



南苏丹局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2729 (2024) 号决议提交的，安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延长至 2025 年 4 月 30 日，并请秘书长每隔 90 天报告南苏丹特派团执行任务的情况。本报告介绍 2024 年 7 月 16 日至 10 月 15 日期间的政治和安全动态、人道主义和人权状况以及南苏丹特派团任务执行进展情况。

二. 政治和经济动态

2. 在被称为图迈尼倡议的南苏丹高级别调解的参与者于 7 月 15 日签署一系列议定书(图迈尼共识)后，苏丹人民解放运动反对派(苏人解运动-反动派)于次日退出了重振后的民族团结过渡政府派往该倡议的代表团，理由是担心内罗毕会谈已经偏离了预期目的，并且正在破坏《解决南苏丹共和国冲突重振协议》。

3. 7 月 22 日至 25 日，图迈尼倡议首席调解人 Lazarus Sumbeiywo 和政府代表团在朱巴会见了正副总统，讨论将该倡议与《重振协议》对接的问题。8 月 13 日，一份由《重振协议》所有各方签署的简报提交给南苏丹总统萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特，宣布各方一致认为，该倡议应补充而不是取代《重振协议》。

4. 8 月 12 日至 15 日，在圣艾智德团体调解下，在罗马与反对派领导人举行了协商会谈，反对派领导人以安全关切为由拒绝参加在内罗毕举行的会谈。这些人包括民族拯救阵线指挥官托马斯·西里洛、南苏丹国家变革运动领导人亚历克斯·雅塔和全国民主运动-爱国阵线领导人伊曼纽尔·阿贾温。该派别随后宣布他们不会加入图迈尼倡议，因为该倡议旨在恢复他们从未支持过的《重振协议》。



5. 8月6日，全国选举委员会主席宣布，如果政府不增拨经费，选民登记和其他选前活动就无法开始，并指出只收到了部分经费。同样，8月12日，国家宪法审议委员会主席指出，由于缺乏经费，进展甚微。
6. 8月14日，正副总统请选举和安全机构就举行选举的可行性提供技术咨询意见，并制定现实的选举时间表和预算。
7. 8月16日，高级别常设委员会与选举和安全机构举行会议，要求这些机构提供最新资料，说明各自任务的执行情况，包括尚未完成的任务，以及完成这些任务所需的时间线和预算。8月29日，向全国过渡委员会提交了报告。9月10日，高级别常设委员会综合了有关机构的报告，并签署了提交给正副总统的最后文件。
8. 9月3日，停火和过渡期安全安排监测和核查机制理事会会议注意到收到了关于必要联合部队部署的“传闻”记录；但没有具体数字。截至9月19日，部署数字仍为8个营，并且仅限于陆军。
9. 9月13日，根据高级别常设委员会报告的建议，正副总统宣布将《重振协议》的过渡期延长两年，选举推迟到2026年12月。缺乏经费被认为是拖延执行《重振协议》的主要原因。
10. 9月18日，南非总统西里尔·拉马福萨赞扬《重振协议》各方以协商一致的方式达成该决定。同一天，加拿大、法国、德国、荷兰王国、挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国等国驻南苏丹的大使馆以及欧洲联盟驻南苏丹代表团均对延长表示失望。9月19日，非洲联盟、政府间发展组织(伊加特)和南苏丹特派团发表联合声明，呼吁政府恢复执行《重振协议》的势头。同一天，非洲联盟委员会呼吁采取切实步骤，执行《重振协议》，并敦促所有利益攸关方协力举行透明和可信的选举。9月23日，伊加特执行秘书呼吁继续努力，并呼吁划拨充足的资源，以便在延长的期限内完成未完成的任务。
11. 10月7日，根据总统关于审议所有图迈尼议定书的指示，高级别常设委员会草签了一份文件，其中载有他们关于使图迈尼和平倡议与《重振协议》协调一致的评估和建议。该委员会秘书 Martin Elia Lomuro 说，报告重点关注图迈尼进程提出的建议，主要针对与《重振协议》相悖的权力分配议定书。

其他政治动态

12. 重振后的过渡期国民议会通过了关于财务管理和过渡期正义的立法。其中包括《〈2018年国家统计局法〉(修正案)2024年法案》、《〈2012年反洗钱和反恐怖主义融资法〉(修正案)2024年法案》、《2024年公共采购和资产处置法》、《2024年财政和金融分配监测委员会法案》、《2024年真相、和解和消除创伤委员会法案》和《2024年补偿和赔偿局法案》。重振后的过渡期国民议会还批准了《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》。关于《〈2014年国家安全法〉(修正案)2024年法案》(该法案保留了赋予国家安全局逮捕权的有争议的条款)，尽管一些政党、民间社

会和国际社会发出了呼吁，但基尔先生没有采取行动拒绝批准该法案。8月13日，重振后的过渡期国民议会发言人说，该法案已生效。

13. 在本报告所述期间，基尔先生对一些关键政府职位进行了新任命，其中包括总统事务部长、内政部副部长、西赤道州副州长、瓦拉布州州长和国家安全署国内安全局局长等。基尔先生在任命 Akol Koor Kuc 为瓦拉卜州州长 7 天后，撤销了这一任命。基尔先生还调换了总统卫队“老虎师”的指挥官。

区域接触与区域动态

14. 作为南苏丹恢复苏丹和平与稳定努力的一部分，基尔先生于 7 月 18 日在朱巴会见了快速支援部队副指挥官阿卜杜勒拉希姆·哈姆丹·达加洛。9 月 16 日，苏丹过渡时期主权委员会主席兼苏丹武装部队指挥官阿卜杜勒·法塔赫·布尔汗将军访问朱巴，进行双边讨论，包括讨论恢复南苏丹石油出口问题。

15. 7 月 24 日，基尔先生访问了南非，与拉马福萨先生讨论了《重振协议》的执行情况、图迈尼倡议以及双边关系。8 月 11 日，基尔先生在基加利出席了保罗·卡加梅再次当选卢旺达总统后的就职典礼，并与他讨论了区域和平与稳定及双边关系问题。8 月 26 日，基尔先生前往内罗毕出席肯尼亚前总理拉伊拉·阿莫洛·奥廷加竞选非洲联盟委员会主席的活动启动仪式。

