



大会

Distr.: General
14 March 2025
Chinese
Original: English

人权理事会
第五十七届会议

第 48 次会议简要记录

2024 年 10 月 10 日星期四下午 3 时在日内瓦万国宫举行

主席： 兹尼贝尔先生..... (摩洛哥)

目录

议程项目 3: 促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、经济、社会及文化权利，包括发展权(续)

议程项目 4: 需要理事会注意的人权状况

议程项目 8: 《维也纳宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

议程项目 9: 种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为：《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况

议程项目 10: 技术援助和能力建设

本记录可以更正。更正之处应以备忘录说明，并改在一份已印发的记录上。更正应在本记录印发之日起一周内送交文件管理科(DMS-DCM@un.org)。

理事会本届会议公开会议的更正记录将在届会结束后以技术理由重新印发。



下午 3 时 05 分宣布开会。

议程项目 3: 促进和保护所有人权——公民权利、政治权利、经济、社会及文化权利, 包括发展权(续)(A/HRC/57/L.19)

1. 主席说, 本次会议审议的决议草案所涉方案预算说明已在理事会的外联网上发布。

决议草案 A/HRC/57/L.19: 发展权

2. Kafeero 先生(乌干达观察员)在代表不结盟国家运动介绍决议草案时说, 该决议草案主要由以前通过的决议的案文组成, 其中一些新的措辞反映了人权领域的发展情况。首先, 决议草案请人权事务高级专员办事处(人权高专办)加强在区域一级促进发展权的工作, 并请秘书长加强高专办在区域一级的专门能力; 第二, 决议草案请人权高专办考虑执行发展权问题工作组在其最新报告中提出的关于高专办的建议; 第三, 决议草案请高级专员在履行其规定职责方面采取具体措施, 包括开展宣传、研究、区域技术支持、区域层面能力建设和加强伙伴关系。

3. 新的措辞反映出实现所有人的发展权的必要性。乌干达代表团希望强调, 必须在区域层面开展能力建设、提供技术支持和宣传发展权, 以支持各国努力实现这一权利。要求人权高专办考虑落实发展权问题工作组的建议的措辞符合会员国与高级专员履行任务有关的作用。该决议草案反映了发展权的重要性, 体现出有关人权的全面方针, 并强调, 只有在国际、区域和国家各个层面采取包容和协作方针, 才能享有发展权。因此, 乌干达代表团请理事会通过该决议草案, 因为前几届会议上已通过了类似的决议。

4. 主席说, 一个国家已加入为该决议草案的提案国。

表决前的一般性发言

5. 金塔尼利亚·罗曼先生(古巴)说, 在通过各种现有机制的工作落实发展权方面, 该决议草案又向前迈出了一步。它提出了一项新的内容, 即要求人权高专办在区域一级加强落实这项权利。决议草案中呼吁采取的行动可提供更多的机会, 为就与发展权有关的技术、法律和政治问题, 包括就其作为一项集体权利和个人权利的双重性质进行交流。古巴重申, 该国致力于谈判和通过拟议的发展权国际公约, 这将对在国际法中具体体现这一权利作出决定性的贡献。出于这些原因, 古巴代表团请理事会所有成员支持通过该决议草案。

6. Micael 女士(厄立特里亚)说, 发展权应得到普遍接受, 但它遇到了过多的出于政治动机的障碍。对发展权的抵制已经变得更加根深蒂固, 但考虑到世界目前面临的紧迫挑战, 为这种抵制辩护的理由越来越站不住脚, 世界需要更多而非更少的合作。近四十年前通过的《发展权利宣言》仍然是全球人权框架的一个里程碑。然而, 在每届理事会会议上, 发展中国家都不得不费力争取这一不容谈判的权利得到最基本的承认。理事会的工作应体现出正直、远见和勇气, 而不是政治姿态。发展权作为一项基本人权, 必须得到充分承认、维护和落实。厄立特里亚代表团敦促理事会所有成员支持该决议草案。

7. Nkosi 先生(南非)说, 南非重申, 该国承诺根据《世界人权宣言》所载的不歧视和平等原则, 不加歧视地促进和保护所有人权。此外, 《维也纳宣言和行动

纲领》重申，所有人权，包括发展权，均为普遍、不可分割、相互依存、相互联系的权利。在这些基本人权文书纪念仪式和重申对其内容的承诺一年之后，在发展权方面仍有更多的工作要做。该决议草案强调，迫切需要进一步接受、落实和实现所有人的发展权。在《发展权利宣言》通过 38 年之后，理事会成员不能继续对促进和保护人权工作采取有选择性和分等级的做法。因此，南非代表团敦促所有成员支持该决议草案。

8. Eisa 先生(苏丹)说，发展权是一项不可剥夺的人权，涵盖各种权利。每个人都有权过上有尊严的生活，免受饥饿和贫困，并有权获得教育、医疗保健服务、住房和就业。该决议草案肯定了人权与发展之间的联系，以及确保发展以人为本的必要性。因此，苏丹代表团呼吁理事会成员以协商一致方式通过决议草案。

9. Arias Moncada 女士(洪都拉斯)说，洪都拉斯代表团希望重申对该决议草案的支持，并重申发展权具有普遍性，是享有所有人权的组成部分。正如《发展权利宣言》中重申，发展权包含经济、社会、文化和环境方面，是促进全世界公平和可持续进步的关键。洪都拉斯代表团欢迎决议草案提及国际合作；在一个相互依存的世界中，各国必须共同努力，促进行使这一权利，并促进可持续发展进程，这对于应对气候变化、贫困和不平等全球挑战至关重要。特别重要的是，决议草案请人权高专办加强其在区域层面的发展权工作，并请秘书长加强人权高专办在这方面的专门能力。该决议草案制定了涉及所有部门和各级政府的具体行动框架，以重申发展权是一项个人和集体权利。洪都拉斯代表团因此呼吁理事会所有成员以协商一致方式通过决议草案，或者在需要表决的情况下投赞成票。

10. Dan 先生(贝宁)说，发展权是一项基本权利，值得理事会继续关注。大会在其第 79/1 号决议通过的《未来契约》中重申，可持续发展必须仍然是多边主义的一项核心目标。因此，理事会必须继续充分发挥作用，继续努力在各种相关机制内承认发展权。贝宁代表团完全支持该决议草案，同时承认，每个国家作为自身发展的主要推动者负有的首要责任。因此，自 2016 年以来，贝宁政府在塔隆总统的推动下，坚定地走上了结构转型和可持续发展的道路，将命运掌握在自己手中，在所有政策领域启动了重大改革和大型项目。出于这些原因，贝宁代表团呼吁理事会所有成员以协商一致方式通过该决议草案。

表决前为解释投票立场所作的发言

11. 泰勒女士(美利坚合众国)说，致力于发展是美国外交政策的核心，自二战结束以来，美国提供的对外援助已超过 3.8 万亿美元，高于世界上任何其他国家，美国还一直是世界上最大的双边发展捐助国。美国还致力于由联合国领导的发展工作，包括可持续发展目标和《2030 年可持续发展议程》。从发展援助和对联合国的支持，到开放市场、维护海上通道和捍卫公平贸易，美国几代人以来一直在推动世界各地的发展。

12. 然而，尽管所有国家都同意发展的重要性，但在如何理解发展以及发展与人权的关系问题上，各国的观点大相径庭。该决议草案延续了一种有害的叙事，将发展进程置于人权之上，破坏了人权体系，导致理事会的方针从尊重人权对发展的核心重要作用转变为将发展置于人权之上。事实上，案文中提到的“发展权”似乎是保护国家而不是个人。然而，国家没有人权；国家保证每个人的人权。决议草案的叙事使不尊重人权的国家能够声称，《公民及政治权利国际公约》或《经济社会文化权利国际公约》规定的人权义务与发展不一致或阻碍发展。

13. “发展权”没有得到任何联合国人权公约的承认；它没有一个国际上商定的定义，也不被认为是个人持有和享有的一项普遍权利。因此，她关切地注意到，根据该决议草案，人权高专办会把更稀缺的资源用于促进这一所谓的权利。出于这些原因，她请求对决议草案进行表决，并敦促理事会其他成员与美国代表团一道投反对票。

14. 主席说，智利已退出该决议草案提案国的行列。

15. 富恩特斯·胡利奥女士(智利)说，智利对人权的承诺贯穿各个领域，该国对《发展权利宣言》、《关于环境与发展的里约宣言》和《维也纳宣言和行动纲领》的支持就体现了这一点。尽管如此，智利代表团仍然对理事会关于发展权的辩论所选择的方向感到关切。目前的决议草案与 2023 年提出的类似决议草案一样，提到通过一项关于发展权的具有法律约束力的文书。然而，迄今为止，对于这样一项文书的必要性没有达成广泛的共识，发展权的内容和范围也没有得到明确界定。智利代表团还表示关切的是，在人权高专办面临财政限制的背景下，该决议草案将给人权高专办和其他机构带来过重的负担，这可能导致人权高专办将发展权置于其他权利之上，智利不接受这一立场。因此，智利将对决议草案投弃权票。

16. 李笑梅女士(中国)说，发展权是一项不可剥夺的基本人权。当前，各国发展不平衡日益严重，贫困和不平等问题凸显。发展问题应当置于国际议程的核心位置；只有通过发展才能保障人权。应推动发展权在联合国系统主流化。中国将继续支持发展权问题工作组、发展权专家机制和发展权特别报告员的工作。她希望理事会成员以该决议草案为契机，重申对于发展权的重视。有必要倾听发展中国家的呼声，消除不平等，推动实现包容和公平发展。有关国家要求就这样一个决议草案进行表决，中国代表团对此深表遗憾，中国将对决议草案投赞成票，并呼吁理事会成员也这样做。

