

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 October 2024
Russian
Original: English

**Письмо Генерального секретаря от 15 октября 2024 года
на имя Председателя Совета Безопасности**

В пункте 45 b) резолюции [2713 \(2023\)](#) Совет Безопасности просил меня представить обновленную информацию о прогрессе по каждому показателю выполнения, фигурирующему в контрольных показателях в моем письме от 15 сентября 2022 года о технической оценке потенциала Сомали в части управления запасами оружия и боеприпасов ([S/2022/698](#)), а также разработать дополнительный контрольный показатель, касающийся безопасного обращения с химическими прекурсорами, используемыми при изготовлении и утилизации самодельных взрывных устройств (информацию о результатах предыдущих технических оценок см. в документах [S/2014/243](#), [S/2019/616](#), [S/2022/698](#) и [S/2023/676](#)).

Во исполнение просьбы Совета Безопасности, указавшего также, что оценка должна охватывать все те регионы Сомали, в которых ее возможно провести, и в надлежащих случаях предусматривать вынесение конкретных рекомендаций и анализ по конкретным контрольным показателям, в 2024 году группа по оценке совершила две поездки в Сомали: в период с 6 по 14 мая и с 3 по 13 августа. В ходе своей первой поездки группа по оценке посетила Могадишо и Кисмайо (Джубаленд). В рамках второй поездки она посетила Могадишо, Байдабо (Юго-Западный штат) и Гароуэ (Пунтленд).

Группа по оценке провела также консультации в Найроби 14 и 15 августа 2024 года. В состав группы, возглавляемой Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, входили также сотрудники Департамента операций в пользу мира и Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием. С согласия федерального правительства Сомали в ходе майской поездки в проведении группой оценки на одном из ее этапов приняла участие Группа экспертов в соответствии с резолюцией [2713 \(2023\)](#).

В Могадишо группа приняла участие в национальном координационном совещании по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов и провела консультации с советником президента Федеративной Республики Сомали по национальной безопасности и его сотрудниками, включая руководителя недавно созданного Департамента централизованного контроля, а также с представителями Министерства обороны, сомалийских полицейских сил, Национального управления разведки и безопасности и со специальным советником командующего Силами обороны. Группа посетила центральный оружейный склад в Халане. Встреча с представителями Министерства по делам семьи и правам человека не состоялась из-за логистических трудностей, с которыми столкнулась группа.



Группа встретила также со Специальным представителем Председателя Комиссии Африканского союза и руководителем Переходной миссии Африканского союза в Сомали (АТМИС) и с представителями Учебной миссии Европейского союза в Сомали. Группа провела совещание с исполняющим обязанности Специального представителя Генерального секретаря по Сомали и консультации с соответствующими подразделениями Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ). Группа встретила с представителями Детского фонда Организации Объединенных Наций и странового отделения Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Кроме того, группа провела консультации в очном или виртуальном формате с такими организациями, как «ХАЛО траст», Консультативная группа по вопросам разминирования и «Конфликт армамент рисерч» (по возвращении в Нью-Йорк).

В Кисмайо группа встретила с министром внутренней безопасности штата и другими должностными лицами этого ведомства, а также с представителями джубалендских формирований «Даравиши», Управления разведки и безопасности Джубаленда и сомалийских полицейских сил в Нижней Джуббе. Группа посетила один оружейный склад. Группа встретила также с представителями сектора 6 АТМИС и сотрудниками периферийного отделения МООНСОМ в Кисмайо.

В Байдабо группа провела встречи с министрами штата по гуманитарным вопросам и ликвидации последствий стихийных бедствий и внутренней безопасности, должностными лицами министерств внутренней безопасности и юстиции штата и Управления безопасности штата, а также с представителями Сомалийской национальной армии, сомалийских полицейских сил и Сомалийской пенитенциарной службы. Кроме того, группа встретила с командующим сектором 3 АТМИС и сотрудниками периферийного отделения МООНСОМ в Байдабо.

В Гароуэ группа провела совещание с руководителем пунтлендского Управления по координации мер для обеспечения безопасности. Поскольку большинство представителей сектора безопасности сопровождали президента Пунтленда в ходе его визита в Галькайо, никаких дополнительных встреч или посещений оружейных складов провести не удалось. Группа встретила с сотрудниками периферийного отделения МООНСОМ в Гароуэ.

В Найроби группа провела очные или виртуальные консультации с главным стратегом и советником по вопросам безопасности президента Пунтленда, Группой экспертов и Региональным центром по стрелковому оружию в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах.

Были проведены консультации с канцеляриями специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах и по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, а также с Управлением по вопросам разоружения и Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения.

Группа также провела в очном и виртуальном формате консультации с делегациями государств-членов, включая членов Совета Безопасности, базирующимися в Нью-Йорке, Могадишо и Найроби.

По итогам проведения оценки федеральному правительству Сомали и членам Совета был представлен документ с предварительными выводами.

Эволюция соответствующих санкционных мер и контекст

Всеобщее и полное эмбарго на поставки оружия, введенное в отношении Сомали резолюцией [733 \(1992\)](#) Совета Безопасности, с изменениями, внесенными последующими резолюциями, было отменено Советом в резолюции [2714 \(2023\)](#) от 1 декабря 2023 года. В настоящее время в отношении федерального правительства Сомали и Сомалийских национальных вооруженных сил, а именно: Сомалийской национальной армии, Национального управления разведки и безопасности, сомалийских полицейских сил и Сомалийской пенитенциарной службы, эмбарго нет.

В резолюции [2713 \(2023\)](#), также принятой 1 декабря 2023 года, Совет ввел всеобщее и полное оружейное эмбарго в отношении «Аш-Шабааб» в Сомали. Некоторые процедуры контроля над вооружениями были сохранены и в отношении штатов — членов федерации, региональных администраций и лицензированных частных охранных компаний. Поставки этим субъектам предметов, перечисленных в приложениях А и В к резолюции [2713 \(2023\)](#), осуществляются при отсутствии возражений со стороны Комитета Совета Безопасности в соответствии с резолюцией [2713 \(2023\)](#) по «Аш-Шабааб» или требуют направления ему уведомления для информации. Действие оружейного эмбарго не распространяется на персонал Организации Объединенных Наций, АТМИС и ее стратегических партнеров и конкретных международных партнеров Сомали.

