



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
26 August 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия

Пункт 20 b) предварительной повестки дня*

Глобализация и взаимозависимость: международная миграция и развитие

Международная миграция и развитие

Доклад Генерального секретаря**

Резюме

Международная миграция имеет для стран происхождения, транзита и назначения важные социальные и экономические последствия, для устранения которых требуются скоординированные и согласованные политические меры. Международные мигранты выступают важными проводниками перемен и вносят позитивный вклад в устойчивое развитие, в том числе в достижение нескольких целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Вместе с тем многие мигранты находятся в уязвимом положении и подвержены риску оказаться обделенными вниманием и лишены возможности пользоваться благами, которые дает процесс развития.

В настоящем докладе учитываются рекомендации, содержащиеся в публикации *Global Sustainable Development Report 2023: Times of Crisis, Times of Change* («Доклад об устойчивом развитии в мире 2023 года: время кризиса, время перемен»), и используется разработанная Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию организационная основа, которая охватывает переходные процессы по шести направлениям: продовольственные системы; доступ к энергии и ее ценовая доступность; цифровая связь; образование; рабочие места и социальная защита; а также изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды. Данный доклад направлен на выявление устойчивых, жизнестойких и инновационных мер, которые позволят использовать международную миграцию для ускорения прогресса в достижении целей в области устойчивого развития на страновом и международном уровнях. В

* A/79/150.

** Настоящий доклад был представлен для обработки конференционными службам позднее установленного срока по техническим причинам, не зависящим от представляющего подразделения.



докладе освещаются экономическое, социальное и экологическое измерения шести переходных процессов и рассматриваются политические меры, которые могут способствовать упорядоченной, безопасной, легальной и ответственной миграции и мобильности людей и одновременно с этим устранять неблагоприятные и структурные факторы, вынуждающие людей покидать страны происхождения.

I. Введение

1. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года признается вклад мигрантов в обеспечение инклюзивного и устойчивого роста и содержится обращенный к государствам-членам призыв укреплять сотрудничество для обеспечения безопасной, упорядоченной и легальной миграции, предполагающей полное уважение прав человека. В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с резолюцией 77/176 Генеральной Ассамблеи, рассматриваются возможности использования международной миграции для реализации целей в области устойчивого развития, сформулированных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

2. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в «Докладе об устойчивом развитии в мире 2023 года: время кризиса, время перемен», разработанные Группой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию «шесть переходов»¹ (а именно: продовольственные системы; доступ к энергии и ее ценовая доступность; цифровая связь и преобразования; образование и навыки; рабочие места и социальная защита; а также изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды) используются в качестве организационной основы для оптимизации позитивного вклада мигрантов в обеспечение инклюзивного роста и устойчивого развития и минимизации неблагоприятных и структурных факторов, вынуждающих людей мигрировать.

3. Каждый из шести переходных процессов представляет собой важнейшую отправную точку для мобилизации инвестиций и определения устойчивых, жизнестойких и инновационных мер для достижения целей в области устойчивого развития к 2030 году. Следует признать, что международная миграция — это сквозное явление, требующее принятия согласованных и комплексных мер в рамках сбалансированного подхода, предусматривающего вовлечение всех государственных структур и всего общества и предполагающего полное соблюдение прав человека.

II. Продовольственные системы

4. Преобразование продовольственных систем в интересах устойчивого обеспечения всех людей питательной пищей в достаточном объеме может способствовать прогрессу в достижении целого ряда социальных и экологических целей в области устойчивого развития. Такие преобразования могут способствовать решению проблем нищеты, экологического ущерба и отсутствия продовольственной безопасности, которые во многих случаях входят в число неблагоприятных факторов, стимулирующих миграцию.

A. Переосмысление режимов управления земельными ресурсами и сельскохозяйственной практики

5. Сельскохозяйственная политика и режимы управления земельными ресурсами, создающие благоприятные условия для ресурсоемкого интенсивного сельского хозяйства, могут привести к тому, что мелким фермерам будет труднее производить продовольствие в достаточном количестве и получать достаточный доход, чтобы обеспечить себя и свое процветание. Для людей, оказавшихся в

¹ Группа Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, «Шесть переходов: пути инвестирования для достижения ЦУР», сентябрь 2023 года.

таких обстоятельствах, миграция зачастую оказывается одной из немногих доступных стратегий обеспечения стабильных источников средств к существованию и решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности и постоянного голода.

6. Инвестиции в устойчивые сельское хозяйство и аквакультуру позволят повысить качество питания и укрепить экономическую независимость сельских домохозяйств, тем самым способствуя сокращению эмиграции из сельских районов, особенно среди молодежи². Кроме того, создание новых возможностей для достойного трудоустройства в рамках сельскохозяйственно-производственных бытовых цепочек и расширение доступа мелких фермеров к рынкам с помощью государственных и частных инвестиций позволит работникам в сельских районах положить конец голоду и одновременно повысит их шансы на обеспечение стабильных источников средств к существованию в своих странах. Создание для семей, занятых в сельском хозяйстве, возможностей для диверсификации источников средств к существованию также может ограничить применение экспансивного сельского хозяйства и способствовать прекращению или обращению вспять процесса обезлесения и утраты биоразнообразия. Доступ к финансовым услугам и кредитам может позволить общинам использовать сбережения вернувшихся лиц и переводы (отправляемые мигрантами своим семьям в денежной или натуральной форме), инвестировать в более устойчивые методы производства продовольствия и переходить на более справедливые модели распределения сельскохозяйственных земель и владения ими.

В. Использование вклада мигрантов и диаспор

7. Мигранты и члены диаспоры часто играют важнейшую роль в развитии устойчивых продовольственных систем в странах происхождения. Денежные переводы могут дать общинам, занятым в сельском хозяйстве, возможность преодолеть зависимость от истощительных подходов или технологий, приводящих к деградации земель и утрате среды обитания. Ежегодно получатели денежных переводов инвестируют в сельское хозяйство примерно 25 млрд долл. США из этих сбережений³. Домохозяйства, получающие денежные переводы, часто используют эти средства для приобретения сельскохозяйственного оборудования или инвестируют их в повышение производительности своих сельскохозяйственных земель.

8. В сочетании с надлежащей политикой такие инвестиции могут способствовать диверсификации сельскохозяйственных культур, более эффективному сбережению почвы и воды и устойчивой интенсификации растениеводства, что положительно отразится на состоянии окружающей среды, а также на источниках средств к существованию, доходах и условиях жизни семей, проживающих в сельской местности. Направление денежных переводов на внедрение более устойчивых методов, таких как более эффективное использование воды и энергии, производство энергии с помощью возобновляемых источников, использование чистых видов топлива для приготовления пищи или управление сточными водами, может способствовать повышению темпов развития сельских районов и вместе с тем достижению цели 14 (сохранение и рациональное использование

² Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO), International Fund for Agricultural Development (IFAD), International Organization for Migration (IOM) and World Food Programme, *The Linkages between Migration, Agriculture, Food Security and Rural Development* (Rome, 2018).

³ IFAD, "Remittances and diaspora investments are vital to boost agriculture and rural development, says IFAD President", 14 June 2023.

океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития) и цели 15 (защита и восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия) в области устойчивого развития (см. разделы III и VII).

9. Миграция и денежные переводы способствуют повышению производительности и устойчивости продовольственных систем и диверсификации источников средств к существованию в сельских районах, что может также положительно влиять на продовольственную безопасность в странах происхождения. Если рассматривать денежные переводы как одну из стратегий диверсификации рисков, то благодаря им у домохозяйств-получателей появляются дополнительные возможности для приобретения продовольствия, поддержания уровня потребления, повышения устойчивости к потрясениям и стрессу, а также снижается вероятность того, что члены семьи, чтобы преодолеть трудности, станут прибегать к нездоровой практике, например употреблять менее питательную пищу. Денежные переводы особенно важны для домохозяйств, возглавляемых женщинами, поскольку в период кризиса они, как правило, в большей степени подвержены риску отсутствия продовольственной безопасности.

10. Однако в некоторых случаях дополнительный доход от денежных переводов может усилить склонность к приобретению менее здоровых продуктов, которые часто ассоциируются с переходом к новому режиму питания. Это негативное воздействие может особенно сильным среди детей, оставшихся в стране происхождения, в то время как их родители или опекуны находятся за границей.

