



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
10 October 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 21 а) повестки дня

**Группы стран, находящихся в особой ситуации:
последующая деятельность по итогам пятой
Конференции Организации Объединенных Наций
по наименее развитым странам**

Осуществление, эффективность и результативность мер плавного перехода и поддержки выхода из категории наименее развитых стран

Доклад Генерального секретаря*

Резюме

Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией [76/216](#), в которой Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее семьдесят девятой сессии очередной доклад об осуществлении, эффективности и результативности мер плавного перехода, охватывающих как страны, выходящие из категории наименее развитых, так и страны, недавно вышедшие из нее, включая новые и специальные меры поддержки вышедших из этой категории стран в продвижении по пути их развития и инициативы системы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки странам на этапе их выхода из категории наименее развитых стран.

* Настоящий доклад был представлен для обработки конференционными службам позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



I. Введение

1. С момента создания категории наименее развитых стран в 1971 году прошло более 50 лет¹. К этой категории относятся страны с низким уровнем дохода, сталкивающиеся с серьезными структурными препятствиями на пути к устойчивому развитию. Если изначально в этот список входили всего 25 наименее развитых стран, то впоследствии их число увеличилось до 50. К настоящему времени количество стран, входящих в категорию наименее развитых, сократилось до 45. Ранее из этой категории вышли Бутан (2023 год), Вануату (2020 год), Экваториальная Гвинея (2017 год), Самоа (2014 год), Мальдивские Острова (2011 год), Кабо-Верде (2007 год) и Ботсвана (1994 год).

2. Дохинская программа действий для наименее развитых стран на десятилетие 2022–2031 годов² представляет собой амбициозную и преобразовательную рамочную программу по сотрудничеству, позволяющую наименее развитым странам встать на путь устойчивого и жизнеспособного развития. С помощью конкретных целевых показателей, обязательств и результатов Дохинская программа действий призвана побудить государства-члены и все другие заинтересованные стороны на национальном, региональном и глобальном уровнях принять конкретные меры, чтобы помочь наименее развитым странам повысить свою устойчивость к потрясениям; решить их давние структурные проблемы, связанные с достижением целей в области устойчивого развития; и решительно направить их на путь к выходу из категории наименее развитых стран.

3. В целом прогресс в деле исключения стран из категории наименее развитых с момента принятия Дохинской программы действий носит неоднородный характер. Одна страна была исключена из этой категории, а три страны впервые выполнили условия для исключения. Ожидается, что Генеральная Ассамблея примет решение о сроках выхода двух стран на своей семьдесят девятой сессии. В то же время три страны более не соответствуют критериям для исключения и, следовательно, более не участвуют в официальной процедуре исключения. Хотя общее число стран, выходящих из этой категории, по-прежнему составляет 15 (см. таблицу 1 ниже), отрадно отметить положительную тенденцию, связанную с увеличением числа африканских стран в составе этой группы, которая ранее состояла почти исключительно из стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

4. В настоящем докладе анализируются недавние изменения в процессе исключения из категории наименее развитых стран, а также то, как можно улучшить оказание поддержки странам, выходящим и вышедшим из этой категории, на их пути к устойчивому развитию³. В докладе также сообщается о ходе осуществления, эффективности и результативности мер плавного перехода, заключающихся в продлении конкретной поддержки наименее развитых стран на ограниченный период времени после их выхода из этой категории, включая инициативы, реализуемые системой Организации Объединенных Наций для оказания поддержки странам на этапе их выхода из категории наименее развитых стран.

¹ Резолюция [2768 \(XXVI\)](#) Генеральной Ассамблеи.

² Резолюция [76/258](#) Генеральной Ассамблеи, приложение.

³ Предыдущий доклад Генерального секретаря см. в документе [A/76/271](#).

II. Прогресс на пути к выходу из категории наименее развитых стран в условиях глобальной неопределенности

5. Страна считается соответствующей критериям для исключения из категории наименее развитых стран, если она удовлетворяет двум из трех критериев для исключения в ходе двух последовательных трехгодичных обзоров перечня наименее развитых стран, проводимых Комитетом по политике в области развития. Эти три критерия таковы: а) валовой национальный доход на душу населения (ВНД); б) индекс человеческого потенциала; и с) индекс экономической и экологической уязвимости⁴. Страна может быть также признана соответствующей критериям для исключения из категории наименее развитых стран на основании только уровня дохода, если в этой стране зафиксирован достаточно высокий уровень ВНД на душу населения, в три раза превышающий пороговое значение для выхода, при условии, что этот уровень дохода считается устойчивым⁵. В стандартном процессе, установленном резолюцией 59/209 Генеральной Ассамблеи в 2004 году, предусматривается трехлетний период между выполнением условий для исключения из этой категории во второй раз и датой фактического выхода. Однако Генеральная Ассамблея в порядке исключения продлила переходный период для нескольких стран, выходящих из категории наименее развитых, в связи с различными трудностями, с которыми сталкиваются эти страны.

6. Выход из категории наименее развитых стран — это многоступенчатый процесс. Первый этап начинается, когда страна впервые удовлетворяет условиям для исключения из этой категории в ходе трехгодичного обзора перечня наименее развитых стран, проводимого Комитетом по политике в области развития. Если в ходе последующего трехгодичного обзора эта страна вновь отвечает критериям для исключения из этой категории, то начинается процесс принятия решения (второй этап). Комитет принимает решение о том, следует ли рекомендовать ту или иную страну для исключения из категории наименее развитых, учитывая показатели по критериям отнесения стран к категории наименее развитых, а также дополнительную информацию и консультации с правительством этой страны. Затем Экономический и Социальный Совет рассматривает вопрос о том, следует ли одобрить рекомендацию Комитета в отношении этой страны. В резолюции 67/221 Генеральной Ассамблеи уточняется, что Ассамблея принимает к сведению решения Совета на своей первой сессии после принятия Советом соответствующих решений⁶. После того как Генеральная Ассамблея принимает решение и устанавливает дату исключения, соответствующая страна становится страной, выходящей из категории наименее развитых стран, и

⁴ Критерии отнесения стран к категории наименее развитых и процедуры подачи заявок были разработаны Комитетом по политике в области развития. Во исполнение своих установленных мандатов Комитет регулярно пересматривает эти процедуры (последний раз — в 2023 году) и вносит в них уточнения с учетом достижений в области развития и наличия данных. Подробную информацию о критериях, включая методики, источники данных и их эволюцию с течением времени, можно найти в документе Комитета по политике в области развития и Департамента по экономическим и социальным вопросам под названием «Справочник по категории наименее развитых стран: включение, выход из категории и специальные меры поддержки». Пятое издание. Организация Объединенных Наций: Нью-Йорк.

⁵ Это недавнее изменение, одобренное Комитетом в ходе пересмотра критериев отнесения стран к категории наименее развитых в 2023 году. До этого при использовании критерия, основанного только на уровне дохода, показатель дохода должен был превышать пороговое значение для исключения в два раза.

⁶ См. резолюцию 67/221 Генеральной Ассамблеи, п. 10.

начинается официальный период подготовки к выходу, который представляет собой третий этап общего процесса. По достижении даты исключения страна выходит из категории наименее развитых стран и считается страной, исключенной из этого перечня. На этом переходном этапе после исключения из категории наименее развитых стран (четвертый этап) во многих случаях постепенно или с задержкой начинается отмена мер международной поддержки наименее развитых стран. Для того чтобы выход из категории наименее развитых стран был плавным, бесповоротным и устойчивым, требуются более активные усилия со стороны международного сообщества.

7. Применяв эти критерии в ходе трехгодичного обзора в 2024 году, Комитет констатировал, что критериям исключения из категории наименее развитых стран соответствуют 15 из нынешних 45 наименее развитых стран⁷. Все эти 15 стран превысили пороговый показатель индекса человеческого потенциала, равный 66, добившись достаточного прогресса в улучшении состояния здоровья и образования своего населения. Четыре страны превысили пороговые показатели для исключения из категории наименее развитых стран по всем трем критериям. Шесть стран достигли порогового уровня дохода, имея ВНД на душу населения в размере как минимум 1306 долл. США в период с 2020 по 2022 год. В четырех странах, хотя они и не достигли порогового уровня дохода, показатели индекса экономической и экологической уязвимости были ниже порогового значения в 32 балла, что свидетельствует о прогрессе в уменьшении их уязвимости к экономическим и экологическим потрясениям, включая изменение климата. К этим странам относятся Объединенная Республика Танзания, Руанда, Уганда — три страны, которые впервые выполнили критерии для исключения. Трехгодичный обзор охватывает не только наименее развитые страны, но и все развивающиеся страны. Примечательно, что все семь стран, которые на сегодняшний день вышли из категории наименее развитых, продолжают соответствовать критериям для исключения, что свидетельствует об устойчивости этого процесса.

