



الأمم المتحدة

صندوق الأمم المتحدة للسكان

التقرير المالي والبيانات المالية المراجعة

عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023

وتقرير مجلس مراجعي الحسابات

الجمعية العامة

الوثائق الرسمية

الدورة التاسعة والسبعون

الملحق رقم 5 حاء



الرجاء إعادة استعمال الورق

صندوق الأمم المتحدة للسكان

التقرير المالي والبيانات المالية المراجعة

عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023

وتقرير مجلس مراجعي الحسابات



الأمم المتحدة • نيويورك، 2024

ملاحظة

تتألف رموز وثائق الأمم المتحدة من حروف وأرقام. ويعني إيراد أحد هذه الرموز الإحالة إلى إحدى وثائق الأمم المتحدة.

ISSN 0257-1056

المحتويات

الصفحة	الفصل
5	كتابا الإحالة
7	الأول - تقرير مجلس مراجعي الحسابات عن البيانات المالية: رأي مراجعي الحسابات
10	الثاني - التقرير المطول لمجلس مراجعي الحسابات
10	موجز
14	ألف - الولاية والنطاق والمنهجية
15	باء - النتائج والتوصيات
15	1 - متابعة التوصيات السابقة
16	2 - الاستعراض المالي العام
21	3 - شُعبة الاستجابة الإنسانية
29	4 - تنفيذ نظام "كوانتوم"
37	5 - إدارة الإمدادات
44	6 - المساهمات
47	جيم - إحالة المعلومات من الإدارة
47	1 - شطب خسائر النقدية والحسابات المستحقة القبض والممتلكات
47	2 - المبالغ المدفوعة على سبيل الهبة
47	3 - حالات الغش والغش المفترض
48	دال - شكر وتقدير
	المرفق
49	حالة تنفيذ التوصيات حتى السنة المالية المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022
65	الثالث - تصديق البيانات المالية
66	الرابع - التقرير المالي عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023
66	ألف - مقدمة
66	باء - موجز النتائج المالية
67	جيم - الأداء المالي

76	..... دال - المركز المالي
82	..... هاء - إدارة المخاطر
82	..... واو - خاتمة
84	..... الخامس - البيانات المالية عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023
84	..... أولا - بيان المركز المالي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023
86	..... ثانيا - بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023
87	..... ثالثا - بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023
88	..... رابعا - بيان التدفقات النقدية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023
90	..... خامسا (أ) - بيان المقارنة بين الميزانية والمبالغ الفعلية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023
90	..... خامسا (ب) - بيان المقارنة بين الميزانية والمبالغ الفعلية للفترة 2022-2023 من دورة الخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025
91	..... ملاحظات على البيانات المالية 2023

رسالة مؤرخة 29 نيسان/أبريل 2024 موجهة إلى رئيس مجلس مراجعي الحسابات من
المديرة التنفيذية لصندوق الأمم المتحدة للسكان

عملا بالقاعدة 3-116 (ب) من القواعد المالية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، أشرف بتقديم
البيانات المالية للصندوق عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، التي أوافق عليها
بمقتضى هذا الكتاب.

(توقيع) ناتاليا كانيم

المديرة التنفيذية

رسالة مؤرخة 24 تموز/يوليه 2024 موجهة إلى رئيس الجمعية العامة من رئيس مجلس
مراجعي الحسابات

يشرفني أن أحيل إليكم تقرير مجلس مراجعي الحسابات مشفوعا بالتقرير المالي والبيانات المالية
المراجعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023.

(توقيع) هو كاي

المراجع العام للحسابات في جمهورية الصين الشعبية

رئيس مجلس مراجعي الحسابات

تقرير مجلس مراجعي الحسابات عن البيانات المالية: رأي مراجعي الحسابات

الرأي

أجرينا مراجعة للبيانات المالية لصندوق الأمم المتحدة للسكان (الصندوق)، وتتألف تلك البيانات من بيان المركز المالي (البيان الأول) في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، وبيان الأداء المالي (البيان الثاني)، وبيان التغيرات في صافي الأصول (البيان الثالث)، وبيان التدفقات النقدية (البيان الرابع)، وبيان المقارنة بين الميزانية والمبالغ الفعلية (البيان الخامس) عن السنة المنتهية في ذلك التاريخ، بالإضافة إلى الملاحظات على البيانات المالية، بما في ذلك موجز السياسات المحاسبية الهامة.

ونرى أن البيانات المالية المرفقة تعرض بأمانة، من جميع الجوانب الجوهرية، المركز المالي للصندوق في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، وأدائه المالي وتدفقاته النقدية للسنة المنتهية في ذلك التاريخ، وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

أساس الرأي

أجرينا مراجعة الحسابات وفقاً للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات والمعايير الدولية للمؤسسات العليا لمراجعة الحسابات. ومسؤولياتنا بموجب تلك المعايير مبنية في الفرع الوارد أدناه بعنوان "مسؤوليات مراجعي الحسابات عن مراجعة البيانات المالية". ونحن جهة مستقلة عن الصندوق، وفقاً للمتطلبات الأخلاقية ذات الصلة بمراجعتنا للبيانات المالية، وقد أوفينا بمسؤولياتنا الأخلاقية الأخرى وفقاً لتلك المتطلبات. ونعتقد أن الأدلة التي استقينها من مراجعة الحسابات كافية ومناسبة لأن تشكل أساساً نقيم عليه رأينا.

المعلومات الأخرى غير البيانات المالية وتقرير مراجعي الحسابات بشأنها

إدارة الصندوق مسؤولة عن المعلومات الأخرى، التي تشمل التقرير المالي عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، الوارد في الفصل الرابع أدناه، لكنها لا تشمل البيانات المالية ولا تقرير مراجعي الحسابات الذي تولينا إعداده بشأنها.

ولا يشمل رأينا في البيانات المالية تلك المعلومات الأخرى، ونحن لا نعبر عن أي شكل من أشكال الضمانات بشأنها.

وفيما يتعلق بمراجعتنا للبيانات المالية، فإن مسؤوليتنا تتمثل في قراءة المعلومات الأخرى وفي النظر، أثناء قيامنا بذلك، في ما إذا كانت المعلومات الأخرى تتعارض بشكل جوهري مع البيانات المالية أو مع المعارف التي استقينها خلال عملية مراجعة الحسابات، أو في ما إذا كان يبدو أنها تتضمن أخطاء جوهرية من جوانب أخرى. وإذا خلصنا، استناداً إلى العمل الذي اضطلعنا به، إلى وجود أخطاء جوهرية في هذه المعلومات الأخرى، فإننا ملزمون بالإبلاغ عن ذلك. وليس لدينا ما نبلغ عنه في هذا الصدد.

مسؤوليات الإدارة والأفراد المكلفين بتنظيم البيانات المالية

تقع على عاتق إدارة الصندوق مسؤولية إعداد البيانات المالية وعرضها بأمانة وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، وممارسة الرقابة الداخلية حسب ما تراه الإدارة ضرورياً لإتاحة إعداد بيانات مالية خالية من الأخطاء الجوهرية، سواء كانت ناتجة عن الغش أو السهو.

ولدى إعداد البيانات المالية، تضطلع إدارة الصندوق بالمسؤولية عن تقييم مدى قدرة الصندوق على الاستمرار في أداء أعماله، مع الإفصاح، حسب الاقتضاء، عن المسائل المتعلقة باستمرارية الأعمال، واستخدام استمرارية الأعمال كأساس محاسبي، إلا إذا اعتزمت الإدارة تصفية الصندوق أو وقف عملياته، أو لم يكن لديها أي بديل واقعي عن القيام بذلك.

وتقع على الأفراد المكلفين بالتنظيم مسؤولية الإشراف على عملية الإبلاغ المالي التي يضطلع بها الصندوق.

مسؤوليات مراجعي الحسابات عن مراجعة البيانات المالية

تتمثل أهدافنا في التأكد بدرجة معقولة من أن البيانات المالية ككل خالية من الأخطاء الجوهرية، سواء كانت نتيجة غش أم سهو، وإصدار تقرير لمراجعي الحسابات يتضمن رأينا. والتأكد بدرجة معقولة هو مستوى عالٍ من التأكد، ولكنه لا يكفل أن المراجعة التي تجري وفقاً للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات ستكشف بالضرورة أي خطأ جوهري إن وُجد. أما الأخطاء فيمكن أن تنشأ عن غش أو سهو وتعتبر جوهرياً إذا كان من المتوقع أن تؤثر على نحو معقول، منفردة أو مجتمعة، في القرارات الاقتصادية التي يتخذها المستخدمون على أساس هذه البيانات المالية.

وفي إطار مراجعة الحسابات وفقاً للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات، نتحلّى بالحكمة المهنية ونتبع منهاجاً يقوم على الشك المهني طوال عملية المراجعة. ونقوم أيضاً بما يلي:

(أ) تحديد احتمالات احتواء البيانات المالية على أخطاء جوهريّة وتقييمها، سواء أكانت تلك الأخطاء ناتجة عن الغش أم السهو، وتصميم إجراءات لمراجعة الحسابات بغية التصدي لتلك الاحتمالات، واستقاء أدلة من مراجعة الحسابات تشكل أساساً كافياً ومناسباً لإبداء رأينا بشأنها. ومخاطر عدم الكشف عن خطأ جوهري ناتج عن الغش تفوق مخاطر عدم الكشف عن خطأ جوهري ناتج عن السهو، لأن الغش قد ينطوي على تواطؤ أو تزوير أو إغفال متعمد أو عرض للمعلومات بغير صورتها الحقيقية أو تجاوز الرقابة الداخلية؛

(ب) الإلمام بإجراءات الرقابة الداخلية ذات الصلة بعملية مراجعة الحسابات حتى يتسنى وضع إجراءات لمراجعة الحسابات تكون ملائمة للظروف السائدة، ولكن ليس لغرض إبداء رأي بشأن فعالية إجراءات الرقابة الداخلية المعمول بها في الصندوق؛

(ج) تقييم مدى ملاءمة السياسات المحاسبية المتبعة ومدى معقولية التقديرات المحاسبية والإفصاحات ذات الصلة الصادرة عن الإدارة؛

(د) استخلاص الاستنتاجات بشأن مدى ملاءمة استخدام الإدارة لاستمرارية الأعمال كأساس محاسبي، واستقراء الأدلة المستمدة من مراجعة الحسابات لتحديد أي غموض جوهري فيما يتعلق بأحداث أو ظروف قد تثير قدراً كبيراً من الشك في قدرة الصندوق على الاستمرار كمؤسسة. فإذا خلصنا إلى وجود

غموض جوهري، تعين علينا توجيه الاهتمام في تقريرنا عن مراجعة الحسابات إلى الإفصاحات المتصلة بذلك في البيانات المالية، أو تعديل رأينا إذا كانت هذه الإفصاحات غير كافية. وتقوم استنتاجاتنا على الأدلة المستمدة من مراجعة الحسابات حتى تاريخ تقريرنا عن مراجعة الحسابات. ولكن من الممكن أن تطرأ أحداث أو ظروف في المستقبل يتعذر معها على الصندوق الاستمرار كمؤسسة عاملة؛

(هـ) تقييم العرض العام للبيانات المالية وهيكلها ومضمونها، بما في ذلك الإفصاحات، وما إذا كانت البيانات المالية تعرض المعاملات والأحداث المبلغ عنها فيها بطريقة تحقق عرضها بنزاهة. ونتواصل مع الأفراد المكلفين بالتنظيم فيما يتعلق بجملة مسائل منها النطاق المقرر لمراجعة الحسابات وتوقيتها ونتائجها الهامة، بما في ذلك أي أوجه قصور هامة في الرقابة الداخلية نحددها أثناء مراجعتنا للحسابات.

تقرير عن المتطلبات القانونية والتنظيمية الأخرى

نرى أن معاملات الصندوق التي أطلعنا عليها أو قمنا بتدقيقها في إطار مراجعتنا للحسابات تتفق، من جميع الجوانب الهامة، مع النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة ومع السند التشريعي. ووفقا للمادة السابعة من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة، أصدرنا أيضا تقريرا مطولا عن مراجعتنا لحسابات الصندوق.

(توقيع) هو كاي

المراجع العام للحسابات في جمهورية الصين الشعبية
رئيس مجلس مراجعي الحسابات

(توقيع) دوروثي بيريز غوتيريز

القائمة بأعمال المراقب المالي العام لجمهورية شيلي
(كبيرة مراجعي الحسابات)

(توقيع) بيير موسكوفيتشي

الرئيس الأول لديوان المحاسبة الفرنسي

24 تموز/يوليه 2024

الفصل الثاني

التقرير المطول لمجلس مراجعي الحسابات

موجز

يوظف صندوق الأمم المتحدة للسكان (الصندوق) دور قيادي في منظومة الأمم المتحدة في مجال تعزيز البرامج السكانية. والصندوق مكلف ببناء المعارف والقدرات اللازمة لتلبية الاحتياجات في مجال التخطيط السكاني وتنظيم الأسرة؛ وإذكاء الوعي العام بالمشاكل السكانية في البلدان المتقدمة النمو والبلدان النامية على حد سواء؛ وطرح استراتيجيات يمكن اتباعها في التعامل مع المشاكل السكانية بالأشكال والوسائل التي تفي باحتياجات كل بلد على أكمل وجه.

وقد أكمل مجلس مراجعي الحسابات مراجعة حسابات الصندوق للسنة المالية المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023. وأجريت المراجعة المرحلية من خلال عمليات مراجعة للحسابات في الميدان وفي المقر بنيويورك خلال الفترة من 9 تشرين الأول/أكتوبر إلى 3 تشرين الثاني/نوفمبر 2023، وفي المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ في بانكوك خلال الفترة من 16 تشرين الثاني/نوفمبر إلى 13 كانون الأول/ديسمبر 2023، وفي وحدة إدارة سلسلة الإمدادات في كوبنهاغن خلال الفترة من 5 إلى 29 شباط/فبراير 2024. وأجريت زيارة مراجعة الحسابات الأخيرة في المقر في نيويورك خلال الفترة من 29 نيسان/أبريل إلى 7 حزيران/يونيه 2024.

