



Asamblea General

Distr. general
10 de septiembre de 2024
Español
Original: inglés

Septuagésimo noveno período de sesiones

Tema 34 del programa provisional*

Cuestión de Palestina

Costo económico de la ocupación israelí para el pueblo palestino: los efectos económicos de la operación militar israelí en Gaza de octubre de 2023 a mayo de 2024

Nota del Secretario General**

El Secretario General tiene el honor de transmitir a la Asamblea General el informe preparado por la secretaría de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo.

* [A/79/150](#).

** La oficina pertinente presentó fuera de plazo este documento a los servicios de conferencias por motivos técnicos ajenos a su voluntad.



Informe preparado por la secretaría de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo relativo al costo económico de la ocupación israelí para el pueblo palestino: los efectos económicos de la operación militar israelí en Gaza de octubre de 2023 a mayo de 2024

Resumen

Este informe se presenta de conformidad con la resolución [77/22](#) de la Asamblea General, en que la Asamblea solicitó a la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) que la siguiera informando sobre el desarrollo económico en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y sobre el costo económico de la ocupación israelí para el pueblo palestino. El informe complementa anteriores informes de la UNCTAD a la Asamblea ([A/71/174](#), [A/73/201](#), [A/74/272](#), [A/75/310](#), [A/76/309](#), [A/77/295](#) y [A/78/303](#)).

Desde principios de la década de 1990, Israel, la Potencia ocupante, ha impuesto restricciones a la entrada y salida de bienes y personas en Gaza. Después de que Hamás asumiera el poder en la Franja de Gaza en 2007, las restricciones se han intensificado mucho. Durante 17 años, 2,3 millones de palestinos se han visto confinados en un pequeño enclave de 365 km² cuya densidad de población figura entre las más altas del mundo. La entrada de bienes se ha limitado a la satisfacción de las necesidades básicas y la facilitación de socorro humanitario. Además, Gaza ha hecho frente a numerosas operaciones militares de gran envergadura en poco más de un decenio y medio: en 2008-2009, 2012, 2014, 2021, 2022 y mayo de 2023 y desde octubre de 2023. Las restricciones, los cierres y las frecuentes operaciones militares han desembocado en la completa destrucción de la infraestructura y la base productiva de Gaza. El vaciamiento de la economía ha dado lugar a una gran dependencia de la ayuda exterior.

La guerra posterior a los ataques perpetrados por Hamás y otros grupos armados palestinos el 7 de octubre de 2023 devastó lo que quedaba de la economía y la infraestructura de Gaza. Las intensas operaciones militares en Gaza dieron pie a una catástrofe humanitaria, ambiental y social sin precedentes e hicieron que Gaza pasara del desdesarrollo a la ruina absoluta. Las repercusiones de gran alcance perdurarán durante años, y Gaza puede tardar decenios en recuperar el *statu quo ante*.

La pérdida de ingresos observada en Gaza como resultado de 16 años de cierres y graves restricciones económicas y a la circulación y repetidas operaciones militares es asombrosa. Según las minuciosas estimaciones incluidas en el presente informe, si no existieran esas limitaciones, se calcula que a finales de 2023 el producto interno bruto (PIB) de Gaza habría sido, en promedio, un 77,6 % superior al real. Ello supone una pérdida acumulada estimada, desde una perspectiva conservadora, de 35.800 millones de dólares (en dólares a valores constantes de 2015) de PIB potencial no materializado durante el período comprendido entre 2007 y 2023, lo que equivale a 17 veces el PIB de Gaza en 2023.

A raíz de los daños causados por la guerra entre el 7 de octubre de 2023 y el 20 de mayo de 2024 el PIB per cápita de Gaza se redujo en más de la mitad, y otros factores agravaron la pérdida de ingresos. Además, se calculó que el daño físico soportado por la infraestructura de Gaza durante el período comprendido entre el 7 de octubre de 2023 y finales de enero de 2024 ascendía a 18.500 millones de dólares, lo que equivale a siete veces el PIB de Gaza en 2022.

Una vez que se establezca un alto el fuego, si se volviera a la tendencia de crecimiento observada entre 2007 y 2022, Gaza tardaría 350 años solo en recuperar el PIB que tenía en 2022.

I. Objetivo y alcance

1. Este informe se presenta de conformidad con la resolución [77/22](#) de la Asamblea General, en que la Asamblea solicitó a la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Comercio y Desarrollo (UNCTAD) que la siguiera informando sobre el desarrollo económico en el Territorio Palestino Ocupado, incluida Jerusalén Oriental, y sobre el costo económico de la ocupación israelí para el pueblo palestino. Se suma a los siete informes elaborados por la UNCTAD y presentados a la Asamblea sobre el tema.

2. En el contexto de los 57 años de ocupación israelí, en Gaza Israel ha impuesto cierres y graves restricciones económicas y a la circulación desde junio de 2007 y ha llevado a cabo varias operaciones militares de gran envergadura que han destruido su infraestructura y la base productiva de su economía. Antes de octubre de 2023, la economía de Gaza había sido vaciada y su población dependía casi por completo de la ayuda internacional. El 7 de octubre de 2023, Hamás y otros grupos armados palestinos llevaron a cabo ataques a gran escala contra Israel y cometieron numerosos actos de terror. Desde entonces, fuentes israelíes han comunicado que el total de israelíes y ciudadanos extranjeros asesinados en este contexto asciende a más de 1.500, de los cuales al menos 338 eran mujeres; 38, niños; y 690, miembros de las fuerzas de seguridad. Alrededor de 6.200 israelíes y extranjeros resultaron heridos, según fuentes oficiales israelíes. Se registraron 33 ataques contra establecimientos médicos israelíes y su personal. Además, unas 250 personas, tanto israelíes como extranjeras, de las que unas 65 eran mujeres, y 34, niños, fueron secuestradas y trasladadas a Gaza; algunas de ellas fueron liberadas posteriormente, en noviembre. Tras los ataques del 7 de octubre, Israel llevó a cabo una operación militar en Gaza. La guerra subsiguiente en Gaza destruyó casi todo lo que quedaba de su base económica y su infraestructura vital.

3. El objetivo del presente informe es evaluar los efectos económicos de la última operación militar israelí con respecto a tres indicadores clave, utilizando diferentes períodos de tiempo en función de la disponibilidad de datos: la pérdida de producto interno bruto (PIB), el horizonte temporal para la recuperación y los efectos directos de los daños de la guerra sobre las actividades económicas hasta el 20 de mayo de 2024. Asimismo, sobre la base de las conclusiones formuladas por la UNCTAD en 2020 (véase [A/75/310](#)), en el presente informe se evalúa el costo económico acumulado de los cierres y otras restricciones israelíes y de las operaciones militares mencionadas que se llevaron a cabo entre 2007 y 2023 en Gaza. Por último, se incluyen otros datos, que abarcan hasta el 12 de agosto de 2024, sobre la guerra, que seguía en curso en el momento en que se redactó este informe.

4. La operación militar seguía en curso cuando se finalizó el presente informe. Por lo tanto, todas las evaluaciones cuantitativas son estimaciones provisionales del límite inferior de las pérdidas y los daños observados en Gaza en términos de efectos económicos, costos y plazos para la recuperación.

II. Antecedentes y contexto

A. Antes de octubre de 2023

5. Israel lleva desde junio de 1967 ocupando Gaza y la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental. A pesar de la separación unilateral de 2005, en la práctica Israel ha seguido controlando el espacio aéreo de Gaza y las zonas circundantes a todas las fronteras terrestres con Israel, incluidos los pasos, y las zonas marítimas adyacentes a Gaza, excepto los 12 km de frontera con Egipto, parte de los cuales Israel reocupó en mayo de 2024.

6. Desde principios de la década de 1990, el pueblo palestino de Gaza se ha visto sometido a prolongadas y graves restricciones a su entrada y salida en la Franja y a una política de separación con la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental. Israel ha restringido las exportaciones e importaciones de Gaza y ha prohibido o limitado la importación de tecnología e insumos de producción esenciales. Además, durante dos decenios, Israel no ha permitido que se construyan ni se utilicen aeropuertos o puertos marítimos. Desde 2007, las restricciones se han ampliado mucho. El bloqueo y los cierres impuestos por Israel en Gaza, una de las zonas con mayor densidad de población del mundo, desde 2007, después de que Hamás asumiera el poder en la Franja de Gaza ese mismo año, pueden constituir un castigo colectivo, lo cual prohíbe el derecho internacional.

7. La zona de Gaza, que cuenta con una superficie de tan solo 365 km², tiene una de las densidades de población más altas del mundo —6.085 personas por kilómetro cuadrado en 2023—. Además, alegando motivos de seguridad, Israel restringe el acceso de los palestinos a las zonas situadas a menos de 300 m del lado de Gaza de la valla perimetral, y se considera que zonas situadas a varios cientos de metros no son seguras, por lo que se impide, desalienta o restringe el desarrollo de actividades humanas y productivas en ellas¹. En la práctica no se permite el acceso a la zona de amortiguación resultante a lo largo de la frontera oriental de Gaza, que representa el 24 % de la superficie total de Gaza, lo que agrava el problema de la alta densidad de población².

8. Israel llevó a cabo varias operaciones militares en Gaza antes de octubre de 2023, en particular en 2008-2009, 2012, 2014, 2021, 2022 y 2023. Las operaciones causaron desplazamientos internos, muertes y la destrucción reiterada de infraestructura física, edificios residenciales, capital nacional y bienes productivos, lo que incluye tierras agrícolas que pasaron a ser estériles, cultivos, cobertizos para el ganado, invernaderos, árboles frutales, almacenes, embarcaciones, equipos de pesca, agronegocios, canales de riego, sistemas de bombeo de agua, redes eléctricas, redes de Internet, fábricas, edificios de oficinas, centros educativos y centros de atención de la salud³.

9. Antes de octubre de 2023, muchos de los daños causados por operaciones militares anteriores seguían sin repararse y la población sufría las consecuencias de vivir en condiciones de conflicto prolongado, en las que disponían de un acceso deficiente al agua limpia, no tenían electricidad durante gran parte del día y no contaban con un sistema de alcantarillado adecuado. Cerca de la mitad de la fuerza de trabajo estaba desempleada y dos tercios de la población vivían en la pobreza⁴.

10. El Fondo Monetario Internacional ha estudiado el efecto de las operaciones militares sobre la base productiva de Gaza y, a este respecto, señala que la destrucción causada por la operación militar de 2008-2009 equivalió a más del 60 % del capital nacional total, dentro de lo que se incluían maquinaria, edificios, herramientas y equipos, y que la operación militar de 2014 hizo que se redujera en un 85 % el capital nacional que había sobrevivido a la operación anterior⁵. La erosión del capital

¹ Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, “Gaza Strip: the humanitarian impact of 15 years of the blockade”, junio de 2022.

² Estado de Palestina, Oficina Central Palestina de Estadística, “Dr. Ola Awad, reviews the conditions of the Palestinian people via statistical figures and findings, on the 74th Annual Commemoration of the Palestinian Nakba”, 15 de mayo de 2022.

³ UNCTAD, “Preliminary assessment of the economic impact of the destruction in Gaza and prospects for economic recovery”, enero de 2024.

⁴ *Ibid.*

⁵ Fondo Monetario Internacional, “West Bank and Gaza: report to the Ad Hoc Liaison Committee”, 31 de agosto de 2017.

nacional ha atrofiado el potencial de crecimiento, limitado el aumento de la productividad y afianzado la pobreza y la dependencia de la asistencia internacional.