17. Payot 先生(比利时)在代表属于理事会成员的欧洲联盟成员国发言时说，欧盟提倡以基于人权的方式实现包容性和可持续发展。发展权的实现必须植根于所有人权的普遍性、不可分割性、相互关联性和相互依存性。虽然国家对充分实现所有人权负有主要责任和义务，但必须始终承认个人是权利持有者。欧洲联盟努力通过官方发展援助，支持其伙伴国家履行人权义务，包括为立法和司法改革、机构建设和提高认识提供能力建设。

18. 他感谢提案国就该决议草案举行开放和包容性的非正式磋商。欧洲联盟提出了建设性建议，旨在确保案文反映人权的普遍性原则，个人是权利持有者，国家是责任承担者。欧洲联盟对草案中相当于不适当地干涉人权高专办独立性的措辞表示严重关切。欧洲联盟意识到，对发展权问题，特别是决议草案中提到的具有法律约束力的文件草案这一问题，存在不同意见。欧洲联盟赞赏地注意到，它的一些建议在目前的版本中得到了部分反映，但感到遗憾的是，还有更多的建议没有得到反映。出于这些原因，属于理事会成员的欧洲联盟成员国将对决议草案投反对票。

19. Foradori 先生(阿根廷)说，阿根廷重申，该国致力于根据其加入的条约明确承担的义务，一视同仁地保护所有人的个人权利。他希望回顾，《2030 年可持续发展议程》——该国政府已真诚地致力于实现该议程——提出了不具法律约束力的愿望，各国在行使主权时，可自由解释和落实它们认为合适的愿望。

20. 吉耶尔梅—费尔南德斯先生(哥斯达黎加)说, 该决议草案包含哥斯达黎加代表团不能接受的某些内容, 包括提及不结盟国家运动第十九次国家元首和政府首脑会议的成果文件之处, 其中强调需要优先落实发展权, 包括为此起草一份具有法律约束力的文书。理事会不应谈论优先将一项人权置于另一项人权之上, 因为这种做法不符合相互依存和不可分割的原则, 依据这些原则, 所有人权都应被一视同仁置于优先地位。哥斯达黎加代表团还认为, 就谈判一项关于发展权的具有法律约束力的文书作出决定还为时过早。2023 年, 考虑到发展权具有争议的方面, 包括可能被作为借口为不遵守国际人权义务辩护的趋势, 该国代表团已经表示反对这一进程。

21. 尽管该决议草案反映了经济、社会和文化权利, 但缺乏对公民和政治权利, 如表达、集会和结社自由的重点关注, 而这些权利对于实现有意义的发展以及让政府对其发展政策负责至关重要。决议草案着重强调了各国在实现发展权方面的责任, 但没有提及在国家未能履行人权义务时确保问责的机制。最后, 虽然该决议草案提到了社区参与的必要性, 但其中关于包容性参与的措辞却很薄弱。出于这些原因, 哥斯达黎加代表团将对该案文投弃权票。

22. 应美利坚合众国代表的请求, 进行了记录表决。

赞成:

阿尔及利亚、孟加拉国、贝宁、巴西、布隆迪、喀麦隆、中国、科特迪瓦、古巴、多米尼加共和国、厄立特里亚、冈比亚、加纳、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、哈萨克斯坦、科威特、吉尔吉斯斯坦、马拉维、马来西亚、马尔代夫、摩洛哥、卡塔尔、索马里、南非、苏丹、阿拉伯联合酋长国、越南。

反对:

阿尔巴尼亚、比利时、保加利亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、日本、立陶宛、卢森堡、黑山、荷兰王国、罗马尼亚、美利坚合众国。

弃权:

阿根廷、智利、哥斯达黎加、巴拉圭。

23. 决议草案 [A/HRC/57/L.19](#) 以 29 票赞成、14 票反对、4 票弃权获得通过。

议程项目 4: 需要理事会注意的人权情况([A/HRC/57/L.4](#)、[A/HRC/57/L.11](#) 和 [A/HRC/57/L.12](#))

决议草案 [A/HRC/57/L.4](#): 俄罗斯联邦的人权状况

24. 比希勒先生(卢森堡)在代表欧洲联盟成员国介绍该决议草案时说, 在 2023 年 10 月俄罗斯联邦人权状况特别报告员的任务期限首次延长之后的 12 个月内, 该国的人权状况继续恶化。当局继续巩固对权力的任意控制, 特别是对任何形式的异议进行越来越多的镇压。试图为人权维护者辩护的律师自己也遭到起诉, 司法机构的独立性继续受到侵蚀。酷刑及其他残忍、不人道和有辱人格的待遇或处罚仍在发生。土著人民受到压制和法律骚扰, 特别是所谓的极端主义组织名单上又增加了 55 个组织。LGBTQI+群体和维护其人权的组织受到污名化, 并遭到各种形式的迫害。尤其是妇女和女童遭受了性暴力和性别暴力。北高加索记录了特别

严重的案件，特别报告员收到了关于那里发生的强迫婚姻、残割女性生殖器和名誉杀人的报告。最后，历史悠久的反对派领导人阿列克谢·纳瓦利内曾是敢于梦想俄罗斯民主未来的一代人的希望，但他在狱中去世，死因仍不清楚。该决议草案考虑到了日益恶化的局势和特别报告员的报告(A/HRC/57/59)的要点。

25. 向所涉国家当局提出的要求发表评论的请求没有收到答复。特别报告员本人多次试图与俄罗斯联邦当局合作开展工作，但没有收到任何答复。但是，欧洲联盟依然希望今后仍有可能开展这种合作。俄罗斯民间社会成员和全体人民的人权理应得到保护和实现。

26. 主席说，两个国家已加入为该决议草案的提案国。

表决前的一般性发言

27. Sterk 先生(保加利亚)说，保加利亚希望强调有关具体国家的决议和特别程序任务负责人的重要性，包括特别报告员在任期第一年所做的重要工作，尽管在此期间缺乏相关国家的合作，但她介绍了俄罗斯联邦不断恶化的人权状况。侵犯人权的主要实例包括普遍存在的暴力侵害妇女和女童行为，特别是家庭暴力、强迫婚姻、名誉杀人和残割女性生殖器官案件。此外，近 20,000 名乌克兰儿童被强行转移到俄罗斯占领的克里米亚，或被驱逐到俄罗斯联邦，据报告，有儿童在俄罗斯机构期间遭受性暴力。必须立即处理这种侵犯儿童权利的行为，并追究犯罪者的责任。保加利亚重申，该国坚决支持特别报告员的任务授权，呼吁理事会敦促俄罗斯当局允许她不受阻碍地进入该国。因此，保加利亚代表团敦促理事会所有成员支持该决议草案。

28. 米拉契奇女士(黑山)说，黑山代表团感兴趣并关切地研究了俄罗斯联邦人权状况特别报告员的报告，其中介绍了人权状况持续恶化的情况，指出国内外公民空间、政治反对派和批评声音受到的系统性镇压有增无减。俄罗斯联邦当局继续限制基本自由、压制批评者并禁止其他和平活动，导致对整个人权工作产生了寒蝉效应。黑山代表团感到遗憾的是，特别报告员与有关国家沟通和合作的努力没有得到回应。黑山代表团强烈鼓励俄罗斯当局与特别报告员以及所有其他相关特别程序和条约机构进行公开和建设性的接触。虽然一些代表团声称，有关具体国家的决议具有选择性，被政治化，但事实上，这些决议是理事会根据大会第 60/251 号决议履行处理侵犯人权状况这一任务的重要工具。黑山代表团因此呼吁以协商一致方式通过该决议草案。如果要求进行表决，黑山将投赞成票，并呼吁理事会成员也这样做。

29. 泰勒女士(美利坚合众国)说，俄罗斯的人权状况继续恶化，因为克里姆林宫加大了对民间社会和独立声音的镇压力度，这些声音敢于挑战该国关于普京政权侵略乌克兰战争的虚假叙事。克里姆林宫最近将许多土著权利组织称为“极端主义团体”，显然是企图在全国范围内压制土著人民的声音。与此同时，有可靠的报告称，包括土著男子在内的非俄罗斯族人被动员参加战时服役的比例过高。克里姆林宫利用审查制度和恐惧阻止俄罗斯人发表意见，禁止他们接触独立的信息来源。人们仅仅因为阅读反战诗歌或分享社交媒体内容而被拘留。在克里姆林宫寻找敌人的过程中，边缘化社区，包括少数群体、妇女和女童以及 LGBTQI+ 人士成为了主要目标。俄罗斯人因展示彩虹、被克里姆林宫看作极端主义运动的象征而入狱。在俄罗斯各地，妇女和女童遭受性别暴力的比率仍然很高，包括强奸和性暴力以及家庭暴力。

30. 与此同时，乌克兰战俘和平民囚犯被强行带到俄罗斯，有广泛报道详细描述了他们在那里如何经历可怕的酷刑和与冲突有关的性暴力行为。因此，特别报告员现在的作用比以往任何时候都更加重要。特别报告员是为数不多、值得信赖且能够为人权维护者、记者和俄罗斯其他只是想说出自己的想法的勇敢人士提供发言权的独立人士之一。尽管她真诚地努力与克里姆林宫当局展开对话，但对方继续将她妖魔化，而不是与她接触，因为他们试图掩盖真相。然而，她设法公正地完成了自己的任务，对俄罗斯联邦境内无数侵犯人权的行为进行了全面和有价值的报告。美国代表团敦促俄罗斯当局与特别报告员接触，并允许她进入该国。

