



安全理事会

第七十九年

第**九七四〇**次会议

2024年10月3日星期四上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	贝里斯维尔夫人	(瑞士)
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	德拉加斯卡先生
	法国	达尔马迪卡里先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	山崎先生
	马耳他	盖特女士
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	大韩民国	赵先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	塞拉利昂	卡努先生
	斯洛文尼亚	布洛卡尔·德罗比奇夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里局势的报告 (S/2024/698)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统 (<http://documents.un.org>) 上重发。

24-28169 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里局势的报告 (S/2024/698)

主席 (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

我代表安理会，欢迎索马里外交与国际合作部长艾哈迈德·穆阿利姆·菲基先生阁下。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：负责索马里问题代理秘书长特别代表兼联合国索马里援助团团长詹姆斯·斯旺先生、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里过渡时期特派团团长穆罕默德·阿明·苏埃夫先生阁下以及埃尔曼和平与人权中心的伊尔瓦德·埃尔曼女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2024/698，其中载有秘书长关于索马里局势的报告。

我现在请斯旺先生发言。

斯旺先生 (以英语发言)：主席女士，我感谢你给我机会介绍索马里局势的最新情况。我很高兴地与索马里外交与国际合作部长艾哈迈德·穆阿利姆·菲基先生阁下、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表穆罕默德·阿明·苏埃夫大使以及民间社会代表、埃尔曼和平与人权中心主任伊尔瓦德·埃尔曼一起介绍最新情况。

我谨首先对索马里和非洲联盟部队的奉献与承诺表示敬意，他们为促进该国的和平与安全做出了巨大牺牲。

索马里联邦政府继续侧重于国家的优先事项。继议会于3月份修订《临时宪法》的前四章之后，独立宪法审查和执行委员会目前正在处理《临时宪法》的第

五章至第九章。已经启动与联邦成员州、民间社会和其它主要利益攸关方的磋商，商讨这些章节中涉及的拟议修订，如中央政府与联邦成员州之间的权力分享和资源共享。

在界定一人一票的选举程序方面也取得了进展，联邦内阁认可了举行普选的各项基础法案，即：全国独立选举和边界委员会法案、选举法案以及政党和组织法案。全国协商委员会昨天召集了联邦政府和四个联邦成员州领导人的会议，预计将讨论这些法案，然后提交议会审议。从以前的间接选举制过渡到计划之中的新的普选制将需要广泛和包容各方的协商，需要所有利益攸关方愿意加入对话，以便达成政治共识。在这方面，我欢迎全国协商委员会的会议。采纳可执行的选举法，然后成立一个独立的选举委员会，将是朝着实现普选取得进展的重要指标。联合国致力于支持索马里处理技术、后勤和其它挑战并动员捐助方提供财政支持，以便及时举行可信的选举。

打击青年党仍然是索马里政府重要的安全优先事项。索马里做出值得称道的努力以持续开展打击青年党的军事行动，同时，索马里还在应对部队组建的挑战；接管非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）的安全责任；规划向拟议中的非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团的过渡，以及在已收复的地区执行重要的稳定方案。联合国继续与非洲联盟和其它伙伴密切合作，支持联邦政府开展这些活动。联合国索马里支助办公室继续协助非索过渡特派团的缩编，同时履行其持续的支助责任。解除对索马里国家政府的武器禁运为其获取更多武器和供给提供了便利，我提醒在索马里开展活动的其它实体，必须遵守第 2713 (2023) 号决议规定的武器禁运的其余条款。

青年党继续表现出对平民生命的无视，对居民中心使用间接火力，使用简易爆炸装置，对平民进行自杀式袭击，其中包括8月2日摩加迪沙的丽都海滩发生的令人发指的袭击。我强调秘书长对这些袭击的谴责（见SG/SM/22325），并重申联合国支持索马里政府和人民反对恐怖主义和暴力极端主义。在这方面，我

还注意到伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)马里附属团体的存在和活动有所增加。

我仍对1月1日宣布埃塞俄比亚和索马里兰之间的谅解备忘录后地区紧张持续感到关切。我回顾安理会对索马里主权、领土完整及统一的确认,敦促埃塞俄比亚和索马里找到外交解决方案,在国际法的框架内解决问题。我赞扬各合作伙伴的调解努力,包括7月1日和8月12日土耳其在安卡拉主办的会谈。我敦促埃塞俄比亚和索马里真诚地参与这些外交努力,避免采取可能导致局势升级的行动。这一点至关重要,因为这可能对该地区的稳定产生负面影响,包括对非索特派团撤出之后的过渡产生的潜在影响。

在最近对哈尔格萨的访问中,我还敦促缓和苏勒和萨纳格的紧张局势,并根据安全理事会去年6月7日的新闻谈话(SC/15313),继续允许人道主义行为体进入,该谈话呼吁各方为该地区的人道主义援助提供便利。

索马里全境的人道主义需求依然巨大。不断加剧的气候冲击、冲突、疾病爆发和普遍贫困继续影响着数百万人。虽然估计全国需要援助的人数已经减少,从去年的830万人减少到2024年的690万人,但索马里仍然面临严峻的人道主义需求。我呼吁进一步支持16亿美元的2024年人道主义需求和应对计划,该计划目前只有37%的资金到位。

索马里的人道主义和发展挑战因气候冲击而加剧。资源匮乏和社区流离失所反过来又成为冲突的驱动因素。加强抵御气候变化影响的能力对于索马里的稳定至关重要。联合国各实体和其他经认可的伙伴支持索马里获得绿色气候基金,以建设地方一级的复原力,并在索马里各地参与气候智能干预措施。

联合国继续将人权、性别平等、青年和残疾人融入联合国在索马里的所有活动的主流。许多例子之一是我们对国家残疾人机构的支持,包括就以基于权利的方法处理残疾问题提供立法和政策咨询。在这方面,我欢迎人民议院在本届议会会议期间通过了《残疾人保护法案》。

秘书长于8月30日向安理会转递了索马里联邦政府关于从联合国索马里援助团过渡到联合国国家工作队的提议。索马里的提议是在联合国—索马里联邦政府联合技术小组内进行建设性和友好讨论,并与包括总统、总理和外交部长在内的索马里领导人进行更多协商之后提出的。我们期待着与索马里联邦政府密切合作,落实过渡工作,并期待着在安理会授予新的任务授权后,继续开展联合国对索马里国家优先事项的支持工作。

主席(以法语发言): 我感谢斯万先生的通报。

我现在请苏埃夫先生发言。

苏埃夫先生(以法语发言): 主席女士,首先请允许我非常感谢你给我今天在安全理事会发言的机会。主席女士,我还要祝贺贵国担任安全理事会10月份主席,并感谢你召开本次关于索马里问题的会议。

陪同我出席会议的还有索马里外交与国际合作部长艾哈迈德·穆阿利姆·菲基先生阁下和联合国索马里援助团代理团长詹姆斯·斯旺先生。我们的共同出席见证了非洲联盟和联合国在索马里的共同承诺和参与。

请允许我再次代表非洲联盟驻索马里过渡特派团(非索特派团),感谢索马里安全部队以及非索特派团的军事、警察和文职人员坚定不移地致力于索马里的和平与安全,他们的工作常常有生命危险。我缅怀那些在履行职责时付出终极代价的人,并祝愿伤员早日康复。他们的勇气和牺牲提醒我们和平的真正代价以及勇敢和荣誉的持久力量。

(以英语发言)

自我最近于6月向安理会通报情况(见S/PV.9665)以来,索马里继续表现出促进稳定和发展的巨大承诺。迄今所取得的进展反映了索马里加强治理、安全和包容性增长的决心,而这些是辉煌和繁荣未来的基础。这一进展的基础是10月2日召开的第十届全国协商委员会会议,其重点是打击青年党的军事行动、推进民主化进程和审查全国协商委员会

先前各项协议的执行情况。我们应继续鼓励邦特兰重返全国协商委员会,开展包容各方的对话,有效落实国家的主要优先事项。

与此同时,在审查和修订《临时宪法》方面也取得了进展,目前正在进行讨论,以确保在审查《临时宪法》第5至第9章时考虑到所有利益攸关方的意见和观点。在这一事态发展之前,索马里联邦政府部长理事会批准了一项法案,设立一个独立的全国选举和边界委员会。这将加强该国的民主进程,促进今后选举的透明度和责任担当。

