



安全理事会

Distr.: General
30 September 2024
Chinese
Original: English

《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》的执行情况

秘书长的报告

一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2717 (2023) 号决议提交的，安理会在该决议中请秘书长每六个月报告一次《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》下承诺的执行情况及其与区域广泛安全局势的联系。¹ 本报告概述了自上次报告 (S/2024/278) 以来 2024 年 3 月 16 日至 9 月 15 日期间的和平与安全事态发展。

二. 主要事态发展

A. 安全局势

2. 在本报告所述期间，大湖区部分地区，特别是刚果民主共和国东部的总体安全局势进一步恶化。该地区一些国家之间的跨境安全事件仍有报道。5 月 3 日，北基伍省戈马 Mugunga 区的流离失所者营地发生火箭爆炸事件，造成至少 12 人包括 6 名儿童死亡，数人受伤。同日，美国国务院发表新闻谈话，指责卢旺达国防军和“3·23”运动发动袭击。5 月 5 日，卢旺达政府发言人驳斥了卢旺达参与袭击的指控。5 月 6 日，刚果民主共和国政府谴责袭击这一“恐怖主义行为”，敦促国际社会实施“政治和经济制裁”以施压卢旺达停止其“在刚果境内的活动”。

3. 在刚果民主共和国东部，在美利坚合众国的斡旋下人道主义停火于 7 月 5 日生效，但是刚果民主共和国武装部队与“3·23”运动之间继续发生冲突。

¹ 在这方面，本区域是指《和平、安全与合作框架》的 13 个签署国，即安哥拉、布隆迪、中非共和国、刚果、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、南非、南苏丹、苏丹、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和赞比亚。此外，以下四个政府间组织为《框架》的担保机构：非洲联盟、大湖区问题国际会议、南部非洲发展共同体和联合国。



“3·23”运动在北基伍和南基伍的最北部地区加紧控制并扩大行动区。在北基伍，“3·23”运动控制了矿业重镇鲁巴亚和战略中转城镇坎尤巴永嘎。5月18日，刚果民主共和国武装部队自2月以来首次部署一架战斗机，据报这一部署促使“3·23”运动撤出其在马西西县最南部的阵地。6月28日至30日，“3·23”运动在卢贝罗县经过激烈战斗占领了凯纳、吉鲁姆巴和开赛戈等镇。8月3日，“3·23”运动控制了尼扬米利马地区，8月4日，“3·23”运动夺取了鲁丘鲁县靠近乌干达边境的伊沙沙地区。同日，刚果民主共和国和卢旺达在7月30日罗安达部长级会议上商定的停火生效。然而，8月25日刚果民主共和国武装部队与“3·23”运动在北基伍省基库武发生冲突，分别造成武装部队11人死亡和“3·23”运动14人死亡，但是“3·23”运动重新占领了基库武。

4. 在本报告所述期间，民主同盟军加强了在北基伍省的袭击，袭击频率和杀伤力都有所增加，对伊图里省平民继续构成重大威胁。在3月20日至8月25日期间，据报民主同盟军数次发动袭击，尽管乌干达人民国防军和刚果民主共和国武装部队5月底恢复的“舒贾行动”下的联合行动再次施加了压力。共有662人在袭击中丧生。3月18日，乌干达政府发布新闻稿，警告民主同盟军分子可能从刚果民主共和国越过边境意图在乌干达实施袭击。6月4日至7日，民主同盟军在北基伍省贝尼县发动袭击，造成80名平民死亡。

5. 在穆胡兹·凯纳卢佳巴将军被任命为乌干达人民国防军总司令后，乌干达军事领导人于3月21日发生变动，刚果民主共和国和乌干达继续通过“舒贾行动”开展军事合作打击民主同盟军。5月6日，乌干达人民国防军参谋长在刚果民主共和国东部的卡辛迪会晤刚果民主共和国武装部队参谋长克里蒂安·希维维·宋戈沙将军，审查联合行动的进展。会晤期间，凯纳卢佳巴将军称“舒贾行动”是非洲安全合作应对共同威胁的典范。他强调了在削弱民主同盟军方面取得的进展。

6. 解放卢旺达民主力量(卢民主力量)也继续在刚果民主共和国东部开展行动。据报，该武装团体应对194起侵犯人权行为包括20人死亡负责。此外，卢旺达继续指控刚果民主共和国武装部队与卢民主力量合作，尽管刚果民主共和国武装部队参谋长于2023年11月宣布，刚果民主共和国政府已发布命令，禁止刚果部队与卢民主力量合作。

7. 与此同时，争取布隆迪法治抵抗运动(抵抗运动)和布隆迪国防军继续在南基伍省发生冲突。在布隆迪，4月24日、5月5日和10日发生了几起手雷袭击事件。5月11日，布隆迪内政、社区发展和公共安全部长发言人指责卢旺达通过抵抗运动招募、训练、装备和部署5月10日袭击的肇事者。5月12日，卢旺达政府发表声明驳斥这些指控。抵抗运动也拒绝对袭击事件负责。

8. 在区域安全努力方面，南部非洲发展共同体(南共体)驻刚果民主共和国特派团继续向北基伍部署部队和资产，包括大炮。5月30日，南共体特派团与刚果民主共和国武装部队联手发动进攻，在萨克镇附近与“3·23”运动交战。3月至8月，6名南共同体特派团士兵被迫击炮打死，其中包括3名坦桑尼亚联合共

