



安全理事会

第七十九年

第**九七五七**次会议

2024年10月22日星期二下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	贝里斯维尔夫夫人	(瑞士)
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	德拉加斯加先生
	法国	达尔马迪卡里先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	御巫先生
	马耳他	卡米莱利先生
	莫桑比克	阿丰索先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	索瓦先生
	斯洛文尼亚	布洛卡尔·德罗维什夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	谢伊女士

议程项目

秘书长关于联合国海地综合办事处的报告 (S/2024/742)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

秘书长关于联合国海地综合办事处的报告 (S/2024/742)

主席 (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请多米尼加共和国、海地和肯尼亚代表参加本次会议。

我代表安理会欢迎多米尼加共和国外交部长罗伯托·阿尔瓦雷斯·希尔先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议：秘书长特别代表兼联合国海地综合办事处主任玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士、联合国儿童基金会执行主任凯瑟琳·拉塞尔女士以及全国人权维护网方案管理人罗茜·奥古斯特·杜塞娜女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/742, 其中载有秘书长关于联合国海地综合办事处的报告。

我现在高兴地请萨尔瓦多女士发言。

萨尔瓦多女士 (以英语发言)：自我上次在7月向安理会通报情况 (见S/PV.9679) 以来, 海地局势令人遗憾地恶化。现有70多万境内流离失所者, 这意味着在过去三个月增加了22%。尽管我7月报告过政治进程取得了初步进展, 但现在却面临着重大挑战, 将希望变成深深的担忧。安全局势依然极其脆弱, 严重暴力再次达到高峰。随着犯罪帮派活动日益猖獗并扩大到太子港以外, 恐惧和恐怖蔓延, 国家安全机构不堪重负, 全国各地的海地人继续遭受苦难。

今天, 人道主义局势愈加严峻。10月3日, 阿蒂博尼特省蓬松德镇发生一起骇人听闻的野蛮帮派袭击事件, 造成115名平民丧生, 数十人受伤。这次袭击凸显出海地人被迫处于的不安全状况, 也进一步加剧人

道主义危机。这一震惊全国的可怕事件迫使数以千计的居民逃离家园, 到其他地区寻求避难, 也再次提醒人们, 不安全状况日益加重, 继续给海地人民的日常生活造成严重破坏。

帮派也在海上实施袭击。从首都运送平民到海地其他地区的小船遭到袭击。国际货运公司人员被绑架, 导致国际货运公司暂停对海地的服务。

过去五天, 本周末, 太子港的许多地区——如西部省的索利诺、纳松、下德尔马斯、军事城、德鲁亚尔、塔巴尔、克鲁瓦-德布凯、杜杜恩市和阿尔卡艾以及阿蒂博尼特省的埃斯泰尔——不断遭到“共存”联盟不同帮派团伙的袭击。

(以法语发言)

我要强调暴力对海地人民的毁灭性影响。妇女、男子、尤其是儿童首当其冲, 饱受帮派犯下的暴行之害, 在受影响的地区, 这些暴行表现为杀戮、绑架、性暴力和前所未闻的野蛮行径。这些帮派有系统地以性暴力作为恐怖和迫人屈从的武器, 给妇女和女童以及其他弱势群体带来无尽痛苦。

海地人民继续在可怕的生活条件下遭受苦难, 获得基本服务的机会越来越有限, 特别是在成千上万人因躲避恐怖而流离失所的地区。

(以英语发言)

海地多国安全支助团的肯尼亚特遣队自6月首次部署以来, 已与巴哈马、伯利兹和牙买加的对应部队会合。大约部署了430名人员, 他们得以派驻是一个可喜的进展。然而, 这远远不够。肯尼亚总统鲁托宣布, 将在今后几周部署更多的特遣队, 以补充已经部署的部队, 这当然深受欢迎。尽管对信托基金作出了一些认捐, 但支助团的资源仍然严重不足, 这可能影响部署, 并阻碍其执行支持海地国家警察和海地武装部队的任务。

我谨借此机会感谢安理会成员在7月份延长了联合国海地综合办事处 (联海综合办) 的任务期限。延长任务授权可以为联海综合办提供必要框架, 从而在

这一过渡时期继续从事支助海地的重要工作。应安理会要求,我们积极制订了一项综合战略,支持海地人自主的政治进程。这项战略包括必须加强包容各方的全国对话,加大力度支持选举和宪法改革,以及通过加强与海地国家警察和多国安全支助团的合作来提高公共安全。

当然,我还要借此机会感谢各位成员果断支持有关海地问题的决议,包括关于延长制裁制度和多国安全支助团任务期限的决议。

在本报告所述期间,国家当局在执行商定过渡治理安排方面进展有限,并因“双首长制”行政部门内部分歧加大而受到严重影响。

10月7日,莱斯利·伏尔泰先生接替埃德加·勒布朗先生担任过渡总统委员会主席,这是在委员会三名成员受到腐败指控的情况下对委员会临时主席作出的调整。过渡总统委员会与政府之间的关系愈加紧张。因此,面对影响过渡当局工作的冲突态势,公众更加心灰意冷,这种情况正在削弱对当前政治进程的信任。

联海综合办在履行使命的同时,努力加强“双首长制”行政部门的内部合作,敦促他们搁置分歧,集中精力解决不安全问题、治理改革和选举筹备等问题。

“双首长制”行政部门必须团结一致采取行动,以更大的责任感来应对该国最紧迫的挑战。

(以法语发言)

在这种情况下,无论是在安全、政治还是善治领域,过渡当局在作出共同努力的同时,还必须采取坚定措施打击有罪不罚和腐败,并加强法治。加强海地司法机构及其完全独立工作的能力以确保伸张正义,对于恢复和建立公民及其领导人乃至政府机构的信心仍然至关重要。

(以英语发言)

过渡总统委员会授权全国会议作为包容各方的多利益攸关方机制,就宪法改革、制定新的社会契约和重新界定国家与社会的关系提出建议,包括改革司

法系统和建立国家机构。增强全国会议的权能并促进和支持其工作刻不容缓,包括避免拖延其履行职责,这种拖延可能对选举时间表产生负面影响。10月18日,临时选举委员会九名成员中有七名成员获得提名并上任履职,这是朝着正确方向迈出的第一步。然而,迫切需要组建完整的临时选举委员会。我敦促其余部门迅速提名代表人选,以完成临时选举委员的组建工作。各部门的积极参与至关重要,可以使选举筹备工作全速推进,包括尽快制定安理会所要求的路线图。妇女和人权部门不能缺席这一进程。再拖延下去必然会影响商定的选举时间表。

人道主义局势依然极为严峻。粮食不安全问题影响到近一半人口,而帮派对主要通道的控制严重扰乱了基本商品和服务的分配。因此,价格上涨,许多社区由于粮食短缺和持续不断的暴力活动而濒临崩溃,导致大片农田没有产出。这种不安全和经济不稳定综合作用,导致了大范围的流离失所,我已经提到过这一点。国际移民组织报告称,国际流离失所者人数显著增加。此外,太子港只有20%的卫生设施在正常运作,全国则只有40%。约45%的人口无法获得清洁饮用水。受教育的机会严重受阻,有1000所学校因安全问题而关闭。

数月之前,新的过渡治理安排、预期中多国安全支助团的部署以及在2025年底前举行选举的前景给人们带来了一线希望。然而,时间在流逝。至关重要的是确保举行包容各方、可信和参与性的选举,包括举行全民投票和大选,全体利益攸关方坚定不移地致力于重振全国共识,并将国家利益置于自身利益之上。只有坚定不移地致力于履行3月份商定的承诺,选举才能真正有助于恢复海地的治理和稳定。需要进一步努力重建公众信任,并确保政治进程具有合法性。支持海地安全机构和为多国安全支助团提供资金至关重要。

(以法语发言)

海地前路崎岖。因此,我们敦促政治各方确保政治进程不会脱轨,我们呼吁国际社会继续毫不懈怠地

支持海地人民寻求稳定。联海综合办将同各伙伴一道,继续提供所需的战略支助,以度过这个关键时期。在恢复民主体制的道路上,必须取得政治上的进展,改善安全局势,并采取有针对性的措施,打击继续威胁海地的破坏分子,这一切在今后依然至关重要。

海地人民具有非凡的韧性和力量,值得我们毫不懈怠地给予全面支助。我们应继续坚定地帮助海地走向安全、稳定和繁荣。

主席(以英语发言):我感谢萨尔瓦多女士的通报。

我现在请拉塞尔女士发言。

拉塞尔女士(以英语发言):很高兴在此参加本次非常重要的讨论,探讨海地日益严峻的人道主义危机。

我感谢帕斯卡莱·贝里斯维尔大使在瑞士担任安全理事会主席期间主持本次通报会,并感谢她今天邀请我与会。我既是以儿基会执行主任的身份,也是以机构间常设委员会指定海地人道主义局势主要倡导者的身份在此发言。