我们欢迎索马里联邦政府在哈桑·谢赫·马哈穆德先生阁下的领导下,决定全面禁止非国家行为者买卖和走私武器弹药以及从事与武器弹药有关的任何其他业务。重要的是,我赞扬索马里自解除武器禁运以来对加强安全和维护和平表现出的巨大承诺,并进一步敦促作出协调一致的努力,推动执行索马里的武器和弹药管制程序,这对防止非法武器扩散至关重要。

尽管取得了这些进展,索马里和埃塞俄比亚之间的紧张局势自2024年1月以来一直持续。因此,我欢迎目前为解决两国争端所做的努力,并期待着取得体现主权、尊重领土完整和遵守国际法原则的成果,这些原则是促进和平与安全以及有效合作与发展的关键。

关于安全局势,近几个月来,索马里安全局势多变,既有进展,也有挫折。索马里安全部队加大了削弱青年党能力的努力,具体是改进有针对性的反恐行动,消灭了叛乱领导人,拆除了几个行动基地。尽管如此,青年党仍在继续部署不对称战术,包括复杂袭击、简易爆炸装置、车载简易爆炸装置和间接火力。最近对拜多阿、摩加迪沙和基斯马尤的非洲联盟/联合国营地发动的迫击炮袭击,以及对摩加迪沙和非索特派团各营地的民用和军事目标发动的其他形式袭击,都表明青年党具有顽强的生命力,并突出表明需要建立强有力的情报共享机制。

此外,关于青年党获取导弹和武装无人驾驶飞行器的报告也令人担忧,这增加了对索马里联邦政府设

施、非索特派团、联合国和索马里安全部队地点和平民目标的无人机威胁和敌意。同样,青年党与胡塞武装之间渗透和合作的风险日益增加,这是一个相当大的安全挑战,威胁到非洲之角的区域稳定以及红海、印度洋和莫桑比克海峡的海上航行和航运路线。这些关切突出表明,安全挑战具有跨国性质,需要全面和协调的国际努力,优先考虑有效和可持续的解决办法。

因此,随着索马里联邦政府推进执行其安全部门发展计划,以加强部队能力,持续的国际合作和支持对于加强现有安全框架至关重要,从而使索马里能够有效应对新出现的安全威胁。

我高兴地报告,在将安全责任从非索过渡团移交索马里安全部队方面取得了显著进展。根据和平与安全理事会关于缩编第三阶段分阶段办法的决定,非索过渡团在联合国索马里支助办公室(联索支助办)的协作和支持下,完成了指定移交索马里安全部队的八个前方行动基地中六个基地的移交工作。

由于我们一些行动区的环境和基础设施地形非常具有挑战性,我们继续与联索支助办密切合作,探讨可能的解决办法,我们正在取得显著进展,希望最后两个前方基地将在本月底前缩编。

同样,非索过渡团增派的2,000名官兵的第3b阶段缩编工作按照非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团(非索稳定团)的行动构想进行,该构想指示这种缩编构成该非索过渡团后续特派团的第0阶段。它要求暂停原定于9月进行的第3b阶段缩编,以确保充分规划非索过渡团2024年12月31日的最终撤出和新特派团2025年1月1日的部署,使之符合索马里的行动优先事项,并防止出现安全真空。

关于非索过渡团撤出后的规划,过渡规划是一个复杂的进程,与国家领导权和自主权的动态密切相关。在这方面,我赞扬索马里联邦政府在哈桑·谢赫·马哈茂德总统的领导下,通过促进加强主要利益攸关方之间的协作和协调,对规划进程承担了充分的自主权和责任。这使得非索稳定团能够根据索马里的安全需

求和非洲联盟的交付能力,在索马里安全发展计划的启发下,与索马里联邦政府共同制定出行构想。该行动构想设想建立一个精干的特派团,承担范围和规模有限的防御性行动任务,并有明确的撤出战略,从而为根据第2748(2024)号决议进行综合特派团规划奠定了基础。

正是在这一背景下,非洲联盟和联合国执行第2748(2024)号决议联合小组最近部署到摩加迪沙,以便与索马里联邦政府、非索过渡团、联合国以及各种安全、稳定和发展伙伴进行广泛协商,从而确保提供全面的投入和支持,这对于根据索马里的需要、支助结构、预期贡献和可持续成果制定一项连贯、一致、灵活和顺应民需的非索过渡团撤出后计划至关重要。与这一进程密切相关的是,目前正在努力争取可预测、充足和可持续的财政支助,以填补非索过渡团的资金缺口,并确保后续特派团的资金。

非洲联盟认识到当前的财政限制和相互竞争的优先事项,采取了多层面的资源调动办法,重点是加强业务能力的创新资金来源和伙伴关系。因此,非洲联盟与联合国合作,成立了执行第2719(2023)号决议工作队。作为补充,非洲联盟索马里问题委员会主席决定指定非洲联盟负责非洲联盟与和平基金筹资问题高级代表提出从非索过渡团向非索稳定团过渡的筹资方案。

正是为了推动这些努力,我感谢所有以财政或实物捐助支持非洲联盟在索马里干预行动的伙伴国家和组织,并呼吁提供持续支持,以维持非索过渡团、索马里安全部队和联索支助办的效力。这将确保正在进行的非索过渡团后续特派团的综合规划和随后的行动计划获得充足的资金和资源,从而可持续地实现其目标。

最后,我要强调,尽管存在挑战,但显然存在着巩固和取得进一步进展的机会。今后两个月直至年底,将是索马里的关键时期。这两个月将需要采取集体行动和建立伙伴关系,这是塑造这个富有韧性的国家未来的关键。

在这方面,哈桑·谢赫·马哈茂德总统决心在所有利益攸关方之间建立信任和共识,培育共同承诺和责任的文化,以便解决新出现的问题,我一直深信,这对于我们持续打击青年党并为平稳过渡提供尽可能好的条件至关重要。

因此,我呼吁安理会重申对索马里的支持,并继续鼓励提供持续的国际支持,包括在索马里走向可持续和平、稳定与发展的道路上,为国家建设举措提供有针对性的能力建设支持。

主席(以法语发言):我感谢苏埃夫先生的通报。

我现在请埃尔曼女士发言。

埃尔曼女士(以英语发言):我很荣幸今天来到安全理事会。在我为本次通报做准备时,我想起了2015年我第一次在关于保护平民的公开辩论会上向安全理事会通报情况(见S/PV.7374)。回想当时的索马里局势和我向本机构发出的呼吁,我惊叹索马里自那时以来进行的政治、经济、环境和安全改革。我们所取得的进展是显著的、有目共睹的;索马里国内的希望和势头是显而易见的。对于任何一个在索马里工作或从事索马里相关工作超过一年的人来说,所谓什么都没有改变的说法是完全不准确的。

今天的通报会提供了一个机会,让我们审视索马里当前的局势,并共同规划前进的道路,其中包括往往不为人知和听不到的观点。作为索马里人和索马里的合作伙伴,我们必须以更高的问责标准要求自己。如果我们今天没有达到这一标准,我们就必须致力于倾听并共同努力,以实现一个我们能够对自己负责的未来。我们不能让战争再摧毁一代人。索马里75%的人口年龄在30岁以下,其中42%在14岁以下,索马里青年理应有机会继承一个充满和平而非冲突的未来。

7月31日,我的组织埃尔曼和平与人权中心在摩加迪沙举办了一个节日——Jiilka Maanta节,意为“今天的一代”。这次活动的构想是培养文化自豪感;增强青年领袖的能力;为他们提供平台,让他们为社会做出贡献;举办讲习班;为积极的身份认同创造新的机会;邀请商界领袖、政府官员和艺术家,打破获

得机会的障碍。这样做不仅是为了共同畅想和平，更是体验和平，哪怕只有一天时间——我们做到了。从早上7点到晚上11点，近6000人——大多数是青年——来到摩加迪沙。当时一起事件都没有发生，青年们告诉我，这作为他们至今为止经历过的最美好一天留在回忆中。我们不知道过去30年在摩加迪沙能想象到这样的场面，更不用说实现了，但直到这个节日过去，在节后发生的事情才成为索马里的分水岭，至少对我来说是这样。

