联合国 S/2024/740

安全理事会

Distr.: General
14 October 2024
Chinese
Original: English

阿卜耶伊局势

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告根据安全理事会第2708(2023)号决议第5段提交。安理会在该段中要求向其通报联合国阿卜耶伊临时安全部队(联阿安全部队)执行任务的进展情况。报告所述期间为秘书长上次报告(S/2024/354)发布后的2024年4月16日至10月1日。本报告除其他外提供了政治和安全动态、妇女和青年与和平与安全、人权和人道主义局势以及联合边界核查和监测机制的最新情况。本报告还介绍了苏丹境内持续冲突影响阿卜耶伊和联阿安全部队行动的最新情况。

二. 阿卜耶伊

政治动态

2. 阿卜耶伊政治进程继续受到苏丹持续冲突和南苏丹政治不确定性的影响，在本报告所述期间，在解决阿卜耶伊最终地位和边界问题方面没有取得任何进展。联合国继续与苏丹政府和南苏丹政府接触，重申一旦条件允许，联合国愿意与非洲联盟协同行动，支持就阿卜耶伊的最终地位和边境问题重新进行接触。秘书长非洲之角问题特使汉娜·萨瓦亚·塔特继续与各方以及阿卜耶伊境内的各对话者和其他利益攸关方接触，强调阿卜耶伊需要实现稳定。

3. 截至本报告所述期间结束时，估计有400名南苏丹安全人员部署在阿卜耶伊南部，由大约300名南苏丹人民国防军人员和100名南苏丹国家警察署成员组成。南苏丹当局在与联阿安全部队会晤时表示，他们的目标是缓和阿卜耶伊南部的部族间暴力冲突。部署的人员比上次报告所述期间结束时的估计数有所减少。但是，南苏丹安全人员的驻留违反了2011年6月20日《苏丹共和国政府与苏丹人民解放运动关于阿卜耶伊地区临时行政和安全安排的协定》。

请回收

4. 联阿安全部队通过面对面会谈和 5 月 17 日的普通照会与南苏丹政府接触，呼吁南苏丹安全部队撤出阿卜耶伊地区，强调他们的驻留有违 2011 年 6 月 20 日《协定》，有违阿卜耶伊的非军事化和无武器地位。

5. 联阿安全部队领导人对朱巴进行了两次访问，与南苏丹政府高级代表会晤，讨论优先问题，包括阿卜耶伊南部恩哥克-丁卡族和丁卡-特威克族之间的紧张关系、南苏丹安全部队驻扎在阿卜耶伊南部以及执行联阿安全部队任务方面的挑战。联阿安全部队继续呼吁南苏丹政府支持在第 1 区重新建立联合边界核查和监测机制，包括位于戈克马查尔的区总部及其两个队部。

6. 联阿安全部队继续就阿卜耶伊局势和执行该部队任务与苏丹政府接触。7 月 3 日，苏丹主权委员会任命哈米德·马南·穆罕默德·米尔加尼为阿卜耶伊联合监督委员会共同主席。8 月 3 日，苏丹主权委员会颁布宪政法令，任命萨卢马·穆萨·叶海亚·布沙拉为苏丹任命的阿卜耶伊行政长官。

冲突动态和安全局势

7. 阿卜耶伊地区的安全局势仍然紧张。虽然记录到的偷窃动物、绑架和武装抢劫事件规模小于以往报告所述期间，但还是发生了 82 起与武器有关的事件，估计造成约 27 人死亡，51 人受伤。此外，在 4 月至 5 月的旱季期间，据报发生了 10 起偷窃家畜事件，造成 25 人伤亡。具有重要意义的是 5 月 3 日发生的一起事件，其中疑似努维尔族和丁卡-特威克族社区成员在鲁马米尔东南部的马约克阿留偷抢米塞里亚族社区约 500 头牛，造成 8 名米塞里亚族居民和 5 名努埃尔族居民死亡。事件发生后，联阿安全部队与各社区接触，防止局势进一步升级并保护平民。

8. 绑架案由上一期间的十四宗减少至五宗，受害人包括三男两女。联阿安全部队与社区保护委员会和传统领导人协调，开展搜救行动，追回三名被绑架者，并就释放另一名受害者进行了谈判。

9. 2023 年底和 2024 年初，阿卜耶伊地区涉及恩哥克-丁卡族、丁卡-特威克族和努维尔族的族群间暴力事件激增；此后，在本报告所述期间，没听说这些族群间发生过冲突。尽管如此，恩哥克-丁卡族和丁卡-特威克族之间的关系仍然十分紧张。7 月 9 日至 11 日，关于袭击的谣言促使阿沃伦霍姆和阿同尼的约 756 人前往南区的联阿安全部队营地避难。8 月 27 日，南苏丹人民国防军人员与丁卡-特威克族成员在阿卜耶伊南部的马杜尔附近发生冲突，此前士兵们接近丁卡-特威克族成员，要求拆除在主要补给线上设立的非法检查站，据报有人伤亡，但联阿安全部队无法核实。

10. 恩哥克-丁卡族和米塞里亚族之间的族群间暴力继续呈下降趋势。在上一个报告期，仅报告了一次冲突；在本报告所述期间，没有关于两族之间冲突的记录。联阿安全部队开展的多次和解努力，包括 5 月在阿卜耶伊中部努恩举行的两族间转场后会议。联阿安全部队与国际移民组织(移民组织)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和协和会国际组织协作，促成了这次会议，并达成了旨在促进和平共处的协定。

11. 苏丹境内持续不断的战斗继续对阿卜耶伊的安全局势产生影响。在本报告所述期间，因苏丹冲突而流离失所者继续抵达阿卜耶伊，他们共有691人，包括188名妇女和275名儿童，使本已有限的资源捉襟见肘。苏丹境内冲突持续不断，也是阿卜耶伊境内武器(包括小武器和较大口径武器)持续扩散的一个因素。