Таблица 1

Страны, выходящие из категории наименее развитых, и соответствие критериям для отнесения к этой категории в ходе трехгодичного обзора в 2024 году

<i>Страна</i>	<i>Валовой национальный доход на душу населения</i>	<i>Индекс человеческого потенциала</i>	<i>Индекс экономической и экологической уязвимости</i>
1 Бангладеш	✓	✓	✓
2 Камбоджа	✓	✓	✓
3 Коморские Острова	✓	✓	✗
4 Джибути	✓	✓	✗
5 Кирибати	✓	✓	✗

⁷ Информация об итогах трехгодичного обзора содержится в докладе Комитета по политике в области развития о работе его двадцать шестой сессии (E/2024/33). Подробные данные см. в разделе «Данные по наименее развитым странам» на веб-сайте Комитета по политике в области развития.

<i>Страна</i>	<i>Валовой национальный доход на душу населения</i>	<i>Индекс человеческого потенциала</i>	<i>Индекс экономической уязвимости</i>
6 Лаосская Народно-Демократическая Республика	✓	✓	✓
7 Мьянма	✓	✓	✓
8 Непал	✗	✓	✓
9 Руанда	✗	✓	✓
10 Сан-Томе и Принсипи	✓	✓	✗
11 Сенегал	✓	✓	✗
12 Соломоновы Острова	✓	✓	✗
13 Объединенная Республика Танзания	✗	✓	✓
14 Тувалу	✓	✓	✗
15 Уганда	✗	✓	✓

8. В ходе трехгодичного обзора 2024 года Комитет по политике в области развития рассмотрел вопрос о возможном исключении семи наименее развитых стран из этой категории, изучив показатели по критериям исключения стран из категории наименее развитых; количественную информацию в виде дополнительных показателей для исключения; страновые оценки готовности к исключению на основе параметров уязвимости, подготовленных Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, предварительной оценки воздействия, подготовленной Департаментом по экономическим и социальным вопросам, и дополнительной информации, представленной страновыми группами Организации Объединенных Наций; а также проведя консультации со всеми участвующими в этом процессе странами. По итогам трехгодичного обзора в 2024 году Тимор-Лешти и Замбия более не соответствовали критериям и, как следствие, не могли быть допущены к выходу из этой категории. Они более не участвуют в официальной процедуре исключения. У Комитета возникли сомнения по поводу устойчивости прогресса, достигнутого Коморскими Островами и Мьянмой, и он отложил рассмотрение их дел до 2027 года. Таким образом, эти две страны остаются на первом этапе. Комитет рекомендовал исключить Камбоджу, Джибути и Сенегал из перечня наименее развитых стран и пришел к выводу о том, что всем трем из них требуется продлить подготовительный период до пяти лет.

9. Впоследствии Экономический и Социальный Совет одобрил рекомендацию об исключении Камбоджи и Сенегала из категории наименее развитых стран, с тем чтобы они могли перейти к следующему этапу этого процесса позднее в этом году, во время семьдесят девятой сессии Генеральной Ассамблеи. Вместе с тем Совет отложил рассмотрение рекомендации в отношении Джибути и повторно в отношении Кирибати и Тувалу на более поздний срок⁸, и эти три страны остались на втором этапе процесса исключения.

10. Что касается семи стран, которые на момент принятия Дохинской программы действий уже находились в процессе выхода из категории наименее

⁸ Резолюция 2024/7 Экономического и Социального Совета.

развитых, то Бутан успешно вышел из этой категории в декабре 2023 года. Несмотря на серьезные проблемы, вызванные различными глобальными кризисами, Бангладеш, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Непал и Сан-Томе и Принсипи продолжали двигаться в направлении устойчивого выхода из категории наименее развитых стран.

11. В 2023 году Комитет по политике в области развития провел обзор ситуации на Соломоновых Островах по просьбе правительства этой страны. Этот обзор был проведен в рамках предусмотренного в пункте 284 Дохинской программы действий механизма расширенного мониторинга в отношении стран, уже исключенных из категории наименее развитых или приближающихся к исключению из нее. Комитет пришел к выводу о том, что в связи с чрезвычайной ситуацией, возникшей в результате потрясений, которые привели к серьезным сбоям в процессе исключения из категории наименее развитых стран, Соломоновым Островам требуется еще три года для подготовки к исключению из этой категории. По рекомендации Экономического и Социального Совета Генеральная Ассамблея в 2023 году продлила подготовительный период до декабря 2027 года. С тех пор Соломоновы Острова возобновили свою подготовку к выходу из категории наименее развитых стран. Ангола более не соответствует критериям для исключения из категории наименее развитых стран, и ее исключение, запланированное на февраль 2024 года, было отложено Генеральной Ассамблеей на более поздний срок после проведения консультаций между Комитетом и правительством Анголы в рамках механизма расширенного мониторинга. Процесс исключения Анголы из категории наименее развитых стран будет возобновлен с первого этапа, когда эта страна будет вновь признана соответствующей критериям для исключения в ходе будущего трехгодичного обзора.

Таблица 2

Хронология выхода стран из категории наименее развитых: предыдущие включения и исключения, в том числе наименее развитые страны, находящиеся в процессе выхода *

Соответствие критериям впервые в 2024 году	...		Руанда, Уганда, Объединенная Республика Танзания
Рассмотрение Экономическим и Социальным Советом состоится позднее	...		Кирибати, Тувалу, Джибути
Рассмотрение отложено Комитетом по политике в области развития	...		Мьянма, Коморские Острова
Одобрение Экономическим и Социальным Советом; ожидание принятия решения Генеральной Ассамблеей в ходе ее семьдесят девятой сессии	2024 год	➤ ➤ ➤	Камбоджа, Сенегал
Планируется исключение из категории наименее развитых стран	2027 год	➡	Соломоновы Острова
	2026 год	➡	Бангладеш, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Непал
	2024 год	➡	Сан-Томе и Принсипи
Дохинская программа действий	2023 год	➡	Бутан

Стамбульская программа действий	2020 год		Вануату
	2017 год		Экваториальная Гвинея
	2014 год		Самоа
	2012 год		Южный Судан
	2011 год		Мальдивские Острова
Брюссельская программа действий	2007 год		Кабо-Верде
	2003 год		Тимор-Лешти
	2000 год		Сенегал
	1994 год		Ботсвана
	1994 год		Ангола, Эритрея
	1991 год		Камбоджа, Демократическая Республика Конго, Мадагаскар, Соломоновы Острова, Замбия
	1990 год		Либерия
	1988 год		Мозамбик
	1987 год		Мьянма
	1986 год		Кирибати, Мавритания, Тувалу
	1985 год		Вануату
	1982 год		Джибути, Экваториальная Гвинея, Сан-Томе и Принсипи, Сьерра-Леоне, Того
	1981 год		Гвинея-Бисау
	1977 год		Кабо-Верде, Коморские Острова
	1975 год		Бангладеш, Гамбия, Центральноафриканская Республика
	Создание категории наименее развитых стран	1971 год	

* Жирным шрифтом выделены страны, которые были впоследствии исключены из этой категории.

- Страны, входящие в категорию наименее развитых
- Страны с установленной Генеральной Ассамблеей датой исключения из категории наименее развитых
- Страны, исключенные из категории наименее развитых
- Ожидается решение Генеральной Ассамблеи

12. Хотя выход из категории наименее развитых стран является для таких стран важным достижением в процессе развития, связанные с этим проблемы часто вызывают серьезную обеспокоенность, поскольку этим странам предстоит лишиться мер международной поддержки, учитывающих особенности наименее развитых стран, и других выгодных для них договоренностей⁹. Впрочем, последствия потери таких привилегий зависят от того, насколько эффективно страны пользовались этими привилегиями до своего исключения из категории наименее развитых.