31. 一些代表团称该决议草案是理事会政治化的一个例子。然而，它反映了确保人权得到普遍尊重和任何国家都不能逃脱审查的必要性。如果存在政治化，则它体现在克里姆林宫破坏理事会工作的程度上。审查俄罗斯联邦等严重侵犯人权的国家是理事会的任务之一。因此，美国代表团呼吁理事会所有成员支持该决议草案。

32. 斯克罗德鲁斯-福克斯女士(芬兰)说，俄罗斯联邦的人权状况多年来持续恶化，正如特别报告员所描述的，俄罗斯联邦的人权状况已成为一个由国家支持并通过新的或修订的立法使之合法化的结构性侵犯人权制度。联合国人权事务高级专员和不同特别程序任务负责人也对公民空间实际被关闭表示关切。根据关于外国代理人、不受欢迎的组织和极端主义的法律，数千名俄罗斯人被指控犯有行政和刑事罪，并被任意拘留。人权维护者和少数群体，如土著人民、LGBTQI+群体和宗教少数群体成员，以及任何表达异议的人，都面临着权利受到侵犯的问题。当局不愿意调查关于拘留期间酷刑和虐待的指控。

33. 由于芬兰与俄罗斯联邦有着长达 1,300 多公里的共同边境，所以芬兰一直关注俄罗斯联邦的人权状况。令人遗憾的是，俄罗斯政府没有就决议草案的谈判与理事会进行接触，也没有与特别报告员进行接触，而特别报告员在其他接触途径被关闭的情况下，提供了一个将俄罗斯民间社会和侵犯人权行为受害者与国际社会联系起来的重要桥梁。特别报告员尽管未获准进入俄罗斯，但仍得以与居住在俄罗斯的人交流。理事会的任务是为任何国家促进和保护人权提供工具，特别报告员的任务就是这样一种工具。芬兰代表团呼吁理事会所有成员以协商一致方式通过决议草案，或者在需要表决的情况下投赞成票。

34. 吉尔霍夫女士(德国)说，前政治犯和俄罗斯人权维护者亲身经历的第一手资料说明了俄罗斯对政治反对派和民间社会的系统镇压情况，俄罗斯已成为本国人民的监狱。数千人因政治原因受到刑事起诉，往往只是因为公开反对政府对乌克兰发动非法和无端的战争。尽管如此，他们继续捍卫自己的权利和国家，捍卫乌克兰人和乌克兰的权利，但他们需要得到支持，才能够继续开展重要的工作。特别报告员和她的报告是为俄罗斯剩余的民间社会力量提供发言权的最后渠道之一。因此，德国代表团敦促理事会所有成员支持将任务授权再延长一年。

35. 石井先生(日本)说，每个国家都必须尊重人权、自由、民主和法治等普世价值观；保护人权是所有国家的基本责任。日本政府继续对俄罗斯联邦人权状况的恶化表示关切，并再次呼吁俄罗斯当局遵守国际人权法，包括《公民及政治权利国际公约》和《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》规定的所有义务，尊重这些权利。日本代表团继续致力于支持特别报告员履行任务，并将继续为此与包括人权高专办在内的国际社会合作。

36. 坦纽利斯先生(立陶宛)说，一个尊重本国人民权利的国家不会威胁其他国家。就俄罗斯而言，对内镇压和不尊重本国人民的人权，与该国的对外侵略密切相关。俄罗斯对主权国家乌克兰持续犯下恐怖和暴行罪，与其对本国人民实施的恐怖行为是同时发生的。它对乌克兰的侵略战争和对国际法及人权的公然无视，在有罪不罚感的推动下，助长了国内的镇压和恐惧气氛，它继续镇压民间社会，滥用司法系统，进行大规模任意逮捕，压制任何形式反对战争的异议。由国家主导、对土著人民和属于族裔、宗教和其他少数群体的人——受强迫动员影响最大的群体——的虐待继续加剧，而针对来自中亚和非洲国家移民的种族主义则更加严重，越来越多的移民遭到殴打、财产被破坏，还受到其他虐待，且虐待通常由执法人员实施。俄罗斯的人权状况是俄罗斯当局制造的危机，但由国家发起的宣传仍在指责其他国家。剥夺人民的基本权利和自由，为公然无视国际法和侵略乌克兰的战争创造了条件。俄罗斯的局势对邻国和整个世界构成了巨大的安全风险。因此，立陶宛代表团呼吁理事会所有成员支持该决议草案。

37. 博纳方先生(法国)说，俄罗斯人民和当局以民主联邦取代苏联的尝试近年来逐渐崩溃，导致自由被扼杀和国家滑向恐怖这一令人悲伤的当前现实。正如特别报告员指出，任意拘留数量增加以及旨在阻止一切言论自由的措施导致公民空间和自由遭到破坏。法国认为，俄罗斯当局对阿列克谢·纳瓦利内 2024 年 2 月 16 日在监狱中死亡负有责任。近八个月后，法国仍在呼吁俄罗斯当局澄清有关他死亡的情况。在理事会本届会议期间的一次会外活动中，Vladimir Kara-Murza、Andrey Pivovarov、Alexandra Skochilenko 和 17 岁的 Kevin Lick 提供了证词，他们都是最近获释的前政治犯。

38. 面对国家的谎言、虚假信息和企图以打击新纳粹主义为其行动辩护的行为，理事会必须继续客观和独立地记录侵犯人权的行为；必须追究责任人的责任。必须延长特别报告员的任期。法国代表团呼吁理事会所有成员支持该决议草案。

39. 图默尔斯先生(荷兰王国)说，理事会成员从最近获释的政治犯那里听到的证词，描述了他们每天遭受的惩罚、暴力和残忍行为，这些证词令人震惊。他们还谈到了其他 1,300 名政治犯，包括 Alexey Gorinov、Igor Baryshnikov 和 Maria Ponomarenko，他们仍被关押在俄罗斯。世界决不能忘记他们。特别报告员通过其任务授权确保他们不会被遗忘，记录了他们被关押的恶劣条件——这些条件相当于酷刑，并呼吁立即无条件释放他们。该决议草案基于一个简单的理念，即所有国家都有义务促进、保护和实现人权。荷兰代表团呼吁理事会其他成员支持该决议草案。

40. 主席说，决议草案所涉国家拒绝发言。

表决前为解释投票立场所作的发言

41. 金塔尼利亚·罗曼先生(古巴)说，古巴代表团重申其原则立场，反对在人权领域进行未经所涉国家同意的选择性和政治化的活动，这些活动纯粹是为了明确的地缘战略目的而单独针对某些国家。这类决议无助于促进在审议人权问题时普遍遵循的合作、建设性对话或相互尊重的交流。相反，它们激起了对抗、两极分化和立场的激进化，浪费了联合国有限的可用资源；大家都清楚，特别报告员的任务产生不了任何影响。该决议草案是选择性、政治操纵和双重标准强行进入人权理事会工作的明显实例，与已解散的人权委员会以前的有害做法遥相呼应。

已预料到会提到政治化和双重标准的代表团完全了解他的说法的真实性；古巴代表团永远不会停止谴责这种做法。

42. 如果真的有兴趣改善一个遭受单方面强制性措施的国家的人权状况，该决议草案应包含反对实施此类制裁的明确信息。这种有偏见和选择性的机制对这些国家享受人权的影响不容忽视；设立和继续这类机制是对有关国家内政的干涉，古巴坚决反对这种做法。任务授权所占用的大量资源应当用于实地的发展项目。因此，古巴代表团要求对该决议草案进行记录表决，并敦促理事会其他成员投反对票。

43. Ghirmai 先生(厄立特里亚)说，该国代表团坚决反对理事会内部不公平地针对特定国家的选择性和政治化运动。该国政府反对任何无视主权原则和未经有关国家同意的倡议。该决议草案是某些国家又一次蓄意企图操纵包括理事会在内的多边机构，以推进其自身的地缘政治议程。一些国家滥用人权问题作为干涉工具，对某些主权国家实施非法的单方面强制性措施和施加压力，这种做法是不可容忍的。设立特别报告员的任务，唯一的目的是宣扬旨在破坏该国稳定的偏见叙事。这种不公平的做法令人深感关切，特别报告员的任务和行动直接违反了普遍性、公正性、客观性和非选择性的核心原则，以及开展真正对话与合作的价值观。

44. 厄立特里亚代表团坚决反对利用人权作为实现狭隘地缘政治目标的武器；这是一种分裂做法，只会加剧理事会内部的两极分化，继续损害其完整性和公信力。因此，他与古巴代表团一道要求对该决议草案进行表决；厄立特里亚代表团将投反对票，并鼓励理事会其他成员也这样做。

45. 李笑梅女士(中国)说，成立理事会的初衷是通过对话与合作促进和保护人权。理事会应当根据普遍性、公正性、客观性、非选择性和非政治化原则开展工作。遗憾的是，近年来，人权理事会政治化和对抗性持续加剧，借口人权问题干涉别国内政，双重标准大行其道，严重破坏国际人权对话与合作，阻碍全球人权事业发展。

46. 中国一贯反对将人权问题政治化和工具化，反对未经当事国同意设立国别机制。提案国不顾当事国反对，强行推动决议草案，服务自身政治图谋，制造分裂和对抗，严重损害理事会的信誉。她赞同古巴代表团的意见，即大量联合国的资源被浪费。因此，中国也要求对该决议草案进行表决，并敦促理事会其他成员国投反对票。

