



安全理事会

第七十九年

第**九七三九**次会议

2024年10月2日星期三下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	贝里斯维尔夫夫人	(瑞士)
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	傅聪先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	达尔马迪卡里先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	志野夫人
	马耳他	盖特女士
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	大韩民国	赵先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯季格涅耶娃女士
	塞拉利昂	卡努先生
	斯洛文尼亚	尤莱奇科女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

非洲联盟

秘书长关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系，
包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的报告 (S/2024/629)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



下午3时开会。

通过议程

议程通过。

联合国与区域和次区域组织在维护国际和平与安全方面的合作

非洲联盟

秘书长关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系, 包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的报告 (S/2024/629)

主席(以法语发言): 根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请下列通报人参加本次会议: 秘书长驻非洲联盟特别代表兼联合国驻非洲联盟办事处主任帕尔费·奥南加-安扬加先生; 非洲联盟常驻联合国观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德女士阁下; 政治和建设和平事务部及和平行动部主管非洲事务助理秘书长玛莎·阿玛·阿基亚·波比女士。

安全理事会现在开始审议议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/629, 其中载有秘书长关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系, 包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的报告。

我现在请奥南加-安扬加先生发言。

奥南加-安扬加先生(以英语发言): 主席女士, 我感谢你在全球紧张局势加剧、需要安全理事会充分关注的情况下召开本次重要会议, 讨论联合国与包括非洲联盟(非盟)在内的区域组织合作的问题。

秘书长关于加强联合国与非洲联盟在非洲和平与安全问题上的伙伴关系, 包括加强联合国驻非洲联盟办事处工作的报告 (S/2024/629) 介绍了联合国与非洲联盟在和平与安全问题上的战略伙伴关系的主要成就和里程碑的最新情况。它还概述了非洲和平与安全面临的严峻挑战, 并强调了联合国与非洲联盟伙伴关系的战略重要性和必要性。这种战略合作伙伴关系继续不断加强。

我们赞扬安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会将合作和信息共享摆在优先位置。我们欢迎一年前在亚的斯亚贝巴举行的两个理事会最近一次非正式研讨会和年度联合磋商会上进行的建设性和诚恳审议, 期待两周后在瑞士和埃及的共同领导下举行一次同样富有成果的会议。在本报告所述期间, 两个理事会还大幅增加了即将上任的安全理事会主席与即将上任的非洲联盟和平与安全理事会主席每月举行非正式协调会的频率, 为加强协同增效和互补提供了机会。我们还赞赏安全理事会三个非洲成员国即非洲三成员的重要作用, 它们是两个理事会的关键纽带。

联合国和非洲联盟的特别代表和特使以及其他高级官员经常向两个理事会通报情况, 有时是联合通报情况, 提供重要的见解和分析, 为决策提供依据。在本报告所述期间, 联合国驻非洲联盟办事处和联合国其它实体还至少30次向非洲联盟和平与安全理事会通报情况, 包括在国家元首和政府首脑级别的会议上。

两组织还继续举行正式和非正式会议, 在冲突整个周期中分享信息和分析, 协调应对非洲的和平与安全挑战。这当然包括秘书长与主席的年度会议以及其他会议、常务副秘书长和委员会副主席共同主持的高级别战略对话、联合国-非洲联盟和平与安全联合工作组会议、以及联合国和非盟驻非洲特别代表和特使联合务虚会。

两组织在工作人员层面开展合作也仍然是联合国-非盟伙伴关系的一个主要特点, 这令联合分析和规划得以进行。最近的一个例子是非洲联盟驻索马里过渡时期特派团后续安排的筹备工作以及为厘清第2719 (2023) 号决议举行的联合磋商。秘书长特别代表波比稍后将介绍该决议实施进程的最新情况。此外, 联合国和非洲联盟正在密切协调努力, 帮助处理一些国家面临的复杂政治过渡问题, 包括通过非洲国家元首和政府首脑设立的非洲支持包容性过渡基金。

上述内容虽然没有罗列一切, 但表明了联合国-非盟伙伴关系的有效性、活力和广泛性。正如安理会所

知,一些非洲国家和次区域在实现持久和平、安全和可持续发展方面继续面临重大挑战。非洲之角继续面临政治不稳定、领土争端和日益恶化的人道主义局势所引发的若干破坏稳定的冲突。非盟、政府间发展组织和联合国合作应对这些挑战对于该地区的可持续和平仍然至关重要。苏丹冲突已导致严重的人道主义紧急情况,带来了世界上最大的被迫流离失所危机,涉及1000多万人,其中200多万人逃往邻国。我们赞扬近几个月来为结束这场致命冲突而持续开展的外交努力。由非洲联盟委员会领导的扩大机制仍然是开展协调的有益平台,有助于向交战各方传递共同信息,优先考虑达成由平民主导的包容性政治解决方案,平息枪炮声。

在萨赫勒地区,政治动荡和暴力有所加剧,布基纳法索、几内亚、马里和尼日尔的过渡进程充满不确定性。布基纳法索、马里和尼日尔已决定退出西非国家经济共同体(西非经共体),建立新的萨赫勒国家联盟。联合国和非洲联盟正在与西非经共体密切合作,努力加强集体支持,推进该地区的民主过渡。更广泛地说,我们欢迎非洲联盟和平与安全理事会与处于政治过渡期的国家进行非正式接触,以促进它们恢复宪法秩序,包括最近在加蓬进行接触。

在大湖区,在安哥拉的推动下,刚果民主共和国与卢旺达于7月30日达成停火协议,使北基伍冲突各方之间的战斗有所减少。我谨赞扬安哥拉总统若昂·洛伦索通过罗安达进程为恢复刚果民主共和国东部和平与安全作出的坚定不移的努力。持续提供区域和国际支持对于维持这一里程碑至关重要。我们必须继续关注平民的苦难,他们继续面临武装团体的暴行,被迫背井离乡。所有团体都必须放下武器并解除武装。南部非洲发展共同体(南共体)成员国通过在刚果民主共和国部署南共体特派团来支持和平努力的承诺也值得赞扬。联合国——通过第2746(2024)号决议——和非洲联盟重申了它们支持这些努力的承诺。为了在刚果民主共和国东部和该地区恢复可持续和平,解决根本原因确实是一个必要条件,包括为此采

取政治举措,如罗安达和内罗毕进程以及非洲联盟推动的四方进程。

(以法语发言)

气候变化、和平与安全之间的联系是非洲不可否认的现实。气候变化的影响正在考验那些本就脆弱的国家的抵御能力,暴露了适应工作和应对措施中的不足之处。

在此背景下,我们欢迎非洲国家取得的重大进展,例如在内罗毕最终敲定了气候、和平与安全问题的非洲共同立场的制定过程。

联合国最近建立了非洲之角气候、和平与安全中心,将使我们能够更好地支持政府间发展组织的努力,扩展伙伴关系,将非洲联盟纳入其中。即将派驻一名联合国驻非洲联盟办事处内部气候、和平与安全顾问——主席女士,之所以能够这样做,是由于在贵国瑞士慷慨捐助下设立的气候安全机制——这也将为深化与非洲联盟在该领域的合作发挥关键作用。

关于妇女与和平与安全议程,联合国继续与非洲联盟委员会密切合作,包括共同促进妇女领导力和《非洲联盟消除暴力侵害妇女和女童行为公约》,以及在非洲联盟主导的调解进程中共同实现性别均等目标。

