联合国 S/PV.9719 (Resumption 1)

安全理事会

第七十九年

临时逐字记录

第九七一九次会议

2024年9月9日星期一下午3时举行

纽约

主席:	日博加尔先生	（斯洛文尼亚）
成员:	阿尔及利亚	阿莱姆先生
	中国	贺茂先生
	厄瓜多尔	门德斯·格鲁埃索女士
	法国	巴德尔先生
	圭亚那	道格拉斯先生
	日本	村田先生
	马耳他	博奇先生
	莫桑比克	班比萨先生
	大韩民国	黄元先生
	俄罗斯联邦	德尔加乔夫先生
	塞拉利昂	卡努先生
	瑞士	斯特里特先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	维尼女士
	美利坚合众国	科瓦尔先生

议程项目

联合国维持和平行动

加强联合国维持和平行动: 对未来的思考

2024年8月27日斯洛文尼亚驻联合国代表给秘书长的信 (S/2024/638)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上, 由有关的代表团成员一人署名, 送交逐字记录处处长 (AB-0928) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

24-25866 (C)

无障碍文件 请回收

下午3时复会。

主席（以英语发言）：我谨提醒所有发言者将发言时间限制在三分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。三分钟后，麦克风上闪烁的灯光将提示发言者结束发言。

我现在请爱尔兰代表发言。

米森先生（爱尔兰）（以英语发言）：我们赞扬斯洛文尼亚组织今天关于加强联合国维持和平及其未来的辩论会，这为思考国际社会如何更有效地合作提供了一个重要机会。

爱尔兰长期致力于联合国维持和平。我们认识到特派团面临的挑战，尤其是在往往复杂、动荡的过渡时期。爱尔兰作为部队和警察派遣国，仍然积极参与维持和平，并一贯呼吁任务授权要明确、可信、现实并认清行动能力。

我们认为有必要集中关注能力建设、保持——包括维和人员的精神保健——安全和发展伙伴关系。此外，爱尔兰完全支持联合国努力扩大对区域主导的维和特派团的援助，包括通过执行第2719（2023）号决议。

联合国维持和平特派团和特别政治任务是国际社会致力于支持各国走上和平道路的最明确表达。然而，我们从实际经验中知道，成果可能是脆弱的，很容易逆转。为此，爱尔兰优先重视维持和平与建设和平的联系。我们将继续维护这一重要联系。

我们欢迎秘书长呼吁关注和重新关注预防冲突，这最终能减少维持和平的需求。爱尔兰认为，对联合国建设和平架构的审查是加强集体和平努力的真正机会。

我们还必须确保充分执行第2594（2021）号决议，爱尔兰很高兴在最近担任安全理事会成员期间带头执行该决议。至关重要的是，在联合国维持和平行动缩编过程中，必须确保保护平民和加强建设和平。我们的重点必须是维护来之不易的成果，确保脆弱的社会不会重新陷入冲突。

最近决定缩编维和特派团和特别政治任务，而过渡规划不足，这令人深感关切。至关重要的是，联合国的任何后续存在都必须有足够的资源来继续进行建设和平努力，安全理事会需要持续关注规划和经验教训。因此，必须在联合国系统内永久建立专门的过渡规划能力。这些努力对于确保维和特派团有能力促进长期和平与稳定至关重要。

此外，爱尔兰致力于妇女与和平与安全议程，并强调需要建立一个行动环境，使妇女能够充分、平等、切实参与维和特派团。

爱尔兰参与联合国维持和平行动是世界上任何国家中持续时间最长的，这一纪录尚未被打破。爱尔兰已准备好与所有会员国和利益攸关方合作，加强联合国的能力，包括过渡规划，目的是为子孙后代实现持久和平。

主席（以英语发言）：我现在请希腊代表发言。

瑟克里斯先生（希腊）（以英语发言）：主席先生，首先我谨祝贺你和斯洛文尼亚组织这次非常重要的公开辩论会。

我们赞同早些时候代表欧洲联盟所作的发言。我们谨以本国身份补充以下意见。

世界正面临旧的和新出现的战略风险、威胁和挑战，它们正造成日益复杂和不安全的状况。因此，有必要加强现有工具并制定新的工具，在从预防冲突和确定根源到建立和平、维持和平和建设和平的整个和平进程中保持和平。在这些工具中，维持和平无疑是过去76年里最有效的机制。正如秘书长在其《新和平纲领》中有力地提到，这实际上是有效的多边主义在起作用，他在纲领中重申，维持和平行动是《联合国宪章》外交工具箱的一个重要部分。

我们认为，《新和平纲领》中提出的加强维持和平并使之适应现代实际情况的三项行动为回答概念说明（见S/2024/638）中的一些指导性问题提供了有益的指南。

关于第一项行动，即加强和平行动和伙伴关系，希腊赞同如下建议：安全理事会应确保政治的首要地位仍然是和平行动的一个核心要素。此外，我们支持关于安全理事会应确保和平行动拥有现实的任务授权的建议。事实上，任务必须明确、主次分明、可实现、资源充足，并适应不断变化的情况和政治动向。此外，我们赞同如下建议：安全理事会和大会在酌情制定过渡和撤出战略时，应考虑适应性强的有效特派团模式。

关于涉及执行和平的第二项行动，我们鼓励安全理事会考虑在需要执行和平时授权一支多国部队或由区域和次区域组织采取执行行动的建议。

最后，关于支持非洲联盟和次区域和平支助行动的第三项行动，希腊支持秘书长呼吁新一代执行和平任务和反恐行动，由根据《联合国宪章》第七章和第八章获得安全理事会授权的非洲伙伴领导，并通过分摊会费保证资金。当然，最近的第2719（2024）号决议是确保为安全理事会授权的非洲联盟领导的和平支助行动提供充足、可预测和可持续资金的催化剂。

希腊作为部队派遣国，强调安理会与东道国、邻国以及部队和警察派遣国密切协调和接触的重要性。

最后，主席先生，作为安全理事会2025-2026年的候任成员，我要向你保证，希腊致力于加强安理会内部在维和问题上的政治团结。为此，我们赞成就适用于所有维和行动的普遍、全面和具体原则达成一致，同时考虑到任何特定局势的特殊性。

主席（*以英语发言*）：我现在请突尼斯代表发言。

拉德布先生（突尼斯）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我祝贺斯洛文尼亚担任安全理事会本月主席，并感谢通报人的通报。主席先生，我也感谢你选择本次会议的主题，因为维护国际和平与安全至关重要，特别是考虑到当前全球局势，冲突和热点问题日益在各级造成人类悲剧和重大挑战。

尽管联合国作出了努力，维和人员在不同冲突地区作出了重大牺牲，但国际和平与安全似乎没有达到最佳状态。当前和长期的冲突正在持续和恶化，新的冲突已经爆发，局势紧张地区的不稳定和升级因素继续存在。这种局势导致受害者、被迫流离失所者和难民人数空前增加，造成悲惨的人道主义状况和毁灭性后果，在许多情况下波及冲突地区以外。

因此，有必要加强联合国和平行动。为此，我们必须开始应对和平行动面临的挑战，这些挑战限制了和平行动执行任务的能力，使其人员面临严重风险。

突尼斯自1960年代以来一直是联合国行动的部队派遣国，我们呼吁通过制定明确的任务授权、考虑东道国的具体情况并与东道国良好协调，使这些行动能够顺利执行任务并确保必要的资金和后勤安排。这将确保这些特派团的安全及其开展工作和应对所面临风险的能力，以及适应日益复杂和相互交织的政治环境和冲突性质变化的能力。有鉴于此，维护国际和平与安全是每个人的责任，我们再次申明，世界各国需要表现出必要的政治意愿，共同努力，确保联合国维和行动取得成功，并着眼于团结、合作和有效多边行动共担责任。

我们也重申支持秘书长在这方面的倡议，特别是《新和平纲领》和《以行动促维和倡议》。我们呼吁落实《联合国维持和平行动共同承诺宣言》八个标题所载的目标。它们是加强这些任务的作用和实效的清晰而全面的路线图。这只有通过所有利益攸关方的共同努力才能实现，其中最重要的是会员国、安全理事会、大会、财政捐助方、部队派遣国、东道国和区域组织。

联合国维持和平与建设和平行动至关重要。然而，防止危机演变成冲突以及解决暴力和争端的根源是首要任务，也是维护和平与安全、保护生命和人权以及减轻人类苦难的最有效手段。因此，我们重申安全理事会、会员国和区域组织在这方面的重要作用。我们还重申妇女和青年在预防及各阶段和平工作中发挥的重要作用。

最后，我们重申突尼斯坚定致力于继续切实参与所有努力和倡议，以加强国际和平与安全，提高联合国特派团的效率。

主席（*以英语发言*）：我现在请秘鲁代表发言。

罗曼·莫雷先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我有幸担任我国常驻联合国代表11年，今天应安全理事会主席塞缪尔·日博加尔大使的盛情邀请再次来到会议厅开会。我借此机会强调并重申，秘鲁致力于建设和平和维护和平、和平解决争端以及集体安全原则。蓝盔部队的首要任务是在武装团体增多、法治恶化、暴力极端主义、恐怖主义、排斥、腐败和有罪不罚的环境下保护平民。

面对这些挑战，秘鲁本国的维持和平目标与维持和平行动特别委员会在其2024年实质性会议报告（A/78/19）提出的、6月5日举行的大会第27次全体会议一致通过的建议和执行状况保持了一致。因此，我们认为有必要支持国家当局采取应对措施，保护弱势群体，并支持妇女充分、平等和切实参与从冲突迈向和平的进程。

通过考虑到理顺各种做法，确保先前受冲突影响的地区具有抵御冲突的能力这一需要，和平行动这种一贯做法得到了丰富。在这方面，我们重申支持并致力于执行秘书长的《新和平纲领》及其“以行动促维和+”倡议。该倡议涉及到共同关心的问题，例如冲突的根源，包括非法出口自然资源、跨国犯罪活动和恐怖主义。

在这方面，鉴于武装团体使用简易爆炸装置的情况大幅增加，我们认为，为了保护平民，必须对人员进行探测和拆除此类装置的培训。秘鲁政府支持妇女与和平与安全议程以及实施《2018-2028年军警人员性别均等战略》。过去几年，我们已经超出了联合国在部署军事参谋、军事观察员和连队方面的目标。我们一直在国内和国际上履行这一承诺。

目前，我国250余名武装部队成员和国家警察正在中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹、阿卜耶伊、黎巴嫩等地开展维和行动，以专业、勇敢、奉献的精神履行职责。还有一支由另外250名士兵组成的快速反应部队，只要联合国有需要，就可以立即部署。结合本次会议，我们重视建立区域合作网络，促进各国派兵地区在准备、筹资、装备、部署和保障方面的合作。在2022年9月于我国秘鲁举行的拉丁美洲和加勒比第一届联合国和平行动问题会议上就良好做法和为此所获取的经验教训进行了情况交流，和平行动部在这项工作中始终得到了我们的支持。我国为世界其他地区树立了榜样。

最后，我想重申秘鲁对联合国维和行动的承诺。我们在51年前就是这样做的，当时我们在西奈半岛戈兰高地部署了第一个秘鲁营，并在那里建立了第一个秘鲁营地，名叫帕查库特克。

主席（*以英语发言*）：我现在请奥地利代表发言。

马尔希克先生（奥地利）（*以英语发言*）：主席先生，请接受我们对你担任九月份主席的最良好祝愿。我们感谢你组织本次公开辩论会，讨论加强联合国维持和平行动问题——我们非常重视这一议题，认为它关系到联合国的核心作用和职能。我还要感谢拉克鲁瓦副秘书长的发言以及来自国际和平研究所和国际危机组织发言人的通报。

我们赞同以欧洲联盟名义所作的发言，但我也想以本国代表身份补充一些意见。

对于奥地利来说，能够成为联合国维和行动的长期合作伙伴是一种荣幸。10多万奥地利人曾效力于联合国授权的维和行动。今天，我们作为部队和警察派遣国参加了11个联合国维持和平特派团中的5个。我们这样做是因为维持和平最接近于《联合国宪章》的核心和精神。其目的在于保护平民、维持停火、遏制暴力和促进和平。它在某种程度上体现了《宪章》第一条——维护国际和平与安全。今天，我们正处于一个关头，面临战略威胁以及并不总是有利于联合国维和工作的政治气氛。最后一个维和特派团是10年前授权的；维和行动和维和人员有所减少。但请不要误解：这是联合国的介入表现出的正常波动，反映出大国对利用联合国来维护和平的兴趣或缺乏兴趣。即使在今

天, 实地仍有5万多名维和人员在保护弱者和维护和平。有关新任务的讨论正在进行之中。

因此, 本次关于加强维和的辩论会正中要害, 我们所有人——广大会员国——的参与非常重要。过去几年来, 我们的讨论受到越来越多的关注, 特别是在未来峰会前夕, 这是有充分理由的。在这方面, 请允许我发表三点简短的看法。

首先, 我们必须承认, 部署维和行动的环境是错综复杂的。当今的冲突旷日持久, 在政治上处于割裂的状态, 并且因为地缘政治紧张而加剧。那么, 我们如何确保维和行动有力、具有适应能力并且得到充分支持呢? 解决办法不是放弃维和, 而是对它进行重新调适。我们必须确保联合国拥有包括从传统的大规模行动到目标精准的支助任务的灵活的维和选择。联合国必须保持其领导作用, 确保在和平受到威胁时, 迅速有效地部署适当的工具和人员。秘书处在这方面拥有数十年的经验和专业知识, 但秘书处无法独自完成这项工作。

由此引出我的第二点意见。安理会必须努力为伴随和平行动而来的政治解决提供持续支持。如果没有一致的支持, 和平行动的任务有难以实现的风险。这会影响东道国、当地民众以及我们维和人员的信心。我们必须确保当地的认同和自主权, 使东道国参与有关任务授权的讨论, 并确保为特派团提供在实地取得成功的充足装备。一个关键要素是调试任务授权, 以便和平行动有效地促进向建设和平和预防冲突的过渡。特派团本身不是目的, 而是协助从不稳定的冲突转变为可持续和平与繁荣的稳定局势的一个核心要素——而维和人员则为当地民众提供这方面的实地帮助。

第三, 维和需要加强伙伴关系。在这方面, 奥地利倡导对网络化的多边主义增加新的认识。联合国与非洲联盟和欧洲联盟等区域组织之间的合作至关重要。第2719 (2023) 号决议是朝着这个方向迈出的重要一步。然而, 在我们与区域伙伴合作时, 我们必须确保这些关系基于明确的角色、能力以及战略。联合评估、定期交流和明确界定职责将加强协调, 提高效力。最近由奥地利委托安全理事会报告组织进行的一项研究提出了加强安理会与区域安排之间关系的重要建议; 安理会成员应该查阅并研究该报告。

就即将到来的未来峰会和更长远的发展而言, 奥地利提出两点重要建议。

首先, 亟须加强联合国与区域组织之间的协同, 必须就和平与安全问题定期与区域组织举行会议, 也就是说, 不是为了开会而开会。这样做反映出我们吸取了经验教训, 即: 要与这些组织实现切实的合作和真正的互动, 我们就必须推动联合国和区域组织定期举行会议, 并且更好地协调。

其次, 奥地利大力支持设想之中的对联合国所有和平行动进行的审查。这将提供机会, 强化明年维持和平部长级会议的研究, 并在整个和平连续体从预防和缔造和平到维持和平和建设和平等各个阶段中, 全面地审视联合国的和平行动。

我们必须进入维和的新时代——一个更有针对性、更灵活、更具协作性的时代。作为2027年至2028年安全理事会的候选国, 安理会成员可以指靠奥地利在加强联合国维和以维护全球和平与安全的所有努力中充当坚定的伙伴。

主席 (*以英语发言*): 我现在请波兰代表发言。

Miarka先生 (波兰) (*以英语发言*): 我感谢斯洛文尼亚举行本次适时的辩论会, 并感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、康福特·埃罗女士和扎伊德·拉阿德·侯赛因先生的通报。