Адресное оружейное эмбарго, применяемое к физическим и юридическим лицам, включенным в санкционный перечень Комитета, было введено Советом в резолюции [1844 \(2008\)](#) и остается в силе.

Ограничения на экспорт компонентов, используемых при изготовлении самодельных взрывных устройств в Сомали, включая химические прекурсоры, были установлены Советом в резолюции [2498 \(2019\)](#), а в 2020 году и в 2023 году в перечень предметов, подпадающих под действие ограничений, были внесены коррективы (приложение С к резолюции [2551 \(2020\)](#) и приложение С к резолюции [2713 \(2023\)](#) соответственно).

Режим санкций в отношении «Аш-Шабааб» предусматривает также предоставление государствам-членам полномочий на досмотр судов, подозреваемых в перевозке оружия или военного имущества, компонентов для самодельных взрывных устройств и древесного угля в нарушение режима.

В резолюции [2713 \(2023\)](#) Совет просил федеральное правительство Сомали, в надлежащих случаях в координации и сотрудничестве со штатами — членами федерации и региональными администрациями, представить Совету два доклада, содержащие сводный перечень единиц оружия, боеприпасов и военного имущества, импортированных за отчетный период, с указанием производителей, типов, калибров, номеров партий и серийных номеров, и отчеты Совместной группы по проверке — механизма, созданного федеральным правительством в 2015 году во исполнение рекомендации, содержащейся в докладе по результатам оценки 2014 года (см. [S/2014/243](#)). Федеральное правительство представило свой первый доклад 3 мая 2024 года.

В резолюции [2713 \(2023\)](#) Совет запросил также у конкретных международных партнеров Сомали, перечисленных в пункте 34 с) резолюции, обновленную информацию о поддержке, оказанной ими Сомали, и сводный перечень импортированных ими предметов. Кроме того, Совет призвал федеральное правительство предоставить Комитету список работающих в Сомали лицензированных

частных охранных компаний, которым разрешено импортировать оружие, боеприпасы и военное имущество, необходимые для охраны.

Со времени принятия резолюций 2713 (2023) и 2714 (2023) Комитет получил два уведомления в соответствии с пунктом 19 b) резолюции 2713 (2023) от государства-поставщика об экспорте в Сомали подпадающих под действие ограничений предметов, перечисленных в приложении С, для целей безопасной утилизации взрывчатых веществ и для операций по обезвреживанию наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов.

Обновленная информация о ходе достижения контрольных показателей

В целом на федеральном уровне наблюдается постепенный прогресс в достижении показателей выполнения, связанных с 10 контрольными показателями, при этом федеральное правительство Сомали ведет работу по расширению участия штатов — членов федерации в созданных механизмах, процессах и структурах управления запасами оружия и боеприпасов. Департамент централизованного контроля в составе Управления национальной безопасности, выполняющий функции координационного центра группы по оценке, продемонстрировал готовность и решимость достигать контрольных показателей, однако возможности Департамента ограничены, а степень его влияния в штатах — членах федерации разнится от штата к штату (см. также контрольный показатель 3 ниже).

Контрольный показатель 1

Контрольный показатель 1 касается укрепления нормативно-правовой базы, регулирующей обычные вооружения, боеприпасы и сопутствующие материалы, а показателями выполнения являются наличие соответствующих законодательных актов, нормативно-правовых актов или административных процедур, формулирование требований относительно процесса закупок, а также создание национальной системы контроля за импортными поставками, включая национальный контрольный перечень.

Основу национальной политики в области контроля над оружием и боеприпасами в стране по-прежнему составлял президентский указ от 25 сентября 2018 года. Департамент централизованного контроля в составе Управления национальной безопасности сообщил группе по оценке, что в конце 2024 года он приступит к обновлению национальной стратегии управления запасами оружия и боеприпасов, рассчитанной на период 2021–2025 годов. В дополнение к 11 стандартным оперативным процедурам, охватывающим различные аспекты управления запасами оружия и боеприпасов, в феврале 2024 года была разработана новая стандартная оперативная процедура, касающаяся контроля над оружием, боеприпасами и взрывчатыми веществами в период после отмены эмбарго. Департамент централизованного контроля вновь подтвердил, что стандартные оперативные процедуры были внедрены только на федеральном уровне. Законопроект об огнестрельном оружии, прошедший первое чтение в федеральном парламенте, в настоящее время дополнительно рассматривается Департаментом централизованного контроля, профильным министерством и профильным парламентским комитетом. Министерство внутренней безопасности продолжало применять стандартные оперативные процедуры для регулирования оружия, находящегося в частном владении, включая оружие частных охранных компаний.

В июле 2024 года, после получившего широкую огласку случая с разграблением клановыми ополченцами двух грузовиков, перевозивших, по заявлению правительства, незаконные оружие и боеприпасы, в районе Абудуак (Галмудуг) вблизи границы с Эфиопией, Совет национальной безопасности под председательством президента Федеративной Республики Сомали согласовал политику закупок оружия, боеприпасов и военного имущества, которая впоследствии была утверждена Советом министров. В соответствии с существующей правовой базой Совет национальной безопасности установил также для негосударственных субъектов на территории Сомали запрет на торговлю оружием и боеприпасами, а равно на их контрабанду и осуществление любой другой связанной с ними коммерческой деятельности, который был затем одобрен Советом министров. Кроме того, Департамент централизованного контроля сообщил группе по оценке, что федеральное правительство работает над созданием централизованного лицензирующего органа, который, среди прочего, будет отвечать за выдачу лицензий на законное владение оружием и обеспечение соблюдения законов о контроле над вооружениями.

Сомали не является государством — участником Найробийского протокола о предотвращении распространения, регулировании и сокращении стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге, но подписало этот документ. Что касается международных документов по контролю над вооружениями, то в июне 2024 года делегация Сомали приняла участие в четвертой Конференции Организации Объединенных Наций для обзора прогресса, достигнутого в осуществлении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и ее Международного документа, а в августе 2024 года — в десятой Конференции государств — участников Договора о торговле оружием. Департамент централизованного контроля сообщил группе по оценке, что федеральное правительство продолжит оценивать актуальность и потенциальные преимущества Договора о торговле оружием в рамках внутренних консультаций до принятия какого-либо решения о присоединении к нему.

