



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
30 August 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 71 b) предварительной повестки дня*

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Положение в области прав человека в Афганистане

Записка Генерального секретаря**

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане Ричарда Беннетта в соответствии с резолюцией 54/1 Совета по правам человека.

* A/79/150.

** Настоящий доклад был представлен для обработки позднее установленного срока по причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



**Доклад Специального докладчика по вопросу
о положении в области прав человека в Афганистане
Ричарда Беннетта**

Резюме

Настоящий доклад, представленный Специальным докладчиком по вопросу о положении в области прав человека в Афганистане Ричардом Беннеттом, опирается на его предыдущие доклады и посвящен событиям, произошедшим в период с января по август 2024 года.

I. Введение

1. Спустя три года после захвата власти талибами народ Афганистана продолжает страдать от углубляющегося кризиса в правозащитной, гуманитарной и политической сферах. Власти де-факто продолжают укреплять институционализированную систему гендерного угнетения и изоляции женщин и девочек, подавляют гражданское общество и средства массовой информации и игнорируют принципы справедливости, недискриминации, равенства и верховенства права.

2. При этом народ Афганистана продолжает демонстрировать незаурядное мужество и решимость. Специальный докладчик побеседовал с девочками и молодыми женщинами, которые, живя в Афганистане, получают образование вопреки талибам; журналистами, которые, рискуя своей безопасностью, сообщают о нарушениях прав человека; защитниками прав женщин, которые документируют факты сексуального и гендерного насилия; и гуманитарными работниками, которые неустанно оказывают помощь в условиях сокращения международного финансирования. В ответ на их храбрость и упорство нужно усилить защиту, солидарность и поддержку.

3. Как отмечалось в предыдущих докладах, Афганистан взял на себя конкретные обязательства в качестве участника основных международных договоров по правам человека. Поскольку власти де-факто успешно сохраняют над страной контроль, на них лежит ответственность за выполнение этих обязательств — независимо от того, признается ли официальная смена правительства. Специальный докладчик напоминает властям де-факто, что соблюдение этих обязательств подразумевает не только отказ от нарушений, но и создание условий для уважения прав человека. При этом предусматривается создать и сохранить институты, законы и стратегии, обеспечивающие верховенство права и способствующие подотчетности.

4. Происходят некоторые позитивные изменения. С момента прихода к власти талибов интенсивность конфликта заметно снизилась, в результате чего улучшился доступ к гуманитарной и иным видам помощи, в частности в отдаленных и сельских районах. В Афганистане при талибах также наблюдается заметное снижение уровня коррупции, поскольку власти де-факто вводят и применяют строгие антикоррупционные меры. Кроме того, значительно сократился объем производства наркотиков, поскольку талибы обеспечивают соблюдение запрета на выращивание и переработку опийного мака. Однако усилия по борьбе с наркотиками негативно сказываются на фермерах и сельскохозяйственных рабочих, которые не имеют доступа к альтернативным источникам средств к существованию.

5. В то же время эти скромные успехи в значительной мере подрываются тем, что движение «Талибан» продолжает ущемлять права женщин и девочек, подавлять гражданское общество и дискриминировать меньшинства и маргинализированные общины, действуя вразрез с международными обязанностями и обязательствами Афганистана. Любой путь продвижения вперед для страны должен предусматривать соблюдение прав человека, которое обеспечивалось бы путем внедрения принципиального, инклюзивного и скоординированного подхода и демонстрации измеримых и независимо подтвержденных успехов.

II. Методы работы

6. В настоящем докладе, представленном в соответствии с резолюцией [54/1](#) Совета по правам человека, содержится обзор связанных с правами человека событий, которые происходили в Афганистане главным образом в период с января по август 2024 года. Он подготовлен с опорой на доклад Специального докладчика, представленный Генеральной Ассамблее на ее семьдесят восьмой сессии ([A/78/338](#)), а также на его предусмотренные мандатом доклады Совету на тему «Положение в области прав человека в Афганистане» ([A/HRC/55/80](#)) и на тему «Феномен институционализированной системы дискриминации, сегрегации, неуважения человеческого достоинства и отчуждения женщин и девочек» ([A/HRC/56/25](#)).

7. Выполняя свой мандат, Специальный докладчик продолжает поддерживать контакты с представителями властей де-факто. В рамках этого общения производится обмен проектами докладов и заявлений, представляются письма с сообщениями по отдельным делам и запрашивается информация о ситуации с правами человека. Специальный докладчик с сожалением воспринимает заявление властей де-факто о том, что ему не будет выдана виза для посещения Афганистана, настоятельно призывает их пересмотреть свою позицию, а также отмечает, что в целом ряде резолюций ко всем соответствующим сторонам обращен призыв в полной мере сотрудничать со Специальным докладчиком. Отказ Специальному докладчику во въезде в страну не отвечает интересам народа Афганистана, как и не содействует усилиям властей де-факто по налаживанию взаимодействия с международным сообществом.

8. Хотя Специальный докладчик не посещал страну в отчетный период, он активно общается — как в очном, так и в онлайн-режиме, — с широким кругом заинтересованных сторон, находящихся в Афганистане и за его пределами. В их число входят жертвы, свидетели и правозащитники, включая большое число женщин, представители национальных и международных организаций, журналисты, дипломаты и ученые. Кроме того, он тесно взаимодействует с другими экспертами Организации Объединенных Наций, включая мандатариев специальных процедур и сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций. С момента представления Генеральной Ассамблее своего последнего доклада он посетил с официальными визитами Катар и Турцию, а также встретился с афганцами во многих других странах. Он выражает искреннюю признательность правительствам этих государств за поддержку и сотрудничество.

9. Продолжающийся кризис ликвидности в Организации Объединенных Наций повлиял на способность Специального докладчика выполнять свой мандат в полном объеме. Должности ключевых сотрудников оставались вакантными, а задержки с выделением средств сказывались на поездках и работе с документацией.

10. Специальный докладчик продолжает выполнять свой мандат, максимально строго соблюдая принципы независимости, беспристрастности и достоверности. В этой связи применяются международные передовые подходы к документированию и проверке информации, в частности рекомендации и методы, разработанные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. В настоящем докладе опущена информация, благодаря которой можно идентифицировать личность. В рамках своего мандата по документированию и сохранению информации, касающейся нарушения и ущемления прав человека, Специальный докладчик ввел в эксплуатацию защищенное цифровое хранилище.

III. Ситуация с правами человека в группах, вызывающих особую озабоченность

A. Женщины и девочки

11. Действуя в нарушение международных обязательств Афганистана, движение «Талибан» продолжает насильно внедрять институционализированную систему гендерной дискриминации, угнетения, неуважения человеческого достоинства и изоляции женщин и девочек. Согласно международному праву, права человека и основные свободы должны поощряться и защищаться независимо от типа экономической, политической и культурной системы.

12. Как отмечалось в предыдущих докладах Специального докладчика, движение «Талибан» ввело целый ряд указов, правил и стратегий, предусматривающих ограничения практически для всех сфер жизни женщин и девочек: они лишаются возможности осуществлять свои основные права, включая право на свободу передвижения, образование, работу, здравоохранение, свободу выражения мнений и доступ к правосудию. Хотя женщины и девочки страдают от этой репрессивной политики в наибольшей степени, прав лишаются афганцы всех типов гендерной идентичности, в результате чего наносится огромный ущерб на долгосрочную перспективу.

13. Дополнительную силу ранее объявленным указам придают новые дискриминационные меры, введенные в отношении женщин и девочек. В июле верховный руководитель движения «Талибан» Хайбатулла Ахундзада утвердил закон «О поощрении добродетели и предотвращении порока», в котором институционально укрепляется курс талибов на притеснение женщин и девочек. Этим законом институционально закрепляются ранее введенные ограничения, включая требование о наличии «махрама» (мужчина-сопровождающий), требования к внешнему виду и одежде и требование о сегрегации женщин и мужчин в общественных местах. Другие положения усиливают контроль талибов над жизнью, телом и поведением женщин и девочек. Женщины могут быть наказаны за пение или разговор вне дома, а мусульманкам предписано покрывать себя перед «неверующими» женщинами. Взрослым женщинам и мужчинам, не состоящим в родстве, запрещено смотреть на тело и лицо друг друга. (Более подробную информацию об этом законе см. в разделе IV.A.).

14. Помимо издания новых законов и указов, власти де-факто продолжают навязывать систему гендерной дискриминации и угнетения, в том числе путем совершения нападений на несогласных, осуществления арестов и задержаний и принуждения мужчин и мальчиков к пособничеству с помощью слежки и физического насилия. В январе десятки женщин и девочек были задержаны властями де-факто и подверглись жестокому обращению за то, что они якобы нарушили требования талибов к внешнему виду и одежде. За несоблюдение этих требований задержаниям и жестокому обращению также подвергаются мужчины, мальчики и лица с различными типами гендерной идентичности.

15. Из-за роста ограничений в отношении прав женщин и девочек все более глубокое воздействие оказывается на их физическое и психическое состояние. Афганские женщины и девочки рассказывают о том, что, несмотря на свое стремление к сопротивлению, они ощущают стресс и испытывают чувство одиночества и тревоги. Все чаще сообщается о том, что женщины и девочки впадают в депрессию, идут на самоубийство и задумываются о его совершении.

