



安全理事会

第七十九年

第 九七三七 次会议

2024年9月30日星期一下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	日博加尔先生	(斯洛文尼亚)
成员：	阿尔及利亚	库德里先生
	中国	戴兵先生
	厄瓜多尔	蒙塔尔沃·索萨先生
	法国	雅罗-达尔诺夫人
	圭亚那	本女士
	日本	入谷先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生/扎博洛茨卡亚女士
	塞拉利昂	卡努先生
	瑞士	钱达夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃克斯利先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

维护国际和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长（AB-0928）（verbatimrecords@un.org）。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统（<http://documents.un.org>）上重发。



下午3时开会。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

主席 (以英语发言)：根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：联合国难民事务高级专员公署纽约办事处主任西万卡·达纳帕拉先生和国际移民组织驻联合国纽约办事处主任李杰先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请达纳帕拉先生发言。

达纳帕拉先生 (以英语发言)：我谨表示，联合国难民事务高级专员公署 (难民署) 感谢有此机会向安全理事会成员以及其他应邀与会者通报与从北非经海路非正常进入欧洲的难民和移徙者的保护和人权有关的重要问题。

作为一个第一线的保护和人道主义机构尽管我们开展宣传、提供援助并与各国一起作出其他努力，以求减轻人的苦难，但我们继续目睹人们丧生于海上和陆路的无尽悲剧。

自去年的通报以来 (见S/PV.9465)，从北非横渡地中海的人数大幅减少。然而，在难民和寻求庇护者的主要路线上，获得保护的情况没有改善。相反，我们看到，与进入领土和获得庇护有关的挑战进一步增加，表现为拦截和集体驱逐的情况增加，任意逮捕和拘留也仍在继续。由于非洲通往地中海的陆路沿线流动的多重危险，这些风险变得更加严重。联合国难民署、国际移民组织以及混合移民中心今年发布的一份联合报告指出，流动人口面临遭遇死亡、性别暴力、绑架勒索、贩运、抢劫以及其他人身暴力的高风险。难民署的第二份报告强调了沿途在获得保护和人道主义援助方面存在的重大差距。

难民署正在与合作伙伴合作，实施一种基于路线的办法，旨在加强在关键路线沿线获得保护。这一做

法意味着转向更人道，但也更有效的国家应对措施，以便为流动人口、受影响社区和国家带来更好的结果，并创造替代踏上危险旅程的途径，包括通过加强庇护制度、及早识别和转介难民以及移民，包括有特殊需要的移民。它还包括加强获得服务和经济机会的机会，以及增加安全、有序和正规的途径。

必须强调的是，这些挑战并非始于北非。需要采取全面的跨区域对策，从这些旅程的根源入手。不幸的是，当我指出苏丹和马里等国的保护状况日益恶化并蔓延到埃及、利比亚和毛里塔尼亚等北非国家时，我告诉安理会成员的这些并不是什么新情况。今年到目前为止，难民署已经登记了35万多名难民和寻求庇护者，其中许多是在北非寻求保护的苏丹难民。

据估计，1月至8月间，有逾13.4万名难民和移民从北非和西非经海路前往欧洲，与2023年相比减少了24%。虽然抵达意大利的人数有所减少，但在北非国家登岸的人数却略有增加，其中近33000人在突尼斯登岸，14000多人在利比亚登岸。据移民组织失踪移民项目估计，截至9月17日，约有1450人在地中海死亡或失踪。这一数字与2023年同期的2609人相比减少了44%。

其他海路仍在使用，包括从黎巴嫩出发的难民。可预测的搜索和救援能力，以及随后在安全地点登岸，仍然是地中海地区的一个关键需求。

在利比亚，截至9月15日，估计自2023年4月以来已有97000多名苏丹难民抵达。据利比亚当局估计，仅东南部的库夫拉就有约65000名苏丹人抵达，每天新增300至400人。利比亚共有45450名苏丹人向难民署登记，其中26219人是难民署在冲突开始后登记的。随着最近苏丹冲突的升级，预计将有更多苏丹难民抵达利比亚。随着苏丹难民继续抵达并转往该国各城市中心，迫切需要在全国各地提供更多支助，包括对当地社区的支助。

与此同时，去年报告的许多挑战仍然存在，包括进入拘留中心的机会不稳定，确保需要国际保护的人获释的可能性非常有限，无法进入一些参与海上拦

截的实体控制的登岸点,以及影响难民署能够登记的国籍的限制规定——这些挑战继续影响难民署能够提供的保护。拘留中心的条件仍然令人严重关切,难民署继续指出,利比亚不是海上获救后登岸的安全之地。

在突尼斯,某些案件处理模式已暂停。抵达该国的许多人都极其脆弱,包括逃离苏丹和萨赫勒冲突的难民。难民署主张采取临时措施,以确保及时查明身份和提供援助,同时继续与国家当局接触,寻找确保获得国际保护的途径。

难民署致力于与沿线所有国家的合作伙伴和当局一起,协助应对难民和移民混合流动,抵达陆地、空中和海上边界所带来的挑战,包括制定所需法律架构,确保各国能够履行其保护难民的国际法律义务。

要应对这些挑战,就需要在模式上做出重大转变,以确保按照基于路线的办法所述,采取更全面的办法应对混合流动。这包括承认在边境寻求庇护、不被拒绝或暴力驱回的权利的重要性。不应阻止个人根据国际人权法和国际难民法寻求保护。基于路线的办法也要求建立适当、合法、实质性的移民途径,以维持经济和社会制度的运转,并为移民提供适当的入境点,为难民提供补充途径。