节日两天后的星期五晚上，青年党蓄意袭击后在海滩上留下的可怕场景和尸体的画面在那整段时间不断登上新闻报道。青年党继续大力针对青年、青年教育和文化活动，表明这一代拥有共同的正面文化认同、对未来抱有希望的青年被该团体视为关乎存亡的威胁。

虽然青年和妇女被视为索马里可持续和平的关键利益攸关方，但他们的参与仍然非常有限。调动这些群体和民间社会组织的参与不能仅仅停留在表面。他们的参与对于建设抵御极端主义的能力和促进包容各方、由社区主导的和解与建设和平努力至关重要。在新解放的地区，这种需求尤其迫切，因为青年党多年的统治形成了复杂的社会和政治动态，需要敏感的、针对具体情况的干预措施。那些每天在这些环境中为自己的生存进行谈判的人最能够为这些努力作出切实贡献。因此，让他们参与不只是有好处，这是实现索马里持久和平与稳定必不可少的。

我们看到的加剧这种脱节的问题包括各自为政的方法、支离破碎的司法系统以及横向和纵向行为体之间的不信任。有充分的证据表明，仅仅通过军事手段无法击败暴力极端主义。同样，这也不能只通过政府行为体来缓解。在索马里，全社会参与的方法可能比任何时候都更加有效。

然而，自从哈桑·谢赫·马哈茂德总统阁下去年在纽约宣布他的愿景以来，索马里及其区域和国际伙伴——许多伙伴今天在场——一直在讨论安全部门改革、指导非洲联盟驻索马里过渡时期特派团之后的

任务设计的新战略以及实现索马里安全发展计划，唯一始终没有参与讨论的行为体依然是民间社会组织，由此也可推广到广大索马里民众，他们都希望参与。这是一个错失的巨大机会。在这方面，我借此机会提醒安理会，索马里的民间社会组织不仅从人道主义角度提供直接支持和救生服务。索马里的民间社会组织为促进军队与当地社区的信任与合作发挥着关键作用。因此，调动民间社会组织参与早期恢复努力——包括提供水、卫生、保健和教育等基本服务——至关重要。我们知道，与军方领导的举措相比，这大大减少了社区报复，特别是在军方仍在努力争取被这些社区接受的时候。

对当地社区动态缺乏了解一直继续阻碍安全工作的准备，并最终阻碍其持续产生影响。通过纳入民间社会组织的视角，安全行为体可以制定更加细致的威胁评估，准确反映当地极端主义的驱动因素。与民间社会组织协作开展联合评估不仅能提供接触社区的渠道，还能产生重要见解，更好地为稳定战略提供参考。

在索马里准备明年担任安理会成员之际，该国独特的环境使其成为有效解决冲突的一个很有意义的案例研究，尽管我们继续面临挑战，但这可供其他各方借鉴。许多有据可查的经验教训和最佳做法以及对看似无解的冲突的基层解决办法是必要的，并在索马里经过了几十年的考验，为应对全球日益高涨的武装冲突提供了无价的实用经验。

为了有效应对当今的全球挑战，国际社会必须采取适应性更强、更灵活的办法，反映索马里及其以外地区当代冲突的现实，在这些地方，过去的传统前提条件不再适用。新的参照框架和更新后的和平原则对于应对全球挑战至关重要。

索马里在战略适应性和灵活性方面，以及在将国际框架纳入考虑以确定措施可行性方面，积累了无比宝贵的经验。在此基础上，该国建立了自己的机制，可以为联合国会员国和其他面临新兴冲突的国家提供重要见解。从这个意义上说，索马里旷日持久的冲突

可以成为防止我们如今在世界各地看到的新冲突长久延续的宝贵例子,帮助避免我们30多年来一直面临的同样的陷阱和挑战。然而,为了让索马里有效利用这种专门知识,该国必须首先将民间社会组织参与包容各方的建设和平努力作为优先事项。

此外,索马里必须投资并优先建立一个国家知识库,以记录它在这一领域的丰富经验和知识——这些经验仍然没有得到充分体现和重视。这种举措不仅能保存宝贵的经验教训,还能为未来的国内和全球建设和平努力创造战略资源。这一承诺是充分实现和利用索马里能提供的宝贵见解和经验的关键。

由于索马里正处于一个充满期待的关键节点,该国人民对其领导人寄予厚望。然而,现实情况是,索马里正在艰难应对280万境内流离失所者的迫切需求。此外,由于缺乏有效运作的刑事司法系统,包括性暴力在内的暴力犯罪的责任人长期逍遥法外,使无数受害者无法伸张正义。

因此,现在不是在关键问题和来之不易的成果上倒退的时候,例如最初在宪法修正案中提出的内容,现在试图将儿童成年年龄从18岁重新定为只有15岁。这一改动直接违背了国际标准和索马里已经批准的《儿童权利公约》。由于年龄定义条款目前被搁置,这种关切仍然存在——尤其是因为,索马里在早些时候于3月举行的公民及政治权利国际公约人权委员会第140次会议上说,最终要由人民决定成年年龄问题。在能够以民主投票的形式做到这一点之前,我敦促索马里根据《儿童权利公约》将男孩和女孩的成年年龄都维持在18岁。保护民众的首要责任首先由索马里承担。此外,也必须考虑到索马里人针对不同性别的需求和脆弱性以及宪法的这一改动会在当下和未来如何影响他们。

我敦促优先考虑目前正等待内阁核准的立法,索马里已承诺不迟于2024年底通过这些立法,如性犯罪和猥亵法案以及禁止切割女性生殖器法案。这些只是问责和保护的基本切入点,在索马里为妇女和儿

童的权利和福祉制定更有力的法律保障之前,应临时生效。

就在几周前,在索马里的邦特兰州,四名青年因为他们在不满18岁时犯下的罪行被处决。这不是孤例,只是最近的一起案件。

索马里必须加强针对与被认定为恐怖组织的武装团体有关联的儿童의起诉方法,使拘留条件和获得法律服务符合国际人权标准,并确保所有犯罪嫌疑人的公平审判和正当程序权利。

自2012年以来,索马里一直在建立处理和处置卷入武装冲突的儿童의机制,并在执行其终止及防止招募和使用儿童的路线图方面取得显著进展。政府于2023年批准的年龄评估准则及其标准化清单是索马里的一个重要里程碑,这将进一步加强各方对该议程的遵守。在儿童权利法案和少年司法法案方面取得的进展同样表明索马里政府正在作出切实努力。

执行是关键。现有机制如果得到遵循和实施,提供了让未成年人对犯罪负责的替代途径,例如改造自新方案或少年拘留中心。我亲眼目睹了这些机制的实施如何不仅在儿童重返社会的整个过程中保护他们,而且也对过渡期正义和防止暴力极端主义产生重大影响。这些努力促进了政府和民间社会之间采取积极和全面的联合行动来预防冲突,同时创造了一个更强大、更有韧性的社区。通过优先保护儿童和帮助他们重返社会,我们为持久和平与稳定奠定了基础。

埃尔曼和平中心几十年来一直致力于解决这些问题。我们的“放下枪,拿起笔”运动始于1990年代,被誉为索马里第一个解除武装方案,它是由社区发起和领导的,并且一直持续到今天。我们与索马里国内安全部儿童保护筛查股和儿基会合作,一直在积极努力支持与武装部队和团体有关联的儿童。随着索马里政府在实施针对与武装团体有关联的儿童的非司法措施方面取得进展,并加快移交这些儿童的监护权,国际社会和负责这一议程的联合国机构也有望取得类似进展。

索马里武装冲突中的儿童缺乏资源和支持,这是不可接受的,特别是索马里政府正在开展更多军事行动,继而遇到更多的儿童,并正在加快将他们从拘留所释放,交给对儿童友好的机构照料。民间社会努力使用目前分配给儿童保护和武装冲突方案的资金来满足由此产生的需求。由于预算分配和任务期限的延长主要集中在军事支出上,因此必须核算专门用于儿童保护、社会安全网、复原力以及可持续和平的资金的比例。