16. Специальный докладчик испытывает растущую тревогу в связи с тем, что стратегии и подходы движения «Талибан» чреваты долгосрочными последствиями не только для женщин и девочек, но и для мальчиков, мужчин и лиц с различными типами гендерной идентичности. Если не принять меры, то новые поколения будут воспитываться в обществе, где ситуация дегуманизации и порабощения женщин и девочек будет считаться нормальной, в результате чего на протяжении поколений будет наноситься вред и осуществляться индоктринация. Одна афганская женщина предупредила: «Нам нужно противостоять умонастроениям, согласно которым женщины и девочки не должны ходить в школу, иметь возможность работать или иметь права. Это не должно становиться нормой».

17. Специальный докладчик ранее предупреждал, что движение «Талибан», усиливая курс на гендерное угнетение и дегуманизацию женщин и девочек, способно заразить опасной идеологией несколько поколений афганцев, особенно мальчиков и молодых мужчин, и тем самым создать в будущем риски для безопасности как в регионе, так и за его пределами.

18. Специальный докладчик пришел к выводу, что институционализируемая талибами система дискриминации, сегрегации, неуважения человеческого достоинства и отчуждения носит повсеместный характер и методично насаждается путем принудительного осуществления указов и стратегий. Далее он заключил, что эта система гендерного угнетения может быть приравнена к преступлениям против человечности, включая преследование по половому признаку.

19. Афганцы, в частности женщины, которые встречаются со Специальным докладчиком, постоянно подчеркивают, что термин «гендерный апартеид» наиболее точно описывает всю совокупность различных действий, наносящих им вред на протяжении поколений. Специальный докладчик также считает, что этот термин отражает институционализованный и идеологический характер совершаемых талибами жестокостей. Он считает, что ситуация в Афганистане должна придать импульс дискуссии о том, чтобы законодательно закрепить понятие «гендерный апартеид» и определить его с учетом гендерных аспектов как преступление против человечности.

20. В ответ на действия талибов по внедрению комплексной и институционализированной системы гендерного угнетения и дискриминации международное сообщество должно предпринять решительные и эффективные шаги. Специальный докладчик призвал к принятию подхода, сочетающего все инструменты: подотчетность; расширение масштабов документации; улучшение ситуации с поддержкой, участием и защитой населения Афганистана, включая женщин и девочек, правозащитников и этнические и религиозные меньшинства; и стимулирование позитивных изменений. Он поощряет усилия к тому, чтобы определить и расширить возможности для отправления правосудия в интересах пострадавших и привлечь Афганистан к ответственности за нарушение своих международных обязательств.

Сексуальное и гендерное насилие

21. Специальный докладчик крайне обеспокоен многочисленными сообщениями о сексуальном насилии в отношении женщин, находящихся в заключении. Он документально подтвердил, что сексуальное насилие было совершено в отношении женщин в январе 2024 года, когда талибы обрушили репрессии на женщин, носивших «неподобающие» или «неправильные» хиджабы. По словам пострадавших, их забирали в полицейские участки, где они подвергались избиениям, словесным оскорблениям и в ряде случаев сексуальному насилию. Одна из пострадавших вспоминала: «Они избивали меня, задавая вопросы, и ударяли

головой о стену... Один из них разорвал мой хиджаб и затем прикоснулся к интимным частям моего тела».

22. Информация из других достоверных источников также свидетельствует о том, что в ходе репрессий женщины подвергались изнасилованиям или сексуальному насилию. Некоторые бывшие задержанные рассказали Специальному докладчику о том, что, хотя во время нахождения под арестом сексуальное насилие по отношению к ним не применялось, они все равно страдают от стигматизации и остракизма в своих семьях и общинах, где не верят в то, что они не подвергались насилию.

23. Культура замалчивания, которая окружает тему изнасилований и других преступлений, связанных с сексуальным насилием, и обусловлена пагубными гендерными стереотипами, социальной стигматизацией и, в частности, обвинениями в адрес жертв, означает то, что о многих случаях, скорее всего, так и не будет сообщено. Ограничения на передвижение женщин приводят к тому, что жертвам сексуального насилия не так просто получить доступ к медицинской и психологической помощи и услугам по охране репродуктивного здоровья.

24. Специальный докладчик глубоко обеспокоен высоким уровнем насилия в отношении женщин и девочек, включая бытовое насилие или насилие со стороны интимного партнера. Высокий уровень гендерного насилия наблюдался уже в республиканский период. Однако при талибах ситуация ухудшилась в связи с тем, что установились дискриминационные стратегии и подходы, предполагающие контроль мужчин над женщинами, женщины утратили самостоятельность, в том числе экономическую независимость, и разрушились важнейшие правовые, защитные и вспомогательные механизмы. Доступ женщин и девочек к правосудию также подрывается тем, что их свобода передвижения ограничивается и женщинам запрещено работать адвокатами и судьями.

Защита и участие женщин и девочек

25. После того как власть захватило движение «Талибан», в Афганистане серьезно замедлились усилия по реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Поскольку права женщин и девочек систематически ущемляются, необходимо подчеркнуть важность компонента защиты в этой повестке дня, обратив особое внимание на защиту правозащитниц, предотвращение и пресечение насилия в отношении женщин и проведение гуманитарной деятельности с учетом гендерных аспектов. Такие усилия по-прежнему крайне необходимы и должны поддерживаться.

26. Исключение женщин и девочек из общественной жизни означает, что в Афганистане женщины фактически лишены возможности участвовать как в политических процессах, так и в процессах принятия решений. В этой связи многие активисты из диаспоры, в частности женщины, активно добиваются того, чтобы международное сообщество по-прежнему следило за ситуацией с правами человека. Афганские женщины — как внутри страны, так и за ее пределами, — постоянно призывают к тому, чтобы права и мнения женщин и девочек занимали центральное место в рамках вышеуказанных процессов, а Специальный докладчик поддерживает этот призыв.

27. Специальный докладчик напоминает, что, согласно повестке дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, государства обязаны обеспечить равноправное участие женщин и поощрять гендерное равенство при принятии решений по вопросам мира и безопасности. Он отмечает, что приход к власти талибов последовал за мирными переговорами, в ходе которых права и мнения женщин были в значительной степени проигнорированы. Необходимо

активизировать усилия для поиска путей, обеспечивающих равноправное, последовательное, безопасное и конструктивное участие женщин в обсуждениях по Афганистану. Специальный докладчик подчеркивает, что тактика постепенного и отложенного вовлечения в политические процессы вряд ли приведет к существенным изменениям для женщин и других лиц, оказавшихся на обочине жизни в силу этнической принадлежности, религии, гендерной идентичности, сексуальной ориентации, возраста или других признаков.

В. Дети и молодые люди

28. Со времени представления своего предыдущего доклада Генеральной Ассамблее Специальный докладчик получил информацию о том, что в отношении детей совершались серьезные нарушения: убийства и нанесения увечий, использование и вербовка детей в качестве солдат, изнасилования и другие формы сексуального насилия, похищения, нападения на школы и больницы и отказ в предоставлении гуманитарной помощи.

29. Несмотря на то что с 2021 года интенсивность боевых действий значительно снизилась, с пугающей частотой по-прежнему происходят случаи, когда дети гибнут или получают тяжелые и изменяющие ход жизни травмы в результате детонации взрывоопасных пережитков войны. Хотя с августа 2021 года заметно сократилось число тех, кто пострадал от самодельных взрывных устройств, территория всех 34 провинций Афганистана после более чем 40 лет конфликта обильно усеяна взрывоопасными пережитками войны. По данным Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, в период с января по июль 2024 года из-за взрывоопасных пережитков войны погибли 108 человек (среди них 91 ребенок (19 девочек и 72 мальчика), или целых 84 процента), а ранения получили 247 человек (среди них 203 ребенка (30 девочек, 173 мальчика)). Основную часть пострадавших составляют мальчики, которые играли или собирали металлолом. 31 марта 2024 года в провинции Газни девять детей (пять мальчиков и четыре девочки) погибли после того, как один из них подобрал неразорвавшийся боеприпас, возраст которого, как предполагается, исчисляется десятилетиями. 5 июня 2024 года в провинции Кабул в результате детонации взрывоопасного боеприпаса были ранены три девочки и один мальчик.

30. По достоверным сведениям, власти де-факто и другие вооруженные группы продолжают вербовать детей как для участия в боевых действиях, так и для выполнения вспомогательных функций, в том числе для размещения на контрольно-пропускных пунктах, установленных властями де-факто. До прихода талибов к власти детей вербовали многие стороны конфликта, включая бывшие правительственные силы безопасности, в связи с чем сохраняется потребность в реализации программ реинтеграции, включая мероприятия по воссоединению, образованию и профессиональной подготовке.

31. Как отмечалось в предыдущих докладах, Специальный докладчик по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что в отношении детей систематически совершаются акты сексуального насилия. К ним относится практика, известная как «бача-бази»: речь идет об одном из видов жестокого обращения с детьми и их эксплуатации, который существовал еще до правления талибов. Специальный докладчик отмечает, что практика «бача-бази» запрещена законом «О поощрении добродетели и предотвращении порока». Однако тревогу по-прежнему вызывает отсутствие механизмов защиты детей, в частности после того, как движение «Талибан» ликвидировало основные правовые и политические

механизмы и специализированные учреждения, в результате чего жертвы из числа детей остаются без надлежащей поддержки, услуг и доступа к правосудию.