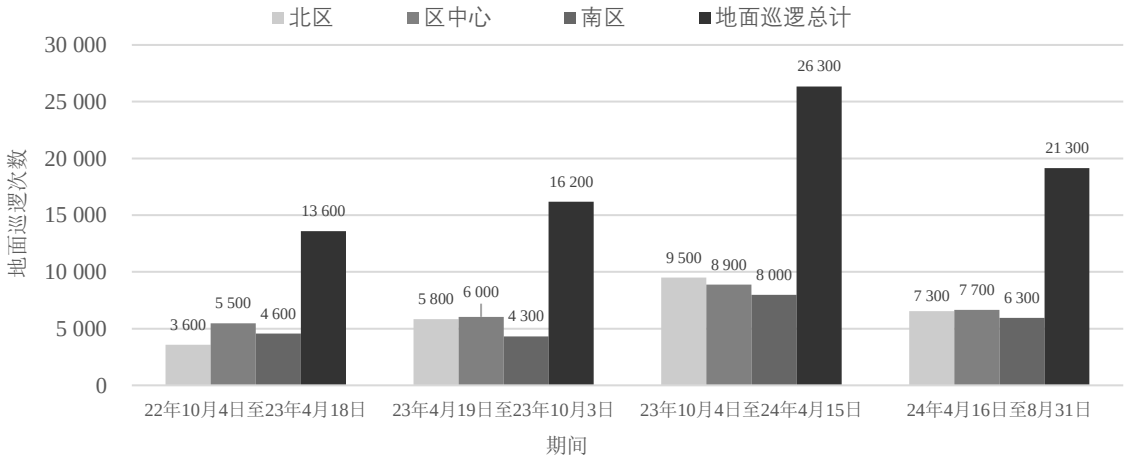
12. 6月11日，联阿安全部队的一支快速反应部队在北区的马尔姆和贝德黑尼之间，阻断了疑似快速支援部队人员向阿卜耶伊的恩哥克-丁卡族青年自卫团体出售一辆不能运作的装甲运兵车的计划。联阿安全部队没收了这辆装甲运兵车。8月4日，该车被拆除，车上的枪和弹药被销毁。

13. 南苏丹安全部队估计约有400人驻扎在阿卜耶伊南部，主要是在阿戈克、阿同尼交汇点和朱略克。南苏丹安全部队在科里奇和阿同尼交汇点设立检查站，包括在阿同尼交汇点建造茅草屋，并坚持占用平民建筑，包括阿戈克地区的社区保护委员会站和三所中小学。5月6日，南苏丹人民国防军的国防军司令、警察总监和其他南苏丹高级安全官员到访阿卜耶伊。4月19日，阿卜耶伊民间社会组织举行和平示威，谴责南苏丹人民国防军驻扎在阿卜耶伊南部、造成恩哥克-丁卡族居民流离失所。9月，南苏丹部署了一名负责阿卜耶伊的警务专员；这个职位是新设的。联阿安全部队在8月21日给南苏丹政府发出普通照会，强调指出，设立并派员出任这一职位违反了2011年6月20日的《协定》，并再次呼吁南苏丹所有安全部队撤出阿卜耶伊。

14. 联阿安全部队继续优先保护平民，在本报告所述期间，在阿卜耶伊地区共进行了21 271次地面巡逻和28次空中巡逻，包括由多个部门维和人员、军事观察员和联合国警察参加的联合巡逻，加强对紧张局势加剧和犯罪活动增加的地区的安全保护。与上一个报告所述期间相比，地面巡逻次数减少，原因是雨季路况不佳。

15. 联阿安全部队记录到六起侵入特派团总部及其在苏丹努恩、公路营地和卡杜格利的基地的事件。联阿安全部队逮捕了所有这些案件(除卡杜格利外)的嫌疑人；侵入者在卡杜格利偷走了燃料。

2022年10月至2024年8月阿卜耶伊地区地面巡逻，按区分列



资料来源：该部队和特派团联合分析小组。

联合国阿卜耶伊临时安全部队的重组

16. 在本报告所述期间，随着中国快速反应部队人员的抵达，所有维和人员的部署工作，作为联阿安全部队重组工作一部分，已告完成。为重组工作而部署特遣队所属装备事宜也已进入最后阶段，印度步兵营、加纳步兵营、尼日利亚基地防卫连的装备以及中国快速反应部队的大部分装备已于 4 月至 6 月间运抵任务区。联阿安全部队正在与联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)合作，为中国快速反应部队其余的特遣队所属装备的运送提供便利；暴雨天气，加上南苏丹瓦乌与阿卜耶伊之间路况恶劣，影响了该部队的部署。

侵犯行动自由

17. 南苏丹人民国防军人员的驻留继续导致联阿安全部队在 27 公里处的阿同尼交汇点以南的阿卜耶伊地区行动自由受到限制，这违反了部队地位协定；2024 年 4 月 16 日、4 月 29 日、5 月 12 日、5 月 21 日、6 月 6 日和 6 月 11 日记录到侵犯行动自由的情形。7 月 14 日，南苏丹人民国防军士兵在阿同尼交汇点拒绝让意欲前往南部的联阿安全部队巡逻队进入，导致发生对抗，联阿安全部队不得不部署一支快速反应部队。南苏丹安全部队的驻留，除影响巡逻外，还妨碍了联阿安全部队的以下行动：维持阿卜耶伊南部阿同尼交汇点和 31 公里处之间的主要补给线，以及为后勤车队和再补给车队的调度提供支持。7 月 24 日，靠近南苏丹人民国防军的丁卡-特威克族武装分子阻挠联阿安全部队人员在此地区开展行动。9 月 9 日，南苏丹人民国防军在阿同尼交汇点和 27 公里处之间以及 Koriaoch 拦截了联合国包租驶往特派团总部的燃料卡车。

族群间对话

18. 联阿安全部队继续支持族群和平联合委员会。在本报告所述期间，由 28 名恩哥克-丁卡族和米塞里亚族代表组成的委员会共召开了 21 次每周例会和 2 次特别会议。例会处理惯常的冲突和与赔偿有关的事项，而特别会议则是要处理杀人和绑架案件。

19. 5 月 14 日至 18 日，联阿安全部队与国际移民组织、粮农组织和协和会国际组织协调，帮助推动在阿卜耶伊中部努恩举行为期四天的恩哥克-丁卡族和米塞里亚族转场后会议。约 145 名社区代表(包括 41 名妇女)到会，会议目的是加强两族群之间的和平共处和社会凝聚力。在会后发表的联合公报中，与会者同意协调牲畜进入牧区，促进和平贸易，遵守埃米特市场安全协议，并保持和平的耕作和放牧。与会者还承诺增加青年和妇女对和平进程的参与，保护自然资源，防止焚烧灌木和非法砍伐树木等有害活动。会议的成果在各社区广为散发，以建设和平和促进和平共处。

20. 6 月 7 日，在联阿安全部队推动下，米塞里亚族副最高酋长率领米塞里亚族代表团与恩哥克-丁卡族最高酋长举行会晤。会议与会人员讨论了接种疫苗的必要性，以保护牲畜在雨季免受疾病侵害，并欢迎联阿安全部队继续协助米塞里亚族和恩哥克-丁卡族传统领导人举行会议，讨论持续关切的问题，包括苏丹冲