难民署提出了六项紧急建议。这些建议并非新建议,但由于进展有限,必须加以重申。

第一项建议是保障人权。各国为边境管理目的在主要路线沿线向其他国家提供的任何合作或援助,都应确保维护基本人权以及与保护难民和移民有关的权利。

第二项建议是加强诉诸国家保护的渠道。北非一些国家已表示有意制定本国的庇护立法和制度。难民署随时准备根据需要,为各国政府提供能力建设、技术咨询、设备和专业知识方面的支持,确保难民不论在哪里都能获得国际保护。

第三是加强海上搜救。我们再次呼吁各方继续共同努力,提高搜救能力,在地中海中部实施有效、可预

测的登岸机制。在海上拯救生命和提供人道主义援助是人类最基本的义务之一,开展救援行动或真诚提供帮助的人不应为此而受到惩罚。质疑海上遇险的基本概念,同时迟迟不派遣救援船只,可能会造成致命后果。鉴于频繁发生的沉船事故导致新的生命损失,各国和商船应继续努力,加快开展救援工作。

第四是起诉走私者和贩运者,保护受害者。各国必须继续努力,合作采取基于路线的办法,有效调查和起诉走私和贩运行为以及那些使此类犯罪得以大规模实施的人,同时采取措施,加强受到走私者和贩运者暴力侵害的人的保护。

第五是包容、安置和补充途径。难民署敦促所有国家加强对庇护国和过境国发展和包容性的投资,消除家庭团聚所面临的障碍,并提高主要路线沿线国家,包括北非国家的难民安置配额。也必须开展更多努力,为难民和移民提供更多其他途径。

最后一点是解决根源问题。迫切需要消除冲突、政治动荡、贫困和气候变化等导致难民和移民流动的主要因素,这一点怎么强调都不为过。自上次就这一议题举行通报会以来,许多原籍国或庇护国,包括苏丹和萨赫勒地区的局势进一步恶化。最近中东地区冲突升级,从该地区各国继续流动的难民人数也有可能增加。

主席(以英语发言):我感谢达纳帕拉先生的通报。

我现在请李杰先生发言。

李杰先生(以英语发言):我们代表国际移民组织(移民组织)感谢安全理事会发起本次重要讨论,并给予移民组织在本次会议上发言的机会。

我们必须承认,有各种关键因素驱使无数人背井离乡,移民和难民在穿越混合移民路线时面临严峻挑战。这些紧迫的问题是今天讨论的核心,必须为之采取坚决、紧急的行动。地中海地区历来是人口大规模持续流动的地区,近几十年来一直是全球关注的焦点,因为试图穿越地中海前往欧洲的移民和难民的大

规模流动以及在此过程中死亡的人数、特别是在穿越地中海中部路线时死亡的人数而恶名昭彰，地中海中部路线现在被称为世界上最致命的移民路线之一。

原籍国和过境国的不利因素相互叠加，加剧了东非、非洲之角和西非以及这条路线沿线其他地区的移民潮。经济机会仍然稀缺，粮食价格飞涨，使日常生活变得更加困难。根据移民组织2023年和2024年流离失所跟踪信息总库的数据，经济原因（44%）、战争和冲突（29%）以及渴望逃避个人暴力或针对性暴力（26%）是驱使移民离开原籍国的首要因素。东道国的挑战往往成为驱动因素。气候变化加剧了灾难造成的破坏，使这些困难更加严峻。冲突、暴力和政治动荡迫使许多人别无选择，只能逃离。在没有其他可行办法的情况下，数千人决定踏上危险的旅程，寻找更美好的生活和安全保障，这并不奇怪。

尽管风险巨大，移民和难民仍将继续前往欧洲和其他地方寻找未来，利比亚仍然是一个重要的中转站。例如，我们知道，利比亚境内的移民数量持续小幅增加，这一趋势始于2023年12月。利比亚移民数量的增加部分原因在于苏丹移民的到来，特别是在库夫拉，因为他们的原籍国持续发生冲突。

尽管如此，根据流离失所跟踪信息总库的流动监测数据，抵达欧洲的人数有所下降。2024年1月至9月，经陆路和海路抵达的人数低于2023年。据报告，沿地中海中部路线抵达的人数降幅最大。这主要是由于从突尼斯和利比亚抵达的人数有所减少。

移民正在选择更加危险的路线前往欧洲，沿西非大西洋路线抵达的人数激增就证明了这一点。移民组织流离失所跟踪信息总库团队采访的移民中，超过一半的人在抵达欧洲时至少经历过一种虐待、暴力或剥削。沿地中海中部路线旅行的移民中这一比例更高，其中45%的人经历过人身暴力事件，30%的人被强行扣押在类似拘留所的环境中。

移民组织在苏丹和利比亚之间库夫拉入境点的当地团队报告说，抵达者的构成发生了变化，妇女和儿童的数量明显增加。这进而又推动了沿途新形式的贩

运，尤其是性剥削和童工。总体而言，移民组织在地中海移民路线上收集的证据最近表明，在地中海中部路线上以及涉及多个过境国的长途旅行中，保护风险有所增加。

正如联合国难民事务高级专员公署（难民署）的同事所提到的那样，2024年，据移民组织失踪移民项目记录，地中海地区至少有1450人死亡，其中1121人死于地中海中部路线。虽然与去年同期相比该条路线上的死亡人数有所下降，但与尝试过境的总人数相比，死亡率实际上有所上升。

死亡和失踪不仅发生在海上，也发生在陆地上。然而，由于地形广阔且地势险要，这方面的数据更难收集。然而，今年至少有152人在试图穿越撒哈拉前往利比亚时丧生。死亡的主要原因包括车祸、脱水、恶劣的环境条件和暴力。

