



Дети и вооруженный конфликт на Филиппинах

Доклад Генерального секретаря

Резюме

Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции [1612 \(2005\)](#) и последующих резолюций Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, является седьмым докладом о положении детей и вооруженном конфликте на Филиппинах и охватывает период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2023 года.

В настоящем докладе Генеральный секретарь рассматривает последствия конфликта для детей на Филиппинах и освещает тенденции и особенности шести видов серьезных нарушений в отношении детей, таких как вербовка и использование детей, убийство и калечение детей, изнасилования и другие формы сексуального насилия в отношении детей, нападения на школы, больницы и пользующихся защитой лиц в связи со школами и/или больницами^a, похищение детей и отказ в гуманитарном доступе. По мере возможности в докладе приводится информация о том, кто совершил вышеуказанные нарушения. В нем также представлена информация о прогрессе, достигнутом в борьбе с серьезными нарушениями в отношении детей, в том числе посредством диалога со сторонами.

В докладе содержится ряд адресованных всем сторонам конфликта рекомендаций, направленных на прекращение и предупреждение серьезных нарушений в отношении детей и усиление защиты детей на Филиппинах.

^a Для целей настоящего доклада выражение «пользующиеся защитой лица в связи со школами и/или больницами», используемое в резолюциях Совета Безопасности [1998 \(2011\)](#), [2143 \(2014\)](#) и [2427 \(2018\)](#), а также в заявлениях Председателя Совета Безопасности от 17 июня 2013 года ([S/PRST/2013/8](#)) и 31 октября 2017 года ([S/PRST/2017/21](#)), относится к учителям, врачам, другим работникам сферы образования, учащимся и пациентам.



I. Введение

1. Настоящий доклад, представляемый во исполнение резолюции [1612 \(2005\)](#) и последующих резолюций Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, охватывает период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2023 года. Это седьмой доклад Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженном конфликте на Филиппинах, представляемый Совету Безопасности и его Рабочей группе по вопросу о детях и вооруженных конфликтах. В настоящем докладе Генеральный секретарь освещает тенденции и характерные особенности серьезных нарушений, совершаемых в отношении детей сторонами конфликта на Филиппинах, и приводит подробную информацию о прогрессе, достигнутом в деле прекращения и предупреждения таких нарушений со времени представления предыдущего доклада ([S/2022/569](#)) и принятия Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах подготовленных ею выводов по вопросу о положении детей и вооруженном конфликте на Филиппинах ([S/AC.51/2022/4](#)). В нем также представлена информация о достижениях и проблемах в налаживании взаимодействия со сторонами конфликта. Когда это возможно, в докладе указываются стороны конфликта, несущие ответственность за серьезные нарушения.

2. В части В приложения II к последнему докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах ([A/78/842-S/2024/384](#)) в списке негосударственных вооруженных групп, совершающих серьезные нарушения в отношении детей в ситуациях вооруженного конфликта, которые не фигурируют в повестке дня Совета Безопасности, или в других ситуациях, упоминаются три негосударственные вооруженные группы на Филиппинах как осуществляющие вербовку и использование детей, а именно Группа «Абу Сайяф» (ГАС), «Исламские борцы за свободу Бангсамор» и Новая народная армия.

3. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, была подтверждена страновой целевой группой Организации Объединенных Наций по наблюдению и отчетности на Филиппинах, сопредседателями которой являются координатор-резидент Организации Объединенных Наций и представитель Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Проблемы, связанные с отсутствием безопасности в районах, затронутых конфликтом, и доступом к ним, а также ограничения доступа, введенные сторонами конфликта, затрудняли документирование и проверку фактов серьезных нарушений в отношении детей. Поэтому информация, содержащаяся в настоящем докладе, не отражает всех серьезных нарушений в отношении детей, совершенных на Филиппинах в отчетный период и их реальное число, скорее всего, выше. Если тот или иной инцидент произошел раньше, но был подтвержден только в отчетный период, то указывается, что касающаяся его информация была подтверждена позднее.