47. 应中国、古巴和厄立特里亚代表的请求，进行了记录表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、阿根廷、比利时、保加利亚、智利、哥斯达黎加、芬兰、法国、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、日本、立陶宛、卢森堡、黑山、荷兰王国、巴拉圭、罗马尼亚、美利坚合众国。

反对：

布隆迪、中国、古巴、厄立特里亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、苏丹、越南。

弃权：

阿尔及利亚、孟加拉国、贝宁、巴西、喀麦隆、科特迪瓦、多米尼加共和国、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、科威特、马拉维、马来西亚、马尔代夫、摩洛哥、卡塔尔、索马里、南非、阿拉伯联合酋长国。

48. 决议草案 [A/HRC/57/L.4](#) 以 20 票赞成、8 票反对、19 票弃权获得通过。

决议草案 [A/HRC/57/L.11](#)：阿拉伯叙利亚共和国的人权状况

49. 曼利先生(联合王国观察员)在代表主要提案国法国、德国、荷兰王国、卡塔尔、土耳其、美利坚合众国及其本国代表团介绍决议草案时回顾说，理事会本届会议在与阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会进行互动对话期间，委员会主席对该国局势的描述是“痛苦和绝望的泥潭”。委员会的报告([A/HRC/57/86](#))再次记录了针对平民的暴力行为、任意逮捕、可怕条件下的拘留，酷刑、性暴力和性别暴力的普遍存在，家人难以获得有关其被拘留的亲人的命运和下落的信息。

50. 该决议草案强调了叙利亚的一代儿童遭受的侵犯和虐待行为，在他们所了解的这个世界里，暴力、恐惧、饥饿和失去是日常现实；在这个世界里，至少有 240 万儿童失学；有些还不到 11 岁的儿童在国家开设的拘留场所遭受到性暴力和性别暴力；儿童成为无差别袭击学校、医院和平民区的无辜受害者。在国际女童日即将到来之际，必须注意到叙利亚女童的特殊脆弱性：在长期冲突中，她们因自己的性别而成为攻击目标，遭受强迫婚姻，承担越来越多的照护责任，并且不成比例地脱离教育系统。

51. 通过该决议草案，理事会将谴责此类侵犯和虐待行为，呼吁停止对学校、保健和医疗设施的袭击，并呼吁各方保持人道主义援助不受阻碍、安全和可持续地送达需要援助的人。决议草案承认，该国的未来取决于子孙后代是否有能力有意义地参与以政治方式解决冲突。他敦促理事会成员支持该决议草案，如果要求表决，则投赞成票。

52. 主席说，8 个国家已加入为该决议草案的提案国，决议草案不涉及方案预算问题。

表决前的一般性发言

53. Payot 先生(比利时)代表属于理事会成员的欧洲联盟成员国发言，他说，欧洲联盟支持该决议草案，特别是支持其强调问责制和正义，关注儿童权利和在全国范围内立即实现全面停火的目标。欧洲联盟完全支持叙利亚主导的政治进程，以及根据安全理事会第 2254(2015)号决议，让妇女充分、平等、有意义和安全地参与该进程。如果要大幅度改善人权状况，政治解决办法仍然是绝对必要的。欧洲联盟支持该决议草案，并鼓励理事会所有成员都这样做。

54. 石井先生(日本)说，日本代表团赞扬阿拉伯叙利亚共和国问题独立国际调查委员会所做的努力，以及该委员会在依然无法进入叙利亚的情况下，继续致力于确保该国冲突各方的问责制。自武装冲突爆发以来已经过去了 13 年，该国的人权状况进一步恶化。该委员会和人权高专办的调查结果表明，暴力和敌对行动升级导致严重违反国际人权法和国际人道法的行为，包括杀害平民，以及拘留中心发生性暴力和性别暴力事件。日本致力于通过与主要利益攸关方的接触和对话解

决危机；日本再次呼吁叙利亚全国范围内停火，并敦促所有各方根据安全理事会第 2254(2015)号决议努力寻求政治解决办法。他欢迎该决议草案侧重于儿童权利，包括女童受教育的机会(她们受冲突的影响尤为严重)，以及当前的性别不平等。他说，日本代表团将支持该文本，并敦促理事会所有其他成员也这样做。

55. 博纳方先生(法国)说，通过审查一个遭受恐怖统治国家的局势，理事会表明，它并没有被政治化，而是愿意履行其责任。阻止叙利亚当局获得能够使其继续掌权的技术和资源，并没有侵犯叙利亚人民的权利，而是给了他们希望。理事会不能对叙利亚的局势保持沉默：叙利亚存在大规模和系统性侵犯人权行为，造成了毁灭性的人员伤亡，内战一触即发，人道主义危机无处不在，50 多万人死亡，数百万人受伤和遭受创伤，超过 15 万人失踪和被任意拘留，成千上万的叙利亚家庭失去了亲人的消息。难民局势令人震惊，自冲突开始以来，近 700 万叙利亚人逃离了自己的国家，生活条件岌岌可危。法国为收容国提供了支持，并继续与联合国难民事务高级专员办事处及其在该区域的伙伴合作，帮助叙利亚难民自愿、安全和有尊严地返回，并确保叙利亚政府提供必要的保障。

56. 该国的人权状况仍然必须是国际社会的优先事项。决议草案侧重于教育和儿童权利，指出大量儿童继续遭受严重侵犯人权和违反国际人道法的行为，这些行为的规模和反复性将影响到子孙后代。该决议草案包含谴责致命暴力的措辞，要求提供的基本人道主义援助能够不受阻碍地进入该国，并呼吁为那些寻求了解亲人命运的人提供更多支持。只有采用基于安全理事会第 2254(2015)号决议的政治解决方案，才有可能在该国恢复公正和持久的和平。法国代表团呼吁理事会所有成员支持该决议草案。

57. 主席请该决议草案所涉国家发言。

58. 艾哈迈德先生(阿拉伯叙利亚共和国观察员)说，该决议草案只能证明，其提案国及其在理事会的支持者的主要目的是为它们针对其他国家，包括针对阿拉伯叙利亚共和国的非法政策辩护，丝毫不顾公正、客观和非选择性原则，而这些原则本应指导成员国，使理事会的工作更有效和更可信。叙利亚政府从未支持过此类决议，也永远不会这样做，因为这类决议的唯一目标是宣扬同一批国家就叙利亚局势、其原因和后果制造的单方面误导叙述。

59. 提案国不能声称该决议草案具有客观性和平衡性，因为它们当中的一些国家占领着叙利亚领土，并对该国的主权、统一和领土完整实施直接侵略行为。案文中提出的关切绝没有可信度，因为提案国继续在叙利亚人民的日常生活中与叙利亚人民作战，它们采取强制性措施，掠夺该国的自然资源，继续参与被联合国列为恐怖主义实体的团体，这些实体对人民进行杀戮、迫害和实施恐怖主义。这些国家当然没有资格讨论叙利亚儿童的关切、需要和梦想，因为叙利亚儿童正是因为它们当中的一些国家支持的恐怖主义而成为受害者，成为损害其基本需要、福祉和成长的强制性措施的受害者，成为这些国家公然利用人道主义问题的借口，他们的生命和未来被用来讨价还价，他们的基本权利，包括生命权、健康权、食物权和受教育权受到侵犯。

60. 阿拉伯叙利亚共和国呼吁所有仍然相信人权的成员国拒绝该决议草案，因为该决议草案违反了理事会的固有任务，助长对国际法的错误解释，其每个段落都体现了虚伪和欺骗。

表决前为解释投票立场所作的发言

61. 金塔尼利亚·罗曼先生(古巴)说, 古巴反对任何破坏阿拉伯叙利亚共和国独立、主权和领土完整的企图, 支持寻求和平、公正、谈判解决当前局势, 尊重叙利亚人民的自决权。在主要西方大国的地缘政治愿望引发十多年冲突之后, 叙利亚人民理应生活在和平之中, 努力重建国家, 而不应成为一些方面利用人权问题达到政治目的的借口。该国应得到更大的团结、更强有力的合作和更少的惩罚机制, 这些机制存在偏见, 违背理事会应体现的合作精神, 是对所涉国家内政的干涉。必须摒弃围绕人权问题的双重标准、惩罚性做法和政治化, 因为这些做法只针对发展中国家, 无助于促进和保护人权。对叙利亚实施的单方面强制性措施阻碍该国重建和发展的努力。

62. 古巴谴责最近叙利亚的主权遭到侵犯的事实, 这是以色列国侵略政策的一部分, 美国政府在军事、后勤和政治上给予以色列支持, 导致危险升级, 进一步危及中东的稳定与安全。在对巴勒斯坦人民的野蛮种族灭绝开始一年后, 以色列政府非但没有寻求通过谈判实现停火的解决办法, 反而变本加厉地进行不负责任的侵略, 包括对叙利亚的侵略, 这表明以色列完全蔑视《联合国宪章》所载原则。

63. 该决议草案具有歧视性, 没有反映叙利亚人民目前困境背后的因素, 他们是帝国主义列强制造的冲突的受害者。古巴代表团要求对该决议草案进行记录表决, 并敦促理事会其他成员投反对票。

