



安全理事会

第七十九年

第**九七二五**次会议

2024年9月16日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席：	日博加尔先生	(斯洛文尼亚)
成员：	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	德拉加斯卡先生
	法国	德里维埃先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	山崎先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	阿丰索先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	卡努先生
	瑞士	贝里斯维尔先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	吴百纳女爵士
	美利坚合众国	托马斯-格林菲尔德夫人

议程项目

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

中东局势, 包括巴勒斯坦问题

主席 (以英语发言): 我谨代表安理会指出, 关于安理会暂行议事规则第37条和第39条, 安理会的做法是只审议在会议开始前提交的与会请求。

根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请以色列代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议: 第2720 (2023) 号决议加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格女士; 联合国项目事务署执行主任豪尔赫·莫雷拉·达席尔瓦先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请卡格女士发言。

卡格女士 (以英语发言): 对于当地局势的以下评估会令人感到不乐观和难过。我依然深知国际社会在处理战争悲剧方面所负有的重大责任。

2023年10月7日哈马斯等巴勒斯坦武装组织对以色列发动骇人的恐怖袭击已经过去近一年时间了, 袭击夺去了1 250名以色列人和外国人的生命, 并导致约250名人质被绑架。据报道, 至少有101名人质仍然活着并仍被关押在加沙。仍不允许对其进行人道探视。必须立即无条件释放所有人质。他们只要还被关押, 就必须遵照国际法律义务受到人道待遇, 并获准接受红十字国际委员会的探视和帮助。

我们的共同人性受到考验。在加沙, 已有41 000多名巴勒斯坦人被杀, 93 000多人受伤。世界卫生组织 (世卫组织) 的最新数据估计, 22 000多人遭到的伤害足以改变其生活。肢体严重受伤者在13 000至17 000人之间, 其结果常常是截肢。他们是战争悲剧的悲惨体现。许多伤者身上不止一处受伤。本已瘫痪的卫生基础设施遭到进一步破坏。

至少625 000名儿童仍然失学, 他们的未来因创伤、损失和剥夺而受到损害。每个父母都希望自己的孩子有一个更美好、更繁荣的未来。在加沙, 毁灭和绝望的严峻现实冲淡了世间父母所共有的这一愿望。

人为的人道危机将加沙变成了深渊, 时间正在流逝。下面这一点再重复也不为过: 我们需要立即停火、立即无条件释放所有人质以及不受阻碍、持续的人道主义准入, 才能在整个加沙地带大规模提供援助。加沙平民仍然缺乏有效保护, 这完全说不过去。平民所依赖的基础设施必须得到保护, 他们的基本需求必须得到满足。正如秘书长重申的那样, 各方不得将学校、避难所或其周围地区用于军事目的。冲突各方必须始终遵守国际人道法。同样, 人道主义工作者需要有利环境, 才能确保无障碍、安全地接触有需要的人。可悲的是, 加沙没有地方是安全的。

脊髓灰质炎病毒等疾病在加沙地带已成为历史, 但由于基本服务崩溃, 这些疾病现在又重新出现。发现病毒后, 以色列当局立即与我的团队接触。经过密切协调, 世界卫生组织 (世卫组织)、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处)、儿基金主导的两轮疫苗接种工作的首轮已顺利完成。疫苗接种工作的第二阶段应在大约四个星期后开始。一周半前, 我像往常一样访问了加沙。商定的暂停战斗使父母和儿童得以安全前往医疗中心和诊所, 让他们有了短暂的缓解和喘息的机会。脊髓灰质炎疫苗接种工作表明, 即使在最严峻的情况下, 只要有足够的政治意愿和实时的政治承诺, 人道主义行动也是可能的。脊髓灰质炎接种工作也凸显了近东救济工程处发挥的重要作用, 它不仅在履行授权, 而且也是加沙社会结构中重要的、值得信赖的合作伙伴以及我们人道行动的支柱。

脊髓灰质炎的爆发也大力提醒人们, 加沙地带的生活条件十分凄惨。由于持续的敌对行动以及缺乏适当的有利环境、未能有效化解冲突和及时履行所作承诺, 联合国及其合作伙伴应对灾难性局势的能力仍然受到限制。

回想一下, 11个月前, 加沙的大部分供应线基本上被切断, 除了一个入口外, 所有入口都被关闭。安全理事会于2023年12月通过第2720 (2023) 号决议时, 没有预见到战争会持续这么长时间, 而无法达成停火。有鉴于此, 尽管局势复杂, 我的特派团还是通过谈判加强了供应线和系统以及其他路线, 目的是以持续和透明的方式促进、加快和加速供应品流入加沙。这些路线涵盖来自或途经埃及、约旦、塞浦路斯、西岸和以色列的供应。这需要简化复杂的物流和相关法规。联合国项目事务署 (项目署) 执行主任、副秘书长豪赫·莫雷拉·达席尔瓦将向大家通报该机制投入运作的最新情况。

现有的系统无法代替为平民提供援助和满足其需求所需的政治意愿。各种系统不能拯救生命, 也不能给予失去一切的人尊严。有效的人道行动要求物资具有适当的质量和数量以及种类繁多, 才能满足加沙平民的日常需求。这一目标尚未实现。

加沙地带持续不断的敌对行动、法律和秩序的崩溃以及哄抢物资行为, 进一步严重阻碍了联合国向加沙巴勒斯坦人民提供援助的能力。此外, 人道工作者的行动环境包括不让援助、援助延误、缺乏安全保障以及物流基础设施薄弱。尽管最近批准了卡车、卫星电话和其他设备, 但这继续阻碍救援行动。我的特派团继续处理这些重要问题, 试图迅速予以纠正。承诺和打算必须转化为实地的具体行动。在执行方面的任何拖延都会带来直接的人类生命代价。安全理事会充分意识到人道主义界的要求。我将强调几个关键领域。

第一, 我的任务继续着眼于确保人道主义和商业部门的各种货物进入加沙。在废物和污水管理等特定领域取得了一定进展。然而, 这并没有满足所有的需求。例如, 目前急需现金、预置足够数量的燃料和卫生用品。获准进入的人道主义物品的范围对于开展有效的人道主义行动而言仍然非常有限。此外, 联合国本身也迫切需要更多重要的安全通信和追踪设备进入, 以便在加沙开展工作。

关于协调和消除冲突, 一个联合协调委员会正在运作。最近的安全事件, 包括向人道主义车队开火, 是不可接受的, 表明商定的规范和程序仍然需要全面及时的执行。最近251名病人及其家属的医疗后送——这次是送往阿拉伯联合酋长国——是迄今为止规模最大的一次, 这是一个好的发展。然而, 还需要更多努力。14000多名病人需要在加沙地带以外接受专门治疗, 我谨借此机会呼吁所有会员国伸出援手, 接纳这些病人及其家属。

随着冬天临近, 人道主义灾难加深, 在所有这些方面取得进展变得更加重要。实地联合国小组继续与以色列当局协调, 以确保执行过冬计划。

人道主义援助只是减轻痛苦的临时途径。只有通过两国解决方案, 建立一个独立、民主、毗连、有生存能力和主权的巴勒斯坦国, 在安全和公认边界内与以色列和平、安全地毗邻共存, 且必须解决以色列的合理安全关切, 才能实现中东的全面、公正和持久和平。有鉴于此, 加沙的恢复和重建不应等待, 成员们之前就听我这样说过。尽管政治条件将决定这一进程的速度和性质, 但儿童需要学习, 他们需要上学, 应该向所有人提供医疗保健, 需要开始重新装修和重建住房。

必须毫不拖延地制定治理和安全安排。联合国的立场是明确的: 巴勒斯坦权力机构必须恢复其在加沙的全部职责。穆罕默德·穆斯塔法总理的内阁已经制定了恢复地方治理和安全以及重建法治的全面计划。联合国、欧洲联盟、世界银行和其他方面正在开展国际规划工作, 支持巴勒斯坦权力机构。我的特派团还制定了供国际社会考虑的筹资方案。重建加沙为巴勒斯坦民间社会所有成员的参与提供了机会。营造一个有利于巴勒斯坦商业界发挥作用的环境同样重要。巴勒斯坦商人和投资者有动力、知识和决心作出切实贡献。

过去10个月来, 我的特派团促进了会员国、联合国机构和许多人道主义伙伴之间的伙伴关系和有力协调。第2720 (2023) 号决议所设小组一直在处理准入问题, 克服障碍并提出解决办法, 以使所有人道主义

伙伴——不用说, 这包括近东救济工程处——能够提供援助。我的特派团提出了克服政治和业务障碍的解决方案, 通过与项目署和从某些机构借调的专家合作的混合模式, 保持精干、灵活和高效运作。已经确定了路线, 建立了系统, 并就重新开放拉法过境点的备选方案向双方提出了建议。这只是众多例子中的一个。

但是, 尽管作出了这些持续努力, 衡量变化和进展的唯一可信标准是加沙当地的实际情况, 过去11个月的恐怖景象令人痛苦地表明, 政治解决是唯一可持续的前进道路。没有政治解决, 苦难循环将继续下去。面对降临在无辜平民身上的悲剧, 我们共同的人性要求我们以同情和谦卑的态度应对。我们有责任提供保护和援助, 坚定不移地履行我们的职责, 倡导持久和平、安全的以色列和完全独立、有生存能力和主权的巴勒斯坦国。

主席 (以英语发言): 我感谢卡格女士所作通报。

我现在请莫雷拉·达席尔瓦先生发言。

莫雷拉·达席尔瓦先生 (以英语发言): 主席先生, 我要感谢你邀请我向安全理事会通报第2720 (2023) 号决议所设加沙机制的运作情况。

首先, 我要感谢加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格女士的领导和不懈努力。它们不仅是启动该机制的关键, 也是召集关键利益攸关方共同作出重要政治决定, 从而使我们和我们的人道主义同事能够开展工作的关键。联合国项目事务署 (项目署) 致力于支持人道主义和重建高级协调员的任务, 以及我们为联合国系统和人道主义应急人员能够在加沙开展工作所作的其他努力。