自我六个月前向安理会通报海地危机(见S/PV.9613)以来,这一灾难性局势持续恶化。海地人每天都在忍受我们在世界上任何地方都可以看到的某些最严重的虐待、侵权行为和对海地人生命的威胁。根据联合国人权事务高级专员办事处上个月发表的一份报告,据称2024年已有3600多人被杀害。武装团体经常严重侵犯儿童权利,包括杀害和致残儿童。今年到目前为止,我们看到,报告的针对妇女和儿童的性暴力事件,包括性别暴力事件数量激增。武装团体还在其行动中大肆招募和利用儿童。我们估计,儿童占武装团体成员的30%到50%。他们被用作线人、厨师和性奴隶,他们还被迫亲手实施武装暴力。

今年迄今为止,全国有550万人,包括300万儿童需要人道主义援助,几乎半数人口面临严重的粮食不安全和日益加剧的营养不良。目前有70多万人在境内流离失所,其中包括36万多名儿童。很多人远离自己

的家园,到亲戚和收容家庭中寻求庇护,还有数千人生活在拥挤不堪的营地或收容所,在那里,他们仍然面临暴力和剥削风险。就在上周,太子港都市区发生袭击事件,导致另外4000人流离失所。这种暴力和流离失所的循环现已成为一种致命模式,让一个个儿童和家庭的生活变得面目全非。

这场危机还剥夺了儿童受教育的权利。今年到目前为止,已有30多万名儿童失去了学习机会,学校被关、遭袭或被用作流离失所者临时避难所。随着新学年开始,失学儿童遭受暴力和被武装团体招募的风险将会增加。

此外,暴力和不安全局势正在削弱人道主义行为体持续将援助送达有需要的海地人的能力。虽然我们的工作队为进入武装团体控制区作了不懈努力,并取得了一些成功,但我们的准入仍然有限、不均衡、不可预测。因此,生活在被围困社区的160万妇女和儿童中,许多人基本上得不到人道主义援助。

尽管暴力猖獗,人道主义状况恶劣,仍有儿童和家庭被遣回海地。许多被遣返者处境非常脆弱,往往没有资源、官方证件、获得基本服务的渠道。在某些情况下,被遣返儿童在海地几乎没有或完全没有家庭支持,只能自生自灭。

尽管面对着暴力和准入受限,援助人员仍留了下来,继续向有需要的人提供援助。今年到目前为止,联合国和我们合作伙伴已将食物送达120多万人,将重要的水、环境卫生和个人卫生用品送达近50万人,对近30万名儿童进行了消瘦筛查,向近60万人提供了医疗保健服务。但这远远不够。随着状况日益恶化,我们亟须扩大人道主义应急行动的规模,包括在武装团体控制区。从长远来看,这一应急行动还应加强海地各组织和机构的能力和韧性。

我必须强调的是,扩大规模且持续的应急行动只有得到安理会强有力的支持才会成功。现在是我们所有人投资于海地、海地人民及其未来的时候了。但采取行动的窗口正在缩小。我敦促安理会成员承诺采取一系列关键步骤来帮助海地人民。

第一, 安理会必须利用其对国家行为体和武装团体的影响力来保护人权, 制止严重侵犯儿童权利的行为, 让针对民用基础设施的袭击停止。

第二, 必须向实地人道主义行为体大幅增加灵活人道主义供资。2024年海地人道主义应急计划仍只有42%的资金到位。

第三, 必须扩大对基本社会服务和发展援助的配套投资规模, 以支持复苏和韧性建设。

第四, 必须改善对实地人道主义行动的保护支助。

今天是我最后一次以机构间常设委员会海地人道主义局势主要倡导者的身份在安理会发言。我借此机会感谢各位成员迄今为缓解危机所作的努力, 我恳请所有人紧急优先增加对海地的政治和财政承诺。这是该国的一个关键时刻, 现在, 过渡总统委员会和政府正在领导这项努力, 多国安全支助团正在支持各项安全举措。这两项工作都非常重要。

现在我们必须尽自己的一份力量。国际社会拥有工具和资源来帮助海地摆脱这场危机, 走上可持续的复苏之路。问题在于是否有意愿。我们是否有意愿做所需工作——与海地人民携手努力, 建设一个尊重和维护人权的和平、繁荣的社会? 我相信我们有这个意愿。海地人, 特别是海地儿童, 正指望着我们。我们决不能让他们失望。

主席 (以英语发言): 我感谢拉塞尔女士的通报。

我现在请杜塞娜女士发言。

杜塞娜女士 (以法语发言): 主席女士, 我感谢你给我机会, 让我今天向安理会介绍海地总体人权状况的最新情况。我名叫罗茜·奥古斯特·杜塞娜, 是一名律师、人权活动家和国家人权捍卫网的方案管理人, 我自2002年以来一直活跃在国家人权捍卫网, 我还是“共同反腐败”组织的主席。

我们在海地经历的社会、政治和经济动荡是由于金融犯罪和普通犯罪行为不受惩罚所造成的。我们很

长一段时间都一直认为, 努力争取起诉参与危害公民生命和财产的犯罪者并将其定罪就够了。我们没有充分认识到对金融犯罪行为有罪不罚的严重性。这个国家腐败成灾。对最近一起牵涉极力揽权的过渡总统委员会成员的丑闻的处理就无可辩驳地证明了这一点。海地公共行政当局由于对国家资源的大规模掠夺而深受其害, 这其中, 官员和管理人员挪用公共资金, 非法敛财。此外, 武器、弹药和毒品正在全国境内非法出售。所有这些非法活动产生的赃款轻而易举地流入一个几乎没有控制的金融系统。

由于金融犯罪和普通罪行不受惩罚, 非法武器在全国境内流通, 加剧了已然系统性的不安全状况。武装匪徒继续使民众遭受深重劫难, 他们每天都在杀人、劫持绑架、策划屠杀和武装袭击, 知道自己永远不会受到自高自大的司法部门的审判。拨给各种国家机构情报部门的款项被挪用。

此外, 由于金融犯罪和普通罪行不受惩罚, 匪徒们猖狂地继续设立收费站, 要求海地民众付通行费。逃离屠杀和匪徒武装袭击的公民搭建的临时营地成倍增长。在一个妇女和女孩不断面临危险的国家, 性侵犯持续发生, 因为轮奸被用作武器, 妇女和女孩的身体被当成战场。年龄保护不了我们——年仅3岁的女孩和年长的妇人都被强奸且不受惩罚。我们的居住地保护不了我们——我们在临时搭建的营地甚至在自己家里被四处追逐施以轮奸。而幸存者身心俱毁, 得不到国家当局的任何援助。

海地司法系统腐败不堪, 而且运转失灵。几个初审法院充斥着收受贿赂后释放武装帮派成员的政府治安法官和副治安法官。怯懦的法官不想对摆在他们面前的案件进行司法调查。腐败案件被驳回或撤销, 在国家一些司法辖区内, 正义被卖给了最终中标者。

海地正遭受一场多层面危机的煎熬, 这场危机严重影响了享有公民及政治权利以及经济和社会权利。我们深陷极端贫困, 我们的生活时常遭到武装帮派的干扰, 他们出于经济、金融、选举和政治目的控制着我们的社区、学校、医院、商业和流动。

虽然联合国建立的制裁制度是打击金融犯罪和侵犯人权行为有罪不罚现象的工具,但要使其更加有效,受制裁的武装帮派头目和成员还必须包括所有曾经支持和继续支持他们的人。

今天,国际社会绝不能再犯同一错误,认为在任何情况下举行选举都有助于国家摆脱困境。同样,如果不考虑灾难的严重性——匪徒是全副武装、组织严密的杀手——多国部队,就算联合国部队也无法解决令人担忧的安全局势。

由于社会政治局势极其严峻,贫困的海地人民不得不将本应由一人完成的任务委托给一个九名成员组成的委员会,其中包括两名观察员。我们向他们支付了高昂的费用,以至于即便他们取得了些微成果,但当他们离开我国时,国家仍将处于困顿之中。

然而,要恢复安全、改革宪法、组织选举以期恢复宪法秩序,先决条件是国家当局和国际社会真诚地致力于最终解决这场永无休止的海地危机。

因此,我们建议安理会继续关注海地人民的需求;对造成海地局势的所有责任人实施制裁;充分实施制裁,特别是武器禁运和冻结受制裁者的资产;要求联合国会员国忠实、充分地遵守制裁;要求刚刚延长了任务期限的海地多国安全支助团与执法部门合作,有效打击武装团伙;要求海地当局推进对国内各检察官办公室的审查,以清理司法系统;继续对警察的审查并加强该机构,以避免在支助团离开几年后安全理事会不得不向海地派遣另一支部队;呼吁海地当局采取适当措施,保护妇女和女童免遭性侵犯;要求海地当局清理公共行政和公共财政机构;最后,呼吁海地当局致力于有效打击已成为海地制度一部分的腐败和有罪不罚现象。

主席(以法语发言):我感谢杜塞娜女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

谢伊女士(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士的通报。联合国海地综合办事处(联海综合办)在实

地所做的工作对于支持海地走上民主过渡的道路来说至关重要。也请允许我感谢儿基会执行主任凯瑟琳·拉塞尔和全国人权维护网的罗茜·奥古斯特·杜塞娜女士,她们对海地人民继续面临的可怕挑战提出了沉痛但重要的看法。