64. Yebio 先生(厄立特里亚)说, 厄立特里亚政府关于国别任务的长期立场是明确的。因此, 该国代表团赞同古巴代表提出的对该决议草案进行表决的要求, 厄立特里亚将对决议草案投反对票, 敦促理事会其他成员也这样做。

65. 富恩特斯·胡利奥女士(智利)说, 尽管智利代表团深信叙利亚人民的状况应继续受到理事会的监督, 但该国代表团注意到, 叙利亚的人权状况正在恶化, 而世界上还有其他类似甚至更糟的状况, 每年针对这些状况通过一次或两次决议。因此, 她敦促该决议草案的主要提案国努力每年通过此类案文, 以帮助理事会提高工作效率。

66. 此外, 智利政府认为, 应明确谴责一切犯罪、侵犯和践踏人权及违反国际人道法的行为, 无论犯罪者是谁。然而, 该决议草案几乎单单侧重于叙利亚当局犯下的严重侵犯权利行为, 而没有提及独立国际调查委员会报告中提到的其他武装团体犯下的侵犯权利行为。理事会必须不加区别地同等关注所有侵犯权利行为。智利代表团深信, 为该决议草案提供跨领域支持的最佳方式是继续监测叙利亚发生的事件, 同时重点保护受害者, 智利代表团因此邀请主要提案国在今后的文本中考虑她提出的观点。

67. 江瀚先生(中国)说, 中国一贯主张通过建设性对话与合作促进和保护人权, 反对将人权问题政治化, 反对借口人权问题干涉别国内政。该决议草案延续以往有关决议内容, 单方面向叙利亚政府施压, 对外国非法军事干涉和单边制裁等对叙利亚人民人权造成的危害闭口不谈。其内容既不公正也不客观, 无助于叙利亚问题的政治解决, 无助于促进和保护叙利亚人民的人权。中国代表团将对决议草案投反对票, 并呼吁理事会其他成员也这样做。

68. 达席尔瓦·努内斯先生(巴西)说, 巴西代表团对叙利亚人权状况不断恶化和多条战线上的暴力, 包括平民死亡, 以及对人道主义援助的需求日益增加深表关

切。巴西代表团还关切地注意到，叙利亚境内的恐怖主义袭击有所增加，区域冲突影响加大。该国代表团强烈谴责不同行为体继续在叙利亚犯下的违反和践踏国际人权法和国际人道法的行为。巴西完全支持调查委员会的工作，并欢迎阿拉伯叙利亚共和国境内失踪人员问题独立机构开始工作。

69. 巴西代表团赞赏主要提案国决定将关于叙利亚的决议数量从每年三项减少到两项，但认为，与针对其他国家局势采取的做法相比，目前的做法仍然不平衡。此外，该案文仍然极不平衡、具有选择性和片面性：尽管叙利亚政府负有保护人民的首要责任，但仍有多个行为体应对叙利亚境内的侵犯人权行为负责。巴西代表团继续支持理事会参与促进以政治和基于人权的办法解决冲突，希望今后关于这一问题的决议草案采取平衡和非选择性的办法。巴西代表团将对决议草案投弃权票。

70. 应古巴和厄立特里亚代表的请求，进行了记录表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、阿根廷、比利时、贝宁、保加利亚、智利、哥斯达黎加、科特迪瓦、多米尼加共和国、芬兰、法国、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、洪都拉斯、日本、立陶宛、卢森堡、马拉维、黑山、荷兰王国、巴拉圭、卡塔尔、罗马尼亚、美利坚合众国。

反对：

布隆迪、中国、古巴、厄立特里亚。

弃权：

阿尔及利亚、孟加拉国、巴西、喀麦隆、印度、印度尼西亚、哈萨克斯坦、科威特、吉尔吉斯斯坦、马来西亚、马尔代夫、摩洛哥、索马里、南非、苏丹、阿拉伯联合酋长国、越南。

71. 决议草案 [A/HRC/57/L.11](#) 以 26 票赞成、4 票反对、17 票弃权获得通过。

决议草案 [A/HRC/57/L.12](#)：布隆迪的人权状况

72. Turbék 先生(匈牙利观察员)代表欧洲联盟介绍决议草案时说，在本届会议早些时候，布隆迪人权状况特别报告员向理事会通报了布隆迪令人担忧的人权状况，侵犯和践踏人权行为继续在该国发生。具体而言，他报告了强迫失踪越来越多、滥用限制基本自由的措施和实施任意逮捕的情况。布隆迪最近参加了普遍定期审议进程，但该国坚持拒绝与特别报告员或国际刑事法院合作，而在布隆迪退出《罗马规约》之前，国际刑事法院仍然具有管辖权。决议草案鼓励布隆迪政府允许特别报告员进入该国，并鼓励政府与人权高专办充分合作。鉴于这些情况，唯一的选择是呼吁理事会将特别报告员的任期延长一年，这将确保继续监测布隆迪的人权状况，该国定于 2025 年举行立法和地方选举。欧洲联盟一向愿与布隆迪政府进行建设性对话，以便找到协商一致的前进道路。出于这些原因，欧洲联盟呼吁理事会所有成员以协商一致方式通过该决议草案。

73. 主席说，6 个国家已加入为该决议草案的提案国。主席请该决议草案所涉国家发言。

74. Nkerabirori 女士(布隆迪)说,目前正在审议的决议草案与以往的决议非常相似,在过去十年中,由于这些决议,布隆迪一直在理事会的议程上。实际上只新增了两段,不过这两段相当重要,因为它们涉及打击歧视和即将举行的选举。这两个问题密切相关,并证实了布隆迪代表团在与特别报告员的互动对话中不断强调的内容,即该任务授权以政治为导向,完全没有支持在布隆迪促进和保护人权。过去 10 年中,这一机制被用于诋毁布隆迪的共和与民主体制,给整整一代年轻人贴上民兵的标签,最严重的是令社区相互对立,按照与殖民时期相同的方式将社区归类。然而,布隆迪人民团结一致,将抵制任何破坏其团结的企图,包括特别报告员的企图。布隆迪选择了以普选制为基础的政治治理模式,因为我国相信,只有人民才有权选择自己的治理者。布隆迪反对延长这一国别任务,因此布隆迪代表团认为,应对该决议草案进行表决,布隆迪将投反对票。

表决前为解释投票立场所作的发言

75. Yebio 先生(厄立特里亚)说,厄立特里亚政府赞扬布隆迪虽然面临重大挑战但仍致力于促进和平、稳定、和解与人权。厄立特里亚代表团认为,任何未经有关国家同意的国别机制都适得其反,是对理事会资源的浪费。关于布隆迪的为期九年的国别任务早应结束。在第五十六届会议上,布隆迪代表团呼吁理事会纠正这一不公正现象并承认布隆迪在不受外来干涉的情况下加强本国公民的人权的主权利和责任。只有通过真正的对话和建设性的参与,理事会才能在协助各国履行本国的人权责任方面发挥有效作用。出于这些原因,厄立特里亚代表团要求将该决议草案付诸表决,厄立特里亚将投反对票,并敦促理事会所有成员也这样做。

76. 江瀚先生(中国)说,中国政府赞扬布隆迪政府为维护国家稳定和促进国内和解作出的积极努力,以及在促进和保护人权方面取得的进展。布隆迪目前的和平与稳定来之不易。国际社会应继续尊重布隆迪的主权和独立,尊重布隆迪自主解决国内问题的努力,为布隆迪实现稳定和可持续发展发挥积极作用。但遗憾的是,一些国家非但不发挥建设性作用,还无视布隆迪政府和关于取消设立布隆迪人权机制的一再要求。他们坚持延长特别报告员的授权,这是对布隆迪的稳定和发展设置障碍,也浪费了安理会的宝贵资源。中国一贯主张通过建设性对话与合作处理人权问题,反对政治化及选择性和对抗性做法。中国代表团将对决议草案投反对票,并呼吁理事会其他成员也这样做。

77. 应厄立特里亚代表的请求,进行了记录表决。

赞成:

阿尔巴尼亚、阿根廷、比利时、巴西、保加利亚、智利、哥斯达黎加、多米尼加共和国、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、洪都拉斯、日本、哈萨克斯坦、立陶宛、卢森堡、黑山、荷兰王国、巴拉圭、罗马尼亚、美利坚合众国。

反对:

贝宁、布隆迪、喀麦隆、中国、古巴、厄立特里亚、摩洛哥、索马里、苏丹、越南。

弃权:

阿尔及利亚、孟加拉国、科特迪瓦、冈比亚、加纳、印度、印度尼西亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、马拉维、马来西亚、马尔代夫、卡塔尔、南非、阿拉伯联合酋长国。

78. 决议草案 [A/HRC/57/L.12](#) 以 22 票赞成、10 票反对、15 票弃权获得通过。

议程项目 8: 《维也纳宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况(经口头订正的 [A/HRC/57/L.16](#))

经口头订正的决议草案 [A/HRC/57/L.16](#): 国家人权机构

79. Bessa 女士(东帝汶观察员)在介绍该决议草案时说, 国家人权机构是国家层面促进和保护人权的关键行为体。国家人权机构通过独立的任务增强了个人理解和行使人权的权能, 并在监测和报告、向政府和其他利益攸关方提供有关促进和保护人权的咨询意见以及促进防止侵犯和践踏人权方面发挥了至关重要的作用。

80. 虽然近年来有所进展, 但残疾人在作为平等社会成员参与方面继续面临障碍, 残疾人的人权在世界各地继续受到侵犯和践踏。因此, 在《残疾人权利公约》二十周年将近之际, 应反思国家人权机构在促进和保护残疾人权利方面的具体贡献。故此, 该决议草案侧重于国家人权机构在这方面发挥的重要作用。