上个月,埃尔曼和平中心在摩加迪沙主办了一个妇女和平论坛,汇集了来自索马里所有联邦成员州的100多名妇女领袖。我们荣幸地看到家庭事务和人权发展部长巴希尔·穆罕默德·贾马将军阁下、欧洲联盟大使以及其他贵宾出席会议,讨论第1325(2000)号决议的执行情况。妇女,包括来自巴赫多和布尔廷莱等新解放地区的青年领导人,发出了要求有意义地参与和平进程的有力呼吁。他们提出了切实可行的建议,包括急需放弃将妇女的作用局限于“软性”安全岗位的限制说法,这种说法阻碍了妇女全面参与第1325(2000)号决议的各个支柱。

滥用武器,特别是在助长性别暴力方面,要求在武器流动方面实现问责制和透明度。然而,解除武装和军备控制并未被充分纳入执行第1325(2000)号决议的行动计划。立足于强有力的规范框架,对性别问题有敏感认识的解除武装办法如果得到系统实施,可以给索马里带来变革。在一个普通民众被排除在确保其福祉的进程之外的环境中,索马里脆弱的新生和平将无法得到维持。

本次通报正值索马里的关键时刻。在该国为明年担任安全理事会成员作准备之际,我们必须认识到,可持续和平需要自下而上的方法——由内部驱动、植根于文化并由当地推动的方法。如果没有索马里人口中的大多数,即青年和妇女积极和有意义的参与,就不可能实现索马里可持续和平的愿景。

我敦促安理会成员不仅支持在索马里开展包容各方的和平进程的呼吁,而且为实现这一目标作出切

实贡献。可以通过专项资源、借调索马里专业人才以及部署妇女与和平与安全以及儿童与武装冲突等关键问题的专家来实现这一目标,特别是在索马里准备担任安全理事会成员之际。

我还建议加强联合国索马里援助团与索马里民间社会组织的接触,以便更准确和及时地进行社区分析,并且深化合作。包括我本人在内的许多民间社会组织都非常渴望与特派团合作,提供来自实地的见解,为有效的建设和平战略献计献策。

此外,我敦促会员国不要只是表示声援,而要提供必要的财政和技术支持,以便维持索马里的进展。这包括为建设和平职能分配资源,并确保与和平、安全和人权有关的任务得到充足资源和有效执行。为此,与民间社会组织密切合作至关重要,以确保建设和平具有包容性,由当地驱动,并且符合索马里各族群的需要。

主席(以法语发言):我感谢埃尔曼女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表斯旺、苏埃夫特别代表以及埃尔曼女士今天所作的通报。我也欢迎索马里外交部长艾哈迈德·穆阿利姆·菲基先生阁下来到安理会会议厅。

我将代表联合王国谈四点。

第一,我们向在8月2日青年党对摩加迪沙丽都海滩的可怖袭击中丧生的37名平民的家人以及最近几个月在索马里丧生的所有其他平民的家人表示最深切的慰问。我们赞扬索马里联邦政府继续努力打击青年党。

第二,我们感谢索马里和联合国就联合国索马里援助团(联索援助团)任务的未来举行磋商。在我们展望联索援助团的两年过渡期之际,联合王国正在与利益攸关方合作,确保特派团逐步、负责任和可持续地缩编,包括逐步和分阶段将特派团的任务移交给索马里联邦政府、联合国国家工作队以及其他相关利益

攸关方。至关重要的是，在过渡期间，特派团必须拥有必要的资源和能力，继续在对索马里的需要来说至关重要的领域提供援助。我们感谢秘书长特别代表继续建设性地履行其职责。随着我们进入过渡期，秘书长特别代表的作用仍然至关重要。我们还期待着本月与安理会所有成员密切合作，拟定过渡特派团的任务授权。

第三，我们注意到即将举行的联邦成员州选举。我们赞同秘书长的呼吁，请所有利益攸关方共同努力，解决有关选举方式和时间表的分歧，我们正在密切关注本周全国协商委员会会议的结果。我支持埃尔曼女士的意见，即在索马里的政治和建设和平进程中采取包容民间社会、妇女和青年的做法很重要。

第四，我们欢迎在规划由非洲联盟（非盟）领导的非洲联盟驻索马里过渡时期特派团后续特派团方面继续取得进展。我们强调，联合国和非盟必须根据第2748（2024）号决议进行广泛协商，以确保特派团的总体设计和筹资方案可行和可以实现。我们期待着下周的临时最新情况报告和11月15日的详细报告。

最后，我还要欢迎索马里以及所有候任成员，它们本月开始观摩安理会的工作。我们期待着从明年1月份起与索马里在安全理事会的所有事务上密切合作。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢斯旺大使和苏埃夫大使所作的通报，我感谢伊尔瓦德·埃尔曼女士今天展现的勇气和洞察力。我还要欢迎菲基外长出席安理会本次会议。我们期待着与他以及安理会所有新成员密切合作。

我们赞扬联合国索马里援助团（联索援助团）的领导作用以及该特派团对索马里的支持。美国感谢联合技术小组审查联索援助团过渡的方式和时间表。我们正在审议索马里联邦政府的建议，并期待着在今后几周进行进一步讨论。

联索援助团的作用必须反映索马里已经取得的进展，我们支持酌情更新其任务授权的内容。与此同时，建设和平、改革、政治和解和加强法治仍然是关

键问题，需要做更多的工作。必须建立一个政治特派团，负责支持索马里主导的努力，在不安全、区域动态紧张和人道主义局势严峻的情况下，推动在这些方面取得进展。

迫切需要就非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团）后继部队达成协议。我们欢迎国际社会达成共识，支持非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团，即非索过渡特派团的后续特派团，并敦促利益攸关方尽快完成必要的过渡规划。国际社会必须继续关注这一过渡，这对我们的共同安全至关重要。我们认识到，一些人主张将第2719（2023）号决议框架适用于新的非洲联盟特派团。现在不是适用第2719（2023）号决议的时候和场合。我们必须密切协调，确保充分建立必要的机制，以便为未来的第2719（2023）号决议所设特派团取得成功做好准备。我们相信，而且许多伙伴方也同意，必须避免过早应用该框架，否则会损害其公信力。从长远来看，成功应用该框架对于维护国际社会对该工具的信心和支持至关重要。

我们对埃塞俄比亚和索马里之间日益紧张的关系及其对共同安全利益的负面影响深感关切。美国与非洲联盟和其他国际伙伴一道重申，我们支持索马里的主权和领土完整，反对任何破坏其主权和领土完整的企图。我们支持土耳其的调解努力，并呼吁通过对话缓解紧张局势。区域紧张局势决不能分散索马里应对关键国家建设挑战或削弱青年党的努力。区域紧张局势也不能干扰非索过渡特派团后继特派团的规划和部署。我们不能冒险造成危险的安全漏洞，这可能会使人道主义局势恶化，也不能冒险产生与部队派遣国变动相关的额外费用。应对索马里面临的持续威胁的部分工作涉及索马里联邦政府和第2713（2023）号决议所设专家小组的密切合作。我们敦促索马里当局确保专家小组的通行，使其能够继续开展重要工作。

最后，我们期待就即将举行的讨论与会员国进行接触，以延长专家小组的任务期限并审查相关制裁措施。

卡努先生(塞拉利昂)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三非洲成员扩大小组(A3+),即阿尔及利亚、圭亚那、莫桑比克和我国塞拉利昂发言。

我们注意到秘书长关于索马里局势的报告(S/2024/698),以及有关联合国索马里援助团(联索援助团)和联合国索马里支助办公室(联索支助办)任务执行情况的最新信息。我们感谢负责索马里问题代理秘书长特别代表詹姆斯·斯旺先生和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表穆罕默德·埃尔-阿明·苏埃夫先生阁下所作的富有见地的通报,并感谢伊尔瓦德·埃尔曼女士的发言。我们欢迎索马里外交和国际合作部长艾哈迈德·穆阿利姆·菲基先生阁下参加本次会议。我们也期待索马里在2025年1月加入A3+。

A3+欢迎索马里联邦政府与联合国通过联合技术委员会就索马里提出的从政治特派团过渡到联合国国家工作队的请求进行建设性对话和接触。我们注意到索马里政府根据联合技术委员会的讨论提出的关于在两年内完成过渡的提议。我们期待就联索援助团的未来与其他安理会成员进行接触,并将该提议纳入考虑。

