



# Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
29 October 2024  
Russian  
Original: English

---

## Семьдесят девятая сессия

Пункты 34, 35, 49 и 72 b) повестки дня

### Положение на Ближнем Востоке

#### Вопрос о Палестине

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: помощь палестинскому народу

### Письмо Генерального секретаря от 28 октября 2024 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Я хотел бы в срочном порядке обратить внимание Генеральной Ассамблеи на два закона, которые Кнессет Израиля принял 28 октября 2024 года и которые, в случае их применения, могут помешать Ближневосточному агентству Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) продолжать свою важнейшую работу на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи.

Узнав, что 6 октября 2024 года Комитет по иностранным делам и обороне Кнессета Израиля будет рассматривать законопроекты, которые, в случае их принятия и реализации, могут помешать БАПОР продолжать свою важнейшую работу на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, я направил 4 октября 2024 года письмо премьер-министру Израиля, в котором выразил свою крайнюю обеспокоенность и попросил правительство Израиля принять необходимые меры, чтобы не допустить утверждения соответствующих законопроектов в качестве законов. Учитывая серьезность вопроса, я заявил о своем намерении довести его до сведения Генеральной Ассамблеи, если законопроекты, находящиеся на рассмотрении Кнессета, будут приняты.

6 октября 2024 года Комитет по иностранным делам и обороне Кнессета Израиля одобрил проекты двух законов для принятия Кнессетом, а именно: а) закона о прекращении деятельности БАПОР (2024 год) и б) закона о прекращении деятельности БАПОР в Государстве Израиль (2024 год).



Я был глубоко обеспокоен, узнав, что 28 октября 2024 года Кнессет Израиля утвердил эти два законопроекта в качестве законов.

Закон о прекращении деятельности БАПОР (2024 год) гласит следующее (неофициальный перевод БАПОР оригинального документа на иврите):

Истечение срока обмена письмами между Израилем и БАПОР:

1. а) Срок действия приглашения БАПОР, основанного на обмене письмами между Израилем и БАПОР от 14 июня 1967 года, истекает 7 октября 2024 года.

б) Министр иностранных дел уведомит Организацию Объединенных Наций об истечении срока действия подпункта а) в течение семи дней со дня принятия настоящего закона Кнессетом.

Запрет контактов с БАПОР:

2. Ни один государственный орган, включая органы и лиц, выполняющих государственные обязанности в соответствии с законом, не должен иметь никаких контактов с БАПОР или любыми его представителями.

Продолжение судебных разбирательств:

3. Положения настоящего закона не препятствуют уголовному преследованию сотрудников БАПОР, в том числе в связи с событиями 7 октября 2023 года или «Войной Железных мечей», или любому другому уголовному преследованию в соответствии с положениями Закона о борьбе с терроризмом 2016 года, или осуществлению полномочий против них в рамках такого преследования.

Вступление в силу:

4. Настоящий закон вступает в силу через три месяца со дня его опубликования. Однако раздел 1 вступает в силу 7 октября 2024 года или в день публикации настоящего закона, в зависимости от того, что наступит позже.

Отчетность перед Кнессетом:

5. Глава Совета национальной безопасности или его представитель должен каждые шесть месяцев, а в первый год после вступления в силу настоящего закона — каждые два месяца отчитываться перед Комитетом по иностранным делам и обороне Кнессета о выполнении положений настоящего закона.

Закон о прекращении деятельности БАПОР в Государстве Израиль (2024 год) гласит следующее (неофициальный перевод БАПОР оригинального документа на иврите):

Цель:

1. Цель настоящего закона — предотвратить любую деятельность БАПОР на территории Государства Израиль.

Запрет на деятельность в Государстве Израиль:

2. БАПОР (Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ) не должно иметь никаких представительств, предоставлять какие-либо услуги или осуществлять какую-либо деятельность, прямо или косвенно, на суверенной территории Государства Израиль.

Вступление в силу:

3. Настоящий закон вступает в силу через три месяца со дня его опубликования.

Отчетность перед Кнессетом:

4. Глава Совета национальной безопасности или его представитель должен каждые шесть месяцев, а в первый год после вступления в силу настоящего закона — каждые два месяца отчитываться перед Комитетом по иностранным делам и обороне Кнессета о выполнении положений настоящего закона.

В связи со вторым из этих двух законов следует напомнить, что Израиль считает Восточный Иерусалим частью территории Государства Израиль.

Эти законы, если они будут исполнены, могут иметь серьезные последствия для способности БАПОР осуществлять свою деятельность на оккупированной палестинской территории и в более широком плане в регионе, в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи.