С. Поощрение обсуждения вклада мигрантов на основе фактических данных

11. Во многих принимающих странах мигранты являются главной опорой сельскохозяйственного производства⁴. Мигранты часто восполняют острую нехватку рабочей силы в высокодоходных видах сельскохозяйственной деятельности, которые в значительной степени зависят от человеческого труда и плохо поддаются механизации. Во многих странах с высоким уровнем дохода, включая Австралию, Канаду, Соединенные Штаты Америки и Швейцарию, доля лиц иностранного происхождения среди занятых в сельском хозяйстве или рыболовстве составляет 10 и более процентов⁵. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19), серьезно ограничившая мобильность трудовых мигрантов, высветила важнейшую роль, которую такие работники играют в сельскохозяйственных системах, и высокую степень зависимости многих стран от труда мигрантов в продовольственных системах.

12. Хотя трудящиеся-мигранты являются движущей силой устойчивого развития, жизненно важная роль, которую они играют в продовольственных системах, часто остается незамеченной. Поощрение общественного обсуждения такого вклада на основе фактов имеет решающее значение для ликвидации всех форм дискриминации в отношении мигрантов и борьбы с вводящей в заблуждение риторикой, формирующей искаженное восприятие миграции и мигрантов. Кроме того, критическое значение для улучшения условий труда сельскохозяйственных мигрантов, которые в своей работе часто подвергаются широкому спектру

⁴ См. ФАО, «Положение дел в области продовольствия и сельского хозяйства, 2018 год: миграция, сельское хозяйство и развитие сельских районов» (Рим, 2018 год).

⁵ См. https://stats.oecd.org/Index.aspx?DataSetCode=DIOC_LFS#.

профессиональных и медицинских рисков, имеет более глубокое понимание прав мигрантов⁶. Важно отметить, что ситуация дополнительно осложняется изменением климата, и поэтому необходимо уделять внимание связи между изменением климата, миграцией и безопасностью и гигиеной труда⁷.

13. Условия найма и работы таких мигрантов зачастую являются несправедливыми и эксплуататорскими, и особенно уязвимыми оказываются лица с нелегальным миграционным статусом или сезонные работники. Важно защищать трудовые права сельскохозяйственных рабочих — мигрантов, изложенные в международных трудовых стандартах, с тем чтобы обеспечить достойные и справедливые условия труда и заработную плату (см. раздел VI). Крайне важно также укреплять меры по предупреждению, пресечению и искоренению торговли людьми, которая остается серьезной проблемой в сельскохозяйственном секторе, затрагивающей как взрослых, так и детей (см. A/HRC/50/33).

14. Международные мигранты играют ключевую роль в продовольственных системах многих стран, однако сами могут подвергаться высокому риску отсутствия продовольственной безопасности. Мигранты, включая беженцев и просителей убежища, часто подвержены более высокому риску отсутствия продовольственной безопасности по сравнению с населением в целом, что отчасти обусловлено нищетой, языковым барьером, незнанием пищевых привычек в принимающих странах и трудностями с адаптацией к ним. Предоставление информации о продовольственных программах и ресурсах, а также повышение доступности таких программ и их приемлемости с культурной точки зрения могут помочь обеспечить мигрантам и их семьям доступ к безопасной, питательной и достаточной пище в странах назначения. Доступ к санитарии, чистой питьевой воде или безопасной и питательной пище в странах транзита и в принимающих странах имеет решающее значение для минимизации случаев ухудшения здоровья, особенно среди мигрантов, которые в силу своих личных особенностей, таких как возраст, гендерная идентичность, раса, инвалидность или состояние здоровья, могут оказаться в уязвимом положении⁸.

15. Разработанный Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и Международной организацией по миграции (МОМ) инструментарий *Integrating Migration into Rural Development Interventions* («Интеграция миграции в мероприятия по развитию сельских районов») содержит краткие, оперативные и удобные инструменты для понимания в различных ситуациях вклада и уязвимости мигрантов в контексте сельского хозяйства, источников средств к существованию в сельских районах, продовольственной безопасности и гарантированного полноценного питания, а также адаптации и устойчивости к изменению климата.

III. Доступ к энергии и ее ценовая доступность

16. Несмотря на расширение доступа к энергоресурсам и все более активное использование возобновляемых источников энергии, 9 процентов мирового населения по-прежнему не имеют доступа к электричеству, при этом в большинстве секторов использование ископаемых видов топлива остается на высоком уровне. Мир стремится обеспечить всеобщий доступ к недорогим, надежным,

⁶ World Health Organization, *World Report on the Health of Refugees and Migrants*, (Geneva, 2022).

⁷ International Labour Organization, *Ensuring Safety and Health at Work in a Changing Climate* (Geneva, 2024).

⁸ См. <https://www.ohchr.org/ru/migration/migrants-vulnerable-situations>.

устойчивым и современным источникам энергии для всех, и международная миграция может сыграть в этом отношении критически важную роль.

A. Использование миграции для ускорения внедрения решений в области «зеленой» энергетики

17. Мигранты часто находятся в авангарде развития технологий возобновляемой энергетики⁹. Многие первопроходцы в сфере «зеленых» технологий — это мигранты, зачастую имеющие высокую квалификацию по научно-техническим и инженерно-математическим специальностям. Изобретения и инновации, внедряемые мигрантами с высокой квалификацией, которая в том числе подтверждается непропорционально большим числом выданных им патентов и экономической ценностью этих патентов, как правило, оказывают положительное сопутствующее воздействие на экономику принимающих стран, зачастую повышая производительность труда, способствуя развитию предпринимательства и созданию новых рабочих мест, в том числе «зеленых»¹⁰.

18. Отчасти из-за этих положительных эффектов политика в отношении трудовой миграции во многих странах часто оказывается ориентирована на привлечение лиц с навыками, которые считаются дефицитными, в том числе лиц, имеющих подготовку по научно-техническим и инженерно-математическим специальностям. Правительства многих стран проводят политику выборочной иммиграции, ориентированную на специалистов с определенными навыками и направленную на привлечение лиц с более высоким уровнем образования или содействие их найму. Меры в этой области предусматривают предоставление мигрантам, обладающим соответствующими навыками, преференций или установление для них меньших ограничений по сравнению с другими мигрантами, когда речь идет о въезде, сроках пребывания, свободе смены работодателя или праве на сопровождение членами семьи.

19. Ряд стран инвестирует средства в развитие навыков и профессиональных качеств работников, с тем чтобы они могли сыграть ведущую роль в переходе к более экологичным экономике и обществу. Хотя трудящиеся-мигранты могут вносить свой вклад в этот переход на различных уровнях квалификации¹¹, важно обеспечить, чтобы рабочие места, создаваемые в ходе этих процессов, были достойными и чтобы возможности достойной работы в сфере возобновляемых источников энергии были доступны и в странах происхождения¹².

20. Важно не только задействовать миграцию для скорейшего обеспечения доступа к чистой энергии, но и сделать так, чтобы миграция не способствовала более активному использованию невозобновляемых источников энергии, таких как уголь, нефть или природный газ, из-за которых увеличиваются выбросы углекислого газа, являющегося основной причиной глобального потепления (см. раздел VII). Миграция из стран с более низким уровнем потребления на

⁹ Richard T. Herman and Robert L. Smith, *Immigrant, Inc.: Why Immigrant Entrepreneurs Are Driving the New Economy (and How They Will Save the American Worker)* (Hoboken, New Jersey, John Wiley and Sons, 2009).

¹⁰ Richard B. Freeman, “Immigration, international collaboration, and innovation: science and technology policy in the global economy”, *Innovation Policy and the Economy*, vol. 15, No. 1 (January 2015), pp. 153–175.

¹¹ См. Sam Huckstep and Helen Dempster, *Meeting Skill Needs for the Global Green Transition: A Role for Labour Migration?*, Center for Global Development, policy paper 318, (Washington, D.C., 2024).

¹² David S. Rugendorf, “Putting the green in green card: an immigration policy for an ailing economy and a sustainable planet”, *Environmental Law Reporter*, vol. 39, No. 6 (June 2009).