16. 9 月 1 日至 8 日，基尔先生出席了在北京举行的 2024 年中非合作论坛并同中国国家主席习近平举行了双边会谈。

17. 9 月 17 日，吉布提外交部长马哈茂德·阿里·优素福访问南苏丹，讨论影响该区域的问题以及双边关系。

18. 10 月 14 日，苏丹和南苏丹政府官员在苏丹港举行会议后宣布，输油管道已修复，技术上已准备就绪，可以恢复上尼罗河油田的石油出口。

经济形势

19. 在本报告所述期间，由于南苏丹银行的外汇储备较低，南苏丹镑仍然不稳定，在非官方市场上，汇率在 1 美元兑 5 000 南苏丹镑和 1 美元兑 4 000 南苏丹镑之间波动。这表明汇率自 1 月份以来持续大幅下跌，贬值了 258%，1 月份汇率为 1 美元兑 1 200 南苏丹镑。在南苏丹银行的干预下，9 月份南苏丹镑升值至 1 美元兑 4 000 南苏丹镑。10 月 15 日，官方汇率为 1 美元兑 2 954 南苏丹镑，导致官方和非官方汇率之间的差额达 46%。

20. 根据国家统计局的数据，年通胀率继续上升，7 月份达到 107.3%，而 2023 年 7 月份为 1.6%。粮食更难获得，高粱、小麦、油和面粉等主食价格大幅上涨。根据《2024 年可持续发展报告》，最低支出篮子的费用从 2023 年 12 月的 122 235 南苏丹镑增至 2024 年 9 月的 410 314 南苏丹镑。每日生活费 2.15 美元及以下的人口比例从 2011 年的 41% 增加到 2024 年的 79%。这加剧了性别不平等，使妇女更容易因经济压力、难以获得资源和缺乏支助服务而遭受性暴力和性别暴力。

21. 9月25日，财政和规划部长向重振后的过渡期国民议会提交了2024-25年度预算草案。计划支出为4.2万亿南苏丹镑(16.51亿美元)，收入预计为2.3万亿南苏丹镑(8.93亿美元)，导致1.9万亿南苏丹镑(7.58亿美元，即46%)的财政赤字，原因是石油收入自管道破裂以来减少了70%。预算草案优先保证支付工资、农业和提供基本社会服务。需要加强财政和货币纪律，包括确保石油收入和汇率的公开透明。

三. 安全形势

22. 在本报告所述期间，暴力事件持续发生，特别是在瓦拉布州和湖泊州的边境地区以及东赤道州和琼莱州境内。南苏丹各地的安全局势继续受到与牛有关的族群间暴力和报复性袭击的影响，特别是在加扎勒河大区和上尼罗大区。在赤道大区，这一期间南苏丹人民国防军针对民族拯救阵线的行动、土地争夺和跨界争端都有所增加，特别是在中赤道州和东赤道州，造成平民伤亡和流离失所，从而进一步加剧了与保护平民相关的关切。

上尼罗大区

23. 在上尼罗大区，苏丹武装部队对 Khor-Tombak 进行了空中轰炸，引起了人们对苏丹冲突可能蔓延到南苏丹的关切。这次袭击的目标据报是苏丹武装部队叛逃到快速支援部队的人员，造成两名未成年人死亡。另外，纳西尔县的局势仍然高度紧张，据报7月14日至17日南苏丹人民国防军与武装的努维尔族青年之间再次发生冲突。有8人被打死，其中包括3名南苏丹人民国防军军官，另有6人受伤。平民再次流离失所。尽管该国政府和南苏丹特派团为改善局势作出了努力，包括冲突各方之间实现停火，但南苏丹人民国防军与武装的努维尔族青年之间的关系仍然脆弱，原因是相互不信任和未得到解决的不满。南苏丹特派团继续在国家 and 州两级与相关利益攸关方接触。

24. 8月5日至15日，Simon Maguek Gai 将军的部队在团结州完成了筛查工作，同时对 Terchuong 武装青年进行了筛查，以便随后解除武装、复员以及可能编入南苏丹人民国防军。在路博卡纳、Guit 和科奇等县对大约7 000名士兵进行了筛查。

25. 另外，8月9日至11日，来自路博卡纳县的武装青年袭击了鲁瓦行政区 Pariang 县 Aliny 的当地人，造成7人死亡，其中包括2名袭击者，6人受伤，数百头牛遭到抢劫，但随后被追回。一系列的袭击继续加剧了鲁瓦行政区和团结州之间的不信任。

赤道大区

26. 自7月17日以来，在东赤道州和中赤道州涉及民族拯救阵线的事件导致至少61名平民伤亡，58名平民被绑架，其中包括人道主义工作者。虽然大多数被绑架者要么获释，要么逃脱，但南苏丹人民国防军针对民族拯救阵线的行动继续引起人们对保护平民的关切。8月4日至6日，南苏丹人民国防军与民族拯救

阵线在东赤道州 Ikotos 县发生冲突，造成平民伤亡和流离失所。据报，在该地区的反民族拯救阵线行动中，村庄遭到骚扰和焚烧，随后发生了战斗。10 月 9 日，前民族拯救阵线指挥官 Kenyi Warrior 准将和 John Kenyi Lon 将军指挥的民族拯救联合部队在朱巴县分别发动了三次袭击，造成 14 人死亡。南苏丹特派团继续与地方当局、南苏丹人民国防军指挥官和宗教当局接触，以缓和紧张局势，协助释放其余被绑架者，并解决与保护平民相关的关切。南苏丹特派团于 7 月 17 日和 10 月 11 日发布新闻稿，谴责广泛的袭击事件。

27. 与乌干达和埃塞俄比亚的跨界土地争端再次出现，据报分别于 7 月 20 日和 22 日在东赤道州发生了两起事件，共造成 14 人死亡，边界沿线社区的居民流离失所。

