一直对中东冲突升级构成的危险及其对叙利亚本已严峻的人道主义局势的影响表示关切。我们现在看到这些危险正在显现。自9月23日以来，已有42.5万多人逃离黎巴嫩进入叙利亚。正如我们刚才听到的那样，这些人中估计有72%是叙利亚人，其中近60%是儿童。我们与佩德森先生一样，欢迎叙利亚政府对抵达者开放边界，放宽了一些移民程序。其中包括在10月底之前暂时取消叙利亚国民在抵达时将100美元兑换成当地货币的要求；接受所有国籍的人以其他身份证明形式代替护照；以及允许安全通过该国，包括前往非政府控制地区。我们还注意到，政府已在10个省建立了黎巴嫩难民收容中心，此外还指示为难民提供打折的旅馆房间，并通过国家机构为难民提供教育和保健服务。

正如联合国难民事务高级专员菲利波·格兰迪最近访问叙利亚时指出的那样，叙利亚人是在黎巴嫩敌对行动的极端胁迫下返回祖国的。当务之急仍然是确保他们在叙利亚的安全、安保和基本权利，而且他们必须能够自由地到达自己希望的目的地。同样至关重要的是，人道主义组织必须能够畅通无阻地接触抵达者和所有需要帮助的人。联合国正在支持叙利亚阿拉伯红新月会和其他伙伴的工作，向新抵达者提供紧急基本援助，包括水、食物、毯子、卫生援助和法律支持。目前，应对措施正转变为向他们定居地区的人们提供援助，并支持收容家庭和社区，其中许多家庭和社区本身已不堪重负。

已有4万多人抵达叙利亚东北部。大多数人被安置在当地社区，其他人则要求在现有营地获得援助。我们的人道主义合作伙伴正在评估是否有应急储备来支持他们。叙利亚西北部也在采取类似措施，那里已有约4 000人抵达。他们当中许多人报告说，他们的旅

程充满挑战,包括在叙利亚境内的检查站和过境点遇到困难。

援助需求的增加给本已捉襟见肘的人道主义预算和整个人道主义系统的预算带来了压力。为了扩大联合国难民事务高级专员公署领导的应对行动,代理紧急救济协调员已从中央应急基金(应急基金)中拨款800万美元,用于为过境点和全国各地的人们提供住所、食品、保护和现金援助等用途。今天,我可以宣布,鉴于抵达人数不断增加,应急基金将再提供400万美元的资金。由人道主义事务协调厅管理的联合国叙利亚人道主义基金也在准备补充储备拨款。然而,这只够满足眼前的需要。联合国已发出机构间呼吁,要求增拨3.24亿美元,以便在今后六个月内为多达48万人提供支助。除此之外,根据叙利亚人道主义应急计划在相关地点的活动正在开展,该计划正在寻求41亿美元,迄今已收到27%的资金,即11亿美元。我和特使一样,感谢捐助方慷慨解囊,为叙利亚的人道主义应急行动提供资金,并敦促立即为这些计划下的重要活动提供进一步支持。

正如特使所说,该地区的敌对行动也对叙利亚造成了更直接的影响。叙利亚-黎巴嫩边界沿线遭到多次空袭,包括10月4日和最近昨天10月22日对主要过境点附近无人区的袭击。袭击导致道路无法通行车辆,人们不得不徒步绕过弹坑,穿过瓦砾堆,携带一切可以携带的物品穿越边境。还有一些人不得不通过其他过境点走更长、更危险的路。这条主干道遭到的破坏还严重延误了向最需要的人运送人道主义援助物资的工作,而这些援助物资需要尽快送到。它还切断了通过黎巴嫩进口关键商品的一条主要商业路线,给已经很高的食品和其他商品价格造成进一步压力。

随着黎巴嫩境内敌对行动的持续,造成进一步扰乱的风险只会增加。空袭还袭击了叙利亚其他地区,其中包括本月对大马士革人口稠密的MazzeH居民区的三次空袭。这些袭击造成至少九名平民丧生,其中包括儿童。该街区也是许多联合国驻大马士革办事处和一些国家大使馆的所在地。其中一次空袭落在距离联合国大楼仅100米的地方。

正如成员们所知,这些事态发展是在世界上最大的人道主义危机之一的背景下发生的,在这场危机中,1670多万人需要帮助,700多万人在境内流离失所。妇女和女童继续首当其冲,承受着不成比例的负担,包括性别暴力风险增加。造成这场危机的战争使人们的需求继续增加。

自10月中旬以来,伊德利卜省和阿勒颇省西部的敌对行动有所增加,包括空袭和持续炮击。一个发电站遭到破坏,导致为30 000人服务的两个供水站停电。10月14日,一个距离帐篷定居点仅几公里的地方遭到空袭,当时一个联合国机构间小组正在那里开展世界粮食计划署的粮食分发工作。上周,在伊德利卜省和阿勒颇省西部,三天内有12名平民丧生,其中包括3名10岁以下的儿童,另有40人受伤。近2000个家庭流离失所。所有这一切,再加上与黎巴嫩敌对行动有关的新的紧急情况,继续推高对人道主义援助的巨大需求,而人道主义援助长期资源不足,不堪重负。正如我早些时候提到的那样,今年已经过去了四分之三以上,为叙利亚发出的人道主义呼吁仅获得四分之一的资金,41亿美元中只收到11亿美元。

在叙利亚长期危机的背景下,新一轮流离失所者的涌入凸显了为多年来一直依赖人道主义援助的人们找到可持续解决方案的重要性。为此,联合国及其合作伙伴已经敲定了2024年至2028年期间的早期恢复战略,并将在未来几周内启动。该战略旨在为有针对性的、以地区为基础的中期人道主义计划提供支持,作为人道主义应急计划下短期干预措施的补充。该战略侧重于四个优先领域——确保获得卫生和营养服务;增加获得优质教育的机会;改善水资源管理以及水、环境卫生和个人卫生设施的可及性;扩大可持续生计。与此同时,还将努力扩大可靠和负担得起的电力供应,这对一系列服务至关重要,但在叙利亚各地往往供不应求。

我要明确指出,早期恢复项目的扩大将是一个渐进的过程,不会立即取代人道主义应对计划规定的紧急人道主义服务。事实上,这两种方法是相辅相成的,目的是为人们提供全面解决这场危机的办法。因此,

捐助方必须为人道主义呼吁和新战略下的早期恢复提供充足的资源。

除非整个地区敌对行动的升级得到遏制,否则我们最近在叙利亚看到的影响和不稳定可能只是未来更糟糕情况的开始。叙利亚人已经遭受了太长时间的苦难。随着地区局势的缓和,现在比以往任何时候都更迫切需要为叙利亚的和平与稳定作出努力。我们敦促冲突各方充分致力于在裴凯儒特使推动的进程中取得进展。最后,请允许我呼吁他们缓和局势,尊重国际人道法,保护平民,并尽最大努力确保人道主义援助能够送达所有需要帮助的人,无论他们在叙利亚何处。

主席 (以法语发言): 我感谢沃索尔努女士所作的通报。

我现在请哈吉·易卜拉欣女士发言。

哈吉·易卜拉欣女士 (以阿拉伯语发言): 主席女士,我感谢你邀请我在安全理事会发言,感谢安理会有兴趣听取叙利亚民间社会的意见。

今天,我从黎凡特来到安理会,黎凡特长期遭受武装冲突、流离失所和破坏之苦。在我们所在的地区,包括我的祖国叙利亚,我们所目睹的不仅限于日益扩大的冲突升级。它加深了无辜平民的苦难,加剧了移民和被迫流离失所的浪潮。作为叙利亚的男男女女,我们曾希望结束这场悲剧,开始社会和解,从而实现全面和平。不幸的是,由于影响国际和平与安全的严重国际和区域挑战的累积,这一希望尚未实现。然而,这些挑战相互关联,我们不能忽视或只关注其中一个,而不解决其他问题。我们同舟共济,这不再只是一个浪漫化的口号,而是一个具体而非常敏感的现实。

在叙利亚问题上,可以说情况是前进一步,倒退两步。尽管局势总体上有所缓和,控制区也趋于稳定,但本地区发生的事件再次引发暴力循环,对此,裴凯儒先生已就此对叙利亚局势的影响多次发出警告。这也反映了区域问题的错综复杂和陷入新冲突的风险,而这将摧毁叙利亚社会仅存的韧性并使其倒退。

我呼吁安理会加强协调一致的外交努力,通过外交解决办法在本区域实现停火。依靠单一举措是不够的。我们需要多项有效和协调一致的外交举措并在成员之间进行调解,以解决威胁本区域和世界稳定的不断升级的冲突。各成员可能与我们有着同样的关切。因此,我们需要与本区域所有国家开展积极的外交活动,并采取新的举措找到解决方案。这应当是我们努力的重点。

危机伊始,许多人试图帮助我们自相残杀,而不是开展和解对话。我们需要有人来鼓励对话,而这使得沟通变得困难,并扩大了我们社区之间的裂痕。然而,在社会各阶层的参与下,解决冲突的尝试取得了成功。今天,我们必须扩大对话,以解决我们存在分歧的核心问题。我们真诚希望努力实现社区和解,以此作为实现积极和平的一个步骤。这种和解应惠及叙利亚尽可能多的社区,建设性地关注我们的身份和文化差异,使我们能够处理我们的痛苦和创伤,包括为此释放被拘留者和被绑架者,并揭露被各方强迫失踪人员的下落。