душу населения в страны с более высоким уровнем, как правило, создает больший спрос на товары и услуги, что приводит к увеличению выбросов парниковых газов. Денежные переводы, которые мигранты отправляют домой, могут также способствовать усилению неустойчивых и вредных для экосистем и человека моделей производства и потребления, что подрывает усилия по достижению целей 12, 14 и 15 в области устойчивого развития. Однако степень негативного воздействия на окружающую среду во многом зависит от качеств мигрантов и от технологий, используемых для улучшения образа жизни как в стране назначения, так и в стране происхождения. Например, научные и технологические инновации, внедряемые мигрантами, могут повысить экономическую производительность и способствовать повышению энергоэффективности в странах происхождения и назначения, компенсируя любой рост выбросов, связанный с чистым увеличением потребления и производства.

21. Денежные переводы также могут быть направлены на содействие переходу на современные и доступные источники энергии. В Северной Македонии, где денежные переводы составляют значительную часть доходов домохозяйств, правительство при поддержке со стороны Международной организации по миграции реализует проект, направленный на снижение уровня загрязнения воздуха и выбросов диоксида углерода с помощью механизма «зеленого» финансирования, который предоставляет займы, выплаты на основе результатов деятельности и техническую помощь малым и средним предприятиям и домохозяйствам, инвестирующим в решения в области возобновляемых источников энергии и энергоэффективности¹³. Механизм «зеленого» финансирования непосредственно ориентирован на клиентов, не охваченных услугами в достаточной степени, включая получателей денежных переводов и возвращающихся мигрантов.

В. Обеспечение доступа мигрантов к недорогим и современным источникам энергии

22. Международные мигранты, особенно с нелегальным миграционным статусом, могут непропорционально сильно страдать от нищеты и социальной изоляции. Новые волны иммигрантов часто страдают от жилищной сегрегации, из-за которой они могут быть вынуждены жить в бедных районах с неразвитой инфраструктурой и нездоровыми условиями жизни. По сравнению с другими группами населения, они чаще живут в местах с жильем ненадлежащего качества и без доступа к чистой воде, базовой санитарии или бесперебойному энергоснабжению.

23. Для повышения уровня жизни и благосостояния мигрантов крайне важно сделать так, чтобы они имели недорогой доступ к надежным и современным услугам в сфере энергетики и экологически чистым способам приготовления пищи. Для этого могут потребоваться инвестиции в энергетическую инфраструктуру и технологии экологически чистой энергии, что принесет пользу не только мигрантам, но и другим группам населения, находящимся в уязвимом положении, в том числе детям, людям с инвалидностью и пожилым людям. Например, в Южном Судане МОМ реализует проект по использованию солнечной энергии, который не только снабжает чистой энергией гуманитарный центр, но и является спасением для десятков тысяч внутренне перемещенных лиц и соседних общин, а также обеспечивает близлежащему учебному госпиталю

¹³ См. <https://northmacedonia.un.org/en/181992-iom-north-macedonia-supporting-government-north-macedonia%E2%80%99s-programme-reducing-air-pollution>.

«Малакаль» и окружающим его общинам доступ к надежной и экономически эффективной гелиоэнергетической установке.

IV. Цифровая связь и преобразования

24. Под «цифровой трансформацией» понимаются широкие общественные изменения, охватывающие как оцифровку данных, так и цифровизацию рабочих процессов и коммуникации, что потенциально может обеспечить значительные социальные выгоды и возможности для построения более инклюзивных обществ. Однако распределение выгод от цифровой трансформации между общинами и отдельными людьми происходит неравномерно. Преодоление цифрового разрыва и распространение выгод от цифровизации может ускорить достижение целей в области устойчивого развития и способствовать достижению многих целей Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции.

A. Использование цифровых решений для расширения доступа к основным услугам

25. Расширение доступа к каналам цифровой связи может способствовать обеспечению наличия у всех мигрантов законных удостоверений личности и надлежащих документов. Инвестиции в цифровизацию и укрепление механизмов обмена биометрическими данными могут способствовать признанию проездных документов, борьбе с использованием личных данных в преступных целях и подделкой документов, а также повышению эффективности и прозрачности процессов найма.

26. Создание «горячих линий» и консолидация национальных цифровых баз данных могут способствовать предоставлению мигрантам информации, услуг и помощи в чрезвычайных ситуациях и своевременного доступа к соответствующим данным, которые могут помочь минимизировать риски и уязвимость, возникающие на разных этапах миграции.

27. Добавление биометрической информации в демографические реестры и перевод систем регистрации актов гражданского состояния в цифровой формат также могут облегчить поддержку безопасного и достойного возвращения и реадмиссии мигрантов в случаях, когда они не имеют законного права оставаться на территории государства.

28. Технический прогресс открывает возможности для улучшения доступа мигрантов к информации и соответствующей документации на всех этапах миграционного цикла, однако крайне важно, чтобы при любых обстоятельствах такие меры осуществлялись с соблюдением права на неприкосновенность частной жизни и защиту персональных данных. В Германии Программа МОМ по оказанию помощи семьям использует социальные сети, чтобы информировать участников Программы и помогать им защищаться от мошенничества и обмана. Программа также использует цифровые сертификаты для безопасной передачи чувствительных данных в государственные учреждения, что снижает риск перехвата конфиденциальных документов.

B. Содействие повышению оперативности и снижению стоимости денежных переводов

29. Критическое значение имеет расширение участия стран, особенно наименее развитых, в цифровой экономике. Кроме того, для повышения

оперативности и снижения стоимости денежных переводов и обеспечения доступности финансовых услуг необходимо укреплять возможности этих стран в плане подключения к цифровой инфраструктуре, наращивать их потенциал и расширять доступ к техническим новшествам в рамках более тесных партнерских отношений и усилий по повышению уровня цифровой грамотности.

30. За последние десятилетия был достигнут значительный прогресс в снижении операционных издержек денежных переводов: среднемировая стоимость отправки денежного перевода в размере 200 долл. США снизилась с 9,3 процента в 2011 году до 6,2 процента в 2023 году¹⁴. Несмотря на этот прогресс, для достижения сформулированной в Повестке дня на период до 2030 года задачи 10.с, предусматривающей сокращение операционных затрат, связанных с переводом мигрантами денежных средств, до менее 3 процентов от суммы перевода и ликвидацию каналов, у которых эти затраты превышают 5 процентов, еще многое предстоит сделать. Кроме того, что касается стоимости денежных переводов, то между странами и регионами сохраняются значительные различия, при этом Африка к югу от Сахары отстает от других регионов. Приближение стоимости денежных переводов к целевому показателю для всех каналов может дать дополнительные 6,9 млрд долл. США в год для домохозяйств в странах с низким и средним уровнем дохода и дополнительные 560 млн долл. США для домохозяйств в малых островных развивающихся государствах¹⁵.

31. Стоимость денежных переводов остается высокой по нескольким причинам, включая неразвитую финансовую инфраструктуру, недостаточную прозрачность поставщиков услуг, ограниченную конкуренцию, нормативные барьеры, ограниченный доступ к банковскому сектору и трудности, с которыми сталкиваются мигранты при получении удостоверений личности, необходимых для доступа к финансовым услугам. Инновационные технологические решения для перевода денежных средств, такие как мобильные платежи и цифровые инструменты, могут в значительной степени способствовать снижению стоимости денежных переводов, а также повышению оперативности и безопасности и тем самым обеспечить расширение доступа для групп населения, недостаточно охваченных услугами, таких как жители сельских районов, люди с низким уровнем грамотности и люди с инвалидностью.

32. Гармонизация норм, регулирующих рынок денежных переводов, и повышение совместимости инфраструктуры переводов, в том числе цифровых валют центральных банков, также могли бы способствовать снижению стоимости переводов¹⁶. Для обеспечения доступа мигрантов, включая домохозяйства, возглавляемые женщинами, к банковским услугам и финансовым инструментам и развития таких услуг и инструментов необходимо расширять партнерские отношения между заинтересованными сторонами в государственном и частном секторах¹⁷.

С. Расширение участия диаспоры и активизация ее предпринимательской деятельности

33. Цифровые решения также могут быть использованы для вовлечения диаспор и предоставления легкодоступной информации и руководящих указаний, в

¹⁴ World Bank Group, "Remittance prices worldwide", Issue 47, September 2023.