今天，我们谨借此机会呼吁在三个方面采取具体行动。

第一，在更加重视拯救生命方面，国际社会不应允许撒哈拉沙漠和地中海继续成为埋葬移民的集体坟墓。这场悲剧的规模及其对幸存者、家庭和社区的影响以及我们频繁目睹的过境途中的死亡事件构成一场无法容忍和完全可以解决的人道主义危机。因此，国际移民组织敦促各国政府确保无论是在陆地还是海上的各种遇险情况下迅速启动搜救行动。此外，利比亚问题独立实况调查团提供的证据表明，利比亚不被视为安全的登陆地点。在利比亚登陆者的人权遭到各种侵犯，包括拘留、贩运和再次被偷运的严重风险。

其次，关于采取整体做法以处理问题的根源和促进区域合作与解决，我们必须不只是采取被动反应的措施，而是制定基于路线的综合战略做法，处理非正常移民的不利驱动因素，包括提供可持续的解决办法，不仅缓解目前的压力，而且防止今后沿危险路线的非正常移民和流离失所。来源和过境国及社区需要改善服务，提供更多的经济机会、教育、稳定以及明确的替代办法，而不是在偷渡者的摆布下冒生命危险。政府

和地方领导层必须营造使经济发展与社会进步能够蓬勃发展的环境，这些干预措施才会取得成功。

社区参与是关键。当社区有能力通过基于社区的规划等举措参与自身的恢复时，他们将变成自身未来的设计师。当地居民、尤其是妇女在社会凝聚方面发挥着至关重要的作用，他们的声音必须被摆在决策过程的前列。

第三也是最后一点是，国际移民组织大力鼓励为那些仍然需要安全避难的人拓宽人道主义通道。这些通道可采取人道主义签证、临时保护许可、私人赞助、教育机会、临时工作许可、有计划的重新安置、家庭团聚和医疗后送等形式。为移民提供更多合法、人道和便捷的通道至关重要。它不仅拯救生命，而且提供结构化、有序的移民程序，降低与非正常移民有关的风险。

国际移民组织敦促国际社会在这三个关键方面采取果断行动。通过采取这些措施，我们不仅可以减少非正常移民给人类带来的巨大痛苦，而且还可以制定促进和平、稳定和共担责任的可持续的长期解决方案。

最后，请允许我回顾，移民和难民的处境悲惨，需要做出紧急和协调一致的努力。为此，国际移民组织致力于继续支持各国，并与难民署和其它伙伴合作，以确保为被迫流离失所者、移民和难民实现持久的解决。

主席（以英语发言）：我感谢李杰先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织的代表提供的信息。

我们极为关切当前地中海移民问题令人担忧的局势。与去年一样，继拜读秘书长关于第2698（2023）号决议2023年8月至今年8月执行情况的报告（S/2024/642）之后，我们不得不要求召开今天的会

议。尽管当时我们提请注意令人震惊的死亡人数，并呼吁采取紧急行动拯救生命，但是此后情况几乎没有什么变化。该文件再次证明了地中海、尤其是地中海中部路线是死亡人数最多的最危险的移民路线这个悲惨事实。对许多绝望的人来说，这段旅程变成了一个致命的陷阱。在过去这段时间里，1920人在试图登陆欧洲大陆海岸时丧生或失踪，其中大多数人——1302人——走的是中部路线。地中海东部和西部路线也有人员伤亡的报告。

我们注意到，与前一年相比，伤亡人数减少了42%。然而，如果我们回想一下，去年海上死亡人数增加了77%之多，这种减少看上去可能就不那么可观了。在过去七年中，2.4万多人在海上死亡或失踪。他们是移民、难民和寻求庇护者，其中包括妇女和儿童，国际法明确规定了对这些人的保护。

显然，过去一年来，欧洲联盟（欧盟）领导层急于补救这种情况，与多个非洲国家缔结了移民管理伙伴关系协议。然而，这些措施要产生任何实际影响尚需时日。这些措施来得太晚了。数以千计的生命已经无可挽回地消逝了。诸如2023年12月16日在利比亚海岸发生的和今年6月16日在臭名昭著的兰佩杜萨岛沿海发生的可怕悲剧继续在令人痛心时时常发生。为了防止这些悲剧，欧洲必须从根本上改变对该问题的态度。显然，假如海上遇险者迅速得到必要的帮助——这是根本人性的要求，更不用说是国际法原则的要求，上述悲剧本来不会发生。

然而，大多数情况下，营救溺水者并非当务之急。欧盟成员国不仅不采取行动救援沉船，事实上还禁止任何其它船只援助遇险者，由此破坏相关非政府人道主义组织的努力。简而言之，它们极尽一切可能，常常不惜付出移民的生命代价，阻止他们抵达欧洲的土地。对于欧洲边界部门不为遇险移民提供协助的行为，至今没有进行适当的调查，肇事者继续不受惩罚。布鲁塞尔根本无视秘书长一再提出的建议，即：根据国际海事法，为所有海上获救或被拦截者指定安全的登陆港口，并调查对移民和难民制造的罪行。

在打击偷运移民和贩运人口方面,情况也同样糟糕。正如报告所显示的那样,大多数犯罪分子逃脱逮捕,包括通过采取腐败做法。这些犯罪活动依然猖獗。值得注意的是,欧洲联盟总是大言不惭地谈论打击有罪不罚以及同国际刑事法院(国际刑院)合作。然而,当国际刑院收到针对欧盟自身的投诉时,他们却并不急于把肇事者绳之以法,而国际刑院也完全不急于处理欧洲公务员的问题。

