



Совет Безопасности

Семьдесят девятый год

Предварительный отчет

9737-е заседание

Понедельник, 30 сентября 2024 года, 15 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Жбогар (Словения)

Члены:

Алжир	г-н Кудри
Китай	г-н Дай Бин
Эквадор	г-н Монтальво Соса
Франция	г-жа Жаро-Дарно
Гайана	г-жа Бенн
Япония	г-н Ирия
Мальта	г-жа Фрейзьер
Мозамбик	г-н Фернандиш
Республика Корея	г-н Хван
Российская Федерация	г-н Полянский/г-жа Заболоцкая
Сьерра-Леоне	г-н Кану
Швейцария	г-жа Чанда
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Экерсли
Соединенные Штаты Америки	г-н Вуд

Повестка дня

Поддержание международного мира и безопасности

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0928 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).

24-27784 (R)

Документ
расширенного доступаПросьба отправить
на вторичную переработку

Заседание открывается в 15 ч 00 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Поддержание международного мира и безопасности

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: директора Нью-Йоркского отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев г-на Сиванку Дханапалу и директора отделения Международной организации по миграции при Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке г-на Пера Лильерта.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я предоставляю слово г-ну Дханапале.

Г-н Дханапала (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить признательность Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) за предоставленную мне возможность проинформировать членов Совета Безопасности и других приглашенных участников о крайне важных аспектах, касающихся защиты и прав человека беженцев и мигрантов, вовлеченных в нелегальную переправку по морю из Северной Африки в Европу.

Как работающая на местах гуманитарная структура, обеспечивающая защиту, мы, несмотря на проводимую нами информационную работу и оказываемую помощь и несмотря на другие усилия, предпринимаемые совместно с государствами в целях облегчения человеческих страданий, продолжаем становиться свидетелями все новых случаев трагической гибели людей на море и суше, которые будут продолжать происходить в обозримом будущем.

После проведения прошлого года брифинга (см. S/PV.9465) число людей, пересекающих Средиземное море из стран Северной Африки, значительно сократилось. Однако доступ к защите на основных маршрутах, используемых беженцами и лицами, ищущими убежища, не улучшился. Напротив, им становится все сложнее получить доступ

на территорию стран и убежища, о чем свидетельствует учащение случаев перехвата и коллективной высылки, а также продолжающиеся произвольные аресты и задержания. Эти риски усугубляются многочисленными опасностями, с которыми сталкиваются лица, перемещающиеся по сухопутным маршрутам в Африке в направлении Средиземноморья. В опубликованном в этом году совместном докладе УВКБ ООН, Международной организации по миграции (МОМ) и Центра по вопросам смешанной миграции отмечается высокий риск смерти, гендерного насилия, похищений с целью получения выкупа, торговли людьми, грабежей и других видов физического насилия, с которыми сталкиваются люди в процессе перемещения. Во втором докладе УВКБ ООН говорится о том, что доступ к защите и гуманитарной помощи на этих маршрутах является крайне недостаточным.

УВКБ ООН вместе с партнерами стремится применять подход, ориентированный на миграционные маршруты и направленный на расширение доступа к защите на основных маршрутах. Он предусматривает принятие государствами более гуманных, но в то же время действенных мер реагирования, которые позволят обеспечить более эффективное удовлетворение потребностей перемещающихся людей, затронутых общин и государств и создать альтернативы опасному перемещению, в том числе путем укрепления систем предоставления убежища, раннего выявления и направления беженцев, а также мигрантов, в том числе лиц с особыми потребностями. Он также предусматривает расширение доступа к услугам, экономическим возможностям и увеличение числа безопасных, упорядоченных и легальных миграционных маршрутов.

Важно подчеркнуть, что проблемы начинаются не в Северной Африке. Необходимы комплексные, межрегиональные меры реагирования, которые учитывали бы коренные причины миграции. К сожалению, я не сообщу членам Совета ничего нового, упомянув среди этих причин ухудшение ситуации с защитой населения в таких странах, как Судан и Мали, которая оказывает влияние на положение в странах Северной Африки, такие как Египет, Ливия, а также Мавритания. В этом году УВКБ ООН зарегистрировало более 350 000 беженцев и лиц, ищущих убежища, и значительную часть из них составляют суданские беженцы, ищущие защиты в странах Северной Африки.

Согласно оценкам, в период с января по август из стран Северной и Западной Африки в Европу морским путем отправилось более 134 000 беженцев и мигрантов, что на 24 процента меньше, чем в 2023 году. В то время как число прибывших в Италию сократилось, число прибывающих в страны Северной Африки несколько возросло: почти 33 000 человек прибыли в Тунис и более 14 000 — в Ливию. Согласно данным, собранным в рамках проекта МОМ «Пропавшие без вести мигранты», по состоянию на 17 сентября около 1450 человек считаются погибшими или пропавшими без вести в Средиземноморье. Это на 44 процента меньше, чем за аналогичный период 2023 года, когда погибшими или пропавшими без вести считались 2609 человек.

Другие морские пути по-прежнему используются, в том числе для перевозки беженцев из Ливана. По-прежнему крайне необходимо обеспечить предсказуемые возможности проведения поисково-спасательных операций в Средиземном море.

По данным на 15 сентября, в Ливию с апреля 2023 года прибыло более 97 000 суданских беженцев. По оценкам властей, только через Куфру на юго-востоке страны прибыло около 65 000 суданцев, и ежедневно прибывает от 300 до 400 человек. В общей сложности 45 450 суданцев были зарегистрированы УВКБ ООН в Ливии, из них 26 219 были зарегистрированы УВКБ ООН после начала конфликта. В связи с недавней эскалацией конфликта в Судане ожидается прибытие в Ливию еще большего числа суданских беженцев. По мере того как суданские беженцы продолжают прибывать и все больше перемещаться в городские центры страны, срочно требуется оказать дополнительную поддержку, в том числе местным общинам.

Многие из проблем, о которых сообщалось в прошлом году, сохраняются, включая отсутствие постоянного доступа к центрам временного размещения и крайне низкие шансы добиться освобождения лиц, нуждающихся в международной защите, отсутствие доступа к местам высадки, которые контролируются структурами, занимающимися перехватами на море, и ограничения, влияющие на способность УВКБ ООН регистрировать лиц в зависимости от их гражданства — и все эти проблемы по-прежнему влияют на защиту, которую может предоставить УВКБ ООН. Условия содержания в центрах временного размещения по-прежнему вызывают серьезную озабоченность, и УВКБ ООН

продолжает заявлять, что Ливия не является безопасным местом для целей высадки людей после их спасения на море.

В Тунисе были приостановлены некоторые процедуры рассмотрения дел. Многие из прибывающих в страну людей находятся в крайне уязвимом положении, включая беженцев, спасающихся от конфликтов в Судане и Сахеле. УВКБ ООН добивается принятия временных мер для обеспечения своевременной идентификации и оказания помощи и продолжает взаимодействовать с национальными властями с целью поиска путей обеспечения доступа к средствам международной защиты.

УВКБ ООН совместно с партнерами и властями всех государств, расположенных вдоль этих маршрутов, намерено оказывать помощь в решении проблем, связанных со смешанными потоками беженцев и мигрантов, прибывающих к сухопутным, воздушным и морским границам этих стран, в том числе в разработке правовой базы, необходимой для того, чтобы государства могли выполнять свои международно-правовые обязательства по защите беженцев.

Для решения этих проблем необходимо существенно изменить принимаемые нами меры, с тем чтобы обеспечить более комплексное реагирование на смешанную миграцию в соответствии с подходом, ориентированным на миграционные маршруты. В основе этого подхода лежит признание важности права искать убежища на границе без риска отказа или насильственного выдворения. Людям нельзя запрещать обращаться за защитой в соответствии с международными стандартами прав человека и международным беженским правом. Подход, основанный на маршрутах движения, требует также создания организованных, легальных и полноценных миграционных маршрутов для поддержания экономики и социальных систем, а также для создания надлежащих пунктов въезда для мигрантов и дополнительных каналов для беженцев.