今年1月, 在我访问加沙期间, 我有机会与项目署的同事和联合国系统的同事讨论极具挑战的环境及其对他们工作的影响。2023年12月, 当秘书长要求项目署支持卡格女士的任务授权时, 我们提出了一个机制设计方案, 旨在为加沙提供一个单一、全面的人道主义援助供应链管理系统, 应对管道的不可预测性、筛查点的拖延、多重检查和转运点问题, 以及建立对人道主义援助进入加沙的信心和透明度。

自5月以来, 该机制一直在运作一个综合数据库, 涵盖通过塞浦路斯运送的人道主义物资, 也涵盖自6月以来沿约旦走廊运送的人道主义物资。它还记录了从西岸和以色列境内发来的货物。该数据库不再计算卡车数量, 而是能够对照已确定的需求, 考察进入加沙的实际补给。它向任何希望向加沙运送人道主义援助的人开放查询。自该机制启动以来, 已有229批人道主义援助货物通过它请求清关, 175批货物已获批准, 101批已交付, 17批待清关, 37批被拒绝。这些信息是开放的。这意味着通过该机制的协助, 向加沙运送了22000多公吨人道主义援助货物, 其中20000多公吨是食品和营养品, 近1000公吨是住房用品, 400公吨是洗涤用品, 170多公吨是医疗援助, 近50公吨是保护用品, 还有少量其他人道主义援助用品。这些数字也可以在上周早些时候启动的该机制的实时看板上公开获取。

货物主要通过约旦走廊运送, 这是从约旦到加沙的直接路线, 在该机制下已经变得正式而规范, 以提供急需的可预测性和规律性, 并应对车队在经过多个检查和转运点时出现的积压问题。通过约旦走廊运送的人道主义援助货物只经过约旦的一个检查站和加沙的一个转运站, 而在该机制之前, 背靠背路线上有三个检查站和四个转运站。

上述物资中有一小部分是通过塞浦路斯走廊运送的, 该走廊是向加沙运送人道主义援助物资的重要补充路线。其目的不是取代或转移对现有陆路或海上走廊的关注, 而是加强整体能力。捐助方要求采取由联合国牵头、以人道主义为重点的办法, 针对这一要求, 项目署随时准备应对塞浦路斯走廊目前的后勤挑战, 提供端到端解决方案, 确保以协调一致、高效和透明的方式运送援助。

为了支持根据该机制规范这些走廊, 项目署向塞浦路斯和约旦派驻了14名国际监测员。他们核查每批货物的人道主义性质, 为批准货物运往加沙提供便利, 并跟踪货物从原产地直至移交给加沙的最终收货人以便继续运送。这一机制促进各方建立信任, 并提供了透明度, 让我们所有人都知道, 运往加沙的货物

确实到达了最终目的地。对于不允许的货物, 该机制要求有关方面说明理由。

我们与高级协调员办公室一道, 继续呼吁允许更多物品和发货人进入加沙。我们的11名国际监测员也已准备好在加沙境内驻扎, 以加强这一重要的核查和跟踪机制, 这是又一推动因素, 推动我们共同努力加快向加沙平民运送人道主义援助物资并增加送达平民手中的物资数量。

关于埃及走廊, 过去11个月来, 埃及路线一直是向加沙人民提供援助的重要生命线。我们正与埃及当局密切合作, 将该路线全面纳入第2720 (2023) 号决议机制。已获得初步批准, 我的团队本周将在开罗敲定整合进程。一旦完成, 第2720 (2023) 号决议机制将提供从每条供应路线进入加沙的所有人道主义货物的全面、实时概览。这将使我们能够更好地确定救济工作的优先次序, 并对其进行跟踪和监测, 直至交货。通过第2720 (2023) 号决议机制的联合数据库, 我们将加强协调并提高效率, 确保援助迅速和有效地送达最需要的人手中。

作为该机制的一部分, 我们已承诺为每条走廊的全面运作能力提供支持。因此, 我要再补充两项加强这一方面的内容。项目署正在为约旦走廊采购280辆卡车, 为约旦哈希姆慈善组织增建10个仓储空间, 并在约旦侯赛因国王大桥过境点和检查站设立两个卡车停放区。此外, 我们正在采购38辆卡车, 供加沙境内的人道主义界使用, 以便能够运送通过不同走廊运抵的人道主义援助物资。

我们采购了必要的装甲车、通信设备和其他安全设备, 这些设备将确保该机制11名国际监测员在加沙境内的行动能力, 而不会对人道主义界其他成员本已有限的资源造成压力。如果没有为支持该机制而捐款的会员国慷慨和全心全意的支持, 我们就不可能在该机制的设计、建立和运作方面取得进展。在此, 我谨特别感谢澳大利亚、丹麦、爱沙尼亚、荷兰王国、阿拉伯联合酋长国和美利坚合众国政府、明德鲁基金会以及加拿大和德国政府承诺提供更多捐款。

我也要感谢会员国和我们的当地伙伴, 它们使该机制得以在当地运作。我们怎么强调目前在加沙开展人道主义应急工作所面临的挑战都不为过。该机制的设计和实施非常重要, 我们仍然致力于精益求精。然而, 如果没有政治意愿、必要的安全保障和有利的环境, 就根本不可能按所需规模有效提供援助。

项目署与联合国大家庭的其他成员一道, 决心留在加沙, 为加沙人民提供服务, 既满足紧急人道主义需求, 又支持亟需的巨大恢复和重建努力。也请允许我在此强调, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处作为我们集体意愿的主要执行者, 在加沙发挥着关键和不可替代的作用。

主席 (以英语发言): 我感谢莫雷拉·达席尔瓦先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

贝里斯维尔夫人 (瑞士) (以法语发言): 按照惯例, 首先我谨感谢加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格女士以及联合国项目事务署执行主任豪尔赫·莫雷拉·达席尔瓦先生的通报。瑞士欢迎其团队和人道主义事务协调厅团队出色地致力于建立第2720 (2023) 号决议所设机制, 以向加沙供应更多人道主义援助物资。他定期向安理会通报情况特别有用, 因为正如我们刚才再次听到的那样, 整个巴勒斯坦被占领土的人道主义灾难在继续恶化。

在加沙, 敌对行动继续造成大量平民伤亡, 以色列的疏散令正在给本已绝望的民众——其中许多是儿童——带来更多压力, 限制了他们获得基本服务的机会。此外, 仍有100多名人质被囚禁, 我们再次呼吁立即无条件释放他们。瑞士再次谴责各方违反国际人道法的行为, 这些行为必须立即停止。

在第2720 (2023) 号决议通过近九个月后, 在加沙提供人道主义援助仍然比以往任何时候都更加重要。因此, 请允许我强调与执行第2720 (2023) 号决议有关的三个特别重要的方面。

第一, 该决议大力强调人道主义准入。瑞士再次呼吁各方履行其人权义务和国际人道法规定的义务。这包括允许人道主义援助安全、迅速和不受阻碍地通过所有过境点送达平民手中并为之提供便利。我们谴责9月9日在一个检查站发生的涉及一个负责在加沙开展疫苗接种活动的联合国小组的事件。此类事件是不可接受的。作为占领国, 以色列有义务满足其控制下民众的基本需求。我们也重申, 根据国际刑事法院《罗马规约》, 蓄意将饥饿用作战争手段是一种战争罪。

第二, 必须随时保证包括人道主义人员和医务人员在内的平民受到保护。使用重型武器是不可接受的, 重型武器的破坏力使人无法在人口稠密地区区分平民和战斗人员。此外, 平民、非战斗人员和民用基础设施, 如住宅楼、学校和医院, 不得成为攻击目标。瑞士最强烈地谴责这种违反国际人道法的袭击行为。以色列在平民避难地区的军事行动造成的致命后果是不可容忍的, 例如, 我们上周三看到, 一所用作1.2万人避难所的学校再次遭到袭击。这次袭击造成多人伤亡, 其中包括联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的6名工作人员, 我们向他们的亲人表示慰问。为人道主义人员建立可靠的保护和安全保障是一项义务。安理会通过第2730 (2024) 号决议重申了这一事实。

瑞士重申, 国际人道法禁止冲突任何一方利用平民或非战斗人员的存在来掩护军事目标不受攻击。然而, 即使这一规则被违反, 冲突另一方在敌对行动中严格遵守国际人道法的义务也绝不能因此中止。包括学校和礼拜场所在内的平民财产受国际人道法保护。

第三, 我们欢迎开展脊灰疫苗接种活动, 瑞士为之提供了100万瑞郎的资金。这一活动让我们看到, 如果冲突方都履行其确保安全和不受阻碍的准入的职责, 则联合国及其人道主义伙伴能取得什么样的成就。然而, 这还不够。正如我们多次重申的那样, 正如安理会决定的那样, 必须立即停火。

尽管副秘书长及其团队作出了大量努力, 但鉴于需求巨大, 需要重新开放所有过境点。安理会成员九个月前在第2720 (2023) 号决议中设想的重建工作也

需要立即停火并有望开启和平进程。遵守国际法和安理会决议是缓和局势, 包括区域缓和局势的又一项必要条件, 也是在以色列人和巴勒斯坦人之间建立持久和平的第一步。我们重申, 我们坚决支持谈判达成两国解决方案, 以色列和巴勒斯坦——加沙是其中的一部分——在安全的公认边界内和平、安全地毗邻共存。