首先,我要提及在蓬松德发生的可怕屠杀。我们缅怀逝去的生命,其中许多是妇女和儿童。他们的死亡提醒我们,联海综合办和国际社会为海地人民所做的工作为何如此重要。我们强烈谴责对平民的可怕袭击,正如美国谴责目前旨在破坏政府稳定的帮派暴力一样。

尽管发生了这场悲剧,但仍有一些进展的迹象。首先,在政治方面,我们看到过渡总统委员会于4月成立,5月任命了总理,6月任命了新内阁。美国赞赏海地领导人搁置分歧,共同努力使该国走上自由公平选举的道路。我们坚决支持科尼耶总理及其内阁努力推进过渡总统委员会确定的国家优先事项。现在不是政治内斗的时候,而是海地全国团结一致,参与打击帮派的国际斗争的时候。在推进政治进程的同时,还必须作出必要努力,奠定坚实的安全基础。在这方面,我们必须努力维持安全理事会重新授权的多国安全支助团所取得的成果,此前支助团在6月部署了第一支特遣队,随后又在7月份部署了另一批特遣队。一致延长支助团的任务期限向海地人民发出了一个有力的信息,即世界与他们站在一起。

在我们现在努力加强支助团的同时,我们还必须响应海地政府的明确呼吁,确保这项努力的长期可持续性。正如过渡总统委员会主席勒布朗在大会上所说的那样,将支助团转变为联合国维和行动将确保更稳定的资金来源,并扩大支助团的能力。美国与厄瓜多尔一道,随时准备与安理会及其成员合作,响应海地的呼吁,紧急将支助团转变为联合国维和行动。最近几周,支助团与海地国家警察(国家警察)加强了联合行动,向帮派开战,并发出一个强有力的信息--海地的未来将由海地人民而不是海地帮派来书写。我们与海地人民、国家警察和多国安全支助团,包括勇敢的肯

尼亚、牙买加、伯利兹和巴哈马部队站在一起，努力恢复安全。

支助团和国家警察设法保护了几个地区的居民，击退了帮派，缴获了武器，并消灭了多名帮派成员。因此，机场重新开放。商业航班已经恢复，货物得以进入该国。在太子港部分地区，我们看到公民的信心有所增强。经济活动增多，更多的市场开放，更多的人走出家门。但是，在这个关键时刻，我们需要更多的资金，我们需要更多的装备，以维持和实现支助团的关键目标。我们还要明确一点：那些企图破坏海地稳定以谋取私利的人更应该关心海地和海地人民。海地和国际当局将追究责任人的责任。我们欢迎海地努力处理腐败指控，促进透明度和问责制。这些努力对于过渡政府保持海地人民的信任至关重要。

9月27日，在美国向海地制裁委员会提名后，波潘·维克多和拉森·伊兰被指定列入联合国资产冻结和旅行禁令之列。这是根据第2653（2022）号决议所设专家小组的报告作出的，对专家小组在其公开报告中认定助长帮派暴力的其他人具有威慑作用。我们将利用我们拥有的一切工具，促进追究那些为暴力、贩毒和不稳定提供便利的人的责任。我们看到了推动海地向前迈进的良好开端，但仍有许多工作要做。我们决心继续努力。我们决心帮助海地人民书写他们应得的未来。

德拉加斯卡先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我要感谢各位所作的宝贵通报，并感谢各国高级别代表出席本次会议。

2023年1月24日，在厄瓜多尔第四次担任安全理事会当选理事国期间审议海地局势的第一次会议（见S/PV.9247）上，我们确认在这个问题上发挥共同执笔方的作用，并承诺在充分尊重海地主权、独立、领土完整和统一的框架内，加强安理会和联合国系统对海地的支持。厄瓜多尔历来支持海地。自那时以来，我们通过了6项决议，其中5项是一致通过的，这反映了我们对积极讨论的坚定承诺，使我们得以在安全理事会所有成员的协助下克服地缘政治

紧张局势。第2692（2023）号、第2699（2023）号、第2700（2023）号、第2743（2024）号、第2751（2024）号和第2752（2024）号决议标志着一个坚实的法律和政治基础，在此基础上，海地人自己可以毫不拖延地迈向和平与可持续发展的未来。

在安全领域，由于肯尼亚、若干加勒比共同体国家和区域的领导，多国安全支助团已成为现实，是应对当前挑战的理想工具，应得到国际社会的全力支持。现在需要为信托基金提供更多的具体支持，以维持并加快支助团的部署。为了让犯罪团伙知道他们将不得安宁，我们必须负责任地考虑启动加强海地安全的可能替代办法，包括支助团今后的撤出战略，或按照海地人民已经提出的要求，将其过渡为维和特派团。

海地自主的政治进程和过渡治理安排必须向前推进，为根据加勒比共同体促成的3月11日协议举行自由和透明的选举铺平道路，以确保在没有腐败及有罪不罚现象的情况下，依法治理该国。我们认识到联合国海地综合办事处（联海综合办）在这方面具有重要作用，它必须协调执行其战略，通过过渡进程促进对话，过渡进程必须具有包容性和代表性，并注重增强青年和妇女的权能，才能取得成功。

联合国毒品和犯罪问题办公室是打击海地境内武器贩运和追踪非法资金流动的关键机构。非法资金流动助长了跨国有组织犯罪，这种犯罪不分国界，以最卑鄙的剥削人类形式为其推波助澜。

在人道主义方面，今天下午有几位发言者提出了海地近50%人口粮食无保障的问题，此外，该国流离失所者人数急剧增加，使儿童处于更加脆弱的境地。已经无需进一步阐述对这一令人痛心的人道主义和人权危机的解决办法；我们必须继续采取缓解措施来应对这一危机。

正如我在发言一开始提到的那样，在厄瓜多尔担任安理会成员的近两年时间里，安理会通过了六项决议，以实现海地的和平与发展愿望。然而，如果我们考虑到常务副秘书长阿明娜·穆罕默德2022年12月21

日在本会议厅所说的话, 这些决议是不够的, 我要重复她的话, 因为这些话非常中肯, 她说:

“世界各地还有许多其他危机, 但是, 很少危机——如果有的话——像我们在海地所目睹的那样考验我们的承诺和价值观。这是对共同人性的考验, 而共同人性应当是国际合作的核心。”

(S/PV.9233, 第3页)

因此, 我要再次回顾我们多次提出的问题。如果我们作为安全理事会成员, 不能为结束海地帮派所造成的暴力和残酷状况作出贡献, 我们又如何期望解决世界上更大的冲突呢? 这就是为什么解决海地问题对于确保对联合国和多边主义的信心至关重要。

有鉴于此, 并鉴于这是我国代表团参与讨论联海综合办季度报告 (S/2024/742) 的最后一次会议, 我不得不再次表示, 厄瓜多尔呼吁国际社会加大力度支持海地人民。我们还呼吁所有负责任的行为体汲取过去的教训, 勇敢和真诚地为集体利益采取行动。厄瓜多尔将继续尽自己的一份力量。

罗德里格斯-伯基特夫人 (圭亚那) (以英语发言): 我荣幸地代表安全理事会中的三个非洲成员加一个成员 (A3+), 即阿尔及利亚、莫桑比克、塞拉利昂和我国圭亚那发言。

我们感谢秘书长特别代表萨尔瓦多介绍了海地局势的最新情况, 并感谢秘书长在今天会议之前提交了关于联合国海地综合办事处 (联海综合办) 的全面报告 (S/2024/742)。我们欢迎拉塞尔女士所作的评估, 并认真听取了杜塞娜女士的通报。我们也欢迎海地和肯尼亚常驻代表以及多米尼加共和国外交部长罗伯托·阿尔瓦雷斯·吉尔先生参加今天的会议。

今天的会议紧随“德萨林日”其后, 这一天对海地人来说具有特殊意义, 因为他们在这一天纪念海地开国元勋让-雅克·德萨林的生平和遗产, 并回顾海地争取自由的长期斗争。我们向海地人民致以最美好的祝愿, 并希望这一缅怀的时刻将再次增强他们的集体决心, 摆脱当前的危机, 为海地创造一个更加光明的未来——一个和平、团结和繁荣的未来。

海地走向更美好未来的征程已经开始, 这就要求海地的政治行为体和其他利益攸关方忠实地执行过渡治理安排并建立公众对国家机构的信心, 表现出目标一致并捍卫已经取得的成果。这仍然是恢复稳定与安全、自由和公正选举以及恢复民主机构, 从而满足海地人民最大期望的最可行道路。

A3+满意地注意到, 过渡治理安排的某些方面已经开始落实, 并期待着得到完成, 包括全面建立临时选举委员会、组建国家安全委员会和政府行动控制机构。我们还欢迎联海综合办根据第2743 (2024) 号决议的要求, 及时完成其支持海地主导的政治进程的战略, 并注意到所确定的六个优先领域。

我们有理由对海地的过渡进程持谨慎乐观的态度; 然而, 自由、公正、包容和透明的选举需要一个安全和有保障的环境, 使选民能够行使其选举权, 而不必担心受到恐吓或伤害。因此, 安全局势仍然是一个紧迫和急需解决的问题。

