



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
2 September 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 71 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Права человека внутренне перемещенных лиц

Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить членам Генеральной Ассамблеи доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц Паулы Гавирии Бетанкур в соответствии с резолюцией [78/205](#) Генеральной Ассамблеи и резолюцией [50/6](#) Совета по правам человека.

* [A/79/150](#).

** Настоящий доклад был представлен для обработки конференционными службам позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



Доклад Специального докладчика по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц Паулы Гавирии Бетанкур

Резюме

В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц Паула Гавирия Бетанкур рассматривает взаимосвязь между мирными процессами и внутренним перемещением. Она анализирует методы обеспечения участия внутренне перемещенных лиц в миростроительстве, способы содействия поиску долгосрочных решений на основе мирных соглашений и пути устранения коренных причин насилия и перемещения, а также соответствующие обязательства национальных и местных властей и международного сообщества. Она также освещает передовой опыт и предлагает рекомендации по обеспечению более полного учета проблематики внутреннего перемещения в мирных процессах.

I. Введение

1. Обеспечение долговременных решений проблемы внутренне перемещенных лиц и достижение устойчивого мира неразрывно связаны между собой в силу их общей зависимости от устранения коренных причин конфликтов и перемещений, принятия мер для недопущения возобновления кризисов и нарушений прав человека в будущем, а также обеспечения реституции и средств правовой защиты для жертв. После перемещения вынужденные переселенцы имеют право на свободный выбор: вернуться в места своего постоянного проживания, интегрироваться в местную среду или переселиться в другое место¹. Однако для того, чтобы эти решения были действительно долгосрочными, крайне важно, чтобы были обеспечены и более широкие условия прочного мира, включая гарантии безопасности, восстановление жилья, возвращение земли и имущества, примирение общин, постконфликтное восстановление и развитие, правосудие переходного периода и доступ к средствам правовой защиты, а также восстановление верховенства закона и легитимного правительства².

2. К сожалению, сегодня в мире происходит больше вооруженных конфликтов, чем когда-либо за последние три десятилетия, причем большинство из них — внутренние³. Эти конфликты также становятся все более смертоносными⁴, и многие из них характеризуются массовыми злодеяниями и преступлениями против человечности. Одновременно с этим происходит рост масштабов вынужденных перемещений населения. На сегодняшний день во всем мире более 117 миллионов человек подвергаются насильственному перемещению, что более чем в два раза превышает долю населения, перемещенного десять лет назад⁵. Более половины тех, кто подвергся насильственному перемещению, т. е. почти 76 миллионов человек во всем мире, являются внутренне перемещенными лицами, а основной причиной их перемещения являются конфликты⁶. Перемещение также приобретает все более затяжной характер: его продолжительность в настоящее время составляет от 10 до 26 лет⁷. Эта отрезвляющая статистика подчеркивает тот факт, что государствам и международному сообществу настоятельно необходимо удвоить свои усилия, направленные на обеспечение устойчивого мира и поиск долгосрочных решений проблемы внутренних перемещений, а также на предотвращение дальнейшего насилия и конфликтов.

3. С 1970-х годов число всеобъемлющих мирных соглашений неуклонно сокращается⁸, в то время как применение неформальных подходов к миростроительству расширяется. Все более сложный характер современных конфликтов,

¹ Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, принцип 14.

² Вальтер Келин, «Предисловие представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по правам человека внутренне перемещенных лиц», Проект Брукингского института и Бернского университета по внутреннему перемещению, «Решение проблемы внутреннего перемещения в мирных процессах, мирных соглашениях и миростроительстве» (сентябрь 2007 года).

³ Peace Research Institute Oslo, “New figures show conflict-related deaths at 28-year high, largely due to Ethiopia and Ukraine wars”, 7 June 2023.

⁴ В 2023 году число погибших в конфликтах увеличилось в 57 странах. См. Institute for Economics & Peace, *Global Peace Index 2024: Measuring Peace in a Complex World* (Sydney, June 2024), p. 11.

⁵ См. www.unhcr.org/global-trends.

⁶ Internal Displacement Monitoring Centre, *Global Report on Internal Displacement 2024* (Geneva, 2024).

⁷ См. www.iom.int/high-level-panel-internal-displacement.

⁸ Двадцать три процента конфликтов в 1970-х годах и четыре процента конфликтов в 2010 году завершились подписанием мирных соглашений. См. Institute for Economics & Peace, *Global Peace Index 2024*, p. 5.

их взаимосвязь с климатическим кризисом, использование новых и новейших технологий в качестве оружия и распространение негосударственных вооруженных групп ставят под сомнение эффективность традиционных подходов к миростроительству и поиску долгосрочных решений проблемы внутренних перемещений. Существуют также проблемы координации между международными, национальными, региональными и местными направлениями миростроительства и проблемы обеспечения того, чтобы все субъекты, занимающиеся урегулированием кризисов, связанных с внутренним перемещением, понимали важность учета аспектов внутреннего перемещения в процессе миростроительства⁹.

4. В конфликтных ситуациях внутренне перемещенные лица могут быть как жертвами, так и действующими лицами, способными положить конец конфликту, построить устойчивый мир и предотвратить дальнейшие конфликты. Внутренне перемещенные лица обладают особым видением и пониманием существа конфликта и его последствий, поэтому крайне важно включать их в процессы миростроительства, и любой устойчивый мирный процесс должен обеспечивать учет их прав и интересов в согласованных итоговых документах¹⁰. Крайне важно, чтобы в усилиях по планированию процесса миростроительства и долгосрочных решений использовался многоканальный подход с участием многих заинтересованных сторон и с упором на предотвращение и недопущение возобновления конфликтов и перемещений, особенно в условиях, характеризующихся затяжным перемещением населения. Мирные процессы, в которых не уделяется должного внимания нарушениям прав внутренне перемещенных лиц и коренным причинам перемещения, рискуют в конечном итоге привести к возобновлению конфликта.

5. Мирные соглашения должны быть направлены на удовлетворение конкретных потребностей и защиту прав и законных интересов внутренне перемещенных лиц и отражать правозащитный подход к поддержке долгосрочных решений, который обеспечивает участие внутренне перемещенных лиц в мирных процессах и миростроительстве. Это подразумевает привлечение к этим процессам внутренне перемещенных лиц во всем их многообразии, независимо от их возраста, пола, инвалидности, статуса меньшинства, принадлежности к коренным народам, сексуальной ориентации и гендерной идентичности.

6. В настоящем докладе Специальный докладчик по вопросу о правах человека внутренне перемещенных лиц рассматривает подходы к обеспечению учета аспектов внутреннего перемещения в процессах миростроительства, изучая методы вовлечения внутренне перемещенных лиц в процессы миростроительства, содействия поиску долгосрочных решений на основе мирных соглашений и устранения коренных причин насилия и перемещения, а также оценивая соответствующие роли и обязанности национальных и местных властей и международного сообщества. Она освещает передовой опыт и предлагает рекомендации, направленные на обеспечение более полного учета проблематики внутреннего перемещения в мирных процессах как средства обеспечения устойчивого мира и недопущения возобновления конфликтов, нарушений прав человека и вынужденных перемещений.

⁹ См. A/73/173.

¹⁰ Федеральный департамент иностранных дел Швейцарии и Группа по гуманитарной политике (ГГП) Института по вопросам развития зарубежных стран, «Достижение долгосрочных решений путем вовлечения сообществ, пострадавших от перемещения, в процесс миростроительства: совместное представление Федерального департамента иностранных дел Швейцарии и ГГП Группе высокого уровня по внутреннему перемещению», аналитическая записка (май 2020 года).

7. Для подготовки настоящего доклада Специальный докладчик обратилась с призывом представить ей соответствующие материалы и провела две консультации с представителями научных кругов и организаций системы Организации Объединенных Наций. Она благодарит всех партнеров и заинтересованные стороны, которые приняли участие в консультациях и представили письменные материалы¹¹.

II. Нормативно-правовая основа

8. В Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны указывается, что, независимо от их местонахождения и этапа перемещения, внутренне перемещенные лица не должны подвергаться дискриминации при осуществлении своих прав на свободу ассоциации, равноправное участие в делах общины, голосование и участие в ведении государственных и общественных дел, и что они должны иметь право доступа к средствам, необходимым для осуществления этих прав (см. принципы 22 и 29), что подразумевает их право на равноправное участие в мирных процессах.

9. Согласно Руководящим принципам, компетентные органы власти несут главную обязанность и ответственность за создание условий и предоставление средств, позволяющих внутренне перемещенным лицам добровольно, в условиях безопасности и уважения достоинства, вернуться в свои дома или места своего постоянного проживания или добровольно переселиться в другие районы страны. Необходимо предпринимать целенаправленные усилия для обеспечения полноценного участия внутренне перемещенных лиц в планировании и управлении процессом их возвращения или переселения и реинтеграции (см. принцип 28). Мирные процессы предоставляют компетентным органам власти благоприятные возможности для выполнения их обязанностей по реализации долгосрочных решений проблемы внутренне перемещенных лиц.

10. На региональном уровне, согласно Конвенции Африканского союза о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи (Кампальская конвенция), которая обеспечивает всеобъемлющую основу для предотвращения внутреннего перемещения, защиты и помощи внутренне перемещенным лицам и для обеспечения устойчивого решения проблемы внутреннего перемещения, государства-участники обязаны учитывать принципы, закрепленные в Конвенции, в мирных переговорах и соглашениях, чтобы найти устойчивые решения проблемы внутреннего перемещения (статья III 2) е)). Кампальская конвенция также содержит специальное положение о возмещении внутренне перемещенным лицам ущерба, причиненного в результате перемещения (статья XII). Комитет министров Совета Европы принял рекомендацию, в соответствии с которой его государства-члены обязуются, хотя рекомендация не имеет обязательной силы, применять Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны, и в которой подчеркиваются существующие обязательства государств-членов, которые могут применяться для защиты внутренне перемещенных лиц. В рамках Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека) прецедентное право используется для

¹¹ Если не указано иное, то все представленные материалы, за исключением случаев, когда была выражена конкретная просьба о конфиденциальности, были или будут размещены на веб-странице, посвященной призыву Специального докладчика о представлении материалов, которая находится по адресу www.ohchr.org/en/calls-for-input/2024/call-input-peacebuilding-context-internal-displacement.