81. Roper 女士(澳大利亚观察员)继续介绍决议草案, 她说, 案文再次确认国家人权机构全球联盟的重要工作以及人权高专办提供的支持。设有符合《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)的国家人权机构是可持续发展目标 16 的指标之一。人权高专办、联合国开发计划署(开发署)和联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)在最近关于可持续发展目标 16 各项指标的全球进展情况的联合报告中报告称, 只有 43%的国家人权机构符合《巴黎原则》。虽然全球联盟有四种工作语文—英文、法文、西班牙文和阿拉伯文, 但认证程序目前仅以英文进行。因此, 非英语地区寻求认证的国家人权机构的数量自然低于世界平均水平。虽然关于国家人权机构的两年期决议通常不涉及方案预算问题, 但就本决议而言, 第 15 段要求加强对作为全球联盟认证进程秘书处的人权高专办的支持, 包括加强支持笔译和口译。主要提案国意识到联合国正面临预算和流动性危机, 但认为, 为了按照可持续发展目标 16 在所有区域增加独立和经认证的国家人权机构的数量, 该决议草案所涉方案预算是必要的。主要提案国希望该决议草案将以协商一致方式通过。

82. 主席说, 17 个国家已加入为该决议草案的提案国。

83. 江瀚先生(中国)在决定前解释立场时说, 《巴黎原则》认可国家机构在保护和促进人权以及提高公众认识方面发挥的重要作用, 也承认各国在国家层级采取了不同的方法促进和保护人权。尊重和保护人权是中国政府的不懈追求。中国虽未设立国家人权机构, 但许多部门承担类似职责, 坚持以人民为中心, 促进人的自由和全面发展。中国代表团欢迎决议草案关注残疾人参与问题, 将参加决议草案协商一致。

84. 经口头订正的决议草案 [A/HRC/57/L.16](#) 获得通过。

议程项目 9: 种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为: 《德班宣言和行动纲领》的后续行动和执行情况(A/HRC/57/L.25 和 A/HRC/57/L.36/Rev.1)

决议草案 A/HRC/57/L.25: 将教育作为防止种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的工具

85. 达席尔瓦·努内斯先生(巴西)代表主要提案国哥伦比亚、葡萄牙、南非和巴西代表团介绍该决议草案时说, 理事会关于该专题的第一项决议已于 2013 年通过。正在审议的案文全面、及时地更新了优质教育在防止和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面的作用。教育仍然是消除歧视和不容忍之根源的最有力工具之一。教育可以塑造思想, 改变态度, 并培养相互尊重和包容的文化。该决议草案的支柱之一是承认《德班宣言和行动纲领》的持续重要性, 该文书继续为全球打击种族主义和歧视的努力提供坚实基础。该决议草案在措辞中重申履行《德班宣言和行动纲领》之下所作相关承诺的重要性并鼓励各国相应地加强本国的教育框架。决议草案还谈及理事会相关特别程序对于在全球打击种族主义和相关不容忍行为的努力中促进合作和一致性的重要作用。决议草案强调了这些机制之间的协同作用以及人权高专办和联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)的重要努力。案文还强调了确保公平获得数字技术的重要性, 同时强调了滥用数字技术作为歧视、虚假信息和仇恨言论的工具这一风险。该决议草案不仅反映了当前问题的严重性, 还提出了在全世界打击种族主义和不容忍行为的努力中让教育成为希望的灯塔的切实步骤。

86. 主席说, 19 个国家已加入为该决议草案的提案国。

决定前的一般性发言

87. Tsheole 女士(南非)说, 教育是实现《2030 年可持续发展议程》等集体目标的关键。教育是纠正以往错误和治愈渗透于社会中的种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的不可磨灭的伤疤的重要工具。《德班宣言和行动纲领》申明, 教育是促进、传播和保护公正和公平的民主价值观的决定性因素, 这些价值观对于防止和打击种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的蔓延至关重要。决议草案着重指出, 必须充分有效落实《德班宣言和行动纲领》中关于教育在防止和消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面的作用的段落。理事会将通过该草案敦促各国确保包容性和公平的优质教育和提高认识活动, 还将强调需要解决错误信息的问题, 并需要解决可能旨在煽动歧视、敌意和暴力及传播仇恨和当代形式种族主义和种族歧视的传播虚假信息的问题。南非代表团代表主要提案国呼吁理事会以协商一致方式通过该决议草案。

88. 泰勒女士(美利坚合众国)说, 美国为身为该决议草案的提案国感到自豪, 该决议草案强调了教育在打击种族主义、仇外心理和相关形式的不容忍行为方面的关键作用。在教育等领域, 美国同其他国家一样, 继续面临非洲人及其后裔所遭受奴役的遗留问题带来的挑战。然而教育也是解决办法的一部分。教育为改善所有美国人(包括来自边缘化种族、族裔和土著社区的人)的生计提供了机会。该决议草案强调, 教育也是培育文化多样性、促进相互理解和促进正义与公平的民主价值观的重要工具。

89. 包括美国在内的一些国家没有集中化的国家教育体系。由于美国的教育事务主要在州和地方层面决定, 美国认为, 各州被要求执行教育法律、政策或方案或

就教育的其他方面采取行动时，采取这些步骤的方式应符合各自联邦、州、部落和地方的制度。美国致力于继续努力，帮助确保教育促进国内和世界各地的种族平等。

90. **Arrous 女士**(阿尔及利亚)说，打击种族主义、种族歧视、仇外心理和所有其他形式的不容忍行为不止是法律义务，也是所有国家的道义责任。高级专员在口头更新中表示关切的是，近年来仇外言论激增，特别是针对移民、难民和宗教少数群体的仇外言论，尤其是在选举背景下，阿尔及利亚代表团有同样的关切。有必要加强国际合作，以确定打击一切形式和表现的种族主义和种族歧视的全面和包容性办法。阿尔及利亚重申其对《德班宣言和行动纲领》的承诺，并呼吁所有国家加倍努力执行该文书的规定。该决议草案平衡且全面，谈及了种族主义和种族歧视的许多方面以及加剧这些方面的因素。阿尔及利亚代表团欢迎在案文中纳入几处与公平获得包括人工智能在内的新兴数字技术以及缩小数字鸿沟的必要性有关的内容。新的数字技术有可能促进有效的教育工具和提高认识的解决方案，但也可能助长种族主义、仇外心理和不容忍，并导致各种形式的暴力。阿尔及利亚代表团支持该决议草案，希望该决议草案能以协商一致方式获得通过。

91. **富恩特斯·胡利奥女士**(智利)说，智利代表团高兴地看到，关于这一专题的决议的范围有所扩大，涵盖了包括残疾人在内的弱势群体的需求，并且该决议强调，需要在线上和线下解决所有领域的歧视问题。教育，包括人权教育，对于预防和消除一切形式的不容忍和歧视并促进理解、包容和尊重多样性以建设更加平等、相互尊重和有凝聚力的社会至关重要。《德班宣言和行动纲领》中表示，教育、发展和忠实地执行所有的国际人权准则和义务，包括制订法律和政治、社会及经济政策，对于打击一切形式歧视至关重要；智利代表团鼓励理事会以协商一致方式通过该决议草案。

92. **Gaal 先生**(索马里)说，索马里代表团欢迎关于教育是防止种族主义、歧视、仇外心理和相关不容忍行为的重要工具的决议草案。教育不仅是获取知识的主要手段；它是促进理解、容忍和相互尊重以及挑战成见和消除偏见的有力工具。索马里致力于将人权教育纳入学校课程，以提高对平等和不歧视的重要性的认识，并推动促进所有人不论种族、族裔或背景平等获得优质教育的政策。

93. 决议草案 [A/HRC/57/L.25](#) 获得通过。

决议草案 [A/HRC/57/L.36/Rev.1](#): 从空谈走向现实：关于采取具体行动消除种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的全球呼吁

94. **Kah 先生**(冈比亚)代表非洲国家集团介绍决议草案时说，决议草案的目的是鼓励和加强努力，采取全球行动，履行以往为全面有效执行《德班宣言和行动纲领》所作的承诺。该决议草案呼吁国际社会超越空谈，采取切实步骤消除系统性的种族主义和歧视。通过争取实现种族正义和平等的变革促进和保护非洲人和非洲人后裔的人权和基本自由，使其免受执法人员过度使用武力和其他侵犯人权行为侵害的重要性如何强调都不为过。虽然取得了进展，但种族主义和种族歧视仍然以多种形式存在，包括世界许多地方的社会和经济不平等、边缘化和仇恨言论。

95. 鉴于第一个非洲人后裔国际十年期间在执行《德班宣言和行动纲领》方面存在明显差距，理事会将通过该决议草案鼓励大会宣布，在充分重申和执行第一个

十年活动方案的基础上，从 2025 年开始第二个国际十年，并侧重于巩固以往成果，扩大当代实现发展、包容与和平的机遇的影响和范畴，并预测新出现的风险和威胁。各国在《德班宣言和行动纲领》中承认，奴隶制和奴隶贸易是一而且应当一直是一危害人类罪，是种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为的主要根源和表现形式。在这方面，非洲人和非洲人后裔必须得到必要的承认、正义和发展，这符合在通过十年活动方案时对他们作出的承诺。决议草案再次请联合国系统加强提高认识运动，以提高《德班宣言和行动纲领》所载信息、其后续机制和联合国在打击种族主义方面所开展工作的可见度。