II. Обзор событий в областях политики, безопасности и гуманитарной деятельности

4. За отчетный период в Минданао произошло относительно небольшое количество крупномасштабных вооруженных столкновений. Вместе с тем спорадические стычки малой интенсивности по-прежнему негативно сказывались на общей ситуации в плане безопасности. По состоянию на декабрь 2023 года правительство и гуманитарные организации зарегистрировали около 135 820 перемещенных лиц в Минданао, из которых примерно 87 424 были перемещены из-за вооруженного конфликта, 7908 — из-за «ридо» (клановой вражды), а 12 905 — из-за преступности и насилия. Эти перемещения увеличили для детей

риск пострадать от серьезных нарушений. Кроме того, в период, предшествующий выборам в «барангях» (деревнях), чаще отмечалось политическое насилие.

5. Проведение национальных выборов 9 мая 2022 года создало трудности для гуманитарных организаций в плане осуществления деятельности по защите детей, особенно в провинциях Магинданао-дель-Норте, Магинданао-дель-Сур и Басилан, из-за проблем в области безопасности, связанных с выборами в районах, затронутых конфликтом, а также с изменением кадрового состава и руководства ключевых государственных учреждений.

6. В июле 2023 года президент Филиппин Фердинанд Ромуальдес Маркос отменил чрезвычайное положение в Минданао, введенное в 2016 году после террористического акта с применением взрывного устройства в городе Давао. Это решение было направлено на ослабление ограничений на поездки в регионе, а также на повышение экономической активности и улучшение оказания услуг в интересах местного населения, включая детей.

7. Хотя правительство страны, Исламский фронт освобождения моро (ИФОМ) и Фронт национального освобождения моро (ФНОМ) сохраняли приверженность мирному соглашению, мирный процесс оказался под угрозой из-за спорной местной политики, неравномерного выполнения мирного соглашения и очагов насилия на местах, вновь вспыхнувших по всему региону. В 2022 году число вооруженных конфликтов свидетельствовало об эскалации насилия, за которой последовал заметный всплеск насилия в 2023 году, вызванный действиями вооруженных групп, не участвующих в мирном процессе, в частности Группы «Абу Сайяф», группы «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» и групп «Даула исламия», а также насилием среди моро с участием местных кланов и ИФОМ и ФНОМ. В автономном регионе Бангсаморо в Мусульманском Минданао продолжающиеся операции вооруженных сил по поддержанию правопорядка, направленные на борьбу с различными вооруженными группами, а также внутренние конфликты между этими вооруженными группами привели к неоднократному перемещению населения. В провинциях Магинданао-дель-Сур и Магинданао-дель-Норте помимо перемещения населения, вызванного «ридо» с применением насилия или конфликтами между вооруженными группировками за территорию и земельные ресурсы, коллективно пострадали сотни представителей коренных народов, не относящихся к моро, что привело к приостановке очных учебных занятий и размещению солдат на улицах для обеспечения безопасности работников образования, идущих на работу.

8. Организация Объединенных Наций продолжала выражать обеспокоенность в связи с утверждениями государственных органов власти о том, что отдельные лица, группы и организации связаны с Коммунистической партией Филиппин или Новой народной армией и, таким образом, считаются частью коммунистического повстанческого движения в стране. Эта практика, известная как «навешивание красных ярлыков», продолжалась и была направлена на школы и связанных с ними лиц, пользующихся защитой, которые поддерживали общины коренных народов и выступали в защиту их прав.

9. Группа по мониторингу, осуществляемому третьими сторонами, которая следит за выполнением мирного соглашения между правительством и ИФОМ, отметила, что по-прежнему происходили мелкие стычки и нарушения режима прекращения огня, в основном связанные с горизонтальными конфликтами за землю и конфликтами, имеющими политические аспекты. После завершения Плана действий Организации Объединенных Наций — ИФОМ в 2017 году региональное правительство Бангсаморо при поддержке со стороны ЮНИСЕФ и гражданского общества продолжило осуществлять программу последующих

мер, а также оказало психосоциальную помощь и организовало обучение жизненно важным навыкам для 1869 детей, выведенных из состава ИФОМ, и членов их семей. Не было зафиксировано или подтверждено ни одного случая повторной вербовки со стороны ИФОМ.