рассмотрения различных аспектов мира и правосудия переходного периода, в частности вопросов, касающихся жилья, земли и имущества¹².

11. В своей Рамочной программе поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц Межучрежденческий постоянный комитет подчеркивает, что восстановление прав человека внутренне перемещенных лиц является одним из основных компонентов обеспечения долгосрочного характера этих решений. Восстановление этих прав может включать возмещение ущерба, обеспечение правосудия, установление истины и устранение несправедливости, допущенной в прошлом, с помощью механизмов правосудия переходного периода или других механизмов. Поиск долгосрочных решений также рассматривается в Рамочной программе в качестве одной из задач миростроительства, поскольку после прекращения конфликта и всеобщего насилия долгосрочные решения могут быть невозможны без стабилизации¹³.

12. Согласно Рамочной программе, процесс поддержки долгосрочных решений, основывающийся на правах человека, должен, по крайней мере, косвенно вовлекать внутренне перемещенных лиц в мирные процессы, чтобы обеспечить учет их прав, потребностей и законных интересов в мирных соглашениях и стратегиях миростроительства, на основе которых разрабатываются стратегии выработки долгосрочных решений. Участие внутренне перемещенных лиц в мирных процессах должно отражать все их многообразие. Гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития, должны пропагандировать их участие и оказывать ему содействие, в частности, посредством обучения и общинного развития¹⁴. В Рамочной программе содержится призыв к обеспечению полного и недискриминационного доступа к эффективным средствам правовой защиты, правосудию и механизмам правосудия переходного периода для тех, кто стал жертвой нарушений международного права прав человека или гуманитарного права, включая произвольное перемещение, и обеспечение такого доступа указано в качестве одного из критериев долгосрочных решений¹⁵.

13. В Рамочной программе Межучрежденческий постоянный комитет предупреждает, что в мирных соглашениях может отдаваться предпочтение какому-то одному долгосрочному решению, однако индивидуальный выбор все же следует уважать, поскольку принцип свободы передвижения остается в силе. Долгосрочные решения должны быть конкретной целью мирных соглашений, которые должны учитывать особые потребности внутренне перемещенных лиц, включая безопасность, жилье, земельные и имущественные вопросы, примирение и миростроительство, постконфликтное восстановление и средства правовой защиты. Мирные соглашения должны включать четкие и последовательные определения, касающиеся внутреннего перемещения, а также права и защиту, характерные для перемещения, определять роли и обязанности соответствующих субъектов по отношению к внутренне перемещенным лицам и предусматривать процесс реализации, включая участие в нем внутренне перемещенных лиц¹⁶.

14. В докладе под названием «Решение проблемы внутреннего перемещения в мирных процессах, мирных соглашениях и миростроительстве», подготовленном в рамках проекта Брукингского института и Бернского университета по проблематике внутреннего перемещения, авторы использовали тематические

¹² Costas Paraskeva, *Protecting Internally Displaced Persons under the European Convention on Human Rights and other Council of Europe Standards: A Handbook* (May 2017), chap. I, sect. 4.

¹³ [A/HRC/13/21/Add.4](#), п. 16.

¹⁴ Там же, пп. 48 и 49.

¹⁵ Там же, пп. 94–105.

¹⁶ Там же, пп. 21 d), 50 и 51.

исследования и передовой опыт для изучения того, как внутренне перемещенные лица и их проблемы могут быть интегрированы в мирные процессы, как мирные соглашения могут эффективно решать проблему внутреннего перемещения и как эта проблема может учитываться в процессах миростроительства. В докладе содержатся рекомендации различным заинтересованным сторонам по более полному учету проблем внутреннего перемещения в этих процессах и областях. Доклад дополняет «Инструментарий миротворца», который содержит практические рекомендации для посредников по обеспечению учета вопросов внутреннего перемещения в мирных переговорах и мирных соглашениях, а также рекомендации по вовлечению самих внутренне перемещенных лиц в мирные процессы¹⁷.

III. Обеспечение учета проблематики внутреннего перемещения в процессах миростроительства

15. В настоящем докладе термин «миростроительство» используется для обозначения целого ряда мер, направленных на снижение риска возобновления или рецидива конфликтов путем укрепления соответствующего национального потенциала на всех уровнях для урегулирования конфликтов и создания основ для устойчивого мира и развития. Это определение охватывает посредничество, мирные переговоры, мирные соглашения и мирные процессы.

16. Миростроительство необходимо во всех ситуациях, где происходит внутреннее перемещение населения, а не только там, где идет мирный процесс. Оно может быть необходимо даже в тех случаях, когда непосредственная причина перемещения не связана с вооруженным конфликтом; например, между внутренне перемещенными лицами и принимающими общинами могут возникать конфликты из-за ограниченных ресурсов, независимо от того, чем было вызвано первоначальное перемещение — вооруженным конфликтом, стихийными бедствиями или другими факторами.

17. Достижение долгосрочных решений не ограничивается лишь поиском оптимальных вариантов расселения (возвращение, местная интеграция или расселение в других местах), а при правильной реализации это является «сложным процессом, который решает проблемы прав человека, гуманитарные проблемы и проблемы развития, реконструкции и миростроительства»¹⁸. Эти цели совпадают с целями большинства мирных соглашений. Однако одних только мирных соглашений недостаточно для достижения долгосрочных решений. Восстановление стабильности, безопасности и правозаконности имеет решающее значение для того, чтобы внутренне перемещенные лица могли пользоваться свободой передвижения и свободного выбора места жительства, не опасаясь снова стать перемещенными лицами¹⁹. Кроме того, внутренне перемещенные лица могут утратить доверие к государственным институтам, которые не смогли их защитить. Поэтому для того, чтобы перемещенные лица почувствовали, что проблема их перемещения действительно решена и что структурные факторы, которые привели к их перемещению, устранены в достаточной степени для

¹⁷ Джерард Мак Хью, *Учет вопросов внутреннего перемещения в мирных процессах и соглашениях*, серия «Инструментарий миротворца», под ред. А. Хизер Койн и Найджела Куинни (Вашингтон, округ Колумбия, Проект Брукингса-Берна по внутреннему перемещению и Институт мира США, 2010 год).

¹⁸ См. [A/HRC/13/21/Add.4](#).

¹⁹ Там же.

предотвращения будущих перемещений, могут потребоваться реформы национальной институциональной и правовой основы.

18. В некоторых мирных процессах действительно предпринимались активные усилия по обеспечению учета факторов, связанных с внутренним перемещением, однако Специальный докладчик считает, что это скорее исключение, чем норма. Материалы, полученные для настоящего доклада, и результаты страновых визитов, предпринятых в рамках мандата Специального докладчика, свидетельствуют о том, что для решения проблем внутреннего перемещения срочно необходимы более инклюзивные и четко сформулированные меры, а также меры по налаживанию и укреплению координации между участниками гуманитарной деятельности, деятельности в области развития и миротворческой деятельности. Специальный докладчик подчеркивает, что для более полного учета проблематики внутреннего перемещения в мирных процессах важно создавать механизмы для участия в них внутренне перемещенных лиц и правовые и политические рамки для содействия поиску долгосрочных решений проблемы перемещения, а также принимать меры по устранению коренных причин насилия и перемещения.

A. Участие внутренне перемещенных лиц в мирных процессах

19. В процессах миростроительства крайне важно учитывать мнение внутренне перемещенных лиц и других жертв нарушений прав человека, поскольку точка зрения тех, кто на собственном опыте ощутил последствия конфликта, имеет основополагающее значение для поиска долгосрочных решений и построения устойчивого мира. Признание внутренне перемещенных лиц жертвами нарушений прав человека и обеспечение того, чтобы они были реально вовлечены в мирный процесс и играли в нем значимую роль, также помогает обеспечить легитимность этого процесса и восстановить доверие к государственным институтам.

20. Однако заинтересованные в мирном урегулировании стороны часто не привлекают внутренне перемещенных лиц к обсуждению вопросов, связанных с нарушениями их прав и средствами правовой защиты. Свою роль играют и политические ограничения, поскольку требования любой из сторон о расширении состава участников должны балансироваться ограничениями формального политического диалога²⁰, а участие внутренне перемещенных лиц в переговорах на высоком уровне может быть ограничено. Мирные процессы могут считаться слишком деликатными и сложными для вовлечения в них жертв, или же они могут быть не адаптированы для непосредственного участия в них внутренне перемещенных лиц. Юридические формулировки и формальные организационные структуры могут затруднять участие внутренне перемещенных лиц в процессах миростроительства, или же у них могут отсутствовать документы, удостоверяющие личность, необходимые для отстаивания своих прав как граждан. Факторы отдаленности могут ограничивать участие тех, кто находится за пределами столичных городов, где часто разворачиваются подобные процессы.

21. Внутренне перемещенные лица, сталкивающиеся с пересекающимися формами дискриминации, возможно, в непропорциональной степени страдают от нарушений прав человека во время конфликтов, но во многих случаях они в еще меньшей степени представлены в процессах миростроительства. Это касается и женщин, несмотря на принятие Советом Безопасности резолюции [1325 \(2000\)](#) о

²⁰ Institute for Integrated Transitions, “Effective participation in political and peace negotiations”, April 2021.

женщинах и мире и безопасности и несмотря на свидетельства их эффективности в качестве миротворцев в самых разных условиях. Во время конфликтов люди из числа ЛГБТК+ часто подвергаются насилию в непропорциональной степени, однако нарушения, от которых они страдают, не получают должного признания из-за недостаточного информирования о таком насилии и исключения этих людей из мирных процессов. Этнические, языковые и религиозные меньшинства, а также коренные народы и крестьяне также недопредставлены во многих процессах миростроительства и могут сталкиваться с дополнительными препятствиями на пути к участию из-за их языка, мест проживания или дискриминации. Пожилые и молодые люди и дети также могут исключаться из процессов миростроительства, если их не воспринимают как лиц, обладающих правосубъектностью, или их мнения не представляются важными. Инвалиды могут сталкиваться с трудностями при эвакуации и получении помощи при перемещении, при этом у них может развиваться новая инвалидность в результате травм, полученных в результате конфликта, однако они могут быть недопредставлены в процессах миростроительства, если у них не будет к ним доступа.