96. 在 2026 年《德班宣言和行动纲领》通过二十五周年之前，非洲联盟选择了“通过赔偿为非洲人和非洲人后裔伸张正义”作为 2025 年的主题，以此反映非洲人后裔的愿望，并加强了为非洲社区在欧洲大陆以及在散居国外者中实现正义和公平的集体承诺。非洲国家集团坚信，赔偿是实现恢复性司法的必要步骤。赔偿不仅包括经济补偿：赔偿是对愈合历史创伤、进行必要改革以确保社会包容和扭转奴隶制、殖民主义和其他形式种族压迫这些持久遗留问题的更广的承诺。面对持续的种族主义、警察暴力和系统性不平等，国际社会不能自满。只有彻底消除一切形式的种族主义，并采取赔偿措施保障非洲人后裔的权利，才能实现真正的正义。最后，如果要求进行表决，他呼吁理事会成员投赞成票。

97. 主席说，3 个国家已加入为该决议草案的提案国。

表决前的一般性发言

98. Verdún Bitar 先生(巴拉圭)说，巴拉圭相信，促进和保护在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人的权利有利于国家的政治和社会稳定。巴拉圭作为多文化和多语言的国家，在为非洲人后裔制定公共政策方面取得了重大进展，主要是由于自 2022 年起通过了保护和促进非洲人后裔权利的法律。巴拉圭反对所有针对特定人群的歧视性语言或说法，这些语言或说法脱离了打击种族主义、仇外心理和相关形式不容忍行为的背景，例如《德班宣言和行动纲领》中关于以色列—巴勒斯坦冲突的说法。

99. 江瀚先生(中国)说，中国政府一贯主张加强不同种族和文化之间的对话交流，摒弃基于种族、肤色和语言的歧视和偏见。各国应对种族主义秉持零容忍态度，切实解决系统性种族主义和种族歧视问题，禁止煽动种族仇恨。《德班宣言和行动纲领》是世界反种族主义的旗帜，也是各国的共同承诺，中国支持非洲组在打击种族主义方面发挥积极作用，并愿与各国一道，继续为加强和落实《德班宣言和行动纲领》而不懈努力。中国代表团支持决议草案，如有国家提出表决，中方将投赞成票。

表决前为解释投票立场所作的发言

100. 泰勒女士(美利坚合众国)说，美国政府坚定致力于打击种族主义、种族歧视和相关形式的不容忍行为。美国政府支持促进种族平等和公正的机制，包括消除种族歧视委员会非洲人后裔问题常设论坛以及在执法中促进种族公正和平等的国际独立专家机制。然而，尽管该决议草案的许多内容无可指责，但该案文继续引发同样的关切，因此美国代表团年复一年对该决议草案投反对票。她主要感到遗憾的是，援引德班进程却不承认在《德班宣言和行动纲领》中以及该文书通过前后存在的反犹太主义。对许多犹太人和非犹太人而言，这一现实仍然非常具有

现实意义，并与这一进程的一切结果有不可分割的关联。她还希望重申，美国代表团对有失公正地挑出一个特定区域这一不可接受的做法以及支持对表达自由施加过于宽泛的限制表示关切，这有悖美国对言论自由的承诺。

101. 美国致力于进一步开展对话与合作，以推进理事会打击种族主义和促进种族平等与公正的共同承诺。美国将继续与所有利益攸关方共同努力寻找共同点，特别是在美国对反犹太主义的长期关切方面。然而，此刻全球有如此多形式的仇恨正在上升，世界正在经历一代人以来反犹太主义最大的增长，此时不可能只解决一种形式的仇恨而不顾其他仇恨。出于这些原因，美国代表团要求对该决议草案进行表决。

102. 吉尔霍夫女士(德国)说，她希望强调，德国坚定致力于打击种族主义、种族歧视、宗教不容忍和反犹太主义的全球努力。有色人种，特别是非洲人后裔，在世界各地的社会中，包括在德国，面临结构性歧视、种族主义仇恨和暴力。这种状况不可接受。因此，德国遵循非洲人后裔国际十年实施了一系列打击种族主义的措施。政府增加了对种族主义受害者和民间社会提出的反种族主义倡议的支持。政府还在审查影响非洲人后裔的负面成见和污名化，加大对预防和公民教育的投资，并在公共服务中将多样性纳入主流以打击结构性歧视。

103. 鉴于本国的历史，德国尤为关注反犹太仇恨言论和暴力的兴起，特别是在德国本国的兴起，但也包括在欧洲和世界各地的兴起。不久前的 2023 年 10 月 7 日以色列遭受袭击纪念日是对反犹太主义之破坏力的警示。德国仍然致力于执行《德班宣言和行动纲领》，并全力支持为应对一切形式的种族主义、种族歧视、仇外心理和反犹太主义所作的努力。然而，由于德班进程在过去曾被一些人严重滥用为反犹太主义观点的平台，她感到遗憾的是，特别是在当前背景下，德国代表团只得对该决议草案投反对票。此外，她反对纳入关于修正殖民主义和跨大西洋贩卖奴隶行为的未达成协商一致的措辞。

104. 图默尔斯先生(荷兰王国)说，荷兰代表团认识到非洲国家集团对案文的重视。然而他感到遗憾的是，在关于国际奴隶贸易的历史和后果的措辞方面没有达成共识。出于这些原因，荷兰代表团只得对该决议草案投反对票。荷兰王国仍然坚定致力于反对种族主义的斗争，近年来为此采取了若干措施，包括设立了国家反对歧视和种族主义协调员这一职位。2022 年 12 月，首相为荷兰的过往行为正式道歉，并向世界各地过去因这些行为而遭受苦难的被奴役者及其延续至今的后代表达了遗憾。2023 年，国王陛下也作出同样的举动，为面对“危害人类罪”时“显然没有采取行动”而请求原谅。荷兰王国仍然坚定致力于打击歧视、种族主义和反犹太主义，并将继续与其他国家、国际组织和民间社会一道为此目的而努力。

105. 应美利坚合众国代表的请求，进行了记录表决。

赞成：

阿尔及利亚、孟加拉国、贝宁、巴西、布隆迪、喀麦隆、智利、中国、哥斯达黎加、科特迪瓦、古巴、厄立特里亚、冈比亚、加纳、洪都拉斯、印度、印度尼西亚、哈萨克斯坦、科威特、吉尔吉斯斯坦、马拉维、马来西亚、马尔代夫、摩洛哥、卡塔尔、索马里、南非、苏丹、阿拉伯联合酋长国、越南。

反对：

阿尔巴尼亚、法国、德国、荷兰王国、美利坚合众国。

弃权：

阿根廷、比利时、保加利亚、多米尼加共和国、芬兰、格鲁吉亚、日本、立陶宛、卢森堡、黑山、巴拉圭、罗马尼亚。

106. 决议草案 [A/HRC/57/L.36/Rev.1](#) 以 30 票赞成、5 票反对、12 票弃权获得通过。

107. 主席请各代表团就议程项目 9 下审议的任一决议草案发言解释投票理由或立场或作一般性发言。

108. Kah 先生(冈比亚)代表非洲国家集团发言，他说，他感谢理事会所有成员支持决议草案 [A/HRC/57/L.36/Rev.1](#) 并参与其中，这是在解决种族主义、种族歧视、仇外心理和相关不容忍行为方面集体向前迈出的一步。他赞赏所有成员之间的建设性对话和共同观点，以及理事会展现出的为所有人维护正义和平等的努力。

议程项目 10: 技术援助和能力建设([A/HRC/57/L.14](#) 和 [A/HRC/57/L.15](#))

决议草案 [A/HRC/57/L.14](#): 提供技术援助和能力建设，处理马绍尔群岛核遗留问题对人权的影响

109. Antas 先生(瓦努阿图观察员)代表主要提案国斐济、基里巴斯、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、萨摩亚及瓦努阿图代表团介绍该决议草案时说，理事会熟知马绍尔群岛核遗留问题，本届会议早些时候，理事会参加了关于这一主题的强化互动对话，并听取了该国总统希尔达·海因女士的发言。理事会还审议了人权高专办关于应对马绍尔群岛核遗留问题对该国人民充分实现和享有人权造成的挑战和障碍的报告([A/HRC/57/77](#))。

110. 所听取的发言和所报告的事实应有助于理事会理解该决议草案的重要性，该决议草案不仅对于马绍尔群岛具有重要性，对于 1940 年代和 1950 年代被选为核武器试验场的太平洋其他地区也具有重要性。当时，马绍尔群岛处于联合国托管之下，然而与托管相背离的是，人权遭受了难以想象的侵犯，环境受到了污染。目前寻求的技术援助旨在帮助马绍尔群岛为其人民提供立足于人权并且没有核遗留问题的未来。注重过渡期正义将使该国得以疗愈，向前迈进，并与所有有关各方实现有意义的和解。该决议草案的案文反映了主要提案国为寻求共同点所作的努力，他希望理事会将以协商一致方式通过该决议草案。

111. 主席说，10 个国家已加入为该决议草案的提案国。

决定前的一般性发言

112. 阿林巴耶夫先生(哈萨克斯坦)说，四十多年来，在哈萨克斯坦进行了 460 多次核试验，释放了大量放射性物质。大约 150 万人受到空气、水和土壤中的放射性的破坏性影响，几代人遭受了疾病和难以形容的苦难。因此，哈萨克斯坦与该决议草案的提案国有共同的痛苦和愿望，并欢迎马绍尔群岛愿意寻求理事会的援助以解决核试验对人权的影响。

113. 全世界有 60 多个核试验场，核试验的全球遗留问题持续对健康构成威胁。2023 年，大会通过了关于处理核武器遗留问题的第 78/240 号决议，其中指出，受使用核武器或核武器试验影响的国家需要技术能力和资源以便有效援助受害者，并呼吁在这方面进一步开展国际合作。哈萨克斯坦作为核正义和核裁军的最坚定倡导者之一，坚决支持该决议草案，该决议草案不仅着眼于提供技术援助，而且着眼于提高对核遗留问题对享受人权的影响的认识。他呼吁所有理事会成员以协商一致方式通过该决议草案。