涅边贾先生 (俄罗斯联邦) (以俄语发言): 我们感谢加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格女士和联合国项目事务署执行主任莫雷拉·达席尔瓦先生就加沙地带局势作了通报, 感谢他们努力确保该领土的人道准入, 这是执行第2720 (2023) 号决议工作的一部分。

不幸的是, 正如我们所警告的那样, 如果加沙没有全面停火, 该文件基本上仍是一纸空文。高级协调员今天的发言总体上证实了这一点, 但是我们知道, 卡格女士在措辞上极为谨慎, 因为今天, 联合国官员如果坦诚评价以色列的行动, 就会立即被列入以色列的禁止入境名单, 不被允许进入加沙地带, 而他们的努力就会受阻。

然而, 安全理事会的运作模式不同: 它有义务实话实说。巴勒斯坦加沙地带的人道主义局势十分严峻, 而这是以色列当前无视国际人道法和安理会决定进行的军事行动所造成的。它如此安之若素是因为美国无条件支持它的所有行动, 近一年来, 任何略有意义的安理会决议美国都一直阻挠其通过。

与此同时, 以色列袭击、武装入侵和地面行动造成的巴勒斯坦平民死亡人数已超过4.2万人, 另有近10万人受伤, 数万人失踪。仅在过去一周, 以色列武装部队的炮击就夺去了大约100名平民的生命。没有任何理由也不可能有任何理由为此开脱。没有任何理由为9月11日袭击努塞拉特难民营联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 开办的一所学校的行为开脱, 该袭击造成18人死亡, 其中包括妇女和儿童。死者中有6名近东救济工程处工作人员。今天, 营地和学校再次遭到袭击, 超过10人丧生。

除了敌对行动构成的直接危险之外, 联合国工作人员还经常承受来自西耶路撒冷当局的压力, 压力有各种形式——频繁遭拘留、审讯、限制行动以及总体针对联合国工作人员的宣传攻势。所有这些不仅使他们的生命处于危险之中, 还危及他们正在帮助的人。人道主义工作者越来越多地遭受以色列实施的暴力。上月, 以色列士兵炮击了一世界粮食计划署(粮食署)车辆, 车上有明确标记。粮食署被迫暂停加沙地带业务数日。9月初发生了另一起事件, 以色列国防军的重型设备撞击了一支联合国粮食车队。士兵们用武器威胁联合国工作人员, 并将他们带走审问。尽管人道主义特派团事先与以方进行了协调, 但这一事件还是发生了, 这再次表明, 无论是消除冲突机制还是声名狼藉的通知系统都不起任何作用。

我们感到遗憾的是, 除了极少数例外情况, 安理会其他成员都不能鼓起勇气谈论这一问题。西方国家尤其虚伪。一谈到要实事求是地评估针对巴勒斯坦人的情况, 它们就缄口不言。别忘了, 如果是其他国家, 它们就会大声谴责这种行为。现在, 在2023年10月7日事件周年前夕, 我们的西方同事不在高级别周期间讨论加沙地带局势, 而是积极为任期已过的乌克兰总统进行公关活动。我希望这些安理会成员认识到, 在这种情况下, 他们今天的话听起来是多么虚伪。

在军事行动活跃、来自西耶路撒冷方面的压力持续不断的背景下, 人道主义工作者运送援助极其困难。顺便提一下, 运送人道主义援助仍然是问题。来自人道主义组织的所有数据都表明, 这方面没有任何有意义的进展。运送物资最重要的通道拉法过境点已经关闭。从塞浦路斯和浮动码头建立海上走廊的努力一败涂地。

人道主义工作人员越来越多地表示, 他们不仅对提供的食品、燃料和医疗用品数量少感到关切, 而且对以色列制造的障碍及其经常拒绝允许人道主义行动进行感到关切。例如, 据联合国数据显示, 8月被拒次数比7月翻了一番。显然, 目前从约旦、埃及和以色列开放的路线不允许运送必要数量的人道主义援助。事实

上, 现在平均每天只有70辆卡车进入加沙, 而在危机之前, 每天有500辆卡车。数字说明了一切。

再这样下去, 联合国可能不得不停止在加沙地带的行动。如果是这样, 200多万巴勒斯坦人将独自面对死亡。这不是修辞说法, 而是真实存在的前景, 而我们不能让它发生。安理会成员必须尽最大努力防止这种情况发生——在这种情况下, 以色列当局机构毫不掩饰其图谋。安全理事会拥有所有必要的工具, 但缺乏的是美国及其附庸国的政治意愿。

从本质上说, 联合国现在唯一可以居功的是正在进行的儿童脊髓灰质疫苗接种活动。我们希望疫苗接种人道主义暂停将得到有效实施。然而, 今天强调这些努力毫无意义, 因为脊髓灰质炎只是加沙地带居民面临的众多问题之一。随着加沙地带的卫生和保健系统被彻底摧毁, 随时可能爆发其他传染病。在加沙, 结核病或白喉、破伤风和百日咳免疫的常规疫苗库存几乎用尽。患有严重慢性病的患者面临胰岛素等药物短缺。这些患者陷于绝境。向加沙供应基本药品是亟须解决的问题。在我们看来, 以色列对这种要求无动于衷。

我们不要误导任何人。在美国当局的支持和督导下, 以色列的军事行动已经持续了11个多月, 向加沙地带的居民提供充分援助根本不可能。人道主义工作者无能为力, 面对以色列的袭击, 他们手无寸铁。让他们在这些袭击中死亡是毫无人性的。而安理会成员近一年来一直在兜圈子, 未能迫使以色列当局停止其惩罚性的战争机器。让我们回顾, 如果我们正式通过的安全理事会停火决定没有得到执行, 那么安理会成员可以考虑采取措施确保其执行。安全理事会拥有相关经验和所有必要的工具和手段, 包括其在中东的维持和平存在而言。

我们都充分认识到, 只要激烈的战斗仍在进行, 指望在稳定实地人道主义局势或加强对加沙人民的人道主义援助方面取得任何有意义的进展都是不现实的。我们必须承认一个简单的事实——问题不在于有没有提供人道主义援助的任何机制, 而在于由于持

续的敌对行动没有提供这种援助的条件, 以色列人没有把学校、医院或联合国人道主义车队作为例外。

因此, 无论今天在本会议厅就人道主义行动说了什么, 优先事项仍然是一样的——我们必须确保在加沙立即实现全面停火。然而, 这一次决不能像第2735 (2024) 号决议那样讲空话, 因为这项决议即使在通过时就已经是不可行的——我们已多次谈到这一点——而应把重点放在安理会提出的真正、明确的要求上。只有这样, 才有可能进行有意义的讨论, 以应对与向平民提供人道主义援助有关的挑战。

至于我们听到的关于集中精力重建加沙地带的呼吁, 这当然是极其重要的。然而, 这是一个长期目标。在我们谈论后天之前, 我们至少必须知道明天会是什么样子, 这意味着评估今天发生的事情, 而不是可耻地掩盖我们掌握的事实。如果以色列的军事行动以目前的速度继续下去, 加沙还剩下什么? 幸存的以色列人质会怎么样? 以色列当局不关心他们的命运吗? 他们已经决定牺牲其中的大多数人了么? 不幸的是, 这就是事情的发展方向。我们希望, 安全理事会所有成员最终将对加沙地带正在发生的事情有一种集体责任感, 并希望它们能够共同努力, 紧急制定必要的降级措施, 并确保这些措施得到执行。不幸的是, 到目前为止, 我们还没有看到这种情况发生。我们继续在本会议厅听到空洞和虚伪的呼吁。

德里维埃先生 (法国) (以法语发言): 我感谢西格丽德·卡格女士所作的通报, 尤其要感谢她在实地的不懈努力。法国支持她的任务授权, 并呼吁立即全面执行第2712 (2023) 号、第2720 (2023) 号、第2728 (2024) 号和第2735 (2024) 号决议。

我想强调两点。

第一, 各方必须尊重国际人道法。在任何情况下都必须保障对人道主义工作者的保护。针对他们的事件大量增加是不能容忍的。必须执行消除冲突机制。脊髓灰质炎疫苗接种运动顺利开展, 表明这是可能的。必须消除援助的障碍。必须能够使用所有进出点, 因为加沙平民处于绝对紧急状态, 国际法院也要求这

样做。进入加沙的货物必须符合人道主义需求的实际情况, 并到达预定的受援者手中。对能够进入加沙的货物和用品仍然限制太多, 特别是卫生基础设施, 以及水、卫生设施和废物处理。联合国和人道主义行为体必须能够获得在实地开展工作的设备。最后, 法国呼吁释放所有人质。

第二, 我们必须为加沙人民恢复希望。立即和永久停火至关重要。然而, 我们还必须立即与该地区各国合作, 通过恢复基本服务的早期恢复项目, 为重建创造条件。法国支持加沙人道主义和重建高级协调员为此目的开展的工作。毫无疑问, 有必要审查她的任务规定。200万人的生命危在旦夕。

迫切需要政治解决以色列-巴勒斯坦冲突。只有建立一个统一、独立、有生存能力和领土毗连的巴勒斯坦国, 与以色列和平、安全地共存, 才能保障中东的安全。纯粹的人道主义应对措施是不够的, 纯粹的安全应对措施也是不够的。如若不然, 目前的危机将反复爆发。

法国将继续致力于在两国解决方案的基础上结束危机。与此同时, 我们需要为以色列人提供安全保障, 法国在2023年10月7日恐怖袭击后重申对以色列人的声援。巴勒斯坦权力机构在这一进程中可以发挥核心作用, 在西岸和加沙都是如此, 这两个地区将成为巴勒斯坦国的一部分。

卡努先生 (塞拉利昂) (以英语发言): 我感谢加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格女士和联合国项目事务署执行主任豪尔赫·莫雷拉·达席尔瓦先生所作的重要通报。