联合国与非洲联盟之间伙伴关系的活力源自于对多边主义的共同和持久承诺。秘书长正确地指出,伙伴关系是有效多边主义的基石,对于应对当代的复杂挑战至关重要。

今天的会议是在《未来契约》(大会第79/1号决议)通过仅10天后举行的,该决议的内容包括承诺加强联合国与区域组织在维护国际和平与安全方面的合作。就此,我谨祝贺所有会员国作出承诺,并特别感谢非洲国家集团的重要贡献,以及非洲联盟委员会的可靠支持。这再次肯定了非洲在促进有效、公平和包容各方的多边体系中发挥的关键作用。

(以英语发言)

请允许我发表几点总结性意见。

尽管非洲仍然面临各种严峻挑战,但仍然有理由保持乐观。我们确实可以在良性循环的基础上再接再厉,继续取得令人鼓舞的进展,激发人们对更好结果的更大希望。仅举几例,进展包括非洲人民坚韧不拔的精神、妇女和青年的聪明才智、他们表示愿意排除万难坚持民主治理、最近获得20国集团成员资格、新近通过《未来契约》,旨在促进网络化和更有效的多边体系。

鉴于安全理事会特别关注非洲,我完全有理由相信,我们都会选择希望而不是绝望,并团结起来建立一个目标明确、更明智、基于更公平全球环境的伙伴关系,从而更好地支持真正的非洲复兴。

最后,我谨借此机会向非洲联盟委员会,特别是穆萨·法基·穆罕默德主席致以特别的敬意,感谢他睿智的领导和对联合国-非盟伙伴关系的奉献,班科尔·阿德奥耶专员和我亲爱的姐妹、法蒂玛·基亚里·穆罕默德大使本人也在这一伙伴关系中发挥了重要作用。在这个领导团队中,联合国从一个志同道合的可靠伙伴那里获益良多,我们追求的共同愿望是在我们两个组织之间建立持久的制度化战略伙伴关系。穆萨·法基·穆罕默德主席的任期即将结束,我谨再次衷心感谢他多年来给予的坚定支持,并向他致以对未来的最美好的祝愿。

主席(以法语发言):我感谢奥南加-安扬加先生的通报。

现在请穆罕默德女士发言。

穆罕默德女士(以英语发言):主席女士,感谢你今天给我机会在安理会发言。我祝贺你担任安理会10月份主席。我也要感谢秘书长驻非洲联盟特别代表帕尔费·奥南加-安扬加先生的通报,并期待听到助理秘书长玛莎·波比的通报。我和同事们经常与他们两人密切合作。

多年来,非洲联盟(非盟)和联合国建立了侧重于促进非洲和平与安全的强有力的动态伙伴关系。正如安理会成员刚才听到的那样,这种协作基于这样一种理解,即:全球性组织和区域性组织必须团结起来,

处理非洲的主要优先事项,同时利用非洲经济增长与创新不断增加的潜能及其年轻的人口,所有这一切彰显出非洲大陆的人力资本,为发展和繁荣提供了重要机会。这两个机构之间的协作建立在互补原则的基础上,承认没有任何单个实体能够独自充分应对当前和未来的安全挑战。

在此框架内,非盟利用其能力、专长以及地域的邻近性来预防和解决冲突,同时依靠联合国的政治合法性、经验以及支持来实现其和平与安全目标。为此,随着非盟与联合国之间的伙伴关系不断加强,我们也期待即将举行的非洲联盟和平与安全理事会(非盟和安会)与安全理事会之间的第十八次年度联合协商会议及其第九次非正式联合研讨会,以及几天后举行的非盟和安会-联合国建设和平委员会(建和委)第七次会议。安全理事会主席和非盟和安会主席之间的频繁互动旨在更好地协调这两个理事会的目标与工作。在这方面,非盟也迫切希望落实两个理事会的联合工作方法,这将促进工作的和谐,改进协调,以应对非洲各地的和平与安全挑战。

2017年4月安东尼奥·古特雷斯秘书长和非盟委员会主席穆萨·法基·穆罕默德签署《联合国和非洲联盟强化和平与安全伙伴关系联合框架》以来,非盟的政治事务、和平与安全专员和主管政治和建设和平事务、和平行动以及业务支助的副秘书长一直通过非盟-联合国非洲和平与安全挑战联合工作队保持协作。此外,我们的技术团队继续加强非盟-联合国的对口协作和联合技术工作组的协作,促进持续的政策对话、前景扫描和分组会议,以预防、管理和解决冲突。非盟委员会主席也期待迎来秘书长参加今后几天举行的两个机构之间的第八次年度会议。这次活动将审查我们在和平、安全与发展方面的合作所取得的进展,同时强调非盟《2063年议程》和联合国《2030年议程》所取得的成果。

考虑到非洲安全格局不断演变,有些情况可能不适合联合国维和,承认非盟主导的和平支助行动、包括执法行动有助于区域和全球的和平与安全努力至关重要。在此背景下,有效执行第2719(2023)号决议

是非盟委员会主席和秘书长的首要优先事项。该框架提供了一个契机,以此在两机构先前协作努力的基础上更进一步,我们期待着在今后数周就此展开讨论。

随着我们这两个机构继续发展多种模式以全面执行第 2719 (2023) 号决议,我们应当利用大会关于投入于预防和建设和平的第 78/257 号决议的互补效益。这将确保我们在执行和平和稳定冲突局势的同时,也注重建设会员国保持和平的能力。在这方面,安理会和建设和平委员会应查明第2719 (2023) 号决议可在哪些国家充当建设和平努力的筹资框架,由此提高国家的能力,以巩固非盟主导的和平支助行动取得的成果。

此外,加强设在开罗的非洲联盟冲突后重建与发展中心同联合国建设和平支助办公室的合作对于落实联合国-非洲联盟建设和平谅解备忘录至关重要。2025 年的建设和平架构审查为加强合作以执行非盟修订后的冲突后重建与发展政策提供了宝贵的契机。

此外,非盟委员会主席和秘书长于2023年11月签署的非盟-联合国人权联合框架也强调了这两个组织对于在非洲促进和保护人权的共同承诺。该框架明确强调,必须促进妇女充分和平等地参与政治、经济和社会生活,承认青年在促进和平、发展和人权方面的关键作用,并且呼吁他们切实参与各级决策进程。通过有针对性的干预措施和方案来处理妇女和青年面临的不平等是解决冲突根源的关键因素。这也强化了我们与欧洲联盟合作、协同努力巩固非盟和平支助行动人权合规框架的工作。

安全理事会现有的三个非洲成员国加作为共同执笔方更多地参与关键决议至关重要。非盟期待将采取切实步骤,包括启动基于案文的政府间谈判,如《埃祖尔韦尼共识》和《苏尔特宣言》所述,把非洲作为安全理事会改革中的优先事项。这也符合最近各国元首和政府首脑在大会第七十九届会议上通过的《未来契约》(大会第79/1号决议)。

我们的伙伴关系无疑是强劲和有效的,但它需要协调一致的多边努力与灵活性,以进一步提高我们的

能力,完成维护非洲大陆和国际和平与安全的任务。只有加大协同工作的力度,我们这两个理事会和机构才能有效处理非洲乃至全世界当前的和平与安全优先事项。最后,请允许我强调需要加大集体工作力度的多个关键领域。

举例而言,这些领域包括:加倍努力以处理苏丹和刚果民主共和国东部的冲突,同时管控邻国之间在一些地区日益加剧的紧张局势,巩固在莫桑比克和索马里取得的成果;打击暴力极端主义的蔓延,包括通过在萨赫勒地区、乍得湖流域和西非的和平、发展和人道主义努力;应对亚丁湾持续的海盗威胁;管理一些非盟成员国旷日持久的政治过渡,促进军民关系;以及最后,采取紧急行动,支持那些面临气候变化和冲突双重挑战的国家,同时建设必要的复原力,以有效应对与气候有关的安全威胁。