УВКБ хотело бы представить шесть срочных рекомендаций. В них нет новизны, но ввиду ограниченного прогресса в части их реализации необходимо их повторить.

Первая — это обеспечение гарантий прав человека. В рамках любого сотрудничества государств с другими государствами или оказания им помощи в вопросах обеспечения пограничного кон-

троля на ключевых маршрутах должно обеспечиваться соблюдение основных прав человека и прав, связанных с защитой беженцев и мигрантов.

Вторая — расширение доступа к государственной защите. Несколько государств Северной Африки заявили о своем намерении разработать собственное национальное законодательство и системы, связанные с предоставлением убежища. УВКБ ООН готово в случае необходимости оказать правительствам поддержку в развитии потенциала, предоставлении технических консультаций, а также оборудования и экспертных знаний, чтобы обеспечить беженцам доступ к международной защите там, где они находятся.

Третья — более активное проведение поисково-спасательных операций на море. Мы вновь призываем более активно прилагать совместные усилия в целях укрепления потенциала проведения поисково-спасательных операций и внедрения эффективных и предсказуемых механизмов высадки в центральной части Средиземного моря. Спасение жизней на море и оказание гуманитарной помощи — одна из основных обязанностей человечества, и все, кто участвует в спасательных операциях или оказывают помощь из лучших побуждений, не должны подвергаться наказанию за это. Промедление при спасении судов, когда ставится под сомнение базовое понятие «бедствие на море», может иметь фатальные последствия. На фоне частых кораблекрушений, которые уносят жизни людей, государства и коммерческие суда должны подтвердить свою готовность не медлить с проведением спасательных работ.

Четвертая — преследование контрабандистов и торговцев людьми и защита жертв. Все государства должны возобновить усилия по сотрудничеству в рамках подхода, основанного на маршрутах движения, для эффективного расследования и судебного преследования контрабанды и торговли людьми, а также тех, кто позволяет совершать эти преступления в таких масштабах, и принять при этом меры по усилению защиты лиц, пострадавших от насилия со стороны контрабандистов и торговцев людьми.

Пятая — инклюзивность, переселение и дополнительные пути решения проблемы. УВКБ ООН настоятельно призывает все государства направлять больше средств на цели обеспечения развития

и инклюзивности в странах убежища и транзита, устранять барьеры на пути к воссоединению семей и увеличивать квоты на переселение беженцев в странах, расположенных вдоль ключевых маршрутов, в том числе в Северной Африке. По-прежнему имеется потребность и в дополнительных усилиях по расширению доступа беженцев и мигрантов к другим путям решения проблемы.

И последнее — устранение первопричин. Я не могу не подчеркнуть, насколько срочно необходимо устранить основные причины, побуждающие людей мигрировать, включая конфликты, политическую нестабильность, нищету и изменение климата. Со времени предыдущего брифинга на эту тему ситуация во многих странах происхождения или убежища еще больше ухудшилась, в том числе в Судане и Сахеле. В связи с недавней эскалацией конфликта на Ближнем Востоке существует вероятность увеличения потока мигрантов из этих стран.

Председатель (говорит по-английски): Благодарю г-на Дханапалу за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Лильберту.

Г-н Лильберт (говорит по-английски): От имени Международной организации по миграции (МОМ) мы благодарим Совет Безопасности за начало этой важной дискуссии и за предоставленную МОМ возможность выступить на этом заседании.

Мы должны признать критические факторы, побуждающие бесчисленное множество людей покидать свои дома, и серьезные проблемы, с которыми сталкиваются мигранты и беженцы на смешанных миграционных маршрутах. Эти насущные проблемы находятся в центре сегодняшней дискуссии и требуют решительных и срочных действий. Регион Средиземноморья, где исторически шли масштабные и длительные миграционные процессы, в последние десятилетия находится в центре внимания мировой общественности, снискав себе печальную славу региона массового перемещения мигрантов и беженцев, которые пытаются через Средиземноморье добраться до Европы и многие из которых погибают в этом процессе, особенно на центральном средиземноморском маршруте миграции, известном на сегодняшний день как один из наиболее опасных миграционных маршрутов в мире.

Сочетание неблагоприятных факторов в странах происхождения и транзита способствовало росту миграции по данному маршруту из восточных районов, региона Африканского Рога, Западной Африки и еще более отдаленных районов. Экономические возможности по-прежнему ограничены, а резкий рост цен на продовольствие еще больше усложнил повседневную жизнь. По данным за 2023 и 2024 годы, собранным благодаря применяемой МОМ Системе статистического учета перемещенных лиц, основными причинами, побуждающими мигрантов покидать страну происхождения, стали: экономические причины — в 44 процентах случаев, войны и конфликты — в 29 процентах случаев и желание спастись от личного или целенаправленного насилия — в 26 процентах случаев. Часто в качестве движущей силы выступают проблемы в принимающих странах. Разрушения, вызванные бедствиями и усугубленные изменением климата, усугубляют эти трудности. Конфликты, насилие и политическая нестабильность не оставили многим иного выбора, кроме как спастись бегством. Неудивительно, что в отсутствие других жизнеспособных альтернатив тысячи людей решают отправиться в опасное путешествие в поисках более благополучной жизни и безопасности.

Несмотря на огромные риски, мигранты и беженцы будут продолжать искать свое будущее в Европе и других местах, а Ливия будет оставаться важнейшим пунктом транзита. Так, мы знаем, что число мигрантов в Ливии продолжает незначительно увеличиваться, и эта тенденция началась в декабре 2023 года. Рост числа мигрантов в Ливии, особенно в Куфре, может быть частично связан с прибытием суданских мигрантов, бежавших от продолжающегося конфликта в стране их происхождения.

Тем не менее, по нашим данным, полученным в результате мониторинга передвижения людей Системой статистического учета перемещенных лиц, число прибывших в Европу мигрантов сократилось. С января по сентябрь 2024 года по суше и морю прибыло меньше людей, чем за тот же период в 2023 году. Наиболее существенное снижение числа прибывающих мигрантов отмечается на центральном средиземноморском маршруте. В основном это связано с сокращением числа мигрантов, прибывших из Туниса и Ливии.

Мигранты выбирают еще более опасные маршруты, чтобы добраться до Европы, о чем свидетельствует резкое увеличение числа мигрантов, прибывших по западноафриканскому атлантическому маршруту. Более половины мигрантов, опрошенных командой Системы статистического учета перемещенных лиц МОМ по прибытии в Европу, сталкивались как минимум с одним из видов жестокого обращения, насилия или эксплуатации. Эта доля выше среди мигрантов, воспользовавшихся центральным средиземноморским маршрутом, среди которых 45 процентов сталкивались с физическим насилием, а 30 процентов содержались против своей воли в условиях, похожих на содержание под стражей.

Полевые группы МОМ в пункте въезда «Куфра», расположенном на границе Судана и Ливии, сообщают об изменении состава прибывающих мигрантов, среди которых значительно возросло число женщин и детей. В свою очередь, это приводит к появлению новых форм торговли людьми на этом маршруте, в том числе сексуальной эксплуатации и детского труда. Данные, полученные МОМ в отношении средиземноморских маршрутов миграции за последнее время, в целом указывают на повышенные риски в плане защиты на центральном средиземноморском маршруте и при более длительных поездках, связанных с транзитом через несколько стран.

Как отметил мой коллега из Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН), в 2024 году в рамках проекта МОМ под названием «Пропавшие мигранты» было зафиксировано по меньшей мере 1450 случаев гибели людей в Средиземном море, из которых 1121 случай был зафиксирован на центральном средиземноморском маршруте. Хотя это меньше, чем число погибших на этом маршруте за тот же период прошлого года, доля погибших от общего числа тех, кто предпринял попытку преодолеть этот маршрут, на самом деле выше.

Люди гибнут и пропадают не только на море, но и на суше. Впрочем, в последнем случае из-за обширной территории и труднодоступной местности получить данные оказывается гораздо сложнее. Однако в этом году по меньшей мере 152 человека погибли, пытаясь пересечь Сахару и добраться до

Ливии. Среди основных причин гибели выделяются дорожно-транспортные происшествия, обезживание, суровые природные условия и насилие.

