



Совет Безопасности

Distr.: General
21 October 2024
Russian
Original: English

Рекомендации для защиты гражданских лиц в Судане

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

- В своей резолюции [2736 \(2024\)](#) Совет Безопасности просил Генерального секретаря вынести рекомендации для защиты гражданских лиц в Судане, действуя в консультации с властями Судана и региональными заинтересованными сторонами и на основе существующих механизмов посредничества и оказания добрых услуг.
- После более чем 18 месяцев непрекращающихся боев нет никаких признаков того, что интенсивность конфликта в Судане идет на убыль. Боевые действия между Суданскими вооруженными силами и Силами быстрого реагирования, а также союзными им вооруженными группами уносят жизни жителей Судана и лишают их источников средств к существованию, результатами чего являются крупнейший в мире кризис, связанный с перемещением населения, и массовое разрушение домов и других объектов гражданской инфраструктуры, а также грозят последствиями для других стран региона. Обстановка в плане безопасности и условия жизни людей в большинстве районов страны являются крайне тяжелыми и продолжают ухудшаться. Самым эффективным способом напрямую улучшить защиту гражданских лиц в Судане стало бы немедленное прекращение боевых действий. Необходимо срочно возобновить скоординированные дипломатические усилия, с тем чтобы путем переговоров прийти к решению, которое позволит положить конец этому ужасному конфликту и восстановить мир и стабильность в стране.
- Во исполнение резолюции [2736 \(2024\)](#) Организация Объединенных Наций провела очные и виртуальные консультации с властями Судана и региональными заинтересованными сторонами. Имели место также консультации со всеми членами Совета Безопасности, государствами-членами из этого и других регионов, Африканским союзом, Межправительственной организацией по развитию (ИГАД) и Лигой арабских государств (ЛАГ). Кроме того, были проведены обсуждения с представителями гражданского общества как в самом Судане, так и за его пределами, в том числе с женщинами-лидерами, а также с международными и национальными неправительственными организациями. Консультации проводились также в рамках системы Организации Объединенных Наций — на уровне Центральных учреждений и на местах. Столь широкий консультационный процесс позволил рассмотреть имеющиеся в текущих условиях проблемы



в области защиты с разных точек зрения и узнать мнения о рекомендациях по усилению защиты гражданских лиц.

II. Контекст

A. Ведение боевых действий и их последствия для гражданских лиц

4. Ожесточенные бои между Суданскими вооруженными силами и Силами быстрого реагирования не прекращаются и в настоящее время охватывают большую часть страны. Генеральный секретарь неоднократно выражал обеспокоенность в связи с распространением последствий военных действий на соседние страны, что грозит еще сильнее дестабилизировать и без того неспокойный регион, провоцирует новые потоки беженцев и способствует дальнейшему росту региональной «экономики войны». Поступают многочисленные сообщения о грубых нарушениях и ущемлениях прав человека и серьезных нарушениях международного гуманитарного права, совершаемых всеми сторонами. Действия всех сторон, совершаемые ими в нарушение своих правовых обязательств, могут быть приравнены к военным преступлениям и другим преступлениям в форме зверств.

5. Непрекращающиеся боестолкновения и несоблюдение сторонами своих обязательств по международному праву имеют катастрофические последствия. В настоящее время в Судане разворачивается крупнейший в мире кризис, связанный с перемещением населения. С апреля 2023 года свои дома покинули более 11 миллионов человек. Из 2,9 миллиона человек, бежавших от опасности в соседние страны, примерно 51 процент составляют женщины, а 52 процента — дети в возрасте до 18 лет. Из 8,1 миллиона человек, которые, по сообщениям, подверглись перемещению внутри страны за этот период, приблизительно 54 процента — это женщины, а 53 процента — дети. Многие перемещенные лица были вынуждены сниматься с места несколько раз, в том числе более 1 миллиона человек, находившихся в положении перемещенных лиц и до начала текущего кризиса. Неизбирательные авиаудары со стороны Суданских вооруженных сил и неизбирательные артиллерийские обстрелы со стороны Сил быстрого реагирования и особенно со стороны их союзников ведут к гибели гражданских лиц и получению ими ранений, а также к широкомасштабному повреждению и разрушению гражданской инфраструктуры, в том числе в городах. Поступают сообщения о широком применении по всей стране оружия взрывного действия, которое оставляет после себя смертоносное «наследие» в виде повсеместного присутствия взрывоопасных предметов.

6. Широко распространенное и систематическое сексуальное насилие в связи с конфликтом, используемое в качестве тактического приема ведения войны, является мрачным атрибутом текущего конфликта. В ходе своей июльской поездки в Чад Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта выслушала душераздирающие рассказы о групповых изнасилованиях и других формах группового сексуального насилия; применении сексуального насилия в отношении женщин и девочек на этнической почве; случаях изнасилования на глазах у членов семьи; торговле людьми в целях сексуальной эксплуатации женщин и девочек; и случаях похищения женщин для вымогательства выкупа у членов их семей¹. Верховный

¹ A war waged on the bodies of women and girls: following visit to Chad, UN Special Representative, Ms. Pramila Patten, calls for the immediate cessation of sexual violence by

комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека подчеркнул, что такие злодеяния, совершаемые, по имеющимся данным, главным образом Силами быстрого реагирования и союзными им ополченческими формированиями, могут быть равносильны военным преступлениям и другим преступлениям в форме зверств². Сообщения поступают далеко не обо всех случаях сексуального насилия в связи конфликтом и других проявлениях гендерного насилия, таких как принудительные браки, а доступ пострадавших к жизненно необходимым медицинским и психосоциальным услугам, логистической поддержке и юридической помощи по-прежнему затруднен. Работники соответствующих служб все чаще становятся мишенью и подвергаются нападениям за предание гласности соответствующих инцидентов и оказание помощи пострадавшим.