10. В Совместном коммюнике Осло от 23 ноября 2023 года правительство и Национальный демократический фронт Филиппин заявили о своем согласии на принципиальное и мирное урегулирование вооруженного конфликта и договорились разработать рамки, которые определяют приоритетные задачи мирных переговоров, направленных на проведение социально-экономических и политических реформ в целях достижения справедливого и прочного мира.

11. Продолжали действовать несколько вооруженных группировок, вдохновляемых идеологией ДАИШ; в их числе — фракция ГАС в провинции Басилан, ранее действовавшая под командованием Фуруджи Индамы, фракция «Даула исламия» из состава движения «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» под руководством Абу Турайфе и еще одна фракция «Даула исламия», отколовшаяся от движения «Исламские борцы за свободу Бангсаморо» под командованием Салахуддина Хассана. В провинциях Магинданао-дель-Норте и Магинданао-дель-Сур группа «Исламские борцы за свободу Бангсаморо», отколовшаяся от ИФОМ, продолжала активно действовать и участвовать в вооруженных стычках, вызывая перемещение населения и проблемы в области защиты. В штатах Висайи и Минданао спорадические столкновения и продолжающиеся наступательные действия военных против группировок «Даула Исламия Турайфе», «Исламские борцы за свободу Бангсаморо», ГАС и Новой народной армии создавали угрозу безопасности для общин, вызывая проблемы в плане защиты и перемещение населения, в том числе детей и их семей. Деятельность ГАС, включая взрывы, вымогательство, похищения людей с целью получения выкупа и убийства, по-прежнему негативно сказывалась на гуманитарном доступе и способности страновой целевой группы осуществлять мониторинг.

III. Серьезные нарушения в отношении детей

12. В период с 1 января 2022 года по 31 декабря 2023 года страновая целевая группа выявила 58 грубых нарушений в отношении 43 детей (33 мальчика, 10 девочек), что на 49 процентов меньше, чем было зафиксировано в предыдущем докладе (115 нарушений) (S/2022/569). Страновая целевая группа подтвердила 33 нарушения в 2022 году и 25 в 2023 году. Четыре ребенка (2 мальчика, 2 девочки) пострадали сразу от нескольких нарушений. Как и в предыдущие годы, тремя наиболее часто подтверждаемыми серьезными нарушениями оставались убийства и нанесение увечий, вербовка и использование, а также нападения на школы. Помимо убийств и нанесения увечий, составивших 43 процента нарушений, по-прежнему оставались распространенными вербовка и использование, на долю которых приходилось 38 процентов от общего числа нарушений. Кроме того, в 2022 году было подтверждено четыре имевших место в предыдущие годы серьезных нарушения в отношении трех детей (2 мальчика, 1 девочка).

13. Больше всего нарушений (24) было приписано Новой народной армии — 41 процент от общего числа. Однако из-за постоянных перекрестных обстрелов в ходе военных операций против вооруженных групп в 11 случаях убийств и нанесения увечий личность виновных установить не удалось. В числе других сторон, виновных в совершении нарушений, фигурировали группа «Даула исламия — Мауте» (9), Вооруженные силы Филиппин (7), группа «Даула исламия — Хассан» (3), правительственное Национальное координационное управление

разведки совместно с Национальной целевой группой по прекращению вооруженного конфликта на местах с коммунистами (2), ГАС (1) и Филиппинская национальная полиция (1).

14. Около 53 процентов от общего числа нарушений произошло в Минданао, который оставался наиболее пострадавшим районом, главным образом из-за присутствия всех вооруженных групп в этой географической области. Нарушения произошли в Минданао (31) в провинциях Ланао-дель-Сур (9), Замбоанга-дель-Сур (4), Котабато (4), Давао-де-Оро (3), Суригао-дель-Сур (3), Агусан-дель-Сур (2), Султан-Кударат (2), Суригао-дель-Норте (2) и Сулу (2). В регионе Висайи нарушения (20) произошли в провинциях Западный Негрос (11), Восточный Негрос (5), Северный Самар (2), Самар (1) и Восточный Самар (1). В регионе Лусон нарушения (7) произошли в провинциях Бенгет (2), Батангас (1), Камаринес-Сур (1), Абра (1), Масбате (1) и Кесон (1).