我们有一个合理的问题。根据我提到的情况,我们如何评估过去几年相关的欧盟海军行动的有效性?答案显而易见。在第2240(2015)号决议及其后续决议中规定的授权任务没有得到执行。一直以来,欧盟机构只是利用该授权任务,放肆地对非正常移民流动进行严酷镇压,利用高谈阔论来掩盖其对地中海移民和难民的不宣而战。这一点已经变得如此明显,以至于布鲁塞尔自己都反对延长任务期限的想法。事实上,延长该授权任务将是对成千上万死去的移民和难民的公然嘲弄。

我们还要提醒各位成员,为移民、难民、寻求庇护者和无国籍人士提供援助是当今努力维护和平、安全与稳定工作的一个重要组成部分。在这方面,我们再次强烈敦促布鲁塞尔和欧盟成员国兑现它们自身在人道主义和人权方面的高谈阔论,无一例外地对所有移民和难民、而不只是乌克兰移民和难民表现出人道的态度。欧洲沿海国家动用舰船,将载有移民的船只逐出其管辖水域,任由人们痛苦地死去,我们敦促这些国家停止这种可耻的做法。此外,还必须停止迫害向所有这些移民提供援助的人道主义组织和非政府组织。现在,时候已到,布鲁塞尔应当对这些事件承担责任,并采取适当措施,而不只是发表夸张的表示遗憾的声明而已。

戴兵先生(中国): 我感谢联合国难民署、国际移民组织所作通报。

地中海非法难移民问题延宕数年,是地区国家面临的共同挑战。2015年,安理会通过第2240(2015)号决议,授权地区国家和组织针对偷运移民和贩运人

口的船只进行检查和处置,打击非法难移民网络。近年来,各方为此作出了一些努力。但也要看到,地中海非法难移民形势依然复杂严峻。据国际移民组织统计,自去年9月以来,地中海仍有1000余人在偷渡中死亡或失踪,船只倾覆、移民溺水等惨剧不断上演,国际社会应继续予以重视。

中方注意到,从今天起,安理会第2240(2015)号决议中的相关授权已经终止,但面对非法贩运移民持续猖獗,决议授权的终止并不意味着地区打击偷运移民合作的结束。移民来源国、过境国和目的国应继续秉持责任共担意识,在情报共享、联合执法、海上监控与救援、打击偷运犯罪金融网络等方面不断深化合作,共同缓解非法难移民对地区稳定和发展的冲击。欧洲等发达国家要继续为利比亚以及相关国家提供装备、后勤、资金等支持,帮助其切实增强打击偷运移民和贩运人口能力。

在此过程中,各方要将保护人权置于打击非法移民的重要位置,所有国家都应恪守国际人权法和国际难民法义务,遵守“禁止集体驱逐”和“不推回”原则,确保所有难移民平等获得基本的生活保障、医疗服务和教育机会,切实履行自身对保护人权的承诺。

利比亚沿岸公海非法移民问题成因复杂,极端贫困、社会动荡、武装冲突等问题是重要诱因。靠强制拦截和驱逐遣返,难以有效应对非法移民;让民众安居乐业,才可消除难移民滋生的根源。我们呼吁发达国家加大对难民来源国的支持和援助,帮助他们发展经济、改善民生。一些国家动辄对外军事干涉,造成利比亚、叙利亚等国长期动荡,萨赫勒地区恐怖主义滋生,是地中海难移民问题的始作俑者,他们需要承担历史责任,更需要承担现实责任。

今年9月,中国和非洲国家领导人成功举行中非合作论坛北京峰会,通过《北京行动计划(2025-2027)》,承诺双方将加强合作打击非洲大陆上的非法移民和人口贩运。中方将继续为非洲应对非法移民问题提供建设性帮助,为地区稳定发展作出贡献。

黄先生(大韩民国)(以英语发言):我感谢联合国难民事务高级专员公署(难民署)主任达纳帕拉和国际移民组织(移民组织)李杰先生的全面通报。

过去一年来,地中海一直是不惜让自己的生命在危险旅途中处于险境、试图从非洲抵达欧洲的移民和难民的一条危险路线。这些横渡地中海的事件部分是萨赫勒和苏丹爆发冲突的结果,已导致数千人不幸溺水身亡,并导致移民和难民的人权遭侵犯,需要国际社会紧急作出反应。

有鉴于此,我国代表团强调以下几点。

第一,安全理事会决定不再延长授权在公海检查涉嫌从利比亚偷运移民和贩运人口的船只的第2240(2015)号决议,因此,欧洲联盟海军“伊里妮行动”等区域安排在打击这些犯罪活动方面的作用就变得更加重要。我们赞赏“伊里妮行动”通过查明宝贵的情报并与邻国分享这些情报,以及在利比亚沿岸公海营救绝望者,努力瓦解偷运移民和贩运人口网络。这有助于执行第2240(2015)号决议及其后各项决议。在这方面,我们期望国际社会,包括安全理事会,继续探索一种更有效的机制,遏制影响该区域移民和难民的犯罪活动。

第二,国际社会应加大对移民和难民的主要过境和离境地点之一——利比亚——的援助,以加强其更全面地打击偷运移民和贩运人口行为的能力。利比亚沿海不断发生移民在沉船事故中死亡的事件,这表明,迫切需要重建一个有能力的统一的海事和港口治理架构,并加强其边境管控能力。我们赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室和国际移民组织在这方面向利比亚当局提供援助,包括培训和设备。我们还呼吁利比亚当局建立打击偷运移民和贩运人口行为的法律和政策框架。该框架的核心应当是,根据利比亚的国际人权义务对待其境内的移民和难民。

第三,必须加强国际协调,消除非正常移民的根源。由于该区域的非正常移民是贫困、粮食不安全、武装冲突和气候变化等多重跨界因素造成的,因此联合国在协调各行为体的努力方面发挥作用至关重要。在

