



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
11 October 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят седьмая сессия

9 сентября — 11 октября 2024 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Резолюция, принятая Советом по правам человека 9 октября 2024 года

57/5. Роль благого управления в поощрении и защите прав человека

Совет по правам человека,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

руководствуясь также Всеобщей декларацией прав человека как общим для всех народов и всех государств наивысшим стандартом и Венской декларацией и Программой действий, в которых провозглашается, что все права человека являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными,

ссылаясь на все соответствующие международные договоры по правам человека, в том числе на Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах,

ссылаясь также на Декларацию Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в которой Генеральная Ассамблея подтвердила важные принципы, направленные на дальнейшее укрепление благого управления, а также подтвердила важность права на самоопределение,

ссылаясь далее на резолюции Совета по правам человека 7/11 от 27 марта 2008 года, 19/20 от 23 марта 2012 года, 25/8 от 27 марта 2014 года, 31/14 от 23 марта 2016 года, 37/6 от 22 марта 2018 года, 45/9 от 6 октября 2020 года и 51/5 от 6 октября 2022 года, все другие резолюции, имеющие отношение к роли благого управления в поощрении прав человека, и Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года,

приветствуя решимость государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции и с интересом принимая к сведению положения Конвенции, позволившие создать среди государств-участников механизм для рассмотрения достигнутых ими результатов в деле борьбы с коррупцией,

с интересом принимая к сведению итоги сессий Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции,

подтверждая Повестку дня на период до 2030 года, которая была принята Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 70/1 от 25 сентября 2015 года, в том числе



признание в ней необходимости построения миролюбивого, справедливого и инклюзивного общества, обеспечивающего равный доступ к правосудию и основанного на уважении прав человека, включая право на развитие, реальном верховенстве права и благом управлении на всех уровнях, а также на прозрачных, эффективных и подотчетных институтах,

приветствуя обязательства, принятые всеми государствами в политической декларации, озаглавленной «Наша общая приверженность эффективному решению проблем и осуществлению мер в сфере предупреждения коррупции, борьбы с ней и усиления международного сотрудничества»¹, способствовать, обеспечивая защиту персональных данных и права на неприкосновенность частной жизни, применению технологических инноваций для предотвращения и выявления коррупции и борьбы с ней и содействовать в этом отношении реализации концепции цифрового правительства,

признавая значение благоприятных условий как на национальном, так и на международном уровне для полного осуществления прав человека и основных свобод и взаимоусиливающей связи между благом управлением и правами человека,

признавая также, что прозрачные, ответственные, подотчетные, открытые и опирающиеся на массовое участие органы власти, чутко реагирующие на нужды и чаяния людей, включая женщин, коренные народы, лиц с инвалидностью и тех, кто находится в уязвимом и маргинализированном положении, являются фундаментом, на котором зиждется благое управление, и что наличие такого фундамента является одним из неперенных условий для полной реализации прав человека, включая право на развитие, особенно во время кризиса,

признавая далее решающее значение активного вовлечения гражданского общества на национальном, региональном и международном уровнях в процессы управления и в поощрение благого управления на всех уровнях, в том числе на основе прозрачности и подотчетности, что является необходимым условием для создания мирного, процветающего и демократического общества,

подчеркивая важное значение разработки и осуществления национального законодательства по вопросам содействия расширению доступа к разнообразной и достоверной информации, налаживания активного, свободного и значимого участия и укрепления системы отправления правосудия, прозрачности, подотчетности и благого управления на всех уровнях,

вновь подтверждая право каждого гражданина допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе, закрепленное в статье 21 Всеобщей декларации прав человека и пункте с) статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах,

признавая, что профессиональная, подотчетная и прозрачная государственная служба, обеспечивающая высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности, является одним из существенных компонентов благого управления,

признавая также, что знания, уровень профессиональной подготовки и степень осведомленности государственных служащих, а также просвещение по вопросам прав человека и поощрение правозащитной культуры на государственной службе играют жизненно важную роль в поощрении соблюдения и реализации прав человека в обществе,

приветствуя роль программы присуждения премий Организации Объединенных Наций за вклад в развитие государственной службы, которая признает передовые достижения на государственной службе, в повышение значимости, профессионального уровня и открытости государственной службы, и отмечая ее пересмотр с целью приведения в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года,

¹ Резолюция S-32/1 Генеральной Ассамблеи, приложение.