我们赞同欧洲联盟 (欧盟) 代表所做的发言, 并愿以本国代表的身份提出一些想法。

50多年前, 波兰首次向联合国特派团派遣了蓝盔人员。此后, 我们对《联合国宪章》所载价值观表现出的承诺和对联合国维护全球和平与安全的国际努力表现出的支持不断增加。凭借我们在联合国特派团中的丰富经验, 包括我们目前在联合国驻黎巴嫩临时部队中的参与以及我们在其它行动中派驻的观察

员存在, 我们坚信, 维持和平必须不断演化和持续适应, 包括采用先进技术、情报能力和创新做法来应对不断演化的挑战。我们应该瞄准现实可行的目标, 并高度关注人的层面, 因为保护平民是特派团的核心原则之一。

波兰大力支持联合国和区域性及国际组织在任何可带来附加值的情况下发展维和领域的伙伴合作。这种伙伴关系包括欧盟与联合国在危机管理及和平行动方面的战略伙伴关系, 还有其它具有独特能力的关键能动因素, 比如北约, 其成员国为联合国的维和预算提供了近70%的资金。国际社会的联合努力绝不能成为一场选美比赛, 效率和效力决定了这些努力的必不可少。在此背景下, 我们期待执行关于资助非洲联盟(非盟)领导的和平支助行动的第2719(2023)号决议。该决议旨在为非盟提供更多和更好的能力以应对各种危机和冲突, 但这也意味着更多的责任。我们需要能够帮助非盟担负起这种责任。

我们渴望留给子孙后代一个更加安全的世界。此刻距离未来峰会只有不到两周的时间, 我们欢迎并期待落实对青年与和平与安全议程做出的雄心勃勃的承诺。

维持和平与建设和平是同一枚硬币的两面。作为建设和平委员会的成员, 波兰认为, 一种更加统筹结合的做法对于可持续的和平至关重要。我们大力主张在更广泛的维持和平框架内更有力地侧重于建设和平。

我们谨重申我们对维和目标的坚定承诺。我们认为, 这是我们集体努力保护民众的核心要素之一。而且, 无论我们是否喜欢, 维和往往是可持续地政治解决冲突的必要先决条件。世人一如既往地需要联合国维和。主席先生, 我谨通过你呼吁安理会成员不要忘记他们根据《联合国宪章》所承担的责任。

最后, 我谨向那些为联合国的工作献出生命的人们——即维和人员致敬。

主席(以英语发言): 我现在请拉脱维亚代表发言。

帕夫乌塔-德斯兰德斯女士(拉脱维亚)(以英语发言): 我代表北欧和波罗的海国家即丹麦、爱沙尼亚、芬兰、冰岛、立陶宛、挪威、瑞典以及我本人的国家拉脱维亚做本次发言。我们感谢斯洛文尼亚组织本次公开辩论会, 并感谢各位通报人分享他们的真知灼见。

75年多前联合国维和起步之初, 是一个截然不同的政治、安全和技术环境的产物。然而, 时至今日, 联合国维和仍是多边主义最令人瞩目的体现, 仍是联合国的核心。北欧和波罗的海国家继续认为, 联合国维和是维护和平与安全的重要工具。

请允许我侧重于三点意见。

首先, 灵活、敏捷以及政治解决至上是未来维和的根本组成部分。任务授权应符合总体政治战略, 适合具体情况, 并配备充足的资源。特派团应当响应当地民众的安全愿望。与联合国各机构、基金和方案协调进行的过渡规划, 从一开始就应该是任何和平行动的核心, 同时不断评估和调整特派团结构, 以确保其切合目的。我们必须防止特派团慢慢被视为问题的一部分而非解决方案的一部分。安全理事会需要保持双重重点, 即促进和支持政治解决办法, 同时确保根据大会关于建设和平筹资的第76/305号决议, 使建设和平被很好地纳入维和行动的任务中, 并获得充足资金。

第二, 伙伴协作至关重要。第2719(2023)号决议的通过是朝为非洲联盟和平行动提供充足、可预测和可持续资金方向迈出的可喜一步。我们呼吁在安全理事会和非洲联盟和平与安全理事会下一次年度联合协商会议上进一步审议该决议的执行情况。增强区域组织的能力还意味着推动它们作为协调一致的维持和平或执行和平的提供者以负责任的方式行事。

最后, 必须加强国家和地方的能力和韧性以建设持久和平。强有力的安全部门机构以及对人权、民主治理和法治的支持, 是联合国和平行动必不可少的组成部分, 此外还要增强地方行为体, 特别是妇女和青年的权能。妇女充分、平等、切实参与和平进程及和平

行动至关重要。建设和平委员会可以为各国的能力建设工作提供有力支持。此外，在欢迎过去几年取得的进展的同时，需要进一步加强联合国特派团的战略宣传和反击虚假信息的手段。随着人工智能的兴起，这一点尤为重要。

距离未来峰会召开只有几周时间了。我们希望《未来契约》将促进采取具体行动，使和平行动适应新的现实，并加强预防冲突和建设和平的努力。我们还期待明年在柏林举行的联合国维持和平部长级会议，它将成为这些努力的下一个里程碑。

主席（*以英语发言*）：我现在请西班牙代表发言。

戈麦斯·埃尔南德斯先生（西班牙）（*以西班牙语发言*）：西班牙感谢主席国斯洛文尼亚组织本次公开辩论会，让我们思考维和行动的未来，并重申本组织及其所有伙伴的承诺，以便它们能更好地实现各自的目标。

维和行动是维护国际和平与安全的重要工具。这些行动面临着日益复杂的挑战，需要针对新的现实作出调整，以确保效力和充分执行任务，包括保护平民的任务以及根据秘书长的《新和平纲领》解决冲突根源的任务。在这方面，西班牙主张，必须从整体角度开展预防冲突工作，特别注意尊重人权。

加强妇女参与特派团以及在特派团规划中包含性别视角至关重要。西班牙将落实妇女与和平与安全议程列为优先事项，并积极参与在和平特派团中加强性别视角的举措。例如，西班牙每年与荷兰王国国防部一起组织“维和行动中性别平等问题综合办法”课程，来自50个国家的1000多名学员接受了培训，使他们有资格根据第1325（2000）号决议成为这些行动中的性别平等问题顾问。

今后处理维和行动的办法将不可避免地涉及联合国与区域组织，特别是与非洲联盟加大合作，这些组织在应对全球稳定问题一些最严峻的挑战方面发挥着关键作用。2023年12月通过的关于为非洲联盟主导的和平支助行动提供资金的第2719（2023）号决议是朝正确方向迈出的一步。它将界定今后几年的和平支助行动。因此，我们将密切关注其发展。这些行动必须获得可预测、充足、可持续和包容性的资金，并遵守联合国和非洲联盟的相关规定，包括遵守国际人道法和人权法。

安全理事会被赋予维持和平的责任。因此，我们赞赏本机关成员在延长特派团任务期限方面努力达成协商一致。最近一次任务延期，即一致通过第2749（2024）号决议延长联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）的任务期限，发出了安全理事会支持维和行动的强烈信号。

西班牙为自己对和平行动的贡献感到自豪，这证明我国高度重视预防和解决冲突。目前，联黎部队是西班牙派遣部队人数最多的特派团。在西班牙中将拉萨罗的指挥下，来自50个国家的1万多名军事人员在非常复杂的环境中为缓解蓝线两侧的紧张局势作贡献，特别是在2023年10月7日哈马斯袭击和加沙战争开始之后。同其他情况一样，联黎部队的经验表明，维和行动需要得到当地民众的支持以及冲突方的支持。它还表明，需要确保最初临时设立的特派团具有可持续性。它还表明，维和行动不能取代当事方执行政治性协议的意愿。

最后，未来峰会让我们讨论并加深对维和新办法的理解，重点是预防、加强妇女和青年的作用以及技术在维和中日益突出的重要性。我们希望，《未来契约》将包含秘书长开展维和行动审查的授权。我们认为，有必要反思这些行动的现状、调整需要以及要求，以便提出一套建议。

主席（*以英语发言*）：我现在请乌拉圭代表发言。

阿莫林先生（乌拉圭）（*以西班牙语发言*）：乌拉圭感谢主席国斯洛文尼亚召开本次公开辩论，并允许非安全理事会成员就一个特别有现实意义的问题——加强维和行动——发表意见。这是一次良机，让我们谋求加强和支持维和行动，同时表达我们对可能导致削弱维和行动的某些趋势的关切。我们感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生以及民间社会代表国际危机组织主席兼首席执行官康福

特·艾罗女士和国际和平研究所所长兼首席执行官扎伊德·拉阿德·侯赛因先生出席会议。

乌拉圭是联合国维和特派团的部队派遣国，因此本次辩论会对乌拉圭特别重要。我国对和平的使命感在国内得到体现，还体现在我们向世界各地各种特派团派遣部队。自1948年以来，联合国和平行动一直是维护国际和平与安全集体努力的基本支柱。这一动态机制随着冲突性质的变化而不断演变和调整。然而，面对新出现的挑战，和平行动必须继续调整以适应新的现实，以确保其效力，包括保护平民的效力。没有妇女的充分、平等和切实参与，没有在和平行动所有阶段都采取性别问题敏感办法，就不可能实现这一目标。

今天，我们要回顾第1270（1999）号决议通过以来的25年，该决议是第一次明确授权维和行动保护平民免遭暴力。多年来，保护平民已成为和平行动的一个重要目标，目前95%以上的蓝盔人员都是根据这一任务授权进行部署的。这不仅是一项政策，也是当地民众和国际社会评判整个联合国系统的标准。

尽管面临挑战，事实证明，联合国维和行动在减少针对平民的暴力、防止流离失所和加强地方调解努力方面行之有效。即使没有带来直接的政治解决，这些成就也显示出维和行动带来实际影响。我们必须确保，在重新思考和调整和平行动以应对未来挑战时，保护平民始终是一个长期核心战略目标。

为此，安全理事会必须通过增加与区域行为体和区域组织的接触，进一步加强和平行动。非洲联盟等区域组织对当地动态有着至关重要的了解，可以通过报告实地局势和确定可与之接触的行为体，充当安理会的重要顾问。最近关于非洲联盟领导的和平支助行动经费筹措问题的第2719（2023）号决议提供了一个机会，可借以强调保护平民是这一伙伴关系中的一个优先事项。

安全理事会还必须促进加强政治团结，特别是在确定明确的战略目标和确定和平行动任务授权的优先次序方面。在制定这些任务授权时，我们必须在尊重安理会的特权与听取国家当局和民众的意见之间取得平衡。他们的观点和愿望必须贯穿于行动的执行之中，从而确保特派团不仅有效，而且得到他们寻求保护的人的接受。

加强和平行动的另一个关键方面是确保和平行动继续以人为本，具有包容性，并与妇女与和平与安全议程保持一致。妇女和青年有意义地参与和平进程不仅是一个正义问题，还能增强建设和平努力的合法性和可持续性。他们的参与有助于对复杂的冲突提供不同的视角和创新的解决办法，从而帮助达成更全面的和平协议。

展望未来，乌拉圭致力于深化关于和平行动的未来的国际对话。乌拉圭和日本将与和平行动部合作，于12月在蒙得维的亚为定于2025年举行的维和问题部长级会议举行筹备会议。该次会议将重点讨论我们如何能够在当前和今后的挑战面前集体加强维持和平行动，将是思考这一问题的一个重要机会。

最后，乌拉圭重申其对联合国维持和平行动的承诺：我们必须确保和平与维持和平继续成为捍卫和平、安全和人类尊严的有力工具。因此，我们认为，必须注意到试图限制使用这一工具和加快结束目前特派团的趋势。经验告诉我们，在冲突局势中撤出维持和平部队，已经不止一次地使部队部署国的局势恶化，并导致政治和安全局势以及人民生活条件的恶化。

主席（以英语发言）：我现在请克罗地亚代表发言。

库里奇·赫尔瓦蒂尼奇先生（克罗地亚）（以英语发言）：克罗地亚赞同欧洲联盟代表其成员国所作的发言。我谨以本国名义补充几点意见。

主席先生，我感谢你组织本次会议，在当前的地缘政治局势下，讨论维持和平的未来是非常必要的，同时也是有鉴于即将举行未来峰会和签署《未来契约》，因为这要求我们树立最高的雄心壮志，包括在维持和平方面。

联合国维持和平行动自成立以来，一直是国际社会维护和平与安全努力的基石。然而，全球冲突的性质不断演变，新的挑战不断出现，要求适当地对维持和平进行重新构想，以确保维持和平仍然有效、切合现实和符合目的。加强联合国今后的维持和平行动需要采取多层面办法，这一办法可以处理现代冲突的复杂性，强调预防，兵器促进不同利益攸关方之间的合作。

在这方面，请允许我从我国代表团的角度谈谈今后加强联合国维持和平行动的关键的三点。

第一，为了适应往往涉及非国家行为体、网络威胁以及不对称战争的具有挑战性的冲突环境，维持和平特派团必须通过纳入和利用先进技术、加强情报能力和改进快速反应机制来作出调整。

第二，严格遵守问责制和透明度标准对联合国维持和平至关重要。这包括监测和评估维和特派团的强有力机制，以保持其公信力、效力和完整性，并确保它们不会损害其保护平民的最重要任务。

第三，或许也是最重要的一点是，联合国的维持和平办法将大大受益于将预防和保持和平作为优先事项，而不仅仅是被动应对冲突。这就需要尽早与东道国接触，并开展有东道国参与的过渡进程，以期建立早期预警系统和解决冲突的根源。为此目的，东道国也应得到其他机构的协助。

建设和平委员会应在结构和行动层面的预防方面发挥核心作用。结构层面的预防应支持制定和执行国家预防战略，并应成为介绍这些战略的论坛，以便分享经验教训和动员财政援助。行动层面的预防可通过规模较小的文职特派团来实施，它们能够解决冲突根源，并且应东道国的邀请部署，协助从维持和平向建设和平过渡，因此将与维持和平特派团和驻地协调员办事处密切合作。

主席（*以英语发言*）：我特别感谢克罗地亚代表遵守了三分钟的时限，这在今天是少见的。有鉴于此，我还想呼吁发言者发言尽量不超过三分钟，以便我们能够让尽可能多的发言者发言。

我现在请阿拉伯联合酋长国代表发言。

阿布沙哈卜先生（阿拉伯联合酋长国）（*以英语发言*）：我感谢斯洛文尼亚组织本次公开辩论会。

我也感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长、康福特·埃罗女士和扎伊德·拉阿德·侯赛因先生所作的通报。

随着冲突性质的演变，我们必须制定创新和可持续的解决方案，应对传统和非传统威胁。在这方面，阿拉伯联合酋长国要强调四点。

成功的联合国维持和平行动需要有效的多边合作。维持和平行动的主要利益攸关方通过分享专门知识和资源以及保持统一战线，能够更有效地预防和解决冲突。阿拉伯联合酋长国重视合作伙伴关系，例如，阿拉伯联合酋长国今年6月主办了2024年联合国警察首长峰会，并将于下月在阿布扎比举行战略业绩讲习班，这可以确保我们的集体维和努力协调一致，产生影响。

第二，妇女参与联合国维持和平行动对于这些特派团取得成功至关重要。女性维和人员在加强社会复原力和促进信任方面发挥着重要作用，而这是安全与稳定所必需的。为了促进她们充分、平等和有意义的参与，维持和平特派团必须创造包容性的环境。在这方面，阿拉伯联合酋长国强调，必须通过切实举措，例如即将于12月在阿布扎比主办的警察维和中的妇女与和平与安全问题的全球讲习班，支持执行秘书长的《2018-2028年军警人员性别均等战略》。

