



Совет Безопасности

Семьдесят девятый год

Предварительный отчет

9719-е заседание

Понедельник, 9 сентября 2024 года, 10 ч 00 мин

Нью-Йорк

Председатель: г-н Жбогар/г-жа Блокар Дробич (Словения)

Члены:

Алжир	г-н Бенджама
Китай	г-н Фу Цун
Эквадор	г-н де ла Гаска
Франция	г-н де Ривьер
Гайана	г-жа Родригес-Биркетт
Япония	г-н Ямадзаки
Мальта	г-жа Фрейзьер
Мозамбик	г-н Афонсу
Республика Корея	г-н Хван
Российская Федерация	г-н Полянский
Сьерра-Леоне	г-н Кану
Швейцария	г-жа Берисвиль
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Кариуки
Соединенные Штаты Америки	г-н Вуд

Повестка дня

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Укрепление миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций: размышления на будущее

Письмо Представителя Словении при Организации Объединенных Наций от 27 августа 2024 года на имя Генерального секретаря (S/2024/638)

В настоящем отчете содержатся тексты выступлений на русском языке и тексты письменных переводов выступлений на других языках. Окончательный текст будет включен в Официальные отчеты Совета Безопасности. Поправки должны представляться только к текстам выступлений на языке подлинника. Они должны включаться в один из экземпляров отчета и направляться за подписью одного из членов соответствующей делегации на имя начальника Службы стенографических отчетов, кабинет АВ-0928 (verbatimrecords@un.org). Отчеты с внесенными в них поправками будут переизданы в электронной форме и размещены в Системе официальной документации Организации Объединенных Наций (<http://documents.un.org>).



Заседание открывается в 10 ч 00 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Укрепление миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций: размышления на будущее

Письмо Представителя Словении при Организации Объединенных Наций от 27 августа 2024 года на имя Генерального секретаря (S/2024/638)

Председатель (*говорит по-английски*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании представителей Анголы, Аргентины, Австралии, Австрии, Бангладеш, Бразилии, Бурунди, Камбоджи, Канады, Чили, Хорватии, Кипра, Чехии, Египта, Эфиопии, Германии, Греции, Гватемалы, Гаити, Индии, Индонезии, Ирландии, Израиля, Италии, Иордании, Казахстана, Кении, Латвии, Ливана, Малайзии, Мексики, Монголии, Марокко, Непала, Королевства Нидерландов, Нигерии, Пакистана, Панамы, Перу, Филиппин, Польши, Португалии, Румынии, Руанды, Сербии, Сомали, Южной Африки, Саудовской Аравии, Испании, Шри-Ланки, Таиланда, Тимора-Лешти, Туниса, Турции, Объединенных Арабских Эмиратов, Уругвая и Вьетнама.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в этом заседании следующих докладчиков: заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира г-на Жан-Пьера Лакруа, председателя и генерального директора Международной кризисной группы г-жу Комфорт Эро и председателя правления и главного административного сотрудника Международного института мира г-на Зайда Раада аль-Хусейна.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я также приглашаю принять участие в этом заседании главу делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Ставроса Ламбринидиса.

Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2024/638, в котором содержится текст письма представителя Словении при Организации Объединенных Наций от 27 августа 2024 года на имя Генерального секретаря, препровождающего концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Сейчас я предоставляю слово г-ну Лакруа.

Г-н Лакруа (*говорит по-английски*): Приветствую эту возможность в очередной раз выступить в Совете Безопасности. Сегодняшние открытые прения носят своевременный характер с учетом подготовки к Саммиту будущего и запланированной на май следующего года Конференции на уровне министров по вопросам поддержания мира. С радостью приветствую участвующих вместе со мной в сегодняшнем заседании прекрасных докладчиков, а именно г-жу Комфорт Эро и г-на Зайда Раада аль-Хусейна. Кроме того, меня воодушевляет большое число записавшихся в список ораторов государств-членов, что свидетельствует об их твердой поддержке деятельности по поддержанию мира.

Вот уже семьдесят седьмой год миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций остается краеугольным камнем многостороннего подхода в действии. Однако перед миротворчеством, как и перед многосторонней системой в целом, стоят серьезные задачи. Эффективность миротворческих операций Организации Объединенных Наций зависит от масштабов коллективной поддержки со стороны членов Организации Объединенных Наций. В связи с нарастающей геополитической напряженностью, в том числе и здесь, в Совете, и в условиях меняющейся глобальной и региональной динамики операции по поддержанию мира все чаще не могут рассчитывать на то, что государства-члены будут действовать решительно и единодушно в поддержку миротворческих усилий и политических процессов, которые им поручено поддерживать.

В то же время в настоящее время наблюдается эволюция конфликтов. Миротворческие миссии все чаще сталкиваются с такими движущими силами конфликта, как транснациональная организованная преступность, незаконная эксплуатация природных ресурсов и последствия изменения климата,

которые не знают границ. Занимающиеся этой незаконной деятельностью негосударственные субъекты также используют в качестве оружия дешевые технологии, такие как самодельные взрывные устройства и беспилотные летательные аппараты, и распространяют дезинформацию и язык ненависти. В таких обстоятельствах по крайней мере одна из сторон в конфликте зачастую не имеет никаких политических амбиций, помимо разжигания беспорядков, поэтому такие стороны не заинтересованы в проведении мирного процесса.

Несмотря на все эти трудности, сегодня более 70 000 миротворцев мужественно продолжают свою жизненно важную работу. Каждый день они вносят свой вклад в защиту гражданского населения, обезвреживают мины и взрывоопасные пережитки войны, следят за соблюдением хрупких режимов прекращения огня и прилагают усилия по предотвращению эскалации боевых действий. Недавно я воочию убедился в этом в лагере для перемещенных лиц в Дродро в провинции Итури Демократической Республики Конго. Там миротворцы Организации Объединенных Наций в одиночку защищают более 100 000 мирных жителей, оказавшихся на положении перемещенных лиц в результате продолжающихся боевых действий. На юге Ливана персонал Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) каждый день несет службу в условиях угрозы, возникающей из-за непрекращающихся перестрелок через «голубую линию». Будучи единственным каналом связи между двумя сторонами, миссия играет важнейшую роль в предотвращении просчетов и недопонимания между двумя сторонами. Я искренне благодарю Совет за доверие к ВСООНЛ и за единое решение о продлении их мандата в прошлом месяце.

Позвольте мне поделиться пятью соображениями о ключевых предпосылках эффективного миротворчества.

Во-первых, конечная цель всех операций по поддержанию мира носит политический характер. Все операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира направлены на содействие заключению мирных соглашений между сторонами в конфликтах. Так, в Южном Судане Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане взаимодействует с ключевыми заинтересованными сторонами как на национальном, так и на местном

уровнях, чтобы содействовать принятию инклюзивных, консенсусных политических решений. Основной целью миротворчества является укрепление доверия и создание условий для проведения устойчивого политического процесса. Хотя с 2017 года в политическом процессе на Кипре достигнут незначительный прогресс, Вооруженные силы Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре продолжают прилагать усилия для сохранения спокойствия, играя превентивную роль и способствуя созданию условий, благоприятных для проведения переговоров и окончательного урегулирования.

При этом деятельность по поддержанию мира может самостоятельно решить лишь часть вопросов. Для того чтобы миротворцы могли эффективно выполнять свои задачи, Совет и все члены Организации должны оказывать миротворческим миссиям твердую, последовательную и единодушную поддержку — и в особенности поощрять стороны в конфликтах к достижению и реализации политических решений. Операции по поддержанию мира всегда были и всегда должны быть одним из наиболее конкретных выражений коллективной приверженности Совета Безопасности эффективному урегулированию конфликтов. Призываю Совет в полной мере использовать все имеющиеся в его распоряжении инструменты для поддержки миротворческих мандатов. Выражаю признательность и благодарность членам Совета за зачастую прилагаемые ими значительные усилия, направленные на достижение единства в отношении миротворческих мандатов, преодоление разногласий и учет различных точек зрения, включая точку зрения принимающего государства и региональных субъектов.

Важно отметить, что двустороннее взаимодействие всех государств-членов Организации Объединенных Наций со сторонами в конфликтах должно соответствовать принятым Советом решениям. Все государства-члены должны использовать свое дипломатическое влияние, чтобы поддержать политические процессы, для содействия которым и развернуты операции по поддержанию мира, и побудить противоборствующие стороны взять на себя обязательства по заключению мирного соглашения и его выполнению. Такая дипломатическая поддержка может сыграть решающую роль в критические моменты. Для того чтобы подкрепить политические усилия миротворцев, необходимо сфор-

мировать широкие коалиции государств-членов. Это было главной особенностью всех успешных миротворческих операций, в частности в Тиморе-Лешти, Либерии, Кот-д'Ивуаре, Сьерра-Леоне и других местах.

Во-вторых, оптимальное функционирование операций по поддержанию мира зависит от мандатов, которые должны устанавливать четкие стратегические ориентиры. Им необходимо уделять приоритетное внимание, они должны быть выполнимыми, адаптируемыми к меняющимся условиям и обеспеченными достаточными ресурсами. Этот фактор крайне важен для обеспечения того, чтобы любая миссия отвечала поставленной цели. Отмечаю прогресс, достигнутый Советом в этом отношении, несмотря на серьезные проблемы. Секретариат продолжит вносить свой вклад, в том числе путем регулярного предоставления четких и откровенных оценок, а также вынесения реалистичных рекомендаций и проработки сценариев для содействия Совету в принятии решений. Приветствуем также мнение Совета о том, что именно следует сделать Секретариату для повышения эффективности его работы. Мандаты также должны обеспечиваться ресурсами, соответствующим целям Совета. Принятие долгосрочных и подробных мандатов без необходимых ресурсов порождает нереалистичные ожидания, что может вызвать разочарование среди принимающих государств и их населения и создать благодатную почву для распространения дезинформации и ложной информации.

В-третьих, современные сложные проблемы могут быть решены только с помощью сетевой многосторонней системы и прочных партнерских отношений на местном, региональном и глобальном уровнях. Организованная преступность, негосударственные вооруженные группировки с экстремистской идеологией или последствия изменения климата — многие из современных движущих сил конфликтов не сдерживаются государственными границами. В деятельности по поддержанию мира необходимо взять на вооружение гораздо более интегрированную оперативную модель, предусматривающую участие всей системы Организации Объединенных Наций, а также региональных и международных партнеров. Так, в Абее Временные силы Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее (ЮНИСФА) успешно добиваются локальных мирных соглашений между

скотоводами и земледельцами, которые борются за все более скудные природные ресурсы, такие как земля и вода. Для этого они совместно с партнерами из системы Организации Объединенных Наций и другими организациями на местах организовали ряд конференций в преддверии сезона перегона скота с целью предотвращения конфликтов и обеспечения мирного разрешения споров, которые часто возникают в этот сезон. Государства-члены должны обеспечить мандаты, ресурсы и административную гибкость, которые позволят нам участвовать в таких критически важных партнерствах.

В-четвертых, сами операции по поддержанию мира должны постоянно стремиться к совершенствованию. Мы должны продолжать инвестировать в укрепление инструментов поддержания мира, чтобы сделать их более эффективными и адаптируемыми к сегодняшним и завтрашним вызовам. В настоящее время мы изучаем возможности обновления и адаптации инициативы «Действия в поддержку миротворчества плюс», пытаюсь решить системные проблемы, которые мы еще не успели в достаточной степени изучить. Это может касаться таких областей, как вовлечение общественности и более эффективное использование цифровых технологий. Как я уже сообщал Совету, я по-прежнему готов регулярно информировать его о проблемах, с которыми мы сталкиваемся, и о достигнутом нами прогрессе.

В последнем докладе о ходе реализации программы «Действия в поддержку миротворчества плюс», который я распространил среди всех государств — членов Специального комитета по операциям по поддержанию мира на прошлой неделе, говорится об улучшениях и проблемах в ключевых областях. Позвольте мне особо отметить некоторые из них.

Охрана, безопасность и благополучие миротворцев остаются главной заботой. За последние несколько лет число миротворцев, погибших в результате злонамеренных действий, сократилось с 33 в 2022 году, 15 из которых были сотрудниками Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), до семи в 2023 году и четырех в 2024 году. Конечно, это все еще на четыре больше, чем надо. Закрытие МИНУСМА внесло свой вклад в это сокращение, но еще более важным фактором стали значительные меры, принятые всеми миротворче-

скими миссиями и Центральными учреждениями для повышения безопасности миротворцев. Однако вызывает тревогу тот факт, что общее число враждебных актов во всех миссиях возросло.

Возникающая угроза беспилотных летательных аппаратов вызывает все большую озабоченность. Миротворческие операции не застрахованы от этой угрозы, и в 2024 году было зарегистрировано первое нападение с использованием самодельной вооруженной беспилотной летательной системы (БАС) на одну из миссий Организации Объединенных Наций. Департамент операций в пользу мира тесно сотрудничает с Департаментом оперативной поддержки в деле оснащения большего числа миротворцев системами противодействия БАС и их соответствующего обучения, однако в сотрудничестве с государствами-членами необходимо проделывать гораздо большую работу.

Мы также продолжаем осуществлять всеобъемлющий план действий по повышению безопасности миротворцев. Достигнут прогресс в обеспечении быстрой и эффективной эвакуации раненых миротворцев. В Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) и ЮНИСФА были созданы координационные группы по эвакуации пострадавших, пересмотрены инструкции и проведены тренировочные мероприятия и стресс-тесты. Преступления с применением насилия против миротворцев ужасны и неприемлемы. Вскоре мы создадим соответствующую базу данных для государств-членов, как это предусмотрено резолюцией 2589 (2021), и, конечно, мы будем продолжать усердно добиваться привлечения к ответственности за такие преступления. Департамент оперативной поддержки разработал стратегию охраны психического здоровья военнослужащих Организации Объединенных Наций и вскоре запустит цифровую платформу United Nations MindCompanion на 16 языках.

Однако мы все должны помнить, что слишком много миротворцев умирает от болезней, которые остаются основной причиной смертности среди миротворцев. Мы все отдаем дань памяти всем погибшим миротворцам.

Дальнейший прогресс в обеспечении охраны и безопасности миротворцев зависит от постоянной поддержки государств-членов, в том числе путем

предоставления специальных навыков, оборудования и опыта. Эффективное выполнение мандата требует, чтобы миротворцы обладали соответствующими возможностями и настроением. Государства-члены и Секретариат совместно работают над поддержанием готовности военных и полицейских подразделений к развертыванию в полевых миссиях. Встречи на уровне министров по вопросам поддержания мира играют важную роль в устранении пробелов в потенциале. На последней встрече на уровне министров в Аккре в декабре 2023 года 60 государств-членов объявили о новых обязательствах, за что мы им очень благодарны. Следующая встреча на уровне министров, которая пройдет в Берлине в мае 2025 года, станет ключевой возможностью взглянуть на будущее операций по поддержанию мира и заложить критически важный потенциал как для текущих, так и для возможных будущих моделей оперативных миссий. Важная концептуальная работа по подготовке к этому событию уже ведется. Я хочу поблагодарить Германию за проведение этой конференции, а также выразить огромную признательность Гане за проведение предыдущей, очень успешной конференции.

Повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности — это политический и стратегический императив во всех наших усилиях. Глобальные тенденции в области прав женщин вызывают глубокую тревогу, однако информационно-просветительские мероприятия и участие наших миротворческих операций изменили ситуацию к лучшему. Например, в Центральноафриканской Республике миссия оказывает поддержку правительству в процессе регистрации избирателей, в том числе посредством усилий по содействию женским организациям и поощрению гражданского просвещения, а также по выдаче свидетельств о рождении и по принятию мер защиты, с тем чтобы обеспечить полное, равное и значимое участие женщин в предстоящих местных выборах.

Если посмотреть на наши собственные ряды, то мы достигли или превзошли все целевые показатели в рамках Стратегии по обеспечению гендерного паритета в негражданских подразделениях на 2018–2028 годы, за исключением военных контингентов. Кроме того, все военные миссии возглавляют мужчины. Во всех случаях, за исключением нескольких, государства-члены выдвигали на эти должности только мужчин. Мы настоятельно при-

зывает государства-члены сделать военные руководящие должности у себя дома более доступными для женщин и выдвигать их кандидатуры для прохождения службы в наших операциях по поддержанию мира. В гражданской сфере мы добились большего успеха: женщины составляют 46 процентов руководителей и заместителей руководителей миссий в многопрофильных миссиях.

Стратегическая и оперативная интеграция в рамках миссий и с нашими партнерами имеет ключевое значение для повышения эффективности. Мы продолжаем укреплять комплексный анализ и планирование. Так, в Центральноафриканской Республике МИНУСКА разработала политическую стратегию, которая предусматривает пятилетнее стратегическое видение и план Миссии. Восемь наших миссий располагают планами миссий, утвержденными Специальным представителем. Чтобы обеспечить увеличение этого числа, Департамент операций в пользу мира разрабатывает пакет рекомендаций и поддержки для миссий, чтобы все они обладали планами миссий, основанными на политической стратегии.

Эффективная интеграция не менее важна на переходных этапах. В Демократической Республике Конго совместный план разведения, подписанный правительством и Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) в ноябре 2023 года, является основным ориентиром для постепенного, ответственного и устойчивого вывода Миссии. МООНСДРК руководствуется уроками, извлеченными из опыта собственного переходного периода и переходных периодов других миротворческих операций. Мы также находимся в процессе документирования важных уроков, извлеченных из опыта МИНУСМА. В дальнейшем мы должны продолжать задействовать многостороннюю систему, чтобы более эффективно бороться с причинами конфликтов, которые охватывают регионы и континенты.

Я также хотел бы подчеркнуть, что во всех контекстах миротворческих миссий Организация Объединенных Наций сохраняет полную приверженность делу предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и обеспечения ответственности. Мы продолжаем наращивать усилия по обеспечению подотчетности, в том числе в тех случаях, когда персонал должен быть

репатрирован из-за неправомерных действий. Мы продолжаем уделять первостепенное внимание поддержанию высочайших стандартов поведения для всего миротворческого персонала и защите прав жертв.

Мое пятое и последнее послание заключается в том, что даже при всей политической приверженности и необходимых инвестициях у деятельности по поддержанию мира, очевидно, есть свои пределы. «Голубые каски» могут решительно действовать для защиты гражданского населения, однако они не ведут войн. В случае отсутствия режима прекращения огня или политического соглашения могут потребоваться меры принудительного характера, осуществляемые партнерами.

Единогласное принятие резолюции 2719 (2023) стало важной вехой, позволив операциям по поддержанию мира, проводимым под руководством Африканского союза, получать на индивидуальной основе доступ к начисленным взносам Организации Объединенных Наций. Уже достигнут значительный прогресс в реализации этой резолюции, включая окончательную доработку совместной «дорожной карты» Африканского союза и Организации Объединенных Наций по ее осуществлению, ориентированной на четыре тематических направления работы. Мы очень результативно работаем с нашими коллегами из Комиссии Африканского союза, чтобы повысить нашу совместную оперативную готовность к тому моменту, когда нам может потребоваться осуществить развертывание для поддержки той или иной миротворческой операции Африканского союза, подкрепленной начисленными взносами Организации Объединенных Наций.