Мы хотели бы воспользоваться сегодняшней возможностью, чтобы обратиться с конкретным призывом к действиям по трем направлениям.

Во-первых, что касается необходимости сфокусироваться на спасении людей, то следует отметить, что международное сообщество не должно допустить, чтобы пустыня Сахара и Средиземное море продолжали становиться братскими могилами для мигрантов. Масштабы этой трагедии, ее последствия для пострадавших, семей и общин, а также частота, с которой мы становимся свидетелями гибели людей в процессе перемещения, свидетельствуют о том, что речь идет о недопустимом гуманитарном кризисе, который вполне мог бы быть преодолен. С учетом сказанного МОМ настоятельно призывает правительства обеспечивать оперативное проведение поисково-спасательных операций в связи со всеми бедственными ситуациями, как на суше, так и на море. Кроме того, Ливия не может считаться безопасным местом для целей высадки людей, что было подтверждено Независимой миссией по установлению фактов в Ливии. Лица, которых высаживают в Ливии, сталкиваются с различными нарушениями прав человека, включая содержание под стражей, торговлю людьми и высокий риск вновь стать жертвой незаконного ввоза.

Во-вторых, что касается целостного подхода к устранению коренных причин и поощрению регионального сотрудничества и выработки региональных решений, то мы должны не ограничиваться лишь мерами реагирования и разработать комплексный и стратегический подход, в рамках которого учитываются маршруты перемещения и который направлен на устранение негативных факторов, обуславливающих нелегальную миграцию, в том числе посредством поиска устойчивых решений, которые позволят не только облегчить нынешнее бремя, но и предотвратить в будущем нелегальную миграцию по опасным маршрутам, а также перемещение людей. В странах и общинах происхождения и транзита необходимо обеспечить повышение качества предоставляемых услуг, расширение доступа к экономическим возможностям и образованию, стабильность и наличие конкретных альтернатив, чтобы люди не рисковали собственной жизнью, обращаясь к тем, кто занимается не-

законным ввозом мигрантов. Такие меры приносят пользу только в тех случаях, когда правительства и местное руководство создают благоприятные условия для экономического развития и социального прогресса.

Участие общин имеет ключевое значение. Когда общины получают возможность участвовать в собственном восстановлении с помощью таких инициатив, как процессы планирования на уровне общин, они становятся творцами своего будущего. Местные жители, прежде всего женщины, играют жизненно важную роль в обеспечении социальной сплоченности, и их голоса должны учитываться в приоритетном порядке в рамках процессов принятия решений.

Наконец, в-третьих, МОМ настоятельно рекомендует расширить гуманитарные программы для тех, кто все еще нуждается в безопасном убежище. Это может включать в себя выдачу гуманитарных виз и временных разрешений на защиту, поддержку со стороны частных спонсоров, предоставление возможностей для получения образования и временных разрешений на работу, плановое переселение, воссоединение с семьями и медицинскую эвакуацию. Расширение законных, гуманных и доступных программ для мигрантов имеет решающее значение. Это не только помогает спасти жизни людей, но и способствует обеспечению структурированных и упорядоченных миграционных процессов, которые снижают риски, связанные с нелегальной миграцией.

МОМ настоятельно призывает международное сообщество принять решительные меры в этих трех важнейших областях. Благодаря принятию соответствующих мер мы сможем не только уменьшить огромные человеческие страдания, связанные с нелегальной миграцией, но и выработать устойчивые и долгосрочные решения, которые будут способствовать обеспечению мира, стабильности и совместной ответственности.

В заключение я хотел бы напомнить о том, что тяжелое положение мигрантов и беженцев требует безотлагательных и скоординированных усилий. В этой связи МОМ преисполнена решимости и далее оказывать поддержку государствам и сотрудничать с УВКБ ООН, а также другими партнерами

в целях выработки долгосрочных решений для тех, кто подвергся вынужденному перемещению, мигрантов и беженцев.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на Лильерта за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Благодарим представителей Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международной организации по миграции за предоставленную информацию.

Мы крайне обеспокоены сохраняющейся тревожной ситуацией с миграцией в Средиземноморье. Как и в прошлом году, были вынуждены запросить сегодняшнее заседание после ознакомления с докладом Генерального секретаря (S/2024/642) о ходе выполнения резолюции 2698 (2023) с августа 2023 года по август этого года. Несмотря на то, что мы тогда акцентировали внимание на ужасающей статистике гибели людей и призывали принять срочные меры по спасению их жизней, за прошедший период мало что изменилось. Документ в очередной раз подтвердил печальный факт о том, что Средиземное море, особенно центральный средиземноморский путь, остается самым опасным миграционным маршрутом с наиболее высоким уровнем смертности. Эта дорога становится для многих отчаявшихся людей смертельной ловушкой. За прошедший период при попытке достигнуть берегов Европейского континента погибло или пропало без вести 1920 человек, большая часть — 1302 — именно на этом центральном маршруте. Восточный и западный средиземноморские пути также отмечены человеческими жертвами.

Отмечаем снижение количества жертв по сравнению с прошлым годом на 42 процента. Однако это снижение не будет казаться столь значительным, если мы вспомним, что в прошлом году рост числа случаев гибели людей на море вырос на целых 77 процентов. Общее же число погибших или пропавших без вести на море за последние семь лет превышает 24 000 человек. Речь идет о мигрантах, беженцах, а также лицах, ищущих убежище, в том числе женщинах и детях, защита которых прямо предусмотрена международным правом.

Очевидно, что руководство Европейского союза (ЕС) спешно пытается выправить ситуацию, заключив за последний год соглашения о партнерстве по регулированию миграции с рядом стран Африки. Однако, чтобы эти меры дали хоть какой-то прикладной эффект, потребуется время. А они и так сильно запоздали. Тысячи погибших уже не вернуть. Ужасные трагедии, такие как у берегов Ливии 16 декабря 2023 года или у печально известной Лампедузы 16 июня этого года, продолжают происходить с печальной регулярностью. Для их предотвращения необходимо в корне изменить отношение Европы к этой проблеме. Очевидно, что упомянутых трагедий не случилось бы, если бы терпящим бедствие на море своевременно оказали необходимую помощь, как того требует хотя бы простой гуманизм, не говоря уже о принципах международного права.

Однако в большинстве случаев спасение тонущих отнюдь не является приоритетом. Страны-члены ЕС не только не предпринимают меры по спасению тонущих судов, но и фактически запрещают каким-либо другим кораблям прийти на помощь терпящим бедствие, подрывая тем самым усилия профильных гуманитарных неправительственных организаций. Одним словом — делают все, чтобы не допустить мигрантов на свою землю. Зачастую — ценой их жизни. По-прежнему не проводится должного расследования случаев неоказания помощи со стороны европейских пограничных служб терпящим бедствие мигрантам, а виновные остаются безнаказанными. Постоянные рекомендации Генерального секретаря назначить всем спасенным или перехваченным в море людям безопасные порты для высадки на берег, опять же, согласно нормам международного морского права, а также провести расследование преступлений, совершенных против мигрантов и беженцев, Брюсселем попросту игнорируются.

Не лучше обстоит дело и с противодействием незаконной перевозке мигрантов и торговле людьми. Как следует из упомянутого доклада, большинство преступников избегают арестов, в том числе используя коррупционные схемы. Эта преступная деятельность продолжает процветать. Примечательно, что в Европейском союзе всегда высокопарно высказываются за борьбу с безнаказанностью, а также сотрудничество с Международным уголовным судом (МУС). Однако, когда в этот Суд посту-

пила жалоба на них самих, они не спешат призвать виновных к ответственности, да и МУС не спешит заниматься европейскими чиновниками.

Возникает закономерный вопрос: как на фоне этого следует оценивать эффективность соответствующей военно-морской операции ЕС все эти годы? Ответ очевиден. Мандат, предусмотренный резолюцией 2240 (2015) и последующими ее итерациями, не выполняется. Езсовские структуры все это время использовали этот мандат исключительно как «индальгенцию» для жестокого пресечения нелегальных миграционных потоков, прикрывая высокопарными словами свою необъявленную войну против мигрантов и беженцев в Средиземноморье. Это стало настолько очевидным, что Брюссель сам отказался от идеи продления данного мандата. Действительно, его пролонгация была бы откровенным глумлением над тысячами погибших мигрантов и беженцев.