11. Se puso en marcha un ciclo de destrucción y de reconstrucción insuficiente. En el período comprendido entre 2007 y 2022, el PIB de Gaza solo aumentó un 1,1 %, mientras que la población creció un 61 %, lo que provocó una reducción del PIB real per cápita del 27 %, de 1.994 dólares en 2006 a 1.257 dólares en 2022. Mientras tanto, la proporción que representaba Gaza con respecto a la economía palestina se redujo del 31 % al 17,4 %, ya que su crecimiento fue inferior al de la economía de la Ribera Occidental ocupada, cuyas cifras también se han situado muy por debajo de su potencial⁶.

12. Durante el mismo período, la fuerza de trabajo de Gaza creció un 112 %, y el número de trabajadores desempleados aumentó un 157 %. Como consecuencia, el desempleo pasó del 34,8 % al 45,3 %, una de las cifras más altas del mundo. La escasez de empleo ha dado lugar a generaciones perdidas de trabajadores empobrecidos, no cualificados y descualificados⁷.

13. Los principales indicadores económicos antes y después de 2007 ilustran aspectos del desdesarrollo de Gaza. Tras la creación de la Autoridad Palestina, en 1994, en Gaza el nivel de vida era similar al de la Ribera Occidental, pero la proporción que representaba el PIB per cápita de Gaza con respecto al de la Ribera Occidental pasó de la paridad en 1994 al 44 % en 2007 y al 28 % en 2021⁸.

14. La UNCTAD estimó el efecto de las restricciones y las operaciones militares sobre el bienestar de los hogares y señaló, a este respecto, que, si se hubiera permitido que la economía de Gaza siguiera creciendo al mismo ritmo que la de la Ribera Occidental, es decir, un 6,6 %, el PIB anual de Gaza habría sido un 50 % superior en 2017 y su PIB per cápita habría sido un 105,5 % superior al real en 2018⁹.

15. Antes de octubre de 2023, Gaza llevaba más de un decenio y medio apartada, en gran medida, de la agenda de desarrollo nacional e internacional, pues la frecuente destrucción provocó una crisis humanitaria en Gaza en el marco de la cual un 80 % de la población dependía de la ayuda internacional¹⁰.

B. Una devastación sin parangón

16. Tras los ataques a gran escala perpetrados por Hamás y otros grupos armados palestinos el 7 de octubre de 2023, en los cuales se cometieron numerosos actos de terror, Israel llevó a cabo una operación militar a gran escala que ha dado lugar a una situación catastrófica para los 2,3 millones de habitantes de Gaza, que ya vivían en condiciones sociales y económicas terribles en el marco de los 57 años de ocupación y los 17 años de cierres. Como resultado de la operación militar se ha registrado un gran número de muertes, se ha destruido infraestructura civil y se han observado múltiples desplazamientos masivos de palestinos que viven en Gaza.

17. Según el Ministerio de Salud de Gaza, 39.897 palestinos habían sido asesinados, al 12 de agosto de 2024, la mayoría de los cuales eran mujeres y niños. Al menos 92.152 palestinos habían resultado heridos y miles más estaban desaparecidos, muy

⁶ TD/B/EX(74)/2, párrs. 46 y 47.

⁷ *Ibid.*

⁸ *Ibid.*, párr. 47. Los primeros datos disponibles sobre el PIB de Palestina se remontan a 1994, año en que la Oficina Central Palestina de Estadística comenzó a recopilar y publicar estadísticas económicas, lo cual casi coincidió con la firma de los Acuerdos de Oslo y la creación de la Autoridad Nacional Palestina.

⁹ A/75/310, párr. 41.

¹⁰ Véase TD/B/EX(74)/2.

probablemente atrapados o muertos bajo los escombros¹¹. Se prevé que la prevalencia de la discapacidad aumentará de forma notable a causa de las lesiones en comparación con las estimaciones anteriores a octubre de 2023, según las cuales el 21 % de los hogares tenían un miembro con discapacidad. Al 29 de julio de 2024, el número de víctimas mortales era un múltiplo del número de víctimas combinado de todas las operaciones militares israelíes anteriores llevadas a cabo desde 2007.

18. El número de niños asesinados en las tres primeras semanas de bombardeos era superior al número total anual combinado de niños asesinados en conflictos armados en más de 20 países en los tres años anteriores¹². En mayo de 2024, más de 14.000 niños palestinos habían sido asesinados. Miles más habían resultado heridos o habían perdido familiares, seres queridos o amigos, a lo que se sumaba que, según las estimaciones, había unos 17.000 niños no acompañados o separados¹³.

19. Según las estimaciones, transcurridos más de ocho meses desde la operación 1,7 millones de personas, es decir, casi el 80 % de la población de Gaza, eran desplazadas internadas, y muchas de ellas habían sido desplazadas varias veces¹⁴. La Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) calcula que casi 1 millón de mujeres y niñas quedaron desplazadas¹⁵. Muchas de las personas desplazadas se refugiaban en escuelas del Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA), clínicas y otros edificios públicos que presentaban graves condiciones de hacinamiento, y algunas acampaban en espacios abiertos cerca de los refugios¹⁶.

20. Los desplazamientos y la imposibilidad de abandonar Gaza han acentuado aún más la ya de por sí altísima densidad de una población carente de suministros y servicios básicos, que solo tiene acceso a agua sucia y sistemas de saneamiento e higiene inadecuados. Estas condiciones hacen que los riesgos para la salud pública alcancen niveles peligrosos. El hacinamiento y las malas condiciones sanitarias de los refugios contribuyen a la propagación de enfermedades infecciosas y aumentan el efecto de la creciente malnutrición sobre la salud, tanto en el presente como en el futuro¹⁷. El poliovirus se detectó en julio de 2024 en muestras ambientales de Jan Yunis y Deir El-Balah, y desde entonces se han notificado en la Franja de Gaza tres casos de niños con presunta parálisis flácida aguda, un síntoma común de la poliomielitis. Además, se calcula que 52.000 mujeres embarazadas han quedado atrapadas en la guerra y que cada día se practican unos 180 partos. Sin embargo, únicamente siguen funcionando tres hospitales de maternidad, que están desbordados. Las personas con discapacidad han perdido sus ayudas técnicas, o estas han resultado dañadas, y se han visto privadas de los servicios médicos y la medicación que necesitan como consecuencia de la destrucción de hospitales y de la interrupción de servicios. Según el Centro de Satélites de las Naciones Unidas (UNOSAT), 37.379 edificios, es decir, el 18 % de todas las estructuras de Gaza, sufrieron daños

¹¹ Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, “Humanitarian situation update, No. 203: Gaza Strip”, 12 de agosto de 2024.

¹² Save the Children, “Gaza: 3,195 children killed in three weeks surpasses annual number of children killed in conflict zones since 2019”, 29 de octubre de 2023.

¹³ UNICEF, “Declaración de Catherine Russell, Directora Ejecutiva de UNICEF, sobre las operaciones militares y el cierre de fronteras en Rafah, Gaza”, 9 de mayo de 2024.

¹⁴ Organismo de Obras Públicas y Socorro de las Naciones Unidas para los Refugiados de Palestina en el Cercano Oriente (UNRWA), “UNRWA situation report, No. 107, on the situation in the Gaza Strip and the West Bank, including East Jerusalem”, 14 de mayo de 2024.

¹⁵ ONU-Mujeres, “Gender alert: the gendered impact of the crisis in Gaza”, enero de 2024.

¹⁶ *Ibid.*

¹⁷ *Ibid.*

entre el 7 de octubre y el 26 de noviembre de 2023¹⁸. Al 7 de enero de 2024, 69.147 edificios habían sufrido daños; al 29 de febrero, el número de edificios dañados ascendía a 88.868, lo que equivale al 35 % del total de las estructuras de Gaza¹⁹. Al 3 de mayo de 2024, el número de edificios dañados o destruidos había alcanzado los 137.297²⁰, más de seis veces el número de edificios dañados en la operación militar de 2014²¹. La magnitud de la destrucción de viviendas e infraestructura civil, y los escombros resultantes, ha limitado la circulación de las personas con discapacidad y su acceso a los servicios de protección, de seguridad y esenciales y la asistencia humanitaria.

21. A finales de julio de 2024, el 88 % de los edificios escolares habían sufrido algún tipo de daño. Los hospitales sufrieron daños graves —21 de los 36 hospitales no estaban en funcionamiento—, y el 43 % (45 de 105) de los establecimientos de salud primaria no funcionaban²². Más del 62 % de los edificios residenciales sufrieron daños o fueron destruidos, y más del 59 % de la infraestructura del sector del agua, el saneamiento y la higiene habían sufrido daños graves, lo que afectaba a los servicios de agua y saneamiento. Mientras tanto, alrededor del 62 % de las líneas de alimentación eléctrica de Gaza habían resultado dañadas o destruidas²³. El cierre completo de Gaza impuesto el 9 de octubre incluyó el corte del suministro desde Israel de agua (posteriormente se reabrieron dos puntos de conexión) y de electricidad, así como las restricciones a la entrada de todas las importaciones, incluidos alimentos y combustible²⁴.

22. Antes del 7 de octubre de 2023, casi 3 de cada 4 adultos de Gaza sufrían dolencias compatibles con síntomas de depresión²⁵. Los daños sufridos por los establecimientos de salud y las restricciones a la entrega de suministros humanitarios han causado importantes perturbaciones en la prestación de asistencia sanitaria en un momento en que se observan grandes necesidades en materia de atención de la salud mental y física.

23. A mediados de mayo de 2024, unos 625.000 estudiantes se habían quedado sin acceso a la educación y habían perdido, en la práctica, el año escolar, lo que suponía la tercera interrupción importante registrada en los últimos cuatro años. La destrucción a gran escala de infraestructura educativa y sanitaria, viviendas, escuelas,

¹⁸ UNOSAT, “Occupied Palestinian Territory: Gaza Strip – imagery analysis: 26 November 2023”, base de datos de la evaluación exhaustiva de daños de la Franja de Gaza del UNOSAT. Puede consultarse en https://unosat.org/static/unosat_filesystem/3769/OCHA-OPT-003_UNOSAT_A3_Gaza_Strip_OPT_CDA_20231126_V2.0.pdf.

¹⁹ UNOSAT, “Occupied Palestinian Territory: Gaza Strip – imagery analysis: 29 February 2024”, base de datos de la evaluación exhaustiva de daños de la Franja de Gaza del UNOSAT. Puede consultarse en https://unosat.org/static/unosat_filesystem/3804/OCHA-OPT-005_UNOSAT_A3_Gaza_Strip_CDA_March2024_v1.pdf.

²⁰ UNOSAT, “Occupied Palestinian Territory: Gaza Strip – imagery analysis: 3 May 2024”, base de datos de la evaluación exhaustiva de daños de la Franja de Gaza del UNOSAT. Puede consultarse en https://unosat.org/static/unosat_filesystem/3861/OCHA-OPT-014_UNOSAT_A3_Gaza_Strip_OPT_CDA_31052024.pdf.

²¹ Según el UNOSAT, 22.737 estructuras resultaron dañadas en los 51 días de bombardeos de la operación militar de 2014. Véase “Density of damage assessment in Gaza Strip, Occupied Palestinian Territory”, 19 de septiembre de 2014, base de datos de la evaluación exhaustiva de daños de la Franja de Gaza del UNOSAT. Puede consultarse en https://unosat.org/static/unosat_filesystem/847/UNOSAT_A3_Density_Map_Gaza_Strip_20140828.pdf.

