



安全理事会

Distr.: General
1 October 2024
Chinese
Original: English

有关西撒哈拉的局势

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告依照安全理事会第 2703(2023)号决议提交。安理会在该决议中将联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任务期限延长至 2024 年 10 月 31 日,并要求我在任务期结束前提交西撒哈拉局势报告。本报告内容涵盖自 2023 年 10 月 3 日我的上一次报告(S/2023/729)发布以来的事态发展,并介绍了当地局势、西撒哈拉政治进程现状、第 2703(2023)号决议执行情况、特派团行动当前面临的挑战以及为应对这些挑战而采取的步骤。

二. 最近的事态发展

2. 西撒哈拉局势的特点仍然是摩洛哥与萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线(波利萨里奥阵线)之间关系紧张,发生低强度的敌对行动。尽管我的西撒哈拉问题个人特使斯塔凡·德米斯图拉不断作出努力,但政治进程的进展仍然充满挑战。

A. 主要事态发展

3. 2023 年 10 月 30 日,摩洛哥外交、非洲合作和摩洛哥侨民部发表声明,欢迎安全理事会通过第 2703(2023)号决议,申明摩洛哥承诺“支持联合国秘书长及其个人特使作出努力,旨在重启圆桌会议进程,以期在摩洛哥自治倡议的基础上,在严格尊重摩洛哥王国领土完整和国家主权的情况下,达成政治解决方案”。

4. 波利萨里奥阵线在同一天发表声明,重申其致力于“在撒哈拉威人民自由和民主行使其不可剥夺、不可谈判和不容侵犯的自决和独立权利的基础上,和平、公正和持久地解决非洲最后一个殖民地西撒哈拉的非殖民化问题”。



5. 11月6日，摩洛哥国王穆罕默德六世在绿色进军四十八周年之际发表讲话。他在讲话中介绍了他的愿景，即通过便利萨赫勒区域各国获得通往大西洋的通道，使大西洋沿岸地区成为与非洲和美洲贸易和经济一体化的门户。
6. 5月10日，阿尔及利亚廷杜夫附近的难民营举行庆祝活动，纪念波利萨里奥阵线成立五十一周年。5月20日，波利萨里奥阵线秘书长卜拉欣·加利在周年纪念讲话中提及“扩张主义和侵略的后果”，并呼吁波利萨里奥阵线武装部队“升级并推进武装斗争”。
7. 7月9日，法国总统埃马纽埃尔·马克龙致函穆罕默德六世国王(该信于7月30日公布)，表示法国认为，“在摩洛哥主权下实行自治是解决[西撒哈拉]问题必须遵循的框架，...[而且]对法国而言，[摩洛哥自治提案]现在是根据联合国安全理事会决议实现通过谈判达成公正、持久政治解决方案的唯一基础”。
8. 7月25日，阿尔及利亚外交部发表公报，表示已获悉法国的决定，并对这一“出乎意料、不合时宜和适得其反”的决定表示“深切不满”。7月30日，阿尔及利亚外交部再次发表公报，表示在法国作出决定后“立即”撤回驻法国大使。
9. 7月26日，波利萨里奥阵线发表声明，对法国的决定表示“最强烈的”谴责，并指出该信使法国“与占领者处于同一位置”且“不受欢迎”，“包括其参与西撒特派团的活动”。
10. 8月14日，乍得在达赫拉设立了“总领事馆”。8月15日，波利萨里奥阵线致函于我，谴责这一行为，称其“严重侵犯了西撒哈拉作为非自治领土的国际法律地位”。
11. 在本报告所述期间，摩洛哥继续在护堤以西加紧发展基础设施、可再生能源项目和商业活动。7月29日，为纪念穆罕默德六世国王登基二十四周年，一座新的主要桥梁 Sakia EL Hamra wadi 桥落成。波利萨里奥阵线在2023年10月16日给我的信中继续重申不会接受该领土的“既成事实”。

B. 当地局势

12. 西撒特派团继续收到报告，指称波利萨里奥阵线在护堤或护堤附近向摩洛哥王国陆军部队开枪，以及指称摩洛哥王国陆军无人驾驶飞行器在护堤以东进行袭击。双方向西撒特派团报告的开火事件仍然大多集中在北部地区马赫巴斯附近，据报在东南部地区米杰克附近也发生了一些事件。在某些情况下，西撒特派团无法确认所报告的开火事件的次数和地点，就这些事件的影响，双方仍然各执一词。
13. 西撒特派团应摩洛哥王国陆军的请求并在其护送下，继续视察护堤附近据称发生事件的地点，并在大多数情况下观察到迫击炮和炮弹爆炸的痕迹。西撒特派团核实的大多数炮弹都落在偏远地区，未造成重大损害。
14. 2023年10月29日，在据称是波利萨里奥阵线发动的一次开火事件中，炮弹击中了距西撒特派团队部约2.5公里的斯马拉镇的一个平民区，造成1名平民

死亡，另有3人受伤，其中包括1名未成年人。西撒特派团的调查认定，4枚122毫米高爆火箭是从护堤以东约40公里处发射的。

15. 同一天，我的特别代表和西撒特派团部队指挥官与波利萨里奥阵线取得联系，对这一事件表示严重关切，重申西撒特派团呼吁全面停止敌对行动，避免采取导致紧张局势加剧的行为。摩洛哥王国陆军南区监察长兼指挥官致函部队指挥官，强调该事件是波利萨里奥阵线“公然升级局势的又一举动”，是“无差别攻击目标”的行为。波利萨里奥阵线在与西撒特派团接触时，既未确认也未否认对该事件负责。