Мы находимся на переломном этапе. Через две недели на Саммите будущего мировым лидерам представится выпадающая раз в поколение возможность укрепить и восстановить доверие к многосторонней системе, и пока неясно, остаются ли государства-члены полностью приверженными поиску многосторонних решений для кризисов. Этот саммит станет моментом переоценки и подтверждения сильных сторон, которые обеспечивали успех деятельности по поддержанию мира на протяжении почти восьми десятилетий. Я надеюсь, что мировые лидеры примут амбициозный Пакт во имя будущего, который предоставит четкий и сильный мандат

для продолжения наших усилий по обеспечению соответствия миротворчества вызовам сегодняшнего и завтрашнего дня.

Миротворчество зарекомендовало себя как ключевой инструмент Совета, и оно должно продолжать адаптироваться, чтобы отвечать на будущие вызовы. В преддверии следующей встречи на уровне министров по вопросам поддержания мира мы продолжим изучать реформы и возможные модели, которые позволят миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и миротворческим операциям в целом справляться с меняющимся характером конфликтов. Нам всем надлежит обеспечить готовность к этому.

Каждый день миротворцы Организации Объединенных Наций отважно спасают бесчисленные жизни при относительно небольших инвестициях в эту деятельность. Но их миссии требуют внимания, политической поддержки и ресурсов, которых они заслуживают. Мало есть более эффективных инструментов для обеспечения мира в это нестабильное время.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю г-на Лакруа за его сообщение.

Сейчас я предоставляю слово г-же Эро.

Г-жа Эро (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за приглашение выступить сегодня в Совете.

Как известно большинству членов Совета Безопасности, Международная кризисная группа — это организация, цель которой заключается в предотвращении глобальных конфликтов, и ее аналитики работают почти во всех странах, где Организация Объединенных Наций проводит миротворческие операции. Мои коллеги тесно сотрудничают с должностными лицами Организации Объединенных Наций, и я очень рада выступать здесь вместе с заместителем Генерального секретаря. Мы также поддерживаем контакты с правительствами и гражданами этих стран и — при наличии такой возможности — с представителями негосударственных вооруженных групп.

Я хочу поддержать пять тезисов, которые только что изложил в своем сообщении заместитель Генерального секретаря, а также представить Совету три дополнительных тезиса, выработанных по результатам исследований, проведенных моими

коллегами в районах осуществления операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Прежде всего я хотела бы донести до членов Совета очень простую мысль: Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира по-прежнему важны и имеют множество преимуществ. В последнее время много говорят об упадке миротворчества. Мы и сами пишем об этом. Некоторые аналитики предполагают, что силы Организации Объединенных Наций будут заменены региональными организациями или специальными миссиями. Действительно, за последнее десятилетие масштабы операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в целом сократились. И Международная кризисная группа поддерживает инициативы, которые могут позволить другим организациям взять на себя ведущую роль в урегулировании некоторых кризисов, — например, резолюцию 2719 (2023), о которой только что упоминал заместитель Генерального секретаря в контексте миротворческих операций, осуществляемых под руководством Африканского союза. Однако, как показал процесс развертывания Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности в Гаити, создание специальных миссий может быть сложным и длительным процессом. В то же время Организация Объединенных Наций после окончания холодной войны создала уникальный набор механизмов для регулирования формирования, развертывания и поддержания сил. Возможности для совершенствования систем Организации Объединенных Наций всегда имеются, и, кажется, именно об этом в своем выступлении говорил заместитель Генерального секретаря. С удовлетворением отмечаю, что в проекте Пакта на будущее содержится призыв к Генеральному секретарю провести обзор всех форматов миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Совет и вся система Организации Объединенных Наций в целом должны ценить и укреплять операции Организации Объединенных Наций, а не списывать их со счетов.

Мое второе послание Совету заключается в следующем: мы должны помнить, что многие гражданские лица оценивают миротворческие операции по тому, способны ли они или неспособны обеспечить их физическую безопасность, как мы видим это в некоторых случаях. Мы видим, что в Демократической Республике Конго недовольство насе-

ления неспособностью миротворцев Организации Объединенных Наций остановить насилие против гражданского населения переросло в яростные протесты против Организации Объединенных Наций, которые в некоторых случаях привели к гибели людей. В Центральноафриканской Республике, по сообщениям наших аналитиков, население также скептически относится к способности Организации Объединенных Наций остановить насилие. Вместе с тем после очередной вспышки насилия мирные жители бегут на базы Организации Объединенных Наций в надежде в поисках безопасности. Когда Организация Объединенных Наций охраняет автоколонны — как, например, в столице Центральноафриканской Республики Банги, — люди могут безопасно перемещаться. В некоторых случаях гражданские лица не понимают мандатов и ограничений, в условиях которых работают сами миротворцы. Организация Объединенных Наций должна прилагать больше усилий, чтобы анализировать то, как общины воспринимают Организацию Объединенных Наций и как, в свою очередь, должна работать Организация Объединенных Наций, чтобы оправдывать ожидания представителей этих общин. Но это также вновь доказывает нам старую истину: когда Совет поручает силам Организации Объединенных Наций защищать гражданское население, он должен убедиться, что у них есть средства и политическая поддержка для достижения этой цели, как об этом заявляет в своем выступлении заместитель Генерального секретаря. Если Совет не сделает этого, это подорвет доверие к Организации Объединенных Наций и ее шансы на успех.

Мое третье и последнее замечание Совету заключается в том, что во многих странах, которые охватывает Международная кризисная группа, операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира больше не играют важной политической роли — даже там, где на местах работают тысячи сотрудников Организации. В период после окончания холодной войны Организация Объединенных Наций выступала в роли посредника, с тем чтобы добиваться окончания войн — от Центральной Америки до Юго-Восточной Азии. «Голубые каски» помогали обеспечивать практическую реализацию заключенных соглашений. Однако сегодня Организация Объединенных Наций часто отдает инициативу по миротворчеству и посредничеству другим субъектам — как отдельным

государствам, так и региональным организациям. Во многих случаях это абсолютно правильная стратегия. Кризисная группа также сотрудничает с различными субъектами для разрешения конфликтов, оценивая, с кем следует работать в каждом конкретном случае. В некоторых случаях — например, в Южном Судане — Организации Объединенных Наций удалось сохранить поддержку мирных инициатив на уровне общин, даже когда ее рычаги влияния на национальном уровне сократились. Однако в других случаях — как, например, в случае с Западной Сахарой — Организация Объединенных Наций сохраняет присутствие миротворцев там, где политические стратегии, реализацию которых они когда-то должны были содействовать, уже давно не существует.

Поэтому Совет может и должен преодолеть этот политический разрыв. Когда члены Совета оказывают эффективную поддержку представителям Организации Объединенных Наций — например, как это было сделано с послом Ламамрой в случае с Суданом, — это может дать представителям дополнительный импульс, необходимый для успешной реализации поставленных целей. Когда же государства-члены, включая членов Совета Безопасности, реализуют политику, которая подрывает или маргинализирует деятельность Организации Объединенных Наций с политической точки зрения, эти представители не могут должным образом выполнять свои функции. Совет не должен обрекать представителей Организации Объединенных Наций на неудачу. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые трансформировались с момента проведения первой миротворческой миссии в 1946 году и теперь проводятся в различных других форматах и наделены различными функциями, представляют из себя один из наиболее гибких элементов набора инструментов Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности.

В заключение хочу сказать, что, несмотря на дипломатические разногласия и трудности, с которыми сталкиваются члены Совета, они обязаны оказывать миротворческим операциям Организации Объединенных Наций политическую поддержку, необходимую для прекращения войн и защиты уязвимых слоев населения.

Председатель (*говорит по-английски*): Благодарю г-жу Эро за ее сообщение.

Слово имеет г-н аль-Хусейн.

Г-н аль-Хусейн (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за адресованное Международному институту мира приглашение принять участие в этой дискуссии. Я рад быть здесь вместе с моими друзьями — заместителем Генерального секретаря Жан-Пьером Лакруа и Комфорт Эро, которая представляет Международную кризисную группу. И я очень рад видеть Вас, г-н Председатель, во главе Совета в этот чрезвычайно важный месяц. Я с восхищением вспоминаю умелое руководство Словении в прошлый раз, когда Вы, г-н Председатель, работали здесь в 1990-х годах вместе с Председателем Данило Тюрком и послом Саней Штиглиц. Я тогда только приехал в Нью-Йорк после несения службы в качестве миротворца Организации Объединенных Наций в бывшей Югославии.

Тридцать лет назад в Хорватии насчитывалось 15 батальонов или сформированных подразделений Организации Объединенных Наций, в состав которых входили представители 11 стран почти из всех уголков мира: Канады от региона Северной Америки; Аргентины от региона Южной Америки; Кении от Африканского региона; Иордании, Непала и Индонезии от Азиатского региона; Украины, Российской Федерации и Польши от региона Восточной Европы; а также Бельгии и Дании от региона Западной Европы. Имелся даже батальон от Соединенных Штатов, который был размещен южнее, в бывшей югославской Республике Македония, ныне Республике Северная Македония, в рамках миссии превентивного развертывания. Какое это было время: американские и российские сформированные подразделения действовали на одном общем театре военных действий под руководством французских военных командиров Организации Объединенных Наций, все из которых были в подчинении Специального представителя Генерального секретаря японца Ясуси Акаси. В них принимали участие военные наблюдатели, гражданская полиция и специалисты по гражданским вопросам со всего мира. В Боснии и Герцеговине имел место столь же впечатляюще высокий уровень представленности в рамках сформированных подразделений: Франция, Соединенное Королевство, Турция, Египет, Малайзия, Бангладеш, Швеция, Нидерланды, Северные страны и другие государства. Это не означает, что все это гарантировало успех, — разумеется, нет,

это далеко не так. Хотя Организация Объединенных Наций добилась определенных тактических успехов в бывшей Югославии и было продемонстрировано немало храбрости, к сожалению, как и в Руанде в 1994 году, в рамках этой ситуации также имели место трусость, колоссальные ошибки в оценке обстановки и невероятные злодеяния, многие из которых мы не могли или не сумели пресечь. Но мы были там, почти все мы, и были вместе, вместе переживали боль и, надеюсь, вместе извлекали из происходящего уроки. Помимо бывшей Югославии, также развертывались менее крупные миссии военных наблюдателей, миссии, направленные на поддержку выборов, а позднее и миссии управленческого типа, напоминающие первую операцию в Республике Конго, — все многообразие миротворческих инструментов Организации Объединенных Наций.

Мне не нужно описывать текущую ситуацию. Все чаще демонстрируемое государствами отсутствие готовности принимать у себя миссии, необходимость в которых, по их мнению, уже отпала, и нежелание других стран обеспечивать критическую массу политической поддержки для прекращения конфликтов, которые теперь кажутся бесконечными, являются очевидными, как нам было объяснено в рамках сообщений двух моих коллег. Однако в основе всего этого лежит слабеющая вера Организации в саму себя, в свою способность быть добивающейся мира организацией в самых трудных обстоятельствах, и это, пожалуй, самый яркий признак того, что она низко склонила голову, поддавшись пораженческому настроению. Это столь же очевидно, сколь и болезненно, и об этом свидетельствует и уровень готовности многих членов Организации Объединенных Наций мысленно переложить трудные обязанности по обеспечению выполнения решений на Африканский союз (АС). АС следует рассматривать в качестве стратегического партнера Организации Объединенных Наций — и никак иначе.

Как это ни прискорбно, сегодня кажется, что в контексте защиты мира и безопасности от некогда существовавшего пышного дерева Организации Объединенных Наций остался один пенек, и это не потому, что необходимость в миротворческой функции Организации Объединенных Наций по каким-то причинам отпала. К сожалению, некоторые из этих признаков существуют уже много лет.

Когда я оказался в Совете 10 лет назад, из порядка 80 пунктов повестки дня, существовавших в то время, почти все были посвящены Африке. Создавалось впечатление, что Совет Безопасности — это еще один Совет мира и безопасности АС, только расположенный в Нью-Йорке. Казалось, что африканские государства обладают монополией на угрозы международному миру и безопасности. Разве в других частях мира, помимо Гаити и Афганистана, например в Южной Америке или Азии, не было конфликтов, которые также заслуживали бы включения в повестку дня Совета? Как же так получилось, что он стал столь односторонним и теперь ему так трудно взять верный курс?

Хотя существует множество причин, которые можно было бы учесть при объяснении этой ситуации, причем некоторые из них имеют явные геополитические корни, а другие проистекают из трудностей, обусловленных борьбой с терроризмом, я остановлюсь только на одной. Когда в начале 1990-х годов Колин Пауэлл, который занимал пост главы Объединенного комитета начальников штабов Соединенных Штатов, четко заявил о своей убежденности в том, что его страна никогда не должна подвергать своих военнослужащих опасности, если это напрямую не отвечает национальным интересам, он невольно запустил цепную реакцию. С самого начала существования Организации Объединенных Наций ирландцы, фиджийцы, непальцы и многие другие поступали именно так: отправляли миротворцев в места проведения операций, когда не было никаких иных причин для их присутствия, помимо служения коллективной воле, как это сейчас пытаются делать кенийцы в Гаити. И все же почти в одночасье доктрина Пауэлла оказалась заразной, распространяясь все дальше по столицам — и прежде всего по парламентам, — и многие стали вслух задавать вопрос, почему они направляют своих людей в опасные миссии Организации Объединенных Наций. Я помню, как однажды рано утром в 2000 году глава вооруженных сил моей страны, крича, спрашивал у меня по телефону именно это.

Распространение этой инфекции отчасти способствовало тому, что моя страна, Иордания, совместно с Индией приняла решение вывести свои батальоны из состава Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, что на тот момент было неслыханно. Следующим импульсом послужило изменение мандата постоянными чле-

нами, причем ни тогдашний Постоянный представитель Индии Камалеш Шарма, ни я сам ничего не знали об этом, поскольку с нами не консультировались. Примерно в то же время я сообщил Совету, что даже если у нас есть желание служить Организации Объединенных Наций, нам не хотелось бы, чтобы нас рассматривали как своего рода низший класс Организации в рамках Организации Объединенных Наций, которая разделена на хозяев и слуг, Организации Объединенных Наций, которая распалась на класс банкиров и класс солдат и в системе которой только на нас возлагалось выполнение самой рискованной работы, и особенно в ситуации, когда лишь двое из 15 членов Совета в то время вносили в миротворческие операции Организации Объединенных Наций значительный вклад. Попытка президента Барака Обамы в 2015 году убедить международное сообщество постараться и вновь подтвердить свою приверженность миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, особенно в самых сложных условиях, на какое-то время, казалось, позволила добиться успеха, но было уже слишком поздно, чтобы обратить вспять начавшийся упадок — признаки разложения просто-напросто уже слишком укоренились.

Мы хотели бы остановиться на двух простых пунктах в контексте того, что можно сделать. Во-первых, в рамках Организации Объединенных Наций всегда оказывалось правдой следующее утверждение: если выбрать правильных людей и направить их даже в самые сложные условия, то часто, вопреки всему, происходят маленькие чудеса, причем происходят быстро. Как сказала г-жа Эро, Совету следует меньше беспокоиться о четкой структуре будущих мандатов и уделять больше внимания обеспечению того, чтобы в соответствии с пунктом 3 статьи 101 Устава Организации Объединенных Наций выбирались правильные люди, которые затем получали бы возможность работать беспрепятственно, без каких-либо сложных указаний, которые могли бы случайно оказаться в формулировках мандатов. Совету просто необходимо оказывать таким людям необходимую им поддержку.

Во-вторых, в условиях столь сильного раскола в Совете мы рекомендуем ему вернуться к основам. Когда начинает формироваться или возникает реальная угроза международному миру и безопасности, Совету следует, не опираясь на какой-либо предопределенный мандат, поручать Генеральному

секретарю лично отправляться в эпицентр очага напряженности для оценки ситуации, а затем представлять Совету доклад, содержащий целый ряд предложений. Это все, что Совету следует делать в качестве первого шага, не более того. После представления Генеральным секретарем своего доклада Совет сможет приступить к выработке логически обусловленных мер реагирования. Иными словами, необходимо, чтобы именно рана определяла, какой должна быть операция, по мнению главного хирурга. Генеральный секретарь — это тот, кто возглавляет Организацию. Именно Генеральный секретарь обладает наиболее полным представлением обо всей системе Организации Объединенных Наций. Именно Генеральный секретарь обладает самым четким видением всей шахматной доски в стратегическом смысле.

Мое последнее и связанное с этим замечание заключается в том, что Генерального секретаря избирает Совет Безопасности — и, в частности, его постоянные члены, — а назначает Генеральная Ассамблея. Поэтому в вопросах, касающихся мира и безопасности, Совет обязан доверять Генеральному секретарю и его беспристрастности и здравому смыслу. Если члены Совета считают, что Генеральный секретарь способен действовать именно так, то следует надлежащим образом уважать его способности, предоставлять ему мандат и направлять его в соответствующие места, слушать его, а затем соответствующим образом реагировать на кризисы.

Председатель (*говорит по-английски*): Я благодарю г-на аль-Хусейна за его сообщение.

Сейчас я сделаю заявление в своем качестве представителя Словении.

Я благодарю заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа, г-жу Комфорт Эро и г-на Зайда Раада аль-Хусейна за их содержательные сообщения, которые, как мне кажется, поистине обогатили наши сегодняшние обсуждения. Они дали нам обильную пищу для размышлений и подтолкнули нас к действиям, и я им весьма признателен за это.

Операции Организации Объединенных Наций в пользу мира по-прежнему входят в число наиболее эффективных инструментов поддержания мира и безопасности, имеющихся в распоряжении Совета Безопасности. В то же время они являются наиболее показательным примером реализации

принципа многосторонности, когда государства-члены коллективно и в духе солидарности решают проблемы мира и безопасности, с которыми сталкивается то или иное государство-член. Поэтому неудивительно, что мировая общественность признает операции в пользу мира и миротворцев в качестве одного из наиболее ярких символов Организации Объединенных Наций. Вместе с тем с тех пор, как была учреждена последняя операция Организации Объединенных Наций в пользу мира прошло уже 10 лет, в то время как несколько операций пришлось сократить или свернуть в связи с отсутствием поддержки со стороны принимающей страны и населения. Кроме того, члены Совета Безопасности все чаще не могут согласовать единую позицию, что является обязательным условием успеха любой миссии. Все это происходит несмотря на то, что ситуация в мире становится все менее стабильной, а вероятность возникновения нового крупного конфликта, в соответствии с Глобальным индексом миролюбия 2024 года, находится на самом высоком уровне за последнее время.

В последние годы операции в пользу мира столкнулись с проблемой кризиса доверия. Сложности их проведения связаны с несоответствием мандатов и ожиданий правительств и населения. Помимо этого, сложности связаны с адаптацией к изменяющейся конъюнктуре и новым вызовам в сфере безопасности. С учетом самого высокого за всю историю числа продолжающихся конфликтов и жертв среди гражданского населения, новых угроз и вызовов, в том числе увеличения нагрузки на государства и население, обусловленной изменением климата и недостаточной обеспеченностью водными ресурсами, сейчас нам как никогда необходимо, чтобы Организация Объединенных Наций осуществляла свою миротворческую деятельность сообразно с поставленными целями и с опорой на твердую и единую политическую поддержку членов Совета.

Нам нужны операции с определенными стратегическими целями, а не с обязательными задачами. Необходимо планировать операции таким образом, чтобы их мандаты соответствовали ожиданиям правительств принимающих стран и гражданского населения. Хотя Совету необходимо взаимодействовать с принимающими странами и прислушиваться к их мнению, он также должен ожидать, что принимающая страна проявит ответственный под-

ход в целях повышения эффективности управления и защиты гражданского населения. Необходимо, чтобы операции осуществлялись исходя из основных принципов деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира: согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы, — а также строго следовали принципу примата политических решений.