我们的叙利亚城市在不同当局的领导下,必须开始认真的对话,以增进理解,并为建设和平创造机会。领导这一对话的责任在于民间社会,这些努力必须得到安理会成员的支持。外交层面的有效对话也至关重要,而地方对话可以引导我们找到理想的解决方案。

如果不就经济封锁和过度遵守财政规定问题开展认真对话,与叙利亚民生有关的项目就不会取得成功。这种情况增加了我国为争夺日益稀缺的资源而爆发新冲突的可能性,加剧了经济和社会局势。处理经济封锁和缓解过度遵守问题是为改善生计以及恢复叙利亚男女尊严的项目提供支持的关键一步。让我们建设我们的医院、学校和大学,为我们的儿童和青年提供比暴力和移民更好的机会。

我强调有必要扩大协商,并与叙利亚和整个区域的妇女和平建设者进行协调。妇女凭借其丰富的经验和创造性的远见,最有能力提出有助于结束暴力冲突和实现可持续和平的倡议。真正公平的伙伴关系也可

以在包括民间社会、各国政府、联合国以及地方和国际利益攸关方在内的全球系统中建立。每一方都有可能做出贡献。

当我还是一个小女孩的时候，我经常在电视上看到安理会的画面，我曾经想知道它的作用，以及为什么成员们围成一个开放的圆圈。我会问及父亲原因，但当时还搞不明白。多年后，我自己也坐在那个圆圈内。我如今认识到，这个圆圈代表的不仅是个形状，而是象征着远离战争、打破暴力循环的明晰道路。我谨请安理会成员充分发挥其潜力，通过举手支持进步和尊严，引领我们迈向和平。

我与安理会分享这段往事，因为我确实相信，它仍然有能力成为一支推动和平的力量。安理会成员在这里作出的决定有可能为停火铺平道路，并把外交作为寻求解决办法的力量。我敦促成员们永远眷念无辜的生命，特别是妇女和儿童的生命，他们处于冲突的核心，也是可以拯救的。我今天的恳求很简单，那就是：让我们制止暴力；让我们就制裁进行彻底对话，因为制裁正在扼杀我们的雄心和未来；让我们致力于从地方对话到国际谈判的各层级外交；最重要的是，让我们确保安全理事会履行其作为和平卫士的责任，给所有人带来希望、安心和尊严。

主席（以法语发言）：我感谢哈吉·易卜拉欣女士所作的通报。

我现在请贾巴维女士发言。

贾巴维女士（以英语发言）：2023年9月，我在安全理事会发言（见S/PV.9426），并警告说，叙利亚境内的人道主义局势继续陷入叵测的绝地。又一年过去，令人气馁的事实是，我们尚未跌至谷底。我一年前在安理厅发出的许多警告仍然适用。去年，我们曾警告说，如不采取一致行动解决催生危机的因素，将会有更多的叙利亚人陷入贫困和绝望。今天，正如安理会成员从人道主义事务协调厅那里听到的那样，需要人道主义援助的人数已上升到空前水平。去年，我们曾警告说，随着经济一落千丈，我们所服务的许多人不得不作出痛苦的选择，比如，是填饱肚子，还是送孩子

上学。今天，我们看到，儿童严重营养不良的病例惊人地增多，在冲突开始前，这在叙利亚是闻所未闻的事情。现在，营养不良威胁着成千上万幸存者的长期发育。去年，我们曾警告说，巨大的资金缺口正迫使人道主义组织作出艰难的决定，确定为哪些弱势家庭提供服务。今天，我们的人道主义系统根本无法跟上形势，而与此同时，叙利亚人继续呼吁提供切实的支持，以求真正做到自力更生。

我今天上午刚刚在叙利亚西北部的伊德利卜造访过国际救援委员会的工作队和伙伴方，然后从安曼前来参加安理会今天晚上的会议。在那里，我亲耳听到叙利亚平民如何继续遭受长期冲突的影响。正如我们已经听到的那样，仅在过去一个月，我们就看到，在我们开展工作的地区，暴力显著升级。空袭、炮击和无人机袭击造成数十名平民死伤，再次导致数千人流离失所、寻求安全。就在上周，空袭破坏了住宅区、农田，而且正如其他发言者指出的那样，也破坏了一座发电站，影响到为17个村庄的3万人提供服务的供水站。

永无休止的冲突必然会带来无尽的不确定性。我在伊德利卜交谈过的叙利亚人向我解释了他们在生活上如何一直无所适从。一觉醒来，他们不知道今天是能够耕种田地的日子，还是不得不再次躲避袭击的日子。我上次去伊德利卜至今已过去10年，我认为，让我感触最深的是，消极的应对机制已经司空见惯。父母们已经不再确定或意识到自己每天吃的是一顿饭，而不是三顿。现实情况是，叙利亚一个个家庭现在不知所措，既不能克服日常挑战，又无力进行恢复和重建，从而失去作出抉择——其生活和未来方面的正确抉择——的基本尊严。我问过一位十年前从代尔祖尔逃出来的叙利亚人，他是否对政治解决危机持乐观态度，没等我问完，他便回答说：“绝对不”。他告诉我，“我们早已失去信念和信心”。

未能在政治解决方面取得任何切实进展，扼杀了一切为消除催生人道主义需求的因素所做的切实努力。由于这种失败，我们别无选择，只能改变我们如何在叙利亚做出集体应对的模式。许多叙利亚人已经不再寄希望于国际社会来促进政治解决，但并未放弃

维护其社会结构,以便相互帮扶。太长时间来,我们一直专注于提供应急措施,而事实上,叙利亚人一直告诉我们,他们真正需要的是支持其复苏的集体努力。本周,我交谈过的一位叙利亚妇女对此所作的总结比我更到位:

“我们希望照顾好自己,需要一种不同的援助得偿所愿,这种援助有赖于我们所有人之间的合作”。

我们在思考加大复苏投资的必要性时必须注意到,叙利亚今日之事态并非发生在真空之中。对于我们中东地区的许多人来说,这确实是毁灭性的一年。我们继续目睹在巴勒斯坦被占领土以及现在在黎巴嫩产生的灾难性恐怖事件以及死亡和毁灭的影响。黎巴嫩冲突的升级导致逾42.5万黎巴嫩人和叙利亚人被迫大规模流离失所,进入叙利亚境内,越过边界逃避一场危机的人却陷入另一场危机。在这样流离转徙的同时,一些国际行为体日益寻求促进大规模返回叙利亚的前景。

至关重要的是,我们必须认清这最新一波流离失所浪潮的本质。这并非一种安全、自愿、可持续或有尊严的选择,而是又一次错误的选择——是陷入一个正在发生冲突的区域,还是陷入一场已经持续14年的持久冲突。除非在政治问题上取得真正的进展,否则,我们大家仍将无法切实改善人道主义局势,也无法达到安全和有尊严的大规模自愿回返所需的条件。12个月前,我坐在这里发表过颇为相似的言论,我没有忘记这一点,相信在座的每个人也没有忘记。我希望,如果我今后有机会再次向安理会通报情况,我们终将走出最低谷,也将能够共同展望真正的复苏。对此,Abir说得比我好。

最后,我敦促各位不要忘记叙利亚境内需要帮助的人,并且再次强调,安理会有责任保护所有叙利亚人,无论他们身在何处。

主席(以法语发言):我感谢哈吉·贾巴维女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使、沃索尔努司长以及民间社会支助代表所作的通报。首先,我想对民间社会代表说,安全理事会定期听取他们的见解并了解其所做的努力极为重要。

美国对黎巴嫩境内的叙利亚难民以及因当前冲突而流离失所的黎巴嫩平民深表关切。他们面临着痛苦的抉择,要么在黎巴嫩境内逃亡,要么越过黎巴嫩边界,但在叙利亚也没有安全保障。我们正奋力帮助最脆弱的难民、境内流离失所者以及收容社区应对危机。9月26日,美国宣布为叙利亚人民追加近5.34亿美元的人道主义援助,包括通过国际组织伙伴提供的援助。美国继续信守其对叙利亚人民以及流离失所黎巴嫩人的承诺,我们敦促其他捐助方与我们一道加紧填补巨大的资金缺口,以便伙伴方能够继续满足最弱势群体需求。

只要需求持续存在,叙利亚政权和各方就必须允许人道主义援助立即和畅通无阻地进入叙利亚各地区。我们注意到,联合国难民事务高级专员公署(难民署)在边境和回返区援助回返者的情况最近有所改善。我们还注意到,叙利亚政权决定暂停向归国的叙利亚人收取压榨性费用。这些步骤是积极的,但早就应该采取,而且,还有许多工作要做。因此,我们继续支持难民署努力改善叙利亚的保护环境工作。在这方面,我们非常关切不断有报告称回返者遭受暴行,包括该政权任意拘留回返者。除非该政权改弦更张,维护所有人的人权和基本自由,否则,回返永远不会是真正自愿、安全、体面或可持续的。

我们还震惊地注意到,该政权和俄罗斯最近对叙利亚西北部的袭击变本加厉,造成数十人死伤。俄罗斯和叙利亚政权的袭击还破坏了要害民用基础设施,包括一个重要的发电厂,导致数十个社区没有饮用水。该政权和俄罗斯打着在叙利亚西北部打击恐怖主义的幌子,对平民发动野蛮袭击,导致一个个叙利亚家庭流离失所、断粮断水、惨遭残害或杀害。这样的恐怖周复一周地在阿萨德的叙利亚重演。