和国士兵和3名南非士兵。据报，根据与刚果民主共和国政府达成的双边协议，布隆迪部队还继续支持刚果民主共和国武装部队领导的打击“3·23”运动联盟。

B. 政治事态发展

9. 刚果民主共和国和卢旺达在罗安达进程下进行了高级别互动，但是两国关系仍然紧张。刚果当局一再呼吁对卢旺达侵犯刚果民主共和国的主权和领土完整进行制裁。卢旺达当局则坚持认为，“3·23”运动是刚果的内部问题，强调刚果民主共和国武装部队支持卢民主力量对卢旺达构成威胁。

10. 在本报告所述期间，布隆迪和卢旺达的关系仍然紧张。7月6日至8日，在东非共同体在坦桑尼亚联合共和国桑给巴尔举行的部长级务虚会上，布隆迪外交和发展合作部长和卢旺达外交和国际合作部长商定在10月31日之前举行会议，讨论影响双边关系的未决问题。

11. 在刚果民主共和国，4月1日朱迪丝·苏米努瓦·图卢卡被任命为该国首位女总理，6月12日新政府宣誓就职。

12. 卢旺达于2024年7月15日举行大选。选举委员会公布的结果显示，卢旺达总统保罗·卡加梅以99.15%的得票率连任，选民总投票率达到98%，卢旺达爱国阵线(卢爱国阵线)及其盟友在议会选举中赢得了62.67%的选票。

13. 7月21日，坦桑尼亚联合共和国总统萨米娅·苏卢胡·哈桑办公厅宣布改组内阁，任命马哈茂德·萨比特·孔博为新的外交和东非合作部长，取代贾努阿里·优素福·马坎巴。

区域和平进程

14. 在本报告所述期间，罗安达进程积极向前推进，各方继续通过这一进程解决刚果民主共和国东部的持续冲突及其区域影响。3月21日，刚果民主共和国和卢旺达在罗安达举行部长级会议。会议由安哥拉外交部长泰特·安东尼奥主持。据报，刚果民主共和国和卢旺达两国部长同意向两国国家元首提议停止敌对行动，包括在监督下停火和部队脱离接触，刚果民主共和国制定消除卢民主力量作战能力计划，随后卢旺达审查了确保国防和安全的现行措施，并采取建立信任措施等步骤。

15. 7月4日和20日，安哥拉外交部长安东尼奥先生分别与刚果和卢旺达外长进行磋商，并于7月30日在罗安达召开第二次部长级会议。安哥拉总统府表示，刚果民主共和国和卢旺达两国政府同意：(a) 8月4日停火生效，由特设核查机制进行监测，核查机制应由三国的情报专家以及其他实体予以加强；(b) 实施卢民主力量解除武装计划；(c) 制订部队从刚果民主共和国东部脱离接触的计划。8月7日，三国的情报专家在罗安达举行会议，评估调解人关于消除卢民主力量作战能力的统一计划的提议，并制定现地部队脱离接触计划。

16. 关于刚果民主共和国东部和平与安全局势的第三次部长级会议于8月20日至22日在罗安达举行，会议审查了安哥拉总统若昂·洛伦索提出的和平协议提

案。在这次会议之前，洛伦索总统先生分别于 7 月 31 日和 8 月 1 日与刚果民主共和国总统费利克斯·安托万·齐塞克迪和卢旺达总统卡加梅交换了意见。安哥拉总统随后于 8 月 11 日访问卢旺达，8 月 13 日访问刚果民主共和国。8 月 30 日，刚果民主共和国总统任命松布·西塔·曼布为罗安达进程和区域经济组织高级代表，取代他的罗安达进程和内罗毕进程高级代表塞尔日·齐班古。

17. 继 8 月 29 日和 30 日在卢旺达鲁巴武举行专家会议之后，刚果民主共和国和卢旺达外交部长于 9 月 14 日再次在罗安达会晤。两国外长审查了在鲁巴武举行的专家会议的建议，并讨论了消除卢民主力量作战能力和地面部队脱离接触的拟议计划。会议结束时，两国外长签署了第三和第四次部长级会议记录。

18. 关于内罗毕进程，南苏丹总统萨尔瓦·基尔于 2 月访问布隆迪和卢旺达之后，又以东非共同体主席身份于 3 月 24 日至 25 日访问刚果民主共和国，并于 3 月 26 日至 27 日访问安哥拉，讨论东非和大湖区的和平与安全问题。基尔先生在访问两国时强调，必须推动东非共同体领导的内罗毕进程和罗安达进程迅速取得进展。

19. 6 月 7 日，东非共同体国家元首在基尔先生主持下举行了第二十三届特别首脑会议。首脑会议收到了基尔先生关于他在 2024 年 2 月和 3 月与卢旺达、布隆迪、刚果民主共和国和安哥拉总统进行磋商的报告，并指示东非共同体外交部长在 7 月 15 日之前审议报告中提出的问题。首脑会议上，肯尼亚的韦罗尼卡·穆维妮·恩杜瓦被任命为东非共同体的新秘书长。

20. 东非共同体部长级务虚会随后于 7 月 6 日至 8 日在桑给巴尔举行。成员国外长在最后公报中建议召开东非共同体国家元首峰会，与罗安达进程密切协调，恢复东非共同体领导的内罗毕进程。