²² Naciones Unidas, Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, “Reported impact snapshot: Gaza Strip”, 17 de julio de 2024.

²³ *Ibid.*

²⁴ A/HRC/55/28, párrs. 18 y 19; y Banco Mundial, “Impacts of the conflict in the Middle East on the Palestinian economy”, mayo de 2024.

²⁵ Banco Mundial, “Note on the impacts of the conflict in the Middle East on the Palestinian economy”, febrero de 2024.

universidades y hospitales, la pérdida de días lectivos y los efectos sobre la salud mental tendrán repercusiones duraderas en la calidad de vida y el potencial de ingresos a lo largo de la vida de la población activa y la fuerza de trabajo futura. Los graves daños registrados harán retroceder el desarrollo humano varios decenios y socavarán la formación de capital humano de las generaciones venideras. Los daños sufridos por los establecimientos de salud y los centros educativos, los años escolares perdidos, el trauma y las diversas formas de discapacidad tienen grandes consecuencias a largo plazo para la salud, la productividad, las perspectivas de empleo y la calidad de vida.

24. Desde el 7 de octubre de 2023, Israel ha intensificado las restricciones a la entrada de suministros humanitarios, alimentos, agua, combustible y otros artículos necesarios para los 2,3 millones de palestinos de Gaza. Tras el cierre total impuesto por Israel en Gaza hasta el 21 de octubre, la entrada de suministros humanitarios permitida ha sido muy inferior a la necesaria para satisfacer las ingentes necesidades de la población de Gaza. Entre el 8 de octubre de 2023 y el 20 de mayo de 2024, el número de camiones autorizados a entrar en Gaza se redujo un 80 %²⁶.

25. Las continuas restricciones han precipitado una grave crisis de seguridad alimentaria, ya que la capacidad de afrontamiento de la población se ha agotado. En Gaza se ha extendido una crisis humanitaria en la que existe un alto riesgo de hambruna que persiste en toda la Franja de Gaza. A septiembre de 2024, alrededor del 96 % de la población de la Franja de Gaza (2,15 millones de personas) se enfrenta a altos niveles de inseguridad alimentaria aguda. Si bien se considera que en todo el territorio hay una inseguridad alimentaria a nivel de emergencia (fase 4 de la Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases (CIF)), más de 495.000 personas, es decir, el 22 % de la población, todavía se enfrentan a niveles catastróficos de inseguridad alimentaria aguda (fase 5 de la CIF). En la fase 5, los hogares sufren una falta extrema de alimentos e inanición y se agota su capacidad de afrontamiento²⁷. Casi el 31 % de los niños menores de 2 años, es decir, 1 de cada 3, sufren malnutrición aguda en el norte de Gaza. En Rafah, donde las restricciones a la entrega de ayuda humanitaria fueron relativamente menores durante los primeros meses de la operación, el 10 % de los niños menores de 2 años sufrían malnutrición aguda²⁸.

26. Los desechos sólidos y los escombros generados por la operación militar suponen amenazas a largo plazo para la salud pública, el medio ambiente, las tierras agrícolas y el acuífero. A finales de abril de 2024, la operación militar había generado unos 37 millones de toneladas de detritos, y en las zonas afectadas había 200 kg de escombros por metro cuadrado²⁹. Si se es optimista y se supone que las labores de retirada serán más eficaces que en operaciones militares anteriores, para retirar los detritos se podrían necesitar 14 años³⁰. A modo de comparación, la operación militar de 2014 produjo unos 2,5 millones de toneladas de escombros, y su retirada se prolongó durante más de dos años tras el final de la operación. Si la última operación militar hubiera terminado en abril de 2024 y la retirada de escombros se produjera al ritmo de 2014, se tardaría unos 30 años en retirar los escombros³¹. Si se tienen en cuenta las complicaciones derivadas de las municiones sin detonar, que, según las

²⁶ UNRWA, base de datos Gaza Supplies and Dispatch Tracking. Puede consultarse en www.unrwa.org/what-we-do/gaza-supplies-and-dispatch-tracking.

²⁷ Clasificación Integrada de la Seguridad Alimentaria en Fases, "Gaza Strip: IPC acute food insecurity special snapshot – 1 May-31 September 2024", 25 de junio de 2024.

²⁸ Banco Mundial, "Impacts of the conflict in the Middle East on the Palestinian economy".

²⁹ Noticias ONU, "Gaza's unexploded ordnance could take 14 years to clear", 26 de abril de 2024.

³⁰ *Ibid.*

³¹ Instituto Palestino de Investigación de Políticas Económicas, "Palestine economic update", abril de 2024.

estimaciones, representan más del 10 % de las municiones disparadas, la retirada de los escombros podría llevar aún más tiempo³².

III. Efectos económicos de la guerra en Gaza

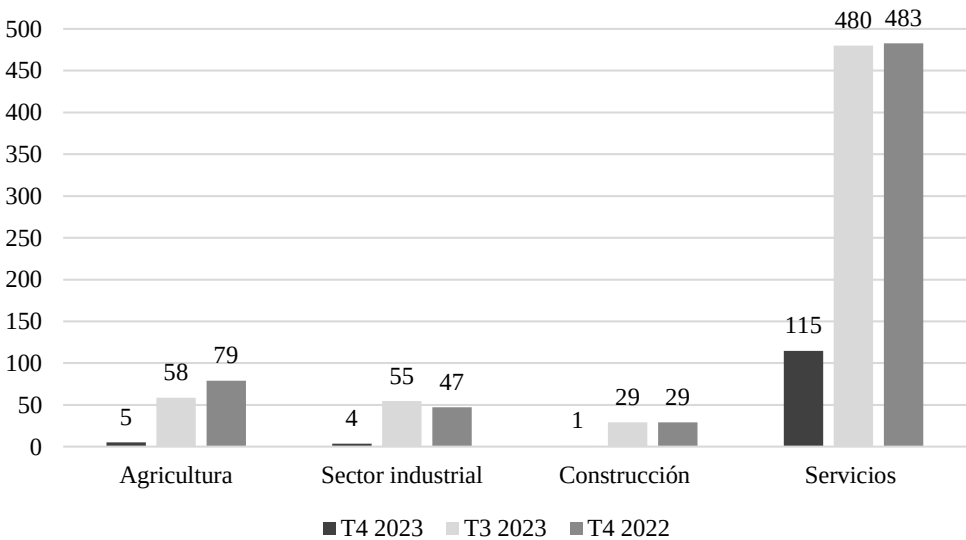
A. Colapso económico

27. A finales de enero de 2024, se calculaba que los daños de la infraestructura ascendían a, aproximadamente, 18.500 millones de dólares, lo que equivale a unas siete veces el PIB de Gaza en 2022. Los daños soportados por los edificios residenciales representaban el 72 % del total, y los edificios del sector comercial, industrial y de los servicios, el 9 %. El resto corresponde a infraestructuras y servicios como la educación, el agua, el saneamiento y la higiene, la salud, la energía, la tecnología de la información y las comunicaciones, los servicios municipales y el transporte³³. La continuación de la guerra tras enero causó más daños y destrucción.

28. La actividad económica en todos los sectores productivos de Gaza se detuvo, salvo la prestación de servicios humanitarios mínimos de salud y alimentación, que tuvo lugar en un contexto caracterizado por una grave escasez de agua, combustible y electricidad y graves limitaciones de acceso. En la figura I se muestra que en todos los sectores se observaron descensos excepcionalmente grandes del valor agregado en el cuarto trimestre de 2023 con respecto al cuarto trimestre de 2022: un 96 % en la construcción, un 93 % en la agricultura, un 92 % en el sector industrial y un 76 % en el sector de los servicios.

Figura I
PIB trimestral por sector de Gaza

(En millones de dólares de los Estados Unidos a valores constantes de 2015)



Fuente: Cálculos de la UNCTAD basados en los datos de las cuentas nacionales trimestrales de la Oficina Central Palestina de Estadística, que pueden consultarse en https://www.pcbs.gov.ps/statisticsIndicatorsTables.aspx?lang=en&table_id=3538.

³² *Ibid.*

³³ Banco Mundial, Unión Europea y Naciones Unidas, “Gaza Strip interim damage assessment: summary note”, 29 de marzo de 2024.

29. En el cuarto trimestre de 2023, Gaza registró la mayor caída económica de su historia reciente. El PIB se contrajo un 81,3 % en comparación con el cuarto trimestre de 2022 y un 80,8 % con respecto al tercer trimestre de 2023. La pérdida de PIB observada en el cuarto trimestre de 2023 ascendió a 545 millones de dólares (a valores constantes de 2015), lo que equivale al 26 % del PIB de Gaza en 2023 (véase la figura II)³⁴.

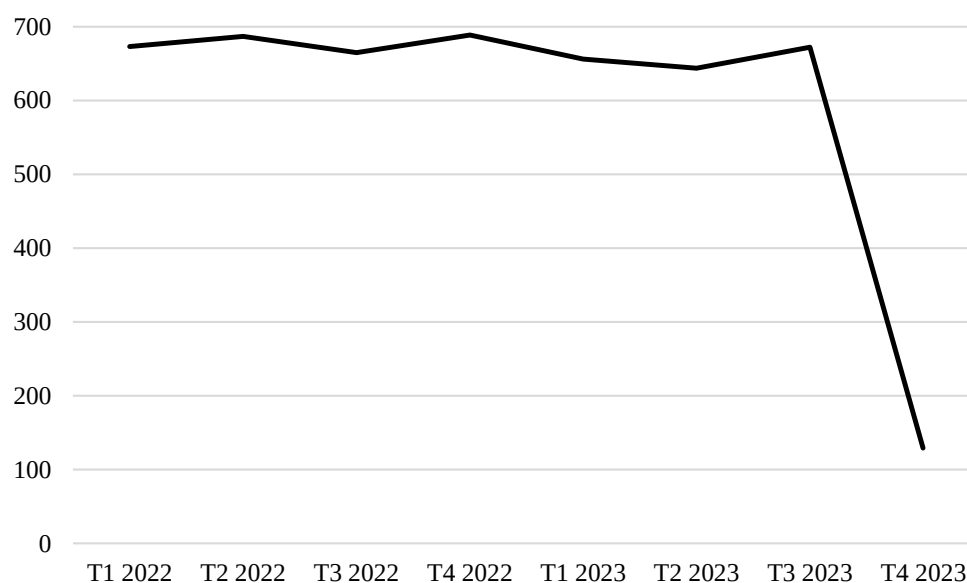
30. Durante todo el año 2023, la economía de Gaza se contrajo un 22,6 %. Más del 90 % de esa contracción se produjo en el cuarto trimestre, después del 7 de octubre de 2023. La proporción que representaba Gaza con respecto a la economía palestina se redujo del 31 % en 2007 al 17 % en 2022 y al 14 % a finales de 2023.

31. En el cuarto trimestre de 2023, el PIB per cápita se contrajo un 82,3 % en comparación con el cuarto trimestre de 2022 y un 81,4 % con respecto al tercer trimestre de 2022 (véase la figura III). En 2023, en su conjunto, el PIB per cápita se redujo un 25 % con respecto a 2022, lo que representa apenas un tercio del máximo alcanzado en 2005³⁵.