28. 在西赤道州，坦布拉县与中非共和国接壤的边界沿线的安全局势继续紧张。与此同时，在延比奥镇，8 月 22 日一名必要联合部队士兵被打死，引发了南苏丹人民国防军与苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)之间 8 月 25 日的冲突，导致南苏丹人民国防军增加了在延比奥镇和周边地区的存在，并领导了解除武装行动。据报告，在这些行动中发生了多起骚扰事件，包括强奸和虐待。虽然随着 8 月 22 日事件嫌疑犯被逮捕，紧张局势有所缓解，但这种局势仍在平民中引起恐惧。

加扎勒河大区

29. 瓦拉卜州的大通季继续发生族群暴力事件。Thiik 和 Luanyjang 等社区在 7 月、8 月和 10 月进行了一系列报复性袭击，造成超过 114 人死亡，82 人受伤。据报还发生了封锁道路以孤立 Luanyjang 社区的事件。作为回应，Luanyjang 社区成员向政府提交了一份请愿书，要求建立一个单独的行政区。

30. 在瓦拉卜州、湖泊州和西加扎勒河州边界沿线，族群间暴力事件有所减少。在湖泊州，恩哥克-丁卡族和鲁普-丁卡族之间的暴力于 7 月 27 日重新爆发，造成 4 人死亡，11 人受伤。

四. 人道主义局势

31. 由于厄尔尼诺天气模式，南苏丹自 5 月以来降雨量超过平均水平，预计将持续到 11 月，而 10 月底的预报降雨量最高。大雨再加上大量的水从乌干达的维多利亚湖排入尼罗河，造成全国各地大范围的洪水泛滥。联合国卫星中心称，约 90 万人可能遭受洪灾。截至 10 月 15 日，洪水影响了 42 个县的约 900 000 人。在 16 个县，超过 241 000 人因洪水而流离失所，在高出避难

32. 由于暴雨和洪水，15 条主要补给路线已无法通行，影响到上尼罗大区和加扎勒河大区。人道主义行为体被迫使用空运和河运，但这些方式成本高昂且可靠性低。

33. 自2023年4月苏丹冲突爆发以来，已有830 944人为逃离战争而涌入南苏丹，占南苏丹总人口(估计为1 240万)的6%以上。人道主义伙伴继续提供援助，而将回返者和难民从中转中心运出仍是一项关键需求。自冲突爆发以来，有319 975名回返者得到联合国的协助，抵达他们的最终目的地。

34. 国家以下一级安全局势仍然动荡不安，使人道主义反应更加复杂。8月17日和10月1日，瓦拉布州东通季县发生部群间暴力事件，造成人员伤亡、超过10 000人流离失所和财产破坏。据报告，存放着20多吨粮食的人道主义仓库的粮食遭到大规模破坏和劫掠。8月14日和15日，在上尼罗州纳西尔县发生了类似的敌对行动，致使数目不详的平民流离失所，并迫使人道主义组织出于安全考虑暂停活动。8月15日，工作人员受到的威胁不断升级，导致无国界医生组织暂停保健服务，并将工作人员从上尼罗州的乌朗县转移。

35. 健康危机也在升级，自戊型肝炎2月爆发以来，团结州报告了1 300多例戊型肝炎病毒病例，主要发生在本提乌流离失所者营地以及路博卡纳和本提乌两个镇。7月17日，阿卜耶伊行政区宣布爆发戊型肝炎病毒疫情，此次疫情与苏丹人的涌入有关。卫生部称，截至10月15日，对98个疑似猴痘样本进行了检测，其中97个为阴性，另有1个样本仍在调查中。

36. 对人道主义工作者来说，南苏丹仍然是最危险的环境之一。长期存在的准入限制严重阻碍了为最弱势群体提供援助的努力。7月16日至10月15日，共报告了118起与限制人道准入有关的事件，包括审批繁琐的障碍、实物障碍和安全事件。9月24日一辆客车遇袭后，朱巴-尼穆莱公路沿线的安全局势对朱巴市场的货物供应构成重大威胁。因发生人道主义工作人员遭绑架勒索事件，一个国际非政府组织暂停在耶伊县的卫生保健服务，导致当地居民获得卫生保健服务的机会减少。

37. 《2024年人道主义需求和应对计划》寻求募集到18亿美元来援助南苏丹各地的600万人。截至10月15日，只有57.2%的资金(12亿美元)到位。由于这一缺口，人道主义伙伴不得不有所侧重，将重点放在最脆弱的地区。

五. 特派团授权任务执行情况

A. 支持执行《重振协议》及和平进程

38. 南苏丹特派团领导层继续通过与正副总统、各方、图迈尼倡议利益攸关方、三边机制和其他合作伙伴的接触进行斡旋。由非洲联盟、伊加特和联合国组成的三边机制继续倡导对需要作出决定的10个关键优先领域采取对策，以实现永久宪法和筹备选举。在这方面，7月15日，三边机制的代表访问了政党委员会，这是与主要选举机构进行的接触的一部分，以确定准备就绪程度和提供支助的机会。

39. 9月10日至13日，南苏丹特派团与马克斯·普朗克国际和平与法治基金会合作，为国家宪法审议委员会举办了一次关于联邦制和权力分享问题的讲习班。77人(其中有22名妇女)参加了讲习班，其中包括国家宪法审议委员会领导层和秘书处、委员、学术界、民间社会以及联邦事务部及司法和宪法事务部的代表。讲习班参加者讨论了联邦制下的政治权力下放问题以及如何增进对永久制宪进程原则的了解。

40. 南苏丹特派团通过支持公民和政治空间以及机构建设，努力为选举创造有利环境。8月7日至8日，南苏丹特派团协助为南苏丹国家警察署举办了一次关于选举安全、规划和选举中暴力侵害妇女行为的讲习班，随后特派团支持制定了一项全面的选举安全计划。9月5日，南苏丹特派团协助全国选举委员会定期与州高级选举委员会举行月度在线会议。10月8日和11日，南苏丹特派团支持为各州高级选举委员会举办了一次全国范围的上岗讲习班，向他们介绍选举管理、法律框架以及公民和选民教育的基本概念。