نطاق التقرير

يغطي هذا التقرير مسائل يرى المجلس أنه ينبغي توجيه انتباه الجمعية العامة إليها، وقد نوقشت تلك المسائل مع إدارة الصندوق التي أدرجت آراؤها في هذا التقرير على النحو المناسب.

ونرى أن البيانات المالية المرفقة تعرض بأمانة، من جميع الجوانب الجوهرية، المركز المالي للصندوق في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، وأداءه المالي وتدفقاته النقدية للسنة المنتهية في ذلك التاريخ، وفقا للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وتضمنت مراجعة الحسابات استعراضا عاما للنظم المالية والضوابط الداخلية وفحصا اختباريا للسجلات المحاسبية، وغيرها من المستندات الداعمة، بالقدر الذي ارتآه المجلس ضروريا لتكوين رأي بشأن البيانات المالية.

واستعرض المجلس أيضا عمليات الصندوق بموجب البند 5-7 من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة الذي يخول المجلس الإدلاء بملاحظاته بشأن كفاءة الإجراءات المالية ونظام المحاسبة وإجراءات الرقابة المالية الداخلية، وبشأن إدارة العمليات وتنظيمها بوجه عام.

وأجرى المجلس متابعة تفصيلية للإجراءات المتخذة استجابة للتوصيات المقدمة في السنوات السابقة.

رأي مراجعي الحسابات

يرى المجلس أن البيانات المالية تعرض بأمانة، من جميع الجوانب الجوهرية، المركز المالي للصندوق في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، وأدائه المالي وتدقيقاته النقدية للسنة المنتهية في ذلك التاريخ، وفقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

الاستنتاج العام

لم يعثر المجلس على أية أخطاء أو أوجه إغفال أو أغلاط هامة من استعراض السجلات المالية للصندوق للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023. غير أن المجلس لاحظ وجود مجالاً للتحسين فيما يتعلق بشعبة الاستجابة الإنسانية، وتنفيذ نظام "كوانتوم"، وإدارة الإمدادات.

وفي ظل بلوغ مجموع الإيرادات 1 565,29 مليون دولار، وهو ما يعزى أساساً إلى انخفاض الموارد غير المخصصة، وبلوغ المصروفات 1 510,42 ملايين دولار خلال عام 2023، عكس الأداء المالي فائضاً قدره 54,87 مليون دولار. ولا يزال المركز المالي العام للصندوق سليماً، حيث فاق حجم الأصول المتداولة ثمانية أضعاف حجم الخصوم المتداولة، وفاق مجموع الأصول ستة أضعاف مجموع الخصوم.

النتائج الرئيسية

ترد فيما يلي النتائج الرئيسية التي توصل إليها المجلس:

عدم فعالية إنشاء شعبة الاستجابة الإنسانية

لاحظ المجلس أن إنشاء شعبة الاستجابة الإنسانية كان يفقر للفعالية، حيث لم يتم تفعيل مركز عمليات الشعبة الجديدة ولا الفريق العالمي للاستجابة لحالات الطوارئ. ويعزى عدم فعالية إنشاء مركز العمليات إلى عدم وجود وصف واضح للشعبة علماً أن هذا الوصف لا يزال قيد المراجعة. وفيما يخص الفريق العالمي للاستجابة لحالات الطوارئ، كان السبب الرئيسي لعدم إنشائه هو وجود شواغل في الوظائف الرئيسية اللازمة لتشغيله، مما أدى إلى عدم إنفاق الميزانية المخصصة لذلك وإلى عجز شعبة الاستجابة الإنسانية عن تحقيق أهدافها.

عدم كفاية الإرشادات المتعلقة بترتيب المخاطر للتأهب للطوارئ والاستجابة لها

لاحظ المجلس عدم وضع الإطار المطلوب لترتيب المخاطر التي تواجهها المكاتب القطرية التابعة لصندوق الأمم المتحدة للسكان، ولهذا لم يتم أيضاً وضع إجراءات التأهب الدنيا لاحقاً لمواجهة المخاطر المحددة. واستناداً إلى هذا الوصف، جرت الإشارة بعد ذلك إلى أن نظام المعلومات الاستراتيجية لم يتضمن إجراءات التأهب المتقدمة، التي يتم تفعيلها حسب مستوى المخاطر.

عدم وجود القائمة المرجعية المتكاملة للمساءلة ولوحة متابعة جودة البيانات المالية

لاحظ المجلس أن النظام المركزي لتخطيط الموارد (كوانتوم) المستخدم في الصندوق لا يتضمن القائمة المرجعية المتكاملة للمساءلة ولوحة متابعة جودة البيانات المالية. وتدرج القائمة المرجعية ولوحة المتابعة ضمن إجراءات الرقابة الداخلية التي يتطلبها إطار السياسة المعمول به في المنظمة لرصد الأخطاء

المالية المحتملة. وبالإضافة إلى ذلك، جرت الإشارة إلى أن موارد الإدارة المالية استمرت في استخدام موارد قديمة، من بينها سياسات وتقارير وأساليب لإدارة الموارد مرتبطة بالنظام المركزي لتخطيط الموارد السابق، وهو نظام أطلس. وقد أدى ذلك إلى عجز المكاتب الإقليمية عن تقييم البيانات المالية وتقييم الأداء المالي للمكاتب القطرية بسبب عدم إصدار النظام لتبويضات. وعلاوة على ذلك، جرت الإشارة إلى أن المكاتب الإقليمية التابعة للصندوق اضطرت إلى الاعتماد على أدوات رقابة يدوية لأن نظام "كوانتوم" لم يوفر مؤشرات أداء مجهزة آلياً ومجمّعة.

عدم الدقة في إدارة إمدادات البرامج

كشف استعراض لحركة المخزون المسجلة في أداة تتبع الشحنات التي يستخدمها الصندوق عن حالات عدم دقة في تسجيل مشتريات إمدادات البرامج، بسبب عجز نظام إدارة المخزون القديم المستخدم في المكاتب الميدانية عن تسجيل جميع أنواع إمدادات البرامج بفعالية. وعلاوة على ذلك، تضمنت سجلات حركة المخزون مخالفات للقواعد التنظيمية المتعلقة بإمدادات البرامج، مثل المشتريات المحلية دون الحصول على إذن مسبق وعمليات التصرف التي لم تمرّ عبر عملية إذن لضمان الجودة. وبالإضافة إلى ذلك، لم يتسنّ تحديد أنواع السلع المشتراة أو تصنيفها، بسبب تسجيلها يدوياً دون استخدام نموذج موحد.

عدم الدقة في الاعتراف بالإيرادات من المساهمات

قام الصندوق بإعادة حساب بياناته المالية لإدراج الاعتراف المنتظر بالاتفاقين المتعلقين بالمساهمات اللذين تم توقيعهما في عام 2022. وكشف تحليل لإعادة الحساب التي أجريت عن عدم تسجيل تلك المساهمات في الوقت المناسب، ويعزى ذلك أساساً إلى ضعف عملية التسوية بين فرع الشؤون المالية وفرع تعبئة الموارد التابعين للصندوق. وبالإضافة إلى ذلك، لم تُدرج بعض المساهمات التي تعود إلى ما قبل عام 2022 بسبب استبعاد احتمال ورود تلك الموارد. ورغم إصدار السياسة المتعلقة بالاعتراف بالإيرادات وتعميمها داخل الصندوق، لم يتم إطلاع فرع تعبئة الموارد على أي عملية تحليل لدعم معايير الاعتراف بالأصول في تلك الحالات. وتجدر الإشارة أيضاً إلى أنه بعد الانتقال إلى نظام "كوانتوم" ورفع المستوى لاحقاً إلى نظام "كوانتوم بلس" (Quantum Plus)، لم تتمكن الشعب المسؤولة عن إدارة الإيرادات من المساهمات من الإشراف على جميع الاتفاقات بدءاً من عملية التفاوض وحتى تسجيل الإيرادات، إذ لم يتم إدماج بعض خاصيات النظم السابقة في نظام "كوانتوم".

التوصيات الرئيسية

استناداً إلى نتائج مراجعة الحسابات، يوصي المجلسُ صندوقَ الأمم المتحدة للسكان بما يلي:

عدم فعالية إنشاء شعبية الاستجابة الإنسانية

(أ) تقييم وتحديث اختصاصات شعبية الاستجابة الإنسانية التابعة له ووضع خطة واضحة

تتضمن جدولاً زمنياً لتنفيذ الأنشطة وتحديد المسؤوليات؛

(ب) اتخاذ الإجراءات اللازمة لملء الوظائف الشاغرة في شعبية الاستجابة الإنسانية؛

عدم كفاية الإرشادات المتعلقة بترتيب المخاطر للتأهب للطوارئ والاستجابة لها

(ج) إصدار إرشادات بشأن ترتيب المخاطر والإجراءات اللاحقة حسب مستوى المخاطر، بما يتماشى مع إرشادات اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، بهدف ضمان إجراء تقييم للمخاطر حسب ترتيبها وتحديد إجراءات التأهب المتقدمة والتخطيط للطوارئ على النحو الواجب؛

عدم وجود القائمة المرجعية المتكاملة للمساءلة ولوحة متابعة جودة البيانات المالية

(د) تقييم أنشطة الرقابة الداخلية التي يضطلع بها وإدخال التعديلات اللازمة مراعاة لاستخدام نظام "كوانتوم"؛

(هـ) تحديث سياسة إدارة الموارد والمبادئ التوجيهية ذات الصلة لتعكس إجراءات وضوابط نظام "كوانتوم"؛

(و) استحداث أداة مماثلة للوحة متابعة جودة البيانات المالية للمساعدة على رصد المكاتب الميدانية؛

(ز) مواءمة موارد الإدارة المالية مع موارد نظام "كوانتوم"؛

عدم الدقة في إدارة إمدادات البرامج

(ح) إنشاء آلية لرصد المخاطر تُدرج في السياسة المتعلقة بإدارة إمدادات البرامج؛

(ط) تطبيق ضوابط تلقائية في نظام "كوانتوم" لمنع المكاتب القطرية من شراء المستحضرات الصيدلانية والأجهزة الطبية دون إذن وتقييد شراء وسائل منع الحمل على هذا المستوى؛

(ي) تصنيف فئات المنتجات في نظام "كوانتوم" حسب نوع إمدادات البرامج لتمكين وحدة إدارة سلسلة الإمدادات من رصدها؛

عدم الدقة في الاعتراف بالإيرادات من المساهمات

(ك) وضع آلية مراقبة للاتفاقات الموقعة والمسجلة لمنع التأخير في تسجيل الإيرادات؛

(ل) تنفيذ آلية للتمكين من الإشراف على الاتفاقات وتتبعها بدءاً من عملية التفاوض إلى تسجيل الإيرادات في نظام "كوانتوم"، وذلك عن طريق تدوين عمليات التفاوض ووضع لوحات متابعة؛

(م) إصدار نسخة جديدة من اختصاصات فرع تعبئة الموارد لتعكس مسؤولياته الحالية والنظم المستخدمة ومهامه وتفاعلاته مع فرع الشؤون المالية.

متابعة التوصيات السابقة

تحقق المجلس من حالة تنفيذ توصيات السنوات السابقة حتى الفترة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022. ومن بين التوصيات المتبقية البالغ عددها 46 توصية، نُفذ الصندوق 29 توصية (63 في المائة)، وكانت 11 توصية (24 في المائة) قيد التنفيذ، ولم تُنفذ 6 توصيات (13 في المائة).

حقائق رئيسية	
ميزانية الصندوق لأغراض التنمية والإدارة، وتنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة، والأنشطة ذات الأغراض الخاصة	512,40 مليون دولار
مجموع الإيرادات	1 565,29 مليون دولار
مجموع المصروفات	1 510,42 مليون دولار
الفائض للسنة	54,87 مليون دولار
عدد البلدان التي يقدم الصندوق خدمات لها	155
عدد الشركاء المنفذين العاملين مع الصندوق	1 812
عدد موظفي الصندوق المحليين	2 473
عدد موظفي الصندوق الدوليين	950
إجمالي المبلغ الذي أنفقه الوكلاء المنفذون في عام 2023 لإنجاز أنشطة برنامجية نيابة عن الصندوق	496,97 مليون دولار
المصروفات التي أنفقها الصندوق مباشرة في عام 2023	1 013,45 مليون دولار

ألف - الولاية والنطاق والمنهجية

1 - يضطلع صندوق الأمم المتحدة للسكان (الصندوق) بدور قيادي في منظومة الأمم المتحدة في مجال تعزيز البرامج السكانية. وقد أوكلت إليه مهمة بناء المعارف والقدرات اللازمة لتلبية الاحتياجات في مجالي التخطيط السكاني وتنظيم الأسرة؛ وإذكاء الوعي العام بالمشاكل السكانية في البلدان المتقدمة النمو والبلدان النامية على حد سواء؛ وطرح استراتيجيات يمكن اتباعها في التعامل مع المشاكل السكانية بالأشكال والوسائل التي تفي باحتياجات كل بلد على أكمل وجه.

2 - وقد راجع مجلس مراجعي الحسابات البيانات المالية للصندوق واستعرض أنشطته للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، عملاً بقرار الجمعية العامة 74 (د-1) لعام 1946. وقد أُجريت المراجعة وفقاً للنظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة، وللمعايير الدولية لمراجعة الحسابات، وللمعايير الدولية للمؤسسات العليا لمراجعة الحسابات. وتتضمن تلك المعايير أن يمثل المجلس للمتطلبات الأخلاقية وأن يخطط لمراجعة الحسابات ويقوم بها للتأكد بدرجة معقولة من خلو البيانات المالية من الأخطاء الجوهرية.