13. Кроме того, большинство стран выходят из категории наименее развитых, оставаясь при этом крайне уязвимыми, особенно к последствиям изменения климата, стихийных бедствий, конфликтов и других потрясений и кризисов. Это серьезно затрудняет поддержание траектории их роста и развития и требует согласованных усилий для обеспечения плавного и устойчивого выхода стран из категории наименее развитых. Кроме того, Джибути, Кирибати и Тувалу подвержены высокому риску долгового кризиса, а Замбия, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Сан-Томе и Принсипи находятся в состоянии долгового кризиса, что еще больше сужает бюджетные возможности и ограничивает способность правительств этих стран стимулировать восстановление и рост¹⁰. Только 4 из 15 стран, выходящих из категории наименее развитых, представили национальные планы в области адаптации в секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата.

14. В Дохинской программе действий государства-члены взяли на себя важные обязательства по усилению поддержки, оказываемой наименее развитым странам в их стремлении достичь прогресса в области устойчивого развития и, как следствие, выйти из категории наименее развитых стран. Помимо Фонда по содействию устойчивому выходу (также называемого iGrad), который является конкретным предусмотренным в Программе действий результатом для поддержки выхода из категории наименее развитых стран¹¹, четыре других результата — онлайн-университет для обучения в таких областях, как естественные науки, технологии, инженерное дело и математика; механизм накопления запасов продовольствия; международный центр поддержки инвестиций; и меры по смягчению последствий кризисов и повышению потенциала противодействия им — направлены на то, чтобы предоставить всем наименее развитым странам возможность повысить устойчивость и решить такие сложные задачи в области развития, как повышение жизнестойкости, решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности, устранение цифрового разрыва в образовании и привлечение прямых иностранных инвестиций. Полное воплощение в жизнь результатов, предусмотренных Дохинской программой действий, поможет странам, выходящим из категории наименее развитых, а также странам, которые еще только претендуют на исключение из этой категории, добиться достаточного прогресса в достижении целей в области устойчивого развития и в конечном итоге выйти из категории наименее развитых стран.

15. Главным инструментом для обеспечения того, чтобы страны, выходящие из категории наименее развитых, смогли встать на путь устойчивого выхода, является разработка национальной стратегии плавного перехода. Эта работа включает в себя составление плана возможных потерь привилегий, выявление эффективных мер реагирования и корректировку институциональных и правовых систем с учетом новых международных обязанностей. Деятельность системы развития Организации Объединенных Наций на страновом, региональном и

⁹ См. <https://www.un.org/ldcportal/>.

¹⁰ См. A/79/75-E/2024/8.

¹¹ См. резолюцию 76/258 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 283.

глобальном уровнях, а также сотрудничество с торговыми партнерами и партнерами по процессу развития призваны сыграть важнейшую роль в содействии устойчивому выходу из категории наименее развитых стран и плавному переходу.

16. Для того чтобы разработать стратегии международной поддержки, способствующие успешному выходу из категории наименее развитых стран, важно проанализировать причины, которые могут затянуть процесс выхода. Генеральная Ассамблея в порядке исключения несколько раз продлевала подготовительные периоды перед выходом из категории наименее развитых стран, что было в основном связано с возникновением серьезных внешних потрясений, ставящих под угрозу социально-экономический прогресс выходящих из этой категории стран.

17. Из четырех стран, исключенных из категории наименее развитых за последнее десятилетие, три страны воспользовались продлением своего подготовительного периода на три года на основании резолюции Генеральной Ассамблеи в связи с крупными бедствиями (цунами на Мальдивских Островах в 2005 году и Самоа в 2010 году; и циклон в Вануату в 2015 году). Комитет также сослался на землетрясение, произошедшее в 2015 году в Непале, отложив принятие решения по рекомендации об исключении этой страны из категории наименее развитых в ходе трехгодичного обзора в 2018 году. Это подчеркивает важность снижения риска бедствий для обеспечения устойчивого выхода из категории наименее развитых стран.

18. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) и ее разрушительные последствия нанесли ощутимый ущерб устойчивому развитию, что также негативно сказалось на перспективах выхода стран из категории наименее развитых. В 2021 году Комитет признал Бангладеш, Лаосскую Народно-Демократическую Республику и Непал соответствующими критериям для исключения из этой категории, подчеркнув при этом, что этим трем странам потребуется более длительный подготовительный период (не три года, а пять лет), поскольку им необходимо больше времени, чтобы подготовиться к выходу, одновременно планируя восстановление после пандемии и осуществляя программы и стратегии, призванные обратить вспять экономический и социальный ущерб, причиненный потрясениями, вызванными пандемией COVID-19¹². Впоследствии это мнение было поддержано Экономическим и Социальным Советом и Генеральной Ассамблей¹³.

19. В 2021 году Комитет также сослался на последствия пандемии COVID-19 в своем обосновании для отсрочки принятия решения по рекомендации о возможном исключении Тимора-Лешти. В том же году Экономический и Социальный Совет сослался на последствия пандемии в качестве обоснования для отсрочки до 2024 года рассмотрения вопроса об исключении Кирибати и Тувалу из категории наименее развитых стран, а Генеральная Ассамблея привела пандемию в качестве одной из причин для продления подготовительного периода для Анголы до 2024 года¹⁴.

¹² E/2021/33.

¹³ См. резолюцию 2021/11 Экономического и Социального Совета о докладе Комитета по политике в области развития о работе его двадцать третьей сессии и резолюцию 76/8 Генеральной Ассамблеи об исключении Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республики и Непала из категории наименее развитых стран.

¹⁴ Резолюция 75/259 Генеральной Ассамблеи о продлении переходного периода, предшествующего исключению Анголы из категории наименее развитых стран.

20. Неравномерность прогресса в деле исключения стран из категории наименее развитых в нынешних внешних условиях, а также опыт, накопленный за предыдущее десятилетие, свидетельствуют о важности создания общего механизма для исключения стран из этой категории, отвечающего поставленным целям. Экономический и Социальный Совет неоднократно приветствовал выводы Комитета, касающиеся целесообразности обновления существующих резолюций Генеральной Ассамблеи о плавном переходе. Одним из важных элементов такого обновления было бы обеспечение того, чтобы этот механизм позволял более эффективно решать вопросы, связанные с прерыванием, отсрочкой и продлением подготовительных периодов. На сегодняшний день любые отклонения от стандартного сценария рассматриваются в индивидуальном порядке, хотя факты свидетельствуют о том, что исключения скорее стали нормой. Выход Бутана из категории наименее развитых стран занял восемь лет и девять месяцев. Хотя это стало самым быстрым исключением из категории наименее развитых стран с момента исключения Ботсваны в 1994 году, этот срок все же превышает срок в шесть с половиной — семь с половиной лет, предусмотренный действующим механизмом. В результате ряда отсрочек, сделанных Экономическим и Социальным Советом, некоторые страны находятся на стадии принятия решения вплоть до 12 лет. Хотя в Дохинской программе действий признается, что продления подготовительного периода при возникновении внешних событий увязаны с механизмом расширенного мониторинга¹⁵, что было продемонстрировано в случае с Соломоновыми Островами в 2023 году¹⁶, в дополнительных инструкциях следует упорядочить процедуры такого продления. Кроме того, в действующем механизме исключения стран из категории наименее развитых не содержится четких указаний на случай, если страна, находящаяся в процессе исключения из этой категории или недавно вышедшая из нее, перестает соответствовать критериям для исключения, как это произошло в случае Анголы.

21. Вторым основным элементом обновленной резолюции могли бы быть руководящие указания по применению мер и стимулов для поддержки плавного перехода. Оказание усиленной международной поддержки странам, выходящим и недавно вышедшим из категории наименее развитых, поможет им продолжать двигаться по пути выхода из этой категории даже при возникновении внешних потрясений. Поскольку внешние условия, в которых происходит исключение из категории наименее развитых стран, становятся все более сложными, эффективная международная поддержка приобретает все большее значение для обеспечения плавного и устойчивого перехода из этой категории. Улучшение стимулов в соответствии с пунктом 281 Дохинской программы действий могло бы придать дополнительный импульс устойчивому развитию стран, уже исключенных из

¹⁵ Резолюция 76/258 Генеральной Ассамблеи, приложение, п. 284.