7. Серьезно страдают также и дети. В период с января по сентябрь 2024 года была подтверждена информация о более чем 1500 случаях серьезных нарушений в отношении детей, при этом о соответствующих происшествиях сообщается отнюдь не всегда. Есть основания полагать, что при сохранении нынешней динамики конфликта в 2024 году общее число детей, пострадавших в результате серьезных нарушений, будет даже выше, чем в 2023 году. Самыми распространенными подтвержденными нарушениями остаются убийства и калечение детей; далее следуют сексуальное насилие, нападения на школы и больницы, отказ в гуманитарном доступе, вербовка и использование детей и похищения. Большинство нарушений, приписываемых как Суданским вооруженным силам, так и Силам быстрого реагирования, по-прежнему происходит во время столкновений и перестрелок между Силами быстрого реагирования и союзными им ополченческими формированиями с одной стороны и Суданскими вооруженными силами и связанными с ними вооруженными движениями с другой стороны. Нарушения происходят также непосредственно по вине Суданских вооруженных сил и Сил быстрого реагирования. Дарфур все так же является регионом, где совершается больше всего серьезных нарушений.

8. Тем временем участники конфликта продолжают стремиться к достижению военных успехов. Интенсивные столкновения между воюющими сторонами продолжаются в Хартуме, Омдурмане и Бахри, где основные бои идут вокруг ключевых стратегических объектов, однако поступают многочисленные сообщения об их воздействии на гражданских лиц. В сентябре 2024 года Суданские вооруженные силы начали крупную наступательную операцию с целью отвоевать столицу у Сил быстрого реагирования. В результате боестолкновений растет число жертв среди гражданского населения и число перемещенных лиц, а основным объектом инфраструктуры в Хартуме и окрестных районах нанесен колоссальный ущерб. Стороны крайне мало заботятся о жизни и собственности гражданских лиц в своем стремлении установить контроль над столичным городом.

9. Все более тревожная ситуация складывается в городе Эль-Фашир и прилегающих к нему районах в штате Северный Дарфур, осаждаемых Силами быстрого реагирования с мая 2024 года. Силы быстрого реагирования блокируют и бомбят важнейшие объекты гражданской инфраструктуры, включая жилые дома, школы, пункты водоснабжения, рынки и единственную работающую больницу, что сказывается на осуществлении населением своих основных прав человека и делает жизнь в Эль-Фашире крайне опасной. Более 900 000 человек не

parties to the conflict in Sudan and urges for funding to support survivors, New York, 24 July 2024.

² Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, выступление на 55-й сессии Совета по правам человека в рамках расширенного интерактивного диалога по Судану, 1 марта 2024 года.

могут выбраться из города и живут в тяжелейших условиях, тогда как попытка покинуть его грозит тем, кто спасается бегством, еще большими опасностями. Начиная с августа Силы быстрого реагирования совершили ряд крупных нападений в районе Эль-Фашира, интенсивность которых усилилась в сентябре, тогда как Суданские вооруженные силы наносили неизбирательные удары с воздуха. Это привело к сотням жертв из числа гражданских лиц и массовому перемещению населения. Особой опасности подвергаются лагеря для внутренне перемещенных лиц в окрестностях Эль-Фашира. Дальнейшее усиление боевых действий чревато разгулом межобщинного насилия по всему Дарфуру. В других частях Дарфура, включая Ньялу (Южный Дарфур), Эль-Генейну (Западный Дарфур) и Эд-Даэйн (Восточный Дарфур), Суданские вооруженные силы на протяжении последних нескольких месяцев наносят удары с воздуха, в результате которых, как сообщается, гибнут и получают ранения гражданские лица.

10. Наблюдается вызывающее тревогу усиление межобщинного насилия и насилия по признаку идентичности, подпитываемых распространением языка ненависти и кампаниями, целью которых является подстрекательство к насилию. В разных районах Дарфура, в особенности в Западном Дарфуре, боевые действия характеризуются сообщениями об этнически мотивированных нападениях на гражданских лиц. Это включает в себя суммарные казни, акты сексуального насилия и случаи принудительного перемещения населения, совершаемые главным образом Силами быстрого реагирования и союзными им арабскими ополченцами, в частности в отношении конкретных этнических общин. По имеющимся данным, Суданские вооруженные силы и связанные с ними разведывательные структуры также несут ответственность за произвольные задержания, пытки и внесудебные казни по признаку предполагаемой этнической или общинной принадлежности. Продолжающиеся с мая столкновения в Эль-Фашире и его окрестностях также вызывают опасения в связи с аналогичными тенденциями. Нападения на этнической почве связаны с межобщинной напряженностью, которая усугубляется непривлечением к ответственности виновников преступлений, совершенных в прошлом, и обостряется конфликтом между Силами быстрого реагирования и Суданскими вооруженными силами. Специальный советник Генерального секретаря по предупреждению геноцида неоднократно предупреждала о растущей опасности геноцида и других преступлений в форме зверств в Судане.

11. Серьезную озабоченность вызывает и то, что в других регионах Судана в период с июня по август 2024 года боевые действия охватили большую территорию и усилились. В штате Эль-Гезира в июне в ходе нападения Сил быстрого реагирования на деревню Вад-эн-Нура, по сообщениям, было убито более 100 гражданских лиц, а столкновения между воюющими сторонами перекинулись также на восточные районы. На всем протяжении июня и июля бои между Силами быстрого реагирования и Суданскими вооруженными силами и их союзниками шли в Сеннаре. В начале августа Силы быстрого реагирования начали распространять свои военные нападения на штат Голубой Нил. Согласно имеющимся данным, 11 августа Силы быстрого реагирования провели карательную операцию против гражданского населения в деревне Галгани, жители которой дали отпор их войскам, вошедшим в нее с целью похитить женщин и девочек; число жертв среди мирных жителей было значительным. В штате Южный Кордофан с июня наблюдается рост уровня насилия, усугубляемый сложной динамикой конфликта с участием Суданских вооруженных сил, Сил быстрого реагирования и группировки Народно-освободительного движения Судана (север) под руководством аль-Хилу. В штате Северный Кордофан неоднократно происходили боестолкновения между Силами быстрого реагирования и Суданскими

вооруженными силами, особенно в столице штата Эль-Обейде и его окрестностях.