21. 与此同时，东非共同体领导的内罗毕进程调解人、肯尼亚前总统乌胡鲁·肯雅塔继续在开展区域外联工作，以期重启内罗毕进程。

C. 人道主义局势

22. 区域若干地区的人道主义局势达到了空前的危机程度，刚果民主共和国和苏丹的暴力加剧导致更多的大规模被迫流离失所。根据联合国难民事务高级专员公署(难民署)的数据，截至 2024 年 6 月底，区域登记了超过 650 万逃离武装冲突和不稳定局势的难民和寻求庇护者，布隆迪、中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹和苏丹超过 2 050 万的境内流离失所者。

23. 刚果民主共和国东部不断恶化的安全局势导致难民再次涌入邻国，并造成境内流离失所。2023 年 10 月以来，又有 100 万平民流离失所。刚果民主共和国境内流离失所者达到近 640 万，继续保持苏丹(截至 2024 年 6 月超过 1 100 万)之后非洲境内流离失所者人数第二多的国家。性别暴力和性暴力事件达到令人震惊的程度，记录案件大约 113 000 起，其中截至 2024 年 6 月难民署驻刚果民主共和国保护监测记录了大约 3 871 起案件。与 2023 年同期相比，2024 年上半年记录的冲突相关性暴力案件数量增加了一倍多。

24. 刚果民主共和国东部粮食不安全仍然是一个重大问题，女童和男童为了生存而被迫卖身，特别是在境内流离失所者营地附近和周围。境内流离失所者营地军事化增加了平民遭受性暴力的风险，而政府保护平民和提供基本服务的能力削弱又加剧了这一风险。武装团体招募儿童的情况有增无减。

25. 刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、乌干达和坦桑尼亚联合共和国继续收容大约 323 800 名布隆迪难民。

26. 苏丹冲突持续不断，导致 200 多万人在邻国寻求庇护。苏丹境内大约 2 600 万人需要人道主义援助。人道主义危机造成传染性疾病迅速蔓延。截至 2024 年 8 月，世界卫生组织(世卫组织)报告霍乱大约 11 000 例，造成 300 多人死亡。同时，登革热和脑膜炎传染也在增加。

27. 人道主义事务协调厅称，截至 7 月 31 日，粮食不安全仍然是一项重大挑战，影响到布隆迪、刚果民主共和国、坦桑尼亚联合共和国和乌干达超过 2 600 万人。仅在刚果民主共和国，就有大约 2 300 万人面临粮食不安全。在苏丹，2 500 多万人面临饥饿危机。这是 2004 年实施《粮食安全阶段综合分类》以来，苏丹首次确认粮食安全阶段综合分类确定的第 5 阶段灾难性粮食不安全状况。此外，8 月北达尔富尔州扎姆扎姆难民营确认出现饥饿，阿布舒克和萨拉姆境内流离失所者营地(法希尔附近)也可能出现了这种情况。

28. 一些国家还受到气候变化的严重影响。在布隆迪、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和乌干达部分地区，与“厄尔尼诺”有关的暴雨和洪水造成了生命损失、流离失所和财产破坏。

29. 霍乱和麻疹等传染病的发病率也在增加。此外，据报在刚果民主共和国和包括布隆迪、肯尼亚、卢旺达和乌干达在内的几个邻国，猴痘病例激增，促使世卫组织于 8 月 14 日宣布国际关注的公共卫生紧急状态，这是两年内第二次确定猴痘。截至 9 月 13 日，世卫组织非洲区域 14 个国家登记了超过 25 000 例疑似和确诊猴痘病例，与 2023 年相比大幅增加。刚果民主共和国占报告病例的 90%。人道主义事务协调厅称，人道主义资金仍然不足。为刚果民主共和国和苏丹制定的人道主义应急计划资金分别接近 25.8 亿美元和 27 亿美元，但资金到位率分别为 37%和 49%。

D. 人权和法治

30. 在区域的一些国家，侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的行为继续存在。

31. 3 月至 7 月 31 日，联合国驻刚果民主共和国联合人权办公室记录了 1 850 起侵犯和践踏人权行为，包括即决处决、冲突相关性暴力、绑架平民和强迫招募儿童。其中 83%发生在受冲突影响省份。武装团体仍然是主要的肇事者，据称对 65%的侵犯行为负有责任，而政府人员对 35%的侵犯行为负责。据报，民主同盟军战斗人员在 3 月至 7 月 31 日期间参与了 184 起据称侵犯人权的事件。据

报,“3·23”运动对200起据称侵犯人权事件负有责任,卢民主力量战斗人员据称犯下52起侵权行为。

32. 4月5日,刚果民主共和国武装部队宣布逮捕埃里克·恩库巴·舍班杜(别名马连贝),据报他是刚果河联盟(与“3·23”运动有关联的政治军事运动)领导人的前战略顾问。刚果河联盟指控坦桑尼亚联合共和国于1月3日在达累斯萨拉姆机场“绑架”恩库巴,并将他转移到金沙萨。3月18日,联盟协调员康奈尔·南加就此事致函坦桑尼亚联合共和国总统苏卢胡·哈桑女士。