После учреждения БАПОР Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [302 \(IV\)](#) от 18 декабря 1949 года БАПОР с 1950 года оказывает помощь палестинским беженцам на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа. С тех пор Генеральная Ассамблея постоянно продлевает мандат БАПОР. В нормальных условиях БАПОР обеспечивает работу почти 400 школ, более 65 клиник первичной медико-санитарной помощи и одной больницы на оккупированной палестинской территории, что позволяет обеспечивать образование более 350 000 детей и проводить более 5 миллионов медицинских консультаций в год. В частности, в Восточном Иерусалиме в школах БАПОР обучаются 2000 учеников, а его медицинские клиники обслуживают 40 000 зарегистрированных пациентов. БАПОР также оказывает жизненно важные услуги по борьбе с бедностью и социальные услуги, включая социальную защиту, чрезвычайную помощь и распределение продовольственных карточек, которыми пользуются более 1,2 миллиона человек.

В частности, в Газе БАПОР было основным поставщиком базовых и основных услуг, обеспечивая образование для 300 000 детей в 288 школах и 2 учебных центрах, медицинские услуги для 900 000 пациентов и 3,5 миллиона консультаций в год в 22 клиниках первичной медико-санитарной помощи, а также оказывало чрезвычайную помощь 1,1 миллиона человек. В условиях нынешнего кризиса в Газе БАПОР является основой гуманитарных операций Организации Объединенных Наций, обеспечивая предоставление жизненно важной помощи, крова и другой поддержки для значительного большинства населения Газы, насчитывающего почти 2,3 миллиона человек, которые страдают от продолжающегося конфликта, в том числе БАПОР обеспечивает продовольственную помощь для 1,9 миллиона человек, прививки от полиомиелита для более 200 000 детей, медицинское обслуживание для 15 000 человек, что составляет более 60 процентов от общего объема первичной медицинской помощи в Газе, и убежища для сотен тысяч внутренне перемещенных лиц внутри более чем 100 школ и в непосредственной близости от этих школ.

БАПОР является основным каналом, с помощью которого оказывается базовая помощь палестинским беженцам на оккупированной палестинской территории. В настоящее время не существует реалистичной альтернативы БАПОР, которая могла бы адекватно предоставить необходимые услуги и помощь, будь то другие структуры Организации Объединенных Наций, другие международные организации или любая иная структура. Прекращение или ограничение

деятельности Агентства приведет к тому, что палестинские беженцы останутся без необходимой им помощи.

Я напоминаю, что в своем консультативном заключении по вопросу о правовых последствиях политики и практики Израиля на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, Международный Суд пришел к выводу, что Израиль не имеет права на суверенитет над какой-либо частью оккупированной палестинской территории или осуществление суверенных полномочий на ней в силу своей оккупации.

Я также напоминаю, что в своей резолюции [ES-10/24](#) от 18 сентября 2024 года Генеральная Ассамблея призвала Организацию Объединенных Наций и ее структуры и органы уважать определения, вынесенные Международным Судом, и действовать в соответствии с ними, в том числе применительно ко всем соответствующим картам, заявлениям и докладам, а также в рамках их соответствующих программ и действий.

Я направляю письмо премьер-министру Израиля, в котором выражаю серьезную озабоченность в связи с принятием этих двух законов и призываю его правительство продолжать разрешать и облегчать деятельность БАПОР в соответствии с мандатом Генеральной Ассамблеи и соблюдать обязательства Израиля по международному праву. Я буду продолжать свое взаимодействие с правительством Израиля по этому вопросу.

Многое будет зависеть от того, какие шаги предпримет правительство Израиля для реализации этих двух новых законов. Однако можно легко допустить, что может сложиться ситуация, когда между Организацией Объединенных Наций и Государством Израиль возникнут разногласия, касающиеся, в частности, толкования или применения Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций, участником которой является Израиль. В этой связи я буду продолжать информировать Генеральную Ассамблею об этом вопросе, с тем чтобы Ассамблея могла рассмотреть соответствующие меры.

Я буду подробно информировать Генеральную Ассамблею о развитии ситуации.

Буду признателен за любые указания и поддержку, которые Генеральная Ассамблея может предоставить на этом критическом этапе в истории БАПОР.

Буду признателен за распространение настоящего письма в качестве документа Генеральной Ассамблеи по пунктам 34, 35, 49 и 72 b) повестки дня.

(Подпись) Антониу Гутерриш

---