32. Продолжают поступать достоверные сообщения о причинении ущерба системе образования, включая информацию о физических нападениях на школы со стороны неизвестных лиц и осуществлении арестов и задержаний среди педагогов. Специальный докладчик также получил сообщения о том, что в некоторых районах школы используются талибами в качестве военных баз и что вооруженные группы совершают нападения в непосредственной близости от образовательных учреждений. Использование школ в военных целях может привести к тому, что они превратятся в военные объекты. Эта ситуация также негативно сказывается на возможностях детей реализовать свое право на образование, что является нарушением обязательств Афганистана по Конвенции о правах ребенка и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

Доступ к образованию

33. Уже три года афганским девочкам запрещено посещать школу после шестого класса. Когда талибы только пришли к власти, их руководители заявили, что доступ девочек к среднему и высшему образованию будет приостановлен до тех пор, пока условия не будут отвечать исламским нормам; теперь же они заявляют, что образование является «внутренним делом», и по-прежнему неясно, когда школы — если об этом можно вообще говорить — будут вновь открыты для девочек. Образование не только само по себе является одним из прав человека, но и служит необходимым средством для реализации других прав человека. Поэтому отказ девочкам и женщинам в праве на образование приводит к целому ряду серьезных гендерных проблем, которые только усилятся в случае согласия на его дальнейшее сохранение.

34. Будучи лишенными возможности получать образование, девочки и молодые женщины имеют значительно меньше перспектив и в большей степени подвергаются следующим рискам: детские, ранние и принудительные браки; проблемы с физическим и психическим здоровьем, включая тревогу и депрессию; и гендерное насилие. Детские и ранние браки не только нарушают сексуальные и репродуктивные права, но и создают для девочек и молодых женщин повышенный риск ранней беременности и осложнений, связанных с беременностью. Исключение девочек из системы образования не только усугубляет гуманитарный кризис, но и существенно влияет на долгосрочное развитие Афганистана.

35. Несмотря на запрет, девочки и молодые женщины находят альтернативные, изобретательные и порой подпольные способы продолжать учебу. Специальный докладчик встретился с молодыми женщинами, которые посещали онлайн-занятия, в том числе последипломные, и использовали онлайн-платформы для продолжения образования. Отдавая должное их самоотверженности и настойчивости, Специальный докладчик отмечает, что такие возможности часто имеются только у тех, кто обладает финансовыми, технологическими и другими средствами для их получения.

36. Хотя значительное внимание по понятным причинам уделяется девочкам и женщинам, которые лишаются права на образование, мальчики и юноши также сталкиваются при талибах с ограничением доступа к образованию и ухудшением его качества. Учителей-женщин, уволенных из школ для мальчиков, часто заменяют неквалифицированные или недостаточно квалифицированные учителя-мужчины; в то же время поступают сообщения о том, что проблема телесных наказаний, которая уже давно существует в афганских школах, приобретает

все более распространенный характер. В условиях усиления экономических трудностей многие мальчики бросают учебу, чтобы найти работу и поддержать свои семьи.

37. Специальный докладчик отмечает, что стало шире использоваться и пропагандироваться обучение в медресе. В республиканский период правительство стремилось регулировать деятельность медресе, чтобы стандартизировать религиозное образование и противостоять распространению экстремистской идеологии. Со времени захвата власти талибы активно пропагандируют религиозное образование. По словам заместителя министра образования де-факто, по состоянию на август 2023 года в государственные медресе Афганистана было зачислено 339 959 студентов, в том числе 95 662 девочки.

38. Обеспокоенность вызывает вопрос о содержании образования в медресе. Специальный докладчик встревожен сообщениями о том, что в некоторых случаях эти учреждения используются для пропаганды идеологии движения «Талибан», включая его институционализированную систему дискриминации и угнетения женщин и девочек. Необходимо проводить дальнейшие исследования, в том числе о способности этих учреждений провоцировать дестабилизацию обстановки в Афганистане и за его пределами.

39. Не имея возможности получать среднее и высшее образование, девочки все чаще прибегают к помощи медресе, где качество образования отличается неоднородностью. Если в одних медресе можно получить только базовое образование, то в других проводятся более сложные занятия, в том числе по таким предметам, как английский язык и информатика. Специальный докладчик подчеркивает, что религиозное образование в медресе должно дополнять и никак не заменять фундаментальное образование, которое «направлено на полное развитие человеческой личности»¹.

C. Меньшинства

40. В Афганистане проживают около 41 миллиона человек, принадлежащих к различным этническим, религиозным и языковым группам. Это богатое разнообразие означает следующее: ни одна группа не может заявлять о том, что именно она представляет страну, или рассуждать о том, что значит быть афганцем².

41. При этом движение «Талибан» установило форму правления, которая не учитывает и не представляет интересы населения. В органах власти де-факто, в частности на руководящих должностях, работают в основном пуштуны-сунниты. Хотя талибы заявляют об огромной важности укрепления единства, этнические, религиозные и языковые группы, не представленные в движении «Талибан», продолжают сталкиваться с дискриминацией, отчуждением и маргинализацией. Женщины и девочки из этих групп в гораздо большей мере сталкиваются с перекрестными формами дискриминации.

42. Предвзятости и стереотипы, обусловленные этнической и религиозной принадлежностью, существовали еще до появления властей де-факто; уже давно поступают достоверные сообщения о том, что серьезные преступления

¹ Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, пункт 1 статьи 13.

² В Афганистане иногда выступают против термина «меньшинства». Для целей настоящего доклада меньшинства рассматриваются в соответствии с определением, используемым Специальным докладчиком по вопросам меньшинств (см. A/75/211, п. 20).

совершаются против защищаемых групп, особенно против хазарейцев, из-за их этнической и/или религиозной принадлежности. Специальный докладчик по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что меньшинства и маргинализированные общины продолжают систематически сталкиваться с нарушениями и злоупотреблениями, связанными зачастую с восприятием тех или иных групп в качестве сторонников или противников талибов. Он также обеспокоен распространением антипуштунских настроений, ростом межобщинной напряженности и усилением атмосферы недоверия.

43. Специальный докладчик подчеркивает, что важно противодействовать дискриминации и принимать меры по защите и поощрению прав меньшинств, включая право на свободу религии или убеждений и культурные права. Он обеспокоен действиями движения «Талибан», которое продолжает ущемлять эти права, например путем введения запрета на религиозные праздники, изъятия из библиотек шиитских книг и наложения запрета на перевод научных работ на узбекский и турецкий языки.

Насилие и угрозы в отношении религиозных меньшинств

44. Религиозные меньшинства, в том числе мусульмане-шииты в основном из числа хазарейцев и суфийских групп, продолжают сталкиваться с насилием и угрозами.

45. Шиитские общины, в частности шииты-хазарейцы, продолжают подвергаться нападениям со стороны организации «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х). 6 января 2024 года в районе Кабула, где проживают в основном шииты-хазарейцы, члены ИГИЛ-Х с помощью самодельного взрывного устройства подорвали общественный автобус, в результате чего погибли 6 мирных жителей и еще 20 получили ранения (в основном мужчины). Взяв на себя ответственность за это нападение, ИГИЛ-Х заявила, что ее удар был направлен против «неверных». 11 августа в том же районе с помощью самодельного взрывного устройства был подорван еще один автобус, в результате чего погибли 2 человека и еще 13 получили ранения (8 мужчин, 4 женщины и 1 мальчик). По сообщениям СМИ, ответственность за это нападение взяла на себя ИГИЛ-Х. Продолжив череду нападений на шиитские мечети, 29 апреля в провинции Герат боевик ИГИЛ-Х открыл огонь по верующим, находившимся в мечети Сахиб-у-Заман. В результате нападения погибли шесть человек (четверо мужчин, одна женщина и один мальчик).

46. Члены ИГИЛ-Х также взяли на себя ответственность за нападения на представителей других религиозных меньшинств. Так, 17 мая боевик открыл огонь по христианам и шиитам на рынке в провинции Бамиан, убив двух афганских и трех испанских граждан и ранив еще шестерых. По данным властей де-факто, в связи с инцидентом были арестованы семь человек.

47. Атмосфера страха и недоверия усиливается на фоне нападений ИГИЛ-Х на религиозные меньшинства и неспособности властей де-факто обеспечить для этих групп защиту. Как отмечалось в предыдущих докладах, общины сикхов и индуистов, которые в прошлом подвергались нападениям со стороны ИГИЛ-Х, почти полностью покинули Афганистан. Специальный докладчик обращает внимание на сообщения о том, что движение «Талибан» учредило комиссию по возвращению имущества, захваченного у сикхов и индуистов при прежнем правительстве, и прилагает усилия к тому, чтобы побудить представителей этих общин вернуться в Афганистан.

48. Насилие и угрозы в отношении представителей религиозных меньшинств также исходят от властей де-факто. Специальный докладчик документально

подтвердил, что в июле 2024 года, когда начался месяц мухаррам (первый месяц исламского календаря), сотрудники сил безопасности де-факто в ходе произвольных домашних обысков совершили акты насилия в отношении шиитов. Речь, в частности, идет о том, что проводились избиения, уничтожалось имущество, а в ряде случаев совершались незаконные убийства. В этой связи нужно провести дальнейшие расследования. Иногда домашние обыски сопровождались словесными оскорблениями и унижительными высказываниями.