15. Мальчики составляли 77 процентов от общего числа жертв. Больше всего от вербовки и использования вооруженными группами пострадали мальчики и девочки в возрасте от 13 до 17 лет. Эти дети также подвергались риску других серьезных нарушений, включая использование их государственными силами, убийства и нанесение увечий, похищения, изнасилования и другие формы сексуального насилия.

А. Вербовка и использование

16. Страновая целевая группа проверила и подтвердила 22 случая вербовки и использования 21 ребенка (17 мальчиков, 4 девочки) в 2022 году (10 случаев) и в 2023 году (12 случаев). Один ребенок был завербован и использован двумя субъектами (Новая народная армия, Вооруженные силы Филиппин). Этим детям было от 13 до 17 лет. Сокращение числа случаев вербовки и использования по сравнению с предыдущим отчетным периодом (38) можно объяснить проведением целенаправленных военных операций, которые привели к ограничению географического присутствия, вербовки и деятельности Новой народной армии. Ответственность за случаи вербовки и использования несли Новая народная армия (14), группа «Даула исламия — Мауте» (4), ГАС (2) и Вооруженные силы Филиппин (2). Дети использовались в боевых действиях (11) и для выполнения вспомогательных функций (8), в том числе в качестве информаторов для вооруженных сил (2), в неуставных целях (2) и в сексуальных целях (1). Детей вербовали и использовали в провинциях Ланао-дель-Сур (5), Западный Негрос (3), Восточный Негрос (2), Давао-де-Оро (2), Суригао-дель-Норте (2), Агусан-дель-Сур (2), Султан-Кударат (2), Сулу (1), Суригао-дель-Сур (1), Самар (1) и Кесон (1).

17. Например, 16-летний подросток дважды пострадал от вербовки и использования в провинции Агусан-дель-Сур. В период с февраля по март 2023 года он был завербован и использовался Новой народной армией для участия в боевых действиях. После того как он сдался Вооруженным силам Филиппин после его связи с Новой народной армией, Вооруженные силы Филиппин использовали его в течение 10 дней в качестве информатора.

18. В другом случае 16-летняя девушка вступила в Новую народную армию на четыре месяца, надеясь, что сможет бесплатно учиться в школе. Она покинула эту вооруженную группировку после того, как была ранена во время военной операции в провинции Султан-Кударат. В конце отчетного периода девочка по-прежнему находилась в руках Вооруженных сил Филиппин и получала поддержку от сотрудников муниципальной службы социального обеспечения и развития.

Лишение свободы за предполагаемую связь с вооруженными силами или вооруженными группами

19. В общей сложности 6 детей (5 мальчиков, 1 девочка) в возрасте от 6 месяцев до 16 лет были задержаны Вооруженными силами Филиппин (5) и Филиппинской национальной полицией (1) за предполагаемую связь их или их родителей с вооруженными группировками. По состоянию на декабрь 2023 года четверо детей были освобождены, а двое оставались под стражей. Например, в городе Сагай в провинции Западный Негрос двухлетний мальчик был задержан сотрудниками Филиппинской национальной полиции до тех пор, пока его родители, вышедшие из рядов Новой народной армии, не приняли участие в расширенной комплексной программе правительства по реинтеграции местного населения.

20. По сравнению с предыдущим отчетным периодом число детей, задержанных за предполагаемую связь с вооруженными группами, сократилось. В связи с нехваткой учреждений по реинтеграции сотрудники государственных служб социального обеспечения и развития регулярно посещали структуры Вооруженных сил Филиппин и Филиппинской национальной полиции, с тем чтобы отслеживать такие случаи и оказывать временную помощь детям, остающимся в руках военных.

В. Убийство и нанесение увечий

21. Страновая целевая группа подтвердила факты убийства (13) и нанесения увечий (12) в отношении 25 детей (19 мальчиков, 6 девочек), 4 из которых были в возрасте до 5 лет. В 2022 году таких жертв было 19, а в 2023 году — 6.