Рекомендации

Утвердив политику закупок оружия, боеприпасов и военного имущества, федеральное правительство Сомали должно разработать национальную систему контроля за импортными поставками. Федеральному правительству рекомендуется также возобновить усилия по внедрению стандартных оперативных процедур в штатах — членах федерации, адаптируя эти процедуры по мере необходимости.

Контрольный показатель 2

Контрольный показатель 2 касается продолжающейся реализации и обновления национальной стратегии управления запасами оружия и боеприпасов, при этом показателями выполнения являются доработка и осуществление ориентированного на конкретные результаты плана действий, содержащегося в самой стратегии и предусматривающего конкретные исходные и целевые показатели как на уровне федерального правительства, так и на уровне штатов — членов федерации.

Департамент централизованного контроля предоставил группе по оценке предварительный годовой план действий, охватывающий период с мая 2024 года по апрель 2025 года. Ожидается, что в ближайшие месяцы разработка данного плана продолжится. В этом документе определены основные мероприятия,

представленные в разделах «Политика и координация», «Контроль поставок», «Маркировка и учет», «Управление запасами», «Захваченное оружие и химические прекурсоры», «Утилизация», «Исследования» (по вопросам гражданского и общественного контроля над вооружениями и приобретения «Аш-Шабааб» оружия и боеприпасов и сопутствующих материалов) и «Мобилизация ресурсов», и указаны заинтересованные стороны, которые будут заниматься их проведением. Предполагаемый график этих мероприятий или крайний срок их завершения указаны не были. Департамент централизованного контроля известил группу по оценке о том, что 28 и 29 июля 2024 года им был организован семинар для представителей штатов — членов федерации в целях обсуждения их потребностей и приоритетных задач в области управления запасами оружия и боеприпасов. Полученная информация может быть учтена в ходе последующего обновления комплексных контрольных базовых данных об управлении запасами оружия и боеприпасов в стране. Пунтленд на семинаре представлен не был.

Рекомендации

В следующей версии плана действий Департаменту централизованного контроля следует определить сроки завершения указанных в нем мероприятий и включить обновленную информацию о состоянии дел по каждому из них. В случае необходимости мероприятия должны быть адаптированы согласно потребностям и приоритетным задачам каждого штата — члена федерации. План действий мог бы также выиграть от разработки стратегии мобилизации ресурсов. В конце периода, охватываемого планом действий, он должен быть обновлен с целью обозначить, какие мероприятия были полностью завершены, какие будут перенесены на следующий год, а какие не будут продолжены и почему. Любое мероприятие, которое не было завершено, но должно быть продолжено, должно быть обозначено таким образом, чтобы ход его выполнения можно было легко отслеживать от года к году.

Контрольный показатель 3

Контрольный показатель 3 касается наличия четко определенного и функционирующего национального координационного механизма управления запасами оружия и боеприпасов. Соответствующими показателями выполнения являются адекватное обеспечение ресурсами и укрепление потенциала ведущего национального органа в этой сфере, включая его координатора, а также структур, играющих координирующую роль на уровне штатов — членов федерации, и частота и регулярность проведения координационных и консультативных совещаний.

Функции ведущего национального органа по-прежнему выполняло Управление национальной безопасности, возглавляемое советником президента Федеративной Республики Сомали по национальной безопасности. Департамент централизованного контроля был учрежден президентским указом 8 октября 2023 года, до принятия резолюций 2713 (2023) и 2714 (2023) Совета Безопасности. Департамент, состоящий всего из четырех специальных сотрудников, не только обеспечивает координацию, надзор, соблюдение гарантий и контроль в отношении поставки, маркировки, оборота и проверки оружия и боеприпасов на всей территории Сомали в соответствии с резолюцией 2714 (2023), но и выполняет функции центрального органа, отвечающего за осуществление связанных с санкциями аспектов обеих этих резолюций. Департамент централизованного контроля призван играть важнейшую роль в реализации национальной стратегии управления запасами оружия и боеприпасов, включая обеспечение физической безопасности и управление запасами и национальные усилия по

нейтрализации угроз, исходящих от самодельных взрывных устройств, и в координации усилий по наращиванию потенциала.

Цель Департамента централизованного контроля состоит в том, чтобы в конечном счете открыть местные отделения в каждом штате — члене федерации. В предыдущем докладе по результатам оценки (S/2022/698) отмечалось, что в 2017 году в штатах — членах федерации были созданы областные отделения безопасности, в каждом из которых имеется координатор по управлению запасами оружия и боеприпасов. Местные отделения Департамента централизованного контроля будут созданы на основе существующей инфраструктуры и кадровой базы, а их функции будут обновлены с учетом реалий периода после отмены эмбарго.

В мае 2024 года Департамент централизованного контроля организовал национальное координационное совещание по управлению запасами оружия и боеприпасов. На этом совещании собрались различные заинтересованные стороны, чтобы оценить прогресс, достигнутый в реализации национальной стратегии управления запасами вооружений и боеприпасов, и утвердить годовой план действий. Представители Департамента централизованного контроля выступили также с кратким сообщением о проблемах, связанных с достижением контрольных показателей 1–8. Группа по оценке приняла участие в данном совещании, на котором присутствовали представители от большинства штатов — членов федерации и от международных партнеров. Пунтленд на семинаре представлен не был. Последующее совещание меньшего масштаба, на котором, как ожидается, работа над планом действий будет продолжена, намечено на октябрь 2024 года.

Рекомендации

Международные партнеры могли бы оказать помощь в укреплении потенциала Департамента централизованного контроля, а также в открытии его местных отделений на уровне штатов — членов федерации и наращивании их потенциала. Расширенные возможности должны быть использованы для создания в Департаменте координационного центра в целях систематического сотрудничества с Министерством по делам семьи и правам человека по выполнению контрольных показателей 9 и 10 (см. также разделы ниже, посвященные этим показателям).