16. 11月5日，斯马拉发生另一起事件，据称波利萨里奥阵线发射了两枚火箭弹，落在距队部1.5公里和距斯马拉机场4公里的开阔地区。没有人员伤亡报告。同一天，我的特别代表和部队指挥官再次与波利萨里奥阵线联系，再次对西撒特派团队部和平民区附近发生的事件表示严重关切。

17. 2023年9月至11月期间，马赫巴斯队部的地面巡逻队在护堤附近观察到4个先前未发现的摩洛哥王国陆军军营，主要由装甲车占据。

18. 12月24日和25日晚，共有7枚火箭弹击中距奥塞尔德队部990米至2.7公里的地面。12月25日和26日，摩洛哥王国陆军致函部队指挥官，称这些事件表明“侵犯方持续的好战意图”。

19. 2024年2月22日，摩洛哥王国陆军通知西撒特派团，他们决定拆除位于斯马拉队部以南40公里处Amgala分区的一段长约1250米的护堤。摩洛哥王国陆军声称，这段护堤对观察构成了障碍，影响了其部队的反应能力。西撒特派团于2月27日和4月15日视察了有关地区，认为拆除后不会在护堤后堤处打开缺口，但会改善摩洛哥王国陆军对护堤东侧的观察能力。

20. 6月23日，西撒特派团在奥塞尔德队部地区观察到两个新军营，分别位于队部东北19公里处和以北47公里处，距离护堤5公里以内，营地内有装甲车和火炮。7月5日，西撒特派团部队指挥官致函摩洛哥王国陆军，要求提供更多有关这些营地的信息。7月17日，摩洛哥王国陆军回复称，“鉴于波利萨里奥阵线的武装行动和威胁，[摩洛哥王国陆军]被迫采取某些必要的预防和临时措施...以保护其部队”。

21. 2024年5月13日、7月2日和7月6日，发生了三起据称由波利萨里奥阵线造成的开火事件，弹着点分别位于距马赫巴斯队部5公里、10公里和1.4公里的范围内。波利萨里奥阵线军事部队参谋长在7月16日给西撒特派团部队指挥官的信中重申，波利萨里奥阵线“充分致力于支持西撒特派团执行任务”，并“最优先重视西撒特派团人员和财产的安全保障”。

22. 西撒特派团还与波利萨里奥阵线联络官协调，并通过地雷行动处提供的专家援助，继续调查据称在护堤以东地点发生的空袭。调查的大多数空袭都造成了人员伤亡和物质损失。受袭击最多的地区位于米杰克队部附近。

23. 2023 年 12 月 31 日，波利萨里奥阵线联络官报告说，摩洛哥王国陆军在米杰克地区进行了 3 次空袭，据当地消息来源称，空袭造成 4 人死亡，1 人受伤，3 辆汽车被毁。2024 年 1 月 1 日，西撒特派团的一个调查队看到一具人体遗骸和三部被毁车辆。同一天，波利萨里奥阵线联络官报告又发生了一次空袭。1 月 4 日，西撒特派团的一个调查队观察到所造成的物质损失。1 月 6 日，当地媒体报道，在比尔拉赫卢再次发生空袭，造成波利萨里奥阵线 3 名军事人员死亡，2 人受伤，由于波利萨里奥阵线不允许西撒特派团访问现场，特派团未能证实这一事件。

24. 2 月 8 日，波利萨里奥阵线联络官报告，米杰克队部东北部发生空袭，据称造成来自马里和毛里塔尼亚的手工采金工人 4 人死亡，2 人受伤。2 月 10 日，西撒特派团向事发地点派出调查队，该地点位于一个手工金矿附近的露营区，约有 50 名不同国籍的工人在此露营。调查队在一顶帐篷内找到了弹着点，据两名目击者称，受害者曾住在这顶帐篷里。然而，调查队未发现任何伤亡证据，也无法与据说已离开现场的伤者面谈。

25. 2024 年 2 月下旬，为缓解当地的紧张局势，我的特别代表和部队指挥官致函双方，提议在斋月期间停止敌对行动。2 月 26 日，摩洛哥王国陆军作出回应，重申其“对已达成的协议的承诺”，同时强调其“合法防卫”的权利。波利萨里奥阵线在 3 月 13 日的答复中认为，“在没有有效解决 1991 年停火破裂的根本原因……也没有真正的和平进程的情况下……呼吁‘停止敌对行动’……是完全无视当地目前的现实情况……”。

26. 在斋月期间，据称波利萨里奥阵线于 3 月 14 日和 17 日以及 4 月 4 日和 5 日发动了 4 起开火事件。在此期间，据称摩洛哥王国陆军进行了 3 次空袭，第一次是 3 月 19 日在比尔拉赫卢，据称造成 2 人死亡，1 人受伤，其余两次是 4 月 1 日和 5 日在米杰克。西撒特派团未能获得波利萨里奥阵线的许可，无法访问比尔拉赫卢的现场，而在米杰克进行的调查巡逻中发现了一次空袭的证据。由于未能及时获得波利萨里奥阵线的安全保证，调查队无法确认任何伤亡情况。