这方面,我们赞赏联合国-非洲联盟-欧洲联盟移民问题工作队的作用,特别是在支持保护利比亚境内移民和移民自愿返回原籍国方面的作用。我们赞同秘书长的建议,即所有会员国都应在严格的国际人权标准和人道主义考虑的基础上,加强移民和难民入境和居留的途径,并使之多样化。

就大韩民国而言,我们致力于根据2018年《全球移民契约》和2018年《难民问题全球契约》,在深化与非洲和欧洲国家伙伴关系的基础上,与区域行为体合作。

卡努先生(塞拉利昂)(以英语发言):我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员国加一(“A3+”)——即阿尔及利亚、圭亚那、莫桑比克和我国塞拉利昂——发言。

“A3+”感谢通报人——联合国难民事务高级专员公署(难民署)主任达纳帕拉和国际移民组织(移民组织)主任李杰——就利比亚移民和难民状况作了富有见地的最新报告。

通过利比亚流向欧洲的移民潮不受管制,使有组织偷渡和贩运人口网络得以扩散,公然无视国际法和人权标准,却得以逍遥法外。我们承认,根据秘书长最近关于这一问题的报告(S/2024/642),移民和难民过境、死亡和失踪人数显著减少,但我们震惊地注意到,地中海利比亚沿岸仍然是通往欧洲的最危险路线,夺去了无数人的生命。

值得指出的是,这一严峻现实突出表明,迫切需要采取集体、全面和持续的行动来应对当前的危机。因此,我们欢迎最近在的黎波里举行的跨地中海移徙论坛——这是利比亚主办并得到联合国利比亚支助团支持的一次重要活动。论坛强调,目前需要作出协调一致的努力,应对利比亚沿海难民和移民的复杂现实。在这方面,我们重申,我们坚决和紧急支持《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其《关于打击陆、海、空偷运移民的议定书》。

鉴于地中海利比亚沿岸仍然是移徙者和难民的一条危险转运路线,“A3+”强调必须优先采取多方

面的对策来应对地中海移徙者危机,首先侧重于加强援助和搜救行动,以防止海上损失,其次是为包括难民和寻求庇护者在内的弱势个人建立强有力的保护机制,并提供全面的人道主义支助,确保受影响者的尊严和安全。同时,解决迫使人们冒着生命危险渡海的根本原因至关重要。因此,安全理事会和国际社会必须加强集体努力,解决冲突和不稳定、恐怖主义和暴力、贫困和经济不平等、气候变化和环境退化等相互关联的因素,以及迫使男女老幼逃离家园、寻求安全和更美好前景的其他紧迫问题。与此同时,安理会和国际社会必须采取措施,追查、起诉和摧毁国际人口贩运网络,确保追究责任人的罪责。

“A3+”鼓励利比亚当局在国际社会的支持下,继续努力有效改善利比亚境内移民和难民的困境。我们呼吁国家当局确保移民受到保护,其人权不受任何侵犯,包括贩运、酷刑、性暴力和勒索。“A3+”还强调指定安全上岸港口的重要性。所有移民,无论其出身、信仰、年龄或地位如何,都应按照国际法、人权法和难民法,得到平等的尊严和尊重。

最后,我们敦促利比亚各政治行为体加强集体努力,迅速稳定该国局势。我们坚信,利比亚实现稳定将使该国能够控制其领土,摧毁走私和人口贩运网络,缓解地中海移民危机。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):我感谢通报者的发言。

地中海仍然是一条危险的移徙路线。尽管正如秘书长最近的报告(S/2024/642)所概述的那样,穿越地中海、在地中海死亡和失踪的移民和难民总人数有所减少,但任何此类情况都令人深感遗憾。马耳他仍然致力于拯救所有海上生命。我们仍然同样致力于以符合国际法的方式有效管理大规模移民。马耳他将与欧洲联盟及其成员国一道,继续通过人道主义和发展努力,应对世界各地的流离失所危机。作为一个集体,我们继续为逃离战争、冲突和迫害的世界其他地区的人们提供获得国际保护的机会。在这方面,我们不要忘记,俄罗斯违反《联合国宪章》,继续对乌克兰发动

侵略战争,造成了联合国难民事务高级专员办事处历史上最大的流离失所危机之一。

从原籍国经过过境国前往目的地的移徙旅程往往得到人口贩运者和偷运者的协助。打击贩运和偷渡必须继续成为联合国议程的核心。本着这一精神,我们强调欧洲联盟海军地中海“伊里妮”行动在支持侦查和监测其行动区内的人口走私和贩运网络方面作出的具体贡献。第2240(2015)号决议规定的具体授权的到期及其后的延长不会影响到“伊里妮”行动的任务或运作方式。我们同样强调,这些授权从来都不是专门给予欧洲联盟的,尽管俄罗斯联邦在今天的讨论中如往常一样试图把情况说成是另一种样子,并再次歪曲事实。《联合国海洋法公约》和其他国际协定为“伊里妮”行动提供了充分的合法性,该行动的继续运作将支持和加强旨在打击从人类痛苦中牟利的人口贩运者和偷渡者网络的集体努力。

我们一贯坚信,需要一个全面和整个联合国的系统来处理难民、寻求庇护者和移民的状况。这包括解决非正常移徙和被迫流离失所的根本原因,包括武装冲突蔓延、缺乏经济机会、治理不善、自然灾害、犯罪和暴力以及气候变化。深化与原籍国、过境国和目的地的合作至关重要。

最后,我们强调,各国必须在充分尊重人权的情况下,努力遏制非正常离境,打击贩运人口和偷运移民行为。只有以符合国际法义务的方式,才能持续打击人口贩运者和偷运者。这种方法是防止更多生命受到威胁的根本所在。