114. Singh 女士(印度)说，在马绍尔群岛进行的核试验对享受人权造成了恶劣影响，这些试验的遗留问题不断引起复杂的严重问题。因此，印度代表团赞赏这一倡议，该倡议要求技术援助和能力建设，以支持解决这些问题的努力，同时不将这些问题政治化。但是，她不认为人权高专办具备必要的专门知识以处理决议草案中提出的所有问题，例如，向马绍尔群岛国家核委员会提供技术援助和能力建设，以便“在处理核遗留问题的过程中推行过渡期正义”。尽管有这些关切，鉴于问题的严重性，印度代表团将支持关于决议草案的协商一致意见。

115. 吉尔霍夫女士(德国)说，马绍尔群岛人民不只是核遗留问题的受害者，也是解决这一问题的努力的倡导者。理事会应支持他们和其他处于同样情况的人，以确保他们得到所需支持。人权高专办关于马绍尔群岛核遗留问题造成的人权挑战的报告以及理事会在强化互动对话期间听到的关于持续创伤和痛苦的令人触动的叙述凸显了该专题持续的现实意义，并表明该专题显然属于人权理事会的职权范围。该决议草案旨在提供马绍尔群岛仍然缺乏的技术援助和能力建设，理事会不应拒绝这一微小的请求。因此，她呼吁所有代表团以协商一致方式通过决议草案。

116. Nkosi 先生(南非)说，他谨向马绍尔群岛的伟大儿子 Tony deBrum 致敬，他在孩童时代目睹了核试验及其毁灭性后果，后来将反对核武器的斗争诉诸国际法院。七十八年之后，这一遗留问题依然存在，这一持续的悲剧引起了南非的共鸣，因此南非认为，迫切需要建立一个无核武器世界。作为世界上唯一自愿销毁其核武库的国家，南非一直努力强调核武器的灾难性主义后果及其对人权和基本自由的不利影响。这些后果超越国界，对环境、社会经济发展、粮食安全以及今世后代的健康构成严重威胁，对妇女和女童的影响尤为严重。

117. 南非人民非常清楚地知晓在非洲大陆上进行的核试验造成的损害，对种族隔离政权的核武器方案的恐惧笼罩着南非及其邻国人民的生活。因此，南非与其他国家和民间社会组织一道，在揭露核遗留问题所致灾难性影响的努力中始终站在前线。这些努力最终带来了《禁止核武器条约》的生效，该条约还涉及援助受害者和环境补救等事项。《条约》为保证任何情况下都不再生产、试验或使用核武器作出了重要贡献。当今世界需要拯救后世，使之免受核遗留问题受害者及其家人仍在遭受的痛苦。

118. Widyaningsih 女士(印度尼西亚)说，印度尼西亚政府大力倡导技术援助和能力建设举措，这些举措在帮助各国促进本国人民的人权方面具有关键作用。此类举措必须始终遵循请求国的需求、优先事项和具体情况。马绍尔群岛的经历提醒全世界，核武器的使用和试验给人类和环境带来了灾难性后果，造成破坏并侵犯了基本人权，包括生命权。

119. 核武器构成的威胁不仅危及今世后代，甚至危及人类的生存。作为《禁止核武器条约》的缔约国，印度尼西亚重申其对无核武器世界的坚定承诺。实现这一目标的唯一可行途径是在严格和有效的国际监督下完全、不可逆转地全面禁止并消除核武器。印度尼西亚代表团重申，全力支持各国追求核正义和人权，并期待以协商一致方式通过该决议草案。

120. 主席请该决议草案所涉国家发言。

121. deBrum 女士(马绍尔群岛观察员)说，2022 年马绍尔群岛政府首次请求技术援助时，很难让其他人信服核遗留问题的核心是人权挑战。有人认为，人权理事会不是适当的论坛，或者人权高专办缺乏相关专门知识。这一情况已有改变。人权高专办已经证明，它完全有能力提供技术援助，希望人权高专办编写的令人信服的报告已使所有理事会成员相信，核遗留问题不仅是一个历史篇章，而是一个持续的现实，具有非常真实的人权影响。

122. 因此，需要解决的是当前的而不仅是过去的不公正；否则，马绍尔群岛人民将继续承受核遗留问题给人类造成的后果。她本人有一些亲人死于癌症，她的家人经历的痛苦和损失在她的同胞中十分常见。负有责任的各方需要更加诚实和公正，联合国需要表示关切，理事会需要帮助她的国家摆脱该国被迫承受的核遗留问题。她希望对所有支持该决议草案的国家表示衷心感谢，并呼吁理事会以协商一致方式通过该决议草案。

123. Kill 先生(美利坚合众国)在决定前发言解释立场时说，美国感谢马绍尔群岛人民持久的友谊。美国人民清楚地记得马绍尔群岛核试验的历史。美国代表团承认马绍尔群岛人民经历的苦难，但注意到，决议草案的某些方面涉及已通过具有约束力的国际协定双边解决的问题。此外，鉴于理事会不具备所需技术专长，美国代表团认为，理事会和人权高专办都不是提供这种专长的适当实体。

124. 美国已经接受并履行了其在核试验问题上对马绍尔群岛人民所负的责任。1986 年美国与马绍尔群岛之间的《自由联系条约》及相关协定生效后，过去、现在和将来与核遗留问题有关的一切索赔要求均已解决。根据该条约，马绍尔群岛明确承担了控制马绍尔群岛受核计划影响地区的使用和向其人民提供医疗的责任。

125. 所以，提及正义有所不妥，因此美国代表团不参加关于第 3 段和序言部分第九和第十一段的协商一致意见。此外，鉴于马绍尔群岛有义务保护案文中提及的权利，美国代表团希望对第 1 段表示关切。该决议草案载有某些不准确或未经证实的事实上和法律上的断言，包括关于环境和健康结果的陈述，美国不同意序言部分第七和第八段所述前任特别报告员的断言和结论。鉴于美国政府对人权高专办最近的报告以及该决议草案所要求的人权高专办的报告所涉重大费用问题深为关切，美国代表团也不参加关于第 4 和第 5 段的协商一致意见。此外，美国根据其先前表明立场，不参加关于序言部分第十二段的协商一致意见，并对序言部分第五、第六和第十段表示关切。对美国代表团立场的更详细解释将于稍后发布。

126. 决议草案 [A/HRC/57/L.14](#) 获得通过。

决议草案 [A/HRC/57/L.15](#): 向索马里提供人权领域的援助

127. 曼利先生(联合王国)在介绍决议草案时说, 决议草案旨在延长索马里人权状况独立专家的任务期限。他对案文得到索马里的支持表示欢迎, 并赞扬索马里愿与独立专家和包括理事会在内的其他国际机制合作。具体而言, 他赞扬政府设立了一个部际人权工作组并通过了一项残疾人权利法案。索马里继续在许多方面面临挑战, 他鼓励索马里继续采取行动保护人权, 特别是保护最弱势群体的人权。

128. 技术援助和能力建设并非线性过程。它必须灵活, 并以有关国家的需要为基础。索马里已表示希望采取下一步行动, 通过与包括人权高专办、联合国和广大国际社会在内的一系列利益攸关方接触履行其人权义务。案文满足了这一愿望, 并开始了向这种接触过渡的进程。他希望理事会成员支持该决议草案。

129. 主席说, 14 个国家已加入为该决议草案的提案国。

决定前的一般性发言

130. Dualeh 女士(索马里)说, 索马里正在目睹人权历程的一个重要过渡, 从国别程序过渡向与联合国人权机制特别是人权高专办驻索马里办事处更积极地互动。索马里政府致力于努力遵守以相互问责框架为基础的现实并且顾及具体情况的路线图, 从而在 12 个月内完成过渡。该框架有助于为加强法律制度和人权保护机制的努力提供指导, 并有助于加强国家机构的能力、透明度和合法性, 这对于打击有罪不罚现象至关重要。

131. 索马里在人权领域取得了重大进展。建立了有力的国家安全机构, 以法治、和解和正义为优先事项, 同时也保护妇女和儿童的权利。立法和政策上已实现突破, 具体表现为国家残疾人权利法案和国家残疾人机构出台的五年战略。此外, 内阁批准了少年司法法案和国家报告和后续政策机制。主责机关还采取行动加强国家人权机构, 并寻求促进与包括妇女在内的边缘化群体进行对话。事实上, 包容性的政治参与对于实现持久和平与稳定至关重要。然而, 虽然取得了相当大的进展, 但仍需认识到持续存在的挑战。关于侵犯人权, 特别是侵犯妇女和儿童的人权的报告以及过度使用武力的事件是令人严重关切的领域。

132. 索马里正在实现人权方面更加自力更生的道路上前进, 并着重于巩固已取得的成果和确保其国家机构有能力以人权为优先事项并保障人权。因此, 她预计独立专家的任务可在未来 12 个月内结束。索马里仍然坚定承诺促进人权和维护法治, 并感谢整个国际社会在其继续加强国家机构的过程中提供支持。

133. Billingsley 女士(美利坚合众国)说, 美国代表团强烈支持该决议草案。她特别欢迎案文中提及索马里的民间社会、人权维护者和妇女。

134. 决议草案 [A/HRC/57/L.15](#) 获得通过。

下午 5 时 55 分散会。