现在到了我们这两个机构采取大胆和协调一致的行动、实现我们在非洲的重要关键目标的时候了。加强合作与协作、特别是在实地的合作与协作必不可少,而且必须被作为优先事项。推迟处理或不处理预防、管理和解决非洲大陆当前各种紧张与冲突的迫切需求,只会加剧对更广泛的全球和平与安全的威胁。因此,我们必须抓住这次机会,再次做出承诺,并充分发挥两个理事会和我们各自机构的潜力,同时利用我们集体的力量、经验与韧性,为和平与稳定奠定持久的基础——这不仅将促进非洲的发展和经济增长,而且也有助于建设一个更加安全和繁荣的世界。我们肩负的责任重大,利害攸关,不容迟疑。

主席(以法语发言):我感谢穆罕默德女士的通报。

我现在请波比女士发言。

波比女士(以英语发言):第2719 (2023) 号决议的一致通过标志着非洲联盟(非盟)与联合国之间伙伴关系的一个重要里程碑。它在这两个组织之间持久关系的基础上更进了一步,顾及了其各自的长处和相对优势。通过该决议,安全理事会响应了包括秘书长在内的多方的长期呼吁,即:在个案基础上,通过赋

予安理会授权和使用联合国摊款,为非盟主导的和平支助行动、如执行和平和反恐行动提供支持。自第2719 (2023) 号决议通过以来,秘书处加强了与非洲联盟委员会的合作。因此,在落实决议方面已经取得了重大进展。我们努力就决议及其对非洲联盟和联合国的影响达成共识。我们集体工作的重点是在机构和行动上做好更充分的准备,以确保决议的有效执行。在这方面,我们成立了一个联合国—非洲联盟和平与安全联合工作队,由秘书处和非盟委员会所有相关实体的代表组成,负责指导这一进程。举行了高级别和技术级别的会议。联合国—非洲联盟联合工作队举行了两次技术层面的会议,第一次是5月23日至24日在亚的斯亚贝巴,第二次是7月29日至31日在纽约。联合工作队还举行了一系列虚拟磋商。在这些磋商中,联合国—非洲联盟联合工作队小组讨论了四个关键领域。

第一个领域是联合规划、决策和报告。秘书处和非盟委员会内部已达成共识,认为非洲联盟和平与安全理事会与联合国安全理事会之间需要建立密切的工作关系。这种合作对于确保根据第2719 (2023) 号决议顺利开展联合规划和迅速部署非盟领导的和平行动至关重要。我们还在借鉴我们的共同经验,并考虑到我们两组织之间现有的协作平台,制定联合规划进程。在这方面,我们期待着本月晚些时候两个理事会联合磋商的结果,届时将讨论第2719 (2023) 号决议。

第二个领域是特派团支助。我们认识到,非洲联盟领导的和平行动的行动维持需要在行动支助方面加强协作。它还要求审查行动框架和模式,以确保它们适合于满足快速部署的需求。

第三个领域是筹资和预算编制。在从特派团开办到结束的整个规划实施阶段,财务考虑和安排必须占据突出位置,并且必须符合第2719 (2023) 号决议。

第四个领域是遵守人权、行为和纪律以及保护平民。遵守国际人权和人道主义法以及适用的行为和纪律标准,并优先保护平民,是安全理事会对非洲联盟领导的任何使用联合国摊款的行动提出的要求。

由于固有的风险,第2719 (2023) 号决议的执行无疑将在这方面提出复杂的挑战,特别是在涉及执行和平任务时。联合工作队商定了非洲联盟—联合国落实第2719 (2023) 号决议的路线图草案。该路线图草案建立在两个组织数十年来共同汲取的经验教训、业务经验和协作的基础之上。我们认识到,加强秘书处和委员会的机构和业务就绪状态将是一个持续不断的进程。因此,路线图将成为不断加强总体业绩和影响的框架。预计秘书长和非洲联盟委员会主席将在本月晚些时候于亚的斯亚贝巴举行的年度会议上批准路线图草案。

非洲联盟和联合国在为执行第2719 (2023) 号决议作好机构和业务准备方面采取了灵活和前瞻性的做法。在这方面,非洲联盟—联合国联合路线图一旦得到秘书长和非洲联盟委员会主席的正式认可,其全面执行并不构成在特定情况下执行第2719 (2023) 号决议的先决条件。因此,如果非洲联盟和平与安全理事会决定授权开展非洲联盟领导的和平支助行动,如果安全理事会决定在第2719 (2023) 号决议框架下授权开展这一行动,非洲联盟委员会和秘书处将随时准备启动和支持这一和平行动。

目前正在讨论实施第2719 (2023) 号决议框架的第一个可能的试验案例。事实上,根据第2748 (2024) 号决议,非洲联盟委员会和秘书处正与索马里联邦政府以及相关的国际和区域利益攸关方和伙伴协商,共同规划非洲联盟驻索马里过渡特派团和非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团的后续特派团。按照安全理事会的要求,我们正在编写一份报告,明确阐述为后一个特派团筹措经费的一系列备选方案,包括但不限于第2719 (2023) 号决议所设框架、其他适当的备选方案或这些方案的某种组合。我们还将于10月10日向安理会提交关于第2748 (2024) 号决议执行情况的最新报告。更广泛地说,我们将在年底前提交一份关于第2719 (2023) 号决议总体执行情况的报告。该报告将进一步详细说明非洲联盟与联合国之间伙伴关系的这一新的重要方面。

安理会以及非洲联盟成员国和联合国广大会员国的支持,对于在第2719(2023)号决议框架内成功部署非洲联盟领导的和平支助行动一直至关重要。非洲联盟委员会和秘书处随时准备共同把第2719(2023)号决议化为具体行动,为非洲大陆及以外地区的持久和平与稳定作出贡献。

主席(以法语发言):我感谢波比女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡努先生(塞拉利昂)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员加一(A3+),即阿尔及利亚、莫桑比克、圭亚那和我国塞拉利昂发言。

我们感谢秘书长特别代表帕尔费·奥南加-安扬加、法蒂玛·卡亚里·穆罕默德大使和助理秘书长玛莎·阿玛·阿基亚·波比所作的重要而全面的通报。我们感谢秘书长的年度报告(S/2024/629),并赞扬他继续亲自领导加强和深化联合国与非洲联盟(非盟)之间的合作,这是我们时代最重要的伙伴关系之一。

这一伙伴关系植根于2017年《联合国-非洲联盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》,证明了《联合国宪章》第五十三条的精神。最近通过的《未来契约》

(大会第79/1号决议)第21项行动表明继续承认第五十三条的持久有效性,非洲国家集团在其中发挥了关键作用。联合国与非盟之间持续合作对于实现《新和平纲领》中概述的协作和集体行动愿景至关重要,其基础是信任、团结和普遍性原则。

请允许我强调报告中定义这一伙伴关系以及决定今后道路的一些关键的战略和紧迫问题。

第一,以平衡和务实方式执行第2719(2023)号决议仍然是当务之急。该决议标志着朝着为非洲联盟领导的和平支助行动提供充足、可预测和可持续的资金迈出了重要一步。正如波比助理秘书长所强调的那样,为将这项协议转化为可付诸实施的政策作出了重大努力。我们赞扬联合国-非盟和平与安全联合工作队的合作努力,该工作队制定了以四个关键工作流程为中心的路线图,旨在使两个组织做好准备,以