22. Подтвержденные случаи убийства детей и нанесения им увечий были приписаны неустановленным субъектам (11), Новой народной армии (5), Вооруженным силам Филиппин (4), группе «Даула исламия — Хассан» (3) и группе «Даула исламия — мауте» (2). Нарушения были подтверждены в штатах Западный Негрос (5), Замбоанга-дель-Сур (4), Восточный Негрос (3), Котабато (3), Ланао-дель-Сур (2), Северный Самар (2), Камаринес-Сур (1), Суригао-дель-Сур (1), Самар (1), Батангас (1), Масбате (1) и Султан-Кударат (1).

23. Дети пострадали главным образом от перекрестного огня между Вооруженными силами Филиппин и вооруженными группами (10), а также от взрывоопасных боеприпасов (6). Например, в Северном Самаре два мальчика в возрасте 12 и 13 лет были убиты во время перекрестного огня, когда члены Новой народной армии напали на солдат Вооруженных сил Филиппин. В марте 2022 года в провинции Суригао-дель-Сур 16-летний подросток из общины коренного населения получил ранение в правую руку, когда члены Новой народной армии напали на двоих солдат Вооруженных сил Филиппин. Впоследствии мальчик получил медицинскую помощь в больнице. Другой пример: в провинции Камаринес-Сур 17-летний подросток был ранен в результате взрыва самодельного взрывного устройства, когда он вместе с четырьмя другими гражданскими лицами ехал на мотоцикле.

24. По сравнению с предыдущим отчетным периодом (67) число жертв среди детей уменьшилось; однако значительное число нападений в зонах вооруженных конфликтов не удалось проверить.

С. Изнасилование и другие формы сексуального насилия

25. В провинции Западный Негрос страновая целевая группа подтвердила факт сексуального насилия в отношении одной девочки, совершенного членом Новой народной армии. Ее похитили вместе с другой 15-летней девочкой и заставили присоединиться к вооруженной группе, а затем ее изнасиловали.

26. Случаи сексуального насилия по-прежнему часто замалчивались из-за стигматизации, страха мести, вредных социальных норм, отсутствия или недостаточного доступа к услугам, в силу проблемы безнаказанности и по соображениям безопасности. Поэтому приведенные цифры не отражают полной картины случаев сексуального насилия в отношении детей, которые, возможно, происходили на Филиппинах, а скорее говорят о серьезности этой проблемы.

Д. Нападения на школы и больницы

27. Страновая целевая группа проверила и подтвердила информацию о семи нападениях на школы и на находящиеся под защитой лиц, связанных со школами и больницами. Эти нападения были приписаны членам Вооруженных сил Филиппин (2), неуставленной фракции группы «Даула исламия» (2), Национального координационного управления разведки совместно с Национальной целевой группой по прекращению вооруженного конфликта на местах с коммунистами (2), а также Филиппинской национальной полиции (1). В числе этих инцидентов — убийства и ранения преподавателей и медицинских работников, угрозы в адрес учеников и учителей, а также принудительное закрытие школы для коренного населения. В результате одного из нападений на школу пострадали учащиеся и сотрудники учебного заведения.

28. Например, 3 декабря 2023 года в городе Марави, провинция Ланао-дель-Сур, два преподавателя погибли и еще девять человек получили ранения в результате взрыва самодельного взрывного устройства в спортзале Государственного университета Минданао, где также располагаются средние школы. Кроме того, 20 учащихся в возрасте старше 18 лет получили ранения. Власти связали это нападение с деятельностью неуставленной фракции группы «Даула исламия» в ответ на серию наступательных операций правительственных сил против этой группировки в Автономном регионе Бангсаморо в Мусульманском Минданао.

29. Страновая целевая группа проверила и подтвердила информацию об убийстве членами Вооруженных сил Филиппин двух учителей-добровольцев мужского пола и одной медицинской работницы, проводивших общинные исследования в провинции Давао-де-Оро.

30. Вызывает беспокойство близость вооруженных конфликтов к школам, которая приводила к приостановке занятий в провинциях Басилан, Восточный Давао, Букиддон, Масбате, Кесон, Рисал и Илоило.