Одновременно напомним, что оказание помощи мигрантам, беженцам, соискателям убежища и лицам без гражданства на сегодняшний день является важным компонентом усилий, направленных на поддержание мира, безопасности и стабильности. В этой связи еще раз настоятельно призываем Брюссель и страны ЕС соответствовать своим же громким заявлениям о гуманизме и правах человека, проявляя гуманное отношение ко всем мигрантам и беженцам без исключения, а не только украинским. Призываем покончить с позорной практикой выталкивания судами прибрежных европейских государств лодок с мигрантами за пределы своей юрисдикции, что обрекает людей на мучительную гибель. Следует и прекратить преследования гуманитарных и неправительственных организаций, оказывающих помощь всем этим людям. Брюсселю пора на себя взять ответственность за эти инциденты и принять соответствующие меры, а не ограничиваться высокопарными сожалениями на словах.

Г-н Дай Бин (Китай) (*говорит по-китайски*): Благодарю представителей Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международной организации по миграции (МОМ) за их выступления.

Нелегальная миграция в Средиземном море уже много лет представляет собой общую проблему для государств региона. В 2015 году Совет Безопасности принял резолюцию 2240 (2015), которая

уполномочивает государства региона и организации производить досмотр и утилизацию судов, используемых для незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми, а также бороться с сетями нелегальной миграции. В последние годы различные стороны прилагают определенные усилия в этом направлении. Вместе с тем следует отметить, что проблема нелегальной миграции в Средиземноморье остается сложной и серьезной. По данным МОМ, с сентября прошлого года в Средиземном море погибло или пропало без вести более 1000 человек, которых пытались провести контрабандой. Продолжают происходить трагические инциденты, такие как опрокидывание судов и утопление людей. Сложившаяся ситуация требует постоянного внимания со стороны международного сообщества.

Китай отмечает, что с сегодняшнего дня истекает срок действия соответствующего разрешения, содержащегося в резолюции 2240 (2015). Однако, поскольку незаконный ввоз мигрантов по-прежнему носит массовый характер, окончание срока действия разрешения, содержащегося в резолюции, не означает прекращения регионального сотрудничества в борьбе с незаконным ввозом мигрантов. Страны происхождения, транзита и назначения мигрантов должны и впредь соблюдать принцип совместной ответственности и углублять сотрудничество в области обмена разведанными, совместной правоохранительной деятельности, наблюдения и спасения на море, а также борьбы с преступными финансовыми сетями в целях незаконного ввоза мигрантов, чтобы совместными усилиями смягчить воздействие нелегальной миграции на региональную стабильность и развитие. Страны Европы и другие развитые страны должны продолжать предоставлять Ливии и другим соответствующим странам оборудование, материально-техническую и финансовую поддержку, с тем чтобы содействовать укреплению их потенциала в целях эффективной борьбы с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми.

В ходе борьбы с нелегальной миграцией все стороны должны приоритизировать защиту прав человека. Все страны должны выполнять свои обязательства по международному праву прав человека и международному беженскому праву, соблюдать принцип запрещения на коллективную высылку и принцип невыдворения и обеспечивать всем мигрантам и беженцам равный доступ к источникам

основных средств к существованию, медицинским услугам и образованию, с тем чтобы эти страны могли эффективно выполнять свои обязательства по защите прав человека.

Нелегальная миграция в открытом море у берегов Ливии обусловлена комплексом факторов, основными из которых являются крайняя нищета, социальные волнения, вооруженные конфликты и другие проблемы. Имеющаяся проблема не может быть эффективно решена исключительно принудительным перехватом и депортацией. Устранить коренные причины нелегальной миграции можно только в том случае, если у людей будет возможность жить и работать в мире. Мы призываем развитые страны увеличить поддержку и помощь развивающимся странам, с тем чтобы оказывать им содействие им в развитии экономики и повышении уровня жизни людей. Необдуманное внешнее военное вмешательство ряда стран привело к затяжным периодам нестабильности в таких странах, как Ливия и Сирия, и породило терроризм в Сахельском регионе. Именно это является коренной причиной проблемы нелегальной миграции в Средиземном море, и именно они должны нести ответственность за прошлое и, что еще важнее, за нынешнюю ситуацию.

В сентябре этого года лидеры Китая и африканских стран успешно провели Пекинский саммит Форума сотрудничества «Китай — Африка», в ходе которого был принят Пекинский план действий, включающий в себя обязательством укреплять сотрудничество в борьбе с нелегальной миграцией и торговлей людьми на Африканском континенте. Китай будет продолжать оказывать конструктивную помощь Африке в решении проблемы нелегальной миграции и вносить вклад в обеспечение стабильности и развитие региона.

Г-н Хван (Республика Корея) *(говорит по-английски)*: Я выражаю признательность директору Дханапале, представляющему Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), и директору представительства Международной организации по миграции (МОМ) Лильберту за их содержательные сообщения.

В течение последнего года Средиземное море оставалось рискованным маршрутом для мигрантов и беженцев, которые пытаются попасть в Ев-

ропу из Африки, рискуя жизнью на этом полном опасностей пути. Попытки пересечь Средиземное море, отчасти обусловленные конфликтами в Сахеле и Судане, привели к случаям трагической гибели тысяч людей и нарушениям прав человека в отношении мигрантов и беженцев, что требует безотлагательного ответа со стороны международного сообщества.

В этой связи наша делегация подчеркивает следующие моменты.

Во-первых, после того как Совет Безопасности принял решение не продлевать действие резолюции 2240 (2015), разрешающей досмотр в открытом море судов, подозреваемых в незаконном ввозе мигрантов и торговле людьми из Ливии, роль региональных механизмов, таких как операция военноморское соединение Европейского союза «Ирини», становится еще более важной в борьбе с подобной преступной деятельностью. Мы высоко оцениваем прилагаемые в рамках операции «Ирини» усилия для пресечения деятельности сетей контрабанды мигрантов и торговли людьми путем сбора разведывательных данных и обмена ими с соседними странами, а также спасения отчаявшихся людей в открытом море у берегов Ливии. Это вносит свой вклад в выполнение резолюции 2240 (2015) и последующих резолюций. В этой связи мы рассчитываем на то, что международное сообщество, включая Совет Безопасности, продолжит поиск более эффективного механизма сдерживания преступной деятельности, затрагивающей мигрантов и беженцев в регионе.

Во-вторых, международное сообщество должно наращивать объемы помощи Ливии — одному из основных пунктов транзита и отправления мигрантов и беженцев — с целью укрепления ее потенциала для более комплексного реагирования на незаконный ввоз мигрантов и торговлю людьми. Постоянные случаи гибели мигрантов в кораблекрушениях у берегов Ливии свидетельствуют о настоятельной необходимости восстановления дееспособной и единой структуры управления морскими и портовыми перевозками и укрепления потенциала пограничного контроля. Мы высоко оцениваем помощь, оказываемую Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и МОМ ливийским властям в этом отношении, включая обучение и оборудование. Мы также призываем ливийские власти создать право-

вую и политическую базу для борьбы с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, которая позволит обеспечить обращение с мигрантами и беженцами на своей территории в соответствии с международными обязательствами Ливии в области прав человека.

В-третьих, необходимо усиливать международную координацию для устранения коренных причин нелегальной миграции. Поскольку нелегальная миграция в регионе обусловлена множеством трансграничных факторов, таких как бедность, отсутствие продовольственной безопасности, вооруженные конфликты и изменение климата, Организация Объединенных Наций играет крайне важную роль в содействии усилиям различных субъектов. В этой связи мы высоко оцениваем роль целевой группы Организации Объединенных Наций, Африканского союза и Европейского союза по миграции, особенно в том, что касается содействия защите мигрантов в Ливии и добровольному возвращению мигрантов в страны их происхождения. Мы поддерживаем рекомендацию Генерального секретаря о том, что всем государствам-членам следует расширить и разнообразить способы приема и пребывания мигрантов и беженцев на основе строгих международных стандартов в области прав человека и гуманитарных соображений.