27. 负责与西撒特派团进行联络的波利萨里奥阵线协调员在 2023 年 11 月 22 日给我的信中指责摩洛哥使用“包括无人驾驶飞行器在内的各类武器，无情地杀害…平民”。在纽约的摩洛哥常驻联合国代表在 2024 年 7 月 8 日给我的信中提到波利萨里奥阵线据称采用的“作案手法”，即使用“无标记车辆”和“伪装成平民的战斗人员”，目的是“误导国际社会和联合国机构，玷污[摩洛哥王国陆军]的形象”。他还指出，波利萨里奥阵线“继续对西撒特派团的行动自由和补给施加不可接受的限制”。

三. 政治进程的最新情况

28. 8 月 31 日，在东帝汶全民协商二十五周年纪念活动期间，我在帝力会见了波利萨里奥阵线秘书长卜拉欣·加利。他强调，撒哈拉威人民“仍在等待体验民主的机会”，对有关在护堤以西领土上征用土地和财产的报告表示关切，并重

申西撒特派团在当地的重要性。就我而言，我重申致力于根据联合国有关决议，寻求一切可能的途径解决西撒哈拉冲突，并确保达成公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案，保障西撒哈拉人民实行自决。

29. 在本报告所述期间，我的个人特使就西撒哈拉问题与摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚、毛里塔尼亚、安全理事会成员、西撒哈拉问题之友小组成员和其他有关行为体进行了广泛协商，以期建设性地推进西撒哈拉政治进程。2024 年 2 月至 4 月期间，他与区域对话者举行了会议。我的个人特使表示愿意在即将向安全理事会通报情况之前，于 2024 年 9 月和 10 月再次与有关各方会晤。

30. 2024 年 2 月 27 日，我的个人特使在阿尔及利亚阿尔及尔会见了阿尔及利亚外交部长艾哈迈德·阿塔夫。4 月 16 日，他在阿塔夫先生就安全理事会事务对纽约进行工作访问期间再次与其会晤。部长表示阿尔及利亚继续关注“确保西撒哈拉人民的自决权”，同时坚称阿尔及利亚不是冲突当事方。

31. 4 月 2 日，我的个人特使访问了努瓦克肖特，与毛里塔尼亚总统穆罕默德·乌尔德·谢赫·加祖瓦尼和外交部长穆罕默德·萨利姆·乌尔德·马尔祖克进行了会晤。他们表示支持我的个人特使为寻找解决冲突的办法所作的努力，并对冲突给马格里布团结造成的不利影响表示遗憾。他们重申了毛里塔尼亚的“积极中立”原则。

32. 4 月 4 日，我的个人特使在拉巴特会见了摩洛哥外交大臣纳赛尔·布里达。外交大臣指出，摩洛哥的做法是建立在为其自治倡议争取更多国际支持的基础上的，他坚持认为，在这一框架之外“不可能有任何解决方案”。他还重申了摩洛哥的立场，即唯一的进程框架是圆桌会议形式，这应在今后条件成熟时的“适当时机”举行。

33. 4 月 15 日，我的个人特使会见了波利萨里奥阵线驻纽约代表西迪·奥马尔，他重申，西撒哈拉问题可通过撒哈拉威人民行使其不可剥夺的自决权找到和平、公正和持久的解决办法，并强调他们应“自由和透明地”作出选择。他表示认为，摩洛哥缺乏“实现公正和持久解决的政治意愿”。

34. 在该区域局势，包括阿尔及利亚和摩洛哥之间关系持续紧张的背景下，我的个人特使继续努力开展工作。令他感到鼓舞的是，阿尔及尔和拉巴特的官员再次保证不会寻求进一步升级。

35. 本着与广泛的国际对话者协商的精神，我的个人特使还于 2023 年 10 月 20 日在华盛顿哥伦比亚特区会见了美利坚合众国代理常务副国务卿维多利亚·纽兰；于 12 月 18 日在马德里会见了西班牙外交大臣何塞·曼努埃尔·阿尔瓦雷斯·布埃诺；于 2024 年 1 月 31 日在比勒陀利亚会见了南非国际关系与合作部长娜莱迪·潘多尔；于 3 月 11 日在莫斯科会见了俄罗斯联邦外交部长谢尔盖·拉夫罗夫；于 3 月 22 日在伦敦会见了大不列颠及北爱尔兰联合王国外交事务国务大臣塔里克·艾哈迈德；于 3 月 27 日在巴黎会见了法国高级官员；于 8 月 12 日在柏林会见了德国国务秘书苏珊娜·鲍曼。在这些会晤中，我的个人特使强调指出，任何由联合国促成的解决方案都应以公正、持久和彼此可以接受的政治

解决方案为基础，按照安全理事会各项决议保障西撒哈拉人民实行自决。他赞赏地注意到，对话者都表示支持联合国促进政治解决西撒哈拉局势的努力。

四. 联合国西撒哈拉全民投票特派团的活动

A. 业务活动

36. 截至 2024 年 8 月 31 日，西撒特派团军事部分共有 229 名军事人员，其中 57 人为妇女。西撒特派团继续努力改善性别均衡，女性观察员占部署兵力的 25%，超过了 2018-2028 年军警人员性别均等战略中设定的 2024 年 20% 的目标。

37. 2023 年 9 月 1 日至 2024 年 8 月 31 日，西撒特派团进行了地面巡逻，覆盖范围约 386 675 公里。

38. 在护堤以西，西撒特派团对摩洛哥王国陆军总部、各部队、分队、据点和观察哨进行了 9 049 次视察。为了联合国军事观察员的安全保障，摩洛哥继续建议，若无摩洛哥王国陆军的护送，军事观察员不要访问前方部队。在护堤沿线据报没有发生交火的选定地区继续进行巡逻。