подтверждая, что полное, равное и значимое, свободное от насилия и дискриминации участие женщин, а также девочек на всех уровнях принятия решений, служит необходимым условием достижения благого управления,

приветствуя взятые на себя всеми государствами в Итоговом документе Всемирного саммита 2005 года² обязательства придавать борьбе с коррупцией первостепенное значение на всех уровнях,

памятуя о том, что борьба с коррупцией на всех уровнях играет важную роль в поощрении и защите прав человека и в процессе создания устойчивых, эффективных, подотчетных и прозрачных институтов для обеспечения полного осуществления прав человека,

признавая растущее осознание международным сообществом пагубных последствий широко распространенной коррупции для прав человека в результате ослабления институтов, эрозии доверия общественности к власти и нарушения способности властей выполнять все свои обязательства в области осуществления прав человека,

признавая также, что эффективные меры по борьбе с коррупцией и усилия по защите прав человека, в том числе посредством повышения прозрачности и подотчетности в деятельности властей, взаимно усиливают друг друга,

ссылаясь на резолюцию 10/1 Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 15 декабря 2003 года, в которой Конференция призвала государства-участники прилагать усилия для создания условий, обеспечивающих эффективный вклад отдельных лиц и групп за пределами государственного сектора, включая гражданское общество, неправительственные организации, организации на базе общин, частный сектор, научные круги и средства массовой информации, в достижение целей Конвенции, включая возможность действовать независимо и не опасаясь подвергнуться репрессиям в связи с их усилиями по предупреждению в этом отношении коррупции и борьбе с ней, согласно внутреннему законодательству и соответствующим применимым международным обязательствам, и содействовать вовлечению молодежи в предупреждение коррупции и борьбу с ней путем повышения осведомленности и другого участия в антикоррупционных инициативах,

ссылаясь также на резолюцию 10/8 Конференции государств — участников Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 15 декабря 2003 года, в которой государствам-участникам было рекомендовано в соответствии с их внутренним законодательством создавать и укреплять системы конфиденциальной подачи жалоб и защищенные внутренние системы сообщения информации, которые являются доступными, диверсифицированными и инклюзивными, чтобы способствовать своевременному сообщению о коррупции и обеспечивать конфиденциальность личности и личной информации сообщающих лиц, включая, в соответствующих случаях, возможность анонимного сообщения, и использовать в этих усилиях инновационные и цифровые технологии с должным учетом прав на защиту данных и неприкосновенность частной жизни,

признавая возможности, предоставляемые открытыми данными и цифровыми технологиями для повышения прозрачности и подотчетности и для предупреждения, выявления и расследования коррупции,

признавая также, что благое управление и борьба с коррупцией играют центральную роль в деле поощрения и защиты прав человека и ликвидации препятствий для развития,

подчеркивая, что благое управление на местном, национальном и международном уровнях имеет важное значение для обеспечения стабильного экономического роста, устойчивого развития и искоренения нищеты и голода, и в этой связи вновь подтверждая Повестку дня на период до 2030 года,

² Резолюция 60/1 Генеральной Ассамблеи.

принимая к сведению проводимую работу в рамках ряда важных инициатив по углублению практики благого управления на национальном, региональном и международном уровнях и принимая во внимание ведущуюся работу системы Организации Объединенных Наций и других соответствующих международных и региональных организаций, которая связана с ролью благого управления в поощрении и защите прав человека,

признавая главную ответственность государств как основных носителей обязанностей за поощрение и защиту прав человека в онлайн- и офлайн-среде,

признавая также, что благое управление, включая технические и правовые гарантии, играет ключевую роль в смягчении воздействия цифровых разрывов на права человека внутри государств и между ними и что должная осмотрительность в отношении прав человека имеет решающее значение при внедрении новых технологий в государственном секторе,

отмечая, что информационно-коммуникационные технологии, если они используются в соответствии с нормами международного права прав человека, могут быть эффективным средством для обеспечения более широкого участия и содействовать поощрению принципов прав человека и благого управления, памятуя при этом о связанных с быстрыми технологическими изменениями воздействии, возможностях и вызовах в части поощрения, защиты и осуществления прав человека,

признавая, что информационно-коммуникационные технологии могут обладать огромным потенциалом для укрепления демократических институтов и жизнестойкости гражданского общества, расширения возможностей проявления гражданской активности и создания условий для работы правозащитников, участия общественности и открытого и свободного обмена идеями,

подчеркивая, что использование информационно-коммуникационных технологий, включая цифровизацию государственной службы, может повышать эффективность, профессионализм, подотчетность, транспарентность и доступность государственных учреждений,

признавая риски для защиты, поощрения и реализации прав человека, основных свобод и благого управления, которые могут возникнуть в результате неправомерного использования информационно-коммуникационных технологий,