В поисках свежих решений мы должны опираться на опыт Организации Объединенных Наций, извлеченные уроки и передовую практику, а также прислушаться к множеству представленных сегодня идей. Нам следует в том числе наладить более тесные партнерские отношения с региональными и национальными партнерами и партнерами на местах. Благодаря своим тесным партнерским отношениям с принимающими государствами и другими региональными субъектами региональные организации обладают уникальным пониманием специфики процессов на местах. Они могут сыграть жизненно важную роль в создании безопасных условий для эффективной работы операций по поддержанию мира. Совету необходимо опираться на примеры удачного партнерства, такие как резолюция 2719 (2023) о финансировании операций Африканского союза (АС) в пользу мира, санкционирование поддержки, оказываемой Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго Сообществу по вопросам развития стран юга Африки в Демократической Республике Конго и совместные усилия Организации Объединенных Наций и АС, направленные на сохранение успехов в плане обеспечения безопасности в Сомали.

Нас воодушевляет значительный прогресс, которого уже удалось достигнуть в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и стратегии ее реализации. Этот прогресс должен отражать переход к реализации операций по поддержанию мира на более гибкой и оперативной основе с учетом необходимости адаптации к меняющемуся характеру глобальных конфликтов.

Эффективность и легитимность операций в пользу мира зависит от способности учитывать и удовлетворять потребности населения, в интересах которого такие операции проводятся. Для повышения степени инклюзивности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и их большую ориентированность на интере-

сы людей необходимы более активное вовлечение местных жителей, содействие расширению прав и возможностей женщин и молодежи, инклюзивные политические процессы, подотчетность и транспарентность, а также более тесное партнерство с гражданским обществом. Очень важно учитывать гендерные аспекты во всех аспектах операций в пользу мира — от планирования до реализации — и создавать возможности для участия женщин и молодежи в процессах миростроительства и восстановления экономики.

В заключение я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить признательность всем странам, предоставляющим войска, и их сотрудникам. Я хотел бы выразить соболезнования семьям всех сотрудников Организации Объединенных Наций, которые погибли при исполнении своих обязанностей, когда они в различных уголках нашей планеты обеспечивали безопасность людей и поддерживали их в стремлении к миру. Мы отдаем дань уважения всем храбрым женщинам и мужчинам, которые каждый день рискуют жизнью, чтобы выполнить наше обещание — никого не забыть. Их отвага и самоотверженность по-прежнему составляют основу наших усилий по поддержанию мира.

Теперь я возвращаюсь к своим функциям Председателя Совета.

Сейчас я предоставляю слово тем членам Совета, которые желают выступить с заявлениями.

Г-н Кариуки (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа, председателя и генерального директора Международной кризисной группы Эро и председателя Международного института мира аль-Хусейна за их ценные идеи и неизменное содействие деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Позвольте мне также поблагодарить отважных миротворцев, которые каждый день подвергают свою жизнь опасности по всему миру, и отдать дань памяти тем миротворцам, которые погибли во имя мира в этом году.

Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций является незаменимым инструментом Совета Безопасности в деле обеспечения мира и безопасности во всем мире и важным символом глобального сотрудничества. Поскольку, как мы уже слышали, в ходе деятельности в области

поддержания мира возникают новые и системные вызовы, мы должны защищать эту функцию Совета и повышать эффективность этой деятельности в интересах будущего успеха. Сегодня утром я хотел бы остановиться на трех основных моментах.

Во-первых, деятельность по поддержанию мира приходится вести в условиях изменяющейся конъюнктуры. В частности, необходимо поддерживать отношения с принимающими государствами, а кроме того, важно четко доносить до принимающих государств их обязанности. Эти элементы работы призваны снизить риск ускоренного вывода миссий, примеры чего мы видели в последнее время. Кроме того, распространение неверной и искаженной информации о работе миссий подвергает опасности и риску наших миротворцев. Для успешной реализации деятельности по поддержанию мира необходимо более тесное партнерство и сотрудничество с принимающими странами, а также их поддержка и согласие в политической сфере, для того чтобы обеспечить эффективное выполнение мандатов и должным образом спланировать переходный период.

Во-вторых, мы должны продолжать адаптировать наш подход с учетом уникальных потребностей в каждом конкретном случае. Наиболее эффективных результатов в миротворческой деятельности удастся достигнуть тогда, когда уже есть политический процесс, который нуждается в поддержке, или когда уже есть мир, который необходимо сохранить. Необходимо, чтобы новые миссии лучше соответствовали реалиям, действовали более оперативно и гибко и обладали более сфокусированными и реалистичными мандатами. Мы должны продолжать укреплять миссии путем повышения эффективности сбора разведывательной информации в рамках операций по поддержанию мира и повышения информированности о положении дел, внедрения новых технологий, таких как искусственный интеллект, и борьбы с сексуальной эксплуатацией и надругательствами. Мы все должны подтвердить свою приверженность стратегии «Действия в поддержку миротворчества» и содействовать ее реализации. Устойчивые переходные процессы, реализуемые на основе передового опыта с учетом извлеченных уроков и при обеспечении защиты гражданского населения, также помогут закрепить достигнутые миссиями успехи.

В-третьих, мы должны признать прогресс, достигнутый в реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, и взять на себя обязательство сделать так, чтобы женщины были полноценно представлены в составе всех операций по поддержанию мира и могли действовать в безопасности. Вклад женщин является неотъемлемой частью всех этапов миротворческих миссий, включая этап сокращения сил, переходный этап и этап вывода. Соединенное Королевство продолжит содействовать формированию благоприятных условий для женщин-миротворцев посредством поддержки Фонда Инициативы «Элси» и программы подготовки кадрового резерва женщин — кандидатов на старшие руководящие должности, а также на двусторонней основе посредством проведения учебной подготовки по линии Британской группы поддержки мира.

Соединенное Королевство продолжает решительно поддерживать миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций, в том числе посредством развертывания миротворцев и военных советников, а также реформы миротворческой деятельности. Рассчитываем на проведение дальнейших обсуждений, в том числе на министерской конференции по вопросам поддержания мира в Берлине и ее подготовительных конференциях, о том, как мы можем помочь реформировать миротворческую деятельность, чтобы она могла найти эффективный ответ на будущие вызовы.

Г-жа Берисвиль (Швейцария) (*говорит по-французски*): Я хотела бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа за его вступительное слово, а также г-жу Комфорт Эро и принца Зайда Раада аль-Хусейна, председателей и генеральных директоров соответственно Международной кризисной группы и Международного института мира, двух известных организаций, с которыми Швейцария тесно взаимодействует, в том числе по вопросам будущего миротворчества.

Я хотела бы также присоединиться к коллегам со словами благодарности в адрес миротворцев за их преданность своему делу. Каждый день эти отважные женщины и мужчины выполняют выдающуюся работу во имя мира, часто, как мы уже слышали, в очень сложных условиях. В частности, мы отдаем дань уважения 4300 миротворцам, которые погибли, защищая жизни других людей, с 1948 года.

В мае, по случаю дня, посвященного миротворцам, Генеральный секретарь заявил, что эти мужчины и женщины «представляют многосторонность в действии» и их усилия являются проявлением приверженности предотвращению конфликтов, предусмотренной в Новой повестке дня для мира. Учитывая тысячи спасенных жизней, мы полностью согласны с этой оценкой. По этому же случаю, годом ранее, в 2023 году, в рамках празднования 75-й годовщины операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, наш министр обороны имел честь председательствовать на прениях в Совете по вопросу о финансировании операций Африканского союза в поддержку мира (см. S/PV.9329). Эти прения положили начало процессу, который завершился принятием резолюции 2719 (2023) в декабре 2023 года. Эта резолюция, как уже отмечалось, стала крайне важной вехой в сотрудничестве между Организацией Объединенных Наций и региональными субъектами, главным из которых является Африканский союз.

На протяжении 75 лет операциям по поддержанию мира удается адаптироваться к многочисленным вызовам, причем зачастую успешно и нередко — с применением новаторских подходов: например, путем усиления мандатов по защите гражданского населения или включения в состав миссий советников по вопросам климата. Однако сейчас работе по поддержанию мира угрожает более серьезная опасность — напряженность в отношениях между государствами, эрозия консенсуса и снижение степени одобрения со стороны принимающих государств. Поэтому важно продолжать активно адаптировать данный инструмент с учетом происходящих фундаментальных изменений. Чтобы обеспечить успешную адаптацию операций по поддержанию мира к новым условиям, в нашей поддержке миротворчества необходимо ориентироваться на будущее. Хотелось бы высказать следующие три соображения о роли Совета в этом отношении.

Во-первых, миротворчество должно быть ориентировано на людей. Операции по поддержанию мира никогда не проводятся в вакууме: они являются частью существующего исторического, культурного, социального и экономического контекста и должны подкреплять осуществление политического процесса. В этот процесс должны быть вовлечены все заинтересованные стороны, в частности женщины, активное участие которых по-

вышает вероятность успешной работы и помогает смягчить риски, с которыми сталкиваются миссии. Именно поэтому операции по поддержанию мира всегда должны быть связаны с политическим и мирным процессом. Для того, чтобы этот процесс был стабильным, он должен осуществляться на основе верховенства права, которое операции по поддержанию мира могут помочь укрепить или восстановить, если мы предоставим им необходимые мандаты и ресурсы. Кроме того, при разработке Советом мандатов миротворческих операций должны более последовательным образом приниматься во внимание управление природными ресурсами и влияние изменения климата.

Во-вторых, в миротворчестве нельзя применять единый для всех подход. Цель — разработать модели миссий, которые можно адаптировать, чтобы более эффективно принимать меры в конкретных ситуациях. Поэтому Совет должен иметь в своем распоряжении целый ряд форматов миссий, которые он может развертывать и использовать последовательно в случае необходимости, причем, как уже отмечалось, эти форматы должны быть четкими и реалистичными. Укрепление сотрудничества с региональными организациями — перспективный путь, и работу в этом направлении следует ускорить. Строгое соблюдение международного гуманитарного права и прав человека должно быть обязательным условием поддержки со стороны Организации Объединенных Наций. Кроме того, в нашем меняющемся мире необходимо поощрять использование новаторских решений, например, основанных на новых технологиях.

Наконец, как уже отмечалось, поддержание мира требует коллективных усилий. Партнерские отношения, доверие и транспарентность между Советом Безопасности, Секретариатом, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, принимающими государствами и операциями по поддержанию мира имеют решающее значение. Единство среди членов Совета имеет большое значение для обеспечения доверия к миротворческим операциям, их одобрения на местах и, в конечном счете, для безопасности «голубых касок».

Операции по поддержанию мира являются высшим проявлением солидарности между странами, и их эффективность доказана. Необходимо, чтобы по итогам продолжающихся обсуждений, в частности в контексте Новой повестки дня для

мира и Саммита будущего, сотрудники операций по поддержанию мира могли и впредь защищать жизни людей, а миротворческие операции оставались одним из ключевых инструментов Организации Объединенных Наций. Совет должен воспользоваться этой возможностью, а мы должны иметь мужество адаптировать нашу работу, опираясь на опыт и уроки, извлеченные из последних событий. В преддверии нашего председательства в Совете в октябре и визита делегации Африканского союза в Нью-Йорк мы рады внести свой вклад в эти прения, особенно в том, что касается выполнения резолюции 2719 (2023). Швейцария будет продолжать активно поддерживать миротворческие операции в плане укомплектования кадрами, финансирования и разработки их мандата.

Г-жа Фрейзьер (Мальта) (*говорит по-английски*): Я благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа за его содержательный брифинг, а г-жу Эро и принца Зайда Раада Зайда аль-Хусейна — за их исчерпывающие сообщения.

Прежде всего я хотела бы воздать должное усилиям и мужеству миротворцев Организации Объединенных Наций во всем мире. Их непоколебимая приверженность делу позволяет выполнять миссии в весьма непростых ситуациях и сложной обстановке в сфере безопасности.

Мальта по-прежнему твердо привержена обеспечению и защиты безопасности миротворцев. Мы решительно осуждаем все нападения на миссии, некоторые из которых могут быть признаны военными преступлениями согласно международному праву. Как отмечается в пятом докладе о плане «Действия в поддержку миротворчества плюс», в период с января 2017 года по сентябрь 2024 года в результате злонамеренных действий погибли 196 миротворцев. Мы скорбим о тех, кто пожертвовал жизнью во имя поддержания мира. Миротворцы по-прежнему сталкиваются со все более серьезными проблемами на местах, включая ограничения свободы передвижения и расширение присутствия наемников. Данные проблемы вызывают глубокую тревогу. Кроме того, все большую озабоченность вызывают угрозы, связанные с небольшими коммерческими беспилотными летательными аппаратами, особенно в Африке.

Роль миротворческих миссий в поддержании мира и стабильности и защите гражданского населения неоценима. Мальта решительно поддерживает Новую повестку дня для мира, инициативу «Действия по поддержанию мира» и план реализации «Действий по поддержанию мира плюс».

В последнем докладе о ходе работы подчеркивается, что миссии добиваются прогресса в планировании и оценке, в том числе в контроле за выполнением мандатов. В этой связи мы приветствуем набор рекомендаций, представленный Департаментом операций по поддержанию мира и направленный на обеспечение того, чтобы планы всех миссий основывались на политической стратегии. Наилучшим способом повысить эффективность миротворческих операций является применение комплексного подхода к учету таких сквозных вопросов, как права человека, изменение климата и повестка дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Для этого необходимо, чтобы обеспечивались два основных условия.

Во-первых, миротворческие миссии должны пользоваться широкой политической поддержкой и финансированием, выделяемым в надлежащем объеме и предсказуемым образом. Государства-члены Европейского союза твердо привержены этой цели и в совокупности вносят четверть бюджета Организации Объединенных Наций на поддержание мира.

Во-вторых, миссии должны обладать заслуживающими доверия и реалистичными мандатами, основанными на четких политических стратегиях по обеспечению защиты гражданского населения, соблюдению и поощрению прав человека. Кроме того, Мальта отмечает негативное воздействие, которое операции по поддержанию мира оказывают на окружающую среду и принимающие общины. Поэтому крайне важно, чтобы Совет Безопасности уделял больше внимания этой проблеме и принимал соответствующие меры. Такие меры предполагают развертывание миссий, которые были бы безопасными для окружающей среды, действовали ответственным образом и обеспечивали рациональное использование природных ресурсов.

Кроме того, мы подтверждаем нашу твердую приверженность содействию реализации повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности как основной составляющей любого мирного процесса. Надежные мандаты по вопросам женщин и

мира и безопасности имеют решающее значение для продвижения прав женщин и обеспечения их полноценного, равноправного, конструктивного и безопасного участия во всех аспектах поддержания мира и безопасности. В целях содействия устойчивому миротворчеству центральным элементом стратегии, деятельности и потенциала Организации Объединенных Наций должно оставаться гендерное равенство. В этой связи мы высоко оцениваем усилия Секретариата.

Как подчеркнул Генеральный секретарь в своей «Новой повестке дня для мира», во многих случаях неизменно сохраняется разрыв между мандатами миссий и теми задачами, которые они действительно выполняют. Это обусловлено, помимо прочего, чрезвычайно сложными и нестабильными условиями, в которых они работают. Чтобы устранить эти пробелы, операции по поддержанию мира должны задействовать весь спектр гражданского кадрового и экспертного потенциала в рамках системы Организации Объединенных Наций и более эффективно адаптироваться к постоянно меняющимся угрозам. В этой связи отмечу, что предстоящий Саммит будущего также станет возможностью для глубокого осмысления будущего миротворческой деятельности. Мальта готова взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами в целях обеспечения того, чтобы операции по поддержанию мира оставались основополагающим элементом усилий по достижению мира и стабильности во всем мире.

Г-н Афонсу (Мозамбик) (*говорит по-английски*): Мозамбик выражает искреннюю признательность председательствующей делегации Словении за созыв этого важного и своевременного заседания. Мы благодарим за содержательные брифинги заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира г-на Жан-Пьера Лакруа, председателя и генерального директора Международной кризисной группы г-жу Комфорт Эро и председателя правления и главного административного сотрудника Международного института мира г-на Зайда Раада аль-Хусейна, который уже давно находится на службе Организации Объединенных Наций.

Миротворческие операции Организации Объединенных Наций вносят важнейший вклад в поддержание мира и безопасности во всем мире. В

связи с этим мы хотим отдать дань уважения всем миротворцам, которые несут службу на благо человечества и Организации Объединенных Наций.

В Уставе Организации Объединенных Наций нет определения, описания или даже упоминания концепции операций по поддержанию мира, но это не следует рассматривать как упущение. Функции миротворческих миссий в значительной степени вытекают из первой цели Организации Объединенных Наций, которая указана в статье 1 Устава, — «поддержание международного мира и безопасности». Операции по поддержанию мира являются незаменимым инструментом Совета Безопасности по выполнению его обязанности принимать эффективные коллективные меры, направленные на установление мира, поддержание мира или миростроительство. Как члены Организации Объединенных Наций мы знаем, что с момента их появления в 1948 году миротворческие миссии внесли огромный вклад в обеспечение нашей коллективной безопасности.

В 1992-1994 годах Мозамбик получил опыт взаимодействия с миротворческой операцией Организации Объединенных Наций в Мозамбике, получившая название ЮНОМОЗ согласно португальскому сокращению ее полного названия, была на тот момент одной из самых крупных, непродолжительных и, по мнению членов Организации, одной из самых успешных миротворческих операций.

Отмечая 30-летие завершения мандата ЮНОМОЗ, мы размышляем о том, какие основные факторы позволили обеспечить ее успешное проведение. Убеждены, что ее успех можно объяснить следующими основными причинами: во-первых, политической волей сторон к прекращению конфликта; во-вторых, политической волей, которая привела к заключению обязательного мирного соглашения между сторонами; в-третьих, непреодолимым стремлением мозамбикского народа положить конец этой разрушительной войне, вызванной апартеидом; и, в-четвертых, решительной поддержкой урегулирования конфликта на региональном и международном уровнях.

Что касается Организации Объединенных Наций, то мы считаем, что следует учитывать следующие факторы: во-первых, предоставление Советом Безопасности и Генеральным секретарем

четкого, реалистичного и хорошо продуманного мандата; во-вторых, проведение Секретариатом Организации Объединенных Наций тщательного и детального планирования; в-третьих, соблюдение соглашений о статусе сил между принимающей страной и Секретариатом Организации Объединенных Наций; в-четвертых, выделение ресурсов, соизмеримых с поставленными задачами; в-пятых, достижение полного взаимопонимания между Советом Безопасности и Генеральным секретарем; и в-шестых, осознание того факта, что даже нестабильное государство — или, в других случаях, несостоятельное государство — имеет право на свой суверенитет и заслуживает уважения и внимания. В конечном счете, установление мира отвечает высшим интересам этого государства, и оно должно руководить мирным процессом.

Мы хотели бы повторить слова представителя Швейцарии о том, что единый универсальный подход не работает в отношении операций по поддержанию мира. У каждой страны свои сложности, а у каждого конфликта — своя специфика. Поэтому Совет Безопасности и Секретариат обязаны принимать надлежащие меры, соответствующие каждой конкретной ситуации.

В этом контексте мы считаем необходимым переосмыслить партнерство с региональными, субрегиональными и местными организациями в целях разработки индивидуальных планов для каждой миссии. Поэтому мы призываем Организацию Объединенных Наций и Совет мира и безопасности Африканского союза обеспечить эффективное выполнение резолюции 2719 (2023).