A3+谴责10月3日武装犯罪团伙在蓬松德发动令人震惊的袭击, 我们向遇难者家属表示慰问。最近袭击的规模和残暴程度表明海地面临的安全危机十分严重, 因为犯罪团伙正试图迁移和重新调整, 以应对安全增援部队的到来。这也突出表明, 迫切需要全面部署多国安全支助团, 以有效扭转打击残暴犯罪团伙的势头。

我们再次赞扬承诺向多国安全支助团提供人员的国家, 并欢迎迄今为止肯尼亚、牙买加、伯利兹和巴哈马部署人员。A3+呼吁会员国加强团结与合作, 解决阻碍支助团全员部署的资源缺口, 让支助团能够充分有效地执行任务。我们欢迎在上个月高级别会议期间宣布的具体认捐, 并希望将迅速支付这些认捐。

在机构方面, 我们赞扬多国安全支助团领导层采取积极主动的姿态, 建立人权合规机制, 并加强与联海综合办的技术和业务协调。我们还注意到, 在拟定监督、问责和合规政策等指导性文件以及就使用武力的原则、如何对待与帮派有关的儿童、防止性剥削和

性虐待以及人道主义原则举行提高认识会议方面取得了进展。

A3+不得不再次呼吁会员国作出更大努力,制止向海地非法贩运和转用武器弹药以及非法资金流动。如果没有非法武器和弹药,武装犯罪团伙就不可能挟持几乎整个国家。这些武器还被用来实施性暴力和性别暴力,强行招募和袭击儿童,包括将援助残疾儿童机构作为袭击目标。A3+谴责这些令人发指的罪行,并要求将肇事者绳之以法。

我们注意到海地政府致力于司法改革、遏制腐败以及执行解除武装、脱离接触、重返社会和减少社区暴力的国家战略。我们也欢迎安理会上周决定延长制裁措施和扩大武器禁运(见S/PV.9752)。我们强调,必须充分执行和实施武器禁运和其他制裁措施,并继续准备扩大制裁名单。

A3+对海地不断恶化的人道主义局势深表关切,秘书长将其描述为“世界上最灾难性的人道主义局势”。由于帮派暴力,包括儿童在内超过70.3万的民众被迫逃离家园。许多儿童还因西部省和阿蒂博尼特省学校关闭而受到影响,无法获得足够的食物和医疗保健。

海地粮食不安全者的比例不断上升尤其令人关切,因为营养不良人数急剧增多,200多万人面临紧急程度的重度粮食不安全。阿蒂博尼特省的稻米产量占全国的70%以上,但由于不安全局势和缺水,产量不断下降。此外,帮派袭击货船,封锁主要通道,也影响到粮食和基本物资的供应。

除了在安全方面采取应对行动外,“A3+”还强烈建议加大对人道主义应急行动的支持,并鼓励会员国和区域组织向海地提供技术和其他形式的支持,以维持其核心公共服务。

最后,“A3+”敦促联合国每一个会员国向海地人民伸出友谊和声援之手,提供切实的支持,使他们能够克服这一严重危机。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言): 我感谢秘书长特别代表萨尔瓦多和拉塞尔执行主任所作的通报。我欢迎海地和肯尼亚常驻代表以及多米尼加共和国外长阿尔瓦雷斯·吉尔参加我们今天的会议。

我还谨感谢奥古斯特·杜塞娜女士今天与会。如她和其他通报人所明确指出的那样,海地危机继续每天给海地人民带来难以想象的痛苦和苦难。安理会继续对帮派的野蛮和侵犯人权行为感到震惊和骇然。

联合王国欢迎一致延长海地多国安全支助团的任务期限,我们赞扬肯尼亚发挥领导作用。我们欢迎肯尼亚、牙买加和伯利兹向特派团派遣人员,欢迎其他国家承诺效仿。特派团对于支持海地解决不稳定局势的努力依然至关重要,我们赞扬特派团与海地国家警察一道取得的初步进展。必须确保国际安全努力的可持续性,并支持海地政府解决危机的根源。

我们还感谢联合国海地综合办事处为在海地利益攸关方、特派团和国际社会之间进行协调所做的工作。联合王国已承诺捐助600多万美元,用于加强特派团的人权合规框架,以支持特派团的部署。我们预计将很快拨付第一批资金。

过渡总统委员会必须为海地人民的利益而携手合作。我们敦促海地政治和民间社会在妇女和青年的积极参与下,抓住这一机会,为持久变革创造必要条件。

安全理事会决定扩大联合国海地制裁名单,首次将负责资助破坏稳定的帮派活动的个人列为制裁对象,这是值得欢迎的一步。

最后,我们呼吁所有政治行为体共同努力应对海地面临的严重挑战,停止在个人或党派利益的驱动下行事。为海地人民带来他们需要和应得的和平与安全是不可能的。

耿爽先生(中国): 我感谢萨尔瓦多特别代表、拉塞尔执行主任和杜西娜女士的通报,欢迎多米尼加外长、海地、肯尼亚代表出席今天的会议。

过去三个月, 安理会一致通过三份决议, 将联海办、多国安全支助团、对海地制裁的授权分别延期一年, 展现了国际社会团结一致帮助海地应对危机的坚定决心。然而, 国际社会的努力收效甚微, 海地近期的形势仍未见好转, 走出困境的前景依然十分渺茫。

这再次说明, 外部支持只能治标, 不能治本。要走出当前危机, 关键还是要靠海地人民, 靠海地当局, 靠海地各党各派切实承担起责任, 迈出实质步伐。我强调以下三点。

第一, 要坚持推进政治进程。尽快成立合法、负责、有效的政府、推进“海地人主导、海地人所有”的政治进程是解决海地危机的根本出路。从萨瓦多特别代表的通报看, 海地政治过渡进展明显慢于预期, 大选前景仍存在较大不确定性。如果情况一直难有改观, 国际社会对海地的信心势必难以真正确立。中方再次呼吁海地各党各派将国家和人民的利益放在首位, 展现团结担当, 加紧政治协商, 凝聚更多共识, 确保过渡进程合法合规, 有序推进。我们肯定联海办同海地当局协商制定支持海地政治进程的专门战略, 赞赏加共体持续开展斡旋, 支持联海办、加共体和地区国家继续为此发挥积极作用。

第二, 要坚持打击黑帮暴力。中方对海地黑帮势力蔓延扩大、安全形势日益失控深表担忧, 对黑帮暴力残杀无辜平民予以强烈谴责。我们希望多国安全支助团同海地警方、军方加强协调, 为改善安全形势发挥积极作用。希望承诺出兵的国家尽快将人员部署到位, 希望承诺捐资的国家尽快提供资金、设备援助, 希望国际社会共同努力推动支助团发挥预期作用。

我们认为现在讨论其他选项只会干扰推进支助团授权。发挥制裁作用, 特别是确保对海地武器禁运落到实处对打击黑帮暴力至关重要。安理会上周通过的第2752 (2024) 号决议对海地武器禁运作出了新的严格、明确规定。我们敦促所有会员国认真执行, 采取有效措施, 从源头上防止武器从本国领土或经由本国公民流向海地。我们也呼吁海地当局加强武器弹药和

边境管控, 支持制裁委及专家小组、联海办、联合国毒罪办和地区国家围绕制裁执行加强协调合作。

第三, 要坚持改善人道形势。在政治、安全危机的共同影响下, 海地人道、发展形势日益严峻。半数民众深陷粮食危机, 70万民众流离失所, 人民生活难以为继, 妇女等脆弱群体处境艰难。儿童本是国家的希望, 如今却被黑帮暴力夺去家园、学校, 甚至被迫拿起武器与黑帮为伍。中方对海地人民的悲惨处境深表同情, 希望海地当局加大民生投入, 加强对平民特别是脆弱群体的保护。

我们支持联合国各机构各部门继续加大对海地的人道援助力度, 呼吁国际和地区伙伴为海地人民渡过难关提供更多帮助。

中方赞赏并支持萨尔瓦多特别代表带领联海办为帮助海地应对危机所做的努力和发挥的作用。中方愿同国际社会一道, 支持海地不断加强自身机制和能力建设, 为早日走出困境, 实现和平、稳定与发展逐步积累有利条件。

卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言): 我感谢特别代表萨尔瓦多、儿童基金会执行主任拉塞尔和杜塞娜女士的通报。我也欢迎多米尼加共和国外交部长以及海地和肯尼亚常驻代表参加今天的会议。

过去六个月, 海地在政治方面取得了重大进展。我们欢迎成立临时选举委员会, 这是又一个重要步骤。我们敦促所有利益攸关方在已经取得进展的基础上再接再厉, 争取在2026年2月之前举行自由、公正和包容各方的选举, 恢复民主体制。我们强调, 必须让妇女充分、平等、切实并安全地参与政治进程的所有方面。

马耳他支持由来自巴哈马、伯利兹、牙买加和肯尼亚的特遣队组成的多国安全支助团在实地所作的努力。我们还呼吁国际社会紧急增加财政和后勤支助。可持续的安全支助对于确保海地能够克服其长期挑战至关重要, 我们鼓励联合国加强参与。正如第2699 (2023) 号决议指出的那样, 多国安全支助团必