39. 2023 年 10 月至 2024 年 8 月，特派团在护堤以西进行了 140 次空中侦察飞行。出于安全防护考虑，这些飞行最初继续在距离护堤不超过 15 公里、后来不超过 10 公里的地方进行。

40. 2023 年 9 月 1 日至 2024 年 8 月 31 日期间，摩洛哥王国陆军向西撒特派团报告了 164 起事件，涉及其部队在护堤或护堤附近遭到来自远处的火力袭击，其中约 75% 集中在马赫巴斯。自 2023 年 9 月以来，西撒特派团进行了 127 次调查巡逻，共视察了 357 个据报发生事件的地点。摩洛哥王国陆军还 14 次报告在乌姆锥嘎地区观察到小型无人侦察机飞越其部队上空。

41. 在护堤以东，地面巡逻于 2023 年 12 月恢复，此前由于行动自由受到限制，采取了严格的节约燃料措施，地面巡逻于 2022 年 8 月暂停。最初批准每周进行一次地面巡逻，后来增加到每周两次，由波利萨里奥阵线联络官陪同。自恢复巡逻以来，西撒特派团共进行了 1 392 次巡逻，覆盖面积达 46 597 公里。然而，波利萨里奥阵线继续将西撒特派团地面巡逻行动限制在距每个队部 20 公里的范围内。自 2020 年 11 月以来，一直不允许在护堤以东进行直升机侦察飞行。

42. 在本报告所述期间，西撒特派团继续加强与摩洛哥王国陆军的协调与合作。西撒特派团于 2023 年 11 月、2024 年 2 月和 5 月对位于阿加迪尔的摩洛哥王国陆军南区总部进行了三次访问。在工作层面，西撒特派团军事部分与摩洛哥王国陆军举行了七次会议，其中两次分别于 2023 年 9 月和 2024 年 3 月在阿尤恩举行，三次分别于 2023 年 10 月、2024 年 1 月和 5 月在达赫拉举行，另外两次分别于 2023 年 12 月和 2024 年 5 月在盖勒敏举行。

43. 西撒特派团部队指挥官仍然无法与波利萨里奥阵线军事领导层建立直接联系，所有沟通仍通过书信进行。在护堤以东的队部一级以及在阿尔及利亚廷杜

夫附近的拉布尼，继续与波利萨里奥阵线联络官进行面对面互动。一个令人鼓舞的事态发展是，自 2020 年以来，西撒特派团队部指挥官首次开始在各自部队与波利萨里奥阵线阿万尼特(2024 年 7 月和 9 月)、比尔拉赫卢(2024 年 5 月)、米杰克(2024 年 8 月)和提法里提(2024 年 5 月)的副军区指挥官举行联络会议。

44. 西撒特派团从各种来源收到信息，指称 2023 年 9 月 1 日至 2024 年 8 月 31 日期间，摩洛哥王国陆军的无人驾驶飞行器在护堤以东进行了 14 次空袭。西撒特派团还在斯马拉机场观察到摩洛哥王国陆军的无人驾驶飞行器。西撒特派团每次都立即与双方联络，以获得更多信息。在得到摩洛哥王国陆军和波利萨里奥阵线的安全保证后，西撒特派团有 12 次得以视察据报发生事件的地点。波利萨里奥阵线有两次没有提供安全保证。

45. 2023 年 8 月至 11 月，和平行动部牵头对西撒特派团的军事和警察能力进行了研究。这项研究包括桌面审查和实地访问，以根据当前和今后的任务审查特派团军事部分的现有能力。研究报告建议，除其他外，在部队总部部署具备必要技能的参谋人员取代军事观察员，以确保能够更适当地配置专门职能人员。报告还建议扩大特派团医务股的规模，以充分发挥航空医疗后送能力，更好地支持偏远部队的军官。

B. 地雷行动

46. 随着地雷行动处各小组于 2024 年 1 月恢复在米杰克地区的扫雷工作，地雷行动处自 2019 年 9 月 11 日应波利萨里奥阵线的要求停止在护堤以东地区的行动以来，首次在该地区重新开始全面排雷行动。地雷行动处的活动包括紧急处置爆炸物、路线核查和对西撒特派团军事观察员和阿尔及利亚廷杜夫附近撒哈拉威难民营的难民进行爆炸物风险教育，以及协助在据称遭到空袭的地点进行调查巡逻并支持护堤东面的地面车队行动。

47. 地雷行动处的两个排雷小组继续确保联合国文职和军事人员以及后勤车队的安全行动。截至 8 月 31 日，排雷小组评估了护堤以东各队部之间 14 032 公里的路线，认为没有明显的地雷和爆炸物。地雷行动处还核实，西撒特派团调查小组视察指称的空袭地点的路线及周围地区没有爆炸危险。地雷行动处还在进行非技术调查活动的同时开展了战区和雷区清理工作，成功清理了 3 466 915 平方米的土地。2023 年 9 月 1 日至 2024 年 8 月 31 日，地雷行动处执行了 359 次任务，涉及运送人员、后勤车队、对指称空袭进行调查以及清除和拆除爆炸物。