Контрольный показатель 4

Контрольный показатель 4 касается обеспечения работы и эффективности систем учета запасов оружия и боеприпасов и управления ими, а показателями выполнения являются маркировка вновь ввозимого, имеющегося в наличии и захваченного оружия, регистрация оружия в центральной базе данных, наличие цифровой системы учета оружия Сомалийских национальных вооруженных сил и определение порядка учета боеприпасов и управления их жизненным циклом, соответствующего международным руководящим принципам.

Основным пунктом приема ввозимого оружия и основным пунктом обработки в целях маркировки, учета, первоначального хранения и распределения ввозимого оружия по-прежнему являлся центральный оружейный склад в Халане в Мogaдишо. Данный склад оружия может использоваться также для хранения любых систем вооружений, которые не были импортированы недавно, но требуют нанесения дублирующей маркировки и/или регистрации. Группа по оценке посетила центральный оружейный склад в Халане в августе 2024 года. Департамент централизованного контроля сообщил группе, что по состоянию на август-2024 года в цифровом журнале зарегистрировано 22 387 единиц

оружия Сомалийской национальной армии, а также 8921 единица оружия сомалийских полицейских сил.

Группа по оценке приняла к сведению содержащуюся в докладе, представленном Совместной группой по проверке в мае 2024 года, информацию о том, что, в то время как сомалийские полицейские силы в регионе Банадир активно используют систему регистрации оружия и оружейную базу данных для управления запасами и осуществления надзора, эта практика еще не получила распространения в штатах — членах федерации. Любые действия по регистрации оружия в штатах — членах федерации осуществляются группой сотрудников сомалийских полицейских сил из Могадишо, которая направляется в соответствующий штат для проведения соответствующих мероприятий. Департамент централизованного контроля сообщил группе по оценке, что на уровне штатов — членов федерации существует потребность в оборудовании для нанесения маркировки и в соответствующей учебной подготовке по использованию такого оборудования. Департамент отметил также, что дополнительное маркировочное оборудование, соответствующее обучение и мероприятия по наращиванию потенциала были бы полезны и на федеральном уровне.

База данных по запасам оружия и боеприпасов, опробованная в экспериментальном режиме сомалийскими полицейскими силами, теперь включает и данные о вооружениях Сомалийской национальной армии. В нее еще предстоит внести информацию о запасах боеприпасов. В настоящее время при содействии Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, разрабатывается стандартная оперативная процедура управления запасами боеприпасов. Таким образом, развитие методов, связанных с учетом боеприпасов и управлением их жизненным циклом, идет более медленными темпами, нежели в случае с вооружениями. На данный момент в базе данных о захваченных вооружениях зарегистрировано 109 единиц оружия, тогда как примерно в это же время в 2023 году в ней числилось 56 единиц оружия.

Рекомендации

При поддержке международных партнеров Департаменту централизованного контроля следует нарастить свои усилия по периодическому проведению мероприятий по маркировке и регистрации оружия на уровне штатов — членов федерации, уделяя первоочередное внимание укреплению способности субъектов на местах осуществлять такую деятельность на постоянной и систематической основе. Можно было бы также приступить к реализации инициативы по маркировке и регистрации оружия, находящегося в распоряжении клановых ополчений, «общинных сил обороны» и гражданских лиц. К числу приоритетных задач можно было бы отнести учет боеприпасов и управление их жизненным циклом, что предполагает фиксирование подробных сведений об их расходе, утере или хищении и возрасте и утилизации.

Контрольный показатель 5

Контрольный показатель 5 касается обеспечения физической безопасности оружия и боеприпасов и эффективного осуществления управления их запасами. Соответствующими показателями выполнения являются проведение проверки существующих оружейных складов, оценка потребностей в оружейных складах, местах хранения боеприпасов и связанных с ними потребностей в обучении обращению с оружием и боеприпасами и обеспечение наличия достаточного количества складов оружия и площадок для хранения боеприпасов, управление которыми осуществляется на основе соответствующих международных руководящих принципов, для оказания поддержки силам безопасности.

Как отмечалось в предыдущем документе, содержащем обновленную информацию по данному вопросу (S/2023/676), из 140 проверенных оружейных складов на всей территории Сомали, не считая 77 арсеналов, расположенных в «Сомалиленде», 70 были признаны готовыми к эксплуатации. Завершилось строительство нового оружейного склада в штаб-квартире сомалийских полицейских сил в Могадишо, и были проведены ремонтно-восстановительные работы на центральном оружейном складе в Халане. Помимо центрального оружейного склада в Халане, группа по оценке посетила один склад оружия в Кисмайо и один — в Байдабо. Из-за нехватки площадок для хранения боеприпасов оружейные склады, включая три посещенных, переоборудуются в места хранения двойного назначения, используемые для хранения как оружия, так и боеприпасов. Такое двойное использование не соответствует международно признанным принципам обеспечения физической безопасности или технической безопасности при обращении со взрывчатыми веществами (см. Международное техническое руководство по боеприпасам). Основной принцип обеспечения физической безопасности заключается в том, что оружие должно храниться отдельно от боеприпасов.

Критерии проверки оружейных складов и хранилищ боеприпасов, а равно соображения, связанные с обеспечением их безопасности, значительно различаются. Вопрос о том, где можно централизованно хранить взрывчатые вещества большой мощности, остается нерешенным. Техническая инспекция центрального оружейного склада в Халане, проведенная Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием, по просьбе Управления национальной безопасности в декабре 2023 года, позволила получить подробную информацию о рисках, связанных с использованием этого склада для хранения взрывчатых веществ большой мощности, и в 2024 году Управление национальной безопасности поддерживало регулярные контакты с Организацией Объединенных Наций, чтобы найти решение. Была подготовлена концептуальная записка для доноров о строительстве постоянного хранилища взрывчатых веществ, которое обслуживало бы район Могадишо. Планы по перепрофилированию склада для боеприпасов в Джазире, упоминавшегося в предыдущем докладе о ходе достижения контрольных показателей, еще не рассмотрены и не доработаны.

В мае 2024 года один из международных партнеров оказал федеральному правительству помощь в утилизации 16 500 кг непригодных к использованию фугасных боеприпасов, которые были ранее поставлены Сомали этим международным партнером и хранились на центральном оружейном складе в Халане. В конце августа 2024 года Департамент централизованного контроля сообщил группе по оценке, что процесс перемещения всех фугасных боеприпасов, которые вывозились со склада в момент его посещения группой, был завершен. С учетом того, что подходящего хранилища боеприпасов на данный момент не существует, даже будучи размещенными в альтернативных местах хранения в Могадишо, фугасные боеприпасы по-прежнему представляют угрозу безопасности.