须根据明确的人权议定书,在有效监督下,以最高的行为和纪律标准行事。

马耳他欢迎一致延长对海地的制裁制度和扩大制裁名单。会员国必须优先充分执行武器禁运,以阻止武器和弹药非法流入该国。

海地的人道主义局势依然严峻。540多万海地人面临严重的粮食不安全,6000人面临挨饿的危险。阿蒂博尼特省帮派活动扩大并升级,迫使农民放弃土地,进一步减少了海地的粮食生产。流离失所者人数激增,境内流离失所者超过70万人。其中一半以上是儿童。令人震惊的是,人们仍然无法获得医疗保健,这可能导致爆发霍乱等流行病的严重风险。必须扩大和加强人道主义努力。我们呼吁所有会员国紧急增加对海地人道主义应急计划的供资,该计划的资金仍然严重不足。

海地令人震惊的侵犯人权行为无论如何强调都不为过。我们强烈谴责10月3日对蓬松德的破坏性袭击,该次袭击造成100多人死亡,数千人流离失所。儿童在帮派手中遭受严重侵害,包括滥杀滥伤和性暴力。大规模强征儿童入伍也使他们面临严重危险,并剥夺了他们受教育的机会。妇女和女童遭受性暴力,包括集体强奸和性剥削。我们毫无保留地谴责这些罪行。

恢复海地的安全必须是我们的优先事项,同时突出表明迫切需要支持海地国家警察和多国安全支助团。还必须采取有力步骤,支持国家机构结束有罪不罚现象。我们还呼吁会员国对在国外寻求避难的海地人,遵守不推回原则。

由于这是马耳他最后一次参加关于海地问题的季度会议,我要赞扬特别代表萨尔瓦多和我们的联合国同事,他们正在不懈地努力改善海地人民的生活。国际社会有责任支持海地走向和平与繁荣。我们向勇敢而坚定的海地人民表示声援。在安理会任期结束后,我们将继续支持他们寻求和平。

达尔马迪卡里先生(法国)(以法语发言):首先,我要感谢秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士的通报,并重申法国的全力支持。我还要感谢

儿童基金会执行主任凯瑟琳·拉塞尔女士和海地国家人权保护网方案主管罗茜·奥古斯特·杜塞娜女士。

法国对海地不断恶化的安全局势和侵犯人权行为表示关切。帮派袭击仍在继续,并向新的地区蔓延。主要受害者是海地民众,特别是儿童,我们再次目睹了10月3日在蓬松德发生的大屠杀。法国最强烈地谴责这些袭击。安理会必须继续动员起来,帮助改善海地人的处境,并且必须继续利用其所掌握的一切手段,帮助海地恢复稳定。

多国安全支助团就是这些措施之一。9月30日一致延长其任务期限,向海地人民发出了安全理事会团结一致、下定决心的强烈信号。我们必须努力确保支助团拥有完成任务所需的人力和财政资源。有鉴于此,我谨回顾,我们最近承诺向联合国信托基金捐款200万欧元。法国还在与欧洲伙伴合作,争取欧洲联盟提供财政支助。

我们必须确保国际社会对海地安全的支持长期持续下去。法国坚信,联合国可以通过其战略和业务专长以及能够提供的后勤支助,发挥至关重要的作用。我们还必须响应海地的请求,考虑向联合国维和行动过渡的可能性。

安全理事会的制裁是另一种措施。法国欢迎安理会10月18日一致延长制裁制度。扩大武器禁运范围和增加新的指认标准,证明我们决心加大打击帮派的力度。在这方面,法国继续呼吁将支持和资助帮派的个人列入制裁名单。9月底增加列名两人是朝着正确方向迈出的一步。

为了解决海地的多层面危机,在作出我提到的各项努力的同时,还必须在政治过渡进程中取得进展。法国重申支持这一进程,该进程受2024年4月3日协议的制约,并包括过渡总统委员会和加里·科尼耶政府。我们注意到成立了临时选举委员会,并鼓励海地当局推动全面执行2025年选举路线图。

布洛卡尔·德罗比奇夫人(斯洛文尼亚)(以英语发言):首先,我要感谢萨尔瓦多特别代表、拉塞尔执行主任和杜塞娜女士所作的通报。我也欢迎阿尔瓦

雷斯·吉尔外长以及海地和肯尼亚常驻代表参加今天的会议。

在今天发言时，我首先要最强烈地谴责10月3日“巨灰”帮团伙在蓬松德镇发动袭击，造成100多名平民伤亡。这起残暴的帮派袭击令人警醒地意识到，以屠杀生命和普遍侵犯人权为特征的持续不断的悲剧仍然是海地人民的日常现实。这也突出表明，国际社会迫切需要作出更多努力，支持海地当局打击帮派。

越来越令人担忧的是，帮派暴力正从首都蔓延到全国其他省份，包括农村地区。在这方面，我们欢迎向海地部署400多名警官和防卫部队人员，作为多国安全支助团的一部分，该支助团目前包括来自肯尼亚、牙买加、伯利兹和巴哈马的人员。与此同时，我们重申，我们希望继续部署该支助团，以有效支持海地国家警察重建海地安全的努力。

现在亟需改善安全局势，同时还必须在过渡治理安排方面取得切实进展。继今年早些时候成立过渡总统委员会和临时政府之后，我们对最近任命临时选举委员会成员感到鼓舞，并希望该委员会迅速全面运作起来。

最近几个月一致通过的三项决议——第2743(2024)号、第2751(2024)号和第2752(2024)号决议——体现安全理事会对海地的坚定支持。让我向海地人民保证，我们将继续支持他们在今后几个月里通过举行公正、可信、参与性和包容性的选举，向恢复民主机构过渡。同样，我们敦促海地所有相关利益攸关方利用这种支持，并以负责任的态度致力于达成共识，以便能够以海地人主导和自主的方式，及时和透明地解决该国的政治局势。

最后，在持续的安全危机中，帮派犯下的侵犯人权行为仍在持续，已达到令人震惊的程度。我们最强烈地谴责一切形式的性暴力和性别暴力，这些暴力往往以妇女和女童为目标，被用来当作控制和恐吓族群的武器，我们对这些帮派越来越多地强行招募和剥削儿童表示震惊。正如拉塞尔女士所强调，儿童首当其

冲，他们面对不安全状况，并遭受前所未有的严重虐待和侵犯。因此，必须采取紧急行动，保护儿童的权利和安全，并确保将那些被帮派招募的人安全地移交给民间行为体，以便他们重返社会，并有机会过上和平的童年。此外，我们深感关切的是，帮派暴力正在加剧严峻的人道主义局势，导致近一半海地人口严重缺乏粮食保障。为此，我们继续呼吁允许所有需要帮助的人安全、迅速和不受阻碍地获得人道主义援助并为之提供便利。

斯洛文尼亚通过对世界粮食计划署的最新捐助，继续致力于支持海地的人道主义努力。我们赞同秘书长呼吁国际社会加强这方面的支持。

御巫先生(日本)(以英语发言)：我赞赏秘书长特别代表萨尔瓦多所作富有洞察力的通报。我也感谢拉塞尔执行主任和杜塞娜女士所作的内容丰富的通报。我欢迎多米尼加共和国外交部长阿尔瓦雷斯·吉尔先生以及海地和肯尼亚两国代表。

海地的安全局势依然严峻，杀戮和绑架事件持续不断。我们强烈谴责帮派主导的一切形式的暴力和非法活动，包括性暴力和性别暴力、侵犯人权行为、贩运和剥削。这些行动使无辜人民陷入一场严重的人道主义危机。我们还强调，应当禁止对帮派的任何形式的支持行动。

日本认为，联合一切努力是解决海地安全和人道主义局势的关键。今天请允许我阐述以下四点。

首先，日本支持联合国海地综合办事处在协调国家和国际努力方面的核心作用。我感到鼓舞的是，秘书长特别代表萨尔瓦多及其办事处努力促进海地与过渡当局、海地国家警察(国家警察)、包括儿童基金会和联合国毒品和犯罪问题办公室在内的联合国国家工作队、民间社会、安全理事会关于海地的第2653(2022)号决议所设委员会专家小组以及区域和国际伙伴之间的协作。这最大限度地扩大其活动对海地和平与安全的影响。

其次，我们赞扬国家警察和多国安全支助团之间的协作行动。我们也赞扬肯尼亚、牙买加、伯利兹、巴

哈马和所有派遣国所作的努力。日本期待着特派团领导人就其任务的执行情况向安全理事会提交报告。日本希望听到有关特派团有效支持国家警察所需资源的更详细信息,这将使国际社会能够提供更有针对性的支持。这也将使安理会能够考虑潜在的选择,包括特派团向联合国维持和平行动过渡,以保持其成果。日本这方面已经为多国安全支助团提供大约1400万美元的援助。其中包括向国家警察提供设备以及改善其学院。日本再次呼吁国际社会向该特派团提供进一步援助。

第三,日本欢迎上周五一致通过决议延长联合国制裁措施(见S/PV.9752),并呼吁包括海地在内的所有会员国认真执行各项规定。新的第2752(2024)号决议鼓励相关机构加强协调,为加强国家警察与海地边境和海关当局的能力争取支持。