第三，联合国维持和平行动要想可信和有效，就必须接受问责。联合国维持和平人员发挥了至关重要和富有挑战性的作用，值得我们感谢，但我们也必须期待他们展现最高水平的业绩和道德，包括在行为和纪律方面对东道国及其人民采取负责任的行动。必须对违反了赋予他们的崇高责任的联合国人员追究责任。这将促进透明度，遏制违反国际法和国家法律的行为，并加强联合国保护平民的责任和承诺。

最后，正如安全理事会第2686（2023）号决议所确认的那样，国际社会必须继续制定办法，应对仇恨言论、极端主义以及错误信息和虚假信息的扩散，因为这些行为助长冲突，并且威胁联合国维和人员的安全和保障。我们强调必须执行这项决议，它要求联合国维持和平特派团和政治特派团监测仇恨言论、种族主义和极端主义，并在向安理会提交的报告中纳入有关这些问题的信息。更好地了解这些威胁对于应对它们至关重要。我们预计，维持和平将是即将举行的未来峰会的一个重要议题，我们期待着推进这一重要议程。

主席（*以英语发言*）：我现在请德国代表发言。

盖斯勒先生（德国）（*以英语发言*）：德国赞同以欧洲联盟名义所作的发言。

我要感谢斯洛文尼亚组织本次及时的辩论会，并感谢通报者提出的宝贵见解。

每一天，维和人员都在监督停火，保护数十万平民的生命。我要赞扬在联合国维和特派团中服务的男女维和人员的坚定承诺和个人牺牲。如果被纳入一项政治战略，如果有足够的资源和授权，联合国维和行动就是我们能够想象的最有效和最可持续的工具之一。为了取得成功，维和特派团有赖于一个团结的安全理事会。此外，维和改革必须继续下去，而且必须按照“以行动促维和”和“以行动促维和+”倡议加以实施。

在这方面，有三点至关重要。

第一，安全理事会的任务授权需要追求明确和现实的目标。必须探讨撤出战略，并尽可能将其写入特派团的任务规定。必须使特派团能够应对各种挑战，如错误信息、虚假信息、仇恨言论、跨国有组织犯罪或气候危机。

第二，安理会必须确保和平行动更加一体化，并利用好维持和平、建设和平和预防冲突的综合工具包。和平行动与联合国国家工作队之间的密切合作和明确分工是关键所在。

第三，为了获得和维持合法性并更好地保护平民，安全理事会可以考虑新类型的任务、能力和特派团模式，同时维持现有的规范框架，例如妇女与和平与安全议程。区域办法——例如通过第2719（2023）号决议对非洲采取的办法——需要得到加强。

作为部队和警察派遣国以及联合国维和项目的最大支持者，德国荣幸地于2025年5月13日和14日在柏林主办下一届联合国维和部长级会议。我们的目标是继续对维和行动的未来进行政治思考，并希望做出实质性承诺，弥补现有差距。在筹备柏林部长级会议的期间，我们期待着开展进一步的实质性辩论，特别是在即将举行的筹备会议上进行辩论。让我们使联合国维持和平工作适应未来的需要。

主席（*以英语发言*）：我现在请葡萄牙代表发言。

温哈斯先生（葡萄牙）（*以英语发言*）：我们赞扬斯洛文尼亚召开本次及时而重要的辩论会。我还要感谢拉克鲁瓦副秘书长在这一领域所作的不懈努力。

葡萄牙将继续大力支持联合国维和特派团。去年，我们庆祝参加此类特派团65周年。在此期间，我们向最广泛的地区派遣了2万多名士兵和警察。

然而，联合国维和行动不是一成不变的工具，必须根据不断变化的情况加以调整。维持和平行动在联合国和平与安全架构中发挥着核心作用，但不言而喻的是，它如今面临着巨大的压力。在日益具有挑战性的环境中，维持和平需要变得更加有效、灵活和胜任工作。葡萄牙认为，《新和平纲领》为我们指明了正确的方向。

首先，我们必须采取更全面和更现实的方法。维持和平需要适应和平进程的不同阶段。安理会应当能够采取一系列行动——从预防冲突到为国家提供冲突后支助——并相应调整任务授权。因此，我们需要有明确目标和时间表的现实任务授权。在这一背景下，安理会与建设和平委员会之间的合作也有发展空间，有助于预防冲突和避免冲突复发。更全面和更现实的方法还意味着把新的挑战，例如气候与安全的

关系或技术与安全的关系，纳入维持和平特派团的任务规定。

第二，我们需要采取日益合作的方法，让东道国、邻国和部队派遣国参与进来。倾听受冲突影响社区的声音、与利益攸关方协商以及让妇女和青年参与，是加强自主权和问责制以及确保目标可行性的重要因素。与区域组织以及私营部门、学术界和科学界携手合作，是使解决办法具备可持续性的关键。

第三，我们必须打破常规思维。关于非洲联盟领导的和平支助行动经费筹措问题的第2719（2023）号决议和海地多国安全支助团的设立是创造性的解决办法，可以补充传统的维和行动。

第四，没有有效的安全理事会，就不可能有有效的维和行动。没有安理会15个理事国强有力的政治支持，维和行动的指导性、推动力和权威性就会减弱。加强安理会的领导和团结是今天辩论不可或缺的必然结果。葡萄牙如果当选为2027—2028年度的安全理事会成员，将承担其责任，并在这方面发挥建设性作用。需要在严格遵守《联合国宪章》的情况下，以促进有关国家具体利益和更好地保护平民、而非空谈原则性言论的方式，明智地使用否决权，以确保安理会的持续合法性，并为联合国维和行动赢得公众支持。

第五，也是最后一点，本组织在和平与安全方面的信誉、作用和附加价值还取决于它是否有能力使合作伙伴相信这些特派团的附加价值，这些特派团不应仓促撤离，而应在必要时继续留在实地，以便实现其目标，令人信赖和持续服务。

我们将继续致力于为这一辩论做出实质性贡献。这也是为什么我们期待着将在关于和平领导力的高级别周期间举行的公开辩论会。

主席（*以英语发言*）：我现在请印度代表发言。

帕瓦塔纳尼先生（印度）（*以英语发言*）：首先，我要祝贺斯洛文尼亚担任安全理事会主席。我也感谢斯洛文尼亚组织本次关于联合国维持和平问题的重要会议，并感谢各位通报者提出的有益见解。

联合国维和行动是安全理事会维护国际和平与安全的重要工具。自1948年以来，尽管存在固有的局限性，但维和特派团为联合国领导的和平努力做出了巨大贡献。维和行动的成功案例明显多于挫折和失败。

联合国维和行动正面临着独特的挑战。非国家行为者、武装团体、恐怖分子和有组织犯罪网络的存在改变了冲突的性质，尤其是在非洲。

虽然有些挑战与当地的具体行动情况有关，但其他挑战可能更具系统性。其中许多挑战涉及安全理事会如何界定维和任务，以及是否为有效开展此类行动提供了充足的资源。

重要的是，主要部队派遣国应积极参与决策进程，这将有助于解决因任务规定不明确而产生的许多挑战，从而提高部署效率。在努力寻找持久解决办法的过程中，任务授权必须考虑到东道国的要求。经验表明，由区域伙伴关系推动的多边解决办法可以积极促进这种努力。

还有其他一些问题，例如需要制定有效的特派团沟通战略，以及与东道国政府协调，以抵制虚假信息并加强维和人员自身的安全保障。

近年来，维和人员遭遇了更多的不对称威胁，从地雷到简易爆炸装置，不一而足。我们必须确保维和人员的装备，以提高他们的绩效，同时保障他们的安全。技术和创新对于提高效率至关重要。国家自主权在维持和平和建设和平活动中也很重要，对于我们外地特派团的成功至关重要。只有通过能力建设和政治赋权，才能实现持久解决。也有必要通过提供培训和后勤支持来加强东道国安全部队的能力。

近年来，安全理事会缺乏政治团结的情况屡见不鲜，这对联合国维和工作产生了负面影响。安全理事会，特别是常任理事国席位，必须更能代表当今的现实。

鉴于安全理事会一半以上的工作集中在非洲，印度一直呼吁根据《埃祖尔韦尼共识》和《苏尔特宣言》

增加非洲的席位。安理会也应考虑授权非洲联盟领导的和平支助行动。

印度是累计派遣维和人员最多的国家，过去70年来，印度向50多个特派团派遣了25万多名官兵。共计182名印度维和人员在维护国际和平与安全事业时付出了生命的代价。现在是时候了，应该着手为4000多名付出生命代价的维和人员建立一个合适的纪念墙。

最后，我重申，我国充分致力于联合国维和行动。

主席（以英语发言）：我现在请约旦代表发言。

哈穆德先生（约旦）（以阿拉伯语发言）：首先，我谨祝贺斯洛文尼亚担任安全理事会本月主席。主席先生，我们祝愿你在指导安理会工作时一切顺利。我也感谢你召开今天关于加强联合国维和行动的辩论会。

我也要感谢主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、国际危机组织主席兼首席执行官康福特·埃罗女士和国际和平研究所主席兼首席执行官扎伊德·拉阿德·侯赛因先生的宝贵通报。

几十年来，约旦一直参与联合国在世界各地区的维和行动。我们向各个行动派遣了近12万人、军官和观察员。这些贡献源于约旦坚信这些行动在恢复和促进和平、结束冲突和保护平民方面发挥的关键作用。约旦在参加这些行动的过程中失去了一些烈士，做出了巨大牺牲。

约旦对联合国维和行动近年来在各冲突地区的作用不断减弱深感关切。这对这些地区实现和平和结束冲突的前景产生了负面影响。

我们谨重申，支撑联合国基础的主要支柱是维护国际和平与安全。这是本组织存在的理由。不能因为本组织没有能力履行其首要职能而放弃这一作用或削弱维和机制。如果我们无法结束冲突并实现和平，就无法实现发展或促进人权。因此，约旦呼吁安全理事会和大会为这些行动提供必要的政治和资金支持。尤其是安理会必须搁置其内部政治分歧，以保证这些行动取得成功。

我们赞赏区域组织在维和方面发挥的重要作用。然而，它们应该发挥支持作用，而不是取代联合国在实现和维护和平方面的作用。

许多维和行动失败的主要原因之一是其任务不够明确，对执行任务的支持不足。相反，其职能被简化为冲突管理，缺乏在冲突地区实现和平的明确目标或深思熟虑的战略。因此，在建立维和行动时，安全理事会必须根据秘书长关于如何执行该任务并实现可操作成果的透明评估，为其提供明确的任务授权，并确定能够在相关冲突地区实现和平的具体时间表和机制。

维和行动也应有必要的灵活性和支持，以根据其任务规定或国际法应对所面临的挑战，特别是在保护平民以及应对武装团体的袭击和跨境威胁方面。

我们也强调，安全理事会和秘书处必须努力遏制对维和人员安全保障的威胁，并确保追究任何袭击联合国维和人员的人的责任。

最后，我们强调，必须尽可能与东道国协调，以促进任务执行工作，防止联合国部队面临的紧张局势或威胁升级。

主席（以英语发言）：我现在请捷克代表发言。

库尔哈内克先生（捷克）（以英语发言）：主席先生，首先，我谨感谢安全理事会主席斯洛文尼亚及时主办本次重要辩论会。

捷克仍然坚定致力于联合国维和行动。我们非常感谢有机会在这一至关重要的辩论上发言，本次会议涉及我们维护和加强全球和平与安全的共同使命的核心问题。

我们坚信，联合国维和行动的成功与同区域组织的合作密不可分。与非洲联盟、欧洲联盟和其他各方的伙伴关系对于确保政治支持和使维和特派团能够在当地有效运作至关重要。通过深化这种合作和进行联合规划，我们能够在最重要的地方取得切实成果。

我们坚定地认为，维和任务必须适应每个区域的独特需要和情况。这就需要更密切地倾听——不仅要倾听东道国政府的声音，也要倾听当地社区和民间社会的声音。只有这样，我们才能真正了解冲突地区人民面临的挑战，并为他们提供真正的援助和安全保障。

有效沟通是成功维和的基石。不仅在全球进行有效沟通至关重要，与当地居民、组织和维和人员有效沟通更是如此。公开、高质量的沟通是抵制错误信息和虚假信息的关键，错误信息和虚假信息往往会削弱对维和特派团的信任。与当地社区的定期对话和直接接触有可能对国家的内部稳定产生积极影响，促进民主进步和持久和平。

通过关注解决方案而非问题，我们可以制定出反映各地区需求的任务授权，并取得具体成果。有效的沟通反过来又能确保我们在全球舞台上和我们旨在保护的当地民众中获得支持，进而更好地保护我们自己的维和人员。

我们珍视本次就制定适当任务授权和打击虚假信息的问题进行对话的机会。虽然捷克目前不是主要的维和行动派遣国——这与我们在20世纪90年代大量参与巴尔干地区事务的情况不同——但我们正在积极探索如何加大我国的参与力度。我们随时准备支持将使联合国维和行动更加有力和成功的任何倡议。

主席（*以英语发言*）：我现在请南非代表发言。

乔伊尼女士（南非）（*以英语发言*）：南非祝贺斯洛文尼亚共和国担任安全理事会9月份主席。

我们赞赏召开本次关于维和工作的公开辩论会，事实证明，维和工作是本组织促进和维护国际和平与安全的最重要的多边工具之一。我们也感谢各位通报人今天上午与我们分享的观点。我们必须就维和工作的未来持续开展讨论，因为联合国维和行动面临以下问题：存在包括地缘政治紧张局势在内的复杂和多层面挑战；旷日持久的武装冲突看不到结束的迹象；包括恐怖组织在内的交战方多种多样；存在跨国和跨境冲突以及新出现的威胁，例如滥用新技术和大流行病。人们还期望维和行动少花钱多办事。

正是出于这个原因，在我们思考维和工作的未来时，南非愿谈谈其对哪些领域可作出改进的看法。

首先，联合国及其会员国必须大力倡导联合国维和行动，将其作为促进和平与安全的重要且可行的工具。我们这样说是因为错误信息和虚假信息的传播，这损害了联合国维和行动的影响和效力。联合国还应加强与东道国的关系，以管理期望值，避免误解和仓促撤军，造成这一重要事业的形象受损以及维和人员的安全受到危及。

其次，管理期望值主要取决于维和行动的授权范围。遗憾的是，虽然期望值有时过告，但非洲大陆多层面维和行动的大部分任务授权缺乏战略重点而且资源不足。在某些情况下，任务授权与实地情况不一致。我们重申，安理会必须确保维和行动的任务授权是现实、可实现、突出重点和明确的。第五委员会则必须确保维和预算与这些任务授权相匹配。

第三，联合国必须根据《联合国宪章》第八章，继续加强与区域安排的伙伴关系。正如许多研究——包括秘书长关于《新和平纲领》的政策简报——所认识到的那样，区域组织，特别是非洲区域组织，正在开展执行和平和反恐行动，这是维护国际和平与安全的一部分。因此，联合国必须支持这些行动。在这方面，我们欢迎通过第2719（2023）号决议，这是确保为安全理事会授权的非洲主导的和平支助行动提供充足、可预测和可持续资金的积极步骤。我们呼吁执行这项开创性决议。

第四，南非深知我们为维护和平与安全作出的全球和区域承诺，继续无私地向联合国和南部非洲发展共同体（南共体）的和平支助行动派遣部队和警察。我们部署在南部非洲发展共同体驻刚果共和国特派团（南共体特派团）的部队遭到无端攻击，部分原因是该区域部队在早期部署阶段缺乏必要的支持。我们以有限资源为全球和平与安全所做的努力，必须适时得到必要资金的大力支持。虽然是临时安排，但我们感

谢安理会积极响应南共体为南苏丹发展研究中心提供后勤和行动支持的请求，并通过第2746（2024）号决议。我们希望未来能够建立一个标准机制来满足次区域安排的此类要求。