¹⁶ В 2022 году Соломоновы Острова обратились с просьбой о задействовании процедуры реагирования на кризисы, предусмотренной пунктом 284 Дохинской программы действий; проведя страновую миссию по установлению фактов, межведомственная целевая группа по выходу из категории наименее развитых стран внесла вклад в проведение Комитетом по политике в области развития анализа последствий глобальных кризисов и политических потрясений для процесса подготовки к исключению из категории наименее развитых стран. Были проведены консультации с правительством. Комитет сделал вывод о том, что правительству требуется больше времени для проведения широких и всеохватных консультаций, которые необходимы для подготовки к устойчивому выходу страны из категории наименее развитых. Экономический и Социальный Совет одобрил эту рекомендацию в своей резолюции 2023/10 от 7 июня 2023 года. 25 августа 2023 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 77/323, в которой отметила чрезвычайную ситуацию, сложившуюся на Соломоновых Островах в результате потрясений, которые серьезно нарушили процесс исключения из категории наименее развитых стран, и постановила продлить до конца 2027 года подготовительный период, предшествующий исключению.

категории наименее развитых или приближающихся к исключению из нее, а также способствовать более эффективному согласованию национальных и международных целей, касающихся исключения стран из категории наименее развитых.

III. Скоординированная поддержка со стороны системы Организации Объединенных Наций для стран, выходящих и недавно вышедших из категории наименее развитых

22. В своей резолюции 67/221 Генеральная Ассамблея подчеркнула, что в основе успешного перехода каждой страны, выходящей из категории наименее развитых, должна лежать ее собственная национальная стратегия плавного перехода, охватывающая период с момента принятия Ассамблеей к сведению рекомендации об исключении этой страны из перечня наименее развитых стран до момента ее реального выхода из категории наименее развитых стран и разработанная в приоритетном порядке и под руководством самой страны при поддержке партнеров по развитию и торговле и при адресной и скоординированной поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, в соответствии с пунктом 284 Дохинской программы действий страны, исключенные из категории наименее развитых, должны представлять доклады о плавном переходе после своего исключения и активно участвовать в процессе расширенного мониторинга, проводимом Комитетом по политике в области развития. Это считается залогом успешного перехода, при котором постепенная отмена мер поддержки наименее развитых стран не нарушит процесс развития страны.

23. Межведомственная целевая группа по выходу из категории наименее развитых стран, с 2017 года возглавляемая Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, играет важную роль в улучшении координации усилий Организации Объединенных Наций по содействию исключению стран из категории наименее развитых, привлекая внимание к странам, находящимся в процессе исключения, и предотвращая дублирование усилий, о чем также говорится в дорожной карте по активизации осуществления Дохинской программы действий¹⁷. Эта целевая группа, возглавляемая Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, прилагает усилия для постоянного улучшения скоординированной поддержки, оказываемой всей системой Организации Объединенных Наций странам, исключаемым из категории наименее развитых, в тесном сотрудничестве с координаторами-резидентами и страновыми группами Организации Объединенных Наций, а также с секретариатом Комитета по политике в области развития Департамента по экономическим и социальным вопросам, вскоре после того как та или иная наименее развитая страна впервые признается соответствующей критериям для исключения из этой категории. Затем канцеляриям координаторов-резидентов предлагается поддерживать контакты с соответствующими правительственными партнерами, и по запросу могут быть организованы

¹⁷ См. Office of the High Representative for the Least Developed Countries, Landlocked Developing Countries and Small Island Developing States, *Roadmap for the Implementation of the Doha Programme of Action for the Least Developed Countries*. Февраль 2024 года, Нью-Йорк. Доступно на сайте: https://www.un.org/ohrlls/sites/www.un.org.ohrlls/files/dpoa_roadmap_2024_draft.pdf.

дополнительные консультации. Эти консультации помогают уменьшить неопределенность, присущую процессу исключения из категории наименее развитых стран.

24. На основании поступающих от стран запросов целевая группа привлекла представителей системы и других соответствующих международных и региональных партнеров к участию в совместных рабочих совещаниях на уровне стран, которые обеспечивают широкое участие многих заинтересованных сторон, включая основных партнеров по процессу развития и представителей гражданского общества и частного сектора, заинтересованных в получении дополнительной информации об изменениях, связанных с выходом из категории наименее развитых стран, и о планах правительств. После совместных рабочих совещаний, организованных в Сан-Томе и Принсипи и на Соломоновых Островах в 2019 году, целевая группа продолжает оказывать активную поддержку этим двум малым островным наименее развитым странам в преддверии их исключения из категории наименее развитых стран. В сотрудничестве с координатором-резидентом Организации Объединенных Наций в Сан-Томе и Принсипи и Департаментом по экономическим и социальным вопросам целевая группа при щедрой поддержке Португалии разработала планы по содействию исключению Сан-Томе и Принсипи из категории наименее развитых стран за счет расширения донорской базы этой страны и укрепления системы регулирования предпринимательской деятельности и учреждений по поощрению инвестирования. Что касается Соломоновых Островов, то соруководители целевой группы, Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана и Канцелярия координатора-резидента на Фиджи, при поддержке Департамента по экономическим и социальным вопросам, оказывают Министерству национального планирования и сотрудничества в области развития в Хониаре помощь в наращивании потенциала, чтобы помочь разработать стратегию плавного перехода для этой страны.

25. Что касается группы стран, готовящихся к выходу из категории наименее развитых в 2026 году, то целевая группа тесно сотрудничает с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций в Бангладеш, Лаосской Народно-Демократической Республике и Непале. В 2022 году было организовано рабочее совещание для обмена опытом по линии Юг — Юг, в ходе которого представители этих трех стран обсудили возможности, проблемы и вопросы, представляющие взаимный интерес для разработки и осуществления их стратегий плавного перехода. Это рабочее совещание также включало в себя мероприятия по коллегиальному обучению с участием представителей Вьетнама и Республики Корея. В рамках подготовки к исключению из категории наименее развитых стран, запланированному на 2026 год, в Лаосской Народно-Демократической Республике и Непале недавно были приняты стратегии плавного перехода.

26. Фонд по содействию устойчивому выходу был создан в ходе пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся в Дохе, и был введен в действие в экспериментальном порядке Канцелярией Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам и секретариатом Комитета по политике в области развития Департамента по экономическим и социальным вопросам в связи с растущим спросом со стороны стран, исключаемых и недавно исключенных из категории наименее развитых. В Дохинской программе действий признается, что этот фонд является глобальной платформой, действующей под руководством стран и на основе партнерства, и содержится призыв к государствам-членам поддержать эту инициативу. После того как фонд начнет функционировать в полном объеме, он будет играть важную роль в качестве официально оформленного центра по оказанию поддержки странам, выходящим из категории наименее развитых, по

мере их продвижения к достижению целей в области устойчивого развития в течение этого десятилетия действий. Фонд оказывает специализированную поддержку в наращивании потенциала и техническую консультативную помощь в подготовке и организации процессов исключения из категории наименее развитых стран и плавного перехода к устойчивому развитию в условиях, сложившихся после пандемии COVID-19. В дополнение к поиску новых и инновационных способов оказания поддержки наименее развитым странам, исключаемым из этой категории, по линии сотрудничества Север — Юг в рамках фонда будут задействованы сотрудничество Юг — Юг и трехстороннее сотрудничество и диалог в качестве подспорья для взаимного обучения и обмена знаниями при подготовке стратегий плавного перехода наименее развитых стран. Эти стратегии будут включать конкретные и предсказуемые меры, учитывающие приоритеты страны, исключаемой из категории наименее развитых, и будут интегрированы в общую стратегию развития этой страны. Это поможет подготовиться к выходу из категории наименее развитых стран, научиться ориентироваться в условиях, сложившихся после выхода, и выполнить национальные приоритетные задачи в области устойчивого развития.