48. 截至 8 月 31 日，护堤以东 62 个已知雷场中的 23 个和 539 个已记录在案的集束炸弹打击区中的 40 个仍有待清除爆炸物危险。自 2023 年 9 月 1 日以来，地雷行动处已找到并销毁了 21 枚杀伤人员地雷、3 枚反车辆地雷、180 枚集束弹药和 35 件爆炸物。

49. 2023 年 9 月 1 日至 2024 年 7 月 31 日，摩洛哥王国陆军向西撒特派团报告，已清除护堤以西超过 1.8909 亿平方米土地上的爆炸物危险，并销毁了 35 枚杀伤人员地雷、15 枚反坦克地雷和 549 件爆炸物。

50. 西撒特派团地雷行动部分通过撒哈拉威地雷行动协调办公室与波利萨里奥阵线保持密切协调。

51. 地雷行动处为 190 名新抵达西撒特派团的文职和军事人员(140 名男子和 50 名妇女)举行了 42 次爆炸物风险教育简报会。地雷行动处还为护堤以西和以东各队部的 115 名西撒特派团军事观察员举办了 11 次关于地雷行动职责的培训课程,包括报告新发现的爆炸物、监测销毁情况和调查爆炸物事件。

52. 摩洛哥王国陆军报告在护堤以西发生了 13 起爆炸物危害事件,涉及 18 名平民和军事人员。

C. 安保

53. 尽管持续发生低强度敌对行动,但西撒特派团通过地面巡逻和空中侦察,继续坚韧不拔地开展已获授权的观察活动。未爆弹药和战争遗留爆炸物的存在仍然令人严重关切,并继续对联合国人员和资产构成可能的威胁。

54. 由于 2023 年 10 月和 11 月在斯马拉、2023 年 12 月在奥塞尔德和 2024 年 7 月在马赫巴斯队部附近发生开火事件,西撒特派团决定重新评估和加强其在护堤以西的安全态势和保护措施,包括在队部安装用沙袋加固的安全掩体和爆炸前顶置保护装置。

55. 摩洛哥和波利萨里奥阵线分别对护堤以西和以东的联合国人员、资产和资源的安全保障承担主要责任。西撒特派团依然相信双方在这方面的承诺和能力。

D. 实质性民事活动

56. 西撒特派团继续监测、分析和报告西撒哈拉境内以及影响西撒哈拉的事态发展。特派团的廷杜夫联络处对撒哈拉威难民营内部和周边的事态发展进行了跟踪。西撒特派团继续使用态势感知地理空间企业软件数据库和全面规划和业绩评估系统,以结合更好的态势感知,并扩大成功完成行动任务的能力。

57. 除了摩洛哥协调员与西撒特派团在阿尤恩和拉巴特定期会晤外,我的特别代表还于 2024 年 2 月 28 日在拉巴特会见了摩洛哥外交大臣。2023 年 10 月,我的特别代表在纽约会见了波利萨里奥阵线协调员。2023 年 12 月初,他访问了阿尔及尔,会见了阿尔及利亚外交部长以及外交部高级官员。

58. 会员国代表继续访问西撒特派团的阿尤恩和廷杜夫办事处以及护堤以西的西撒特派团队部。联合国各机构、基金和方案分别于 2023 年 11 月和 2024 年 4 月率团对西撒特派团廷杜夫办事处和撒哈拉威难民营进行了两次访问。我的特别代表还继续在拉巴特和纽约定期向各会员国通报情况。

E. 特派团业务面临的挑战

59. 由于出入护堤附近地区更加方便,一定程度上也能更及时地获得安全保证,以便前往据称发生开火事件和空袭的地点,特派团的观察活动得到加强。然而,持续存在的挑战妨碍了特派团获得第一手资料和核实所报告的当地事态发展的

能力。我的特别代表和西撒特派团部队指挥官仍然无法按照以往惯例在拉布尼与波利萨里奥阵线会晤。

60. 在护堤以西，特派团的业务和观察活动有时受到护堤附近地区的安保和安全问题的影响，那里经常发生开火事件。

61. 在护堤以东，与西撒特派团后勤供应和维护链受到限制有关的困难局面大为改善，使特派团能够更好地维持在那里的实地存在。西撒特派团平均每月能够部署一个地面车队。但是，这些车队的部署仍须事先获得波利萨里奥阵线的“临时例外”批准。米杰克混合太阳能发电系统的安装工作已完成，护堤以东的比尔拉赫卢的安装工作正在进行。在护堤以西的四个队部，类似系统也已全面投入使用，总发电能力为 400 千瓦。因此，特派团对化石燃料发电的依赖大大减少。

62. 西撒特派团还能够为护堤以东的队部维持定期客运和货运航班。这些航班加上更频繁的地面车队运输，使西撒特派团能够持续向这些队部提供基本生活保障物品，如食品、瓶装水和基础设施设备备件。

63. 西撒特派团无法接触护堤以西的当地对话者，这继续严重限制了特派团收集可靠态势感知信息以及评估和报告整个责任区事态发展的能力。

64. 摩洛哥要求西撒特派团在护堤以西使用摩洛哥车辆号牌，这不符合特派团地位协定，继续影响民众对特派团公正性的普遍看法。这一悬而未决的问题，以及摩洛哥在西撒哈拉给西撒特派团工作人员护照盖章的做法，继续受到波利萨里奥阵线的反对。