最后但同样重要的是,日本强调海地各利益攸关方之间团结一致的重要性,尤其在即将到来的政治过渡时期更是如此。这将是通过举行自由和公正选举来实现强有力治理的基础。我们感到鼓舞的是,已任命来自每个部门的七名临时选举委员会成员。我们也期待着如伏尔泰先生所提到的那样,迅速建立临时选举委员会、正义、真相和赔偿委员会、政府行动监督机构以及国家安全委员会等机构。我们希望,所有行为体将真诚地共同努力,致力于海地人民理应享有的和平与安全。

日本现在而且今后都将继续与海地人民站在一起。我们最近与妇女署签署一个项目并互换照会,该项目旨在加强妇女对和平与社会凝聚力的领导作用,以便提供大约250万美元用于保护海地妇女并增强其权能。除此之外,我们还在持续提供安全、选举和人道主义方面的援助。让我再次向安理会保证,日本将与安理会成员和所有其他伙伴一道继续努力。

黄先生(大韩民国)(以英语发言):首先,我谨感谢特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多以及联合国儿童基金会执行主任凯瑟琳·拉塞尔所作的全面通报。我还要感谢杜塞娜女士分享她的见解。

正如今天通报中强调的那样,即使部署了多国安全支助团,海地的安全和人道主义局势仍然严峻。这场危机是由猖獗的帮派暴力、政治不稳定和经济崩溃造成的,它使海地人民处于危险和绝望之中。

请允许我回顾一下2010年至2012年我们在海地的经历。2010年地震后,大韩民国派出Danbi特遣队,参加联合国稳定特派团的救灾工作。“Danbi”是一个韩语词,意思是在合适的时间下适量的雨。海地仍然需要及时有效的国际支持。因此,大韩民国尽管地理位置遥远,但仍在继续设法为海地的稳定和过渡作出贡献。安全理事会向前迈出了切实的一步,今年一致通过了三项关于海地的决议(第2743(2024)号、第2751(2024)号和第2752(2024)号决议)。这些行动表明我们的深切关注和政治意愿、以及安理会支持海地及其人民的一致立场。在这方面,我要强调四点。

首先,海地的自主权必须仍然是实现稳定、政治过渡与可持续发展的所有努力的核心。海地各利益攸关方和当局都必须本着妥协精神共同努力,以实现2026年2月建立选举产生的新政府和议会的目标。没有内部权力斗争的余地。

其次,政治过渡的进展取决于安全。这可以通过在各国安全支助团的支持与协作下加强海地国家警察的能力来实现。我们都知道,多国安全支助团需要更多的人员和资金,以便在实地产生切实影响。肯尼亚最近宣布,另有600名肯尼亚警察将在下个月准备就绪,这是鼓舞人心的。我也同特别代表一道呼吁为多国安全支助团提供更多捐助,特别是资金方面的捐助。为支持该项努力,目前大韩民国正在遵循我国必要的内部程序。

第三,有效执行安全理事会的制裁措施、尤其是武器禁运至关重要。装备了非法贩运的武器和弹药的全副武装的帮派团伙和犯罪分子是导致局势恶化的罪魁祸首。在这方面,我们认为,该区域各国和组织可在防止与帮派有关的武器和弹药贩运激增方面发挥独特的作用。

第四, 鉴于海地局势不可能在一夜之间逆转且需要持续的国际努力, 有必要努力巩固联合国在海地的存在及其政治特派团即联合国海地综合办事处(联海综合办)。为此, 大韩民国随时准备与安理会成员探讨切实可行的解决办法。

最后, 大韩民国重申支持萨尔瓦多特别代表和联海综合办。

涅边贾先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 我们感谢秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多和儿基会执行主任凯瑟琳·拉塞尔就海地局势所作的通报。我们还非常认真地听取了民间社会代表罗茜·奥古斯特·杜塞娜女士所作的通报。我们欢迎多米尼加共和国外交部长罗伯托·阿尔瓦雷斯·希尔以及海地和肯尼亚两国常驻代表参加今天的会议。

当然, 安理会没有人心存幻想, 以为随着过渡当局的出现和海地多国安全支助团首批部队的部署, 该国的生活自然会改善。海地依然深陷危机, 这表现在人道主义、社会经济和政治领域。过渡总统委员会和政府正在努力开展工作, 但这些机构之间和内部的紧张关系日益加剧, 这对国家当局在全国的运作产生直接影响。我们呼吁海地各政治行为体搁置分歧, 担负起对国家命运的责任, 同时独立行事, 不受任何外来干涉。

我们注意到联合国海地综合办事处(联海综合办)正在开展工作, 促进该国的政治对话, 并根据安全理事会7月通过的决议(第2743(2024)号决议), 制定一项支持海地内部政治进程的战略, 以期恢复民主机构和举行大选。我们希望, 尽管存在众所周知的问题, 选举将在商定的时限内即2025年年底之前举行。

我们深信, 只要外部对该国的操纵停止, 海地人民定会找到解决自身问题的办法。迄今为止, 我们所看到的要么是为清理该国的政治局面而对某些海地人实施单方面制裁, 要么是在美国大选中阴险地利用海地移民。

令人欣慰的是, 海地当局并没有对整个殖民主义和外来干涉在该国历史上所起的破坏作用保持缄默。

在这方面, 我们支持太子港代表在大会的发言, 他提到以等额现价向巴黎讨回新解放的海地被迫屈辱地向其前宗主国支付的独立赔款的提议。支持这种合法愿望是上周在大会第四委员会应包括俄罗斯在内的一些国家的倡议而获得通过的关于铲除一切形式和表现的殖民主义的决议草案(A/C.4/79/L.8)的目标之一。

海地局势令人深感不安的核心是完全的安全真空。多国安全支助团的特遣队在稳定首都一些地区的局势方面肯定取得了进展——它们使当地警察和该国重组后的武装部队能够加紧其打击帮派的行动。然而, 单靠多国安全支助团在实地的存在, 将不足以改变局势。

确凿事实表明, 海地的暴力仍在继续, 其规模类似于武装冲突中的情况。犯罪帮派正在将其非法活动扩大到首都以外, 这已经导致太子港北部和南部街区发生流血冲突和袭击, 高速公路被封堵, 并使这些帮派的活动蔓延到与多米尼加共和国接壤的地区。这方面最骇人听闻的事件是在阿蒂博尼特省蓬松德镇发生的大屠杀, “巨灰”帮的成员在那里杀害了包括儿童在内的100多人。

当然, 这种情况不能被简单地归结为正义与邪恶的较量, 我们也不能忘记, 帮派成员近半数未成年。他们当中的许多人是被强行招募的, 他们没有别的生路或者成为社会正常一员的其它办法。因此, 他们在绝望中加入帮派。无论是在打击帮派的行动中, 还是在刑事审判和判决中, 都应该考虑到所有这些因素。

联合国毒品和犯罪问题办公室和关于海地的第2653(2022)号决议所设委员会专家小组的报告非常准确地向我们描述了这些帮派使用的武器及其来源和供给路线。它们掌握的所有小型武器都是北约制式武器, 主要贩运路线始于佛罗里达。贩运活动基本上畅通无阻, 因为大多数货物根本没有接受检查。与此同时, 美国继续无视专家小组关于调查非法供应链的请求。

必须追究参与武器贩运者的责任,包括通过使用安理会的制裁工具。我们注意到,海地当局多次成功地收缴了武器,并加大了打击贩毒的力度。然而,除非对提供非法物品负有责任的国家采取适当措施,否则,单靠这些努力无法阻止武器和毒品流入该岛。解决办法一目了然,我们敦促成员们在安理会讨论海地局势时铭记这一点。

主席(以法语发言):我现在以瑞士代表的身份发言。

我谨感谢特别代表萨尔瓦多女士和儿基会执行主任拉塞尔女士所作的通报。我欢迎多米尼加共和国外交部长罗伯托·阿尔瓦雷斯·希尔先生以及海地和肯尼亚两国代表参加本次会议。我谨强调,我们特别感谢奥古斯特·杜塞娜女士继续充满勇气地致力于为本国人民服务。

诺贝尔和平奖得主德尼·穆奎格曾提醒我们,没有正义就没有持久和平,然而,正义不容讨价还价。海地当前危机的特征是包括性暴力在内的大规模暴力不受惩罚。这场危机表明,海地人民距离和平生活何其遥远。我们欢迎已经取得的政治进展,但也担心这些进展再次受到威胁。在此背景下,瑞士仍然决心继续提供人道主义支持,同时将海地人民的利益、关切和愿望摆在我们行动的核心。

我要着重强调以下几点。

首先,必须打破暴力、不安全和贫困的循环。我们赞扬人道主义行为体的勇气,并呼吁迅速、安全和畅通无阻地向所有需要帮助者提供人道主义援助。在处理不安全方面,执行海地多国安全支助团的授权任务仍然是支持恢复和平与稳定的关键因素,我们赞扬肯尼亚的领导。但是,海地是一个极易遭受自然灾害、导致现有脆弱性加剧的国家,保护该国在自然灾害的情况下艰难取得的进展也至关重要。因此,我们必须为增强复原力进行更多投入,特别是应对气候变化日益严重的影响。为确保作出可持续和有效的应对,瑞士正在与地方行为体和海地各机构就南部的减少风险措施开展合作。