Со своей стороны, Республика Корея намерена сотрудничать с региональными субъектами в соответствии с Глобальным договором о миграции 2018 года и Глобальным договором о беженцах 2018 года, а также в рамках углубления нашего партнерства с африканскими и европейскими странами.

Г-н Кану (Сьерра-Леоне) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать с этим заявлением от имени группы трех африканских государств — членов Совета Безопасности плюс (группа «А3+»), а именно: Алжира, Гайаны, Мозамбика и моей собственной страны — Сьерра-Леоне.

Группа «А3+» хотела бы поблагодарить докладчиков — директора Дханапалу, представляющего Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), и директора представительства Международной организации по миграции (МОМ) Лильерта — за содержательные обновленные доклады о положении мигрантов и беженцев в Ливии.

Нерегулируемый миграционный поток через Ливию в Европу способствует распространению организованных сетей, занимающихся незаконным провозом людей и торговлей людьми и действующих безнаказанно при вопиющим игнорировании международного права и международных стандартов в области прав человека. Хотя мы признаем, что, согласно соответствующему последнему докладу Генерального секретаря (S/2024/642), заметно сократилось число случаев пересечения Средиземного моря мигрантами и беженцами и гибели и исчезновения людей, мы с тревогой отмечаем, что часть Средиземного моря у побережья Ливии остается самым опасным маршрутом в Европу, который уносит бесчисленное множество жизней.

Стоит отметить, что эта суровая реальность подчеркивает настоятельную необходимость принятия коллективных, всеобъемлющих и последовательных мер в целях преодоления нынешнего кризиса. Поэтому мы приветствуем недавно состоявшийся в Триполи Транссредиземноморский форум по миграции — важнейшее мероприятие, организованное Ливией при содействии Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии. На этом форуме была подчеркнута сохраняющаяся необходимость согласованных усилий по урегулированию сложной реальности, имеющей место у побережья Ливии из-за беженцев и мигрантов. В этой связи мы вновь заявляем, что намерены безотлагательно оказать решительную поддержку осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющего ее Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.

В свете того, что Средиземное море у побережья Ливии остается опасным перевалочным маршрутом для мигрантов и беженцев, группа «А3+» подчеркивает необходимость приоритетного принятия многоаспектных мер реагирования на средиземноморский кризис, связанный с мигрантами, в рамках которых упор должен делаться, во-первых, на усиление помощи и поисково-спасательных операций в целях предотвращения жертв на море, а во-вторых, на надежные механизмы защиты находящихся в уязвимом положении лиц, включая беженцев и просителей убежища, и оказание всесторонней поддержки в гуманитарной сфере, обеспечивающей соблюдение достоинства и безопасность тех,

кого затронул этот кризис. Одновременно с этим жизненно важно бороться с основными причинами, из-за которых люди вынуждены рисковать жизнью, пересекая море. Поэтому Совет Безопасности и международное сообщество должны активизировать наши коллективные усилия по устранению таких взаимосвязанных факторов, как конфликты и нестабильность, терроризм и насилие, нищета и экономическое неравенство, изменение климата и деградация окружающей среды, а также других насущных проблем, которые вынуждают мужчин, женщин и детей покидать свои дома в поисках безопасности и лучших перспектив. Параллельно с этим Совет и международное сообщество должны принять меры в целях преследования, в том числе в судебном порядке, и ликвидации международных сетей торговли людьми, обеспечив привлечение виновных к ответственности за совершенные ими преступления.

Группа «А3+» призывает ливийские власти при поддержке со стороны международного сообщества продолжать свою работу по эффективному улучшению бедственного положения мигрантов и беженцев в Ливии. Мы призываем национальные власти обеспечить защиту мигрантов от любых нарушений прав человека, включая торговлю людьми, пытки, сексуальное насилие и вымогательство. Группа «А3+» также подчеркивает важность определения безопасных портов для высадки. Ко всем мигрантам, независимо от их происхождения, вероисповедания, возраста и статуса, следует относиться одинаково достойно и уважительно — в соответствии с нормами международного права, международного права прав человека и международного права беженцев.

В заключение мы настоятельно призываем ливийских политических субъектов активизировать свои коллективные усилия по скорейшей стабилизации ситуации в стране. Мы твердо убеждены в том, что стабилизация ситуации в Ливии позволит стране установить контроль над своей территорией, ликвидировать сети, занимающиеся незаконным провозом людей и торговлей ими, и снизить остроту кризиса в Средиземноморье, связанного с мигрантами.

Г-жа Фрейзьер (Мальта) (*говорит по-английски*): Я благодарю докладчиков за их замечания.

Средиземноморье по-прежнему остается опасным миграционным маршрутом. Хотя, как отмечается в последнем докладе Генерального секретаря (S/2024/642), общее число мигрантов и беженцев, которые пересекают Средиземное море и при этом погибают и пропадают без вести, сократилось, любой такой случай вызывает глубокое сожаление. Мальта сохраняет приверженность делу спасения всех тех, кто терпит бедствие на море. Мы по-прежнему столь же активно занимаемся вопросом эффективного регулирования потоков массовой миграции, соблюдая при этом международное право. Наряду с Европейским союзом и его государствами-членами Мальта будет и далее реагировать на кризисы, связанные с перемещением населения, по всему миру, причем как в рамках гуманитарной деятельности, так и в целях развития. Совместными усилиями мы продолжаем обеспечивать доступ к международной защите для людей, спасающихся от войн, конфликтов и преследования в других частях мира. В этой связи давайте не будем забывать, что в результате продолжающейся агрессивной войны России против Украины, ведущейся в нарушение Устава Организации Объединенных Наций, возник один из крупнейших кризисов, связанных с перемещением людей, в истории деятельности Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

Перемещение мигрантов из стран происхождения через страны транзита в страны назначения зачастую помогают организовывать лица, занимающиеся торговлей людьми и незаконным провозом людей. Борьбе с торговлей людьми и их незаконным провозом в рамках повестки дня Организации Объединенных Наций должно и далее отводиться центральное место. В этой связи мы подчеркиваем конкретный вклад, который вносит Военная операция Европейского союза в Средиземном море (операция «Ирини») в поддержку усилий по выявлению сетей незаконной перевозки людей и торговли людьми и наблюдению за их деятельностью в зоне своей ответственности. Истечение срока действия конкретных полномочий, предусмотренных резолюцией 2240 (2015), и их последующее продление не скажутся ни на мандате, ни на порядке работы операции «Ирини». Мы также подчеркиваем, что эти полномочия никогда не предоставлялись исключительно Европейскому союзу, несмотря на различные попытки Российской Федерации, в том

числе в ходе сегодняшнего обсуждения, нарисовать иную картину и в очередной раз исказить реальность. Продолжающееся функционирование операции «Ирини», условия которого в достаточной мере описаны в Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву и других международных соглашениях, позволит поддержать и расширить коллективные усилия, направленные на борьбу с сетью лиц, занимающихся торговлей людьми и их незаконным провозом и наживающихся на человеческих страданиях.

Мы по-прежнему убеждены, что для урегулирования ситуации с беженцами, просителями убежища и мигрантами необходим комплексный подход, применяемый в рамках всей системы Организации Объединенных Наций. Среди прочего, он предполагает устранение коренных причин нелегальной миграции и вынужденного перемещения, в том числе распространения вооруженных конфликтов, отсутствия экономических возможностей, неэффективного управления, стихийных бедствий, преступности и насилия, а также изменения климата. Крайне важно углублять сотрудничество со странами происхождения, транзита и назначения.

В заключение мы подчеркиваем, что государствам необходимо работать над пресечением нелегальных выездов и противодействовать торговле людьми и незаконному провозу мигрантов при полном соблюдении прав человека. Продолжающаяся борьба с лицами, занимающимися торговлей людьми и их незаконным провозом, должна вестись в соответствии с обязательствами, предусмотренными международным правом. Такой подход имеет основополагающее значение для предотвращения опасности гибели все новых людей.