¹⁵ Elisa Mosler Vidal, *Leveraging Human Mobility to Rescue to the 2030 Agenda*, IOM (Geneva, 2023).

¹⁶ Ibid.

¹⁷ IFAD, *The FFR Brief: Five Years of the Financing Facility for Remittances* (Rome, 2013).

том числе через цифровые платформы и специальные механизмы, в целях обеспечения скоординированного и эффективного участия мигрантов и диаспор в финансовой или благотворительной деятельности. Созданная МОМ платформа iDiaspora, насчитывающая более 2800 членов, среди которых есть организации диаспоры, государства-члены, субъекты частного сектора и экспертов, помогает отдельным лицам и организациям в общинах диаспоры более эффективно участвовать в процессе развития. В 2024 году платформа iDiaspora была отобрана в первую группу для участия в инициативе-акселераторе Организации Объединенных Наций «Глобальный пульс»¹⁸.

34. Поскольку одним из основных факторов, вынуждающих молодых людей покидать страны происхождения, является отсутствие достаточного доступа к качественному образованию и экономическим возможностям, крайне важно содействовать устойчивому развитию, создавать рабочие места, принимать меры для преодоления цифрового разрыва и предоставлять молодежи более широкие возможности для полноценного участия в жизни своих стран. Направление ресурсов и инвестиций диаспор на создание возможностей для достойной работы, укрепление систем образования и преодоление цифрового разрыва (см. разделы V и VI) может повысить производительность внутренних трудовых ресурсов и способствовать переходу к отраслям и секторам с более высокой добавленной стоимостью, которые обеспечивают более высокую заработную плату для работников и более высокую норму прибыли для предприятий, что соответствует задачам в рамках цели 8 (достойная работа и экономический рост), цели 9 (индустриализация, инновации и инфраструктура) и цели 10 (уменьшение неравенства) в области устойчивого развития. Такие преобразования позволят создать дополнительные возможности для молодых людей, которые хотят жить и работать в своей стране.

V. Образование и навыки

35. В контексте борьбы с нищетой и голодом, обеспечения полной занятости и достойной работы, увеличения доходов и укрепления источников средств к существованию, а также достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин обеспечение доступа к качественному образованию и непрерывному образованию для всех имеет эффект снежного кома.

A. Упрощение взаимного признания навыков и квалификации

36. Возможность жить, учиться или работать за границей может принести множество преимуществ, в частности открывает перспективы более высокого заработка и лучших условий жизни и работы. Однако, когда в принимающей стране квалификация мигрантов не признается, они могут быть вынуждены выполнять работу, для которой у них слишком высокая квалификация. Упрощение процедуры признания навыков, квалификации и компетенций, в том числе навыков, приобретенных неформальным путем, имеет решающее значение для того, чтобы мигранты и страны могли в полной мере воспользоваться преимуществами миграции. Двусторонние, региональные или многосторонние соглашения о взаимном признании могут способствовать обеспечению эквивалентности или сопоставимости национальных систем.

¹⁸ См. IOM, “Submission to the High-level Political Forum on Sustainable Development”, 2024.

37. В 2021 году 41 процент правительств сообщил о принятии тех или иных мер на двустороннем или региональном уровне для упрощения процедуры признания навыков и квалификации, полученных за рубежом, то есть были официально установлены критерии для признания иностранной квалификации, например ученых степеней, навыков и компетенций, полученных за рубежом¹⁹. Многосторонние соглашения распространены в меньшей степени. По состоянию на июнь 2024 года Глобальную конвенцию о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию, принятую государствами — членами Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в 2019 году, ратифицировали 28 государств-участников. Конвенция устанавливает универсальные принципы справедливого, прозрачного и недискриминационного признания квалификации высшего образования и служит платформой для сотрудничества национальных властей и разработки регионами более эффективных инструментов и практики в этой области. Кроме того, для упрощения процедуры оценки и признания официальных дипломов, компетенций и профессионального опыта можно использовать технологии и процессы цифровизации (см. раздел IV).

В. Инвестиции в развитие навыков и поощрение формирования кадровых ресурсов с учетом спроса

38. Международная студенческая мобильность может способствовать передаче знаний, навыков и технологий и обмену ими, а также содействовать сотрудничеству и партнерским отношениям между исследовательскими и образовательными учреждениями как на региональном, так и на международном уровне, в том числе в рамках соглашений о сотрудничестве Юг — Юг и трехстороннем сотрудничестве.

39. Эти положительные последствия для развития признаются в задаче 4.b Повестки дня на период до 2030 года, касающейся увеличения количества стипендий, предоставляемых наименее развитым странам, малым островным развивающимся государствам и африканским странам, для получения высшего образования в развитых странах и других развивающихся странах. Особое внимание в контексте этой задачи уделяется стипендиям для программ по информационно-коммуникационным технологиям и по техническим, инженерным и научным дисциплинам. В последние годы число мигрантов, выезжающих на учебу за рубеж, стремительно растет. Только в сфере высшего образования число международных студентов выросло с двух миллионов в 2000 году до шести миллионов в 2019 году²⁰. Однако, несмотря на увеличение в последние годы в странах с высоким уровнем дохода числа студентов из стран с низким уровнем дохода, доля обучающихся за рубежом молодых людей из таких стран остается небольшой.

40. Страны назначения могут развивать эффективные и результативные программы согласования кадрового спроса и предложения посредством инициативного прогнозирования и инвестирования в формирование навыков и обучение как у себя, так и в странах происхождения. Партнерства, способствующие взаимовыгодному развитию навыков, включая профессиональное обучение,

¹⁹ Department of Economic and Social Affairs, IOM and Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD), “SDG indicator 10.7.2: number of countries with migration policies to facilitate orderly, safe, regular and responsible migration and mobility of people”, policy brief 2, December 2021.

²⁰ Статистический институт ЮНЕСКО, Общемировой поток учащихся высших учебных заведений. Доступно по адресу <http://data.uis.unesco.org/> (дата обращения: 29 августа 2022 года).

являются перспективным способом реагирования на меняющиеся демографические реалии и потребности рынка труда стран происхождения и назначения²¹ при одновременном снижении риска «утечки мозгов» (см. пункты 41–45). Финансируемый Европейским союзом проект по целостному подходу к трудовому управлению и трудовой мобильности в Северной Африке — это пример многострановой программы, способствующей управлению трудовой миграцией и расширению возможностей для трудоустройства мигрантов из Северной Африки в государствах — членах Европейского союза²².

С. Содействие устойчивой реинтеграции мигрантов

41. После обучения за рубежом многие международные студенты, получившие академическую подготовку и нарабатывавшие культурные компетенции, а также навыки общения и налаживания связей, возвращаются в свои страны, однако некоторые предпочитают остаться в стране обучения. На это решение влияют различия в профессиональных возможностях, зарплате и условиях труда, а также культурные, общественные или личные факторы. Несколько стран осуществляют программы, стимулирующие международных студентов и других высококвалифицированных мигрантов периодически приезжать или вернуться и предусматривающие меры поощрения и устранения административных барьеров. Кроме того, можно привлекать частный сектор для создания возможностей для трудоустройства и поддержки реинтеграции возвращающихся мигрантов²³. Значимую роль в определении возможности возвращения и успешной реинтеграции мигрантов может сыграть обеспечение того, чтобы мигранты могли в полной мере использовать свои навыки. Не менее важным является упрощение процедуры признания навыков, квалификации и компетенций, приобретенных за границей (см. пункты 36 и 37). Мигранты часто выражают желание вернуться, но в то же время испытывают разочарование из-за ожидающих их в случае возвращения препятствий и отсутствия возможностей.

42. Эмиграция высокообразованных людей из более бедных стран в более богатые может привести к «утечке мозгов» в ключевых секторах, что грозит усилением неравенства между странами и последствиями для перспектив развития. Людям с более высокими уровнем образования, которые хотят переехать, потенциально проще получить доступ к сетям, информации и необходимым для переезда ресурсам, и подобный отбор может иметь особенно негативные последствия для наименее развитых стран и малых островных развивающихся государств. В таких странах эмиграция высококвалифицированных специалистов может подорвать усилия по достижению целей в области устойчивого развития, в частности тех из них, которые касаются здравоохранения, образования и устойчивого экономического роста, и свести на нет усилия по обеспечению невосприимчивости каждой страны к таким потрясениям, как пандемии или последствия изменения климата.