выражая обеспокоенность в связи с тем, что неправомерное использование информационно-коммуникационных технологий может подрывать равный доступ к государственным услугам, и подчеркивая в этой связи важность обеспечения безопасности и защиты критически важной инфраструктуры и критически важной информационной инфраструктуры,

признавая, что дезинформация является угрозой демократии, которая может подрывать политическую активность, в том числе порождая или углубляя недоверие к демократическим институтам и процессам, включая избирательные процессы, и препятствовать реализации осознанного участия в политических и общественных делах,

признавая также, что системы искусственного интеллекта, когда они используются ответственно, с надлежащими гарантиями и должной осмотрительностью и в соответствии с правом прав человека, могут играть значительную роль в укреплении благого управления, в том числе путем облегчения доступа к информации и участия в общественной жизни, укрепления демократических институтов и жизнестойкости гражданского общества и использования для борьбы с коррупцией, и тем самым способствовать поощрению и защите прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, и создавать возможности для эффективного реагирования на дезинформацию и ложную информацию,

признавая далее, что благое управление, включая принципы прозрачности, участия, инклюзивности и подотчетности, может внести существенный вклад в создание нормативно-правовой базы и рамок управления системами искусственного интеллекта, обеспечивающих уважение, защиту и осуществление прав человека,

1. *приветствует* организацию 4 сентября 2023 года дискуссионного форума по вопросу о наиболее эффективных способах использования благого управления для устранения воздействия на права человека различных цифровых разрывов;
2. *признает*, что международное право прав человека содержит набор стандартов для руководства процессами управления и оценки результатов деятельности, и в этой связи подчеркивает, что благое управление необходимо для создания и поддержания благоприятных условий для поощрения и защиты прав человека;
3. *вновь подтверждает*, что права, которыми люди обладают в режиме офлайн, должны защищаться и в режиме онлайн;
4. *с обеспокоенностью отмечает* сохранение многочисленных форм цифровых разрывов между странами и внутри них, а также между мужчинами и женщинами, мальчиками и девочками, пожилыми и молодыми людьми и лицами с инвалидностью и признает необходимость их устранения;
5. *рекомендует* государствам развивать сотрудничество между государственным и частным секторами и с гражданским обществом в решении проблемы цифровых разрывов, взаимодействовать с частным сектором, техническим сообществом, научными кругами и регулирующими органами, чтобы способствовать уважению прав человека в сферах, связанных с цифровыми технологиями, уделяя особое внимание доступным и недорогим технологическим решениям;
6. *рекомендует также* государствам применять комплексный подход к преодолению цифровых разрывов, уделяя внимание не только наличию цифровых технологий и инфраструктуры или доступу к ним, но и содействию значимому использованию их людьми, в том числе путем принятия мер по повышению уровня цифровой, медийной и информационной грамотности и укреплению способности анализировать и интерпретировать данные;
7. *признает*, что многие страны мира нуждаются в поддержке в плане расширения инфраструктуры, технологического сотрудничества и наращивания потенциала, включая укрепление кадрового и институционального потенциала, для обеспечения доступности, приемлемости по цене и наличия Интернета в целях преодоления цифровых разрывов, предоставления всем людям возможности получения цифровых дивидендов и выполнения задач, поставленных в рамках целей в области устойчивого развития;
8. *настоятельно призывает* государства обеспечивать право каждого человека иметь в своей стране на условиях равенства доступ к государственным услугам путем использования новых коммуникационных технологий и глобального взаимного подключения сетей, технологических инноваций и организационных решений в целях наиболее эффективного удовлетворения потребностей людей, которые сталкиваются с рисками, связанными с кризисами;
9. *настоятельно призывает также* государства последовательно предпринимать шаги по расширению доступа к Интернету в интересах предоставления государственных услуг, доступных для всех, особенно для малоимущих слоев населения и тех, кто в наибольшей степени подвержен риску социальной изоляции, устраняя тем самым диспропорции в их доступе к имеющимся в настоящее время информационно-коммуникационным технологиям и обеспечивая их участие в общественной жизни;
10. *настоятельно призывает далее* государства продолжать и наращивать усилия по поощрению доступа к разнообразной и достоверной информации в Интернете в качестве одного из средств содействия обеспечению доступного и инклюзивного образования, здравоохранения, правосудия и других государственных услуг в глобальном масштабе, при уделении особого внимания необходимости обеспечения цифровой грамотности и устранения цифровых разрывов;

