



## 经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/CN.4/2000/15  
9 December 1999  
CHINESE  
Original: ENGLISH

人权委员会  
第五十六届会议  
临时议程项目 6

### 种族主义、种族歧视、仇外心理和 所有形式的歧视

秘书长根据委员会第 1999/78 号决议  
提交的报告

#### 一、导 言

1. 人权委员会在 1999 年 4 月 18 日第 1999/78 号决议第 70 段中请秘书长在“种族主义、种族歧视、仇外心理和所有形式的歧视”的议程项目下向委员会第五十六届会议提交一份关于该决议执行情况的报告。本报告就是按照这一要求提交的。

2. 本报告是围绕着委员会该决议中提到的专题编排的。本报告中联系该决议所载的具体要求加以叙述，并介绍至今为止为执行这些要求所采取的行动。

## 二、《向种族主义和种族歧视进行战斗的 第三个十年行动纲领》的 执行情况和活动的协调

3. 委员会在其关于这一问题的第 1998/26 号决议中要求《向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年行动纲领》的活动侧重关于反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍的世界会议的筹备进程。

4. 下列活动是在《第三十年行动纲领》(大会第 49/146 号决议, 附件)范围内展开的。关于这些活动的报告将提交世界会议筹备委员会第一届会议: (a) 种族主义、难民和多族裔国家问题专家研讨会(1999 年 12 月 6 日至 8 日, 日内瓦)(《行动纲领》第 7(h)段); (b) 完成关于助长种族主义和种族歧视持续存在的经济因素的研究报告(第 19(b)段); (c) 种族歧视对少数群体子女和移徙工人子女的影响问题研究报告(第 7(d)段)(另见第 53/132 号决议第 11 段和第 52/111 号决议第 10 段)。

## 三、当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和 有关不容忍问题特别报告员

5. 委员会在其决议第 35 段中请人权事务高级专员就利用互联网煽动种族仇恨进行种族主义宣传和仇外活动问题开展研究和磋商, 研究有哪些办法可促进在这方面的国际合作, 并拟订人权教育方案和在互联网上交流同种族主义、仇外和反犹太主义作斗争的经验方案的方案。人权事务高级专员办事处(人权署)就这一请求采取了一些步骤。1999 年 5 月 20 日, 高级专员致函各国和其他组织, 邀请它们就这一问题提出评论并提供资料和意见。截至 1999 年 11 月 30 日, 即到本报告提交时为止, 8 个国家、3 个政府间组织和 2 个非政府组织作了答复。关于这些答复的一份分析报告正在编写之中, 将提交筹备委员会第一届会议。

6. 人权署还为将于 2000 年 2 月举行的种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍行为受害者可以寻求的补救措施及这一方面良好作法问题研讨会设置了互联网内容, 即由两位专家就这一议题提交的论文。这项工作借助了人权署以前举行的两次研讨会的工作, 这两次研讨会着重讨论的是互联网以及利用互联网煽动种族仇恨、种族宣传和仇外心理问题, 以及促进这一方面的国际合作的方法问题(见《参

照《消除一切形式种族歧视国际公约的规定》探讨互联网作用问题专家研讨会报告》，E/CN.4/1998/77/Add.2号文件，和《评估《消除一切形式种族歧视国际公约》、特别是其中第4条和第6条执行情况的联合国研讨会报告》E/CN.4/1997/68/Add.1号文件)。

7. 人权署将继续研究互联网的问题和利用互联网煽动种族仇恨、进行种族主义宣传和仇外心理问题以及如何促进这一方面的国际合作问题。人权署准备根据它关于这一问题的磋商和研究向筹备委员会第二届会议提交一份报告。人权署的技术专家认为，互联网技术发展如此迅速，因此比较合适的作法是人权署向第二届会议提交一份全面报告，这样，它的研究结果可以在世界会议期间用作一种参考，从而尽量减少所提交的资料在一年里过时的可能性。

8. 至于第35段中提出的关于拟订人权教育方案和在互联网上交流同种族主义、仇外和反犹太主义作斗争的经验的方案的请求，人权署在自己的网址主页关于其现行人权教育构成部分中并通过在人权署网址下建立的世界会议的网址增加了一项新的内容。这项新的内容着重于人权署在多文化教育方面的工作、土著人民在教育方面的问题、受教育权利问题特别报告员关于分析与种族歧视有关问题的报告以及联合国其他机制关于处理教育方面种族歧视问题和如何克服这一问题的报告。人权署还同联合国系统内就这一问题展开的其他工作建立了联系，特别是同设在意大利佛罗伦萨的主要研究种族歧视对少数民族之影响的儿童基金会研究中心建立了联系，并联系以制止对移民的种族歧视为目的的培训和教育工作同劳工组织研究方案建立了联系。