第五点也是最后一点，我们支持维持和平行动的变革议程，其中涉及妇女切实参与联合国维持和平行动。目前，女性仅占军警人员的7%，而且主要担任不太重要的角色。我们必须发挥作用，为更多妇女参与维和行动创造机会。我们重申支持《2018-2028年军警人员性别均等战略》等旨在促进妇女在和平支助行动中发挥作用的举措。作为促进妇女参与和平支助行动这项工作的一部分，南非将于今年11月与南共体和日内瓦安全部门治理中心一起就妇女在未来维和行动中的作用召开区域研讨会。我们还怀着极大的兴趣期待就妇女参与国防以及维和行动的未来问题发布报告。维和行动的成功，无论是过去、现在还是未来，都取决于冲突相关方面的领导力、政治意愿和集体行动。正是有鉴于此，我们强调支持《以行动促维和倡议》及其所有八个专题领域的宗旨和目标，这些宗旨和目标应继续指导维和工作改革。

总之，部署联合国所有维和行动最终都是为了支持政治进程以及和平解决有关各方之间的冲突。因此，维和行动要取得成功，有关国家、区域和国际伙伴采取集体行动结束冲突就应当是必选项，而非可选项。

主席（*以英语发言*）：我现在请越南代表发言。

邓先生（越南）（*以英语发言*）：我感谢斯洛文尼亚召开本次公开辩论会。

当今世界动荡不安，武装冲突长期存在，安全热点不断出现，维持和平仍然是联合国维护国际和平与安全的重要工具。当前联合国维和行动面临日益复杂的挑战，我愿结合《新和平纲领》和未来峰会强调以下几点。

首先，越南支持作出一些努力，使联合国维和行动更加灵活、适应性更强，拥有明确和可实现的任务授权、可预测的过渡和撤出战略以及充足的资源。在针对具体局势和情况制定适当的维和模式时，安全理事会应与东道国以及部队和警察派遣国密切协调。

其次，加强与区域组织的合作是联合国根据包容性和网络化多边主义方针建立真正的全球维和伙伴关系的关键。在这方面，我们高兴地看到联合国和东南亚国家联盟根据《落实东南亚国家联盟和联合国全面伙伴关系联合宣言的2021-2025年行动计划》在和平行动中开展合作。

第三，在维和人员伤亡增加的情况下，需要采取更加有效的措施，防止针对维和部队和设施的恶意行为，并消除其他死伤原因。加强特派团更好地保护维和人员身心健康的能力至关重要。维和特派团还必须秉持诚信与东道国当局和当地社区建立信任。加强相互信任和理解会有助于减少实地维和人员遭受敌意行为的可能性。

第四，越南是妇女与和平与安全议程的热心支持者，是女性维和人员占比高于平均水平的部队和警察派遣国之一，而且仍在努力实现更高的目标——到2025年使部队中的比例达到18%，单兵中比例达到20%。我们呼吁加大力度创造更加有利、安全和有保障的工作条件，为妇女参与联合国维和行动提供更多便利。还需要采取更有效的措施来处理针对女性维和人员的一切形式的暴力行为，保护她们免受基于性别的安全和安保方面的威胁。

过去10年来，越南一直为联合国维和活动作出了重要贡献，已向各特派团派遣了800多名越南维和人员，并正在积极准备部署第一支建制警察部队。我们致力于支持联合国的维和行动，并期待同联合国相关机构和会员国一道，完成其授权任务。

主席（*以英语发言*）：我现在请澳大利亚代表发言。

拉森先生（澳大利亚）（*以英语发言*）：我感谢主席国斯洛文尼亚召集本次重要的公开辩论会。

75年多来，联合国的和平行动为和平做出了不可或缺的贡献。但维和行动并非静止不变。正如联合国

维和过去曾经历发展演变一样，现在是适应未来的时候了。新的威胁、定点袭击以及当前的动态要求我们完善用于维护国际和平与安全的工具包。显然有必要在政治和行动层面思考新的模式、新的能力以及新的伙伴关系。

在思考维和未来的过程中，我们能够——而且必须——吸取过去的经验教训。澳大利亚在本国经验的基础上，大力支持对和平与安全问题采取区域性的做法。我们欢迎去年12月通过具有里程碑意义的第2719（2023）号决议，这朝着为非洲联盟领导的和平支助行动提供可持续的资金迈出了一步。我们欢迎联合国与非洲联盟之间的技术协作，以完善成功执行该决议所需的框架。

无论采用何种模式，保护平民必须始终是和平行动的一个核心目标。如今，超过95%的联合国维和人员担负着保护的任务。尽管面临挑战，但有充分证据表明，联合国的维和行动有效地减少了针对平民的暴力。

当今和未来和平行动的合法性还取决于继续推动性别平等和落实妇女与和平与安全议程。确保妇女充分、平等和有意义的参与至关重要。澳大利亚侧重于减少妇女参与所面临的障碍，并敦促更多的合作伙伴与埃尔西倡议基金合作，以便加快这些努力。

澳大利亚还把建设和平与维持和平的结合作为优先事项。根据过去的经验，我们必须确保在特派团开始时而不是结束时思考具有前瞻性的过渡战略。我们鼓励所有会员国倡导继续把建设和平与维持和平相结合，以便处理冲突的根源并且保持和平。建设和平委员会处于为这些努力提供支持的有利位置。

澳大利亚将继续充当联合国维和积极和值得信赖的伙伴，这是我们承诺维护全球和平与稳定的一部分。

主席（*以英语发言*）：我现在请肯尼亚代表发言。

Lokaale先生（肯尼亚）（*以英语发言*）：主席先生，我祝贺你担任安全理事会9月份的主席，并赞扬你为本次公开辩论会选取这个主题。

自从商定联合国维和的概念并将其纳入《联合国宪章》第七章以来，冲突的性质与复杂性以及冲突各方的身份认同与行动方式均发生了剧烈的变化。

肯尼亚长期向联合国维和特派团、非洲联盟领导的和平行动以及其它特设国际安排派遣部队，最近的一次是海地多国安全支助团。请允许我根据多年来积累的知识与经验，强调维和行动的四项要务，以应对不断演化的全球和平与安全格局。

第一项要务是适应。随着冲突的复杂性、范围以及影响不断演变，维和行动必须迅速调整，以适应不断变化的动态和相关挑战。否则，维和特派团有过时和无效的风险，从而损害安理会和整个联合国系统的合法性与完整性。

第二项当务之急是要用言行表明，安全理事会根据《联合国宪章》第七章授权的每一项任务是为了安理会并且是以安理会的名义而开展的，以旨在维护国际和平与安全。例如，由安全理事会来授权非联合国领导的特派团，同时听任这些特派团的资金与装备由无法预测、不可持续而且不充分的自愿和临时安排来处理，这是具有挑战性的。第2719（2023）号决议的通过标志着朝着正确方向迈出了积极的一步。有必要不仅执行该决议，而且逐步强化该决议，以便最终确保联合国对授权的所有非联合国维和行动担负全责。与此同时，肯尼亚感谢会员国对海地多国安全支助团的财政和后勤支持，我们呼吁其它会员国支持该特派团。

第三项要务是通过能力建设来确保时刻做好准备。在国际伙伴的支持下，联合国和区域组织必须利用知名的专门机构，比如位于内罗毕的国际和平支助培训中心，重点建设会员国作为潜在的部队和警察派遣国的能力。

第四项当务之急是确保维和行动在本质和设计上具有过渡性。维和行动必须能够促进政治进程，同时

为国内机构提供支持，以便建设国家保护平民和关键民用基础设施的必要能力。在这方面，维和任务授权应始终顾及建设和平要素，以发挥实现东道国可持续和平、安全和稳定的桥梁作用。

最后，我重申肯尼亚致力于同所有会员国合作，以重塑联合国维和，使它应对不断演变的冲突和安全威胁。

主席（*以英语发言*）：我现在请阿根廷代表发言。

拉戈里奥先生（阿根廷）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我祝贺你担任安全理事会9月份的主席。

联合国的主要宗旨是维护国际和平与安全。这一崇高而重要的使命要求我们在当前全球发生重大动荡的时候加强多边主义，使它跟上现代化的步伐。在此背景下，始于20世纪50年代的维和行动是本组织最重要的体制转型之一。

从1958年向中东派出军事观察员起，阿根廷一直参与维持和平行动，因为我们致力于在联合国的框架内建立一个透明和民主的国际集体安全体系。这种承诺还体现在阿根廷担任了大会维持和平行动特别委员会的共同主席。

我们明白，维和行动是更广泛的战略中的一个工具，该战略必须包括预防冲突、维持和平以及建设处理冲突根源的可持续的和平。必须实现、维持以及保护和平。

我谨用片刻时间，特别强调与东道国密切合作与协调的重要性，以便实现带来切实成果的持久和平。维持和平行动必须始终在严格遵守国家自主权原则的基础上，应国家的请求，向其倡导解决方案。我们还主张制定切合实际的任务规定，能够基于实地不断变化的形势加以调整。模糊不清和过于宽泛的任务规定会限制我们各特派团发挥效力，并使维和人员面临不必要的危险。我们敦促安理会与地方当局密切合作，确定可成功执行的、可实现的明确任务规定。

另一个需要努力的关键方面是加强维和行动中的战略宣传，这对于执行任务、管理对维和行动什么可实现和什么不可实现的预期、避免特派团在日常行动中遭遇虚假宣传至关重要。

我们还必须加倍努力保护平民，同时始终铭记《联合国宪章》的第一句话是：“我联合国人民”。维和行动必须具备打击针对平民的暴力和确保有效保护平民的能力。阿根廷重申致力于执行强有力的保护战略和加强部署人员的能力。本着这种精神，作为一个部队和警察派遣国，我国重申，必须全面加强对维和行动人员涉及所有阶段的部署前培训，并根据具体部署特派团的需要调整培训。

最后，我们要特别强调加强本组织预防层面的重要性，没有这一层面，则几乎不可能维护国际体系的和平与稳定。在这方面，建设和平委员会在支持各国建设和平努力、促进对话和加强机构方面发挥着根本作用。

主席（*以英语发言*）：我现在请塞浦路斯代表发言。

米哈伊尔女士（塞浦路斯）（*以英语发言*）：我要感谢斯洛文尼亚组织本次及时的辩论会，我还要感谢各位通报人富有见地的发言。

在世界面对威胁国际和平与安全的多方面复杂挑战之时，维和行动可发挥至关重要的作用。几十年来，维和行动帮助各国走过了从冲突走向和平的艰难道路，证明多边主义是行之有效的，从而使联合国维和行动成为缓解冲突和实现稳定的最有效工具之一。

不断变化和各不相同的危机要求维和行动不再局限于传统任务，因此有必要提高其效力和效率。在这方面，塞浦路斯支持加速落实“以行动促维和”倡议，支持通过《新和平纲领》改革联合国维和工作的努力，以确保联合国维持和平行动真正切合目的。

提高维和行动绩效具有战略重要意义，确保维和在行动层面随时准备好充分执行任务，有效维护安全理事会决议，防止在实地造成可能阻碍冲突解决的既成事实。维和行动必须配备充足的人员、设备和资金。

公平的性别代表性是进一步促进提高效率的一个重要因素。塞浦路斯支持执行妇女与和平与安全议程，并欢迎做出越来越多的努力在联合国维和行动中增加女性人员部署。

全世界持续时间最长的维和行动之一就部署在塞浦路斯，因此塞浦路斯深知维持一支联合国部队以防止战火重燃的必要性，特别是在面临不断变化的挑战的情况下。土耳其继续占领塞浦路斯三分之一以上的领土且占领军不断违反安全理事会决议侵犯塞浦路斯主权和领土完整，凸显了这一必要性。多年来，联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）的部署及其存在在维持本岛停火和维护地区稳定方面的重要意义都得到了证明，至今未变。

经塞浦路斯共和国同意，联塞部队的任务规定旨在维护《联合国宪章》，执行安全理事会有关决议，通过促进恢复法律与秩序以及确保恢复正常状态，充当防止侵略后果加剧的后盾。而特派团的成功目前正受到在实地制造既成事实的威胁。因此，必须确保维和行动的公正性转化为：遵守《宪章》原则，能够区别对待受害者与侵略者，制止任何干涉部队地位和部署的企图。与东道国进行透明、真诚的合作是必要条件。

在当前的全球地缘政治背景下，联合国，特别是安全理事会，必须表明在《联合国宪章》的适用方面不存在双重标准。必须捍卫受到攻击的国家的主权和领土完整，无论攻击来自何方，也无论攻击过去了多长时间。安全理事会必须支持自己通过的决议，并确保这些决议有意义；否则，国际体系的公信力将受到严重削弱。

最后，必须承认，维和本身不是目的。维和只能创造和维持有利于寻求持久政治解决这一根本任务的条件。

主席（*以英语发言*）：我现在请墨西哥代表发言。

瓦斯康塞洛斯·克鲁兹先生（墨西哥）（*以西班牙语发言*）：很明显，联合国维和行动正处于一个关键时刻，其效力受到巨大影响。一些维和行动的东道国以效率低下或对其在实地的有效性缺乏信心为由，要求这些行动立即撤出，这一简单事实表明，亟需研究如何改进其绩效和成果。

非国家行为体参与冲突、武器扩散、外部资助武装团体、人工智能有可能被恶意使用等问题是和平行动改革的主要挑战。以为这些挑战可通过传统方法解决的想法基本上已经过时。

墨西哥认为，提高和平行动绩效的一个基本方面是促进安全理事会与东道国之间更有效的沟通。至关重要的是，安理会应更好地了解特定国家冲突发生的本地因素，并因此能够针对有待解决的局势推动制定精准的任务规定。若长年部署维和行动而局势却无重大改善，这自然会削弱其合理性，有损于其可依赖性。

墨西哥在2021-2022年期间担任安全理事会非常任理事国期间就此问题提出了具体建议，以期改进和平行动绩效。第一项建议是为和平行动提供让东道国打击武器贩运的工具。第二项建议是承认维和人员面临心理健康方面的挑战，并为他们提供全面护理机制。

墨西哥将继续倡导对和平行动进行持续审查，并呼吁在全球每个角落消除暴力和敌对行动，巩固社会和平、经济稳定、民主政体和预防冲突文化。

主席（*以英语发言*）：我现在请巴西代表发言。

莫雷蒂先生（巴西）（*以英语发言*）：我感谢斯洛文尼亚召开本次及时的公开辩论会。

我还要感谢各位通报人就维持和平行动的未来作了富有见地的发言。

在应对联合国和平与安全支柱面临的多重挑战时，我们需要反思目前的维持和平模式面临的危机，其中包括安理会多次苦于难以延长和通过新的维持和平任务授权的情况。

维持和平长期以来一直是本组织维护国际和平与安全努力的基石。约二十年来，这一工具不断演变并得到加强，以求提供稳定、保护平民和促进有利于

可持续和平的条件。然而，国际和平与安全格局在过去几年发生了巨大变化。冲突的态势和我们所服务的人民的需求也同样发生了变化。旷日持久的危机、包括非国家行为体在内的多种行为体的出现、多层面的人道主义挑战以及新技术的使用，都在增加现代冲突的复杂性。大国之间的战略竞争以及东道国和当地民众的不信任和失望也是造成这种局面的关键因素。我们必须更新维和模式，以应对这一新的现实。

新的模式必须承认军事应对措施的局限性，认识到单靠安全措施无法实现可持续和平。可持续和平需要采取全面的安全方法，包括考虑造成暴力以及当地社会和经济局势的根本原因。因此，有效的维持和平模式需要一种综合政治、安全和可持续发展层面的办法。可以通过同时开展适当结合的维持和平和建设和平活动来实现这一目标。在一个已经走上提高社会凝聚力道路的社会中，维持和平的成果可以得到更好的保持。

有效的维持和平模式还应以加强与区域组织和当地利益攸关方的协调和接触为目标。这些伙伴关系对于使我们的维持和平行动符合实际情况并确保我们的努力既有针对性又有效至关重要。未来的维持和平模式必须以东道国和安理会成员的强有力政治支持以及实现其目标所需的充足资源为基础。