43. Глобальный кодекс по практике международного найма персонала здравоохранения — разработанная Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) рамочная основа для устранения дефицита кадровых ресурсов здравоохранения в глобальном масштабе и решения проблем, связанных с международной

²¹ OECD and European Commission, *Indicators of Immigrant Integration 2023: Settling In* (Paris, OECD Publishing, 2023).

²² См. https://trust-fund-for-africa.europa.eu/our-programmes/towards-holistic-approach-labour-migration-governance-and-labour-mobility-north-africa_en.

²³ IOM and United Nations Development Programme, *Empowering Migrants and Communities: Private Sector Engagement for Inclusive Sustainable Development* (2023).

мобильностью медицинских кадров, — призван обеспечить соблюдение принципов транспарентности, справедливости и устойчивости при международном найме персонала, а также укрепление систем здравоохранения в странах происхождения и назначения и улучшение положения медицинских работников.

44. Крайне важно устранить перекосы в доступе к здравоохранению и уходу путем укрепления систем здравоохранения, в частности в странах, включенных в Перечень ВОЗ по поддержке и гарантиям в отношении кадровых ресурсов здравоохранения на 2023 год, и других странах с низким и средним уровнем дохода, которые сталкиваются с проблемой уязвимости систем здравоохранения, особенно в малых островных развивающихся государствах²⁴. Поощрение возвращения работников здравоохранения, поддержка их реинтеграции в рабочую силу, упрощение процедуры признания их навыков и содействие их применению — это примеры мер, которые страны с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего могли бы принять для смягчения некоторых негативных последствий эмиграции таких работников. Следует рассмотреть возможность принятия таких важных мер, как поощрение стран с высоким уровнем дохода и стран с уровнем дохода выше среднего, особенно тех, которые сталкиваются с серьезной нехваткой медико-санитарных и социальных работников и в которых прогнозируется стремительный рост числа пожилых людей, к устранению недостатков в привлечении и удержании медико-санитарных и социальных работников путем решения проблемы дефицита достойной работы, распространения справедливой и учитывающей гендерные факторы практики найма²⁵ и инвестирования в образование и подготовку не только у себя, но и в странах найма.

45. В некоторых случаях эмиграция высококвалифицированных специалистов может иметь для стран происхождения положительные социальные и экономические последствия. Возможность получить за границей большую отдачу от инвестиций в человеческий капитал может побудить людей направлять на образование и подготовку больше средств, чем они делали бы, не имея эмиграционных перспектив²⁶. В результате может сложиться благотворный цикл, при котором люди в целом становятся более образованными, что, в свою очередь, может привести к повышению заработной платы и производительности труда, а значит, и к более высоким темпам экономического роста. Эмиграция квалифицированных работников укрепляет сети диаспоры, что может также способствовать увеличению объема прямых иностранных инвестиций и торговли. Поощрение среди высококвалифицированных мигрантов транснационального предпринимательства также может способствовать компенсации некоторых негативных последствий масштабной эмиграции квалифицированных работников. Кроме того, страны могут принимать такие программные меры, как стимулирование возвращения работников с навыками, которые пользуются большим и неудовлетворенным спросом, и поощрение мигрантов и диаспор к инвестированию в создание бизнеса и предприятий на родине.

²⁴ ВОЗ, «Перечень ВОЗ по поддержке и гарантиям в отношении кадровых ресурсов здравоохранения 2023 г.» (Женева, 2023 год).

²⁵ МОТ, «Достойный труд и экономика ухода», доклад VI, Международная конференция труда, 112-я сессия, 2024 год.

²⁶ Sandra Berger, *Brain Drain, Brain Gain and Its Net Effect*, Global Knowledge Partnership on Migration and Development, paper 46 (2022).

D. Образование как инструмент расширения прав и возможностей мигрантов

46. Мигранты и их дети, даже рожденные в принимающей стране, часто оказываются в неблагоприятном положении с точки зрения образовательных результатов по сравнению с другими членами общества. Они реже участвуют в программах дошкольного образования и чаще оказываются в переполненных школах с ограниченными ресурсами. Они часто сталкиваются с дополнительными барьерами и дискриминацией по языковому, этническому, расовому или религиозному признаку, что негативно сказывается на их возможности получать инклюзивное и равноправное качественное образование. Как правило, в особенно уязвимом положении оказываются лица с нелегальным миграционным статусом. Вследствие этих проблем мигранты и их дети зачастую демонстрируют более низкие, чем немигранты, результаты в плане образовательных результатов, таких как академические баллы и уровень оконченого образования. Во многих странах признается критическое значение мер по предоставлению мигрантам доступа к инклюзивному и равноправному образованию и школьному обучению, включая равный доступ к государственным начальным и средним школам.

47. Крайне важно сделать так, чтобы все дети и молодые люди из числа мигрантов могли получать инклюзивное и равноправное качественное образование, в том числе дошкольное образование, формальное школьное образование, обучение без отрыва от производства и профессиональное обучение, в соответствии с задачами цели 4 в области устойчивого развития, касающейся качественного образования. Выделение дополнительных ресурсов на поддержку и подготовку, в том числе изучение языков, может помочь детям и молодым людям из числа мигрантов преодолевать социальные и экономические барьеры. Кроме того, такие инициативы могут способствовать улучшению образовательных результатов и повышению благосостояния, а также успешной интеграции мигрантов и их семей в принимающее общество.

VI. Рабочие места и социальная защита

48. В ближайшие десятилетия в некоторых регионах мира ожидается стремительный рост числа молодых людей — в возрасте от 15 до 24 лет, — вступающих в ряды рабочей силы. По прогнозам, большая часть этого роста придется на страны, которые сталкиваются с серьезными структурными препятствиями на пути к устойчивому развитию, особенно в Африке к югу от Сахары и в регионе Северной Африки и Западной Азии. Решающее значение имеет создание дополнительных возможностей для достойной работы в таких регионах в соответствии с целью 8 в области устойчивого развития. Однако при нынешних темпах создания рабочих мест их не хватает для того, чтобы поглотить всех новых участников рынка труда²⁷. В то же время, согласно прогнозам, во многих странах с высоким или средним уровнем дохода численность трудоспособного населения выйдет на плато или даже будет снижаться, а старение населения и другие факторы будут способствовать кадровому дефициту во многих секторах.

²⁷ ILO “Global employment trends for youth 2022: Africa”. Имеется по адресу: www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/documents/briefingnote/wcms_853322.pdf.

А. Расширение путей для легальной миграции

49. Описанные выше стремительные изменения, вероятно, окажут глубокое влияние на рынки труда и потребуют принятия ряда срочных мер, прямо или косвенно касающихся международной миграции. Во-первых, будет крайне важно создавать больше возможностей для достойной занятости в странах происхождения — особенно в тех странах, где прогнозируется стремительный рост числа молодых людей, выходящих на рынок труда, — чтобы миграция была выбором, а не необходимостью. Принятие разумной бюджетно-налоговой, денежно-кредитной и валютной политики, поощрение институциональных и нормативных реформ в целях повышения производительности труда и создания большего числа достойных рабочих мест, а также участие в социальном диалоге могут помочь людям реализовать свои личные устремления и вести продуктивную жизнь в своих странах. Инвестиции в более устойчивые и экологичные технологии и содействие переходу к секторам и видам деятельности с более высокой добавленной стоимостью также могут способствовать устранению некоторых неблагоприятных и структурных факторов, вынуждающих людей покидать страны происхождения.