#### 四、《消除一切形式种族歧视国际公约》

9. 关于《消除一切形式种族歧视国际公约》，请注意消除种族歧视委员会最近提交大会的报告(A/54/18)，该报告提供了关于该《国际公约》及其适用情况的资料。人权委员会在决议第61段中邀请消除种族歧视委员会以及增进和保护人权小组委员会和各报告员积极参加筹备进程(这些机制所采取行动的摘要，见下文)。

## 五、反对种族主义、种族歧视、仇外心理和 有关不容忍问题世界会议

10. 委员会决议第 49 段请高级专员编写各项问题清单，审查在反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍方面取得的进展，并且同时重新评估妨碍这方面取得进一步进展的障碍和克服这些障碍的办法。1999 年 6 月 22 日向各国和各组织发出了一份普通照会，并附带一份载列委员会要求的实质性内容的清单。截至 1999 年 11 月 30 日，25 个国家、3 个国家机构、5 个政府间组织和 10 个非政府组织作了答复。关于这些答复的一份分析报告正在编写之中，将提交筹备委员会第一届会议。

11. 委员会在第 49(c)段中请高级专员在互联网上开设一个网址，介绍世界会议的筹备工作。专门用于世界会议筹备工作的一个网址已经在互联网上开设 ([www.unhchr.ch/html/racism/racism.htm](http://www.unhchr.ch/html/racism/racism.htm))。该网址在人权署的主页 ([www.unhchr.ch](http://www.unhchr.ch)) 上醒目地显示，也可以由此进入该网址。该网址登录了关于种族主义、种族歧视和世界会议的一般信息、会议的初步活动安排、文件数据库、新闻发布稿和声明。在世界会议筹备期间和会议期间该网址将定期更新和扩大。

12. 委员会在第 50 段中，请高级专员与新闻部密切合作拟订并开展一个有效的世界宣传运动，以便动员和支持世界会议的目标。新闻部正在与难民署密切合作准备开展这一运动。新闻部展开了下列活动：

- (a) 编制了关于世界会议的两份概况介绍：一份介绍世界会议的历史背景，即关于种族主义和种族歧视的国际文书、反对种族主义和种族歧视的三个十年和前两次反对种族主义和种族歧视问题世界会议，另一份说明为何需要于 2001 年再举行一次反对种族主义问题的世界会议；
- (b) 编制了一份关于世界会议的小册子，篇幅为 8 页；
- (c) 制作了在与世界会议有关的各种会议中使用的标识。

13. 新闻部还表示，世界会议的日期一旦确定以后，将制作一份招贴广告画，大张旗鼓地宣传世界会议的时间和地点。

14. 1999 年 12 月 10 日，世界会议将成为人权日的主题，高级专员与新闻部密切合作正在组织一次纪念活动，宣传联合国在反对种族主义和种族歧视方面的努力，并突出世界会议在为 21 世纪制订一项新的战略方面的重要作用。

15. 此外,万国邮政联盟响应高级专员的请求,已表示它准备为世界会议发行一枚特种邮票。

16. 根据委员会决议第 51 段,高级专员至今为止已经提议任命下列人士为世界会议的亲善大使:演员和歌唱家 Ruben Blades 先生(巴拿马)、儿童权利倡导者 Mraian Wright Edelman 女士(美利坚合众国)、冰岛前总统 Vigdis Finndogadottir 女士、诗人 Seamus Heaney 先生(爱尔兰)、作家 Tahar Ben Jelloun 先生(摩洛哥)、音乐家 Ravi Shankar 先生(印度)和作家 Wole Soyinka 先生(尼日利亚)。

17. 委员会在第 51(b)段中请高级专员在其向国际舆论报导和宣传世界会议的战略中包括邀请体育界作为世界会议的伙伴进行积极合作。人权署已经同各国际体育组织进行了联系,并与之讨论了它们可以作出何种贡献在世界会议范围内推动反对种族主义和种族歧视的斗争。

18. 委员会在第 51(c)段中请高级专员向私营部门筹集资金。人权署积极地接洽了一些私营部门资金来源,并收到了大量捐助,特别是从福特基金会收到了捐助。

19. 委员会在第 51(d)段中请高级专员充分利用联合国新闻中心的服务并向各国政府、政府间组织、非政府组织和国家机构寄发宣传材料。新闻部利用世界各地的新闻中心散发为世界会议编写的小册子和两份概况介绍。世界会议的日期和地点最后确定以后,新闻部还将制作一份招贴广告,通过新闻中心散发。人权署将在目前正在为 1999 年 12 月 10 日人权日组织的纪念活动期间提供至今为止编写的宣传材料,届时世界会议将成为活动的焦点,这些宣传材料将同样在为 2000 年 3 月 21 日消除种族歧视国际日规划的活动中提供。