五. 人道主义活动和人权

A. 冲突中下落不明人员

65. 因以往敌对行动而仍然下落不明的人员仍然是一个重大的人道主义关切事项。在该问题上，红十字国际委员会仍然愿意充当双方之间的中立调解者并发挥咨询作用。

B. 协助保护西撒哈拉难民

66. 尽管面临严重的资金挑战，但联合国难民事务高级专员公署(难民署)、联合国儿童基金会(儿基会)、联合国世界粮食计划署(粮食署)和世界卫生组织(世卫组织)在联合国驻地协调员办公室的支持下，继续向生活在廷杜夫附近五个营地的撒哈拉威难民提供人道主义援助。

67. 关于营地需求与活动的首个综合计划，即撒哈拉威难民应对计划，涵盖 2024 年 1 月 1 日至 2025 年 12 月 31 日，于 2023 年 11 月启动，并获得了第一年所需 1.105 亿美元的约 37% 的资金。2024 年 4 月，一个访问难民营的捐助方代表团承认，尽管阿尔及利亚政府和其他捐助方提供了慷慨支持，但持续的需求规

模仍然很大。联合国各机构设立了一个分组，向撒哈拉威难民应对计划筹资工作提供支持，其中包括与新的捐助方联系以及建立新的伙伴关系。

68. 粮食署与阿尔及利亚红新月会和难民署合作，继续提供粮食援助，以应对撒哈拉威人民面临的危机程度的粮食不安全问题。《2024 年粮食安全评估》显示，由于粮食价格上涨，干粮篮减少 30%，难民营的状况日益恶化。根据《粮食安全评估》，80%以上的难民营人口依赖粮食援助。与此同时，难民署通过钻井供水和提供配水管网，向五个难民营的难民提供了包括供水在内的最基本服务。

69. 儿基会和难民署继续支持撒哈拉威儿童五年教育战略(2021-2025 年)，使难民营中的 40 000 名儿童和教师受益。儿基会与阿尔及利亚卫生部合作，加强了 200 名撒哈拉威卫生工作者、民间社会和志愿人员的应急准备能力。粮食署实施了一项以学校为基础的方案，包括向 33 000 名中小儿童分发上午加餐，同时开展社会行为宣传，以促进良好的健康和营养做法。

70. 世卫组织继续为改善孕产妇、新生儿、儿童和青少年卫生保健提供支助，并加强卫生保健协调和流行病学监测，防范难民营内的健康威胁。

C. 建立信任措施

71. 根据安全理事会第 1282(1999)号决议及其后多项决议提出的旨在让廷杜夫难民营中的撒哈拉威难民与其在西撒哈拉的原籍社区之间建立家庭联系的建立信任措施仍被搁置。我的个人特使继续注意到，摩洛哥和波利萨里奥阵线均未立即表示有兴趣就这些问题进一步开展工作。

D. 人权

72. 联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)连续第九年未能访问西撒哈拉，尽管相关方面多次提出正式请求并且安全理事会第 2703(2023)号决议敦促加强合作，包括为此类访问提供便利。

73. 缺乏获取第一手信息的途径以及无法对人权状况进行独立、公正、全面和持续监测，仍然不利于对该区域人权状况进行全面评估。

74. 人权高专办继续收到关于主张自决权的撒哈拉威活动人士受到阻挠、恐吓和骚扰的报告，这表明公民空间日益缩小。2023 年 11 月 14 日，人权理事会任意拘留问题工作组注意到一名撒哈拉威记者的公正审判权受到侵犯。¹ 2024 年 6 月 27 日，摩洛哥一家法院维持了一项裁决，因一名撒哈拉威人权维护者的政治观点和与支持自决权的民间社会组织有关联而拒绝向其颁发律师执业许可证。这两起事件都引起了人们对表达自由和结社自由的关切，影响了工作权，并可能对律师自由代表当事人产生威慑作用，尤其是在政治敏感案件中。

¹ A/HRC/WGAD/2023/67，第 101 段。

75. 消除种族歧视委员会对撒哈拉威活动人士、人权维护者、学生运动和撒哈拉威组织受到针对、恐吓和监视表示关切。² 委员会建议采取措施，允许活动人士和组织不受干扰地开展活动，并呼吁对所有镇压集会的案件进行彻底调查和补救。³

76. 撒哈拉威囚犯恶劣的羁押条件仍然是一个令人关切的紧迫问题。人权高专办收到的报告提到，监狱过度拥挤，没有充分的医疗保健、教育和职业培训机会，此外还提到，囚犯多次请求将其转移到离家乡更近的设施遭到拒绝。Gdeim Izik 团体成员继续被分散关押在西撒哈拉以外的监狱中长期服刑。据报告，持续的隔离、无法与家人定期联系和监狱管理部门的歧视性待遇对囚犯的身心健康造成了不利影响。任意拘留问题工作组认为，对 Gdeim Izik 团体 18 名成员的监禁构成了任意拘留。工作组还对西撒哈拉涉嫌任意拘留的案件数量表示严重关切，呼吁立即释放被拘留者，并给予适当的补救和赔偿。⁴

77. 有报告称，在西撒哈拉开采自然资源时，没有与受影响社区进行有意义的协商，也没有这些社区的参与。报告称，投资往往优先考虑利益，而不是如何满足当地撒哈拉威人的需求，这加剧了经济差距，阻碍了所有撒哈拉威人的公平发展。