12. В ряде районов страны в июле и августе боевые действия были приостановлены или велись ограниченно из-за сезонных дождей. Однако обе стороны использовали это затишье в боях для вербовки бойцов и приобретения нового оружия, укрепления передовых позиций и подготовки новобранцев. Как следствие, существует опасность того, что с наступлением сухого сезона произойдет резкая эскалация конфликта. Чем дольше длится этот конфликт, тем выше угроза расчленения Судана с разрушительными и непредсказуемыми последствиями для его населения и для всего региона, в котором многие страны уже испытывают трудности, обусловленные нестабильностью и внутренними кризисами.

13. В различных районах конфликта обе стороны продолжают неизбирательные нападения на жилые кварталы и места, в которых нашли убежище внутренне перемещенные лица. Они размещают военную технику и занимают позиции в населенных пунктах или в их окрестностях. Они применяют оружие взрывного действия с большой зоной поражения и захватывают гражданские здания, включая больницы и многие частные дома, для использования в военных целях. Поступают также сообщения о том, что стороны пытают и убивают лиц, прекративших принимать участие в боевых действиях. Это вызывает серьезное беспокойство по поводу возможности того, что стороны массово нарушают свои обязательства по международному гуманитарному праву, включая правила проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности при ведении боевых действий, а также обязательство в отношении гуманного обращения.

14. Как в районах, которые, как утверждают Суданские вооруженные силы, находятся под их контролем, так и в районах, которые, согласно утверждениям Сил быстрого реагирования, контролируются ими, число сообщений о нарушениях и ущемлениях прав человека значительно возросло, несмотря на обещания обеих сторон защищать гражданское население. Это включает в себя суммарные казни, похищения и насильственные исчезновения, а также произвольное задержание гражданских лиц и их содержание под стражей без связи с внешним миром обеими сторонами, которые подвергают многих из них пыткам, сексуальному насилию и другим нарушениям и злоупотреблениям. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека подчеркнул свою обеспокоенность судьбой тысяч гражданских лиц, которых обе стороны и связанные с ними формирования удерживают под стражей на произвольных основаниях с начала конфликта, а также сотен людей, ставших жертвами насильственного исчезновения. В их числе — политические активисты, правозащитники, члены комитетов сопротивления, предполагаемые сторонники одной из воюющих сторон и многие другие. По имеющимся данным, многих из них пытали, и многие умерли от ран. Зачастую причинами для задержания, среди прочего, являются принадлежность к той или иной общине, семейные связи или происхождение, предполагаемые политические пристрастия или несогласие с войной. Особое беспокойство вызывает практика, в рамках которой аресту, задержанию и пыткам целенаправленно подвергаются члены комитетов сопротивления, правозащитники, активисты, журналисты и работники центров экстренной помощи.

15. Из-за перебоев в работе телекоммуникационных сетей, в особенности из-за повсеместного отключения Интернета, доступность информации, необходимой людям для получения экстренной помощи и основных услуг и для принятия мер в целях собственной защиты, серьезно ограничена. Обе стороны повинны также в издании чрезвычайных распоряжений для сужения гражданского пространства, в частности для ограничения свободы выражения мнений и ассоциации.

Это оказывает серьезное воздействие на гражданских лиц, в том числе сдерживает их гражданскую активность.

16. Кроме того, конфликт самым пагубным образом оказывается на осуществлении экономических и социальных прав, таких как право на питание, здоровье, жилище и образование. По состоянию на июнь 2024 года около 14 миллионов детей нуждаются в гуманитарной помощи и защите, не имея доступа к продовольствию, воде, жилью, электричеству и медицинскому обслуживанию. Кроме того, приблизительно 19 миллионов детей в Судане не ходят в школу, что делает их все более уязвимыми для вербовки и использования вооруженными формированиями. Это будет иметь долгосрочные последствия. Из-за решимости воюющих сторон продолжать боевые действия дети и молодежь Судана рискуют превратиться в «потерянное поколение».

17. Своими действиями стороны спровоцировали беспрецедентную по своим масштабам в истории Судана гуманитарную катастрофу, имеющую глубокие и долгосрочные последствия для страны. Разрушение сельскохозяйственных систем и цепочек поставок продовольствия, а также ограничение гуманитарного доступа вызвали крупнейший в мире кризис, связанный с голодом: по состоянию на сентябрь 2024 года острую нехватку продовольствия испытывает половина населения Судана — почти 26 миллионов человек. В это число входят 755 000 человек, которые, по оценкам, находятся в условиях, соответствующих критериям катастрофического отсутствия продовольственной безопасности согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности (ККС), что равносильно массовому голodu (т. е. 5 стадии ККС). Немногим менее пяти миллионов детей в возрасте до пяти лет, а также беременных и кормящих женщин сталкиваются с острой проблемой неполноты питания. В августе Комитет по проверке наличия голода ККС подтвердил, что в лагере для перемещенных лиц «Замзам» в Северном Дарфуре, где, по примерным подсчетам, размещается приблизительно 500 000 человек, бежавших от непрекращающегося насилия, царит голод. Комитет предупредил, что аналогичные условия, скорее всего, сложились еще в двух местах размещения перемещенных лиц в этом районе, а в общей сложности угроза голода нависла над 14 населенными пунктами по всей стране.

18. Недавняя серия столкновений, включая захват Силами быстрого реагирования значительной части штата Сеннар в начале июля 2024 года, не только спровоцировала новую волну перемещения населения, создав дополнительную нагрузку на и без того переполненные пункты приема переселенцев в восточном Судане, но и в еще большей степени подорвала потенциал в области производства продуктов питания. По всей вероятности, это ускорит ухудшение ситуации в области продовольственной безопасности в других районах страны.

19. Службы, отвечающие за оказание основных услуг, фактически прекратили функционировать на большей части территории страны. По оценкам гуманитарных организаций, в наиболее пострадавших районах свою работу продолжают менее 25 процентов медицинских учреждений. В сочетании с сезоном дождей, пик которого пришелся на прошлый месяц, это способствовало возникновению смертоносных вспышек холеры, лихорадки денге и малярии. Затронувшие значительную часть страны сильные наводнения усугубили страдания гражданского населения и еще больше осложнили усилия по реагированию.