Г-жа Чанда (Швейцария) (*говорит по-французски*): Я благодарю директора Нью-Йоркского отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) г-на Сиванку Дханапалу и директора отделения Международной организации по миграции при Организации Объединенных Наций г-на Пера Лильерта за их вклад и за то, что они позволили нам получить целостное представление о ситуации и об их работе на местах.

В 2023 году по всему миру на миграционных маршрутах погибло почти 8600 мигрантов — это стал самый смертоносный год в истории. По дан-

ным УВКБ ООН, в этом году еще свыше 1500 человек погибли или пропали без вести, пытаясь добраться до Европы по Средиземному морю. Данные цифры подчеркивают необходимость принятия мер для предотвращения новых смертей. Это не только статистика, это еще и личные трагедии, а также судьбы конкретных людей. Исчезновение тысяч людей ведет к дестабилизации общин и ставит под угрозу долгосрочные перспективы направленных на достижение мира усилий. Швейцария глубоко обеспокоена участием тысяч людей, которые в силу разных причин были вынуждены покинуть свои дома. В этой связи мы хотели бы остановиться на трех моментах.

Во-первых, необходимо предотвращать вынужденное перемещение, устраняя его коренные причины и следуя комплексному подходу. Продолжающийся рост масштабов вынужденного перемещения населения обусловлен, среди прочего, вооруженными конфликтами, нехваткой продовольствия и последствиями изменения климата. В этой связи Совет Безопасности должен еще более активно заниматься урегулированием вооруженных конфликтов и предотвращением кризисов, в том числе с помощью систем раннего предупреждения. Кроме того, Совет должен взять на себя обязательство защищать гражданское население, гуманитарный персонал и персонал Организации Объединенных Наций.

Во-вторых, необходимо усилить защиту людей, оказавшихся в уязвимом положении, на всем протяжении миграционного маршрута. Швейцария решительно привержена защите беженцев, перемещенных лиц и мигрантов. Поэтому необходимо применение устойчивых мер в регионах, куда направляются мигранты, и на всех маршрутах миграции. Без такой поддержки они рискуют погибнуть, пропасть без вести или стать жертвами торговли людьми и других нарушений прав человека. Необходимо положить конец этой вызывающей тревогу тенденции путем укрепления верховенства права. В этой связи мы напоминаем об обязательстве всех государств соблюдать и обеспечивать соблюдение на местах норм международного гуманитарного права, международного права в области прав человека и международного права, касающегося статуса беженцев, которые регулируют защиту перемещенных лиц.

В-третьих, в интересах предотвращения необходимо поддерживать надежные партнерские отношения. Второй Глобальный форум по беженцам, состоявшийся в декабре прошлого года в Женеве, стал прекрасной возможностью продемонстрировать, что ответственность лежит не только на правительствах. Скорее, общество в целом должно предлагать решения, которые предусматривают учет гуманитарных соображений, а также аспектов, касающихся развития и обеспечения мира. Для этого необходимо содействовать социально-экономической интеграции мигрантов и беженцев. Необходимо также учитывать их потребности и перспективы, чтобы они могли использовать возникающие возможности и создавать новые.

Для эффективного решения этих проблем Совету необходимо в полной мере использовать имеющиеся в его распоряжении средства по повышению эффективности защиты перемещенных лиц. Швейцария будет и впредь прилагать усилия в этом направлении.

Г-н Вуд (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить директоров Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международной организации по миграции (МОМ) за их сообщения. Мы высоко оцениваем роль МОМ и Верховного комиссара по делам беженцев в содействии обеспечению обращения с мигрантами и беженцами в соответствии с нормами международного права.

Соединенные Штаты принимают к сведению решение кураторов резолюции 2240 (2015) не добиваться продления полномочий государств-членов на досмотр судов в открытом море у побережья Ливии, которые, как предполагается, используются для незаконного ввоза мигрантов и торговли людьми из этой страны, и на конфискацию тех судов, которые, как было установлено, используются для этих целей. Однако мы по-прежнему глубоко обеспокоены проблемой незаконного провоза мигрантов и торговли людьми. С 2015 года операция «Ирини» является ключевым компонентом международных усилий, направленных на смягчение последствий трагических ситуаций, связанных с гибелью мигрантов в открытом море у берегов Ливии и в Средиземном море. Посредством осуществления операции «Ирини» Европейский союз проде-

монстрировал свою твердую приверженность делу спасения беженцев, мигрантов и жертв торговли людьми.

Реальность такова, что нелегальная миграция — это проблема, которая является слишком масштабной для того, чтобы она могла быть решена исключительно в рамках осуществления операции «Ирини». Мы все несем ответственность за управление миграцией на наших границах и обязаны содействовать управлению миграцией посредством применения безопасных, упорядоченных, гуманных и легальных мер. Мы считаем, что уделение приоритетного внимания как обеспечению доступа к международной защите для тех, кто в ней нуждается, так и гуманные меры пограничного контроля имеют крайне важное значение для решения проблемы вынужденного перемещения и устранения вызовов, связанных с нелегальной миграцией. В этой связи Соединенные Штаты приветствовали заявления, сделанные Миссией Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии о том, что Транссредиземноморский форум по миграции, состоявшийся в Триполи в июле текущего года, является возможностью для того, чтобы добиться прогресса в реализации подхода к управлению миграцией, основанного на соблюдении прав человека.

Международное сообщество может прилагать больше усилий для оказания помощи мигрантам, находящимся в уязвимом положении, и для этого поддержать призыв Генерального секретаря придерживаться комплексного подхода к устранению коренных причин нелегальной миграции. Мы должны вновь проявить приверженность прекращению конфликтов и сокращению масштабов крайней нищеты, которые изначально являются причинами того, что люди вынуждены покидать свои дома. Соединенные Штаты готовы к конструктивному сотрудничеству с другими странами в этом направлении.

Г-н Монтальво Соса (Эквадор) (*говорит по-испански*): Я благодарен докладчикам за представленную ими информацию.

Как уже неоднократно заявляла наша делегация, в Эквадоре существует традиция международной защиты мигрантов и лиц, ищущих убежища. Усилия Эквадора по содействию легализации беженцев и мигрантов были отмечены Международной организацией по миграции и Управлением

Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Примером в этом отношении могут служить недавно изданные постановления, предусматривающие новую иммиграционную амнистию и процедуру упорядочения легального статуса мигрантов, которые будут полезны около 100 000 человек.

Эквадор имеет дело со всеми аспектами и сторонами миграции. Мы являемся страной происхождения, назначения, транзита, возвращения и даже убежища. Именно через призму этой комплексной позиции Эквадор выступает за безопасную, упорядоченную, легальную и ответственную миграцию, которая гарантирует соблюдение прав человека людей, вынужденных перемещаться, без криминализации данной ситуации.

Средиземноморский регион привлек внимание мировой общественности в результате миграции тысяч людей, которые пересекают его воды в поисках спасения, убежища или новых возможностей; многие из этих людей прибегают к рискованным методам, чтобы добраться до места назначения. Наша делегация принимает к сведению вызывающие обеспокоенность данные о количестве погибших и пропавших без вести в Средиземноморье за последний отчетный период, о котором идет речь в докладе Генерального секретаря (S/2024/642), посвященному осуществлению резолюции 2698 (2023), и мы присоединяемся к его замечаниям и рекомендациям.

В этом контексте я хотел бы без какой-либо связи с тем фактом, что резолюция 2240 (2015) не будет продлеваться, подчеркнуть три момента.

Во-первых, приоритетное внимание необходимо уделять оказанию помощи, поисково-спасательным работам, защите и гуманитарной поддержке людей, пересекающих Средиземное море. Государствам следует обеспечивать, чтобы спасенных мигрантов направляли в безопасный порт высадки в целях предотвращения их попадания в центры содержания под стражей, где они подвергаются злоупотреблениям и вымогательству.

Во-вторых, международное сотрудничество играет ключевую роль в решении проблемы миграции в Средиземноморье. Мы с удовлетворением принимаем к сведению, что Европейский союз и страны происхождения, транзита и назначения возобновили или установили партнерские отношения

с рядом стран Северной Африки, включая Ливию, для управления международной миграцией. Эти инициативы следует поощрять и укреплять.