3 - وأُجريت مراجعة الحسابات في المقام الأول لتمكين المجلس من تكوين رأي بشأن ما إذا كانت البيانات المالية تعرض بأمانة المركز المالي للمكتب في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 وأداءه المالي وتدقيقاته النقدية في السنة المنتهية في ذلك التاريخ، طبقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وفي هذا الإطار، أُجري تقييم لتحديد ما إذا كانت المصروفات المسجلة في البيانات المالية قد استُخدمت للأغراض التي وافق عليها مجلس الإدارة، وما إذا كانت الإيرادات والمصروفات قد صُنِّفت وسُجِّلت بشكل سليم وفقاً للنظام المالي والقواعد المالية للصندوق.

- 4 - وتضمنت مراجعة الحسابات استعراضا عاما للنظم المالية والضوابط الداخلية وفحصا اختباريا للسجلات المحاسبية، وغيرها من المستندات الداعمة، بالقدر الذي ارتآه المجلس ضروريا لتكوين رأي بشأن البيانات المالية.
- 5 - واستعرض المجلس أيضا عمليات الصندوق بموجب البند 5-7 من النظام المالي والقواعد المالية للأمم المتحدة، الذي يخول المجلس الإدلاء بملاحظاته بشأن كفاءة الإجراءات المالية ونظام المحاسبة وإجراءات الرقابة المالية الداخلية، وبشأن إدارة عمليات الصندوق وتنظيمها بوجه عام.
- 6 - ويشمل هذا التقرير مسائل يرى المجلس أنه ينبغي توجيه انتباه الجمعية العامة إليها. ونوقشت ملاحظات المجلس واستنتاجاته مع إدارة الصندوق التي أُدرجت آراؤها في هذا التقرير على النحو المناسب.

باء - النتائج والتوصيات

1 - متابعة التوصيات السابقة

- 7 - تحقق المجلس من حالة تنفيذ توصيات السنوات السابقة للفترة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022. ومن بين التوصيات المتبقية البالغ عددها 46 توصية، نفذ الصندوق 29 توصية (63 في المائة)، وكانت 11 توصية (24 في المائة) قيد التنفيذ، ولم تُنفذ 6 توصيات (13 في المائة). وترد التفاصيل عن حالة تنفيذ التوصيات في مرفق الفصل الثاني وفي الجدول 1 من الفصل الثاني.

الجدول 1 من الفصل الثاني

حالة تنفيذ التوصيات السابقة

التقرير وسنة مراجعة الحسابات	التوصيات المتبقية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022	نُفذت	قيد التنفيذ	لم تُنفذ	تجاوزتها التوصيات المتبقية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023	الأحداث
A/75/5/Add.8، الفصل الثاني (2019)	1	-	1	-	1	-
A/76/5/Add.8، الفصل الثاني (2020)	3	2	1	-	1	-
A/77/5/Add.8، الفصل الثاني (2021)	5	3	-	2	2	-
A/78/5/Add.8، الفصل الثاني (2022)	37	24	9	4	13	-
مجموع عدد التوصيات	46	29	11	6	17	-

- 8 - يقر المجلس بالجهود التي يبذلها الصندوق لتنفيذ التوصيات المتبقية. ونظرا إلى التباطؤ الذي لوحظ في تنفيذ توصيات مجلس مراجعي الحسابات، يُتَوَقَّع من الصندوق أن يعجل نسق جهوده المبذولة في هذا الشأن، ولا سيما فيما يتعلق بالتوصية التي تعود إلى عام 2019، والتي ظلت غير منفذة منذ أكثر من خمس سنوات. وتشير التوصية إلى تعزيز ودمج الأدوات النظامية بغية تحقيق هدف رئيسي يتمثل في تحسين نظام المعلومات في عملية إدارة السفر من أجل زيادة فعالية وكفاءة تلك العملية.

التوصيات الصادرة خلال فترات مراجعة حسابات الست الماضية

9 - نتيجة لعمليات مراجعة الحسابات التي أجريت من عام 2018 إلى عام 2023، أصدر المجلس 166 توصية وأجرى 198 تقييماً لتوصيات السنوات السابقة. ويرد في الجدول 2 من الفصل الثاني تفصيل للتوصيات المقدمة في فترات مراجعة الحسابات المشار إليها.

الجدول 2 من الفصل الثاني

معدلات تنفيذ التوصيات الصادرة في الفترة 2018-2023

توصيات مراجعي الحسابات المنقذة بالكامل في نهاية فترة مراجعة الحسابات				
التقرير وسنة مراجعة الحسابات	عدد توصيات مراجعة الحسابات الصادرة	عدد توصيات مراجعة الحسابات المتبقية في نهاية فترة مراجعة الحسابات	(العدد)	(النسبة المئوية)
A/74/5/Add.8، الفصل الثاني (2018)	15	26	13	50
A/75/5/Add.8، الفصل الثاني (2019)	28	27	22	81
A/76/5/Add.8، الفصل الثاني (2020)	24	33	26	79
A/77/5/Add.8، الفصل الثاني (2021)	30	30	24	80
A/78/5/Add.8، الفصل الثاني (2022)	37	36	27	75
A/79/5/Add.8، الفصل الثاني (2023)	32	46	29	63
المجموع/متوسط النسبة المئوية	166	198	141	71

10 - كانت معظم التوصيات الصادرة خلال فترات مراجعة حسابات الست الماضية البالغ عددها 166 توصية تتعلق بإدارة المخزون، ووحدة إدارة سلسلة الإمدادات، وإدارة المشتريات، وإدارة شؤون الشركاء المنفذين. وركزت توصيات أخرى على أمور من بينها شعبة الاستجابة الإنسانية وتنفيذ نظام "كوانتوم" والموارد البشرية.

11 - وفيما يتعلق بالتوصيات المتبقية البالغ عددها 198 توصية التي تم تقييمها على مدى السنوات الست الماضية، كان متوسط معدل التنفيذ، دون حساب الدورة الأولى والأخيرة لمراجعة الحسابات، يساوي أو يفوق نسبة 75 في المائة، بمتوسط قدره 71 في المائة على مدى السنوات الست.

2 - الاستعراض المالي العام

النتائج التشغيلية

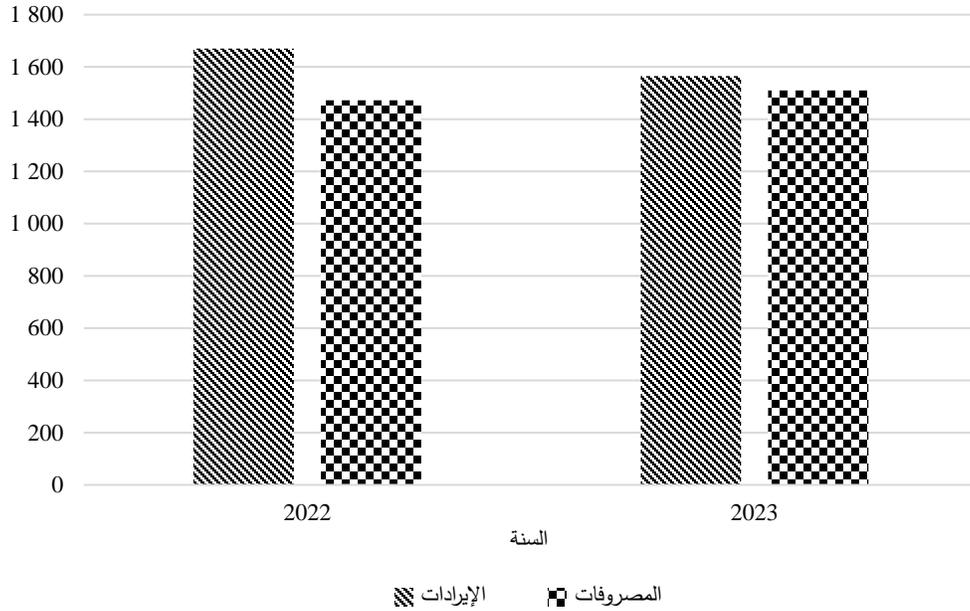
12 - في عام 2023، أبلغ الصندوق عن إيرادات بلغ مجموعها 1 565,29 مليون دولار (مقابل 1 669,62 مليون دولار في عام 2022 (بعد إعادة الحساب)) وعن مصروفات بلغ مجموعها 1 510,42 مليون دولار (مقابل 1 472,13 مليون دولار في عام 2022 (بعد إعادة الحساب))، وهو ما يمثل فائضاً قدره 54,87 مليون دولار (مقابل 197,48 مليون دولار في عام 2022 (بعد إعادة الحساب)) كما هو موضح في الشكل الأول من الفصل الثاني. ويعزى تراجع مستوى الفائض إلى انخفاض مجموع الإيرادات بسبب تغيير سياسة الاعتراف بالإيرادات لعام 2022 وإعادة الحسابات اللاحقة لتعديل تسجيل اتفاقيين من الاتفاقات المتعلقة بالمساهمات تم توقيعهما في عام 2022 ولكن تم تحصيلهما في عام 2023 وكان ينبغي الاعتراف

بهما كإيرادات في عام 2022، بالإضافة إلى أثر اعتماد المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: الأدوات المالية، على الإيرادات الأخرى.

الشكل الأول من الفصل الثاني

الإيرادات والمصروفات في عامي 2022 و 2023

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



المصدر: تحليل المجلس لبيانات الصندوق المالية عن فترتي السنتين المنتهيتين في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 و 2022 (بعد إعادة الحساب).

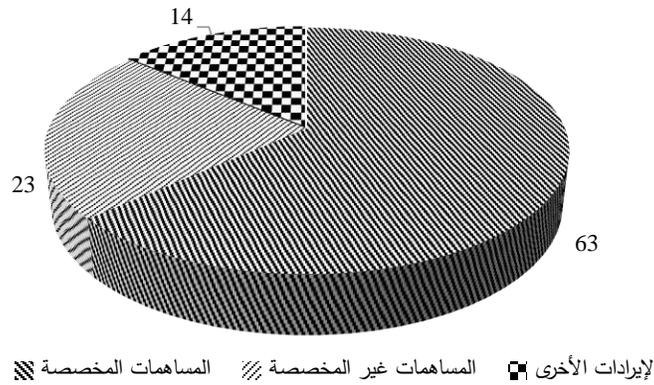
13 - وبلغت المساهمات المخصصة 1 015,14 مليون دولار (مقابل 1 109,34 ملايين دولار في عام 2022 (بعد إعادة الحساب))، مما يعكس انخفاضا قدره 94,20 مليون دولار (8,49 في المائة)، في حين بلغت المساهمات غير المخصصة 364,14 مليون دولار (مقابل 481,99 مليون دولار في عام 2022 (بعد إعادة الحساب))، مما يعكس انخفاضا قدره 117,85 مليون دولار (24,45 في المائة). ويُعزى الوضع المذكور أعلاه أساسا إلى تعديل الإيرادات المنتظرة التي كان يتعين الاعتراف بها في عام 2022؛ حيث وصل المبلغ الإجمالي إلى 66,78 مليون دولار بالنسبة للمساهمات المخصصة وإلى 91,07 مليون دولار بالنسبة للمساهمات غير المخصصة. وبالإضافة إلى ذلك، كانت أعلى الإيرادات متصلة بالاتفاقات المبرمة مع الجهات المانحة وهي ناجمة عن التغيير الذي أُدخل على السياسة المحاسبية للاعتراف بالإيرادات في عام 2022، حيث أصبح الاعتراف بالإيرادات للاتفاقات المتعددة السنوات يتم بالكامل في سنة توقيع الاتفاق. وقد التزمت معظم الجهات المانحة باتفاقات متعددة السنوات في عام 2021 أو عام 2022، وهو العام الموافق لأول سنة من الخطة الاستراتيجية الحالية. ونظراً إلى أن عام 2023 هو العام الثاني للخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، للفترة 2022-2025، فقد تم توقيع عدد أقل من الاتفاقات. ولهذا تم الاعتراف بانخفاض طفيف في مساهمات الجهات المانحة قدره 54,20 مليون دولار.

14 - وبلغ مجموع الإيرادات الأخرى 222,65 مليون دولار (مقابل 91,49 مليون دولار في عام 2022 (بعد إعادة الحساب))، وهو ما يمثل زيادة قدرها 131,16 مليون دولار (143,37 في المائة). وتعدّ هذه الزيادة أساساً إلى ارتفاع عوائد الاستثمارات في الأوراق المالية الثابتة الدخل. وبالإضافة إلى ذلك، ساهمت الزيادة الناتجة عن اعتماد المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام في المكاسب غير المتحققة من صرف العملات الأجنبية المتصلة بالمساهمات المستحقة القبض أيضاً في ارتفاع الإيرادات.

الشكل الثاني من الفصل الثاني

توزيع الإيرادات حسب طبيعتها، في عام 2023⁽¹⁾

(النسبة المئوية)



المصدر: تحليل المجلس لبيانات الصندوق المالية عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023.

(1) مبالغ الإيرادات هذه إجمالية ولا تعكس خصم المبالغ المردودة إلى الجهات المانحة، واحتياطيات المساهمات المشكوك في تحصيلها، وتحويلات مبالغ استرداد ضريبة الدخل إلى إيرادات أخرى.

15 - وسجلت المصروفات زيادة طفيفة قدرها 38,29 مليون دولار (2,60 في المائة)، حيث بلغ مجموعها 1 510,42 ملايين دولار في عام 2023 (مقابل 1 472,13 مليون دولار في عام 2022 (بعد إعادة الحساب))، ويعزى ذلك إلى تقلبات في سلع الصحة الإنجابية وغيرها من اللوازم المتعلقة بالبرامج، حيث رفع الكيان حجم شراء وتسليم وسائل منع الحمل وحقائب اللوازم الصحية النسائية ولوازم النظافة الصحية والمعدات واللوازم الطبية بمبلغ قدره 61,10 مليون دولار (28,37 في المائة) ليصل مجموعها إلى 276,51 مليون دولار (2022: 215,41 مليون دولار).