22. Заинтересованные в мирном урегулировании стороны должны адаптировать мирные процессы, чтобы способствовать конструктивному участию в них внутренне перемещенных лиц во всем их многообразии. Такая адаптация должна включать в себя обеспечение механизмов участия, которые не ограничиваются рамками традиционных подходов «первого уровня», в которых участвуют только высокопоставленные представители органов власти, а предусматривают подходы «второго» и «третьего уровня», которые позволяют участвовать в мирных процессах гражданскому обществу и общинам, включая и внутренне перемещенных лиц. Бесконечное откладывание участия внутренне перемещенных лиц в мирных процессах в поисках подходящего момента может в конечном итоге привести к их исключению. Вместо этого заинтересованные в мире стороны постоянно стремятся создавать возможности для привлечения внутренне перемещенных лиц или обеспечивать адекватный учет их мнений, потребностей и приоритетов в мирном процессе, если их непосредственное участие создаст риски, не представляется возможным или не является предпочтительным для них способом взаимодействия. Крайне важно также наращивать потенциал внутренне перемещенных лиц и их организаций на всех уровнях, чтобы они могли более эффективно участвовать в процессах миростроительства²¹.

23. Для того чтобы участие внутренне перемещенных лиц в мирных процессах действительно было значимым, само по себе оно не должно быть конечной целью. Заинтересованные в мире стороны должны убеждаться в наличии конкретных планов реагирования на поднятые вопросы и потребности, а также адекватных гарантий безопасности для защиты участников. Без таких мер участники процессов миростроительства рискуют вызвать ложные ожидания, усилить разочарование жертв в мирных процессах, подвергнуть жертв риску и продемонстрировать свою неспособность решить проблему нарушений прав человека, от которых страдают внутренне перемещенные лица.

24. Кроме того, участие в процессах миростроительства не должно быть однократным событием, оно должно быть непрерывным, а внутренне перемещенные лица должны быть наделены соответствующими правами и полномочиями и вовлечены в эти процессы в качестве заинтересованных сторон на всех этапах, начиная с мирных переговоров и заканчивая заключением мирных соглашений и созданием механизмов правосудия переходного периода, при этом они также должны участвовать в процессах постконфликтного восстановления. Заинтересованные в миростроительстве стороны должны расширять возможности для

²¹ Материалы, представленные Сербией (2024 год).

взаимодействия, используя новые технологии, которые позволяют участникам дистанционно участвовать в мирных процессах, не забывая при этом об ограничениях и дополнительных проблемах цифрового взаимодействия, включая риски, связанные с преследованиями в сети, и неравные возможностями в плане подключения к интернету.

25. Из 2055 мирных соглашений, числящихся в базе данных по мирным соглашениям²², 156 содержат положения, которые недвусмысленно и конкретно касаются проблемы внутреннего перемещения. Однако только в восьми соглашениях непосредственно предусматривается участие внутренне перемещенных лиц. В рамках этих соглашений особое внимание уделяется таким аспектам, как участие в процессах принятия решений и управления в постконфликтный период и представленность внутренне перемещенных лиц в различных комиссиях и комитетах. Хотя в ряде соглашений подчеркивается важность участия женщин в мирных процессах, другим группам, сталкивающимся с маргинализацией и дискриминацией, уделяется меньше внимания²³.

26. Однако несмотря на эти сложности, в ряде мирных процессов внутренне перемещенные лица успешно принимали непосредственное участие в мирных переговорах. Делегации внутренне перемещенных лиц, в том числе отдельные делегации женщин, принимали непосредственное участие в переговорах между правительством Колумбии и бывшими Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа. Делегации, которые смогли представить конкретные предложения в ходе переговоров, участвовали в публичных форумах, на которых обсуждались различные элементы соглашения²⁴. На Филиппинах после подписания в 2014 году Всеобъемлющего соглашения о Бангсаморо между правительством и Исламским фронтом освобождения Моро была создана Комиссия по правосудию и примирению переходного периода. В рамках осуществления мирного процесса эта Комиссия провела слушания с участием внутренне перемещенных лиц, чтобы выработать рекомендации по устранению исторической несправедливости. Кроме того, при поддержке национального правозащитного учреждения Филиппин группы внутренне перемещенных лиц реализовали свои собственные инициативы на уровне общин в поддержку усилий по миростроительству²⁵.

27. В ряд мирных соглашений были включены положения, облегчающие участие внутренне перемещенных лиц в выборах в качестве избирателей и кандидатов. Соглашения по всеобъемлющему политическому урегулированию конфликта в Камбодже, подписанные в 1991 году, предусматривали конкретные меры по обеспечению того, чтобы внутренне перемещенные лица могли вернуться в районы своего происхождения и пользоваться теми же правами, свободами и возможностями для участия в постконфликтном избирательном процессе (приложение 3, статья 3 и приложение 4, статья 6). В соответствии с Национальным пактом, заключенным между правительством Мали и Объединенными

²² База данных мирных соглашений, известная также как «РА-Х», созданная международным исследовательским консорциумом PeacePer под руководством Эдинбургской школы права, является на сегодняшний день самой обширной базой данных о мирных соглашениях в мире и включает набор данных, закодированных человеком, которые охватывают метаданные соглашений и 230 основных категорий вопросов, охватываемых текстами соглашений. Имеется на сайте по адресу www.peaceagreements.org/portal.

²³ Материалы, представленные Университетом Макгилла (2024 год).

²⁴ Материалы, представленные Контрольной миссией Организации Объединенных Наций в Колумбии (2024 год).

²⁵ Материалы, представленные Комиссией по правам человека Филиппин (2023 год), имеются на сайте по адресу: www.ohchr.org/en/calls-for-input/2023/call-input-thematic-priorities-special-rapporteur-human-rights-internally.

движениями и фронтами Азавада, закрепляющим особый статус Северного Мали, — мирным соглашением, подписанным в 1992 году между правительством Мали и негосударственными вооруженными группами, — были созданы четыре специальных места для внутренне перемещенных лиц с севера Мали, чтобы обеспечить их представленность в Национальном собрании и участие в постконфликтном управлении (статьи 54 и 55). Заключительное соглашение о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, подписанное в Колумбии в 2016 году, предусматривает меры по обеспечению участия в выборах наиболее уязвимых и изолированных групп населения, включая внутренне перемещенных лиц, путем содействия выявлению и устранению препятствий, с которыми сталкиваются эти общины при осуществлении своего права голоса, а также путем содействия обеспечению политической представленности внутренне перемещенных лиц посредством специальных временных избирательных округов, где внутренне перемещенные лица, находящиеся в процессе возвращения, имеют приоритет в качестве кандидатов (статьи 2.3.2 и 2.3.6).

В. Содействие поиску долгосрочных решений в рамках мирных соглашений

28. Мирные соглашения предоставляют исключительную возможность заложить основу для долгосрочных решений проблемы внутреннего перемещения. Эффективные мирные соглашения позволяют добиться прекращения военных действий, что ведет к снижению уровня насилия и конфликтов, а последнее является ключевым фактором, позволяющим внутренне перемещенным лицам осуществлять свое право на свободный выбор места жительства, не испытывая при этом ощущения принуждения из-за соображений безопасности.

29. Долгосрочные решения в рамках мирных соглашений должны обеспечивать меры безопасности, выходящие за рамки краткосрочных гуманитарных подходов к рискам незащищенности, и предусматривать создание более широкой системы, способной защитить весь спектр прав человека в мирное время. Для этого необходимо создавать надежные государственные и местные органы или легитимизировать имеющиеся, укреплять законы и политику в области защиты прав человека и создавать независимые национальные правозащитные механизмы. Также важно, чтобы в мирных соглашениях учитывались неоднозначные последствия конфликтов для жертв, находящихся в ситуациях множественной уязвимости, включая их особую обеспокоенность безопасностью. В тех случаях, когда основа для долгосрочных решений прямо заложена в мирных соглашениях, крайне важно продумать соответствующую последовательность и сроки их реализации, предусмотреть участие внутренне перемещенных лиц и удерживать их от расселения или переселения до тех пор, пока они смогут сделать это в условиях безопасности. В некоторых случаях возвращение внутренне перемещенных лиц к местам своего постоянного проживания до принятия надлежащих мер безопасности, таких как обезвреживание наземных мин и других взрывоопасных предметов или восстановление законных органов охраны общественного порядка, приводило к смертельным последствиям.

30. Мирные соглашения помогают восстановить экономические, социальные и культурные права, необходимые для достижения долгосрочных решений. Для этого соглашения должны включать положения, обеспечивающие направление дивидендов мира на цели нормализации обстановки, возмещения ущерба и восстановления адекватного уровня жизни, включая обеспечение доступа к полноценному питанию, воде, жилью, услугам системы здравоохранения и базовому образованию для тех, кто в наибольшей степени пострадал от последствий конфликта. Мирные соглашения могут включать меры по содействию примирению

и мирному сосуществованию между бывшими сторонами конфликта, внутри и между общинами внутренне перемещенных лиц, которые, возможно, пережили раскол и размежевание, или между внутренне перемещенными лицами и принимающими их общинами, а также меры по содействию воссоединению семей. Мирные соглашения могут также предусматривать восстановление экономики и обеспечение доступа к средствам к существованию для пострадавших от конфликта общин или восстановление прав внутренне перемещенных лиц на жилье, землю и имущество, которые могли быть утрачены или присвоены во время конфликта, а также компенсацию за эти потери.

31. В рамках мирных соглашений может также предусматриваться обеспечение гражданских и политических прав, необходимых внутренне перемещенным лицам для достижения долгосрочного решения их проблем. Это включает меры по реализации права внутренне перемещенных лиц на признание их правосубъектности путем восстановления их гражданских документов, утраченных во время конфликта, гарантии, обеспечивающие участие внутренне перемещенных лиц в государственных делах на равноправной основе, и эффективные средства правовой защиты в случае нарушений, связанных с перемещением, включая доступ к механизмам правосудия переходного периода и обычного правосудия, возмещение ущерба и информацию о причинах нарушений.