20. 人权署采取的另一项行动是,向所有常驻日内瓦的代表团分发 1999 年 10 月 25 日的普通照会,其中附上前两次世界会议的宣言和行动纲领以及消除种族歧视委员会成员编写的 6 份研究报告。

21. 委员会在第 53 段中请高级专员设立一项自愿捐助基金,专门用于世界会议筹备进程的各个方面,以及资助非政府组织、特别是发展中国家的非政府组织参加会议。现已开设了具有一个特别帐户的自愿基金,并已发出了筹资呼吁。

22. 委员会在第 54 段中请高级专员与非政府组织进行适当的磋商,研究它们有无可能在世界会议之前举办一次论坛,其中有一部分安排在世界会议期间举办。这种磋商已经在日内瓦和纽约进行,人权署经常同由一些设在日内瓦的非政府组织

建立的非政府组织世界会议规划委员会联系。举办一次非政府组织论坛是正在讨论的问题之一。

23. 委员会在第 55 和第 56 段中分别请高级专员和秘书长为举行区域筹备会议提供协助。人权署就举行区域筹备会议问题同各区域集团的代表举行了磋商。人权署的代表出席了欧洲委员会的技术工作组会议，技术工作组是为将于 2000 年 10 月举行的欧洲会议组织的，欧洲会议的主题为“人人不同，人人平等：从原则到实践——欧洲对反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题世界会议的贡献”，人权署将为该会议提供一份背景文件。人权署能够提供何种财政和技术援助将取决于为此目的提出的请求的数量和所收到的自愿捐款。

24. 委员会在第 61 段中请涉及这一问题的联合国各机构和各机制积极参加筹备进程。关于消除种族歧视委员会，该委员会个别成员编写的背景文件、该委员会就此作出的两项决定和根据委员会审查缔约国报告的结果编写的关于最佳国家作法的一份文件将提交筹备委员会第一届会议。小组委员会专家编写的关于种族主义和种族歧视的文件将连同小组委员会关于其对世界会议筹备工作所作贡献的决议一起提交筹备委员会第一届会议。下文概述有关特别报告员的贡献。

25. 委员会在第 63(a)段中请高级专员研究如何改进人权署与所有有关专门机构和国际、区域性和分区域组织之间的协调。这项研究报告正在编写之中，将提交筹备委员会第一届会议。在这一方面，应该补充指出，高级专员在 1999 年 10 月 29 日和 30 日在纽约举行的行政协调委员会 1999 年第二届常会上提出了这一问题。

26. 委员会在第 63(b)段中请高级专员协助当代形式种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍问题特别报告员就涉及族裔、种族、宗教和以仇外心理为动机的冲突的预防措施进行一项研究，并提出建议。特别报告员表示，他将向筹备委员会第一届会议提交一份关于预防问题的初步研究报告，然后再完成这项研究报告的定稿，并向第二届会议提交全面的报告。

27. 委员会在第 63(c)段中请高级专员邀请宗教不容忍问题特别报告员积极参加筹备进程和世界会议，并开展有关对煽动仇恨和宗教不容忍进行斗争的研究工作。特别报告员表示，他将向筹备委员会第一届会议提交一份根据其职权编写的关于种族主义问题的研究报告，并向第二届会议提交一份或若干份研究报告。

28. 委员会在第 65(a)段中请高级专员审查特别是自通过《世界人权宣言》以来在反对种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍方面取得的进展，并重新评估妨碍这一方面取得进一步进展的障碍和克服这些障碍的办法。关于这一问题的报告正在编写之中，将提交筹备委员会第一届会议。

29. 委员会在第 65(b)段中请高级专员组织一次国际专家研讨会，研讨种族主义、种族歧视、仇外心理和有关不容忍的受害者可以寻求的补救办法，以及在这一方面良好的国家作法。该研讨会预定于 2000 年 2 月 16 日至 18 日在日内瓦举行，并将向筹备委员会第一届会议提交一份报告。这次研讨会得以举行，应部分归功于瑞士政府的捐款。

30. 委员会在第 65(b)段中还请高级专员鼓励其他活动，特别是可列入世界会议筹备框架的各种研讨会，并将这些研讨会的建议提交筹备委员会。正如上文第 4(a)段中所指出，将在向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年活动范围内于 1999 年 12 月 6 日至 8 日举行一次种族主义、难民和多族裔国家问题专家研讨会，该研讨会的报告将提交筹备委员会第一届会议。

-- -- -- -- --