16 - وارتفعت تكاليف الموظفين بمبلغ قدره 29,71 مليون دولار (8,47 في المائة) لتصل إلى 380,38 مليون دولار (2022: 350,67 مليون دولار)، وقد يُعزى ذلك إلى تعيين موظفين جدد، فضلاً عن زيادة مرتبات الموظفين في المكاتب القطرية. وحدثت هذه الزيادات نتيجة للضغوط التضخمية السائدة في جميع أنحاء العالم في عام 2023، مما دفع لجنة الخدمة المدنية الدولية إلى مراجعة هيكل المرتبات الخاصة بالعديد من المواقع الجغرافية. وارتفعت نفقات الخدمات التعاقدية والمهنية لتصل إلى 29,06 مليون دولار، ويعزى ذلك إلى تسريع نسق تنفيذ البرامج. ويُستخدم هذا المخصص المالي لتعويض الشركاء المنفذين المشاركين في تقديم خدمات الصحة الجنسية والإنجابية الشاملة (التي سجلت زيادة قدرها 61,10 مليون دولار)، والتي تشمل خدمات تنظيم الأسرة، وصحة الأمهات ورعاية المواليد الجدد، والخدمات التي تهدف إلى منع العنف الجنساني والتصدي له.

17 - وانخفضت المصروفات الأخرى بمبلغ قدره 72,51 مليون دولار (87,29 في المائة)، حيث بلغ مجموعها 10,56 ملايين دولار في عام 2023 (مقابل 83,07 مليون دولار في عام 2022 (بعد إعادة الحساب))، ويعزى ذلك أساساً إلى اعتماد المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام الذي أدى إلى الاعتراف بخسائر استثمارية غير متحققة قدرها 38,9 مليون دولار وخسائر ناجمة عن صرف العملات الأجنبية قدرها 9,60 ملايين دولار بسبب إعادة تقييم المساهمات المستحقة القبض في عام 2022. وفي عام 2023 أيضاً، تم الاعتراف بمكاسب من صرف العملات الأجنبية، وتُعرض هذه الفئة تحت بند الإيرادات الأخرى.

المركز المالي

18 - سجل مجموع أصول الصندوق ارتفاعاً معتدلاً بواقع 136,59 مليون دولار (4,89 في المائة)، ليصل المجموع إلى 2 930,33 مليون دولار (مقابل 2 793,74 مليون دولار في عام 2022 (بعد إعادة الحساب)). وتعزى هذه الزيادة أساساً إلى ارتفاع المساهمات المستحقة القبض والاستثمارات والحسابات الأخرى المستحقة القبض.

19 - وكان ارتفاع الحافطة الاستثمارية لرأس المال المتداول المودعة على شكل ودائع لأجل وأوراق مالية في صناديق أسواق النقد مرتبطاً بالتحول من الودائع لأجل الأطول أجلاً إلى الأوراق التجارية والسندات الأقصر أجلاً، وهو مرتبط أيضاً بانخفاض النقدية ومكافئات النقدية. أما فيما يتعلق بمجموع المساهمات المستحقة القبض لعام 2023، فتُعزى الزيادة أساساً إلى تسوية الإيرادات لعام 2022 بمبلغ قدره 61,61 مليون دولار للمساهمات المتداولة و 105,85 مليون دولار للمساهمات غير المتداولة ولتوقيع اتفاقات جديدة متعلقة بالمساهمات خلال عام 2023.

20 - وارتفع مجموع الخصوم بمبلغ قدره 62,42 مليون دولار (13,57 في المائة)، ليصل المجموع إلى 522,34 مليون دولار في عام 2023 (2022: 459,92 مليون دولار). وتعزى الزيادة في الخصوم أساساً إلى الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات، واستحقاقات الموظفين.

21 - وارتفعت قيمة الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات بمقدار 53,88 مليون دولار (55,06 في المائة)، لتصل إلى 151,74 مليون دولار في عام 2023 (2022: 97,86 مليون دولار). وكان الفرق الرئيسي ناتجاً عن ارتفاع فئة "المبالغ المرودة المستحقة للشركاء المنفذين والمبالغ المستحقة الدفع بالنيابة عنهم"، التي عكست ارتفاع المبالغ المستحقة الدفع للشركاء المنفذين في نهاية العام، مثل المبالغ المرودة ومدفوعات تكاليف الدعم. وكان هذا الفرق ناتجاً أيضاً عن قرار الصندوق دفع مستحقات مورديه وشركائه المنفذين في وقت أبكر، في حدود نهاية عام 2022، في إطار التكيّف مع عملية الانتقال إلى نظام "كوانتوم"، ولم يكن ذلك سارياً في عام 2023.

22 - وسجلت استحقاقات الموظفين زيادة طفيفة قدرها 3,89 ملايين دولار (1,12 في المائة)، لتصل إلى 351,90 مليون دولار (2022: 348,01 مليون دولار)، نتيجة للزيادة في الخصوم المتعلقة باستحقاقات الانتقال بعد نهاية الخدمة والإعادة إلى الوطن التي تعزى إلى زيادة عدد الموظفين العاملين المؤهلين للإعادة إلى الوطن.

تحليل النسب

23 - عند تحليل النسب المالية الأولية للصندوق، لاحظ المجلس انخفاضاً سجلته العديد من النسب في عام 2023 مقارنة بعام 2022. ويُعزى هذا الانخفاض إلى ارتفاع مجموع الخصوم الناتج أساساً عن الزيادة

التي سجلتها الخصوم المتداولة مثل الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات. وفي المقابل، سمحت الزيادة في مجموع الأصول، مع أنها طفيفة، بالحد من انخفاض تلك النسب. وتم تسجيل الفروق في النقدية ومكافئات النقدية، والمساهمات المستحقة القبض، والاستثمارات.

24 - واستنادا إلى تحليل حالة السيولة في الصندوق عن طريق تحليل النسب، كشفت نسبة الملاءة المالية ونسبة التداول في السنتين الماضيتين عن حدوث انخفاض. ومع ذلك، لا يزال الصندوق قادرا على تغطية التزاماته الحالية بأصوله القائمة.

25 - وبلغت الأصول المتداولة للصندوق في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 مبلغا قدره 1 650,37 مليون دولار، أو 7,54 أضعاف الخصوم المتداولة البالغة 218,92 مليون دولار، مقارنة مع 9,00 أضعاف في عام 2022. ولعل ذلك يعزى أساسا إلى التحول في تركيبة الأدوات المالية للحفاظ على الاستثمارية، والتسوية المتصلة بالاتفاقين المتعلقين بالمساهمات اللذين تم توقيعهما في عام 2022. وكان التغيير الرئيسي في الخصوم المتداولة ناتجا عن زيادة في الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات، وهو يعزى إلى ارتفاع المبالغ المردودة المستحقة للشركاء المنفذين والمبالغ المستحقة الدفع بالنيابة عنهم.

26 - ويكشف الجدول 3 من الفصل الثاني عن اتجاه نزولي على مستوى نسب السيولة. فقد انخفضت نسبة النقدية من 5,04 إلى 3,65، وقد يعزى ذلك إلى زيادة الخصوم المتداولة، وتحديداً إلى المبالغ المردودة المستحقة للشركاء المنفذين. ورغم انخفاض هذه النسبة، لا تزال المنظمة قادرة على الوفاء بالتزاماتها الحالية.

الجدول 3 من الفصل الثاني تحليل النسب

بيان النسبة		31 كانون الأول/ديسمبر 2023	31 كانون الأول/ديسمبر 2022 (بعد إعادة الحساب)
نسبة التداول ^(أ)		7,54	9,00
الأصول المتداولة: الخصوم المتداولة			
نسبة الملاءة المالية ^(ب)		5,61	6,07
مجموع الأصول: مجموع الخصوم			
نسبة النقدية ^(ج)		3,65	5,04
النقدية + الاستثمارات المتداولة: الخصوم المتداولة			
نسبة السيولة السريعة ^(د)		6,58	8,00
النقدية + الاستثمارات المتداولة + المساهمات المستحقة القبض المتداولة: الخصوم المتداولة			

المصدر: تحليل المجلس للبيانات المالية للصندوق عن الفترتين المنتهيتين في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 و 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 (بعد إعادة الحساب).

(أ) يدل ارتفاع النسبة على قدرة الكيان على سداد خصومه المتداولة.

(ب) يدل ارتفاع النسبة على قدرة الكيان على الوفاء بمجمل التزاماته.

(ج) نسبة النقدية هي مؤشر على ما يملكه الكيان من سيولة، وهي تُستمد من قياس حجم النقدية أو مكافئات النقدية أو الأموال المستثمرة المتوافرة كأصول متداولة يمكن استخدامها لتغطية الخصوم المتداولة.

(د) نسبة السيولة السريعة هي نسبة أكثر تحفظا من نسبة التداول لأنها لا تشمل المخزون والسلف المقدمة من صناديق التشغيل والأصول المتداولة الأخرى التي يصعب تحويلها إلى نقدية. ويدل ارتفاع النسبة على أن المركز الحالي يتسم بسيولة أعلى.

3 - شعبة الاستجابة الإنسانية

عدم فعالية إنشاء شعبة الاستجابة الإنسانية

27 - بموجب مذكرة داخلية مؤرخة 1 أيلول/سبتمبر 2022، قام الصندوق رسمياً بإعادة تنظيم مكتب الشؤون الإنسانية ليصبح شعبة الاستجابة الإنسانية، وقد ترتبت على ذلك آثار على الموارد البشرية واعتبارات مالية لتفعيل الشعبة.

28 - وفي 26 تشرين الثاني/نوفمبر 2022، أعلن نائب المدير التنفيذية للصندوق للشؤون الإدارية رسمياً عن إعادة تنظيم مكتب الشؤون الإنسانية لقيادة الاستجابة لحالات الطوارئ خلال جميع مراحل دورة البرامج الإنسانية، ولتقوم شعبة الاستجابة الإنسانية بمواءمة عملها بشكل أفضل مع الخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025، خاصة فيما يتعلق بنواتجها الإنسانية. وفي هذا الصدد، حدد الصندوق مجال تركيز وولاية أكثر دقة للشعبة من أجل تقديم الدعم بطريقة أكثر اتساقاً وفعالية للمكاتب القطرية والإقليمية التابعة للصندوق.

29 - وتحققاً لهذه الغاية، أصدر الصندوق في تشرين الثاني/نوفمبر 2022 أيضاً اختصاصات شعبة الاستجابة الإنسانية، وهي تتضمن أهداف الشعبة والمهام التي ستضطلع بها. وفيما يتعلق بدعم العمليات الميدانية، تطلبت تلك الاختصاصات إنشاء مركز عمليات تابع للصندوق ليكون بمثابة مرفق القيادة والتحكم المركزي المسؤول عن تطبيق مبادئ التأهب للطوارئ وتنفيذ مهام إدارة الطوارئ على المستوى الاستراتيجي أثناء حالات الطوارئ.

30 - وعلاوة على ذلك، تشير تلك الاختصاصات إلى أن المسؤولية الرئيسية للفريق العالمي للاستجابة لحالات الطوارئ تتمثل في إيفاد وحدات للاستجابة لحالات الطوارئ في غضون فترة تتراوح بين 24 و 48 ساعة، وإدارة شبكة الخبراء في مجال حالات الطوارئ والمساعدات الإنسانية وتقديم الدعم لتلك الشبكة. وقد أنشئ هذا الفريق لضمان قدرة الصندوق على التميز التشغيلي منذ اندلاع أية أزمة؛ وتعزيز الاستعداد التنظيمي للتصدي بسرعة للمخاطر المحتملة (أي لدعم خطط التأهب الخاصة بالبلدان الأكثر عرضة لحالات الطوارئ)؛ والاضطلاع بدور الهيئة المرجعية القادرة على دعم المكاتب في الحالات الحرجة.

31 - وفي ظل الترتيبات الجديدة المتعلقة بإنشاء الهيكل التنظيمي لشعبة الاستجابة الإنسانية، أنشئت 54 وظيفة. ومن بين هذه الوظائف، سيكون مقر تسع وظائف في المكتب الإقليمي لشرق أوروبا ووسط آسيا في إسطنبول، تركيا، للاضطلاع بمهام الفريق العالمي للاستجابة لحالات الطوارئ.

32 - وبناء على ما تقدم، استعرض المجلس حالة تنفيذ الاختصاصات المتعلقة بإنشاء شعبة الاستجابة الإنسانية، ولاحظ أنه بعد مرور عام على الإعلان رسمياً عن إعادة التنظيم، لم يتم بعد إنشاء مركز العمليات والفريق العالمي للاستجابة لحالات الطوارئ.

33 - وفيما يتعلق بمركز العمليات، استفسر المجلس عن عدم إنشاء المركز، فأشارت الإدارة إلى أن توصيف المركز كان بحاجة إلى مراجعة وإلى أنه سيتم إنشاؤه على شكل فريق مخصص معني بالاستجابة لأزمات محددة.

34 - ووفقاً للمعلومات التي قدمتها شعبة الاستجابة الإنسانية، كانت 18 وظيفة من أصل 54 وظيفة (33 في المائة) شاغرة في الشعبة حتى تشرين الأول/أكتوبر 2023. وكانت تسع من الوظائف الشاغرة

متصلة بإنشاء الفريق العالمي للاستجابة لحالات الطوارئ. وتعيق تلك الوظائف الشاغرة تحقيق الهدف الذي أنشئت من أجله شعبة الاستجابة الإنسانية.

35 - وفيما يتعلق بالميزانية الإجمالية المخصصة البالغة 17,3 مليون دولار حتى نهاية شهر تشرين الأول/أكتوبر 2023، أنفقت شعبة الاستجابة الإنسانية 10,7 ملايين دولار، وهو ما يمثل 62 بالمائة من الميزانية الإجمالية المخصصة. وفي المقابل، كان الجزء غير المنقذ من الميزانية يتعلق أساساً بالوظائف الشاغرة التي يتعين شغلها.