Как было отмечено в предыдущем докладе о ходе достижения контрольных показателей, физическая безопасность оружия и боеприпасов является также необходимым компонентом для усиления передовых оперативных баз, контроль над которыми АТМИС передает Сомалийской национальной армии, в интересах содействия усилиям по защите этих объектов и снижения риска разграбления хранящегося на них имущества (см. также контрольный показатель 7 ниже).

Рекомендации

Ввиду того, что оружейные склады и хранилища боеприпасов по определению весьма схожи с точки зрения своей конструкции, федеральному

правительству Сомали следует при поддержке международных партнеров провести проверку с целью установить, может ли какой-либо из 140 складов оружия служить безопасным местом хранения взрывчатых веществ, соответствующим положениям Международного технического руководства по боеприпасам, при условии, что оттуда будут вывезены размещенные там вооружения. В то же время международные партнеры должны поддержать проекты, позволяющие в долгосрочной перспективе обеспечить безопасное хранение взрывчатых веществ как в Могадишо, так и в каждом из штатов — членов федерации.

Контрольный показатель 6

Контрольный показатель 6 касается обеспечения того, чтобы Совместная группа по проверке была хорошо скоординирована, обладала необходимыми ресурсами, отлаженно функционировала и выполняла свои задачи, а показателями выполнения являются увеличение доли ввезенных оружия и боеприпасов, по факту поставки которых было направлено соответствующее уведомление и которые были документально оформлены и включены в перечень с перекрестными ссылками, и дальнейшее расширение сферы охвата и углубленное проведение совместных проверок, в том числе в штатах — членах федерации.

Как отмечалось в докладах по результатам предыдущих оценок, в состав Совместной группы по проверке входят представители федерального правительства и эксперты из организации «Конфликт армамент ресерч». Совместная группа по проверке проводит регулярные проверки арсеналов, инвентаризационных ведомостей и цепочек поставок оружия сомалийских сил безопасности с целью ограничить возможности перенаправления оружия и боеприпасов структурам, не имеющим отношения к службам безопасности федерального правительства. В своем докладе, подготовленном в мае 2024 года, Совместная группа по проверке указала, что она либо напрямую, либо дистанционно документально оформила с использованием программного обеспечения 26 582 единицы оружия. Количество сопоставленных или проверенных ею единиц оружия, о ввозе которых в Сомали Комитету были ранее направлены уведомления от правительства или государств-поставщиков, значительно ниже — 3578. Совместная группа по проверке отметила, что в прошлом она не получала направляемые Комитету уведомления по факту поставок на систематической основе. Кроме того, Совместная группа по проверке обратила внимание на то, что получаемые уведомления редко содержат серийные номера, что делает невозможным сверку по перечню. Совместная группа по проверке по-прежнему не документирует и не проверяет данные о боеприпасах, поскольку сведения, содержащиеся в уведомлениях по факту поставок, к которым у нее имеется доступ, не настолько подробны, чтобы позволить идентифицировать и проверять боеприпасы на местах. Как отмечалось в предыдущем докладе о ходе достижения контрольных показателей, согласно базе данных, постоянно обновляемой Совместной группой по проверке и Группой экспертов по Сомали, после частичной отмены в 2013 году эмбарго на поставки оружия, установленного резолюцией 733 (1992), федеральное правительство получило около 44 000 единиц оружия и 101 миллион единиц боеприпасов, в том числе 71 000 выстрелов к РПГ-7.

Впоследствии в резолюции 2713 (2023) касающиеся уведомлений формулировки были усилены за счет включения требования об указании номеров партий и серийных номеров единиц оружия и/или боеприпасов, поставляемых штатам — членам федерации, региональным администрациям и частным охранным компаниям при условии направления уведомлений. Что касается осуществления импортных поставок, предназначенных для Сомалийских национальных вооруженных сил, в период после отмены эмбарго, то Департамент централизованного контроля отметил свои усилия по обеспечению того, чтобы Министерство

обороны, ведающее всеми закупками, регулярно направляло ему подробные сведения о грузах, включая серийные номера, от государств-поставщиков, с тем чтобы эта информация могла быть надлежащим образом зарегистрирована.

В соответствии с резолюцией 2662 (2022) Секретариат в консультации с федеральным правительством подготовил типовую форму для уведомлений и представил ее Комитету в ноябре 2023 года. В той своей редакции данная форма уже предусматривала необходимость указания государствами-поставщиками номеров партий и серийных номеров. После того как обновленная версия типовой формы, учитывающая все соответствующие положения резолюций 2713 (2023) и 2714 (2023), будет представлена Комитету и утверждена им, ее использование поможет обеспечить, чтобы в будущем уведомления содержали все сведения, необходимые для проверки указанных в них единиц оружия и боеприпасов.

Рекомендации

Комитет, возможно, пожелает передать свод всех уведомлений по факту поставок, полученных им после частичной отмены эмбарго на поставки оружия в 2013 году, Департаменту централизованного контроля для предоставления Совместной группе по проверке. Следует рекомендовать федеральному правительству Сомали принять собственную внутреннюю типовую форму, в которой будет необходимо указывать номера партий и серийные номера, для распространения среди потенциальных поставщиков оружия, боеприпасов и военного имущества для федерального правительства и Сомалийской национальной армии, Национального управления разведки и безопасности, Сомалийских национальных полицейских сил и Сомалийской пенитенциарной службы, сделав ее заполнение частью закупочного процесса.

Контрольный показатель 7

Контрольный показатель 7 касается создания скоординированной и адаптированной к конкретным условиям системы, обеспечивающей отслеживание изъятого оружия. Одним из соответствующих показателей выполнения являются назначение национального координатора или создание координационной структуры по вопросам, связанным с отслеживанием оружия, боеприпасов и сопутствующих материалов, изъятых из незаконного оборота, согласно соответствующим международным документам и стандартам. Показателями выполнения также являются введение в действие согласованной стандартной оперативной процедуры федерального правительства Сомали и АТМИС для управления изъятым оружием, в том числе посредством назначения соответствующих координаторов и создания соответствующих координационных центров, и доля изъятого оружия, которое было отслежено компетентным национальным органом или структурой, имеющей соответствующий мандат.