在政治方面,我们对索马里民主化进程的进展感到高兴,包括索马里联邦政府承诺采取措施,开展宪法审查进程,这是国家建设进程的核心。向普选权——即一人一票——过渡,凸显了索马里当局对加强民主参与,特别是加强妇女和青年参与的承诺。我们还鼓励索马里当局优先考虑在当选职位和政府高级职位中为妇女保留至少30%的名额。我们鼓励相关利益攸关方和当事方通过与相关利益攸关方进行协商和接触,以基于共识的办法共同完成对《临时宪法》的修订。

A3+也鼓励索马里联邦政府在加强联邦制度的过程中优先与各州当局接触。在这方面,我们注意到,邦特兰当局表现出积极姿态,就一系列重要问题与联邦政府进行直接对话。在通过国家残疾人法案后,索马里联邦政府努力促进包容性治理结构,对此A3+也表示欢迎。A3+期待该法案在上议院获得通过。

在安全局势方面,A3+赞扬索马里联邦政府巩固索马里安全部队在非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)的支持下对青年党发动攻势所取得的安全成果。我们呼吁继续努力,最终摧毁该组织的能力及其持续发动的投机性袭击。尽管取得了成果,但青年党仍然是一个现实威胁。该组织仍然有能力发动致命袭击,危及索马里人民的生命。我们向索马里安全部队和非索过渡特派团人员致敬,他们为保护索马里人民免受青年党构成的恐怖威胁作出了巨大牺牲。我们对非洲联盟、索马里联邦政府、非索过渡特派团和联索支助办在非索过渡特派团过渡方面开展的合作感到高兴,同时指出前沿作战基地向索马里安全部队移交安全职责方面取得的进展。

A3+欢迎非洲联盟采纳新的非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团的行动构想,并期待秘书长下周根据第2748(2024)号决议,介绍特派团设计工作的最新进展,包括筹资方案。关于后一点,我们强调为新特派团提供可预测和可持续资金的重要性,并鼓励所有利益攸关方致力于巩固索马里迄今取得的和平成果,包括为新特派团提供切实支持。

关于经济形势,A3+赞扬索马里联邦政府十年来取得的重大成就,包括在调动国内收入、公共财政管理和善治方面。所得税法案的批准也值得高度赞扬。我们强调,加强安全环境对于维护和巩固这些成就至关重要。

然而,我们对索马里的人道主义局势感到关切,由于反复出现且日益严重的气候冲击、冲突和疾病爆发,该国的局势仍然严峻。这些情况导致水资源短缺、农作物减产、流离失所和疾病蔓延。我们也对境内流离失所的严重程度和粮食不安全状况感到担忧。在这方面,我们呼吁发展伙伴和其他伙伴增加对人道主义应急计划的资助,目前该计划的资金仅有37.1%到位。

最后,A3+谨对非洲联盟、联索援助团、联索支助办、欧洲联盟以及所有区域和国际伙伴为支持索马里建设和平进程而作出的协同努力表示感谢。

盖特女士 (马耳他) (以英语发言): 我感谢代理秘书长特别代表斯旺、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表苏埃夫先生和埃尔曼女士的通报。我也欢迎索马里外交部长来到安理厅。

马耳他欢迎目前就联合国索马里援助团(联索援助团)过渡问题与索马里联邦政府进行的讨论,包括最近为顺利移交责任所作的努力。我们重视联索援助团的工作,特别是其对和解努力的技术、资金和后勤支持。与加尔穆杜格州达成的有关争议土地、法治能力建设和培训以及打击暴力极端主义的合作协议是过渡时期的重要工具。

联索援助团的协助在起草选举法框架方面也发挥了关键作用。正如秘书长所指出的那样,一个包容各方的可执行的选举框架至关重要。必须维护妇女的政治权利,确保妇女在民选职位和任命机构中占至少30%的配额。马耳他申明妇女参与索马里政治进程的重要性。正如今天我们从埃尔曼女士那里听到的那样,妇女的参与对于索马里的持久和平至关重要。我们支持近来为最后敲定有关残割女性生殖器的法案所做的努力,并赞扬由妇女和人权发展部牵头、得到联合国人口基金支持的包容性协商进程。另一方面,我们对贩卖少女强迫她们嫁给青年党成员和其它与冲突有关的性暴力事件深表关切。我们还对一再发生强行驱逐流离失所者的事件感到震惊。我们欢迎为制止与冲突有关的性暴力、加大对幸存者的支持力度以及加强相关法律政策和体制框架所做的一切努力。我们必须制止有罪不罚现象,承认幸存者的需求和权利。

儿童在遭受惊人的侵害行为时的需求不容忽视。马耳他敦促索马里当局及其国际伙伴把保护儿童作为过渡时期的优先事项。8月17日,四名青少年在邦特兰的加勒卡约被处决,此前,他们因为未满18岁时在与青年党有关联时犯下的罪行而被定罪,并被判处死刑。这令人深感不安。邦特兰年龄核查委员会曾建议不要判处死刑,联合国正与邦特兰当局积极接触,敦促在处理所有在未成年时与武装团体有关联的青年

时遵循正当程序。本着这种精神,马耳他主张暂停执行这些处决。

青年党一再使用简易爆炸装置也继续严重威胁索马里的安全。对丽都海滩的袭击和该团体近几个月来袭击的升级导致平民伤亡增加了367%,这理应得到我们的紧急关注。

在区域一级,我们借此机会赞扬近期土耳其调解达成的埃塞俄比亚和索马里之间的会谈。我们鼓励这些邻国继续对话,这是促进区域和平与安全的更广泛努力的一部分。

索马里还在奋力应对气候变化的挑战,这些挑战造成的影响也许是全球最具破坏性的,使该国的安全和人道主义局势又增加了一个层面。我们欢迎绿色气候基金近期的努力及其承诺为地方气候适应计划认捐1亿美元。马耳他继续强调,有必要把气候复原力纳入安全规划,由此肯定环境挑战与区域不稳定之间的关联。

作为欧洲联盟(欧盟)的成员国,马耳他重申欧盟与索马里强有力的伙伴关系,以旨在把索马里对自身安全的主导权摆在首位。2019年以来,欧盟已经为索马里国民军提供五批总额达1.1亿欧元的一揽子支助。欧盟还将根据责任分担的原则,通过对新的非洲联盟驻索马里支助和稳定特派团的财政支助,与索马里的所有安全伙伴一道继续参与。

最后,让我们继续为下一阶段而共同努力。

布洛卡尔·德罗比奇夫人 (斯洛文尼亚) (以英语发言): 请允许我感谢代理秘书长特别代表斯旺先生和非洲联盟特别代表阿明·苏埃夫先生通报最新情况。我特别感谢埃尔曼女士的证言,并欢迎外交部长菲基先生参加本次会议。

我们是在联合国参与索马里事务的未来前景处在紧要关头之际听取今天的通报的。在这方面,请允许我谈三点意见。

首先,我谨表示,斯洛文尼亚继续支持联合国索马里援助团(联索援助团)、联合国索马里支助办公室

(联索支助办) 和非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)。联索援助团仍是索马里国家建设的一个重要的稳定局势的资产。我们特别赞扬联索援助团在宪法审查进程和选举法起草期间提供技术支持, 这将使和平、包容各方、透明和具有公信力的选举得以举行。本着这种精神, 我们与索马里女议员和其他女性领导人及活动分子一道呼吁, 妇女在国家机构的民选职位和任命机构中至少占 30% 的配额。

我们欢迎索马里联邦政府与联合国就联合国国家工作队的分阶段过渡进行建设性对话, 这应确保联索援助团即使在过渡期间也发挥积极作用。我们注意到索马里联邦政府8月28日提出的建议。索马里联邦政府和联合国应继续合作制定一项详细的过渡计划和时间表, 在延长联索援助团任务期限之前提交安理会成员。