36 - ويرى المجلس أنه يجب على الصندوق أن يوضح مهام الشعبة وأهدافها الواردة في اختصاصاتها التي لا تزال في انتظار التنفيذ من أجل الحد من الشكوك المحيطة بكيفية تحقيق مهام وأهداف الشعبة الجديدة وبالتالي ضمان فعالية نشر وحدات للاستجابة لحالات الطوارئ.

37 - وبالمثل، يرى المجلس أن معدل الشواغر البالغ 33 في المائة والوظائف الرئيسية الشاغرة يعكسان مواطن ضعف في عملية الانتقال من مكتب الشؤون الإنسانية إلى شعبة الاستجابة الإنسانية. وإذا لم تتم تغطية الأدوار الحيوية، فقد يتعذر تحقيق بعض الأهداف التي أنشئت الشعبة من أجلها.

38 - ويوصي المجلس بأن يقوم الصندوق بتقييم وتحديث اختصاصات شعبة الاستجابة الإنسانية التابعة له وبأن يضع خطة واضحة تتضمن جدولاً زمنياً لتنفيذ الأنشطة وتحديد المسؤوليات.

39 - ويوصي المجلس بأن يتخذ الصندوق الإجراءات اللازمة لملء الوظائف الشاغرة في شعبة الاستجابة الإنسانية.

40 - وقد قبل الصندوق هاتين التوصيتين.

عدم وجود إجراءات المسار السريع للتخفيف من المخاطر وتحسين توقيت التقارير المقدّمة

41 - تصف سياسة وإجراءات المسار السريع لصندوق الأمم المتحدة للسكان لشراء الإمدادات الإنسانية (المنقّحة في أيلول/سبتمبر 2022) كيف يفوض الصندوق لمكاتبه القطرية قدراً أكبر من السلطة ويمنحها مزيداً من المرونة في الحالات الخاصة في مجالات تشغيلية محددة لفترة زمنية محدودة. ولذلك، ينبغي لموظفي الصندوق المُخاطرة بشكل مسؤول، مما يشجع على تحقيق ولاية الصندوق في سياقات الطوارئ مع الحرص على الحفاظ على التوازن مع الإجراءات المناسبة للتخفيف من المخاطر.

42 - وفيما يتعلق بالتخفيف من المخاطر، تشير السياسة إلى أنه يجب على رئيس الوحدة إكمال تقييم مفصّل للمخاطر الناجمة عن الأنشطة التي تتدرج في إطار تفعيل إجراءات المسار السريع، وإلى أنه ينبغي تحميل التقييم على وحدة myRisks في نظام المعلومات الاستراتيجية، كلما نُقِّد قيمة ميزانية تلك الأنشطة بمبلغ يفوق 1 مليون دولار لمواجهة الطوارئ.

43 - وينبغي أن يحدد التقييم جميع المخاطر الاستراتيجية والتشغيلية ومخاطر الغش ذات الصلة، وأن يقيّم احتمال وقوعها وتأثيرها، وأن يحدد التدابير المناسبة للوقاية من تلك المخاطر ومعالجتها. ويجب على رئيس الوحدة أن يحدّث تقييم المخاطر كلما اقتضى الأمر ذلك، ويجب عليه أن يقوم برصد تنفيذ تدابير الوقاية من المخاطر والتخفيف من حدتها بشكل منتظم بالتوازي مع استمرار تفعيل إجراءات المسار السريع.

44 - وفيما يتعلق بتقديم التقارير، تشير السياسة إلى أنه عندما يقوم مكتب قطري بتفعيل إجراءات المسار السريع، يجب عليه أيضًا أن يقدم تقرير الاستخدام إلى شعبة الاستجابة الإنسانية في موعد لا يتجاوز شهرًا واحدًا من التاريخ النهائي للتفعيل. وتقوم شعبة الاستجابة الإنسانية بتحليل التقارير سنويًا لتحديد الدروس الرئيسية المستفادة بهدف إدخال التحسينات اللازمة على إجراءات المسار السريع. وبالإضافة إلى ذلك، يمكن تتبع عمليات تفعيل إجراءات المسار السريع واستخدامها والإبلاغ عنها على السجل الإلكتروني لإجراءات المسار السريع المتاح على منصة Google Drive.

45 - واستعرض المجلس وحدة myRisks في نظام المعلومات الاستراتيجية، ولاحظ أنه لم يتم تفعيل أي خاصية ضمن النظام لتمكين المكاتب من تحميل تقييمات المخاطر في السنتين الماضيتين. وعلاوة على ذلك، لم يكن السجل الإلكتروني لإجراءات المسار السريع يتضمن المبالغ المتعلقة بعمليات التفعيل، وفي وقت مراجعة الحسابات، لم تكن شعبة الاستجابة الإنسانية قادرة على تحديد الحالات التي تجاوزت عتبة 1 مليون دولار بشكل آلي أو يدوي. وفي هذه الصدد، لم تقوم شعبة الاستجابة الإنسانية برصد عمليات تفعيل إجراءات المسار السريع التي تتطلب إعداد تقييم للمخاطر الناجمة عن التفعيل، ولا بالتحقق من تلك العمليات.

46 - وفيما يتعلق بتقارير الاستخدام، لاحظ المجلس أن 17 تقريرًا من أصل 36 تقريرًا من التقارير عن تفعيل إجراءات المسار السريع التي قدمتها المكاتب القطرية (47,22 في المائة) قد قُدمت في موعد متأخر. وبالإضافة إلى ذلك، لم تُجر شعبة الاستجابة الإنسانية التقييم السنوي لتقارير الاستخدام في عام 2022 ولا في عام 2023.

47 - وعلاوة على ذلك، لاحظ المجلس أن سياسة وإجراءات المسار السريع كانت تعتمد على نظام أطلس؛ في حين أن النظام المركزي لتخطيط الموارد المستخدم هو نظام "كوانتوم"، كما لم تشر السياسة إلى الإجراءات والضوابط المتعلقة بالشؤون المالية والموارد البشرية والمشتريات التي يجب إدراجها في نظام "كوانتوم".

48 - ويرى المجلس أن عدم وجود سجل للمخاطر قد يعرقل الرقابة على المخاطر، مما يؤدي إلى صعوبة تحديد وتطبيق نهج مناسب واستجابات مناسبة لمعالجة تلك المخاطر في إجراءات المسار السريع. ولذلك يجب اتباع نهج نظامي أكثر على المستوى المنظمة فيما يتعلق بتحديد المخاطر في الوقت المناسب والتخفيف منها ورصد مخصصات الميزانية.

49 - ويرى المجلس أن تحسين توقيت التقارير التي تقدمها المكاتب أمر ضروري للامتثال للإجراءات في الوقت المناسب، مما يمكّن الصندوق من إجراء التقييم السنوي لمراجعة الدروس المستفادة.

50 - ويوصي المجلس بأن ينشئ الصندوق آلية لإجراء تقييمات للمخاطر المتعلقة بتفعيل إجراءات المسار السريع وتسجيلها في الوقت المناسب، ولإشراف على تفعيلها.

51 - ويوصي المجلس بأن يكفل الصندوق تقديم تقارير الاستخدام والتقييمات اللاحقة في الوقت المناسب من أجل تطبيق الدروس المستفادة.

52 - ويوصي المجلس بأن يقوم الصندوق بتحديث سياسته وإجراءاته من أجل مواءمتها مع إجراءات المسار السريع الحالية.

53 - وقد قبل الصندوق هذه التوصيات.

عدم كفاية الإرشادات المتعلقة بترتيب المخاطر للتأهب للطوارئ والاستجابة لها

54 - تُعتبر اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، التي أنشأتها الجمعية العامة في عام 1991، أقدم منتديات التنسيق الإنساني في منظومة الأمم المتحدة وأعلىها مستوى، وهي تقوم بصياغة السياسات والإرشادات وتحديد الأولويات الاستراتيجية وتعبئة الموارد للاستجابة للآزمات الإنسانية. وتضم اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات ضمن أعضائها صندوق الأمم المتحدة للسكان إلى جانب 17 كياناً آخر من كيانات الأمم المتحدة.

55 - وتتضمن إرشادات التأهب للاستجابة لحالات الطوارئ، التي أصدرتها اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات في تموز/يوليه 2015، إرشادات عملية لمساعدة منسقي الشؤون الإنسانية والأفرقة القطرية للعمل الإنساني على التأهب للاستجابة لحالات الطوارئ المحتملة بتقديم المساعدة الإنسانية والحماية المناسبة. وفي نيسان/أبريل 2017، أصدر الصندوق إجراءات التشغيل الموحدة في السياقات الإنسانية، التي تتضمن التزام الكيان بالتأهب في امتثال إرشادات التأهب للاستجابة لحالات الطوارئ الصادرة عن اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات.

56 - وعملاً بإجراءات التشغيل الموحدة، تتحمل المكاتب القطرية التابعة للصندوق مسؤولية إدماج التأهب لحالات الطوارئ في تصميم برامجها القطرية وأطرها الإنمائية الوطنية من خلال تحميل إجراءات التأهب الدنيا على نظام المعلومات الاستراتيجية. وبالإضافة إلى ذلك، تنص الإجراءات على أن التأهب يتطلب وضع خطط للطوارئ ينبغي أن تتناسب مع مستوى المخاطر في البلد.

57 - كما تحدد الإرشادات الصادرة عن اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات ثلاثة عناصر أساسية للتأهب. ويتمثل العنصر الأول في تحليل المخاطر ورصدها، وهي عملية تحدد المخاطر التي يمكن أن تؤدي إلى حدوث أزمة وترتيبها حسب تأثيرها واحتمال وقوعها. ويحدد ترتيب المخاطر ما إذا كانت عتبات المخاطر منخفضة أو متوسطة أو عالية، ويوصى بوضع خطط طوارئ عندما تُصنّف عتبات المخاطر بأنها متوسطة أو أعلى.

58 - أما العنصر الثاني فيتمثل في إجراءات التأهب الدنيا، وهي مجموعة من الأنشطة التي يجب أن ينفذها كل فريق قطري من أجل توفير حد أدنى من التأهب للطوارئ داخل البلد. ويتمثل العنصر الثالث في إجراءات التأهب المتقدمة والتخطيط للطوارئ، وهي أنشطة تكميلية ينبغي أن تبدأ معاً للتخطيط لمواجهة مخاطر محددة عندما يشير تحليل المخاطر ورصدها إلى وجود مخاطر متوسطة أو عالية.

59 - وعلى هذا الأساس، لاحظ المجلس أن الصندوق يفتقر إلى إطار لتحديد ترتيب المخاطر في المكاتب القطرية والإجراءات اللاحقة التي يتعين اتخاذها حسب مستوى المخاطر. وبالإضافة إلى ذلك، لم يوفر الصندوق سجلاً لتسجيل التقييمات، كما فعل مع إجراءات التأهب الدنيا. وعلاوة على ذلك، لم يتم تسجيل ترتيب المخاطر التي تواجهها المكاتب القطرية في نظام المعلومات الاستراتيجية.

60 - وفي هذا الصدد، ونظراً لعدم وجود تصنيف للمخاطر، لاحظ المجلس أن نظام المعلومات الاستراتيجية لا يسمح بالإبلاغ عن إجراءات التأهب المتقدمة والتخطيط للطوارئ، التي يتم تفعيلها من خلال ترتيب المخاطر التي تواجهها المكاتب القطرية. وعندما سُئلت الإدارة عن ترتيب المخاطر التي تواجهها المكاتب القطرية، لم تقدم الإدارة أية معطيات عن مستوى المخاطر التي تواجهها المكاتب القطرية في وقت مراجعة الحسابات.

- 61 - ونتيجة لذلك، تحقق المجلس في 40 حالة من حالات التأهب من أن المكاتب القطرية لم تسجل في نظام المعلومات الاستراتيجية أية معلومات تتعلق بترتيب المخاطر أو إجراءات التأهب المتقدمة أو التخطيط للطوارئ. وقد أبلغت المكاتب القطرية عن إجراءات التأهب الدنيا فقط.
- 62 - ويرى المجلس أن عدم وجود إرشادات بشأن تقييم المخاطر وترتيبها وعدم تسجيلها ورصدها من المقرر قد يعرقل تحديد إجراءات التأهب المتقدمة والتخطيط للطوارئ التي يتعين تنفيذها في سيناريوهات المخاطر المتوسطة والعالية، وقد يعرقل الإشراف على تلك الإجراءات والخطط، بما يتماشى مع إرشادات اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات.
- 63 - وبالمثل، يرى المجلس أن تحليل ورصد المخاطر أمران ضروريان للتأهب الديناميكي والتفاعلي في الصندوق. وبهذا المعنى، يسمح ترتيب المخاطر للكيان باستخدام جهوده وموارده وبيانات خطط لا تعتمد فقط على احتياجات المكتب القطري المعني، بل أيضاً على قدرته على التعامل مع المرحلة الأولى من حالة الطوارئ.
- 64 - ويوصي المجلس بأن يصدر الصندوق إرشادات بشأن ترتيب المخاطر والإجراءات اللاحقة حسب مستوى المخاطر، بما يتماشى مع إرشادات اللجنة الدائمة المشتركة بين الوكالات، بهدف ضمان إجراء تقييم للمخاطر حسب ترتيبها وتحديد إجراءات التأهب المتقدمة والتخطيط للطوارئ على النحو الواجب.
- 65 - وقد قبل الصندوق هذه التوصية.