关于政治进程，我们继续支持裴凯儒特使的努力，呼吁该政权承诺召开宪法委员会会议，无论会议地点在何处。我们料到今天在这里会从该政权那里听到同样的陈词滥调。它将老调重弹，将所有问题归咎于制裁和西方。但事实上，正是该政权对认真对话的深深恐惧让宪法委员会陷于停顿。正是该政权自身的腐败、盗贼统治和肆意暴力让叙利亚人陷入贫困。该政权只要秉持诚意来到谈判桌前，就可减轻其人民的苦难，但它拒不迈出这容易的一步。阿萨德政权拒不参与政治进程，而普通叙利亚人却仍在遭受苦难。结束其苦难的唯一途径仍然是根据第2254 (2015) 号决议达成政治解决。

最后，我再次呼吁立即释放奥斯汀·泰斯。自从他在叙利亚遭到绑架并被叙利亚政权关押以来，可怕的12年已经过去。美国一再敦促大马士革与我们合作，让我们最终将奥斯汀带回家。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢叙利亚问题特使裴凯儒先生以及人道主义事务协调厅（人道协调厅）司长埃德姆·沃索尔努女士关于叙利亚局势的报告。我们认真听取了民间社会代表的发言。

我们相信，特使将继续努力，根据第2254 (2015) 号决议重启叙利亚人之间的对话；我们继续等待他提供消息，说明是否就宪法委员会在所有叙利亚人都同意的地点举行下一次会议达成了协议。我们认为，他有能力做到这一点。

我认为，没有人会反对这样一种看法，即威胁叙利亚稳定的因素最近大增。这种局面不能归咎于叙利亚合法当局的行为或其误判，而我们的西方同事正试图这样加以渲染。关键是，尽管该地区的气氛高度紧张，而且叙利亚确实有可能被以色列拖入一场全面军事冲突，但华盛顿及其附庸国正在对大马士革推行破坏性和不人道的政策。即使逃离以色列国防军在黎巴嫩的军事行动的难民人数急剧上升，这一政策也没有改变——难民人数急剧上升这一事实本身正在给邻国造成巨大挑战。

根据我们今天听到的数字，最近几周，40多万黎巴嫩人和叙利亚人进入阿拉伯叙利亚共和国——其中约60%是儿童，1500人是残疾人，3000多人是孕妇。他们都是在身心极度痛苦的情况下抵达叙利亚的，需要紧急援助。我们注意到，即使面对美国和欧洲联盟最严厉的单边胁迫措施——这些措施每天都在对倾家荡产的普通叙利亚人实施集体惩罚——叙利亚政府和当地社区仍在尽最大努力满足新来者的基本需求。

根据我们在与黎巴嫩接壤的地区了解到的情况，现已建好20个临时避难所，人们还被安置在多为免费的宾馆和私人住宅。另外还在努力让儿童上学。大多数流离失所的民众最终流落到大马士革及周边地区。裴凯儒特使和人道协调厅的沃索尔努司长今天提到了这些事实，我们感谢他们这样做。但令我们极为惊讶的是，联合国文件中甚至没有提及，也没有提到叙利亚当局正在满足国际组织和难民的一切需要。当局正在简化进入该国的入境程序，帮助联合国和非政府组织畅通无阻地在过境点开展工作，并为贫困者提供食品。联合国必须客观评估叙利亚当局正在做出的努力。现在该是时候停止与西方国家为伍，它们连续七年阻挠秘书长公开与2017年发表的题为“联合国对叙利亚援助的框架和原则”的秘书处内部文件划清界限，该文件符合西方捐助方的反大马士革政策，违背《联合国宪章》和大会关于人道主义活动的第46/182号决议。我甚至不想提到所谓的叙利亚之友——到安理厅与会的西方国家。它们更喜欢谈论自认为从黎巴嫩返回的叙利亚人将不得不面对的恐怖。秘书长和工作人员现在必须更加果断和坚定，坚持要求捐助方停止将对叙利亚的援助政治化。

顺便说一下，我们注意到，联合国各机构目前正在处理所谓的“叙利亚早期恢复计划”的事情，我们想事先了解该计划的内容。我想，大马士革也会有同样的感受。我们坚持认为，该计划的第一点必须反对针对在该国启动发展项目设置的一切带有政治动机的先决条件。

无论联合国领导层是否会拿出足够的勇气来切实履行其对叙利亚的责任,防止将支持其人民的人道主义努力政治化,我们都深信,人道主义机构有义务施以援手,帮助叙利亚当局收容难民,并为他们提供食品、医疗保健和住所;否则,一切高谈阔论以及召唤人性和团结相助的呼吁都毫无意义。在这方面,我们欢迎并非无动于衷的国家为筹集并向有需要者提供援助所做的努力。例如,伊朗和巴基斯坦运送了人道主义物资。俄罗斯联邦国防部促进敌对双方和解中心分发了袋装食品。此外,10月13日,一架来自莫斯科的包机抵达大马士革,机上载有委内瑞拉的叙利亚侨民筹集的食品和医疗设备。

我们看到,中东日益升级的暴力迅速增多,这正在加剧叙利亚的局势,使之有可能卷入日益扩大的对抗。在空中轰炸以及以色列国防军从地面入侵黎巴嫩的背景下,以色列肆意对包括大马士革和拉塔基亚在内的叙利亚领土发动的空袭不断增多。据叙利亚人权监测中心称,自2024年初以来,共进行了119次袭击,其中97次动用了飞机和22门火炮。几乎每天都有平民在这些袭击中丧生。就在今天的通报会之前,首都Mazzeah街区又一次遭到袭击,造成两人死亡。这些行径侵犯了叙利亚和其他阿拉伯邻国的主权,而且联合国领导人也没有作出任何适当反应,这使我们深感失望。

在此背景下,实地一个关键的不稳定因素一直是、而且仍然是美国在幼发拉底河以东和阿拉伯叙利亚共和国东南部坦夫镇周围的非法军事存在。包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国恐怖分子在内的各种恐怖组织的武装分子正在这些地区积极招募和训练人员,而现在众所周知的事实是,基辅政权的代表正在与他们积极合作。尤其是乌克兰使者与定居在伊德利卜省的沙姆解放组织战斗人员密切合作,并与他们交流恐怖主义技能。美国及其盟国假装没有注意到这一点,尽管他们是国际认定的恐怖分子。

我们在安理会的西方同事与恐怖分子眉来眼去,并企图利用他们来达到自己的地缘政治目的,这种做法理应受到最强烈的谴责。然而,华盛顿继续占领叙

利亚东北部广大地区,公然窃取该国丰富的石油、天然气和农业资源。它还正在引发该国社会经济局势进一步恶化,并试图重振叙利亚的地下极端主义。在这方面,我们重申,我们声援叙利亚当局的正当要求,即撤出非法驻扎在该国、侵犯其主权和领土完整的所有军事特遣队,并立即停止公然违反国际法对该国的空袭。

我们还呼吁联合国各专门机构领导层以协调的方式开展工作,为叙利亚调集资金,至少在各国政府已向叙利亚认捐的范围内调集资金。截至今天,联合国叙利亚人道主义呼吁的资金到位率仅为27%,对于一个面临如此挑战的国家来说,这一比例之低令人无法接受。叙利亚拥有巨大的潜力,如果这种潜力不受到阻碍,叙利亚的资源不被掠夺,这个国家将能够坚定地自力更生。尤其令人鼓舞的是,即使在经历了13年的严重困难和肆无忌惮地破坏其主权和国家地位的努力之后,叙利亚仍然能够保持其极高的人的潜力。大马士革大学最近被列入世界最佳大学国际排名,这绝非偶然。我们呼吁所有那些寻求真正维护普遍人道主义原则,而不是利用这些原则作为其地缘政治游戏的幌子的人,在叙利亚人需要帮助的时候伸出援手,为该国的未来做出贡献。

本贾马先生(阿尔及利亚)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员加一(“A3+”),即圭亚那、莫桑比克、塞拉利昂和我国阿尔及利亚发言。

首先,“A3+”成员要感谢裴凯儒先生和沃索尔努女士所作的宝贵通报。我们还认真听取了民间社会代表的发言。“A3+”欢迎叙利亚、伊朗和土耳其的同事参加本次会议。我谨通过土耳其常驻代表向今天在安卡拉发生的可怕恐怖袭击事件受害者家属表示衷心的慰问。在此困难时刻,我们心系土耳其人民,并在他们面临这场悲剧时,我们与他们站在一起。

我们今天开会,正值中东局势继续恶化,通往可行解决办法的道路变得越来越渺茫和复杂。叙利亚人民的苦难已持续太久,我们必须认真努力解决这一

问题。加沙和黎巴嫩的战事，以及叙利亚戈兰日益加剧的不稳定，都在深刻影响着叙利亚。“A3+”严重关切的是，本已脆弱的安全和人道主义局势很容易使叙利亚重新陷入暴力循环——这是我们大家都在努力避免的结果。在这方面，我们注意到叙利亚10月14日的信，其中报告说：“以色列从黎巴嫩北部方向空袭霍姆斯乡村工业区，对公共和私人财产造成重大物质损失”。

“A3+”对有关在联合国脱离接触观察员部队（观察员部队）行动区内开展排雷活动的报道深表关切，并谴责所有侵犯叙利亚主权的行为。我们再次呼吁缓和局势和全国停火，以及地区停火，特别是在加沙和黎巴嫩。我们呼吁该地区所有行为体保持最大限度的克制，并使叙利亚人免遭进一步的军事对抗。过去几周报道的最近事件，加上叙利亚境内再次出现的恐怖主义威胁，提醒我们所有人迫切需要一个政治解决危机办法——一个捍卫叙利亚统一、主权、独立和领土完整的解决办法。我们必须确保继续保护观察员部队在戈兰的存在，维护1974年《以色列和叙利亚部队脱离接触协定》，因为该协定几十年来一直是区域稳定的基石。