41. 南苏丹特派团为和在团结州(7月17日至18日)、西赤道州(8月7日至8日)和琼莱州(9月24日至26日)举行的3个州级政党论坛提供支持。该论坛汇集了294名与会者(其中有77名妇女)，其中包括民间社会组织的成员、政党、州政府官员、安全机构、信仰领袖和传统当局，最终发表了一份联合公报，概要提出了加强公民和政治空间的建议，包括为确保妇女切实参与实施35%的配额制。论坛还为跨党派和不同利益攸关方群体之间的建设性接触创造了一个平台，这些利益攸关方承诺执行其通过的决议。因此，在西赤道州，部长委员会一致核可了该公报，而州长则向所有州机构发布了一项声明，要求确保开放的公民和政治空间。

B. 保护平民，缓解族群间冲突

42. 作为保护平民工作的一部分，南苏丹特派团实施了6个方案，以缓解族群间冲突。7月17日，在西加扎勒河州，南苏丹特派团与合作伙伴为Kpaile的Balanda和Rocrocdong的Luo族群之间的族群间对话提供便利，以解决边界和自然资源争端，有68人(包括12名妇女)参加。这次对话使两个族群能够讨论他们的分歧，并就关键问题达成一致，最终得出共同商定的解决争端和促进和平共处的建议。在西赤道州，南苏丹特派团在坦布拉县向200名参与者(包括100名妇女)传播和平信息，以缓解阿赞德人和巴兰达人两个族群之间的紧张关系。此前，应坦布拉专员的要求，和平会议因安全担忧被推迟举行。在湖泊州和团结州，南苏丹特派团促成了努维尔族与丁卡族之间的跨境和平对话，有77人(包括7名妇女)参加，旨在化解因资源竞争和偷牛而新出现的冲突，最终达成了和平协议。

43. 为解决涉及穆尔勒人年龄组群间暴力行为导致的持续冲突，南苏丹特派团协助大皮博尔行政区行政长官分别于7月26日至31日和8月6日至8日在Likuangole和古穆鲁克牵头举行了两次年龄组群问题会议。这两次会议的参与者讨论了如何解决不安全问题，包括与邻近的琼莱州和东赤道州协商。主要成果包括承诺结束年龄组群之间的冲突和对邻近社区的跨境袭击，到2025年1月解

散按年龄组群建立的放牧营地，并归还被绑架的儿童和妇女。随后，南苏丹特派团协助 11 名 Toposa 儿童(包括 3 名女童)从皮博尔返回他们在东赤道州的家人身边。

44. 南苏丹特派团加强了 62 名社区领袖(包括 7 名妇女)、地方当局和社区组织代表在大皮博尔行政区和瓦拉卜保护平民的能力。南苏丹特派团与西赤道州的 5 个社区保护委员会共同努力，加强预警机制。在全国各地移交了 13 个速效项目，包括 3 所小学、1 个太阳能发电系统、1 座桥梁、1 个法院、1 个检察官办公室、法官和检察官宿舍、1 处翻新的法官住宅、1 个警察局、1 个司法中心、1 个监狱、监狱的水、环境卫生和个人卫生设施、1 个社区和平中心和 1 个青年多功能中心。南苏丹特派团协助启动了两次职业培训，分别于 7 月 23 日在湖泊州 Wulu 县和 8 月 13 日在西赤道州坦布拉为 80 名参与者(包括 40 名妇女)和 50 名参与者(包括 24 名妇女)提供培训，目的是提高复原力和减少社区暴力。10 月 1 日，南苏丹特派团在北加扎勒河州协助为 35 名政府官员(包括 4 名妇女)举办了一次关于部队地位协定的培训，内容涉及影响效率、合作和人道准入的行动障碍。在南苏丹特派团和合作伙伴的大力技术支持下，该国政府于 10 月 10 日启动了 2024-2028 年南苏丹关于回返、重返社会和恢复的行动计划，以推动流离失所者、回返者和难民问题的持久解决。

45. 7 月 16 日，南苏丹特派团举办了南苏丹第一个针对前战斗人员的减少社区暴力项目的闭幕式，该项目由联合国开发计划署(开发署)在南苏丹特派团的技术援助和法国的资助下，于 2023 年 1 月至 2024 年 6 月在西加扎勒河州实施，目标群体有 500 人(其中 250 人为前战斗人员)，其中包括 137 名妇女。

46. 自 8 月 27 日以来，南苏丹特派团一直在为执行建设和平基金促进与白尼罗州和索巴特河社区建立减少社区暴力伙伴关系、以促进社会经济融合及和平利用白尼罗河和索巴特河的项目提供战略和技术支持。

47. 南苏丹特派团部队进行了 15 145 次巡逻，其中包括由联合国警察和文职人员组成、以保护平民的 566 次综合巡逻。特派团部队通过维持一支机动和反应迅速的力量，维持了在发生危机时作出反应的能力。这是通过 4 366 次部队保护和巡逻实现的。

48. 为扩大行动范围，遏制对平民的袭击，保障主要补给线的安全，南苏丹特派团部队在科奇、简江、Abiemnom 和坦布拉维持着 4 个延长期限的临时行动基地。

49. 截至 10 月 15 日，联合国警察完成了 7 442 次巡逻，其中包括 79 次综合巡逻和 3 939 次有女性人员参加的巡逻。十六个快速反应小组随时待命，以应对安全事件，支持朱巴、马拉卡勒和本提乌的南苏丹国家警察署。联合国警察为 175 名社区成员(包括 75 名妇女)和 65 名南苏丹国家警察署工作人员(包括 25 名妇女)举办了 7 次讲习班。联合国警察为南苏丹国家警察署印制了 500 册其编制的关于一般犯罪案件管理的书。其中，300 本已交付给中赤道州，其余将均匀分配给其他九个州。联合国警察还为南苏丹国家警察署将一本实用警察手册从阿拉伯文翻译成英文提供支持。

50. 共向坦布拉临时行动基地以及耶伊、阿科博、皮博尔、伦科和科多克的5个连级行动基地部署了62名单派警察，以支持建立信任、主要领导人接触、南苏丹国家警察署能力建设和向社区提供服务。联合国警察为4次人道主义援助运送任务提供了安保，并为工程师和其他人员提供了46次安保护送。