مواطن الضعف في تنفيذ إجراءات التأهب الدنيا

- 66 - ورد في إجراءات التشغيل الموحدة في السياقات الإنسانية السارية منذ نيسان/أبريل 2017 التي أصدرها الصندوق، أن إجراءات التأهب الدنيا هي مجموعة من الأنشطة التي ينفذها الصندوق لتحديد الحد الأدنى من التأهب لحالات الطوارئ. وتحمل المكاتب القطرية مسؤولية إدماج التأهب لحالات الطوارئ في تصميم البرامج القطرية للصندوق والأطر الإنمائية الوطنية من أجل مساعدة الأفرقة القطرية للعمل الإنساني على التأهب للاستجابة لحالات الطوارئ المحتملة بتقديم المساعدة الإنسانية والحماية المناسبة.
- 67 - وفي جميع الحالات، ينبغي أن يعتمد التأهب للاستجابة لحالات الطوارئ على معرفة بإطار التأهب الأعم وبالتخطيط والقدرات والنظم لدى السلطات الوطنية والمحلية. وسيؤدي ذلك إلى تفعيل آليات المكاتب الوطنية والقطرية المنشأة مسبقاً على الفور عند مواجهة أية حالة طوارئ، وبلي ذلك تقديم دعم إضافي من المكاتب دون الإقليمية والإقليمية أو المقر، حسب الاقتضاء.
- 68 - وتعتمد الإرشادات المعنونة "رصد إجراءات التأهب الدنيا في نظام المعلومات الاستراتيجية"، التي نُشرت في حزيران/يونيه 2016، نهجاً موحداً بشأن الإبلاغ عن حالة محطات الإنجاز الرئيسية المتعلقة بتنفيذ إجراءات التأهب الدنيا الذي يجب القيام به في وحدة myResults من نظام المعلومات الاستراتيجية.
- 69 - وكما ذكر في المبادئ التوجيهية، تم إلزام المكاتب القطرية بالإبلاغ عن ناتجها الإداري المتعلق بـ "إجراءات التأهب الدنيا المنشأة" كل ستة أشهر، في إطار محطات الإنجاز الرئيسية الخاصة بالربع الثاني والربع الأخير من كل عام. ويتضمن هذا الناتج الإجباري للمكاتب القطرية مؤشراً واحداً و 13 محطة إنجاز رئيسية إلزامية؛ وبالنسبة لست محطات إنجاز رئيسية، يجب تقديم أدلة للبرهنة على الامتثال للناتج. ومن ناحية أخرى، يتعين على المكاتب الإقليمية الإبلاغ عن 14 محطة إنجاز رئيسية، ولا يلزم تقديم أي وثائق

داعمة بشكل رسمي. ويعكس إكمال المكاتب لمحطات الإنجاز الرئيسية أحد إجراءات التأهب الدنيا، ورئيس المكتب هو عضو الفريق المسؤول عن الإشراف على تحقيق النواتج.

70 - وقد استعرض المجلس مدى الامتثال فيما يتعلق بإجراءات التأهب الدنيا في مكتبين إقليميين و 31 مكتباً قطرياً استناداً إلى أحدث تقرير مسجل في وحدة myResults لعام 2022، كان يجب تقديمه في موعد أقصاه كانون الثاني/يناير 2023. ولوحظت الحالات التالية:

(أ) لم يقدم واحد وعشرون مكتباً قطرياً (71 في المائة) أي وثائق في وحدة myResults عن محطات الإنجاز الرئيسية MP4 و MP8 و MP9 و MP10 و MP11 و MP13؛

(ب) لم يتم خمسة وعشرون مكتباً قطرياً بالإشارة إلى غاياتها بشكل صحيح بحلول المواعيد النهائية لمحطات الإنجاز الرئيسية المحددة للربع الثاني والربع الأخير من العام. وقام ثمانية عشر مكتباً قطرياً بتسجيل الغايات في فترات أخرى غير الربع المحدد من العام. وتم الإبلاغ عن ست غايات خلال جميع فصول السنة، ولم يتم أحد المكاتب القطرية بتوثيق محطات الإنجاز الرئيسية؛

(ج) لم يتم المكتبان الإقليميان اللذان تم استعراضهما في العينة بتحميل الأدلة المتعلقة بمجموعة تتألف من 14 إجراءً من إجراءات التأهب الدنيا التي كان ينبغي تحميلها على نظام المعلومات الاستراتيجية.

71 - وبالإضافة إلى ذلك، لاحظ المجلس أوجه القصور التالية فيما يتعلق بتطبيق الإرشادات المعنونة "رصد إجراءات التأهب الدنيا في نظام المعلومات الاستراتيجية":

(أ) تشير الإرشادات إلى أنه ينبغي تحميل مجموعة مختلفة تتألف من 14 إجراءً من إجراءات التأهب الدنيا على نظام المعلومات الاستراتيجية للمكاتب الإقليمية. غير أن الإرشادات لم تحدد المعلومات التي يجب تحميلها كدليل؛

(ب) تقتصر الإرشادات إلى الوضوح بشأن الدعم الذي يقدمه المكتب الإقليمي للمكاتب القطرية فيما يتعلق بالمعلومات التي ينبغي تحميلها على نظام المعلومات الاستراتيجية. وبالإضافة إلى ذلك، لم تُذكر أي آلية إشراف تحدد الأدوار والمسؤوليات المتعلقة بوضع وتنفيذ إجراءات التأهب الدنيا الخاصة بالمكاتب الإقليمية والقطرية.

72 - ويرى المجلس أن التنفيذ السليم لإجراءات التأهب الدنيا يساهم في ضمان جودة الاستجابة المؤسسية لمختلف أنواع حالات الطوارئ، مما يوفر مزيداً من المرونة في تنفيذها. وتُعتبر إجراءات التأهب الدنيا مسألة ذات أهمية قصوى بالنسبة للصندوق لكي يحقق نتائج إيجابية في المرحلة الأولى من الاستجابة لحالات الطوارئ، وهي تهدف إلى تقليص النقص أثناء المساعدة الأولية.

73 - ولذلك، من الضروري أن يحتفظ الصندوق بمبادئ توجيهية وإجراءات محدثة بشأن محطات الإنجاز الرئيسية المتعلقة بإجراءات التأهب الدنيا تحدد مسؤوليات المكاتب والأدلة الداعمة المطلوبة للسماح بالإبلاغ عن النتائج المحققة والدروس المستفادة والتحديات التي تمت مواجهتها خلال سنة معينة في وحدة myResults. وقد يساعد ذلك الصندوق على قياس مستوى الحد الأدنى من التأهب لحالات الطوارئ في المكاتب القطرية والإقليمية، فضلاً عن تحسين مستوى الاستعداد للاستجابة لتقديم المساعدة العوئية والحماية الحرجة.

- 74 - ويوصي المجلس بأن يحدد الصندوق إجراءات التأهب الدنياء من خلال إكمال المعلومات اللازمة وتحليل جميع الوثائق ذات الصلة بما يتفق تماماً مع الإرشادات المتعلقة بإجراءات التأهب الدنياء.
- 75 - ويوصي المجلس بأن ينشئ الصندوق آلية إشراف قوية لضمان جودة واكتمال المعلومات بمطالبة المكاتب القطرية والإقليمية بإكمال إجراءات التأهب الدنياء.
- 76 - ويوصي المجلس بأن يقوم الصندوق باستعراض نسخة جديدة من الإرشادات المتعلقة بإجراءات التأهب الدنياء وبالموافقة عليها من أجل توضيح محطات الإنجاز الرئيسية والأدلة التي يجب تقديمها ومسؤوليات المقر والمكاتب الإقليمية والمكاتب القطرية في هذا الصدد.
- 77 - وقد قبل الصندوق هذه التوصيات.

مواطن الضعف في الحوكمة والتأخير في تنفيذ استراتيجية الإمدادات الإنسانية

- 78 - تضمن التقرير المعنون "تقييم قدرات صندوق الأمم المتحدة للسكان في مجال العمل الإنساني (2012-2019)"، الصادر في عام 2019 عن مكتب التقييم التابع للصندوق، عدداً من التوصيات التي ورد في إحداها أنه ينبغي للصندوق استعراض النهج المؤسسي بشأن التأهب للإمدادات، بما في ذلك، عند الضرورة، التخزين الإقليمي والتخزين المسبق للإمدادات. وقد وافقت الإدارة على هذه التوصية، التي اعتُبرت ذات أولوية عالية، وكان تاريخ تنفيذها المستهدف هو كانون الأول/ديسمبر 2020.
- 79 - وفي الدورة السنوية للمجلس التنفيذي المعقودة في عام 2021، قدّم الصندوق، في إطار بند جدول الأعمال المعنون "التقرير السنوي للمديرة التنفيذية"، المرفق 2 لتقرير المديرة التنفيذية بشأن تنفيذ الخطة الاستراتيجية للصندوق للفترة 2018-2021 (DP/FPA/2021/4 (Part I))، الذي جرت الإشارة فيه إلى أنه قد تم تنفيذ التوصية المذكورة أعلاه ببلورة استراتيجية الإمدادات الإنسانية.
- 80 - وفي هذا الصدد، أصدر الصندوق في 8 تشرين الأول/أكتوبر 2021 استراتيجية الإمدادات الإنسانية للفترة 2021-2025، التي تتضمن نهجاً استراتيجياً للمساعدة على تلبية احتياجات البرامج الإنسانية للصندوق من الإمدادات خلال جميع مراحل الاستجابة لحالات الطوارئ وضمان توافر الإمدادات. وتشير الاستراتيجية إلى أنه لإتاحة أداة للرصد، يجب وضع مقترح محدد التكاليف للتخطيط للموارد اللازمة للفترة 2021-2025 على أساس مصفوفة الرصد والمساءلة، بحيث لا يتضمن المقترح الاحتياجات الجديدة من الموارد فقط، وإنما أيضاً جميع التكاليف الداخلية، كما يجب أن يتضمن أيضاً ميزانية لترتيبات الدعم المناسبة قبل الشروع في تنفيذ الأنشطة.
- 81 - ومن ناحية أخرى، يشير الصندوق في سياسة الإدارة القائمة على النتائج، الصادرة في أيار/مايو 2011، إلى أن الهدف من هذه الإدارة هو تعزيز ثقافة القياس وتحقيق النتائج، وخلق طلب على المعلومات ذات المصدقية والأدلة الموثوقة على تحقيق النتائج وتحسين استخدام تلك المعلومات والأدلة، واستغلال الدروس المستفادة لتوجيه عمليات صنع القرار. وتعرّف السياسة التخطيط أيضاً بأنه عملية تهدف لتحديد الأهداف ووضع الاستراتيجيات وبلورة ترتيبات التنفيذ وتخصيص الموارد في النظام بغية تحقيق تلك الأهداف.

- 82 - وفي هذا الصدد، لاحظ المجلس أن الصندوق لم ينفذ بعد خطة استراتيجية الإمدادات الإنسانية، كما أنه لم يُعدَّ خطة عمل سنوية لتنفيذها في الأعوام 2021 و 2022 و 2023. ولوحظ أن الصندوق قد شرع في إعداد خطة في تشرين الأول/أكتوبر 2023 لتنفيذ الاستراتيجية وتفعيلها رسمياً.
- 83 - وفي تحليل أكثر تفصيلاً، استعرض المجلس نطاق ومحتوى الاستراتيجية، ولاحظ عدم وجود آليات رصد أو مقترح محدد للتكاليف أو ميزانية مخصصة لترتيبات الدعم المناسبة. وبالإضافة إلى ذلك، لوحظ أن 33 نشاطاً من أصل الأنشطة البالغ عددها 49 نشاطاً (67 في المائة) المدرجة في الاستراتيجية لم تُنفَّذ، ولم يحقق سوى نشاطين فقط نتائج منتصف المدة.
- 84 - وأجرى الصندوق استعراض منتصف المدة للاستراتيجية في نهاية تشرين الأول/أكتوبر 2023، ونظراً إلى التأخير في تفعيلها، قرر الصندوق إعداد مشروع خطة تنفيذ جديدة ومشروع خطة عمل للفترة المتبقية (2024-2025). غير أنه حتى تاريخ استعراض مراجعة الحسابات، كان المشروع في انتظار الموافقة عليه وإصداره رسمياً.
- 85 - وعند استعراض مشروع خطة العمل، لاحظ المجلس أنه لم يتضمن أي من الأنشطة البالغ عددها 32 نشاطاً المدرجة في القائمة تحديد التكاليف والمسؤوليات المناسبة. وبالإضافة إلى ذلك، لم تتطرق خطة تنفيذ مشروع استراتيجية الإمدادات الإنسانية إلى بعض عناصر الاستراتيجية الأصلية بشكل كامل، مثل الاستدامة البيئية، التي تتعلق بالحد من البصمة المناخية التي يتركها الصندوق عند التخلص من النفايات الطبية بناءً على المبادئ التوجيهية لمنظمة الصحة العالمية؛ وتحسينات العمليات المتعلقة بالمنتجات والوقت اللازم لتحسين إدارة الإمدادات الإنسانية.
- 86 - ويشعر المجلس بالقلق من أن الصندوق لم ينفذ سوى نسبة 29 في المائة من الأنشطة بعد مرور ثلاث سنوات على إطلاق استراتيجية الإمدادات الإنسانية. وكما أبلغ المجلس التنفيذي بذلك في عام 2020، يكتسي تخصيص الموارد الكافية والمساءلة في الوقت المناسب أهمية حاسمة لضمان تنفيذ الاستراتيجية. وفي هذا الصدد، يرى مجلس مراجعي الحسابات أن الصندوق سيستفيد من استخدام نظام "كوانتوم" كأداة إدارية تدعم بفعالية التخطيط للأنشطة واستخدام الميزانية.
- 87 - ويرى المجلس أيضاً أن وضع مسار واضح لتنفيذ استراتيجية الإمدادات الإنسانية يكتسي أهمية بالغة ليتمكن الصندوق من الاضطلاع بدور ريادي في مجال الأنشطة الإنسانية ضمن الشركاء الوطنيين والدوليين. وبناءً على ما سبق، من الضروري تطوير شبكة إمدادات إنسانية معززة وفعالة تركز على التخزين المسبق للإمدادات للسماح للصندوق بالانتقال من نهج يقوم على رد الفعل إلى نهج استباقي لإزاء إدارة الإمدادات في حالات الطوارئ وضمان حصول السكان المتضررين على السلع المنقذة للحياة في أوانها.
- 88 - ويوصي المجلس بأن تكفل شعبة الاستجابة الإنسانية، بالتنسيق مع وحدة إدارة سلسلة الإمدادات، تنفيذ أنشطة استراتيجية الإمدادات الإنسانية من خلال وضع مقترح محدد للتكاليف بدقة وتحديد الجهات المسؤولة وإدراج ترتيبات الميزانية اللازمة في نظام "كوانتوم".
- 89 - ويوصي المجلس بأن ينشئ الصندوق آلية رصد لضمان التنفيذ الكامل لخطط العمل المقدمّة إلى المجلس التنفيذي.