32. Мирные соглашения могут также включать положения, непосредственно касающиеся долгосрочных решений проблемы внутреннего перемещения. Наличие таких положений имеет в целом важное значение, но крайне важно, чтобы долгосрочные решения, предусмотренные в мирных соглашениях, не сводились лишь к трем вариантам — возвращению, местной интеграции или переселению в другие места, — а охватывали более широкое поле деятельности, включающее меры, необходимые для достижения долгосрочного решения, в соответствии с Рамочной программой поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц. Необходимо также принимать меры к тому, чтобы в мирных соглашениях не было элементов, которые могли бы принуждать внутренне перемещенных лиц к выбору какого-то определенного варианта решения их проблемы, и чтобы в рамках долгосрочного решения должным образом учитывались их собственные пожелания в отношении места жительства. Во многих мирных соглашениях возвращению отдается предпочтение перед местной интеграцией и расселением в других местах. Такие соглашения могут даже включать положения, предусматривающие оказание внутренне перемещенным лицам помощи, но лишь при условии их возвращения в места их постоянного проживания. Если для этого нет веских причин, например, чтобы не допускать поселения в районах повышенного экологического риска или риска для здоровья населения, или если такие варианты не отражают реальные пожелания большинства внутренне перемещенных лиц, то такие меры могут нарушать право на свободу передвижения и выбора места проживания.

33. Эффективное выполнение обязательств по поиску долгосрочных решений в рамках мирных соглашений требует, чтобы в этих соглашениях были определены требования к укреплению потенциала, а также роли и ответственность различных институциональных заинтересованных сторон в отношении действий, необходимых для поддержки реализации различных вариантов урегулирования и более широких реформ в области права, политики, безопасности и прав человека, которые позволят этим вариантам стать действительно долгосрочными решениями. Хотя национальные власти должны играть ведущую роль в таких усилиях, местные и субнациональные органы также должны вносить свой вклад, равно как и гражданское общество. Соответствующую поддержку на переходном этапе в период постконфликтного восстановления могут также оказывать региональные и международные организации.

34. Несмотря на потенциальный синергетический эффект и общие цели обоих процессов, мирные соглашения часто оказываются не в состоянии комплексно решить вопрос о долгосрочном урегулировании проблемы внутренне перемещенных лиц. Определенную роль могут играть и политические факторы, поскольку государства, которые в большей степени заинтересованы в защите своего населения и сохранении или укреплении своей международной репутации, могут быть более склонны к прямому признанию внутренне перемещенных лиц и их потребностей, в то время как государства, для которых приоритетом является демонстрация эффективного контроля над своим населением, могут быть менее склонны к признанию внутренне перемещенных лиц²⁶.

35. Из 156 мирных соглашений, подписанных с 2007 года и хранящихся в Базе данных мирных соглашений, в которых конкретно затрагиваются вопросы внутреннего перемещения, только 70 содержат конкретные положения, касающиеся долгосрочных решений, как они определены в Рамочной программе поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц. Чаще всего в качестве критериев долгосрочных решений в мирных соглашениях указывались устойчивая безопасность и защита, свобода передвижения, возвращение жилья, земли и имущества, а также постконфликтное восстановление и развитие. А такие критерии, как доступ к правосудию, возмещение ущерба, участие в политической жизни, воссоединение семей, образование, восстановление средств к существованию и доступ к документам, часто не указывались.

36. Несколько недавних соглашений содержат примеры положений, касающихся долгосрочных решений. В соответствии с Политическим соглашением о мире и примирении в Центральноафриканской Республике, подписанным в 2019 году, правительство страны обязалось создать условия, необходимые для добровольного возвращения, расселения и социальной реинтеграции внутренне перемещенных лиц, в том числе путем принятия специальных юридических документов для защиты их прав на землю и другие активы (статья 4 k)). Вооруженные группы, подписавшие это соглашение, обязались уважать имущественные права общин, в том числе и тех, которые находятся в процессе перемещения (статья 5 i)). Мирное соглашение, подписанное в Колумбии в 2016 году, содержит несколько обязательств, направленных на устранение основных причин перемещения и недопущение повторения нарушений прав человека, включая произвольное перемещение населения, которые государство включило в национальное законодательство. Эти обязательства включают меры по проведению комплексной реформы в сельских районах, расширению участия населения в политической жизни, решению проблемы незаконной торговли наркотиками и защите прав жертв путем решения структурных проблем, которые привели к внутреннему конфликту²⁷. На Филиппинах Всеобъемлющее соглашение по Бангсаморо включает программы социально-экономического развития в интересах внутренне перемещенных лиц, которые закреплены в законодательстве страны посредством Органического закона Бангсаморо (статья XIV, раздел 1)²⁸.

²⁶ Илеана Николау, «Защита ВПЛ и государственный суверенитет: объяснение институционализации норм в Колумбии, Перу и Кении», докторская диссертация, Институт Европейского университета, июнь 2022 года.

²⁷ См. материалы, представленные Конституционным судом Колумбии (2024 год.)

²⁸ Приложение о нормализации, раздел. G, п. 1.

С. Устранение коренных причин насилия и перемещений и содействие примирению

37. Долгосрочная жизнеспособность мирных соглашений и долгосрочных решений проблемы внутреннего перемещения зависит от того, в какой степени эти соглашения и связанные с ними процессы миростроительства направлены на устранение коренных причин насилия и перемещения. Жертвы нарушений прав человека, включая внутренне перемещенных лиц, должны иметь надежные гарантии предотвращения и неповторения в будущем нарушений их прав человека, чтобы чувствовать себя в безопасности в местах их проживания, доверять органам, уполномоченным защищать их права, и восстанавливать свою жизнь.

38. Международные, национальные и местные организации, занимающиеся миротворческой деятельностью, должны придерживаться подхода, учитывающего риск возникновения конфликтов, при котором предпочтение отдается мерам по предотвращению внутренних перемещений и конфликтов в будущем. Их действия должны способствовать укреплению национальной и местной инфраструктуры мира, такой как общинные механизмы разрешения споров, которые при необходимости смогут помочь разрядить напряженность, снизить уровень насилия и ослабить конфликты и служить площадкой для обмена мнениями между внутренне перемещенными и принимающими общинами. В своей Новой повестке дня для мира Генеральный секретарь выступает в поддержку национальных превентивных стратегий, которые могут предоставить миротворцам возможность сотрудничать с гуманитарными организациями и организациями, занимающимися вопросами прав человека и развития, в создании безопасных условий для выработки долгосрочных решений и полного соблюдения прав человека без какой-либо дискриминации.

39. Во многих мирных процессах приходится искать баланс между краткосрочными компромиссами, необходимыми для достижения мирного соглашения и скорейшего прекращения насилия, и необходимостью решать более спорные вопросы, связанные с правосудием и привлечением к ответственности, в том числе за нарушения прав человека и произвольное перемещение. Однако предпочтение первого варианта перед вторым может поставить под угрозу долгосрочную жизнеспособность любого соглашения, поскольку мирные соглашения, в которых требования восстановления справедливости полностью игнорируются или откладываются, могут помочь добиться снижения остроты конфликта в краткосрочной перспективе, однако они редко позволяют избежать споров или успешно замалчивать эти требования в долгосрочной перспективе, создавая тем самым нестабильную ситуацию²⁹.

40. Преобладание слабых, неэффективных или коррумпированных органов управления или органов, которые не рассматриваются как представляющие все население, может быть одной из основных причин насилия и перемещения населения. Такие органы, в частности, в секторе безопасности, могли активно участвовать в нарушениях прав человека, затрагивающих гражданское население, до или во время конфликта, или же они не хотели или не могли предотвратить такие нарушения, совершаемые другими субъектами. В результате они могли потерять легитимность в глазах внутренне перемещенных лиц и других жертв нарушений прав человека. Реформирование или перестройка этих органов имеет решающее значение для предотвращения повторения злодеяний в будущем и содействия примирению, поэтому оно должно быть в центре внимания на ранних этапах

²⁹ Louise Mallinder and Ron Slye, "Rethinking peace and justice", Institute for Integrated Transitions, 2021.

постконфликтного восстановления. Меры, необходимые для такого реформирования, могут включать создание переходной администрации, проведение конституционного референдума и проведение выборов. На этом этапе крайне важно обеспечить внутренне перемещенным лицам их гражданские и политические права, необходимые для полноценного участия в этих процессах, включая право голосовать и принимать участие в выборах. Участие в политической жизни без дискриминации имеет решающее значение для мира, восстановления и долгосрочного развития обществ, выходящих из конфликта, равно как и интеграция или реинтеграция внутренне перемещенных лиц в качестве равноправных правообладателей.

41. Реформирование законодательства и политики также может иметь важное значение для устранения коренных причин насилия и предотвращения дальнейших перемещений. Например, в тех случаях, когда недовольство нарушениями жилищных, земельных и имущественных прав приводило к конфликту, проведение реформ управления земельными ресурсами, укрепление правовой базы для защиты жилищных, земельных и имущественных прав и создание механизмов разрешения земельных споров могло защитить права, устранить неравенство и смягчить последствия будущих недовольств и нестабильности. Такие реформы также могут способствовать преобразованию государства, создавая или восстанавливая доверие граждан и способность государственных институтов защищать права человека.

42. Механизмы правосудия переходного периода должны решать весь комплекс вопросов, касающихся внутренне перемещенных лиц, и способствовать реализации долгосрочных решений их проблемы. Эти вопросы включают обеспечение защиты и доступа к правосудию, жилищные, земельные и имущественные вопросы, восстановление социальной сплоченности и выяснение судьбы и местонахождения пропавших без вести родственников. В основе конфликтов часто лежит неравенство или неэффективное управление в упомянутых областях, и произвольному перемещению во время конфликтов часто подвергаются именно те люди, чьи права в этих областях защищены менее эффективно. Совершенствование управления в этих областях в рамках процессов отправления правосудия переходного периода имеет решающее значение для предотвращения повторных нарушений прав человека и обеспечения долгосрочных решений.

43. Гуманитарные организации и организации, занимающиеся вопросами развития и мира, должны координировать свои усилия на всех этапах реагирования на конфликт, а также при переходе от подходов, основанных на анализе риска и применяемых для защиты во время кризисов, к комплексным правозащитным подходам, обеспечивающим устойчивый мир. При отсутствии целенаправленных усилий в этом направлении возникает опасность того, что различные субъекты деятельности в этой области будут по-прежнему придерживаться только своих формулировок, мандатов и секторальных подходов, что может снизить эффективность принимаемых ими мер³⁰. Органы, осуществляющие надзор за правосудием переходного периода, должны оценивать не только потребности и интересы внутренне перемещенных лиц, но и их осведомленность о существующих механизмах правосудия, чтобы обеспечить их полноценное участие.