便根据具体情况有效启动和实施第2719(2023)号决议。以这种方式支持非盟不仅仅是提供资源;它使非洲有能力发展自己解决冲突和按照自己的方式保持和平的能力。“A3+”作为该决议共同执笔人和非洲在安理会的声音,将继续发挥主导作用,并密切关注我们和平与安全工具箱中这一重要工具的执行和完善。

接下来我要谈第二点,即非洲当家作主的重要性,这体现在用非洲办法解决非洲挑战的原则中。尽管面临巨大挑战,但非盟始终表现出它有能力利用其比较优势,并通过调解努力或部署和平支助行动,率先应对非洲大陆的安全威胁。在我们纪念非盟和平与安全理事会成立二十周年之际,必须确保非洲和平与安全架构拥有有效塑造非洲大陆安全格局所需的机构、资源 and 政治支持。这一努力包括在安全理事会议事工作中反映非洲的立场,无论是在制订联合国维持和平行动的任务授权、审查制裁制度、安排调解努力的先后顺序,还是在协调整个区域的人道主义干预措施。

第三,请允许我们重申,政治解决是可持续和平的核心。治理缺陷、违宪的政府更迭以及政治排斥仍然是许多地区,特别是萨赫勒地区不稳定的根源。在这方面,加强包容各方、负责任的治理以及维护法治,对于打破暴力循环至关重要。同样至关重要的是,应确保妇女、青年和边缘化社区不仅是对话的参与者,而且要增强他们的能力来领导对话,使他们不仅成为和平的受益者,而且成为和平的缔造者。

请允许我简要谈谈需要我们的伙伴关系给予紧急和持续关注的挑战。

迫切需要解决非洲大陆冲突热点地区的人道主义危机,尤其是苏丹,情况特别紧急。联合国-非盟伙伴关系必须继续领导人道主义应急工作,确保需要帮助的人能够获得援助和住所。

此外,我们必须应对恐怖主义和暴力极端主义的持续威胁,它们影响到非洲大陆几乎每一个地区,特别是西非萨赫勒地区。这一问题,以及对处理其不断演变的形式保持警惕,必须继续作为我们伙伴关系议程上的重中之重。

最后但同样重要的是,在解决安全问题时,我们不能忽视气候变化对非洲和平与发展日益严重的不利影响。我们的伙伴关系必须继续优先考虑创新解决方案,以求减轻冲突的环境驱动因素,并加强脆弱社区的复原力。

在动荡的全球背景下,面对多重、相互交织和紧迫的挑战,我们必须不断调整、发展和深化我们伙伴关系的协调机制。在这方面,我们赞赏两组织之间的各种互动方式不断得到巩固,包括安全理事会候任主席与非洲联盟和平与安全理事会候任主席之间每月的非正式协调会议,以及非盟与联合国特别代表和特使的联合务虚会。

主席女士,我们还期待着在即将举行的第十八次联合年度协商会议和第九次非正式年度联合研讨会上,与在你主持之下的非洲联盟和平与安全理事会进行接触,我们期待在会上全面讨论执行第2719(2023)号决议的指导方针和方式。此外,我们将密切关注秘书长与非洲联盟委员会主席之间的第八次联合国-非洲联盟年度会议。

最后,“A3+”重申,我们坚信,只有通过对安全理事会进行早该进行的紧迫改革,使非洲大陆在本机构中享有平等权利和责任,联合国-非盟伙伴关系的真正价值才能得到充分体现。

赵先生(大韩民国)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表奥南加-安扬加、穆罕默德大使以及波比助理秘书长所作的全面通报。

大韩民国赞同秘书长的看法,即联合国同区域组织之间强有力的伙伴关系是有效多边主义的基石。这种伙伴关系对于应对当今的复杂挑战至关重要。多年来,联合国同非洲联盟(非盟)之间伙伴关系的基础在广度和深度上不断扩大。即将举行的安全理事会和非盟和平与安全理事会第十八次年度联合协商会议将为两理事会进一步加强伙伴关系提供一个宝贵机会。本着这一精神,我愿谈三点。

首先,支持和配合区域和平倡议对于找到非洲冲突的持久政治解决办法至关重要。苏丹、萨赫勒、刚

果民主共和国东部、索马里和南苏丹持续冲突的影响超出了这些国家本身。最近的事态发展,如联合国组织刚果民主共和国稳定特派团对南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团的支持、联合国-政府间发展组织-非盟三边工作队对南苏丹和平进程的支持以及联合国-西非国家经济共同体-非盟驻塞拉利昂联合特派团,它们只是其中几个例子,展现了联合国同该区域的有效合作。我们认为,同区域行为体的这种强有力的伙伴关系将使联合国和非盟能够加强协调外交,发挥各自的比较优势。

第二,我们必须加强非洲在和平行动中的作用和自主权。这在处理超出传统联合国维持和平范围的威胁时,同时也在去年通过的第2719(2023)号决议的背景下,特别具有现实意义。我们赞扬由和平行动部牵头的联合国工作队与非盟委员会协作,制定一份路线图,为接下来执行该决议指明道路。但是,查明共同面对的问题只是第一步。还需要开展更多的工作,为联合规划、决策以及筹资和预算编制标准制定详细的准则。我们鼓励秘书处做好最充分的准备,以便能够有效利用第2719(2023)号决议。

第三,预防冲突和保持和平涉及消除冲突根源和驱动因素,应作为优先事项,以进一步加强联合国-非盟伙伴关系。在最近举行的建设和平委员会(建和会)部长级会议上,我们强调了加强建和会与区域组织之间伙伴关系的重要性。韩国认为,非盟自今年5月以来参加建和会的所有会议,将大大有助于加强非洲的区域和国家自主权,特别是联系到当前和平行动的转型趋势。我们还赞扬联合国与非盟在气候、和平与安全问题上深化协作,期待形成共同立场。韩国将继续支持推进这一议程,特别是在气候变化的不利影响显而易见的萨赫勒,为此,我们将为联合国西非和萨赫勒办事处设立气候、和平与安全顾问一职提供财政支持。

支持建立有效的非洲和平与安全架构,包括预警、预防冲突、调解、和平支助行动和冲突后重建机制,符合《联合国宪章》第八章的原则。大韩民国继续致力于支持非盟的和平与安全倡议,包括今年提供

500万美元的财政捐助。我们重申在6月于首尔举行的首届韩非峰会上作出的在共同增长、可持续和团结互助的基础上，与非洲共建未来的承诺。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表奥南加-安扬加、非洲联盟（非盟）常驻观察员代表团穆罕默德大使和波比助理秘书长所作的通报。

我们知道，非洲联盟与联合国之间的强有力伙伴关系对于应对我们共同面对的全球性挑战至关重要。因此，美国去年自豪地对第2719（2023）号决议投了赞成票。该决议标志着在扩大国际社会应对非洲和平与安全威胁的工具包方面迈出了历史性的一步。虽然我们认识到迫切需要加强非盟特派团资金来源的可持续性和可预测性，但决议及其授权的框架远不止是一个筹资机制。它们为加强非盟与联合国之间的伙伴关系提供了机会，也为支持非洲发挥领导作用提供新手段。美国赞扬非盟和联合国共同努力制定路线图，为在冲突环境中使用这一工具建立所需的架构。