“A3+”重申支持叙利亚人所有、叙利亚人主导的政治进程，这是实现第2254（2015）号决议规定的解决办法的唯一途径。在这方面，我们强调召开宪法委员会会议的紧迫性。在这方面，我们重申支持特使的努力，并呼吁所有利益攸关方与特使进行建设性接触，以打破政治进程中目前的僵局。“A3+”相信，通过叙利亚人之间的包容性对话，并在国际社会的支持下，可以找到可持续的解决方案。

人道主义事务协调厅的情况通报一直强调叙利亚令人震惊的人道主义局势。人道主义应对计划只有27%的资金到位，而70%的人口需要人道主义援助。最近大批叙利亚人返回本国，加剧了这一严峻局势。据联合国难民事务高级专员公署称，有40多万人逃离黎巴嫩境内的暴力，越境返回叙利亚。应对这一紧急情况需要国际社会做出巨大努力和提供支持，以调动大量资源。叙利亚没有为这场危机做好准备，也无法

独自应对。“A3+”呼吁所有捐助方协助叙利亚和人道主义界支持叙利亚回返者和黎巴嫩难民。

我们还对人道主义危机对儿童的影响表示严重关切，特别是对他们的教育和心理健康的影响，据报道，三分之一的儿童遭受心理社会困扰。恢复叙利亚的卫生系统至关重要。“A3+”期待启动早期恢复战略，并欢迎在该框架内重点关注卫生和营养服务。

虽然国际社会绝不能忽视当前的人道主义紧急情况，但“A3+”认为，发展办法同样必要。叙利亚不能无限期地依赖人道主义援助；必须增强其应对社会经济挑战的能力，包括通过解除单方面制裁这样做。

最后，“A3+”坚信，叙利亚危机的解决办法只能是政治性的，必须由叙利亚人民自己来决定。国际社会和安理会必须帮助叙利亚人找到解决困扰他们国家超过13年的冲突的办法。

布洛卡尔·德罗比奇夫人（斯洛文尼亚）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使和人道主义事务协调厅沃索尔努主任所作的通报，并感谢哈吉·易卜拉欣女士和贾巴维女士的有益发言。

在紧张局势不断升级、席卷整个中东的背景下，迫切需要在叙利亚及其他地区的政治解决方面取得进展。除叙利亚部分地区敌对行动加剧外，我们还看到区域局势升级的外溢效应，特别是加沙战争和黎巴嫩境内持续不断的敌对行动。正如我们今天从特使那里听到的那样，这两场战争都对叙利亚有直接影响。局势不可持续，必须保持最大限度的克制和冷静。

斯洛文尼亚再次紧急呼吁根据第2254（2015）号决议立即停止黎巴嫩境内的敌对行动，在加沙实现停火，并在包括叙利亚在内的整个区域缓和局势，同时努力实现全国停火。

区域紧张局势对叙利亚和叙利亚人的影响令人担忧。成千上万的叙利亚人，其中许多人已经多次流离失所，再次为保命而逃亡。另一方面，成千上万的男女老少在极度的恐惧和痛苦中徒步进入叙利亚。他们

迫切需要人道主义援助。报告显示,至少60%的过境者年龄在18岁以下。其中包括之前因国内冲突而逃往黎巴嫩的叙利亚人。现在他们正面临恐怖和贫困的境地,被迫再次经历流离失所的噩梦和不确定性。我们不应抱有幻想,认为叙利亚人是在自愿和知情的情况下决定返回叙利亚的。

斯洛文尼亚特别关注从黎巴嫩进入叙利亚躲避战火的叙利亚人在抵达时被逮捕的报道。叙利亚已成为世界上被拘留、绑架和失踪人数最多的国家之一。查明叙利亚失踪人员的命运和下落显然是一项人道主义要务。

当前的流离失所危机给叙利亚及其当地应急人员增加了额外负担,他们仍处于广泛的人道主义危机之中,全国各地有近1 700万人需要人道主义援助,这是十多年来严重破坏基本民用基础设施的冲突中人数最多的一次。斯洛文尼亚还重申,只要有需要,叙利亚全国各地就需要可持续、可预测和高效的援助,包括跨境援助和跨线援助。人道主义行为体需要更大的可预测性来规划其活动,他们必须能够安全地开展工作。只有各方遵守国际人道法,才能做到这一点。

最后,鉴于局势日益变得危险和不可预测,我们重申全力支持特使的工作,并呼吁各方为实现叙利亚问题的持久政治解决进行实质性和充分的合作。和平的价值绝对超过任何政治或军事胜利。在经历了十多年的战争之后,叙利亚人民需要而且理应享有和平。只有包容和公正的和平才是可持续的。因此,值得重申的是,追究责任和为受害者伸张正义是实现这一目标的必要条件。必须追究违反国际人道法以及侵犯和践踏人权的所有责任人的责任。

山崎先生(日本)(以英语发言):我感谢裴凯儒特使和人道主义事务协调厅沃索尔努主任所作的内容翔实的通报。我还要感谢阿比尔·哈吉·易卜拉欣女士和苏阿德·贾巴维女士所作的通报。

过去一个月,以色列和真主党在黎巴嫩的敌对行动迅速升级,对叙利亚造成了损失。超过425 000名叙利亚人和黎巴嫩人越过边境逃离。这造成了巨大的

人道主义需求,并导致本已岌岌可危的安全局势进一步恶化。国际社会必须采取行动,阻止这场破坏中东稳定的危机蔓延。为了防止黎巴嫩冲突进一步升级,日本强烈敦促各方保持最大限度的克制,并真诚努力寻求外交解决方案。

关于叙利亚的政治进程,日本重申支持裴凯儒特使及其与所有利益攸关方的接触。我们还注意到,他于9月底会见了叙利亚新任外交部长巴萨姆·萨巴格。国际社会必须继续支持第2254(2015)号决议所确立的“叙人主导、叙人所有”的政治进程,以及特使所领导的广泛调解努力。遗憾的是,宪法委员会两年多来一直未召开会议。日本强烈希望该委员会尽早召开会议。

甚至在逃离黎巴嫩的人们抵达之前,叙利亚就已经面临着世界上最大的人道主义危机之一。叙利亚人的生活多年来一直没有明显改善。70%以上的叙利亚人需要援助,缺乏关键的基础设施,饱受高通胀和严重经济衰退之苦。日本强调,必须有效落实所有可用的援助方式。我们重视为加强跨线交付所作的持续努力。与此同时,顺利的跨境支助对于满足叙利亚西北部民众的需求至关重要。

我们强调,必须支持联合国有关机构在联合国人道主义事务协调厅协调下作出的努力。令人担忧的是,叙利亚人道主义应对计划的资金仍然严重不足,资金缺口大于去年同期。自2012年以来,日本通过联合国和其他机构提供了350亿美元的紧急和人道主义援助。我们鼓励捐助方提供力所能及的援助,以解决民众的迫切需要。此外,必须投资于早期恢复和复原力,以帮助为叙利亚的稳定和安全奠定坚实基础。

日本致力于通过人道主义援助和政治参与,支持叙利亚人民及其对更美好未来的渴望。

德拉加斯卡先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生、人道主义事务协调厅业务和宣传司司长埃德姆·沃索尔努女士以及民间社会代表提供的信息。我还欢迎叙利亚、伊朗和土耳其常驻代表与会。

厄瓜多尔肯定特使为建立信任和重申利益攸关方的政治意愿所作的努力, 从而根据第2254 (2015) 号决议重新启动多元和实质性对话。

该区域暴力和不稳定的升级直接影响到叙利亚的安全, 并对该区域的和平与安全构成威胁。迫切需要采取协调一致的外交行动, 立即停止黎巴嫩和加沙的敌对行动, 并遏制恐怖主义和暴力极端主义在叙利亚领土上的蔓延。我国代表团同国际社会一道呼吁克制和节制。和平外交和真正关心暴力对平民人口的影响必须占上风。

叙利亚问题人道主义工作队召开紧急会议以评估缓解不断恶化的人道主义局势的替代办法的倡议值得称赞。该区域正在经历近年来最严重的流离失所危机之一。黎巴嫩和叙利亚的平民, 其中许多是妇女和儿童, 因冲突而被迫流离失所。调集资金以满足过境和收容所中流离失所者的人道主义需求, 对于满足孤身未成年人的具体需求和减少他们遭受其他形式暴力——如性暴力和性别暴力, 以及为剥削目的贩运人口等——的脆弱性至关重要。

我国代表团鼓励裴凯儒特使探索能够帮助打破政治谈判僵局和重新召开制宪委员会会议的任何替代办法, 同时考虑到妇女切实和安全的参与。进一步拖延这些会谈只会助长绝望和被遗弃的气氛。

最后, 我要重申, 政治解决是摆脱叙利亚危机的唯一途径。必须不遗余力地救济平民, 为和平与民族和解铺平道路。

吴百纳女爵士 (联合王国) (以英语发言): 我感谢裴凯儒特使和沃索尔努主任所作的通报。我还要感谢哈吉·易卜拉欣女士和贾巴维女士就叙利亚的人道主义和政治局势发表的宝贵见解。

今天我想谈三点。

首先, 黎巴嫩冲突对平民、包括在黎巴嫩躲避阿萨德政权的叙利亚人造成了破坏性影响。数十万叙利亚人、黎巴嫩人和巴勒斯坦人现在正逃往叙利亚, 可悲的是, 他们在那里将面临更多冲突。然而, 请允许