33. 在布隆迪,人权状况仍然充满挑战,继续有定点清除、绑架和任意逮捕的报告。言论和媒体自由仍然受到限制。令人鼓舞的是,8月14日,因被控破坏布隆迪国家领土完整而被判处10年徒刑的总部设在卢旺达的Igicaniro电台评论员兼主持人佛罗连安·伊朗加比耶,在服刑两年后获得总统赦免。

34. 7月16日,乌干达宣布已向刚果民主共和国支付了国际法院2022年2月9日在刚果境内的武装活动(《刚果民主共和国诉乌干达》)一案中裁定的3.25亿美元赔偿总额中的1.95亿美元,以补偿对人员、财产和自然资源造成的损害。国际法院在先前2005年12月19日的判决中裁定,可信来源报告的一致性足以使其相信,乌干达人民国防军在刚果民主共和国境内实施了大规模侵犯人权和严重违反国际人道法的行为。

35. 8月20日,刚果民主共和国司法部副部长塞缪尔·姆本巴·卡布亚在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙访问非洲人权和人民权利法院时重申,法院必须尽快处理2023年8月21日刚果民主共和国针对卢旺达提出的关于指控卢旺达国防军和“3·23”运动在刚果民主共和国东部侵犯人权的申请。法院在2024年3月7日的裁决中驳回了加快申请审议的请求。

三. 《和平、安全与合作框架》的落实情况

A. 刚果民主共和国的承诺

36. 刚果民主共和国政府继续履行根据《和平、安全与合作框架》作出的国家承诺。关于促进和解、容忍和民主化的承诺,国家当局与刚果民主共和国西部社区代表开展对话与和解举措,以找到解决影响大班顿杜地区社区间冲突的办法。在这方面,大凯族社区的12名代表于4月1日向总统办公厅提交了一封关于恢复受影响地区和平的信。

37. 4月25日和26日,国家当局在伊图里省布尼亚与武装团体代表和社区领导人接触,签署了旨在停止敌对行动,包括刚果发展合作社等其他武装团体停止敌对行动的接触计划。该协议包括促进平民流动、境内流离失所者回返以及武装团体成员参加解除武装、复员、社区恢复和稳定方案的措施。

B. 区域承诺和保证机构参与

38. 在刚果民主共和国东部局势严峻和区域部分国家关系持续紧张的情况下,会员国继续加强双边和区域合作。在本报告所述期间,召开了几次常设委员会

联席会议。肯尼亚和乌干达于5月举行部长级委员会联席会议，聚焦加强外交领域的双边关系以及安全 and 经济合作。两国商定建立一个联合监测和评价机制，确保有效落实双边协定。布隆迪和赞比亚6月召开常设合作委员会联席会议，重点讨论推进政治、外交和安全关系以及经济和社会文化合作。8月，安哥拉和刚果民主共和国举行国防和安全联合常设委员会第一次会议，以加强两国共同边界的双边安全合作。

39. 卢旺达和乌干达于4月、5月和8月举行会议，以加强双边安全合作，放宽两国之间人员和货物流动。5月，乌干达人民国防军和刚果民主共和国武装部队的代表审查了“舒贾行动”取得的进展。

40. 各国元首继续缓和紧张局势，巩固区域和平。5月9日，刚果民主共和国总统齐塞克迪先生会见了肯尼亚总理内阁秘书兼外交和侨民事务内阁秘书穆萨利亚·穆达瓦迪。穆达瓦迪转达了肯尼亚总统威廉·萨莫埃·鲁托的口信，重申肯尼亚致力于加强双边贸易和商业关系，并重申尊重刚果民主共和国的领土完整和主权。两国同意在各自首都恢复最佳外交存在，并推进合作委员会联席会议的筹备工作。5月10日，刚果民主共和国总统齐塞克迪先生访问刚果，同刚果总统德尼·萨苏-恩格索总统讨论了解决区域危机的办法。8月28日，乌干达总统约韦里·穆塞韦尼接见由外交部长泰雷兹·卡伊万巴·瓦格纳率领的刚果民主共和国代表团，外长转达了刚果民主共和国总统齐塞克迪先生的口信。

41. 8月12日，刚果民主共和国和赞比亚负责贸易的部长同意成立联合委员会，在货物跨界运输前核查原产地。此前，赞比亚政府于8月10日宣布关闭与刚果民主共和国的边界，在此之前刚果民主共和国政府于6月26日发布部长令，暂停进口特定饮料12个月，以保护国家经济和应对不断上升的通货膨胀。

42. 7月15日，由安哥拉担任主席的非洲联盟和平与安全理事会讨论了调解与和解在解决刚果民主共和国东部冲突中的作用，联合国主管和平行动副秘书长作了通报。理事会成员还讨论了南共体特派团的作用及其与内罗毕和罗安达进程对接的可能性。

43. 3月23日，南共体机关三主席、南共体三主席、南共体驻刚果民主共和国特派团和南共体驻莫桑比克特派团部队派遣国，在特别首脑会议上重申支持罗安达进程和内罗毕进程，并感谢非洲联盟委员会和联合国安全理事会对南共体驻刚果民主共和国特派团的声援和支持，认为这是对当前外交和政治进程的补充。

44. 7月11日至12日，在赞比亚举行的政治、防务和安全合作机构部长级委员会第二十六次会议上，南共体成员赞扬安哥拉在支持南共体特派团和当前促进罗安达进程方面的作用。南共体还欢迎联合国探讨对南共体特派团的支持方案。在8月17日于津巴布韦举行的南共体国家元首和政府首脑第四十四届常会上，南共体赞扬安哥拉总统促成刚果民主共和国和卢旺达之间的停火协定，并呼吁两国停止一切敌对行动。南共体还赞同设立南共体特别代表兼南共体特派团团长办公室。

