

**Совет по правам человека**

Пятьдесят седьмая сессия

9 сентября — 9 октября 2024 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по правам

человека и доклады Управления Верховного комиссара

и Генерального секретаря

Положение в области прав человека в Шри-Ланке**Всеобъемлющий доклад Управления Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам человека****Резюме*

В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией 51/1 Совета по правам человека, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека проводит всеобъемлющий анализ положения в области прав человека в Шри-Ланке, отмечая некоторые тревожные тенденции, которые могут иметь далеко идущие последствия для осуществления основных прав и свобод в этой стране. В докладе Управление отмечает связь между безнаказанностью за прошлые и нынешние нарушения прав человека и более широкими требованиями в отношении ответственности в вопросах управления и дает рекомендации относительно действий Шри-Ланки и международного сообщества по содействию примирению, привлечению к ответственности и правам человека.

* Настоящий документ был передан в службы обслуживания конференций для обработки после установленного срока по причине проведения консультаций с государством-членом.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 51/1 Совета по правам человека, в которой Совет просит Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) активизировать мониторинг и представление докладов о положении в области прав человека в Шри-Ланке, в том числе о влиянии экономического кризиса и коррупции на права человека. Совет обратился к УВКПЧ с просьбой представить на пятьдесят седьмой сессии Совета всеобъемлющий доклад, включающий дальнейшие варианты содействия привлечению виновных к ответственности. Настоящий доклад охватывает события, произошедшие в период между принятием резолюции 51/1 в октябре 2022 года и июлем 2024 года, и в соответствующих случаях включает ссылки на события предыдущих лет.

2. УВКПЧ приветствует участие правительства в подготовке настоящего доклада, но отмечает при этом его неприятие резолюции 46/1 Совета по правам человека, в частности пункта 6, и резолюции 51/1, в частности пункта 8. УВКПЧ направило вопросы правительству и Комиссии по правам человека Шри-Ланки, получило на них подробные ответы и препроводило правительству проект доклада для представления замечаний по фактическим аспектам, которые оно затем получило. В ходе подготовки настоящего доклада УВКПЧ напрямую, очно и в режиме онлайн, взаимодействовало с целым рядом заинтересованных сторон гражданского общества. В июне 2024 года делегация УВКПЧ посетила Шри-Ланку для дальнейших консультаций.

3. В феврале 2023 года ситуация в Шри-Ланке была рассмотрена в рамках четвертого цикла универсального периодического обзора, и в июле 2023 года Шри-Ланка приняла решение поддержать 173 из 294 вынесенных по итогам обзора рекомендаций¹. В феврале 2024 года правительство учредило новый постоянный межведомственный комитет по правам человека, который должен следить за выполнением рекомендаций международных правозащитных механизмов, таких как универсальный периодический обзор и договорные органы по правам человека. В августе 2023 года Шри-Ланка представила свой первоначальный доклад по Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений². По состоянию на июнь 2024 года правительство получило, но еще не рассмотрело девять просьб о посещении страны мандатариями специальных процедур Совета по правам человека³.

4. В мае 2024 года Глобальный альянс национальных правозащитных учреждений рекомендовал повторно аккредитовать Комиссию по правам человека Шри-Ланки со статусом «А». В своем докладе Глобальный альянс вынес несколько рекомендаций, в том числе рекомендацию Комиссии предпринять активные шаги с целью обеспечения ее доступности для широких слоев населения, в том числе на севере и востоке страны⁴. В июне 2024 года парламент принял Закон о расширении прав и возможностей женщин, который включает положение о создании национальной комиссии по делам женщин.

II. Тенденции и события в области прав человека

5. С 2022 года Шри-Ланка переживает глубокий экономический кризис, усугубленный глобальной экономической ситуацией и серьезными долговыми проблемами. Несмотря на то, что макроэкономическая ситуация в стране стабилизировалась, а правительство успешно провело переговоры с кредиторами о реструктуризации долга, последствия кризиса продолжают оказывать существенное влияние на права человека широких слоев населения. Народные требования,

¹ A/HRC/53/16/Add.1, п. 5.

² CED/C/LKA/1.

³ См. URL: <https://spinternet.ohchr.org/Search.aspx?Lang=en>.

⁴ См. URL: <https://www.hrcsl.lk/wp-content/uploads/2024/05/NHRI-Sri-Lanka-Report-by-GANHRI.pdf>.

выдвинутые массовым движением протеста в 2022 году, о проведении демократических реформ и привлечении к ответственности за коррупцию и неэффективное управление экономикой, остаются в основном невыполненными. Давно назревшие реформы, направленные на защиту прав человека и примирение, особенно в институциональном секторе и секторе безопасности, так и не были проведены⁵. В настоящем докладе отмечается, что, напротив, вновь возникают угрозы основным свободам, о чем свидетельствует принятие и рассмотрение новых регрессивных законов, а также продолжающиеся случаи угроз, запугивания и насилия в отношении жертв гражданской войны, членов гражданского общества, журналистов и оппонентов.

6. На этом фоне 21 сентября 2024 года должны состояться следующие президентские выборы⁶. За ними последуют парламентские выборы, которые должны пройти в августе 2025 года. Местные выборы, запланированные на март 2022 года, по состоянию на июль 2024 года по-прежнему откладываются, несмотря на постановление Верховного суда о том, что они должны быть проведены при первой же возможности, а выборы в провинциальные советы в соответствии с тринадцатой поправкой к Конституции не проводились с 2014 года.

А. Углубление воздействия экономического кризиса на права человека

7. Поддержка со стороны Международного валютного фонда помогла улучшить показатели страны на макроэкономическом уровне. К началу июля 2024 года правительство достигло договоренностей с кредиторами о реструктуризации долга. Однако совокупное воздействие экономического кризиса и связанных с ним мер жесткой экономии на осуществление экономических и социальных прав продолжает оказывать глубокое и масштабное влияние на домохозяйства и отдельных людей, затрагивая, в частности, самые бедные и уже маргинализированные группы населения. Столкнувшись с ограниченным бюджетным пространством, правительство приняло меры по укреплению своей доходной базы в соответствии с целями Международного валютного фонда, включая снижение порога подоходного налога для физических лиц до 100 000 рупий (328 долларов США) в месяц, несмотря на снижение реальной заработной платы; установление цен на топливо и коммунальные услуги с учетом затрат; и последовательное повышение и расширение охвата налога на добавленную стоимость, что оказало влияние на людей, находящихся в более неблагоприятном социально-экономическом положении, и в частности на женщин⁷.

8. В период с 2021 по 2023 год уровень бедности удвоился, с 13,1 до 25,9 %, и в течение следующих нескольких лет, как ожидается, останется на высоком уровне⁸. Результаты опроса, проведенного Департаментом переписи населения и статистики, показывают, что с марта 2022 года у 60,5 % домохозяйств уменьшился ежемесячный доход, а у 91 % домохозяйств увеличились ежемесячные расходы⁹. Падение доходов (как в номинальном, так и в реальном выражении) и растущая задолженность домохозяйств повлияли на осуществление права на достаточный уровень жизни многих шриланкийцев, так как некоторые расходы на питание, здравоохранение, образование, транспорт и прочее приходится ставить в приоритет перед другими.

⁵ A/HRC/46/20, пп. 20–23; и A/HRC/51/5, пп. 21–26.

⁶ См. URL: http://documents.gov.lk/files/egz/2024/7/2394-51_E.pdf.

⁷ См. URL: <https://www.ft.lk/opinion/Urgent-plea-by-feminists-to-address-humanitarian-crisis-caused-by-economic-collapse/14-733198>; и <https://www.ft.lk/opinion/Universal-social-security-If-not-now-when/14-736777>.

⁸ См. URL: <https://openknowledge.worldbank.org/server/api/core/bitstreams/a498539d-ae15-4911-8895-fff713aa063a/content>;

и <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/64a39c836b5aff415ca339ae14a1afbc-0310062023/original/Sri-Lanka-Development-Update-April-2023-final.pdf>.

⁹ См. URL: http://www.statistics.gov.lk/WebReleases/HECS_Bulletin_Final.

9. В июле 2023 года правительство начало реализацию программы «Асвесума», предусматривающую основанные на учете материального положения денежные переводы для борьбы с бедностью, которыми на данный момент охвачено 2 млн семей. В июле 2024 года правительство утвердило новую национальную политику социальной защиты, и расходы на социальное обеспечение увеличились со 174 млрд рупий в 2023 году до 205 млрд рупий в 2024 году.