Эксперты из организации «Конфликт армамент рисерч» продолжают проводить работу по анализу и отслеживанию по заказу Управления национальной безопасности. Департамент централизованного контроля проинформировал группу по оценке о планах провести в надлежащее время учебные мероприятия для укрепления внутреннего потенциала. Документ о согласованной и обновленной стандартной операционной процедуре, подписанный федеральным правительством и руководителем миссии АТМИС в июле 2023 года, оставался в силе. АТМИС сообщила группе по оценке, что в мае 2024 года данная стандартная оперативная процедура была доведена до сведения всех командующих секторами АТМИС. АТМИС отметила, что одной из проблем, связанных с изъятием оружия на передовой, является его безопасное хранение в преддверии передачи

в штаб сектора. Как указала АТМИС, в этой связи полезными могли бы оказаться передвижные оружейные склады. Захваченное оружие до сих пор не было передано федеральному правительству в соответствии с согласованной процедурой.

Впоследствии Департамент централизованного контроля предоставил в распоряжение группы по оценке свою переписку с АТМИС по вопросу о введении в действие обновленной стандартной оперативной процедуры, имевшую место в конце сентября 2024 года. В этой переписке указывалось также, что координаторы АТМИС присутствуют как в Могадишо, так и в секторах АТМИС. Департамент централизованного контроля сообщил группе по оценке, что по состоянию на август-2024 года в базе данных о захваченном и изъятом оружии значилось 109 единиц оружия, включая оружие, изъятое Сомалийской национальной армией и силами безопасности Джубаленда в июле 2024 года после отражения нападения «Аш-Шабааб».

Как сообщила Группа экспертов, в 2024 году федеральное правительство Сомали и штаты — члены федерации содействовали получению Группой прямого доступа к 5 единицам незаконного оружия, которые были документально оформлены ею, и предоставили аналитические данные еще о 50 единицах незаконного оружия.

Рекомендации

После любых изменений в составе командующих секторами АТМИС следует систематически доводить до их сведения информацию о стандартной оперативной процедуре, как это было сделано в мае 2024 года. Можно было бы также сделать стандартную оперативную процедуру частью программы учебной подготовки перед развертыванием и вводного инструктажа новоприбывшего личного состава после ротации воинских контингентов. Международные партнеры могли бы оказать поддержку в приобретении передвижных оружейных складов. Наличие таких складов не должно исключать необходимости оперативно передавать захваченное оружие с передовой в штаб сектора, как только это станет возможно с логистической точки зрения, а оттуда — в Могадишо для обработки на центральном оружейном складе в Халане. Федеральное правительство, штаты — члены федерации и АТМИС могли бы на более систематической основе приглашать Группу экспертов для документального оформления изъятых единиц оружия, которые были захвачены или обнаружены в тайниках.

Контрольный показатель 8

Контрольный показатель 8 предполагает утверждение сводного плана учебной подготовки с указанием расходов на его осуществление, включающего программы обучения инструкторов, для реализации национальной стратегии управления запасами оружия и боеприпасов, в том числе основы для обучения в целях реализации раздела стратегии, посвященного гендерным вопросам. Соответствующими показателями выполнения являются проведение, согласно плану учебной подготовки, учебных занятий по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов для сотрудников сил безопасности, в том числе на уровне штатов — членов федерации.

В отсутствие комплексного плана учебной подготовки международные партнеры продолжали проводить индивидуальные учебные мероприятия для сотрудников сомалийских сил безопасности. В 2024 году три международных партнера организовали обучение по следующим вопросам: база данных по управлению запасами оружия и боеприпасов; программа обеспечения сохранности боеприпасов; маркировка и утилизация оружия; хранение оружия на складе вооружения; обращение с боеприпасами; и идентификация и документальное

оформление захваченного оружия. Департамент централизованного контроля не смог предоставить обновленные данные о том, сколько лиц и из каких структур прошли обучение, но отметил, что была создана база данных для отслеживания прохождения обучения. Группа по оценке не смогла также выяснить, проводились ли какие-либо учебные мероприятия на уровне штатов — членов федерации. Данные об отборе инструкторов из числа прошедших обучение лиц отсутствовали.

Рекомендация

Департаменту централизованного контроля следует разработать комплексный план укрепления кадрового потенциала, включая проведение учебных мероприятий, согласующийся с соответствующими международными стандартами и руководящими принципами и основанный на них, что способствовало бы выработке единого подхода к укреплению потенциала как на федеральном уровне, так и на уровне штатов — членов федерации.

Контрольный показатель 9

Контрольный показатель 9 касается продолжения взаимодействия с моим Специальным представителем по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, в том числе в целях принятия планов действий по борьбе с сексуальным насилием в условиях конфликта, а показателями выполнения являются создание и введение в действие национального реестра лиц, совершивших сексуальные преступления, по которому будет проводиться сверка при отборе потенциальных кандидатов в ряды армии и полицейских сил, а также создание и введение в действие механизмов для привлечения к ответственности лиц, виновных в сексуальном насилии, свидетельством действительности которых будет количество дел, рассмотрение которых полностью завершено.

Департамент централизованного контроля сообщил группе по оценке, что проект закона «О сексуальных преступлениях» был возвращен в Министерство по делам семьи и правам человека, где после консультаций был пересмотрен и получил новое название — «Об изнасилованиях и правонарушениях, связанных с непристойным поведением». Данный законопроект был одобрен федеральным кабинетом министров 28 декабря 2023 года, но еще не был рассмотрен федеральным парламентом. Согласно содержащемуся в проекте закона определению, ребенком считается лицо младше 18 лет, что является положительным моментом и согласуется с Конвенцией о правах ребенка и Африканской хартией прав и благополучия ребенка, однако в его текущей редакции имеются также статьи, не соответствующие международно-правовым обязательствам страны. Представители системы Организации Объединенных Наций в Сомали намерены продолжать работу с федеральным правительством по этому вопросу.