50. Во-вторых, важно признать, что, хотя создание для людей возможности жить и работать в своих странах является приоритетной задачей, для удовлетворения быстро растущего спроса на рабочие места этого может оказаться недостаточно. В настоящее время более чем каждый пятый в возрасте от 15 до 24 лет в Африке не работает, не учится и не проходит профессиональную подготовку²⁸. Для многих молодых людей миграция — один из немногих вариантов обеспечить лучшее будущее для себя и своей семьи. Дефицит достойной работы в странах происхождения в сочетании, в некоторых случаях, с нереалистичными ожиданиями относительно условий жизни и возможностей трудоустройства за рубежом, скорее всего, побуждает людей покидать свои страны, даже если у них нет доступа к легальным и безопасным путям миграции. Усилия по обеспечению безопасности границ часто оказываются неэффективными в пресечении нелегальных миграционных потоков и сопряжены с непомерно высокими затратами на поддержание правопорядка и гибелью мигрантов. Поэтому крайне важно упростить доступ к каналам легальной миграции и повысить их гибкость таким образом, чтобы способствовать трудовой мобильности и обеспечению достойной работой. Расширение возможностей для легального въезда и пребывания не только предотвратит попадание мигрантов в уязвимые ситуации, но и будет способствовать сокращению преступной деятельности, связанной с незаконным ввозом мигрантов, в странах происхождения и назначения, а также на транзитных маршрутах.

51. В-третьих, многие страны с высоким уровнем дохода и уровнем дохода выше среднего в значительной степени полагаются на трудящихся-мигрантов в секторах, в которых не так просто задействовать внешних подрядчиков или использовать автоматизацию. В условиях старения населения для этих стран будет важно принять упреждающий, последовательный и инклюзивный подход к регулированию рынка труда, работая с социальными партнерами над прогнозированием потребностей рынка труда в специалистах разной квалификации, а также при необходимости прибегая к миграционным средствам. В соответствии с целью 5 Глобального договора о безопасной, упорядоченной и легальной миграции странам следует рассмотреть возможность принятия основанных на правах человека и учитывающих гендерные факторы программ трудовой мобильности для мигрантов в соответствии с потребностями местного и национального

²⁸ Ibid.

рынков труда и с учетом наличия работников, в том числе в рамках программ временной, сезонной, ротационной работы и ускоренного оформления документов. Партнерства между странами происхождения и странами назначения в области инвестирования в развитие навыков, включая профессиональное обучение, в соответствии с предполагаемыми потребностями рынка труда, также могут помочь предоставить молодым людям возможности для обучения на всех этапах миграции. Они также могут способствовать раскрытию талантов, идей и предпринимательского потенциала молодежи и помочь обеспечить, чтобы привлечение мигрантов не лишало страны происхождения работников и навыков, жизненно необходимых для развития (см. раздел V).

V. Содействие справедливому и этичному найму

52. Многие злоупотребления, связанные с миграцией, начинаются с найма. Плата за наем и сопутствующие расходы, которые несут трудящиеся-мигранты, уменьшают количество денег для сбережения и отправки своим семьям²⁹ и могут приводить к другим злоупотреблениям, например принудительному труду и торговле людьми. Упразднение всех расходов по найму, которые несут работники, и искоренение принудительного труда, современного рабства и торговли людьми имеют решающее значение для обеспечения упорядоченной и легальной миграции, что является одним из обязательств, принятых государствами-членами в рамках Повестки дня на период до 2030 года

53. Крайне важно, чтобы агентства по найму соблюдали международные нормы и рекомендации, в том числе международные трудовые стандарты и Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. В соответствии с общими принципами и оперативным руководством по справедливому найму Международной организации труда (МОТ) агентам по найму и работодателям запрещено взимать с трудящихся-мигрантов или перекладывать на них сборы за трудоустройство и связанные с этим расходы. Важнейшими элементами целостного подхода к справедливому и этичному найму являются повышение роли государственных служб занятости и их сотрудничества с частными агентствами по найму, укрепление потенциала трудовых инспекторов и других соответствующих правоохранительных органов в выявлении и пресечении злоупотреблений, связанных с наймом, а также поддержка эффективных механизмов доступа к трудовому правосудию.

54. Под платой за наем и сопутствующими расходами понимаются издержки, понесенные трудящимися-мигрантами для обеспечения занятости или трудоустройства, независимо от того, как, когда или где они были начислены или собраны. К ним относятся сборы за предоставляемые государственными или частными компаниями по найму услуги по сведению соискателей и работодателей, например за рекламу открытых вакансий и организацию собеседований. Кроме того, к ним относятся платежи за медицинские осмотры и анализы или прививки; расходы на страхование; затраты на проведение тестирования навыков и квалификации, например сертификации на знание языка; плата за обучение и ориентацию; расходы на оснащение, в том числе на униформу и другое необходимое снаряжение; расходы на проезд и проживание; и административные расходы, такие как плата за подготовку, выдачу или легализацию трудовых договоров, документов, удостоверяющих личность, паспортов и виз, проверку анкетных данных, выдачу разрешений служб безопасности и разрешений на выезд,

²⁹ ILO, "Profits and poverty: the economics of forced labour", second edition (Geneva, 2024).

оказание банковских услуг, а также за выдачу разрешений на работу и проживание³⁰.

С. Создание механизмов перевода или сохранения приобретенных льгот

55. Охват трудящихся-мигрантов социальным обеспечением в странах назначения и возможности перевода или сохранения материальных прав в области социального обеспечения и приобретенных льгот имеет решающее значение для продвижения к созданию всеобщей системы социального обеспечения и выполнения задачи 1.3 целей в области устойчивого развития. Этого можно добиться, в частности, путем создания инклюзивных систем социального обеспечения, в том числе с установлением минимального уровня социальной защиты для граждан и мигрантов в соответствии с Рекомендацией 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (№ 202), а также путем заключения взаимных двусторонних, региональных или многосторонних соглашений о социальном обеспечении в целях перевода или сохранения льгот трудящихся-мигрантов.

56. В последние годы в регионе Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) под руководством Комитета АСЕАН по делам трудящихся-мигрантов реализуются региональные инициативы в отношении права перевода или сохранения пособий по социальному обеспечению. Продолжается процесс принятия руководящих принципов АСЕАН в отношении права перевода или сохранения пособий по социальному обеспечению для трудящихся-мигрантов; официальная оценка руководящих принципов будет проведена на сорок четвертом и сорок пятом саммитах АСЕАН в октябре 2024 года. Данные руководящие принципы направлены на осуществление декларации АСЕАН о праве перевода или сохранения пособий по социальному обеспечению для трудящихся-мигрантов от 2023 года и представляют собой техническое руководство для государств — членов АСЕАН, которые хотят обеспечить возможность перевода или сохранения пособий по социальному обеспечению в регионе путем проведения переговоров о заключении соглашения о социальном обеспечении или о других формах координации социального обеспечения. Процесс разработки руководящих принципов, проходивший под руководством правительства Камбоджи и при поддержке МОТ, занял год и включал в себя консультации и мероприятия по наращиванию потенциала. МОТ осуществляет пилотное внедрение руководящих принципов, оказывая техническую поддержку тем отдельным государствам — членам АСЕАН, которые заинтересованы в двусторонней координации социального обеспечения.

57. В Омане было принято новое законодательство, устанавливающее пособия по социальному обеспечению — в связи с болезнью, по беременности и родам, в случае производственной травмы — на основе принципа равного обращения. Оно также предусматривает создание резервного фонда, из которого будут выплачиваться пособия работникам, не являющимся гражданами Омана, в случае выхода на пенсию, смерти или инвалидности, а также после их возвращения в страну происхождения. Эти реформы открывают новые возможности для координации социального обеспечения между странами Совета сотрудничества арабских государств Залива и странами происхождения мигрантов. Они также устанавливают новый региональный стандарт для формирования основанной на правах человека универсальной системы социального обеспечения в

³⁰ ILO, “General principles and operational guidelines for fair recruitment and definition of recruitment fees and related costs”, (Geneva, 2019).

соответствии с Конвенция МОТ 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102).

D. Гарантии условий, обеспечивающих достойную работу для всех

58. В странах назначения трудящиеся-мигранты часто страдают от неблагоприятных условий, неравного обращения и дискриминации на рынке труда. Поскольку дипломы, полученные за границей, могут не признаваться в странах назначения, мигранты чаще соглашались на работу, для которой у них слишком высокая квалификация, или на работу в неформальном секторе. Кроме того, они чаще подвергаются дискриминации на рабочем месте. В периоды экономического спада трудящиеся-мигранты зачастую первыми теряют работу, и им требуется больше времени, чтобы найти работу, когда ситуация на рынке труда улучшается.