В-третьих, необходимо бороться с торговлей людьми и сетями, занимающимися незаконным провозом мигрантов, посредством повышения эффективности соблюдения национальных законов, содействия национальным агентствам и оказания помощи жертвам. Эквадор подчеркивает необходимость осуществления Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции и Глобального договора о беженцах.

Наконец, меры по решению проблемы нелегальной миграции не должны заключаться только в предотвращении отъезда; необходимо, чтобы они были направлены и на устранение факторов, которыми обусловлена необходимость миграции в странах происхождения; к таким факторам относятся конфликты, отсутствие возможностей и верховенства права.

Г-жа Жаро-Дарно (Франция) (*говорит по-французски*): Мы благодарим представителей Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) и Международной организации по миграции за их сообщения.

Проблемы, связанные с торговлей людьми у ливийского побережья, являются весьма масштабными. Франция вместе со своими партнерами по Европейскому союзу (ЕС) продолжает предпринимать действия для прекращения незаконной перевозки людей, предотвращения трагедий в Средиземноморье и устранения коренных причин перемещения населения. Мы принимаем такие меры в консультациях с Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций в рамках группы ЕС/Африканского союза/Организации Объединенных Наций и в поддержку усилий Ливии и соседних с ней стран по борьбе с торговлей людьми.

Мы не стали продлевать срок действия полномочий, предусмотренных резолюцией 2240 (2015), поскольку ни одна из заинтересованных сторон не нуждалась в их использовании. Роль Совета заключается в поиске эффективных решений, а не в использовании наших механизмов для обсуждений.

Что касается Средиземноморья, то необходимо задействовать все наши усилия в связи с торговлей людьми и их незаконным вывозом из Ливии. Вместе с Европейским союзом и его государствами-членами Франция прилагает усилия для защиты мигрантов и укрепления сотрудничества между государствами в борьбе с сетями, занимающимися торговлей людьми. Франция поддерживает работу, проводимую УВКБ ООН и МОМ в связи с миграцией в Ливии. Европейский союз и его государства-члены вносят более 1,5 млрд евро в бюджет Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев.

В рамках Инструмента добрососедства, развития и международного сотрудничества Европейский союз разработал проекты по борьбе с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми в Северной Африке на общую сумму 46 млн евро, и эта работа будет продолжена. Кроме того, проект в поддержку управления границами и миграционными процессами в Ливии, реализуемый совместно с Италией с 2017 года, способствует укреплению оперативного потенциала соответствующих ливийских органов.

Операция Европейского союза «Ирини» остается единственным субъектом, который предпринимает усилия для обеспечения соблюдения оружейного эмбарго у побережья Ливии посредством осуществления досмотра судов, что вносит вклад в стабилизацию ситуации в Ливии. Эта операция также занимается сбором и передачей информации о торговле мигрантами посредством проведения облетов территорий.

В заключение отмечу, что Франция привержена делу возобновления политического процесса, с тем чтобы Ливия могла восстановить свое единство, суверенитет и стабильность без какого-либо внешнего влияния. Отсутствие единого правительства и стабильных институтов создает условия для процветания сетей, занимающих торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. Мы должны содействовать формированию такого правительства и институтов.

Опять же отмечу, что одни предпринимают действия в соответствии с международным правом, чтобы найти решения. А другие участвуют в вооруженных конфликтах, подрывают безопасность и совершают нарушения прав человека, что является

основной причиной перемещения населения во всем мире. Не будем забывать о том, что агрессивная война России против Украины привела к одному из крупнейших кризисов, связанных с перемещением населения, со времен Второй мировой войны. В результате этого более 11 миллионов человек подверглись вынужденному перемещению, а 6,5 миллиона человека были вынуждены покинуть Украину.

Г-н Экерсли (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю представителей Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Международной организации по миграции за сообщения, с которыми они сегодня выступили.

Сегодня мы хотели бы остановиться на трех моментах.

Во-первых, Соединенное Королевство преисполнено решимости сотрудничать с государствами-членами и учреждениями Организации Объединенных Наций в целях устранения факторов, обуславливающих нелегальную миграцию по африканским и средиземноморским маршрутам, а также в целях борьбы с торговлей людьми и их незаконным ввозом. Для достижения этой цели Соединенное Королевство поддерживает работу, проводимую Международной организацией по миграции в Ливии, включая предоставление финансирования для оказания помощи в возвращении и реинтеграции находящихся в уязвимом положении мигрантов. Кроме того, Соединенное Королевство занимается наращиванием потенциала в рамках совместной работы Национального агентства Соединенного Королевства по борьбе с преступностью и ливийских правоохранительных органов в целях преследования лидеров организованных преступных группировок.

Во-вторых, мы признательны Генеральному секретарю за подготовленный им доклад об осуществлении резолюции 2698 (2023) (S/2024/642). Описанная в нем ситуация с правами человека мигрантов вызывает крайнюю тревогу, что касается, в частности, сообщений о случаях произвольного задержания, пытках и жестоком обращении. Упомянутые в докладе сообщения о массовых захоронениях мигрантов в Эш-Шувайрифе и других районах являются предметом крайне серьезной обеспокоен-

ности. Всем мигрантам и беженцам должно быть обеспечено гуманное обращение и уважение их достоинства и всех прав.

В-третьих, мы признаем ту роль, которую ливийские власти играют в приеме большого количества мигрантов и беженцев, в том числе из Судана. Соединенное Королевство оказывает поддержку в этой связи, в том числе выделило 2 млн фунтов стерлингов на цели оказания поддержки 150 000 суданских беженцев в Ливии, которые бежали от насилия в Дарфуре. Мы настоятельно призываем ливийские власти в рамках этих усилий сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими гуманитарными организациями в целях улучшения условий в центрах содержания мигрантов и обеспечения того, чтобы лица, виновные в любых нарушениях прав человека, были в надлежащем порядке привлечены к ответственности. Мы рассчитываем на продолжение тесного сотрудничества с ливийскими властями по этим вопросам.

В заключение следует отметить, что Соединенное Королевство преисполнено решимости бороться с торговлей людьми и их незаконным ввозом, а также оказывать поддержку находящимся в уязвимом положении мигрантам. Выработка политического решения для урегулирования ситуации в Ливии могла бы способствовать усилиям по устранению причин нелегальной миграции и обеспечению мира и стабильности на благо ливийцев. Мы по-прежнему привержены поддержке политического процесса, осуществляемого под руководством и при участии самих ливийцев и под эгидой Организации Объединенных Наций. Мы рассчитываем на сотрудничество со всеми членами Совета в ходе обсуждения мандата Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии в следующем месяце.

Г-н Ирия (Япония) (*говорит по-английски*): Я благодарю директора отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Нью-Йорке г-на Дханапалу и директора отделения Международной организации по миграции при Организации Объединенных Наций г-на Лильерта за их содержательные сообщения.

Прежде всего Япония присоединяется к другим странам и выражает благодарность тем государствам-членам, которые выделяют средства и

ресурсы на цели борьбы с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми из Ливии. Кроме того, мы выражаем искреннюю признательность кураторам данного вопроса — Франции и Мальте.

Япония с удовлетворением отмечает вклад военной операции Европейского союза в Средиземном море «Ирини» в поддержание мира и стабильности в Ливии и регионе.

Сегодня я хотел бы кратко остановиться на трех моментах.

Во-первых, хотя Генеральный секретарь сообщил, что общее число людей, прибывающих из Северной Африки в Европу через Средиземное море, сократилось, Япония по-прежнему потрясена огромным числом погибших и пропавших без вести лиц в связи с тем, что мигранты, бегущие в поисках лучшей жизни, выбирают опасные морские маршруты. Мы не можем мириться с такими трагедиями. Кроме того, Япония обеспокоена сообщениями о нарушениях прав человека и злоупотреблениях в отношении мигрантов в Ливии. Япония призывает международные и региональные организации и соответствующие государства-члены и далее предпринимать усилия для предотвращения подобных трагедий, борьбы с торговлей людьми и их незаконным ввозом, а также оказания Ливии помощи в наращивании ее потенциала согласно соответствующим применимым нормам международного права.