20. Проблемы с гуманитарным доступом по-прежнему серьезно ограничивают способность гуманитарных организаций расширять масштабы ответных мер на обширной территории. Решение суданских властей временно открыть пункт пропуска через границу «Адре» между Чадом и Дарфуром сделало возможной доставку жизненно необходимой помощи в те районы, где она остро необходима

и куда невозможно попасть по другим маршрутам. Однако объем пересекающей границу помощи по-прежнему составляет лишь малую часть от неотложных потребностей.

21. Несмотря на неоднократные обещания содействовать операциям по оказанию помощи, гуманитарный доступ по главным маршрутам, пролегающим через линии противостояния, также по-прежнему сильно ограничен, что снижает способность гуманитарных организаций оказывать ее в тех районах страны, где она наиболее остро необходима. На протяжении последних нескольких месяцев движение по основным маршрутам перекрыто или затруднено вследствие небезопасной обстановки и активных боевых действий, а также из-за сильных наводнений. Что касается маршрутов, которые в настоящее время объявлены открытыми, то передвижение по ним замедлено в силу вводимых сторонами административных и бюрократических ограничений. Крайне важно обеспечить возобновление внутренних гуманитарных воздушных перевозок для транспортировки персонала и небольших грузов.

22. В более широком плане неоднократные заявления о намерении содействовать гуманитарным операциям не влекут за собой кардинального улучшения ситуации с гуманитарным доступом на местах, которое необходимо для удовлетворения потребностей.

B. Политическая ситуация и усилия по содействию миру и защите гражданского населения

23. С момента завершения последнего раунда переговоров о заключении Декларации Джидды воюющие стороны в Судане не вступали в прямой диалог и продолжали выступать с публичными заявлениями, свидетельствующими об их намерении добиваться военной победы. Несмотря на это, в последние месяцы региональные и международные партнеры и государства-члены активизировали свои усилия для урегулирования конфликта переговорным путем.

24. С момента вступления в должность в ноябре 2023 года Личный посланник Генерального секретаря по Судану Рамтан Ламамра оказывает свои добрые услуги сторонам и соседним государствам, дополняя и координируя региональные мирные усилия. После принятия резолюции [2736 \(2024\)](#) Совета Безопасности Личный посланник организовал в Женеве 11–19 июля 2024 года непрямые переговоры между Суданскими вооруженными силами и Силами быстрого реагирования. В их рамках пристальное внимание было уделено мерам по обеспечению безопасного и беспрепятственного распределения гуманитарной помощи и возможным способам гарантировать защиту гражданского населения на всей территории Судана. В ходе непрямых переговоров делегация, направленная генералом Абдель Фаттахом аль-Бурханом, подчеркнула необходимость выполнения обязательств, содержащихся в подписанный Суданскими вооруженными силами и Силами быстрого реагирования в мае 2023 года Декларации Джидды о приверженности защите гражданского населения Судана, в качестве предварительного условия для любого дальнейшего взаимодействия по вопросу о защите гражданских лиц.

25. По завершении переговоров в письме от 19 июля 2024 года на имя Генерального секретаря Силы быстрого реагирования изложили принятые ими в одностороннем порядке обязательства по обеспечению защиты гражданских лиц и гуманитарного доступа в контролируемых ими районах. Суданские вооруженные силы опубликовали заявление, в котором вновь подтвердили свою готовность продолжать взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций в позитивном ключе для облегчения тяжелого гуманитарного положения.

26. На основе этого взаимодействия Соединенные Штаты Америки совместно с Саудовской Аравией и Швейцарией организовали в Швейцарии 14–23 августа мероприятие, в котором в качестве наблюдателей приняли участие Египет, Объединенные Арабские Эмираты, Организация Объединенных Наций и Африканский союз. Хотя Суданские вооруженные силы не стали направлять делегацию в Швейцарию, Силы быстрого реагирования делегировали на мероприятие своих представителей. В рамках этого процесса суданские власти в Порт-Судане объявили о повторном открытии и расширении критически важных маршрутов для гуманитарного доступа и взяли на себя обязательства по улучшению защиты гражданского населения. Кроме того, соорганизаторы и наблюдатели, ныне сотрудничающие в рамках группы «Союз за содействие спасению жизней и у становлению мира в Судане», представили обеим сторонам предложение о создании механизма для обеспечения соблюдения и применения на практике их обязательств по Декларации Джидды и международному гуманитарному праву и праву человека в качестве отправной точки для дальнейших обсуждений и достижения соглашения между Суданскими вооруженными силами и Силами быстрого реагирования.

27. Несмотря на эти недавние контакты по важнейшим вопросам защиты, стороны в основном не соблюдают свои закрепленные в Декларации Джидды обязательства, касающиеся защиты гражданских лиц. Односторонние обязательства, изложенные Силами быстрого реагирования по завершении непрямых переговоров в Женеве, также не привели к существенному улучшению ситуации на местах. Обвинения и встречные обвинения в невыполнении обязательств по Декларации Джидды, которыми обмениваются стороны, сами по себе стали спорным вопросом и препятствием для переговоров между ними, что лишь дополнительно задерживает принятие любых реальных мер по защите гражданских лиц.

28. Взаимодействие на региональном уровне по-прежнему играет критически важную роль в содействии усилиям, направленным на достижение мира. 21 июня 2024 года Совет мира и безопасности Африканского союза учредил специальный президентский комитет, в состав которого вошли главы государств и правительств (по одному от каждого региона Африки), для содействия личным контактам между лидерами Суданских вооруженных сил и Сил быстрого реагирования. Он просил также Комиссию Африканского союза, действуя в координации с Африканской комиссией по правам человека и народов, провести изыскания и вынести рекомендации по вопросу о практических мерах, которые надлежит принять для защиты гражданских лиц в Судане. Кроме того, Африканский союз совместно с ИГАД продолжает возглавлять усилия по проведению встреч с представителями гражданского населения Судана в рамках подготовки к межсуданскому политическому диалогу.