Мое последнее замечание заключается в том, что спустя более чем семь десятилетий после создания операций по поддержанию мира нам необходимо укрепить взаимосвязь между миротворчеством, поддержанием мира и миростроительством. Практически каждая страна, которая нуждается в поддержании мира, в той или иной степени испытывает потребность и в двух других направлениях действий. В большинстве случаев без миротворчества и миростроительства шансы на успех миротворческой операции крайне малы.

Г-н Хван (Республика Корея) (*говорит по-английски*): Я хотел бы выразить признательность заместителю Генерального секретаря Лакруа, г-же Комфорт Эро и г-ну Зайду Рааду аль-Хусейну за представленную ими ценную информацию.

Республика Корея признает важнейшую роль миротворческих операций Организации Объединенных Наций в поддержании мира и безопасности во всем мире. Мы гордимся тем, что являемся одной из основных стран, предоставляющих войска: с момента нашего вступления в Организацию Объединенных Наций 33 года назад мы приняли участие в 16 миротворческих миссиях, а в настоящее время предоставляем контингенты для Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане. Мы также вносим один из крупнейших финансовых взносов в осуществление операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Основываясь на нашем опыте и приверженности миротворческим операциям, мы хотели бы сегодня высказать следующие соображения.

Во-первых, следует подтвердить консенсус в отношении того, что операции по поддержанию мира, которые были созданы Советом Безопасности, должны оставаться одним из наиболее эффективных инструментов поддержания международного мира и безопасности, и поэтому Совет должен оказывать им более решительную и единодушную поддержку.

В последние годы операции по поддержанию мира сталкиваются с беспрецедентными трудностями. Некоторые миссии в Африке оказываются в ситуации, когда просто нет мира, который можно было бы поддерживать. Кроме того, в прошлом году из-за напряженных отношений с принимающей страной произошло резкое сокращение численности Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА). Эти проблемы следует объяснять не неэффективностью операций по поддержанию мира как инструмента, а скорее теми условиями, которые мешают им выполнять свой мандат.

Республика Корея как председатель Рабочей группы Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира намерена играть ведущую роль в усилиях по обеспечению более широкой поддержки операций по поддержанию мира со стороны

всех членов Организации Объединенных Наций и будет стремиться к налаживанию взаимодействия с другими форумами, связанными с операциями по поддержанию мира, включая Специальный комитет Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира и встречу на уровне министров по вопросам поддержания мира. В этом году мы уже провели два заседания, направленных на активизацию деятельности Рабочей группы, и планируем внести свой вклад в обсуждение будущих операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Во-вторых, мы должны более эффективно обеспечивать передачу функций операций по поддержанию мира в Африке, что является на сегодняшний день самой актуальной и сложной задачей. При неэффективном подходе переходные процессы несут в себе множество рисков, включая вакуум безопасности, эскалацию или возобновление конфликта и угрозу безопасности миротворцев. Опираясь на опыт МИНУСМА и реализации текущих переходных процессов, мы хотели бы подчеркнуть важность выстраивания отношений с принимающей страной и укрепления тесного сотрудничества с региональными и субрегиональными организациями для успешной реализации переходного периода. Мы полностью поддерживаем взаимодополняющее сотрудничество с Африканским союзом в этом отношении, в том числе посредством осуществления резолюции 2719 (2023). Мы также поддерживаем укрепление координации между Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности.

В-третьих, операции по поддержанию мира должны последовательно реформироваться и адаптироваться к меняющимся реалиям. В рамках реализации операций по поддержанию мира следует прилагать больше усилий для противодействия новым угрозам безопасности, таким как злонамеренное использование технологий и распространение дезинформации и ложной информации. Кроме того, как подчеркивалось в ходе сегодняшнего совместного мероприятия с представителями средств массовой информации, операции по поддержанию мира играют чрезвычайно важную роль в смягчении негативных последствий изменения климата. Корея поддерживает эти усилия, внося свои финансовые взносы во внебюджетные фонды.

И наконец, в-четвертых, операции по поддержанию мира должны быть более инклюзивными. Для этого необходимо содействовать участию женщин в операциях по поддержанию мира. Женщины-миротворцы могут приносить дополнительную пользу в построении доверительных отношений с местным населением. Мы гордимся тем, что вносим свой вклад в Фонд Инициативы «Элси» в целях участия женщин — военнослужащих и полицейских в операциях в пользу мира, а также в программу подготовки женщин-миротворцев. Операции по поддержанию мира также должны более эффективно налаживать прямые контакты с местным населением, поскольку для обеспечения успеха миротворческой деятельности необходимо заручиться доверием и поддержкой принимающих общин.

В заключение следует отметить, что со времени проведения первой миссии в 1948 году операции по поддержанию мира развивались в соответствии с меняющимся характером конфликтов и международной политической обстановкой. Мы должны прилагать коллективные усилия, чтобы сделать операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира более эффективными и действенными.

Г-н Бенджама (Алжир) (*говорит по-английски*): Позвольте мне поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лакруа, г-жу Комфорт Эро и г-на Зайда Раада аль-Хусейна за их содержательные доклады.

Наши сегодняшние обсуждения весьма своевременны. Наше заседание проводится в то время, когда мы ведем переговоры по Пакту во имя будущего — документу, в котором поднимаются важнейшие вопросы о миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, представляющих собой центральный компонент международных усилий по установлению мира.

Однако с учетом меняющегося характера угроз и нынешней ситуации в сфере безопасности и дипломатии такие операции по ряду причин все чаще сталкиваются с ограничениями. Одна из них — это недостаточно четкое структурирование их мандатов. Поэтому очень важно, чтобы в ходе Берлинской конференции на уровне министров мы подумали о том, как разработать ориентированные

на инициативу и на принуждение к миру мандаты для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Пользуясь этой возможностью, мы заявляем о своей поддержке рекомендаций, сформулированных Генеральным секретарем в рамках инициатив «Действия в поддержку миротворчества» и «Действия в поддержку миротворчества плюс». Мы также принимаем к сведению концептуальную записку Генерального секретаря о Новой повестке дня для мира.

В этой связи Алжир считает, что в ходе обсуждения вопроса об укреплении операций по поддержанию мира следует учитывать несколько моментов.

Во-первых, необходимо разработать адаптируемые и выполнимые мандаты, описывающие четкие стратегические ориентиры операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с учетом реалий, приоритетов и условий на местах. Резолюции Совета Безопасности, касающиеся продления мандатов миссий Организации Объединенных Наций, должны быть более четкими. В шестых, в мандате операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должно быть отражено первостепенное значение политических способов урегулирования конфликтов. Это предполагает необходимость обеспечения оказания добрых услуг и создания благоприятных условий для диалога между соответствующими субъектами. В этой связи миротворческие миссии Организации Объединенных Наций несут ответственность за обеспечение соблюдения закрепленных в Уставе Организации Объединенных Наций принципов равноправия и самоопределения народов, находящихся под иностранной оккупацией.

В заключение я хотел бы заявить о готовности Алжира вносить свой вклад в миротворческие усилия. Алжир готов делиться с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом своими знаниями и опытом в области предотвращения конфликтов и поддержания международного мира и безопасности.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поблагодарить г-на Лакруа, г-жу Эро и принца Зайда Раада аль-Хусейна за их сообщения.

Я хотел бы подчеркнуть три момента.

Во-первых, успех миротворческой деятельности зависит от нашей способности находить политические решения. В целях содействия созданию условий для восстановления мира Совет Безопасности возлагает на операции по поддержанию мира важнейшие задачи, такие как поддержка политических процессов, защита гражданского населения, доставка гуманитарной помощи, защита прав человека и укрепление потенциала государств. Но ясно одно: только политические решения позволяют обеспечить прочный мир в период после вывода миротворческих операций. Для этого необходима поддержка всех субъектов: членов Совета Безопасности, принимающих государств, государств, участвующих в мирных процессах, и соседних стран. Важно, чтобы члены Совета сохраняли единство с опорой на четкую политическую цель и оказывали содействие в выполнении мандатов операций по поддержанию мира. Это самый надежный способ обеспечить выполнение обязательств, взятых в рамках мирного процесса.

Важнейшее значение имеет сотрудничество между принимающими государствами и Организацией Объединенных Наций. Примеров успешной деятельности много. В этой связи можно упомянуть Миссию наблюдателей Организации Объединенных Наций в Либерии, Миссию Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре и Миссию Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне, стране, которая в настоящее время является членом Совета. Региональные и субрегиональные организации, а также соседние государства также призваны играть ключевую роль. Важнейшее значение имеет эффективная координация с другими инструментами деятельности Организации Объединенных Наций. Признание центральной роли политических стратегий должно лежать в основе наших усилий. Мы надеемся, что Новая повестка дня для мира Генерального секретаря позволит укрепить наши коллективные усилия в этом направлении.

В то же время операции по поддержанию мира следует и далее адаптировать к новым вызовам и местным условиям. С учетом этого Франция поддерживает инициативу «Действия в поддержку миротворчества» и стратегию ее реализации «Действия в поддержку миротворчества плюс». Эта поддержка нашла отражение в решении выделить 7 млн евро за последние два года. Франция

продвигает масштабную концепцию миротворчества. Мы намерены поддерживать Организацию Объединенных Наций в преодолении новых вызовов, в частности ее усилия по противодействию манипулированию информацией и по обеспечению стратегической коммуникации в рамках операций, цифровой трансформации и подготовки миротворцев, например по вопросам борьбы с самодельными взрывными устройствами. В течение следующих четырех лет мы выделим более 1 млн евро на цели проведения стратегических исследований. Кроме того, в составе миротворческих операций развернуто почти 700 сотрудников из Франции, причем большинство из них — в составе Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане.

Женщинам отводится ключевая роль в достижении наших высоких целей. Франция занимается реализацией повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности в рамках национального плана действий на период 2021–2025 годов. В этой связи я хотел бы отметить приверженность стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, делу повышения результативности миротворческих операций. И я также отдаю дань памяти тем, кто отдал свою жизнь при выполнении этой благородной миссии.

Необходимо сохранить динамику, созданную благодаря Новой повестке дня для мира, с целью побудить Совет разработать реалистичные мандаты, основанные на четких, более инклюзивных и учитывающих последствия для окружающей среды политических приоритетах. Франция уже внесла вклад в эту работу и продолжает в полной мере играть свою роль в этом отношении, в частности в преддверии Саммита будущего.

Наконец, исключительно важно укреплять партнерские отношения. Принятие в декабре прошлого года резолюции 2719 (2023) по вопросу об африканских операциях по поддержанию мира обеспечивает основу для наших действий по укреплению взаимодополняемости между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Франция с удовлетворением отмечает усилия, направленные на создание четкого рамочного механизма реализации, и в 2024 году выделит в общей сложности 250 000 евро, а также будет продолжать поддерживать проводимую работу.

Кроме того, хочу отметить партнерские отношения с Европейским союзом, государства-члены которого направили более 5000 человек для участия в миротворческих операциях. Европейский союз выделил 1,5 млрд евро на цели поддержки усилий по предотвращению конфликтов и обеспечению безопасности в странах Африки к югу от Сахары на период 2021–2027 годов. Франция будет и впредь поддерживать все эти усилия.

Г-н Фу Цун (Китай) (*говорит по-китайски*): Я благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа за его сообщение. Я внимательно выслушал заявления двух других докладчиков.

В настоящее время ситуация в области международной и региональной безопасности претерпевает глубокие изменения. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира вновь находятся на перепутье. Крайне важно, чтобы Совет Безопасности продолжал уделять приоритетное внимание новым обстоятельствам и вызовам, всесторонним образом рассматривал и анализировал извлеченные уроки и своевременно корректировал направление миротворческой деятельности.

В своем сегодняшнем выступлении я оставлюсь на четырех моментах.

Во-первых, три принципа миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, а именно согласие сторон, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата, были разработаны по итогам многолетней практики и с учетом ряда болезненных уроков, которые были извлечены на этом пути. Они должны оставаться нашими руководящими принципами в долгосрочной перспективе. Многие из вызовов, с которыми сегодня сталкиваются миротворческие организации, связаны с отходом от этих принципов в рамках мандатов миссий и их деятельности. В контексте нынешнего обсуждения способов преобразования и активизации деятельности миротворческих миссий необходимо в первую очередь подчеркнуть важность соблюдения этих трех принципов миротворчества. Миротворческие миссии не должны вмешиваться во внутренние дела соответствующих стран или выступать в качестве стороны в спорах или конфликтах, в которые вовлечены эти страны.

Во-вторых, за прошедшие десятилетия были накоплены многочисленные истории успеха миротворческих миссий — инициативы Организации Объединенных Наций. Однако мы должны признать, что операции по поддержанию мира не являются панацеей. Для развертывания и успешного проведения операций по поддержанию мира должны быть созданы основные условия. Самое главное, необходимо обеспечить заслуживающий доверия и ориентированный на перспективу политический процесс. Другими словами, должен быть мир, который необходимо поддерживать. В своей Новой повестке дня для мира Генеральный секретарь отмечает, что миротворческие операции должны развертываться на основе и в поддержку четко определенного политического процесса. Этот принцип должен послужить важным руководством для преобразования миротворческой деятельности. Было бы нереалистично ожидать, что миротворческие миссии будут, как супергерои, бороться с угрозами и спасать положение. Еще более безответственным подходом является использование миротворческих миссий в качестве запасного варианта без учета специфики каждой конкретной ситуации. В этой связи я хотел бы особо отметить, что Организация Объединенных Наций неоднократно развертывала в Гаити операции по поддержанию мира, но ни одна из них не оказалась эффективной. Чтобы не повторять прошлых ошибок, необходимо в полной мере усвоить извлеченные уроки. Совершенно ясно, что в настоящее время в Гаити нет надлежащих условий для развертывания миротворческой операции Организации Объединенных Наций.

В-третьих, миротворческие миссии должны иметь основной мандат, обеспечивающий общую стабильность. Многоаспектные операции по поддержанию мира, развернутые в связи с внутренними конфликтами в той или иной стране, должны подкреплять, а не подменять самостоятельные усилия принимающей страны. Основной мандат каждой конкретной операции должен отражать реальное положение дел на местах и соответствовать приоритетам принимающей страны, а не политическим приоритетам других сторон или даже их представлениям о политической корректности. Совету следует избегать расширения мандатов миссий при каждом обновлении, поскольку это приведет лишь к раздуванию мандатов, которым не хватает целенаправленности, что затруднит их выполне-

ние. Долгосрочное присутствие миссии не является самоцелью. Такое присутствие может создать для миссии новые трудности и проблемы. Как только ситуация в соответствующей стране стабилизируется, Совет Безопасности должен незамедлительно разрабатывать четкую и действенную стратегию завершения миссии, чтобы обеспечить плавную и упорядоченную передачу соответствующих задач правительству соответствующей страны и другим учреждениям Организации Объединенных Наций.

В-четвертых, исходя из трех только что упомянутых пунктов, я хотел бы отметить необходимость всестороннего повышения эффективности операций по поддержанию мира. Под эффективностью я подразумеваю не только личную компетентность и результативность отдельных миротворцев, но и общее качество и эффективность работы миссии в целом. Миссия должна поддерживать тесное сотрудничество с соответствующей страной. Завоевание поддержки правительства и народа соответствующей страны способствует тому, что эта страна постепенно встает на путь прочного мира и безопасности и устойчивого развития. Руководители миссии должны демонстрировать лидерские качества и обеспечивать высокий моральный дух и дисциплину среди всего персонала миссии. Учитывая растущие риски для безопасности миротворцев, система Организации Объединенных Наций в целом должна усовершенствовать механизм реагирования на чрезвычайные ситуации и свести к минимуму число жертв.

Следует отметить, что взносы на поддержание мира составляют две трети от общего бюджета Организации, формируемого за счет начисленных взносов. Это требует строжайшей финансовой дисциплины во всех аспектах операций по поддержанию мира, от принятия решений до их реализации, чтобы исключить расточительство. Необходимо расширять каналы поставок для закупок миротворческого имущества, чтобы повысить эффективность затрат. Если позволяют условия, миротворческие миссии должны сосредоточиться на своем социальном воздействии на местах и стремиться к тому, чтобы наследие «голубых касок» оставалось даже после их ухода.

Укрепление потенциала Африки по поддержанию мира и стабильности собственными силами и усиление поддержки региональных соглашений в Африке—важные направления с точки зрения пре-

образования миротворческой деятельности Организация Объединенных Наций. Китай поддерживает оказание адекватной, предсказуемой и устойчивой финансовой поддержки миротворческим операциям под руководством Африканского союза. Мы надеемся, что рамочные договоренности, изложенные в резолюции 2719 (2023), будут введены в действие в ближайшее время. На прошлой неделе в Пекине успешно прошел саммит Форума сотрудничества «Китай — Африка». Общая характеристика уровня китайско-африканских отношений была повышена до постоянного китайско-африканского сообщества с общим будущим в эту новую эпоху. В ближайшие три года Китай будет работать с Африкой над реализацией 10 партнерских инициатив по объединению усилий для продвижения модернизации Китая и Африки, включая инициативу по партнерству в области общей безопасности. Китай примет меры по оказанию помощи африканским странам в создании военного и национального оборонного потенциала и подготовке национальных военных, полицейских и сотрудников правоохранительных органов из Африки, а также предпримет меры по оказанию Африке помощи в избавлении от мин. Китай всегда будет рядом с Африкой как надежный партнер, работая плечом к плечу в стремлении к качественному развитию и большей безопасности.

Г-н Вуд (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю Словению за организацию этой важной дискуссии и наших ораторов за их выступления.

Эта дискуссия проходит в то время, когда миротворчество испытывает серьезную нагрузку. Эта нагрузка вызвана беспрецедентным ослаблением политической поддержки, которой традиционно пользовались миротворческие миссии Организации Объединенных Наций. Ненужные разногласия в Совете Безопасности ослабили поддержку деятельности по поддержанию мира, способность миссий эффективно выполнять свои мандаты, доверие к Организации Объединенных Наций и ее поддержку со стороны правительств принимающих стран и сторон в конфликтах, а также способность гражданского населения пользоваться благами мира. Многие правительства принимающих стран при поддержке некоторых членов Совета Безопасности политизируют мандаты, выбирая некоторые задачи и подрывая другие, которые пользуются давней

поддержкой, в том числе связанные с правами человека. В результате мандаты менее точно отражают конфликт и отвечают ему, а разочарование растет.

За свою историю Совет не раз сталкивался с моментами глубокого раскола. Однако даже в эти сложные периоды миротворчество оставалось той областью, в которой мы могли объединиться и сотрудничать, чтобы устранить некоторые из наиболее серьезных угроз международному миру и безопасности. Исходя из этого, Соединенные Штаты продолжают искать пути укрепления и совершенствования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и усиливать нашу коллективную поддержку этого жизненно важного инструмента. Мы не согласны с теми, кто потерял веру в нее. Соединенные Штаты считают, что мы должны совершенствовать существующие сегодня модели миротворчества, расширяя при этом набор возможных вариантов, чтобы ответные меры хорошо соответствовали динамике конфликта и политической обстановке. Мы также должны внимательно следить за сохранением институционального опыта и рамок миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Многопрофильное миротворчество доказало свою эффективность в достижении сложных целей—в защите гражданского населения, поддержке мирных соглашений, укреплении потенциала ответственных правительств принимающих стран и предотвращении повторения конфликта. Мы по-прежнему верим в этот инструмент и будем продолжать оказывать поддержку нынешним и новым многопрофильным миссиям по мере необходимости. В то же время мы должны изучить и другие модели, которые могут понадобиться в различных сценариях. В некоторых случаях более целенаправленный мандат, ориентированный на более конкретный и ограниченный набор целей, может лучше соответствовать контексту и успешнее получить широкую поддержку Совета. В некоторых случаях более целесообразно и эффективно, чтобы Африканский союз (АС) или та или иная региональная организация возглавили ответные действия, и теперь, после исторического принятия резолюции 2719 (2023), у нас есть механизм, позволяющий Организации Объединенных Наций поддерживать операции АС по поддержанию мира, санкционированные Советом.