51. 地雷行动司回应了南苏丹特派团和当地族群提出的695项识别、清除和处理可疑地雷和爆炸物的请求。这些活动使社区能够安全进入54个农业区、5家医院和4个水源。在此期间，这些应对工作处理了共1 056件爆炸物，解除了936 729平方米土地。地雷行动司还向全国各地的平民提供了爆炸物风险教育，以提高他们对安全行为的认识，从而防止爆炸物造成的事故，共有80 605人从中受益(13 199名男子、15 268名妇女、27 474名男童和24 664名女童)，其中包括5 930名逃离苏丹冲突的人。

52. 地雷行动司与地方当局、南苏丹特派团、秘书处人道主义事务协调厅和其他人道主义伙伴密切协调，支持紧急应对洪灾，特别是在上尼罗州。所作的努力包括评估安全区、清除爆炸物以及向受影响社区和人道主义应急人员提供爆炸物风险教育。

气候、和平与安全

53. 由于洪水持续肆虐、灾情严重，该国政府数次发布警报。应该国政府请求，联合国国家工作队在人道主义事务协调厅领导下提供了支助，包括为2024年国家防洪准备和响应计划的依据和编写开展分析，为提高公众意识编写宣传材料，并共同主持国家洪水工作组。为支持州政府和县当局，南苏丹特派团确定了全国243个高地地点并绘制了地图，将其作为社区躲避洪水上涨自行安置的地点，由政府负责这些地点的安全和安保。南苏丹特派团还开发了一个冲突敏感性数据库，以跟踪影响并促进协调一致的应对措施，并组织了55次社区宣传活动和5次和平对话，以减轻冲突风险，特别是在动荡的边境地区和高地避难地点。

C. 法治与问责

54. 7月至8月期间，南苏丹特派团支持本提乌的一个流动法院审理团结州的刑事犯罪。该法院审理了105起案件(其中41起为刑事案件)，有49人被定罪，27人被释放。这一举措扩大了以前在科奇和马约姆的部署，使受害者能够寻求正义。它还旨在促使司法当局向团结州部署常驻人员，这是唯一一个自2013年以来没有任命法官的州。团结州州长借此机会重申他的命令，禁止血液赔偿，禁止童婚和强迫婚姻。

55. 7月30日至8月27日，南苏丹特派团支持南苏丹人民国防军军事司法局向西赤道州迈里迪部署了一个案件准备团和一个普通军事法庭。普通军事法庭对包括谋杀在内的12起案件作出裁决，南苏丹人民国防军8名成员和部署在西赤道州的必要联合部队1名成员被定罪。继普通军事法庭之后，南苏丹特派团支持了关于制止性暴力的军民对话。

56. 8月7日，南苏丹特派团为该国首次全面虚拟审讯提供了便利。一名设在朱巴的高等法院法官通过视频会议主持了在马拉卡勒的谋杀案开庭。该审讯提供了一个机会，可以在不可能部署流动法院的情况下，在没有司法当局的地区解决长期审前羁押问题。
57. 在琼莱州，南苏丹特派团支持一个司法小组调查涉及国家以下一级暴力行为的案件，促进对司法机构的信任。在任命大皮博尔行政区常设司法当局之前，南苏丹特派团支持临时部署一个调查小组，以最终确定刑事案件卷宗。
58. 南苏丹特派团通过移交重要的法治基础设施，补充了对司法链的技术支持。翻修马拉卡勒的司法机构房舍和皮博尔的一个法院，其目的是通过促成向上尼罗和大皮博尔行政区部署更多法官来加强司法能力。上尼罗州和西加扎勒河州的监狱基础设施得到了改善。对 Thuro Majok 农业营地和马拉卡勒监狱的少年监区进行翻修的目的，是支持南苏丹国家监狱管理局改善拘留条件。监狱农场旨在通过将犯有轻罪的犯人从国家监狱转移到监狱农场来缓解过度拥挤的状况，这也提供了重返社会所需的农业技能，并应对了粮食不安全问题。
59. 南苏丹特派团还加强了狱警的能力，协助对托里特的 35 名人员(包括 17 名妇女)进行监狱管理培训，对本提乌的 40 名人员(包括 15 名妇女)提供了监狱安保培训，并对延比奥的 25 名狱警(包括 5 名妇女)进行防暴演习培训。为帮助缓解监狱拥挤状况和解决非法拘留问题，南苏丹特派团支持在伦拜克、乌韦勒、托里特、夸乔克、本提乌和博尔对囚犯案件进行审查，结果释放了 569 名被拘留者(包括 60 名妇女和 81 名青少年)。
60. 在马拉卡勒拘留所，为了向平民保护点的居民提供安全和安保，南苏丹特派团处理了对 51 名被拘留者(包括 5 名妇女和 4 名青少年)的拘留问题，为此开展各种风险评估以决定将被拘留者移交给国家当局还是释放回平民保护点社区。共有 41 人被移交给国家当局(包括 2 名妇女和 2 名青少年)。

D. 为提供人道主义援助创造有利条件

61. 南苏丹特派团部队进行了 243 次长期巡逻、1 323 次短期巡逻和 1 170 次部队保护任务，以帮助创造有利于提供人道主义援助的条件并确保人道主义工作者得到保护。
62. 南苏丹特派团和人道主义伙伴加强了它们对全国各地洪水的防备和应对，从而启动了有关委员会，并制定了洪水管理和提高认识计划，包括在中赤道州和东赤道州、琼莱州、湖泊州、瓦拉布州、团结州、上尼罗州、北加扎勒河州和西加扎勒河州。
63. 在西加扎勒河州，7月26日，南苏丹特派团支持州教育部向朱尔河县 Rocrocdong 区的 156 名女童提供了卫生包。
64. 为确保维和人员和人道主义伙伴的机动性，使其免受爆炸物的威胁，地雷行动处核查并清理了南苏丹特派团列为优先事项的 183 公里道路，并护送了南苏丹特派团 825 公里的巡逻。难民署还分别应国际移民组织和南苏丹救济和恢复委