59. Трудящиеся-мигранты, особенно с нелегальным статусом или не имеющие разрешения на работу в принимающей стране, могут быть особенно уязвимы к эксплуатации и злоупотреблениям на рабочем месте. Их уязвимость, как правило, усугубляется их демографическими и социальными характеристиками, включая возраст, половую, расовую и этническую принадлежность или язык, а также другими факторами, такими как условия проживания или состав домохозяйства или семьи. Например, мигранты, проживающие в жилье, предоставляемом работодателем, могут иметь ненадлежащие жилищные условия или низкий располагаемый доход, и им может быть трудно выйти из ситуации насилия. Мигрантки, работающие в качестве домашней прислуги, подвергаются особому риску эксплуатации, поскольку их труд часто является неформальным и не защищен законами о занятости в качестве домашней прислуги.

60. Чтобы обеспечить полную защиту прав трудящихся-мигрантов в соответствии с нормами международного права, крайне важно ратифицировать все соответствующие международные трудовые стандарты. Кроме того, важно проводить соответствующую политику, разработанную в ходе трехстороннего социального диалога, чтобы обеспечить всем трудящимся-мигрантам возможность пользоваться основополагающими принципами и правами на рабочем месте, независимо от их статуса. Поощрение справедливого и этичного найма, равного доступа к надлежащей социальной защите и права перевода или сохранения пособий по социальному обеспечению также способствует решению проблем уязвимости, с которыми мигранты сталкиваются на работе, и борьбе с современными формами рабства и торговлей людьми, что обеспечивает соблюдение прав мигрантов и их благосостояние, а также усиливает их вклад в достижение устойчивого развития в странах происхождения, транзита и назначения.

61. Однако искоренение практики трудовой эксплуатации является непростой задачей, поскольку недобросовестные работодатели зачастую прямо или косвенно извлекают выгоду из того, что трудящиеся-мигранты получают более низкую заработную плату, работают в худших условиях и в меньшей степени охвачены социальным обеспечением. Для изменения статус-кво потребуются большая политическая воля к обеспечению прозрачности и подотчетности посредством усиления трудовых инспекций, соблюдения прав трудящихся-мигрантов на свободу объединений и ведение коллективных переговоров, а также укрепления двустороннего, регионального и межрегионального сотрудничества, в том числе посредством соглашений о трудовой миграции, ориентированных на соблюдение прав человека. Эти действия будут способствовать достижению целей в области устойчивого развития, в частности цели 8, касающейся

достойной работы и экономического роста, и цели 10, касающейся сокращения неравенства.

VII. Изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды

62. Изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды — это результат практиковавшихся на протяжении более чем ста лет нерациональных моделей потребления и производства, в частности, энергии. Изменение климата приводит к увеличению частоты возникновения экстремальных погодных явлений и тяжести их последствий, вследствие чего миллионы людей сталкиваются с острым дефицитом продовольствия и воды, что ставит под угрозу источники средств к существованию и влечет за собой большие расходы на здравоохранение, особенно для уязвимых лиц.

A. Минимизация воздействия экологических изменений на миграцию

63. Ожидается, что экстремальные погодные явления и медленно наступающие стихийные бедствия будут становиться все более важными факторами миграции и перемещения населения, особенно в районах с высокой степенью подверженности климатическим рискам и низким уровнем адаптационного потенциала. Согласно последнему докладу об оценке Межправительственной группы экспертов по изменению климата, от 3,3 до 3,6 миллиарда человек проживают в условиях, как уже считается, крайней уязвимости к изменению климата³¹. Экономически или политически нестабильные страны, где люди имеют ограниченный доступ к основным услугам и ресурсам и где значительная часть населения зависит от источников средств к существованию, чувствительных к изменению климата, могут сталкиваться с непропорционально высоким риском перемещения населения в результате воздействия изменения климата.

64. Уровни уязвимости и способность адаптироваться к экстремальным погодным явлениям и медленно наступающим стихийным бедствиям в разных странах отличаются. Малые островные развивающиеся государства чрезмерно уязвимы для негативных последствий изменения климата. В таких странах береговая эрозия, экстремальные наводнения и повышение уровня моря в сочетании с интрузией соленых вод в пресные источники питьевой воды могут угрожать жизни людей и сделать некоторые небольшие острова непригодными для жизни, вынуждая переселяться целые общины³². Последствия изменения климата для морских организмов, а также более частые и сильные прибрежные штормы могут также негативно сказаться на таких важнейших отраслях, как туризм и рыболовство, и привести к экономической напряженности, лишая местное население средств к существованию и вынуждая людей мигрировать в поисках достойных возможностей для работы.

65. Поскольку частота и интенсивность экстремальных погодных явлений продолжают увеличиваться, крайне важно укреплять адаптационный потенциал стран, особенно наименее развитых стран и малых островных развивающихся

³¹ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2023: Synthesis Report – Contribution of Working Groups I, II and III to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change* (Geneva, Intergovernmental Panel on Climate Change, 2023).

³² Ibid.

государств. Достижение целей и выполнение задач Повестки дня на период до 2030 года может помочь повысить устойчивость таких стран и снизить риск связанного с климатом перемещения населения³³. Осуществление Парижского соглашения и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, а также интеграция мер по смягчению последствий изменения климата, адаптации к ним и повышению устойчивости к ним в программы развития — вот другие важнейшие шаги, которые могут предпринять страны для повышения своей готовности и устойчивости к климатическим потрясениям. Богатые страны и международное сообщество могут содействовать обеспечению того, чтобы наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства получали необходимую техническую и финансовую помощь, с тем чтобы их экономика могла расти, используя при этом технологии, которые сводят к минимуму выбросы диоксида углерода и других парниковых газов. Повышение продуктивности сортов сельскохозяйственных культур и пород животных, улучшение земле- и водопользования и диверсификация возможностей для получения средств к существованию в сельской местности также могут ослабить факторы, подталкивающие к миграции из сильно пострадавших районов в странах, которые в значительной степени полагаются на источники средств к существованию, чувствительные к изменению климата (см. раздел II).

66. В тех случаях, когда доступны пути миграции, гарантирующие соблюдение прав человека, она все чаще рассматривается в качестве меры адаптационного реагирования на растущие климатические риски. Однако для использования миграции в качестве стратегии адаптации требуются более совершенные возможности прогнозирования и планирования перемещения населения в связи с изменением климата и стихийными бедствиями. Таким образом, существует настоятельная необходимость повышения доступности мелкомасштабных данных для прогнозирования будущих последствий изменения климата, а также доступности надежных моделей для количественной оценки и прогнозирования интенсивности и направленности миграции, обусловленной изменением климата. Такая информация позволит населению, считающемуся крайне уязвимым к изменению климата, в большей степени самостоятельно принимать решения, касающиеся их перемещения. Кроме того, вероятные пункты назначения миграции, обусловленной изменением климата, или миграции, вызванной внезапными и медленно наступающими стихийными бедствиями, получают возможность разработать планы в отношении инфраструктуры и услуг, необходимых для поддержки интеграции прибывающих мигрантов.

67. Миграция не должна быть способом избежать последствий изменения климата. Однако в тех случаях, когда постоянного переселения не избежать, крайне важно обеспечить активное участие пострадавшего населения в планировании и принятии решений. При планировании мер по адаптации, предусматривающих перемещение, важно понимать, что климатические угрозы воздействуют на всех по-разному.

68. Наиболее уязвимые члены общества, такие как люди, живущие в условиях нищеты, пожилые люди, женщины, дети, представители коренных народов и люди с инвалидностью, могут не иметь доступа к ресурсам для миграции в условиях усиливающихся климатических угроз. Такие люди могут оказаться в ловушке, не имея возможности бежать от ухудшающейся ситуации, которая еще больше усугубляет их уязвимость и социальную изоляцию. В тех случаях, когда изменение климата и стихийные бедствия могут ограничивать способность таких групп к миграции, для смягчения негативных последствий изменения климата и деградации окружающей среды может потребоваться дополнительная

³³ Ibid.