44. Для стран, выходящих из состояния конфликта и нестабильности, важное значение имеют комиссии по установлению истины, которые призваны расследовать нарушения, которые имели место в прошлом, и установить лиц, виновных в таких нарушениях. Право на истину подразумевает получение полных и достоверных сведений о происшедших событиях, их конкретных

³⁰ Материалы, представленные Международной организацией по миграции (2024 год).

обстоятельствах и их участниках, а также об обстоятельствах, при которых были совершены нарушения, и о причинах их совершения³¹. Особенно важное значение имеет выяснение судьбы и местонахождения людей, пропавших без вести, но не только для того, чтобы у внутренне перемещенных лиц появилось чувство примирения с утратой, но и потому, что они могут оказаться не в состоянии восстановить свои права на собственность, пока ее владельцы числятся пропавшими без вести. Комиссии по установлению истины помогают реализовать эти права, являясь частью комплексной системы, которая позволяет жертвам понять, каким нарушениям они, возможно, подвергались, и добиться надлежащего возмещения ущерба. Несколько комиссий по установлению истины привлекали внутренне перемещенных лиц в качестве приоритетной группы, хотя их роль часто ограничивалась дачей свидетельских показаний, а не участием в создании комиссий³². Для внутренне перемещенных лиц комиссии по установлению истины могут не только рекомендовать возмещение ущерба и другие средства правовой защиты, способствовать реабилитации и укреплению социальной сплоченности, но и, что особенно важно, расследовать и анализировать коренные причины перемещения в ходе конфликтов, включая хроническую нищету, структурную дискриминацию и неравенство, закладывая тем самым основу для принятия соответствующих мер по предотвращению повторного перемещения³³.

45. Несколько комиссий по установлению истины специально занимались вопросами внутреннего перемещения и оказались особенно полезными в решении жилищных, земельных и имущественных проблем, которые лежали в основе конфликтов и перемещений. Комиссия по установлению истины, справедливости и примирению, созданная в Кении для расследования случаев насилия после выборов в 2007 и 2008 годах, которые привели к перемещению более 350 000 человек, провела тематические слушания по вопросам внутреннего перемещения, включая прямые консультации с внутренне перемещенными лицами³⁴. В Йемене Национальная комиссия по расследованию предполагаемых нарушений прав человека, уполномоченная расследовать нарушения прав человека и международного гуманитарного права, которые имели место начиная с 2011 года, регулярно посещает лагеря для внутренне перемещенных лиц в рамках своей работы по документированию нарушений, совершенных в ходе текущего конфликта³⁵. Комиссия по установлению истины и признанию достоинства, созданная в Тунисе в 2011 году, изучила все выявленные случаи насильственного перемещения лиц по политическим мотивам, а также случаи перемещения, связанного с экспроприацией собственности³⁶.

46. Комиссии по установлению истины и примирению могут сыграть важную роль в решении жилищных, земельных и имущественных вопросов, которые не только имеют большое значение для внутренне перемещенных лиц, но и часто являются одной из основных причин конфликта. Например, Комиссия по установлению истины, справедливости и примирению Кении установила, что проявленная несправедливость, связанная с землей, включая незаконное приобретение земли государственными и частными субъектами, принудительное переселение, насильственное выселение и захват земельных участков, тесно связана с этническим насилием, которое, в свою очередь, привело к массовому

³¹ См. E/CN.4/2006/91.

³² Материалы, представленные Университетом Макгилла.

³³ См. A/HRC/42/45.

³⁴ *Report of the Truth, Justice and Reconciliation Commission*, vol. IIC (2013), chap. 3, paras. 247–319.

³⁵ См. www.nciye.org/en/?p=1556.

³⁶ См. www.ivd.tn/rapport/.

перемещению населения³⁷. На Филиппинах Комиссия по правосудию и примирению переходного периода расследовала «законные жалобы» жителей Бангсаморо, которые были определены как жалобы, коренящиеся в объективных условиях и обстоятельствах или обусловленные ими и охватывающие акты экономического отчуждения, включая потерю или уничтожение имущества и вынужденное перемещение в результате вооруженного конфликта, агрессии развития и нищеты³⁸. В Колумбии Комиссия по установлению истины, сосуществованию и неповторению нарушений провела геопространственный анализ потоков вынужденных перемещений, которые имели место во время внутреннего вооруженного конфликта в стране, чтобы определить, какие общины больше всего пострадали от этого³⁹.

47. Несмотря на то, что во многих случаях ущерб, нанесенный внутренне перемещенным лицам во время конфликтов, может показаться непоправимым, комплексный подход к возмещению ущерба и реституции, направленный на создание условий для долгосрочных решений проблемы перемещения, может помочь жертвам нарушений прав человека начать новую жизнь. Возмещение ущерба может принимать материальные и символические формы и может предоставляться как на индивидуальной, так и на коллективной основе. Возмещение ущерба также может быть направлено на реституцию или восстановление положения жертв, в котором они находились до перемещения. Предшественники Специального докладчика подчеркивали важность глубокого понимания значимости возмещения ущерба как для достижения долгосрочных решений, так и для содействия привлечению виновных к ответственности, отмечая, что возмещение ущерба может не только способствовать реинтеграции посредством экономического восстановления, обеспечения доступа к земле, восстановления средств к существованию и предоставления помощи для получения образования, но и оказывать важное психологическое воздействие посредством признания страданий, которые перенесли жертвы, и содействия восстановлению их достоинства, насколько это возможно⁴⁰.

48. Однако реализация программ возмещения ущерба и реституции может быть довольно сложной задачей в плане обеспечения наличия ресурсов, соответствующего потенциала и выбора получателей. В условиях масштабного перемещения населения предоставление финансовой компенсации сотням тысяч внутренне перемещенных лиц может оказаться невыполнимой задачей, учитывая ограниченность ресурсов, особенно у государств, выходящих из кризиса. Определение того, следует ли выплачивать компенсацию коллективно или индивидуально, может оказаться политизированным процессом, при этом не менее сложно определить, кто может считаться жертвой насильственного перемещения и потенциальным получателем компенсации, особенно в тех случаях, когда официального реестра внутренне перемещенных лиц не существует. Жертвы произвольного перемещения могут также подвергаться и другим преступлениям, таким как принудительное лишение их земель и имущества. В таких преступлениях могут участвовать негосударственные субъекты, включая вооруженные группы и гражданские третьи стороны, что может усложнить процесс подачи исков о возмещении ущерба. В международных конфликтах государства

³⁷ *Report of the Truth, Justice and Reconciliation Commission*, vol. III, chap. 1, paras. 85–93, and vol. IV, chap. 1, paras. 245 and 246.

³⁸ *Report of the Transitional Justice and Reconciliation Commission* (2016), sect. 2.1.1 and endnote 48.

³⁹ См. www.comisiondelaverdad.co/violacion-derechos-humanos-y-derecho-internacional-humanitario/desplazamiento-forzado.

⁴⁰ A/73/173, п. 42 и 64.

также могут быть обязаны возместить ущерб гражданам друг друга, что создает дополнительные сложности.

49. Программы возмещения ущерба, связанного с внутренним перемещением, были реализованы в ряде стран в ходе постконфликтного восстановления. В Колумбии внутреннее перемещение было признано нарушением прав человека, заслуживающим возмещения ущерба, с момента принятия в 2011 году Закона о жертвах и реституции земель, положения которого были усилены последующими законодательными мерами и судебными решениями. Это позволило обеспечить реституцию или компенсацию за землю и имущество, а также выплатить денежную компенсацию нескольким жертвам и конкретно признать факт их перемещения⁴¹. Эти меры дополнялись планами развития с территориальным подходом, направленным на сокращение неравенства в сельских районах, а также мерами по поиску долгосрочных решений в рамках процессов переселения или коллективного возвращения, как это было предусмотрено в национальном плане развития страны⁴².

50. Чаще всего программы возмещения ущерба направлены на реституцию жилья, земли и имущества⁴³. Банк развития Совета Европы — международная финансовая организация, уполномоченная решать проблемы, связанные с миграцией и перемещением населения, — предоставляет субсидии и займы на ремонт и восстановление жилья для внутренне перемещенных лиц в государствах — членах Совета Европы, и в последние годы основное внимание уделяется Украине, а также странам бывшей Югославии. Совместно с правительствами Боснии и Герцеговины, Хорватии, Черногории и Сербии, а также Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и донорами Банк реализовал на Балканах Региональную жилищную программу. Благодаря этой программе внутренне перемещенные лица и другие уязвимые группы населения получили безопасное жилье, а также доступ к личным документам, основным коммунальным услугам, экономическим возможностям и социальным правам, что способствовало восстановлению взаимного доверия и укреплению мира и стабильности в регионе⁴⁴. Для Украины Совет Европы также создал Регистр ущерба, причиненного агрессией Российской Федерации против Украины, который будет регистрировать и ущерб, причиненный имуществу внутренне перемещенных лиц на Украине, чтобы в будущем можно было подавать иски о реституции в соответствии с Европейской конвенцией по правам человека⁴⁵.

51. Поскольку перемещение часто происходит в условиях бедности, программы возмещения ущерба должны быть разработаны таким образом, чтобы они могли способствовать снижению социально-экономической уязвимости, устранению неравенства и повышению долгосрочной самообеспеченности населения. Программы возмещения ущерба могут включать предоставление доступа к высшему образованию, помощь в обеспечении средств к существованию и выплату денежных пособий, однако здесь не следует забывать о проблемах, возникающих у жертв, для которых единственным выходом из их положения является

⁴¹ Материалы, представленные Конституционным судом Колумбии.

⁴² Материалы, представленные Национальным департаментом планирования Колумбии (2024 год).

⁴³ См. A/HRC/47/37.

⁴⁴ См. <https://regionalhousingprogramme.org/wp-content/uploads/2023/12/RHP-Final-Statement.pdf>.

⁴⁵ Материалы, представленные Советом Европы (2024 год).

переселение в городские районы, где они подвергаются еще большему риску маргинализации и жизни в нищете⁴⁶.

52. Социальная сплоченность — еще один важнейший фактор, способствующий достижению долгосрочных решений. Очень важно, чтобы механизмы правосудия переходного периода способствовали диалогу, взаимопониманию и сотрудничеству для построения гармоничных отношений и снижения напряженности. Гармоничные отношения должны формироваться между различными группами внутренне перемещенных лиц, которые могут поселиться в одном и том же районе, между внутренне перемещенными лицами и принимающими общинами в случаях, когда первые решают интегрироваться в местную среду или поселиться в других районах страны, а также между внутренне перемещенными лицами и общинами их происхождения, куда они решают вернуться после конфликта. Установление местонахождения пропавших членов семьи может стать важной формой возмещения ущерба, позволяющей внутренне перемещенным лицам восстановить свою жизнь и продвинуться к долгосрочным решениям.

