



Генеральная Ассамблея

Distr.: Limited
7 October 2024
Russian
Original: English

Совет по правам человека

Пятьдесят седьмая сессия

9 сентября — 11 октября 2024 года

Пункт 3 повестки дня

**Поощрение и защита всех прав человека,
гражданских, политических, экономических,
социальных и культурных прав,
включая право на развитие**

Австрия*, Албания, Андорра*, Армения*, Бельгия, Болгария, Бразилия, Гватемала*, Германия, Греция*, Грузия, Дания*, Ирландия*, Исландия*, Испания*, Италия*, Кипр*, Коста-Рика, Латвия*, Литва, Люксембург, Мальта*, Монако*, Нидерланды (Королевство), Норвегия*, Парагвай, Перу*, Португалия*, Румыния, Северная Македония*, Словакия*, Словения*, Соединенные Штаты Америки, Тунис*, Украина*, Финляндия, Хорватия*, Черногория, Чехия*, Чили, Швеция*, Эквадор* и Эстония*: проект резолюции

57/... Поощрение, защита и осуществление прав человека в Интернете

Совет по правам человека,

руководствуясь целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций,

вновь подтверждая права человека и основные свободы, закрепленные во Всеобщей декларации прав человека и в соответствующих международных договорах по правам человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах,

ссылаясь на все соответствующие резолюции Комиссии по правам человека и Совета по правам человека о праве на свободу мнений и их свободное выражение, в частности на резолюции Совета [31/7](#) от 23 марта 2016 года «Права ребенка: использование информационно-коммуникационных технологий и сексуальная эксплуатация детей», [38/7](#) от 5 июля 2018 года о поощрении, защите и осуществлении прав человека в Интернете, [54/21](#) от 12 октября 2023 года о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху и [56/7](#) от 10 июля 2024 года о свободе мнения и их свободном выражении, и ссылаясь также на резолюции Генеральной Ассамблеи [70/125](#) от 16 декабря 2015 года, где содержится итоговый документ заседания высокого уровня Ассамблеи, посвященного общему обзору хода осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного общества, [75/176](#) от 16 декабря 2020 года о праве на неприкосновенность частной жизни в цифровую эпоху, [75/202](#) от 21 декабря 2020 года об использовании информационно-коммуникационных технологий в целях

* Государство, не являющееся членом Совета по правам человека.



устойчивого развития и 78/213 от 19 декабря 2023 года о поощрении и защите прав человека в контексте цифровых технологий,

ссылаясь также на то, что обязанность и главная ответственность за поощрение и защиту прав человека и основных свобод лежит на государстве и что коммерческие предприятия несут ответственность за соблюдение прав человека, как это изложено в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: осуществление рамок Организации Объединенных Наций в отношении «защиты, соблюдения и средств правовой защиты», как в онлайн-среде, так и в офлайн-среде, в том числе путем проведения политики должной осмотрительности в вопросах прав человека и добросовестного участия во внутренних судебных и внесудебных процессах,

подтверждая Глобальный цифровой договор¹, принятый Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 79/1 от 22 сентября 2024 года, и разделы Договора, касающиеся задач, принципов, обязательств и действий и последующих действий и обзора, применительно к правам человека,

принимая к сведению документ Канцелярии Посланника Генерального секретаря по вопросам технологий, озаглавленный «Достижение универсальной и значимой цифровой подключенности: установление исходных параметров и целевых показателей на 2030 год», от 2022 года и содержащиеся в нем задачи,

признавая важность доступа к информационно-коммуникационным технологиям для полного осуществления прав человека, укрепления демократии, верховенства права и расширения прав и возможностей, связанных с участием гражданского общества, достижения целей устойчивого развития и устранения всех цифровых разрывов,

признавая также, что всеобщее подключение к Интернету означает подключение для всех и что полноценное подключение — это уровень подключения, который позволяет пользователям на доступных условиях безопасно и продуктивно пользоваться Интернетом по приемлемой цене, и признавая, что всеобщее и полноценное подключение к Интернету необходимо для осуществления прав человека,