突的影响。另外，8 月 3 日，联阿安全部队在埃米特市场与努维尔族领导人举行磋商，以评估和支持与阿卜耶伊其他族群和平共处的条件。

21. 6 月 12 日至 27 日，联阿安全部队在阿卜耶伊镇、托达克和迪弗拉的妇女中心举办三期关于解决冲突和调解的讲习班，培训对象为地方当局、传统领导人、社区保护委员会、联合保护委员会、族群和平联合委员会、妇女和青年团体、残疾人、商人和社区成员。共有 150 人参加，其中包括 65 名妇女。9 月 17 日，联阿安全部队向联合社区和平委员会、联合传统法院和联合保护委员会的 40 名成员(包括 5 名妇女)宣传了联阿安全部队的任务以及恩哥克-丁卡族和米塞里亚族迄今为止已签署的和平共处协议。

22. 联阿安全部队继续开展惠及当地民众的速效项目，5 月至 9 月期间实施了 7 个项目。其中包括在阿卜耶伊北部安装 3 个带手提泵的井眼。开展了两个支持朱巴任命的阿卜耶伊行政当局的项目，包括为救济和恢复委员会建造办公楼、以促进人道主义活动的协调，以及为屠宰场更换太阳能电池板和水下泵，以改善安全和卫生。还完成了两个由社区主导的项目，即修复科洛姆太阳能发电站的太阳能电池板和水下泵，以及向受益者(包括米塞里亚族和恩哥克族社区成员、社区保护委员会成员、联合保护委员会成员和埃米特联合传统法院人员)分发基本非粮食物品。在本报告所述期间实施的速效项目约使 84 000 人受益。在本报告所述期间启动了三个建筑项目，包括多库拉的一个教师培训中心和一所小学、阿巴托克的一所中学以及阿巴托克的社区保护委员会设施内的办公室、一间拘留室和厕所。

23. 维持和平特遣队还通过军民合作活动，努力满足当地居民需求，包括提供医疗服务、为儿童定期开设核心学科课程，并为分发非粮食物品和提供住所提供便利。在本报告所述期间，各特遣队还向当地居民分发了 250 万升水。

法治

24. 在按照 2011 年 6 月 20 日《协定》的设想建立阿卜耶伊警察局方面没有取得任何进展。南苏丹人民国防军驻留此地，继续阻碍联合国警察在阿卜耶伊南部地区开展工作。南苏丹安全部队继续占领阿戈克的社区保护委员会设施，包括拘留中心以及性暴力和性别暴力问题办公台。社区保护委员会中，有南苏丹国家警察局人员，这继续使得联合国警察无法与阿戈克的社区保护委员会同地办公并提供指导。

25. 流离失所者涌入阿卜耶伊，造成资源紧张并带来经济困难。贫困日益加剧，导致犯罪增加，据报告，4 月 16 日至 9 月 29 日，埃米特市场的犯罪率飙升。这包括 13 起重大犯罪，其中有 4 起抢劫、3 起谋杀、2 起刺伤、1 起绑架、1 起袭击联合保护委员会成员和 2 起枪击；包括 567 起一般犯罪。联合国警察指导社区保护委员会和联合保护委员会调查案件，并将两名因侵入联合国营地而被拘留的嫌疑人移交地方当局。

26. 在本报告所述期间，联合保护委员会在联合国警察的指导下，在埃米特市场共逮捕 707 名嫌疑人，其中包括 59 名妇女。社区保护委员会和联合保护委员

会成员在进行调查和逮捕时继续面临挑战，包括威胁和人身攻击。6 月 22 日，恩哥克-丁卡族青年自卫团体 Tit Baai 约 40 名成员进入阿卜耶伊镇的主要社区保护委员会站点，强行释放五名被拘留者，以防止他们被移交给南苏丹瓦乌的南苏丹当局。

27. 联阿安全部队加强了与联合国驻苏丹和南苏丹国家工作队的协调，以执行该特派团的法治支助战略。这包括协调以下事项：处理严重罪行、联阿安全部队实施拘留、向国家当局移交嫌疑人以及支持在当地解决争端。协调工作还侧重于确保采取共同办法来满足能力建设和基础设施需求，包括努力加强阿卜耶伊传统司法行为体和社区保护机制的能力。在联合国常备警力和常备司法和惩戒能力部门于 8 月、9 月和 10 月到访联阿安全部队期间，专家为 260 名联阿安全部队军事人员(包括 35 名女性)举办了 5 期培训，其中 2 期是关于公共秩序管理和人群控制的，3 期是关于如何处理军事部分进行拘留问题的。

28. 联阿安全部队继续努力加强法治，向 53 个社区保护委员会(有 1 223 名成员，包括 181 名女性)和设在埃米特市场的联合保护委员会工作站点(有 56 名成员，包括 4 名女性)提供支持。

29. 为 486 名社区保护委员会和联合保护委员会成员(其中包括 139 名女性)举办了 15 期关于人权、社区警务和交通管理的培训课程。联合国警察还为 24 名族群保护委员会人员(包括 10 名女性)提供了监狱安全管理培训。特派团提供了材料和设备，以加强社区保护委员会和联合保护委员会的业务能力。

30. 2024 年 8 月，联合国警察和国际移民组织合作，为社区保护委员会和联合保护委员会成员提供了关于领导力、治理、冲突管理和人权的能力建设培训课程。共有 87 名成员(包括 20 名女性)接受了培训。

31. 联合国警察进行了 1 206 次社区互动巡逻，以动员社区成员支持保护工作。其中包括：与联阿安全部队军事观察员以及苏丹和南苏丹本国监察员协作进行的 856 次联合巡逻，以及 27 次空中侦察巡逻。此外，联合国警察进行了 350 次独立安全观察巡逻。

32. 联阿安全部队惩戒干事对阿卜耶伊的两个拘留设施进行了 340 次访问，以就拘留管理问题向族群保护委员会和联合保护委员会成员提供辅导。联合国警察继续在阿卜耶伊镇和埃米特市场的拘留中心与社区保护委员会同地办公。在 5 月雨季开始时，联阿安全部队为阿卜耶伊拘留设施的一项农耕举措提供了种子，被拘留者在那里从事耕作，以满足拘留中心紧迫的粮食需求。共为当地社区成员举办了 192 次宣传运动，以帮助解决阿卜耶伊的安全保护问题。

人权状况

33. 为了应对阿卜耶伊严峻的人权局势，联阿安全部队开展了一系列活动，包括倡导和促进人权、举行能力建设讲习班以及监测侵犯和践踏人权行为(包括在保护委员会和联合社区委员会拘留设施中的侵犯和践踏人权行为)。联阿安全部队向各对话者(包括朱巴任命的行政当局成员)强调了来自苏丹的流离失所者安全和自愿迁移的原则。