第二,必须结束有罪不罚现象。必须将侵犯和践踏人权,特别是侵害妇女和女童人权的责任人绳之以法。然而,要为受害者伸张正义,还必须解决暴力的根源。武器的流入仍然是对安全与和平的直接威胁。因此,我们必须加紧努力,执行武器禁运。在这方面,我们欢迎一致延长制裁制度,并呼吁全面执行该制度。关于紧急救济,瑞士积极支持向受害者提供医疗援助的努力,同时提高当地行为体的认识,并加强它们帮助受害者的能力。

第三,必须始终将儿童的保护和福祉作为优先事项。我们对帮派越来越多地招募和利用儿童深感关切,这构成了严重的侵权行为。这些儿童首先是受害者,他们需要更多的支持,以便按照国际标准重返社会。我们鼓励联合国海地综合办事处(联海综合办)继续在这方面作出重要努力,我们也欢迎多国支助团与联合国人权事务高级专员办事处接触,以加强其处理帮派儿童受害者的能力。归根结底,每一个被暴力打破的童年都要求我们坚定地采取行动,为儿童提供一个和平的未来。

杜塞娜女士强调,正义、人权和责任是海地能够建设持久和平与未来繁荣的基础。联海综合办仍然是实现这一目标的国际对策的重要支柱。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请海地代表发言。

罗德里格先生(海地)(以法语发言):首先,我要感谢安全理事会成员持续关注我国海地的局势。它们的持续承诺切实证明了它们对海地人民的稳定和福祉的重视。我们注意到安全理事会成员刚才的各种发言和表达的关切。

我欢迎多米尼加共和国外交部长、儿童基金会执行主任拉塞尔女士、秘书长特别代表玛丽亚·伊莎贝尔·萨尔瓦多女士和海地全国捍卫人权网络的杜塞娜女士与会。

我要特别感谢秘书长特别代表介绍了秘书长的报告(S/2024/742),并就我国最近的事态发展作了非

常翔实的通报。报告描述了联合国系统以及国家、区域和国际行为体为帮助海地政府应对危机而采取的行动。报告还描述了我国面临的许多挑战,以及政府为加强该国安全、改善治理和恢复法治所作的努力。我们注意到秘书长报告中强调的各项建议,并要申明,海地政府一直坚定致力于加强安全和满足我国人民的各种迫切需要。

海地继续面临复杂和多方面的危机,其中包括安全、经济、社会、人权、发展和人道主义挑战。武装团伙继续将其控制范围扩大到新的地区,暴力事件频发,包括性暴力、侵犯人权、谋杀和绑架,迫使数千人流离失所。

10月3日,勒克森酋长领导的“巨灰帮”帮派成员袭击了阿蒂博尼特省的蓬松德镇,屠杀了约115人,打伤多人,其中包括妇女和儿童,美国最近对此人实施了制裁。他们还迫使6300人逃离家园。本周,首都太子港的几个外围街区,包括美国大使馆所在的塔巴尔,成为全副武装人员暴力袭击的目标。秘书长的报告指出,为了应对暴力,海地国家警察在多国安全支助团的支持下,在太子港的多个居民区发起了大规模的反帮派行动。这些行动取得了一些成功,使一些道路和街区摆脱了帮派的存在。

不过,在过去三周里,多国安全支助团人员和海地国家警察在太子港市中心、甘蒂耶和德尔马斯等帮派控制区开展了有针对性的持续联合安全行动。但距离预期成果还很遥远。安全部队在维持对有争议地区的控制方面继续面临困难,原因是缺乏资源,特别是缺乏人员和物质资源,限制了他们加强实际存在的能力。目前仅有400多名警察,而预计总共需要2500名。

我们决不能忽视海地当前危机的人道主义层面。尽管在政治和安全方面取得了进展,但我国的人道主义局势仍然是灾难性的。6月至9月间,境内流离失所者人数增加了22%,从57.8万人增至超过70万人,其中儿童占所有流离失所者的一半以上。

海地医疗保健系统正面临崩溃,主要原因是医疗基础设施燃料供应有限、医院遭到有针对性的袭击以

及自然减员率高导致医护人员短缺。这种情况也影响到教育系统。不定期的学校关闭和运营对儿童的学习能力产生了重大影响。

粮食安全、卫生和受教育机会仍然是政府的重要优先事项。我国一半以上的人口面临严重的粮食不安全问题。截至2024年7月3日,海地2024年人道主义应急和需求计划所需6.738亿美元的资金中,大约24%到位,这显然不足以解决我们正在经历的人道主义危机。

秘书长指出,儿童的状况仍然特别令人关切,因为他们仍然是谋杀、性暴力和袭击学校等严重侵权行为的受害者,此外他们还可能被贩运或被帮派招募。鉴于局势不断恶化,海地需要强化、持续和协调的支持。

海地继续与国际伙伴密切合作,以满足最弱势群体的需要,我们正在努力加强我国机构的复原力,以便以可持续的方式应对这些挑战。秘书长的报告指出,我国广大地区仍然存在侵犯人权行为,包括谋杀、残伤、强奸、绑架以及抢劫私人财产和社会服务设施。

虽然太子港市中心的谋杀和绑架事件有所减少,但报告指出,在其他邻近地区,如甘蒂耶、塔巴雷、佩尼尔和格里西耶等社区,情况却严重恶化。在这些街区和其他由帮派控制的街区,帮派成员继续以极端残暴的手段对待受害者,包括因所谓的与警方合作而进行公开处决和杀戮整个家庭。

在政治方面,10月18日临时选举委员会的正式成立标志着海地恢复民主秩序的关键阶段。尽管临时选举委员会并不完整,妇女和人权部门的代表明显缺席,但这一期待已久的事件是恢复民主体制进程中的一个重要里程碑。海地政府通过过渡总统委员会和总理重申,它致力于组织包容各方和透明的选举。尽管面临各种挑战,但这一步骤是一个强烈的信号,表明我国当局愿意恢复我国机构的合法性,并为我国更稳定的未来奠定基础。

然而,恢复安全仍然是我国领导人的主要关切。秘书长关于联合国海地综合办事处的报告呼吁国际

社会为多国安全支助团紧急提供额外的财政支持,以确保它继续部署并实现其目标。目前的局势越来越不安全,必须加紧努力,确保有利于举行选举的环境。国家安全部队仍在努力恢复秩序,让民众安全参与选举进程。这一双重努力——恢复安全与举行选举——对于海地重新走上民主与可持续发展道路至关重要。最近加强国家安全部队的举措以及与特派团的合作表明,我们决心恢复国家权威,并确保我们公民的安全。

然而,我们对特派团缓慢开展工作感到非常关切,特别是因为在为其行动寻找必要资金方面遇到困难。正是本着这种精神,过渡总统委员会主席莱斯利·伏尔泰先生阁下刚刚致函秘书长,要求海地多国安全支助团尽快转变成维持和平特派团。我们指望成员们表现出理解和诚意,积极考虑这一请求。

我谨借本次会议的机会,对多米尼加共和国大规模驱逐我们的同胞这一令人震惊的情况表示强烈谴责。虽然我们承认各国都有管理其边界和执行其移民政策的不可剥夺的权利,但这些行动必须符合国际法的基本原则,特别是那些保障尊重人格尊严和移民权利的原则。因此,根据国际法和《联合国宪章》第二条,海地共和国完全承认多米尼加共和国对其领土行使主权的权利,特别是在管理移民流动方面。然而,行使这一主权必须符合国际标准,特别是与人权有关的标准。

多米尼加当局大规模驱逐海地国民的做法不仅侵犯基本权利,而且也违反国际文书。驱逐行动还违反海地和多米尼加共和国签署的双边协定,特别是1999年关于遣返机制的谅解备忘录。海地强烈谴责这种做法,这种做法也违背睦邻原则。作为联合国的创始会员国,海地共和国重申其对国际法所规定和平解决争端原则的承诺,并呼吁国际社会团结一致,制止这些严重侵犯人权的行为,因为这些行为加剧紧张局势,妨碍两国之间的和平关系。因此,正是在这方面,海地重申愿意与多米尼加共和国合作,为这一令人震惊的局势找到积极的解决办法,但我们坚持认为必须保障尊重移民权利的人道和有尊严的待遇。我们呼

吁国际社会密切观察局势,并鼓励采取公正和一致的办法来处理移民危机。

应当再次指出,国际社会——特别是安全理事会——有责任防止人道主义危机并确保尊重国际人道法。这些驱逐行动显示出对国际标准缺乏尊重,这加剧海地本已严峻的局势——正如成员们所知,海地在安全、治理和社会经济发展方面面临巨大挑战。在已经极其脆弱的情况下,突然出现大批人被残酷地遣返,这考验我们应对紧急人道主义需求的能力。这种情况只会加剧我们目前经历的人道主义危机。

今天,我要强调我国局势的极端紧迫性,我国正面临多重挑战,这些挑战不仅危及国家安全,而且也对本区域的和平与安全构成威胁。海地仍处于一个关键时刻,我们意识到海地当局和人民是自己未来的真正主角。责任首先在于他们自己。然而,我们国际社会有集体责任加紧努力,支持海地各机构努力恢复秩序、安全以及对人权的尊重。