констатируя необходимость постоянных инвестиций в цифровую инфраструктуру и программы укрепления потенциала для устранения цифрового разрыва, в частности внутри стран и между ними, призывая государства обеспечить, чтобы цифровое сотрудничество и инвестиции в цифровую инфраструктуру способствовали реализации прав человека, особенно неприкосновенности частной жизни, были инклюзивными и прозрачными и обеспечивали надежное подключение к Интернету для всех, без какой-либо дискриминации, в соответствии с целями в области устойчивого развития,

признавая, что цифровые разрывы, в том числе возрастной, связанный с инвалидностью, гендерный, географический, городской и сельский разрывы, могут отражать и усугублять существующее социальное, культурное и экономическое неравенство,

особо отмечая необходимость целенаправленных усилий по содействию обеспечению безопасной цифровой инклюзии женщин и девочек, признавая важность усилий по поощрению женщин и девочек в сфере научного, технического, инженерного и математического образования и исследований, развитию наставничества для них, обеспечению привлекательности такого образования и исследований для женщин и девочек и их удержанию в этой сфере и по обеспечению того, чтобы женщины и девочки имели доступ к возможностям недорогого, полноценного, надежного и высококачественного подключения к Интернету, включая широкополосную связь,

¹ Резолюция 79/1 Генеральной Ассамблеи, приложение II.

особо отмечая также, что в цифровую эру технические решения по обеспечению и защите неприкосновенности частной жизни и конфиденциальности цифровых коммуникаций, включая меры по шифрованию и обеспечению анонимности, имеют важное значение для осуществления всех прав человека в онлайн- и офлайн-среде,

подчеркивая необходимость обеспечения того, чтобы принимаемые в онлайн- или офлайн-среде меры по охране национальной безопасности, общественного порядка и здоровья населения полностью соответствовали обязательствам по международному праву и чтобы уважались принципы законности, легитимности, необходимости и пропорциональности, и подчеркивая также необходимость защиты прав человека, в том числе на свободу мнений и их свободное выражение, мирных собраний и ассоциации и на неприкосновенность частной жизни, а также персональных данных при реагировании на чрезвычайные ситуации, связанные с охраной здоровья, или другие чрезвычайные ситуации,

с обеспокоенностью отмечая, что более трети населения мира, преимущественно в развивающихся странах, особенно женщины и девочки, не имеют доступа к Интернету,

выражая обеспокоенность по поводу сохранения многочисленных форм цифрового разрыва между странами и внутри стран, и признавая необходимость их устранения, в том числе посредством международного сотрудничества, которое способствует обеспечению полноценного подключения к Интернету, особенно для развивающихся стран, и признавая также, что межгендерный цифровой разрыв, одним из элементов которого является значительное гендерное неравенство в плане доступа к информационно-коммуникационным технологиям и их использования, отрицательно влияет на полное осуществление женщинами и девочками своих прав человека,

признавая, что нарушения и ущемления прав женщин и девочек в онлайн-среде представляют собой глобальную проблему, которая препятствует осуществлению и реализации прав человека и основных свобод на основе гендерного равенства и которая может удерживать женщин и девочек от использования информационно-коммуникационных технологий, что может усугублять межгендерный цифровой разрыв и усиливать гендерное неравенство в обществе, и что барьеры, с которыми сталкиваются женщины и девочки, использующие Интернет, в том числе из-за множественных и пересекающихся форм дискриминации, усугубляются неравенством в офлайн-среде,

подчеркивая важность расширения прав и возможностей всех женщин и девочек путем улучшения их доступа к информационно-коммуникационным технологиям, путем содействия повышению уровня цифровой грамотности и участию женщин и девочек в образовании и профессиональной подготовке в сфере информационно-коммуникационных технологий и путем поощрения выбора женщинами и девочками профессий в области науки и информационно-коммуникационных технологий,