34. 4 月 29 日至 5 月 13 日，特派团在班顿、戈利、迪夫拉、托达赫、努恩和马里阿尔阿卡举办了七期关于预防和处理性暴力和性别暴力以及儿童保护案件的实用技能培训班。属于性别平等问题协调人和社区保护委员会和联合保护委员会其他成员以及社区成员的 182 名参与者(其中有 133 名女性)参加了培训。

35. 联阿安全部队开展了 191 个旨在族群内防范性暴力和性别暴力的提高认识方案，有 4 606 人参与(811 名妇女、385 名男子、1 736 名女童和 1 674 名男童)。在九所选定的学校开展了类似的运动，有 1 040 名学生参加，其中包括 579 名女生。

36. 联阿安全部队以族群社区为基础的性别平等事务室继续发挥转介制度的作用，为性暴力和性别暴力幸存者(特别是风险最高的妇女和女童)提供协助。在此期间记录了九起此类暴力案件，包括两起强奸事件和七起家庭暴力案件。一名幸存者从传统法院撤回一起强奸案，另一起仍在调查中。关于家庭暴力案件，一起由家庭成员在庭外解决，三起导致犯罪人被定罪并处以罚款，一起嫌疑人逃走，两起案件仍在调查中。

37. 社区保护委员会对犯有轻罪者加以拘留，这仍然是一个问题。在本报告所述期间，有 234 人因轻罪(即盗窃、妨害公共利益、打斗和不出庭)被拘留。在联阿安全部队干预下，涉嫌犯有轻罪的 163 名男子、7 名少年和 8 名女性获释。联阿安全部队还为被拘留者开展了八次宣传运动，为族群保护委员会和联合保护委员会开展了 17 次拘留管理运动，以提高对被拘留者权利的认识。

38. 5 月 7 日，联阿安全部队制定了执行关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策的标准作业程序，以确保在向社区保护委员会和联合保护委员会提供支持时遵守该政策。在特派团参谋长领导下设立的执行人权尽职调查政策技术工作组对旨在向阿卜耶伊南、北部社区保护委员会提供技术和后勤支助的两项提议进行了风险评估。

人道主义局势

39. 根据国际移民组织和联合国难民事务高级专员公署(难民署)的记录，截至 9 月 26 日，埃米特市场共有 5 517 个家庭，共计 22 748 人(男性 11 601 人，女性 11 147 人)，包括逃离苏丹冲突的寻求庇护者和南苏丹回返者。此外，约有 2 000 人是自发抵达的，国际移民组织人员流动监测台没有记录到。难民署处理并协助 840 人转移到南苏丹北加扎勒河州的韦德韦勒难民安置点。一些南苏丹回返者前往其他目的地，如南苏丹的朱巴、瓦乌、乌韦勒和夸乔克。滞留在阿卜耶伊的人员则融入了社区，并得到人道主义行为体的支持。

40. 人道主义事务协调厅在联阿安全部队的支持下，协助向阿卜耶伊运送人道主义人员和货物。截至 9 月 10 日，已有 200 名工作人员(包括从阿卜耶伊前往卡杜格利的 18 名工作人员)在阿卜耶伊和瓦乌之间旅行时受益于此项协助。在苏丹开展活动的人道主义组织越来越多地利用阿卜耶伊作为向南科尔多凡州提供援助的过境路线。

41. 6 月 9 日至 20 日，粮农组织与阿卜耶伊社区行动促进发展组织协作，作为紧急生计应对方案的一部分，向 4 681 户家庭(约 23 000 人)分发主要作物种子。7 月，粮农组织在阿卜耶伊南、北部开展针对败血症、炭疽、天花和黑腿病的大规模牲畜疫苗接种和治疗活动，惠及 50 000 多头牛和 140 000 头小反刍动物(80 000 只绵羊、60 000 只山羊)。还有 300 只狗接种了抗狂犬病疫苗。

42. 7 月 31 日，朱巴任命的阿卜耶伊行政当局卫生部宣布阿卜耶伊爆发戊型肝炎。这是在确认 36 例戊型肝炎阳性病例之后进行的。据报告，其中 80%发生在埃米特市场和阿卜耶伊镇，包括 6 人死亡，其中 2 人是孕妇。检测疑似病例的试剂短缺，仍然是一大难题。

43. 8 月，健康和营养群组在阿卜耶伊北部的戈利和迪夫拉进行了健康和营养筛查。他们为 18 424 名儿童治疗并提供维生素 A 和驱虫药。此外，他们还对 2 456 名儿童进行了营养不良筛查。其中，138 人患有中度急性营养不良，8 人患有重度急性营养不良。卫生设施记录的主要发病原因包括疟疾、腹泻和肺炎。187 名儿童接受了可预防疾病的疫苗接种。此外，人道主义组织支持的 17 个保健设施在阿卜耶伊提供了 18 045 次治疗咨询。阿卜耶伊暴雨成灾，引发洪水；截至 9 月，有 23 000 人受到影响。7 月至 9 月，疟疾和肺炎感染率最高，伙伴们对此作出了反应。

44. 5 月至 8 月，世界粮食计划署(粮食署)每月为平均 9 000 人(5 070 名妇女)提供资产创造和生计活动援助；每月平均有 79 667 人(含 48 898 名妇女)领取一般粮食分配，其中包括逃离苏丹冲突者；18 所学校的平均 14 151 名学童(7 611 名男童和 6 540 名女童)每月也受益于学校供餐方案，此外每月还有平均 9 400 名营养不良儿童以及孕妇和授乳母亲受益。

妇女与和平与安全

45. 在本报告所述期间，与利益攸关方进行促进妇女参与的宣传倡导，导致妇女参与 2024 年 5 月在努恩举行的转场后会议(137 人参加，包括 41 名妇女)的人数较 2023 年 11 月的转场前会议(118 人参加，包括 22 名妇女)大幅增加。有一次会议重点讨论了转场过程中的性别关切问题，强调不同性别群体面临的挑战和风险，以及妇女参与决策的影响和意义。

46. 在 6 月、7 月和 8 月举行的联合社区和平委员会会议上，举办了关于妇女与和平与安全的宣传会议，目的是增加联合社区和平委员会中女性成员人数，促进妇女有意义地参与该委员会工作。在本报告所述期间，只有 2 名妇女(1 名米塞里亚族和 1 名恩哥克-丁卡族)定期参加社区和平委员会会议。