钱达夫人(瑞士)(以法语发言):我感谢联合国难民事务高级专员公署(难民署)纽约办事处主任西万卡·达纳帕拉先生和国际移民组织驻纽约联合国办事处主任李杰先生的发言,感谢他们向我们全面介绍了局势和他们在实地所做的工作。

2023年,近8 600名移徙者在世界各地的移徙路线上丧生,成为有记录以来死亡人数最多的一年。根据难民署的数据,今年又有1 500多人在试图通过地中海抵达欧洲时死亡或失踪。这些数字凸显了采取行动

防止更多死亡的必要性。在这些统计数字背后，是一桩桩个人悲剧和个体悲惨命运。成千上万人的失踪破坏了社区的稳定，损害了和平努力的长期前景。瑞士对出于各种原因被迫离开家园的数千人的命运深表关切。在这方面，我们要提出三点意见。

第一，必须从根源入手，采取综合办法，防止强迫流离失所现象。武装冲突、粮食无保障和气候变化的后果等因素是造成被迫流离失所现象持续增加的原因。在这方面，安全理事会必须加强其对解决武装冲突和预防危机的承诺，包括利用好预警系统。安理会还必须致力于保护平民以及保护人道主义人员和联合国人员。

其次，必须在整个移民线路上加强对弱势群体的保护。瑞士坚定致力于保护难民、流离失所者和移民。

因此，第一个接收地和所有移民线路沿线都需要拿出可持续的解决方案。如果没有这种支持，他们就有可能失去生命、失踪，或是成为人口贩运等侵犯人权行为的受害者。必须通过加强法治来制止这一令人担忧的趋势。在这方面，我们重申所有国家有义务尊重并确保在实地尊重国际人道法、国际人权法和有关难民地位的国际法，这些法律为保护流离失所者定下了规范。

第三，我们在预防方面需要建立牢固的伙伴关系。去年12月在日内瓦举行的第二届全球难民论坛为表明责任不仅仅在于各国政府提供了一个绝佳机会。整个社会都有责任提出统筹人道主义、发展与和平政策问题的解决方案。为了实现这一目标，必须促进移民和难民融入社会经济。还必须考虑到他们的需求和观点，使他们能够抓住出现的机会并创造新机会。

为了有效解决这些问题，安理会必须充分利用其掌握的手段，加强对流离失所者的保护。瑞士将继续为此努力。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢联合国难民事务高级专员公署主任和国际移民组织主任的通报。我们赞赏国际移民组织和难民事务高级

专员在帮助确保移民和难民受到国际法规定的待遇方面发挥的作用。

美国注意到第2240（2015）号决议共同起草国决定不寻求延长对于会员国的授权，即允许其检查利比亚公海上涉嫌用于从该国偷运移民和贩运人口的船只，以及扣押被确认用于这些目的的船只。然而，我们仍对偷运移民和人口贩运现象深感关切。2015年以来，欧洲联盟海军地中海伊里妮行动一直是旨在缓解利比亚公海和地中海移民死亡这一人间悲剧的国际努力的重要组成部分。通过伊里妮行动，欧盟展示了其对拯救难民、移民和贩运受害者的坚定承诺。

现实情况是，非正常移民是一个巨大挑战，单靠伊里妮行动无法解决。我们都有责任管理各自边境上的移民问题，致力于促进安全、有序、人道和正常的移民管理。我们认为，把为需要国际保护者提供此类保护和采取人道的边境管理措施这两个问题都作为优先工作来抓，对于处理被迫流离失所问题和非正常移民带来的挑战至关重要。为此，美国欢迎联合国利比亚支助团今年七月在的黎波里跨地中海移民论坛上作出的表态，认为这是推进尊重人权的移民治理做法的一个机会。

国际社会可以支持秘书长关于综合施策处理非正常移民的根源问题的呼吁，采取更多行动来帮助弱势移民。我们必须重新致力于结束冲突和减少赤贫，这两个问题是促使许多人离开家园的首要因素。美国随时准备在这方面与其他国家开展建设性合作。

蒙塔尔沃·索萨先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我感谢通报人提供的信息。

正如我国代表团以前所言，厄瓜多尔历来对移民和寻求庇护者提供国际保护。其促进难民和移民合法化的努力得到了国际移民组织和联合国难民事务高级专员公署的认可。这方面的一个例子是，厄瓜多尔最近颁布了一项法规，确立了新的移民特赦和合法化程序，约10万人将受益。

厄瓜多尔遇到了方方面面的移民问题。我们是原籍国、目的地国、过境国、回返国，甚至是避难国。厄

瓜多尔正是从这一综合角度出发,促进安全、有序、正常和负责任的移民,保障处于流动中的人们的人权,而不是将此定为刑事犯罪。

地中海地区因成千上万的人穿越其水域寻求避难或庇护或新机会而受到全球关注;其中许多人采取危险的方法前往目的地。我国代表团注意到秘书长关于第2698(2023)号决议执行情况的报告(S/2024/642)所述最新期间内地中海地区死亡和失踪人数令人不安,我们赞同他的意见和建议。

有鉴于此,在不影响不延长第2240(2015)号决议的情况下,我强调以下三点。

首先,必须优先考虑对穿越地中海的人员提供援助、搜救、保护和人道主义支持。各国应确保为获救移民指定安全登陆港,以防他们最终遭到拘留,遭受虐待和勒索。

其次,国际合作在处理地中海移民问题中发挥着关键作用。我们高兴地获悉,欧盟以及原籍国、过境国和目的地国与包括利比亚在内的一些北非国家在国际移民治理方面恢复或建立了伙伴关系。应促进和加强这些举措。