ссылаясь на статьи 9 и 21 Конвенции о правах инвалидов, где, в частности, содержится призыв к государствам-участникам принимать надлежащие меры для поощрения доступа лиц с инвалидностью к новым информационно-коммуникационным технологиям и системам, включая Интернет,

признавая концепцию универсальности Интернета и в этой связи также показатели универсальности Интернета Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в качестве возможного инструмента для обеспечения полноценного подключения к Интернету и устранения цифровых разрывов,

отмечая важность укрепления доверия и уверенности в Интернете, не в последнюю очередь в отношении свободы мнений и их свободного выражения, неприкосновенности частной жизни и других прав человека, с тем чтобы можно было реализовать потенциал Интернета как, в частности, движущей силы развития и

инноваций при всестороннем сотрудничестве между правительствами, гражданским обществом, частным сектором, техническим сообществом и научными кругами,

будучи глубоко обеспокоен всеми нарушениями и ущемлениями прав человека лиц, осуществляющих свои права человека и основные свободы в Интернете, и безнаказанностью лиц, виновных в совершении таких нарушений и ущемлений,

признавая, что использование Интернета в принципе позволяет содействовать применению инструментов просветительской и информационно-разъяснительной работы в борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, и в то же время обращая внимание на необходимость решения в соответствии с обязательствами государств по международному праву прав человека проблемы распространения ложной информации и дезинформации, которые могут быть направлены на подстрекательство к дискриминации, вражде и насилию, а также на распространение ненависти, расизма, ксенофобии, негативных стереотипов и стигматизации,

будучи глубоко обеспокоен мерами, которые в нарушение международного права прав человека имеют своей целью или результатом умышленное недопущение или нарушение доступа к информации или ее распространения в режиме онлайн,

решительно осуждая использование отключений Интернета, в том числе блокирование доступа к коммуникационным платформам, для намеренного и произвольного предотвращения или нарушения доступа к информации или ее распространения в онлайн-среде, которые несовместимы с международным правом, включая международное право прав человека, и подчеркивая важное значение свободного, открытого, интероперабельного, надежного и безопасного Интернета,

подчеркивая важность применения правозащитного подхода к обеспечению и расширению доступа к Интернету, а также того, чтобы Интернет был открытым и доступным и получал поддержку широкого круга заинтересованных сторон, и отмечая важность в этом отношении Форума по вопросам управления использованием Интернета,

учитывая ключевое значение взаимодействия правительств со всеми заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, частный сектор, техническое сообщество и научные круги, в поощрении и защите прав человека и основных свобод в онлайн-среде,

с обеспокоенностью отмечая угрозы для полноценного подключения к Интернету, которые ограничивают свободное движение информации, создают условия для нарушений и ущемлений прав человека, подрывают демократические ценности и ставят под угрозу свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации, в том числе посредством использования технических средств, таких как шпионские программы, в том числе коммерческие шпионские программы, и других технологий наблюдения,

приветствуя усилия по поддержке конструктивного многостороннего взаимодействия, включая принципы и процедуры практической реализации, содержащиеся в многостороннем заявлении об укреплении процессов управления Интернетом и цифровой политики, принятом на конференции по десятилетнему обзору Глобального многостороннего совещания по вопросам управления Интернетом в будущем (NETmundial+10), состоявшейся в Сан-Паулу, Бразилия, 29 и 30 апреля 2024 года,

1. *подтверждает*, что те же самые права, которые человек имеет в офлайн-среде, должны также защищаться в онлайн-среде, в частности свобода выражения мнений, которая применима независимо от границ и в рамках любых выбираемых человеком средств массовой информации, в соответствии со статьей 19 Всеобщей декларации прав человека и Международного пакта о гражданских и политических правах;

2. *безоговорочно осуждает* все нарушения и ущемления прав человека, совершаемые в отношении лиц за осуществление ими своих прав человека и основных

свобод в Интернете, и призывает все государства обеспечить привлечение виновных к ответственности и эффективные средства правовой защиты в этой связи в соответствии с их международными обязательствами;