其次, 斯洛文尼亚对青年党的袭击导致平民伤亡和流离失所者大幅增加表示高度关切。尤其是妇女和儿童继续首当其冲受到影响。诸如丽都海滩发生的针对平民的可怕袭击应受到谴责; 我们强烈谴责这些袭击事件, 并向受影响的家庭表示最深切的慰问。暴力加剧了脆弱的人道主义局势, 导致更多的流离失所, 并给弱势群体带来新的风险。我们还向索马里安全部队和非索过渡特派团成员做出的牺牲表示敬意。打击青年党的活动需要采取持续和协调一致的整体做法, 同时处理使该恐怖团体得以运作的深层条件。鉴于恐怖主义威胁是区域性的关切, 其对策也必须是区域性的。

我们继续对索马里和埃塞俄比亚之间的持续紧张感到关切。我们敦促两国缓和局势, 避免任何可能对其睦邻关系产生负面影响的单边行为。只有外交和有意义的对话才能可持续地解决争端。我们还鼓励两国加入所有调解倡议, 包括非洲联盟和土耳其的调解倡议, 以便根据国际法, 按照双方均可接受的条件, 找到和平的解决方案。

我们还注意到, 非洲联盟采纳了将接替非索过渡特派团的后续特派团的行动构想。这是避免在非索特

派团三个月内最后撤出之后可能出现安全真空的一个积极步骤。联合国、非洲联盟、索马里以及索马里的所有安全伙伴应及时和建设性地开展接触, 以便根据第2748 (2024) 号决议规定的时间表编制特派团的总体设计。

最后, 气候冲击对索马里民众的负面影响一直令人担忧。循环往复的极端天气事件正在日益频繁地发生。就本周, 政府间发展组织的气候预测和应用中心发出索马里北部的特大降雨预计将影响25万多人的警告。在绿色气候基金和世界粮食计划署气候智能型干预措施的支持下, 所有联邦州都制定了当地的气候适应计划, 这是确保提高抵御气候冲击的复原力的一个可喜步骤。

我们欣见需要帮助的人数有所减少, 但是仍有数百万人面临水危机和粮食不安全问题。我们欢迎包括世界粮食计划署在内的人道主义机构采取积极主动的做法。今年, 斯洛文尼亚通过世界粮食计划署划拨了28万欧元的专款, 用于缓解非洲之角的粮食无保障状况。我们也吁请其它捐助方继续支持实地的人道主义响应。

接下来的三个月对于索马里的未来将是最重要的时期。斯洛文尼亚随时准备参与其中, 以便在该国前进的道路上提供进一步支持。

达尔马迪卡里先生(法国)(以法语发言): 我谨感谢斯旺先生、阿明·苏埃夫先生阁下和埃尔曼女士的通报。我也欢迎索马里外交与国际合作部长艾哈迈德·穆阿利姆·菲基先生与会。

首先, 我谨就青年党最近实施的袭击尤其是 8 月 2 日在摩加迪沙丽都海滩的袭击造成众多平民丧生, 向索马里政府和人民表示慰问。这提醒我们, 索马里持续面临青年党的威胁。我赞扬索马里总统的快速反应, 并向他保证, 在索马里外部支持发生重大变化之际, 我们将给予全力支持。

第一, 关于联合国索马里援助团(联索援助团), 法国注意到索马里当局提出的过渡计划, 即在未来两年逐步缩编这一特别政治任务。法国随时准备支持这

一过渡，以配合联合国进行过渡。联索援助团的各项必须移交给国家工作队和索马里当局，同时不影响向民众提供支持。法国赞成安理会相应调整其就索马里问题开会的频率。

第二，关于非洲联盟驻索马里过渡时期特派团（非索过渡特派团），法国感到关切的是，非索过渡特派团的接替特派团将于2025年1月确定，这一时间安排很紧。索马里的挑战要求我们保持高度警惕，确保这些准备工作不会延误，以免造成安全真空。现在至11月15日的期间，法国将仔细研究联合国、非洲联盟和索马里编写的报告，该报告涉及未来特派团可能采取的形式、撤出战略、预期捐助方的参与、预算和资金以及联合国将提供的后勤支助。我们随时准备参与这些讨论，以期建立适当模式。

法国依然坚信，只有索马里的所有伙伴采取协调一致的对策，才有可能有效支持摩加迪沙依照国际法遏制恐怖威胁的努力。民间社会——特别是妇女——必须在这方面发挥关键作用。长期以来，我们一直与索马里的主要伙伴之一欧洲联盟一道，努力以平衡和可持续的方式支持未来特派团。我们呼吁索马里的所有伙伴为这一努力做出贡献。

索马里的稳定对非洲之角的和平与安全至关重要，需要与索马里所有政治力量和该地区伙伴持续进行和平对话，同时尊重索马里的主权和领土完整。在这方面，我们欢迎索马里即将担任安理会成员，我们期待在这方面继续与索马里接触。

叶夫斯京格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们欢迎索马里外交与国际合作部长艾哈迈德·穆阿利姆·菲基先生参加本次会议，感谢秘书长代理特别代表詹姆斯·斯旺先生、驻索马里非洲维和特派团团长穆罕默德·阿明·苏埃夫先生和伊尔瓦德·埃尔曼女士所作通报和发言。

我们正密切关注友好国家索马里联邦共和国的局势发展。我们支持摩加迪沙旨在稳定国家局势的努力，我们赞扬全国协商委员会在促进中央领导与联邦各州的合作方面发挥的建设性作用。我们高兴地看到，

在该实体的工作过程中，就执行关键国家优先事项方面的合作达成了重要协议。这些优先事项包括制定计划将该国的安全责任从非洲联盟驻索马里过渡特派团移交给索马里国民军，建立起草联邦宪法的独立委员会，改进选举制度。我们希望政治进程的所有参与者将继续努力建立可持续的联邦结构模式，努力使该国局势正常化。

我们注意到在安全理事会分发的摩加迪沙计划，该计划旨在将联合国索马里援助团（联索援助团）的职能分阶段移交给联邦机构和联合国国家工作队。我们认为，索马里联邦共和国政府应在确定特别政治任务在商定的两年期间活动范围上拥有最后发言权。我们期望执笔方英国将考虑到索马里方面在这个问题上的立场。

非洲联盟索马里过渡时期特派团的结束以及非洲联盟索马里支助和稳定特派团（非索支助和稳定特派团）的部署，在矫正索马里局势方面翻开了泛非努力历史新篇章。我们高度赞赏非洲联盟在这方面所做的一贯工作。现在最重要的是，须在余下几个月时间里，在索马里、非洲联盟和联合国之间就非洲维和人员在非索支助和稳定特派团框架内继续驻留的所有参数达成协议，当然包括财政方面。我们认为，为此需要动用我们掌握的所有工具。

我们认为非洲维和人员在索马里的存在是遏制恐怖主义威胁以及极端主义和其他非法活动的最重要因素之一；这也是衡量在加强索马里联邦共和国国家地位方面持续取得进展的一个尺度。对我们来说，今天安全领域最重要的目标是提高联邦执法机构的效力，以确保它们在非索支助和稳定特派团任务结束后能够独立行动，保护该国各地的平民和民用基础设施。

我们依然严重关切青年党所拥有的能力。该恐怖团体继续对政府设施、索马里国民军部队、平民和国际组织工作人员发动大规模袭击。我们强烈谴责9月28日在摩加迪沙和中谢贝利州发生的恐怖袭击，袭击造成6人死亡，另有10人受伤。

接下来几个月对于处理非洲之角当前局势至关重要，我们看到那里出现一些令人担忧的趋势。稳定局势是该地区所有国家的共同目标，但出于某种原因，这些国家的立场目前可能存在分歧。在这种情况下，特别重要的是确保联合国和非洲联盟在该国的存在开展协调一致的工作。我们支持旨在找到这一次区域各国都能接受的解决办法的调解努力。我们希望它们将明智行事，确保照顾彼此的利益。

最后，我要着重强调，我们支持索马里的主权、领土完整和统一，并表示，希望在索马里未来两年担任安全理事会成员期间，与该代表团密切合作。

赵先生（大韩民国）（以英语发言）：我感谢秘书长代理特别代表斯旺、非洲联盟（非盟）特别代表苏埃夫和埃尔曼女士所作内容翔实的通报。我还欢迎索马里外交与国际合作部长艾哈迈德·穆阿利姆·菲基大使阁下参加今天的会议。我期待与作为安理会候任成员的索马里密切合作。