第三,必须通过加强国家法律的执行、支持国家机构并向受害者提供帮助来打击人口贩运和偷运移民网络。厄瓜多尔强调需要执行《安全、有序和正常移民全球契约》和《难民问题全球契约》。

最后,解决非正常移民问题不能只靠防止离境,还必须解决原籍国移民现象的驱动因素;这些因素包括冲突、缺乏机会和缺乏法治。

雅罗-达尔诺夫人(法国)(以法语发言):我们感谢联合国难民事务高级专员公署(难民署)和国际移民组织代表的通报。

利比亚沿海人口贩运活动带来了巨大挑战。法国与其欧洲联盟(欧盟)伙伴一道,继续采取行动制止人口贩运,防止地中海悲剧发生,并解决人口流离失所的根本原因。我们正在欧盟/非洲联盟/联合国小组

框架内,与非洲联盟和联合国协商开展这项工作,支持利比亚及其邻国努力打击人口贩运现象。

我们没有延长第2240(2015)号决议赋予的授权,因为没有什么有关方面需要使用这些授权。安理会的作用是找到有效的解决方案,而不是利用对我们的机制进行的讨论。

在地中海打击来自利比亚的人员偷渡和贩运需要我们全力以赴。法国与欧洲联盟及其成员国一道,致力于保护移民和加强各国之间的合作,打击贩运网络。法国支持难民署和国际移民组织就利比亚移民问题所做的工作。欧洲联盟及其成员国为联合国难民事务高级专员公署的预算捐助了逾15亿欧元。

欧洲联盟制定了打击北非偷运移民和贩运人口的项目,总投入达4600万欧元,以此作为睦邻、发展与国际合作融资工具的一部分,这一承诺将继续有效。同样,自2017年以来与意大利共同实施的一个支持利比亚边境和移民管理的项目正在加强利比亚有关局的业务能力。

欧洲联盟海军地中海“伊里妮”行动仍然是唯一一个试图通过检查船只来执行对利比亚武器禁运的行为体,以此帮助促进利比亚的稳定。它还通过空中行动收集和分享关于贩运移民的信息。

最后,法国致力于恢复政治进程,以便利比亚能够在不受外国影响的情况下重新获得统一、主权和稳定。由于缺乏统一的政府和稳定的机构,贩运和偷运网络得以猖獗。我们必须努力建立这些机构。

有些人再次根据国际法寻求解决办法。另一些人则参与武装冲突,制造不安全,侵犯人权,这是世界各地民众流离失所的首要原因。让我们回顾一下,俄罗斯对乌克兰的侵略战争导致了第二次世界大战以来规模数一数二的民众流离失所危机。1100多万人被迫流离失所,650万人被迫逃离乌克兰。

埃克斯雷先生(联合王国)(以英语发言):我感谢联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织的代表今天下午的通报。

我们今天想提出三点。

第一, 联合王国致力于与会员国和联合国机构合作, 解决跨过非洲和地中海的路线上的非正常移民的驱动因素, 并打击贩运和偷运人口。为此, 联合王国支持国际移民组织在利比亚的工作, 包括为弱势移民提供返回和重返社会援助。联合王国还通过联合王国国家打击犯罪局和利比亚执法部门的联合工作, 建设能力, 起诉有组织犯罪团伙头目。

第二, 我们感谢秘书长提交关于第2698 (2023) 号决议执行情况的报告 (S/2024/642)。它对移民人权状况的描述极其令人担忧, 包括关于任意拘留、酷刑和虐待的报告。它关于在Al-Shuwairf和其他地区移民乱葬坑的报告表明事态极其严峻。所有移民和难民都必须得到人道和有尊严的待遇, 他们的权利必须得到充分尊重。

第三, 我们认识到利比亚当局为收容大量移民和难民、包括来自苏丹的移民和难民发挥的作用。联合王国提供了支持, 包括200万英镑的援助, 以支持利比亚境内多达15万名逃离达尔富尔暴力的苏丹难民。作为这些努力的一部分, 我们敦促利比亚当局与联合国和其他人道主义行为体合作, 改善移民拘留中心的条件, 并确保将任何侵犯人权行为的责任人绳之以法。我们期待在这些问题上继续与利比亚当局密切合作。

最后, 联合王国致力于打击贩运和偷运人口, 并支持弱势移民。利比亚的政治解决方案可以支持努力应对非正常移民的驱动因素, 也可以为利比亚人带来和平与稳定。我们仍然致力于支持在联合国主持下由利比亚人主导和所有的政治进程。我们期待在下个月谈判联合国利比亚支助团的任务时, 与安理会所有成员合作。

入谷先生 (日本) (以英语发言): 我感谢纽约联合国难民事务高级专员公署主任达纳帕拉先生和国际移民组织驻联合国办事处主任李杰先生的深刻通报。

首先, 日本与其他国家一道, 赞扬那些投入资产和资源打击从利比亚偷运移民和贩运人口的会员国。我们也真诚感谢共同执笔法国和马耳他。

日本欢迎欧洲联盟海军地中海伊里妮行动为维护利比亚和该地区和平与稳定作出的贡献。

今天我想简要地提三点。

第一, 尽管秘书长报告称, 从北非跨越地中海抵达欧洲的总人数有所减少, 但日本仍然对通过危险的海上过境路线寻求更美好生活的移民大量死亡和失踪感到震惊。我们不能容忍这样的悲剧。日本还对利比亚境内侵犯和践踏移民人权的报道感到关切。日本呼吁国际和区域组织以及当事会员国进一步努力, 根据相关和适用的国际法, 防止此类灾难发生, 打击人口贩运和偷运, 并协助利比亚建设能力。