我们几乎每周都在本会议厅听取有关加沙地带人道主义和安全局势的报告, 我们难以想象每天生活在死亡、酷刑、流离失所、饥饿和疾病的悲惨和噩梦般现实中的男女老少的处境。

第2720 (2023) 号决议和安理会关于加沙地带冲突的所有其他决议通过被视为希望的灯塔, 特别是第2712 (2023) 号决议第5段强调“必须建立协调、人道主义通知和消除冲突的机制”, 并且需要任命一名人

道主义和重建高级协调员, 以促进、协调、监测和核查向加沙地带平民快速提供人道主义援助的情况。令人遗憾的是, 目前的冲突升级阶段已过去近一年, 第2712 (2023) 号、第2720 (2023) 号、第2728 (2024) 号和第2735 (2024) 号决议也已通过数月, 但令人不安的是, 这些决议仍未得到充分执行。暴力和蓄意阻挠继续破坏人道主义努力。援助工作人员必须应对许多官僚措施, 这些措施的目的是阻止他们接触加沙地带遭受巨大灾难的民众, 或者在重要人道主义物资运送过程中在检查站被断然拒绝进入。

据人道主义事务协调厅称, 与7月份相比, 8月份以色列当局拒绝准入的频率几乎增加了一倍。另据报道, 援助车辆通过凯雷姆沙洛姆过境点一直受阻, 造成整个加沙地带医疗用品短缺。甚至更加令人震惊的是, 人道主义工作人员本身遭到暴力袭击, 违反国际人道法。

在这方面, 我们重申, 秘书长强烈谴责对加沙中部努塞拉特作为避难所的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 学校的袭击, 袭击造成六名近东救济工程处人员以及妇女和儿童死亡。这些行动违反国际法, 包括国际人道法, 在任何情况下都不可开脱。

一再发出的撤离命令缩小了加沙地带所谓的安全区, 使许多在临时地点避难的巴勒斯坦流离失所者处于更加危险的境地。据报道, 以色列于9月10日空袭了作为汗尤尼斯一部分的马瓦西。这证实了所说的这一令人无法接受的情况。

过去11个月来, 以色列国防军与哈马斯和加沙地带其他激进团体之间不断相互轰炸, 发射火箭弹, 给关键的基础设施和农田造成严重影响。联合国卫星中心进行的卫星评估显示, 加沙地带68%的道路和农田被毁。据估计, 该地区的基础设施损失超过185亿美元。

要全面执行第2720 (2023) 号决议, 就必须立即且永久停火, 并在一个目前至少可被称为犯下战争罪现场, 无法无天、抢劫成风、秩序混乱的社会中恢复

法律和秩序。由于内部安全架构缺失, 援助车队和人道主义人员遭受袭击的风险增加。

在我们共同追求使人道主义援助运送进程更快、更高效且直接惠及巴勒斯坦被占领土平民的目标, 并对重建前景进行评估之际, 塞拉利昂谨提出几点看法。

第一, 我们认识到, 必须促进、协调、监测和核查向加沙不受阻碍地运送人道主义援助物资的工作, 必须重建加沙地带, 人道主义和重建高级协调员办公室必须开展工作, 包括在各级与相关利益攸关方进行有意义的接触。塞拉利昂支持这一工作及其继续进行, 我们强调, 在分配救济物资时, 提供和获得加沙地带和西岸供应稀少的人道主义援助和基本服务仍应是一个优先事项。

第二, 我们再次呼吁冲突各方严格遵守国际法, 特别是国际人道法和安理会所有旨在保护平民——包括人道主义工作者和民用基础设施——的相关决议规定的义务。此外, 还必须建立一个有效的消除冲突机制, 以保证所有人道主义人员的安全, 并使人道主义救济能迅速进行。

我们欢迎联合国机制开始运作, 支持及时向加沙地带提供160万剂2型小儿麻痹症疫苗, 目前正在为面临风险的儿童接种。第一轮小儿麻痹症疫苗接种工作已经结束, 医疗和援助人员必须能够在整个加沙继续进行下一轮接种, 这一点绝对至关重要。

我们坚持认为, 立即并永久停火将大大改善实地的人道主义局势。因此, 我们呼吁冲突各方重新致力于正在进行的外交努力, 探讨解决未决问题和完成谈判的备选办法。

结束目前的冲突将使重建加沙这一艰巨但至关重要的任务得以开始, 以使加沙成为其人民可居住的家园。只有停止敌对行动, 才能确立国家在治理、安全、法律和公共行政方面的职能; 重建供水、卫生、交通和住房等基本服务; 以及建立振兴私营部门所需的架构、制度和程序。

在我国今年关于中东/巴勒斯坦问题的第一次发言(见S/PV.9531)中, 我们指出了当前形势——即以以色列继续占领巴勒斯坦领土和10月7日之后事态升级这一形势——的严重性。因此, 现在必须从国际法院咨询意见的角度来审视人道主义援助的协调和重建问题。

关于自决权这一密切相关的问题, 法院认为, 虽然应由大会和安全理事会确定确保结束以色列在巴勒斯坦被占领土上的非法存在和充分实现巴勒斯坦人民自决权所需的方式, 但所有国家都必须与联合国合作, 以便将这些方式付诸实施。

此外, 《日内瓦第四公约》的所有缔约国都有义务在尊重《联合国宪章》和国际法的同时, 确保以色列遵守该公约所体现的国际人道法。

实际上, 要实现加沙和巴勒斯坦被占领土其他地区的持久、可持续重建, 所需的对策是结束非法占领, 确保大会和安全理事会制定必要的模式, 包括根据《联合国宪章》宣布在加沙地带停火。有关方面已明确指出, 这是一项法律义务, 需要所有会员国的合作。

最后, 我要继续从可持续发展目标4和不让任何人掉队的角度展望未来。作为教育的坚定倡导者, 塞拉利昂没有忘记加沙地带和巴勒斯坦被占领土其他地区的儿童——由于持续的敌对行动和流离失所, 他们被剥夺了学习的机会。我们声援这些年轻人, 承认这场旷日持久的冲突给他们的教育造成了严重影响。考虑到这一代人的未来, 我们将继续为这场冲突的和平持久解决而努力。毫无疑问, 为了重建或重新开发他们的头脑, 更不用说重建或重新开发这片土地, 必须停火。

山崎先生(日本)(以英语发言): 我感谢高级协调员卡格和联合国项目事务署执行主任莫雷拉·达席尔瓦先生发人深省的翔实通报。

加沙的痛苦仍在继续。日本感到震惊的是, 死亡人数不断增加, 目前已超4.1万, 其中包括许多平民, 大多数是妇女和儿童。我们继续感到关切的是, 以色列一再下达撤离命令, 使加沙地带几乎所有人口都被

挤在一块只有该地带10%的土地上。该地区很大一部分不适合人类居住, 很难找到食物、清洁水和卫生设施等基本必需品。

如果我们要减轻巴勒斯坦人的痛苦, 迅速、有效、不受阻碍地提供人道主义援助至为关键。但这需要一个安全的作业环境, 而加沙不幸没有这种环境。日本对人道主义暂停使一轮紧急小儿麻痹症疫苗接种工作得以成功进行表示欢迎, 但令人严重关切的是, 由于不安全和长时间的拖延, 人道主义准入仍然受到严重限制。

以色列对人口稠密地区的袭击有增无减。最近对努塞拉特一所学校的空袭造成六名联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处工作人员死亡。

日本对正在不懈地努力向加沙人民运送必要救济物资的援助人员出现伤亡感到痛心。我们感到沮丧并深感失望的是, 我们发出的保护人道主义人员和联合国工作人员的呼吁没有受到重视, 他们继续被夺去生命。这是完全不能接受的, 必须采取行动, 使实地发生真正的变化。联合国工作人员和伙伴必须能够安全地履行职责。我们应明确一点——遵守国际人道法不是一个可酌处的事项, 而是包括以色列在内的所有会员国的一项义务。

日本赞扬卡格女士及其团队牵头做出努力, 通过多个通道增加援助的运送量, 并加强协调和改善准入。我们还注意到, 第2720(2023)号决议建立的机制正在与主要各方和联合国内部进行协商, 以通过预先部署物资和利用进入加沙的所有援助路线来确保做好停火准备。这些事实表明, 卡格女士的任务授权以及她根据第2720(2023)号决议向安理会提交报告仍然至关重要。日本表示坚决支持延长其提交报告的职权, 并将积极参与安理会为此进行的讨论。

正如我们在座许多同事所说并得到世界各地响应的那样, 加沙停火是实现地区和平、安全与稳定的唯一途径。日本继续大力支持美国、卡塔尔和埃及为立即停火、释放剩余人质以及在加沙大规模提供人道主义援助而做出的外交努力。与此同时, 停火只是以

色列和巴勒斯坦实现可持续和平的第一步。归根结底, 只有两国解决方案才能最终解决这一悲惨冲突。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言): 我感谢卡格女士和莫雷拉·达席尔瓦先生的通报。

去年12月, 第2720(2023)号决议的通过给加沙人民带来了一线希望, 我们衷心感谢卡格女士在过去八个月里的不懈努力。不幸的是, 当地局势仍然令人绝望。尽管国际社会不断发出呼吁, 但军事手段仍被用来不让向加沙人民提供基本服务。看到加沙人民遭受严重饥饿, 饥荒影响到一百多万人, 令人心痛。

百分之八十的人口多次接到疏散令, 使极其不足的援助物资的运送变得更加困难。一个个社区被塞入了所谓的人道主义区, 而这些地区经常成为以色列军队的袭击目标。市场、学校、清真寺、教堂、医院、诊所、道路、水管和电线都被摧毁。过去11个月内, 已有7万多吨炸药投放到加沙地带。官方统计死亡人数为41 000人, 受伤人数为95 000人。