11. *настоятельно призывает* государства, гражданское общество, частный сектор, международные организации, средства массовой информации и другие заинтересованные стороны признать усугубляющие риски, которые дезинформация может привести в избирательные и другие демократические процессы, и работать на межсекторальной основе для разработки практических стратегий, в том числе путем повышения медийной и информационной грамотности, для уменьшения рисков при поощрении в то же время полного осуществления прав человека и основных свобод;

12. *рекомендует* государствам и, где это применимо, другим заинтересованным сторонам содействовать, следуя подходу, основанному на оценке рисков, безопасным, надежным и ответственным проектированию, разработке, развертыванию и выводу из эксплуатации систем искусственного интеллекта на инклюзивной и справедливой основе и на благо всех, а также поощрять создание для таких систем благоприятных условий для защиты полного и эффективного осуществления прав человека и основных свобод и смягчения потенциального негативного воздействия на него;

13. *рекомендует* государствам устранять любые недостатки в процедурах предоставления государственных услуг, в том числе в таких областях, как здравоохранение, образование и правосудие, и повышать их доступность, в том числе с помощью новых информационно-коммуникационных технологий;

14. *рекомендует также* государствам содействовать формированию открытой, защищенной, стабильной, доступной и мирной информационно-коммуникационной среды на основе соблюдения норм международного права, в том числе обязательств, закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций и международных договорах по правам человека, и устранять риски, которые могут возникнуть для защиты, поощрения и осуществления прав человека и основных свобод в результате неправомерного использования информационно-коммуникационных технологий;

15. *рекомендует далее* государствам рассмотреть возможность расширения видов практики обеспечения прозрачности, таких как внедрение системы электронных закупок, открытое заключение контрактов и использование информационных панелей, обеспечивающих доступ к сведениям о расходах, в целях выявления и устранения коррупционных рисков при заключении государственных контрактов и совершении государственных закупок;

16. *приветствует* обязательства, взятые на себя всеми государствами в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в отношении принципов благого управления в деле поощрения и защиты прав человека, в том числе путем использования более совершенных технических средств и принятия мер по их внедрению;

17. *подчеркивает*, что главную ответственность за обеспечение того, чтобы профессиональные государственные службы обеспечивали высокий уровень работоспособности, компетентности и добросовестности и следовали принципам благого управления, включая беспристрастность, верховенство закона, прозрачность, подотчетность, участие, инклюзивность и борьбу с коррупцией, несут государства на национальном уровне, в том числе через свои конституционные положения и другое имплементационное законодательство, в соответствии со своими международными обязательствами, и подчеркивает в этой связи важность подготовки и просвещения в области прав человека;

18. *предлагает* Генеральному секретарю обеспечивать добросовестность в деятельности системы Организации Объединенных Наций на благо человечества и совершенствование координации между учреждениями, программами и фондами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы система Организации Объединенных Наций продолжала повышать качество своей работы на всех уровнях, в том числе в поддержку усилий по достижению целей и решению приоритетных задач на национальном уровне;

19. *рекомендует* соответствующим механизмам Совета по правам человека продолжать рассматривать в рамках их соответствующих мандатов вопрос о роли благого управления в поощрении и защите прав человека;

20. *рекомендует* государствам рассмотреть вопрос о разработке и применении надлежащих инструментов или механизмов для обзора, измерения и оценки прогресса в области благого управления, в том числе, но не ограничиваясь этим, в деле достижения целей в области устойчивого развития;

21. *просит* Консультативный комитет Совета по правам человека подготовить исследование о воздействии систем искусственного интеллекта на благое управление, указав, в частности, области, в которых системы искусственного интеллекта могут способствовать поощрению и защите прав человека посредством благого управления, и области, в которых такие системы создают проблемы для благого управления и прав человека, осветив накопленный во всем мире передовой опыт в отношении способов разработки, внедрения и использования систем искусственного интеллекта и управления ими с применением подхода, основанного на оценке рисков, для поощрения и защиты прав человека посредством благого управления, и определив необходимые гарантии, и представить это исследование Совету по правам человека на его шестьдесят второй сессии;

22. *также просит* Консультативный комитет при подготовке вышеупомянутого исследования запросить, где это применимо, мнения и материалы заинтересованных сторон, включая государства, учреждения, структуры, фонды и программы Организации Объединенных Наций в рамках их соответствующих мандатов, международные и региональные организации, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, специальные процедуры Совета по правам человека, соответствующие договорные органы, национальные правозащитные учреждения, гражданское общество, частный сектор, научные учреждения, многосторонние инициативы и другие соответствующие заинтересованные стороны, и принять во внимание соответствующую работу, уже проделанную ими;

23. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

46-е заседание
9 октября 2024 года

[Принята без голосования.]