主席(以法语发言):我现在请多米尼加共和国外交部长发言。

阿尔瓦雷斯·吉尔先生(多米尼加共和国)

(以西班牙语发言):我们欢迎秘书长提交的报告(S/2024/742),并肯定负责海地问题秘书长特别代表所做的出色工作。我们还感谢通报人今天下午所作内容丰富的介绍,所介绍的情况也令人震惊和担忧。

自我上次于7月3日在安全理事会发言(见S/PV.9679)以来,安理会延长了联合国海地综合办事处(联海综合办)、海地多国安全支助团以及制裁制度的任务期限,这无疑是本组织日益致力于解决海地问题的迹象。

正如秘书长的报告提到的那样,海地的局势仍然非常严重、令人担忧。犯罪帮派在太子港大都市区控制的地盘日益增多,现已达到85%。就在昨天,加里·科尼耶总理解释说,他不得不采取措施加强海地国家警察,这是由于“普遍令人担忧的局势,特别是在太子港和阿蒂博尼特地区。对索利诺等具有战略性的街区以及其他最近解放的地区来说,存在着真正的威胁”。

正如今天下午许多发言者详细描述的那样, 由于针对公共和私营部门官员和设施的犯罪行为和暴力袭击, 国家机构仍然岌岌可危。此外, 经济、社会和人道主义局势恶化, 进一步削弱打击犯罪组织活动的的能力。最近, 蓬松德社区超过115人被屠杀, 这是海地多年来最严重的屠杀, 也是痛苦和不受控制的暴力继续影响我们邻国的具体证明。我们必须记住, 应对那次大屠杀负责的“巨灰”帮也应对2023年2月导致同一地区一家为70万人提供护理的医院关闭的情况担负责任。

这种不祥的情况清楚地表明, 海地必须尽快组成所承诺的强大部队。肯尼亚对多国安全支助团的领导非常宝贵, 美国和加勒比共同体也提供了支持, 包括已经部署部队的加勒比国家, 其中包括最近从巴哈马抵达的部队。我还必须强调加拿大承诺为支助团提供培训和装备, 还有其他国家的支持, 包括多米尼加共和国政府的财政和后勤支持。我国已负责支助团的医疗后送部分, 以便在必要时让支助团成员在我国的医院接受治疗。支助团的一些成员已经在我国医院接受了治疗。

支助团首批成员部署四个月后, 尽管他们作出了不可否认的努力, 但仍有待取得预期的更好结果。面对这种情况, 多米尼加共和国不得不采取特殊措施。本月初, 国家安全与国防委员会决定加强移民拦截行动, 以减少非法移民持续、大量地涌入。该委员会还考虑到海地有组织犯罪引发的暴力从该国边境蔓延的潜在风险。多米尼加共和国政府不能听从停止遣返的无理呼吁, 因为这将等同于宣布开放边界, 鼓励更多的非正常移民进入我国。我们决不允许这种情况发生。今天, 我国中小学有14.7万名海地学生; 多米尼加共和国16%的公共卫生预算专门用于海地人。不能没有限度。

席卷海地的危机是其自身的责任, 而且由于缺乏国际社会及时、持续的支持而加剧。我们多米尼加人从来都不是海地任何人道主义、经济或不安全局势的根源。然而, 几十年来, 我们实际上一直在独自应对

这场危机。正如路易·斯·阿比纳德尔·科罗纳总统最近在大会的发言中所说的那样:

“此刻, 那些对海地局势产生影响或承诺解决海地局势的国家没有充分履行其承诺, 这是不可接受的”。

我们不能忽视这样一个事实, 即确保海地的稳定必须包括举行选举, 这是我们的合理关切, 因为该国目前的状况对我国产生直接的影响。因此, 我们认为有义务跟进这一进程。在目前的条件下, 组织和举行选举是不可能的。重建秩序方面的拖延极大地阻碍了整个选举进程的组织。如果没有领土控制; 如果没有临时选举委员会全面、有效的控制; 如果没有完成选民名册; 如果没有基本进程的时间表, 我们就不能指望在既定日期举行选举。必须与其他区域行为体协调开展工作, 在选举事务方面提供技术合作, 为重建民主扫清道路。我在7月份的发言中指出, 联海综合办已成为海地人民希望的灯塔, 在这一新阶段, 它必须继续成为支持过渡政府、支助团和组织势在必行的选举进程的重要支柱。

当其他国家的人民需要我们的帮助时, 我们的国家总是与他们团结一致。这是我国传统的一部分。我们高度赞赏其他国家能够在我国困难的情况下帮助我们。但是, 多米尼加共和国也遵循维护国家安全和法治这一不容讨价还价的原则。

我们不能让自己被仍然存在的一系列严峻局势所击败。现在是我们加倍努力, 毫不犹豫地支持海地人民的时候了。

主席 (以法语发言): 我现在请肯尼亚代表发言。

洛卡阿莱先生 (肯尼亚) (以英语发言): 主席女士, 首先请允许我赞扬你, 并通过你赞扬瑞士代表团出色地指导了安全理事会10月份的工作。我感谢秘书长特别代表萨尔瓦多就联合国海地综合办事处(联海综合办)的重要工作和海地局势所作的全面通报。我还要感谢儿基会执行主任拉塞尔和杜塞娜女士的真知灼见。我感谢我亲爱的兄弟和同事海地常驻代表安

东尼奥·罗德里格大使与会，我也感谢多米尼加共和国外交部长罗伯托·阿尔瓦雷斯·希尔先生阁下与会。

在过去三个月里，我们目睹了安全理事会在处理海地问题上取得的非凡成就。安理会一致延长了关于海地的三项任务授权。它于7月12日延长了联海综合办的任务期限（见 S/PV.9684），于9月30日延长了多国安全支助团的任务期限（见 S/PV.9735），并于10月18日延长了海地制裁制度的任务期限（见 S/PV.9752）。肯尼亚对此表示感谢。我赞扬安全理事会全体成员向海地人民明确保证，国际社会坚定不移地支持他们。安理会成员以行动表明了决心，并发挥了与其任务授权相符的领导作用，以恢复长期遭受暴力、匮乏和不稳定的妇女、男子和儿童的尊严。

太子港安全局势恶化的报道令人深感关切。然而，希望并未破灭，特别是有海地人民经过考验的复原力、海地政治领导人的决心、支助团的努力以及安全理事会的坚定支持。肯尼亚有幸为支助团提供领导，这是安理会的一项创新。尽管支助团仍处于部署的初级阶段，但它是一个关键的推动因素，为海地在安全 and 政治轨道上取得切实进展提供了机会。它是为需要帮助的人提供人道主义援助的重要手段，也是提供社会服务，包括重新开放学校和医院，以及在迄今为止帮派控制的地区恢复经济活动的重要手段。

我赞扬海地国家警察在各国安全支助团的支持下勇敢而坚定地重建安全，特别是在太子港部分地区。尽管困难重重，他们还是联合发起了大规模打击帮派的行动，成功保护了一些关键基础设施，包括海地国家警察学院、国家宫、国际机场及周边地区、国家医院和太子港主要港口。

这些是最初的410名警察特遣队——只占估计所需2500名警察的16%——取得的成绩，这些成绩验证了概念，表明一个充分部署和资源充足的多国安全支助团有成功的潜力。亟需为支助团大量部署人员。我们欢迎一些国家，特别是该地区的国家承诺派遣人

员，我们期待这些国家部署人员，加入派遣410名实地警察的伯利兹、巴哈马、牙买加和肯尼亚等国行列。

肯尼亚正在尽一切努力履行派遣1000名警察的承诺。两周前，科尼耶总理对肯尼亚进行了国事访问，其间，威廉·鲁托总统重申肯尼亚随时准备增派600名警察。这些警察目前正在接受部署前培训，将于11月中旬做好执行任务的准备。然而，他们的部署取决于是否配有必要的资源和后勤安排。

我国代表团感谢所有慷慨自愿捐助资金、设备和后勤支助的会员国，包括通过秘书长设立的信托基金。然而，仍然存在巨大的资源缺口。因此，我们欢迎并支持秘书长呼吁国际社会向多国安全支助团紧急提供额外财政支持，以确保其充分部署和完成任务。

我要重申，虽然多国安全支助团是一项关键的创新干预措施，但它只是解决办法的一部分。只有多管齐下，解决海地挑战的根源问题，才能实现海地稳定。因此，支助团将继续与联海综合办、联合国国家工作队和海地政府紧密协调合作。

我们欢迎安理会采取措施，更有力地利用其工具，特别是制裁制度。帮派头目及其帮凶应该明白，安理会不会允许他们在海地境内继续跨国犯罪和针对平民暴力的行为。敦促有关各国更有力地执行制裁制度，以遏制武器流向帮派。我们赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室在这个问题上以及在其职权范围内其他领域协助海地当局。

最后，我重申肯尼亚坚定不移地声援海地兄弟姐妹。我们将继续共同努力恢复安全，以便为海地人民实现社会和经济繁荣。

主席（以法语发言）：发言名单上没有其他发言者了。我现在请安理会成员进行非正式磋商，继续讨论这个议题。

下午5时05分散会。