主席先生，你今天提议举行的辩论可以成为就维持和平的未来进行更广泛对话的起点。在我们制定一个新的、更符合目的的行动模式的同时，我们必须继续努力为本组织致力保护的人民带来尽可能好的结果。确保维和人员遵守最高行为标准，对于维护我们特派团的公信力和合法性至关重要。充分预防和应对性剥削和性虐待也是在维持和平行动背景下促进和尊重人权的一项核心战略。我们还必须鼓励女性维和人员发挥重要作用。女性军警人员通过与当地行为体联络，可以评估如何在实地加强和更好地保护人权。

维和人员的安全保障也必须继续作为优先事项。联合国、部队和警察派遣国以及东道国必须密切协调行动，以确保军事和文职人员的安全，并在有利于完成各自任务的条件下开展工作。这些只是为继续改进实地应对工作可以采取的行动的几个例子。

巴西仍然致力于支持和加强联合国维持和平努力。展望未来，我们重申，我们致力于调整我们的做法、加强协作，并确保我们的维持和平行动做好准备，以便迎接今后的挑战和推动我们为所有人寻求和平与安全的集体努力。

主席（*以英语发言*）：我现在请泰国代表发言。

猜瓦维先生（泰国）（*以英语发言*）：我感谢斯洛文尼亚召开本次非常重要的公开辩论会。我还要感谢拉克鲁瓦副秘书长以及所有通报人提出的见解和建议。

泰国欢迎在推进秘书长的“以行动促维和”倡议以及“以行动促维和+”倡议的关键优先领域方面取得的进展，上周发布的关于“以行动促维和+”倡议执行情况的第五次进展报告强调了这些领域。

维持和平一直是维护和平与安全的重要工具。我们感谢我们的维持和平人员作出的奉献和牺牲，并向那些在努力追求全球和平与安全的过程中献出生命的人致敬。

鉴于未来峰会举行在即，请允许我谈几点。

第一，维和人员的安全保障必须始终是我们的优先事项。明确、可执行的任务规定、充足的资源和与实地需求相匹配的能力，对于在日益具有挑战性的环境中，例如涉及网络攻击和仇恨言论、错误信息和虚假信息的传播的环境中执行维和任务至关重要。此外，应向维和人员提供关于贯穿各个领域的优先关切事项的必要培训，例如保护平民、性别平等、人权、与冲突有关的性暴力和战略沟通等。

第二，高效维和需要加强伙伴关系以及所有相关利益攸关方的参与。泰国支持在维持和平行动各个阶段加强安全理事会、秘书处、部队和警察派遣国、东道国、区域组织及其他有关利益攸关方的合作。我们还支持将性别平等观点纳入维持和平特派团的各个方面，并促进妇女与和平与安全议程。女性维和人员

确实能够带来独特的视角，而且在大多数情况下，能够赢得当地民众，特别是妇女和儿童的信任和信心。泰国对我国女性维和人员在东帝汶、海地和达尔富尔等地为联合国维和行动做出的贡献感到非常自豪。

第三，维持和平应有助于解决冲突的根源。作为自1958年以来的长期部队和警察派遣国，泰国认识到和平与可持续发展之间的联系和互补性。我们维和手册的一项核心原则是充当早期建设和平者，特别是在满足当地发展需要方面，以便为长期和平与善治奠定基础。泰国向不同地区的三个维持和平特派团派遣了300名维持和平人员，他们完全致力于促进可持续发展和为当地居民提供改善生计的手段。

请允许我在结束发言时重申泰国对联合国维持和平行动的承诺。我们愿与国际社会一道，通过三角伙伴关系方案及其国际维和课程，加强维和人员的能力。

我们当然期待着在即将举行的未来峰会上分享我们的集体成就，以便加强联合国维持和平行动的各个方面。

主席（*以英语发言*）：我现在请加拿大代表发言。

戈特先生（加拿大）（*以英语发言*）：我们感谢斯洛文尼亚召开本次重要辩论会。我也要感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦副秘书长、康福特·埃罗和扎伊德·拉阿德·侯赛因的通报。

加拿大感到自豪的是，我们在联合国维持和平漫长的历史中为它作出了重大贡献。这段历史不时被政治、资金和行动危机打断。维持和平如今面临的许多挑战，包括安全理事会内部深刻的政治分歧、一些东道国撤回同意和造谣攻击，都不是新问题。

以往的危机迫使维和行动不断发展，尤其是在过去二十五年里。下个月将是通过第1270（1999）号决议、设立第一项具体规定保护平民的维持和平任务二十五周年。随后的每一个联合国维持和平特派团都被赋予了保护平民任务。明年将是具有里程碑意义的关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议通过二十五周年。尽管安理会又通过了九项决议，我们仍有更多工作要做，以确保妇女能够在各级和平行动中发挥切实作用。

在同一时期，卜拉希米报告（见S/2000/809）、新视野倡议和以行动促维和倡议都寻求使维持和平更加安全、更加多元、更加负责和更加有效。加拿大认为，联合国维和行动应继续发展，以积极和雄心勃勃的未来愿景为指导，同时继续发展其丰富的经验和工具包。

在这方面，我们有四项建议。

第一，安理会成员应该重申和平行动的基本原则——《联合国宪章》、国际人道法和普遍人权。

第二，安理会应加强努力，通过更多实地访问、与区域机构合作以及与部署的和平行动工作人员定期接触，就现实的、得到政治支持的和平行动任务找到共识。

第三，安理会应该听取对和平行动至关重要的其他会员国的意见，并与它们接触。加拿大致力于利用我们在维持和平行动特别委员会中担任副主席一职来支持这一建设性对话。

最后，安理会应继续与区域组织和其他联合国机构，尤其是建设和平委员会合作，从而预防和应对冲突的根源。

（*以法语发言*）

在行动层面，我们要强调促进东道国同意的三个优先事项。

第一，普通人有理由期望，任何联合国存在不仅要寻求减轻其自身行动造成的损害，而且要采取措施减少与冲突有关的暴力。任务授权应该考虑到这一点。

第二，在听取和回应合理批评的同时，和平行动应该有能力监测和反击针对维和人员或破坏和平进程的恶意造谣。

第三，从最近和当前的过渡中吸取的教训是，和平行动必须规划撤出战略，以维持保护能力，并在

任务结束时将保护能力移交给东道国和其他联合国行为体。

实现这些优先事项需要与当地社区、民间社会组织、地方和州当局、联合国国家工作队和区域组织密切合作。这种合作必须促进各级妇女的平等参与。

加拿大是主要的预算外捐助方之一，支持和平行动部在所有这些领域的努力，并为维和人员本人提供医疗和精神健康支持。

第2719（2023）号决议提供了根据非洲联盟的政治意愿及其维和人员的勇气建立由区域主导的和平行动的可能性。这种行动的每一步都应该得到联合国的支持——不仅在财政上，还应该凭借其深入而独特的专门知识。

任何合作开展的行动都应寻求推进保护平民和妇女与和平与安全议程，并坚持本组织尊重人权的义务。

世界将永远需要联合国维持和平行动，加拿大将给予支持。

主席（*以英语发言*）：我现在请哈萨克斯坦代表发言。

乌马罗夫先生（哈萨克斯坦）（*以英语发言*）：我感谢安全理事会主席国斯洛文尼亚强调在日益复杂多变的环境中，和平与安全面临的未来新威胁。

前所未有的不对称战争、恐怖主义、城市战争、对平民和人道主义行为体的攻击、网络和信息战以及致命技术的进步——往往被非国家行为体和武装民兵使用——将使维和人员面临更大的危险，任务也将受到更严重的扰乱。因此，哈萨克斯坦向所有为和平事业献出生命的维和人员致敬。

此外，支离破碎的政治格局使得谈判和执行和平变得复杂。我们认为，维和人员将需要越来越多地参与解除武装、复员和重返社会，协助民主进程和促进法治。

为了提高效力，特派团必须有明确、可实现的任务，有可预测的长期资金、先进的装备和充足、训练有素、机动性更强的人员。妇女与和平与安全以及青年与和平与安全议程是成功的必要条件。与建设和平委员会的密切合作将防止冲突再发，并支持长期恢复和可持续发展。

哈萨克斯坦坚定致力于联合国维持和平，并不断扩大派遣规模。最近，哈萨克斯坦共和国议会批准向黎巴嫩、塞浦路斯、西撒哈拉、中非共和国、刚果民主共和国、南苏丹、阿卜耶伊和中东部署430名军事人员。

今年3月，哈萨克斯坦首次向联合国脱离接触观察员部队部署了一支国家维和特遣队。哈萨克斯坦现在已经成为一个正式部队派遣国。我们由衷认为，今后应该减少对部署的垄断，应该更频繁地公平轮换维持和平特遣队。

哈萨克斯坦还完全支持业务支助部制定一项新的武器和军事装备交换方案的倡议，根据该方案，一国将提供人员，而另一国提供必要装备，并配备一个技术支助小组。我们已准备好加入特遣队所属装备工作组，并讨论为联合国维持和平活动采购产品的程序。

最后，哈萨克斯坦将凭借技能娴熟、全心投入的部队，参与加强联合国和平行动的多边行动，以应对未来的威胁。

主席（*以英语发言*）：我现在请黎巴嫩代表发言。

哈希姆先生（黎巴嫩）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先我谨祝贺你担任安全理事会本月主席，感谢你组织这次公开会议，以讨论如何加强维持和平行动，这是联合国实现维护国际和平与安全目标的最重要实用工具之一。我也感谢通报人的宝贵发言。

黎巴嫩非常重视维持和平行动问题，特别是因为自1978年以来，黎巴嫩一直是联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）的东道国。鉴于黎巴嫩和整个地区的困难情况，我们赞扬这项任务一直发挥的重要

作用。今年，安全理事会成员上个月一致通过的第2749（2024）号决议将联黎部队的任务期限又延长了一年。这从安理会和黎巴嫩的友人那里发出了一个明确的信息，即国际社会并没有停止对黎巴嫩的关注，将会继续致力于黎巴嫩所有国际公认边界沿线的和平与稳定。黎巴嫩与联黎部队之间的伙伴关系是一个成功事例，反映了该部队的重要性及其在维护国际和平与安全方面的积极作用。

我们也欢迎黎巴嫩南部和边界沿线村庄的黎巴嫩人民与联黎部队的关系。他们支持该部队，确保安全的环境，使该部队能够执行其任务。该部队面临的某些事件是孤立事件，受到黎巴嫩人民和政府的谴责。

黎巴嫩致力于保护联黎部队和促进其成功执行任务。我们也感谢联黎部队领导层，特别是指挥官阿罗尔多·拉萨罗·萨恩斯，以及49个部队派遣国。我们赞扬联黎部队工作人员为建立国际和平与安全所做的牺牲。

黎巴嫩致力于执行第1701（2006）号决议的所有规定。我们呼吁国际社会和安全理事会向以色列施压，迫使其全面执行该决议，停止对黎巴嫩的侵略，撤出所有被占领的黎巴嫩领土，结束自2023年10月8日开始的侵略。

黎巴嫩向安理会提交的执行第1701（2006）号决议的路线图是明确的，包括结束占领和侵犯行为，尊重黎巴嫩的主权和领土完整。

黎巴嫩及其人民和政府不希望发生战争。对我们的一再和持续侵略以及已持续11个月的威胁影响到联黎部队行动区，严重危及联黎部队和该部队的驻地。此外，以色列一再对平民和民用基础设施发动侵略，最近导致黎巴嫩民防队三名成员殉难，当时他们正试图扑灭以色列在南部弗伦村使用白磷弹和燃烧弹引起的大火。我们和安全理事会反对并谴责这种行为。任何人都无权袭击和杀害救援工作者、记者、儿童、妇女和平民。这是公然违反国际法、国际人道法和人道基础的行为。

尽管发生了种种悲剧、威胁和日常侵犯行为，黎巴嫩仍继续寻求持久和全面的解决办法，以确保我国国际公认边界沿线的持续稳定。这是平民返回村庄和恢复正常生活的唯一途径。在这方面，我们欢迎一切旨在实现停火和确保我国国际公认边界沿线平静与稳定的外交举措、调解和斡旋。

安全理事会的职能至关重要，不可或缺。没有安理会，就无法执行第1701（2006）号决议。安理会有责任竭尽全力确保以色列遵守其决议的规定。否则，中东仍将是一个冲突时而平息、时而爆发的地区。国际正义是实现稳定的唯一途径。让我们共同努力实现这一目标。

主席（*以英语发言*）：我现在请以色列代表发言。

沙皮尔·本·纳夫塔里夫人（以色列）（*以英语发言*）：主席先生，感谢你召开本次重要辩论会。

首先，我谨代表以色列国，向在联合国维和行动中服役的男男女女表示感谢。我们感谢他们的奉献和承诺，并向为追求全球和平与稳定而献出生命的维和人员表示深深的敬意。

近年来，维和特派团面临着前所未有、紧迫和不断变化的挑战，这一挑战要求迅速适应不断变化的现实，即：非国家行为体和恐怖组织打着非政府组织和非营利组织的幌子开展恶意行动，欺骗国际社会，同时利用民用基础设施；将学校、医院和联合国场所变成指挥中心和武器储存设施——现实是，恐怖组织不仅完全无视本国平民的安全和福祉，也无视联合国维和人员的安全和福祉，肆意公然违反国际法和安全理事会决议。

联合国驻黎巴嫩临时部队（联黎部队）成立之初，旨在维护和平与安全方面发挥关键作用。然而，该特派团在履行任务时遇到了越来越多的障碍，其中最主要的是国际社会认定为恐怖组织的真主党的行动。

联黎部队的主要任务是监测蓝线沿线停止敌对行动的情况，确保其行动区不被用于任何敌对活动。然而，多年来，真主党在联黎部队行动区内进行军事

集结，而且正如过去11个月所见，真主党在联黎部队哨所附近发射火箭弹和导弹。真主党以私人财产为由，封锁了许多相关地区的进出通道，并拒绝让维和人员在该地区自由巡逻，这造成了严重的盲点，使恐怖活动继续肆无忌惮地进行。通过阻挠联黎部队的行动，真主党发出了明确的挑衅信息，削弱了联黎部队乃至整个联合国的公信力。明确地说，黎巴嫩境内发生的每一起侵犯联黎部队的事件都是黎巴嫩政府的责任。黎巴嫩政府应对此负责。

我们在黎巴嫩南部看到，真主党决心加强其在蓝线沿线的势力和活动，以破坏该地区的稳定。这些努力是由伊朗政权指挥和资助的。在哈马斯于10月7日对以色列发动野蛮袭击的第二天，真主党就开始每天向以色列的城镇和村庄发射火箭弹、导弹和无人机，公然违反了第1701（2006）号决议。安全理事会必须谴责真主党不断升级的袭击行为，并将其认定为恐怖组织。

同样重要的是，必须向安全理事会全面、准确和公正地报告维和行动的情况。维和行动报告必须反映而不是掩盖当地的现实。最近的例子是，没有对7月27日迈季代勒沙姆斯镇发生的12名儿童和青少年被杀害的悲惨袭击事件进行适当报告。令人不安的是，尽管有能力确定袭击中使用的伊朗Falaq-1型火箭弹的来源，但尚未有任何联合国实体报告袭击来自黎巴嫩南部这一事实。

最后，在全球各地，我们看到非国家恐怖组织的模式反复出现。我们敦促安全理事会要求从当地准确报告国际和平与安全所面临的威胁，追究那些阻碍维和行动履行任务的人，特别是恐怖组织的责任，并确保维和人员能够不受阻碍地开展行动，充分履行其任务。

主席（以英语发言）：我现在请马来西亚代表发言。

穆罕默德先生（马来西亚）（以英语发言）：主席先生，请接受我们对你担任安全理事会9月份主席的祝贺。主席先生，我感谢你召开本次公开辩论会，并感谢你继续强调联合国维和议程的重要性。我也要感谢主管和平行动副秘书长和其他尊敬的通报人所提供的见解。