49. Домашние обыски происходили в период, когда шиитские общины отмечали день Ашура, и в условиях усиления мер безопасности. В преддверии его празднования талибы издали для шиитов строгие инструкции, в которых предусматривались ограничения на демонстрацию флагов, плакатов и символов в общественных местах и содержалось предписание о запрете публичных собраний. Введение ограничений было оправдано соображениями безопасности.

50. Специальный докладчик продолжал получать информацию о земельных спорах из различных провинций Афганистана. Многие из споров имеют этническую и племенную подоплеку, а также обусловлены политическими, экономическими и климатическими факторами. Он встревожен сообщениями о том, что в этих условиях совершалось насилие, и вновь заявляет, что власти де-факто обязаны расследовать сообщения об угрозах и насилии и привлекать виновных к ответственности.

51. В ходе бесед с представителями религиозных меньшинств Специальный докладчик зафиксировал широкое употребление слова «кафир» («неверующий»), в частности должностными лицами властей де-факто. Этот термин активно использовался в случаях, когда те или иные люди ассоциировались с деятельностью, не имеющей отношения к движению «Талибан». Один хазариец-шиит так описал воздействие подобной риторики: «Они говорят: «Вы — нечестивцы, и вам не место в этой стране». Мне кажется, что мы больше не имеем возможности жить в этом обществе или стране».

52. Специальный докладчик подчеркивает, что нормализация риторики отчуждения приводит к дистанцированию от затронутых общин и часто усиливает степень их дискриминации и маргинализации.

D. Сексуальная ориентация и гендерная идентичность

53. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и другие афганцы с различными типами гендерной идентичности по-прежнему подвергаются гонениям и уголовному преследованию по причине их сексуальной ориентации и/или гендерной идентичности. Специальный докладчик встречался с лесбиянками, геями, бисексуалами, трансгендерами и другими афганцами с различными типами гендерной идентичности, которые в период своего нахождения под арестом, произведенным талибскими властями, подвергались сексуальному насилию, пыткам и другим формам жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, и встревожен многочисленными сообщениями о том, что лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и другие лица с различными типами гендерной идентичности подвергаются публичной порке. 12 августа 2024 года Верховный суд де-факто объявил, что в округе Джалрез (провинция Вардак) двое мужчин были приговорены к 39 ударам плетью и 13 годам тюремного заключения по обвинению в «содомии».

54. Афганские лесбиянки, бисексуалы и интерсексуалы, представляющиеся женщинами, сталкиваются с повышенным риском принудительного брака и семейного насилия. Геи и мужчины-трансгендеры особенно подвержены риску

криминализации и публичного насилия, в частности порки. Специальный докладчик также получил информацию о том, что женщины-трансгендеры испытывают трудности с доступом к образованию из-за угроз, насилия и преследований. Один из геев объяснил, что «если им известно о вашей гендерной идентичности или если считается, что у вас какой-то иной тип гендерной идентичности, вы станете объектом для нападок».

55. Многие лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и другие афганцы с различными типами гендерной идентичности испытывают трудности с получением надлежащей поддержки и услуг, притом что не имеется программ, которые учитывали бы их особые потребности и специфические факторы уязвимости. Ситуация осложняется тем, что уже существовали и дискриминация, и жестокое обращение, и угроза дальнейшего насилия. Те, кто решил мигрировать из страны, по-прежнему испытывают трудности с получением поддержки и опасаются дискриминации и насилия в некоторых принимающих странах.

Е. Люди с инвалидностью

56. Афганистан относится к тем странам мира, где проживает больше всего инвалидов. Десятилетия конфликта и нищеты привели к тому, что более 1 миллиона афганцев имеют ту или иную форму физической инвалидности, которая часто влияет на их мобильность, зрение или слух.

57. Инвалиды в несоразмерно большей степени страдают от поразившего страну экономического и гуманитарного кризиса, который усугубляется прекращением деятельности международных и национальных организаций, оказывавших реабилитационные услуги, организовывавших профессиональное обучение, обеспечивавших возможности трудоустройства, предпринимавших социальные инициативы, осуществлявших подготовку руководителей, занимавшихся микрофинансированием и оказывавших другие услуги. Активисты по защите прав инвалидов сообщили Специальному докладчику, что гуманитарная помощь часто не доходит до инвалидов в полном объеме. Жители отдаленных или труднодоступных районов оказываются в особо уязвимом положении.

58. Курс талибов на гендерное угнетение и преследование приводит к тому, что женщины и девочки с инвалидностью сталкиваются с многочисленными и перекрестными формами дискриминации, подвергаясь повышенному риску нарушений и жестокого обращения. Жесткие меры, ограничивающие передвижение женщин и их право на труд, оказывают негативное воздействие не только на женщин и девочек-подростков с инвалидностью, но и на женщин, которые поддерживают других лиц с инвалидностью. Одна женщина объяснила: «Представьте себе женщину, которая живет в сельской местности Афганистана и является матерью инвалида. Что она чувствует? Страх, изоляцию и отчуждение».

59. Сложно получить доступ к программам социальной защиты. Некоторые афганские инвалиды сообщают, что они не получают финансовую помощь с тех пор, как талибы пришли к власти. Те, кто жалуется, порой подвергаются насилию. Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен тем, что Министерство по делам мучеников и инвалидов де факто производит выплаты по инвалидности непоследовательно и необъективно. Он получил информацию о том, что инвалиды, связанные с движением «Талибан», получают примерно в два раза больше средств, чем те инвалиды, которые не связаны с талибами и приобрели инвалидность в результате конфликта.

IV. Гражданские и политические права

A. Верховенство права и отправление правосудия

60. Придя к власти, талибы приостановили действие Конституции 2004 года и объявили, что все законы, принятые в период существования Исламской Республики Афганистан, будут оценены на предмет их соответствия нормам шариата и афганским традициям. До сих пор не прояснен вопрос о статусе законодательства и других источников права, что порождает ситуацию непоследовательности и правовой неопределенности. Талибы продолжают управлять, издавая указы и распоряжения исходя из своей интерпретации норм шариата. Многие из этих указов и распоряжений не были опубликованы или были обнародованы в устной форме, что усиливает неопределенность правовой ситуации. Несмотря на такую неопределенность, представитель движения «Талибан» Забихулла Муджахид настаивает на том, что в стране не существует правового вакуума.

61. В недавно принятом законе «О поощрении добродетели и предотвращении порока» введены существенные ограничения, затрагивающие общественную и частную сферы жизни людей. В этом законе не только подтверждены и расширены ограничения для женщин и девочек, но и установлены требования, касающиеся внешнего вида и одежды мужчин и мальчиков и предписывающие, например, допустимую длину волос и бороды. В нем также подтверждено, что однополые сексуальные отношения по обоюдному согласию влекут уголовную ответственность, а также установлен запрет на дружбу с «неверующими» или оказание им помощи. В других положениях ущемляются права религиозных меньшинств, введены жесткие ограничения на свободу выражения мнений (в частности, это скажется на свободе СМИ) и установлен запрет на проведение «неисламских» церемоний и праздников. На основании закона полиция нравов де-факто наделяется широким спектром полномочий, а население призывается содействовать его соблюдению. Согласно закону, его положения распространяются на все учреждения, все общественные места и всех жителей Афганистана, вследствие чего серьезную озабоченность вызывает вопрос о его последствиях для деятельности Организации Объединенных Наций и гуманитарных операций в стране.

62. Суды продолжают работать с нарушением процедур и без четких юридических полномочий. Судьи республиканского периода систематически смещаются и заменяются членами движения «Талибан», которых консультируют муфтии без достаточной юридической подготовки. Все эти люди — мужчины. Хотя власти де-факто утверждают, что судьи из числа талибов отлично разбираются в нормах шариата и уверенно владеют арабским языком, практикующие юристы отмечают, что дело не всегда обстоит подобным образом. Юристы также сообщили Специальному докладчику, что власти де-факто предписывают ссылаться на источники шариата, которые отсутствуют на национальных языках дари и пушту, и что по этой причине юристам и обычным людям, не владеющим арабским языком, трудно понять происхождение и смысл закона. Эта ситуация порождает неясность и зачастую ведет к произвольному применению законодательства.

63. Министерство юстиции де-факто продолжает процесс повторного лицензирования юристов: с августа 2021 года было выдано около 1430 лицензий, причем все они были получены мужчинами. Третий год подряд женщинам запрещается сдавать экзамен на адвоката, а судьи и юристы из числа женщин по-прежнему лишены возможности заниматься юриспруденцией. Эта ситуация еще больше подрывает доступ женщин и девочек к правосудию.

64. Несмотря на эти усилия по повторному лицензированию юристов, Специальный докладчик продолжал получать сообщения о нехватке адвокатов, в частности для дел, требующих юридической помощи. Организации, оказывающие юридическую помощь, также сообщают о трудностях с продлением лицензий, а некоторые даже получили предупреждения относительно прекращения своей деятельности. Из-за нехватки персонала и отставания в рассмотрении дел задержанные часто содержатся под стражей до суда в течение длительного времени.