27. Фонд по содействию устойчивому выходу будет оказывать специализированную поддержку в наращивании потенциала и консультативные услуги по техническим вопросам в следующих шести основных областях: i) решение проблемы утраты существующих международных мер поддержки, предназначенных для наименее развитых стран; ii) расширение возможностей стран, выходящих и вышедших из категории наименее развитых, для получения доступа к поддержке, которая не ориентирована на наименее развитые страны; iii) разработка и реализация стратегии плавного перехода; iv) оказание помощи в получении доступа к финансированию в переходный период и далее; v) содействие сотрудничеству, диалогу и обмену знаниями и опытом, характерными для конкретных стран и регионов, по линии Юг — Юг; и vi) обеспечение эффективного участия в процессе мониторинга, осуществляемого Комитетом по политике в области развития. Эти услуги постоянно совершенствуются с учетом опыта стран, воспользовавшихся этими услугами. Это позволяет Фонду сохранять свою актуальность и отвечать меняющимся потребностям стран, выходящих и недавно вышедших из категории наименее развитых. Страны могут выбирать и совместно с основными партнерами Фонда разрабатывать конкретные решения с учетом своих потребностей и возможностей. Эти услуги будут направлены на устранение основных сдерживающих факторов и будут иметь четко установленные сроки для каждой страны, получающей поддержку. Пять из шести предлагаемых услуг были опробованы в Вануату Департаментом по экономическим и социальным вопросам в сотрудничестве с Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана. Департамент по экономическим и социальным вопросам также оказал содействие в разработке стратегии плавного перехода в Бангладеш.

28. Для успешной работы Фонда по содействию устойчивому выходу необходимо активизировать глобальное партнерство, включая консультирование по вопросам политики и техническим вопросам, финансовые инвестиции, кредитование и партнерство с частным сектором, особенно в области технологий и инфраструктуры, чтобы добиться устойчивого и надежного выхода стран из категории наименее развитых. Для обеспечения полноценного функционирования Фонда необходимо быстрое и значительное увеличение объема добровольного финансирования со стороны государств-членов.

IV. Меры по обеспечению плавного перехода

29. Международное сообщество широко признает важность оказания международной поддержки наименее развитым странам для обеспечения их плавного выхода из этой категории. В резолюции [67/221](#) Генеральной Ассамблеи изложены конкретные меры, которые международному сообществу надлежит принять для поддержки этих стран. Впрочем, учитывая все более разнообразные характеристики стран, выходящих из категории наименее развитых, с точки зрения их размера и экономической структуры, необходимость в оказании специфической и адресной поддержки становится все более актуальной. Некоторые из наименее развитых стран, выходящих из этой категории, и потенциальные кандидаты на выход в этом десятилетии будут более крупными в экономическом отношении и более зависимыми от мировой торговли, вследствие чего торговые издержки, связанные с исключением из этой категории, могут оказаться более существенными, чем для большинства стран, вышедших из этой категории на сегодняшний день. Кроме того, достигнутый за десятилетия прогресс наименее развитых стран, выходящих из этой категории, оказывается под угрозой в результате крупных и продолжительных социально-экономических издержек пандемии COVID-19, усугубляемых изменением климата, продовольственным и энергетическим кризисами, ростом задолженности и конфликтами.

30. При разработке своих стратегий плавного перехода страны, исключаемые из категории наименее развитых, должны учитывать, среди прочего, то, в какой степени они используют меры поддержки наименее развитых стран и получают от них пользу, поскольку эта поддержка будет утрачена либо после исключения из категории наименее развитых стран, либо, если применяются меры плавного перехода, то через три года или пять лет после исключения. В качестве примера мер по обеспечению плавного перехода можно привести предоставляемую Организацией Объединенных Наций наименее развитым государствам-членам льготу, касающуюся покрытия путевых расходов для участия в сессиях Генеральной Ассамблеи¹⁸. Банк технологий для наименее развитых стран оказывает поддержку странам в течение пяти лет после их исключения, Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций предлагает странам, вышедшим из категории наименее развитых, модели финансирования «последней мили» на срок до пяти лет, предусматривающие различные уровни совместного несения расходов, а Программа поддержки инвестиций для наименее развитых стран Международной организации по праву развития и Канцелярии Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам, о которой говорится в пункте 260 Дохинской программы действий, предоставляет по запросу юридическую и профессиональную помощь правительствам наименее развитых стран и имеющим на это право государственным или частным компаниям для проведения переговоров и урегулирования споров, связанных с инвестициями, на срок до пяти лет после исключения стран из этой категории.

31. Страны, выходящие из категории наименее развитых, должны также ежегодно представлять Комитету по политике в области развития отчеты о мониторинге и обращаться за поддержкой к межведомственной целевой группе по выходу из категории наименее развитых стран, которая координирует поддержку, оказываемую системой Организации Объединенных Наций наименее развитым странам, исключаемым из этой категории, и Фонду по содействию устойчивому выходу. В Дохинской программе действий также сохраняются положения о предоставлении поддержки и стимулов странам, исключенным из категории

¹⁸ Резолюция [65/286](#) Генеральной Ассамблеи.

наименее развитых, в том числе в рамках пяти предусмотренных в ней ключевых результатов.

32. Впрочем, во многих случаях меры по обеспечению плавного перехода отсутствуют и существует явная необходимость в укреплении или расширении существующих механизмов в целях улучшения поддержки стран, выходящих из категории наименее развитых, поскольку поддержка, оказываемая в период их нахождения в этой категории, может измениться. В следующих подразделах рассматриваются изменения, коснувшиеся доступа к мерам по поддержке торговли и к финансированию деятельности в области развития и борьбы с изменением климата.

Меры по поддержке торговли

33. После выхода той или иной страны из категории наименее развитых — и во многих случаях после периода плавного перехода — она, как правило, сохраняет доступ к стандартным программам Общей системы преференций в развитых странах, а также к другим преференциальным условиям, вытекающим из двусторонних или региональных соглашений. Кроме того, в отношении некоторых главных экспортных товаров наименее развитых стран (например, нефти и минеральных ресурсов) на основных рынках действуют нулевые тарифы, допускаемые режимом наибольшего благоприятствования, и, как следствие, исключение страны из категории наименее развитых на них не повлияет. Например, Европейский союз, Китай, Турция и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии продлевают срок действия этого права на три года после исключения страны из категории наименее развитых. На других рынках некоторые страны, исключенные из категории наименее развитых, продолжают пользоваться преференциальным режимом в течение некоторого периода времени после даты своего выхода, что объясняется либо отсутствием автоматических процедур для их исключения из списка бенефициаров, либо административными задержками, либо сочетанием причин.

34. В правилах Всемирной торговой организации (ВТО) предусмотрено несколько внутренних механизмов, которые могут помочь членам ВТО, исключенным из категории наименее развитых стран, в решении их торговых проблем, связанных с выходом из этой категории. К этим механизмам относятся следующие¹⁹: подача запроса на освобождение от обязательств в качестве членов ВТО; продление переходных периодов; решение конкретных проблем в рамках работы Комитета; и улучшение контроля за последствиями выхода из категории наименее развитых стран с помощью Механизма обзора торговой политики. В марте 2024 года Конференция министров ВТО приняла решение о введении двух новых мер по обеспечению плавного перехода в поддержку стран, исключенных из категории наименее развитых²⁰. В этом решении речь идет о применении в отношении наименее развитых стран специальных процедур, предусмотренных статьей 24 Договора о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров, а также об оказании наименее развитым странам технической помощи и наращивании их потенциала в рамках плана технической помощи и обучения ВТО; страны, исключенные из категории наименее развитых, теперь смогут пользоваться этими специальными процедурами, а также технической помощью и помощью в укреплении потенциала, учитывающими особенности наименее развитых стран, в течение трех лет после даты исключения. Сроки поэтапного прекращения действия всех остальных положений, содержащихся в

¹⁹ World Trade Organization, *Trade Impacts of LDC graduation*. Доступно на сайте: https://www.wto.org/english/res_e/booksp_e/trade_impacts_of_ldc_graduation.pdf.

²⁰ Всемирная торговая организация, документ WT/MIN (24)/34.

решениях и соглашениях ВТО, не были установлены, но работа в этом направлении будет продолжена и предварительный срок выпуска рекомендаций назначен на декабрь 2024 года.