Изучая новые модели и рассматривая широкий спектр инструментов, мы должны сохранять внимание к ключевым факторам, которые важны для успеха и целостности миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, как старых, так и новых.

Во-первых, мы должны сохранять приверженность основным принципам миротворчества, включая беспристрастность. Миссии Организации Объединенных Наций существуют не для того, чтобы оказывать услуги правительствам принимающих стран. Они являются беспристрастными субъектами, наделенными мандатом по устранению угроз международному миру и безопасности, независимо от источника этих угроз.

Во-вторых, миссии должны действовать беспрепятственно, чтобы эффективно выполнять свои мандаты и обеспечивать охрану и безопасность своего персонала. Когда миротворцы сталкиваются с препятствиями или ограничениями доступа, Совет обязан оперативно принимать меры, чтобы поддержать миссию и обеспечить ее свободное функционирование в соответствии с соглашением о статусе сил.

Наконец, мы всегда должны помнить, что миссии существуют для того, чтобы служить населению и создавать более безопасную и спокойную обстановку для гражданских лиц, течение жизни которых нарушается в результате конфликта. Гражданское население ожидает, что миротворцы защитят их от насилия. Мы усвоили этот урок на собственном опыте после трагедий в Руанде и Сребренице. Будь то нынешние или новые модели действий, защита гражданского населения и создание для него более мирной и безопасной обстановки должны лежать в основе миротворчества. С другой стороны, операции по поддержанию мира создают условия для выработки долгосрочных политических решений, что требует подлинного участия женщин, молодежи и других маргинализированных групп.

В заключение позвольте мне еще раз подчеркнуть, что миротворчество Организации Объединенных Наций — это бесценный инструмент с многолетней историей эффективного реагирования в целях предотвращения и смягчения конфликтов.

Соединенные Штаты надеются на сотрудничество со своими коллегами по Совету, чтобы защитить и укрепить этот выдающийся инструмент.

Г-н Ямадзак (Япония) (*говорит по-английски*): Благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа, г-жу Эро и г-на аль-Хусейна за их соответствующие сообщения.

Операции по поддержанию мира остаются в числе наиболее эффективных инструментов, имеющих в распоряжении Организации Объединенных Наций для укрепления международного мира и безопасности, однако сегодня перед ними стоят все более сложные задачи. Япония считает, что операции по поддержанию мира могут быть наиболее эффективными при наличии сильной и коллективной воли всех участников, включая государства-члены, Совет Безопасности, принимающие страны, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, региональные организации, финансовых доноров, Секретариат и миссии. Совет Безопасности, в частности, играет важнейшую роль в обеспечении активной и последовательной политической стратегии, которая является залогом эффективности операций по поддержанию мира.

Я хотел бы подчеркнуть три момента, необходимых для поддержания или даже повышения эффективности деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Во-первых, мандаты операций по поддержанию мира должны быть реалистичными и выполнимыми и должны предусматривать четкую стратегическую цель. Для этого Совет Безопасности должен обеспечить, чтобы мандаты миротворческих операций учитывали потребности и ожидания правительств принимающих стран и их народов, а также соответствовали целям и принципам Устава Организации Объединенных Наций и международного права. Мы также призываем Совет поддерживать тесные контакты со странами, предоставляющими войска, странами, предоставляющими полицейские силы, и миссиями на местах, чтобы понимать их возможности и проблемы.

Во-вторых, для достижения устойчивого мира Совет Безопасности должен разработать горизонтальный подход, направленный не только на поддержание мира под руководством военных и полиции, но и на рассмотрение вопросов миростроительства и предотвращения. В ходе открытых пре-

ний, состоявшихся в марте под председательством Японии (см. S/PV.9574), многие государства-члены подчеркнули важность роли Совета в предотвращении конфликтов и их возобновления, а также необходимость устранения коренных причин конфликтов с помощью всеобъемлющего подхода, охватывающего и аспекты, связанные с миром, и гуманитарные аспекты, и аспекты, касающиеся развития. Они также отметили, что Совету следует уделять более пристальное внимание отдельным представителям местного населения, включая женщин и молодежь, в целях повышения степени жизнеспособности и устойчивости их общин.

В этой связи Совету необходимо обеспечить, чтобы операции в пользу мира на самых ранних этапах разрабатывали стратегии выхода и жизнеспособные планы на переходные периоды в тесной координации с принимающими странами и страновыми группами Организации Объединенных Наций. Что касается работы в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций, то Япония продолжает призывать Совет Безопасности более эффективно использовать консультативную роль Комиссии по миростроительству для включения в ее работу, в том числе в мандаты операций в пользу мира, вопросов предотвращения конфликтов.

В-третьих, в числе приоритетных задач должно оставаться обеспечение защиты и безопасности миротворцев. Миротворческие миссии способны в полной мере выполнять свои мандаты только тогда, когда они могут действовать в условиях безопасности и рассчитывать на твердую поддержку стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты. Чтобы снизить риски для миротворцев, Япония продолжает поддерживать усилия Организации Объединенных Наций по разработке и осуществлению программ подготовки в таких областях, как борьба с самодельными взрывными устройствами, разведывательная деятельность миротворцев в целях борьбы с ложной информацией и дезинформацией, а также медицинский потенциал. В этой связи Япония намерена совместно с Уругваем провести в декабре подготовительное совещание Конференции Организации Объединенных Наций на уровне министров по вопросам поддержания мира 2025 года, чтобы углубить международную дискуссию по вопросам подготовки кадров и партнерства.

Наряду с миротворческой деятельностью Организации Объединенных Наций все более значимой становится роль региональных организаций, в частности Африканского союза (АС). Поэтому важно повышать квалификацию его персонала. В этой связи Япония намерена оказывать поддержку в наращивании потенциала персонала проводимых под руководством АС операций по поддержанию мира в рамках Программы трехстороннего партнерства Организации Объединенных Наций.

Соблюдение упомянутых условий позволит укрепить единство заинтересованных сторон, что приведет к усилению политической поддержки в целях обеспечения эффективности операций в пользу мира. Япония подтверждает свою неизменную приверженность коллективным усилиям по укреплению миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, включая мероприятия в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

Г-н Кану (Сьерра-Леоне) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, Благодарю Вас за организацию этих важных открытых прений. Сьерра-Леоне выражает признательность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и всем миротворцам и отдает дань уважения тем странам, предоставляющим полицейские и воинские контингенты, и миротворцам, которые заплатили самую высокую цену. Благодарю докладчиков, заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа, г-жу Комфорт Эро и принца Зайда Раада аль-Хусейна, за их ценные сообщения.

В мае, в Международный день миротворцев Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь напомнил нам о двух важных истинах: во-первых, мир — это высший идеал человечества; во-вторых, достижение этого идеала — тяжелый труд. Безусловно, оглядываясь на обстановку в мире в течение нынешнего столетия, мы видим, что мир и безопасность, а также мирное урегулирование споров, как это предусмотрено в статье 33 Устава Организации Объединенных Наций, носят ограниченный характер. Тем не менее это тот идеал, к которому стоит стремиться, в связи с чем огромное значение имеет мандат Совета Безопасности и имеющиеся в его распоряжении инструменты для достижения этого идеала, включая миротворчество.

Хотя миротворческие операции являются краеугольным камнем усилий по поддержанию глобального мира и безопасности, динамика развития конфликтов в последние десятилетия породила целый ряд проблем для миротворческих операций Организации Объединенных Наций, которые потребовали значительного отхода от традиционных миротворческих миссий, нацеленных на содействие заключению межгосударственных соглашений о прекращении огня и мирных соглашений. С течением времени операции в пользу мира эволюционировали в направлении решения проблем урегулирования внутрисударственных конфликтов, нестабильности государств, асимметричного применения силы, асимметричного доступа к ресурсам и их распределения, а также угроз со стороны негосударственных насильственных экстремистов. Рост числа многопрофильных операций в пользу мира в последние годы отражает этот сдвиг: Организация Объединенных Наций постепенно расширяет свою роль и берет на себя такие задачи, как государственное строительство, стабилизация обстановки, защита гражданского населения, отслеживание ситуации с правами человека, наращивание институционального потенциала и активное применение силы. Этот сдвиг также свидетельствует о признании многогранности причин конфликтов и необходимости устранения как основных движущих сил конфликтов, так и сил, которые их увековечивают.

Современные тенденции развития конфликтов и нынешняя геополитическая динамика могут потребовать новой эволюции процесса планирования и осуществления нынешних и будущих операций в пользу мира, если Организация Объединенных Наций хочет сохранить свою актуальность и эффективность в поддержании международного мира и безопасности. Что касается укрепления миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций с учетом перспектив на будущее, то Сьерра-Леоне хотело бы подчеркнуть следующие три момента.

Во-первых, признаем, что операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира являются неотъемлемой частью усилий по обеспечению глобального мира и безопасности. Поскольку человеческий опыт, к сожалению, продолжает характеризоваться конкуренцией и конфликтами, с 1900-х годов, согласно имеющимся данным, произошло около 268 войн, включая мировые, регио-

нальные и гражданские войны. С 1948 года по всему миру было развернуто 72 операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в задачи которых входит предотвращение и урегулирование кровопролитных конфликтов между государствами и внутри них, а также поддержка национальных субъектов в деле защиты и построения мира после завершения конфликта.

Как ранее заявил заместитель Генерального секретаря Лакруа, существует прямая зависимость между миротворческими операциями и снижением уровня насилия в зонах конфликтов, и имеются неоспоримые доказательства того, что присутствие «голубых касок» «не только помогает останавливать конфликты, но и является наиболее эффективным из известных экспертам средств». Существуют убедительные доказательства того, что операции Организации Объединенных Наций в пользу мира открывают возможности для налаживания диалога и устойчивого урегулирования, тем самым снижая вероятность возобновления конфликтов. Санкционированные Советом миссии по поддержанию мира продолжают оставаться маяком надежды и ориентиром для действий, направленных на восстановление мира, порядка и человеческого достоинства, для сотен миллионов мужчин, женщин и детей.

Во-вторых, миротворческие миссии должны обеспечиваться четкими мандатами и стратегиями. Поддержание мира во все более поляризованном мире, характеризующемся обострением конкуренции за ресурсы, неустойчивостью геополитических союзов, увеличением разрушительной силы применяемого в ходе войн оружия и серьезными угрозами многостороннему подходу, требует четко определенных правил и моделей взаимодействия, а также сотрудничества и взаимодействия государств-членов, особенно по вопросу урегулирования конфликтов. Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира должны служить в качестве стратегических политических инструментов в арсенале стратегий урегулирования конфликтов и государственного строительства.

Операции по поддержанию мира не являются самоцелью — они должны планироваться с учетом соответствующей тщательной оценки конфликтной ситуации и иметь своей прямой целью содействие заключению мирных соглашений между конфликтующими сторонами. Задача урегулирования конфликта и достижения прочного мира должна четко

формулироваться Советом Безопасности в наших решениях и заявлениях. Хотя на начальном этапе могут возникнуть разногласия по поводу необходимости и масштабов миротворчества, окончательное решение о развертывании операции по поддержанию мира должно основываться на приверженности всеобъемлющим принципам обеспечения мира и человеческого достоинства, уважения суверенного равенства и сотрудничества в конфликтной ситуации, как это предусмотрено в Уставе Организации Объединенных Наций. Новый подход к организации операций по поддержанию мира, с тем чтобы они могли решать задачи сегодняшнего и завтрашнего дня, должен неизменно основываться на соблюдении принципов Устава Организации Объединенных Наций и защите прав человека. В Новой повестке дня для мира отмечается, что «без соблюдения закрепленных в Уставе основных норм ... международные отношения могут погрузиться в хаос», и при этом подчеркивается важность соблюдения правомерных коллективных принудительных мер, санкционированных Советом Безопасности.

Политическая воля государств-членов, особенно членов Совета, имеет первостепенное значение для обеспечения легитимности и успеха операций по поддержанию мира. Поддержка со стороны государств-членов по-прежнему имеет решающее значение, как и четкий мандат, определяющий рамки операции, с тем чтобы обеспечить признание миротворческой миссии и ее поддержку на протяжении всего срока ее существования.

Мой третий тезис касается сложных и многоплановых причин и природы конфликтов, которые обуславливают необходимость более адаптивных и ориентированных на человека моделей миссий, способных эффективно реагировать на сложные кризисы и меняющиеся ситуации. Признав, что требования к операциям по поддержанию мира постоянно расширяются, Организация Объединенных Наций была вынуждена адаптироваться и реагировать на практические потребности, возникающие в конфликтных ситуациях, что привело к изменению сферы охвата операций и включению в нее таких вопросов, как защита гражданского населения, сексуальное насилие на гендерной почве, отсутствие продовольственной безопасности, изменение климата и отправление правосудия в переходный период.

Учет и институционализация такого разнообразия мандатов миссий требует подтверждения приверженности динамичному партнерству между государствами-членами и руководством миротворческой архитектуры Организации Объединенных Наций, в рамках которого следует учитывать возможности, необходимые для проведения операций такого масштаба и сложности. Партнерство с региональными механизмами поддержания мира остается крайне важным, и Сьерра-Леоне продолжает подчеркивать важность резолюции 2719 (2023) о финансировании операций в пользу мира, осуществляемых под руководством Африканского союза. Крайне важны также инновационные форматы партнерства, подобные тем, которые были одобрены Советом Безопасности в резолюции 2699 (2023) о мандате Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности в Гаити и в резолюции 2746 (2024), санкционирующей оказание Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго поддержки Миссии Сообщества по вопросам развития стран юга Африки в Демократической Республике Конго.

Партнерские отношения с принимающими странами в рамках операций по поддержанию мира должны охватывать весь комплекс согласований, включающий совместное планирование, осуществление, мониторинг и оценку. Поскольку процессы обеспечения мира и безопасности должны осуществляться по инициативе и под руководством самих стран, успешная операция по поддержанию мира должна предусматривать укрепление потенциала национальных правительств в области обеспечения защиты, в том числе посредством обеспечения верховенства права, реформирования сектора безопасности и инклюзивных политических процессов. Эффективное взаимодействие с местными и национальными властями особенно важно для успеха мероприятий, направленных на обеспечение физической защиты и предотвращение нападений на гражданское население с помощью активного патрулирования, систем раннего предупреждения, общинных сетей оповещения и механизмов информирования населения и отчетности.

В заключение позвольте мне подчеркнуть важность предотвращения и миростроительства как ключевых элементов совершенствования глобальной архитектуры мира и безопасности. Мы должны продвигать активные превентивные дей-

ствия во всех странах, независимо от их уровня развития, чтобы наши социальные, экономические и политические институты, системы и процессы отвечали потребностям людей. Для того чтобы миротворческие миссии Организации Объединенных Наций были способны решать задачи сегодняшнего и завтрашнего дня, мы должны ставить перед собой цель и добиваться не только прекращения войн, но и предотвращения военных действий и их возобновления.

Г-жа Родригес-Биркетт (Гайана) (*говорит по-английски*): Я хотела бы поблагодарить докладчиков — заместителя Генерального секретаря Лакруа, г-жу Эро и г-на аль-Хусейна — за их содержательные выступления.

Мы собрались сегодня в решающий момент для международного мира и безопасности, потому что, пока мы обсуждаем текущее состояние миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, международный мир подрывается, и во многих местах люди подвергаются опасности. Организация Объединенных Наций была создана для того, чтобы избавить грядущие поколения от бедствий войны, и миротворческие миссии Организации стали одним из главных инструментов достижения этой цели. Они остаются краеугольным камнем наших коллективных усилий по предотвращению, стабилизации и мирному урегулированию конфликтов. Однако меняющийся характер конфликтов, обусловленный сложными внутренними, геополитическими и транснациональными факторами, требует постоянной адаптации наших миротворческих стратегий и инструментов.

В рамках 11 действующих миссий миротворцы продолжают работать в самых сложных условиях, оказывая важнейшую поддержку затронутым конфликтами общинам. В докладах Генерального секретаря, посвященных различным конфликтным ситуациям, все чаще подчеркивается необходимость усиления защиты гражданского населения, обеспечения большей подотчетности и эффективности оперативной деятельности. И хотя был достигнут значительный прогресс, проблемы сохраняются. Растущая угроза терроризма, открытые угрозы миротворцам со стороны вооруженных групп и последствия изменения климата — все это создает дополнительные препятствия для наших миротворческих усилий. Эти проблемы, наряду с возросшими угрозами для жизни наших миротвор-

цев, усилением барьеров для выполнения их мандатов, включая непреодолимые бюрократические препоны, и сокращением поддержки со стороны принимающих стран, требуют нашего неотложного внимания.

Новая повестка дня для мира Генерального секретаря, в основе которой лежат принципы доверия, солидарности и универсальности, подчеркивает необходимость применения комплексного подхода к поддержанию мира, который объединяет предотвращение конфликтов, принуждение к миру и миростроительство для поступательного движения к миру и безопасности. Настало время применить полученные уроки на практике.

В некоторых сферах мы уже начали обновлять наш подход к миротворческой деятельности. В этой связи мы приветствуем принятие резолюции 2719 (2023), которая является важнейшим шагом на пути к расширению возможностей региональных организаций и повышению эффективности операций по поддержанию мира за счет укрепления партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Теперь мы должны обеспечить выполнение резолюции 2719 (2023). Аналогичным образом, одобрение Советом Многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности в Гаити, возглавляемой Кенией, представляет собой еще один подход, направленный на стабилизацию обстановки в сфере безопасности, для того чтобы обеспечить продвижение вперед политического процесса при содействии Карибского сообщества (КАРИКОМ).

Однако следует подчеркнуть, что, хотя региональные и субрегиональные организации, такие как Африканский союз и КАРИКОМ, играют важнейшую роль в регионе, это ни в коем случае не освобождает Совет Безопасности от его главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности. В преддверии Саммита будущего и совещания на уровне министров по вопросам миротворческой деятельности, которое пройдет в 2025 году, я хотела бы внести несколько предложений, касающихся будущего миротворческой деятельности.

Во-первых, об окончательном успехе операции по поддержанию мира можно говорить тогда, когда было достигнуто устойчивое политическое урегулирование в рамках процесса, для поддерж-

ки которого была создана миротворческая операция, и в ней больше нет необходимости. Поэтому мы должны делать больше для того, чтобы стороны конфликта могли согласовать политические решения и реализовать их. Для этого Совет должен выступать единым фронтом, как подчеркнули наши докладчики.

Во-вторых, мы должны укрепить потенциал миротворческих операций за счет усиленной подготовки, модернизации оборудования и оптимизации стратегического планирования. Кроме того, принципы транспарентности и подотчетности должны оставаться в центре наших миротворческих мандатов.

В-третьих, пока мы обсуждаем меняющийся характер угроз и потребность в адаптации наших стратегий и оперативной деятельности, мы должны также обеспечить соблюдение высочайших стандартов поведения и уважения прав человека, международного и гуманитарного права, которые остаются главной основой миротворческих операций. Обеспечение безопасности и благополучия гражданских лиц должно оставаться первостепенной задачей во всех наших усилиях.