Во-вторых, Япония подчеркивает важность использования комплексного подхода на всех этапах миграции в странах происхождения, транзита и назначения. Кроме того, мы должны заниматься устранением коренных причин нелегальной миграции, включая негативные последствия изменения климата и неблагоприятные экономические обстоятельства.

В-третьих, Япония вновь заявляет о своей полной поддержке Миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Ливии в том, что касается содействия политическому процессу, осуществляемому под руководством и при участии самих ливийцев. Проведение давно назревших национальных выборов представляет собой единственный способ восстановить легитимность национальных институтов и обеспечить политическую стабильность в Ливии, что позволит более эффективно решать проблемы, с которыми сталкивается страна, в том числе в области миграции.

В заключение я хотел бы подчеркнуть неизменную готовность Японии содействовать обеспечению безопасности и уважения достоинства людей, оказавшихся в уязвимом положении, в том числе тех, кто сталкивается с трудностями, перемещаясь по Ливии или следуя через нее транзитом. Япония готова сотрудничать с Ливией и другими международными партнерами, с тем чтобы облегчить тяжелую ситуацию, в которой оказались такие мигранты.

Председатель (говорит по-английски): Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Словении.

Я благодарю директора Дханалалу и директора Лилльберта за их сегодняшние сообщения по рассматриваемому важному вопросу. Мы высоко оцениваем работу как Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, так и Международной организации по миграции.

Как уже подчеркнули наши коллеги из Европейского союза (ЕС) и кураторы резолюции 2240 (2015), Франция и Мальта, Европейский союз по-прежнему преисполнен решимости использовать всеобъемлющий подход к миграции в соответствии с нормами международного права в тесной координации с международным сообществом. Мы знаем, что одним из важнейших элементов такой работы является борьба с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми, в том числе в Средиземном море. Сети, занимающиеся торговлей людьми, продолжают эксплуатировать тех, кто находится в наиболее уязвимом положении. Поэтому мы должны предпринимать коллективные усилия для эффективной борьбы с этой проблемой, в том числе путем ликвидации крупных преступных сетей.

Мы четко понимаем, что решение не продлевать срок действия резолюции 2240 (2015) никак не повлияет на работу военной операции Европейского союза в Средиземном море «Ирини», равно как и на возможности ЕС в плане борьбы с незаконным ввозом мигрантов и торговлей людьми в сотрудничестве с нашими партнерами. Основной мандат операции «Ирини» заключается в обеспечении соблюдения оружейного эмбарго, введенного Организацией Объединенных Наций в отношении Ливии. Срок действия разрешения на проведение такой работы был продлен Советом в мае. Выполнение

второстепенной задачи операции «Ирини», которая состоит в поддержке усилий по выявлению сетей, занимающихся незаконным ввозом людей и торговлей людьми, и мониторингу их деятельности в Средиземноморье, а также осуществление деятельности ЕС, связанной с вопросами миграции в более широком смысле, будут продолжены.

Словения неизменно привержена поддержке инклюзивного политического процесса, осуществляемого под руководством и при участии самих ливийцев. Мы считаем, что проведение выборов и объединение государственных учреждений Ливии — это лучший путь к всестороннему урегулированию многочисленных проблем, с которыми сталкивается страна, в том числе проблем, связанных с миграцией. Мы признаем, что отсутствие безопасности и конфликт в соседних с Ливией странах усугубили и без того нестабильную ситуацию. За последние месяцы миллионы суданцев были вынуждены покинуть страну. Многие из них пытаются найти убежище в Ливии. Для удовлетворения их гуманитарных потребностей и потребностей в плане защиты необходимо обеспечить более широкую поддержку, доступ и координацию усилий.

В заключение я хотел бы подтвердить приверженность как Словении, так и Европейского союза делу борьбы с торговлей людьми и их незаконным ввозом, а также использованию всеобъемлющего подхода к вопросам миграции. Мы считаем, что тесное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, ее соответствующими учреждениями, региональными организациями и всеми затронутыми странами имеет ключевое значение при рассмотрении каждого аспекта миграции. Соответствующая работа начинается с устранения коренных причин миграции — от политической нестабильности и нищеты до отсутствия продовольственной безопасности и изменения климата — и заканчивается использованием в приоритетном порядке подхода, основанного на правах человека, и содействием обеспечению безопасной, упорядоченной и легальной миграции. Жизнь людей, находящихся в процессе перемещения, гораздо важнее, чем получение какой-либо политической выгоды.

Теперь я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Представитель Российской Федерации попросила слова для дополнительного заявления.

Г-жа Заболоцкая (Российская Федерация): Во время заседания прозвучало заявление о том, что Российская Федерация кого-то вводит в заблуждение по поводу резолюции 2240 (2015) и мандата, который существовал в соответствии с ней и потом прекратил свое существование в связи с тем, что было решено его не продлевать. В этой связи мы хотели бы дать несколько пояснений.

Резолюция 2240 (2015) предоставила мандат именно операции Европейского союза (ЕС), и не кому-либо еще. Это следует не из наших заявлений, а из заявлений самих европейских стран в ходе заседания, на котором принималась резолюция 2240 (2015). Разрешите мне привести пару цитат.

Первое заявление было сделано представителем Соединенного Королевства.

(говорит по-английски)

«Теперь все государства — члены ЕС, принимающие участие в этой операции, вправе пресекать такие действия и конфисковывать суда в открытом море. [...] Все мигранты, обнаруженные в ходе осуществления операции, будут доставляться в Европу в соответствии с установленными процедурами» (S/PV.7531, с. 2).

(говорит по-русски)

Таким образом, это было понимание Соединенного Королевства при принятии этого документа. И я отмечу, что в соответствии с последним предложением предполагалось, что мигранты будут доставлены в Европу. Наверное, они не были доставлены.

Второе заявление было сделано представителем Франции:

(говорит по-английски)

«Данная резолюция направлена на предоставление государствам — членам Европейского союза необходимых правовых гарантий, с тем чтобы дать им возможность успешно проводить операции, предусмотренные в рамках этапа 2А военной операции Европейского союза в южной части центральных районов бассейна Средиземного моря, так называемой операции «София», которая прово-

дится с 7 октября и предусматривает досмотр и, при необходимости, остановку и обыск в открытом море судов и лодок, используемых для незаконного провоза мигрантов» (*там же*, с. 7).

(говорит по-русски)

Из этого следует, что мандат был дан именно операции Европейского союза. Этот мандат сейчас прекратился. Соответственно, начиная с сегодняшнего дня, если там будут проводиться операции, связанные с мигрантами, они должны полностью соответствовать международному морскому праву и другим установленным нормам. Нет никаких дополнительных мандатов, которые бы позволяли, например, останавливать корабли в открытом море. Есть и другие связанные с этим моменты. Это важный момент, и мы бы хотели отметить его в протоколе.

Председатель *(говорит по-английски)*: Поскольку это последнее заседание Совета под председательством Словении, я хотел бы поблагодарить членов Организации Объединенных Наций за то, что они оказали нам доверие, выбрав нашу страну в состав Совета Безопасности. Нам представилась возможность руководить работой этого органа в сентябре, и в этом месяце было запланировано очень много мероприятий. Для нас было большой честью выполнять эти обязанности. Я хотел бы поблагодарить своих коллег за этим столом за понимание и конструктивное сотрудничество, особенно во время недели мероприятий высокого уровня, которая, наверное, была одной из самых напряженных недель этого месяца. Я ценю их коллегиальный подход и поддержку. Я хотел бы также поблагодарить Отдел по делам Совета Безопасности за оказанную поддержку. Благодарю устных переводчиков и вспомогательный персонал. Их профессионализм, преданность Организации Объединенных Наций и гибкость позволили успешно завершить нашу работу. И, конечно, я хотел бы выразить огромную признательность всем членам делегации Словении.

В завершение хочу пожелать удачи Швейцарии в следующем месяце.

Заседание закрывается в 16 ч 15 мин.