Figura II

PIB trimestral real de Gaza, 2022-2023

(En millones de dólares de los Estados Unidos a valores constantes de 2015)

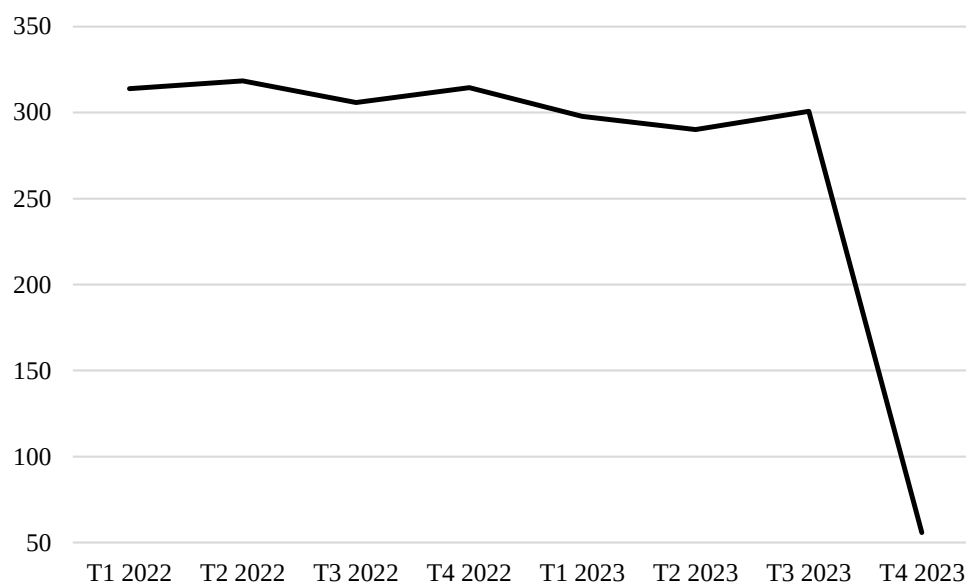


Fuente: Cálculos de la UNCTAD basados en los datos de las cuentas nacionales trimestrales de la Oficina Central Palestina de Estadística, que pueden consultarse en https://www.pcbs.gov.ps/statisticsIndicatorsTables.aspx?lang=en&table_id=3538.

³⁴ La contracción trimestral del PIB dimanante de la operación militar israelí en 2014 fue solo del 37 %. Cálculos de la UNCTAD basados en los datos de las cuentas nacionales trimestrales de la Oficina Central Palestina de Estadística, que pueden consultarse en https://www.pcbs.gov.ps/statisticsIndicatorsTables.aspx?lang=en&table_id=3538.

³⁵ *Ibid.*

Figura III
PIB trimestral real per cápita de Gaza, 2022-2023
 (En dólares de los Estados Unidos a valores constantes de 2015)



Fuente: Cálculos de la UNCTAD basados en los datos de las cuentas nacionales trimestrales de la Oficina Central Palestina de Estadística, que pueden consultarse en https://www.pcbs.gov.ps/statisticsIndicatorsTables.aspx?lang=en&table_id=3538.

32. A finales del tercer trimestre de 2023, el desempleo en Gaza era del 45,1 %³⁶. La Organización Internacional del Trabajo (OIT) calcula que se ha perdido el 61 % del empleo, es decir, 182.000 puestos de trabajo, en comparación con los niveles anteriores a octubre de 2023³⁷. En diciembre de 2023, el desempleo había alcanzado el 79,3 %. A finales de enero de 2024, Gaza había perdido dos tercios de los puestos de trabajo que tenía antes de octubre (201.000 puestos de trabajo), y el desempleo alcanzó el 81,7 % en el primer trimestre de 2024, una tasa que probablemente empeorará o persistirá mientras continúe la operación militar³⁸.

33. La economía de Gaza se encontraba en un estado calamitoso antes de octubre de 2023 y sus datos se encontraban entre los peores del mundo. Según los cálculos de la UNCTAD que figuran en el cuadro 1, durante sus tres primeros meses, la guerra tuvo unos efectos sobre los ingresos y el empleo que casi equivalían a los efectos acumulados a lo largo de 16 años de cierres y seis operaciones militares anteriores.

³⁶ Estado de Palestina, Oficina Central Palestina de Estadística, “Labour force survey (July-September, 2023) round (Q3/2023) before the war in Gaza”, 8 de noviembre de 2023.

³⁷ OIT, “Impact of the war in Gaza on the labour market and livelihoods in the Occupied Palestinian Territory”, boletín núm. 1 (2023).

³⁸ OIT, “Impact of the war in Gaza on the labour market and livelihoods in the Occupied Palestinian Territory”, boletín núm. 3 (2024); y cálculos de la UNCTAD.

Cuadro 1
Gaza, 2006-2023, indicadores económicos seleccionados

<i>Indicador</i>	<i>2006</i>	<i>2022</i>	<i>2023</i>	<i>Cambio porcentual, 2006-2022</i>	<i>Cambio porcentual, 2006-2023</i>	<i>Cambio porcentual, 2022-2023</i>
Población (miles)	1 349	2 166	2 221	60	65	3
Densidad de población (personas/km ²)	3 696	5 934	6 085	60	65	3
PIB real (en millones de dólares a valores de 2015)	2 691	2 723	2 100	1	-22	-23
PIB real per cápita (en dólares a valores de 2015)	1 994	1 257	946	-37	-53	-25
Proporción de Gaza con respecto al PIB palestino (porcentaje)	31	17	14	-45	-54	-16
Fuerza de trabajo (miles)	267	527	531	97	99	1
Trabajadores desempleados (miles)	93	239	421	157	353	76
Tasa de desempleo (porcentaje)	35	45	79	28	126	76
Pobreza (porcentaje)	39 ^a	65	96	66	146	48

Fuente: Datos de la Oficina Central Palestina de Estadística y la OIT y cálculos de la UNCTAD.

^a 2007.

34. Según las estimaciones de la UNCTAD, si las restricciones y operaciones militares israelíes continuaran durante 2024, el PIB anual de Gaza podría caer por debajo de las cifras registradas en el cuarto trimestre de 2023, lo que supondría la pérdida de más del 80 % del PIB anterior a octubre de 2023. Es posible que la economía se contraiga un 75,4 % más en 2024 en comparación con 2023. El PIB podría pasar de 2.100 millones de dólares en 2023 a 516 millones, lo que representaría una pérdida de 1.550 millones. Si esto se suma a la reducción de 545 millones de dólares observada en el PIB en el cuarto trimestre de 2023, la pérdida total podría ascender a 2.100 millones de dólares a finales de 2024, lo que equivale al 100 % del PIB de Gaza en 2023. Esta pérdida de ingresos es independiente del costo de reponer la infraestructura y los bienes destruidos o dañados durante la guerra posterior al 7 de octubre de 2023.

35. La reducción estimada del PIB absoluto supondría también un descenso del 76,2 % del PIB per cápita en 2024, que caería hasta los 225 dólares, es decir, el 9 % del máximo de 2005 y el 18 % de la cifra de 2022. Mientras tanto, el desempleo seguiría rondando el 80 % observado en el cuarto trimestre de 2023 y el primer trimestre de 2024 si la guerra continuara hasta finales de 2024.

B. Efectos inmediatos de la guerra sobre el PIB per cápita

36. Un método fiable de estimar los efectos inmediatos de la guerra posterior al 7 de octubre sobre la actividad económica en Gaza, dada la falta de datos fiables y oportunos, consiste en utilizar imágenes por satélite de los daños y las luces nocturnas. Las luces nocturnas se han utilizado ampliamente como medida del desarrollo económico y ofrecen datos a diario³⁹. Se ha demostrado que las mediciones

³⁹ Xi Chen y William D. Nordhaus, "Using luminosity data as a proxy for economic statistics", *Proceedings of the National Academy of Sciences*, vol. 108, núm. 21 (mayo de 2011); John Gibson, Susan Olivia y Geua Boe-Gibson, "Night lights in economics: sources and uses",

de las luces nocturnas proporcionadas por el instrumento Visible Infrared Imaging Radiometer Suite del proyecto Black Marble son indicadores precisos de la actividad económica, sobre todo de unidades espaciales muy desagregadas⁴⁰. Los mapas de la figura IV representan los daños probables de los asentamientos humanos (ciudades, pueblos y aldeas) en Gaza y se basan en datos con una resolución espacial de 40 x 40 m. Cada píxel más oscuro de cada mapa representa una zona de 40 x 40 m que probablemente fue bombardeada en el período de tiempo correspondiente.

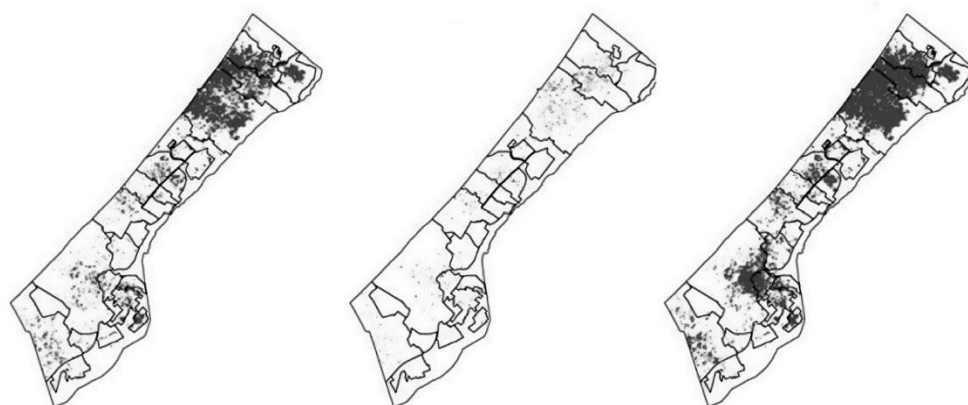
Figura IV

Píxeles de 40 x 40 m que reflejan la intensidad de los daños

7 October–22 November

23 November–29 November

Total damage up to 20 May 2024



Fuente: Oficina Central Palestina de Estadística, análisis de daños de los datos por satélite de Copernicus Sentinel-1 realizado por Corey Scher, de la Graduate School and University Center of the City University of New York, y Jamon Van Den Hoek, de la Universidad Estatal de Oregón, que puede consultarse en <https://www.conflict-damage.org> (consultado el 28 de mayo de 2024).

Nota: Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos de estos mapas no implican juicio alguno por parte de la Secretaría de las Naciones Unidas sobre la condición jurídica de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

37. Para estimar los efectos inmediatos de los daños sobre la infraestructura y su repercusión en la actividad económica como resultado de la guerra de forma aproximada mediante las luces nocturnas, se construyó un panel de 365 celdas de cuadrícula de 1 km² para toda la Franja de Gaza en relación con los daños y las luces nocturnas. Cada celda se observó desde el 5 de octubre de 2023 hasta el 20 de mayo de 2024 para ambas variables.

38. Los tres mapas de la figura V muestran los daños sufridos por la Franja de Gaza en comparación con el período anterior al 7 de octubre de 2023, que se toma como base de referencia (cero daños)⁴¹. Hasta el 20 de mayo, el número medio de celdas bombardeadas era de 331 por kilómetro cuadrado (el 52,9 % de la superficie de cada

Journal of Economic Surveys, vol. 34, núm. 5 (diciembre de 2020); y John Gibson *et al.*, “Which night lights data should we use in economics, and where?”, *Journal of Development Economics*, vol. 149 (marzo de 2021).