В-четвертых, планируя миротворческие операции, мы должны учитывать последствия изменения климата, поскольку они могут усиливать существующие угрозы, усугубляя факторы уязвимости и существующее недовольство.

Наконец, миротворческая деятельность должна быть инклюзивной, и женщины должны иметь возможность принимать всестороннее и равноправное участие на всех уровнях командования, на всех этапах операций и планирования и во всех процессах принятия решений. Это действительно важнейшее условие установления прочного мира. Мы также должны активизировать выполнение резолюции 2250 (2015) о молодежи, мире и безопасности и обеспечить, чтобы молодежь играла ключевую роль в усилиях по предотвращению и урегулированию конфликтов.

В заключение мы отдаем дань уважения многочисленным миротворцам по всему миру и тем, кто заплатил за мир самую высокую цену. Я подтверждаю твердую приверженность Гайаны сотрудничеству со всеми заинтересованными сторонами в целях укрепления рамочных основ миротворческой деятельности.

Г-н де ла Гаска (Эквадор) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира г-на Жан-Пьера Лакруа, президента и главного исполнительного директора Международной кризисной группы г-жу Комфорт Эро, а также председателя правления и главного административного сотрудника Международного института мира г-на Зайда Раада аль-Хусейна за их ценные сообщения.

Наша страна принимает участие в операциях по поддержанию мира в четырех странах, и с учетом того, что осталось всего несколько недель до принятия Пакта во имя будущего, в котором определены ключевые обязательства в отношении адаптации операций в пользу мира к современным вызовам, сегодняшние прения особенно важны. В этой связи я хотел бы остановиться на некоторых элементах, имеющих ключевое значение для обеспечения мобилизации необходимой поддержки миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Во-первых, крайне важно добиться эффективной координации усилий между субъектами, участвующими в миротворческих миссиях, в целях поддержки инклюзивной политической стратегии, направленной на устранение коренных причин конфликтов. Проведение открытого диалога по предусмотренным мандатом стратегиям с принимающими странами и отражение достигнутого прогресса с опорой на данные и показатели в докладах Совету Безопасности позволили бы обеспечить эффективность мандатов и их корректировку с учетом текущих условий на местах и, самое главное, с учетом происходящих изменений в таких условиях. Координация между заинтересованными сторонами является обязательным условием успеха миссий. Именно поэтому инициатива «Действия в поддержку миротворчества» и стратегия ее реализации «Действия в поддержку миротворчества плюс», которые поддерживает Эквадор, играют основополагающую роль.

Во-вторых, необходимо разрабатывать четкие и выполнимые мандаты с указанием приоритетов и с учетом реалий на местах. Такой подход имеет ключевое значение для определения стратегических целей и приоритетности задач миссии, и Совет Безопасности призван играть в этом отношении ведущую роль.

В-третьих, достаточное и устойчивое финансирование является одним из основополагающих и незаменимых элементов не только миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, но и дополнительных усилий. В этой связи я хочу особо отметить руководящую роль стран группы «А3» — Габона, Ганы и Мозамбика — в принятии резолюции 2719 (2023) в декабре 2023 года, когда Эквадор занимал пост Председателя Совета Безопасности. В этой резолюции были определены рамочные основы для обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования операций в пользу мира, проводимых под руководством Африканского союза, а также другие системы обеспечения соблюдения требований. Повышение эффективности деятельности региональных и субрегиональных организаций имеет решающее значение для обеспечения скоординированного реагирования. Такие инициативы, как Многонациональная миссия по поддержке в сфере безопасности в Гаити, которая действует под образцовым руководством Кении и при участии Карибского сообщества и создание которой было санкционировано в резолюции 2699 (2023), должны опираться на механизмы координации с миссией Организации Объединенных Наций на местах, что предусматривает необходимость обеспечения согласованности мандата.

В-четвертых, миротворческие миссии должны начинать планирование переходного периода совместно с принимающими странами, страновыми группами Организации Объединенных Наций и другими соответствующими национальными субъектами на самых ранних этапах своей деятельности. Заблаговременное планирование способствует осуществлению упорядоченного и устойчивого переходного процесса и обеспечению при этом укрепления местного потенциала и передачи ответственности.

Наконец, я хотел бы подчеркнуть важность стратегической коммуникации. Необходимо особо подчеркивать успехи, оправдывать ожидания, а также бороться с дезинформацией и языком ненависти. Эффективная коммуникация необходима для обеспечения на практике координации усилий между всеми субъектами. В заключение следует отметить, что операции по поддержанию мира — это инструменты и средства, которые постоянно развиваются, и в рамках этого процесса они должны

постоянно совершенствоваться. Мы уверены в том, что мы можем учиться на ошибках прошлого и противостоять всем вызовам будущего.

Г-н Полянский (Российская Федерация): Внимательно заслушали выступления заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира Жан-Пьера Лакруа, исполнительного директора Международной кризисной группы Комфорт Эро и исполнительного директора Международного института мира Зайда Раада аль-Хусейна. Благодарим за предоставленные оценки.

Являясь одним из главных инструментов Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира и безопасности, миротворчество на протяжении десятилетий оказывает непосредственное влияние на жизни миллионов людей. На операции по поддержанию мира (ОПМ) возлагаются большие надежды, поскольку они призваны как решать неотложные проблемы, так и содействовать долгосрочному урегулированию кризисов. Изменение характера и специфики конфликтов, опасные условия работы миссий, зачастую осложненные тяжелой гуманитарной и социально-экономической обстановкой, безусловно, диктуют необходимость адаптации миротворческих механизмов. Именно поэтому в центре внимания государств-членов и Секретариата Организации Объединенных Наций находятся вопросы о будущем миротворчества, возможностях его преобразования для лучшего соответствия вызовам современности, а также повышения эффективности работы ОПМ и обеспечения безопасности для «голубых касок» и гражданского персонала.

Какие бы преобразования ни претерпевали операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, они должны основываться на безусловном уважении суверенитета принимающих государств, строгом соблюдении целей и принципов Устава всемирной Организации, а также императиве базовых принципов миротворчества — согласии сторон, беспристрастности и неприменении силы, кроме самообороны и защиты мандата.

Другим ключевым элементом в обеспечении мира и безопасности является сотрудничество Организации Объединенных Наций с конструктивными региональными и субрегиональными организациями. Неизменно выступаем за развитие такого взаимодействия на базе Устава Организации Объ-

единенных Наций, прежде всего его главы VIII. Убеждены, что региональные интеграционные объединения, в первую очередь Африканский союз, знакомые с проблемами своих членов не понаслышке, могут сыграть важную роль в поддержании стремления государств обеспечить благосостояние и безопасность своих граждан.

Выступаем за поступательное развитие сотрудничества Организации Объединенных Наций с Африканским союзом и субрегиональными организациями на основе принципа «африканским проблемам — африканские решения». При этом убеждены, что залогом успеха африканских операций является трезвая оценка странами региона имеющихся угроз и путей их преодоления, а также готовность нести риски при реагировании на вызовы миру и безопасности. Важно также, чтобы у африканских стран сохранялось пространство для своих собственных решений относительно модальностей противодействия угрозам вне зависимости от той или иной формы внешнего финансового содействия. Именно поэтому мы поддержали резолюцию Совета Безопасности о финансировании афромиротворчества.

Убеждены, что залогом эффективности работы миротворческих миссий в первую очередь является создание предпосылок для прямого диалога между конфликтующими сторонами в интересах выхода на политическое урегулирование конфликта. Для этого необходимо, чтобы миссии фокусировались на поиске основы достижения согласия относительно причин возникновения кризисов. Без определения цели сложно подобрать и средства. К сожалению, наблюдаем ситуации, когда мнения по этим вопросам существенно различаются не только между противоборствующими сторонами, но и основными региональными или заинтересованными внерегиональными игроками, а также в Совете Безопасности. Без единства в Совете невозможно согласовывать четкий и реалистичный мандат, добиться доверия со стороны принимающего государства и обеспечить эффективную поддержку региональным усилиям.

Отсутствие четких и достижимых задач, поставленных перед миротворческими миссиями, также осложняет достижение существенных результатов в повышении эффективности их деятельности. Считаю необходимым сокращать второстепенные и непрофильные задачи для миротворцев, в частности правочеловеческого, гендерного и кли-

матического характера, которые отвлекают от выполнения основных функций и требуют значительного финансирования.

При определении мандата ОПМ принципиально важно учитывать мнение и потребности принимающих государств. Также во главу угла должно ставиться сотрудничество миротворческой миссии и Секретариата с правительством принимающей стороны и безусловное соблюдение его законных интересов при выполнении миротворцами своих задач. Ведь конструктивное взаимодействие с принимающими государствами является залогом эффективного осуществления задач миротворческих операций. Именно национальные власти несут главную ответственность за защиту гражданского населения, устранение причин кризиса и постконфликтное восстановление.

Необходимо помнить, что разрешение внутреннего кризиса в стране — это сложный, кропотливый, зачастую долгосрочный процесс, который должен иметь национальный характер и учитывать интересы всех групп населения. Универсальной формулы не существует, необходим поиск уникального рецепта, основанного на социальных, культурно-цивилизационных и исторических особенностях общества. Обеспечить такой устойчивый социальный контракт может только правительство принимающего государства. А роль международного сообщества здесь — предоставить соответствующую политическую поддержку, поделиться опытом, оказать гуманитарную и экономическую помощь.

Игнорирование приоритетов и интересов принимающего государства и его гражданского населения ни к чему, кроме ухудшения отношений, не приводит. С этим тесно связана и проблема роста «дезинформации и ложной информации» в отношении Организации Объединенных Наций, столь активно обсуждаемая в последнее время на различных площадках Организации. Этот вопрос требует комплексного подхода, так как не всегда негативные отзывы в адрес Организации Объединенных Наций являются попытками очернить ее репутацию. Отчасти эти критические оценки — свидетельство разочарования принимающих государств и их населения. Их не стоит оставлять без внимания. Напротив, в ответ миротворческим миссиям Организации Объединенных Наций необходимо разъяснять свой мандат, активнее работать с простыми людьми посредством радио, телевидения, социальных сетей,

а также осуществлять различные местные проекты с быстрой отдачей. Все это может помочь наладить конструктивное взаимодействие с принимающей стороной и доверительные контакты и, как следствие, укрепить авторитет Организации Объединенных Наций.

В нашей стране миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций придается большое значение. Российские миротворцы несут службу в операциях в Судане, Южном Судане, Западной Сахаре, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, на Кипре и на Ближнем Востоке. Россия входит в десятку основных государств-плательщиков в бюджеты операций по поддержанию мира. На базе учебных центров Министерства обороны и Министерства внутренних дел Российской Федерации осуществляется качественная подготовка как российских, так и иностранных миротворцев, в том числе женщин.

Мы исходим из того, что магистральные направления развития деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и уж тем более определение их будущих форм должны согласовываться в межгосударственном формате. В этом отношении оптимальной площадкой является Специальный комитет Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира (Комитет 34), где большинство государств-членов Организации, включая страны-поставщики контингентов и принимающие государства, имеют возможность вырабатывать общие подходы к параметрам миротворческой деятельности, которыми должны руководствоваться Секретариат и миссии на местах. Только при безусловном соблюдении на практике договоренностей и обязательств, достигнутых между государствами, можно обеспечить необходимый уровень доверия между всеми заинтересованными сторонами, а значит, способствовать повышению эффективности деятельности миротворческих миссий и итоговому успеху. Убеждены, что солидарность государств в отношении принципов функционирования миротворческих операций упростит решение и сопутствующих вопросов.

В заключение хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить признательность военному, полицейскому и гражданскому персоналу миротворческих миссий Организации Объединенных Наций за их неизменную приверженность

выполнению своей благородной миссии в крайне сложных и опасных условиях с ежедневным риском для жизни.

Председатель (*говорит по-английски*): Прежде чем мы продолжим, хочу напомнить всем ораторам о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений тремя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно завершить свою работу. По истечении трех минут на ободке микрофона оратора начнет мигать световой сигнал, указывающий на необходимость завершить выступление.

Сейчас я предоставляю слово представителю Египта.

Г-н Махмуд (Египет) (*говорит по-арабски*): Г-н Председатель, благодарю Вас за организацию этих важных открытых прений. Мы также хотели бы поблагодарить сегодняшних докладчиков за их ценные сообщения.

Египет признает ключевую роль операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, ведь мы стали одной из первых стран, которые их поддержали. Египет всегда входил в число стран, предоставляющих наиболее крупные воинские и полицейские контингенты в состав операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Задачи операций по поддержанию мира со временем претерпевают изменения, мандаты становятся все более сложными, а беспрецедентных масштабов трудности требуют выполнения сложной работы в отличающейся от обычной оперативной обстановке, сопряженной с нехваткой ресурсов.

Видение Египта в отношении реформирования миротворческой архитектуры Организации Объединенных Наций включает в себя несколько составляющих, в первую очередь — примат политических решений и необходимость четких, выполнимых и последовательных приоритетных задач в рамках операций по поддержанию мира при одновременном принятии соответствующих мер для обеспечения безопасности и защиты миротворцев. Кроме того, мы должны предоставлять необходимую финансовую помощь и помощь натурой в целях последовательного и непредвзятого выполнения резолюции 2719 (2023). Мы также должны обеспечивать миротворцам необходимую подготовку и заручаться поддержкой принимающих стран в

процессе построения и сохранения мира, особенно в рамках переходных этапов. Наконец, в ходе миротворческих операций мы должны активизировать партнерские отношения между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями и расширять наше взаимодействие с Комиссией по миростроительству, учреждение и работу которой Египет решительно поддерживает.

Египет считает, что после закрытия Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) система Организации Объединенных Наций должна продолжать осуществление начатых несколько лет назад позитивных усилий по проведению стратегического обзора политики и механизмов Организации Объединенных Наций в целях поддержки национальной ответственности и руководящей роли государств, особенно на переходных этапах. По нашему мнению, это один из самых важных уроков, который нам нужно извлечь, если мы хотим укрепить будущие миссии по поддержанию мира.

Действительно, все международное сообщество усвоило важный урок, а именно: согласие принимающей страны не является чем-то, что заранее предрешено. Именно поэтому важно, чтобы Организация Объединенных Наций и все ее соответствующие органы действовали мудро и осторожно в целях обеспечения такого согласия, особенно в разгар политических изменений в странах, переживающих переходные этапы. МИНУСМА — хороший тому пример, учитывая значительные людские потери и утрату техники, понесенные странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, а также наличие расхождений между миссиями Организации Объединенных Наций и принимающими странами, что в конечном итоге сказывается на безопасности и защите миротворческих сил и способности обеспечить безопасный выход, с тем чтобы люди могли вернуться в свои страны. Мы надеемся, что этот важный аспект операций в поддержку мира будет рассмотрен в ходе подготовительных обсуждений к Конференции на уровне министров по вопросам поддержания мира, которая пройдет в Берлине в мае 2025 года. Египет и все государства-члены стремятся к созданию более специализированных и оперативно реагирующих на ситуацию операций по поддержанию мира, которым был бы предоставлен соответствующий

технологический потенциал и потенциал сдерживания для обеспечения успешной деятельности в области поддержания мира и принуждения к нему в тех случаях, когда это необходимо.

В заключение я хотел бы отметить важную роль, которую Египет играет в подготовке миротворцев. Нам удалось укрепить потенциал египетских, африканских и арабских миротворцев Организации Объединенных Наций с помощью Каирского международного центра по урегулированию конфликтов, поддержанию мира и миростроительству, работа которого сосредоточена на гражданском компоненте и рамочных стратегиях Организации Объединенных Наций, центра подготовки миротворцев, который делает упор на полицейский компонент, а также аналогичного военного центра — Центра Садата по вопросам миротворчества, поддержания мира и миростроительства, который в настоящее время разрабатывается министерством обороны Египта.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово г-ну Ламбринидису.

Г-н Ламбринидис (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов.

К этому заявлению присоединяются страны-кандидаты Северная Македония, Черногория, Сербия, Украина, Республика Молдова, Босния и Герцеговина и Грузия.

Во-первых, я хотел бы поблагодарить Словению за организацию этих важных прений, а наших докладчиков — за их содержательные замечания. Как и многие другие в этом зале, мы хотели бы, пользуясь возможностью, почтить память тех, кто пожертвовал своей жизнью во имя мира.

Прямо сейчас по всему миру разрастаются конфликты, при этом грубые нарушения Устава Организации Объединенных Наций и норм международного права получают широкое распространение. Нам всем это известно. Все более частая милитаризация стратегических ресурсов, появление новых областей, таких как киберпространство, искусственный интеллект и космос, а также рост последствий изменения климата и деградации окружающей среды создают новые угрозы для глобального мира и безопасности.

Если мы хотим продвинуться вперед в нашей работе в области миростроительства, мы все должны подтвердить свою приверженность развитию международного сотрудничества, поддержанию основанного на правилах международного порядка и укреплению сетевой многосторонней системы, в центре которой — Организация Объединенных Наций. Таким образом, партнерские отношения являются неотъемлемым элементом усилий ЕС по укреплению глобального мира и безопасности. Стратегическое партнерство ЕС и Организации Объединенных Наций в области миротворческих операций и кризисного управления является ключевым направлением нашего сотрудничества. Мы хотим укрепить наше стратегическое партнерство, согласовав новый набор приоритетов на период с 2025 по 2027 год.

В настоящее время Европейским союзом развернуты 21 гражданская и военная миссии и операции, некоторые из которых были учреждены параллельно с миссиями Организации Объединенных Наций, причем основное внимание при их реализации уделяется Африке и нашим африканским партнерам. Три операции ЕС непосредственно реализуют мандаты Совета Безопасности: операция «Ирины» в Средиземном море; операция «Алфея» в Боснии и Герцеговине; а также операция «Аспидес» в Красном море. Мы обеспечиваем координацию в плане политических сообщений, обмена информацией и решения важнейших вопросов.

Для того чтобы миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира отвечала требованиям будущего, потребуется совместная поддержка государств — членов Организации Объединенных Наций при сохранении ведущей роли Организации Объединенных Наций в миротворчестве. В этой связи мы должны делать следующее.

Во-первых, мы должны обеспечивать всемерную политическую поддержку миротворческих операций Организации Объединенных Наций и снабжать их ресурсами в достаточных объемах. На сегодняшний день государствами — членами ЕС выделили более 4000 человек для реализации миротворческих миссий Организации Объединенных Наций, а также только в 2024 году покрыли бюджет Организации Объединенных Наций по поддержанию мира почти на 24 процента. Поддержка

политических процессов также имеет огромное значение для достижения устойчивого мира в принимающих странах.

Во-вторых, мы должны обеспечить адаптацию миротворческих операций к нынешним и будущим вызовам, в том числе путем укрепления роли региональных организаций. Я, как и многие другие, отмечаю важность резолюции 2719 (2023).

В-третьих, мы должны содействовать осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также повестки дня по вопросу о молодежи, мире и безопасности; активизировать усилия в области климата и безопасности; а также уделять больше внимания предотвращению конфликтов и миростроительству, о чем уже говорили многие другие.

Европейский союз полностью поддерживает предложенную Генеральным секретарем Новую повестку дня для мира. Выражаем надежду на то, что его рекомендации найдут отражение в Пакте во имя будущего. Мы также рассчитываем углубить наши дискуссии о будущем миротворчества Организации Объединенных Наций в контексте следующей встречи на уровне министров по поддержанию мира, которая должна состояться в Германии в 2025 году.