Е. Похищение

31. В провинции Западный Негрос страновая целевая группа подтвердила факт похищения двух 15-летних девочек боевиками Новой народной армии на неуставленный срок. Обеих девочек заставили вступить в эту вооруженную группу. Одну из девочек изнасиловали во время ее пребывания в плену.

32. Страновая целевая группа позднее подтвердила факт похищения одной девочки членами Вооруженных сил Филиппин и гражданского географического подразделения Вооруженных сил в провинции Кесон, район Калабарсон, которое произошло до отчетного периода.

F. Отказ в гуманитарном доступе

33. Страновая целевая группа подтвердила факт отказа в гуманитарном доступе со стороны Новой народной армии после землетрясения в провинции Абра в октябре 2022 года. Члены Новой народной армии напали из засады на солдат Вооруженных сил Филиппин, оказывавших помощь в ликвидации последствий этого бедствия в пострадавших районах. Двое солдат были убиты и еще двое ранены. Они были из числа военнослужащих Вооруженных сил Филиппин, отозванных с мест боевых операций в поддержку операций по оказанию гуманитарной помощи в этом районе.

IV. Успехи и трудности в деле прекращения и предотвращения серьезных нарушений в отношении детей

34. Страновая целевая группа продолжала оказывать поддержку усилиям правительства по осуществлению Закона Республики № 11188 («Закона об особой защите детей в ситуациях вооруженных конфликтов» 2019 года), сохраняя приверженность делу оказания технической помощи для обеспечения того, чтобы положения национального законодательства были воплощены в виде межведомственного протокола по обращению с детьми, представляющего собой единый свод руководящих принципов, описывающих процесс рассмотрения дел детей, пострадавших от вооруженного конфликта на Филиппинах, а также в виде инструкций для конкретных учреждений. Страновая целевая группа поддержала завершение работы над протоколами по работе с детьми в условиях вооруженного конфликта для Вооруженных сил Филиппин и Филиппинской национальной полиции, а также усилия по разработке Устава Комиссии по правам человека. Также были разработаны протоколы для конкретных ведомств — Департамента образования, Департамента здравоохранения и Департамента социального обеспечения и развития; эти протоколы были подготовлены для доработки и принятия. Издание этих внутренних инструкций для ключевых ведомств имеет решающее значение для рассмотрения случаев задержания, требующих вмешательства программных и социальных служб, а также для рассмотрения других ключевых вопросов.

35. В августе 2023 года межведомственный комитет по вопросу о детях в ситуациях вооруженного конфликта при поддержке ЮНИСЕФ собрал своих членов на семинар, с тем чтобы обсудить и согласовать стратегии по распространению межведомственного протокола по работе с детьми в ситуациях вооруженного конфликта, а также ведомственных протоколов, специально разработанных Вооруженными силами Филиппин. В ходе этого мероприятия страновая целевая группа также поделилась своей обеспокоенностью по поводу детей, связанных с вооруженными группами, которые остаются в руках Вооруженных сил из-за нехватки безопасных приютов и по причине осуществляемого Вооруженными силами процесса по «дерадикализации» таких детей, находящихся под их опекой.

36. Страновая целевая группа продолжала координировать свои действия с Советом по обеспечению благополучия детей в рамках роли Совета как председателя межведомственного комитета по вопросу о детях в ситуациях вооруженного конфликта в таких вопросах, как передача дел о задержании на рассмотрение, а также в проведении мероприятий по наращиванию потенциала в области защиты детей для сотрудников государственных структур. С 15 по 18 февраля 2022 года страновая целевая группа провела обучение на тему защиты прав детей для командования Западного Минданао, в котором принял участие 31 член Вооруженных сил Филиппин. Совет по обеспечению благополучия детей занимается укреплением недавно созданной Группы управления проектами Отдела мониторинга и оценки, с тем чтобы ввести в действие государственную систему мониторинга, отчетности и реагирования в связи с серьезными нарушениями. При поддержке ЮНИСЕФ было проведено наращивание потенциала этого подразделения, в ведении которого функционирует «горячая линия» для борьбы со всеми видами жестокого обращения.