53. Сильная социальная сплоченность позволяет обеспечить устойчивую интеграцию или реинтеграцию бывших внутренне перемещенных лиц, которые могут ощущать чувство принадлежности к общине и активно участвовать в ее социальной, экономической и культурной деятельности. Если напряженность в отношениях между внутренне перемещенными лицами и местным населением не будет в достаточной степени устранена, это может привести к возникновению новых циклов конфликтов и перемещений. В усилиях по укреплению социальной сплоченности следует учитывать интересы как принимающих общин, так и внутренне перемещенных лиц, поскольку обе группы могут сталкиваться с одинаковыми проблемами в процессе послеконфликтного восстановления, но при этом ни одна из них не сможет полностью понять положение и проблемы другой. Программы помощи должны быть инклюзивными и учитывать риск возобновления конфликта и потребности как внутренне перемещенных лиц, так и принимающих общин путем предоставления им общих общественных благ на комплексной основе, вместо оказания помощи только внутренне перемещенным лицам, что позволит не допустить создания неравенства, которое может стать причиной новых конфликтов.

54. Доступ к услугам по охране психического здоровья и программам оздоровления может помочь справиться с психологическими последствиями перемещения. Хронические психические травмы, тревога и депрессии могут ослаблять способность внутренне перемещенных лиц справляться с трудностями и полноценно участвовать в жизни своих общин. Признание их самобытности и ценности их опыта может способствовать их интеграции или реинтеграции и сохранению их культурных, языковых и религиозных традиций. Обеспечение их прав на самоопределение способствует формированию у них чувства групповой принадлежности.

55. Негативные последствия изменения климата могут усугублять другие причины перемещения, включая конфликты и насилие, и ослаблять способность общин справляться с конфликтами и перемещениями. Изменение климата может приводить к возникновению или обострению конфликтов из-за все более скудных природных ресурсов или вызывать многочисленные волны перемещений населения, если люди одновременно подвергнутся воздействию конфликта и стихийных бедствий, усугубляемых конфликтом. И наоборот, конфликт может привести к ущербу окружающей среде или финансироваться за счет

⁴⁶ См. материалы, представленные Международным центром по правосудию переходного периода (2024 год).

эксплуатации природных ресурсов, что может усугубить изменение климата, а меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий могут быть отодвинуты на второй план, если все внимание государства отнимает конфликт и насилие. Очень важно не допустить такого развития событий, чтобы обеспечить устойчивость мира и способность пострадавших от конфликта общин восстановить свою жизнь.

IV. Роль международного сообщества

56. Хотя в Руководящих принципах по вопросу о перемещении лиц внутри страны разъясняется, что национальные власти несут главную ответственность за предоставление защиты, помощи и решений для внутренне перемещенных лиц в пределах своей юрисдикции, государства, выходящие из затяжных кризисов и конфликтов, могут нуждаться в соответствующей поддержке со стороны международного сообщества, когда они начинают процессы отправления правосудия переходного периода, постконфликтного восстановления и планирования долгосрочных решений. Такая поддержка включает поддержку со стороны других государств на двусторонней основе, а также поддержку региональных и международных организаций, которые могут сыграть свою роль в урегулировании конфликтов, достижении мирных соглашений, поддержке процессов миростроительства и реализации долгосрочных решений для внутренне перемещенных лиц. Самое главное заключается в том, что международное сообщество должно действовать на всех уровнях, добиваясь укрепления основ и процесса реализации норм международного права прав человека и гуманитарного права как наилучшего средства предотвращения конфликтов и перемещений, а также устранения общих угроз международному миру и безопасности, включая изменение климата, с помощью подхода, основанного на соблюдении прав человека.

57. Государства, региональные организации и соответствующие подразделения Организации Объединенных Наций, включая Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Группу поддержки посредничества, Комиссию по миростроительству и Департамент операций в пользу мира, могут предлагать свои добрые услуги для оказания поддержки переговорным процессам. В тех случаях, когда эти международные субъекты участвуют в мирных переговорах на самом высоком уровне между высокопоставленными должностными лицами, им следует добиваться от участников включения в повестку дня переговоров вопросов перемещения, планирования долгосрочных решений и других приоритетов внутренне перемещенных лиц. Им также следует информировать затрагиваемых внутренне перемещенных лиц о ходе переговоров⁴⁷. В рамках переговорного процесса второго и третьего уровней международные субъекты могут не только наращивать потенциал организаций, возглавляемых жертвами и пострадавшими, для их непосредственного участия в мирных переговорах, но и предоставлять им финансирование и соответствующую подготовку, выявлять факторы, препятствующие политической мобилизации внутренне перемещенных лиц, и разрабатывать стратегии по преодолению этих препятствий.

58. Международные заинтересованные стороны, работающие с внутренне перемещенными лицами, должны доводить до сведения сторон переговоров мнения этих сообществ и добиваться соответствия переговоров международным нормативным документам по этой проблематике, включая Руководящие

⁴⁷ The Brookings Institution-University of Bern Project on Internal Displacement, *Addressing Internal Displacement in Peace Processes, Peace Agreements and Peacebuilding*, sect. 6.1.

принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны и Рамочную программу по достижению долгосрочных решений для внутренне перемещенных лиц. Соседним государствам и региональным организациям следует использовать свое понимание исторической динамики и традиционные связи в своих регионах, обеспечивая при этом, чтобы стороны переговоров руководствовались соответствующими региональными рамками для защиты, помощи и решений для внутренне перемещенных лиц. Международные субъекты также могут выступать в качестве гарантов мирных переговоров и усиливать ответственность за различные нарушения.

59. Внутренне перемещенные лица могут больше доверять международным заинтересованным сторонам, чем государственным органам своих стран, которые часто утрачивают легитимность во время конфликтов из-за своей неспособности или нежелания защитить население от нарушений прав человека, включая вынужденное перемещение. Международные субъекты могут использовать эту ситуацию для уменьшения асимметричности поступающей информации, укрепления доверия и обеспечения подотчетности между внутренне перемещенными лицами и сторонами переговоров. Они также могут добиваться участия внутренне перемещенных лиц в мирных переговорах и способствовать этому⁴⁸. Международные субъекты могут быть особенно полезны в плане предоставления информации и содействия участию в переговорах перемещенных общин, которые традиционно сталкиваются с пересекающимися формами дискриминации и маргинализации, и в противном случае могут быть исключены из мирных процессов.

60. Международным организациям следует регулярно взаимодействовать с местными организациями гражданского общества и местными инициативами по защите общин, предоставляя им финансирование и наращивая их потенциал. Эти организации, как правило, лучше осведомлены о ситуации на местах и располагают инфраструктурой, необходимой для восстановления мира, и зачастую пользуются большим доверием среди пострадавших от конфликта общин, включая внутренне перемещенных лиц. Они могут передавать информацию о потребностях, проблемах и приоритетах внутренне перемещенных лиц другим участникам миротворческого процесса и быть эффективными партнерами международных организаций в реализации программ помощи — от систем раннего предупреждения и программ гуманитарной помощи до программ посредничества и миростроительства. Местные миротворческие организации и структуры также важны для обеспечения долгосрочной устойчивости программ миростроительства, поскольку они остаются в общинах после того, как международные субъекты завершают свою деятельность.

61. В рамках системы Организации Объединенных Наций операции по поддержанию мира и специальные политические миссии координируют свою деятельность с национальными субъектами, чтобы помочь странам в переходе от конфликта к миру. Они также могут играть определенную роль в обеспечении защиты и помощи, а также в содействии долгосрочным решениям. По состоянию на середину 2023 года почти 20 процентов внутренне перемещенных лиц во всем мире проживали в странах или регионах, в которых действовали специальные политические миссии или операции по поддержанию мира⁴⁹. Пять

⁴⁸ Там же.

⁴⁹ Расчеты основаны на данных о местонахождении специальных политических миссий и операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций и данных о перемещениях населения из *Глобального доклада о перемещении людей в пределах национальных границ 2024 года*, подготовленного Центром мониторинга внутренних перемещений.

операций по поддержанию мира и две специальные политические миссии наделены мандатом на защиту гражданского населения, включая внутренне перемещенных лиц. Мандаты некоторых операций по поддержанию мира содержат конкретные положения, предусматривающие оказание гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам, содействие их участию в выборах и оказание поддержки их возвращению, переселению или местной интеграции⁵⁰.

62. Миротворческие миссии Организации Объединенных Наций призваны оказывать государствам поддержку в выполнении их главной обязанности по защите гражданского населения, включая внутренне перемещенных лиц⁵¹. Оказывая такую поддержку, миссии спасали жизни людей, стабилизировали обстановку, укрепляли доверие, способствовали достижению мирных соглашений, продвигали реформы и содействовали защите прав человека⁵². Что касается защиты внутренне перемещенных лиц, то миссии по поддержанию мира обеспечивали безопасную доставку гуманитарной помощи, предотвращали нападения на места проживания внутренне перемещенных лиц и способствовали созданию условий для долгосрочных решений путем повышения уровня безопасности, снижения социально-экономической нагрузки и укрепления социальной сплоченности в районах возвращения⁵³. Они также информировали внутренне перемещенных лиц об их праве голосовать и способствовали обеспечению мирного проведения выборов⁵⁴.

63. В то же время в ходе оценок, проведенных как Организацией Объединенных Наций, так и другими организациями, были зафиксированы случаи, когда операции по поддержанию мира подвергали опасности гражданское население в местах, отведенных для защиты, включая гибель и ранения внутренне перемещенных лиц⁵⁵. Кроме того, ряд миротворцев Организации Объединенных Наций причинили вред некоторым людям, которым они были призваны служить и защищать, подвергнув их сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Несмотря на ужесточение политики и процедур привлечения виновных к ответственности, сообщения о таких случаях продолжают поступать⁵⁶. Миротворческие операции также сталкиваются с нехваткой ресурсов и недостатками профессиональной подготовки, что ограничивает их возможности по защите внутренне перемещенных лиц⁵⁷. Что касается специальных политических

⁵⁰ См., например, резолюции Совета Безопасности 2659 (2022), 2709 (2023) и 2717 (2023).