在我们向前迈进的过程中，至关重要的是，我们必须为所有非盟领导的和平支助行动建立人权、行为和纪律、业绩问责、法律和监管程序、采购、审查、预算及行政管理方面的联合框架和执行程序，并使这些框架和程序相一致。同样重要的是，还必须为非盟和联合国共同为任何特派团年度预算需求的25%筹资建立一个框架。最后，我们必须确保建立各种程序，使特派团能够执行第2719（2023）号决议框架的规定，以便优先保护平民和促进冲突的政治解决。这些框架和程序是确保特派团对联合国会员国和捐助方——最重要的是对它们所服务的当地民众——负责的前提。我们必须共同担负起这项工作。我们必须确保在第一个特派团部署之前，满足这些取得成功所需的条件，以维护新工具的信誉。人们将密切关注这些特派团的首次应用。因此，做好这一点将是关键，这样我们就可以长期保持国际社会对这一工具的信心和支持。尽早取得成功也将为今后的行动以及扩大安理会处理和平与安全危机的备选办法范围的努力铺平道路。

我们知道，联合国维和特派团在处理冲突方面是得到证明的有效工具，但我们也认识到，它们对每一场危机来说并不都是最适当的干预手段。在某些情况下，非盟在既得利益上与眼前的挑战更相关，而且对相关挑战也更了解，因此，它的应对可能会更有效。但是，如同联合国维和特派团并非解决冲突的灵丹妙药一样，非盟领导的特派团也不是解决所有非洲危机的完美办法。持久和平来自包容各方的政治进程，此类进程需要非盟、联合国、东道国政府、会员国和冲突各方的勇敢地发挥领导作用，持续做出努力。

通过第2719（2023）号决议这一行动表明，对非盟-联合国伙伴关系的力量、对和平的可能性以及对以非洲办法解决非洲问题抱有希望。我们必须将该决议付诸执行，使之得到落实。美国充分致力于这项工作，我们期待着在本月晚些时候举行的非盟和平与安全理事会和联合国安全理事会年度联合协商会议上继续进行对话。

傅聪先生（中国）：我感谢奥南加特别代表、法蒂玛女士、波比助理秘书长的通报。

多年来，联合国同非盟沟通合作不断深化，建立了最持久、最全面、最富有成果的伙伴关系之一。在刚刚举行的未来峰会和第79届联大一般性辩论中，许多国家发出了支持联合国同非盟等区域组织加强合作的呼声。面向未来，联合国同非盟合作要围绕以下四个方面做出进一步努力：

第一，消弭非洲冲突暴力，维护共同安全。当前，苏丹和刚果（金）东部等地区冲突延宕，非洲之角和萨赫勒等地区恐怖主义肆虐。安理会和国际社会对非洲的关注和投入只能增加，不能因为其他问题而减少。联合国驻非洲机构特别是维和与政治特派团，都要注重倾听当事国意见，聚焦落实履行核心授权，切实提质增效。本月中旬，安理会将同非盟和安会举行年度磋商，期待双方就加强沟通合作、维护共同安全明确前进的方向。

第二，支持非洲自主维和，深化平等合作。非洲正在经历新的觉醒。非盟更多自主开展维和行动，承

担区域安全责任，为维护区域和国际和平作出重要贡献，应当得到充分肯定和支持。保障非盟维和行动充足、可预测、可持续的资金，是联合国同非盟合作的应有之义。安理会第2719号决议确定的框架安排应尽早付诸具体实施。

第三，消除非洲冲突根源，促进共同发展。非洲贫困与战乱绝不是宿命。相反，非洲资源禀赋得天独厚，完全可以成为充满希望的发展热土。

莫桑比克、塞拉利昂都曾在安理会议程之上，如今稳步迈向和平与繁荣，在推进和平进程、对话和解、重建发展等方面积累了宝贵经验，树立了典范。联合国在应对非洲冲突时，既要做好当下维稳工作，更要着眼长远，在帮助当事国实现可持续发展方面下更大功夫。发达国家要切实兑现对非洲国家的官方发展援助和气候融资承诺，加大技术转移和知识分享。

第四，完善全球治理体系，纠正非洲历史不公。非洲国家摆脱殖民统治、实现民族独立，改变了联合国的面貌，极大提升了联合国的普遍性。但当前国际秩序中不公正、不合理的因素依然存在，非洲国家在规则、机会、权力等方面尚难获得真正的平等。在第79届联大一般性辩论期间，非洲国家领导人呼吁加速推进全球治理体系变革，纠正非洲长期遭遇的历史不公。中方充分理解并坚定支持非洲的正义诉求。我们一贯主张，必须提升发展中国家特别是非洲国家在全球治理体系中的代表性和发言权，支持改革国际金融体系，让多边金融机构更多支持非洲发展。中方支持在安理会改革问题上对优先解决非洲诉求作出特殊安排。

非盟《2063年议程》描绘了非洲的现代化目标，提出愿与联合国等多边组织共同努力，应对安全、贫困、饥饿、疾病、性别、气候和发展等人类最紧迫的挑战。中国将继续积极支持联合国和安理会加强同非盟的合作，始终做非洲实现现代化道路上的同行者。上个月召开的中非合作论坛北京峰会上，中非领导人将中非关系定位提升为新时代全天候命运共同体。站在这一历史新起点上，中方愿同非洲国家一道，落实论

坛峰会成果，实施“中非携手推进现代化十大伙伴行动”，共同迈向和平、安全、繁荣的未来。

志野夫人（日本）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表奥南加-安扬加、非洲联盟（非盟）常驻联合国观察员、穆罕默德大使和波比助理秘书长的深刻通报。

多年来，联合国和非洲联盟在维护国际和平与安全方面的伙伴关系不断加强，两个组织的高级官员定期举行会议，并向非盟和平与安全理事会和安全理事会通报情况。然而，考虑到非洲大陆面临的复杂性和多层挑战，应该加大努力改善这种伙伴关系。

今天，我想强调三点。

第一，联合国、非盟、区域经济共同体、区域机制和国际伙伴之间的进一步协调与合作至关重要。日本欢迎当前的努力，如秘书长报告（S/2024/629）所述的在《非洲联盟-联合国〈2063年议程〉和〈2030年可持续发展议程〉执行框架》内建立新的战略协调机制的举措，以及在苏丹、南苏丹、大湖区和利比亚的其他协调举措。

日本主张加强这种合作。我们还赞赏安全理事会三个非洲成员在安理会内对非洲特别重要的问题上发挥的促进和协调作用。在这方面，日本重申坚决支持关于安全理事会改革的非洲共同立场。此外，我们对第2719（2023）号决议投了赞成票，该决议涉及提高非盟领导的和平支助行动资金筹措的可预测性、可持续性和灵活性这一长期挑战。我们期待在本月晚些时候举行的非正式联合研讨会上，与我们的非盟和平与安全同事就其执行情况进行坦率的讨论。在整个谈判过程中，日本在考虑专门授权非盟领导的和平支助行动时所强调的一点是，将预防冲突与和平解决争端放在优先位置。

接着我要谈到第二点，即预防冲突。一旦发生冲突，它的影响是毁灭性的，政治、社会、经济和人道主义代价高昂。正如安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组的名称表明的那样，预防冲突应该在两个组织的定期交流与合作倡议中占据中心位置。特别是现

在《未来契约》(大会第79/1号决议)已经以协商一致方式获得通过,重申了我们对预防外交的承诺,并认识到联合国与区域和次区域组织之间的伙伴关系对于预防和解决冲突的重要性,因此可以而且应该开展更多工作。预防冲突应当纳入联合国内外各级和所有论坛的讨论,包括建设和平委员会、非盟、次区域机制以及区域和国际金融机构,以便在实地执行预防措施。各个专题问题,如妇女与和平与安全,青年与和平与安全,人权,法治,安全部门改革,可持续发展,也应被纳入讨论。