10. По оценкам Всемирной продовольственной программы, около четверти домохозяйств испытывают умеренную нехватку продовольствия, причем наибольшему риску подвергаются домохозяйства, зависящие от социальной защиты и других программ помощи. Домохозяйства, расположенные на плантациях, составляют наибольшую долю среди тех, кто питается неполноценно, а домохозяйства, возглавляемые женщинами, составляют более значительную долю среди тех, кто питается неполноценно и применяет более жесткие стратегии выживания (например, продает имущество и тратит сбережения), чем домохозяйства, возглавляемые мужчинами¹⁰. В период с 2021 по 2023 год, согласно данным Министерства здравоохранения, доля детей, страдающих от истощения или задержки роста, увеличилась во всех возрастных группах¹¹. Правительство приступило к реализации различных программ продовольственной поддержки, выделив в 2024 году около 12,7 млрд рупий на распределение риса среди 3,4 млн бенефициаров и обеспечив программу школьного питания для 1,6 млн учащихся.¹²

11. По данным Департамента переписи населения и статистики, среди тех, кто заболел во время экономического кризиса, почти четверть изменили процедуры лечения из-за нехватки средств¹³. К другим важнейшим факторам, повлиявшим на доступ пациентов к медицинской помощи, относятся эмиграция значительного числа медицинских работников, повлекшая за собой ограничение доступа к больницам и медицинским центрам и даже их закрытие¹⁴, нехватка медикаментов¹⁵, проблемы с контрафактными лекарственными средствами и коррупция в секторе здравоохранения¹⁶.

В. Тревожные тенденции в законодательной сфере

12. С 2023 года правительство приняло целый ряд законов и внесло несколько законопроектов, предоставляющих широкие полномочия правоохранительным органам и значительно расширяющих ранее существовавшие ограничения свободы мнений и их выражения, а также свободы ассоциации¹⁷. Существует опасение, что совокупное влияние существующего законодательства и этих новых законов будет иметь серьезные последствия для защиты основных свобод и верховенства права в Шри-Ланке.

13. На протяжении многих лет эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека, УВКПЧ, национальные и международные организации выражают

¹⁰ См. URL: https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000158905/download/?_ga=2.44937895.2078595437.1717510781-1011957968.1711620644.

¹¹ См. URL: <https://fhh.health.gov.lk/events/routine-nutrition-information-dashboard/>.

¹² Замечания правительства к предварительному неотредактированному варианту настоящего доклада.

¹³ См. URL: http://www.statistics.gov.lk/WebReleases/HECS_Bulletin_Final.

¹⁴ См. URL: <https://www.newsfirst.lk/2023/11/28/40-hospitals-in-sri-lanka-closed-down>; <https://economynext.com/despite-economic-recovery-more-sri-lankan-doctors-want-to-leave-for-better-pay-kids-future-148267/>; и <https://www.context.news/socioeconomic-inclusion/sri-lankan-health-crisis-could-worsen-as-doctors-seek-work-abroad>.

¹⁵ См. URL: <https://www.dailymirror.lk/breaking-news/Patients-in-dire-straits-as-drug-shortage-hits-Govt-hospitals/108-281838>.

¹⁶ См. URL: <https://www.bbc.com/news/world-asia-68561893>; <https://www.tisirilanka.org/tisl-files-fr-case-regarding-controversial-medical-supplies-procurement-through-indian-credit-line/>; и <https://www.tisirilanka.org/tisl-files-fr-petition-over-human-immunoglobulin-and-other-controversial-medical-supplies/>.

¹⁷ CCPR/C/LKA/CO/6, п. 40.

обеспокоенность по поводу различных репрессивных законов, таких как Закон о предупреждении терроризма и Закон о Бюро по реабилитации, а также по поводу неправомерного использования Закона о Международном пакте о гражданских и политических правах: такие законы часто используются для задержания, заключения под стражу и преследования журналистов и правозащитников¹⁸. Например, в мае 2023 года стендап-комик Наташа Эдирисурия была помещена под стражу по статье 3 Закона о Международном пакте о гражданских и политических правах, за якобы имевшее место «оскорбление» буддизма¹⁹. Магистратский суд закрыл это дело 19 июня 2024 года.

14. Вызывает обеспокоенность Закон о безопасности в Интернете, принятый в январе 2024 года, и несколько предлагаемых законопроектов, в частности, законопроект о борьбе с терроризмом, законопроект о неправительственных организациях (регистрация и надзор) и регистрации и законопроект о средствах телекоммуникации Шри-Ланки (поправки), в том числе в связи с нечеткими определениями правонарушений, предоставлением органам власти широких правоприменительных полномочий, несоразмерностью наказаний и недостаточным судебным надзором либо его отсутствием. Например, хотя правительство заявляет, что Закон о безопасности в Интернете направлен на борьбу с цифровыми преступлениями, он содержит нечетко сформулированные термины и определения правонарушений, что позволяет произвольно толковать и применять его²⁰. Эксперты Организации Объединенных Наций по правам человека выразили обеспокоенность тем, что полномочия, предоставляемые будущей Комиссии по безопасности в Интернете, могут привести к произвольному преследованию всех лиц, выражающих несогласное мнение или мнение меньшинства либо критикующих действия правительства²¹. Законопроект о борьбе с терроризмом, который в настоящее время находится на рассмотрении парламента, также предоставляет широкие полномочия исполнительной власти, включая право объявлять любую территорию страны «закрытой» и вводить комендантский час на всей территории Шри-Ланки или в отдельных ее районах, без обеспечения достаточных правовых гарантий. Он включает новые положения, предусматривающие уголовную ответственность за определенные высказывания, например статью 10 о «поощрении терроризма»²².

15. Несмотря на обещания ввести фактический мораторий на применение Закона о предупреждении терроризма, власти продолжают использовать его для задержания и заключения под стражу людей, включая тамиллов, отдающих дань памяти своим родственникам, погибшим во время гражданской войны. Правительство сообщило, что в 2023 и 2024 годах на основании этого закона были задержаны четыре человека, а в отношении пяти человек были приняты постановления о содержании под стражей. Правительство сообщило, что в период с января 2023 года по май 2024 года девять человек, задержанных в соответствии с этим законом, были освобождены, и что нескольким подозреваемым было предоставлено право освобождения под залог. Однако Комиссия по правам человека Шри-Ланки сообщила, что власти уведомили ее о 46 случаях задержания и заключения под стражу на основании этого закона в период с января 2023 года по апрель 2024 года. УВКПЧ получило сообщения о том, что по крайней мере в 12 случаях этот закон использовался для заключения под стражу на короткий срок, в первую очередь лиц, участвующих или вовлеченных в организацию мемориальных мероприятий, причем без надлежащего признания факта лишения свободы, и что затем они были освобождены под залог или отпущены на свободу спустя несколько недель или месяцев²³.

¹⁸ Например, там же, пп. 16 и 40 b).

¹⁹ См. сообщение ЛКА 5/2023. Все сообщения, упомянутые в настоящем докладе, см. по URL: <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

²⁰ См. URL: <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2023/10/human-rights-concerns-over-two-draft-laws-sri-lanka>.

²¹ См. сообщение ЛКА 9/2023.

²² См. URL: <https://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/ohchr-preliminary-comments-sri-lankas-draft-anti-terrorism-bill>.

²³ См., например, сообщение ЛКА 1/2024.

С. Эрозия системы демократических сдержек и противовесов

16. Несмотря на то, что двадцать первая поправка к Конституции, принятая в октябре 2022 года, отменила некоторые из вызывающих наибольшее беспокойство аспектов двадцатой поправки, опасения сохраняются. В марте 2023 года Комитет по правам человека выразил обеспокоенность тем, что эта поправка, как представляется, все еще не исключает возможности ненадлежащего влияния со стороны исполнительной президентской власти на независимость судебных органов и других надзорных институтов, поскольку большинство членов Конституционного совета являются парламентариями²⁴. В январе 2024 года администрация президента заявила о том, что она имеет приоритет над Конституционным советом в вопросах назначения на некоторые государственные должности²⁵, что вновь вызвало опасения по поводу вмешательства исполнительной власти. Продолжается противостояние между президентом и Конституционным советом, в частности, по вопросу о назначении членов Верховного суда, что привело к принятию Верховным судом в апреле 2024 года временного постановления, запрещающего назначение кандидатов в высшую судебную инстанцию от исполнительной власти²⁶. Президент дважды добивался продления срока полномочий Генерального прокурора после даты его выхода на пенсию, и оба раза Конституционный совет отклонил эти ходатайства.

17. В процессе законотворчества подрывается уважение к демократическим принципам и верховенству права. Некоторые законы, такие как Закон о безопасности в Интернете, были разработаны или приняты без надлежащих консультаций с общественностью, ключевыми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, и технологическими компаниями²⁷. Кроме того, несмотря на свою важность, законопроект о средствах телекоммуникации Шри-Ланки (поправки) был представлен в парламент в мае 2024 года после проведения минимальных консультаций с общественностью²⁸.