未来三个月对索马里展开建国进程至关重要，安理会将就联合国索马里援助团（联索援助团）的过渡、延长对青年党的制裁以及建立非洲联盟索马里过渡时期特派团的后续特派团做出重要决定。在这方面，我要着重强调四个要点。

第一，我们肯定目前的政治事态发展，并对索马里联邦政府致力于这些进程感到鼓舞。我们还欢迎全国协商委员会10月2日召开高级别会议。在宪法审查以及实施立法和长期战略所产生一人一票选举方面继续取得进展至关重要。同样至关重要，索马里联邦政府和邦特兰双方要进行对话，以促进包容各方的宪法和选举进程。为了促成基础广泛的共识，必须保证妇女和青年充分、平等、切实、安全的参与。索马里当局还应尊重对基本人权、公民空间、正当程序以及记者权利的保护。

第二，应继续应对恐怖主义对索马里和平与安全的持续威胁，以防出现安全真空。在这方面，我们对非洲之角持续的地区紧张局势感到担忧，这使关于非索过渡特派团后续特派团的讨论变得复杂。我们赞扬

土耳其为缓和紧张局势所作的努力，并呼吁继续进行外交接触。国际社会还应集体把注意力集中在建立一个经安全理事会授权，由非盟领导，有效和财政上可持续的特派团。这对于维护非索过渡特派团和索马里部队迄今取得的反恐安全成果，以及防止在非索过渡特派团撤出后出现安全真空至关重要。我们期待着秘书长基于最近非盟-联合国对摩加迪沙的联合访问上提交报告，根据第2748（2024）号决议的要求阐述拟议后续特派团的总体任务构想。

第三，人道主义局势严峻并因气候变化而加剧，需要采取紧急行动。索马里境内有近400万人流离失所，其中80%是妇女和儿童，他们面临性别暴力、性剥削和强迫驱逐的严重风险。针对这种情况，韩国今年将捐助200万美元，支持这些流离失所的妇女和儿童。

最后，我们注意到秘书长的报告（S/2024/698）和索马里联邦政府关于联索援助团过渡的建议。拟议的两年过渡期提供了有限的时间，以便分阶段移交责任和支持计划于2026年5月举行的选举。联索援助团是国际社会全面支持索马里的一个重要政治手段。我们认为，它目前的一些任务规定有益于促进对话与和解，从而解决部族内部冲突。韩国随时准备与安理会成员进行建设性接触，推动联索援助团平稳、有序过渡。

最后，我们重申，我们坚定不移地支持联索援助团、联合国索马里支助办公室、非索援助特派团以及主要区域组织，以确保索马里顺利过渡。

山崎先生（日本）（以英语发言）：我感谢詹姆斯·斯旺代理特别代表、穆罕默德·阿明·苏埃夫特别代表以及伊尔瓦德·埃尔曼女士所作的内容翔实的通报。我欢迎索马里外交和国际合作部长艾哈迈德·穆阿利姆·菲基先生阁下与会。

尽管国家和国际社会不断作出努力，但青年党仍然保持着大规模存在，对索马里和该地区人民的人身安全构成巨大威胁。日本赞扬非洲联盟驻索马里过渡

时期特派团(非索过渡特派团)以及索马里安全部队所有人员为和平与安全作出的牺牲。

最近在包括摩加迪沙在内的主要城市发生的袭击表明,青年党仍然有能力对各种目标发动重大的不对称袭击。这也提醒我们,遏制青年党构成的威胁是一个艰巨而耗时的过程。我们必须保持长远眼光和基于人道主义-发展-和平关系的全面办法。在联合国索马里援助团(联索援助团)和非索过渡特派团的关键过渡时期,这一点尤为必要。

从这一角度出发,索马里联邦政府上个月提出的建议提出了合理的两年过渡期,联索援助团在此期间向联合国国家工作队过渡,并分阶段向索马里机构移交责任。正如该提议正确提及的那样,过渡的一个侧重点应当是在“索马里人自主,索马里人所有”的治理改革之下开展能力和机构建设。我们不应丧失来之不易的成果和专门知识,包括解除武装、复员和重返社会以及妇女与和平与安全议程方面的成果和专门知识,以确保逐步、负责任和可持续的过渡。

联索援助团在索马里国家建设方面发挥的主要职能之一是进行斡旋,从而建设索马里联邦政府与联邦成员州之间的合作关系。在索马里最需要团结的时刻,部族动态等各种因素造成的分裂有可能造成青年党趁机利用的真空。我们赞扬索马里联邦政府发挥领导作用,指导全国协商委员会采用基于共识的办法处理关键的国家议程。联索援助团应继续努力在利益攸关方当中防止分裂、促进团结,积极推动建立信任措施,即使在过渡期间也应如此。

我们欢迎在该地区的主导下继续讨论非索援助特派团之后的安全格局配置,设立一个由非盟领导的特派团,并期待着下周听取最新情况。无论如何配置,区域合作,特别是来自向非索援助团派遣部队的邻国的支持,对于索马里安全过渡取得成功至关重要。不应让区域紧张局势给青年党喘息的空间。必须根据《联合国宪章》的原则,通过建设性对话解决任何区域冲突。

日本仍然致力于与我们的所有伙伴一道,为促进索马里和该地区可持续和平与稳定的集体努力作贡献。

戴兵先生(中国):我欢迎索马里外长菲基阁下出席今天的会议。感谢斯万代理特别代表、苏埃夫特别代表的通报,也听取了埃尔曼女士的发言。

近年来,索马里国家重建与和平安全取得重要进展,联合国与非盟特派团均进入关键过渡时期。值此重要阶段,国际社会的支持和帮助不能松劲。我愿强调以下三点:

第一,要维护政治稳定大局。近期,索马里联邦政府同成员邦政府保持沟通,在宪法、选举、政党等方面达成重要共识,值得肯定。我们期待索马里各方保持势头,加强对话和团结,坚持通过对话化解分歧。中方一贯支持索马里联邦政府维护国家统一、主权和领土完整的努力。国际社会要支持索马里探索符合本国国情的发展道路,为索马里走上长期稳定发展之路提供保障。

第二,要夯实安全过渡根基。秘书长报告指出,索马里近期平民遇袭伤亡数量增加,这表明恐怖主义依然构成较大安全威胁。中方充分肯定索马里打击恐怖主义的努力,呼吁国际社会为索马里安全能力建设提供更多支持。

下阶段,非索过渡特派团将向非盟新特派团过渡。我们希望索马里、非盟和联合国等有关各方加强沟通协调,就新特派团各项安排达成共识,确保有关工作顺利推进。资金短缺是非盟特派团履职的重要挑战。中方呼吁欧盟等传统捐资方保持对新特派团的供资力度,继续为索马里安全稳定作出贡献。安理会要响应非方倡议,积极研究各种有效方案,为新特派团提供可持续、可预见的资金支持。

第三,要有序推进联索团过渡。多年来,索马里政治过渡不断推进、国家治理持续改善,联索团为此做了大量工作。索马里政府多次呼吁联索团向联合国国家工作队过渡,近期向安理会提交两年期过渡方

案。安理会要以此为基础, 根据索马里国家发展优先事项, 调整精简联军授权, 确保平稳有序过渡。

中国支持索马里和平和发展进程, 支持索马里增强自主发展和反恐维稳能力, 将继续向国际索马里维和行动提供支持。上个月召开的中非合作论坛北京峰会上, 中方宣布实施“助力非洲摆脱雷患行动”, 近期已在索马里启动首批项目, 以增强索马里雷区检测、雷险教育等能力。我们愿同国际社会一道, 继续为索马里实现持久和平和可持续发展作出贡献。

德拉加斯卡先生(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我要感谢秘书长索马里问题代理特别代表詹姆斯·斯旺先生、非洲联盟索马里过渡时期特派团团长穆罕默德·阿明·苏埃夫先生和民间社会代表伊尔瓦德·埃尔曼女士介绍情况。我也感谢索马里联邦共和国外交和国际合作部长艾哈迈德·穆阿利姆·菲基先生莅临本会议厅。