45. 在加强区域一体化和贸易方面，一些国家缔结了关于重要基础设施的双边协定。3 月，肯尼亚和卢旺达同意加强双边贸易和运输基础设施，重点是连接布隆迪、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达和乌干达的北部走廊。5 月 16 日，肯尼亚和乌干达签署了石油产品进口和过境协定。6 月，布隆迪和赞比亚在常设委员会联席会议上商定加强互利的战略基础设施，特别是通过开发坦噶尼喀湖运输走廊。7 月和 9 月，北部走廊一体化项目的几个成员国举行会议，评估防务领域的共同成就和联合项目。

46. 4 月，非洲联盟妇女、和平与安全委员会主席特使比纳达·迪奥普前往布隆迪和卢旺达，与政府高级官员就妇女的领导作用以及对和平与发展的贡献进行磋商。她还在亚的斯亚贝巴会见了洛伦索总统。迪奥普特使在参与活动时强调，非洲联盟致力于支持和扩大妇女领导人在推进和平进程和可持续发展方面的声音。

47. 刚果行为体继续在区域一级在妇女与和平与安全方面作出进一步努力。2024 年 7 月 16 日至 20 日，由刚果妇女促进和平与安全协同小组成员朱利安娜·卢森戈率领的刚果妇女代表团访问罗安达，代表团由妇女调解员和人权活动家组成，作为其在地方、国家和区域层面促进持久和平的倡导和预防外交的一部分。她们受到了安哥拉总统洛伦索先生的接见，并递交了一封强调妇女面临的安全、社会和经济挑战的信件。她们呼吁安哥拉总统继续开展对话，将妇女纳入罗安达进程，确保和平进程反映妇女的关切。

48. 7 月 5 日，大湖区问题国际会议和德国技术合作署正式启动联合项目，将地方视角纳入大湖区妇女与和平与安全议程执行工作。项目已进入协商阶段，审查布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达和乌干达基层组织在推进妇女与和平与安全议程和建设妇女调解人能力方面的挑战。协商将为一项关于如何加强基层组织一体化的研究提供信息，从而增加基层组织对政策制定和决策进程的影响。

C. 国际承诺

49. 国际伙伴继续参与努力，支持缓和区域紧张局势和冲突。7 月，美国促成了刚果民主共和国东部的人道主义停火。法国总统埃马纽埃尔·马克龙分别与安哥拉、刚果民主共和国和卢旺达领导人进行接触，重申全力支持当前的区域调解进程，以找到通过谈判解决冲突的办法。

50. 5 月 28 日，大湖区问题国际联络小组举行线上会议，讨论事态发展以及支持区域和平与安全的联合外交活动。欧洲和平研究所和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)向与会者通报了卢民主力量的情况。国际联络小组在 7 月 30 日举行的线上会议上商定，支持大湖区问题国际会议召开区域增长和经济对话峰会，对区域组织，特别是大湖区国家经济共同体(大湖经共体)的作用、能力和举措进行摸底，确定和利用区域合作和互利的积极事例，包括从矿产和能源分享跨界合作中吸取的经验教训。

D. 重振《和平、安全与合作框架》

51. 各方继续作出努力，重振《和平、安全与合作框架》。4月15日，秘书长大湖区问题特使召集《框架》保证机构代表会议，讨论如何进一步加强其在重振《框架》方面的作用，并协助解决刚果民主共和国东部的持续危机。除其他外，代表们商定每半年在一个保证机构的总部举行会议，设立一个技术工作组，定期与国际联络小组就联合举措交流信息、进行分析和协商。

52. 6月20日至21日，特使和非洲联盟大湖区问题高级代表在内罗毕共同主持召开技术支助委员会第三十六次会议。委员会成员通过了振兴《和平、安全与合作框架》的行动计划草案，供区域国家元首在区域监督机制第十二次高级别峰会上审议。目前正在进行磋商，以便在坎帕拉第十二次高级别峰会之前举行外长会议，审查和批准行动计划草案。此外，还向坎帕拉派遣了一个技术特派团，与乌干达当局一道开始筹备区域监督机制第十二次峰会。

E. 特使的斡旋和政治接触

53. 鉴于刚果民主共和国东部局势十分严峻，区域紧张局势持续存在，特使继续开展斡旋活动，鼓励领导人寻找政治解决办法，并表示愿意提供联合国支持。特使先后会晤了安哥拉、布隆迪、刚果、刚果民主共和国、肯尼亚、卢旺达、南非、南苏丹、乌干达和坦桑尼亚联合共和国高级政府官员，呼吁再次作出协调一致的努力，恢复和维持区域和平倡议，特别是内罗毕和罗安达进程的进展。他还促请危机各方展现最大限度的克制，通过对话解决分歧，强调必须遵守根据《和平、安全与合作框架》作出的承诺，包括不支持武装团体，并解决区域冲突和不稳定的根源。