В заключение хочу сказать, что предстоящий Саммит будущего — это уникальная возможность вдохнуть новую жизнь в многостороннюю систему и обеспечить соответствие Организации Объединенных Наций стоящим перед ней целям и задачам.

Хочу еще раз поблагодарить председательствующую в Совете Словению за инициативу по организацию сегодняшней исключительно важной дискуссии.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Эфиопии.

Г-н Сабо (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-жа Председатель, за предоставленное мне слово. Благодарим председательствующую в Совете делегацию Словении за организацию этих открытых прений. Мы также хотим поблагодарить заместителя Генерального секретаря по операциям в пользу мира и других сегодняшних докладчиков за их содержательные выступления.

Хотя миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций может быть одним из основных инструментов обеспечения коллективной безопасности, нынешнее состояние миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций требует всестороннего анализа. В связи с активным участием нашей страны в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций и операциях по поддержанию мира Африканского союза мы хотели бы высказать несколько соображений насчет того, в чем именно мы видим проблему, а также ряд замечаний о совершенствовании миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Из 11 действующих миротворческих миссий Организации Объединенных Наций пять реализуются на Африканском континенте. В то время как количество и численность миротворческих миссий в других частях мира последовательно сокращаются, в Африке по-прежнему реализуются масштабные с точки зрения размеров и мандатов миссии, которые по много лет присутствуют в принимающих странах.

Тенденция к снижению признания миротворческих миссий обусловлена не только особенностями самих миссий. Ее также следует рассматривать в контексте глобальной политики; отсутствия международного сотрудничества и синергии в области развития и наращивания национального потенциала; а также вопросов, связанных с подрывом доверия к Совету Безопасности, меняющихся угроз и методов работы самих миротворческих миссий.

Я хотел бы остановиться на следующих четырех моментах, которые, по нашему мнению, помогут более эффективно планировать миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций в будущем.

Миротворческие миссии должны быть крайней мерой, а не инструментом, который применяется из соображений целесообразности. В связи с этим, во-первых, мирные процессы и другие инициативы, в которых участвует Организация Объединенных Наций, должны реализовываться под руководством национальных правительств. Реализация миротворческих миссий, которые были разработаны в ходе политических процессов, не предполагающих участия национальных субъектов, неизбежно столкнется с проблемами. Кроме

того, мы считаем, что следует отдавать приоритет региональным механизмам и решениям. Региональные усилия по поддержанию и установлению мира продемонстрировали ряд сравнительных преимуществ. Совет Безопасности обладает наилучшими возможностями для того, чтобы играть вспомогательную роль в работе этих механизмов.

Во-вторых, что касается взаимодополняемости деятельности в области мира и развития, то миссии по поддержанию мира действуют в сложном национальном контексте. Во многих случаях в отношении принимающих стран действуют санкции того или иного типа, в связи с чем их возможности для международного сотрудничества крайне ограничены. Это создает ненужное ощущение конкуренции за ресурсы между миротворческими миссиями и принимающими странами. Это неприемлемо. Миссии смогут более эффективно достигать своих целей, если принимающие страны и сообщества будут иметь доступ к надлежащему финансированию в целях развития, что позволит предоставлять государственные услуги и на устойчивой основе развивать национальный потенциал. Это позволило бы создать необходимые политические условия для того, чтобы государства могли принимать решения по вопросам национальной безопасности и политического устройства.

В-третьих, это доверие к процессам в Секретариате и Совете Безопасности и их прозрачность — это важнейшие элементы. Недостаточная представленность Африки в Совете Безопасности — это хроническая проблема, с которой мы будем продолжать сталкиваться при реализации операций по поддержанию мира. Эту структурную и историческую проблему необходимо решить, чтобы решения Совета, в том числе о создании миротворческих миссий, пользовались большим доверием. В то же время принимающие страны и другие заинтересованные государства должны быть достаточно активно вовлечены в подготовку анализа угроз, разработку миссий и принятие решений.

Наконец, что касается самих миротворческих миссий, то мы считаем, что подход, применяемый для обеспечения охраны и безопасности миротворцев, не должен приводить к отрыву миротворческих миссий от общества, которое они призваны защищать. Чрезмерная милитаризация миротворческой деятельности и чрезмерный акцент на использовании новых технологий создают излишне сложную

обстановку, поскольку это угрожает суверенитету принимающих стран. Необходимо решить эту проблему, надлежащим образом учитывая озабоченность принимающих стран.

В заключение следует отметить, что Организация Объединенных Наций в рамках своих усилий по установлению мира должна более активно заниматься просветительской деятельностью и принимать конкретные меры по усилению поддержки национального потенциала, повышению роли и ответственности региональных организаций и расширению сотрудничества с Организацией Объединенных Наций при сохранении автономии, обеспечения солидарности и использовании методов, позволяющих учитывать конкретные условия на местах.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Пакистана.

Г-н Акрам (Пакистан) (*говорит по-английски*): Благодарим Словению за организацию этого заседания и приветствуем содержательные выступления заместителя Генерального секретаря Лакруа, г-жи Комфорт Эро и моего брата, принца Зайда Раада аль-Хусейна, представляющего Международный институт мира.

Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира — это история успеха. Налицо четкая корреляция между присутствием или отсутствием миротворцев и уровнем насилия в зонах конфликтов. Миротворчество также экономически эффективно, особенно по сравнению с национальными операциями по поддержанию мира.

Пакистан давно и активно участвует в деятельности по поддержанию мира. С 1949 года мы принимаем у себя одну из старейших миссий Организации Объединенных Наций — Группу военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане, которая следит за прекращением огня вдоль линии контроля на спорной территории Джамму и Кашмира. За эти годы мы также направили 230 000 миротворцев в 46 миссий и потеряли убитыми в ходе этих операций 181 миротворца.

С учетом повышения сложности конфликтов Пакистан во время предыдущего периода работы в составе Совета Безопасности признал и поддержал концепцию многопрофильного миротворче-

ства, а реализации планов «Действия в поддержку миротворчества» и «Действия в поддержку миротворчества плюс» позволили существенно повысить эффективность миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Вместе с тем в последнее время мы столкнулись и с трудностями. Они обусловлены действием террористических групп, организованных преступных сетей, внешним вмешательством, повышенными ожиданиями принимающих стран, ограниченностью ресурсов и ослаблением единой поддержки в Совете Безопасности.

Пакистан призывает реагировать на вызовы, связанные с миротворческой деятельностью Организации Объединенных Наций, следующим образом.

Во-первых, международное сообщество, в частности Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности, должно оказывать всестороннюю поддержку тем, кто, как Африканский союз, готов проводить в случае необходимости более силовые операции. Пакистан приветствует резолюцию 2719 (2023) и призывает к ее эффективному выполнению.

Во-вторых, мы должны понять, как дополнить и укрепить национальный и региональный потенциал различных стран, особенно стран Африки, в вопросах предотвращения конфликтов, трансграничного пресечения, контроля за незаконной эксплуатацией природных ресурсов и содействия внутригосударственному и межгосударственному сотрудничеству.

В-третьих, мы должны сделать все возможное для укрепления и дальнейшего совершенствования традиционных миротворческих операций Организации Объединенных Наций, таких как операции в Центральной Африке, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Южном Судане и, возможно, в других странах. Перед ними должны ставиться реалистичные задачи, они должны получать достаточные ресурсы и пользоваться единой поддержкой со стороны Совета Безопасности, стран, предоставляющих Организации Объединенных Наций воинские и полицейские контингенты, и самой Организации Объединенных Наций в Центральном учреждениях и на местах. Акцент должен быть сделан на эффективности и компетентности.

В-четвертых, там, где это возможно, миротворческие миссии должны уделять больше внимания поддержке местных мирных механизмов, работающих на уровне общин, в целях снижения уровня насилия. Хорошим примером являются успешные усилия пакистанских миротворцев в Абеее.

В-пятых, Совет должен создавать специальные и эффективные политические механизмы в целях устранения первопричин конфликтов и споров. Для этого потребуются более тесное сотрудничество между членами Совета Безопасности, особенно постоянными членами, несмотря на их геополитическое соперничество.

В-шестых, необходимо укреплять деятельность по миростроительству за счет задействования возможностей Комиссии по миростроительству, учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам развития и системы координаторов-резидентов, а также международных финансовых институтов.

Наконец, нам необходимо будет также разработать соответствующие механизмы для беспрепятственного осуществления такой комплексной стратегии. В этой работе должны быть задействованы Совет Безопасности, Специальный комитет по операциям по поддержанию мира, Комиссия по миростроительству, а также региональные и межрегиональные организации, такие как Африканский союз и, возможно, Организация исламского сотрудничества.

Пакистан рассчитывает внести активный вклад в разработку ответов на нынешние вызовы на подготовительной встрече на уровне министров, которая состоится в марте 2025 года в Исламабаде при поддержке Республики Корея, а также во время нашей предстоящей работы в составе Совета Безопасности и Комиссии по миростроительству.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Марокко.

Г-н Хилале (Марокко) (*говорит по-французски*): Я хотел бы поздравить Словению с работой на посту Председателя Совета Безопасности в этом месяце и с организацией сегодняшних открытых прений по ключевому вопросу для Организации Объединенных Наций и для ее работы в области мира и безопасности. Я хотел бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря

Жан-Пьера Лакруа, г-жу Комфорт Эро и г-на Зайда Раада аль-Хусейна за их сообщения и за представленную познавательную информацию.

Мы приветствуем тот факт, что Совет продолжает уделять внимания вопросу эффективности операций по поддержанию мира. Приветствуем также постоянные усилия Генерального секретаря, который сделал размышления о будущем миротворчества одним из центральных элементов своего программного документа «Новая повестка дня для мира». Вместе с тем действия, предпринимаемые для обеспечения эффективности и адаптивности операций по поддержанию мира, с трудом успевают за меняющимся характером конфликтов и геополитической конъюнктурой. Наиболее ощутимым проявлением этого является текущий кризис доверия к миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Для преодоления современных многочисленных и сложных вызовов безопасности требуются новые подходы, позволяющие не только предвидеть и предотвращать конфликты, но и принимать меры реагирования и обеспечивать сохранение мира. Вновь заявляем о нашей твердой убежденности в том, что для установления прочного мира обязательно требуется более активно работать на основе учета взаимосвязи между миром, безопасностью и развитием с целью устранения коренных причин конфликтов и укрепления потенциала государств-членов по предотвращению кризисных ситуаций и реагированию на них. Именно поэтому мы исходим из того, что будущую миротворческую деятельность необходимо рассматривать в более широком плане, в том числе с учетом различных инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций, таких как специальные политические миссии и региональные присутствия, и обеспечивать взаимодополняемость между ними и необходимую политическую и финансовую поддержку. Кроме того, мы твердо убеждены в том, что в дальнейшей реформе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира нет необходимости. Вместо этого необходимо прилагать дополнительные усилия для эффективного выполнения взятых обязательств, а также необходима твердая решимость всех заинтересованных сторон в полной мере играть свою роль в обеспечении эффективности миротворческой деятельности.

Марокко, которое на протяжении десятилетий поддерживало миротворческие усилия Организации Объединенных Наций, хотело бы подчеркнуть следующее.

Во-первых, Совет Безопасности должен продемонстрировать единство, с тем чтобы сохранить сильную политическую поддержку на протяжении всего срока работы миссий, особенно когда мирная динамика ослабевает.

Во-вторых, нельзя заставлять миротворческие операции брать на себя мандаты и задачи, противоречащие принципам миротворчества, поскольку попытки их выполнить будут обречены на провал. Важно, чтобы Совет Безопасности уделял больше внимания определению стратегических целей и разработке четких, целевых, реалистичных и выполнимых мандатов в консультации с принимающими государствами и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты.

В-третьих, не менее важно, чтобы операции по поддержанию мира получали всю необходимую поддержку, финансовые, людские и материально-технические ресурсы, позволяющие им выполнять возложенные на них задачи в максимально благоприятных условиях.

В-четвертых, необходимо также усилить взаимодействие и координацию между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству. Комиссия, ее страновые структуры и Фонд миростроительства играют центральную роль в повышении степени интеграции между поддержанием мира и миростроительством и обеспечению, чтобы соответствующая деятельность сопровождалась усилиями по восстановлению экономики и наращиванию потенциала на основе принципа национальной ответственности. Каждый раз перед продлением мандата Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике структура по Центральноафриканской Республике под руководством Королевства Марокко проводит успешный обмен с Советом Безопасности рекомендациями, основанными на приоритетных задачах миростроительства в Центральноафриканской Республике.

И наконец, в-пятых, поскольку мы являемся свидетелями растущей степени регионализации конфликтов, настоятельно необходимо налаживать

партнерские отношения в вопросах мира и безопасности с соответствующими региональными и субрегиональными организациями, не забывая о том, что поддержание международного мира и безопасности является главной и исключительной обязанностью Совета Безопасности.

В заключение я хотел бы отметить, что мы должны также решительно действовать по всем направлениям деятельности, связанной с миром, а именно: по вопросам предотвращения конфликтов, поддержания мира и миростроительства, — и сохранять при этом единство в интересах достижения конечной цели — реализации политических решений для обеспечения прочного мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Чили.

Г-жа Нарваэс Охеда (Чили) (*говорит по-испански*): Благодарим Словению за предоставленную нам возможность принять участие в этих открытых прениях и желаем ей всяческих успехов в ходе ее председательства в Совете Безопасности в этом месяце. Принимаем к сведению прозвучавшие сегодня сообщения и заявления.

Сегодняшние прения позволяют нам подтвердить приверженность нашей страны операциям в пользу мира в самом широком смысле. Признаем, что различные операции зарекомендовали себя как полезный инструмент деэскалации конфликтов, укрепления мира и содействия развитию стран благодаря совместным действиям Организации Объединенных Наций и ее программам. Однако за последние пять лет произошло уменьшение масштабов операций и числа мест их развертывания. Действительно, операциям приходится сталкиваться с новыми вызовами, такими как, в частности, пандемии и распространение дезинформации.

Призываем к единству в Совете Безопасности в отношении решений по вопросам мира и стабильности, которые должны приниматься в государствах, где развернуты миротворческие миссии, поскольку для сторон в конфликтах важно, чтобы Совет был единым и решительным органом, способным реагировать на изменения на местах и открытым для диалога. Это может способствовать укреплению легитимности и расширению поддержки этих операций.

Как мы уже неоднократно заявляли, одним из ключевых факторов укрепления операций по поддержанию мира является разработка последовательных мандатов, основанных на собранных на местах фактических данных. Для этого необходимо, чтобы военное и политическое командование миссий налаживало взаимодействие с различными местными субъектами, включая гражданское общество во всем его многообразии, в деле построения устойчивого и прочного мира. Совет Безопасности должен укреплять взаимодействие с местными субъектами, организациями гражданского общества, женскими и молодежными группами, учеными, журналистами и активистами в целом, чтобы обеспечить учет их взглядов и опыта в процессах принятия решений.

В этой связи подчеркиваем роль женщин в проведении операций в пользу мира. Как показывают различные исследования и доклады Генерального секретаря, участие женщин в урегулировании конфликтов приносит пользу, поскольку оно позволяет увеличить эффективность миротворческой деятельности и повысить результативность этих процессов в целом за счет расширения доступа к общинам, содействия поощрению прав человека и защите гражданского населения, а также стимулирования активного участия женщин в политических и мирных процессах. Все это помогает смягчать последствия конфликтов и столкновений. Действительно, женщины вызывают больше доверия при оказании помощи жертвам гендерного насилия и способны расширить доступ к женщинам и девочкам и общение с ними. Они становятся источником вдохновения и примером для подражания для других женщин и девочек, пострадавших от вооруженных конфликтов.

Обеспечение участия женщин в процессах, связанных с посредничеством, переговорами и подписанием соглашений в рамках международного миротворчества, — одна из главных задач, которую необходимо решить для разработки более демократичной и инклюзивной политики. Это также один из основных столпов резолюции 1325 (2000), признающей основополагающую роль участия женщин в построении прочного мира и международное обязательство по обеспечению гендерного равенства.

Стоит напомнить, что решения о заключении мира, которые не отражают мнения, реалии и права женщин, не являются устойчивыми. Вовлечение

женщин в эти процессы позволяет пролить свет на потребности, которые ранее не принимались в расчет. Эти гендерные положения имеют неисчислимы последствия для благосостояния женщин, которых они затрагивают, и для общества в целом.

В заключение я хотела бы подчеркнуть, что будущее операций неразрывно связано с эффективностью и решимостью Совета Безопасности и его открытостью к диалогу. В этом диалоге должны участвовать различные субъекты на местах и должны всегда учитываться мнения гражданского общества во всем его многообразии.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индонезии.

Г-н Насир (Индонезия) (*говорит по-английски*): Благодарю Словению за организацию этого заседания и выражаю признательность докладчикам за высказанные ими соображения.

Миротворчество — отличительная черта деятельности Организации Объединенных Наций. Когда индонезийцы говорят об Организации Объединенных Наций, им на ум всегда приходит образ «голубых касок». Будучи одной из основных предоставляющих войска стран, Индонезия испытывает чувство гордости за то, что мы вносим свой вклад в дело обеспечения мира во всем мире. Действительно, наследие миротворческих операций Организации Объединенных Наций неоспоримо. Однако в настоящее время это наследие подвергается испытаниям на всех фронтах. Несмотря на рост ожиданий и расширение мандатов, наблюдается сокращение ресурсов и уменьшение масштабов поддержки. Миротворчество зачастую подвергается влиянию геополитических игр, которые происходят в этом зале. Некоторые принимающие страны теряют веру в миротворческие миссии, что зачастую приводит к образованию опасного вакуума и риску возникновения новых конфликтов и возобновлению старых.

В связи с этим возникают следующие вопросы: что можно сделать для того, чтобы миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций оставалась эффективной? Как можно укрепить доверие к операциям по поддержанию мира? Как обеспечить достаточный объем ресурсов и как адаптировать миротворчество к меняющейся глобальной и региональной архитектуре?

В этой связи позвольте мне остановиться на трех моментах.

Во-первых, важно разрабатывать реалистичные и выполнимые мандаты с учетом ситуации на местах. Разработка реалистичных мандатов зависит от понимания конкретных потребностей и задач; ключевыми факторами повышения эффективности мандатов являются диалог и сотрудничество с властями принимающей страны. Мандаты должны быть ориентированы на будущее и должны предусматривать возможность разработки стратегии на переходный период. Это будет способствовать плавному переходу к политическим решениям и позволит предотвратить возобновление конфликта. Индонезия эффективно содействует налаживанию взаимодействия с общинами, чем мы добросовестно занимаемся вместе с нашими миротворцами. Знание местных условий может помочь укрепить взаимное доверие между миротворцами и принимающими общинами.

Во-вторых, поддержание мира требует инвестиций в укрепление экспертного потенциала и ресурсы. Инвестиции в обучение и наращивание потенциала позволят обеспечить готовность миротворцев к решению задач в сложных условиях. Использование технологий в миротворческой деятельности повышает эффективность усилий по защите гражданского населения и мер реагирования на возникающие угрозы, укрепляя стратегическую коммуникацию между миссиями. Индонезия также призывает к обеспечению предсказуемого и устойчивого финансирования и приветствует принятие резолюции 2719 (2023) в поддержку прочного мира в Африке.