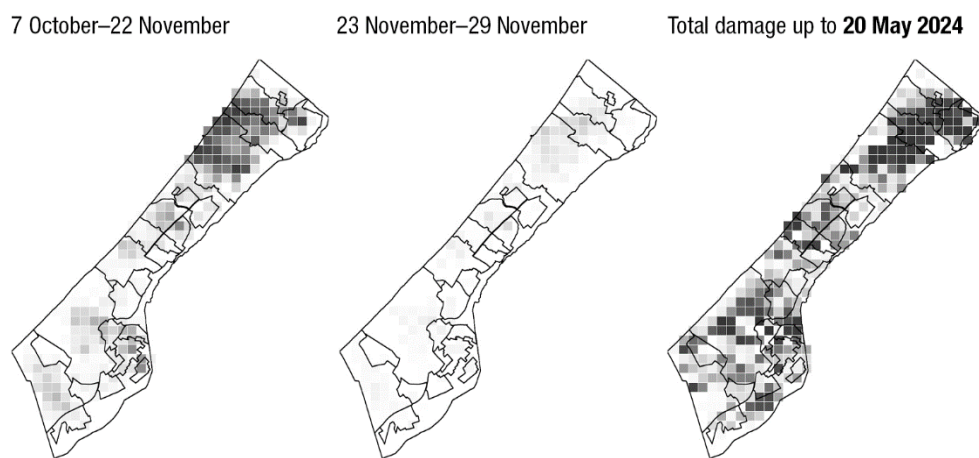
⁴⁰ *Ibid.*

⁴¹ En cada celda de cuadrícula de 1 km² se agregan 625 de las celdas de 40 x 40 m disponibles en los datos sobre daños. La medida asociada representa el número de celdas de 40 x 40 m dañadas dentro de cada cuadrícula de 1 km².

cuadrícula y de la superficie total de la Franja de Gaza). La celda de cuadrícula de 1 km² con el mayor número de celdas de 40 x 40 m bombardeadas se encuentra en Bayt Lahiya, y en ella hay 624 celdas bombardeadas de un total de 625 (el 99,8 % de su superficie de cuadrícula). El mapa de la izquierda muestra los daños hasta el 22 de noviembre de 2023; el del centro, los daños registrados entre el 23 y el 29 de noviembre, que incluye la pausa humanitaria de siete días entre el 24 y el 30 de noviembre; y el de la derecha, los daños hasta el 20 de mayo de 2024.

Figura V

Cuadrículas de 1 km² que reflejan la intensidad de los daños registrados en períodos específicos entre el 7 de octubre de 2023 y el 20 de mayo de 2024



Fuente: Oficina Central Palestina de Estadística; cálculos de la UNCTAD, basados en el análisis de daños de los datos por satélite de Copernicus Sentinel-1 realizado por Corey Scher, de la Graduate School and University Center of the City University of New York, y Jamon Van Den Hoek, de la Universidad Estatal de Oregón, que puede consultarse en <https://www.conflict-damage.org> (consultado el 28 de mayo de 2024).

Notas: Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos de estos mapas no implican juicio alguno por parte de la Secretaría de las Naciones Unidas sobre la condición jurídica de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites. El período que va del 23 al 29 de noviembre de 2023 incluye la pausa humanitaria de siete días entre el 24 y el 30 de noviembre.

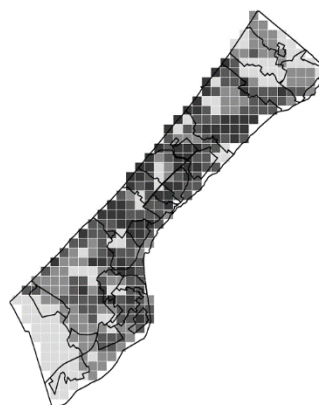
39. Las mediciones de las luces nocturnas se obtienen del proyecto Black Marble de la Administración Nacional de Aeronáutica y el Espacio (NASA) de los Estados Unidos utilizando la radiancia del umbral día/noche durante la noche de cada respectivo día, expresada en vatios por estereorradián por centímetro cuadrado, agregada a un nivel de 500 x 500 m. Los datos de las luces nocturnas se agregan a un nivel de cuadrícula de 1 x 1 km, compuesto por cuatro unidades de 500 m x 500 m, para que sean compatibles con la resolución de los mapas de daños.

Figura VI
Luces nocturnas en diferentes días en 2023-2024, cuadrículas de 1 km²

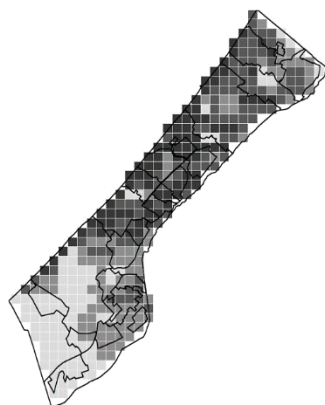
Average NTL for the nights
 between 22 September and 6 October 2023



The night of 23–24 November 2023



The night of 30 November–1 December 2023



The night of 20–21 May 2024



Fuente: Oficina Central Palestina de Estadística; cálculos de la UNCTAD, basados en el proyecto Black Marble de la NASA, concretamente en el conjunto de productos VNP46A1 VIIRS/NPP Daily Gridded Day Night Band Linear Lat Lon Grid Night, que puede consultarse en <https://ladsweb.Modaps.eosdis.nasa.gov/> (consultado el 28 de mayo de 2024).

Notas: Las denominaciones empleadas y la forma en que aparecen presentados los datos de estos mapas no implican juicio alguno por parte de la Secretaría de las Naciones Unidas sobre la condición jurídica de países, territorios, ciudades o zonas, o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites. Los cuatro mapas de la figura muestran las luces nocturnas en la Franja de Gaza para ilustrar los daños a la actividad económica. El mapa de arriba a la izquierda muestra las luces nocturnas medias de las noches entre el 22 de septiembre y el 6 de octubre (antes de la operación militar); el de arriba a la derecha, las luces nocturnas en la noche del 23 de noviembre (al final del primer período de los datos sobre daños); el de abajo a la izquierda, las luces nocturnas en la noche del 30 de noviembre (al final de la pausa humanitaria de siete días); y el de abajo a la derecha, las luces nocturnas en la noche del 21 de mayo de 2024.

40. Los efectos de la guerra sobre las luces nocturnas se estiman comparando el cambio medio registrado en dichas luces en las celdas de cuadrícula dañadas por los bombardeos con el cambio observado en las luces en las celdas no bombardeadas, a través de la estimación de diferencias en diferencias. Para comparar las estimaciones se utiliza el promedio de las luces nocturnas anterior a la guerra de las mediciones diarias entre el 22 de septiembre y el 6 de octubre, con el fin de obtener resultados más fiables al llevar a cabo una modelización con distintas especificaciones⁴².

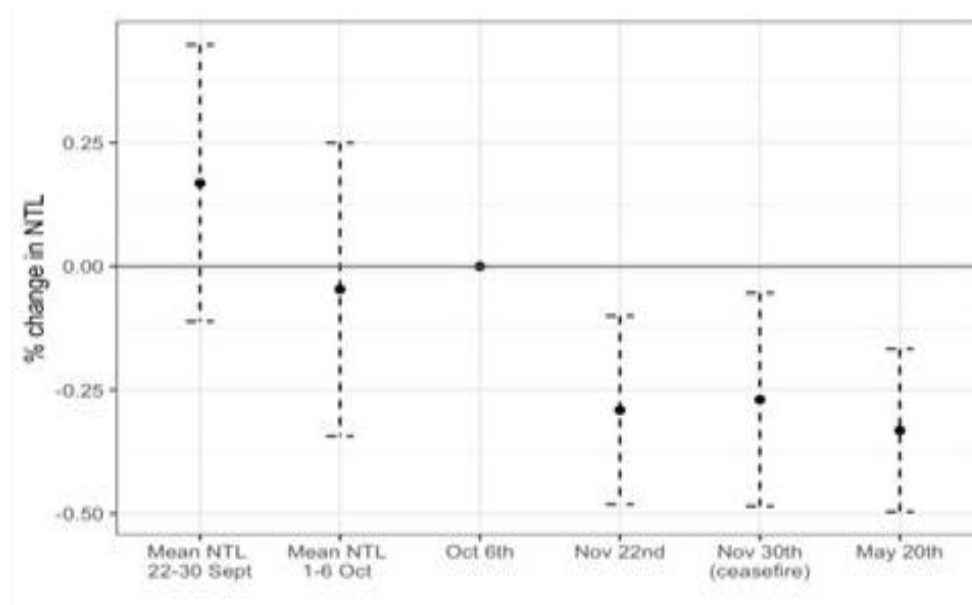
41. La primera ronda de bombardeos israelíes entre el 7 de octubre y el 22 de noviembre redujo las luces nocturnas entre un 27,5 % y un 30 %. Los efectos acumulados de los bombardeos entre el 7 de octubre y el 30 de noviembre, que incluyen tanto la primera ronda de bombardeos como la pausa humanitaria de siete días, consisten en una reducción de las luces nocturnas de entre el 20,2 % y el 25,8 %. La diferencia entre ambas estimaciones sugiere que la pausa humanitaria de siete días permitió que las luces nocturnas se recuperaran entre un 5 % y un 7 %.

42. El efecto acumulado de la guerra entre el 7 de octubre de 2023 y el 20 de mayo de 2024 consistió en una reducción de las luces nocturnas de entre el 41,7 % y el 44,9 %. La estimación mide el cambio en el promedio de luces nocturnas antes y después de los bombardeos en las cuadrículas que incluyen al menos una celda de 40 x 40 m bombardeada en ese período. En el conjunto de datos se incluyen otras dos mediciones de las luces nocturnas: el promedio de las luces nocturnas del 22 al 30 de septiembre y el del 1 al 6 de octubre. Estos datos se incluyen para evaluar la ausencia de tendencias preexistentes en el cambio de las luces nocturnas que invalidarían la interpretación causal de las estimaciones, lo que se ilustra en la figura VII.

43. Además de los efectos acumulados, se analiza la repercusión de la intensidad de los daños sobre las luces nocturnas: cada daño adicional causado por una celda de 40 x 40 m bombardeada dentro de cada cuadrícula de 1 km² corresponde a una pérdida de luces nocturnas del 0,088 %. Esto implica, en un entorno lineal, que en la cuadrícula de 1 km² que sufrió los mayores daños se observó una pérdida de luces nocturnas del 55 %. En el caso de una estimación no lineal, en las celdas de cuadrícula que sufrieron los mayores daños se registró una pérdida de luces nocturnas superior al 60 %, como se muestra en la figura VIII. Cabe señalar que, si se excluye Rafah, la pérdida de luces nocturnas sería del 47,2 %, aproximadamente entre un 2 % y un 3 % superior.