47. 6 月，该特派团为阿卜耶伊妇女联盟的内部选举提供支持，该联盟是一个地方民间社会组织，旨在增强妇女权能，改善妇女生活，并提升妇女参与决策的程度。共有 799 名妇女参加了该联盟设在米贾克、阿拉尔、马迪恩-阿琼和多库拉/鲁马贾克的四个地方分支机构的董事会成员选举。8 月，为当选的董事会成员举办了一次领导能力培训课程，有 65 名妇女参加。培训内容包括联阿安全部队举办的关于妇女参与决策、促进妇女参与社区保护委员会以及性剥削和性虐待的课程。

48. 联阿安全部队与阿卜耶伊北部的妇女领导人协调，举办了两期关于性别平等和妇女参与的讲习班，包括关于继续影响该地区妇女的有害习俗(如童婚和残割女性生殖器)的讲习班。参加讲习班的有来自 7 个村庄的 85 名妇女和 55 名男子。联阿安全部队向参加活动的妇女分发了基本的非粮食物品，包括水桶、太阳能灯和拖鞋，以减少暴力风险。

49. 该特派团进行了 1 615 次巡逻，其中包括参加妇女接触小组的维和人员。自 7 月 1 日以来，针对主要补给线上妇女和儿童流动增加的情况，在鲁马贾克检查站部署了女性维和人员，以确保女兵能满足接近检查站的任何妇女和女童的需求。

青年与和平与安全

50. 6 月，移民组织在阿卜耶伊帮助开展青年主导的对话，以推动在埃米特防止恩哥克-丁卡族青年和米塞里亚族青年牧民之间发生冲突。这一举措的目的是使青年掌握必要的技能，以确定、分析和规划行动，缓解游牧社区与阿卜耶伊收容社区青年之间的冲突。

51. 8月19日至23日，联阿安全部队支持在阿卜耶伊和迪夫拉纪念国际青年日。举办了好几次活动，包括：关于影响青年促进和平与安全的问题的圆桌讨论会、关于青年和残疾包容的讲习班、关于信息技术和业务技能的培训以及对错误信息和虚假信息的认识。共有 89 名青年参加了这些活动，其中有 34 名女青年。9 月 11 日，联阿安全部队和移民组织为青年和残疾人联盟的 21 名代表(包括 9 名妇女)举办了一次关于残疾包容问题的讲习班。

地雷行动司的业务

52. 在本报告所述期间，联阿安全部队、联合边界核查和监测机制、人道主义工作者或平民的行动或部署没有因地雷或战争遗留爆炸物而中断或取消。地雷行动司评估认为，阿卜耶伊地区 166 473 平方米的土地和 8 公里的道路可供联阿安全部队、人道主义行为体和当地居民安全使用。所评估的土地包括联阿安全部队临时行动基地和巡逻路线，以及联阿安全部队工程股用于道路修复和建设的借土坑(弃土/泥土材料)。6 月 14 日完成了对卢基沾染区的清理工作，使用了两台机器，在雨季之前加快和完成此项任务。在清理活动中回收的所有战争遗留爆炸物和地雷都已销毁。

53. 地雷行动司继续支持联阿安全部队销毁没收的武器和弹药，在本报告所述期间销毁了两件攻击性武器和 118 发弹药。该司还销毁了 299 发 30 毫米爆炸弹药，并拆除了联阿安全部队缴获的一辆装甲运兵车。

54. 地雷行动司继续提供爆炸物风险教育，在阿卜耶伊地区为 839 人提供了 94 次教育(155 名男子、182 名妇女、321 名男童和 181 名女童)。此外，在各族群举办了 235 次爆炸物风险教育简报会，受众达 2 612 人(965 名男童、744 名女童、515 名男子和 397 名妇女)。约 90.9%的参与者增加了知识，得以区分安全和不安全行为。此外，地雷行动司为 921 名联合国人员和人道主义人员(其中 150 人是妇女)举办了 30 次安全培训班。

55. 为使部队派遣国司机熟悉防雷车，地雷行动司为38名司机举办了6次培训。该司还根据其自给自足的扫雷队部署构想，向联阿安全部队综合部队机动小组提供支助。

联合国驻苏丹和南苏丹驻地协调员阿卜耶伊联合方案

56. 联合国驻苏丹和南苏丹驻地协调员阿卜耶伊联合方案继续得到执行，目标是帮助为阿卜耶伊和平创造必要条件。联合国各机构、基金和方案在继续面临苏丹冲突所造成的业务挑战的同时，协同联阿安全部队，通过当地执行伙伴直接或间接地开展项目。

57. 粮食署于2023年4月在埃米特设立了一个营养点，并于2024年6月完成了粮食署在联合国阿卜耶伊联合方案下开展的活动，此后，粮食署继续在该方案框架之外提供支助，使两个社区继续受益。4月至6月，699名6-59个月大的儿童(339名女童和360名男童)获得了营养食品援助，346名孕妇和哺乳期妇女及女童经筛查后也获得了援助。7月至8月，来自两个社区的203名儿童(120名女童和83名男童)以及64名孕妇和哺乳期妇女受益于粮食署的服务。埃米特初级保健单位现已作为粮食署支持的固定营养点投入运作。在本报告所述期间，联合国人口基金(人口基金)通过其执行伙伴非洲基督教普世联盟，向阿卜耶伊镇的弱势妇女和女童分发了200个尊严包。人口基金还向72名受益人(57名妇女和15名女孩)提供了心理社会支助。人口基金还向22名性别暴力幸存者(17名妇女和5名女孩)提供了社会心理支持，包括9起人身攻击案件、3起性攻击案件和5起心理暴力案件。

58. 移民组织继续支持生计技能发展，通过阿卜耶伊职业培训中心提供裁缝、餐饮、泥瓦匠和计算机技能方面的职业课程。移民组织还在该中心为5名餐饮业毕业生(均为女性)开了一家餐馆，提供大量生计支助，并提高该中心和职业培训的知名度，使其成为促进阿卜耶伊地区有复原力的生计的工具。作为联合国阿卜耶伊联合方案下增强权能方案的一部分，联合国开发计划署(开发署)支持建立小型商业合作团体。通过这一举措，专题专家的培训提高了250人(其中177名妇女)的商业技能。还向个人提供了启动工具包。开发署还通过召集350名妇女和青年，支持部族间和部族内的和平与减少冲突对话；目的是通过部族间的和平共处，促进减少暴力的努力。共有170人(包括80名妇女)参加了建设和平和预防冲突方面的培训。世卫组织支持朱巴任命的阿卜耶伊行政当局的卫生官员招聘合格的卫生工作者。迄今为止，已核实并招聘了54名卫生工作者(包括24名妇女)。世卫组织还着手采购医疗用品和翻修阿卜耶伊的民用医院。