37. Срок действия национального стратегического плана для Вооруженных сил Филиппин и Организации Объединенных Наций закончился в июне 2023 года. В соответствии с этим планом в период с 2022 по 2023 год страновая целевая группа контролировала проведение мероприятий по наращиванию потенциала военнослужащих и реализацию Протокола Вооруженных сил Филиппин по работе с детьми в ситуациях вооруженного конфликта, охватив более 2000 военнослужащих в провинциях Илоило, Тарлак и Нуэва-Эсиха; эти мероприятия были посвящены вопросам прав человека и международного гуманитарного права, а также Закону Республики № 11188. Для контроля за ходом реализации стратегического плана были организованы периодические двусторонние встречи между представителями Вооруженных сил Филиппин и страновой целевой группы. После совместного обзора хода реализации стратегического плана его действие планируется продлить еще на 24 месяца. Это предлагаемое продление включает дополнительные мероприятия, согласованные Вооруженными силами Филиппин и страновой целевой группой, такие как меры по укреплению и расширению определения учебных заведений в Протоколе Вооруженных сил по работе с детьми в ситуациях вооруженного конфликта, с тем чтобы обеспечить надлежащую защиту учащихся и персонала в учебных заведениях, не входящих в систему Департамента образования.

38. Страновая целевая группа внесла вклад в разработку законопроекта о поощрении и защите прав внутренне перемещенных лиц. Среди прочих положений этот законопроект включает меры по смягчению последствий, предотвращению и реагированию, направленные на защиту перемещенного населения, особенно детей, от всех форм насилия, эксплуатации, жестокого обращения, отсутствия заботы и дискриминации.

39. Комиссия по правам человека Бангсаморо в партнерстве с ЮНИСЕФ разработала руководство по операциям для выполнения Комиссией функций детского омбудсмена в Автономном регионе Бангсаморо в Мусульманском Минданао.

V. Замечания и рекомендации

40. Я с удовлетворением отмечаю сокращение числа серьезных нарушений прав детей на Филиппинах, в частности случаев убийства и нанесения увечий. Тем не менее я по-прежнему обеспокоен тем, что в отношении детей продолжают совершаться грубые нарушения. Я призываю все стороны в конфликте соблюдать их обязательства по международному гуманитарному праву и

международному праву прав человека, принимать меры по прекращению и предотвращению нарушений в отношении детей, а также взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций в целях принятия конкретных мер в этом направлении. Я отмечаю сотрудничество Вооруженных сил Филиппин с Комиссией по правам человека Филиппин и Организацией Объединенных Наций в борьбе с серьезными нарушениями в отношении детей.

41. Я с удовлетворением отмечаю завершение соответствующими государственными ведомствами и учреждениями работы над протоколами по обращению с детьми в условиях вооруженного конфликта. Я призываю правительство страны ускорить распространение протоколов, относящихся к конкретным ведомствам, среди сотрудников государственных учреждений, военных структур и ключевых ведомств, а также среди основных поставщиков услуг, с тем чтобы обеспечить применение этих протоколов на местах, в том числе в рамках программ по оказанию своевременной, эффективной и надлежащей помощи жертвам серьезных нарушений.

42. Я призываю правительство страны обеспечить, чтобы содержащиеся под стражей дети немедленно передавались и направлялись в гражданские учреждения, а не в центры содержания под стражей, в соответствии с законом, и чтобы этим детям предоставлялись надлежащие услуги по реинтеграции и поддержке. Меня по-прежнему беспокоит осуществляемый вооруженными силами процесс «дерадикализации» в отношении ранее связанных с ними детей, которые в настоящее время находятся под опекой этих сил. Я отмечаю, что в соответствии с Законом Республики № 11188 об особой защите детей в ситуациях вооруженных конфликтов дети, ранее связанные с вооруженными группами, должны рассматриваться как жертвы и получать необходимую помощь, в том числе медицинские, психосоциальные, юридические, жилищные и образовательные услуги, независимо от их фактической или предполагаемой связи со сторонами в конфликте. Я призываю правительство обеспечить, чтобы программы реинтеграции были устойчивыми и встроенными в существующие государственные системы, в том числе в Автономном регионе Бангсаморо в Мусульманском Минданао, включая гарантии по предотвращению повторной вербовки детей вооруженными группами.