我们赞同今天对索马里局势所作的评估, 即安全局势错综复杂, 索马里联邦国需要在确保全境稳定、安全和保护平民方面负起首要责任。为实现这一目标, 必须继续与非洲联盟、非洲联盟索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)、联合国索马里援助团和联合国索马里支助办公室合作, 将行动基地移交给索马里政府。

厄瓜多尔明确谴责所有恐怖行为, 并关切地注意到受害者人数的增加。青年党必须立即停止侵犯人权和使用简易爆炸装置的行为。打击恐怖主义的斗争必须在尊重国际人道法和人权的框架内进行。必须将被招募的儿童视为受害者, 而不是前战斗人员。打击恐怖主义的斗争需要采取全面的对策, 包括认识到除非消除暴力和暴力极端主义的根源, 如贫困、缺乏机会、法治不彰, 显然还有发展不足, 否则就无法战胜这一祸害。

在政治方面, 我谨谈三点。

第一, 应支持埃塞俄比亚和索马里两国外交部长在土耳其的支持下举行直接会谈。这一对话表明, 双方致力于和平解决分歧, 促进区域稳定。

第二, 马哈茂德总统宣布索马里联邦议会第五届会议开幕以及在修订《临时宪法》方面取得的进展表明, 他致力于该国的民主化。

第三, 妇女充分、平等、切实、安全地参与政治生活至关重要。在这方面, 必须继续努力实现妇女参与比例最少达30%的目标。

在经济方面, 我要着重提及的是, 索马里从多边银行获得了贷款, 今年经济预计将有所增长。改善财政管理和审查财政改革将有助于该国的稳定。

第三, 索马里人道主义局势依然严峻, 国际社会必须继续给予援助。同样至关重要, 国际社会不应抛弃索马里人民, 应推动可持续和可预测的供资, 以免出现财政困难, 使非索过渡特派团受到影响。只有持续给予充足的财政支持, 才能确保索马里的稳定与建设和平。

主席(以法语发言):我现在以瑞士代表的身份发言。

首先, 我要像各位同事所做的那样, 热烈感谢秘书长索马里问题特别代表和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表所作的通报及其所做的宝贵工作。我也谨代表我国欢迎索马里联邦共和国外交和国际合作部长阁下出席本次会议。我还谨特别感谢你——埃尔曼女士——通报情况并作出承诺。我感谢你提醒我们, 在这一关键时刻——如你恰当地指出的那样, 一个充满希望的时刻, 民间社会对安全理事会的工作十分重要。我们听到了你的建议以及你对安理会和国际社会的期望。

我将就所提到的各种过渡着重谈三点。

第一, 必须妥善管理联合国索马里援助团(联索援助团)的过渡, 以帮助巩固索马里的和平。我们鼓励联邦政府和联索援助团继续就按计划在两年内将相关责任移交联合国国家工作队和索马里当局一事开展建设性合作。在应对人道主义、政治和经济挑战以及气候变化的影响时, 其他联合国特派团过渡时期的最佳做法应起到启发作用。

第二,关于民主过渡,我们欢迎联邦政府打算执行我的几位同事提到的一人一票原则,并欢迎为推动修订《宪法》所做的一切努力。改革要取得成功,其过程就必须透明、协商一致、包容各方,并让所有联邦成员州都参与进来。如我们所听到的那样,妇女参与政治进程对于巩固和平和增强国家凝聚力至关重要,因此必须充分落实妇女代表在议会中至少占30%的配额。

我的第三点涉及安全过渡。青年党依然对该国的和平与稳定,特别是对索马里人民构成最严重威胁。我们对在袭击中受害的平民人数不断增加深感关切。我们最强烈地谴责这些袭击,同时呼吁冲突各方尊重国际人道法。我们必须确保,在非索过渡特派团向接替它的特派团和索马里安全部队移交工作期间,保护平民被列为优先事项。尊重国际人道法和人权必须成为安全责任交接工作的指针。

此外,我们继续对令人震惊的严重侵犯儿童权利行为的数量感到关切,并呼吁落实安理会工作组在这方面得出的结论。最近,四名成年人因在未成年时犯下罪行且与青年党有关联而在邦特兰被处决,我们对此表示谴责。我们注意到,年龄核查委员会建议不要判处死刑。

我们还对联邦政府与某些联邦成员州之间的紧张关系以及索马里与埃塞俄比亚之间日益紧张的言辞感到关切。我们鼓励各方表现出克制,并优先重视对话。我们欢迎这方面的外交举措,包括在第三方国家的支持下采取的外交举措。鉴于存在这么多的安全挑战,该区域需要团结起来。

最后,我们现在期待安全理事会下周进行进一步讨论。10月中旬与非洲联盟和平与安全理事会的磋商也将是进一步讨论部署新和平特派团的构想——包括可预测和可持续的筹资问题——的关键时刻。我们将建设性地参与关于各项任务的谈判。瑞士重申,在这一过渡阶段,我国全力支持索马里及其人民建设和平和繁荣的未来。

我恢复行使安理会主席职能。

我现在请索马里外交与国际合作部长发言。

菲基先生(索马里)(以英语发言):主席女士,首先请允许我祝贺你和瑞士担任安理会本月主席,并祝你一切顺利。我赞扬斯洛文尼亚有效指导了上个月的审议工作。我也感谢各位通报人——秘书长代理特别代表詹姆斯·斯旺大使、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表穆罕默德·阿明·苏埃夫先生和民间社会的伊尔瓦德·埃尔曼女士的通报。

在政治方面,全国协商委员会会议昨天在总统哈桑·谢赫·马哈茂德阁下的领导下开始举行,这反映了他致力于包容各方的治理和就重要决定达成广泛共识。目前正在准备商定选举进程和余下的宪法修正案,以及加强针对恐怖团体青年党和伊拉克和沙姆伊斯兰国(“伊斯兰国”)的安全行动。

我们认识到,为了开展一人一票的选举进程,国家利益攸关方和国际社会都需要做大量工作。在国家一级,部长委员会批准了设立全国独立选举边界委员会的法案草案,并核可了选举法案以及政党和组织法案。此外,在索马里北部部分地区,地区选举正在推进,将按计划于11月13日举行。索马里联邦政府致力于确保索马里所有地区的选举进程公平、自由和可信。

在安全方面,我们正在与非洲联盟和联合国就2025年非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)之后的安全安排进行磋商。我们欢迎建立一个新的维持和平特派团,以便为该特派团提供充足、可预测和可持续的资金。我们的部队正在积极参与快节奏进攻行动,成功解放了先前由青年党控制的许多地区。为了保持和扩大这些成就,我们正在加大努力,将地方治理扩展到这些解放区,并确保战场上取得的成果转化为持久和平与稳定。

在索马里,我们不仅面临埃塞俄比亚非法吞并我国领土的企图,还面临打着反恐的幌子试图为这场侵略辩护的言论。我要明确指出:声称埃塞俄比亚在索马里是为了打击恐怖主义的说法掩盖了它的真实意图,是占领和吞并索马里领土的借口。它最近对各邻国持敌对态度背后的真正动机是企图转移人们对其严

重内部问题的关注。与埃塞俄比亚政府不同，索马里政府真诚参与了兄弟国家土耳其政府促成的一系列会议。埃塞俄比亚作为一个内陆国，无权主张占据索马里领土来建立海军军事基地。这种行动违反国际法，威胁到区域稳定。

在过去三个月，索马里截获了三批从埃塞俄比亚边境运往索马里北部、中部和南部各州非国家行为体的大型非法武器。这些行动违反了关于青年党的第2713 (2023) 号决议，并危及无数平民和参与维和努力的部队的生命。这助长了族群冲突，增强了极端团体青年党和“伊斯兰国”的力量。越来越明显的是，埃

塞俄比亚作为非索过渡特派团的部队派遣国，其行动超出了任务授权的界限，违反了维持和平原则。国际社会必须认识到，资助从事此类行动的部队派遣国破坏了我们为该地区和平与稳定所作的集体努力。

最后，由于这可能是关于联合国索马里援助团的最后一次会议，我谨感谢联合国团队在过去11年中与索马里的合作。我们期待共同努力，在今后两年建立一个新的特派团，逐步过渡到联合国国家工作队，并实现2024年8月索马里给安理会的信中阐述的优先事项。

上午11时45分散会。