54. 为加强在执行《和平、安全与合作框架》方面的协作，特使也继续与刚果民主共和国国家监督机制协调员进行接触。

55. 特使还与担任东非共同体牵头的内罗毕进程调解人肯尼亚前总统肯雅塔、担任东非共同体主席的南苏丹当局、罗安达进程的安哥拉当局、非洲联盟和南共体官员进行接触以促进合作，强调目前各项和平倡议的互补性，并表示联合国继续致力于促进这些努力的协调开展。他还讨论了有针对性的调解支助方案，结果向东非共同体秘书处部署了两名专家，以加强对内罗毕进程的支助，并向罗安达派遣了技术团，以进一步讨论这方面的问题。

56. 为持续支持区域主导的和平倡议，特使在访问布鲁塞尔、伦敦、纽约和巴黎期间与国际伙伴进行接触，倡导一如既往加大对区域和平努力的支持，并呼吁缓和区域紧张局势和冲突。他还呼吁支持执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》及《行动计划》。此外，特使及其办公室还与比利时当局和欧洲联盟官员分别进行磋商，讨论在各自大湖区战略框架下可能开展的联合努力。

57. 5月13日，特使还在内罗毕会晤了墨西哥、印度尼西亚、大韩民国、土耳其和澳大利亚(墨印韩土澳集团)的高级外交官，就区域局势交换意见，并商定加强协作，支持当前区域的和平努力。

四. 《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略行动计划》执行情况

58. 特使办公室继续牵头推动执行《联合国大湖区巩固和平、预防冲突和解决冲突战略》。

59. 5月16日至17日，特使办公室与坦桑尼亚联合共和国驻地协调员办事处在达累斯萨拉姆合作举办《战略》执行支助机制第三次年度务虚会。与会者审查了《2024-2026年战略行动计划》，提出了支持资源调动的集合供资机制方案，确定了加强参与执行《战略》的联合国实体之间协调的方法，供高级政策小组审议。

60. 各方还继续作出努力，促进和提高《战略》及其旗舰举措的可见度。3月25日，特使办公室向建设和平委员会成员专家级通报了《战略》关于区域司法合作的倡议。大湖区问题国际会议秘书处、大湖区司法合作网、和平行动部法治和安全机构厅的代表参加了特使办公室的工作。通报强调跨界司法合作对于打击区域有罪不罚现象十分重要。

A. 减少外国武装团体的威胁

61. 作为2023年12月15日布隆迪、刚果民主共和国、卢旺达、乌干达、坦桑尼亚联合共和国情报和安全部门负责人第六次会议的后续行动，特使于8月9日在达累斯萨拉姆推动启动了解除武装、复员、遣返和重返社会区域工作分组。工作组在打击非法武装团体非军事措施联络和协调小组框架内设立，旨在为国家复员方案委员会提供联合平台，加强在从刚果民主共和国东部遣返外国武装团体分子方面的协调与合作。区域工作小组启动期间一致通过的职权范围规定，各国家委员会交流经验，制定和执行统一的程序，便利遣返，并确保整个区域的一致性和有效性。职权范围还有助于改善回返国的接待和重返社会工作，建立区域数据库以加强信息共享和监测，并支持防止招募的联合项目。

62. 9月2日至12日，特使办公室支持向布隆迪和刚果民主共和国东部部署一个行动小组，负责核实表示愿意解除武装并返回布隆迪的布隆迪武装团体成员的身份。

B. 促进自然资源、贸易和投资的可持续和透明管理

63. 5月22日至23日，特使参加了经济合作与发展组织在巴黎召开的负责任矿产供应链年度论坛。他主张在刚果民主共和国东部和该区域进行负责任的矿产生产和采购，同时强调下游行为体包括矿产目的地国和跨国公司等行为体在解决自然资源非法开采和贸易问题方面的作用。论坛期间，特使参加了由大湖区问题国际会议和中国五矿化工进出口商会举办的会外活动。此次活动是他与大湖

区问题国际会议执行秘书若昂·塞缪尔·卡霍洛于 2023 年 9 月对中国进行联合宣传访问的后续活动。中国五矿化工进出口商会和大湖区问题国际会议秘书处同意就自然资源可持续和透明管理伙伴关系缔结谅解备忘录。

64. 6 月 26 日至 28 日，大不列颠及北爱尔兰联合王国与特使、荷兰王国政府和瑞士政府合作，在威尔顿公园组织了“非洲大湖区共同繁荣”高级别圆桌会议。区域决策者和专家以及国际伙伴和区域组织参加了圆桌会议。讨论的重点是将中小企业建设成规模企业的区域办法以及区域投资伙伴关系。与会者讨论了如何加强贸易一体化以实现互利，并创建区域价值链，支持通过绿色、资源型工业化和增值实现转型。特使在活动期间还强调了在联合国战略关于促进自然资源、贸易和投资可持续和透明管理的旗舰倡议下取得的进展。

65. 7 月 1 日，特使促成了大湖区问题国际会议执行秘书卡霍洛与刚果民主共和国矿业部秘书长雅克·拉马扎尼对巴黎的联合访问。在与法国官员的接触中，代表团讨论了刚果-法国防止非法开采自然资源倡议与当前区域倡议和机制之间的合作，特别是关于大湖区战略矿物的可追踪性和认证程序。访问团确定了刚果民主共和国、法国、大湖区问题国际会议和联合国之间的优先合作领域，以支持有效执行 2021 年喀土穆自然资源讲习班商定的建议。