43. Я приветствую координацию между межведомственным комитетом по вопросу о детях в ситуациях вооруженного конфликта и Организацией Объединенных Наций в отношении передачи дел о содержании под стражей на рассмотрение соответствующих структур, с тем чтобы усилить защиту учебных заведений и укрепить потенциал государственных и негосударственных партнеров по защите детей.

44. Я призываю правительство возобновить координацию между межведомственным комитетом по вопросу о детях в ситуациях вооруженного конфликта и страновой целевой группой в области обеспечения включения вопросов прав ребенка и защиты детей в повестку дня мирных переговоров и соглашений. Я приветствую опубликование 23 ноября 2023 года Совместного коммюнике Осло, в котором говорится о намерении возобновить мирные переговоры между правительством и Национальным демократическим фронтом Филиппин, представляющим Новую народную армию. Я призываю правительство и Национальный демократический фронт Филиппин включить вопросы защиты детей в мирные переговоры.

45. Я призываю правительство страны продолжать сотрудничество со страновой целевой группой в целях защиты детей, затронутых вооруженным конфликтом, продлить и продолжить реализацию стратегического плана с Вооруженными силами Филиппин, согласовать его приоритетные задачи с положениями

Закона Республики № 11188 и предотвращать «навешивание красных ярлыков» на учебные заведения, учителей и детей. Я подчеркиваю, что гражданские лица и объекты гражданской инфраструктуры, включая больницы, школы и их персонал, должны пользоваться защитой. Я призываю правительство облегчить доступ Организации Объединенных Наций и ее партнерам в районы, затронутые конфликтом, в целях защиты детей.

46. Я призываю правительство продолжить осуществление Закона Республики № 11188, в частности путем принятия всех необходимых мер для предотвращения внесудебных убийств, пыток и похищений детей, тщательно расследовать предполагаемые случаи нарушений в отношении детей, включая сексуальное насилие, и привлекать виновных к ответственности, в том числе в случаях, связанных с вооруженными силами и силами безопасности. Я призываю правительство обеспечить, чтобы все потерпевшие имели доступ к правосудию и получали всеобъемлющие услуги по защите с учетом их возраста и гендерной специфики.

47. Я призываю правительство предусмотреть гарантии оказания психиатрической и психологической помощи общинам, пострадавшим от конфликта, в том числе детям, и обеспечить, чтобы такая помощь оказывалась специализированными гражданскими структурами.

48. Я настоятельно призываю правительство принять проект закона о защите правозащитников, с тем чтобы предотвращать нарушения и ущемления прав человека в отношении правозащитников, в том числе защитников прав ребенка и организаций коренных народов.

49. Я призываю правительство принять проект закона о внутреннем перемещении в целях поощрения и защиты прав внутренне перемещенных лиц, в том числе детей в районах, затронутых конфликтом.

50. Я призываю правительство завершить работу над созданием Устава Комиссии по правам человека.

51. Я настоятельно призываю вооруженные группы немедленно прекратить и предотвращать вербовку и использование детей, освободить связанных с ними детей из своих рядов в целях их реинтеграции, прекратить и предотвращать убийства детей и нанесение им увечий, а также прекратить и предотвращать нападения на школы и больницы. Я обращаюсь ко всем вооруженным группировкам с призывом соблюдать их обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву прав человека.

52. Я настоятельно призываю стороны полностью выполнять положения Всеобъемлющего соглашения по Бангсаморо и его Приложения о нормализации ситуации, в частности в том, что касается роспуска и расформирования частных вооруженных групп, и призываю Комиссию по правосудию переходного периода и примирению урегулировать межобщинные разногласия, связанные с конфликтом.

53. Я призываю международное сообщество доноров предоставить ресурсы Организации Объединенных Наций, в частности координатору-резиденту и ЮНИСЕФ как сопредседателям страновой целевой группы, для дальнейшего наращивания национального потенциала, обеспечения мониторинга, проверки, отчетности и реагирования в связи со случаями серьезных нарушений в отношении детей, а также для предотвращения таких нарушений, в том числе на основе диалога со сторонами конфликта, и ведения информационно-пропагандистской деятельности с помощью сетей защиты и общин.