第三,我们必须认识到气候变化对非洲和平与安全的影响。正如最近席卷非洲大陆的灾难性干旱和洪水所示,气候变化的不利影响放大了现有的安全风险。这进而会助长暴力,包括农民和牧民之间的暴力,还会增加恐怖主义或暴力极端团体的招募。联合国与非盟在这些问题上的合作一直在深化,非盟成员国正在制定关于气候变化、和平与安全问题的非洲共同立场,日本对此表示欢迎。安全理事会现在应该将气候、和平与安全纳入我们的审议,并深化对话,加强联合国、非盟和区域框架之间的伙伴关系。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们感谢助理秘书长玛莎·波比女士、秘书长特别代表帕尔费·奥南加-安扬加先生和非洲联盟(非盟)常驻联合国观察员法蒂玛·基亚里·穆罕默德女士的通报。

俄罗斯联邦欢迎全面加强联合国和非洲联盟之间的战略伙伴关系。鉴于非洲不稳定和武装冲突驱动因素的扩散,这两个组织之间妥善协调的有效努力对数百万民众来说至关重要。联合国与非盟合作的首要任务是努力加强现有的伙伴关系,应对非洲大陆的和平与安全威胁。过去几年取得了大量成就。非洲国家在联合国和国际社会的支持下,采取了全面措施来优化危机管理工具,包括预防和应对、预防性外交和调解、斡旋和建立信任措施。非洲人已经在实践中证明,他们愿意并有能力利用这些机制来应对本国领土上的危机,因为他们对本国局势有更深刻的了解,享有更高的公众信任度,并拥有更大的行动潜力。联合国

会员国的集体任务是全力支持这些努力,同时不向各国政府强加任何脱离现实和当地具体情况的方案。

我们认为,继续努力加强安全理事会与非盟和平与安全理事会之间的伙伴关系至关重要。这种伙伴关系的基础是承认安全理事会承担着维护和平与安全的首要责任,以及理解联合国和非洲联盟的努力如何相互补充,在《联合国宪章》的基础上利用各自的比较优势。我们与泛非组织一样,希望使两个理事会之间的对话更具体、更活跃,并希望它们协调有关非洲问题的议程。我们认为,通过将安全理事会内部的执笔制度民主化可以使非洲利益得到更多的考虑,包括让安全理事会三个非洲成员(A3)更积极地参与起草目前由外部行为体确定基调的相关领土文件。这种重新分配将有助于我们避免以下情况:前殖民国家主导有关曾受其剥削的人民的文件的起草工作。

当这些执笔方负责制裁问题时,也会发生同样明显的情况,特别是当这些国家在制裁中增加非法单方面限制的时候。俄罗斯反对绕过安全理事会采取限制性措施的原则立场是众所周知的。

我们的评估表明,目前生效的许多安全理事会制裁制度与实际情况不符,阻碍了各国政府参与国家建设或建立有效武装部队和安全机构的计划。我们仍然坚信,应该利用这一机制来促进该地区各国的工作。我们回顾,非洲联盟曾多次表示其立场,即支持取消对非洲国家的限制,包括单方面限制。

作为安全理事会常任理事国,我们敦促各位同事为联合国维和行动和政治特派团制定明确、现实的任务授权。我们强调,必须确保授权的执行情况受到严格监控。在通过关于非洲和平与安全问题的授权决议和安理会决定时,我们经常与A3协调工作。在最近有关非洲联盟驻索马里过渡时期特派团转型标准以及联合国向南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国东部部队提供援助一事的讨论会上,在确定做法时充分考虑了非盟的综合立场。

我们相信非盟可以在这方面做得更好。非盟驻索马里支助和稳定特派团(非索支助和稳定特派团)的

部署将成为非洲维和历史上的一个重要里程碑。非索支助和稳定特派团将继续稳定索马里和该地区的局势，青年党仍然对该地区构成严重威胁。遗憾的是，尽管非索支助和稳定特派团即将启动，但该特派团的经费问题尚未解决。

发展非洲建设和平工作的一个关键步骤应该是切实发挥安全理事会第2719 (2023) 号框架决议所蕴藏的巨大潜力。在这方面取得成功的关键因素是非洲人自己的共识，特别是地区内部共识、安理会的支持以及境内有上述部队开展行动的国家的明确同意。重要的是，无论外部行为体提供何种形式的资助，非洲人都有足够的政治空间来确定应对威胁的实际框架。他们也应该能够独立行事，不受来自西方和区域外大国的幕后压力，这些国家往往追求自己的国家利益。

我们坚信，通过与联合国机构合作来增强非盟的潜力，是成功确保非洲稳定的关键。非洲的和平与安全不仅对非洲人很重要，对所有大陆、各国人民的可持续发展都很重要。我们期待着在两个理事会将于10月举行的联合活动中与非洲同事进行切实有效的合作。

尤雷奇科女士（斯洛文尼亚）（以英语发言）：首先，我谨感谢各位通报人的全面发言。

非洲联盟（非盟）、非洲次区域组织和非洲国家在应对非洲大陆和全球和平与安全挑战方面发挥着关键作用。然而，当今安全环境相互关联，需要 we 开展合作并采取一致对策。我们坚信，加强联合国与非盟之间的伙伴关系，可以为利用我们的集体资源和专门知识寻找区域危机的可持续解决方案开辟新的途径。

因此，我们欢迎组织将于本月早些时候举行的安全理事会成员与非盟和平与安全理事会成员之间的第九次非正式联合研讨会和第十八次年度联合协商会议。此类定期会议是一个重要平台，可以讨论非洲和平与安全面临的关键挑战，包括气候变化对和平与安全的影响、妇女与和平与安全议程和青年与和平与安全议程的执行情况、恐怖主义的持续威胁，也可以讨

论苏丹、刚果民主共和国、大湖区、萨赫勒和索马里的严峻局势。

我也高兴地指出，9月初，安全理事会主席斯洛文尼亚还与非盟和平与安全理事会主席、喀麦隆大使丘吉尔·埃文布·莫诺诺就各自理事会的工作方案进行了富有成效的交流。

在苏丹，规模空前的被迫流离失所、本可避免的饥饿危机以及达尔富尔地区可能再次发生种族灭绝的威胁，要求我们共同努力，达成停火，阻止这场人为的人道主义灾难。我们继续支持秘书长个人特使拉姆丹·拉马姆拉先生的调解努力，以及他与包括非盟和政府间发展组织在内的区域伙伴的接触。

此外，就在本周一，安理会刚刚听取了关于刚果民主共和国境内武装团体持续开展致命活动的通报（见S/PV.9736），这些活动导致大量平民伤亡、大规模流离失所以及广泛的性暴力和性别暴力。这是需要我们充分关注的另一个局势，当地的区域进程需要我们提供支持与合作。通过第2746 (2024) 号决议，授权联合国组织刚果民主共和国稳定特派团为南部非洲发展共同体驻刚果民主共和国特派团提供支持，是这方面的一个重要步骤。我们也看到了区域领导为和平铺平道路的范例。因此，我们再次赞扬安哥拉总统洛伦索通过罗安达进程开展的调解努力。

联合国和非盟在索马里的共同努力为索马里安全部队打击青年党的斗争提供了宝贵支持。在向前迈进时，必须确保这些安全成果得到维护。因此，我们随时准备建设性地参与即将举行的关于非洲联盟驻索马里过渡时期特派团后续特派团模式的讨论。