我明确指出: 人员流动并不意味着阿萨德满足了便利叙利亚人安全回返的条件——这是我们和国际社会长期以来一直呼吁的。对于自愿、安全和有尊严的回返来说, 叙利亚仍然不安全。可悲的是, 那些逃离者的动机是绝望, 而不是安全家园的承诺。我们敦促叙利亚当局保护这些流离失所平民的权利和安全。我们欢迎联合国难民事务高级专员公署加强对边界的监测能力, 但联合国必须能够全面进入该国各地继续进行监测。

第二, 正如我们从通报者那里听到的那样, 叙利亚有创纪录的1 670万人需要援助, 随着资源的减少, 该国的人道主义局势有可能进一步恶化。我们不能让基本服务崩溃。迫切需要在现有人道主义结构的基础上, 在叙利亚全境做出协调一致的反应, 以应对这些需求。就我们而言, 联合王国为应对叙利亚的流离失所危机已动员制定方案和提供资金, 承诺提供380多万美元。随着需求继续增长, 人道主义组织能够不受干扰或限制地提供拯救生命的援助至关重要。

第三, 我们对最近几周叙利亚各地暴力和平民伤亡增加感到关切。这包括在叙利亚西北部, 阿萨德政权及其俄罗斯支持者在那里发动的袭击导致数千名叙利亚人流离失所, 并造成平民伤亡。空袭发生在流离失所者营地附近, 导致学校和卫生服务中断, 供水设施受到影响——所有这些都发生在一个人道主义需求已经非常惊人的地区。

整个区域的冲突升级令人清醒地意识到, 持续不断的冲突和暴力让平民付出了毁灭性的代价。叙利亚问题的解决办法是明确的, 我再次呼吁阿萨德政权和叙利亚冲突各方根据第2254 (2015) 号决议有意义地参与政治进程。

卡米莱里先生 (马耳他) (以英语发言): 我感谢裴凯儒特使和沃索尔努主任所作的通报。我也感谢哈吉·易卜拉欣女士和贾巴维女士今天与我们分享她们的经历。

该区域局势持续动荡, 这突出表现在以色列与哈马斯在加沙的战争和黎巴嫩境内持续的军事行动

上,其后果显而易见。过去一周里,我们看到,大马士革和拉塔基亚遭到空袭。俄罗斯飞机对叙利亚西北部的轰炸和叙利亚军队对该地区的炮击造成平民伤亡,学校受损,数百个家庭被迫流离失所。以色列对黎巴嫩的空袭已使近30万人流离失所,迫使叙利亚难民和黎巴嫩平民在饱受战争蹂躏的叙利亚寻求庇护。平民付出了最高的代价。当务之急是在加沙和黎巴嫩立即无条件停火,以达到防止一场会席卷整个区域的灾难等目标。

在最近的升级之前,叙利亚危机造成的人道主义后果本就令人震惊。叙利亚超过70%的人口亟需援助。营养不良危机的规模在五年内扩大了两倍,生活费用翻了一番,310万人现在面临重度粮食不安全。这些不仅仅是数字;它们的背后是数百万人每天遭受苦难的现实。马耳他赞扬人道主义事务协调厅及其人道主义伙伴不懈地开展工作,克服重重困难,每月帮助400多万叙利亚人。联合国及其伙伴是该国各地最弱势群体的重要生命线。我们还对联合国的补种疫苗运动和加强防寒努力感到鼓舞,这两项工作都将在今后几个月提供亟需的救济。

人道主义援助必须能够畅行无阻。跨境和跨线援助的最直接通道必须保持开放。只要人道主义需求持续存在,进出通道就必须保持开放,确保援助送达所有有援助的人之手。然而,我们不能忽视叙利亚一个更大的人道主义缺口。不仅紧急援助缺乏足够资源,而且早期恢复、生计和复原力建设也缺乏足够资源,这依然是一个令人严重关切的问题。

安理会有着明确的任务和责任。我们必须确保第2712(2023)号决议得到全面执行。叙利亚冲突各方的阻挠是徒劳的,现在必须停止。大马士革和叙利亚反对派必须立即采取行动,进行接触。在全国范围内停火依然是当务之急。各方都必须致力于推动宪法委员会恢复运作,并认真配合特使的斡旋工作。只有通过真诚的对话,我们才能着手缔造该国理应享有的公正持久和平。有鉴于此,马耳他重申支持叙利亚失踪人员问题独立机构,并强调该机构在履职时应顾及性别问题,并以幸存者为中心。

历经14年的战争,叙利亚的未来岌岌可危。它的经济、安全和社会遭严重破坏,数百万人逃离家园,不敢返回。目前在中东各地上演的战争有可能使叙利亚彻底分崩离析。安理会和对各方有影响力的各方有责任确保叙利亚平民免受全面区域战争的毁灭性后果之害。

德里维埃先生(法国)(以法语发言):我谨感谢裴凯儒先生和沃索尔努女士的通报,并感谢哈吉·易卜拉欣女士和贾巴维女士分享他们的经历。我也要就今天在安卡拉发生的恐怖袭击向土耳其常驻代表表示慰问。

加沙和黎巴嫩的危机有可能席卷整个区域并蔓延到叙利亚。必须不惜一切代价予以防止。所有有关行为体都必须表现出克制,努力缓和局势。冲突新战线的开辟将使平民首先受害。这些区域紧张局势只会加剧叙利亚境内当前的敌对行动。该国还面临“达伊沙”活动死灰复燃、Captagon贩运活动日益加剧以及叙利亚政权及其支持者继续对叙利亚人民实施暴力等问题。俄罗斯10月14日至16日轰炸伊德利卜造成10人死亡就是一个例子。

在中东发生严重危机之际,亟需启动一个可信的政治进程,实现叙利亚人愿望,这仍然是实现公正持久和平的唯一途径。我们准备在政治进程取得切实和可核查进展的前提下,着手取消制裁,并考虑为重建供资。目前,我们重申,我们相信裴凯儒先生能够执行第2254(2015)号决议的所有方面。

有40多万叙利亚人和黎巴嫩人因以色列在黎巴嫩的军事行动而逃离该国,前往叙利亚。我们必须帮助他们,以及黎巴嫩境内的流离失所者和仍留在那里的叙利亚难民。我们必须继续对叙利亚政权施加压力,以消除阻碍难民回返的安全和政治障碍。为此,法国一直在与联合国难民事务高级专员公署和我们的伙伴一道做出努力。

叙利亚全境的人道主义局势继续恶化,70%的人口处于紧急状态。在缺乏资金的背景下,该区域持续的敌对行动和升级风险只会增加人道主义需求。我们

感到关切的是，13年之久的冲突给平民、特别是儿童造成持久影响，他们营养不良，精神紧绷。我们呼吁所有国家采取行动，应对这一紧急情况。

法国重申，国际人道法对叙利亚各地的所有行为体都具有约束力。我们重申，跨境运送人道主义援助极为重要，因为这使我们能够向240万人，特别是西北地区的居民提供援助。必须继续努力跨越前线运送援助。巴布哈瓦、巴布萨拉姆和拉伊过境点的通行期限将于11月13日到期，我们呼吁叙利亚政权无限期延长这一期限。

耿爽先生（中国）：我感谢裴凯儒特使和沃索尔努司长的通报，我也听取了民间社会代表的发言。我谈三点：

第一，当前加沙冲突延宕，黎以局势恶化，国际社会必须共同努力，避免冲突动荡蔓延至叙利亚。中方强烈谴责以色列对叙境内频繁发动空袭，呼吁以方立即停止此类袭击。呼吁有关各方切实尊重叙利亚主权、安全和领土完整，为维护包括叙利亚在内的地区国家稳定做出切实努力。外国军队必须结束在叙非法军事存在。

第二，有消息称，“沙姆解放武装”“伊斯兰国”等恐怖势力近期在叙境内加紧活动，中方对此深表关切。中方坚定支持叙利亚政府为打击恐怖主义采取必要措施。呼吁国际社会根据国际法和安理会决议，采取统一标准，以零容忍的态度合作打击叙利亚境内的恐怖势力，防止其趁机作乱，给本已动荡不安的局势增添新的不稳定因素。

第三，受近期黎以局势影响，大量难民涌入叙利亚。中方赞赏叙利亚政府为接纳难民采取的一系列积极举措，欢迎联合国难民署发布紧急人道呼吁，期待国际社会提供助力，携手共同应对。我要特别指出，提升叙利亚经济社会的韧性，有助于从根本上改善叙利亚人道形势。我们期待联合国尽早出台叙利亚早期恢复战略，为叙全境的早期恢复项目提供支持。单边制裁严重阻碍叙利亚人道局势改善，应该立即解除。

最后我愿重申，政治解决是叙利亚问题的唯一出路。中方欢迎叙境内各方开展对话协商，努力增进互信，支持裴凯儒特使按照“叙人主导、叙人所有”的原则继续做各方工作。我们期待现有各项对话机制能在与叙利亚政府充分沟通协商的基础上，相互补充、相互协作，为推动政治解决形成合力，提供助力。我们期待现有各项对话机制能在与叙利亚政府充分沟通协商的基础上，相互补充、相互协作，为推动政治解决形成合力，提供助力。

金相祺先生（大韩民国）（以英语发言）：我感谢裴凯儒特使和沃索尔努司长今天所作的通报。我国代表团还要赞扬民间社会为实现叙利亚和该地区和平所作的崇高努力。

我们借此机会向今天在安卡拉发生的惨痛的恐怖袭击事件的受害者及其家属表示最深切的慰问。在此悲痛时刻，我们坚定地与土耳其人民站在一起。

随着地区局势升级，叙利亚被进一步拖入冲突，该国各地空袭次数急剧增加，黎巴嫩境内数十万叙利亚难民再次为活命而逃回叙利亚，叙利亚的安全正迅速恶化。在这方面，我想谈以下三点。