65. В апреле 2024 года в письме, распространенном Верховным судом де-факто, адвокатам было предписано взимать за каждое дело не более 5000 афгани (около 70 долл. США). Адвокаты, уличенные в завышении цен, могут быть лишены лицензии. В теории этот шаг расширяет доступ к защите для тех, кто в социально-экономическом плане относится к малоимущим. Однако группы гражданского общества выразили обеспокоенность тем, что из-за ограничения размера гонорара адвокаты могут отказываться от ведения политических и других сложных дел.

66. В январе 2024 года Верховный суд де-факто издал циркуляр по семейным делам, рассмотренным в республиканский период. В циркуляре признается, что разводы и/или случаи раздельного проживания супругов по решению суда законны, если они соответствуют правилам хотя бы одной из четырех правовых школ суннитского толка. Соответствующие лица должны предъявить официальный судебный документ, что на практике многие не в состоянии сделать. Если разводы и/или случаи раздельного проживания супругов по решению суда признаны противоречащими правилам, то они считаются недействительными, в результате чего некоторые женщины вынуждены вновь оказаться в опасной ситуации. В несоразмерно большей степени страдают женщины из религиозных меньшинств, включая мусульман-шиитов, поскольку в циркуляре не учитывается джафарийская правовая школа.

В. Случаи нарушения права на жизнь, свободу и личную неприкосновенность

67. Власти де-факто продолжают совершать внесудебные убийства. Хотя в августе 2021 года талибы объявили всеобщую амнистию, в отчетный период бывшие чиновники и сотрудники сил безопасности по-прежнему подвергались нападениям. Кроме того, продолжают поступать достоверные сообщения об убийстве членов Национального фронта сопротивления и ИГИЛ-Х.

68. Власти де-факто продолжают подавлять инакомыслие, осуществляя произвольные аресты и задержания. Специальный докладчик документировал и получал сообщения об арестах и задержаниях журналистов, правозащитников и других лиц, критикующих движение «Талибан». За некоторыми задержаниями последовали действия, равносильные насильственному исчезновению. Постоянно поступают тревожные сообщения о том, что должностные лица из движения «Талибан», в частности сотрудники Главного разведывательного управления де-факто и полиции де-факто, пытаются людей или иным образом жестоко обращаются с ними во время арестов, задержаний и допросов. Один журналист, который в начале 2024 года был задержан сотрудниками Главного разведывательного управления по обвинению в критике талибов, так описал свои злоключения: «Они завязали мне глаза, связали руки, посадили в машину и держали в темном подвале. Я подвергался физическим пыткам и сексуальному насилию, включая жестокие избиения и угрозы применения огнестрельного оружия».

69. Ситуация усугубляется отсутствием правовых гарантий, включая доступ к адвокатам и отказ в соблюдении других процессуальных прав. Имеются достоверные сообщения о том, что в нескольких провинциях суды отказывают обвиняемым, в том числе детям, в доступе к адвокатам.

70. Талибы продолжают применять публичные телесные наказания, равносильные пыткам и другим видам жестокого обращения. Насколько можно судить, с начала 2024 года наблюдается тревожный рост числа наказаний, назначенных за преступления категорий худуд, кисас и тазир. Согласно официальным заявлениям Верховного суда де-факто, в период с января по август 2024 года за подобные преступления были наказаны 276 человек (230 мужчин и 46 женщин). Хотя в подавляющем большинстве случаев, как отмечается в 80 официальных сообщениях, речь шла о таких преступлениях, как кража и супружеская измена, людей также наказывали за такие «преступления», как содомия, гомосексуализм, побег из дома и содействие побегу женщины из дома, что подчеркивает особый характер рисков, с которыми сталкиваются лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры, другие лица с различными типами гендерной идентичности и цисгендерные женщины.

71. В мае и июне число наказаний заметно увеличилось — вскоре после того, как в своем аудиообращении, транслированном в марте 2024 года, верховный руководитель движения «Талибан» подтвердил решимость этой группировки проводить публичные порки и побивать камнями нарушителей, включая женщин, обвиненных в прелюбодеянии. 4 июня 2024 года в Сари-Пуле власти де-факто подвергли публичной порке 63 человека (48 мужчин и 15 женщин). Каждый из них получил от 15 до 39 ударов плетью.

С. Нарушения права на свободу выражения мнений, ассоциации и мирных собраний

72. В отчетный период еще больше сократилось пространство для свободы выражения мнений, ассоциации и мирных собраний. Из-за своей деятельности правозащитники, адвокаты, журналисты и представители гражданского общества постоянно подвергаются угрозам, запугиванию и преследованиям, включая аресты и задержания. Местные неправительственные организации и группы гражданского общества сталкиваются с рядом проблем, включая отмену и непродление лицензий. Специальный докладчик особенно обеспокоен полученной в августе 2024 года информацией о том, что Министерство экономики де-факто отказывается выдавать новые лицензии некоторым организациям, если они не уберут из своих названий такие слова, как «женщины», «демократия» и «справедливость», и не заплатят штраф.

73. Журналисты и сотрудники СМИ работают в сложной обстановке и сталкиваются не только с угрозами, преследованием, запугиванием и задержанием, но и с рядом ограничений, вводимых властями де-факто. Журналисты, задержанные в связи с их профессиональной деятельностью, часто обвиняются в сотрудничестве с иностранными СМИ или опубликовании информации, содержащей критику в адрес властей де-факто. Особому риску подвергаются те, кто освещает чувствительные темы, включая права человека и нарушения в отношении женщин и девочек. Ситуация осложняется для женщин-журналистов, в частности из-за действий талибов по ограничению свободы передвижения женщин и их права на работу.

74. Сотрудники СМИ также сообщали о слежке и словесных угрозах, призванных помешать их работе. Такие угрозы в сочетании с риском ареста и задержания служат явным стимулом для самоцензуры и усиливают чувство

незащищенности. Одна журналистка так объяснила ситуацию: «Они хотят заставить меня замолчать. Они хотят, чтобы люди, особенно журналисты, освещающие права женщин, перестали выражать свое мнение».

75. С проблемами, касающимися безопасности и защиты, сталкиваются не только журналисты, но и люди, которые служат источниками информации и у которых берут интервью. Специальный докладчик получил тревожные сообщения о том, что жертвы и их родственники подвергаются угрозам, слежке и в некоторых случаях задержанию после общения со СМИ на тему нарушения прав человека.

76. Журналисты подвергаются угрозам, запугиванию и задержанию на фоне усиления мер по подавлению свободы прессы, включая закрытие СМИ и введение цензуры. 8 мая 2024 года Комиссия по жалобам на СМИ и нарушениям прав запретила афганским журналистам сотрудничать с новостным телеканалом «Афганистан интернешнл», который базируется в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии. Талибские власти также запретили трансляцию телеканала в общественных местах и предостерегли журналистов и экспертов от сотрудничества с ним. Месяцем ранее, в апреле, Комиссия приостановила работу двух местных частных телевизионных станций «Нур телевижн» и «Барья телевижн» на том основании, что их владельцы неоднократно нарушали «национальные и исламские ценности». Один из официальных представителей Комиссии заявил, что ни один из этих каналов не сможет работать до завершения расследования.

77. Талибы подвергают цензуре печатные издания, ограничивая доступность и распространение различных идей. В январе власти де-факто изъяли из кабульских книжных магазинов и издательств тысячи книг, которые были запрещены из-за «нарушения национальных и исламских ценностей» или внесения раскола среди афганцев. Многие из этих книг были написаны афганскими авторами на дари и пушту или переведены на эти языки, а речь в них идет как раз о движении «Талибан». Государственные и частные библиотеки подвергаются проверкам на предмет хранения запрещенных книг. Специальный докладчик получил также информацию о том, что талибы требуют от типографий взять на себя письменные обязательства не выпускать материалы, противоречащие их политике.

78. Кроме того, ущемляется право на свободу мирных собраний. Женщины продолжали протестовать против жесткого курса талибов на ограничение их жизненного пространства и прав, все чаще делая это за закрытыми дверями во избежание риска насилия и репрессий. В марте 2024 года по случаю Международного женского дня протестовавшие женщины провели ряд собраний в частной обстановке, держа в руках плакаты с такими лозунгами, как «Права, справедливость, свобода». В августе 2024 года за несколько дней до того, как Афганистан отметил третью годовщину возобновления правления талибов, в провинции Тахар женщины вышли на улицы в знак протеста против их политики.

79. Отрадно, что 7 апреля 2024 года на свободу была выпущена правозащитница и участница акций протеста Манижа Седдики, которая до этого произвольно удерживалась под стражей более шести месяцев из-за своей деятельности в защиту прав женщин. Кроме того, в апреле был освобожден активист движения за образование Сиддикулла Афган, который был произвольно задержан в октябре 2023 года в связи со своей деятельностью. При этом под стражей остается его коллега Ахмад Фахим Азими, который был приговорен к одному году тюремного заключения. Специальный докладчик призывает к его немедленному и безоговорочному освобождению.

80. Кроме того, поступали тревожные сообщения о жестоких репрессиях против протестующих. С мая по июль в Бадахшане произошло несколько акций протеста после того, как власти де-факто начали уничтожать посеы. Протестующие также обвинили власти де-факто в преследовании и запугивании людей во время ликвидационной кампании. В начале мая были убиты два человека в ходе столкновений, произошедших между силами безопасности де-факто и протестующими в районах Дараим и Арго, что спровоцировало новые протесты. Хотя власти де-факто объявили, что для расследования инцидента будет сформирована комиссия, о ходе его проведения не сообщалось.