令人深感不安的是, 那些致力于援助最弱势群体的人自己也在加沙和西岸面临成为袭击目标的风险。不到两周前, 一支带有明显标志的世界粮食计划署车队在加沙遭到以色列军队的射击。9月9日, 一支予以全面通知并经过消除冲突处理、载着12名参加脊髓灰质炎疫苗接种的工作人员的联合国车队遭到坦克和推土机的撞击, 而且有人开枪射击。9月11日, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)位于努塞拉特的一所学校遭到导弹袭击, 该学校为12 000人提供庇护。三十四人丧生, 其中包括六名近东救济工程处工作人员。该事件是一系列袭击事件中的最新一起, 仅今年一年就导致加沙约200名联合国和人道主义工作人员死亡。联合国在加沙一再成为攻击目标并遭到恐吓, 这令人深感关切。

要停止加沙遭受的破坏和有增无减的暴力, 我们安理会成员就必须要求并确保全面执行安全理事会所有决议、遵守国际法和追究责任。对各方有影响力的国家也必须继续努力制止流血事件。

全面立即执行国际法院临时措施是重要的第一步, 特别是涉及不受阻碍地为人道援助提供便利和停止针对平民的袭击的措施。

我们强调, 人道援助决不容谈判。这是《日内瓦四公约》及其附加议定书所规定的法律义务。提供军事支持的国家也必须确保其武器的使用方式符合国际人道法。

在这场可怕的冲突即将一周年之际, 安理会绝不能只是对这场灾难发表于事无补的看法。我再说一遍——需要立即实现永久停火。然而, 这只是走出噩梦的第一步, 接下来的路将会更加艰辛。不过, 尽管我们仍然看不到这条黑暗隧道尽头的光明, 但决不能将和平视为遥不可及的目标。相反, 我们决不能放弃。我们必须加倍努力, 确保冲突一结束, 就为实现公正和持久和平奠定基础。这种和平应根据所有相关的安全理事会决议和国际商定的框架, 基于回到1967年之前边界的两国解决方案, 满足双方的合法愿望, 使耶路撒冷成为和平与安全地毗邻共存的两个国家的未来首都。

本贾马先生(阿尔及利亚)(以英语发言): 我必须首先谈谈一个令人严重关切的问题。最近, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的六名工作人员在以色列空袭中丧生, 这不仅应受谴责, 而且也大力提醒我们, 我们长期以来费力确立的国际准则正遭到危险的侵蚀。此类事件以及对包括世界粮食计划署车队在内的其他人道主义人员的袭击, 违反了最核心的国际人道法原则。我们正处于紧要关头。正如近东救济工程处主任专员拉扎里尼先生明智地指出的那样, 有罪不罚现象持续的时间越长, 国际人道法和《日内瓦四公约》就会变得越无关紧要。我们不能走这条路。

我感谢西格丽德·卡格女士和莫雷拉·达席尔瓦副秘书长的通报。我赞扬卡格女士为执行第2720(2023)号决议所做的努力。该决议出于崇高意图, 旨在确保人道主义援助畅通无阻地流向加沙饥饿人口。然而, 九个月过去了, 我们必须面对一个令人不

安的事实——我们建立的机制虽然现在运作良好, 但未产生预期效果。

这些数字摆在我们面前以示提醒。严峻的现实是, 自去年12月通过第2720 (2023) 号决议以来, 每日援助交付量已大幅减少。根据联合国的数据, 本月前10天, 每天只有62辆次卡车进入加沙, 而决议通过前的2023年12月有97辆次卡车进入加沙。去年有500多辆卡车。这不是后勤不足。这是以色列当局蓄意造成的更深刻、更棘手的政治僵局的表现。我们必须认识到, 事实证明, 我们通过纯粹的后勤或人道主义手段应对政治危机的善意努力是不够的。在这方面, 我必须一再强调, 加沙无条件停火不仅仅是可取的, 而且势在必行。

即使在这种黑暗时代, 也存在希望之光。最近的脊髓灰质炎疫苗接种运动证明, 只要有政治意愿, 就能取得成果, 截至9月13日, 该运动已惠及加沙总共62.5万名儿童中的56万多人。我们赞扬世界卫生组织、儿基会、尤其是近东救济工程处为取得这一成果所做的工作。我们也赞扬卡格女士及其团队的工作。这一成果表明, 如果有政治意愿, 如果联合国机构和国际捐助方之间开展有效协调, 就能取得什么样的结果。它强调了几个关键点。

第一, 尽管加沙的法律和秩序恶化, 但这不能成为人道主义援助水平低下的理由。当前局势是占领国政策的结果。它的合作对促进人道主义努力至关重要——不能通过行政手段反对这些努力。例如, 为什么联合国项目事务署的11名工作人员几个月来一直无法进入加沙?

第二, 机构间协调对加沙的有效行动至关重要。

第三, 近东救济工程处的作用不可或缺, 其工作人员身处重要举措的第一线。在脊髓灰质炎疫苗接种运动中, 这一点再次得到强调。

第四, 必须优先考虑早期恢复项目, 防止加沙人的生活条件进一步恶化。虽然脊髓灰质炎可以通过接种疫苗预防, 但其他疾病可能并非如此。我们必须行动起来, 以免为时太晚。

前方道路尽管充满挑战, 但很明确。履行第2720 (2023) 号决议的授权不仅需要停火, 而且需要恢复加沙的稳定, 并执行一项全面和妥善协调的重建计划。这一努力的核心必须是增强巴勒斯坦权力机构有效治理加沙的能力。国际社会负有重大责任。我们有责任坚持不懈地努力实现停火, 为该地区更稳定、更繁荣的未来奠定基础。

阿丰索先生 (莫桑比克) (以英语发言): 莫桑比克感谢主席国斯洛文尼亚召开本次重要通报会。

我们高度重视副秘书长兼加沙人道主义和重建高级协调员西格丽德·卡格女士提供的最新信息。她今天根据2023年12月22日第2720 (2023) 号决议所作的通报为我们描绘了加沙惨淡的人道主义局势。我们希望重申我们对卡格女士及其团队的大力支持。我们赞扬他们为巴勒斯坦人民、也就是为我们人类同胞开展的投入工作。我们感谢联合国项目事务署执行主任莫雷拉·达席尔瓦先生的通报以及他和他的团队在加沙和巴勒斯坦开展的工作。

安全理事会通过第2720 (2023) 号决议, 证明我们集体认识到加沙平民面临的严重苦难以及作出协调努力提供救济和支持的紧急需求。令人遗憾的是, 安理会的这些努力没有得到冲突各方相应行动的配合。第2720 (2023) 号决议通过九个月后, 加沙局势恶化了。人道主义危机加深了。我们在12月通过的决议远远没有达到预期结果。

在这方面, 当前普遍局势仍然令人十分关切。它继续要求我们深刻反思并采取行动, 因为这是最大的人道主义危机之一, 而我们无力充分应对这场危机是我们良知的污点。事态一次次升级, 冲突夺去了更多生命, 造成了更多流离失所, 并对民用基础设施造成了广泛和不加区别的破坏。总之, 加沙人民遭受了巨大和可怕的悲剧, 而且看不到结束的曙光。

在这方面, 我们注意到, 这种程度的不安全对向有需要的人提供人道主义援助产生了直接的负面影响, 因为它阻碍了人道主义工作者在实地的安全流动。

加沙重建是一项关键和紧迫的任务, 特别是在经历了11个月的激烈冲突和破坏之后。但我们也意识到, 鉴于目前的冲突状况, 加沙重建至少可以说是一项具有挑战性的工作。冲突给任何重建工作都带来了长期风险。住宅、学校、医院、病房和避难场所都是战争和破坏的目标。在这种情况下, 我们很难谈得上重建。

作为安理会成员, 我们必须承担起改变事态发展的义务和责任。我们必须继续为停止敌对行动和实现停火而努力。这是加沙和该地区实现和平的当务之急。只有这样才能为可持续的重建计划铺平道路, 因为如果没有和平, 重建显然是不可行的。

最近的人道主义停火使儿童能够接种小儿麻痹症疫苗, 这清楚地表明, 如果交战各方有政治意愿走互谅互让与和平的道路, 停火与和平是可能实现的。正因为如此, 我们对美利坚合众国、埃及、卡塔尔和该区域其他国家的外交努力寄予希望, 并为此感到鼓舞, 这些努力的目的是通过谈判找到解决办法, 最终实现永久停火。

莫桑比克愿再次强调, 以色列和巴勒斯坦作为联合国正式会员国和平、安全地毗邻共存的两国解决方案这一愿景, 必须继续指导我们的集体努力。

托马斯-格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言): 我感谢卡格高级协调员和莫雷拉·达席尔瓦执行主任所作的发人深省的通报, 以及他们为向加沙巴勒斯坦人民提供援助所作的一切努力。

首先, 请允许我重申, 我和拜登总统对上周在西岸被枪杀的美国公民艾谢努尔·艾吉·艾吉之死感到愤慨。任何人都不应该仅仅因为参加抗议活动或自由表达意见而遭受生命危险。这一可怕的悲剧本不该发生。我们将继续要求了解事情原委、掌握以色列的调查工作, 并要求对导致艾吉女士死亡的情况追究责任。我还要向她的家人和朋友表示诚挚和衷心的慰问。她的死, 就像过去一年中许多其他人的死一样, 是悲剧, 是无妄之灾。我们决不能对人类的苦难麻木不仁, 无论苦难发生在谁的身上, 发生在哪里。