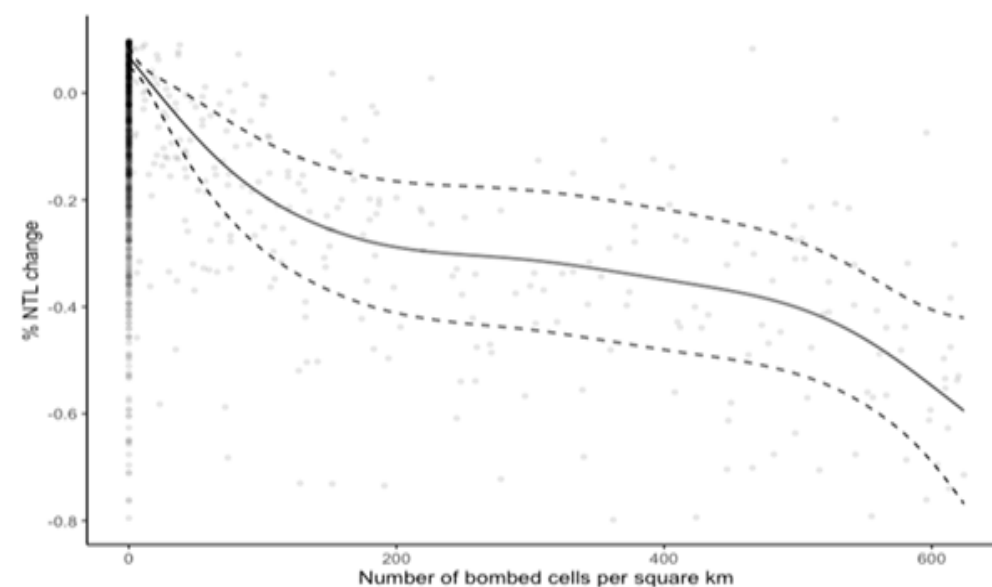
⁴² La estimación de diferencias en diferencias trata de medir los efectos de un cambio repentino en la actividad económica debido a un determinado acontecimiento o política denominado tratamiento. La estimación se realiza tomando la diferencia entre el cambio medio de las luces nocturnas en las celdas dañadas y las no dañadas entre los niveles anteriores a la guerra y las luces nocturnas en una fecha determinada.

Figura VII
Estimaciones puntuales e intervalo de confianza del 95 % del cambio porcentual de las luces nocturnas en diferentes momentos



Fuente: Cálculos de la UNCTAD basados en los datos sobre daños y luces nocturnas entre el 22 de septiembre de 2023 y el 20 de mayo de 2024.

Figura VIII
Efectos del número de celdas de 40 x 40 m bombardeadas por kilómetro cuadrado sobre las luces nocturnas (cambio porcentual)

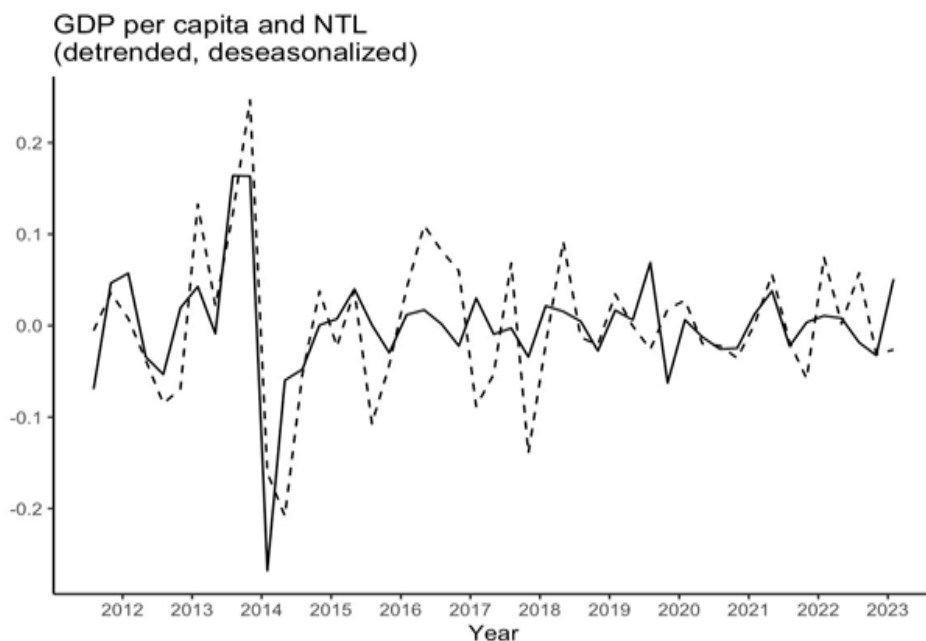


Fuente: Cálculos de la UNCTAD basados en los datos sobre daños y luces nocturnas entre el 22 de septiembre de 2023 y el 20 de mayo de 2024.

Nota: La línea de puntos por encima y por debajo de la línea continua representa el intervalo de confianza del 95 % de las estimaciones.

Figura IX

Luces nocturnas y PIB per cápita trimestrales (escala logarítmica), del primer trimestre de 2012 al tercer trimestre de 2023



Fuente: Cálculos de la UNCTAD basados en datos trimestrales sobre las luces nocturnas de Black Marble y datos del PIB per cápita de la Oficina Central Palestina de Estadística.

Nota: A fin de prever el PIB per cápita a partir de las luces nocturnas, la UNCTAD estimó la elasticidad del PIB per cápita trimestral en Gaza con respecto a las luces nocturnas trimestrales registradas desde el primer trimestre de 2012 hasta el tercer trimestre de 2023. La elasticidad, de 1,22, implica que una reducción del 1 % de las luces nocturnas se asocia a una disminución del 1,22 % del PIB per cápita. Como se muestra en la figura, las luces nocturnas son un buen predictor del PIB per cápita. Por ejemplo, al analizar los efectos de la guerra de 2014, los datos sobre las luces nocturnas reflejan fielmente el descenso del PIB per cápita derivado de la guerra, incluso en cifras absolutas.

44. La elasticidad de las luces nocturnas con respecto al PIB per cápita implica, por tanto, una reducción del PIB per cápita de entre el 33,6 % y el 36,6 % entre el 7 de octubre y el 22 de noviembre de 2023. Si se tiene en cuenta la pausa humanitaria de siete días del 24 al 30 de noviembre, se calcula que la caída del PIB per cápita entre el 7 de octubre y el 30 de noviembre de 2023 se sitúa entre el 24,6 % y el 31,5 %. Entre el 7 de octubre de 2023 y el 20 de mayo de 2024, la caída del PIB per cápita se estima entre el 50,9 % y el 54,8 %. Es crucial señalar que la pérdida estimada de PIB per cápita solo tiene en cuenta el efecto de los daños causados por la guerra; no toma en consideración la repercusión de otros factores sobre la producción.

IV. Efectos duraderos: perspectivas para la recuperación de Gaza

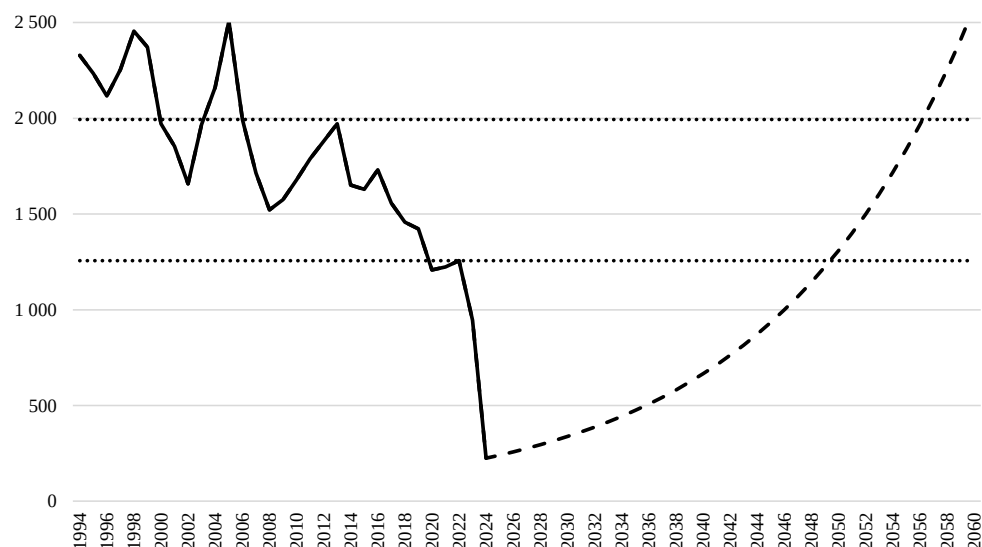
45. La posibilidad y el ritmo de la recuperación de Gaza dependen de la intensidad y la duración de la guerra, así como del alcance y el ritmo de la reconstrucción, todo lo cual se desconocía a 12 de agosto de 2024.

46. Suponiendo que no se lleven a cabo operaciones militares y que haya libertad de circulación de bienes y personas, una inversión considerable y un crecimiento

demográfico del 2,8 % al año, la UNCTAD calcula que el PIB per cápita de Gaza recuperará las cifras de 2022 en 2050, las de 2006, en 2057, y las de 1994, en 2059 (véase la figura X).

Figura X

**PIB per cápita suponiendo un crecimiento medio anual del PIB del 10 %
(1994-2060)**



Fuente: Previsiones de la UNCTAD a partir de 2024. Los datos correspondientes al período comprendido entre 1994 y 2023 son datos reales de la Oficina Central Palestina de Estadística, que pueden consultarse en https://www.pcbs.gov.ps/site/lang_en/741/default.aspx.

Nota: La línea de puntos superior representa el PIB en 2006, mientras que la línea de puntos inferior representa el de 2022.

47. Sin embargo, es importante señalar que la recuperación del PIB per cápita anterior a octubre de 2023 no conlleva que se restablezca el bienestar, pues la recuperación del PIB y del PIB per cápita no tiene en cuenta el costo de sustituir la infraestructura y los bienes dañados. Habida cuenta del costo de la reconstrucción, si se es optimista y se supone que una gran inyección de ayuda exterior facilitará tasas de crecimiento de dos dígitos, Gaza tardará varios decenios en volver a los niveles de bienestar anteriores a octubre de 2023.

48. Por consiguiente, una vez que se establezca un alto el fuego, la vuelta al *statu quo* anterior a octubre de 2023 no pondría a Gaza en la senda necesaria para lograr la recuperación y un desarrollo sostenible. La UNCTAD estima que, si se recupera la tendencia de crecimiento observada entre 2007 y 2022, en el que la tasa media de crecimiento fue del 0,4 %, Gaza necesitará 350 años solo para recuperar el PIB de 2022, con un PIB per cápita en continuo y precipitado descenso, como consecuencia del crecimiento demográfico. Esto recalca que es urgente que se cuente con un horizonte político que conduzca a una solución biestatal y que la comunidad internacional brinde un apoyo económico notable para facilitar la recuperación de los inmensos daños causados por la guerra.

49. Idealmente, la fase inicial de la reconstrucción requiere una inyección sustancial de inversión para reconstruir infraestructura e instituciones vitales que fomenten la recuperación económica, lo cual, a su vez, allanaría el camino para que el sector privado y la inversión extranjera directa asumieran un papel destacado en la recuperación económica.

50. En la actualidad, es difícil determinar qué cuantía de ayuda exterior se necesita para que Gaza recupere las condiciones socioeconómicas existentes antes del 7 de octubre de 2023, por no hablar de lo que se precisa para implementar la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. Según las estimaciones preliminares de la UNCTAD, y teniendo en cuenta también los costos de recuperarse de operaciones militares anteriores, se necesitarán varias decenas, posiblemente más, de miles de millones de dólares solo para que Gaza recupere las condiciones anteriores al 7 de octubre de 2023 y se precisarán aún más recursos para crear unas condiciones propicias al desarrollo sostenible.

51. El apoyo presupuestario inmediato y sólido, junto con la prestación de asistencia técnica y servicios de asesoramiento al Gobierno del Estado de Palestina, serán importantes para evitar que el Gobierno colapse y permitirle hacer frente a sus retos, reforzar su capacidad de gobernanza, allanar el camino para la reconstrucción a largo plazo y prepararlo para que vuelva a asumir sus responsabilidades en Gaza.