3. *безоговорочно осуждает также* онлайн-нападки на женщин и девочек, включая сексуальное и гендерное насилие и злоупотребления в отношении женщин, которые совершаются с помощью технических средств или усиливаются ими, в частности в случаях, когда женщины из числа журналистов, работников средств массовой информации, правозащитников, государственных должностных и иных лиц, участвующих в публичных дискуссиях, становятся мишенью из-за выражения своего мнения, и призывает применять гендерно ориентированные подходы, в которых учитываются конкретные формы дискриминации и травли в онлайн-среде;

4. *настоятельно призывает* государства разработать комплексные междисциплинарные подходы на основе международного права прав человека для противодействия всем проявлениям расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, в Интернете, как в онлайн-среде, так и в офлайн-среде, с применением подхода, ориентированного на защиту интересов жертв и учитывающего гендерные аспекты;

5. *признает* глобальный и открытый характер Интернета как одной из движущих сил ускорения прогресса в направлении развития в его различных формах, в том числе в достижении целей в области устойчивого развития, гарантирующих, что никто не будет забыт;

6. *призывает* все государства активизировать усилия, направленные на устранение цифровых разрывов, включая межгендерный цифровой разрыв, и обеспечение полноценного подключения к Интернету, использование информационно-коммуникационных технологий, содействие открытому и безопасному цифровому доступу и цифровой инклюзии, в том числе посредством обеспечения цифровой, медийной и информационной грамотности, в целях поощрения полного осуществления прав человека для всех, в том числе путем:

a) *обеспечения* благоприятной онлайн-среды, которая была бы безопасной и создавала условия для участия всех, без какой-либо дискриминации и с учетом интересов лиц, сталкивающихся с системным неравенством;

b) *продолжения* и наращивания усилий по поощрению доступа к информации в Интернете в качестве одного из средств содействия обеспечению доступного, инклюзивного, справедливого и качественного образования, здравоохранения, правосудия и других государственных услуг во всем мире, при уделении особого внимания необходимости обеспечения цифровой грамотности и устранения цифровых разрывов;

c) *поощрения* создания равных возможностей, включая гендерное равноправие и равные возможности для лиц с инвалидностью, в области разработки, развития, регулирования и применения информационно-коммуникационных технологий и обеспечения учета гендерной и расовой проблематики и интересов лиц с инвалидностью и уделения первоочередного внимания вопросам доступности при принятии политических решений и установлении рамочных основ для их регулирования;

d) *применения* всеобъемлющего правозащитного подхода к обеспечению и расширению доступа к информационно-коммуникационным технологиям, а также содействия, в консультации со всеми слоями общества, включая коммерческие предприятия и субъектов гражданского общества, осуществлению касающихся информационно-коммуникационных технологий политики и руководящих принципов, в которых уделяется особое внимание гендерным аспектам и вопросам доступности;

e) *поощрения* разнообразных и основанных на правах человека технологических решений для расширения возможностей подключения к Интернету, в том числе путем создания благоприятной и инклюзивной нормативно-правовой среды для малых, некоммерческих и местных интернет-операторов;

f) *содействия* обеспечению легкого, быстрого, эффективного и практического доступа к общественной информации и инициативному раскрытию информации, имеющейся у государственных органов, в качестве средства активизации усилий по продвижению работы по достижению всеобщего и полноценного подключения к Интернету;

g) *обеспечения* того, чтобы потерпевшие в результате нарушений и ущемлений как в онлайн-среде, так и в офлайн-среде, имели доступ к эффективным средствам правовой защиты, чтобы угрозы и акты насилия эффективно и оперативно расследовались, и чтобы виновные привлекались к ответственности в целях борьбы с безнаказанностью;

h) *соблюдения* своих обязательств в области прав человека при разработке нормативно-правовой базы и законодательства по вопросам развития и использования цифровых технологий;

7. *призывает* все государства поддерживать гражданское общество в его усилиях по решению проблемы отсутствия полноценного подключения к Интернету как проблемы, связанной с правами человека;