35. В Европейском союзе, Соединенном Королевстве и Норвегии действуют не взаимные планы преференциального доступа на рынки, которые по степени охвата находятся между планами для наименее развитых стран и стандартными планами Общей системы преференций. Что касается доступа на рынок Европейского союза, то после переходного периода, который длится три года после исключения из категории наименее развитых стран, эти страны больше не будут пользоваться преимуществами соглашения «Все, кроме оружия». В этом случае они подпадают под действие стандартной Общей системы преференций. Вышедшие из категории наименее развитых страны, которые ратифицировали и эффективно выполняют 27 конвенций, охватывающих вопросы прав человека и трудовых прав, охраны окружающей среды и благого управления, имеют право на участие в компоненте «Общая система преференций плюс», которая предоставляет более щедрые тарифные преференции, чем стандартная система²¹. Государства — участники Организации государств Африки, Карибского бассейна и Тихого океана, исключенные из категории наименее развитых стран и подписавшие соглашения об экономическом партнерстве с Европейским союзом, могут сохранить беспошлинный и неквотируемый доступ на его рынок. Что касается Соединенного Королевства, то страны с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего, отвечающие определенным критериям уязвимости, имеют право на получение расширенных преференций в рамках Системы торговли для развивающихся стран, которая предоставляет беспошлинный доступ на рынок по 85 процентам тарифных позиций.

36. Тихоокеанское соглашение о более тесных экономических отношениях (ТСТЭО-Плюс) — это взаимное соглашение между странами Тихоокеанского региона, включая Австралию, Новую Зеландию и восемь тихоокеанских островных государств, которое обеспечивает беспошлинный и неквотируемый доступ на рынки, но обязывает тихоокеанские островные государства-участники со временем снизить импортные тарифы и либерализовать торговлю услугами и инвестиционную деятельность²². Для трех наименее развитых стран, подписавших Соглашение, — Соломоновых островов, Тувалу и Кирибати — установлен более медленный график снижения тарифов: сокращение начнется через 10 лет после вступления ТСТЭО-Плюс в силу, если страна не выйдет из категории наименее развитых. Под «первым годом» для снижения тарифов наименее развитой страной будет пониматься календарный год, следующий за датой исключения страны из категории наименее развитых. Например, если выход Соломоновых Островов из категории наименее развитых запланирован на 2027 год, то снижение тарифов может начаться в 2028 году. К 2032 году большинство тарифов будут равны нулю, а к 2047 году будут отменены тарифы на все товары.

Финансирование деятельности в области развития и борьбы с изменением климата

37. Процесс исключения страны из категории наименее развитых означает, что страна встала на надежный путь развития и добилась устойчивых улучшений по

²¹ Страны, которые в течение трех лет подряд классифицируются Всемирным банком как страны верхнего сегмента среднего уровня дохода, не имеют права на участие ни в Общей системе преференций, ни в Системе плюс, как только они теряют статус наименее развитых стран и преференции по соглашению «Все, кроме оружия».

²² См. <https://www.un.org/ldcportal/content/pacific-agreement-closer-economic-cooperation-pacer-plus>.

ряду ключевых социально-экономических и экологических показателей. Положительные сигналы, создаваемые выходом страны из категории наименее развитых стран, могут открыть новые возможности для финансирования, повышая престиж страны и снижая восприятие рисков кредиторами и инвесторами. Однако, как уже говорилось выше, исключение страны из категории наименее развитых также сопряжено с финансовыми проблемами, которые стране и ее партнерам по процессу развития необходимо предвидеть и решать во избежание дефицита финансирования и сбоев в развитии.

38. Последствия исключения страны из категории наименее развитых трудно оценить в отрыве от других переходных процессов. Исключение из категории наименее развитых стран — это один из многих формальных и неформальных переходных процессов, которые развивающиеся страны проходят по мере своего развития. Это означает, что странам, выходящим из категории наименее развитых, часто приходится одновременно справляться с последствиями нескольких переходных процессов, включая выход из группы по уровню дохода или потерю права на пользование конкретными механизмами льготного финансирования. Например, две страны из числа тех, которые планируется исключить из категории наименее развитых к 2027 году (Сан-Томе и Принсипи и Соломоновы Острова), уже находятся на этапе ускоренного перехода Альянса по вакцинам GAVI. Если не обеспечить компенсацию за счет пропорционального увеличения государственных расходов или частных сбережений (расходы, оплачиваемые из собственных средств)²³, то постепенная отмена мер поддержки со стороны Альянса Gavi может затруднить доступ к вакцинам.

39. После того как страны выходят из категории наименее развитых, у них остается доступ к внешней поддержке, однако ее формы и условия различаются. Большинство партнеров по процессу развития отмечают, что статус наименее развитой страны не является одним из главных критериев при распределении официальной помощи в целях развития. Поэтому, как ожидается, оказание такой помощи странам, исключенным из категории наименее развитых, не изменится в связи с их исключением. Впрочем, некоторые доноры могут переключиться с субсидий на льготные кредиты или повысить процентные ставки по льготным кредитам.

40. Международная ассоциация развития Группы Всемирного банка предоставляет беднейшим и наиболее уязвимым странам кредиты под нулевые и низкие проценты. Право на получение кредитов от Ассоциации зависит от относительной бедности страны, выражающейся в том, что ВНД на душу населения находится ниже установленного и ежегодно обновляемого порогового уровня (1315 долл. США в 2024 году), а также от отсутствия кредитоспособности. В Ассоциации действует свой собственный процесс исключения из категории наименее развитых стран: в соответствии с циклами Ассоциации исключение вступает в силу только раз в три года, после анализа положения дел в конкретной стране. Благодаря применению своего изъятия для малых государств Ассоциация также оказывает поддержку нескольким малым островным государствам, показатели которых превышают установленный оперативный порог. По состоянию на июнь 2024 года все наименее развитые страны, за исключением Анголы, имели право на получение ресурсов по линии Ассоциации (включая страны, имеющие право на смешанное кредитование)²⁴. Из семи наименее развитых стран, исключенных из этой категории на сегодняшний день, только две страны

²³ OECD (2021), “Financing transition in the health sector: What can Development Assistance Committee members do?”, OECD Development Policy Papers, No. 37, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/0d16fad8-en>.

²⁴ Список доступен по адресу <http://ida.worldbank.org/about/borrowing-countries>.

(Ботсвана и Экваториальная Гвинея) также прошли процедуру исключения согласно правилам Ассоциации.

41. Помимо консультирования по вопросам политики и оказания поддержки в наращивании потенциала, которые доступны всем странам, Международный валютный фонд предоставляет отвечающим критериям странам с низким уровнем дохода временное финансирование для покрытия платежного баланса через Тростовый фонд на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту и Тростовый фонд для обеспечения стабильности и устойчивости. Право на получение льготного кредитования по линии Тростового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту определяется уровнем дохода на душу населения, степенью уязвимости и доступом к рынкам. Учитывая особые факторы уязвимости малых государств, к ним применяются специальные правила допуска. Единственной наименее развитой страной, которая на сегодняшний день не имеет такого права, является Ангола. Все страны, вышедшие из категории наименее развитых, за исключением Ботсваны и Экваториальной Гвинеи, на данный момент сохраняют право на получение кредитов по линии Тростового фонда на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту; при этом все страны с низким и средним уровнем дохода имеют право на получение кредитов по линии Тростового фонда для обеспечения стабильности и устойчивости, и, как ожидается, другие наименее развитые страны сохраняют такое право даже после своего исключения из категории наименее развитых стран Организации Объединенных Наций.

42. Доступ к финансированию деятельности по борьбе с изменением климата особенно важен для стран, исключенных из категории наименее развитых, поскольку они зачастую остаются крайне уязвимыми к последствиям изменения климата. Доступ к средствам Фонда для наименее развитых стран в рамках Глобального экологического фонда будет прекращен после исключения страны из категории наименее развитых, однако страны, уже участвующие в цикле финансирования на момент исключения, будут продолжать получать эти средства до завершения своего цикла. Правление Зеленого климатического фонда использует минимальные уровни ассигнований для наименее развитых стран, малых островных развивающихся государств и государств Африки. Правление продолжает стремиться к обеспечению того, чтобы по крайней мере 50 процентов средств на цели адаптации предназначались для этих уязвимых стран. Таким образом, после исключения из категории наименее развитых стран малые островные развивающиеся государства и государства Африки сохраняют свой доступ к Зеленому климатическому фонду.