52. Urge adoptar medidas concretas encaminadas a la unificación política, económica y administrativa de Gaza y la Ribera Occidental ocupada. Gaza es y debe seguir siendo parte indisoluble de un Estado palestino independiente, democrático, contiguo, soberano y viable, como parte de la resolución del conflicto de conformidad con el derecho internacional, incluidas las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas. Para alcanzar esta solución, que mejoraría la seguridad energética en todo el Territorio Palestino Ocupado, se requeriría una infraestructura unificada. Se han propuesto nuevas modalidades de distribución de socorro en respuesta a la devastación generalizada para la población de Gaza. Una propuesta consiste en un programa de ingreso básico de emergencia, universal, sin condiciones, renovable y de dos años de duración, como parte de un plan integral de recuperación que se aplicaría con el apoyo de la comunidad internacional⁴³. Dicha propuesta prevé un pago mensual incondicional que cubra el costo de una canasta básica de bienes y servicios esenciales y un pago adicional para las personas más vulnerables, incluidas las personas con discapacidad. Los ingresos proporcionados dependerían de los recursos disponibles, pero la entrega de entre 100 y 150 dólares por persona al mes se considera un planteamiento que puede resultar muy beneficioso⁴⁴.

53. Una de las ventajas ofrecidas por el ingreso básico universal propuesto es lo fácil que es de aplicar, dados sus costos administrativos, que son muy inferiores, y sus menores complicaciones burocráticas, lo que maximiza los efectos netos de la ayuda exterior. Además, los pagos directos en efectivo serán más eficaces para estimular la economía local, sobre todo en lo que respecta a la producción de alimentos, que la ayuda alimentaria importada, que suele incidir de forma negativa en los productores nacionales.

⁴³ Instituto Palestino de Investigación de Políticas Económicas, “‘Recovery dividends’: an emergency basic income for Palestine”, febrero de 2024.

⁴⁴ *Ibid.*

V. Costo acumulado de los cierres, otras restricciones y las frecuentes operaciones militares

54. Sobre la base de la metodología desarrollada por la UNCTAD⁴⁵, en la presente sección se ofrecen estimaciones del costo económico acumulado que han supuesto los 16 años, entre 2007 y 2023, de cierres y restricciones económicas y a la circulación israelíes y de las frecuentes operaciones militares en Gaza.

55. La endogeneidad, la superposición de factores causales y los problemas de medición complican la estimación del costo económico de los cierres prolongados, las restricciones económicas y a la circulación y las operaciones militares que tuvieron lugar entre 2007 y 2023, así como la división política palestina. Asimismo, los costos de los cierres y otras restricciones no pueden delimitarse y estimarse con independencia del costo derivado de las operaciones militares. No obstante, se puede estimar una senda de crecimiento hipotética (escenario), un escenario en el que no tuvieron lugar los cierres, otras restricciones y las operaciones militares, y calcular el PIB correspondiente a este escenario hipotético. La desviación del PIB en los escenarios hipotéticos respecto a su base de referencia (valor real) refleja el costo combinado de los cierres, otras restricciones y las operaciones militares.

56. La senda de crecimiento hipotética (escenario) se construye suponiendo que la proporción que representa Gaza con respecto a la economía palestina siguió siendo la misma que en 2006. En otras palabras, se supone que la economía de Gaza creció al mismo ritmo que la de la Ribera Occidental ocupada durante el período de evaluación comprendido entre 2007 y 2023. En realidad, durante estos 16 años, la proporción real que representa Gaza con respecto a la economía palestina se desplomó, al pasar del 31 % en 2006 al 14 % en 2023. Es probable que los cierres, las restricciones y las operaciones militares sean los principales factores que impulsan el pronunciado descenso de dicha proporción. El costo económico es la diferencia entre la base de referencia, que son las cifras reales del PIB y del PIB per cápita, y las cifras del escenario hipotético.

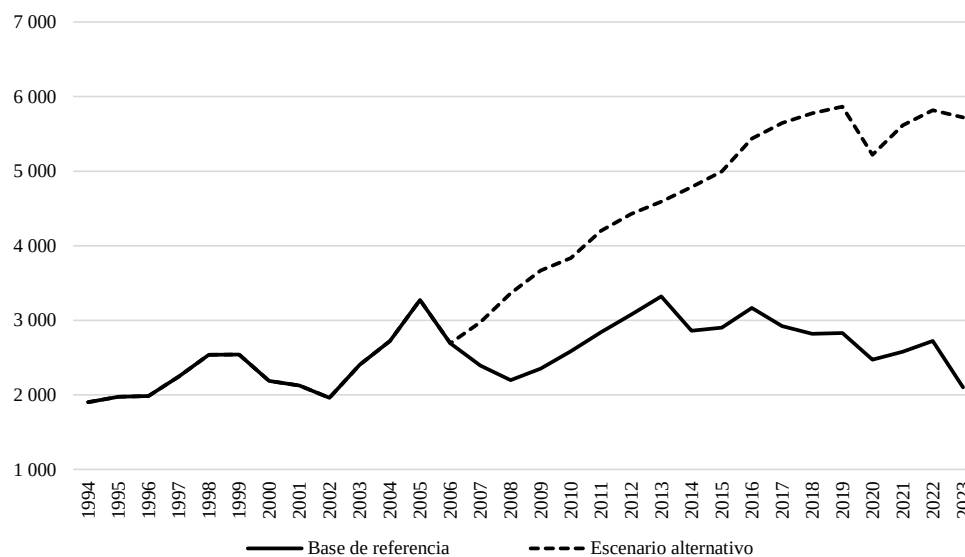
57. Si la economía de Gaza hubiera seguido creciendo al mismo ritmo que la de la Ribera Occidental entre 2007 y 2023, se calcula que su PIB anual habría sido, en promedio, un 77,6 % superior al real, lo que supone una pérdida acumulada estimada de 35.800 millones de dólares (en dólares a valores constantes de 2015) de PIB potencial no materializado durante el período comprendido entre 2007 y 2023. La suma equivale a 13 veces el PIB de Gaza en 2022 y a 17 veces su PIB en 2023 (véanse la figura XI y el cuadro 2). Además, se estima que el PIB per cápita en 2023 habría sido de 2.575 dólares, es decir, un 172,3 % superior al real (véanse la figura XII y el cuadro 3).

⁴⁵ Véase [A/75/310](#).

Figura XI

Gaza: PIB, escenario real (base de referencia) e hipotético (sin los cierres, otras restricciones y las operaciones militares), 1994-2023

(En millones de dólares de los Estados Unidos a valores constantes de 2015)



Fuente: Cálculos de la UNCTAD. En el escenario de referencia se reflejan las cifras reales extraídas de los datos de las cuentas nacionales de la Oficina Central Palestina de Estadística (1994-2023).

Cuadro 2

Gaza: PIB real, escenario real (base de referencia) e hipotético, 2007-2023

(En millones de dólares de los Estados Unidos a valores constantes de 2015)

Año	Escenario de referencia	Escenario alternativo	Diferencia	Diferencia porcentual
2007	2 393,2	2 973,2	580,0	24,2
2008	2 196,7	3 363,0	1 166,3	53,1
2009	2 350,8	3 667,7	1 316,9	56,0
2010	2 586,3	3 834,6	1 248,3	48,3
2011	2 840,5	4 200,1	1 359,6	47,9
2012	3 076,7	4 427,7	1 351,0	43,9
2013	3 320,5	4 590,9	1 270,4	38,3
2014	2 860,7	4 788,8	1 928,1	67,4
2015	2 900,1	4 997,3	2 097,2	72,3
2016	3 164,9	5 436,8	2 271,9	71,8
2017	2 921,4	5 644,2	2 722,8	93,2
2018	2 818,9	5 775,9	2 957,0	104,9
2019	2 830,2	5 866,8	3 036,6	107,3
2020	2 473,3	5 219,3	2 746,0	111,0

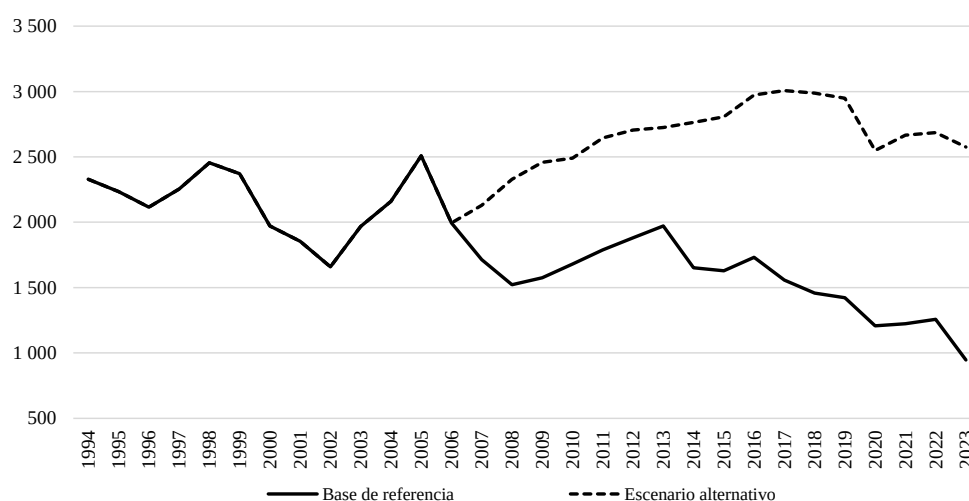
Año	Escenario de referencia	Escenario alternativo	Diferencia	Diferencia porcentual
2021	2 578,1	5 616,2	3 038,1	117,8
2022	2 722,7	5 817,6	3 094,9	113,7
2023	2 100,4	5 719,9	3 619,5	172,3
Acumulado	46 135,4	81 940,0	35 804,5	77,6

Fuente: Cálculos de la UNCTAD. En el escenario de referencia se reflejan las cifras reales extraídas de los datos de las cuentas nacionales de la Oficina Central Palestina de Estadística (1994-2023).

Figura XII

Gaza: PIB per cápita, escenario real (base de referencia) e hipotético, 1994-2023

(En dólares de los Estados Unidos a valores constantes de 2015)



Fuente: Cálculos de la UNCTAD. En el escenario de referencia se reflejan las cifras reales extraídas de los datos de las cuentas nacionales de la Oficina Central Palestina de Estadística (1994-2023).

Cuadro 3

Gaza: PIB real per cápita, escenario real (base de referencia) e hipotético, 2007-2023

(En dólares de los Estados Unidos a valores constantes de 2015)

Año	Escenario de referencia	Escenario alternativo	Diferencia	Diferencia porcentual
2007	1 714,7	2 130,3	415,6	24,2
2008	1 521,4	2 329,2	807,8	53,1
2009	1 575,6	2 458,2	882,6	56,0
2010	1 679,4	2 490,0	810,6	48,3
2011	1 788,7	2 644,8	856,1	47,9
2012	1 880,3	2 705,9	825,6	43,9
2013	1 971,5	2 725,8	754,3	38,3
2014	1 651,3	2 764,3	1 113,0	67,4
2015	1 628,9	2 806,8	1 177,9	72,3
2016	1 730,8	2 973,3	1 242,5	71,8

<i>Año</i>	<i>Escenario de referencia</i>	<i>Escenario alternativo</i>	<i>Diferencia</i>	<i>Diferencia porcentual</i>
2017	1 556,6	3 007,4	1 450,8	93,2
2018	1 458,3	2 988,0	1 529,7	104,9
2019	1 422,2	2 948,1	1 525,9	107,3
2020	1 207,6	2 548,4	1 340,8	111,0
2021	1 223,9	2 666,2	1 442,3	117,8
2022	1 256,8	2 685,4	1 428,6	113,7
2023	945,7	2 575,4	1 629,7	172,3

Fuente: Cálculos de la UNCTAD. En el escenario de referencia se reflejan las cifras reales extraídas de los datos de las cuentas nacionales de la Oficina Central Palestina de Estadística (1994-2023).