⁵¹ Организация Объединенных Наций, «Программа Организации Объединенных Наций по вопросу о защите: укрепление способности системы Организации Объединенных Наций защищать людей на основе их прав человека», февраль 2024 года; и S/2024/385, пункт 40.

⁵² См. S/2023/646; and Lise Morjé Howard, *Power in Peacekeeping* (Cambridge, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland, Cambridge University Press, 2019).

⁵³ Там же. См. также Глобальный кластер по защите, «Обновленная информация о глобальной защите: непрерывное обеспечение защиты в контексте вывода миссий», июль 2024 года; and Vincenzo Bove, Jessica Di Salvatore and Leandro Elia, "What it takes to return: UN peacekeeping and the safe return of displaced people", *Journal of Conflict Resolution* (July 2024).

⁵⁴ S/2024/385, пункт 40; и резолюцию 2709 (2023) Совета Безопасности.

⁵⁵ High-level Panel on Internal Displacement, *Shining a Light on Internal Displacement: a Vision of the Future* (2021); и Организация Объединенных Наций, записка для корреспондентов: Доклад Комиссии по расследованию в Малакале, 5 августа 2016 года.

⁵⁶ См. A/70/95-S/2015/446; A/78/774, пункты 4 и 65; и Декларация о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, пункт 21, имеется на сайте <https://peacekeeping.un.org/sites/default/files/a4p-declaration-en.pdf>.

⁵⁷ High-level Panel on Internal Displacement, *Shining a Light on Internal Displacement: a Vision of the Future* (2021).

миссий, то они не всегда обладают достаточным потенциалом для того, чтобы привлечь внимание к проблемам и рискам внутреннего перемещения⁵⁸.

64. Вывод или преобразование миротворческих миссий без разработки планов обеспечения достаточной преемственности приводит к тому, что гражданское население остается беззащитным⁵⁹, что вызывает серьезную озабоченность, учитывая растущее число миротворческих миссий, которые свернули или начали сворачивать свою деятельность в последние годы. В соответствии с резолюцией 2594 (2021) Совета Безопасности существует система планирования вывода миротворческих миссий, однако субъекты, занимающиеся вопросами защиты, сообщают, что местные власти часто не хотят или не могут разработать и реализовать реальные контрольные показатели или планы самостоятельного обеспечения защиты населения после вывода миротворческих миссий. По имеющимся данным, это приводит к сбоям в системах защиты и негативным последствиям для защиты гражданского населения, поскольку общины сталкиваются с постоянными угрозами безопасности, а органы, призванные обеспечивать защиту, пытаются выполнять свои задачи с изменяющимися механизмами, возможностями и ресурсами.

65. В то же время предпринимаются целенаправленные усилия по обеспечению непрерывной защиты гражданского населения, включая внутренне перемещенных лиц, по мере вывода миротворческих миссий. Эти усилия могут быть систематизированы для реализации в рамках других операций по поддержанию мира в случаях их преобразования или вывода для обеспечения защиты внутренне перемещенных лиц. Совместный план на переходный период, разработанный Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и правительством страны в 2021 году, определяет порядок осуществляемого в настоящее время вывода этой миротворческой миссии из страны. Кластер по защите сотрудничает с партнерами и властями в деле передачи системы раннего оповещения Миссии государственным структурам, в укреплении механизмов обеспечения безопасности и обеспечении того, чтобы общины могли самостоятельно осуществлять свою защиту⁶⁰. Усилия по планированию переходного периода должны обеспечить четкое распределение ролей и обязанностей в отношении защиты, помощи и решений в интересах внутренне перемещенных лиц.

66. В преддверии и в ходе мирных процессов международные субъекты должны предоставлять финансирование и осуществлять программы помощи, способствующие этим процессам. Сюда входят программы гуманитарной помощи, которые осуществляются в период конфликта и перемещения, чтобы внутренне перемещенные лица могли поддерживать адекватный уровень жизни и пользоваться относительной безопасностью; помощь в целях развития, когда ситуация стабилизируется, для реализации долгосрочных программ, способных обеспечить долговременные решения; и помощь для программ миростроительства, реализации мирных соглашений и постконфликтного восстановления. Международным субъектам, действующим с учетом взаимосвязи между гуманитарной помощью, развитием и миром, следует разработать общие операционные рамки и обеспечить наличие эффективных механизмов для координации, обмена информацией, перехода и передачи полномочий по мере развития мирного процесса. Важными областями деятельности для скоординированной

⁵⁸ Организация Объединенных Наций, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, институциональный план по продвижению решений проблемы внутреннего перемещения, январь 2024 года.

⁵⁹ S/2024/385, пункт 40.

⁶⁰ Глобальный кластер по защите, «Обновленная информация о глобальной защите».

работы являются защита гражданского населения и снижение уровня насилия, охрана психического здоровья и лечение психологических травм, а также оказание поддержки процессам решения проблем перемещенных лиц, осуществляемым под руководством правительств.

67. Однако важнейшей задачей по-прежнему является адекватное, предсказуемое и устойчивое финансирование миростроительства. Поэтому выполнение резолюции [76/305](#) Генеральной Ассамблеи о финансировании миростроительства имеет решающее значение⁶¹. Для Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и других ключевых финансирующих миростроительство организаций крайне важно внедрить в отношении выделения средств на деятельность по миростроительству подход, ориентированный на достижение результатов, который был бы четко связан как с достижением долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц, так и с предотвращением внутренних перемещений из-за насилия и конфликтов.

68. Фонд миростроительства является ведущим инструментом системы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и предотвращению конфликтов. К нему все чаще обращаются с просьбой о финансировании усилий по содействию поиску долгосрочных решений и устранению коренных причин внутреннего перемещения в различных условиях⁶². Нынешняя стратегия Фонда включает акцент на предотвращение перемещений и поддержку поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц и местного населения. В период с 2020 по 2022 год объем средств, выделенных на такие проекты, увеличился в три раза⁶³. Эти проекты были направлены на оказание правительствам поддержки в решении приоритетных задач проблематики внутренних перемещений, включая мирное сосуществование и примирение, интеграцию или реинтеграцию, защиту населения и права человека, а также решение жилищных, земельных и имущественных вопросов. Они также успешно способствовали созданию условий для решения проблем, например, на Филиппинах — благодаря более мирному сосуществованию внутренне перемещенных лиц и местного населения, а в Южном Судане — благодаря вовлечению внутренне перемещенных лиц в процессы отправления правосудия переходного периода⁶⁴.

69. Международные финансовые учреждения, которые в последние годы стали играть более значительную роль в усилиях по миростроительству, должны предоставлять целевое, гибкое и устойчивое финансирование для оказания поддержки усилиям по предотвращению будущих произвольных перемещений и поиску долгосрочных решений. Примером такого финансирования является пакет под названием «Нестабильность, конфликты и насилие» Международной ассоциации развития Группы Всемирного банка, который предоставляет дополнительные ресурсы странам-заемщикам, имеющим право на получение помощи и сталкивающимся с различными уровнями риска возникновения конфликтов, включая финансирование в рамках программы «Предотвращение и устойчивость» для оказания странам поддержки в принятии упреждающих мер против эскалации конфликта и насилия, программы «Сохраняя участие во время конфликта» для сохранения институционального потенциала в периоды

⁶¹ [A/78/307](#), пункт 60.

⁶² Организация Объединенных Наций, Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства, институциональный план по продвижению решений проблемы внутреннего перемещения.

⁶³ Организация Объединенных Наций, «Содействие в поиске решений проблемы внутреннего перемещения», в презентации по Фонду миростроительства, июнь 2023 года.

⁶⁴ Интернет-ТВ Организации Объединенных Наций, Совместные заседания Экономического и Социального Совета и Комиссии по миростроительству, 1 июля 2024 года.

ограниченных возможностей правительства и программы «Поворот» для поддержки стран, выходящих из конфликта и кризиса, где правительство осуществляет программу реформ⁶⁵.

V. Выводы

70. В условиях выхода стран из конфликта построение устойчивого мира, поиск долгосрочных решений проблемы внутреннего перемещения и предотвращение повторения нарушений прав человека в будущем, включая произвольное перемещение, являются неразрывно связанными и взаимозависимыми процессами. Эти процессы направлены на устранение коренных причин конфликтов и перемещений, недопущение возобновления кризисов и нарушений прав человека, а также на обеспечение реституции и средств правовой защиты для жертв нарушений прав человека, включая внутренне перемещенных лиц. Там, где при осуществлении мирных процессов вопросы внутреннего перемещения не учитываются в полной мере, вынужденные переселенцы остаются в неопределенном положении, они не могут полностью интегрироваться или реинтегрироваться в местные общины, в которых они оказались, и подвергаются постоянному риску последующих вынужденных перемещений. Кроме того, такие мирные процессы вряд ли смогут привести к устойчивому миру, поскольку они не способны в полной мере устранить основные причины конфликта и перемещения, и вряд ли восстановят легитимность государственных органов в глазах тех, кто столкнулся с нарушениями прав человека во время конфликта.

71. Учет вопросов, связанных с внутренним перемещением, в мирных процессах имеет решающее значение для достижения долгосрочных решений и построения устойчивого мира. Важным первым шагом в этом направлении является обеспечение должного учета мнений самих внутренне перемещенных лиц в мирных переговорах, в том числе путем создания условий для их непосредственного участия в переговорах, где это желательно и безопасно. Мирные соглашения должны способствовать поиску долгосрочных решений, обязывая все стороны провести важные структурные и институциональные реформы и предоставить внутренне перемещенным лицам помощь, необходимую для восстановления их жизни, возвращения чувства общности и доверия к государственным органам и жизни без страха вынужденных перемещений в будущем. Чтобы разобраться с прошлым и предотвратить возобновление конфликта и нарушений прав человека, постконфликтные общества должны создать целостную систему правосудия переходного периода, которая обеспечит внутренне перемещенным лицам и другим жертвам нарушений прав человека средства правовой защиты, реституцию, установление истины и чувство завершенности, а также меры, направленные на содействие примирению и социальной сплоченности между различными общинами.