马来西亚认识到联合国维和行动在维护国际和平与安全方面的重要作用。为了证明其承诺，马来西亚一直积极和持续地向联合国维和行动派遣军事和执法人员。我国于1960年首次派遣官兵，参加了联合国刚果行动，当时距离马来西亚1957年获得独立才几年时间。自那时以来，马来西亚参加了超过38次维和行动，马来西亚武装部队和马来西亚皇家警察部队约有4万人参加了这些行动。今天，马来西亚自豪地拥有878名维和人员，其中11%是女性，部署在联合国各个维和特派团中。

马来西亚始终坚决主张继续改进联合国维和行动，以确保其胜任使命并继续发挥作用。不断变化的地缘政治格局要求联合国维和行动不断发展。我们在努力使维和行动与时俱进的同时，必须始终牢记首要目标——通过政治解决方案恢复可持续和平。展望未来，我们必须确保维和特派团有效履行授权任务，为和平政治解决创造有利条件。

在这方面，马来西亚希望强调以下三点。

第一，要高度重视有效执行维和任务。安理会必须与东道国以及部队和警察派遣国协商，努力起草明确、重点突出和可实现的任务授权。这种做法将确保充分满足期望并获得适当的政治支持。

其次，不断变化的地缘政治格局要求联合国与区域和次区域组织根据《联合国宪章》第八章加强合作。马来西亚坚信，联合国与区域和次区域组织之间强有力的伙伴关系至关重要。

第三，正如第2538（2020）号决议所强调的那样，马来西亚坚决支持妇女充分、有效和切实参与维和行动。女性维和人员的参与可以促进与当地社区和受影响民众特别是妇女和儿童的互动和建立信任。需要加大投资和努力，扩大妇女在维和行动中的作用，包括通过培训和能力建设。在这方面，马来西亚仍然致力

于在马来西亚维持和平中心就妇女在维和特派团中的作用开展培训。

最后，马来西亚认为，安全理事会、秘书处、东道国、区域和次区域组织以及部队和警察派遣国之间的合作应本着伙伴关系的精神进行。马来西亚重申致力于加强联合国维持和平行动。我们承诺与所有合作伙伴共同努力，确保维和行动继续发挥实效并能够妥善应对不断变化的新挑战。

主席（*以英语发言*）：我现在请蒙古代表发言。

尼亚木道尔吉先生（蒙古）（*以英语发言*）：蒙古赞赏斯洛文尼亚发挥领导作用，及时就联合国维持和平行动召开本次辩论会。我们还感谢让-皮埃尔·拉克鲁瓦先生、康福特·埃罗女士和扎伊德·拉阿德·侯赛因先生富有见地的通报。

维持和平仍然是本组织在冲突地区工作的核心。展望未来，和平行动必须在政治上保持一致并能够应对不断变化的挑战。当今冲突要求安全理事会为联合国维和行动提供强有力、具有凝聚力的政治支持，确保任务授权明确和维和人员安全。

20年来，蒙古向联合国全球维和行动派遣了2万余名维和人员，女性维和人员数量位居出兵国前18位。2022年，蒙古主办了首届女性维和人员国际会议，强调妇女在建立信任和加强和平行动方面的关键作用。蒙古完全支持关于妇女与和平与安全的第1325（2000）号决议以及秘书长的《以行动促维和》倡议。我们致力于加强妇女和青年参与联合国维和行动，增强和平进程的合法性和包容性。此外，我们正在启动针对维和人员及其家人的社会支持试点项目，以满足他们的社会保障需求。1 500多名蒙古妇女曾效力于联合国维和特派团，目前正在努力进一步提高她们的技能和增强其参与度。

要使和平行动取得成功，安理会就必须作出明确、现实、适应性强、定期进行审查的任务授权，从而适应不断变化的冲突情况。此外，维和人员的安全至关重要，安理会必须确保其获得必要的资源、培训和技术。这包括预警系统以及改进后勤支持和情报共享。

最后，蒙古认为和平行动必须尊重每个国家的独特情况。我们鼓励与区域组织和当地各方进行更密切的接触，以确保特派团获得成功所需的政治和当地支持。

最后，蒙古仍全力致力于支持安全理事会加强和平行动以及促进全球和平与安全的努力。

主席（*以英语发言*）：我现在请布隆迪代表发言。

马尼拉坦加先生（布隆迪）（*以法语发言*）：我感谢斯洛文尼亚就加强维持和平特派团组织本次辩论会，促使人们思考如何使我们的特派团更有能力应对当前危机。

布隆迪认为维和行动在维护国际和平与安全方面发挥了根本性作用。然而，现代冲突日益多元化，涉及国家和非国家行为体，当地和区域动态也十分复杂。在不断变化的世界中，在我们面临新的冲突和地缘政治现实的情况下，我们必须重新思考和调整这些行动，使它们在应对当今挑战时继续发挥作用和实效。特派团的任务授权必须明确、重点突出和灵活，才能适应不断变化的现实。

为此，第2719（2023）号决议是在这方面向前迈出的重要一步。它强调加强联合国与非洲联盟等区域组织合作的重要性，并支持为此类行动提供可预测和可持续资金的迫切需要，从而可以进行更多的战略规划和更快地应对危机。它在利用联合国的资源和专业知识的同时建设区域能力。

加强伙伴关系的这方面工作对于在海地的行动也特别重要。最近由安全理事会授权成立的驻海地多国安全支助团就是这种合作的一个具体例子。在国际社会支持下，对海地的干预旨在稳定该国在严重政治和安全危机的背景下的局势。它说明了维和特派团如何与区域和国际行为体合作，在恢复秩序和促进持久政治解决方案方面发挥关键作用。

在和平特派团方面，布隆迪的作用值得特别提及。2010年至2016年，我国积极参与维和特派团，特别是在索马里、中非共和国和海地，在困难和复杂的环境中提供支持和稳定。我们为这一贡献感到自豪，但我们不会就此止步。我们仍愿凭借我们在该领域的丰富经验，参与所有联合国特派团，无论它们有多么复杂。

我想强调，布隆迪已经组建了一支几乎全部由女性组成的建制警察部队。尽管尚未部署，但该部队已准备好在必要时进行干预。这些训练有素、经验丰富的女性体现了我们对采取包容性和多样化做法处理维和问题的承诺。她们拥有专长并做好了准备，这对于保护弱势群体和改进我们的和平行动来说是宝贵的资产。

要加强和平行动，就要重点抓好几个关键方面。

首先，正如刚才谈到第2719（2023）号决议时所提到的那样，加强联合国与非洲联盟等区域组织的合作对于迅速和协调一致地应对危机至关重要。

其次，必须加强安全理事会内部的政治连贯。一致的政治支持对于维和行动的成功至关重要。然而，我们看到在批准和延长任务授权方面的割裂日趋严重，削弱了我们在实地采取有权威和具有公信力的行动的能力。

第三，特派团任务授权的设计必须符合当地的实际情况，制定明确的目标，以便满足受影响民众的需求。

第四，会员国和利益攸关方的介入至关重要。我们需要更加系统性地同东道国、邻国以及部队和警察派遣国接触。与这些行为体密切合作不仅提高特派团的合法性，而且还促进一种有利于和平的政治环境。区域组织在支持和促进这些努力方面也可发挥关键作用。

第五，妇女和青年积极参与和平特派团不仅是战略重点，也是决定其成败的关键因素。以人为本、纳入性别视角的做法对于可持续和平至关重要。妇女在预防冲突和建设和平方面发挥着关键作用，她们有意义地参与和平进程的各个阶段不仅是一个关乎公正的问题，而且也具有重要的战略意义。

第六也是最后一点是，亟须为和平行动制定适当的过渡战略，这些战略必须随着时间的推移而演变。我们必须确保在任务规定中纳入以冷静和审慎的方式结束任务的战略和规定，以避免任何仓促行为可能损害过渡的效力。我们应当从过去的某些经历中吸取教训。

随着未来峰会即将举行，作为结语，我们可以说：我们有机会重申我们对多边主义和国际合作的承诺。要想使我们的维和特派团继续卓有成效，我们就必须充分致力于使它们适应当代现实，改革安全理事会，并且倡导一种包容性的战略做法。只有通过共同努力和坚定不移的合作，我们才能推进世界和平，确保所有人拥有更美好的未来。

主席（*以英语发言*）：我现在请荷兰王国代表发言。

塔兹布－利耶夫人（荷兰王国）（*以英语发言*）：我谨代表荷兰王国，感谢斯洛文尼亚举行本次重要的辩论会。我还谨深切感谢各位通报人的宝贵见地。

维和仍然是联合国和国际社会维护和平与安全的一个不可或缺的工具。我们感谢所有部队和警察派遣国。他们的特遣队每天冒着生命危险，有时不幸付出生命的代价。

我国赞同欧洲联盟代表所做的发言。我谨以本国代表的身份发表三点意见。

我国的第一点意见涉及联合国维和行动取得成功的条件。正如已经指出的那样，联合国维和面临诸多挑战，例如冲突性质不断变化，特派团适应冲突动态的能力有限，资源有限以及效力问题。有时，错误信息和虚假信息往往使东道国和当地民众抱有不切实际的期望，对维和行动的接受程度不断降低，导致特派团面临更加严峻的挑战。联合国的维和行动只有在能够依靠安全理事会、东道国和联合国广大会员国强有

力的切实和一致政治支持时才能取得成功。特派团及其工作人员常常在充满挑战的情况下工作，他们必须得到我们的全力支持。

我的第二点意见涉及联合国维和的改革与调适。荷兰王国积极推动有关联合国维和特派团现代化和改革的各种讨论与进程，例如启动和执行秘书长的“以行动促维和”倡议和“以行动促维和+”倡议。荷兰王国还牵头倡导保护与业绩这个主题。此外，我们支持联合国维持和平部长级会议，并共同主办了多次筹备会议。我们欢迎明年在柏林举行的维持和平部长级会议及其筹备会议侧重于联合国维和的未来，因为这个侧重点也促进了《新和平纲领》和未来峰会。我们各方必须确保联合国的和平行动胜任使命，并且适合未来。

我的第三点也是最后一点看法涉及当前和未来和平行动的核心业务。当然，和平行动从来不是解决办法或者目标。相反，它们必须服务于旨在解决冲突的更广泛的政治进程，并为其提供支持。重要的是，它们必须完成保护平民的首要任务，因为这是联合国维和无论是现在还是未来的持久战略目标。

这也是为什么我国把民众和社区摆在我们侧重于保护的方案的核心。此外，当联合国的和平行动以人为本，支持包容的可持续和平，特别是使受影响社区更多地参与制定和执行特派团的保护战略，并且纳入包括妇女、青年和当地非政府组织在内的不同群体的观点时，其效力更高。未来的和平行动模式必须继续侧重于保护平民、遵守人权规定以及防止伤害平民。因此，以人为本确实是关键所在。

最后，安理会可以继续指靠荷兰王国，我们是联合国维和、多边主义和可持续和平的坚定的支持者，并且即将成为建设和平委员会的成员。

主席（*以英语发言*）：我现在请尼泊尔代表发言。

塔帕先生（尼泊尔）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你举行今天的公开辩论会。我也感谢各位通报人宝贵和富于见地的通报。

联合国维和从一开始就是凭借有限资源促进和平和保护生命的最有效的多边工具之一。通过“以行动促维和”和“以行动促维和+”等改革倡议，维和人员持续在进行调适。然而，当今的地缘政治环境、不断变化的战争、非国家行为体的崛起、错误信息以及复杂的国内和跨国因素带来了新的挑战。诸如同意、公正和不使用武力等基本原则越来越多地受到会员国、包括东道国政府的质疑。

联合国维和现在压力重重，被夹在外部寄予高度期望和内部面临局限两者之间。秘书长的《新和平纲领》提醒我们反思这些局限性，并采取一种全面的做法，使维持和平继续胜任使命。这需要持续的政治战略和处理冲突根源的整体做法。

在此背景下，请允许我强调几点意见。

首先，有效维和需要的不只是派驻实地的部队。它要求所有利益攸关方、特别是安全理事会做出一致的政治承诺。政治上的分裂削弱了安理会对东道国和平民的影响力。我们必须发出一致的声音，在维持和平的同时支持政治解决方案，并继续对冲突各方施加外交压力，以使其执行和平协议。

其次，和平特派团的任务授权应针对具体情况、有序、现实可行并且具有灵活性，以适应不断变化的冲突环境。任务授权应得到包括现代技术在内的充足资源的支持，以提高通信、数据分析以及情报能力。

第三，必须及早规划撤出战略。我们需要将和平行动与更广泛的政治、发展和人道主义努力结合起来，以防止撤离后出现安全真空。

第四，与邻国和区域组织更强有力和持续的伙伴关系对于动员地方力量至关重要。我们认为，与利益攸关方进行有意义的协商有助于培养地方自主权和信任。

第五，与社区，特别是妇女和青年进行接触，对于促进包容、以人为中心的和平进程至关重要。

最后，实施打击恐怖主义、跨国有组织犯罪和非法转移武器的国际和区域举措，对于为持续和平创造有利环境至关重要。

在未来峰会召开前夕，我们必须确保维和包含在更广泛的战略中。让我们确保我们的维和特派团装备精良、获得适当授权、政治上得到支持，以应对今天和明天的挑战。

作为最大的部队和警察派遣国，尼泊尔愿意提供我国宝贵的专业知识和经验。

主席（*以英语发言*）：我现在请卢旺达代表发言。

鲁瓦穆西奥先生（卢旺达）（*以英语发言*）：主席先生，首先，我谨衷心感谢你和斯洛文尼亚召开本次辩论会，重申卢旺达坚定不移地支持斯洛文尼亚担任本月主席国。我还要感谢各位通报人今天上午作了富有见地的发言。未来峰会高级别讨论即将到来，卢旺达珍惜参加讨论的机会，并重申必须对联合国和平行动进行重新思考，以迎接我们时代的挑战。

2017年9月20日通过第2378（2017）号决议是一个转折点，推出了旨在提高维和特派团效力和效率的改革。然而，尽管做出了这些努力，维和行动仍然面临重大挑战。

作为联合国维和行动最大的部队派遣国之一，卢旺达认识到这些特派团在维护全球和平与安全方面发挥的重要作用。然而，冲突日益复杂，要求我们重新调整做法。安全理事会因地缘政治紧张局势而无法团结一致，常常破坏维和努力，使维和行动无法充分完成任务。这就需要我们必须以全新视角来看待如何分配资源和设计战略。

在这方面，卢旺达提出以下见解。

第一，我们认为，必须将资源重新分配给建设和平和预防冲突。核定的2024年联合国维和预算约为56亿美元，将用于支持全球各地的特派团。当务之急是重新思考我们的方法，将优先供资重点转向建设和平和预防冲突。卢旺达大力主张这一转向，因为解决冲突根源不仅会促进可持续和平，而且会减少部署长期而代价高昂的维和行动的需要。

第二，维和行动的任务授权必须在次区域、区域和多边各级进行制定和批准。授权不力可能使危机升级，导致特派团无限期部署并失去东道国人民的信任。驻地特派团应优先支持和平进程来防止冲突升级，而保护平民要求通过和平的政治解决消除冲突根源。

第三，维和努力必须日益与外交和政治战略相结合。这意味着注重政治对话、治理改革和让利益攸关方参与解决潜在的紧张局势，确保长期和平。

反恐是独特的挑战。传统维和框架不适用于恐怖主义这一全球性威胁。解决这一日益严重的关切需要当前范围之外的多边合作和资源，特别是考虑到我国认为具有开创性意义的第2719（2023）号决议。

最后，维和的未来要求制定创新性战略并加大协作。将资源转向预防冲突和建设和平将提高我们消除冲突根源的能力，最终使维和工作更加有效和可持续。卢旺达致力于寻找切实可行的办法来应对阻碍充分完成维和任务的复杂挑战。