18. В ноябре 2023 года Верховный суд признал более 30 положений законопроекта о безопасности в Интернете не соответствующими Конституции Шри-Ланки²⁹. Тем не менее 24 января 2024 года парламент принял этот закон, не внося в него несколько поправок, предписанных Верховным судом. Комиссия по правам человека Шри-Ланки отметила, что из-за ряда статей и некоторых упущений Закон о безопасности в Интернете не соответствует предписанию Верховного суда³⁰, и против принятия этого закона были поданы петиции о защите основных прав³¹. Правительство проинформировало УВКПЧ о том, что кабинет министров одобрил дополнительные изменения в законе, хотя они еще не были опубликованы. Тем не менее на основании нового закона в трех случаях уже были возбуждены уголовные дела³². В июне 2024 года, когда Верховный суд постановил, что принятие законопроекта о гендерном равенстве противоречит Конституции, президент выступил в парламенте с критикой суда и предложил назначить специальный комитет для отмены этого решения, что может спровоцировать фундаментальный конституционный конфликт между тремя ветвями власти и поставить под угрозу независимость судебной системы.

²⁴ CCPR/C/LKA/CO/6, п. 5.

²⁵ См. URL: <https://pmd.gov.lk/news/performance-of-the-constitutional-duties-of-the-president-and-the-constitutional-council/>.

²⁶ См. URL: <https://www.dailymirror.lk/print/front-page/Constitutional-Council-rejects-Presidents-Supreme-Court-pick/238-276192>; и <https://www.adaderana.lk/news.php?nid=98940>.

²⁷ См. URL: <https://aicasia.org/download/889/>.

²⁸ См. URL: http://documents.gov.lk/files/bill/2024/5/479-2024_E.pdf; и сообщение LKA 9/2023.

²⁹ См. URL: <https://www.hrcsl.lk/wp-content/uploads/2024/02/HRCSL-Press-Notice-08022024.pdf>.

³⁰ Ibid.

³¹ См. URL: <https://www.themorning.lk/articles/1DjrRE6q5whH8b6ImfpA>.

³² См., например, URL: <https://www.dailymirror.lk/breaking-news/Army-Commander-obtains-order-against-YouTube-channel-under-Online-Safety-Act/108-282656>.

D. Ограничения гражданского пространства и репрессии

19. Гражданское общество играет важнейшую роль в сельских районах в деле борьбы с самыми тяжелыми последствиями экономического кризиса и оказания поддержки общинам, пострадавшим от конфликта. Однако ограниченные возможности деятельности и растущие административные и правовые преграды еще больше усложняют условия предоставления услуг, работы в области развития и защиты прав человека. Организации гражданского общества обязаны регистрироваться в секретариате по неправительственным организациям (НПО), который в июле 2022 года был переведен в подчинение Министерства общественной безопасности. Деятельность и источники финансирования организаций гражданского общества тщательно отслеживаются спецслужбами, особенно на севере и востоке страны.

20. По состоянию на июль 2024 года правительство разрабатывало новый закон, регулирующий деятельность НПО, с целью решения проблем, связанных с отмыванием денег и финансированием терроризма³³. Правительство сообщило, что в январе 2024 года оно распространило в СМИ текст этого законопроекта³⁴. Этот законопроект, с которым ознакомилось УВКПЧ, содержит множество вызывающих вопросы положений, включая положение, предоставляющее властям широкие дискреционные полномочия в отношении регистрации, и пункты об «обязанностях НПО», которые налагают ограничения на участие «в любой политической деятельности» или деятельности, затрагивающей «базовые культурные ценности». Эти положения не соответствуют требованиям международного права прав человека, например, Международного пакта о гражданских и политических правах, согласно которому ограничения права на свободу ассоциации должны быть соразмерными и необходимыми для достижения законной цели (статья 22), и могут оказать сдерживающее воздействие на осуществление права на свободу ассоциации.

1. Запугивание журналистов и представителей гражданского общества

21. В течение отчетного периода УВКПЧ наблюдало устойчивую тенденцию к слежке, запугиванию и преследованию журналистов и представителей гражданского общества, особенно тех, кто занимается проблемами насильственных исчезновений, захвата земель, экологии или работает с бывшими комбатантами на севере и востоке страны. Организации гражданского общества сообщили, что сотрудники полиции из Департамента уголовного розыска или Отдела по расследованию терроризма часто вызывали или посещали их, чтобы допросить об их программах и финансировании, участниках их мероприятий, а также о связях и международных поездках их сотрудников, не имея на то законных оснований. Журналисты в этих регионах сталкиваются с неправомерными судебными исками, насилием, запугиванием и слежкой. Например, в октябре 2023 года Пунниямурти Сасикаран и Валасингем Кришнакумар были допрошены после освещения акции протеста против поддерживаемого государством захвата земель³⁵. В ноябре 2023 года они получили судебный приказ о необходимости передать неотредактированную видеозапись, на которой один буддийский монах угрожает насилием тамилам³⁶.

2. Репрессии в отношении семей исчезнувших лиц и их запугивание

22. За отчетный период УВКПЧ получило шесть сообщений о запугивании, слежке и репрессиях в отношении членов семей исчезнувших лиц, взаимодействующих с Организацией Объединенных Наций или международными структурами, включая представителей дипломатического корпуса. В частности, пострадавшие женщины

³³ Замечания правительства к предварительному неотредактированному варианту настоящего доклада.

³⁴ Там же.

³⁵ См. URL: <https://cpj.org/2023/11/two-sri-lankan-journalists-questioned-harassed-following-protest-coverage/>.

³⁶ См. URL: https://www.facebook.com/maddunews/videos/1360369847901836/?extid=NS-UNK-UNK-UNK-IO5_GK0T-GK1C&mibextid=j8LeHn (на сингальском языке).

сообщали, что поздно вечером им звонили люди, называвшие себя сотрудниками Департамента уголовного розыска или Отдела по расследованию терроризма, и расспрашивали их об участии в акциях протеста и поездках в Коломбо или Женеву, в том числе о полученном ими финансировании и людях, с которыми они встречались.

Е. Новые и обостряющиеся проблемы в области прав человека

1. Проблемы в области прав человека в ходе операции «Юктия»

23. С декабря 2023 года полиция под руководством министра общественной безопасности и при поддержке военных проводит жесткими методами операцию под названием «Юктия», целью которой является борьба с «наркотической угрозой». Привлечение военных к операции представляет собой вызывающую тревогу эскалацию милитаризации усилий правоохранительных органов по борьбе с наркотиками. Правительство сообщило, что по состоянию на 20 мая 2024 года из 121 957 задержанных лиц 43 465 были освобождены под залог, 8300 оставались под стражей, 4344 получили судебные предписания о содержании под стражей, а 3056 были направлены на реабилитацию.

24. Согласно полученной УВКПЧ информации, большинство задержанных употребляли наркотики или были наркозависимыми, но не являлись наркоторговцами. Различные субъекты, включая Комиссию по правам человека Шри-Ланки, Ассоциацию адвокатов и экспертов Организации Объединенных Наций, выразили обеспокоенность предполагаемыми произвольными задержаниями и случаями пыток и жестокого обращения в ходе этой операции, а также содержанием сотен людей в управляемых военными центрах принудительной реабилитации³⁷. По данным Комиссии по правам человека Шри-Ланки, с начала операции по апрель 2024 года она получила 60 жалоб, в том числе 14 жалоб на пытки. Кроме того, вызывает серьезные опасения тревожная риторика Министерства общественной безопасности, которое поощряет применение чрезмерной силы во время проведения операции³⁸.

25. После посещения Шри-Ланки в 2017 году Рабочая группа по произвольным задержаниям рекомендовала, чтобы программами лечения наркозависимости руководили не военные, а обученный медицинский персонал³⁹. Несмотря на отсутствие каких-либо правовых норм, разрешающих участие военных в подобных программах, военные продолжают управлять такими учреждениями, как «Кандакаду», откуда поступают сообщения о пытках, жестоком обращении и даже смертях, а также о серьезных конфликтах между заключенными⁴⁰.

2. Новые случаи смерти в местах лишения свободы, произвольные задержания/похищения, пытки и сексуальное насилие

26. Пытки и жестокое обращение со стороны сотрудников полиции и сил безопасности по-прежнему широко распространены в Шри-Ланке⁴¹. В апреле 2023 года Комитет по правам человека заявил, что он глубоко обеспокоен широким применением практики пыток и жестокого обращения сотрудниками полиции и сил безопасности в местах лишения свободы, которая приводит к смертям среди

³⁷ См. URL: <https://www.hrcsl.lk/the-yukthiya-operation-press-notice-no-hrc-p-i-e-08-01-24/>; <https://www.hrw.org/news/2024/01/15/sri-lanka-stop-abusive-anti-drug-operation-and-release-those-arbitrarily-detained>; <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2024/01/un-experts-call-sri-lanka-immediately-suspend-and-review-yukthiya-anti-drug>; и <https://www.ohchr.org/en/press-briefing-notes/2024/01/sri-lanka-anti-drugs-operation>.

³⁸ See URL: <https://x.com/lankafiles/status/1783895418843115580>.

³⁹ A/HRC/39/45/Add.2, п. 56.

⁴⁰ См. URL: https://www.dailymirror.lk/breaking_news/Two-soldiers-two-Airmen-arrested-over-Kandakadu-inmates-death/108-240225; и <https://www.newswire.lk/2022/11/07/president-calls-for-full-report-on-kandakadu-violence/>.