第二, 日本强调原籍国、过境国和目的地国在移民所有阶段采取整体办法的重要性。我们还应该应对非正常移民的根源, 包括气候变化和经济形势的不利影响。

第三, 日本重申全力支持联合国利比亚支助团促进利比亚人领导和所有的政治进程。举行拖延已久的全国选举是恢复国家机构合法性和实现利比亚政治稳定的唯一途径, 这将有助于更好地解决利比亚面临的问题, 包括移民问题。

最后我要强调, 日本坚定不移地支持弱势人群的人类安全和尊严, 包括那些踏上痛苦旅程, 身处利比亚境内和途经利比亚的人。日本已准备好与利比亚和其他国际伙伴合作, 缓解这些移民的悲惨处境。

主席 (以英语发言): 我现在以斯洛文尼亚代表的身份发言。

我感谢达纳帕拉主任和李杰主任今天就这一重要问题所作的通报。我们高度重视联合国难民事务高级专员公署和国际移民组织的工作。

正如我们的欧洲联盟 (欧盟) 同事和第2240 (2015) 号决议共同执笔法国和马耳他已经指

出, 欧洲联盟仍然致力于根据国际法, 并与国际社会密切协调, 全面解决移民问题。我们知道, 其中一个关键内容是打击偷运移民和贩运人口, 包括在地中海地区。贩运网络继续剥削那些处境最脆弱的人。因此, 我们需要集体努力来有效应对这一挑战, 包括摧毁大规模犯罪网络。

我们清楚地认识到, 不延长第2240 (2015) 号决议的决定不会影响欧洲联盟海军地中海伊里妮行动的工作, 也不会影响欧盟与我们的伙伴合作解决偷运移民和贩运人口问题的能力。伊里妮行动的首要任务是支持执行联合国对利比亚的武器禁运。安理会于5月延长了这项工作的授权。伊里妮行动的次要任务——支持探查和监测地中海的人口偷运和贩运网络——以及欧盟在更宽泛的移民问题上的工作将继续快速进行。

斯洛文尼亚仍然致力于支持一个由利比亚人主导和所有的包容性政治进程。我们认为, 举行选举和统一利比亚国家机构是全面应对该国面临的众多问题, 包括与移民有关问题的最佳途径。我们认识到, 利比亚周边的不安全和冲突加剧了本已脆弱的局势。最近几个月, 数百万苏丹人被迫逃离。许多人在利比亚寻求庇护。需要更多的支持、准入和协调, 以满足他们的人道主义和保护需求。

最后, 我重申斯洛文尼亚和欧洲联盟致力于打击人口贩运和偷运, 致力于全面解决移民问题。我们认为, 在涉及移民的各方面问题时, 联合国、联合国相关机构、区域组织和所有受影响国家之间的密切合作至关重要。它从应对根源问题开始——从政治不稳定和贫困到粮食不安全和气候变化, 以基于人权的方法为中心, 促进安全、有序、正常的移民。流动人口的生活比攫取政治得分重要得多。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

俄罗斯联邦代表要求再次发言。

扎博洛茨卡娅女士 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 在本次会议上, 有人声称俄罗斯联邦在第2240 (2015)

号决议以及根据该决议设立的任务授权方面误导大家, 该决议最终因决定不延期而终止。就此, 我们要作一些澄清。

第2240 (2015) 号决议为欧洲联盟 (欧盟) 而不是其他任何一方的行动提供了授权。这不是来自我们的发言, 而是来自欧洲国家自己在通过第2240 (2015) 号决议的会议上所作的发言。我只希望提供一些参考。

首先是联合王国代表的发言:

(以英语发言)

“所有正在为这一行动做出贡献的欧盟成员国, 现在都有权在公海拦截这些团体及其船只[...] 行动中遇到的任何移徙者都将按照既定程序被带到欧洲。” (S/PV.7531, 第2页)

(以俄语发言)

因此, 这是联合王国在决议通过时的理解。我重申我刚才提到的最后一句话暗示移徙者将被带到欧洲, 但我相信他们并没有被带到欧洲。

其次是法国代表的发言:

(以英语发言)

“该决议旨在给予欧洲联盟成员国必要的法律保障, 以使其能够成功开展欧洲联盟在中南地中海军事行动“索菲娅行动” 2-A 阶段框架内规定的各项行动, 该“行动”于10月7日启动, 规定对公海上用于贩运移徙者的船只进行检查, 必要时进行停船搜查。” (同上, 第6页)

(以俄语发言)

由此我们可以看到, 这项任务授权是给予欧盟行动的。这项任务授权现已结束。因此, 从今天开始, 如果有任何涉及移徙者的行动, 它们应完全符合国际海事法和其他既定规范。没有进一步的授权, 例如授权在公海拦截任何船只。还有其他一些相关的问题, 但这是一个非常重要的问题, 我们希望确保将其纳入本次会议的记录中。

主席(以英语发言): 由于这是斯洛文尼亚担任主席期间的最后一次安理会会议, 我谨感谢联合国会员国赋予我们安全理事会主席的职责, 让我们能够在繁忙的9月主持这一机构的工作。这是一项荣誉。我谨感谢在座各位同事的理解和建设性合作, 特别是在高级别周期间——这很有可能是最繁忙的高级别周之一。我感谢他们的友好合作与支持。我也要感谢安全

理事会事务司的支持。我也非常感谢口译员和辅助人员。他们的专业素养、对联合国的奉献精神和灵活性使我们得以圆满完成工作。当然, 我也非常感谢我的斯洛文尼亚团队。

言及于此, 我谨祝瑞士在接下来的一个月里一切顺利。

下午4时15分散会。