尽管高级协调员卡格、她的联合国同事和实地的人道主义者作出了努力, 但加沙的局势仍然是灾难性的。儿童正在失去生命、罹患可预防的疾病和无法上学。数以千计的儿童失去了父母、亲戚、老师和朋友, 他们的身体和心理都留下了伤疤。最近几周, 还发生了多起袭击事件, 造成联合国人员和人道主义工作人员受伤或死亡。我们向遇难联合国人员的家属表示最深切的慰问, 并认识到这场冲突给联合国大家庭造成了前所未有的惨重损失。

其中许多事件是可以预防的。我们将继续要求以色列为人道主义行动提供便利, 并保护人道主义工作人员和设施, 例如上周在努塞拉特被以色列国防军袭击的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的学校。我们还毫不含糊地告诉以色列, 其部队没有理由——绝对没有理由——向有明确标记的联合国车辆开火, 最近就多次发生了这种情况。以色列国防军是一支专业军队, 深知如何确保此类事件不会发生。因此, 美国期望以色列国防军领导层对以色列国防军的行动方式进行根本性的改革, 包括修改其接战规则, 并采取步骤弥补在执行消除冲突程序方面存在的明显缺陷。

与此同时, 我们继续看到哈马斯藏身、占领或以其他方式利用民用场所开展行动, 并构成持续威胁。这就是哈马斯对加沙巴勒斯坦平民完全漠不关心的最确凿证据。为了巴勒斯坦平民和冲突各方的无辜人民, 这种行为必须停止。冲突各方必须遵守国际人道法规定的保护平民的义务。

最近发生的这些事件再次突出表明, 迫切需要按照安理会第2735(2024)号决议的要求, 实现停火并释放人质。这是确保人道主义工作者能够安全和有效地开展拯救生命的工作, 并大量增加向迫切需要援助的人提供人道主义援助的最佳途径。在实现停火之前, 我们将继续为此而努力。至关重要的是, 以色列必须与联合国合作, 以便普遍改善人道主义准入和人道主义状况。加沙的巴勒斯坦平民遭受了太多的苦难。

我们感到高兴的是, 在加沙进行的第一轮小儿麻痹症疫苗接种基本上取得了成功, 90%的目标人口接种了疫苗。我们赞扬人道主义界和所有参与的联合国机构所做的拯救生命的工作。我们感谢他们的承诺和牺牲。我们还鼓励以色列与人道主义界继续合作, 以便开展这项活动。这种程度的合作应当成为常态, 而不是例外。事实上, 小儿麻痹症疫苗接种运动证明, 这是可以做到的, 拯救生命的援助可以在不损害以色列安全的情况下送到有需要的人手中。因此, 我们呼吁以色列为加沙更广泛的人道主义工作投入与第一轮疫苗接种活动同样多的精力。

三周之后, 我们将迎来一个严峻的里程碑——哈马斯10月7日发动野蛮袭击, 来自以色列和许多其他国家的1 200名公民被屠杀, 另有数百人被带入加沙地下的隧道, 至今仍有许多人被关押在那里, 这些到时将届满一年。人质必须立即获释, 回到家人身边。我们纪念加沙平民首次开始遭受哈马斯挑起的可怕冲突的冲击一周年。需要重申的是, 结束这种绝望和破坏, 实现停火, 显然符合以色列人、巴勒斯坦人和该地区每个国家平民的利益。我们继续与埃及和卡塔尔合作, 以便在谈判中找到一条双方都能接受的前进道路。

但是, 尽管我们将努力制定文本和创造性的方案, 但这归根结底是一个政治意愿的问题, 即双方领导人是否准备认识到应当适而止, 而现在是作出一些艰难选择和艰难妥协以结束这场屠杀的时候了。我们敦促所有对哈马斯有影响力的安理会成员与其他成员一道, 迫使哈马斯领导人停止拖延, 作出这些妥协, 并毫不拖延地接受协议。生命有赖于此。未来取决于此。

我们仍然致力于两国解决方案, 使以色列人和巴勒斯坦人能够和平、安全地毗邻共处。

罗德里格斯-伯基特夫人(圭亚那)(以英语发言): 主席先生, 首先, 我要感谢您组织今天的通报会, 并感谢西格丽德·卡格高级协调员介绍根据第2720(2023)号决议赋予她的任务的最新执行情况。

我也感谢豪尔赫·莫雷拉·达席尔瓦副秘书长的通报。

加沙的行动环境已变得极具挑战性和危险, 主要原因是安全局势严峻。正如我们一再看到的那样, 继续留在加沙开展工作的人道主义行为体和联合国工作人员经受着严峻的人身危险, 包括最近对努塞拉特难民营的袭击, 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的6名工作人员在袭击中丧生。

事实上, 这场战争是联合国死亡人数最多的战争, 有224名联合国人员被无情地杀害。因此, 圭亚那赞扬那些在这种生死未卜的情况下坚持战斗的人所作出的无私和毫不退缩的决定。不幸的是, 必须不断提醒各方, 根据国际人道法, 它们有义务确保人道主义行为体得到保护。这些呼吁没有发挥作用, 冲突解除和协调机制继续失灵, 许多人受到直接攻击和恐吓, 就证明了这一点。这种情况必须立即停止。

在审查了高级协调员关于第2720(2023)号决议截至9月2日执行情况的最新报告之后, 我们看到整份报告中隐现着些许乐观的蛛丝马迹。例如, 我们注意到, 高级协调员能够在最高政治级别与各方和其他利益攸关方接触——结果是, 除其他外, 第2720(2023)号决议所设机制的准入得到了改善, 后勤能力得到了加强, 并且开始运作。

我们赞扬逐步取得的进展, 但圭亚那仍然深感关切的是, 评估显示, 加沙的人道主义局势仍然极为严峻。例如, 我们注意到, 96%的人口面临严重的粮食不安全, 民用基础设施继续遭到破坏——人道主义事务协调厅报告说, 自7月以来, 破坏程度大幅增加, 暴力和阻挠继续阻碍人道主义援助工作人员支助需要援助者的能力。

最重要且决定所有人道主义努力的因素是, 停火似乎遥遥无期。圭亚那认为, 只有对保护平民, 包括保护10月7日被劫持为人质的人抱有真诚关心, 才能达成停火协议。迄今为止, 尽管有相反的说法, 但这种关切在很大程度上并不存在。

现在谈谈加沙地带的重建问题, 这将是一项涉及巨额资金的艰巨任务。但我们不要忘记, 加沙的毁灭不是因为自然灾害。这是以色列造成的。我们都熟悉以色列在10月7日之前对加沙地带采取的一连串军事行动以及由此造成的对民用基础设施的破坏。为加沙重建提供资金和再融资的模式是不可持续的, 包括安理会在内的国际社会必须考虑采取措施, 结束这种循环, 使巴勒斯坦人在全球寻求可持续发展的过程中不被抛在后面。圭亚那认为, 唯一可行的重建计划是一个包括两国解决方案路线图和相关安全保障的计划。

在此背景下, 圭亚那重申以下呼吁。

第一, 我们呼吁立即在加沙地带实行无条件停火, 并停止在包括东耶路撒冷在内的被占领西岸的一切敌对行动。圭亚那准备与安理会其他成员合作, 授权在巴勒斯坦被占领土永久停止敌对行动, 并启动《联合国宪章》的相关规定, 以确保这项授权得到遵守。

第二, 我们要求立即和无条件释放10月7日被以色列扣为人质的所有人。我们重申, 劫持人质是战争罪。我们还要求释放未经指控而被关押在以色列监狱中的巴勒斯坦人。在这两种情况下, 有关人员都有权得到有尊严的对待和尊重, 免受酷刑和其他形式的虐待, 并获得人道主义探视。在任何情况下都不得任意拘留他们。

第三, 圭亚那呼吁以色列遵守包括《日内瓦四公约》在内的国际法规定的义务, 并遵守第2712 (2023) 号、第2720 (2023) 号、第2728号和第2735 (2024) 号决议的要求。我们还要求以色列遵守国际法院针对其加沙战争下达的所有命令。

最后, 我们要求最优先重视保护和维护平民。除其他外, 这需要改善人道主义援助准入, 适当发挥消除冲突机制的作用, 并为流离失所者建立真正的安全区。这场战争已经持续太久, 没有任何理由可以证明以自卫的名义对无辜男女和儿童犯下的恐怖行径是正当的。加沙的平民不仅是战争的伤亡者, 而且事实上是一种毫无意义的意识形态的受害者, 在这种意识形态中, 一方拒绝看到另一方的作为渴望生活在和平

与安全中的人类这一本质。安理会必须拯救两国解决方案, 因为它是解决巴勒斯坦问题的唯一有效办法。我祈祷我们都能活着看到它。

吴百纳女爵士 (联合王国) (以英语发言): 我同其他人一道感谢人道主义和重建高级协调员卡格和执行主任莫雷拉·达席尔瓦的通报。

联合王国坚决支持本组织为扩大对加沙的援助所作的不懈努力, 并赞扬他们和整个联合国大家庭在日益困难的情况下所做的工作。正如卡格女士所说的那样, 她的通报发人深省而且令人沉痛。只能是这样, 通报描述了加沙不可容忍的人道主义局势。正如我们所听到的那样, 目前已有41000多人丧生, 另有数万人受伤, 17000名儿童失去父母, 101名平民仍在加沙被扣为人质, 他们近一年来的处境令人发指。我们也仍然对更广泛的地区局势升级的危险感到关切。我们谴责胡塞武装周末发动的袭击, 我们重申, 我们要求立即停火, 要求哈马斯释放所有人质。

我们欣闻, 由于以色列执行了商定的战术暂停, 本组织在加沙的第一轮脊髓灰质炎疫苗接种运动现已结束。尽管存在各种挑战, 包括上周对联合国疫苗接种车队的袭击, 但这表明, 只要有政治意愿, 消除冲突是可以奏效的。