首先，该地区各方必须不惜一切代价，把缓和局势作为优先事项。我国代表团对区域大国在多条战线，包括在叙利亚西北部和大马士革附近地区实施的空袭急剧增加表示严重关切。利用当前局势看似有利，但只会进一步破坏叙利亚和更广泛地区的稳定，不符合任何一方的长期利益。尽管存在重大挑战，但我们敦促各方重新致力于第2254（2015）号决议规定的政治进程，这仍然是唯一商定的前进道路。

第二，在任何时候都必须确保难民和境内流离失所者安全、有尊严地自愿回返。最近，大批回返者涌入叙利亚，但这并不意味着阻碍他们回返的基本安全和法律挑战已经解决，而是表明该地区已变得多么动荡不安，因为叙利亚现在被视为危险性比邻国黎巴嫩小，而黎巴嫩长期以来一直是叙利亚人的避难所。在这方面，我们对叙利亚政府2024年9月颁布的大赦令表示关切。尽管该法令据称提供了“普遍”大赦，但其

局限性使许多回返者容易受到法律不确定性和潜在起诉或征兵的影响。我们敦促叙利亚当局停止以任何理由起诉或强行征召难民入伍。我们还注意到叙利亚政府在2023年10月联合国难民事务高级专员公署（难民署）执行委员会会议上发表的八点声明。有报告显示，根据该声明，最近的入境程序得到便利，使难民能够更容易地进入该国，我们认为这是一个积极的事态发展。

第三，严峻的人道主义局势因黎巴嫩危机的蔓延而更形加剧，需要国际社会给予紧急关注。难民涌入援助不足的地区突出表明，必须立即采取全球行动，以避免进一步的灾难。正如在今年5月的布鲁塞尔叙利亚问题会议上所承诺的那样，大韩民国致力于解决叙利亚危机，为叙利亚及其邻国，包括黎巴嫩，提供了共计2 600万美元。韩国将继续尽自己的一份力量。我们赞扬人道主义事务协调厅、难民署及其伙伴组织向难民和回返者提供重要援助，特别是在过境点、收容所和收容社区提供援助。他们的工作是不可或缺的，随着危机的继续深化，他们将需要继续得到支持，以满足当地日益增长的需求。我们呼吁叙利亚政府授权通过巴布萨拉姆和拉伊过境点持续提供人道主义准入，不设有效期，因为这些过境点对于向最弱势群体提供援助至关重要，绝不能中断。

最后，我们敦促各方紧急停止敌对行动，把难民的安全和尊严作为优先事项，并重新致力于确保叙利亚持久和平的政治解决办法。

主席（以法语发言）：我现在以瑞士代表的身份发言。

正如我的同事们所做的那样，我要感谢裴凯儒特使和人道主义事务协调厅行动和宣传司司长埃德姆·沃索尔努所作的通报和他们的坚定承诺。我还衷心感谢阿比尔·哈吉·易卜拉欣女士以及苏阿德·贾巴维女士接受瑞士的邀请，根据叙利亚民间社会自冲突开始以来的经验，向安全理事会介绍她们的看法。

在叙利亚，民间社会正在为提供人道主义援助和寻求全国各地的持久和平与和解作出至关重要的

贡献。在这方面，必须强调叙利亚妇女的作用，她们一贯致力于在联合国及其特使的主持下，根据第2254（2015）号决议，由叙利亚领导一个包容各方的政治进程。在特使办公室的主持下，叙利亚妇女自发或通过民间社会支助室和妇女协商理事会等平台，正在顽强地努力愈合创伤，重建被十年冲突撕裂的社会结构。努力为因冲突而失踪的人的亲属提供答案是这些努力不可分割的一部分。叙利亚人有权知道他们失踪亲人的下落。

因此，瑞士鼓励民间社会以及所有有关国家与失踪人员问题独立机构合作，该机构的任务完全是人道主义性质的。我们欢迎即将任命一个新的领导人来领导这个设在日内瓦的机构，我们希望该机构不久将全面运作。

尊重国际法，包括国际人道法和人权法，对于我们遏制最近几周暴力升级至关重要，这是我们最关心的问题。瑞士呼吁所有对冲突各方有影响力的行为体表现出最大克制，并根据第2254（2015）号决议致力于在叙利亚全境实现停火。我们再三重申：必须根据国际人道法保护平民和民用基础设施。

我们必须不惜一切代价防止中东和邻近的黎巴嫩的冲突蔓延到叙利亚。为此，我们还强调必须立即在加沙和黎巴嫩停火，因为该地区出现了令人担忧的升级迹象，特别是在人道主义方面。黎巴嫩的情况尤其如此，那里的危机在不到一个月的时间里已经导致超过42.5 万人逃往叙利亚。其中大多数人，主要是妇女和儿童，在亲戚家或收容社区避难。这些人处于极度脆弱的境地，有巨大而迫切的需求。妇女，尤其是单身妇女，遭受性别暴力的风险更大。有鉴于此，瑞士欢迎联合国以及国际和国家非政府组织迅速采取行动。我们鼓励它们继续进行良好的协调。

正如贾巴维女士指出的那样，来自黎巴嫩的大量人员涌入正在给叙利亚本国的人道主义危机应对工作造成压力，叙利亚已有1 600 多万人需要援助。为了应对如此大规模的局势，所有形式的援助物资运送，包括跨境援助和跨线援助，仍然至关重要。提高可预

测性也至关重要。只有调整资金以满足需要,才有可能做到这一点。正因为如此,瑞士政府几天前宣布,它打算增拨700万瑞士法郎用于人道主义援助,以满足黎巴嫩和叙利亚民众的需求。

该地区的动荡绝不能转移我们对叙利亚局势的关注。安理会必须继续处理这一问题,并根据第2254(2015)号决议,继续为实现持久政治解决作出不懈努力。瑞士将继续致力于实现这一目标。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

阿勒达哈克先生(阿拉伯叙利亚共和国)(以阿拉伯语发言): 70多年来,本地区一直遭受以色列对巴勒斯坦、叙利亚和黎巴嫩阿拉伯领土的持续占领,以及占领当局持续犯下的野蛮侵略行径和系统性罪行。本地区还受到支持以色列的西方国家推行的敌对政策的影响,这损害了我们各国的安全与稳定以及我们各国人民的生活和福祉。在这方面,我们必须指出,正确的诊断是解决任何问题的第一步。当然,错误的诊断和忽视问题的根源会导致问题恶化、延长,并增加解决问题的难度。

以色列的占领和支持占领的国家的政策是本地区不稳定的主要原因。七十多年的占领带来了数百次会议、倡议、大会和通过的决议,但所有这些都没有达成该地区需要的解决办法,这就提出了一个问题:为什么?这是因为安全理事会中的一些国家一直在竭尽全力为以色列的占领服务并延长占领。他们利用自己的能力掩盖占领当局的屠杀和侵略。他们甚至直接参与攻击正在为解放其被占领土和恢复国际法和具有国际合法性的决议所载合法权利而斗争的国家和人民。他们试图破坏这些国家的稳定,破坏其成就,掠夺其财富,惩罚其人民。

以色列的占领行为继续在巴勒斯坦造成灭绝种族,肆意侵略黎巴嫩,并一再歇斯底里地攻击叙利亚。每当国际社会认为已经看到最极端的残暴和野蛮时,占领当局就更进一步,升级其野蛮手段,因为他们确信,在安理会内,一个常任理事国选择站在历史的错

误一边,阻止采取任何有意义或决定性的行动来制止侵略、拯救生命和减轻痛苦。美国政府无限制和多方面的支持使占领当局得以升级侵略,并增加对我国叙利亚领土的袭击频率。在过去几天里,首都大马士革的几栋居民楼遭到袭击,夺去了无辜平民的生命,并使和平的市民陷入恐慌。

10月21日,阿拉伯叙利亚共和国外交与侨民部长致函秘书长,向其通报了自2023年10月7日以来以色列发动的116次袭击。这些袭击以包括妇女和儿童在内的无辜平民为目标,使用了最先进和最致命的武器。袭击的目标包括生产和服务设施、基础设施,甚至还有外交总部和每天有成千上万人从兄弟国家黎巴嫩过境时使用的边境口岸。这些袭击导致100多人丧生。袭击造成物质损失,并对私人 and 公共财产造成广泛破坏。叙利亚呼吁安全理事会立即采取行动和果断措施,制止这些袭击,追究以色列的责任,并确保不再发生此类事件。然而,我们强调,叙利亚有权根据国际法规定的所有手段捍卫其人民和领土。

叙利亚政府继续尽其所能欢迎近50万兄弟般的黎巴嫩公民和从黎巴嫩返回的叙利亚人。尽管叙利亚正面临恐怖主义、侵略、外国非法军事存在、掠夺国家财富以及相当于对叙利亚人进行集体惩罚的单方面胁迫性措施等严重挑战,但政府仍在为他们提供一切所需的服务。

叙利亚政府已采取一切必要措施,向在其境内避难的所有人提供人道主义援助,无论他们是黎巴嫩人、叙利亚人还是第三国国民。这些措施包括为他们入境提供便利,并与联合国难民事务高级专员公署、其他联合国机构、叙利亚阿拉伯红新月会和叙利亚民间社会组织合作在过境点建立人道主义应急中心。此外,政府还提供了庇护所,收容入境人员,叙利亚公民也收留了他们的同胞。还提供了卫生、医疗服务、食品篮、人道主义援助和运输、通信和其他基本服务。