29. Международные субъекты, включая Личного посланника Генерального секретаря, продолжают предпринимать согласованные действия, с тем чтобы улучшить координацию посреднических усилий. 12 июня 2024 года ЛАГ организовала в Каире консультативное совещание по совершенствованию координации мирных инициатив и усилий в отношении Судана, в котором приняли участие представители многосторонних организаций и государств-членов, играющих ведущую роль в инициативах в области посредничества. Второе консультативное совещание в целях дальнейшей координации усилий состоялось в Джуби 24 июля, а последующие такие мероприятия планируется провести в октябре и ноябре под эгидой Мавритании, которая в настоящее время председательствует в Африканском союзе, и Европейского союза соответственно. Результатом непрерывных консультаций, инициированных Личным посланником Генерального секретаря на министерском совещании по вопросу о содействии

мирным инициативам по Судану, которое состоялось в Париже 15 апреля 2024 года, стало проведение в Джибути 25 и 26 июля выездного семинара посредников по вопросам планирования, организованного совместно Африканским союзом, Европейским союзом, ЛАГ, ИГАД и Организацией Объединенных Наций для улучшения координации международных миротворческих усилий путем подтверждения принципов сотрудничества и поощрения взаимодействия между ними.

III. Обязанности сторон по обеспечению защиты гражданских лиц в Судане

30. Главная ответственность за защиту гражданских лиц лежит прежде всего на правительстве Судана и Суданских вооруженных силах, а также на Силах быстрого реагирования и других сторонах в конфликте в Судане, которые действуют в качестве аффилированных с Суданскими вооруженными силами или Силами быстрого реагирования структур или же могут действовать самостоятельно. Поэтому крайне важно, чтобы они выполняли свои обязанности по международному праву человека и международному гуманитарному праву, а также неоднократно принятые ими на себя обязательства на этот счет, в том числе закрепленные в Декларации Джидды о приверженности защите гражданского населения Судана и других соответствующих документах.

31. Воюющие стороны несут ответственность за обеспечение выполнения силами, находящимися под их командованием и/или контролем, своих международно-правовых обязательств. У всех сторон должны иметься четкие приказы командования и кодексы поведения, призванные обеспечить соблюдение международного гуманитарного права и прав человека всеми силами, находящимися под их командованием и/или контролем. Организация Объединенных Наций готова содействовать проведению учебных мероприятий и мероприятий по наращиванию потенциала, включая разработку наставлений и других оперативных документов, с тем чтобы способствовать более строгому соблюдению воюющими сторонами международного гуманитарного права и прав человека.

32. При ведении боевых действий воюющие стороны обязаны соблюдать принципы проведения различия, соразмерности и принятия мер предосторожности. Неизбирательные воздушные бомбардировки, артиллерийские и минометные обстрелы должны быть немедленно прекращены. Следует также воздерживаться от применения в населенных пунктах оружия взрывного действия с большой зоной поражения, в том числе доставляемого с помощью беспилотных летательных аппаратов (дронов). Необходимо обеспечивать защиту гражданских объектов, таких как больницы, школы, рынки, объекты водоснабжения, продовольственные склады и сельскохозяйственные угодья. Общественные учреждения и объекты частной собственности, занятые в военных целях, подлежат освобождению. Помимо этого, гражданским лицам, желающим покинуть районы ведения боевых действий, должна быть обеспечена возможность безопасного прохода, а те, кто остается, должны по-прежнему пользоваться защитой.

33. Кроме того, стороны должны гуманно обращаться со всеми лицами, находящимися под их контролем. В частности, воюющие должны незамедлительно принять меры для пресечения любых форм сексуального насилия в связи с конфликтом, недопущения такого насилия в будущем и предоставления пострадавшим необходимой защиты, услуг и доступа к правосудию.

34. Нарушения в отношении детей в Судане должны прекратиться, и должны быть приняты срочные меры для освобождения любых детей, связанных со

сторонами в конфликте, и передачи их гражданским структурам, занимающимся вопросами защиты, без каких-либо предварительных условий. Кроме того, арест и содержание под стражей детей без соблюдения надлежащей правовой процедуры являются незаконными и представляют собой нарушения международного гуманитарного права и международного права прав человека. С детьми следует обращаться в первую очередь как с жертвами, а содержание под стражей должно применяться только в качестве крайней меры и в течение минимального необходимого периода времени. Необходимо в первую очередь прибегать к альтернативам содержанию под стражей.

35. Нельзя мириться с проблемой голода. Необходимо оказывать продовольственную и иную жизненно необходимую гуманитарную помощь тем, кто в ней нуждается, в том числе в лагере «Замзам» и других местах размещения перемещенных лиц в Северном Дарфуре, обитатели которых, как было установлено, голодают, а также во все другие районы, где существует опасность массового или крайнего голода. Совершать действия, подвергающие гражданское население голоду, в качестве способа ведения войны запрещено, а нападения, целью которых являются жизненно важные товары, объекты инфраструктуры и службы, необходимые для функционирования продовольственных систем и производства продуктов питания, надлежит в срочном порядке прекратить и предотвращать. Стороны должны обеспечивать защиту объектов, необходимых для производства и распределения продовольствия, а также защищать фермеров и скотоводов и комитеты по защите сельскохозяйственных культур. Рекомендации, изложенные в марте 2024 года в ходе брифинга для Совета Безопасности, который был проведен директором Отдела операций и информационно-разъяснительной работы Управления Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов от имени заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи в соответствии с резолюцией [2417 \(2018\)](#) Совета Безопасности, остаются актуальными.

36. Обеспечение гуманитарного доступа для оказания критически важной помощи, всем кто в ней нуждается, и облегчения страданий суданского народа остается одной из неотложных задач первостепенной важности. Воюющие стороны должны гарантировать оперативный, безопасный, беспрепятственный и непрерывный гуманитарный доступ по всем необходимым трансграничным и пересекающим линии противостояния маршрутам, чтобы местные и международные гуманитарные организации могли эффективно оказывать помощь нуждающимся в ней людям по всей стране. Необходимо упростить и ускорить процедуры доставки гуманитарной помощи через линии противостояния и через границы. Это предполагает оптимизацию процесса выдачи разрешений на ввоз аппаратуры связи и других средств, необходимых для обеспечения безопасности и эффективности гуманитарных операций. Необходимо обеспечить свободу передвижения гуманитарного персонала по стране и восстановить гуманитарное присутствие в имеющих ключевое значение местах. Кроме того, следует внедрить упрощенные процедуры, позволяющие оперативно оценивать обстановку в плане безопасности и получать разрешения на возобновление гуманитарных авиаперевозок для транспортировки персонала и предметов помощи. Суданским властям следует оставить контрольно-пропускной пункт «Адре» открытым для передвижения гуманитарных грузов и персонала и содействовать использованию по мере необходимости других трансграничных маршрутов в гуманитарных целях.