V. Поддержка стратегий финансирования на переходный период в наименее развитых странах с помощью комплексных национальных схем финансирования²⁵

43. Правительства наименее развитых стран используют комплексные национальные схемы финансирования для мобилизации и упорядочения инвестиций,

²⁵ Комплексные национальные схемы финансирования — это осуществляемые под руководством стран стратегии, направленные на улучшение финансирования в целях реализации национальных приоритетных задач в области развития и достижения целей в области устойчивого развития. С помощью схем финансирования страны разрабатывают стратегии по мобилизации и согласованию финансирования со всеми аспектами устойчивого развития, расширяют участие в разработке, реализации и мониторинге финансовой политики, а также управляют рисками. На сегодняшний день в двух третях наименее развитых стран разрабатываются комплексные национальные схемы

которые позволят ускорить процесс исключения из категории наименее развитых стран и в дальнейшем обеспечить плавный процесс выхода, способствующий достижению результатов в области устойчивого развития. Схемы финансирования используются для укрепления потенциала и внедрения инновационных инструментов, позволяющих диверсифицировать структуру финансирования, усилить отдачу от финансирования для решения приоритетных задач, касающихся социальной сферы, устойчивого развития и экономики, и обеспечить более плавный и устойчивый переход из категории наименее развитых стран.

44. На данный момент в 32 наименее развитых странах, включая 9 стран, готовящихся к выходу из категории наименее развитых²⁶, вводятся в действие комплексные национальные схемы финансирования. В девяти наименее развитых странах имеются оперативные стратегии финансирования, которые одобрены правительством и/или находятся в стадии реализации. В 22 наименее развитых странах в рамках процессов внедрения схем финансирования реализуются и продвигаются более 65 финансовых реформ в различных областях государственной и частной финансовой политики.

45. Государства используют комплексные национальные схемы финансирования для подготовки к условиям финансирования, которые сложатся после исключения из категории наименее развитых стран. Например, в 2023 году в Лаосской Народно-Демократической Республике была введена в действие стратегия финансирования, в рамках которой параллельно ведется работа по реформированию торговли, поощрению капиталовложений, улучшению условий ведения предпринимательской деятельности и реформированию фискальной политики, а также по пересмотру механизмов освобождения от налогов в целях конкретного привлечения частного финансирования. Эти реформы были отнесены к числу приоритетных, поскольку они крайне важны для повышения доверия инвесторов в контексте исключения из категории наименее развитых стран, которое запланировано на 2026 год.

46. С помощью комплексных национальных схем финансирования наименее развитые страны перестраивают свою фискальную политику, чтобы создать больше возможностей для финансирования деятельности по решению приоритетных задач в области устойчивого развития. В 12 наименее развитых странах проводятся реформы, связанные с мобилизацией внутренних поступлений, включая реформы налоговой политики. Правительство Коморских Островов начало реализацию программ по укреплению потенциала сотрудников своей налоговой администрации, чтобы повысить эффективность исполнения налоговой политики. Кроме того, проводятся налоговые проверки крупных компаний, перепись индивидуальных земельных налогов и исследование неформального сектора в целях выявления незадействованных налоговых возможностей и потенциальных областей для увеличения поступлений. Благодаря этим мерам в период с 2022 по 2023 год удалось получить дополнительный доход в размере 500 000 долл. США. В стратегии финансирования Уганды первоочередное внимание уделяется внедрению последовательных подходов к сбору поступлений,

финансирования в целях подготовки и реализации осуществляемых при ведущей роли стран финансовых стратегий и реформ, способствующих привлечению инвестиций для выхода из категории наименее развитых стран и достижения целей в области устойчивого развития и целей Парижского соглашения.

²⁶ Бангладеш, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Вануату, Гаити, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Замбия, Камбоджа, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Мавритания, Малави, Мали, Непал, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сомали, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти, Того, Уганда, Эфиопия, Южный Судан.

платежей и начислений во всех местных органах власти, включая укрепление потенциала и обеспечение последовательности в процессе взимания имущественных налогов и сборов. В Лаосской Народно-Демократической Республике была создана база данных о налоговых расходах и началась работа по оценке освобождений от налогов, а полученные результаты используются в качестве источника информации для проведения реформ в области политики, включающих отмену налоговых льгот на табачные изделия. Эти усилия могут потенциально обеспечить дополнительный годовой доход в размере 17 млн долл. США.

47. В 11 наименее развитых странах проводятся реформы, направленные на приведение государственных расходов и инвестиций в соответствие с целями в области устойчивого развития в рамках процессов внедрения комплексных национальных схем финансирования. Например, в Бангладеш изменение климата заложено в бюджетных программах и расходах, и недавно правительство использовало эту систему для получения кредита в размере 1,4 млрд. долл. США от Трассового фонда Международного валютного фонда для обеспечения стабильности и устойчивости.

48. Комплексные национальные схемы финансирования позволяют наименее развитым странам увязать свою политику управления задолженностью с более широкой политикой в области финансирования и усилить эффект от использования заемных средств для достижения целей в области устойчивого развития, принимая при этом меры по улучшению макрофискальных условий. Так, в Руанде Банк развития Руанды успешно выпустил на Руандийской фондовой бирже ориентированную на устойчивое развитие облигацию на сумму 30 млрд руандийских франков (около 25 млн долл. США), привязанную к ключевым показателям эффективности, касающимся внедрения экологических, социальных и управленческих рамок в работу партнерских финансовых учреждений, увеличения объемов кредитования бизнеса, возглавляемого женщинами, и финансирования доступного жилья, и включающую инновационные функции понижения платежей по облигационному купону. Одной из главных особенностей этого выпуска является повышение кредитного рейтинга на 33 процента за счет кредитной операции Всемирного банка, предоставленной Министерству финансов Руанды. В 2023 году в Объединенной Республике Танзания два коммерческих банка (CRDB Bank и NMB Bank) выпустили «зеленые» и социальные облигации на сумму 66,8 млн долл. США, а в феврале 2024 года водохозяйственное управление Танги выпустило первую в стране субнациональную «зеленую» облигацию на сумму 20,8 млн долл. США. После разработки рамочной концепции развития государственных ценных бумаг правительство Камбоджи выпустило в 2023 году первую государственную облигацию в национальной валюте. Опираясь на этот опыт, правительство планирует в будущем выпустить дополнительные облигации на сумму 200 млн долл. США. На Коморских Островах благодаря комплексной национальной схеме финансирования правительство смогло привлечь средства в размере 1,5 млн долл. США от Африканского банка развития на осуществление проекта по поддержке управления государственным долгом на период 2024–2026 годов. Этот проект направлен на повышение кредитоспособности правительства.

49. Наименее развитые страны используют комплексные национальные схемы финансирования для повышения роли частного финансирования в процессе финансирования развития. В Руанде компания Ireme Invest²⁷ при поддержке Зеленого фонда Руанды и Банка развития Руанды использует механизм, основанный на двойном подходе, в целях стимулирования участия частного сектора в климатических инициативах. Этот механизм включает в себя Фонд подготовки

²⁷ См. <https://iremeinvest.rw/about-us/>.

проектов, в рамках которого выделяются субсидии на проекты, готовые к инвестированию, и Кредитный фонд, в рамках которого предоставляются льготные кредиты и кредитные гарантии для снижения инвестиционных рисков. С момента своего создания на двадцать седьмой Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата этот фонд позволил привлечь инвестиции на сумму свыше 300 млн долл. США²⁸, тем самым продемонстрировав, как стратегическое использование смешанного финансирования может помочь преодолеть разрыв между рынками капитала и целями борьбы с изменением климата.

50. Наименее развитые страны и страны, недавно исключенные из этой категории, используют комплексные национальные схемы финансирования для укрепления партнерских отношений между государственным и частным секторами и расширения возможностей для финансирования. Например, в Бутане в рамках внедрения комплексной национальной схемы финансирования была пересмотрена и скорректирована стратегия развития партнерских связей между государственным и частным секторами. Эта пересмотренная стратегия призвана упорядочить процесс утверждения проектов по линии государственно-частного партнерства, классифицировать их на крупномасштабные и мелкомасштабные, а также разрешить подачу незапрошенных проектных предложений, которые ранее были ограничены. Банк сельскохозяйственного развития Танзании мобилизовал 8 млн долл. США в виде смешанного финансирования для финансирования 10 сельскохозяйственных проектов. В Сенегале кредитные гарантии от Африканского банка развития способствуют привлечению «зеленых» и социальных инвестиций в размере 400 млн евро. В Уганде был создан Фонд для финансирования борьбы с изменением климата под управлением Банка развития Уганды, который выделил 50 млрд угандийских шиллингов (около 13,5 млн долл. США) на капитализацию этого фонда. Эта структура представляет собой стратегический фонд, который уже предоставляет «доступное финансирование» для развития климатически оптимизированного сельского хозяйства, создания климатостойчивой инфраструктуры и развития низкоуглеродных отраслей промышленности.