气候引发的挑战加剧了萨赫勒和非洲之角等地区的脆弱安全局势，干旱、荒漠化和洪水加剧了当地已有的脆弱性。它们加剧了因自然资源减少而引发的冲突，加剧了粮食不安全，并导致整个社区流离失所。我们必须采取共同、全面的应对措施，才能有效应对这些挑战。因此，我们欢迎联合国与非盟在气候、和平与安全方面的伙伴关系，以及在气候变化、和平与安全方面形成非洲共同立场的努力。

通过关于为非洲联盟领导的和平支助行动提供可预测资金的第2719 (2023) 号框架决议, 是我们努力进一步加强联合国与非盟在维护和平与安全方面的战略伙伴关系, 以及提高管控非洲大陆冲突的地方自主权的一个重要里程碑。我们欢迎联合国和非盟在制定非盟-联合国联合路线图, 以确定今后如何执行该决议方面所做的工作。我们呼吁联合国和非盟迅速做好基础工作, 在厘清该决议方面持续协调、合作和交流信息。

在当今相互联系的世界上, 如不确保非洲的和平与安全, 我们就无法实现全球和平与安全。可持续和平需要采取包容性做法。我们继续倡导妇女充分、平等、切实和安全地参与我们预防和解决冲突以及消除冲突根源的所有共同努力。只有共同努力, 才能平息枪炮声, 兑现不让任何人掉队的承诺。

卡里乌基先生 (联合王国) (以英语发言): 我感谢奥南加-安扬加特别代表、穆罕默德大使和波比助理秘书长今天的通报。

我要谈三点。

首先, 联合王国欢迎非洲联盟(非盟)在倡导多边主义、支持非洲稳定与繁荣方面发挥领导作用。我们赞扬非盟推动和维持非洲和平与安全的工作, 也赞扬它将重点放在把妇女和青年摆在缔造和平、维持和平和建设和平的中心位置。我们乐见非洲在安全理事会发挥领导作用, 而且很早就支持非洲拥有常任理事国席位。

其次, 我们重申支持联合国和非盟深化合作与伙伴关系, 以推进我们的共同目标。这一点在索马里尤其明显。我们对非盟和部队派遣国表示感谢, 它们在联合国索马里支助办事处的协调和投入下, 通过非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)为改善索马里安全局势作出了不懈努力。我们期待收到联合国和非盟与索马里和国际利益攸关方协商后提出的建议, 根据第2748 (2024) 号决议最终完成制订非索过渡特派团任务的工作。最终任务必须在资金方面

可行且可实现, 而且必须支持索马里努力最终对其安全问题承担全部责任和当家作主。

第三, 我们欢迎联合国-非盟联合工作组为执行第2719 (2023) 号决议做准备, 包括在联合规划和决策、筹资和预算、遵守人权和保护平民等关键领域。联合国与非盟持续密切合作对于确保第2719 (2023) 号决议取得成功至关重要。我们鼓励会员国继续支持非盟制定框架。我们期待收到联合路线图, 包括对需求和时间框架的现实评估, 我们也欢迎始终向安理会汇报进展情况。

最后, 联合王国期待联合国与非盟进一步协作、合作和开展伙伴关系。这对于平息枪炮声、应对非洲最严峻的挑战和冲突至关重要。我们期待本月早些时候安理会与非盟和平与安全理事会的磋商。

蒙塔尔沃·索萨先生 (厄瓜多尔) (以西班牙语发言): 今天, 我谨强调厄瓜多尔高度重视联合国与非洲联盟(非盟)在预防冲突以及促进和平、发展、人权和法治方面的合作。这两个组织因共同的价值观和目标而走到一起, 是天然的合作伙伴。我们听到的三份内容丰富的通报明确地强调了这一点, 我对这些通报表示感谢。

加强非洲在多边论坛中的发言权至关重要。将非洲协调人纳入20国集团框架可确保非洲的需求和利益得到直接倾听。非洲联盟在《2063年议程框架内》平息非洲枪炮声的决心值得国际社会全力支持。

厄瓜多尔在担任安全理事会主席时, 在去年通过历史性的第2719 (2023) 号决议的过程中, 对安全理事会三个非洲成员国加蓬、加纳和莫桑比克给予了坚决支持。这是朝着落实非洲人解决非洲问题这一原则迈出的重要一步。该决议为加强非洲联盟遵守国际人道法和人权以及防止和应对性剥削和性虐待, 从而继续高标准开展保护平民工作的能力提供了机会。需要全面落实第2719 (2023) 号决议。

通过的《未来契约》(大会第79/1号决议)重申了联合国三大支柱——和平与安全、可持续发展和人权——之间, 因而还有其落实之间的相互联系, 它们

的落实与预防这一实现社会和平的关键内容是联系在一起。

建设和平委员会(建和委)强调,需要确保采取全面、协调一致的建设和平做法,将预防和国家自主权作为核心支柱。这种处理冲突根源的做法是正确的,这就是为什么一些非洲国家利用建设和平委员会提供的空间来分享经验、现实和最佳做法。

区域组织的支持也很关键。西非国家经济共同体、政府间发展组织和南部非洲发展共同体等都在其成员国实施了具体的建设和平举措,针对苏丹冲突、萨赫勒地区日益加剧的不安全局势、刚果民主共和国遥遥无期的和平方面也采取了这些举措。我们支持这些次区域组织与非洲联盟的共同努力。有必要继续加强其整合预防以及改进预警和调解工具的能力。

最后,我要强调安全理事会三个非洲成员加一个为加强联合国与非洲联盟和平与安全理事会的战略联盟与合作而开展的合作与团结工作。厄瓜多尔致力于加强联合国与非洲联盟的更密切合作,应对安全挑战,促进非洲持久可持续发展。

达尔马迪卡里先生(法国)(以法语发言):我要感谢秘书长驻非洲联盟特别代表兼联合国驻非洲联盟办事处主任帕尔费·奥南加-安扬加先生以及法蒂玛·基亚里·穆罕默德大使和波比女士的通报。

首先,我要强调自安理会最近一次开会讨论联合国与非洲联盟合作(见S/PV.9435)以来所取得的进展。一年前,就在这个会议厅,我们呼吁两组织加强合作,应对和平与安全挑战。在加纳、莫桑比克和加蓬的共同努力下,我们于2023年通过了第2719(2023)号决议,该决议今天为在联合国支持下实施非洲和平行动提供了独特的框架。这是一项重要成就,多年来法国一直在最高层级上予以支持。

今天,我们必须继续大力行动,使非洲和平行动得以实施。我欢迎联合国和非洲联盟为此正在开展的工作,先前有人发言时也提到了这一点。法国随时准备协助这项工作及其附属工作。必须从一开始就

按照第2719(2023)号决议的精神来执行该决议,以避免任何仓促或不当使用,因为这可能危及这一模式的未来。

联合国与非洲联盟根据《联合国宪章》第八章和最近以协商一致方式通过的《未来契约》(大会第79/1号决议)在和平与安全领域合作,两组织间的互补性促成了这种合作。我赞扬非洲联盟在预防和解决非洲大陆的危机方面发挥的作用,无论是在苏丹、南苏丹、索马里、刚果民主共和国还是利比亚。这一互补性使我们能够与非洲大陆的次区域组织共同针对威胁状况进行调适。去年7月,塞拉利昂和法国合作授权联合国组织刚果民主共和国稳定特派团为部署在刚果民主共和国东部的南部非洲发展共同体部队提供支助。第2746(2024)号决议获得一致通过,表明安理会成员对这种做法意见一致。