66. 8 月 21 日至 24 日，特使办公室和大湖区问题国际会议联合倡导团访问印度，以促使国家当局支持大湖区问题国际会议打击非法开采自然资源的区域倡议。访问期间，倡导团还出席了在班加罗尔举行的第二十一届印度黄金大会。代表团与印度和阿拉伯联合酋长国的炼油厂举行了几次闭门边会，探讨加强与私营部门合作的方案。

C. 为强迫流离失所问题寻找持久解决办法

67. 2024 年 3 月至 6 月，难民署协助 8 280 名布隆迪难民返回来源国。大多数返回者来自坦桑尼亚联合共和国(6 727 人)，其他来自肯尼亚、乌干达和马拉维。在同一期间，难民专员办事处协助 394 名卢旺达难民返回卢旺达，其中包括 391 名来自刚果民主共和国的难民。共有 1 127 名南苏丹难民自行通过组织从刚果民主共和国返回。由于东部各省很不安全，无法从卢旺达和(或)布隆迪返回刚果民主共和国。

68. 刚果民主共和国境内难民继续自愿向区域邻国遣返，特别是返回中非共和国、卢旺达和布隆迪。3 月以来，已协助 7 907 名难民返回原籍国，其中 7 231 人返回中非共和国，622 人返回卢旺达，54 人返回布隆迪。

69. 关于境内流离失所者问题持久解决办法，在对 15 个境内流离失所者营地进行持久解决办法调查后，关闭了坦噶尼喀省基昆布境内流离失所者营地。目的是支持境内流离失所者返回原籍地，并为选择融入当地的人建造可持续住所。在伊图里省也探讨了这一举措，除一个土地安全项目外，还为希望融入布尼亚及周边地区的境内流离失所者建造了 1 548 个耐久住所(计划建造 2 100 个)。

70. 9月5日至6日，特使办公室参加了大湖区问题国际会议在坎帕拉举办的区域难民应对讲习班。讲习班商定了一份路线图草案，用以指导制定大湖区问题国际会议关于区域难民全面持久解决办法的区域战略。

D. 促进妇女和青年的包容、参与和赋权

71. 特使继续倡导将妇女观点纳入全区域的建设和平努力。4月17日，我的特使与非洲联盟妇女、和平与安全委员会主席特使合作，召集区域高级妇女领导人、民间社会代表、妇女权利活动家和专家，探讨如何确保妇女在区域和平与政治进程中发挥积极作用。与会者一致认为，需要加强现有的区域和非洲妇女调解人结构，规划和促进现有由妇女领导的地方和平倡议，并将性别视角和性别敏感语言纳入和平倡议和协定。

72. 特使办公室与大湖区问题国际会议和联合国人口基金合作制定《大湖区区域性别平等晴雨表》，促进大湖区问题国际会议成员国在数据收集方面的合作，以消除性别差距，加强对性别平等和妇女与安全与和平承诺的问责。《晴雨表》将用作支持大湖区问题国际会议成员国循证方案拟订和预算编制的工具。

73. 8月22日至23日，特使办公室与其他保证机构的代表一道支持布隆迪政府以区域监督机制主席的名义在布琼布拉举办大湖区妇女问题区域论坛。论坛是机制第十一次高级别峰会的后续行动，峰会期间与会者呼吁布隆迪为建立妇女和青年对话平台提供便利，以促进区域和平努力。论坛结束时就妇女如何在区域和平与发展努力中发出一致声音并扩大妇女声音提出了若干建议，包括任命一位亲善大使支持区域妇女的愿望。

E. 促进和保护人权，打击有罪不罚

74. 各方继续促进区域司法合作，打击有罪不罚。6月6日，特使办公室和大湖区问题国际会议组织了关于2019年通过的《关于正义和善治的内罗毕宣言》和2022年通过的《关于加强大湖区司法合作的金沙萨宣言》执行情况的第三次审查委员会会议。会议商定，委员会成员加快努力，建立国家中央当局，为执行《金沙萨宣言》设立国家工作组和制定行动计划。此外，鼓励委员会成员审查由顾问编写并在会议上提出的共同政策草案，以应对本区域的跨界犯罪。

五. 与区域组织和机制以及联合国系统实体的伙伴关系

A. 区域组织和机制

75. 特使继续聚焦加强与区域和次区域组织的协作和伙伴关系。通过关于司法合作和妇女与和平与安全的联合举措以及关于自然资源管理的联合宣传任务，他在方案互补和执行《和平、安全与合作框架》和大湖区问题国际会议《大湖区安全、稳定和发展公约》协同增效的基础上，与大湖区问题国际会议保持强有力的协作与协调。

B. 联合国系统其他实体

76. 特使将与区域其他联合国实体的合作列为优先事项。除联合执行区域战略外，我的特使还协助召开三次政治协调会议，召集政治事务干事以及在区域工作的和平与发展顾问参加会议。会议为与会者提供机会，共同分析最近在国家与区域两级的和平与安全动态，审查和评估联合国对区域主导的当前和平努力的支持的影响，并确定如何改进联合国对区域和平与安全支持的联合分析、信息和参与。

77. 7月4日，特使办公室与联刚稳定团一道组织了关于自然资源的专门会议。区域和平行动和政治特派团以及机构、基金和方案的与会者，讨论了加强联合国对区域自然资源动态的分析能力、促进关于自然资源的全面和互补性斡旋以及加强区域自然资源方案拟订的方案，包括在联刚稳定团过渡的背景下。