В предыдущем докладе с обновленной информацией отмечалось, что в сентябре 2022 года федеральное правительство Сомали приняло национальный план действий по осуществлению Хартии сомалийских женщин и резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности о женщинах и мире и безопасности, в который были включены приоритетные задачи, изложенные в совместном коммюнике Сомали и Организации Объединенных Наций 2013 года о прекращении сексуального насилия в условиях конфликта. Действия по выполнению этих приоритетных задач позволят добиться дальнейшего прогресса в достижении данного контрольного показателя.

Департамент централизованного контроля проинформировал группу по оценке о том, что Группа по защите детей в составе сомалийских полицейских сил по-прежнему испытывает проблемы, связанные с обеспеченностью

ресурсами и ограниченностью потенциала, включая отсутствие всеобъемлющей базы данных с возможностью ввода информации и трудности со сбором доказательств, вызванные, в частности, отсутствием судебно-экспертного потенциала. По данным Департамента централизованного контроля, Управление уголовного розыска сомалийских полицейских сил работает над созданием судебно-экспертных лабораторий.

30 апреля 2024 года в свет вышла совместная публикация МООНСОМ и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека под названием “Tackling Sexual Violence in Somalia: Prevention and Protection” («Борьба с сексуальным насилием в Сомали: предупреждение и защита»), в которой анализируются тенденции и закономерности, касающиеся сексуального насилия в Сомали в период 2017–2022 годов, и даются крайне важные рекомендации относительно создания более благоприятных условий для защиты женщин и девочек. В этом докладе определены также основные проблемы, связанные с созданием и введением в действие групп по защите женщин и детей в регионе Банадир и штатах — членах федерации, включая нехватку хорошо оснащенного и подготовленного персонала для выполнения возложенных на эти группы функций. Группе по оценке не было предоставлено никакой информации о трех совершенных лицами из состава сил безопасности сексуальных преступлениях, о которых федеральное правительство ранее сообщило, что по их факту проводятся расследования и осуществляется судебное преследование, но вместе с тем была отмечена общая роль Группы по координации гражданско-военного взаимодействия в составе Сомалийской национальной армии в рассмотрении таких дел. Дополнительные данные, имеющие отношение к этому контрольному показателю, содержатся в моем ежегодном докладе о сексуальном насилии в связи с конфликтом ([S/2024/292](#)).

Рекомендации

Федеральному правительству Сомали следует оперативно принять законодательные акты в соответствии с его международными обязательствами в области прав человека, что позволило бы обеспечить защиту всех людей от сексуального насилия и усилить меры по защите женщин и девочек. Федеральному правительству рекомендуется также выполнять приоритетные задачи, поставленные в совместном коммюнике Сомали и Организации Объединенных Наций 2013 года. Международное сообщество должно оказывать содействие федеральному правительству в создании и введении в действие групп по защите женщин и детей в составе полицейских сил по всей стране.

Контрольный показатель 10

Контрольный показатель 10 касается продолжения взаимодействия с моим Специальным представителем по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, в том числе в целях осуществления принятой Сомали в 2019 году дорожной карты в целях ускоренного осуществления утвержденных в 2012 году планов действий по пресечению и предотвращению вербовки и использования, а также убийства и калечения детей. Соответствующими показателями выполнения являются создание и введение в действие четких процедур проверки и отбора по возрасту кандидатов в ряды сомалийской армии и сомалийских полицейских сил, а также создание и введение в действие механизмов для привлечения к ответственности лиц, совершивших серьезные нарушения в отношении детей, свидетельством действенности которых будет количество дел, рассмотрение которых полностью завершено. Еще одним показателем выполнения является последовательное применение стандартных оперативных процедур приема и передачи детей, выведенных из состава вооруженных групп, субъектам, занимающимся

вопросами защиты детей, а также предоставление таким субъектам доступа к детям на каждом этапе процесса освобождения и реинтеграции.

По данным Департамента централизованного контроля, проекты законов «О правах ребенка» и «О правосудии в отношении несовершеннолетних» будут доработаны и приняты к концу 2024 года. В армии и полиции действуют процедуры проверки и отбора кандидатов по возрасту. В настоящее время руководящие принципы оценки возраста и соответствующий стандартизированный контрольный перечень, одобренные правительством в июле 2023 года, применяются на практике. Они были внедрены в регионе Банадир, и ведется работа по расширению их применения в штатах — членах федерации. В моем ежегодном докладе о детях и вооруженных конфликтах ([A/78/842-S/2024/384](#)) приводится число подтвержденных случаев вербовки и использования детей в Сомали и указаны ответственные субъекты.

Департамент централизованного контроля сообщил группе по оценке, что в армии и полиции по-прежнему действуют механизмы привлечения к ответственности лиц, совершивших серьезные нарушения в отношении детей, в том числе благодаря усилиям Группы по координации гражданско-военного взаимодействия в составе Сомалийской национальной армии. Никаких конкретных данных о расследованиях и/или осуществлении судебного преследования группе по оценке предоставлено не было (см. также контрольный показатель 9). Согласно информации, полученной группой по оценке от Департамента централизованного контроля, принятые в 2014 году стандартные оперативные процедуры приема и передачи детей, выведенных из состава вооруженных групп, продолжают применяться. Вместе с тем, как показывают подтвержденные Организацией Объединенных Наций данные, число детей, задержанных за предполагаемую связь с вооруженными группами, значительно возросло (см. [A/78/842-S/2024/384](#)).

Рекомендации

Федеральному правительству Сомали следует и далее укреплять свои процедуры проверки и отбора кандидатов по возрасту, в том числе путем более широкого распространения руководящих принципов оценки возраста, а также свои механизмы привлечения к ответственности. Федеральное правительство и штаты — члены федерации должны активизировать усилия по применению стандартных оперативных процедур 2014 года и соблюдать стандарты правосудия в отношении несовершеннолетних.

Дополнительный контрольный показатель, касающийся безопасного обращения с химическими прекурсорами, используемыми при изготовлении и утилизации самодельных взрывных устройств

Применение «Аш-Шабааб» самодельных взрывчатых веществ было убедительно задокументировано Группой экспертов по Сомали в 2019 году (см. [S/2019/858](#) и [S/2019/858/Corr.1](#)). Соответствующие химические вещества — прекурсоры, используемые «Аш-Шабааб», а равно другие типичные прекурсоры взрывчатых веществ кустарного изготовления и компоненты самодельных взрывных устройств — перечислены в приложении С к резолюции [2713 \(2023\)](#). Двойное назначение этих прекурсоров представляет собой проблему с точки зрения осуществления контроля за их импортом при сведении к минимуму помех для работы промышленности.