⁴¹ См. URL: https://www.hrcsl.lk/wp-content/uploads/2023/06/International-Day-in-Support-of-Victims-of-Torture-2023_Chairpersons-Message.pdf; и CCPR/C/LKA/CO/6, п. 26.

заклученных⁴². Комиссия по правам человека Шри-Ланки проинформировала УВКПЧ о том, что в период с января 2023 года по март 2024 года она получила 2845 жалоб на пытки и 675 жалоб на унижающее достоинство обращение. Комиссия сообщила, что за этот период она получила 21 жалобу на внесудебные казни, 26 жалоб в связи со случаями смерти в заключении и 1342 жалобы на произвольные задержания и содержание под стражей. Правительство сообщило УВКПЧ, что в 2023 году было зарегистрировано 14 смертей в местах лишения свободы, а в 2024 году — 3, и что полиция выпустила Постановление № 2747/2023 о предотвращении случаев смерти в местах лишения свободы и «при задержании».

27. УВКПЧ изучило недавно поступившие заявления о похищениях, произвольном содержании под стражей, пытках, жестоким обращении и сексуальном насилии, совершенных силами безопасности Шри-Ланки в отношении лиц тамильской национальности, в основном в районах Джафна, Калиноччи, Маннар, Муллайттиву и Вавуния. Последние из них датируются январем 2024 года. УВКПЧ опросило восемь предполагаемых жертв. Выявилась четкая закономерность: тамилы, в основном мужчины, участвовавшие в протестах по поводу исчезновений, прав на землю/окружающую среду или поминовения жертв войны и считавшиеся ранее замешанными в деятельности организации «Тигры освобождения Тамил Илама» (ТОТИ) или связанными с ними, подвергались слежке или фотосъемке и впоследствии задерживались людьми, которые устно представлялись сотрудниками Департамента уголовного розыска или Отдела по расследованию терроризма. В нескольких случаях семьи жертв подали в полицию и Комиссию по правам человека Шри-Ланки жалобы с информацией о пропавших без вести лицах, копии которых были получены УВКПЧ.

28. Пострадавшие рассказывали, что сотрудники правоохранительных органов приходили вечером или ночью, завязывали им глаза и затыкали рот, а затем перевозили их в фургоне в изолятор временного содержания, расположенный в неизвестном им и их семьям месте в пределах от получаса до двух часов езды. Их допрашивали в течение трех–пяти дней на предмет их связей с бывшими членами ТОТИ за рубежом, сбора средств, лиц, стоящих за протестами, и каких-либо попыток восстановить ряды ТОТИ. Допрашивающие пытались получить «признания» или информацию о закопанном оружии или деньгах.

29. УВКПЧ оценило как достоверные конкретные свидетельства использования силами безопасности различных методов пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения. Многие из опрошенных сообщили, что подвергались сексуальным пыткам, включая изнасилование, сдавливание яичек, принудительное обнажение и укусы груди, во время допроса или в камере. Жертвы рассказывали, что «признавались», выдумывая информацию, просто чтобы прекратить обращение, которому они подвергались, или подписывали пустые листы бумаги либо документы на сингальском языке, которые большинство жертв не могли прочитать.

30. Почти все опрошенные рассказали, что в конечном итоге их освободили, когда кто-то из членов семьи дал взятку кому-то из сотрудников сил безопасности, часто через посредника. После этого они бежали из Шри-Ланки. В большинстве случаев жертвы говорили, что сотрудники служб безопасности или спецслужб приходили к ним домой либо для того, чтобы разыскать их, либо чтобы сообщить их семьям о том, что они сбежали из-под стражи.

31. УВКПЧ тщательно оценило надежность и убедительность показаний этих пострадавших, а также достоверность представленной ими информации. Их показания были подробными и последовательными и были записаны в разное время и в разных странах. Несколько жертв заявили, что до собеседования с УВКПЧ они никогда не рассказывали о том, что с ними произошло. Еще несколько человек получили медицинскую и психологическую помощь и консультацию.

32. УВКПЧ представило правительству обзор этих случаев и запросило дополнительную информацию. Правительство ответило, что данные утверждения содержат недостаточно подробную информацию, но что оно серьезно относится к

⁴² CCPR/C/LKA/CO/6, п. 26.

утверждениям о похищениях, незаконном содержании под стражей и пытках и что оно привержено проведению тщательных расследований и привлечению к ответственности виновных. Оно подчеркнуло, что, являясь участником международных договоров по правам человека, включая Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и Факультативный протокол к ней, Шри-Ланка имеет надежную правовую основу по запрещению пыток. Правительство также отметило активную роль судебной системы в оказании помощи жертвам пыток, а также функции Комиссии по правам человека Шри-Ланки как национального превентивного механизма по борьбе с пытками и Бюро по делам пропавших без вести лиц в расследовании предполагаемых случаев насильственных исчезновений. Правительство отметило, что соответствующие законы предоставляют судебным органам, Комиссии по правам человека Шри-Ланки и Бюро по делам пропавших без вести лиц доступ к местам содержания под стражей. УВКПЧ готово оказать правительству помощь в укреплении национальных механизмов расследования и предупреждения пыток.

Г. Земельные споры и ограничения свободы вероисповедания

33. В феврале 2024 года правительство инициировало общенациональную программу «Урумайя» с целью замены лицензий на землю на документы о праве собственности на землю у более чем 2 млн человек⁴³. Спустя 15 лет после окончания гражданской войны конфликты, связанные с землей, остаются одной из основных проблем на севере и востоке страны⁴⁴. В период с декабря 2022 года по март 2024 года был проведен ряд специальных мероприятий по возвращению земель из ведения военных под гражданский контроль⁴⁵, и правительство сообщило, что в Министерстве обороны был создан комитет для определения новых земель, подлежащих высвобождению. Однако земельные вопросы осложняются другими факторами, такими как изменение физического ландшафта и уничтожение памятников архитектуры; споры о вторичном владении; продолжающееся военное присутствие, иногда в целях экономической деятельности; и практические трудности с въездом на высвобожденную землю или ее использованием, поскольку прилегающие территории или пути доступа остаются под военным контролем.

34. Параллельно с этим не прекращаются земельные споры, в которых участвуют одна или несколько государственных структур, включая Департамент археологии, Управление Махавели, Департамент охраны лесов, Департамент охраны дикой природы и полицию. Земельные участки все чаще выделяются под лесные насаждения, что ограничивает их практическое использование. Конфликты, связанные со спорами по поводу владения археологическими объектами, усугубили этно-религиозную напряженность, оказав влияние на средства к существованию. Эти недовольства иногда сопряжены с религиозными трениями, что сказывается на правах меньшинств на отправлении религиозного культа и участие в культурной жизни. В марте 2024 года были задержаны восемь верующих, участвовавших в ритуалах фестиваля Шиваратри в храме Веддуккунаари вблизи Вавунии, который является объектом споров⁴⁶.

35. В ходе одного из таких споров в Курунтхур Малаи в Муллайттиву судья, который ранее распорядился снести новые постройки на одном из религиозных

⁴³ См. URL: <https://pmd.gov.lk/news/urumaya-program-to-solve-land-issues-for-two-million-people-to-begin-on-05th-february/>.

⁴⁴ См. A/HRC/45/45/Add.1.

⁴⁵ См. URL: <https://www.army.lk/news/army-used-land-padippalai-released-owners;>
<https://www.army.lk/news/more-lands-used-security-purposes-palaly-hsz-released-civilians;>
<https://www.army.lk/news/more-army-used-mullaitivu-lands-released-civilians;>
<https://www.army.lk/news/more-army-used-lands-released-mullaitivu;>
<https://www.army.lk/news/more-army-used-lands-released-civilians-batticaloa;>
<https://www.army.lk/news/55-infantry-division-releases-more-land-kilinochchi-district-secretary;>
<https://www.army.lk/news/sri-lanka-army-returns-over-100-acres-land-rightful-owners-jaffna-peninsula;> и <https://www.army.lk/news/235-acres-returned-jaffna-farmers>.

⁴⁶ См. URL: <https://www.hrw.org/news/2024/03/19/sri-lankan-authorities-detain-hindu-worshippers>.

объектов, на который претендовали как индуисты, так и буддисты, а затем вынес решение о неуважении к суду генерального директора Департамента археологии⁴⁷, подал в сентябре 2023 года в отставку, ссылаясь на угрозы его жизни⁴⁸. Правительство отметило, что судебное разбирательство по этому делу продолжается и что обе общины проводят религиозные мероприятия на этом месте.