59. 在阿卜耶伊北部，人口基金提供了关于性别暴力案件管理和社会心理支助服务的培训，并在迪夫拉的妇女和女童友好空间开展了关于孕产妇保健和生殖保健问题的社区提高认识活动，包括助产士和临床工作人员在内的共35名关键保健工作者(28名妇女和7名男子)参加了这些活动。移民组织继续支持在梅卡尼斯和迪夫拉获取和提供清洁安全的家庭用水和牲畜用水。

三. 联合边界核查和监测机制：基准方面的进展

60. 联合边界核查和监测机制任务的执行继续受到苏丹冲突的影响。自 2023 年 4 月爆发战斗以来，苏丹领空一直关闭，无法进行任何空中监测行动。不过，在本报告所述期间，该继续从第 21 队部(提希文)和第 22 队部(阿布古萨/温库尔)开展地面监测任务和局势评估巡逻。苏丹当局继续为该机制从阿卜耶伊到苏丹卡杜格利的总部及其两个队部的空中和陆路交通提供安全许可，以便进行补给和人员调动。

61. 南苏丹潘尼康县地方行政长官要求联阿安全部队为队部所在土地支付租金，这违反了 2011 年南苏丹政府与联合国签署的部队地位协定。此后，6 月 10 日，该长官威胁要袭击 22 号队部(阿布古萨/温库尔)。联阿安全部队通过 6 月 19 日的普通照会和在朱巴的多次连续接触向南苏丹当局通报了这一情况。南苏丹安全部队和苏丹人民解放军反对派仍部署在阿布古萨/温库尔附近的法尼砍和库布雷。22 号队部(阿布古萨/温库尔)仍未部署南苏丹本国监测员；该队部进行情况评估巡逻，而非实地监测任务。继续开展军民合作活动，包括向当地病人提供医疗服务和向社区发水。

62. 联阿安全部队领导继续与南苏丹政府官员接触，呼吁在南苏丹重建联合边界核查和监测机制第 1 区总部。7 月 13 日，联阿安全部队收到包括妇女和青年代表在内的戈克马查尔地区社区领袖的来信，表示他们同意在原址重新设立该机制第 1 区总部。联阿安全部队领导随后在 8 月 12 日至 15 日访问朱巴期间与南苏丹政府高级官员接触时提出了这一问题。

63. 在本报告所述期间，没有就划界和过境走廊问题开展重大活动，联合边境委员会及联合政治和安全机制均未举行会议。然而，苏丹和南苏丹之间的过境走廊仍然对逃离苏丹境内冲突的回返者和其他流离失所者开放。

四. 行政方面和特派团支助

64. 截至 9 月 30 日，联阿安全部队文职人员人数为 306 人，包括 180 名国际工作人员、36 名联合国志愿人员和 90 名本国工作人员，而核定的总人数为 201 名国际工作人员、38 名联合国志愿人员和 96 名本国工作人员。女性占文职人员的 28%，包括占高级工作人员职位的 26%；特派团继续注重征聘女性。

65. 截至 10 月 1 日，联合国警察的人数为 57 名单派警察，其中 22 人为女性。4 月至 8 月，南苏丹政府批准了 24 名单派警察和三名专家的签证，他们都已部署到位。安全理事会批准部署 3 支建制警察部队的工作没有取得任何进展。

66. 截至 9 月 30 日，联阿安全部队有 3 250 名军事人员(女性 277 人，男性 2 973 人)。这一总数包括 2 990 名士兵、131 名参谋和 129 名军事观察员。在这些数字中，有联合边界核查和监测机制的 535 名军事人员(31 名女性和 504 名男子)，包括 491 名士兵、14 名参谋和 30 名军事观察员。女性占全体军事人员的 8.5%，其中，在参谋和军事观察员中，占 25.7%，在特遣队占 7%。

67. 特派团继续建造智能营地，5 月启用了公路营地，6 月启用了阿戈克营地。智能营地建设包括可再生能源和废物管理系统，目的是为东道社区的未来留下正面的遗产。这两个营地的完工程度很高，为男女人员提供了住宿。位于阿托尼的加纳步兵营营部和位于迪夫拉的巴基斯坦营连级别行动基地的建设正在进行中，这两个地点约 89%的人员被安置在新建的单元中。在本报告所述期间，特派团总部的中国快速反应部队营地扩建工程也已完成。在特派团总部为特遣队人员建造一个散装弹药储存区的工程于 7 月开工。

68. 虽然重建戈利、马里尔阿查克、塔杰雷和努恩的连级行动基地的规划已接近完成，但由于需要重新安排资源的优先次序，以支付其他领域增加的费用，包括军事人员的口粮和特派任务生活津贴，没有开始采购预制构件和建筑材料。类似的需求以及与总体流动性状况有关的挑战也影响了特派团总部“尼泊尔总部支助连”营地的重建，已完成部分重建的该营地目前暂停施工。

69. 由于苏丹境内冲突持续不断，该特派团继续依赖南补给线进入阿卜耶伊。这种改道继续对特派团的供应链产生不利影响，导致运费和运输费增加，海关和许可程序增加，并带来新的安全风险。

业绩文化

70. 联阿安全部队与和平行动部协作，成立了一个工作组，以报告、监测、分析和实施与错误信息和虚假信息有关的预防和应对行动。特派团继续在全面规划和业绩评估系统平台上收集数据，并努力与态势感知地理空间企业软件数据库更好地保持一致。5 月，和平行动部的工作人员临时部署到阿卜耶伊，以支持联阿安全部队进行第三次全面规划和业绩评估系统影响评估。

71. 联阿安全部队继续增强利用技术推动基于数据的决策的能力。在联阿安全部队营地部署的“智能”(实地远程基础设施监测)技术通过实时监测燃料、电力和水等资源的消耗提高了效率，有助于支持特派团成功应对 5 月份的燃料挑战，使特派团能够预测是否需要停电以节约资源；当时在与南苏丹政府讨论燃料税问题，燃料交付被推迟。此外，联阿安全部队采用供应链方法，根据数据分析补充货物，利用历史消耗率和基于周转时间的分析，使特派团能够改善按时足量交付，减少流动缓慢的库存。