90 - وقد قبل الصندوق التوصيتين، وذكر أن شعبة الاستجابة الإنسانية ووحدة إدارة سلسلة الإمدادات ستلتزمان بإعداد تقارير وعقد اجتماعات استعراض فصلية. وبالإضافة إلى ذلك، أوضح الصندوق أنه سيتم تعزيز آلية الرصد التي يستخدمها بتتبع وتقييم التقدم المحرز وتحديد حالات الخروج عن الخطط وإجراء التعديلات اللازمة. وستُقيّم التدابير التي أبلغ عنها الصندوق في فترة المراجعة المقبلة للحسابات.

4 - تنفيذ نظام "كوانتوم"

عدم وجود القائمة المرجعية المتكاملة للمساءلة ولوحة متابعة جودة البيانات المالية

91 - تشير سياسة إدارة الموارد المتبّعة في الصندوق التي تم تحديثها في تشرين الثاني/نوفمبر 2022، إلى أن فرع الشؤون المالية وفرع التخطيط الاستراتيجي للموارد التابعين لشعبة الخدمات الإدارية يرصدان النفقات وتنفيذ الميزانية على المستوى العالمي، ويوجهان المسؤولين عن الميزانية وكذلك التقارير والتحليلات لتسهيل الرقابة المؤسسية. وتشير السياسة أيضًا إلى أن القائمة المرجعية المتكاملة للمساءلة، بوصفها أداة رقابة، تساعد المسؤولين عن الميزانية على ضمان استخدام الموارد وفقًا للنظام المالي والقواعد المالية والسياسات والإجراءات السارية. والقائمة المرجعية متاحة على الشبكة الداخلية للصندوق بهدف تعزيز الرقابة والامتثال للإدارة المالية والمحاسبية وإدارة الميزانية.

92 - وعلاوة على ذلك، تتألف القائمة المرجعية المتكاملة للمساءلة من مجموعة تضم ست قوائم مرجعية (انظر الجدول 4 من الفصل الثاني) تمكّن المكاتب الميدانية من تحسين الإدارة المالية وإدارة الميزانية فيها. وفي الوقت نفسه، تشير الصفحة المتعلقة بالقائمة المرجعية المتاحة على الشبكة الداخلية إلى أن القائمة تساعد فرع الشؤون المالية وفرع التخطيط الاستراتيجي للموارد على رصد الأنشطة المالية والإدارية الشهرية والفصلية.

الجدول 4 من الفصل الثاني

القوائم المرجعية

الرقم	اسم القائمة المرجعية
1 -	القائمة المرجعية المتعلقة بالأنشطة المالية الشهرية
2 -	القائمة المرجعية المتعلقة بالأنشطة المالية الفصلية
3 -	القائمة المرجعية الفصلية المتعلقة بالميزانية المؤسسية - المكاتب القطرية
4 -	القائمة المرجعية الفصلية المتعلقة بالميزانية المؤسسية - المقر
5 -	القائمة المرجعية المتعلقة بالشهادات العقارية للمكاتب القطرية
6 -	القائمة المرجعية المتعلقة بشهادات إدارة الأصول

المصدر: الصفحة الشبكية المتعلقة بالقائمة المرجعية المتكاملة للمساءلة في صندوق الأمم المتحدة للسكان.

93 - وتوفر موارد الإدارة المالية المتاحة على الشبكة الداخلية للصندوق (myUNFPA) القائمة المرجعية المتكاملة للمساءلة ولوحة متابعة جودة البيانات المالية إلى جانب موارد أخرى ذات صلة. وتضمن القوائم المرجعية مساءلة المكاتب الميدانية من خلال رصد مؤشرات الأداء الشهرية مثل الحسابات المستحقة الدفع، ودفتر الأستاذ العام، وحسابات صناديق التشغيل، وإغلاق المشاريع، والمشتريات، والميزانية. وتُرسل

لوحة متابعة جودة البيانات المالية تنبيهات بشأن مشاكل تتعلق بحسابات صناديق التشغيل، وتجاوز النفقات للمخصصات، وأوامر الشراء التي تتضمن أخطاء، وإغلاق المشاريع المرتقبة، من جملة أمور أخرى.

94 - وعلاوة على ذلك، صدرت اختصاصات المكاتب الإقليمية في نيسان/أبريل 2015 للإشراف على المكاتب القطرية من أجل ضمان فعالية وكفاءة العمليات وتحسين الأداء بالتوازي مع القائمة المرجعية المتكاملة للمساءلة ولوحة متابعة جودة البيانات المالية. إلا أنه بعد إطلاق نظام "كوانتوم"، كانت الأدوات الوحيدة التي أتاحتها الصندوق في إطار مجموعة أدوات الإبلاغ المالي تتمثل في تقرير عن حدود الإنفاق ورصد المشاريع، وتقرير عن تحليل نشاط الحسابات، وميزان المراجعة.

95 - ومن ناحية أخرى، تتضمن سياسة إطار الرقابة الداخلية للصندوق (السارية منذ أيلول/سبتمبر 2016)، ثلاثة مستويات متتالية من الرقابة، بما يتماشى مع نموذج خطوط الدفاع الثلاثة. ويتألف خط الدفاع الأول من موظفي المنظمة في المكاتب الميدانية والإقليمية وفي المقر. ويتضمن الخط الثاني مهام الإشراف على المخاطر والضوابط، مثل التخطيط والميزنة وإدارة المخاطر، أما الخط الثالث فيضم وحدات مسؤولة عن الضمان والرقابة المستقلين.

96 - وتتطلب سياسة إطار الرقابة الداخلية وجود ضوابط داخلية وظيفية على جميع مستويات المنظمة وفي جميع العمليات، كما تتطلب استعراضاً مستمراً لمواجهة المخاطر الجديدة الناجمة عن تغير البيئات وتقلب العمليات.

97 - ولاحظ المجلس أنه في نهاية تشرين الثاني/نوفمبر 2023، لم تكن القائمة المرجعية المتكاملة للمساءلة ولا لوحة متابعة جودة البيانات المالية متاحة على نظام "كوانتوم".

98 - وعلاوة على ذلك، لوحظ أن موارد الإدارة المالية كانت تتضمن موارد مالية قديمة، من بينها سياسات وتقارير وأساليب لإدارة الموارد مرتبطة بالنظام المركزي لتخطيط الموارد السابق، وهو نظام أطلس، بدلا من نظام "كوانتوم".

99 - وخلال عام 2023، لم تتمكن المكاتب الإقليمية من استعراض حالة أداء المكاتب القطرية الشهرية التي كانت متاحة في لوحة متابعة جودة البيانات المالية. وبالإضافة إلى ذلك، لم تكن القائمة المرجعية المتكاملة للمساءلة متاحة للمكاتب الإقليمية لكي تستعرض حالة الامتثال الإقليمي بمساعدة التنبيهات المتاحة في النظام، ولذلك كان من الصعب عليها الاضطلاع بمهام الرقابة. ولم تُنح أيضاً مؤشرات أداء أجهزة آليا ومجمعة، ولم تُدرج في نظام "كوانتوم" الضوابط والتقارير التي كانت مدعومة سابقاً في نظام أطلس. ونتيجة لذلك، اضطرت المكاتب الإقليمية إلى الاعتماد على أدوات رقابة يدوية تستند إلى التقرير عن تحليل نشاط الحسابات لتغطية بعض المؤشرات الواردة في لوحة متابعة جودة البيانات المالية.

100 - واستعرض المجلس المعلومات الواردة في الميزانية المؤسسية لصندوق الأمم المتحدة للسكان وإدارة حسابات صناديق التشغيل الواردة في نظام "كوانتوم" حتى 30 تشرين الثاني/نوفمبر 2023، ولاحظ ما يلي:

(أ) فيما يتعلق بالميزانية المؤسسية، كشف 21 حساباً متعلقاً بكشوف المرتبات عن تجاوز

النفقات حد المخصصات بمبلغ غير مدرج في الميزانية قدره 1,6 مليون دولار؛

(ب) وفي سياق مماثل، تأخر نشر الحسابات المتعلقة بكشوف المرتبات لمدة ثلاثة أشهر. وهكذا، بلغ معدل تنفيذ الميزانية 64,6 في المائة. وتجدر الإشارة إلى أن عمليات كشوف المرتبات تتجاوز ضوابط الميزانية المنشأة في نظام "كوانتوم"؛

(ج) ولم يتضمّن نظام "كوانتوم" تقارير أو لوحات متابعة لاستعراض إدارة حسابات صناديق التشغيل وتقادمها. واكتشف المجلس أيضًا وجود 146 نشاطًا من أنشطة المشاريع ذات أرصدة سالبة بلغ مجموعها 2 مليون دولار.

101 - ويرى المجلس أن عدم وجود القائمة المرجعية المتكاملة للمساءلة ولوحة متابعة جودة البيانات المالية قد يؤثر على قدرة مكاتب الصندوق والمسؤولين عن العمليات على اتخاذ الإجراءات التصحيحية اللازمة وتنفيذها في الوقت المناسب فيما يتعلق بمسائل مثل حسابات صناديق التشغيل والميزانية المتكاملة، من بين أمور أخرى. ويجب أن تكون الضوابط الداخلية موجودة وفعالة على مستوى المقر وعلى مستوى المكاتب الإقليمية والقطرية للمنظمة وفي جميع العمليات.

102 - ويرى المجلس أنه من الضروري أن يكفل الصندوق تمكين المقر والمكاتب الإقليمية والقطرية من الاطلاع على مؤشرات الأداء الأساسية ومن ممارسة أنشطة الرقابة. ومن شأن الحفاظ على الضوابط الداخلية أن يساعد الصندوق على تحقيق أهدافه الاستراتيجية، وإعداد معلومات مالية ومعلومات عن الأداء تكون موثوقة، والامتثال للسياسات والإجراءات ذات الصلة، وتعزيز خطّي الدفاع الأول والثاني.

103 - ونظرًا إلى تبني الصندوق تكنولوجيات جديدة في إطار خطته الاستراتيجية، وتحديدًا الانتقال إلى نظام "كوانتوم" لدعم العمليات المالية والمحاسبية، يرى المجلس أنه من الضروري أن تظل السياسات والإجراءات المتصلة بالمساءلة محدّثة، وتجنب أي تأثير على إجراءات الرقابة التي يجب على كل وحدة أعمال تنفيذها.

104 - ويوصي المجلس بأن يقوم الصندوق بتقييم أنشطة الرقابة الداخلية التي يضطلع بها وبإدخال التعديلات اللازمة مراعاةً لاستخدام نظام "كوانتوم".

105 - ويوصي المجلس بأن يحدث الصندوق سياسة إدارة الموارد والمبادئ التوجيهية ذات الصلة لتعكس إجراءات وضوابط نظام "كوانتوم".

106 - ويوصي المجلس بأن يستحدث الصندوق أداة مماثلة للوحة متابعة جودة البيانات المالية للمساعدة على رصد المكاتب الميدانية.

107 - ويوصي المجلس بأن يقوم الصندوق بمواءمة موارد الإدارة المالية مع موارد نظام "كوانتوم".

108 - وقد قبل الصندوق التوصيات، وذكر أنه سيواصل إعداد تقارير ولوحات متابعة لمعالجة رصد الإدارة المالية والإشراف عليها.

ندرة حالات الإغلاق التشغيلي والمالي

109 - تشير المذكرة التوجيهية بشأن الدورات البرنامجية وإنشاء وإغلاق بطاقات المشاريع وبطاقات الأنشطة، التي تم تحديثها في تشرين الثاني/نوفمبر 2014، إلى أن الإغلاق التشغيلي لبطاقة المشروع يبدأ

عندما تنتهي الدورة البرنامجية التي يتم خلالها إنشاء بطاقة المشروع، أو عندما تنتهي الأنشطة البرنامجية لجميع خطط العمل المرتبطة بطاقة المشروع.

110 - وبمجرد اكتمال الإغلاق التشغيلي في نظام البرمجة العالمي، تصبح بطاقة المشروع متاحةً لتصفية المعاملات المتبقية وفقاً للقائمة المرجعية للإغلاق المالي وتصبح جاهزة للإغلاق المالي. وفرع الشؤون المالية في المقر هو الجهة الوحيدة التي تقوم بالإغلاق المالي لبطاقات المشاريع، ولا يمكن إدخال أي تعديلات أو أي قيود أخرى على أي مشروع بعد إغلاقه مالياً.

111 - ويشير النظام المالي والقواعد المالية لصندوق الأمم المتحدة للسكان في القاعدة 110-2 إلى أن صندوق السكان لا يمول أنشطة برنامجية تمت في فترة خارجة عن خطة العمل المعتمدة. وفيما يتعلق بالأنشطة البرنامجية الممولة من موارد أخرى، يجب أن يتم الإكمال المالي في غضون 12 شهراً من إكمال الأنشطة البرنامجية أو إنهائها تشغيلياً.

112 - وبالإضافة إلى ذلك، تشير توجيهات القائمة المرجعية للإغلاق المالي، التي أصدرها الصندوق في تشرين الثاني/نوفمبر 2013، إلى 11 مجالاً يتعين مراجعتها بتطبيق مهام محددة، من بينها مواضيع تشمل نقل الأصول أو التصرف فيها، والمخزون، والممتلكات والمنشآت والمعدات الشبيهة بالمخزون، وأرصدة حسابات صناديق التشغيل، وطلبات الشراء المفتوحة، وأوامر الشراء المفتوحة، والقوائم غير المسددة ودون تسوية.