78. 摩洛哥于 2024 年 7 月 1 日、7 月 3 日、7 月 8 日和 7 月 26 日向人权高专办和我的办公室发出普通照会，提供了有关其与人权机制合作的信息，重点是保持和更新其对这些机制的报告义务。摩洛哥还强调了其新发展模式，据报告，该模式的重点是可持续发展以及通过利用自然资源开发和地方参与创造就业机会。⁵ 摩洛哥还报告了据称在廷杜夫难民营发生的侵犯人权行为，涉及严重限制基本自由，包括行动、集会、意见和贸易自由，以及缺乏诉诸司法的机会和对侵犯人权行为的问责等。摩洛哥还驳斥了关于 Gdeim Izik 囚犯羁押条件恶劣的指控。

79. 2024 年 7 月 2 日，摩洛哥国家人权理事会向人权高专办提供了关于西撒哈拉的资料，包括理事会的能力建设活动、投诉处理、案件移交和调解。理事会报告了其访问拘留设施的情况及其在处理投诉方面的作用，据报告，这些访问促成改善了囚犯的羁押条件。

80. 2024 年 7 月 23 日，我收到波利萨里奥阵线的一封信，信中介绍了据称限制公民空间的案件，特别是限制和平集会权和结社自由权、对人权维护者和抗议者的恐吓、监视和对基本自由的其他限制，以及对护堤以西领土内撒哈拉威平民进行任意拘留和施以严厉判决的案件。

² CERD/C/MAR/CO/19-21，第 19 段。

³ 同上，第 20 段。

⁴ 见 A/HRC/WGAD/2023/23。

⁵ 见 www.csmd.ma/documents/CSMD_Report_EN.pdf。

81. 8月20日和8月30日，我收到波利萨里奥阵线的两封信，指控摩洛哥在护堤以西领土征用属于撒哈拉威平民的土地和财产，拆毁住房，并剥夺其对这些行动进行和平抗议的权利。

六. 财务问题

82. 大会2024年6月30日第78/307号决议批款6930万美元，作为特派团2024年7月1日至2025年6月30日期间的维持费，其中包括50万美元的自愿实物捐助。

83. 截至2024年9月3日，西撒特派团特别账户的未缴摊款为5420万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为28.615亿美元。

84. 部队费用已偿还至2024年3月31日，特遣队所属装备费用已偿还至2023年12月31日。

85. 财政状况日益影响到特派团持续执行任务的能力及其在整个领土的存在。

七. 意见和建议

86. 我仍然对西撒哈拉的事态发展深感关切。持续恶化的局势加上前所未有的事件令人震惊且难以为继，需要紧急扭转这种趋势，以避免局势进一步升级。我再次促请有关各方在联合国的协助和广大国际社会的支持下，毫不拖延地努力改变事态进程，实现公正、持久和彼此可以接受的政治解决。

87. 摩洛哥和波利萨里奥阵线之间没有实现全面停火仍然是寻求政治解决这一长期争端所受到的重大挫折，并进一步威胁到该区域的稳定，敌对行动持续时间越长，升级的风险就越大。虽然西撒特派团在近期没有发现任何此类升级的迹象，但向护堤对侧间歇性开火和对护堤以东的空袭仍在发生。在这种情况下，立即停止一切敌对行动并全面恢复停火至关重要。

88. 在冲突五十周年即将来临之际，这种具有挑战性的情况仍然使达成西撒哈拉问题的政治解决方案比以往任何时候都更为紧迫。我仍然相信，有可能找到公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案，根据安全理事会第2440(2018)、2468(2019)、2494(2019)、2548(2020)、2602(2021)、2654(2022)和2703(2023)号决议，保障西撒哈拉人民实行自决。

89. 然而，这要求有关各方秉持诚意，以开放的心态进行接触，不设先决条件并阐明各自立场，以期实现公正、持久和彼此可以接受的政治解决。联合国随时准备召集有关各方共同努力，在妇女充分和切实参与下，推动寻求西撒哈拉问题的和平解决方案。令人遗憾的是，在该领土，持续的单方面强硬行动、象征性姿态和据报发生的暴力事件，仍然是令人担忧的持久紧张状态的根源，并对局势产生负面影响。我再次鼓励双方关注共同利益，避免通过言辞和行动使局势进一步升级，并克服双方之间缺乏信任的问题。此外，我敦促有关各方把

握住我的个人特使通过其调解和努力所提供的机会。坚定的政治意愿和国际社会的持续支持也仍然至关重要。

90. 在指导目前和今后的做法时，应适当考虑历任西撒哈拉问题个人特使在现有安全理事会决议框架内确立的先例。我还回顾，2023 年 3 月在我的个人特使主持下，在纽约与摩洛哥、波利萨里奥阵线、阿尔及利亚、毛里塔尼亚和西撒哈拉问题之友小组成员举行了建设性非正式双边磋商，这提供了另一个框架基础，安全理事会第 2703(2023)号决议对此表示热烈欢迎。

91. 鉴于邻国在解决西撒哈拉问题方面发挥的关键作用，我对阿尔及利亚和摩洛哥之间的关系未取得具体改善感到遗憾。我鼓励两国重新开展对话以修补关系，并重新努力开展区域合作，包括建立有利于和平与安全的环境。

92. 我欢迎西撒特派团继续扩大业务活动，增加对护堤附近地区的地面巡逻，并在特派团恢复直升机机队后重新开始护堤以西进行直升机侦察飞行，这进一步提高了特派团对报告的开火事件和当地事态发展进行独立评估的能力。我再次敦促摩洛哥不要在护堤以西进一步修建军事基础设施。摩洛哥王国陆军应避免进行影响平民和直接或间接影响西撒特派团在护堤以东行动的军事活动，这也同样至关重要。