员会的请求，继续清理土地，以建立流离失所者重新安置点，包括在西加扎勒河州和上尼罗州继续这样做。

E. 监测和调查侵犯人权行为

65. 南苏丹特派团记录并核对了 206 起暴力事件，影响到 1 039 名平民，包括 74 名妇女和 62 名儿童(46 名男童和 16 名女童)。共有 356 名平民被打死，325 人受伤，118 人被绑架，218 人被任意逮捕和拘留，22 人被非法拘留和虐待。在所有事件中，63%是社区民兵和(或)民防团体所为，31%是政府安全部队和其他武装团体所为，6%是身份不明的武装分子所为。在本报告所述期间，南苏丹特派团记录了 13 起法外处决事件。在瓦拉卜州，尽管向当局进行了终止这种做法和坚持法治的宣传，但州当局和安全人员实施的法外处决继续升级。

66. 南苏丹特派团记录了 11 起侵犯公民和政治空间的事件，影响到 47 名男子，这些事件是政府安全部队以及州和县两级当局所为，包括 8 起任意逮捕和拘留民间社会活动家和一名记者的案件，1 起对和平公众集会一律处以行政罚款的案件，1 起恐吓媒体代表的案件以及 1 起强行关停非政府组织的案件。媒体审查、限制和平集会以及威胁和恐吓敢于直言的民间社会成员和政府批评人士，阻碍了关于选举和制宪进程的公开辩论。

67. 南苏丹特派团开展了 69 次人权能力建设活动，有 2 014 人(包括 770 名妇女)参加。这些活动旨在加强政府官员、安全部队、人权机构、民间社会组织、妇女和青年团体、学生、境内流离失所者、残疾人、囚犯和社区领袖倡导和保护人权的能力。

68. 南苏丹特派团还就 2024 年真相、和解和消除创伤委员会法案以及 2024 年赔偿和赔偿局法案，向重振后的过渡期国民议会和平与和解专门议会委员会提供技术援助，以确保其遵守人权标准和原则。南苏丹特派团为专门议会委员会的 8 名成员在 8 月 11 日至 18 日对卢旺达进行考察访问提供了技术和后勤支助。这次访问侧重于过渡期正义和问责机制，旨在加深对过渡期正义机制和流程的了解，并丰富这两项法案的规定。9 月 3 日，重振后的过渡期国民议会通过了这两项法案，进行了三读、四读和最后一读，并作了一些小的修正，这些修正将由专门议会委员会纳入，并将提交基尔先生签署成为法律。这些法案获得通过表明了政府行政和立法部门对执行《重振协议》第 5 章各项规定的政治和法律承诺。

1. 儿童与武装冲突

69. 南苏丹特派团核对了 26 起严重侵犯 19 名儿童(10 名男童、4 名女童、5 名性别不明者)的行为，包括绑架 5 名男童；8 名儿童(其中 5 名性别不明，另有 2 名男童和 1 名女童)致残，招募和使用 4 名儿童(3 名男童和 1 名女童)；以及强奸 2 名女童。经核实发生了 2 起袭击学校和 4 起袭击医院的事件。南苏丹特派团还核对了南苏丹人民国防军将一所学校和一所医院用于军事目的的事件。有 7 名男童脱离武装团体：4 名被民族拯救阵线释放，3 名男童从身份不明的武装团体逃脱。这些侵犯行为发生在中赤道州(11 起)、西赤道州(8 起)、团结州(2 起)、上尼罗州(2 起)、西加扎勒河州(1 起)、东赤道州(1 起)和琼莱州(1 起)，施害者分别是民族

拯救阵线(11起)、南苏丹人民国防军(8起)、苏人解运动/解放军反对派(3起)、苏丹武装部队(2起)和南苏丹国家警察署(1起), 还有 1 起侵权行为因未爆弹药引起而仍未查明施害者。

70. 9月17日至19日, 南苏丹特派团支持政府举行了一次关于保护儿童免遭招募和使用的全国会议, 120个利益攸关方(包括43名妇女)参加了会议。会议提高了人们对2023年以来南苏丹经核实的招募和使用儿童案件增加的认识, 并倡导加强问责制和应对措施, 以制止及防止招募和使用儿童。与会者建议在总统办公室内设立一个儿童保护股, 负责提升影响儿童的问题的地位, 终止招募儿童的行为, 并落实问责制。

71. 南苏丹特派团为3767人(其中有1345名妇女)举办了56次提高儿童保护意识的课程, 其中包括3321名各族群成员(1314名妇女)、298名政府安全部队人员(17名妇女)、103名政府官员(14名妇女)和45名苏人解运动/解放军反对派军官(均为男性)。这些课程向学员传授了基本知识和技能, 使他们能够查明、报告、预防和应对六种严重侵权行为。

2. 与冲突有关的性暴力

72. 南苏丹特派团记录并核对了87起与冲突有关的性暴力事件, 这些事件涉及90名幸存者(57名妇女、2名男子和31名女童)。幸存者的年龄从11岁到55岁不等。这些事件发生在西赤道州(68起)、西加扎勒河州(6起)、瓦拉卜州(4起)、东赤道州(3起)、中赤道州(3起)、北加扎勒河州(1起)、湖泊州(1起)和琼莱州(1起), 施害者包括社区民兵(59起事件)、身份不明的武装分子(14起)、南苏丹人民国防军(7起)、南苏丹国家警察署(2起)、苏人解运动反对派(2起)、国家安全署(1起)、消防队(1)和苏丹武装部队(1起)。有37名幸存者接受了紧急医疗救助, 11名幸存者被转介到心理治疗机构。向南苏丹国家警察署报告了36起事件。

73. 在南苏丹特派团支助下向本提乌和迈里迪部署流动法院期间, 审判了6起性暴力和性别暴力相关罪行案件, 被告均被定罪。迈里迪普通军事法庭将南苏丹人民国防军2名成员定罪并分别判处10年和14年监禁, 并立即被解除武装部队职务。性暴力和性别暴力相关罪行的幸存者获得了免费的法律代理和心理社会支持, 后一种支持由当地合作伙伴提供。