В-третьих, основополагающее значение имеет повышение роли женщин. Будущее миротворчества во все большей степени зависит от женщин как участников процесса обеспечения мира в целях построения устойчивого и стабильного будущего. Мы должны добиться того, чтобы миротворческие миссии в большей степени способствовали участию женщин-миротворцев и обеспечивали их безопасность и благополучие. Без фундаментальных изменений в нашем подходе прочный мир будет оставаться недостижимым. Заверяем вас в том, что Индонезия привержена достижению этой цели.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Филиппин.

Г-н Лагдамео (Филиппины) (*говорит по-английски*): Два года назад президент Фердинанд Р. Маркос-младший заявил Генеральной Ассамблее, что Организация Объединенных Наций должна и впредь настойчиво проводить в жизнь свою главную линию на поддержание мира во всем мире. Действительно, вот уже 76 лет миротворцы Организации Объединенных Наций занимаются обеспечением безопасности, а также оказывают политическую поддержку и поддержку в области построения мира, помогая странам в кратчайшие возможные сроки совершить трудный переход от конфликта к миру. Отмечаем самоотверженную службу «голубых касок», прошлых и нынешних, и воздаем должное общинам, которым они служат, за проявляемую ими стойкость, несмотря на многочисленные препятствия на пути к миру.

В этой связи представляется вполне логичным дальнейшее объединение усилий всех государств — членов Организации Объединенных Наций в целях повышения эффективности и жизнестойкости операций по поддержанию мира и обсуждение наиболее эффективных способов оказания Советом Безопасности коллективной политической поддержки миротворческим операциям в выполнении ими своих мандатов и обеспечения безопасного осуществления ими своей деятельности.

Согласно Уставу Организации Объединенных Наций, Совет несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности. Он определяет, когда и где должна быть развернута операция Организации Объединенных Наций в пользу мира. В условиях продолжающихся во всем мире все более сложных и постоянно эволюционирующих конфликтов работа Совета Безопасности по определению мандатов операций в пользу мира имеет решающее значение. Четкий стандартизированный мандат помогает обеспечить защиту и безопасность миротворцев и позволяет реализовать меры по повышению готовности миссий и эффективности принимаемых ими мер реагирования.

Совет должен продолжать работать с широким кругом заинтересованных сторон и партнеров по международному сообществу, особенно с государствами-членами и принимающими странами, а также с Секретариатом на основе согласованных принципов и политических обязательств, чтобы обеспечить готовность операций по поддержанию мира к будущим вызовам. Необходимо извлечь

уроки из более чем семидесятилетнего опыта миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Мы должны опираться на широкий круг сведений, полученный на опыте перехода от конфликта к миру.

Признавая сложные условия безопасности, в которых действуют наши миротворцы, давайте ориентироваться на решения, принимаемые самими странами, которые имеют жизненно важное значение, как и наши совместные инициативы по вопросам безопасности с участием многих партнеров, такие как Совместный призыв к борьбе с терроризмом в Африке. Необходима упорядоченная и скоординированная поддержка со стороны финансовых партнеров и учреждений системы Организации Объединенных Наций.

Сегодня я вновь заявляю о приверженности Филиппин делу проведения операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира во всем мире и о нашей готовности расширить участие в этом флагманском начинании Организации Объединенных Наций. Вот уже более шести десятилетий Филиппины активно участвуют в миротворческих операциях Организации Объединенных Наций по всему миру, внося свой вклад в совместные усилия, направленные на то, чтобы сделать мир реальностью. С тех пор как в 1963 году эскадрилья «Лимбас» вылетела в Конго, мы направили более 14 000 филиппинских миротворцев в 21 миротворческую и специальную политическую миссию Организации Объединенных Наций в Африке, на Ближнем Востоке и в Азиатско-Тихоокеанском регионе. Филиппинские миротворцы играют важнейшую роль не только в поддержании мира, но и в восстановлении общин, здравоохранении и защите прав человека, особенно в регионах, пострадавших от изменения климата и сложных геополитических конфликтов.

Мы обязуемся увеличить наш вклад в операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира во всем мире и направить больше филиппинских миротворцев на места в качестве нашего вклада в поддержание международного мира и безопасности и восстановление общин, пострадавших от конфликтов. Филиппины будут продолжать развертывать военный и полицейский персонал в любом районе, независимо от уровня угрозы безопасности. Наш персонал будет придерживаться чрезвычайно строгих стандартов поведения при

выполнении своих миротворческих обязанностей. Филиппины также обязуются направлять в будущем больше женщин-миротворцев, чтобы укрепить комплексный подход к операциям по поддержанию мира. Увеличение числа квалифицированных и подготовленных женщин-миротворцев жизненно важно для успеха операций по поддержанию мира. В этой связи мы будем продолжать обеспечивать выполнение наших обязательств в рамках Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала. Наше правительство обязуется предоставлять все необходимые ресурсы для операций по поддержанию мира в согласованные сроки.

Как надежный партнер, новатор и убежденный миротворец, Филиппины будут поддерживать все усилия по активизации и дальнейшему повышению эффективности и жизнеспособности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на благо нынешнего и будущих поколений. Имея богатый опыт в области миротворчества и миростроительства, прежде всего в Минданао и автономном регионе Бангсаморо на юге Филиппин, Филиппины готовы представлять интересы миролюбивых государств-членов в Совете Безопасности, если их изберут непостоянным членом на период с 2027 по 2028 год.

Мы благодарим членов Совета и просим их в этом отношении поддержать нашу кандидатуру в Совет. В Совете мы намерены вносить конструктивный и конкретный вклад в наши коллективные усилия по построению лучшего будущего для всех, где верховенство закона, мир, безопасность, честность и справедливость определяют нашу повседневную жизнь, а женщины и дети также являются активными проводниками мира и развития.

Как заявил президент Маркос-младший, «ни одна страна не существует сама по себе. Для достижения наших национальных целей необходима такая международная обстановка, которая способствовала бы и позволяла бы всем странам, включая нашу, процветать в условиях мира. Нам нужно, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала, со своей стороны, соответствующую работу, а Филиппины преисполнены решимости принимать в ней самое непосредственное участие» (A/77/PV.5, с. 5-6).

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Румынии.

Г-н Феруцэ (Румыния) (*говорит по-английски*): Я хочу признать, что Словения в ходе своего председательства уделяет большое внимание размышлениям о будущем операций по поддержанию мира. Я думаю, что вклад докладчиков, выступивших сегодня в первой половине дня, был очень важен, и мы признаем это в свете предстоящих обсуждений.

Я хочу добавить несколько слов от имени Румынии в дополнение к заявлению, сделанному Европейским союзом. Прежде всего я хочу выразить глубокое уважение миротворческому персоналу Организации Объединенных Наций — отважным женщинам и мужчинам, которые рискуют своей жизнью ради лучшего, более безопасного и мирного международного сообщества, — и отдать особую дань памяти миротворцам, которые погибли или были ранены в полевых условиях.

Поддержание мира традиционно составляет основу деятельности Организации Объединенных Наций. Оно лежит в основе компонента мира и безопасности и, вероятно, является одной из наиболее актуальных задач Совета Безопасности. Однако в последнее время мы наблюдаем снижение миротворческой активности в результате сокращения сил и продолжающихся процессов вывода нескольких миссий, поэтому эти дебаты особенно важны для размышлений о будущем операций по поддержанию мира.

С нашей точки зрения, операции по поддержанию мира остаются жизненно важными в условиях растущей напряженности и увеличения числа вооруженных конфликтов по всему миру. Румыния вносит свой вклад в миротворческую деятельность с 1991 года. Румынские военные и полицейские силы были задействованы в самых сложных миссиях и в настоящее время присутствуют в 5 из 11 миротворческих операций Организации Объединенных Наций: Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, Миссия Организации Объединенных Наций по делам временной администрации в Косово и Группа военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане.

Меры по обеспечению верховенства права в рамках миротворческой деятельности способствуют восстановлению и поддержанию безопасности, защите гражданского населения и созданию условий для устойчивого мира. Румыния с радостью направила предоставленный правительством персонал для пенитенциарного компонента МИНУСКА. Помимо предоставления персонала, наше правительство также создает возможности для наращивания потенциала и предоставляет инструкторов и координаторов для учебных курсов, организуемых Департаментом операций по поддержанию мира, а также ежегодно организует специальные учебные мероприятия перед развертыванием. В частности, в рамках нашего обязательства по содействию наращиванию потенциала в области поддержания мира мы провели обучение сотрудников полиции в 34 странах на четырех континентах.

Альтернативы поддержанию мира в конфликтных ситуациях не существует. Однако всегда есть возможность повысить эффективность и результативность этой важнейшей деятельности. Мы ожидаем, что в следующем месяце состоится более подробный обмен мнениями по Новой повестке дня для мира Генерального секретаря. В этой связи крайне важно повысить ответственность принимающих стран; приветствуется также региональная поддержка при полном соблюдении международного права. Наша делегация призывает к более тесному сотрудничеству между миротворческими миссиями Организации Объединенных Наций и Международным уголовным судом на местах, что может привести только к повышению ответственности за преступления, связанные со зверствами, и к правосудию для жертв.

Нулевая терпимость к сексуальной эксплуатации, сексуальным надругательствам и сексуальным домогательствам, а также расширение участия женщин в этих операциях в соответствии с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности должны быть учтены в процессах планирования и развертывания. Мы приглашаем государства-члены принять участие в параллельном мероприятии высокого уровня по теме «Женщины и мир и безопасность», которое будет организовано Румынией совместно с Южной Африкой, Швейцарией и Соединенными Штатами Америки в рамках недели заседаний высокого уровня, которая пройдет через несколько недель.

Мы понимаем, что активная миротворческая деятельность может поддерживаться только при условии адекватного и предсказуемого финансирования, наличия надлежащих военных систем и оборудования, а также хорошо подготовленного персонала. Наша общая ответственность как государств-членов заключается в том, чтобы найти соответствующие решения для того, чтобы приспособиться к изменяющимся условиям.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Италии.

Г-н Массари (Италия) (*говорит по-английски*): Г-жа Председатель, благодарю Вас за организацию сегодняшних важных открытых прений.

Италия присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза, и хотела бы дополнительно высказать следующие соображения в своем национальном качестве.

Год назад в Новой повестке дня для мира был дан четкий сигнал о необходимости адаптации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций к нынешнему сценарию глобальной безопасности. Успех или неудача в решении стратегической задачи по поддержанию мира в переходный период будет зависеть от силы нашей приверженности, эффективности коллективных усилий и сплоченности основных заинтересованных сторон. Чтобы достичь этой цели, мы должны работать над укреплением доверия по двум основным направлениям.

Первое направление касается наращивания операций по поддержанию мира. Региональные организации должны быть вовлечены в процесс принятия решений, завершающийся принятием резолюций и мандатов, которые они будут выполнять. В этой связи Италия признает значительный и растущий вклад Африки в международный мир и безопасность. Этот континент демонстрирует примечательное мужество и лидерство, а также готовность брать на себя ответственность за решение глобальных проблем. Поэтому мы приветствуем эпохальную резолюцию 2719 (2023) об операциях по поддержанию мира под руководством Африканского союза.

В то же время Комиссия по миростроительству должна играть центральную роль в налаживании связей с местными властями и в создании сети

структур, занимающихся миростроительством и миротворческой деятельностью; конечной целью этой деятельности является предоставление Совету Безопасности целенаправленных и эффективных рекомендаций. Это поможет Совету Безопасности принимать мандаты, которые действительно могут быть выполнены.

Второе направление деятельности по укреплению доверия касается этапа реализации и работы миротворцев. Независимо от того, какая организация призвана выполнить тот или иной мандат, миротворцы должны перед развертыванием проходить высококлассную подготовку. Посредством повышения эффективности и установления стандартов работы миротворцев мы сможем укрепить доверие между Советом Безопасности, принимающими странами и всеми заинтересованными сторонами. Кроме того, и это особенно важно, в этом случае операции по поддержанию мира позволят более эффективно защищать мирных жителей и ограждать от угроз наиболее уязвимые группы населения.

Хотя адаптация имеет важнейшее значение, у нас уже имеется некоторая прочная основа и передовая практика, на которые можно опираться. Например, Временные силы Организации Объединенных Наций в Ливане за годы своей деятельности создали успешную модель, основанную на уважении местной культуры, беспристрастности, авторитете и близости к гражданскому населению, став благодаря этому одной из самых стабильных и успешных миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. По мнению Италии, индивидуальные варианты подготовки стали ключевым фактором, способствовавшим такому результату, и поэтому мы надеемся на обмен таким передовым опытом и его распространение в интересах эффективного миротворчества.

Мирные процессы не заканчиваются, как только место дислокации покидает последний военнослужащий. Поэтому крайне важно рассматривать миростроительство и поддержание мира как взаимодополняющие направления деятельности. Посредством обеспечения содействия стабильности, диалогу и инклюзивности эффективное миростроительство может сыграть важнейшую роль в выходе из порочного круга отсталости, неравномерного прогресса, несправедливой политики и риска милитаризации. Однако это не панацея. Чтобы эффективно противостоять этому порочному

кругу, миростроительство должно сопровождаться комплексными стратегиями в области экономики, управления и безопасности. Вкупе с устойчивым развитием это может привести к устойчивому миру.

Система Организации Объединенных Наций может рассчитывать на Италию в контексте формирования будущего эффективной миротворческой деятельности.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Гватемалы.

Г-жа Родригес Мансия (Гватемала) (*говорит по-испански*): Мы благодарим Республику Словения за организацию этих прений, а докладчиков — за их важный вклад и усилия.

Республика Гватемала придает огромное значение операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира как важному инструменту международной архитектуры мира и безопасности. Как страна, предоставляющая воинские и полицейские контингенты на протяжении более чем двух десятилетий, мы стали свидетелями результатов проведения операций на местах, особенно в тех случаях, когда мандаты последних являются четкими, выполнимыми, конкретными и соответствуют приоритетным задачам принимающих государств и когда операции располагают достаточными персоналом и ресурсами для развития и эффективного функционирования в целях защиты гражданского населения и установления всеобъемлющего и прочного мира.

Мы видим, насколько удалось продвинуться вперед в усилиях по поддержанию мира. Однако мы согласны с содержанием концептуальной записки (см. S/2024/638), в которой подчеркивается тот факт, что конфликты также претерпевают изменения и становятся все более сложными. Это ведет к росту риска нарушения прав человека, что наша страна самым решительным образом осуждает. Поэтому мы считаем, что учет взаимосвязи между правозащитным направлением и поддержанием мира позволяет сформировать уникальную стратегию в целях смещения парадигмы от культуры смягчения кризисов к культуре их предотвращения, особенно на глобальном уровне, где права человека, как правило, ограничиваются или подвергаются нападкам, когда приоритет начинает отдаваться безопасности. Мы настоятельно призываем Совет интегрировать

в свои мандаты, касающиеся операций по поддержанию мира, подход, основанный на предотвращении и миростроительстве.

Женщины могут предложить уникальные точки зрения и ценные навыки, благодаря которым можно пополнить круг приоритетных задач миссий и укрепить способность комплексным образом бороться с конфликтами. Их присутствие не только способствует обеспечению равенства и инклюзивности, но и облегчает установление с местными заинтересованными сторонами контактов и доверия, особенно в ситуациях, когда женщины и дети являются главными жертвами конфликта. Обеспечение участия женщин на всех уровнях операций по поддержанию мира — это важнейшая стратегия в процессе достижения прочного и устойчивого мира.

Мы вновь заявляем о том, что поддерживаем осуществление стратегии охраны психического здоровья негражданского персонала Организации Объединенных Наций. Надеемся, что вопрос об укреплении операций в поддержку мира будет также рассмотрен в рамках Новой повестки дня для мира и Саммита будущего.

Мы воздаем должное миротворцам, которые отдали свои жизни, самым решительным образом осуждаем любые акты насилия в отношении персонала Организации Объединенных Наций и считаем, что привлечение к ответственности имеет жизненно важное значение.

Как страна, предоставляющая войска, Гватемала заплатила самую высокую цену, ведь ряд наших миротворцев погибли в ходе боевых действий. Мы чтим их память, осуществляя развертывание личного состава, прошедшего высококлассную подготовку, демонстрирующего самоотверженность и безоговорочно выполняющего свой мандат. Надеемся, что Организация Объединенных Наций вскоре примет политику нулевой терпимости к любым оговоркам — только так мы сможем добиться повышения эффективности операций по поддержанию мира.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Панамы.

Г-н Альфаро де Альба (Панама) (*говорит по-испански*): Для меня честь выступить в Совете Безопасности с моим первым заявлением в этом высшем органе Организации Объединенных Наций.

От имени правительства Республики Панама я приветствую членов Совета Безопасности и поздравляю Словению со вступлением на пост Председателя Совета и организацией этих важных открытых прений, которые приглашают нас задуматься о будущем миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и мерах, необходимых для ее укрепления. Также благодарю докладчиков за их сообщения.

Совет Безопасности играет решающую роль в принятии мер реагирования на глобальные угрозы международному миру и безопасности. Эти угрозы претерпевают значительные изменения, охватывая в том числе такие транснациональные проблемы, как терроризм, организованная преступность, торговля людьми, наркотиками и оружием, а также последствия изменения климата. Последствия этих угроз оказывают разрушительное воздействие на людей, вынуждая их покидать свои дома и искать безопасности в других местах, в результате чего дестабилизируется ситуация в целых регионах и усугубляются гуманитарные кризисы.

Панама воочию наблюдает эту реальность: через территорию нашей страны, не имея на то соответствующего разрешения, проходят тысячи мигрантов, которые были вынуждены покинуть свои страны из-за внутренних конфликтов, экономических трудностей и стихийных бедствий. Это явление создает огромные проблемы для стран происхождения, транзита и назначения и подчеркивает настоятельную необходимость принятия международным сообществом комплексных мер реагирования.

В этой связи операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира зарекомендовали себя как один из важнейших инструментов. Миротворческие миссии не только обеспечивают стабилизацию ситуации в странах, находящихся в состоянии конфликта, но и играют решающую роль в создании условий, способствующих мирному урегулированию споров, восстановлению общества, пострадавшего в результате войны, и созданию прочной основы для мира.

С учетом проблем и трудностей, которые имеют место при проведении операций по поддержанию мира, Панама считает крайне важными следующие задачи.

Во-первых, необходимо разрабатывать конкретные, выполнимые и адаптируемые к реалиям на местах мандаты.

Во-вторых, необходимо обеспечивать надлежащее и устойчивое финансирование операций по поддержанию мира как со стороны Организации Объединенных Наций, так и со стороны Африканского союза, поскольку Африка является регионом, где проводится большинство операций по поддержанию мира.

В-третьих, необходимо поощрять ответственное и этичное использование новых технологий для повышения уровней мониторинга и безопасности в рамках операций в поддержку мира, а также более эффективного управления ими.

В-четвертых, необходимо обеспечивать полноценное участие женщин на всех этапах поддержания мира.

В этой связи Саммит будущего также предоставляет нам платформу для укрепления нашей коллективной приверженности международному миру и безопасности в целях повышения эффективности наших мер реагирования на новые угрозы.

Панама признает жертву, принесенную сотрудниками Организации Объединенных Наций, которые погибли при исполнении своих служебных обязанностей. В память об этой жертве Панама выражает приверженность делу поиска новаторских и эффективных решений в целях укрепления операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Председатель (*говорит по-английски*): В моем списке остается еще ряд ораторов, записавшихся для выступления на этом заседании. Поскольку наше заседание продолжается уже долго, я намерен, с согласия членов Совета, прервать его до 15 ч 00 мин.

Заседание прерывается в 13 ч 10 мин.