8. *рекомендует также* всем государствам принимать необходимые и надлежащие меры для содействия свободному, открытому, интероперабельному, надежному, специально оборудованному и безопасному доступу к Интернету и в соответствии со своими международными обязательствами в области прав человека бороться с дезинформацией и пропагандой ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, с тем чтобы обеспечить полное осуществление прав человека;

9. *безоговорочно осуждает* меры, которые в нарушение международного права прав человека мешают искать, получать или передавать информацию в Интернете и лишают человека такой возможности, а также другие меры, которые препятствуют полноценному подключению к Интернету, включая отключение Интернета и цензуру в онлайн-среде, и нарушают доступ к возможностям такого подключения, и меры с использованием цифровых технологий для принуждения к молчанию, незаконного или произвольного наблюдения или преследования отдельных лиц или групп, в том числе, в частности, правозащитников, журналистов, работников средств массовой информации и субъектов гражданского общества, призывает все государства воздерживаться от таких мер и прекратить их использование и призывает также государства обеспечить, чтобы все внутренние законы, политика и практика соответствовали их международным обязательствам в области прав человека, касающимся свободы мнений и их свободного выражения, а также ассоциации и мирных собраний, в онлайн-среде;

10. *призывает* государства обеспечивать сетевую нейтральность при условии разумного управления сетью и пресекать попытки организаций, предоставляющих услуги доступа к Интернету, присваивать приоритет одним видам интернет-контента или приложениям в ущерб другим за плату или за получение иной коммерческой выгоды;

11. *призывает* все государства решать проблемы в сфере безопасности в Интернете в соответствии с их международными обязательствами в области прав человека для обеспечения защиты в онлайн-среде всех прав человека, в частности права на свободу мнений и их свободное выражение, права на свободу ассоциации и мирных собраний и права на неприкосновенность частной жизни, в том числе с помощью демократических и транспарентных национальных институтов, на основе принципа верховенства права, таким образом, чтобы обеспечить свободу и безопасность в Интернете, с тем чтобы он мог продолжать быть динамичной силой, генерирующей экономическое, социальное и культурное развитие;

12. *подчеркивает*, что многие государства во всем мире, в частности наименее развитые страны, малые островные развивающиеся государства и развивающиеся страны, нуждаются в поддержке в деле расширения инфраструктуры, технологического сотрудничества и наращивания потенциала,

включая укрепление человеческого и институционального потенциала, для обеспечения доступности, приемлемости по цене и наличия Интернета в целях устранения цифровых разрывов и обеспечения полноценного подключения к Интернету, для достижения целей в области устойчивого развития и обеспечения полного осуществления прав человека;

13. *призывает* все государства, приступая к осуществлению инициатив по обеспечению подключения к Интернету и утверждая касающиеся Интернета национальные государственные стратегии, которые в своей основе преследуют цель обеспечения всеобщего доступа и осуществления прав человека, учитывать значимое, прозрачное и всестороннее участие всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество, а также население отдаленных и сельских районов и лиц, принадлежащих к группам, которым грозит опасность отключения от сети;

14. *рекомендует* специальным процедурам Совета по правам человека учитывать эти вопросы в рамках своих существующих мандатов сообразно обстоятельствам;

15. *просит* Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить доклад о правозащитном подходе к вопросам обеспечения полноценного подключения к Интернету и преодоления цифровых разрывов, в том числе путем устранения угроз доступу отдельных лиц к Интернету, и представить его Совету по правам человека на его шестьдесят второй сессии с последующим проведением интерактивного диалога;

16. *постановляет* продолжить рассмотрение вопроса о поощрении, защите и осуществлении прав человека, включая право на свободу мнений и их свободное выражение, в Интернете и в контексте других информационно-коммуникационных технологий и вопроса о том, каким образом Интернет мог бы служить важным инструментом доступа к информации, а также поощрения участия граждан и гражданского общества на благо осуществления развития в каждом сообществе и осуществления прав человека, в соответствии со своей программой работы.