第一, 我们现在需要看到这种消除冲突的能力适用于更广泛的人道主义行动。以色列承诺向加沙提供大量援助, 但并没有兑现。这是不可接受的。

第二, 以色列发出大规模撤离通知并使用重型武器, 意味着加沙没有任何地方是安全的。我们与秘书长一道呼吁遵守国际法, 特别是在袭击中遵守区分、相称和预防原则。我们对有更多援助工作者遭杀害感到震惊。正如我的同事们提到的那样, 就在上星期, 我们听到了令人震惊的报告, 有18人, 包括秘书长报告的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 的6名工作人员, 在以色列对Al-Jaouni学校改建的避难所的军事袭击中丧生。共有300名援助人员在这场冲突中丧生, 我们再次向他们的家人和亲人

表示慰问。我们重申, 必须允许人道主义工作人员安全地开展工作。

第三, 联合王国将继续在解决这一人道主义危机方面发挥主导作用, 包括通过为近东救济工程处提供新的资金, 支持其它提供拯救生命救助的援助机构, 以及继续开展宣传活动。

我们都正确地把重点放在确保达成停火和释放人质协议这一当务之急上。我们完全支持美国、卡塔尔和埃及的努力, 并呼吁以色列和哈马斯双方接受摆在谈判桌上的协议。但我们也必须考虑接下来会发生什么。帮助加沙重建将是一项艰巨的任务。早期恢复将包括清除未爆弹药和瓦砾, 并提供基本服务。在重建加沙的同时, 必须重建希望——结束暴力循环的希望, 巴勒斯坦人和以色列人实现长期和平与安全的希望。只有通过两国解决方案才能实现这一目标, 这一解决方案在保障以色列安全的同时, 也赋予巴勒斯坦人其不可剥夺的自决权。

黄先生(大韩民国)(以英语发言): 我感谢高级协调员西格丽德·卡格和联合国项目事务署执行主任莫雷拉·达席尔瓦所作的详细而沉重的通报。

首先, 我国代表团赞扬卡格高级协调员及其团队取得的进展, 包括执行第2720 (2023) 号决议建立的关于经由阿什杜德港的塞浦路斯海上走廊和约旦陆地走廊的机制。我们还赞赏卡格女士的办公室为在加沙各地开展大规模脊髓灰质炎疫苗接种运动所做的工作。我们希望卡格高级协调员继续向安理会通报她在加沙执行人道主义援助和重建任务的最新情况, 即使在目前的敌对行动停止之后, 这种通报也至关重要。

尽管我们再次最强烈地谴责哈马斯10月7日发动的骇人听闻的恐怖袭击, 但令人深感遗憾的是, 由于以色列继续对民用和人道主义基础设施采取军事行动, 一再下达撤离命令, 加之法律和秩序完全崩溃, 加沙人道主义援助物资的运送严重受阻。现在显而易见的是, 如果直接当事方的政治立场没有根本改变, 后

勤方面的进展无法实现第2720 (2023) 号决议的预期结果。

根据国际人道法, 冲突各方有法律义务保护人道主义工作人员, 并为平民的人道主义救济迅速和畅通无阻通行提供便利。9月9日在加沙一个检查站发生的危险事件是不可接受的, 在该起事件中, 一个已获以色列国防军批准前往运送脊髓灰质炎疫苗的联合国车队在枪口下被扣押了7个多小时。我们呼吁冲突各方, 特别是以色列, 采取一切措施, 防止类似事件的发生。必须尊重消除冲突和通知机制。

我们还再次深感不安的是, 以色列一再空袭民用基础设施, 包括上星期袭击了联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的一所学校, 据报道造成18人死亡, 其中包括妇女和儿童以及近东救济工程处6名工作人员。我们完全能感受到古特雷斯秘书长在最近的讲话中表达的谴责、沮丧和愤怒。

大规模的脊髓灰质炎疫苗接种运动表明现在迫切需要什么措施来改善加沙的人道主义状况——立即停火, 或者至少是暂时的人道主义停火。安理会三个月前通过了第2735 (2024) 号决议, 呼吁各方接受并执行仍然摆在桌面上的协议的条款。令人深感失望的是, 尽管不断对哈马斯施加压力, 要求其接受协议, 同时也对以色列施加压力, 要求其坚持其提出的条件, 但我们没有看到就立即停火和释放人质达成最后协议, 也没有看到大量人道主义援助流入加沙。

然而, 即使在最终达成协议或实施停火之前, 也必须在整个加沙扩大人道主义援助。一个不幸的现实是, 自5月份以色列国防军开始在拉法行动以来, 进入加沙的人道主义援助数量一直远远低于230万人的最低需求, 他们中的大多数人买不起商品。以色列拒绝所谓的两用物品进入必须有充分理由, 标准必须透明和可靠。由于皮肤感染猖獗, 我们深感关切的是, 连肥皂等基本个人卫生用品都被拒绝进入加沙地带。以色列必须向世界其他国家表明, 它确实正在尽最大努力向加沙人民提供人道主义援助提供便利。

最后, 我要重申一项简单的原则——安全理事会的所有决议都应毫不拖延、没有借口地予以执行。哈马斯和以色列都需要确保达成一项停火协议, 该协议应成为第2735 (2024) 号决议规定的永久停火和至关重要的重建努力的起点, 同时, 改革和加强后的巴勒斯坦权力机构也应着眼于两国解决方案的长期愿景, 积极参与其中。

耿爽先生 (中国): 我要感谢卡格高级协调员和达席瓦尔执行主任的通报。中方对高级协调员以及人道机构9个多月来为扩大对加沙人道援助所做的努力表示赞赏, 我们也支持卡格女士继续向安理会报告。

正如通报所说, 尽管安理会通过了4份决议, 国际法院发布了临时措施命令, 联合国等人道机构作出了大量努力, 但加沙人道局势一直不断恶化, 违反国际法特别是国际人道法的行为一直都在发生。上周, 一辆已获以色列批准的联合国脊髓灰质炎疫苗运输车被强行扣押近8个小时, 期间还遭到枪击。同样是上周, 6名联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的员工遭空袭死亡。

对机构和人道的袭击令人震惊, 不可接受, 中方予以强烈谴责。工程处依据联大授权向巴勒斯坦难民提供救济, 是加沙人道援助的中流砥柱。即便在最危险的时候, 工程处一直在加沙坚守, 迄今已有240名员工遇难。我们向所有仍在坚守的人道工作者表示最崇高的敬意, 向遇难者表示最深切的哀悼, 要求以色列对所有人道工作者遇袭事件进行严肃调查和追责。

脊髓灰质炎疫苗接种行动能够开展, 充分说明只要当事方拿出政治意愿, 扩大在加沙的人道行动完全可以实现。中方再次呼吁以色列从生命和人道出发, 履行国际人道法义务, 立即解除封锁、开放全部过境点, 取消对物资准入的限制, 停止对联合国等人道机构的攻击打压, 为人道机构开展援助提供安全保障和便利。

加沙冲突爆发马上就要满一年了。在这一年时间里, 尽管国际社会一再发出停火止战、停止杀戮的

强烈呼声, 但以色列的军事行动从未停止, 已经导致41000多名巴勒斯坦平民死亡, 令人震惊和难以置信。安理会作为维护国际和平与安全的首要机构, 为什么到今天仍不能阻止这一最大的人间惨剧。

正如分析指出, 如果不是美国一再阻拦, 安理会早在冲突爆发之初就可以通过决议要求停火。如果不是美国一再袒护, 安理会多份决议就不会遭到明目张胆的拒绝。我们敦促美方拿出负责任的态度, 发挥对当事方的重要影响, 采取切实行动推动以色列执行安理会决议要求, 立即停止军事行动, 为已经饱受苦难的巴勒斯坦人民留下生存的希望。中方支持安理会为早日平息战火、缓解人道灾难、实现地区和平采取进一步行动。

德拉加斯卡先生 (厄瓜多尔) (以西班牙语发言): 我感谢卡格高级协调员和莫雷拉·达席尔瓦执行主任的通报, 并重申我国支持他们的努力。

厄瓜多尔支持协调员办公室当前与各方一道努力推动开放和重新开放更多进入加沙的过境点, 以确保紧急增加援助, 我们珍视为使用于保健、废物管理、教育、供水、环境卫生和个人卫生的重要人道主义物品获准进入加沙而作出的努力。

截至8月28日, 协调员办公室的工作为2.7万多吨援助物资的入境提供了便利。第2720 (2023) 号决议建立的机制已开始运作。毫无疑问, 现在缺乏的是政治意愿, 有了政治意愿才有可能运入必要数量的援助, 缓解加沙平民的可怕处境。

自哈马斯发动恐怖袭击所引发的战争开始以来, 已经过去了11个多月时间, 厄瓜多尔再次对该恐怖袭击予以谴责; 自厄瓜多尔担任主席期间通过第2720 (2023) 号决议以来, 已有8个多月时间, 安理会在该决议中要求各方提供便利, 允许立即、安全和不受阻碍地向加沙平民大规模运送人道主义援助, 并使运送工作得以展开。

尽管协调员及其工作队和其他行为体作出了努力, 但仍无法确保不受阻碍地大规模提供和发放人道主

义援助, 以确保加沙人民能够获得粮食、供水、卫生设施、电力、电信和医疗服务。

第2720 (2023) 号决议也要求各方采取必要措施, 确保人道主义人员的安全, 并保护和尊重他们。遗憾的是, 经常有报告称, 第2730 (2024) 号决议重申的这一要求并未得到满足。

因此, 我国再次呼吁立即全面执行第2735 (2024) 号决议, 这样才有可能立即停火, 使人质获释, 将足够的援助运入加沙并保障人道主义人员的安全。厄瓜多尔赞赏继续为此作出的努力。