74. 南苏丹特派团继续开展宣传工作, 促使有关当局参与执行《南苏丹武装部队处理与冲突有关的性暴力问题行动计划》, 该计划已延长至2026年12月。然而, 联合执行委员会的任务期限尚未延长, 因为南苏丹人民国防军尚未向该机构提名其成员。南苏丹特派团与国防和退伍军人事务部长以及联合防务委员会进行了接触, 敦促延长联合执行委员会的任务期限。

75. 为了保护平民免遭性暴力和性别暴力以及与冲突有关的性暴力, 防止其发生, 并支持幸存者获得服务, 性别平等问题顾问于7月24日和26日率领综合外地访问团分别前往西加扎勒河州 Bagari 和 Boro Medina 的热点地区。这些访问团接触了140多名妇女, 她们报告的性暴力和性别暴力案件很少, 但注意到艾滋病毒病例有所增加, 并且缺乏健康和教育服务。在湖泊州的 Cucibet, 巡逻队强调

需要南苏丹特派团经常派驻人员和设立流动法院，以便根据成文法处理案件，建立社区信任。在对朱巴的一处境内流离失所者营地(3号境内流离失所者营地)进行巡逻期间(进行这种巡逻是为了应对性暴力和性别暴力据报增加的问题)，27名妇女参加了重点小组讨论。在瓦拉卜州、湖泊州、北加扎勒河州和东赤道州，与州当局和妇女权利组织进行了更多接触互动，接触了60多名妇女，重点是将妇女纳入制宪和选举进程。

F. 妇女与和平与安全

76. 为支持妇女融入和参与图迈尼倡议和更广泛的和平进程，南苏丹特派团为代表南苏丹妇女集团、学术界和民间社会组织的5名妇女领袖提供财政支助，让她们以观察员身份出席在内罗毕举行的图迈尼倡议会议。在妇女领袖离开之前，南苏丹特派团支持她们与民间社会组织和妇女权利组织进行协商，以反映她们对关键问题的观点和愿望。这些领袖们返回后，于9月3日至5日与图迈尼倡议的其他非政治行为体举行了反馈讲习班，讨论了财政和资源管理议定书。讲习班就该议定书提出了意见和建议，将与图迈尼倡议秘书处分享，供其审议。

77. 南苏丹特派团在题为“南苏丹安全部门的妇女：实现包容型和变革型领导力之路”的建设和平基金项目概念阶段提供支持的基础上，继续在该项目的执行阶段提供战略和技术支持；这一阶段于9月3日启动，由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、开发署和联合国教育、科学及文化组织共同主持了一个讲习班。

六. 特派团人员配置、部署状况以及行为与纪律

78. 截至10月15日，南苏丹特派团的文职人员人数为2 680人，其中有869名国际工作人员，包括269名妇女(31%)；1 397名本国工作人员，包括235名妇女(17%)；以及414名联合国志愿人员，包括162名妇女(39%)。

79. 南苏丹特派团警务人员人数为1 602人(核定人数为2 101人)，其中包括702名单派警察，包括215名妇女(31%)；850名建制警察部队人员，包括216名妇女(25%)；50名政府提供的人员，包括22名妇女(44%)。

80. 在核定的17 000部队人员中，南苏丹特派团兵力为13 965名军事人员，包括225名军事联络官，包括70名妇女(31%)；424名军事参谋人员，包括91名妇女(21%)；13 316名军事特遣队人员，包括979名妇女(7%)。

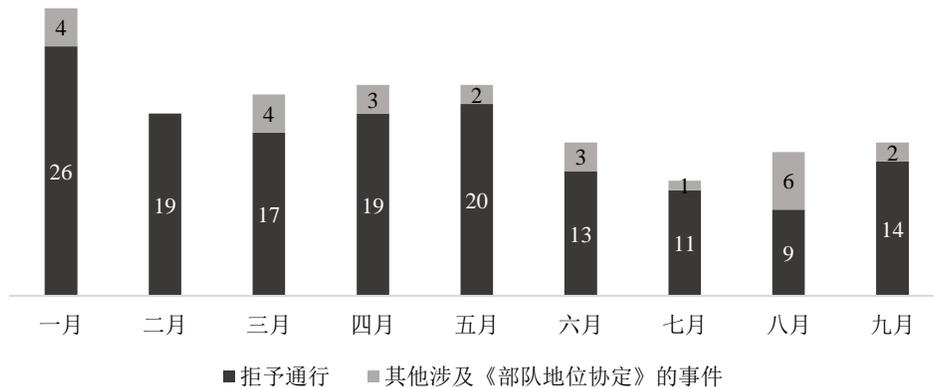
81. 按照适用政策，及时处理了关于可能的失当行为和(或)不当行为的信息。7月1日至9月30日期间，案件管理跟踪系统记录了19项失当行为和(或)不当行为指控。在本报告所述期间，未收到任何性剥削和性虐待指控。南苏丹受害人权利高级干事继续向以往报告的性剥削和性虐待指控的所有已确认受害人提供支持。

七. 违反部队地位协定、国际人道法和损害联合国人员安全的行为

82. 截至 9 月 30 日，南苏丹特派团记录了 43 起与部队地位协定有关的事件。其中 34 起事件涉及政府当局实施的行动限制，影响到南苏丹特派团在西赤道州、东赤道州和中赤道州、瓦拉卜州、琼莱州、西加扎勒河州、湖泊州和上尼罗州的巡逻。南苏丹特派团的 28 次动态空中巡逻和地面巡逻被取消，原因是联合核查与监测机制不承认南苏丹特派团共享信息和飞行安全保证。

83 7 月 23 日，在西加扎勒河州，一个联合国警察小组在奈瓦沙警察署巡逻以支持当地警察时，遭到国家安全署人员的骚扰。8 月 2 日，在琼莱州，南苏丹特派团一名相关人员在登上前往马鲁瓦山的联合国航班时，遭到大皮博尔行政区政府安全人员的口头骚扰和人身攻击。9 月 11 日，米拉亚电台的一名记者在瓦乌采访一名被强行驱逐出其房屋的州议员时，遭国家安全署人员拘留并没收了手机。