37. Крайне важно обеспечивать защиту гуманитарного персонала и имущества. Всякий раз, когда гуманитарные работники, в том числе сотрудники местных служб реагирования, подвергаются нападению или не могут выполнять свою работу из-за преднамеренно чинимых препятствий, в результате чего

гражданское население остается без самых необходимых для выживания вещей, виновные в этом должны привлекаться к ответственности.

38. Стороны должны договариваться о гуманитарных паузах в районах ведения боевых действий и брать на себя обязательства по их безоговорочному соблюдению. Эти паузы должны предусматривать возможность безопасного прохода гражданских лиц и способствовать беспрепятственной доставке гуманитарной помощи — на основе потребностей и без дискриминации. Организация Объединенных Наций готова содействовать переговорам о достижении таких договоренностей.

39. Воюющие стороны должны предпринять конкретные шаги, чтобы обеспечить привлечение к ответственности лиц, виновных в серьезных нарушениях и ущемлениях прав человека и серьезных нарушениях международного гуманитарного права, включая сексуальное насилие. Кроме того, они должны представить подробную информацию о своих внутренних механизмах привлечения к ответственности и мерах, принимаемых для обеспечения выполнения приказов командования.

IV. Рекомендации для защиты гражданских лиц в Судане

A. Активизация дипломатических усилий для прекращения боевых действий

40. Эффективнее всего обеспечению всесторонней и устойчивой защиты гражданского населения в Судане способствовало бы завершение этого разрушительного конфликта и немедленное прекращение сторонами боевых действий в соответствии с призывом Совета Безопасности, ведущее к долгосрочному урегулированию конфликта посредством диалога. Этот конфликт невозможно разрешить военным путем. Организация Объединенных Наций остается непоколебима в своей решимости содействовать соответствующим усилиям. В конечном счете решение о прекращении этого бессмысленного кровопролития остается за воюющими. Я призываю генерала Абделя Фаттаха аль-Бурхана и генерала Мухаммеда Хамдана Дагало, а также всех других участников проявить ответственность и вступить в подлинный диалог с целью положить конец конфликту.

41. Необходимо срочно возобновить дипломатическое давление, чтобы обеспечить соблюдение сторонами своих правовых обязательств и убедить их в необходимости вновь сесть за стол переговоров для достижения договоренности о всеобъемлющем прекращении огня на всей территории страны при одновременном создании условий для поискине всеохватного мирного процесса. Я призываю все государства-члены и региональные организации удвоить свои усилия для достижения нашей общей цели — заставить замолчать пушки в Судане раз и навсегда. В этой связи особая ответственность лежит на Совете Безопасности — не в последнюю очередь за то, чтобы действовать сообща и безотлагательно. Я приветствую также текущие усилия, прилагаемые Африканским союзом и Советом мира и безопасности. Кроме того, следует осуществлять и координировать разработку гибких способов, позволяющих вносить вклад в миротворческую деятельность, в частности благодаря личному участию некоторых глав государств, для усиления дипломатического давления и обеспечения ощущимого и устойчивого прогресса в усилиях по урегулированию конфликта. С этой целью мой Личный посланник будет активнее оказывать свои добрые услуги. Я настоятельно призываю активизировать подобные дипломатические усилия, предпринимая дополняющее друг друга и хорошо скоординированные действия.

42. До тех пор пока огонь не будет прекращен на всей территории страны, я призываю воюющих и другие заинтересованные стороны прилагать усилия для установления режимов прекращения огня и принятия других мер по деэскалации и снижению уровня насилия на местах, с возможностью наращивания их масштабов, в целях защиты гражданских лиц и недопущения дальнейшего распространения конфликта. Такие договоренности могут способствовать укреплению доверия между сторонами, закладывая основу для заключения более широкого соглашения о прекращении огня. На более ранних этапах конфликта такая практика имела определенный успех, однако по ней был нанесен сильный удар, поскольку сотрудники местных служб реагирования и организаций, занимающиеся вопросами миростроительства, теперь подвергаются запугиванию, а местные системы истощены и перегружены. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова содействовать и оказывать поддержку этим инициативам, опираясь на существующие механизмы посредничества и добрых услуг и используя свой институциональный опыт.

43. Согласно соответствующим резолюциям Совета Безопасности, в частности, по вопросу о женщинах и мире и безопасности и о молодежи и мире и безопасности, в мирном процессе в Судане должны быть в полной мере представлены все слои суданского общества, и в его рамках должно быть обеспечено значимое участие женщин, молодежи и других недопредставленных категорий населения. Этот процесс должен заложить основы для перехода к гражданскому правительству, представляющему интересы всех без исключения социальных групп Судана. Всеохватность политического процесса будет непременным условием обеспечения того, чтобы мир, после его достижения, был прочным. По-прежнему крайне важно, чтобы международное сообщество продолжало оказывать поддержку динамично развивающимся гражданским политическим силам страны по мере планирования ими будущего политического процесса. Личный посланник готов оказывать поддержку Африканскому союзу, ИГАД, ЛАГ и другим основным региональным субъектам для продвижения всеохватного и всеобъемлющего политического процесса под руководством самих суданцев.

В. Изменение поведения воюющих сторон в ходе конфликта

44. Я настоятельно рекомендую воюющим сторонам при поддержке основных партнеров создать надежный и транспарентный механизм обеспечения соблюдения в качестве важнейшего шага, призванного обеспечить выполнение на местах закрепленных в Декларации Джидды обязательств. Создание такого механизма позволит сторонам договориться о плане и порядке осуществления контроля за соблюдением своих обязательств. Организация Объединенных Наций готова взаимодействовать с ключевыми государствами-членами и региональными партнерами по вопросу о путях оказания поддержки такому механизму, по мере возможности и по согласованию с обеими воюющими сторонами.