III. Безнаказанность, привлечение к ответственности и примирение

A. Привлечение к ответственности и примирение

36. В 2024 году исполняется 15 лет с момента окончания разрушительной гражданской войны в Шри-Ланке. Во время этой тридцатилетней войны как силы безопасности, так и ТОТИ неоднократно совершали грубые нарушения и злоупотребления в области прав человека. Организация Объединенных Наций ранее установила⁴⁹, что существуют достаточные основания полагать, что в ходе этого конфликта были совершены грубые нарушения прав человека, военные преступления и преступления против человечности. До сих пор правительство редко признает серьезные нарушения, произошедшие во время конфликта, и не предоставляет жертвам адекватного возмещения. Многочисленные комиссии по расследованию, назначаемые сменяющимися друг друга правительствами, часто в ответ на международное давление, не смогли убедительно установить истину и добиться прогресса в деле привлечения к ответственности и примирения⁵⁰. Взятое правительством в 2015 году обязательство создать судебный механизм со специальным прокурором для расследования связанных с конфликтом преступлений так и не было выполнено.

37. Правительство сообщило, что с января 2023 по июнь 2024 года Бюро по возмещению ущерба выплатило 9169 семьям около 2,4 млрд рупий (7 928 304 долл. США) и реализовало три основные программы: программу денежной помощи, программу поддержки средств к существованию и программу психосоциальной поддержки. УВКПЧ было проинформировано о том, что данные о денежной помощи не были дезагрегированы по категориям бенефициаров, включая домохозяйства, возглавляемые женщинами.

38. Правительство проинформировало УВКПЧ о том, что не существует никаких ограничений для членов семьи в отношении увековечивания памяти своих близких при условии, что они не прославляют терроризм. Оно отметило, что увековечение памяти признано коллективным средством правовой защиты в Законе о Бюро по возмещению ущерба и что в 2024 году по всей стране было проведено множество памятных мероприятий. Однако, согласно информации, полученной УВКПЧ, несколько памятных мероприятий были сорваны, в частности в Восточной провинции. Например, в мае 2024 года четыре человека, включая трех женщин, были произвольно задержаны и заключены под стражу в Тринкомали якобы по соображениям охраны общественного здоровья за то, что на памятном мероприятии подавали рисовую кашу

⁴⁷ См. URL: <https://www.tamilguardian.com/content/contempt-court-kurunthumalai-incident-archaeological-department-official-held-accountable>.

⁴⁸ См. URL: <https://www.newswire.lk/2023/09/30/law-associations-raise-concerns-over-resignation-of-mullaitivu-judge/>.

⁴⁹ См. the conference room paper of OHCHR on its investigation on Sri Lanka, 16 September 2015, para. 1113, URL: https://www.ohchr.org/sites/default/files/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session30/Documents/A_HRC_30_CRP_2.docx; и the report of the Panel of Experts on Accountability in Sri Lanka, paras. 421, 422 and 424, URL: <https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/POC%20Rep%20on%20Account%20in%20Sri%20Lanka.pdf>.

⁵⁰ См. the conference room paper of OHCHR; и report of the Panel of Experts on Accountability in Sri Lanka.

«канджи»⁵¹. Власти добились судебных постановлений, запрещающих родственникам насильственно исчезнувших людей и другим лицам проводить памятные мероприятия⁵². В конце июня 2024 года был обнародован доклад Экспертной комиссии по увековечению памяти, созданной президентом в августе 2023 года⁵³. Содержащиеся в этом докладе выводы и рекомендации могут стать хорошей основой для новых инициатив с полноценным участием жертв из всех социальных групп.

39. Несмотря на свой мандат по розыску и отслеживанию пропавших без вести лиц и широкие правовые полномочия в сфере проведения расследований, включая полномочия по выдаче повесток, обращению за помощью к властям и обыску помещений⁵⁴, Бюро по делам пропавших без вести лиц сосредоточилось в основном на оценке права семей жертв на получение финансовой помощи, уменьшении количества дублирующих записей в своей базе данных и закрытии дел (с помощью групп предварительного расследования). УВКПЧ обеспокоено тем, что такой подход возлагает на семьи бремя предоставления дополнительной информации или доказательств, что часто является для жертв повторной травмой. Бюро по делам пропавших без вести лиц сообщило УВКПЧ, что к настоящему времени установлена судьба 16 лиц, пропавших без вести в период с 2002 по 2007 год. Одиннадцать из них были найдены живыми, один умер, а четыре дела находятся на рассмотрении в судах. Бюро по делам пропавших без вести лиц заявило, что из 5791 жалобы, поступившей на первом этапе (2000–2021 годы) и рассмотренной к настоящему времени, 1058 жалоб связаны с вооруженными силами или ТОТИ. Из этих 1058 жалоб по 397 жалобам были приняты дальнейшие меры, в том числе 50 дел были переданы в Департамент уголовного розыска для проведения дополнительной проверки. Кроме того, в мае 2024 года Комиссия по правам человека Шри-Ланки обратилась к Генеральному прокурору с просьбой начать независимое расследование возможного насильственного исчезновения одного человека из Анурадхапуры в марте 2024 года⁵⁵.

40. Несмотря на то, что за последние десятилетия в Шри-Ланке было случайно обнаружено и частично эксгумировано несколько массовых захоронений⁵⁶, насколько известно УВКПЧ, практически никакие останки не были успешно идентифицированы и возвращены семьям для захоронения и/или достойного поминаения. Правительство сообщило, что на первый этап раскопок и эксгумации массового захоронения, обнаруженного в Кокку Тодувай, округ Муллаиттиву, в июне 2023 года, было выделено 5,7 млн рупий (18 800 долл. США), а на второй этап будет выделено еще 9,7 млн рупий (32 000 долл. США), и археологи-криминалисты извлекли останки 45 человек. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено нехваткой финансовых, людских и технических ресурсов для проведения эксгумации в соответствии с международными стандартами и призывает правительство обратиться в этой связи за международной поддержкой⁵⁷.

41. Правительство сообщило, что подкомитет кабинета министров по вопросам примирения, назначенный президентом для содействия примирению, и специальное подразделение, созданное при администрации президента, занимаются решением различных проблем, с которыми сталкиваются жители Северной и Восточной провинций, и что президент регулярно встречался с тамильскими членами парламента. Эти инициативы являются шагом в правильном направлении. Правительству следует обнародовать результаты этих обсуждений и согласованный график решения проблем, выявленных в ходе этих совещаний.

⁵¹ См. URL: <https://www.hrcsl.lk/wp-content/uploads/2024/05/HRCSL-Press-Notice-21052024.pdf>.

⁵² См. URL: <https://www.hrw.org/news/2024/05/23/sri-lanka-crackdown-over-civil-war-anniversary>.

⁵³ См. URL: <https://www.presidentsoffice.gov.lk/wp-content/uploads/2024/06/Committee-Report-English.pdf>.

⁵⁴ Office on Missing Persons (Establishment, Administration and Discharge of Functions) Act, sect. 12 (c) (ii), (d), (e) and (g).

⁵⁵ См. URL: <https://www.hrcsl.lk/wp-content/uploads/2024/05/HRCSL-letter-to-Hon-Attorney-General-on-14-05-2024.pdf>.

⁵⁶ См. URL: <https://srilankachrd.org/office/uploads/278.pdf>.

⁵⁷ См. сообщение LKA 6/2023.

42. В январе 2024 года правительство опубликовало законопроект о создании комиссии по установлению истины, единству и примирению⁵⁸. Временный секретариат механизма установления истины и примирения провел 65 консультаций в ходе поездок в Северную и Восточную провинции и Коломбо. Однако жертвы и организации гражданского общества решительно выступили против создания предлагаемого механизма установления истины и предложили правительству сначала предпринять конкретные шаги по созданию условий, способствующих примирению⁵⁹. Кроме того, инициатива по проведению заслуживающего доверия процесса установления истины подрывается продолжающимися операциями по слежке, преследованию и задержанию жертв со стороны сил безопасности, о чем говорилось выше. Для успешной работы механизма установления истины необходимо, чтобы он пользовался доверием заинтересованных сторон и был способен достичь значимых результатов для жертв и пострадавших общин. Важно отметить, что такой механизм установления истины должен быть надлежащим образом организован, не должен быть подвержен политическому и военному влиянию и должен возглавляться комиссарами или экспертами, которые отвечают самым высоким стандартам профессионализма, независимости, честности и компетентности. Такой механизм также должен стать частью комплексной стратегии правосудия переходного периода и быть соответствующим образом связан с существующими или будущими механизмами, такими как судебный механизм⁶⁰.

43. 22 июля 2024 года кабинет министров принял решение принести извинения от имени правительства всем общинам, пострадавшим от политики обязательной кремации, введенной во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19), и подготовить законопроект о захоронении или кремации тел умерших по религиозному усмотрению⁶¹. Политика обязательной кремации причинила огромные страдания скорбящим мусульманским семьям и стала тяжелым финансовым бременем для бедных семей, в частности для работающих на поденной основе лиц, которые не могли позволить себе оплатить кремационный сбор⁶². Еще одним из недавних примеров постановления, дискриминирующего мусульманское меньшинство, является отказ в выдаче результатов экзаменов 70 ученицам-мусульманкам в Тринкомали в июне 2024 года, которые пришли на экзамен высших курсов в хиджабе или головном платке⁶³.