58. Los cierres, otras restricciones y las operaciones militares y la guerra paralizaron la economía de Gaza y se tradujeron en importantes pérdidas de PIB y fomentaron la pobreza y la dependencia de la ayuda. No obstante, hay que destacar que de la evaluación cuantitativa basada en el escenario hipotético se extraen estimaciones parciales, del límite inferior y conservadoras por dos motivos, como mínimo: a) se supone que el crecimiento obedece a condiciones de ocupación duradera, en las que no se pone fin por completo a las limitaciones a la actividad económica, que persisten de conformidad con los significativos niveles observados antes de 2007; y b) no se tienen en cuenta los considerables efectos negativos de la ocupación sobre la economía de la Ribera Occidental ocupada, incluida Jerusalén Oriental, los cuales han sido ampliamente documentados por la UNCTAD, otros órganos de las Naciones Unidas, el Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional y otras organizaciones.

59. Por lo tanto, las estimaciones facilitadas en el presente informe son conservadoras y parciales. Al restringir el alcance de la evaluación, se deja fuera el costo de los 39 años de ocupación transcurridos entre 1967 y 2006 y solo se tiene en cuenta una fracción de los costos totales de la destrucción de Gaza entre 2007 y 2023. El saldo de la guerra de 2024 se suma a todo lo anterior. Además, el costo estimado incluido anteriormente no incluye el costo de sustituir la infraestructura ni los bienes públicos y privados destruidos durante varias operaciones militares importantes, incluidas las de 2008-2009, 2012, 2014, 2021, 2022 y mayo de 2023 y durante la guerra desde octubre de 2023, ni tampoco tiene en cuenta los bienes no materiales, como la formación de capital humano, que probablemente se ve muy afectada, como ejemplifica el hecho de que los niños de Gaza no hayan recibido educación durante un año escolar.

VI. Observaciones finales

60. Condeno enérgicamente los horribles ataques perpetrados por Hamás y otros grupos armados palestinos en Israel el 7 de octubre de 2023 y el hecho de que se siga reteniendo a rehenes en Gaza. Estos actos de terror no tienen justificación alguna. Reitero mi llamamiento para que se libere de inmediato y sin condiciones a todos los rehenes.

61. La población civil de toda Gaza se enfrenta a un grave peligro. Es necesario que se produzca un alto el fuego humanitario de inmediato. Las muertes y la destrucción en Gaza como consecuencia de la guerra han alcanzado proporciones catastróficas, históricas y espeluznantes. No hay nada que pueda justificar el castigo colectivo infligido al pueblo palestino. Condeno sin ambages la matanza y mutilación generalizadas de civiles en Gaza, incluidos mujeres y niños.

62. Antes de octubre de 2023, los estrictos cierres y restricciones por aire, mar y tierra, que abarcaban la importación de tecnología e insumos esenciales, tuvieron graves repercusiones en la economía de Gaza y precipitaron una profunda crisis humanitaria en la Franja, que presentaba una gran densidad de población. Los desafíos socioeconómicos eran desalentadores incluso antes de octubre de 2023.

63. Desde el 7 de octubre de 2023, en Gaza han tenido lugar hostilidades de una intensidad sin precedentes. La actividad económica en todos los sectores productivos se detuvo, salvo la prestación de servicios humanitarios mínimos de salud y alimentación, que tuvo lugar en un contexto caracterizado por una grave escasez de agua, combustible y electricidad y graves limitaciones de acceso. Las intensas hostilidades han empeorado mucho las ya de por sí precarias condiciones de vida de la población de Gaza, la mitad de la cual son niños.

64. La respuesta militar de Israel y la guerra han desembocado en una situación catastrófica para los 2,3 millones de habitantes de Gaza, que ya vivían en condiciones sociales y económicas calamitosas tras 57 años de ocupación y 17 años de cierres de Gaza. La pobreza monetaria se ha ampliado y acentuado, y la pobreza multidimensional ha envuelto a toda la población, dadas las privaciones observadas en lo referente a la alimentación, la educación, la atención de la salud y la infraestructura básica.

65. Sin los cierres, las restricciones económicas y a la circulación y las frecuentes escaladas y la guerra desde el 7 de octubre, como mínimo, es muy probable que Gaza hubiera mantenido al menos la proporción que representaba con respecto a la economía palestina y su PIB habría sido aproximadamente un 77,6 % superior y su PIB per cápita habría sido en torno a un 172 % superior a las cifras reales de 2023.

66. Las limitaciones a las que se enfrenta la economía palestina en general, y la de Gaza en particular, no son consecuencia únicamente de los últimos acontecimientos, sino que tienen su origen en una prolongada ocupación de 57 años de duración y en 17 años de cierres. Para lograr un desarrollo sostenible en el Territorio Palestino Ocupado es necesario poner fin a la ocupación y ampliar sustancialmente el apoyo financiero y político de la comunidad internacional.

67. El futuro del pueblo palestino en el Territorio Palestino Ocupado vendrá determinado en gran medida por las acciones del Gobierno de Israel, el Gobierno del Estado de Palestina, los donantes y la comunidad internacional. El círculo vicioso de destrucción y reconstrucción parcial debe romperse poniendo fin a la ocupación y mediante una solución biestatal negociada, sobre la base del derecho internacional y las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas.

68. Un nuevo enfoque en materia de rehabilitación económica que se centre en la consolidación de la paz no puede limitarse a restablecer el *statu quo* anterior a octubre de 2023. La única forma de devolver la esperanza a la población de Gaza, que lleva tanto tiempo sufriendo, es aplicar soluciones políticas sostenibles y levantar los debilitantes cierres impuestos por Israel, de conformidad con lo dispuesto en la resolución [1860 \(2009\)](#) del Consejo de Seguridad. Las medidas fragmentarias y reversibles no pueden sustituir al levantamiento del cierre de Gaza para permitir la recuperación de su economía y el comercio en condiciones de normalidad y libertad con la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental, y el resto del mundo.

69. Urge adoptar medidas concretas encaminadas a la unificación política, económica y administrativa de Gaza y la Ribera Occidental ocupada. Gaza es y debe seguir siendo parte indisoluble de un Estado palestino independiente, democrático, contiguo, soberano y viable, como parte de la resolución del conflicto de conformidad con el derecho internacional, incluidas las resoluciones pertinentes de

las Naciones Unidas. La comunidad internacional debería desempeñar un papel clave para facilitar dicha solución proporcionando un apoyo político, técnico y financiero coherente.

70. Además de un alto el fuego permanente y la facilitación inmediata de socorro, para que Gaza se recupere y logre un desarrollo sostenible es preciso que la comunidad internacional tome medidas con urgencia para brindar una ayuda masiva en favor de la reconstrucción de la devastada Franja de Gaza. Reconstruir Gaza plenamente y para mejorar no es imposible. La historia demuestra que es posible reconstruir sociedades devastadas por la guerra si la comunidad internacional se une.

71. Para obtener buenos resultados, será necesario convocar una conferencia internacional dedicada a la reconstrucción de Gaza durante la que los donantes puedan hacer promesas de contribuciones creíbles a un fondo centrado en la reconstrucción, el socorro y el apoyo presupuestario al Gobierno del Estado de Palestina. Se precisa un plan de recuperación integral relativo al Estado de Palestina, no solo a Gaza, para fomentar la recuperación, la paz y la estabilidad a largo plazo. En el plan se debería dar respuesta a las necesidades humanitarias inmediatas y dar prioridad al restablecimiento de infraestructuras vitales de carácter fundamental en el marco de una intervención global para facilitar la solución biestatal y sentar las bases económicas de una paz y una estabilidad duraderas en el Territorio Palestino Ocupado, Israel y toda la región.

72. El rápido restablecimiento de la infraestructura y los servicios esenciales es crucial para mitigar las consecuencias a largo plazo de la reciente guerra, que no tiene precedentes. Existe una necesidad imperiosa y urgente de contar con un amplio programa de recuperación en el que se dé prioridad a la reconstrucción de toda la infraestructura, sobre todo de bienes públicos tan vitales como el agua, el saneamiento y la higiene, la educación y la salud, y el restablecimiento de un acceso público pleno a la electricidad. A lo largo del proceso de recuperación, habrá que incluir la perspectiva de género para tener en cuenta las necesidades diferenciadas. Asimismo, debe integrarse la accesibilidad para las personas con discapacidad en la reconstrucción para proteger sus derechos y garantizar su inclusión en la sociedad.

73. Esta solución se vería reforzada si se permitiera que un Gobierno unificado del Estado de Palestina explotara los yacimientos de gas natural descubiertos en la década de 1990 en el mar Mediterráneo frente a la costa de Gaza con vistas a contribuir a financiar la reconstrucción de la infraestructura y reconstruir la base productiva de Gaza y mejorar la seguridad energética en el Territorio Palestino Ocupado⁴⁶.

74. Los logros en materia de desarrollo pueden maximizarse fomentando una sinergia que vincule el socorro con el desarrollo, donde las iniciativas de reconstrucción financiadas por donantes den prioridad al empleo de trabajadores y profesionales palestinos y a la contratación de empresas palestinas de Gaza, así como de la Ribera Occidental, incluida Jerusalén Oriental.

75. La capacidad del UNRWA para satisfacer las crecientes necesidades de los refugiados palestinos en el Territorio Palestino Ocupado se ha visto considerablemente limitada. El UNRWA sigue siendo, con diferencia, el mayor agente humanitario en Gaza y constituye la columna vertebral de la respuesta humanitaria. La vital función que desempeña en la prestación de apoyo esencial, la mitigación de los efectos de las crisis humanitarias y el fomento de la estabilidad

⁴⁶ *The Economic Costs of the Israeli Occupation for the Palestinian People: The Unrealized Oil and Natural Gas Potential* (publicación de las Naciones Unidas, 2019).

regional es ampliamente reconocida y se ha vuelto aún más crucial durante esta guerra.

76. El derecho del pueblo palestino al desarrollo, a la libre determinación y a la condición de Estado no puede reemplazarse con asistencia humanitaria y económica, por muy esencial que esta pueda resultar entretanto. La devastación y la miseria de los últimos meses han reforzado una sencilla verdad: los palestinos y los israelíes ya no pueden esperar más para establecer un horizonte político viable. Ha llegado el momento de sentar las bases de un futuro mejor para los palestinos, los israelíes y la población de la región en su conjunto. Los israelíes, los palestinos, los Estados de la región y la comunidad internacional en general deben adoptar urgentemente medidas que permitan que las partes vuelvan a emprender la tan aplazada vía política para alcanzar una solución biestatal.

77. Las Naciones Unidas mantienen su compromiso de apoyar a palestinos e israelíes para que se ponga fin a la ocupación y se resuelva el conflicto de conformidad con el derecho internacional y las resoluciones pertinentes de las Naciones Unidas y los acuerdos bilaterales en aras de la visión de dos Estados —Israel y un Estado palestino plenamente independiente, democrático, contiguo, viable y soberano, del que Gaza forma parte indisoluble— que vivan uno junto al otro en paz y seguridad dentro de fronteras seguras y reconocidas, sobre la base de las fronteras anteriores a 1967, con Jerusalén como capital de ambos Estados.