VI. Выводы и рекомендации

51. Поскольку 15 наименее развитых стран удовлетворяют установленным требованиям для исключения из этой категории, а некоторые из них находятся на пороге выхода из нее, крайне важно создать необходимые условия для того, чтобы исключение из этой категории привело к устойчивому и стабильному экономическому росту и процветанию. Необходимо повысить эффективность мер по обеспечению плавного перехода и скоординировать программы поддержки со стороны торговых партнеров и партнеров по процессу развития с учетом конкретных факторов уязвимости исключаемых стран.

52. Наименее развитые страны, соответствующие критериям для исключения из этой категории, должны заблаговременно начинать подготовку стратегии плавного перехода под руководством правительств и с участием других заинтересованных сторон в ее разработке и реализации. Крайне важно просвещать население, гражданское общество и частный сектор о возможностях и проблемах, связанных с исключением из категории

²⁸ “Rwanda, Team Europe and Partners Pioneer EUR 300 Million Financing to crowd In Private Investment and Build Climate Resilience”.

наименее развитых стран, и привлекать их к разработке стратегии плавного перехода. Контроль за осуществлением стратегий плавного перехода целесообразно объединить с существующими системами мониторинга, включая системы отслеживания хода достижения целей в области устойчивого развития.

53. Необходимо продолжать совершенствовать и расширять все действующие меры по обеспечению плавного перехода, а также повышать эффективность их мониторинга. Партнерам по торговле и развитию, которые еще не распространили действие своих мер по поддержке наименее развитых стран на страны, исключенные из категории наименее развитых, предлагается сделать это в срочном порядке.

54. Странам, выходящим из категории наименее развитых, требуются меры поддержки, адаптированные к условиям каждой страны и отражающие их особые потребности, обусловленные их уровнем развития, производственным потенциалом и возможностями для анализа политики и принятия мер в различных областях, включая торговлю, права интеллектуальной собственности, передачу технологий и ноу-хау и инновационное финансирование развития. Таким образом, каждой стране, выходящей и вышедшей из категории наименее развитых, необходимы новые конкретные, специфические и адресные меры поддержки, учитывающие ее особенности. Кроме того, срочно требуется поддержка со стороны международного сообщества для значительного повышения доступности высококачественных, своевременных, достоверных и дезагрегированных данных, необходимых для оценки потенциальных последствий исключения из категории наименее развитых стран и разработки стратегий плавного перехода. При возникновении общих потребностей можно рассмотреть возможность поиска решений по линии Юг — Юг и задействования региональных механизмов, в рамках которых опыт стран Юга и региона будет использоваться в качестве подспорья для подготовки стран к устойчивому выходу из категории наименее развитых и плавному переходу.

55. Кроме того, международному сообществу следует подтвердить свои обязательства по применению согласованного в Дохинской программе действий пакета стимулов для стран, исключаемых из категории наименее развитых, в частности обеспечить доступ к льготному финансированию и содействовать использованию механизмов и инструментов инновационного финансирования, включая доступ к финансированию деятельности по борьбе с изменением климата и климатическим фондам; а также активизировать торговлю, включая обеспечение доступа к рынкам и гибкости в применении режимов защиты интеллектуальной собственности в соответствии с Торговыми аспектами прав интеллектуальной собственности.

56. Канцелярия Высокого представителя по наименее развитым странам, развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и малым островным развивающимся государствам должна продолжать руководить работой межведомственной целевой группы для удовлетворения спроса со стороны стран, исключаемых из категории наименее развитых. Она должна продолжать объединять усилия системы Организации Объединенных Наций для оказания поддержки каждой наименее развитой стране, исключаемой из этой категории, и обеспечивать более скоординированное осуществление совместных инициатив в поддержку плавного выхода из этой категории. Это предполагает продолжение работы по координации совместных мероприятий системы Организации Объединенных Наций и содействию взаимному обучению, поскольку странам, выходящим из категории наименее

развитых, может быть полезен опыт стран, которые уже вышли из этой категории или находятся на более продвинутом этапе этого процесса. Межведомственной целевой группе следует продолжать проводить по просьбе стран совместные страновые рабочие совещания Организации Объединенных Наций по вопросам поддержки выхода из категории наименее развитых стран в тесном сотрудничестве с координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций, страновыми группами и другими партнерами, включая основных партнеров по процессу развития, международные и региональные организации, гражданское общество и частный сектор.

57. Предоставляемая по линии Фонда по содействию устойчивому выходу глобальная поддержка, учитывающая специфику конкретных стран и основанная на партнерстве, может стать для выходящих и вышедших из этой категории стран важным трамплином на пути к достижению целей в области устойчивого развития. Для того чтобы в срочном порядке обеспечить полноценное функционирование Фонда в интересах оказания адресной поддержки странам, выходящим из категории наименее развитых, необходимо активизировать глобальное партнерство на основе принятия более широких и предсказуемых финансовых обязательств, в том числе за счет добровольных взносов. Фонд по содействию устойчивому выходу должен координировать работу по оказанию ориентированной на конкретные страны технической поддержки и консультативных услуг по вопросам создания консультативных механизмов и подготовки стратегий плавного перехода. В частности, необходимо также более четко прояснить процесс перехода, в особенности тип и объем поддержки, которую страны получают после исключения из категории наименее развитых, и национальную политику, которую странам необходимо проводить, а также оказывать более активную поддержку в целях устранения ограничений институционального характера и улучшения качества управления и оказывать техническую поддержку и помощь в наращивании потенциала для проведения переговоров по торговым и финансовым вопросам.

58. Наименее развитые страны могут использовать комплексные национальные схемы финансирования для того, чтобы создать дополнительные возможности для финансирования деятельности по решению приоритетных задач в области устойчивого развития и подготовиться к изменению финансовых условий после исключения из категории наименее развитых стран. Отчасти преимущество комплексных национальных схем финансирования заключается в их адаптируемости к новым условиям: общие подходы к максимально эффективному использованию всех притоков ресурсов для достижения целей в области развития могут применяться для работы в странах с различными обстоятельствами и проблемами, а также для регулирования последствий переходных процессов. Партнерам по процессу развития следует помогать странам, исключаемым и недавно исключенным из категории наименее развитых, разрабатывать всеобъемлющие и гибкие стратегии финансирования с учетом финансовых трудностей переходного периода, поддерживая внедрение комплексных национальных схем финансирования и согласовывая свои стратегии сотрудничества с национальными приоритетами в области финансирования, сформулированными в осуществляемых при ведущей роли стран схемах финансирования. Поскольку схемы финансирования разрабатываются под руководством стран, заинтересованным правительствам наименее развитых стран следует обратиться в страновые отделения Организации Объединенных Наций и Программу развития Организации Объединенных Наций для обсуждения вопроса о разработке таких схем в своих странах. Помимо укрепления

политических рамок, поддержка со стороны Организации Объединенных Наций может помочь странам, выходящим из категории наименее развитых, расширить мобилизацию внутренних ресурсов и привлечь частные инвестиции.

59. Генеральной Ассамблее предлагается рассмотреть вопрос о комплексном обновлении рамочного механизма для исключения стран из категории наименее развитых, с тем чтобы он лучше соответствовал своему назначению, учитывая происходящие в мире изменения, а также предоставить рекомендации относительно случаев прерывания, отсрочки и продления подготовительных периодов, предшествующих исключению стран из этой категории. Необходимо дополнительно изучить вопрос об укреплении и расширении мер поддержки и стимулов для исключения из категории наименее развитых стран, как это предусмотрено соответствующими обязательствами в рамках Дохинской программы действий.