78. 为加强协调联合国对区域和平进程的支持，特使、联刚稳定团、联合国中部非洲区域办事处(中非办)和联合国驻非洲联盟办事处启动了一个协调机制。5月22日，特使召开了第一次特派团团长级协调会议，随后于6月27日召开了技术级会议。

79. 特使通过其办公室参加了中部非洲区域办在安全研究所支持下于7月1日至2日在圣多美和普林西比举办的中部非洲违宪改变政府问题区域会议。讨论的重点是中部非洲的根源、规范性框架和政策，以防止以违宪手段改变政府，并管理政治过渡。

六. 意见

80. 我仍然对刚果民主共和国东部的局势、其人道主义影响和区域影响深感关切。过去数月，反叛团体“3·23”运动大幅扩张地盘，民主同盟军袭击激增，令人担忧。这些事态发展造成更多的大规模流离失所，并使本已严峻的人道主义局势更加恶化。刚果妇女和儿童继续受到暴力冲突的最严重影响，与冲突有关的性暴力程度令人震惊，武装团体招募儿童的情况普遍存在。

81. 此外，刚果民主共和国东部的武装国家行为体激增，冲突中使用先进军事技术和装备的情况不断增加，《和平、安全与合作框架》签署国把武装团体作为代理人，对区域双边关系产生进一步影响，加大了区域冲突的风险。为此，我再次促请《框架》签署国遵守承诺。必须尊重区域所有国家的主权和领土完整，任何国家都不应容忍向非法武装团体提供援助或支持，也不提供任何形式的援助或支持。

82. 与此同时，我为7月的人道主义停火感到鼓舞，这是朝局势降温迈出的重要一步。我还欢迎在安哥拉调解下刚果民主共和国和卢旺达于7月30日签署的停火协定，敦促双方全面落实协定规定，并为当前的区域和平进程取得成功提供切实的机会。有关国家必须全面、真诚地参与罗安达和内罗毕和平进程，这一

点至关重要。我还敦促布隆迪和卢旺达在对话和近年来双边合作取得积极成果的基础上，寻求和平解决紧张局势。

83. 我为区域必须以政治方式解决冲突的广泛共识感到鼓舞。我赞扬区域领导人为和平解决刚果民主共和国东部冲突作出的努力。我赞扬安哥拉总统洛伦索先生为促进罗安达进程下的对话所作的不懈努力，以实现持久停火，加强相互信任，并为可持续和平铺平道路。

84. 特使将在这些区域外交活动的基础上，继续支持罗安达进程和内罗毕进程，并促进这两个进程之间的协调一致。特使还将继续在四方机制范围内与刚果民主共和国问题特别代表、中部非洲问题特别代表和非洲联盟问题特别代表密切协调，充分发挥他们的斡旋和对区域的技术支持的综合影响。

85. 外国武装团体的威胁仍然是大湖区不稳定的主要根源。重新承诺在罗安达进程框架内解决卢民主力量问题，是朝正确方向迈出的重要一步，必须予以支持。特使将与刚果民主共和国问题特别代表协调继续开展工作。

86. 我注意到联络和协调小组及其行动小组努力采取非军事措施，解决非法武装团体在刚果民主共和国东部持续存在的问题，并注意到正在执行计划，自愿并不带政治条件地将外国前战斗人员遣返回原籍国。我欢迎设立区域解除武装、复员、遣返和重返社会工作分组。我促请所有有关国家就外国前战斗人员复员和遣返加强合作，以此作为建立相互信任和信赖的手段。我鼓励国际伙伴继续为联络和协调小组业务小组的运作提供关键资源。

87. 确保妇女和青年的包容性和有意义的参与对于实现持久和平与安全仍然至关重要。我欢迎目前为加强妇女在区域对话进程与和平建设中的作用所作的努力，包括创造空间和建设平台，以从社区视角促进区域的妇女与和平与安全议程。我再次促请区域所有利益攸关方将性别视角纳入和平倡议和协定。我赞扬刚果民主共和国总统齐塞克迪先生任命刚果民主共和国第一位女总理。特使将继续支持区域努力，通过落实区域战略下的相关举措加强妇女和青年对决策的有意义参与。

88. 我感到鼓舞的是，《和平、安全与合作框架》振兴取得了进展，包括拟订了一项行动计划草案，供各国元首在区域监督机制第十二届峰会期间审议。行动计划草案是振兴进程中的一个重要里程碑。签署国表示，《框架协定》仍然是最全面的机制，可借此为大湖区的持久和平、稳定和共同繁荣指明前进方向。

89. 区域的人道主义局势令人深感震惊。与冲突有关的流离失所、气候变化影响导致的暴雨和疾病暴发以及灾难性的粮食不安全，加剧了区域人民的脆弱性。因此，我促请国际伙伴在这一关键时刻加紧支持刚果民主共和国和苏丹的人道主义应急计划。

90. 我还对有关继续侵犯和践踏人权以及违反国际人道法的报道深感不安。此类侵犯和虐待行为有罪不罚的情况不能再继续下去了，必须追究肇事者的责任。

91. 我感谢大湖区问题特使及其办公室坚定不移地支持执行《刚果民主共和国和该区域的和平、安全与合作框架》，并支持当前由区域主导的和平进程。