Департамент централизованного контроля проинформировал группу по оценке о том, что проект закона о химических прекурсорах был подготовлен, но, прежде чем ему может быть дан ход, потребуются дополнительные

консультации с соответствующими учреждениями. Департамент сообщил также, что для подготовки к октябрю 2024 года проекта стратегии борьбы с самодельными взрывными устройствами была сформирована целевая группа, в состав которой вошли представители международных партнеров, включая Службу по вопросам деятельности, связанной с разминированием. Предполагается, что по завершении работы над стратегией на ее основе будет создан координационный механизм для реализации национального плана действий по борьбе с самодельными взрывными устройствами в соответствии с требованиями, содержащимися в резолюции 2713 (2023). Однако целевая группа еще не проводила заседаний.

На данный момент в составе сомалийских полицейских сил насчитывается 21 группа по работе с боеприпасами взрывного действия, каждая из которых состоит из шести человек. Личный состав групп обучен основам сбора доказательств, имеющих отношение к взрывоопасным боеприпасам. При этом возможности для анализа взрывчатых веществ на местном/оперативном уровне отсутствуют. Кроме того, федеральное правительство не располагает собственным потенциалом в области проведения взрывотехнических исследований, касающихся химических прекурсоров, на каком бы то ни было уровне и полагается на международную поддержку, предоставляемую на разовой основе. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, выступала главным организатором учебной подготовки по обезвреживанию боеприпасов взрывного действия и сбору сопутствующих доказательств, которая была приостановлена ранее в 2024 году из-за проблем с финансированием. Потребность в укреплении потенциала сомалийских полицейских сил и оказания им поддержки в этих областях сохраняется.

В свете вышеизложенного дополнительный контрольный показатель, касающийся безопасного обращения с химическими прекурсорами, используемыми при изготовлении и утилизации самодельных взрывных устройств, и соответствующие показатели выполнения, могли бы быть сформулированы следующим образом.

Контрольный показатель 11: создан адаптированный к конкретным условиям функциональный механизм контроля за оборотом химикатов — прекурсоров взрывчатых веществ, используемых при изготовлении и утилизации самодельных взрывных устройств

Показатели выполнения

- Разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие законодательные акты по контролю за оборотом химикатов, являющихся прекурсорами взрывчатых веществ.
- Разработана и внедрена стратегия борьбы с самодельными взрывными устройствами, в которой указаны связанные с этим законы и процессы.
- Данная стратегия должна содержать отсылки к положениям о ведении учета, в частности о создании центральной базы данных, позволяющей осуществлять усиленный надзор за ввозом, продажей и использованием химикатов, являющихся прекурсорами взрывчатых веществ.
- Она должна предусматривать создание потенциала в области сбора и анализа доказательств, касающихся взрывчатых веществ, и работы с ними.

Замечания

В связи с отменой эмбарго на поставки оружия, установленного резолюцией 733 (1992), остро необходимо добиться дальнейшего прогресса в области управления запасами оружия и боеприпасов. Одной из важнейших и неотложных задач является обеспечение охвата штатов — членов федерации механизмами, процессами и структурами управления запасами оружия и боеприпасов с учетом различий в потребностях, приоритетах и интересах каждого штата. Это требует необходимого взаимодействия и сотрудничества между федеральным правительством и штатами — членами федерации. Еще одна проблема заключается в применении этих механизмов к оружию, находящемуся в распоряжении клановых ополчений, «общинных сил обороны» и гражданских лиц. Я приветствую продемонстрированные федеральным правительством Сомали готовность и решимость добиваться прогресса в достижении соответствующих показателей выполнения 10 контрольных показателей. Я призываю федеральное правительство в сотрудничестве со штатами — членами федерации ускорить свою работу и приступить к ней там, где это еще не было сделано.

Дальнейшее укрепление потенциала в области управления запасами оружия и боеприпасов играет значимую роль в рамках переходного периода в сфере безопасности в Сомали в условиях, когда АТМИС продолжает передавать функции по обеспечению безопасности сомалийским силам безопасности, а Совет Безопасности рассматривает вопрос о создании последующей миссии Африканского союза. Помимо управления запасами оружия и боеприпасов внутри страны, по-прежнему крайне важно противодействовать незаконным поставкам вооружений в Сомали. Группа экспертов продолжает выполнять важные функции по мониторингу в этом отношении. Я призываю к возобновлению сотрудничества между федеральным правительством и Группой в период после отмены эмбарго. Как отмечалось в моих докладах по результатам предыдущих оценок, периодическое взаимодействие между странами региона и Комитетом в целях повышения осведомленности о тенденциях и схемах трансграничного оборота оружия может помочь в поиске дополнительных решений, включая способы повышения эффективности охраны границ и пограничного контроля.

Во исполнение просьбы Совета Безопасности в настоящем письме представлен новый контрольный показатель. Связанные с ним показатели выполнения, если они будут одобрены, приняты и поддержаны, могут помочь снизить угрозу, создаваемую самодельными взрывными устройствами в Сомали.

Я призываю международное сообщество оказывать, по мере необходимости, поддержку федеральному правительству и штатам — членам федерации в достижении прогресса в выполнении контрольных показателей, в том числе скоординированно и последовательно предоставляя ресурсы и поддержку в целях наращивания потенциала при обеспечении предсказуемого финансирования на скоординированной и согласованной основе.

В заключение я хотел бы поблагодарить федеральное правительство Сомали за продолжающееся тесное сотрудничество и активное участие в проведении этой оценки, а также представителей штатов в Кисмайо, Байдабо и Гароуэ за их вклад. Кроме того, мне бы хотелось выразить свою признательность сотрудникам системы Организации Объединенных Наций в Сомали, АТМИС, государствам-членам, а также региональным и международным организациям за ту поддержку, которую они продолжают оказывать группе по оценке, и взаимодействию с ней.

(Подпись) Антониу Гутерриш