V. Социально-экономические права и гуманитарная ситуация

81. Углубляющийся экономический и гуманитарный кризис охватывает всю территорию Афганистана, а питательную среду для него создают ухудшение экономической ситуации, сокращение объемов гуманитарной помощи, сохраняющиеся последствия прошлых конфликтов и климатические кризисы. Эти кризисы усугубляются в связи с тем, что движение «Талибан» проводит институционализированную и систематическую политику гендерного угнетения.

A. Нищета, безработица и право на труд

82. За 2021 и 2022 финансовые годы реальный валовой внутренний продукт сократился на 26 процентов. В 2023 году экономика впала в застой, а эксперты сходятся во мнении, что ситуация не улучшится в краткосрочной перспективе. Рост численности населения означает, что доход на душу населения, скорее всего, сократится и что не стоит ожидать улучшений в плане сокращения масштабов нищеты, отсутствия продовольственной безопасности и безработицы.

83. Отсутствует прозрачность бюджета и расходов. Власти де-факто не обнародовали ни расходы за 2023 год, ни бюджет на 2024/25 год. По данным Всемирного банка, в 2022 финансовом году власти де-факто потратили около половины бюджета на безопасность. По неофициальным данным, в 2023 финансовом году на безопасность был выделен аналогичный объем средств.

84. Специальный докладчик напоминает властям де-факто, что они обязаны максимально задействовать имеющиеся ресурсы для постепенной и всесторонней реализации экономических, социальных и культурных прав. По меньшей мере власти де-факто обязаны обеспечить соблюдение каждого из экономических, социальных и культурных прав хотя бы на минимальном уровне.

85. В апреле 2022 года власти де-факто объявили всеобъемлющий запрет на выращивание, производство и переработку опийного мака и торговлю опиумом. С тех пор силы безопасности де-факто ведут кампанию активного правоприменения, стремясь удержать фермеров от разведения опийного мака и принимая меры по уничтожению посевов. В результате масштаб выращивания опийного мака значительно сократился. По оценкам Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, в 2023 году общая площадь посевов сократилась на 95 процентов, хотя провинция Бадахшан стала заметным исключением. Есть основания полагать, что в 2024 году общая тенденция к сокращению сохранится. Тем временем продолжается производство других запрещенных наркотиков, таких как метамфетамин.

86. Хотя сокращение объемов выращивания опийного мака знаменует позитивный сдвиг, запрет и меры по обеспечению его соблюдения оказывают существенное и масштабное воздействие на экономическое положение мелких фермеров, выращивающих опийный мак, и сельские домохозяйства, не имеющие стратегий получения альтернативных источников средств к существованию. В то же время не предпринимается шагов по борьбе с существующими запасами, стоимость которых возросла после введения запрета. В результате фермеры-землевладельцы и торговцы, располагающие значительными запасами опиума, включая высокопоставленных должностных лиц из движения «Талибан», получают повышенную прибыль и увеличивают свою покупательную способность, а мелкие фермеры испытывают экономические трудности. Как отмечалось выше, в некоторых районах запрет на выращивание опийного мака и его экономические последствия встретили сопротивление со стороны фермеров и сельскохозяйственных рабочих.

87. Право женщин на труд по-прежнему жестко ограничивается: власти де-факто установили ограничения на сферы и виды деятельности, которыми могут заниматься женщины. В дополнение к длинному перечню ограничений на трудоустройство женщин, в октябре 2023 года женщинам было запрещено занимать директорские должности в неправительственных организациях, а в мае 2024 года движение «Талибан» приняло указ о том, что ежемесячная зарплата женщин-госслужащих, вынужденных работать из дома, — независимо от их квалификации и опыта — будет уменьшена до 5000 афгани (около 70 долл. США). По данным Программы развития Организации Объединенных Наций, в Афганистане доля работающих женщин сократилась с 11 процентов в 2022 году до 6 процентов в 2023 году. Лишившись женского дохода, семьи рискуют еще глубже погрузиться в нищету.

88. Хотя движение «Талибан» разрешает женщинам работать в частном секторе, женщины-предприниматели и предприятия, возглавляемые женщинами, сталкиваются с целым рядом препятствий для ведения бизнеса, включая отсутствие доступа к общественным местам и рынкам, а также требование о наличии «махрам». Систематическое гендерное угнетение также приводит к тому, что поставщики, владельцы магазинов, крупные торговцы и оптовики из числа мужчин часто не хотят сотрудничать с женщинами, опасаясь репрессий со стороны талибов.

89. Хотя на международном уровне прилагаются усилия в поддержку женщин-предпринимателей и женских предприятий, например с помощью инициатив по микрофинансированию, на пути к ним женщины сталкиваются со значительными препятствиями. Речь, в частности, идет о таких трудностях, как соблюдение требований к документации (включая требования к регистрации), гендерные ограничения на передвижение и отсутствие финансовых продуктов, соответствующих нормам шариата.

90. Специальный докладчик подчеркивает, что усилия, предпринимаемые в поддержку экономического восстановления страны без учета систематической и институционализированной системы гендерной дискриминации, скорее всего, будут неэффективными в долгосрочной перспективе.

91. В условиях хронической и усиливающейся нищеты и увеличения гуманитарных потребностей общины вынуждены использовать негативные стратегии преодоления трудностей. К ним относятся заимствование денег, продажа имущества и сокращение рациона питания. Специальный докладчик особо обеспокоен последствиями для детей и, в частности, постоянными сообщениями о расширении масштаба таких явлений, как детские браки (особенно

принудительных браков среди девочек), детский труд, бытовое рабство, торговля людьми и сексуальная эксплуатация.

92. Необходимо внедрить механизмы социальной защиты для наиболее уязвимых и незащищенных лиц. В этой связи Специальный докладчик обеспокоен тем, что пожилые люди, в том числе вышедшие на пенсию гражданские служащие, не получают пенсий с августа 2021 года. До того как талибы пришли к власти, ежемесячные пенсии получали примерно 150 000 человек. В апреле 2024 года по указанию верховного руководителя движения «Талибан» Министерство финансов де-факто объявило об упразднении государственной пенсионной системы. Пока неясно, какая поддержка будет оказываться пенсионерам, если о ней вообще может идти речь.

93. Учитывая серьезную экономическую и гуманитарную ситуацию, Специальный докладчик призвал принять меры поддержки, которые выходили бы за рамки гуманитарной помощи и не приносили бы выгод властям де-факто. В недостаточной мере используется такой источник финансирования, как Фонд для афганского народа, имеющий активы на общую сумму около 3,8 млрд долл. США; еще 3,5 млрд долл. США будут оставаться в Соединенных Штатах Америки до тех пор, пока не будут урегулированы внутренние юридические проблемы. Несмотря на способность Фонда содействовать преодолению острых последствий гуманитарного и экономического кризисов в Афганистане, из него до сих пор не выделялось средств на благо афганского народа. Задержка с выделением средств обусловлена, в частности, тем, что центральный банк Афганистана «Да Афганистан банк» не обладает независимостью от талибов и слабо противодействует отмыванию денег и финансированию терроризма.

94. Специальный докладчик выступает за сохранение санкций Совета Безопасности в отношении некоторых членов движения «Талибан» и связанных с ним лиц и организаций, отмечая при этом важное изъятие, которое содержится в резолюции 2664 (2022) Совета Безопасности и позволяет оказывать гуманитарную помощь и осуществлять другие виды деятельности, способствующие удовлетворению основных потребностей человека. Он вновь отмечает риск чрезмерного соблюдения режимов санкций и подчеркивает, что такие режимы не должны создавать негативных социально-экономических последствий для гражданского населения.

95. Поддерживая социально-экономический прогресс в интересах афганцев, Специальный докладчик отмечает, что он должен достигаться с учетом правозащитных принципов. Поскольку движение «Талибан» активно стремится к привлечению иностранных инвестиций и увеличению объема торговли, компании должны применять Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека. Компании обязаны пытаться предотвращать или смягчать негативное воздействие на ситуацию с правами человека, проявляя должную осмотрительность в вопросах прав человека еще до начала взаимодействия с властями де-факто.

В. Перемещение, стихийные бедствия и окружающая среда

96. Хотя с 2021 года масштаб перемещения в связи с конфликтом значительно сократился, в Афганистане все еще насчитывается около 3,2 миллиона внутренне перемещенных лиц. Еще 5,8 миллиона человек зарегистрированы в качестве беженцев в соседних странах, в частности в Исламской Республике Иран и Пакистане, а также в меньшей степени в Таджикистане, Туркменистане, Узбекистане и Турции.

97. С сентября 2023 года резко увеличилось число тех, кто возвращается в Афганистан. В период с сентября 2023 года по июль 2024 года более 645 000 человек вернулись из соседнего Пакистана после того, как его правительство приступило к реализации «плана репатриации нелегальных иностранцев». Согласно этому плану, иностранцам, которые не имеют действительных удостоверений личности и среди которых значительную часть составляют афганцы, было дано 28 дней на то, чтобы «добровольно» покинуть страну или столкнуться с депортацией. Специальный докладчик приветствует недавнее решение правительства Пакистана о продлении срока действия регистрационных удостоверений на один год до 30 июня 2025 года. Высшие должностные лица Исламской Республики Иран также объявили, что иностранцы без документов должны покинуть страну к концу 2024 года, притом что этот шаг снова в несоразмерной степени затронет афганцев. Специальный докладчик напоминает всем государствам о том, что в соответствии с обычным международным правом они обязаны соблюдать принцип невысылки.