然而, 在那一刻到来之前, 有必要继续为停火做准备, 以确保预先储备物资、使用通往加沙的所有援助线路以及创造有利于人道主义工作的环境。我国赞赏并支持协调员办公室为此开展的活动。

在结束发言时, 我呼吁所有有能力的行为体为第2720 (2023) 号决议所设机制做出贡献, 并感谢已经这样做的国家。尽管困难重重, 人道主义工作仍在继续, 它是战争中希望的灯塔。支持这项工作是我们的集体责任。

主席 (以英语发言): 我现在以斯洛文尼亚代表的身份发言。

首先, 我要感谢卡格女士和莫雷拉·达席尔瓦先生所做的工作和他们今天的通报。

今天, 我重点谈谈政治意愿或缺乏政治意愿的问题。两位通报人都谈到了这一点, 几位安理会成员也谈到了这一点。

卡格女士在7月份通报 (见S/PV.9678) 的最后强调, 政治意愿是不可替代的, 充分遵守国际人道法也是不可替代的。事实上, 今天她和莫雷拉·达席尔瓦先生重申, 机制不能取代缺失的政治意愿。事实上, 不幸的是, 今天的通报会和当地的人道主义灾难继续证实, 在这场可悲冲突的整个持续期间, 这两者都严重缺失。它证实, 以色列缺乏缓解或帮助缓解加沙平民痛苦的政治意愿, 这是任何东西都无法取代的。

2023年12月, 安理会展示了缓解加沙人道主义灾难的强烈政治意愿。安理会通过了第2720 (2023) 号决议, 授权设立一个机制和一名高级协调员, 重点是人道主义援助和加沙重建。九个月后, 该机制已开始运作, 协调员也已委派, 但由于缺乏政治意愿和不遵守国际人道法, 该决议的主要目的——大规模提供人道主义援助——尚未实现。

人道走廊已经设立, 更多的过境点已经开放, 但包括拉法在内的一些过境点在很大程度上或者完全无法运作。各种障碍、不确定性和不可预测性继续左右着援助的运送。在加沙, 从业已去冲突的避难所和车队遭到袭击、撤离令、粮食无保障、疾病、法律和秩序崩溃到基本基础设施被毁——各种挑战与日俱增。我们谴责近期的事件, 包括袭击由联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 的学校改建的避难所的事件。

我们必须制止不遵守国际人道法的行为不受惩罚的现象——仿佛平民可以在国际社会和安全理事会的眼皮子底下遭到杀害、伤残、轰炸、折磨、流离失所和忍饥挨饿。这是不可接受的。

我们看到一些希望的曙光。我们欢迎上周进行的医疗后送和世界卫生组织、儿童基金会及近东救济工程处在以色列支持下开展的第一轮脊髓灰质炎疫苗接种活动。只要有政治意愿, 平民就能够得到保护和照顾。

这场战争已经超出了可以想象的极限, 超出了人类痛苦和我们所信赖的国际秩序的极限。然而, 即使是现在, 在第2735 (2024) 号决议获得通过三个多月之后, 我们看到, 仍然缺乏执行该决议和最后敲定停火协议的政治意愿。我感到, 正在增强的是安理会做出更多努力以确保执行停火的政治意愿。

10月7日即将来临, 这将标志着这场悲惨的冲突已经持续一年。这不是安全理事会表现出政治意愿和决心以帮助结束这场冲突的机会, 这是它的责任。

现在是安全理事会确保其决议得到遵守的时候了。对我们来说, 前进之路是采取一种层层递进的做

法——施加压力以确保实现能够维持的停火；重建加沙的生活, 包括安全、教育、卫生和社会心理服务以及垃圾收集；立即启动有时限的政治进程, 落实两国解决方案；以及重建加沙, 不幸的是, 这是一个长期的项目。巴勒斯坦政府应当处在这些努力和计划的核心。

国际社会重建加沙的政治意愿只有在以色列同步表现出加入政治进程从而实现其自身安全和彼此承认的政治意愿时才会取得成效。解决巴勒斯坦局势的任何其它办法都是国际社会所不能接受的。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我请以色列代表发言。

达农先生 (以色列) (以英语发言)：首先, 我谨感谢卡格女士和莫雷拉·达席尔瓦先生的通报。

我们再次汇聚于此讨论加沙的人道主义局势, 令我不禁反思这些讨论的狭隘。我们仿佛习惯性地谈论运送援助物资、食品和药品。然而, 几乎没有人提到人质——我们的人民仍然被关押在可以想象的极其残酷的条件下。上一次我们在这里开会 (S/PV.9717) 时, 安全理事会成员看到了被冷血处决的六名人质的面孔, 他们被关在一个地道里, 而地道的入口隐藏在一个孩子的卧室下面。

我们大家必须扪心自问, 有多少援助最终被用来为囚禁无辜者的隧道提供燃料? 有多少援助——如果有的话——被送达人质? 有多少被哈马斯的恐怖机器窃取, 从未送达巴勒斯坦人的手中?

请允许我明确指出, 对于一个经历了最悲惨的一天并随后被迫开战的国家来说, 以色列在战争期间做出的人道努力是无与伦比的。我们所做的远远超出义务的范围, 目的是改善混杂在敌人中间的平民的福祉。

统计数据有目共睹。虽然这些数据与恐怖分子提供的数据不同, 但我们敦促安理会和联合国相信事实。5万多辆卡车已运送了100多万吨的援助物资。近100万次的陆路过境为加沙人民提供了重要物资和援

助。在以色列的协调下, 已有80万吨粮食和援助进入加沙, 遇阻的过境少而又少。

我们还根据不断变化的情况采取了动态行动。与儿童基金会和世界卫生组织 (世卫组织) 协作开展的脊髓灰质炎疫苗接种活动已在顺利进行之中。截至9月10日, 已有50多万加沙儿童接种了疫苗。我们感谢联合国儿童基金会和世界卫生组织的伙伴所做的努力。尽管存在诽谤、噪音和恐慌, 但我们已清楚表明, 我们愿意与具有合作精神的机构合作, 与那些真正关心平民福祉并希望与我们开展有意义合作的机构合作。我们与儿童基金会和世卫组织的合作卓有成效。我们共同应对了加沙人随时出现的需求, 实时进行调整以适应人道主义局势。我们还珍视与人道主义高级协调员卡格及其团队的持续合作。

但是, 我们必须界限分明——我们不能与所有人合作, 我们也不会与那些不关心平民、只想伤害以色列的人合作。驻加沙的联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处 (近东救济工程处) 已变成一个不过是在加沙煽动仇恨和延长苦难的卡特尔。近东救济工程处在加沙不是提供援助, 而是助纣为虐。它助长了那些使加沙陷入绝望状态的势力。我们有文件证明, 近东救济工程处的工作人员参与了10月7日哈马斯制造的暴行。今年早些时候, 我们曾向拉扎里尼主任专员提供了近东救济工程处目前在加沙雇用的100多名恐怖分子的姓名和军人身份证件。

这份名单是当前仍在进行之中的一个进程的一部分, 尚未揭示出近东救济工程处在加沙被渗透的全部情况。然而, 在座一些人继续资助该工程处, 仿佛它是中立的, 仿佛它是解决办法的一部分, 而不是问题的一部分。正如今天许多人提到的那样, 就在上周, 即9月11日星期三, 我们的部队打击了在一栋曾经是学校的建筑物内活动的恐怖分子。继我们遭到一些政要的指责、称我们在打击中杀害了近东救济工程处的当地员工之后, 以色列国防军曾要求工程处提供这些员工的详细情况和姓名, 以便我们能够像任何自由民主国家所做的那样, 对该指称进行审查。尽管一再提出要求, 但近东救济工程处迄今没有提供任何答复。不

过, 我们已经确认了在这次打击中被消灭的数名恐怖分子, 其中包括穆罕默德·阿德南·阿布·扎伊德、亚瑟·易拉欣·阿布·沙尔和阿亚德·马塔尔。所有这些恐怖分子都是哈马斯的军事人员, 他们所有人也都受雇于近东救济工程处。他们白天为近东救济工程处工作, 晚上为哈马斯工作。

改善人道主义局势最有效的办法显而易见: 铲除和捣毁哈马斯恐怖组织——它是苦难的起因, 是负有全部责任的魔鬼。击败哈马斯将使加沙人民能够塑造自己的未来, 重建自己的生活, 与本地区最成功、最繁荣的国家并肩工作。请允许我说得一清二楚——在哈马斯继续控制加沙的情况下, 不可能对加沙的未来、对其治理、重建或者前景进行任何有意义的讨论。加沙人道主义危机的根源不是食品或药品短缺, 而是哈马斯继续挟持加沙人民, 为其邪恶的理念服务。我们的目标非常明确——打败哈马斯, 确保我们的所有人质返回, 使加沙人能够掌控自己的未来, 摆脱哈马斯的恐怖控制, 摆脱长期以来毒害其社会的煽动与仇恨。

一旦哈马斯被消灭后, 我们希望加沙人民能够管理自己的事务, 有尊严地在和平中与以色列邻居一道重建自己的生活。只要哈马斯以其仇恨意识形态统治加沙, 那里的人民就永远没有机会过上体面的生活。只要哈马斯将我们的公民扣为人质, 只要我们的家人不知道他们的亲人是死是活, 真正的人道主义工作就无法开始。

现在是安理会承认真相的时候了——加沙的人道主义危机不是因为缺乏食物或药品。原因在于缺乏真正的领导、管理不善和一个以死亡为荣耀而不是珍视生命的恐怖组织的控制。打败哈马斯不仅是以色列的利益所在, 也是人道主义当务之急。

主席 (以英语发言): 发言名单上没有其他人要发言了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商, 继续讨论这个议题。

中午12时10分散会。