В. Укоренившаяся безнаказанность

44. Отсутствие мер по привлечению к ответственности за прошлые и нынешние нарушения прав человека на всех уровнях остается одной из основных проблем в области прав человека в Шри-Ланке, особенно в тех случаях, когда предполагаемые виновники являются сотрудниками сил безопасности⁶⁴. Нежелание или неспособность государства преследовать и наказывать виновных в преступлениях лучше всего иллюстрируется отсутствием значимого прогресса в знаковых делах. Эта укоренившаяся безнаказанность выливается в коррупцию, злоупотребление полномочиями и ошибки в управлении, которые стали одной из основных причин недавнего экономического кризиса в стране⁶⁵.

⁵⁸ См. сообщение LKA 7/2023.

⁵⁹ См. URL: <https://www.themorning.lk/articles/Uo7wCnlwGcm6pEXOvXZv>.

⁶⁰ См. также URL: <https://www.hrcsl.lk/wp-content/uploads/2024/01/HRCSL-Press-Notice-HRCSL-letter-to-President-on-17-Jan-2024.pdf>.

⁶¹ Замечания правительства к предварительному неотредактированному варианту настоящего доклада.

⁶² См. сообщение LKA 8/2020.

⁶³ См. URL: <https://www.hrw.org/news/2024/06/26/sri-lanka-blocks-exam-results-over-muslim-head-coverings>.

⁶⁴ См. также A/HRC/46/20, пп. 24–28; A/HRC/49/9, пп. 10–19; A/HRC/51/5, п. 50; и A/HRC/54/20, п. 61.

⁶⁵ См. URL: <https://www.imf.org/en/Publications/CR/Issues/2023/09/29/Sri-Lanka-Technical-Assistance-Report-Governance-Diagnostic-Assessment-539804>.

45. В ряде случаев, неоднократно освещавшихся в докладах УВКПЧ, таких как массовое убийство 17 гуманитарных работников в Мутуре в 2006 году, убийство 5 тамильских студентов в Тринкомали в 2006 году, убийство журналиста Ласанты Викрематунге в 2009 году и исчезновение журналиста Праджета Экналигоды в 2010 году, расследование затягивалось и откладывалось⁶⁶. В других случаях имели место внешнее вмешательство, вынесение оправдательных приговоров и снятие обвинений. Например, после убийства члена парламента тамильского происхождения Джозефа Парараджасингхама в 2005 году на рождественской церковной службе на глазах у свидетелей Генеральный прокурор сообщил суду, что не будет продолжать судебное преследование. Впоследствии Высокий суд Баттикалоа оправдал и постановил освободить всех пятерых подозреваемых, включая нынешнего члена парламента Сиванесатурая Чандракантана (известного как «Пиллаян»)⁶⁷. Эти случаи подтверждают настоятельную необходимость реформы Генеральной прокуратуры с целью создания независимого органа прокуратуры, отделенного от функции Генерального прокурора и способного принимать независимые прокурорские решения, в том числе в отношении дел о нарушениях прав человека.

46. Даже те немногие дела, которые дошли до стадии судебного разбирательства, сопровождались значительными трудностями, которые иллюстрируют зачастую непреодолимые барьеры на пути жертв к правосудию, причем даже в самых показательных случаях. Судебные разбирательства в связи с предполагаемым насильственным исчезновением в 2008 и 2009 годах 11 человек, преимущественно молодых тамильцев, были приостановлены по ходатайству бывшего командующего ВМС, который является одним из обвиняемых. Дело об убийстве восьми тамильских мирных жителей, в том числе четырех детей, в Мирусувиле в апреле 2000 года, в рамках которого в 2015 году был осужден старший сержант Сунил Ратнайаке, стало редким исключением из практики непривлечения к ответственности в Шри-Ланке. Его приговор был подтвержден Верховным судом в 2019 году. Однако в марте 2020 года он был помилован действующим тогда президентом. В настоящее время Верховный суд рассматривает петицию об основных правах, оспаривающую президентское помилование⁶⁸.

47. В уголовном расследовании взрывов в Пасхальное воскресенье 2019 года достигнут незначительный прогресс. Было возбуждено несколько уголовных дел, в том числе в судах районов Калмунай, Кегалла, Маванелла, Нувара-Элия и Путталам. Однако дальнейший прогресс в этих делах был весьма незначительным, и ни по одному из них не было вынесено обвинительного приговора. Полные выводы Президентской комиссии по расследованию терактов в Пасхальное воскресенье пока не опубликованы. Однако Католическая церковь получила оставшиеся неопубликованные части доклада о расследовании⁶⁹. Тем временем продолжают появляться новые потенциальные улики и свидетельства, что дает основания для проведения дополнительного расследования. По данным правительства, после создания «фонда для жертв» при Бюро по возмещению ущерба финансовая компенсация была предоставлена в 2023 году 196 бенефициарам, а к концу мая 2024 года — еще 165 бенефициарам⁷⁰. Однако постановления Верховного суда, вынесенные в январе 2023 года и предписывающие бывшему президенту и нескольким высокопоставленным чиновникам лично выплатить компенсации, не были полностью выполнены, и к 30 июня 2024 года выплаты были произведены лишь частично⁷¹.

⁶⁶ A/HRC/46/20, п. 27; и the conference room paper of OHCHR, paras. 234–238 and 1237–1240.

⁶⁷ См. URL: <https://www.cpalanka.org/wp-content/uploads/2022/07/AGs-Decision-to-Drop-Charges.pdf>; и <https://www.amnesty.org/en/latest/press-release/2021/01/sri-lanka-collapse-of-joseph-pararajasingham-murder-case-a-failure-of-justice/>.

⁶⁸ См. URL: <https://www.cpalanka.org/fundamental-rights-applications-challenging-the-decision-to-pardon-sunil-ratnayake/>.

⁶⁹ См. URL: <https://www.dailymirror.lk/breaking-news/Received-full-presidential-commission-report-on-Easter-Sunday-attacks-Cardinal/108-280850>.

⁷⁰ См. URL: https://reparations.gov.lk/web/images/OR_-_Payments_from_Victim_Fund.pdf.

⁷¹ См. URL: https://www.reparations.gov.lk/web/index.php?option=com_content&view=article&id=153:action-taken-by-or-on-orders-made-by-the-supreme-court&catid=8:news-and-events&lang=en&Itemid=282.

По состоянию на 17 июля 2024 года от ответчиков было получено 134 975 588 рупий (446 393 доллара США) из 311 000 000 рупий (1 028 545 долларов США), назначенных Верховным судом. 15 июля 2024 года Верховный суд обязал бывшего президента выплатить всю сумму к 30 августа 2024 года.

48. В феврале 2024 года был утвержден в должности новый Генеральный инспектор полиции Дешабанду Теннакун, несмотря на то что Верховный суд признал его виновным в применении пыток в 2010 году⁷². Сообщается, что Президентская комиссия по расследованию терактов в Пасхальное воскресенье признала Теннакуна (в то время заместителя Генерального инспектора по Северному Коломбо) виновным в халатности, так как он не смог предотвратить эти теракты, и рекомендовала принять дисциплинарные меры⁷³. В Верховный суд было подано несколько жалоб, оспаривающих конституционность его назначения⁷⁴. Кроме того, генерал в отставке Камаль Гунаратне занимает пост секретаря в Министерстве обороны с ноября 2019 года, несмотря на то что его обоснованно обвиняют в совершении грубых нарушений международных норм в области прав человека и гуманитарного права во время вооруженного конфликта⁷⁵. Эти назначения усиливают атмосферу безнаказанности, усугубляют страдания жертв и подрывают процессы привлечения к ответственности и примирения.

IV. Другие возможности для привлечения к ответственности

49. Основная ответственность за расследование и судебное рассмотрение преступлений по международному праву и привлечение к ответственности виновных лежит на правительстве Шри-Ланки. Одним из основных условий значимого прогресса является осознание ответственности государства за отсутствие привлечения к ответственности и признание серьезных правонарушений, имевших место во время войны, и продолжающегося воздействия совершенных злодеяний⁷⁶. Четко и публично заявленное изменение нарратива в сочетании со всеобъемлющей «дорожной картой» по достижению истины и справедливости могло бы способствовать восстановлению доверия к властям и помочь справиться с глубокой поляризацией в стране.

50. УВКПЧ обратило внимание на структурные изменения, которые необходимо произвести для обеспечения привлечения к ответственности⁷⁷. К ним относятся: всеобъемлющая структурная реформа сектора безопасности и судебных органов, включая создание полностью независимой Генеральной прокуратуры для обеспечения необходимой беспристрастности и независимости различных участников процесса, а также укрепление системы разделения властей и системы сдержек и противовесов в стране. Следует вновь рассмотреть вопрос о создании судебного механизма со специальным прокурором, который был рекомендован и первоначально принят властями Шри-Ланки, в соответствии с предложением, содержащимся в резолюции 30/1 Совета по правам человека в 2015 году.