数十万叙利亚人已返回家园,叙利亚政府为他们的返回提供了便利,无论他们是在何种情况下离开,也无论他们持有何种官方文件。叙利亚政府与合作伙

伴、主要是民间社会组织合作, 提供卫生保健和心理支持。还为数千人提供免费法律服务, 以确定回返者的法律地位, 补发遗失的证件, 并确保有关其公民身份的信息得到妥善记录。此外, 还免除费用并提供了其他服务。

最近, 返回家园的叙利亚人人数超过30万, 这一事实明确证明西方关于回返问题的说法是虚假的, 并证实限制回返率的主要障碍是经济和生活条件不断恶化以及缺乏基本服务、特别是电力, 这是由于针对所有叙利亚人的单方面胁迫措施、人道主义工作政治化、扣留资金、不愿支持可持续解决方案和推动早期恢复和生计项目以及未能履行已作出的承诺所造成的。迄今为止, 在临近年底之际, 人道主义应急计划的资金到位率为27%。除所有这些因素外, 美国占领军还在掠夺叙利亚的石油、小麦、粮食和财富。

叙利亚最近接待了联合国难民事务高级专员菲利普·格兰迪, 他亲眼目睹了叙利亚政府为解决以色列侵略黎巴嫩造成的日益恶化的人道主义危机所做的出色努力。他看到了为回返者提供的设施。我国断然拒绝某些人关于回返的指控。我们期待着联合国会员国对本组织代表和机构发出的呼吁作出反应, 支持我们作为人道主义应急行动一部分的共同努力。我们感谢已经向叙利亚提供援助的国家。

至于美国政府代表刚才对黎巴嫩境内的叙利亚人和回返者表示的关切, 如果美国政府有诚意, 本来是可以找到解决办法的, 但它没有诚意。解决办法是美国政府停止参与杀害巴勒斯坦、黎巴嫩和叙利亚的平民, 停止武装以色列的杀人机器, 使安全理事会能够履行其维护该地区和平与安全的责任。如果它关心叙利亚人, 那么它就应该结束其非法存在, 停止对叙利亚人进行集体惩罚的制裁, 停止掠夺他们的国家财富。当然, 人权和国际法问题只不过是美国政府为了政治操纵、施压和讹诈目的, 针对特定国家而打出的牌。

我们看到, 当美国大学的学生和教授为要求结束巴勒斯坦的种族灭绝和以色列的占领罪行而进行和

平抗议时, 当他们呼吁维护这些大学所教授的国际法时, 美国政府是如何压制他们声音的。我们每天都看到, 美国政府的代表在安理会和其他地方竞相为以色列正在实施的灭绝种族行为, 为以色列轰炸民用基础设施、住宅与和平平民等最令人发指的罪行, 以及为以色列所有其他残暴罪行进行辩护。因此, 他们的话骗不了任何人。

叙利亚面临的恐怖主义仍然是以色列对其侵略的一种形式, 是巴勒斯坦人民在占领当局和定居者匪帮手中所遭受恐怖主义的延伸。毫不奇怪的是, 在以色列侵略我国的同时, 叙利亚西北部的恐怖组织犯下的罪行和发动的袭击也明显激增, 而这些恐怖组织及其附属实体和团体已被列入安理会的制裁名单。这些袭击影响到邻近的安全区。

我国叙利亚强调, 根除恐怖主义及其根源是我国的权利和义务。叙利亚认为, 美国政府及其盟友应对投资恐怖主义负全部责任——恐怖主义是为其利益和以色列占领实体的利益服务的工具——并应对恐怖组织对包括妇女和儿童在内的叙利亚人犯下的罪行负责。我国警告, 这些政策和粉饰恐怖组织的企图增加了传播极端主义意识形态的风险, 加剧了恐怖主义对叙利亚、对该区域和对世界的安全与稳定构成的严重威胁。

最后, 我国一直致力于与特使的合作, 协助其履行促进叙利亚人自主和领导的进程的任务授权, 这符合我们对阿拉伯叙利亚共和国主权、独立、统一和领土完整的完全承诺。我们期待着他为召开制宪委员会第九轮会议所作努力的结果, 并期待着 he 即将对大马士革进行的访问。

主席 (以法语发言): 我现在请伊朗伊斯兰共和国代表发言。

伊拉瓦尼先生 (伊朗伊斯兰共和国) (以英语发言): 我们感谢秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生和人道主义事务协调厅 (人道协调厅) 业务和宣传主任沃索尔努女士所作的通报。我们还听取了其他通报人的意见。

尊重叙利亚的主权和领土完整对于确保叙利亚和该地区的持久和平与稳定至关重要,各方必须予以充分维护。叙利亚人民无疑有权在不受外来干涉的情况下决定自己的未来和命运。

从经济不稳定到外国占领和恐怖主义,叙利亚人民继续遭受着难以忍受的苦难。人道主义局势依然严峻,叙利亚迫切需要外部援助,特别是考虑到捐助方对联合国在该国的方案的捐款急剧减少,以及最近难民从黎巴嫩涌入的情况。联合国叙利亚人道主义计划只有26%的资金到位,捐助者的年度认捐也没有兑现。

尽管阿拉伯叙利亚共和国面临各种挑战,包括西方国家的敌对政策和单方面胁迫措施,但叙利亚政府继续向有需要的人提供人道主义援助,特别是在逃离以色列侵略的黎巴嫩难民涌入的情况下。在作出这一承诺的同时,国际社会必须拿出同样的决心,确保公正地提供援助,不受政治操纵。我们赞扬人道协调员及其伙伴作出努力,赞扬叙利亚政府作出努力与配合,调集资源,不仅为叙利亚人提供支持,也为从黎巴嫩抵达的黎巴嫩人提供支持。国际社会必须支持叙利亚的恢复努力,包括重建基础设施和可持续发展。重建叙利亚的重要基础设施是其长期稳定的关键。与此同时,必须在充分尊重叙利亚主权的情况下继续打击恐怖主义。铲除恐怖主义是恢复和平的关键。

叙利亚实现可持续正常化的道路是该地区和平与稳定的重要因素。然而,这一进程正受到西方国家破坏性政策的阻挠。美国及其盟国正在推行失败的非人道单边制裁政策,实际上将其用作对叙利亚人民进行集体惩罚的工具。它们还将人道主义援助政治化,阻挠支持叙利亚重建的国际努力。这些有害的政策和做法只会延长冲突,加剧叙利亚人民的苦难。人道主义援助和重建努力绝不应被政治化或被用作向叙利亚施压的工具。正如我们以前所说的那样,必须解除单方面制裁。这样做是法律义务和道义需要,因为这些有害和非法的措施只会造成不必要的困难,阻碍叙利亚的恢复。

在政治方面,伊朗仍然致力于政治解决叙利亚局势,并将继续支持真正由叙利亚人领导、叙利亚人自主和联合国推动的政治进程。我们继续支持联合国和裴凯儒特使为政治解决叙利亚危机所作的努力。伊朗将为此不遗余力。我们主张迅速恢复制宪委员会会议,作为启动该进程的有效机制。我们希望,将很快决定该委员会会议的合意地点。我们仍然认为,巴格达是最合适的选择。我们相信,特使将加倍努力,推动这一进程。

我们强烈谴责以色列公然违反国际法和《联合国宪章》,继续对叙利亚的主权和领土完整实施侵略和野蛮攻击。以色列占领政权蓄意推行系统性政策,破坏阿拉伯叙利亚共和国的基础设施,加剧叙利亚的安全挑战,并且破坏关键的人道主义努力。正如10月21日阿拉伯叙利亚共和国外交部长给秘书长的信中详述的那样,自2023年10月7日以来,以色列在加沙和巴勒斯坦被占领土发动种族灭绝战争的同时,还对叙利亚领土发动了超过116次袭击。这些恐怖袭击造成100多名平民死亡,其中包括12名儿童,学校、医院、机场和其他民用基础设施遭到广泛破坏。就连逃离暴力的难民也未能幸免,以色列袭击了叙利亚和黎巴嫩之间的过境点,加剧了人道主义危机,危及寻求安全的民众。这些行动公然违反国际法,亟需追究以色列持续侵略的责任。以色列政权得到美国的保护和支持,因而更加肆无忌惮地在整个地区继续实施暴力行为,并且能够不承担任何后果。

该政权现在比以往任何时候对国际和平与安全构成更加严重和不可否认的威胁。其无情的恐怖行径正在将该地区推向全面战争的边缘。以色列公然无视所有红线,肆无忌惮地袭击人道主义车队、设施和救援人员,令人深感忧虑。10月9日,该政权蓄意摧毁了由伊朗红新月会建立并与叙利亚协调的人道主义援助设施,红十字国际委员会已接到有关通知。以色列的空袭彻底摧毁了这一设施,其中包括一所为流离失所的黎巴嫩平民提供救生援助的野战医院,这是对人道主义努力不可容忍和肆无忌惮的袭击。

就在昨天，以色列政权继续持续不断对黎巴嫩平民发动恐怖袭击，在贝鲁特暗杀了伊朗医生兼救援人员Ali Heidari。Heidari医生提供了重要的医疗服务，治疗伤员并帮助那些需要照顾的人。这一令人发指的罪行显然违反了1949年日内瓦四公约，这些公约禁止袭击医院和医务人员，这种行为构成战争罪。10月19日，在贝鲁特人口稠密的Jounieh地区，一名叫Masoumeh Karbasi的伊朗妇女和她黎巴嫩丈夫的私家车被以色列无人机发射的导弹击中。袭击发生后，他们立即停车，在街边和附近的露天停车场躲避。那时，第二枚导弹击中了他们，导致他们死亡。这一暴行被监控摄像头拍了下来，随后在各媒体上播出。