按月份和类别分列的违反部队地位协定的次数



资料来源：南苏丹特派团法律事务股。

84. 8 月 7 日，军事情报主任办公室在 Nimule 边界过境点扣押了南苏丹特派团特遣队的一个装有属于某部队派遣国的防弹衣和头盔等军事装备的货物集装箱，扣押理由是这些装备未申报。尽管在货物进口前，南苏丹特派团同政府和联合核查与监测机制总部共享的进口清关文件所附货物清单中已将这些军用装备清关，但还是发生了这种情况。9 月 23 日，军事情报局局长办公室未经许可搜查了该集装箱。尽管集装箱最终被放行，但装备仍被扣押。

85. 在本报告所述期间，记录了 245 起针对联合国和国际非政府组织人员的犯罪和骚扰事件。这些事件大多是轻微事件，包括南苏丹国家警察署或南苏丹人民国防军在联合国人员的主要入境口岸朱巴国际机场进入南苏丹时，因所谓的违规驾驶或证件不正确而索要钱财。有几起值得注意的武装抢劫和枪击事件被记录在案，特别是在朱巴。8 月 3 日，一名联合国当地征聘工作人员在朱巴处理个

人事务时遭枪击受伤。自1月1日以来，已有7名联合国和国际非政府组织的当地征聘工作人员被杀害，其中包括本报告所述期间一个国际非政府组织的1名工作人员。

八. 业绩优化

86. 联合国警察于7月23日和8月14日分别在朱巴和马拉卡勒评价了一支建制警察部队。虽然总体评估令人满意，但两支部队在销毁和补充过期弹药方面都存在特遣队所属装备方面的不足，因此仍在执行一项业绩改进计划。

87. 南苏丹特派团部队在6个区(东区、西区、南区、北区、团结州区和朱巴区)对步兵单位、航空单位、宪兵单位、医疗单位、工程单位和海军陆战单位进行了18次评价。根据联合国的标准，这些军事单位被认为训练有素，行动准备充分。一些单位虽然总体上令人满意，但存在一些不足，正在加以解决。

九. 意见和建议

88. 我表示注意到，9月13日，《重振协议》各方决定将过渡期延长两年，选举改在2026年12月举行。遗憾的是正是由于未能在商定的过渡期结束前达到举行可信与和平选举的基本要求，才不得不延长期限。经各方同意并根据《重振协议》第8.4条的规定进行的延期将需要有持续的政治承诺、与主要基准挂钩的明确时间轴以及确保执行未完成任务的充足财政资源。联合国随时准备探索所有加快进展的可能途径，支持各方实现这些重要的里程碑，为过渡期的顺利完成铺平道路。

89. 我在2024年4月的评估(见S/2024/297)中指出，在实现南苏丹和平举行自由、公正和可信选举所需的“临界质量”执行工作方面的差距依然存在。如果选举组织不善，并被认为存在偏见，就会危及《重振协议》。确保安全的政治和公民空间是不可或缺的。我谨向各方强调，现在没有时间停顿，而是需要立即取得进展，以恢复南苏丹人民的信心。

90. 我欢迎三边机制不断努力与国家宪法审议委员会、全国选举委员会、政党委员会和其他主要机构接触，以评估和支持他们的筹备工作。该国政府必须立即加强机构能力，以进行选举前准备工作，特别是制宪和选民登记，从而按时举行可信的选举。延长过渡期意味着联合国和国际伙伴必须调整他们的参与框架，以适应新的时间轴，并加倍努力协助各方在执行《重振协议》方面取得进展。

91. 我敦促继续进行对话，无论是在《重振协议》下，还是在包括图迈尼倡议在内的其他平台内，以便争取非签署方的参与。还必须确保这些倡议的互补性，并维护包容和建立信任的机会。区域行为体，特别是伊加特，需要发挥更大的作用，以重振对南苏丹的关注，并采取建立信任措施。

92. 由于在执行过渡安全安排方面的拖延造成了不确定性，我对全国各地热点地区零星暴力事件造成的影响感到关切。我鼓励该国政府加快建立和部署必要联合部队，以建立一支中立和专业的部队，处理族群间争斗，并创造一个对举行可信选举至关重要的安全和有保障的环境。

93. 我欢迎通过了真相、和解和消除创伤委员会法案和补偿和赔偿局法案，并敦促迅速签署使之成为法律，然后全面、有效地予以执行。

94. 我对不断恶化的人道主义局势感到不安。洪水的影响现在有可能引发新的冲突，因为各族群正在高地上寻找稀缺的资源。我欢迎南苏丹特派团和联合国国家工作队协作努力，支持国家预警系统，包括监测水位，与政府一道开展提高认识活动，并在面临洪水和相关不安全风险的族群之间组织和平对话。这些行动应得到加强。

95. 近 80 万人正在逃离苏丹的冲突，逃往南苏丹，对本已脆弱的局势造成的累积影响令人关切。与此同时，通货膨胀继续削弱民众的购买力，从而加剧了南苏丹普通民众面临的困难。这些问题还影响到提供援助的行动环境，并威胁到政治过渡所需的投资。经济和人道主义危机有可能加剧现有的安全威胁。

96. 需要更多的援助来填补人道主义需求和应对计划的缺口。现在需要做出关键的拯救生命努力来帮助最弱势民众。我鼓励该国政府帮助提供基本的人道主义服务，并采取财政措施减轻经济局势的影响。我还敦促政府以透明的方式优先为基本服务和安全网方案提供资金。政府承诺直接向受洪水影响最严重的州和县发放资金，并支持重要的备灾活动，这些承诺应认真兑现。

97. 最后，我谨向南苏丹特派团和联合国国家工作队工作人员深表感谢，他们的日常工作继续揭示成千上万平民面临的挑战，帮助减轻许多人的痛苦，并在资源日益减少的情况下找到创造性的解决办法。我感谢我的南苏丹问题特别代表尼古拉斯·海索姆的领导，并感谢部队和警察派遣国向特派团提供必要的军警人员和资产。我还衷心赞扬当地和国际人道主义伙伴作出努力，尽管行动环境充满挑战，但他们仍致力于向南苏丹人民提供关键的人道主义援助。

地图