加强联合国与非洲联盟之间的合作应有助于我们努力提高非洲大陆在安理会的代表性,包括在常任理事国中的代表性。正如法兰西共和国总统上周在大会上回顾的那样(见A/79/PV.9),法国的立场是明确、具有历史渊源和一贯的。非洲可为安理会改革发挥催化作用。我们正在听取我们伙伴的意见,以便能够毫不拖延地就决议草案开始具体谈判。

最后,法国期待在安全理事会与非洲联盟和平与安全理事会将于10月17日和18日在纽约举行的磋商中继续讨论联合国与非洲联盟之间的伙伴关系。

盖特女士(马耳他)(以英语发言):我感谢秘书长奥南加-安扬加特别代表、穆罕默德大使和波比助理秘书长的通报。

继上周末未来峰会后再次开会,我们发现,现在集体承诺深化联合国与非洲联盟(非盟)之间战略和机构合作正当时。推进非洲和平需要采取多领域全面办法,以和平与安全、发展和人权之间的内在联系为基础。《联合国-非盟加强和平与安全伙伴关系联合框架》着重强调了这些共同目标。马耳他欢迎最近为加快发展这一伙伴关系所做的努力,包括通过和平与安全联合工作队以及最近的人权联合框架。

我们赞扬联合国驻非洲联盟办事处(联非办)为提高妇女在和平进程和决策中的作用提供技术和咨询支持。这种支持在支助非盟在刚果民主共和国的高级别特派团、支助非洲妇女智库和智者小组在塞内加尔的活动、支助提高苏丹妇女参与度等方面最为显著。我们感到鼓舞的是,此类推动落实第1325(2000)号决议的举措得到了加强,并扩大到在其他具体情况中实施。

在马耳他今年4月担任主席国期间,我们着重强调了大湖区女调解员与非盟合作开展的出色工作,以此对这些努力表示赞赏。我们的讨论着重突出了妇女作为首要和平与和解促进者的作用,尽管她们持续面临障碍。

我们还欢迎联合国—非盟在推进武装冲突中保护儿童方面加强伙伴关系。这包括联合国向非盟提供技术支持,将保护儿童纳入预警和调解工作的主流,以及就滥用社交媒体和受冲突影响儿童面临的其他相关风险问题开展由青年主导的非洲大陆外联运动。

同样,我们肯定非盟在确保青年人切实参与和平与安全努力方面所做努力。其中包括通过《非洲大陆青年与和平与安全框架》。安全理事会还可以帮助增强非洲青年的权能,将青年问题纳入维和任务的主流。

马耳他重申,必须应对与气候相关的和平与安全风险,特别是在非洲。气候变化是一种威胁倍增因素,有多种表现形式——从日趋激烈的对自然资源的争夺,到日益加剧的粮食不安全、水不安全和能源不安全问题,还有其他社会经济脆弱性。非洲就气候、和平与安全问题形成共同立场,是加强对这一现象共同认识的有效工具。与此同时,它还确保适应、减缓和韧性工作对冲突敏感。马耳他坚决支持这些倡议。

我们非常重视联非办与非盟以及区域经济机制,如西非国家经济共同体、中非国家经济共同体、政府间发展阻止(伊加特)和南部非洲发展共同体之间的持续接触。我们还欢迎与欧洲联盟(欧盟)进行三方合作,讨论共同关心和关切的问题。这些区域层面的

接触有助于提高一致性,特别是在共同挑战方面。这种协调一致在索马里很明显:联合国系统和欧盟等长期合作伙伴一直在向非洲联盟驻索马里过渡特派团和索马里安全部队提供支助,以支持整体安全过渡工作。

我们还欢迎拉马姆拉个人特使与非盟—伊加特苏丹问题联合高级别小组和其他伙伴密切接触,以确保他与交战方的斡旋得到密切协调。此外,我们期待收到将概述第2719(2023)号决议执行工作前进道路的联合路线图。

最后,即将举行的安全理事会—非盟和平与安全理事会联合协商会议应成为形成进一步势头、凝聚共识的契机。为了后世后代的利益,区域组合在非洲和平与安全问题上的互补性值得我们持续坚定地予以关注。

贝里斯维尔夫人(瑞士)(以法语发言):我现在以瑞士代表的身份发言。

我和我的同事们一道感谢各位通报人富有启发性的发言。

在未来峰会上,年轻的南苏丹妇女莫尼卡·马利斯向我们发出了深切呼吁:塑造一个基于合作、理解和共同目标的未来。她的话引起强烈共鸣,提醒我们这个世界的未来掌握在青年手中,因为到2050年,世界40%的青年将生活在非洲大陆。因此,非洲青年人将在塑造整个世界的未来方面发挥关键作用。他们代表着希望和承诺。因此,必须给予他们采取行动的手段,并让他们充分参与和平与发展进程。

联合国与非洲联盟(非盟)之间的合作是世界和平与发展的根本支柱,特别是非洲和平与发展的根本支柱。多年来,这种伙伴关系不断加强,但今天的挑战要求进行更密切的合作,特别是在预防和建设和平领域。我谨就切实落实《新和平纲领》设想方面强调三点。

第一,众所周知,预防冲突比以往任何时候都更加重要。非洲大陆的危机往往是相互关联的因素——

治理不善、政治边缘化、不平等、安全挑战、不尊重人权、气候变化等——造成的。面对这种复杂情况，联合国与非盟必须加强预防性外交，投资于预警机制，特别是在国家间紧张局势加剧的情况下。非盟有一些预防性外交的工具，例如智者小组和非洲青年和平大使，它们已经在做重要的工作，若得到必要支持，可以做得更多。

第二，关于气候变化，瑞士欢迎非盟在非洲形成气候变化、和平与安全问题共同立场的工作。事实上，气候变化对非洲和平与安全构成了生存威胁。长期干旱、毁灭性洪灾和土地退化加剧了紧张局势和冲突。因此，我们必须紧急采取协调行动，减轻气候变化的影响，加强非洲社区的韧性。有鉴于此，正如我们听到的那样，瑞士支持联合国驻非洲联盟办事处在气候、和平与安全领域的工作。区域跨境办法对于解决与气候变化相关的安全风险至关重要，并将使非盟能够在这—领域保持领导作用。

第三，在机构和网络方面，我们必须加强我们机构和网络之间的协同作用。现有的工具和机制，如非洲妇女预防和调解冲突网络——智者小组——以及非洲妇女领导人网络，具有巨大潜力。

通过分享最佳做法和加强协作，例如在附属机构和非正式专家组之间分享，我们可以扩大影响。非盟在管理非洲大陆当前和新出现的安全挑战方面的作用至关重要。为了完成任务，和平行动必须能够依靠可预测、可持续和灵活的资金。瑞士欢迎为执行第2719（2023）号决议设立联合国和非洲联盟和平与安全联合工作队。这种合作对于保持行动准备状态至关重要。我们非常欢迎秘书处定期向我们通报最新情况。我们期待最终确定并通过联合路线图以及关于该决议落实情况的专门报告。与此同时，安全理事会将在10月中旬与非洲联盟和平与安全理事会的年度交流会上讨论该决议的执行进展情况。

最后，非洲年龄结构年轻、经济潜力大、自然资源丰富，是未来的大陆。为了促进这一潜力，我们必须坚定团结地共同行动。通过投资于青年人、加强联合国与非盟之间的合作以及应对共同挑战，我们能共同建设一个更加和平、公正和繁荣的大陆。两周后即将与非盟和平与安全理事会举行的务虚会将是深入探讨今天在会议厅所提议题的绝佳机会。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

发言名单上没有其他人了。

下午4时40分散会。