адресная поддержка. В случаях экстремальных погодных или климатических явлений для решения проблем, обусловленных особыми, пересекающимися факторами уязвимости таких групп, а также тех, кто был перемещен или не может вернуться в страны происхождения из-за климатических явлений, могут потребоваться специальные гуманитарные визы. Кроме того, крайне важно соблюдать обязательства, предусмотренные в рамках Программы действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств («Путь Самоа») и Повестки дня Антигуа и Барбуды для малых островных развивающихся государств, по поддержке и укреплению планирования на случай чрезвычайных ситуаций и положений о готовности к бедствиям и реагировании на них, чрезвычайной помощи и эвакуации населения, в частности людей, находящихся в уязвимом положении.

В. Повышение жизнестойкости и диверсификация источников средств к существованию

69. В общинах, которые в основном полагаются на сельское хозяйство, лесоводство или рыболовство, деградация наземных, прибрежных и морских экосистем, вызванная деятельностью человека и усиленная последствиями изменения климата, может негативно отразиться на производстве продовольствия и привести к утрате устойчивых источников средств к существованию. Деградация земель, нехватка сельскохозяйственных угодий и дефицит рабочих мест в сельской местности часто вынуждают людей, особенно молодежь, мигрировать в города или за границу (см. раздел II).

70. Изменение климата уже влияет на экономический ландшафт многих стран, приводя к существенным изменениям в географическом распределении возможностей, особенно в странах, которые сильно зависят от сельского хозяйства, рыболовства и лесоводства. Изменение средних температур и количества осадков может оказывать значительное влияние на производительность сельского хозяйства. Снижение объемов урожая сельскохозяйственных культур в результате продолжительных засух, наводнений, эрозии, засоления или утраты биоразнообразия почв может привести к дефициту продовольствия, что создает серьезную угрозу благополучию людей, живущих в условиях нищеты, и других групп населения, которые в значительной степени подвержены риску отсутствия продовольственной безопасности. Людям, которые больше не в состоянии прокормить себя и свои семьи, порой приходится мигрировать, чтобы диверсифицировать свои источники средств к существованию и спастись от голода. Неблагоприятные климатические условия и засухи также могут повысить вероятность возникновения вооруженных конфликтов, что при определенных обстоятельствах приведет к вынужденной миграции и перемещению населения.

71. Необходимо принимать своевременные меры по замедлению или обращению вспять деградации земель, с тем чтобы отчасти ослабить давление, вынуждающее эмигрировать из сильно пострадавших районов. Кроме того, крайне важно диверсифицировать источники средств к существованию в сельской местности. Содействие созданию благоприятных институциональных, экологических и рыночных условий для поддержки развития возможностей трудоустройства, не связанного с фермерской деятельностью, в сельских районах при одновременном ограничении любого вредоносного влияния такой политики на коренные и местные общины может помочь людям оставаться в своих населенных пунктах.

С. Укрепление сотрудничества и партнерств в области миграции

72. Многие страны, подверженные высокому риску перемещения населения в связи с изменением климата, в том числе многие малые островные развивающиеся государства и наименее развитые страны, ответственны лишь за ограниченные объемы выбросов парниковых газов, вызывающих потепление на планете. Чтобы свести к минимуму воздействие неблагоприятных и структурных факторов, способствующих миграции из районов, сильно пострадавших от изменения климата, страны с высоким и средним уровнем дохода, на которые приходится большая часть мировых выбросов парниковых газов, должны сократить свои ресурсозатраты, устранить зависимость между использованием ресурсов и экономической деятельностью в соответствии с целью 9 Повестки дня на период до 2030 года и поддерживать инициативы по наращиванию адаптационного потенциала в рамках Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата³⁴. Выполнение закрепленного в Глобальном договоре о безопасной, упорядоченной и легальной миграции обязательства по упрощению доступа к каналам легальной миграции и повышению их гибкости — это еще одна мера, которую могут принять эти страны для обеспечения того, чтобы при переезде и переселении соблюдались права человека всех мигрантов, не усугублялась уязвимость и преимущества миграции использовались как для общин происхождения, так и для общин назначения.

73. Одним из последствий изменения климата может стать то, что все больше людей в поисках альтернативных источников средств к существованию будут мигрировать в города, причем как в своих странах, так и за рубежом. Поскольку города сами по себе зачастую очень уязвимы к угрозам, связанным с изменением климата, увеличение численности населения в городских районах за счет миграции может повысить их климатическую уязвимость, усугубляя существующие проблемы или создавая новые.

74. При планировании более экологичных и устойчивых городов крайне важно предусмотреть потенциальное влияние миграции, связанной с изменением климата, с тем чтобы укрепить жилищные возможности и существующую инфраструктуру, включая транспорт, системы водоснабжения и санитарии и распределения энергии, а также расширить масштабы государственных услуг, таких как образование, здравоохранение и социальное обеспечение, и сделать их более инклюзивными. Снижение восприимчивости городских районов к изменению климата в условиях меняющейся миграционной динамики имеет особое значение для наименее развитых стран, где находятся одни из самых быстрорастущих городов мира. Поскольку во многих странах, особенно в наименее развитых, финансирование устойчивой урбанизации остается проблемой, крайне важно в соответствии с Дохинской программой действий для наименее развитых стран мобилизовать дополнительные ресурсы на муниципальном уровне для удовлетворения инвестиционных потребностей растущих городов.

VIII. Вывод и рекомендации

75. С учетом настоящего доклада государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть следующие рекомендации:

а) **предпринять шаги по созданию возможностей для достойной занятости в странах происхождения, чтобы устранить неблагоприятные и структурные факторы, вынуждающие людей мигрировать, а также**

³⁴ Intergovernmental Panel on Climate Change, *Climate Change 2022*.

упростить доступ к каналам легальной миграции таким образом, чтобы содействовать трудовой мобильности и обеспечению достойной работы;

b) поощрять инвестирование денежных переводов или сбережений, накопленных за рубежом, в целях повышения устойчивости систем производства продуктов питания и создания лучших возможностей для трудоустройства в сельских районах;

c) использовать миграцию для ускорения развития технологий возобновляемой энергетики и поощрения «зеленого» предпринимательства, обеспечивая при этом доступ мигрантов к недорогому, надежному и современному энергоснабжению и расширяя использование возобновляемых источников энергии;

d) задействовать цифровые решения для расширения доступа к информации и соответствующим документам, включая удостоверение личности, чтобы с помощью технологий способствовать ускорению и удешевлению денежных переводов, обеспечению доступности финансовых услуг и расширению участия диаспоры и активизации ее предпринимательской деятельности;

e) создавать для государств, которые еще не сделали этого, механизмы признания навыков, квалификации и компетенций, приобретенных за рубежом, в том числе путем ратификации или присоединения к Глобальной конвенции о признании квалификаций, относящихся к высшему образованию;

f) поддерживать интеграцию мигрантов на рынках труда и их включение в системы социальной защиты в странах назначения, способствовать воссоединению семей и обеспечивать доступ к образованию и медицинским услугам на недискриминационной основе, в том числе путем устранения языковых и других барьеров;

g) составлять планы, особенно в странах, которые в значительной степени зависят от трудящихся-мигрантов, и в странах со стареющим населением, с учетом будущих потребностей рынка труда, вкладывая ресурсы и налаживая партнерские отношения для решения проблемы дефицита достойной работы и содействия развитию навыков и обучению как в странах происхождения, так и в странах назначения;

h) защищать права человека и трудовые права всех мигрантов, независимо от их правового статуса, обеспечивая справедливый и этичный найм и поощряя взаимное признание навыков, квалификации и компетенций;

i) наращивать адаптационный потенциал для снижения будущих рисков связанного с изменением климата перемещения населения, содействия адаптации и снижения восприимчивости к стихийным бедствиям, негативным последствиям изменения климата и деградации окружающей среды, в том числе с помощью учитывающих права человека вариантов перемещения людей, пострадавших от изменения климата;

j) ограничивать выбросы парниковых газов и поощрять ответственное потребление и производство, с тем чтобы свести к минимуму некоторые неблагоприятные факторы, приводящие к миграции и обусловленному изменением климата перемещению людей;

к) инвестировать в сбор соответствующих данных и наращивание исследовательского потенциала для прогнозирования будущих последствий изменения климата, используя надежные эмпирические модели для количественной оценки и прогнозирования вероятной интенсивности и направленности миграции, связанной со стихийными бедствиями, негативными последствиями изменения климата и деградацией окружающей среды.