98. Те, кто возвращается в Афганистан, сталкиваются с целым рядом проблем, включая отсутствие крова и жилья, ограниченные возможности получения средств к существованию и ограниченный доступ к основным услугам, включая образование и здравоохранение. При этом Специальный докладчик принимает во внимание тот факт, что власти де-факто при поддержке международных гуманитарных организаций прилагают усилия по оказанию помощи лицам, возвращающимся из Пакистана в сложных условиях.

99. Продолжают поступать сообщения о принудительных выселениях, которые вызывают дальнейшее перемещение населения. Специальный докладчик получил достоверную информацию о том, что в период с января по июнь 2024 года в Кабуле были разрушены и снесены жилые и торговые объекты недвижимости, а те, кто их занимал, предположительно были выселены. Под снос, по-видимому, попали неформальные поселения, среди жителей которых были уязвимые семьи и внутренне перемещенные лица. Неясно, какая поддержка или компенсация была предложена, если о них вообще может идти речь.

100. Специальный докладчик также обеспокоен экономическими и гуманитарными последствиями стихийных бедствий. Такие бедствия, включая наводнения и землетрясения, происходят в Афганистане регулярно, в результате чего перемещается население, разрушаются дома и объекты недвижимости и уничтожается окружающая среда. В мае мощные наводнения, вызванные проливными дождями, привели к масштабным разрушениям в провинциях Бадахшан, Баглан, Фарьяб, Гор и Тахар, вызвав гибель и перемещение гражданского населения. Помимо важнейших объектов инфраструктуры, были повреждены или разрушены тысячи домов и предприятий. В результате были утрачены источники средств к существованию и осложнилось экономическое положение общин, которые и без того испытывают трудности.

101. Сложившаяся ситуация выявляет риски, с которыми Афганистан сталкивается в условиях нарастающего климатического кризиса. Специальный докладчик отмечает, что Афганистан входит в число государств, которые наиболее уязвимы к изменению климата, и что ему нужна помощь для преодоления соответствующих последствий и адаптации к ним.

102. На протяжении более чем четырех десятилетий конфликта все стороны использовали методы и вооружения, которые нанесли огромный ущерб окружающей среде, сделали Афганистан гораздо менее пригодным для жизни и оказались чреватые последствиями для здоровья детей и будущих поколений. Специальный докладчик подчеркивает, что ущерб окружающей среде необходимо предотвращать, смягчать и устранять до, во время и после вооруженного

конфликта. Он призывает стороны конфликта финансировать меры по исправлению ситуации, с тем чтобы нынешние и будущие поколения афганцев имели возможность жить на своей земле в благоденствии, имея хорошее здоровье и испытывая чувство достоинства.

С. Гуманитарная обстановка и меры реагирования

103. В 2024 году в гуманитарной помощи нуждаются, по оценкам, более половины населения (23,7 миллиона человек). Ситуация осложняется тем, что в упадок приходит гражданская инфраструктура, включая больницы и медицинские учреждения, системы водоснабжения и санитарии и транспортные сети. Несмотря на огромные потребности, по состоянию на май 2024 года гуманитарную помощь получили лишь 28 процентов нуждающихся. Во многом это связано с тем, что для осуществления гуманитарной деятельности остро не хватает финансовых средств. По состоянию на август 2024 года бюджет гуманитарного реагирования был профинансирован лишь на 25 процентов. В результате гуманитарные организации вынуждены уделять приоритетное внимание поддержке наиболее уязвимых слоев населения, а в некоторых случаях — приостанавливать или даже закрывать гуманитарные проекты.

104. И без того непростая ситуация с гуманитарным реагированием осложняется тем, что обеспечивать гуманитарный доступ и проводить операции мешают определенные ограничения, в частности бюрократические и административные препоны, чинимые властями де-факто и их вооруженными силами. Хотя с 2021 года интенсивность конфликта резко снизилась и гуманитарный доступ расширился во всех частях страны, гуманитарные организации в ходе своей деятельности продолжают сталкиваться с препятствиями. К их числу относятся запросы конфиденциальной информации о сотрудниках, попытки вмешаться в процесс отбора бенефициаров и задержки с регистрацией или утверждением документов.

105. Еще одно существенное препятствие на пути оказания полноценной и эффективной гуманитарной помощи заключается в том, что сохраняется запрет в отношении сотрудниц гуманитарных организаций и обеспечивается его соблюдение. Гуманитарные организации сообщают, что на их деятельность негативно влияют ограничения на участие женщин, включая ограничения на присутствие женщин в пунктах распределения помощи и их участие в проведении оценок, задержание сотрудниц гуманитарных организаций и угрозы в их адрес. Сохраняющийся запрет в отношении таких сотрудниц оказывает крайне негативное воздействие на способность гуманитарных организаций помогать женщинам и девочкам. Этот запрет также подрывает их способность проводить программы по борьбе с гендерным насилием, в том числе для жертв сексуального и других видов гендерного насилия.

106. Как уже отмечалось, Специальный докладчик по-прежнему обеспокоен тем, что Афганистан усеян наземными минами и взрывоопасными пережитками войны. По оценкам, территория площадью 1,2 млн кв. м загрязнена минами, самодельными взрывными устройствами и взрывоопасными пережитками войны. Из-за взрывоопасных пережитков войны оказывается существенное влияние на доступ к образовательным и медицинским учреждениям и источникам средств к существованию. Взрывоопасные пережитки войны также представляют угрозу как для гражданских лиц, возвращающихся в свои дома и общины после раннее произошедшего перемещения, так и для гуманитарных работников. В силу нехватки медицинских учреждений, в частности в сельских и отдаленных районах, затрудняется своевременное оказание медицинской помощи пострадавшим. Учреждения Организации Объединенных Наций и гуманитарные организации

по-прежнему осуществляют важную работу по таким направлениям, как разминирование, информирование в целях снижения рисков и оказание помощи пострадавшим. Однако на ход этой работы существенно влияет кризис гуманитарного финансирования: некоторые проекты уже пришлось остановить, а другим грозит закрытие в 2024 году.

VI. Культурные права

107. Под властью талибов продолжает разрушаться богатое историческое, художественное и культурное наследие Афганистана. Теперь законодательно запрещены такие традиционные праздники, как Навруз (первый день солнечного календаря) и Ялда (отмечается в день зимнего солнцестояния), притом что оба включены Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в список нематериального культурного наследия. Не имея возможности собираться вместе на праздники, общины вынуждены их отмечать в частном порядке или под жестким контролем сил безопасности. В этой связи усиливается ощущение отчуждения и дискриминации.

108. Движение «Талибан» сохраняет запрет на прослушивание или воспроизведение музыки, которая считается «неисламской». Те, у кого находят инструменты, сталкиваются с насилием, жестоким обращением и притеснениями. В июле 2024 года в провинциях Бадахшан и Сари-Пуль органы де-факто поощрению добродетели и предотвращению порока подтвердили уничтожение десятков музыкальных инструментов, изображения которых видел Специальный докладчик и многие из которых были собраны из свадебных залов, гостиниц, ресторанов и домов людей.

Спорт

109. В этот год тридцать третьей Олимпиады женщины и девочки Афганистана по-прежнему лишены возможности реализовать свое право на участие в спорте. Талибы запретили им посещать парки и спортзалы, а требование о наличии «махрама» крайне затрудняет тренировки на свежем воздухе. Запрет на участие в спорте означает, что женщины и девочки не только исключаются из важнейшей сферы социально-культурной жизни, но и сталкиваются с серьезными проблемами в плане физического здоровья и психического благополучия.

110. Несмотря на запрет, афганские спортсменки, живущие в изгнании, смогли участвовать в Олимпийских и Паралимпийских играх 2024 года в Париже либо в составе официальной команды Афганистана, либо в составе команды беженцев. Команда Афганистана состояла из трех афганок и трех афганцев; однако власти де-факто не признали женскую часть команды.

111. Афганские спортсменки, покинувшие страну, критикуют отсутствие поддержки со стороны национальных и международных спортивных организаций. Специальный докладчик выразил обеспокоенность в связи с тем, что некоторые спортивные структуры, по-видимому, не могут или не желают выполнять свои организационные обязанности в отношении участия женщин и девочек, и призвал национальные и международные спортивные организации провести консультации с афганскими спортсменками и принять решительные меры в их поддержку.

VII. Международные меры реагирования

112. В декабре 2023 года Совет Безопасности принял резолюцию [2721 \(2023\)](#), в которой особое внимание обращается на проблемы Афганистана в правозащитной и гуманитарной сферах, особенно на ситуацию с правами женщин и девочек, и в которой подчеркивается как исключительно важная роль женщин в афганском обществе, так и важность их всестороннего, равноправного, значимого и безопасного участия. В этой резолюции к государствам-членам и соответствующим заинтересованным сторонам был обращен призыв рассмотреть результаты независимой оценки, проведенной по поручению Организации Объединенных Наций, и возможность выполнения содержащихся в ней рекомендаций, особенно рекомендации, касающейся расширения международного взаимодействия на более последовательной, скоординированной и структурированной основе. Кроме того, в резолюции содержится просьба о том, чтобы Генеральный секретарь, проведя консультации с другими сторонами, назначил специального посланника по Афганистану. На сегодняшний день специальный посланник еще не назначен.