51. Вспомогательные стратегии, предлагаемые международным сообществом, по-прежнему важны для того, чтобы помочь разорвать порочный круг систематической безнаказанности. К ним относятся использование всех возможных форм юрисдикции, в том числе в соответствии с принятыми принципами экстерриториальной и универсальной юрисдикции, для расследования преступлений, совершенных в Шри-Ланке, и преследования за них по международному праву и

⁷² См. URL: https://www.supremecourt.lk/images/documents/sc_107_2011.pdf.

⁷³ См. URL: <https://www.ucanews.com/news/sri-lanka-church-slams-promotion-of-tainted-officer/103433/>.

⁷⁴ См. URL: <https://www.cpalanka.org/centre-for-policy-alternatives-cpa-challenges-constitutionality-of-the-appointment-of-inspector-general-of-the-sri-lanka-police-igp/>; и <https://www.newswire.lk/2024/03/14/fr-petition-filed-challenging-appointment-of-igp-deshabandu-tennakoon/>.

⁷⁵ A/HRC/46/20, п. 23.

⁷⁶ Там же, п. 52.

⁷⁷ Там же; и A/HRC/51/5, п. 68.

расширение масштабов правового сотрудничества по определенным делам между соответствующими юрисдикциями⁷⁸. Государствам следует укреплять судебные и иные средства сотрудничества, в частности путем максимально возможного конфиденциального обмена информацией о мерах, принятых ими в отношении определенных лиц, и о лежащих в их основе доказательных материалах. Соответствующим государствам следует и далее использовать весь потенциал хранилища УВКПЧ, созданного в соответствии с резолюциями Совета по правам человека 46/1 и 51/1, активно предоставляя соответствующую информацию для включения в хранилище, а также направляя запросы на доступ к необходимым материалам. Государства могли бы принять дополнительные меры для облегчения доступа лиц, обладающих необходимой существенной информацией о совершении нарушений, к следственным органам за рубежом, в том числе путем предоставления виз и, при необходимости, содействия постоянному переезду.

52. Среди прочих мер государства могли бы в соответствии с международным правом рассмотреть возможность введения и расширения адресных санкций, включая замораживание активов, запрет на поездки и другие ограничительные меры, в отношении лиц, которые, по обоснованным утверждениям, несут ответственность за грубые нарушения и злоупотребления в области международного права прав человека или серьезные нарушения международного гуманитарного права⁷⁹. Государствам следует рассмотреть различные формы проверки должностных лиц Шри-Ланки, доподлинно причастных к нарушениям прав человека. Это предполагает строгое применение процедур проверки соблюдения прав человека Организации Объединенных Наций при направлении в миротворческие миссии Организации Объединенных Наций и аналогичную проверку в контексте двусторонних обменов или учебных мероприятий. Государства также могут предпринять шаги, исключающие возможность использования дипломатических привилегий и иммунитета, предоставляемых послам и другому дипломатическому персоналу, когда такие лица обоснованно обвиняются в причастности к нарушениям⁸⁰. Кроме того, государствам следует поддерживать инициативы по дальнейшему укреплению и расширению прав и возможностей жертв и организаций гражданского общества, работающих в сфере привлечения к ответственности⁸¹.

53. Кроме того, государства, многосторонние и международные учреждения и организации могли бы использовать свое влияние на власти Шри-Ланки, чтобы в ходе двустороннего диалога и, в случае необходимости, при разработке и реализации инициатив по оказанию финансовой и иной помощи высказывать конкретные опасения по поводу нарушений прав человека и недостатков в области привлечения к ответственности, добиваясь при этом ощутимых результатов. В соответствующих случаях государствам следует поддерживать инициативы по увековечиванию памяти, организованные группами диаспоры за пределами Шри-Ланки.

54. Международная правовая система открывает дополнительные возможности, в том числе благодаря межгосударственным механизмам подачи жалоб в договорные органы по правам человека⁸² и/или разбирательствам в Международном Суде, если это предусмотрено соответствующими договорами по правам человека. Организации гражданского общества прилагают усилия, направленные на то, чтобы Прокурор Международного уголовного суда, по мере возможности, осуществлял юрисдикцию в отношении соответствующих преступлений, совершенных в Шри-Ланке. Римский статут Международного уголовного суда предоставляет государствам возможность

⁷⁸ A/HRC/51/5, п. 64 а).

⁷⁹ Там же, п. 64 б).

⁸⁰ Там же, п. 64 с).

⁸¹ Там же, п. 64 е).

⁸² Шри-Ланка признала компетенцию Комитета по правам человека в соответствии со статьей 41 Международного пакта о гражданских и политических правах после ратификации 11 июня 1980 года и процедуру межгосударственных сообщений в соответствии со статьей 32 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений после ратификации 25 мая 2016 года.

задействовать юрисдикцию Суда, в том числе путем официальной передачи ситуации Советом Безопасности (ст. 12–15).

55. В своих резолюциях 46/1 и 51/1 Совет по правам человека постановил, в частности, расширить возможности УВКПЧ в отношении содействия привлечению к ответственности за грубые нарушения прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права и связанные с ними преступления, совершенные всеми сторонами в Шри-Ланке. С этой целью УВКПЧ создало специализированную проектную группу — проект УВКПЧ по обеспечению привлечения к ответственности в Шри-Ланке. В прошедшем году на работу группы и ее деятельность повлияла ситуация с ликвидностью в контексте регулярного бюджета Организации Объединенных Наций.

56. По состоянию на 5 июля 2024 года хранилище, созданное в рамках проекта УВКПЧ, насчитывает 96 215 единиц данных и содержит информацию из более чем 470 различных источников (более 220 свидетелей и 250 организаций), включая международные и многосторонние организации. УВКПЧ продолжает взаимодействовать с ключевыми субъектами для передачи соответствующих наборов данных в соответствии с применимыми правилами. Оптимизация информации, содержащейся в хранилище, достигается за счет объединения различных информационных массивов, укрепления системы управления электронными данными и использования самых современных аналитических инструментов, включая опробование программных средств, основанных на искусственном интеллекте, в условиях цифровой безопасности.

57. В течение всего отчетного периода УВКПЧ продолжало отстаивать интересы жертв и пострадавших и применяло ориентированный на интересы жертв подход при выполнении своего мандата. В 2023 году УВКПЧ провело серию консультаций с жертвами, чтобы изучить последствия насильственных исчезновений в Шри-Ланке. УВКПЧ прекрасно осознает риски, которым подвергаются жертвы, свидетели и правозащитники, занимающиеся текущими и прошлыми нарушениями прав человека, и в рамках реагирования на эти риски укрепляет партнерство с сетями защиты и механизмами поддержки, в том числе для оказания психосоциальной помощи.

58. В целях обеспечения привлечения к ответственности УВКПЧ продолжает расследование предполагаемых нарушений, уделяя первоочередное внимание конкретным случаям незаконных убийств, насильственных исчезновений, пыток, преступлений на сексуальной и гендерной почве и нарушений прав детей. Были уточнены характеристики лиц, предположительно несущих ответственность за эти преступления, и группа составила схемы соответствующих государственных и негосударственных структур и субъектов.

59. УВКПЧ продолжает поддерживать судебные и несудебные разбирательства в компетентных юрисдикциях путем обмена соответствующей информацией и доказательствами в рамках правил и процедур Организации Объединенных Наций. На сегодняшний день УВКПЧ получило официальные запросы от национальных компетентных органов о предоставлении информации и доказательств в отношении 11 названных лиц. Кроме того, УВКПЧ продолжает диалог с соответствующими субъектами в контексте привлечения к ответственности, включая организации гражданского общества на местах, и использует свой мандат и созданную им сеть для содействия контактам и сотрудничеству между ключевыми субъектами.

V. Выводы и рекомендации

60. В преддверии президентских и парламентских выборов у Шри-Ланки есть возможность вновь заявить о своей приверженности преобразованиям, которых требовали широкие слои населения Шри-Ланки в ходе протестов 2022 года. В период до, во время и после выборов правительство обязано в полной мере защищать и уважать права на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний, в том числе воздерживаясь от применения неоправданной или чрезмерной силы против демонстрантов, принимать меры по предотвращению и

пресечению риторики и практики, вызывающих раскол и дискриминацию по религиозным, гендерным или другим признакам, а также предотвращать связанные с выборами и иные нарушения и ущемления прав человека.

61. УВКПЧ осознает глубокие последствия экономического кризиса и долгового бремени для всех жителей Шри-Ланки, в особенности для самых бедных слоев населения и тех, кто находится в других уязвимых ситуациях. Этот экономический стресс для Шри-Ланки и многих других развивающихся стран усугубляется существующей глобальной экономической ситуацией и международной финансовой архитектурой. УВКПЧ настоятельно призывает Шри-Ланку обеспечить, чтобы решения в области экономической политики и налогово-бюджетной консолидации принимались с учетом ее международных обязательств в области прав человека, в том числе путем обеспечения адекватной социальной защиты. Внешние кредиторы должны предоставить правительству бюджетное пространство, необходимое для осуществления экономических, социальных и культурных прав, и обеспечить, чтобы меры жесткой экономии не подорвали способность страны выполнять свои обязательства в области прав человека.