45. Прямые и косвенные поставки оружия и боеприпасов в Судан, продолжающие подпитывать этот конфликт, должны немедленно прекратиться. Передача оружия и военного имущества в Дарфур является нарушением мер оружейного эмбарго, принятых Советом Безопасности в своих резолюциях [1556 \(2004\)](#) и [1591 \(2005\)](#).

C. Поддержка более широких мер защиты

46. Отслеживание нарушений международного гуманитарного права и нарушений и ущемлений прав человека, а также предоставление информации о них имеют огромное значение для проверки поступающих сообщений, для сбора фактических данных о воздействии конфликта на людей, для вынесения рекомендаций относительно мер защиты и для целей привлечения виновных к ответственности. Доступ в Судан международных механизмов по расследованию по-прежнему затруднен из-за обстановки в плане безопасности и бюрократических препятствий со стороны суданских властей. Вместе с тем существующие структуры, такие как независимая международная миссия по установлению фактов в Судане, учрежденная резолюцией 54/2 Совета по правам человека, представляют собой бесценные и независимые механизмы расследования нарушений и ущемлений прав человека и нарушений международного гуманитарного права, совершаемых всеми сторонами, и информирования о них. Крайне важно, чтобы миссии по установлению фактов были предоставлены финансовые ресурсы, необходимые для того, чтобы она могла выполнять свой мандат. Кроме того, во исполнение обязательств правительства Судана по международному праву персоналу Организации Объединенных Наций должен быть обеспечен доступ, что включает в себя выдачу виз международным сотрудникам Организации Объединенных Наций, а также разрешений и санкций на их передвижения внутри страны. Необходимо гарантировать безопасность персонала Организации Объединенных Наций. Наличие точной и поддающейся проверке информации, собранной на местах, имеет ключевое значение для поддержки усилий, направленных на устранение нарушений. Я призываю Совет Безопасности и соответствующие государства-члены настаивать на необходимости предоставления суданскими властями полного и беспрепятственного доступа международным механизмам по расследованию и находящемуся в стране персоналу Организации Объединенных Наций для выполнения этой задачи.

47. Сотрудничество государств-членов с международными и региональными независимыми органами по расследованию, такими как вышеупомянутая независимая международная миссия по установлению фактов в Судане и миссия по установлению фактов, действующая с санкции Африканского союза, и оказание им поддержки по-прежнему имеют решающее значение для будущих усилий по привлечению виновных к ответственности. Я призываю к оперативному развертыванию санкционированной Африканским союзом миссии по установлению фактов и настоятельно прошу всецело ее поддерживать, чтобы она могла должным образом выполнять свою важную работу.

48. Необходимо создать адекватные, транспарентные, независимые и заслуживающие доверия внутренние механизмы привлечения к ответственности, в том числе для обеспечения осуществления прав на установление истины, на средства правовой защиты и на возмещение ущерба³. Стороны должны прилагать дальнейшие усилия для обеспечения привлечения к ответственности за серьезные нарушения и ущемления прав человека и нарушения международного гуманитарного права, совершенные в Судане. Все расследования серьезных нарушений и ущемлений должны проводиться независимым, транспарентным и беспристрастным образом.

³ См. A/RES/60/147 «Основные принципы и руководящие положения, касающиеся права на правовую защиту и возмещение ущерба для жертв грубых нарушений международных норм в области прав человека и серьезных нарушений международного гуманитарного права».

49. Руководствуясь своей резолюцией [2736 \(2024\)](#) и соответствующими резолюциями о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, Совет Безопасности должен настоятельно призывать стороны соблюдать свои обязательства по международному праву для обеспечения защиты гражданского пространства, с тем чтобы представители гражданского общества, журналисты и средства массовой информации могли работать, не подвергаясь опасности. Кроме того, Совет должен решительно осудить незаконные нападения на объекты телекоммуникационной инфраструктуры и настоятельно призывать правительство Судана и все заинтересованные стороны восстановить работу служб с целью гарантировать, что гражданские лица могут получать чрезвычайную помощь и основные услуги и принимать меры в целях собственной защиты.

50. Международное сообщество должно оказывать расширенную и гибкую финансовую и техническую поддержку суданским организациям и сетям гражданского общества, в том числе возглавляемым женщинами и молодыми людьми, для активизации их усилий по защите на местах. Необходимо содействовать подготовке и наращиванию потенциала в области международного права прав человека и международного гуманитарного права. Суданские организации и сети гражданского общества выявляют потребности в защите, документально фиксируют нарушения и разрабатывают меры защиты, адаптированные к местным условиям. Они делают это, несмотря на колоссальные трудности, работая в тяжелых условиях, в которых они подвергаются недопустимому целенаправленному насилию и сталкиваются с угрозами безопасности. Аналогичная поддержка должна предоставляться журналистам национальных и местных сетевых и несетевых СМИ, чья работа, среди прочего, обеспечивает гражданским лицам доступ к необходимой для спасения жизни информации.

51. Точно так же международное сообщество должно оказывать техническое и финансовое содействие безопасным, гибким и оперативным формам поддержки инициатив на уровне общин, таких как центры экстренной помощи, комитеты сопротивления и религиозные учреждения, которые предоставляют жизненно необходимую помощь. Это должно включать помощь в укреплении их способности содействовать переговорам между воюющими сторонами и местными общинами и способствовать выполнению соглашений о защите. Создание и поддержание систем раннего оповещения на местах существенно необходимо для предупреждения населения о потенциальных угрозах и предоставления информации о безопасных маршрутах и убежищах. Инвестиции международного сообщества в эти системы имеют решающее значение для создания безопасных условий.