主席（*以英语发言*）：我现在请安哥拉代表发言。

达克鲁斯先生（安哥拉）（*以英语发言*）：主席先生，我感谢你召开本次及时的会议。

国际和平与安全架构日益面临新的、复杂的跨国挑战，全球紧张局势加剧，暴力冲突数量达到第二次世界大战以来的最高水平。

联合国和平行动是在冲突局势中保护平民和积极促进长期和平与安全战略的重要工具。然而，国际社会对这些行动的支持正在减少，这就要求它们亟须调整以应对不断变化的安全和外交动态，以便能有效执行任务。

非洲大陆是全球大多数和平行动的所在地，仍然苦于财政资源有限，难以满足安全需求。去年12月通过的第2719（2023）号决议是联合国—非洲联盟和平

与安全伙伴关系中的重要里程碑，因为它为非洲联盟主导的和平支助行动提供了获得充足、可预测和可持续资金的框架。

非洲联盟及其区域组织作为应急响应机构，具有在高风险环境中开展进攻行动的政治意愿，表现出明显的比较优势。一个资金充足的非洲和平与安全架构不仅是非洲为实现可持续发展创造条件的战略优先事项，也符合国际社会的最佳利益。

与其他一些处于冲突局势的非洲国家一样，安哥拉受益于安全理事会在1989年至2007年期间授权的四个联合国维和特派团，用于协助国家恢复和平、实现民族和解。我们认识到联合国在这一进程的成功中发挥了关键作用，但归根结底，安哥拉领导人对政治解决的坚定承诺以及政府以和平与民族团结为重的做法是2002年4月4日数十年内部冲突得以结束的决定性因素。

最后，请允许我谈三点。

第一，安全理事会由于地缘政治紧张局势和当代大国竞争局面的出现而常常无法达成协商一致，大大影响了维和行动。安理会需要确保对和平行动给予充分、一贯的政治支持，以使它们能够更有效地完成任务，为找到持久解决冲突的办法创造有利条件。

第二，我们需要弥合联合国维和任务规定与特派团在实地实际可以完成的任务之间日益扩大的差距，以管理东道国当局和公民的预期，避免发生合理性危机并被迫提前撤出，正如我们在马里和刚果民主共和国看到的那样。

第三，在正在讨论的《未来契约》草案方面，必须考虑到区域伙伴在和平行动中的作用及其各自的比较优势，以便全面有效地应对世界当前和新出现的和平与安全威胁。

主席（*以英语发言*）：我现在请柬埔寨代表发言。

毛先生（柬埔寨）（*以英语发言*）：主席先生，首先请允许我衷心感谢你召开本次重要辩论会，讨论“加强联合国维持和平行动：对未来的思考”这一主题。我还要感谢各位通报人和发言者提出的宝贵见解。

今天的辩论突出表明，迫切需要更有效的联合国维持和平行动，以便在现有的和新出现的挑战面前更好地保护维持和平人员和平民。

今天，联合国维和面临的挑战是前所未有的。我们需要一种新的、灵活的维和模式，以解决冲突的根源。在这方面，柬埔寨支持秘书长的《新和平纲领》和《未来契约》，其目的是振兴多边主义和加强联合国应对全球和平与安全挑战的能力。

基于柬埔寨的经验，我们对加强联合国维和行动有几点重要的思考。

第一，我们必须优先考虑当地实际情况。所有联合国维持和平特派团都必须了解和适应当地实际情况和文化。这种文化敏感性有助于建立信任、鼓励合作，并为培育和平创造条件。柬埔寨维和人员已经证明，尊重当地习俗、传统和社区结构不是一种礼节，而是特派团成功的核心战略。

第二，我们必须加强能力建设和培训。加强维持和平特派团的效力从根本上取决于维和人员的技能和准备情况。在这方面，我国将于2024年11月主办联合国-大韩民国-柬埔寨三角伙伴关系方案，并于2025年主办联合国-日本-柬埔寨三方伙伴关系方案，从而重申柬埔寨对加强维持和平能力的承诺。

第三，我们必须支持包容各方的和平进程。包容性是实现可持续和平的关键所在。柬埔寨的经验表明，让所有利益攸关方，特别是妇女和边缘化社区参与进来，可以更有效地解决冲突和建设和平。通过促进性别多样性，柬埔寨表明，妇女的参与不仅提高了业务效力，还为审视复杂的挑战带来了新的视角。

第四，我们必须适应新的威胁。维持和平必须具有适应性，以有效应对当今复杂的安全局势。因此，为了有效应对不断变化的挑战，联合国和东道国必须确保维和人员拥有先进的工具、技术和创新战略。柬埔

寨采取的主动积极措施，例如在马里排雷和应对南苏丹的卫生危机，凸显了维和工作需要韧性和创新。

第五，我们必须建立可持续的伙伴关系和多边主义。深化联合国、区域组织和会员国之间的合作，对于有效和可持续的维持和平特派团至关重要。我们必须团结起来，加强维持和平努力，并建立维持和平行动之间的信任。因此，柬埔寨认为，伙伴关系和多边合作对于维持和平行动至关重要。

柬埔寨既是联合国维持和平行动的受益者，也自豪地为其作贡献。我们的历程始于1990年代初的联合国柬埔寨过渡权力机构——这是我们和平进程的关键一步。在这一经验的基础上，自2006年以来，我们部署了9000多名士兵，其中包括20%的妇女，以支持冲突地区的和平。今天，有600多名柬埔寨维和人员在南苏丹、黎巴嫩、中非共和国和刚果民主共和国服役。

最后，柬埔寨重申，我们坚定不移地致力于支持联合国维持和平努力，这是维护国际和平与安全的核心组成部分。在这方面，我国代表团促请所有会员国支持柬埔寨竞选建设和平委员会2025-2026年任期成员。

主席（以英语发言）：我现在请塞尔维亚代表发言。

马特先生（塞尔维亚）（以英语发言）：主席先生，我感谢你召开本次重要会议。

塞尔维亚是多边主义的坚定支持者，认为加强多边效率至关重要。我国认为，只有通过共同努力、协调我们的努力和表现出相互尊重，才能找到办法解决与日俱增的全球挑战，这些挑战往往是跨国性的。这种情况要求我们作出集体承诺，因为我们都承诺维护和平并作出贡献。

塞尔维亚认为，维持和平行动是实现联合国在维护国际和平与安全方面重要作用的主要工具之一，我们深信维持和平的多层面作用，即除了维持和平和保护平民之外，还有助于政治进程、安全、人权保护和法治，因此对建立持久稳定至关重要。与此同时，考虑到外地特派团的任务现在复杂得多，因为它们涵盖预防冲突、和平、冲突后重建和长期发展，我们非常清楚有必要改革外地特派团。塞尔维亚呼吁加强联合国在维护和平、实现和平解决争端和预防冲突方面的作用和潜力，特别是在对可能发生的危机和冲突发出预警方面。

我们欢迎古特雷斯秘书长为改革联合国维持和平架构所作的努力，因为我们认为，采取更加协调一致的做法和加强联合国体制结构，将有助于提高应对危机局势的效率。在这方面，我们认为，应当为外地特派团提供适当的财政和人力资源，以便它们准备好及时和有效应对它们可能面临的动荡的政治和安全局势。

塞尔维亚致力于积极参与集体安全体系。塞尔维亚武装部队成员参加联合国维持和平行动是我国外交政策的一个重要组成部分，我国坚定致力于维护本地区和世界和平。为此，我们正在与我们的伙伴合作，建设我国军队和其他防卫力量参加多国行动的能力。

请允许我提醒各位成员，作为南斯拉夫参加联合国维持和平行动的长期传统的一部分，塞尔维亚为促进全球和区域安全作出了切实贡献。自1956年首次参加西奈半岛联合国紧急部队以来，南斯拉夫人民军有18000多名成员应征参加了联合国维持和平行动。2002年，在缺席十多年之后，塞尔维亚重新加入积极参与联合国这部分活动的行列。自那时以来，已有6500多名塞尔维亚武装部队成员以及塞尔维亚国防部和内政部的工作人员被部署到维持和平行动中。

目前，塞尔维亚武装部队成员参加了四个联合国特派团，有269人部署在塞浦路斯、中东（包括黎巴嫩）和中非共和国的特派团中。塞尔维亚武装部队还参加了欧洲联盟（欧盟）的四个特派团和行动，其中17名人员部署在索马里、中非共和国和莫桑比克。塞尔维亚内政部工作人员目前在联合国塞浦路斯特派团工作。在目前部署到欧盟和联合国特派团和行动的286名塞尔维亚武装部队人员中，有52名妇女。根据秘书处的数据，塞尔维亚在欧洲维持和平部队派遣国中

排第六位，在国际部队派遣国中排第三十八位，在本地区部队派遣国中名列第一。已达到的参与水平预计下一阶段将继续保持。部署的部队人数预计不会大幅增加。不过，预计每年将部署多达800名塞尔维亚武装部队和塞尔维亚国防部成员，个人和特遣队将在年内轮换。

去年，塞尔维亚国民议会通过了关于文职人员参加塞尔维亚共和国境外国际特派团和行动的法律，这将使进一步部署文职人员参加和平行动成为可能。

我国还高度重视联合国特派团，因为我国是根据第1244（1999）号决议设立的联合国科索沃临时行政当局特派团（科索沃特派团）的东道国。在任务授权不变、范围不缩小的前提下，科索沃特派团在塞尔维亚科索沃和梅托希亚省的存在和活动对于该特派团在建设和维护该省稳定方面发挥实质性和长期作用至关重要。考虑到科索沃和梅托希亚持续存在的多重挑战、总体复杂的政治和安全局势以及塞族人和其他非阿族人最信任这个联合国特派团这一事实，我国认为，科索沃特派团必须继续参与处理每一个重要问题，以确保始终如一地执行第1244（1999）号决议。

塞尔维亚一直坚定致力于继续参加联合国维持和平行动，并随时准备积极合作，为我们确保全世界持久和平的共同努力作出贡献。

主席（*以英语发言*）：我现在请东帝汶代表发言。

巴博·苏亚雷斯先生（东帝汶）（*以英语发言*）：我祝贺斯洛文尼亚担任主席，并感谢它给我机会在安理会本次重要的公开辩论会上发言。我也感谢通报人提出的见解。东帝汶是一个摆脱冲突和具有复原力的国家，它证明了维和努力的变革力量。

我们走向稳定的历程深刻地影响了我们对联合国在促进全世界和平与安全方面所发挥的关键作用的理解。我们认识到联合国维和举措对预防冲突和促进可持续发展的重要贡献，因此，我们坚决倡导加强联合国维和举措。

东帝汶支持强有力和有效的维和行动，这源自我们在冲突后恢复方面的第一手经验。联合国驻东帝汶特派团在我国向独立过渡、确保安全、促进国家建设和建立民主机构方面发挥了关键作用。

首先，我们强调适应和应对每个特派团所面临的独特挑战的重要性。综合军事、政治和人道主义战略的多层面方法对于解决当代冲突的复杂性至关重要。

第二，鉴于妇女在和平进程和社区建设中发挥的关键作用，我们还敦促在维和努力中纳入性别平等观点。增加妇女在维和特派团中的代表人数，可促进包容性对话和提高效力。东帝汶致力于在和平与安全的所有方面促进两性平等，并倡导赋予妇女和边缘化社区权力的政策。

第三，我们认识到，正如其他人在辩论中指出的那样，联合国与区域组织之间必须加强协作。我们还强调，地方行为体、见解和文化能力是维和努力中的宝贵资产。

第四，任务规定必须具有适应性和灵活性，以便能够应对不断变化的冲突。

第五，需要利用技术和创新方面的新工具和新方法，以应对不断变化的技术发展。

在我们反思我们通往和平的道路时，东帝汶始终致力于支持本组织维护全球和平与安全的使命。我们呼吁国际社会重申其对维持和平的承诺，并确保资源、人员和战略反映我们世界的各种挑战。

最后，东帝汶坚信，强有力、负责任和有效的联合国维和行动对于可持续发展至关重要。通过从我们的历史中汲取经验教训和倡导创新解决办法，我们能够塑造未来，让所有国家都能摆脱冲突阴影，在稳定与合作中繁荣发展。

主席（*以英语发言*）：我现在请尼日利亚代表发言。

恩多尼先生（尼日利亚）（*以英语发言*）：主席先生，我也要表示，我国代表团感谢你召开本次公开辩

论会, 讨论一个重要问题, 即加强联合国维持和平行动, 这是联合国多年来促进和维护国际和平与安全的最有效工具之一。我们还感谢所有通报情况者所做的富有见地的发言。

尼日利亚坚定不移地致力于联合国维持和平行动的原则和目标, 这深深植根于我们自1960年代以来对联合国各特派团的持续贡献, 以及我们为实现次区域和平所做的国家努力。

在我们思考联合国维和行动的未来时, 我们必须调整我们的战略, 以适应全球冲突不断演变的性质和实地不断变化的动态。这将使我们能够应对各种挑战, 并为建设一个和平不是例外而是常态的世界指明方向。

同样, 我们敦促安全理事会确保联合国和平行动不但胜任职责, 还会根据每个特派团的独特情况, 并按照包括会员国、东道国、邻国以及部队和警察派遣国在内的所有相关利益攸关方之间商定的共同立场, 作出灵活和顺应需要的任务规定。

这种包容性的方法至关重要, 有助于建立必要的政治支持并确保和平行动契合所应促进的政治解决方案, 同时使维和人员能够维护公正的核心原则和保护平民。

维和行动需要明确的任务授权。因此, 在确定战略目标时, 安全理事会应确保维和任务明确、现实和可实现。这意味着要根据更广泛的建设和平努力和东道国的具体需要来确定任务的优先次序和先后顺序。此外, 在制定任务时, 必须在维护《联合国宪章》赋予安全理事会的特权和尊重东道国主权之间取得最佳平衡。还必须考虑包括妇女和儿童在内的当地社区的意见, 以确保维和努力适当考虑冲突期间受影响最严重群体的需求。

我们认识到区域组织对于创造有利于和平行动的政治环境至关重要, 因此敦促安全理事会加强与区域机构的协作, 因为区域机构可以利用其当地专门知识和影响力来促进可持续和平与稳定。除与区域集团建立伙伴关系外, 我国代表团还支持国际和平研究所所长兼首席执行官扎伊德 · 拉阿德 · 侯赛因和其他许多发言者发出的呼吁, 即安全理事会必须成为非洲联盟的战略伙伴, 因为非洲的安全挑战占安理会面前安全挑战的大多数。

除区域自主权外, 维持和平还应避免地缘政治影响, 因为地缘政治影响会破坏和平进程。为了确保非洲更多地参与涉及非洲大陆的决策, 非洲应当在安理会占有一席之地。因此, 我们呼吁联合国安全架构的改革更加包容和民主。

最后, 我们敦促安全理事会内部加强政治团结, 以克服经常阻碍维和特派团效力的政治分歧, 同时呼吁安理会使联合国维和行动更加以人为本, 并继续支持有妇女、儿童和青年参与的包容性和平进程。这些群体不仅是和平的受益者, 也是保持和平的关键行为体。

尼日利亚已准备好与安全理事会和所有会员国一道努力, 加强联合国维和行动, 并确保它在未来仍然是维护国际和平与安全的重要工具。

主席(*以英语发言*): 我现在请索马里代表发言。

奥斯曼先生(索马里)(*以英语发言*): 主席先生, 首先请允许我祝贺你担任安理会本月主席, 并感谢你召开本次重要辩论会。我也要感谢主管和平行动副秘书长、国际和平研究所主席兼首席执行官以及国际危机组织主席兼首席执行官的宝贵通报。

联合国维持和平对于维持和平行动至关重要。它的存在有助于防止冲突升级, 促进可持续和平与发展。目前, 和平行动面临诸多挑战, 这可能阻碍其效力和执行任务的能力。

本着这一精神, 我想提出以下三点看法。

第一, 与区域和次区域组织, 尤其是非洲联盟(非盟)的合作是联合国工作的试金石。必须继续加强非盟-联合国伙伴关系, 包括落实第2719(2023)号决议, 并利用各自的优势和资源, 从而应对复杂的安全挑战, 促进非洲大陆的和平与稳定。