62. Вызывают глубокую озабоченность наблюдавшиеся в отчетный период тенденции, включая продолжающееся пренебрежение основными свободами, о чем свидетельствуют новые регрессивные законы, эрозия системы демократических сдержек и противовесов, случаи угроз, запугивания и насилия в отношении жертв гражданской войны, представителей гражданского общества и журналистов, а также появление новых свидетельств серьезных нарушений прав человека в прошлом.

63. Неспособность Шри-Ланки открыто признать страдания жертв, подтвердить роль военных и других сил безопасности в совершении грубых нарушений прав человека и разобраться с прошлыми и нынешними нарушениями является одним из ключевых препятствий на пути к установлению верховенства права, демократии и эффективного управления. Многие структуры и некоторые члены государственного аппарата, в отношении которых имеются убедительные доказательства причастности к тяжким преступлениям и нарушениям прав человека, остаются на своих местах, что препятствует достижению значимого прогресса в плане привлечения к ответственности и пресечения нарушений прав человека в будущем. Укоренившаяся безнаказанность проявилась в коррупции и злоупотреблении полномочиями, которые способствовали экономическому кризису и привели к народным протестам в 2022 году⁸³.

64. После выборов вновь избранное правительство должно в срочном порядке разработать всеобъемлющую национальную концепцию развития Шри-Ланки, направленную на преодоление коренных причин конфликта, и провести фундаментальные конституционные и институциональные реформы, необходимые для укрепления демократии и децентрализации политической власти, а также для обеспечения привлечения к ответственности и примирения.

65. Необходимы фундаментальные изменения, чтобы способствовать привлечению к ответственности и примирению, а также предотвратить будущие нарушения прав человека и злоупотребление полномочиями. К ним относятся проведение серьезных реформ в секторе безопасности, которые должны включать в себя проверку лиц, причастных к серьезным нарушениям, и создание операционной и правовой системы, обеспечивающей строгое соблюдение стандартов в области прав человека. Правительство должно провести конституционные, правовые и институциональные реформы, необходимые для соблюдения международных обязательств страны в области прав человека, предотвращения повторения грубых нарушений и укрепления демократических

⁸³ См. A/HRC/51/5.

и децентрализованных систем управления. УВКПЧ по-прежнему готово помогать Шри-Ланке на этом пути.

66. Совету по правам человека и отдельным государствам — членам Организации Объединенных Наций следует продолжать устранять пробелы в сфере привлечения к ответственности в Шри-Ланке, поддерживая и используя весь потенциал усиленных возможностей УВКПЧ по проведению работы, связанной с привлечением к ответственности, в соответствии с резолюциями 46/1 и 51/1 Совета и помогая создавать условия и наращивать политическую волю, необходимые для реализации значимых усилий по привлечению к ответственности и примирению в этой стране.

67. Основываясь на рекомендациях, изложенных в предыдущих докладах⁸⁴, УВКПЧ рекомендует правительству Шри-Ланки:

а) активно содействовать инклюзивному, плюралистическому развитию Шри-Ланки, основанному на недискриминации и защите прав человека всех людей, в том числе путем предотвращения и осуждения высказываний и действий религиозных деятелей, подстрекающих к дискриминации, ненависти и насилию в отношении женщин и представителей меньшинств;

б) обеспечить право на участие в политической жизни путем проведения свободных и справедливых выборов на всех уровнях власти;

в) создать благоприятные условия для правосудия переходного периода путем реализации мер по укреплению доверия, таких как освобождение удерживаемых военными земель, прекращение захвата новых земель на севере и востоке страны, освобождение всех лиц, длительное время содержащихся под стражей в соответствии с Законом о предупреждении терроризма, декриминализация и поддержка инициатив по увековечению памяти жертв;

г) отстранить от власти и воздерживаться от назначения или продвижения лиц, которые, по имеющимся достоверным данным, совершили нарушения прав человека, на высокие должности в правительстве, секторе безопасности или дипломатическом корпусе, а также в любых учреждениях, особенно в тех, которые созданы для обеспечения правосудия переходного периода и привлечения к ответственности в этой связи;

д) немедленно ввести мораторий на применение Закона о предупреждении терроризма и обеспечить, чтобы любое заменяющее его законодательство соответствовало международному праву прав человека и рекомендациям, ранее озвученным экспертами Организации Объединенных Наций по правам человека в отношении контртеррористического законодательства⁸⁵;

е) отменить или изменить действующие или предлагаемые законы, которые неоправданно ограничивают права на свободу мнений и их выражения, а также на свободу ассоциации и мирных собраний, включая Закон о безопасности в Интернете, Закон о Международном пакте о гражданских и политических правах, законопроект о НПО и предлагаемую поправку к Закону о средствах телекоммуникации Шри-Ланки;

ж) публично издать недвусмысленные инструкции для всех подразделений вооруженных сил, разведывательных служб и полиции, указывающие на то, что произвольные задержания, внесудебные казни, пытки, сексуальное насилие и другие нарушения прав человека запрещены и будут систематически расследоваться и наказываться;

з) в срочном порядке учредить независимый орган прокуратуры, отделенный от функций Генерального прокурора, для оценки соответствующей

⁸⁴ A/HRC/46/20, п. 60; A/HRC/49/9, п. 67; A/HRC/51/5, п. 71; и A/HRC/54/20, п. 65.

⁸⁵ См. сообщение LKA 7/2021.

информации и принятия независимых прокурорских решений, в том числе в отношении дел о нарушениях прав человека и международного гуманитарного права, совершенных в прошлые десятилетия;

i) не допускать участия военных в правоохранительной деятельности, коммерческих и гражданских делах и значительно сократить военное присутствие в Северной и Восточной провинциях;

j) приказывать всем службам безопасности и разведки немедленно прекратить все формы слежки, преследования и репрессий в отношении правозащитников, журналистов, жертв нарушений прав человека и членов их семей, особенно женщин;

k) оценить и смягчить воздействие мер жесткой экономии на уровень жизни обездоленных и маргинализированных лиц и групп и принять все необходимые меры для защиты основного содержания прав, защищаемых в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах, особенно в отношении этих лиц и групп;

l) оценить негативное влияние коррупции на осуществление прав человека и обеспечить принятие антикоррупционных мер в соответствии с обязательствами в области прав человека;

m) обеспечить охват мерами социальной защиты обездоленных и маргинализированных лиц и групп, в том числе путем увеличения бюджетных ассигнований на социальное обеспечение;

n) разрешать земельные споры прозрачным, консультативным, беспристрастным и недискриминационным образом, а также обеспечивать межконфессиональный диалог о возведении религиозных объектов;

o) прекратить операцию «Юктия» и освободить всех лиц, содержащихся под стражей в связи с ней, обеспечить лечение, реабилитацию и снижение вреда для людей с наркотической зависимостью на базе общин, а также разработать и проводить политику в отношении наркотиков, ориентированную на права человека и здоровье населения, в соответствии с Международным руководством по правам человека и наркополитике;

p) признать компетенцию Комитета по насильственным исчезновениям получать и рассматривать сообщения в соответствии со статьей 31 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений и присоединиться к Римскому статуту Международного уголовного суда.

68. УВКПЧ рекомендует Совету по правам человека и государствам-членам, если это применимо:

a) сотрудничать в расследовании и судебном преследовании предполагаемых виновных в совершении международных преступлений, совершенных всеми сторонами конфликта в Шри-Ланке, посредством судебных разбирательств в национальных юрисдикциях, в том числе в соответствии с принятыми принципами экстерриториальной или универсальной юрисдикции, через соответствующие международные сети и процессы взаимной правовой помощи, а также в сотрудничестве с пострадавшими, семьями и их представителями;

b) рассмотреть возможность использования других международно-правовых вариантов для обеспечения привлечения к ответственности в Шри-Ланке;

c) изучить в рамках более широкого спектра мер по обеспечению привлечения к ответственности и в соответствии с международным правом возможность введения дополнительных адресных санкций, таких как замораживание активов и запрет на поездки, в отношении лиц, обоснованно

обвиняемых в совершении грубых международных нарушений прав человека или серьезных нарушений гуманитарного права;

d) пересмотреть меры по предоставлению убежища в отношении граждан Шри-Ланки, чтобы защитить тех, кто сталкивается с актами мести, и воздерживаться от любой высылки в случаях, когда существует реальная угроза применения пыток или других серьезных нарушений прав человека;

e) оказывать поддержку УВКПЧ в целях дальнейшего мониторинга и представления информации, а также продолжения усиленной работы по привлечению к ответственности за нарушения прав человека и связанные с ними преступления в Шри-Ланке.