93. 我还欣见西撒特派团向护堤以东各队部提供后勤、再补给和维护链的能力有所提高。然而，仍有待根据安全理事会第 2703(2023)号决议的要求找到永久解决方案。我还欣见西撒特派团在护堤以东的行动自由得到有限改善，并敦促波利萨里奥阵线取消对西撒特派团行动自由的所有剩余限制，包括对直升机侦察飞行的限制，并按照以往惯例恢复与西撒特派团文职和军事领导人在拉布尼的定期当面接触。

94. 我对人道主义排雷活动的全面恢复感到鼓舞。西撒特派团地雷行动处排雷小组继续在协助特派团开展行动方面发挥关键作用，帮助西撒特派团军事观察员安全通行，以便安全、有保障地监测该领土的事态发展。我感谢双方在这方面继续与西撒特派团合作。

95. 我仍然对廷杜夫附近难民营的人道主义局势感到关切。粮食价格上涨的影响仍然十分严重。再加上极端的环境条件和有限的经济机会，这种情况使许多撒哈拉威人营养不良，极易受到伤害。我们感谢已经提供的援助，但我与难民署、儿基会、粮食署和世卫组织一道，紧急呼吁加大努力并提供更多支持，以满足撒哈拉威难民在这场旷日持久的危机中的需求。

96. 我仍对人权高专办依然无法进入该领土感到关切。我再次呼吁双方尊重、保护和促进所有西撒哈拉人民的人权，包括解决悬而未决的人权问题，确保对侵犯人权行为诉诸司法和进行问责，加强与人权高专办和联合国人权机制的合作，并为其监测任务提供便利。为确保所有西撒哈拉人得到保护，必须对人权状况进行独立、公正、全面和持续的监测。

97. 我要感谢西撒特派团的部队派遣国支持特派团按照“以行动促维和+”倡议的目标，努力充分实现军事观察员的性别均衡。我仍然深信，妇女更多地参与维持和平行动会提高联合国和平行动的业绩，增强其效力。

98. 西撒特派团仍然是我本人、安全理事会、会员国和秘书处获得有关该领土内和与该领土有关的事态发展的公正信息和咨询意见的主要来源，而且往往是唯一来源。尽管面临重大挑战，但特派团继续发挥这一作用。特派团还继续提供稳定力量，包括为推进由我的个人特使领导的政治进程创造有利环境。西撒特派团代表着联合国和国际社会的承诺，即根据安全理事会有关决议，实现对西撒哈拉冲突的公正、持久和彼此可以接受的政治解决。因此，我建议安理会将西撒特派团的任务期限再延长一年，至 2025 年 10 月 31 日。

99. 我赞扬我的西撒哈拉问题个人特使斯塔凡·德米斯图拉作出的持续努力。我还要感谢我的西撒哈拉问题特别代表兼西撒特派团团长亚历山大·伊万科以及西撒特派团部队指挥官穆罕默德·法赫尔·阿赫桑少将对西撒特派团的悉心领导。最后，我感谢西撒特派团的男女同仁在艰难和充满挑战的情况下继续致力于完成特派团的任务。

附件一

联合国西撒哈拉全民投票特派团截至 2024 年 8 月 30 日的军事和警务人员人数

国家	军事部分				警察部分	
	特派专家	工作人员	部队人员	共计	建制警察部队	单派警察
阿根廷	3	0	0	3		
奥地利	5	0	0	5		
孟加拉国	10	0	20	30		0
不丹	2	0	0	2		
巴西	10	0	0	10		0
乍得	4	0	0	4		
中国	6	0	0	6	0	0
哥伦比亚	2	0	0	2		
科特迪瓦	1	0	0	1		0
克罗地亚	5	0	0	5		
吉布提	0	0	0	0	0	0
厄瓜多尔	3	0	0	3		
埃及	20	0	0	20	0	0
萨尔瓦多	0	0	0	0		
法国	2	0	0	2		
德国	4	0	0	4		0
加纳	7	7	0	14		0
几内亚	5	0	0	5		0
洪都拉斯	12	0	0	12		
匈牙利	7	0	0	7		
印度	3	0	0	3		
印度尼西亚	3	0	0	3	0	0
爱尔兰	0	0	0	0		
意大利	2	0	0	2		
约旦	0	0	0	0		0
哈萨克斯坦	6	0	0	6		
吉尔吉斯斯坦	1	0	0	1		
马来西亚	9	0	0	9		

国家	军事部分				警察部分	
	特派专家	工作人员	部队人员	共计	建制警察部队	单派警察
马拉维	4	0	0	4		0
墨西哥	5	0	0	5		
蒙古	4	0	0	4		
黑山	1	0	0	1		
尼泊尔	5	0	0	5		
尼日利亚	10	0	0	10		0
巴基斯坦	12	0	0	13		
波兰	1	0	0	1		
大韩民国	3	0	0	4		0
俄罗斯联邦	12	0	0	12		
塞拉利昂	1	0	0	1		
斯里兰卡	2	0	0	2		
瑞典	0	0	0	0		0
瑞士	2	0	0	2		
多哥	3	0	0	3		0
美利坚合众国	1	0	0	1		
共计	200	7	20	227	0	0

附件二

地图