总之，自以色列在加沙发动种族灭绝运动以及随后侵犯黎巴嫩以来，它一直无情地袭击医疗设施和医务人员，将医院夷为废墟，杀害病人和伤员，并使数百名医护人员丧生。这种对人道主义服务机构和人员的野蛮攻击绝不能听之任之，必须追究肇事者的责任。国际社会一致呼吁立即在加沙和黎巴嫩停火，安全理事会必须履行其职责。我们再次敦促安理会迅速采取果断行动，迫使以色列结束在加沙、黎巴嫩和叙利亚的侵略和暴行，并确保全面遵守国际法和安全理事会有关决议。现在是采取行动的时候了。

主席（以英语发言）：我现在请土耳其代表发言。

耶尔德兹先生（土耳其）（以英语发言）：我也感谢裴凯儒特使、沃索尔努司长、哈吉·易卜拉欣女士和贾巴维女士所作的通报。

不幸的是，中东暴力的升级仍然令人严重关切。加沙冲突蔓延到更广泛的地区，已经从一种风险变为我们现在面临的严酷现实。以色列对加沙和黎巴嫩不分青红皂白的野蛮攻击正在对叙利亚和整个地区造成严重影响，特别是影响到黎巴嫩境内的70多万叙利亚难民。据联合国难民事务高级专员公署估计，自敌对行动升级以来，约有42.5万人从黎巴嫩进入叙利亚。大量难民涌入，加上叙利亚灾难性的人道主义危机，使本已脆弱的局势雪上加霜，加剧了对人道主义援助的原有需求。

国际社会决不能抛弃叙利亚人民，他们因缺乏政治解决办法，仍在遭受苦难。必须紧急解决联合国人道主义应急计划资金短缺的问题。应大幅增加人道主义援助和早期恢复举措。鉴于实地的新动态，必须调整人道主义援助的预算和交付方式。在本已动荡不安的环境中，叙利亚危机的深化对地区稳定构成了重大风险。各方必须保持最大限度的克制，防止局势进一步升级。土耳其将一如既往，与联合国密切合作，继续为跨境人道主义援助提供便利。

叙利亚13年的冲突给数百万人带来了巨大痛苦，他们承受着政治自由受限、经济崩溃、大规模流离失所、恐怖主义和人道主义局势持续恶化等问题，此外还有数十万人伤亡。我们正在密切关注最近伊德利卜的事态发展。大家都应该谨慎行事。必须防止局势进一步升级，土耳其仍然致力于帮助实现这一目标。只有通过基于第2254（2015）号决议的整体办法，才能解决叙利亚冲突。正如我们以前指出的那样，为了实现全面解决，需要在以下方面同时取得进展：第一，毫不拖延地召开第九轮宪法委员会会议，进而振兴政治进程；第二，为叙利亚难民安全、自愿和有尊严地回返创造条件；第三，维护叙利亚的领土完整和政治统一，同时大力打击恐怖主义；第四，不间断地向叙利亚运送人道主义援助。民族和解也必须是在叙利亚建立持久和平努力的一个组成部分。政治进程的进展也将有助于采取措施，改善叙利亚人民的生活条件。

土耳其完全致力于叙利亚的领土完整和统一。叙利亚冲突最危险的后果之一是恐怖组织的存在，它们利用混乱局势来推进其分裂主义野心。它们是对叙利亚领土完整的最大威胁。

我感谢秘书长和安理会所有成员发出信息，声援土耳其反对在安卡拉发生的恐怖行为。据我所知，迄今为止的所有数据都证实，库尔德斯坦工人党（库工党）策划并实施了针对土耳其航空业的袭击；在打击恐怖主义的斗争中，该行业不仅服务于土耳其，也服务于友好国家，特别是非洲和世界其他地区的友好国家。我们以前曾一再警告大家注意该组织及其分裂主

义议程、以及它针对平民造成大规模伤亡的行动。因此，在下次会议上，我希望所有成员在点名叙利亚的恐怖组织时，将库工党及其分支——叙利亚民主力量、民主联盟党和人民保护部队——的名字列入其谈话要点，因为许多成员点名一些恐怖组织，却故意将库工党及其分支排除在外。我再次感谢各位成员发出的声援信息。

主席（以英语发言）：美国代表要求再次发言。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：很抱歉要求发言，但我必须对阿萨德政权代表所说的一些话作出回应。他首先声称美国压制表达权——学生们试图在大学校园里表达自己对加沙的看法。这是绝对荒谬的。言论自由是美国生活中的一个重要原则，已载入我国宪法。我只想问该政权代表一个问题。阿萨德政权允许叙利亚学生、政治活动家和民间社会成员自由抗议吗？我想我们知道答案。这些年来，我们从阿萨德政权方面看到了这一点。我们从阿拉伯之春期间一直到今天都看到这一点。因此，我认为，在我们确切知道该政权对不同意该政权并想要抗议的叙利亚公民都做了些什么的时候，这位代表要把言论自由问题提到安理会并批评美国，真的是要三思而后行。

关于这个问题，我们已经多次指出另外一点，我认为值得再次重申：美国在叙利亚不是为了掠夺其资源。那只是叙利亚政权继续宣传的谎言。我们在那里是为了打击伊拉克和沙姆伊斯兰国。我们对此一直持非常开放的态度。我只想平息此事，但我相信他会再次提起此事。

我的最后一点是针对伊朗代表的。当然，伊朗喜欢把自己描绘成世界各地侵略的受害者，而我们通过其在世界各地的代理人知道，它对无辜平民进行恐怖袭击。让我们看看自4月以来两次发生的事，当时该政权向以色列公民发射了数百枚导弹。这些导弹如果没有被拦截，就会有大量的生命损失、民用基础设施遭受重大破坏。

我认为重要的是，成员们听到这些评论时，要从适当背景的角度来看待。

主席（以英语发言）：阿拉伯叙利亚共和国代表要求再次发言。我现在请他发言。

阿勒达哈克先生（阿拉伯叙利亚共和国）（以阿拉伯语发言）：我本不打算再次发言，但美国政府代表的话让我不得不这样做。我会很简短。

在每一次会议上，美国政府的代表都试图找到虚假的借口和误导性的指控，为其国家对我国叙利亚和其他国家的侵略政策进行辩护。在每一次会议上，他都重复毫无根据的指控，并开始就人权和其他问题对我们进行说教，只是为了掩盖其政府的政策，该政府现在正在掩盖以色列占领当局犯下的最令人发指的罪行。自第二次世界大战以来，人类从未目睹过这种罪行。该政府不仅掩盖这些罪行，而且直接参与这些罪行，向占领者运送最致命和最具破坏性的武器以及技术最先进的武器，即所谓的智能武器，但我看不出它们有什么智能。该政府还提供防御系统去维护占领者，延长其对巴勒斯坦、叙利亚和黎巴嫩的阿拉伯领土的占领，并鼓励它继续犯罪。

明天，10月24日，是《联合国宪章》生效的日子。面对先前的战争，经过不懈的努力起草并通过《宪章》，其开篇就是欲免后世再遭战祸的集体承诺。在执行《宪章》几十年之后，美国政府今天正在破坏《宪章》及其原则、以及本组织的基础和支柱，阻挠包括安全理事会在内的联合国机制，以保护以色列，使本组织陷入瘫痪，并阻碍集体安全体系。美国的做法是众所周知的，美国政府的代表无法否认。这是其指控不实的最好证明。

主席（以法语发言）：伊朗伊斯兰共和国代表要求再次发言。我现在请他发言。

伊拉瓦尼先生（伊朗伊斯兰共和国）（以英语发言）：我要强调，我们从未对以色列政权发起攻击。我们只是根据国际法对其侵略作出回应。美国是那个残暴政权的主要支持者。没有美国的支持行动，以色列不可能继续对巴勒斯坦人、黎巴嫩人和叙利亚人实施野蛮的侵略和犯罪行为。

主席 (以法语发言)：美国代表要求再次发言。在这最后一轮之前, 我要再次指出, 这是一个互相尊重的地方。这是我们试图让自己的发言突出重点, 为讨论增添一些内容的地方。

伍德先生 (美利坚合众国) (以英语发言)：我将非常简短。我只想说, 根据其历史, 阿萨德政权没有资格批评美国, 声称我们在某种程度上违反了《联合国宪章》。必须提醒各位, 这是一个一再对自己人民使用化学武器的政权。重要的是, 我们不能忘记这一点, 要从适当背景的角度来看待这一点。

主席 (以英语发言)：阿拉伯叙利亚共和国代表要求再次发言。我现在请他作简短发言。

阿勒达哈克先生 (阿拉伯叙利亚共和国) (以阿拉伯语发言)：我将非常简短。美国政府以打击恐怖主义为借口摧毁了拉卡市, 杀害了数万名居民, 并将他们埋在建筑物的废墟下, 其代表是恐怖主义的支持者。该政府制造恐怖主义, 投资于恐怖主义, 并利用恐怖主义来对付叙利亚人, 以破坏叙利亚的稳定。美国军队在叙利亚的存在不是为了打击恐怖主义, 因为只要他们愿意, 他们完全可以制止恐怖主义。他们在那里窃取我们的石油、我们的收入以及叙利亚人的财富。这与打击恐怖主义毫不相关。

下午5时30分散会。