72. Государства, выходящие из состояния конфликта и насилия, часто являются нестабильными и могут не иметь ресурсов, политической воли или легитимности для руководства процессами миростроительства или конструктивного взаимодействия с внутренне перемещенными лицами и учета их мнений. В оказании поддержки мирным процессам должно участвовать

⁶⁵ International Development Association (IDA), *Building Back Better from the Crisis: Towards a Green, Resilient, and Inclusive Future*, report of the Executive Directors of IDA to the Board of Governors on additions to IDA resources for the twentieth replenishment (February 2022), annex 4.

международное сообщество, включая соседние государства и государства, имеющие влияние, региональные организации, Организацию Объединенных Наций, включая все соответствующие учреждения, фонды и программы, и международные финансовые учреждения в соответствии с их мандатами, знаниями и опытом. Такая поддержка должна быть направлена на обеспечение учета аспектов внутреннего перемещения на всех этапах мирного процесса, от переговоров и соглашений до постконфликтного восстановления, поддержания мира и миростроительства, а также на обеспечение постоянной и устойчивой связи между внутренне перемещенными лицами и руководством. Когда международные субъекты сворачивают свои усилия по урегулированию конфликтных ситуаций, в которых их вмешательство больше не является необходимым или желательным, они должны стремиться, насколько это возможно, к ответственному завершению своей деятельности, наращивая соответствующий потенциал местных органов и участвуя в планировании переходных процессов и мер по обеспечению ответственности.

VI. Рекомендации

73. Специальный докладчик рекомендует государствам, властям де-факто, вооруженным группам и другим непосредственным участникам мирных процессов:

- a) активно привлекать внутренне перемещенных лиц к участию в мирных процессах и выяснять их мнения;
- b) учитывать мнения и предпочтения внутренне перемещенных лиц в мирных соглашениях и других соответствующих юридических документах, политике и механизмах, направленных на урегулирование конфликтов и построение устойчивого мира;
- c) создавать условия, способствующие постоянному прямому или косвенному участию внутренне перемещенных лиц в мирных процессах на всех этапах, в том числе путем:
 - i) обеспечения надлежащих гарантий безопасности;
 - ii) адаптации переговорных процессов для обеспечения их доступности для внутренне перемещенных лиц на всей территории страны, в том числе за счет использования новых технологий для обеспечения их участия, а также доступности для людей с ограниченными возможностями передвижения, включая инвалидов и пожилых людей;
 - iii) продвижения всеобъемлющего подхода к участию, отражающего мнения внутренне перемещенных лиц во всем многообразии, включая женщин, ЛГБТК+, пожилых людей, детей и молодежь, инвалидов и представителей меньшинств;
 - iv) обеспечения доступа внутренне перемещенных лиц к документации, необходимой для участия в мирных процессах и осуществления всего спектра их гражданских и политических прав, или принятие гибких требований в отношении такой документации;
- d) предоставлять внутренне перемещенным лицам четкую и ясную информацию о мирных процессах и инициативах по миростроительству в различных форматах и с должным учетом языкового и этнического разнообразия этой группы лиц и факторов инвалидности;

e) отдавать предпочтение многоуровневым подходам к мирным переговорам, обеспечивающим внутренне перемещенным лицам возможность участия в них на разных уровнях, независимо от их политической позиции или социального статуса;

f) выделять средства для мер по наращиванию соответствующего потенциала, чтобы внутренне перемещенные лица могли полноценно участвовать в мирных процессах;

g) создавать механизмы наблюдения за выполнением решений для обеспечения принятия конкретных мер реагирования на опасения и проблемы, затронутые внутренне перемещенными лицами в ходе их участия в мирных переговорах;

h) обеспечивать действенное участие внутренне перемещенных лиц в постконфликтном управлении, содействуя их участию в выборах в качестве избирателей и кандидатов, в том числе путем принятия, при необходимости, мер позитивной дискриминации;

i) расширить понятие долгосрочных решений в мирных процессах, включая мирные соглашения, не ограничиваясь лишь вариантами — возвращение, местная интеграция или расселение в других местах, — и включить в это понятие полное восстановление прав внутренне перемещенных лиц в соответствии с Рамочной программой Межучрежденческого постоянного комитета по поиску долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц;

j) включать в мирные соглашения меры по содействию долгосрочным решениям, в том числе следующие:

i) проведение институциональных реформ, особенно в секторе безопасности, для восстановления легитимности государственных органов, которые, возможно, не смогли должным образом защитить внутренне перемещенных лиц во время конфликта;

ii) укрепление правовой и политической основы для защиты прав человека, включая создание и укрепление независимых национальных правозащитных механизмов;

iii) последовательное принятие мер по созданию возможностей для расселения с надежными гарантиями, обеспечивающими надлежащие условия для внутренне перемещенных лиц в районах расселения;

iv) осуществление программ социально-экономического развития в интересах районов, затронутых конфликтом, и районов расселения внутренне перемещенных лиц;

v) принятие мер по воссоединению членов семей, разлученных в результате перемещения, и оказание соответствующей помощи для удовлетворения потребностей, связанных с разлучением или потерей членов семьи, в частности потребностей детей;

k) принимать меры к тому, чтобы мирные соглашения не содержали положений, которые могли бы использоваться для принуждения внутренне перемещенных лиц к выбору какого-то одного варианта поселения, за исключением случаев, когда это отражает предпочтения самих внутренне перемещенных лиц и/или когда такое решение принимается исходя из соображений безопасности и защищенности;

l) обеспечить для внутренне перемещенных лиц и других жертв нарушений прав человека доступ к правосудию, механизмам установления истины и средствам правовой защиты, чтобы устранить прошлые нарушения и предотвратить их повторение, в том числе посредством:

i) создания комиссий по установлению истины и примирению и привлечения внутренне перемещенных лиц к их формированию, чтобы обеспечить адекватное решение проблем внутреннего перемещения;

ii) выяснение судьбы и установления местонахождения пропавших без вести лиц;

iii) создания или укрепления механизмов для решения жилищных, земельных и имущественных проблем внутренне перемещенных лиц, в том числе и тех, которые могли быть основными причинами конфликта;

iv) содействия достижению четкого представления о возмещении ущерба, включающего как индивидуальное, так и коллективное возмещение за нарушения прав человека, в том числе за произвольное перемещение, и возвращение утраченного или поврежденного жилья, земли и имущества, а также возмещение другого экономического ущерба;

m) предоставлять четкую и доступную информацию и, при необходимости, наращивать соответствующий потенциал, чтобы внутренне перемещенные лица были осведомлены о механизмах правосудия переходного периода и могли эффективно взаимодействовать с ними;

n) развивать просветительскую деятельность в защиту мира, чтобы информировать затронутые конфликтом общины о мирных переговорах или соглашениях и способствовать их сопричастности и участию в миростроительстве;

o) содействовать укреплению социальной сплоченности между различными общинами, пострадавшими от конфликта, включая внутренне перемещенных лиц, с помощью механизмов диалога, инклюзивных проектов развития и инициатив по миростроительству;

p) разрабатывать национальные стратегии предотвращения, направленные на устранение коренных причин конфликтов и насилия, учитывая их связь с изменением климата и деградацией окружающей среды, и укреплять национальные и местные инфраструктуры для поддержания мира, как это предусмотрено в Новой повестке дня для мира.

74. Специальный докладчик рекомендует международному сообществу, включая государства, имеющие влияние на стороны в конфликте, региональные и многосторонние организации, включая различные структуры системы Организации Объединенных Наций и международные финансовые учреждения, руководствуясь их соответствующими мандатами:

a) поощрять уважение и укреплять ответственность за соблюдение норм международного гуманитарного права и прав человека, а также предпринимать совместные действия для устранения общих угроз международному миру и безопасности, включая изменение климата;

b) принимать меры на ранних стадиях возникновения кризисов и предлагать в случае необходимости свои добрые услуги для поддержки мирных переговоров;

c) пропагандировать среди сторон многоуровневые подходы к переговорам, участие в переговорах внутренне перемещенных лиц и включение их приоритетов в заключаемые соглашения;

d) информировать внутренне перемещенных лиц о мирных процессах и доводить их предпочтения до сведения соответствующих сторон;

e) укреплять потенциал внутренне перемещенных лиц для непосредственного участия в мирных процессах и, в частности, выступать в поддержку участия внутренне перемещенных лиц, находящихся в ситуациях множественной уязвимости, включая женщин, молодых людей, пожилых людей, ЛГБТК+, инвалидов и представителей меньшинств;

f) побуждать стороны руководствоваться в их переговорах, соглашениях и усилиях по миростроительству соответствующими международными рамочными документами, касающимися внутренне перемещенных лиц, включая Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны и Рамочную программу поиска долгосрочных решений в интересах внутренне перемещенных лиц;

g) укреплять доверие и повышать уровень взаимной ответственности между сторонами переговоров, а также между властями и внутренне перемещенными лицами, в том числе выступая в качестве гарантов мирных соглашений;

h) предоставлять финансирование, налаживать партнерские отношения и укреплять потенциал местных организаций гражданского общества, занимающихся вопросами, затрагивающими внутренне перемещенных лиц, включая их организации, а также оказывать поддержку общинным инициативам по обеспечению защиты;

i) планомерно включать меры по обеспечению защиты и помощи внутренне перемещенным лицам и содействию поиску долгосрочных решений их проблем в мандаты миротворческих операций и специальных политических миссий Организации Объединенных Наций;

j) принимать меры к тому, чтобы операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальные политические миссии располагали достаточными ресурсами и необходимыми специалистами для эффективного решения вопросов, связанных с внутренним перемещением;

k) в тех случаях, когда операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальные политические миссии находятся в процессе свертывания или сокращения численности своего персонала, обеспечивать эффективное планирование действий на переходный период для укрепления потенциала правительства принимающей страны по защите гражданского населения, включая внутренне перемещенных лиц, в соответствии с резолюцией 2594 (2021) Совета Безопасности;

l) предоставлять гибкое и предсказуемое многолетнее финансирование для оказания поддержки реализации мирных процессов посредством гуманитарных программ, программ развития и миростроительства, в которые заложен подход, ориентированный на достижение результатов, непосредственно связанных с достижением долгосрочных решений для внутренне перемещенных лиц и предотвращением внутреннего перемещения из-за насилия и конфликта;

m) обеспечивать эффективную координацию, обмен информацией и согласованность действий между субъектами гуманитарной деятельности, развития и миростроительства на протяжении всего периода реагирования на конфликт, а также эффективный переход и передачу полномочий по мере выхода конфликтов из стадии чрезвычайных ситуаций и перехода к стабилизации и миру.