第二, 我们必须促进所有利益攸关方之间强有力的持续对话。在规划过程的早期与东道国接触有助于建立信任和自主权, 使未来的维持和平行动更加切实相关和有效。此外, 明确阐述的政治目标, 包括撤出战略, 有助于有效调动资源, 同时使战略符合实地现实, 并为进展设定可衡量的基准。

第三, 部队和警察派遣国经常在复杂的安全局势和人道主义危机中, 在世界各地一些最具挑战性的环境中开展行动。为了有效履行任务并确保弱势群体的安全和稳定, 它们必须获得充足、可预测和可持续的资金。在受冲突影响国家寻求持久和平与稳定的过程中, 同样重要的是铭记部队派遣国的国家利益可能会盖过对稳定的集体承诺, 有时会导致类似吞并的政治结果。因此, 鼓励部队派遣国遵守国际法和区域框架, 包括尊重东道国的领土完整, 不仅会加强维持和平行动的效力, 也有助于实现更可持续的和平。

最后, 至关重要的是, 我们要培养团结意识和共同责任感, 以便调整我们的战略并加强我们的承诺。这将在维和行动所处的威胁不断变化的独特环境中提高行动效力。

主席(以英语发言): 我现在请孟加拉国代表发言。

穆希特先生(孟加拉国)(以英语发言): 主席先生, 我感谢你今天召开本次重要辩论会。我也感谢各位通报人富有见地的介绍。

维持和平特派团最近面临一系列严重挫折。我们注意到一些主要维和特派团缺乏政治意愿和信任。对维和人员的袭击、错误信息和虚假信息的传播以及恐怖分子和简易爆炸装置威胁的增加, 正在对维和人员的表现产生负面影响, 并对维和特派团和整个联合国的形象造成严重损害。

正如秘书长在《新和平纲领》中指出, 联合国维持和平任务与这些特派团实际上能够实现的目标之间的差距已经变得很明显。为了弥补这一差距, 维持和平行动需要进行重大改革, 同时考虑到需要针对具体情况和定制的特派团, 以便它们能够真正胜任其职。

我要在这方面分享几点看法。

第一, 需要坚持政治在预防、调解和解决冲突过程中的首要地位。在这方面, 维持和平特派团的作用需要保持辅助性质, 旨在促进东道国在明确的政治战略指导下实现可持续的政治解决。

第二, 需要尽早以综合方式规划和平行动的撤出战略和过渡, 以便成功完成特派团缩编。和平行动、联合国国家工作队、东道国政府和民间社会行为体之间采取全面协调的办法, 对于确保平稳过渡和可持续和平至关重要。最近的经验告诉我们, 这种过程是极其困难的; 撤离并不安全——甚至对维和人员本身来说也是如此。在实际撤离之前, 必须与东道国当局进行必要的协调, 包括适当评估其保护平民的能力。

第三, 关于资助非洲联盟领导的和平支助行动的第2719 (2023) 号决议的通过是一个令人鼓舞的动向。可以通过明智认捐、共同部署和多国轮调, 促进联合国与国家、区域和国际维和培训网络、倡议和机构之间的进一步合作。

孟加拉国已经在为与新的捐助方达成这种伙伴关系提供便利。例如, 我们承诺共同部署来自冈比亚的部队, 这是2023年12月在阿克拉举行的上一次维和部长级会议上宣布的。我们还向友好国家秘鲁捐赠了一辆遥控车辆, 用于在和平行动中拆除爆炸物, 并支持其能力建设和培训。

最后也是最重要的一点, 为了保持联合国维持和平行动的高标准, 我们需要真诚努力, 制定一项现实的任务授权, 并配备必要的能力和资源, 以确保有效执行任务。在冲突演变的背景下, 与所有相关利益攸关方协商并充分考虑它们的意见, 是最有效的执行方式。

在未来峰会之前, 这为我们提供了一个机会, 以探讨和采纳以下各方面的想法: 联合国维持和平特派团如何在新环境中运作; 如何设计、部署和支持特

派团；联合国及其会员国如何建立有效、深入的伙伴关系，从而促进适当和针对具体情况的和平行动。

主席（*以英语发言*）：我现在请土耳其代表发言。

居文夫人（土耳其）（*以英语发言*）：我也要感谢各位通报人的深刻发言。

联合国维持和平框架仍然是国际和平与安全的重要工具。联合国维和特派团在稳定动荡地区局势和保护世界上一些最艰巨环境中的平民方面发挥着至关重要的作用。近几十年来，冲突的性质不断变化，这要求我们改变传统的维和模式。“以行动促维和+”倡议加强了我们的集体努力。我们也欢迎妇女与和平与安全议程取得的进展，支持妇女在维和工作中发挥越来越大的作用。尽管取得了这些进展，但维和特派团的任务规定与其实际能力之间始终存在巨大差距。秘书长的《新和平纲领》为使维和行动符合目的提供了一张及时而重要的路线图。为确保成功，维和人员必须训练有素、装备齐全，必须为其提供满足当前需求的现实任务。我们必须从过去的经验中吸取教训，制定综合撤出战略，最大限度地降低冲突、复发或升级的风险。

联合国与非洲联盟之间的伙伴关系是应对非洲大陆面临的复杂跨境安全挑战的关键。我们认为，第2179（2014）号决议是在加强非洲自身应对这些挑战的能力方面向前迈出的重要一步。

土耳其长期以来一直为联合国维和行动做出贡献。我们参加了全球各地的许多特派团。目前，除军事和警务人员外，土耳其还向正在进行的维和行动派遣了一艘护卫舰。虽然联合国维和行动的做法多年来发生了重大变化，但有三项基本原则对其成功仍然至关重要：各方同意、不偏不倚以及除自卫或捍卫任务授权外不使用武力。事实上，卜拉希米报告（见S/2000/809）明确指出，当地各方的同意和公正性仍应是维和行动的基本原则。《联合国维持和平行动：原则与指导方针》也明确规定，如果没有这种同意，维和行动就有可能成为冲突的一方，偏离其维持和平的固有职能。

在这方面，我们谨强调，联合国必须就联合国驻塞浦路斯维持和平部队（联塞部队）的活动征得土族塞人一方的同意，并保持公正。为了应对希族塞人方面对土族塞人的广泛攻击，安全理事会于1964年决定在塞浦路斯岛部署维和部队。这清楚地表明，塞浦路斯问题并非像人们经常出于方便误导性声称的那样起源于1974年。联塞部队未能成功制止1963年至1974年期间对土族塞人的大规模攻击。根据1960年的《保证条约》，土耳其作为保证国不得不在1974年进行干预的原因是众所周知的，也有据可查。其中包括针对土族塞人长达11年之久的暴行、希族塞人对伙伴国的破坏以及1974年7月15日旨在将塞浦路斯并入希腊的政变。正是这次干预阻止了对土族塞人的进一步攻击。

土耳其重申，我国致力于联合国维和改革和有效执行维和任务。

主席（*以英语发言*）：我现在请海地代表发言。

罗德里格先生（海地）（*以法语发言*）：我荣幸地代表海地代表团在安全理事会关于联合国维和行动的本次辩论会上就“加强联合国维持和平行动：对未来的思考”这一主题发言——这一主题有意识地提醒我们，联合国维和行动在实现本组织有关在冲突地区恢复安全与稳定的目标方面发挥着突出作用。我国代表团借此机会祝贺斯洛文尼亚担任9月份主席，并祝愿它在主持安理会工作时一切顺利。

根据其创始《宪章》，联合国是对维护国际和平与安全负有首要责任的机构。因此，维和行动是本组织执行这一任务的主要手段之一。事实上，有史以来，在世界各地部署了50多项维和行动，数十万名官兵和警察，包括来自许多不同国家的文职人员，参加了这些特派团。这种广泛的参与证明，各国希望在安全理事会努力援助那些处于政治或安全困境的国家的情况下，为确保安理会所作决定的有效性做出贡献。

在这方面，我国代表团赞扬维和行动特别委员会关于该委员会2024年实质性会议的报告（A/78/19），并注意到该报告的提议和建议，即建议东道国政府、维和行动、驻地协调员、国家工作队、建设和平委员

会、捐助国、区域和次区域组织、区域和国际金融机构以及其他相关利益攸关方在采取行动时须加强协调和一致性，以便根据在国家一级确定的优先事项和需要，改进对建设和平努力的规划和提供的支助。此外，我们关注地指出就维和行动人员的行为提出的建议，我们认为，这是联合国与东道国公民之间建立持久信任的决定性因素。

我国代表团谨再次感谢安全理事会坚定不移地支持海地人民，几年来，海地人民一直处于安全和政治局困境之中，这严重影响到该国的各个方面。在这方面，安理会决定授权在海地部署多国安全支助团，这不仅表明安理会听到了海地人民的呼吁，也表明它遵守了《联合国宪章》第七章规定的特权。然而，我们必须继续认识到，特派团面临的挑战是巨大的，该特派团的成功不可避免地有赖于所有会员国的支持。该特派团显然不是一支传统的联合国部队，但这绝不意味着它不是安理会的成果。必须补充的是，海地人民也不作这种区分。他们唯一的愿望是自由行动、送孩子上学和处理日常事务。为此，他们指望特派团来实现这些目标。

我国代表团呼吁国际社会加强努力，使该特派团成为成功的典范。

主席（以英语发言）：我现在请斯里兰卡代表发言。

皮埃尔斯先生（斯里兰卡）（以英语发言）：请允许我祝贺斯洛文尼亚担任安全理事会9月份主席。我也必须祝贺拉克鲁瓦副秘书长及其团队对维和工作的承诺。

请允许我简要谈谈我们认为在塑造联合国维和行动的未来时应当考虑到的一些问题，斯里兰卡为联合国维和行动做出了非常有意义的贡献。

我们认为，在处理性质不断变化的冲突时，我们必须从国家间冲突转向国家内部冲突。我为什么这样说呢？在座各位都知道，现代冲突更经常地发生在国家内部，涉及非国家行为体、民兵或极端主义团体，往往因族裔、宗教或经济紧张关系而加剧。今天，我们面临着混合威胁和不对称战争。我们经过深思熟虑后认为，维和特派团需要应对混合威胁，包括网络战、恐怖主义以及有组织犯罪，这些威胁使传统的维和模式更趋复杂。

我们还需要加强地方自主权和能力建设，做法是增强地方机构的权能。一个成功的维和特派团需要建设当地在治理、地方执法和司法系统方面的能力。

我们还认为，社区参与对于长期稳定至关重要。维和人员必须与社区领袖、民间社会和当地居民密切合作，以建立信任和尊重，促进包容性的解决方案。

通过使用监测和数据分析来整合新技术必不可少。诸如无人机、卫星图像和人工智能等技术的进步可改进冲突地区的监测、数据收集和态势感知，从而大大增强维和任务。

应对数字威胁和网络安全是另一个必须处理的问题。维和人员需要做好应对数字威胁、包括可破坏和平努力的虚假信息宣传和网络攻击的准备。因此，必须把纳入网络安全战略和反击错误信息作为优先事项。

请允许我谈谈促进政治解决和外交与政治支持的问题。维和特派团的成功取决于其背后的政治进程。联合国必须确保在部署维和人员时赋予他们强有力并且现实可行的支持政治解决、包括调解、对话与和解的任务授权。

同区域组织的持续接触以及区域和次区域组织在维和进程中的参与可带来当地的专业知识、政治影响力以及资源。应加强与非洲联盟或东南亚国家联盟等机构的伙伴关系。

我们还必须努力确保任务授权明确，并且制定现实可行的目标。任务授权做到明确和可以实现，这应当是我们的目标。联合国维和面临的最大挑战之一也许是任务授权的错综复杂，有时任务授权含糊不清或者过于雄心勃勃。因此，未来的特派团需要明确、重点突出和协调一致的任务授权。

保护平民必须是首要的优先事项。保护平民仍是一项核心任务，但应根据各种冲突的具体风险和动态加以定制。

同样重要的是，我们要把维和与发展目标挂起钩来，从而确保可持续的和平与长期的发展。我为什么这样说呢？因为必须加强维和与长期发展之间的关系。可持续和平不仅需要停止暴力，还需要努力处理贫困、不平等和资源获取等问题。

在冲突后建设和平方面，维和特派团不仅应注重结束眼前的暴力，还应促进冲突后的恢复，包括基础设施重建、经济发展以及社会建设。

对性别问题的敏感认识和妇女参与的问题已进行了充分的探讨。

关于环境的可持续性，联合国维和必须以身作则，减少其环境足迹，特别是在脆弱的生态系统中的足迹。处理环境冲突也很重要。

请允许我谈谈加强问责和人权问题。必须采取对不当行为零容忍的政策。维和人员应在监督侵犯人权行为和确保伸张正义方面发挥更有力的作用。

我必须强调财政可持续性和资源效率这方面的问题。由于预算限制，维和特派团需要提高资源利用的效率。这包括更好地分配人员和设备，避免工作重叠，以及确保有效利用财政资源。

最后，联合国维和面临迅速演变、充满复杂的新挑战的全球格局。维和的未来需要明确的任务授权、政治支持以及地方自主权，并纳入新技术和对性别问题有敏感认识的做法。通过侧重于可持续性、问责和适应性，联合国维和可继续充当未来维护全球和平与安全的重要工具。

主席（以英语发言）：我现在请沙特阿拉伯代表发言。

阿勒瓦西勒先生（沙特阿拉伯）（以阿拉伯语发言）：主席先生，首先，我谨祝贺你主持安全理事会本月的工作，并感谢你在世界各地安全挑战增多的关键时刻召开本次重要会议。我们各方负有确保维和行动卓有成效并且适应不断演变的情况的集体责任。我还感谢各位通报人的宝贵发言，他们的发言强调了联合国维和行动当前面临的挑战。

沙特阿拉伯王国是联合国的创始成员之一，自联合国及其各机构成立以来，我国一直大力支持它们，致力于帮助本组织实现其目标。我国的外交政策立足于倡导国际合法性，以便维护国际和平与安全，通过和平手段解决争端，以及避免使用或威胁使用武力——这些原则是联合国维和部队的基础。

维和部队自成立以来，一直充当了我们维护国际和平与安全努力的基石。鉴于维和部队面临新的挑战，我们各方必须努力加强维和行动，保障维和人员的安全与安保。我们强调，特派团不只是维和的工具，也是实现冲突持久政治解决的平台。

安理会应加强对维和行动的持续和一致的政治支持。与会员国、区域组织和地方行为体合作是营造一个有利于和平的环境的决定性因素。凭借我们的集体承诺，我们就能够应对未来的挑战，并保证维和行动做好更充分的准备，有能力应对世界各地迅速演变的事态发展。

最后，在中东近期事态发展、尤其是加沙近期事件的背景下，我们不能忽视联合国工作人员在冲突地区发挥的重要作用。我们看到国际工作人员损失惨重。这痛苦地提醒我们，联合国工作人员在执行维和任务时面临巨大的风险。要想确保维和努力的连续性，保护工作人员不仅是一种道义责任，而且也必不可少。无论是在维和行动中还是在提供人道主义援助时，促进联合国人员的安全保障对于确保他们能够有效执行任务至关重要。

在这方面，安全理事会必须致力于在维护国际和平与安全方面发挥真正的作用，并制定更有效的战略，为维和部队提供一个安全的环境，从而确保他们得到保护，并且确保维和行动不会面临破坏可持续和平的挑战。

主席（以英语发言）：发言名单上没有其他人了。

我谨深切感谢我们的通报者和所有发言者今天所做的发言和提出的建议。如果说我们在某件事情上达成了共识，那就是：维和行动对于联合国和世界和平与安全具有核心重要性。

我也谨感谢各位使我们今天得以完成会议。我尤其要感谢口译员的耐心和专业精神。

下午6时30分散会。