



大会

Distr.: General
29 October 2024
Chinese
Original: English

第七十九届会议

议程项目 34、35、49 和 72(b)

中东局势

巴勒斯坦问题

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

加强联合国人道主义和救灾援助，包括

特别经济援助的协调：援助巴勒斯坦人民

2024 年 10 月 28 日秘书长致大会主席的信

我谨紧急提请大会注意以色列议会于 2024 年 10 月 28 日通过的两项法律，这两项法律如果执行，可能会使联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)无法继续在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上开展大会授权的基本工作。

我此前获悉以色列议会外交和国防委员会将于 2024 年 10 月 6 日审议立法草案，该草案如果通过并执行，可能会使近东救济工程处无法继续在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土上开展基本工作，于是我随即于 2024 年 10 月 4 日致函以色列总理，对此事表示极为关切，并要求以色列政府采取必要步骤，避免有关立法草案颁布为法律。鉴于问题的严重性，我当时表示，如果提交议会的立法草案获得通过，我打算提请大会注意此事。

2024 年 10 月 6 日，以色列议会外交和国防委员会着手批准两项法律草案，供议会通过，即关于停止近东救济工程处活动的法律(2024)和关于停止近东救济工程处在以色列国境内活动的法律(2024)。

我深为关切地获悉，2024 年 10 月 28 日，以色列议会将这两项草案颁布为法律。

《停止近东救济工程处活动法》(2024)全文如下(近东救济工程处希伯来文原文非正式译文)：



终止以色列和近东救济工程处之间的换文：

1. (a) 据以色列和近东救济工程处 1967 年 6 月 14 日换文向近东救济工程处发出的邀请将于 2024 年 10 月 7 日终止。
- (b) 外交部长应在本法律在议会通过之日起七天内将上文(a)分节所述的终止邀请通知联合国。

不得与近东救济工程处接触：

2. 任何国家机关，包括依法履行公务的机构和个人，均不得与近东救济工程处或其任何代表进行任何接触。

维持法律诉讼程序：

3. 本法律的规定并不取消对近东救济工程处雇员的任何刑事诉讼，包括与 2023 年 10 月 7 日事件或“铁剑之战”有关的诉讼，或根据 2016 年《反恐怖主义法》各项规定提起的任何其他刑事诉讼，或在此类诉讼中对他们行使权力。

生效：

4. 本法自公布之日起三个月后生效。但是，第 1 节应于 2024 年 10 月 7 日或本法公布之日生效，以较晚者为准。

向议会提交报告：

5. 国家安全委员会主席或其代表应每六个月向议会外交和国防委员会报告一次，并在本法生效后的第一年，每两个月报告一次本法各项规定的执行情况。

《停止近东救济工程处在以色列国境内活动法》(2024)全文如下(近东救济工程处希伯来文原文非正式译文)：

目的：

1. 该法的目的是防止近东救济工程处在以色列国境内开展任何活动。

禁止在以色列国境内的活动：

2. 近东救济工程处(联合国救济和工程处)不得在以色列国主权领土内直接或间接从事任何代表职能、提供任何服务或开展任何活动。

生效：

3. 本法自公布之日起三个月后生效。

向议会提交报告：

4. 国家安全委员会主席或其代表应每六个月向议会外交和国防委员会报告一次，并在本法生效后的第一年，每两个月报告一次本法各项规定的执行情况。

关于这两项法律中的第二项，应当回顾，以色列认为东耶路撒冷是以色列国领土的一部分。

这些法律如果执行，可能严重影响近东救济工程处根据大会授权在巴勒斯坦被占领土以及更广泛地区开展活动的能力。

大会 1949 年 12 月 8 日第 302(IV)号决议设立近东救济工程处后，工程处自 1950 年以来一直向包括东耶路撒冷在内西岸以及加沙的巴勒斯坦难民提供援助。自那里起，大会一直延长近东救济工程处的任务期限。在正常情况下，近东救济工程处在巴勒斯坦被占领土开办近 400 所学校、逾 65 个初级保健诊所和 1 所医院，每年为 35 万多名儿童提供教育和 500 多万次健康问诊。更具体而言，在东耶路撒冷，近东救济工程处的学校为 2 000 名学生提供教育，其诊所为 40 000 名登记病人提供服务。近东救济工程处还一直在提供重要的贫困救济和社会服务，包括社会安全网、紧急援助和粮食券，使 120 多万人受益。

具体而言，在加沙，近东救济工程处一直是基本和必要服务的主要提供者，在 288 所学校和 2 个培训中心为 30 万名儿童提供教育，每年在 22 个初级保健诊所为 90 万名病人提供卫生保健服务以及提供 350 万次病人问诊，此外还为 110 万人提供紧急援助。在加沙当前危机中，近东救济工程处是联合国人道救济行动的支柱，为加沙近 230 万人口的绝大多数提供生命线、住所或其他支持，他们都受到这场持续冲突的影响。所提供的救济包括为 190 万人提供粮食援助，为超过 20 万儿童接种脊髓灰质炎疫苗，为 15 000 人提供医疗保健，相当于在加沙所提供初级保健服务总量的 60%，另外在 100 多所学校及其邻近地方为数十万境内流离失所者提供了庇护所。

近东救济工程处是向巴勒斯坦被占领土上的巴勒斯坦难民提供基本援助的主要途径。目前，除了近东救济工程处之外，没有任何其他现实的机构能够充分提供所需的服务和援助，无论是其他联合国实体、其他国际组织还是任何其他实体。停止或限制其活动将使巴勒斯坦难民得不到他们所需要的基本援助。

我回顾，国际法院在其关于以色列在包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的政策和做法的法律后果的咨询意见中认定，以色列无权因其占领而对巴勒斯坦被占领土的任何部分拥有主权或对其行使主权利力。

我还回顾，大会在其 2024 年 9 月 18 日 ES-10/24 号决议中促请联合国及其各机构和机关尊重国际法院的裁定并以符合裁定的方式行事，包括在所有相关地图、声明和报告中以及在各自的方案和行动中这样做。

我将致函以色列总理，对这两项法律的通过表达严重关切，并促请以色列政府继续允许且便利近东救济工程处按照大会授权开展业务，并遵守以色列的国际法义务。我将继续就此事与以色列政府进行接触。

这在很大程度上将取决于以色列政府为执行这两项新法律而可能采取的步骤。然而，不难想到的是，联合国与以色列国之间可能会存在分歧，特别是在以色列已加入的《联合国特权和豁免公约》的解释或适用方面。因此，我将继续向大会通报有关此事的最新情况，以便大会能够考虑采取适当行动。

我将随时向大会通报局势的发展。

谨请大会在近东救济工程处历史上的这一关键时刻提供任何指导和支持。

请将本函作为大会议程项目 34、35、49 和 72(b)的文件分发为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)