52. Я настоятельно призываю также государства-члены незамедлительно выполнить свои финансовые обязательства, чтобы обеспечить своевременное получение эффективной помощи всеми, кто в ней нуждается. Объем финансовых средств, выделяемых в рамках гуманитарных призывов на проведение гуманитарных операций в Судане и оказание поддержки беженцам и принимающим сообществам в соседних странах, по-прежнему значительно ниже необходимого. Чтобы предотвратить массовую гибель людей от разворачивающегося в Судане беспрецедентного кризиса в области защиты и продовольственной безопасности, требуется безотлагательная помощь. Каждый день, что мы проводим в ожидании финансирования, опасности подвергается еще больше жизней.

53. Остро необходимо продолжать усилия по предотвращению конфликтов в районах, которые еще не затронуты боевыми действиями, укрепляя устойчивость к потрясениям на местном уровне и помогая предохранить эти районы от дальнейшей дестабилизации. Я настоятельно призываю государства-члены обеспечить оказание страновой группе Организации Объединенных Наций

необходимой поддержки и предоставление ей необходимых ресурсов, чтобы она могла проводить соответствующие профилактические мероприятия, мероприятия по укреплению устойчивости к потрясениям и мероприятия в области миростроительства, в том числе в поддержку местных субъектов, которые содействуют улучшению защиты гражданского населения.

V. Выводы

54. Суданское гражданское общество, включая женские общественные организации, играет активную роль в борьбе за мир, продолжая оказывать поддержку нуждающимся в ней гражданским лицам, несмотря на серьезные риски. Гражданские политические силы работают также над тем, чтобы сплотиться вокруг единой концепции будущего политического процесса, открывающего путь к возобновлению переходного процесса под руководством гражданского общества. Совместно с этими местными силами международные субъекты на протяжении нескольких месяцев в индивидуальном и коллективном порядке ведут работу, направленную на прекращение конфликта. Никакие из этих усилий пока не увенчались решающим прорывом из-за отсутствия у воюющих сторон подлинной готовности прекратить военные действия и разрешить свои споры путем диалога. Основное бремя этих безрассудных действий по-прежнему несет на себе гражданское население.

55. Я выражаю признательность соседним с Суданом странам, которые проявили солидарность и щедрость, приняв на своей территории тех, кто бежал из Судана. Эта достойная подражания реакция заслуживает признания и восхищения со стороны всего международного сообщества. Я настоятельно прошу эти страны продолжать выполнять свои обязательства по международному и африканскому праву беженцев, предоставляя защиту суданцам, ищущим убежища и безопасности, и призываю международное сообщество активнее поддерживать эти усилия, в том числе путем увеличения объема финансирования регионального плана реагирования на проблему беженцев в Судане.

56. Со стороны мирных жителей Судана, представителей гражданского общества, международных правозащитных организаций, независимой международной миссии по установлению фактов в Судане и других звучат призывы к развертыванию беспристрастных сил в той или иной форме для защиты гражданского населения, что свидетельствует о серьезности и экстренном характере положения, в котором оказались гражданские лица в стране. Однако, как было отмечено рядом партнеров, на данный момент условия, необходимые для успешного развертывания сил Организации Объединенных Наций для защиты гражданского населения в Судане, отсутствуют. Секретариат готов взаимодействовать с Советом и другими соответствующими заинтересованными сторонами по вопросу о видах оперативной деятельности, которые могут реально способствовать снижению уровня насилия и обеспечению защиты гражданских лиц, включая усилия на местном уровне, которые могут быть предприняты в сложившихся обстоятельствах. Для этого могут потребоваться новые подходы, адаптированные к сложным условиям конфликта в Судане.

57. Я призываю Совет Безопасности, региональных субъектов и международное сообщество в целом в скоординированном порядке активизировать коллективные усилия для оказания давления на стороны, с тем чтобы они соблюдали свои закрепленные в международном гуманитарном праве и международном праве права человека обязательства по защите гражданских лиц и ограждению их от вреда, и для решительного содействия достижению общей цели — заставить пушки замолчать. Наиболее эффективным способом усиления защиты

гражданского населения будет достижение соглашения о всеобъемлющем прекращении огня на территории всей страны, открывающего путь к политическому урегулированию текущего кризиса. В том случае, если достичь его не удастся, изложенные в настоящем докладе меры, разработанные с учетом обязанностей, обязательств и возможностей суданских властей и субъектов на местах, могут способствовать смягчению воздействия конфликта на гражданских лиц.

58. Одновременно с этим международному сообществу следует рассмотреть вопрос о том, какая поддержка с его стороны станет лучшим подспорьем для суданского народа на пути к миру и стабильности после того, как стороны в конфликте договорятся о прекращении огня. Это предполагает изучение механизмов обеспечения надлежащего соблюдения всякого соглашения и наблюдения и контроля за его соблюдением. Организация Объединенных Наций продолжит тесно взаимодействовать с основными международными и региональными партнерами, включая Африканский союз.

59. Воюющим сторонам давно пора осознать безответственность и разрушительность продолжения боевых действий и отдать предпочтение диалогу и деэскалации. Важно также, чтобы ситуация в Судане не выпала из поля зрения международного сообщества. Я возлагаю должное страновой группе Организации Объединенных Наций, возглавляемой Координатором-резидентом и координатором по гуманитарным вопросам Клементиной Нкветой Салами, за ее неустанные усилия, в том числе по оказанию существенно необходимой гуманитарной помощи, в этих крайне сложных оперативных условиях. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова играть эффективную и вспомогательную роль в прекращении конфликта и возобновлении всеохватного процесса перехода к гражданской форме правления, отвечающего демократическим устремлениям суданского народа, в сотрудничестве с национальными субъектами и своими региональными и международными партнерами. Я настоятельно призываю Совет Безопасности и впредь активно поддерживать усилия моего Личного посланника Рамтана Ламамры, который будет продолжать руководить политическими усилиями Организации Объединенных Наций и способствовать диалогу и координации международных посреднических инициатив. Я обращаюсь к Совету с настоятельной просьбой принять решительные и согласованные меры для содействия обеспечению защиты всех гражданских лиц в Судане. Очень многое зависит от неослабного внимания Совета, сотрудничества с его стороны и его сплоченности. Бездействие или разобщенность на данном этапе чреваты более серьезными последствиями для суданского народа и всего региона. Настало время действовать решительно.