113. 18 и 19 февраля и 30 июня и 1 июля 2024 года в Дохе Организация Объединенных Наций провела две крупные встречи, чтобы наметить для Афганистана политический путь продвижения вперед. На первой встрече присутствовали международные специальные посланники, должностные лица Организации Объединенных Наций и представители гражданского общества. Талибы на ней не присутствовали. Однако они направили своих представителей на вторую встречу, которая состоялась в июне и июле и была посвящена вопросам частного бизнеса и борьбы с наркотиками. Вторая встреча подверглась широкой критике за то, что в ее официальную повестку дня не была включена тема прав человека, в частности прав женщин и девочек. Кроме того, эта официальная встреча прошла без участия как афганских женщин, так и без афганцев, не состоящих в рядах движения «Талибан». Однако 2 июля небольшое число было приглашено на брифинг для специальных посланников.

VIII. Выводы

114. Прошло уже более трех лет с тех пор, как движение «Талибан» захватило власть в Афганистане. С того времени власти де-факто, несмотря на свои первоначальные заявления о соблюдении международных договоров по правам человека, постепенно усиливают репрессии и нарушения прав человека. Наиболее ярко эта тенденция проявляется в их политике угнетения и преследования женщин и девочек, которая активно реализуется и прочно укореняется. Становится все более очевидным, что власти де-факто почти или совсем не собираются вновь открывать школы для девочек старше шестого класса или университеты для женщин. Если власти де-факто не будут призваны к ответу, то атмосфера безнаказанности усилится, а их действия, скорее всего, станут еще более решительными.

115. Международное сообщество пока не нашло эффективных способов противодействовать талибам или разработать последовательную и скоординированную стратегию по улучшению ситуации. Эти неудачи имеют разрушительные последствия для жизни афганцев, которым наносится все более серьезный ущерб. Государства-члены также не выполняют своих обязательств и обязанностей в области прав человека, в том числе в рамках повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

116. Специальный докладчик постоянно подчеркивает важность принципиального и правозащитного подхода к взаимодействию по Афганистану. Любая нормализация отношений с властями де-факто должна осуществляться с учетом того, демонстрируются ли в области прав человека успехи, которые поддаются измерению и могут быть независимо подтверждены. Там, где есть улучшения, их нужно признавать и поддерживать. Государства-члены должны также принять последующие меры, если не произойдет реального улучшения ситуации с правами человека, в частности в интересах женщин и девочек.

117. Если не принять меры, то созданная талибами институционализируемая система гендерного угнетения и преследования нанесет серьезный вред, который будет ощущаться на протяжении поколений и иметь огромные последствия на долгосрочную перспективу. Кроме того, в будущем она может спровоцировать риски в плане безопасности, которые будут выходить далеко за пределы страны. У этой системы нет аналогов в мире, а нормализация отношений с талибами, проводящими политику гендерных репрессий, чревата глобальными последствиями. При этом, скорее всего, усилится глобальный процесс отката от соблюдения прав женщин и девочек, другим режимам будет показан пример, а женоненавистники по всему миру укрепят свои позиции.

118. Перспективы установления прочного мира в Афганистане и с его соседями улучшатся в случае применения инклюзивного и правозащитного подхода и ухудшатся в случае управления без учета принципа всестороннего соблюдения прав человека. Крайне важно, чтобы права человека занимали центральное место в рамках любого политического процесса, касающегося будущего Афганистана. Отказ от таких действий был бы не только неразумным шагом, но и мог бы поставить под угрозу возможность создания стабильного, инклюзивного и процветающего Афганистана.

IX. Рекомендации

119. Специальный докладчик повторяет рекомендации, которые изложены в его предыдущих докладах и многие из которых либо не были выполнены, либо были выполнены лишь частично.

120. Специальный докладчик рекомендует властям де-факто:

- a) выполнять свои обязательства в соответствии с международными договорами по правам человека, ратифицированными Афганистаном, в том числе путем отказа от политики и практики, которые нарушают эти международные обязательства;
- b) предпринять немедленные шаги по ликвидации институционализированной системы гендерного угнетения, которая лишает женщин и девочек прав и основных свобод, в том числе следующие:
 - i) немедленно отменить все дискриминационные законы, указы и постановления, включая закон «О поощрении добродетели и предотвращении порока»;
 - ii) восстановить равноправный, инклюзивный и справедливый доступ к качественному и комплексному образованию для женщин и девочек на всех уровнях и по всем предметам;
 - iii) снять ограничения на свободу передвижения женщин и девочек;

- iv) обеспечить доступ женщин и девочек к качественному медицинскому обслуживанию, включая услуги по охране физического, психосоциального и репродуктивного здоровья;
- v) немедленно восстановить право женщин на работу во всех секторах, в том числе в Организации Объединенных Наций и гуманитарных организациях;
- с) принять эффективные меры для защиты всех детей от вредной практики, включая серьезные нарушения прав детей в ходе вооруженных конфликтов, сексуальное насилие и эксплуатацию, принудительные браки, порабощение и торговлю людьми;
- d) поощрять инклюзивность, воздерживаться от дискриминации в отношении представителей этнических, религиозных и других меньшинств или маргинализированных групп, принимать эффективные меры для их безопасности, проводить расследования и привлекать к ответственности тех, кто виновен в насилии в отношении них;
- e) немедленно ввести мораторий на смертную казнь и на телесные и другие наказания, представляющие собой пытки или жестокое обращение;
- f) предотвращать и оперативно и тщательно расследовать все случаи произвольных арестов и задержаний, насильственных исчезновений, внесудебных расправ, пыток или жестокого обращения со стороны должностных лиц или других людей, действующих от их имени, и наказывать виновных в соответствии с международными стандартами по итогам справедливых судебных разбирательств;
- g) немедленно и безоговорочно освободить всех лиц, задержанных за осуществление своих прав человека, и гарантировать права задержанных, обеспечив проведение судебных процессов в соответствии с международными стандартами;
- h) обеспечить предоставление базовых услуг всем афганцам, уделяя особое внимание обездоленным и маргинализированным группам, включая женщин, детей, представителей меньшинств или маргинализированных групп, пожилых людей и инвалидов;
- i) отменить решение об отказе Специальному докладчику во въезде в страну, наладить конструктивное взаимодействие и содействовать посещению страны Специальным докладчиком и представителями других правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций.

121. Специальный докладчик рекомендует государствам-членам:

- a) срочно принять всеобъемлющий план действий по урегулированию правозащитного, гуманитарного и политического кризиса в Афганистане. В этом плане для талибов должны быть четко определены контрольные показатели в области прав человека, сроки реализации и органы, ответственные за мониторинг и отчетность о ходе работы. Особые усилия должны быть предприняты для проведения консультаций с женщинами, детьми и молодежью, этническими и религиозными меньшинствами и другими меньшинствами или маргинализированными группами;

b) обеспечить, чтобы любая нормализация отношений с властями де-факто осуществлялась с учетом того, демонстрируются ли в области прав человека успехи, которые поддаются измерению, могут быть независимо подтверждены, в частности для женщин и девочек, и оцениваются по четко установленным контрольным показателям в области прав человека;

c) обеспечить представительное, равноправное, значимое и безопасное участие афганских женщин во всех обсуждениях о будущем страны, в том числе при определении политики международного сообщества в отношении властей де-факто;

d) принять активные меры к тому, чтобы ситуация в Афганистане по-прежнему заметно фигурировала в международной повестке дня, в частности в ходе международных и многосторонних форумов и в работе учреждений, в том числе на тему женщин и мира и безопасности и на тему детей в условиях вооруженного конфликта;

e) обеспечить устойчивое финансирование усилий по урегулированию гуманитарного кризиса и кризиса в области прав человека в Афганистане, в том числе путем увеличения объема финансирования для афганских организаций гражданского общества, особенно организаций, возглавляемых женщинами и защищающих их права;

f) разблокировать активы, которые принадлежат народу Афганистана и подпадают под действие строгих гарантий, с тем чтобы обеспечить капитал для Центрального банка и проводить гуманитарные мероприятия в интересах всех афганцев;

g) определить и совершенствовать меры подотчетности, которые ориентированы на интересы жертв и предусматривают следующее:

i) обеспечить, чтобы Международный уголовный суд обладал ресурсами и механизмами сотрудничества, необходимыми для проведения расследований и судебного преследования лиц, виновных в международных преступлениях;

ii) поддержать усилия к тому, чтобы Афганистан ответил в Международном Суде за нарушения международных договоров по правам человека, участником которых он является;

iii) содействовать тому, чтобы понятие «гендерный апартеид» было законодательно закреплено как преступление против человечности;

h) изучить все возможности для оказания давления на движение «Талибан», включая введение дополнительных целевых санкций.

122. Специальный докладчик рекомендует Организации Объединенных Наций принять и обеспечить общую, принципиальную и правозащитную стратегию, в которой учитывались бы гендерные аспекты и которая служила бы руководством для всех операций Организации Объединенных Наций по Афганистану, и добиваться того, чтобы в случае любого взаимодействия Организации Объединенных Наций с властями де-факто учитывался и решался вопрос о правах человека.