行为和纪律

72. 联阿安全部队继续积极执行其战略，防止违禁行为，特别是性剥削和性虐待。共为 2 078 名联合国人员提供了 65 次培训，包括 3 次防止性剥削和性虐待的模拟演习和 3 次风险评估，评估后提出了缓解措施建议。联阿安全部队还与防止性剥削和性虐待网络(该网络由社区成员、联阿安全部队人员以及联合国各机构、基金和方案的代表组成)举行了 4 次月度会议，旨在防止性剥削和性虐待并加强基于社区的投诉机制。6 月，接到一起涉嫌性剥削和性虐待案件的报告，并移交联合国内部监督事务厅采取进一步行动。目前正在努力查明潜在的受害者。联阿安全部队记录到 17 项不当行为指控，这些指控已移交联合国内部监督事务厅和/或本国调查干事进行调查。

公共信息

73. 在本报告所述期间，联阿安全部队记录到当地行为体通过各种社交媒体渠道传播的7起错误信息和虚假信息事件。错误信息和虚假信息的聚焦点是保护平民、南苏丹人民国防军驻留阿卜耶伊以及特派团领导层的人事变动。联阿安全部队向当地记者管理的非营利社区广播电台阿卜耶伊调频电台发布了6次背景情况通报，并举行了2次国际媒体吹风会和几次在线直接互动；在这些活动中，联阿安全部队介绍了其任务规定，并澄清了其他事项。4 月至 10 月期间，为当地媒体从业人员、地方当局和青年举办了4次培训和宣传班，教育他们了解错误信息、虚假信息和仇恨言论的危险。培训还旨在促进专业的、讲求伦理道德的新闻工作。5 月，与地雷行动司合作开展了一项媒体能力建设方案，利用漫画向当地社区成员宣传该特派团的任务。同月，3 名驻阿卜耶伊记者(包括一名女性)参加了联阿安全部队促成的、在朱巴“眼睛电台”举办的一星期培训。

五. 财务问题

74. 大会 2024 年 6 月 28 日第 78/297 号决议批款 2.978 亿美元，充作联阿安全部队 2024 年 7 月 1 日至 2025 年 6 月 30 日期间的维持费。

75. 截至 2024 年 9 月 5 日，联阿安全部队特别账户未缴摊款为 9 690 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 27.463 亿美元。

76. 军警人员和特遣队所属装备费用已偿还至 2024 年 6 月 30 日。

六. 意见和建议

77. 苏丹和南苏丹面临种种挑战，对各方参与阿卜耶伊政治进程的前景继续构成限制，在解决阿卜耶伊最终地位以及边界问题方面没有取得任何进展。尽管如此，联合国仍然致力于支持双方，在局势允许的情况下，恢复关于阿卜耶伊的包容性对话，包括恢复阿卜耶伊联合监督委员会和联合政治与安全机制的会议。

78. 苏丹境内持续不断的冲突继续加剧安全风险，阻碍发展，加重阿卜耶伊的经济困难。自 2023 年 4 月冲突爆发以来，随着人员源源不断抵达该地区，人口增加导致有限的资源出现紧张，并加剧了社区间的紧张局势。为此，联阿安全部队与联合国驻苏丹和南苏丹国家工作队及其他行为体合作，满足实地需求，包括为人道主义工作人员和货物的运输提供便利。与此同时，阿卜耶伊地区小武器和轻武器扩散，助长了犯罪，增加了族群间暴力导致生命损失的可能性。发现了更大口径的武器，如维和人员6月没收并由联阿安全部队拆除的不能运作的装甲运兵车，这突出表明需要保持警惕，以维持该地区的无武器状态。

79. 南苏丹安全部队驻扎在阿卜耶伊南部，违反了苏丹和南苏丹之间 2011 年 6 月20日的《协定》。我呼吁南苏丹政府尊重阿卜耶伊的非军事化和无武器地位，撤出所有安全人员。同时，由于南苏丹人民国防军人员驻留，导致维和人员在阿卜耶伊南部行动受到限制，我敦促南苏丹政府根据部队地位协定，撤出所有

安全人员，确保联阿安全部队有充分的行动自由。同样至关重要的是，南苏丹安全部队必须结束对学校和阿戈克社区保护委员会拘留设施的占领。与此同时，我感谢南苏丹政府继续提供支持，为通过南苏丹向阿卜耶伊运送设备和货物提供便利，这对于维持联阿安全部队的行动而言至关重要。

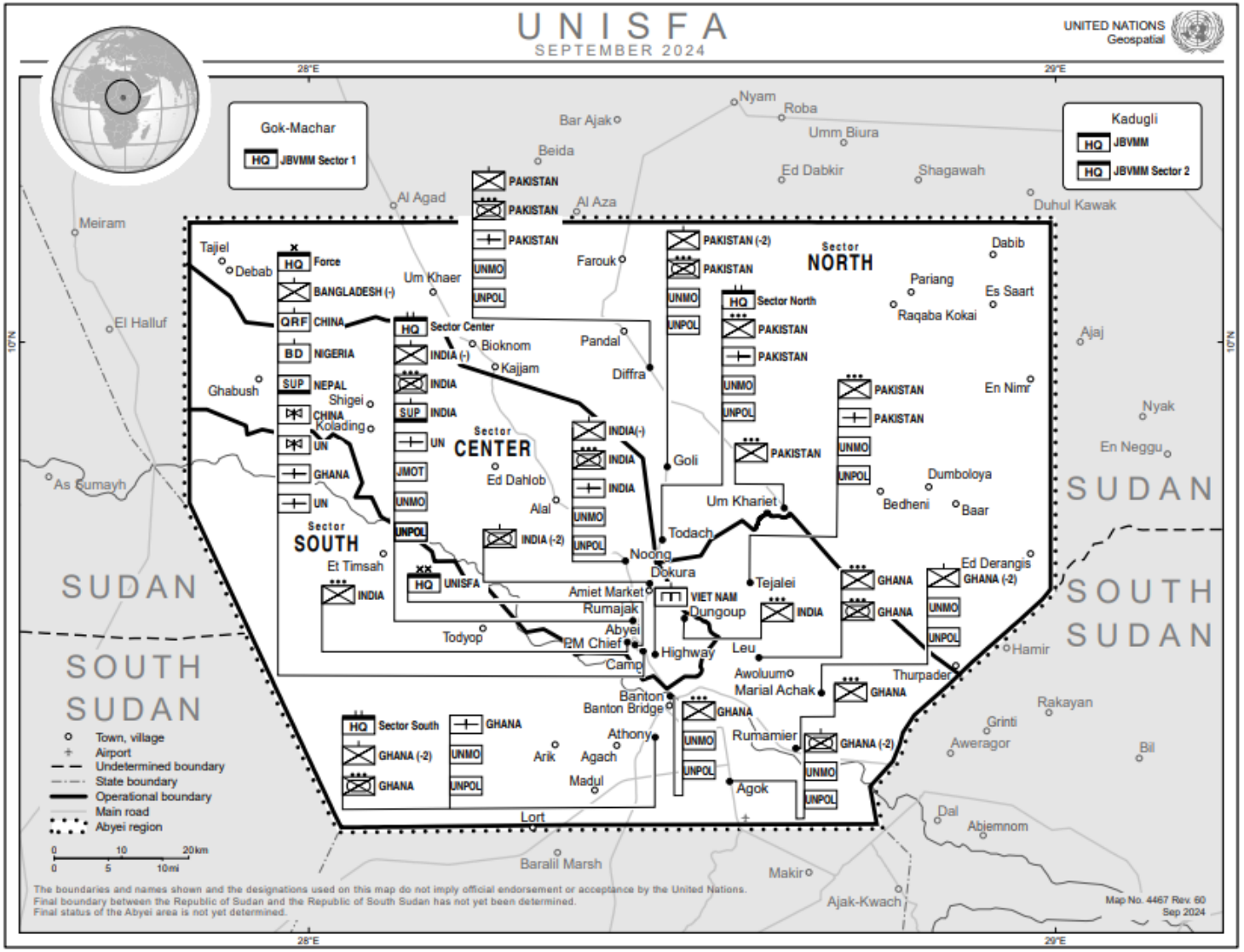
80. 我还呼吁南苏丹当局与当地社区和联阿安全部队合作，使联合边界核查和监测机制第 1 区(包括南苏丹戈克马查尔的区总部及其两个队部)能够重新运作。戈克马查尔当地社区的代表对此项工作表示支持，这是在此方面取得进展的一个机会。我对该机制第 22 队部(阿布古萨/温库尔)受到威胁深表关切，并敦促南苏丹政府采取行动，根据部队地位协定处理这一局势。

81. 令人欣慰的是，在本报告所述期间，部族间暴力事件有所减少。我赞扬恩哥克-丁卡族和米塞里亚族代表愿意通过对话寻求和平，在联阿安全部队和其他伙伴的协助下，于 5 月在阿卜耶伊中部努恩成功举行了转场后会议。与此同时，恩哥克-丁卡族和丁卡-特威克族之间的冲突有所减少，这表明阿卜耶伊南部有实现和平的潜力，我重申联合国支持南苏丹政府领导层平息紧张局势，努力实现两族群间的对话。尽管如此，我仍对阿卜耶伊南部族群间局势持续紧张和可能发生进一步暴力事件深感关切。我呼吁包括地方当局和社区领袖在内的所有利益攸关方加倍努力，实现缓和与和平和解。在这一努力中，尤其重要的是确保妇女和青年充分参与，以利于包容各方的进程和持久和平。

82. 在建立 2011 年 6 月 20 日《协定》所设想的联合机构方面，没有取得任何进展。阿卜耶伊警察局等法治机构的缺失，仍在对建立起团结统一的刑事司法系统和应对侵犯人权问题的努力构成阻碍。联合国警察的支持至关重要，特别是因为逃离苏丹冲突的流离失所者大量涌入和该地区经济状况导致对阿卜耶伊法治服务的需求增加。同样，我敦促各方为部署安全理事会授权的特派团文职副团长提供便利，并考虑重新启用阿卜耶伊简易机场，供联阿安全部队使用。

83. 我感谢联阿安全部队特派团代理团长兼部队指挥官罗伯特·亚乌·阿夫拉姆少将为阿卜耶伊和平与安全作出不懈努力。我还感谢我的非洲之角问题特使汉娜·萨瓦亚·塔特，她在本报告所述期间完成了任务，并在任职期间对阿卜耶伊和平事业给予持续支持。我还要借此机会感谢联阿安全部队全体人员以及联合国各机构、基金和方案驻阿卜耶伊的人员，感谢他们在仍然非常艰难的条件下致力于改善阿卜耶伊人民的生活。

地图


UNISFA
SEPTEMBER 2024
UNITED NATIONS
Geospatial
28°E
29°E
10°N
Gok-Machar
HQ JBVMM Sector 1
Kadugli
HQ JBVMM
HQ JBVMM Sector 2
Nyam
Roba
Bar Ajak
Umm Biura
Beida
Ed Dabkir
Shagawah
Duhul Kawak
Al Agad
Al Aza
Meiram
Tajiel
Debab
Um Khaer
Farouk
Dabib
Pariang
Es Saart
Raqaba Kokai
El Halluf
Ajaj
Ghabush
Shigei
Kolading
Pandal
Bioknom
Kajjam
Diffra
En Nimr
Nyak
En Neggu
Goli
Dumboloya
Bedheni
Baar
Um Khariet
As Sumayh
Ed Dahlob
Alal
Todach
Noong
Dokura
Et Timsah
Amiet Market
Rumajak
Abyei
PM Chief Camp
Todyop
Highway
Tejalei
Dungoup
Leu
Awoluum
Marial Achak
Thurpader
Hamir
Rakayan
Grinti
Aweragor
Bil
Banton
Banton Bridge
Athony
Arik
Agach
Madul
Rumamier
Agok
Dal
Abiemnom
Lort
Baralil Marsh
Makir
Ajak-Kwach
Sector NORTH
Sector CENTER
Sector SOUTH
HQ Force
BANGLADESH (-)
QRF CHINA
BD NIGERIA
SUP NEPAL
CHINA
UN
GHANA
UN
INDIA
HQ Sector Center
INDIA (-)
INDIA
SUP INDIA
UN
JMOT
UNMO
UNPOL
INDIA (-2)
HQ UNISFA
INDIA(-)
INDIA
INDIA
UNMO
UNPOL
PAKISTAN
PAKISTAN
PAKISTAN
UNMO
UNPOL
PAKISTAN (-2)
PAKISTAN
UNMO
UNPOL
HQ Sector North
PAKISTAN
PAKISTAN
UNMO
UNPOL
PAKISTAN
PAKISTAN
PAKISTAN
UNMO
UNPOL
VIET NAM
INDIA
GHANA
GHANA
GHANA (-2)
UNMO
UNPOL
GHANA
GHANA (-2)
UNMO
UNPOL
GHANA
GHANA (-2)
UNMO
UNPOL
HQ Sector South
GHANA (-2)
GHANA
GHANA
UNMO
UNPOL
SUDAN
SOUTH SUDAN
SOUTH SUDAN
SUDAN
Town, village
Airport
Undetermined boundary
State boundary
Operational boundary
Main road
Abyei region
0 10 20km
0 5 10mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.
Map No. 4467 Rev. 60
Sep 2024