113 - ولاحظ المجلس في هذا الصدد أنه في نهاية تشرين الثاني/نوفمبر 2023، لم يكن الإغلاق التشغيلي متاحاً في نظام "كوانتوم" ولم يستخدم الصندوق أي آلية بديلة. وعلاوة على ذلك، وفيما يتعلق بعمليات عام 2022، تم تحديد 331 بطاقة مشروع كانت في انتظار الإغلاق التشغيلي (13 في المائة من إجمالي عدد المشاريع) وفقاً للصفحة المتاحة على الشبكة الداخلية المعنونة "تعهد بطاقات المشاريع وبطاقات الأنشطة" (انظر الجدول 5 من الفصل الثاني).

الجدول 5 من الفصل الثاني

مجموع بطاقات المشاريع التي تتطلب الإغلاق التشغيلي

المنطقة	مجموع بطاقات المشاريع	المشاريع المحددة للإغلاق
المقر	195	40
المكاتب القطرية في شرق وجنوب أفريقيا	566	104
المكاتب القطرية في غرب ووسط أفريقيا	441	68
المكاتب القطرية في الدول العربية	255	24
المكاتب القطرية في شرق أوروبا ووسط آسيا	266	7
المكاتب القطرية في آسيا والمحيط الهادئ	323	20
المكاتب القطرية في أمريكا اللاتينية والكاريبي	422	68
المجموع	2 468	331

المصدر: استناداً إلى الصفحة الشبكية المعنونة "تعهد بطاقات المشاريع وبطاقات الأنشطة".

114 - وبالإضافة إلى ذلك، كشفت الصفحة الشبكية المعنونة "تعهد بطاقات المشاريع وبطاقات الأنشطة" عن وجود 119 بطاقة مشاريع في انتظار الإغلاق المالي، وهو ما يمثل نسبة 47 في المائة من مجموع المشاريع التي يديرها الكيان (انظر الجدول 6 من الفصل الثاني). ولاحظ المجلس أيضا أن الإغلاق المالي لم يُنفذ في نظام "كوانتوم" وأن توجيهات القائمة المرجعية للإغلاق المالي قد أصبحت قديمة، لأن جميع المهام كانت مرتبطة بالنظام المركزي لتخطيط الموارد السابق، وهو نظام أطلس، وأن جميع التقارير المتعلقة بأرصدة حسابات صناديق التشغيل، وأوامر الشراء المفتوحة، والقوائم غير المسددة ودون تسوية لم تكن متاحة.

الجدول 6 من الفصل الثاني

مجموع بطاقات المشاريع التي تتطلب الإغلاق المالي

المنطقة	مجموع بطاقات المشاريع	بطاقات المشاريع المحددة للإغلاق
المقر	9	4
المكاتب القطرية في شرق وجنوب أفريقيا	89	37
المكاتب القطرية في غرب ووسط أفريقيا	50	18
المكاتب القطرية في الدول العربية	20	15
المكاتب القطرية في شرق أوروبا ووسط آسيا	15	1
المكاتب القطرية في آسيا والمحيط الهادئ	51	30
المكاتب القطرية في أمريكا اللاتينية والكاريبي	21	14
المجموع	255	119

المصدر: استناداً إلى الموقع الشبكي لتعهد بطاقات المشاريع وبطاقات الأنشطة.

115 - ويرى المجلس أن عدم الإغلاق التشغيلي والمالي قد يؤثر على قدرة مكاتب الصندوق والمسؤولين عن العمليات على اتخاذ الإجراءات التصحيحية اللازمة وتنفيذها في الوقت المناسب وبفعالية لمعالجة المشاكل التي تنشأ خلال الدورة المؤسسية. وفي هذا الصدد، يساور المجلس القلق من أن الإبقاء على المشاريع في انتظار الإغلاق المالي لفترة طويلة قد يؤدي إلى تأخير استرداد الموارد غير المنفقة وقد يؤثر على استخدام أرصدة الصناديق بفعالية. وقد يؤثر ذلك أيضا على دقة السجلات المالية ذات الصلة بالنفقات والمستردات المتعلقة بالشركاء المنفذين.

116 - ويقر المجلس بأن عملية الانتقال إلى نظام مركزي جديد لتخطيط الموارد يثير تحدياً تنظيمياً لأي كيان، وأن الضوابط التي يضعها الكيان قد تتأثر أثناء تطبيق النظام الجديد؛ غير أنه من الأهمية بمكان أن تتضمن هذه العملية التدابير اللازمة لمعالجة تأثير العوامل التي يمكن أن تضعف بيئة الرقابة الكافية.

117 - ولهذا، ونظراً إلى تبني الصندوق تكنولوجيات جديدة في إطار خطته الاستراتيجية، وتحديد التغيير إلى نظام "كوانتوم" لدعم العمليات المالية والمحاسبية، يرى المجلس أنه من الضروري أن تظل السياسات والإجراءات المتصلة بالمساءلة محدثة، وتجنب أي تأثير على إجراءات الرقابة التي يجب على كل وحدة أعمال تنفيذها.

118 - ويوصي المجلس بأن ينشئ الصندوق آلية لضمان الإغلاق التشغيلي والمالي في الوقت المناسب.

119 - ويوصي المجلس بأن يقوم الصندوق بتحديث المذكرة التوجيهية بشأن الدورات البرنامجية وإنشاء وإغلاق بطاقات المشاريع وطاقات الأنشطة، والإجراءات ذات الصلة، لكي تعكس العمليات التي تُنفَّذ في نظام "كوانتوم".

120 - وقد قبل الصندوق هاتين التوصيتين.

عدم وجود سياسات وإجراءات متعلقة بتكنولوجيا المعلومات والاتصالات

121 - وضع مكتب خدمات تكنولوجيا المعلومات التابع للصندوق سياسة لأمن المعلومات⁽¹⁾ دخلت حيز النفاذ منذ 5 كانون الثاني/يناير 2023. وتكلفت هذه السياسة المكتب بوضع معايير وإجراءات وأساليب عمل في مجال أمن المعلومات تتواءم مع سلسلة معايير المنظمة الدولية لتوحيد المقاييس/اللجنة الكهربائية التقنية الدولية (IEC 27000) لدعم الامتثال لسياسة أمن المعلومات.

122 - ويجب أن تراعي تلك المعايير ما يلي: (أ) معيار الاستخدام المقبول؛ (ب) ومعيار إدارة الهوية وإمكانية الوصول؛ (ج) ومعيار التوعية بأمن المعلومات؛ (د) ومعيار معالجة التهديدات ومواطن الضعف؛ (هـ) ومعيار الأمن الشبكي؛ (و) ومعيار إدارة حوادث أمن المعلومات.

123 - وتتص سياسة أمن المعلومات أيضاً على أن سياسة الإدارة المركزية للمخاطر⁽²⁾ في الصندوق (والإجراءات ذات الصلة) يجب أن تُتَّبَع في المنظمة بأكملها للتخفيف من حدة المخاطر التي تهدد أمن المعلومات.

124 - وعلاوة على ذلك، تحتوي سياسة الإدارة المركزية للمخاطر على الإطار المتكامل للمخاطر، الذي يعرض نظرة شاملة عن المخاطر عبر مختلف مكونات المنظمة، بما في ذلك تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، التي تأخذ في الاعتبار المخاطر المتصلة بمختلف عمليات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات باتباع سياسة أمن المعلومات والإجراءات ذات الصلة بناءً على معيار إطار عمل ISO 27001 لأمن المعلومات. وفضلاً عن ذلك، تخضع إدارة مخاطر تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لحوكمة وإشراف مجلس تكنولوجيا المعلومات والاتصالات التابع للصندوق، استناداً إلى إطار أهداف الرقابة المتعلقة بالمعلومات والتكنولوجيات المتصلة بها (COBIT 5).

125 - وحسب ما ورد في الممارسة الإدارية APO01.09 (المواءمة والتخطيط والتنظيم)، وتحديدًا الممارسة 01.08، "تحديد السياسات والإجراءات والإبلاغ عنها" من أهداف الحوكمة والإدارة الواردة في إطار أهداف الرقابة المتعلقة بالمعلومات والتكنولوجيات المتصلة بها لعام 2019 (الذي تم تحديثه ليُعرف باسم COBIT 2019 بدلاً من COBIT 5)، اقترح إنشاء مجموعة من السياسات لتوجيه التوقعات المتصلة بالتحكم في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات بشأن المواضيع الرئيسية ذات الصلة.

126 - واستعرض المجلس الموقع الشبكي لدليل السياسات والإجراءات، وهو المصدر الموثوق الوحيد للسياسات والإجراءات المعتمدة في الصندوق. وفي تشرين الأول/أكتوبر 2023، لوحظ عدم وجود مبادئ

(1) انظر https://www.unfpa.org/sites/default/files/admin-resource/ITSO_Information_Security_Policy.pdf

(2) انظر https://www.unfpa.org/sites/default/files/admin-resource/FINA_ERM.pdf

توجيهية على النحو المطلوب في سياسة أمن المعلومات بشأن إدارة الهوية وإمكانية الوصول وإجراءات إدارة حوادث أمن المعلومات المتصلة بنظام التخطيط المركزي للموارد الذي يستخدمه الكيان.

127 - وبناءً على ما سبق، طلب المجلس من مكتب حلول تكنولوجيا المعلومات عرض سياسات أو إجراءات نظام "كوانتوم" المتعلقة بإدارة حسابات المستخدمين، واستعراض الفصل بين مهام المستخدمين أو التحقق من فصلها، وإدارة الحوادث. وبحلول نهاية الزيارة المرحلية التي أجريت في تشرين الأول/أكتوبر 2023، لم يكن الصندوق قد وضع أو طُبّق إجراءات رسمية في هذا الشأن. ولهذا لا يتواءم عمل الصندوق في هذا الصدد مع معايير ISO/IEC 27000.

128 - وبالإضافة إلى ذلك، ردّ مكتب حلول تكنولوجيا المعلومات على طلب مراجعة طُلب فيه من الصندوق أن يجري استعراضات دورية لدخول جميع المستخدمين لمراجعة الفصل بين واجبات مستخدمي نظام "كوانتوم". غير أن هذا الإجراء من إجراءات الرقابة لم يُصمّم بطريقة تؤدي إلى تنفيذه من خلال إجراء أو مبدأ توجيهي محدد.

129 - ويرى المجلس أن عدم وجود سياسات وإجراءات بشأن تكنولوجيا المعلومات والاتصالات قد يؤدي إلى الفشل عند تنفيذ الضوابط أو الأنشطة الأمنية التي أنشئت للحماية من الأخطار التي تهدد أمن المعلومات، مما قد يؤثر أيضا على المعلومات التي يخزنها الصندوق ويعالجها ويجمعها ويعممها. ولذلك، من الضروري مواءمة السياسات مع الممارسات الجيدة المنصوص عليها في معايير ISO/IEC 27000 للحد من تأثير حوادث أمن المعلومات. وكذلك، قد يتمكن الصندوق من ضمان أعلى مستوى لعمليات أمن المعلومات من خلال الالتزام الصارم بسياساته ومواءمتها مع المبادئ التوجيهية لأهداف الرقابة المتعلقة بالمعلومات والتكنولوجيات المتصلة بها.

130 - وعلاوة على ذلك، يرى المجلس أن عدم وجود ضوابط تتيح تحديد وتحليل حالات التضارب في الفصل بين الواجبات قد يتسبب في أوجه قصور تحرم الصندوق من التدابير أو الضوابط الفعالة الكفيلة بالتحقق من العناصر اللازمة للكشف عن الأخطاء وحالات الغش ومنع وقوعها.

131 - ويوصي المجلس بأن يضع الصندوق الإجراءات اللازمة لمواءمة بيئته الحالية لتكنولوجيا المعلومات والاتصالات مع جميع معايير ISO/IEC 27000 في الوقت المناسب من أجل دعم الامتثال لسياسة أمن المعلومات.

132 - ويوصي المجلس بأن ينشئ الصندوق إجراءً للقيام باستعراضات شاملة ودورية للفصل بين الواجبات في نظام "كوانتوم" بهدف ضمان أن يكون مختلف الموظفين مسؤولين عن أجزاء منفصلة من أي مهمة لتفادي وقوع أخطاء.

133 - وقد قبل الصندوق هاتين التوصيتين.

سياسات وإجراءات وأدلة عفا عليها الزمن

134 - تحدد السياسة والإجراءات المتعلقة بوضع السياسات والإجراءات والأدوات والمذكرات الإرشادية والموافقة عليها وإصدارها، التي صدرت في تشرين الثاني/نوفمبر 2020، العملية التي تتطلبها جميع المحتويات (الأنظمة والقواعد والسياسات والإجراءات) التي يتم إدخالها في الموقع الشبكي لدليل السياسات والإجراءات الخاص بالصندوق، والتي يتعين على جميع الموظفين الالتزام بها أثناء أداء مهامهم.

135 - وتنص السياسة على أن مسؤولية تعهد دليل السياسات والإجراءات والقيام بمهام الأمانة المتصلة به تقع على عاتق فرع الدعم التشغيلي وضمان الجودة التابع لشعبة السياسات والاستراتيجيات.

136 - ولكن الإشراف على المحتوى والمسؤولية عنه يقعان على عاتق مختلف الشعب والوحدات على كامل نطاق المؤسسة، التي يجب عليها أن تقوم بما يلي:

(أ) إجراء استعراض سنوي إلزامي للسياسات، تبدأه أمانة دليل السياسات والإجراءات، لتحديد حالة السياسة ومدى صلاحيتها؛

(ب) إجراء استعراض إلزامي لمحتوى السياسة كل ثلاث سنوات لتحديد ما إذا كان ينبغي للجهة المسؤولة عن السياسة الشروع في تنقيحها.

137 - واستعرض المجلس ما مجموعه 177 وثيقة (98 سياسة و 79 وثيقة إرشادية وأداة) أصدرها الصندوق وأُتيحت على الموقع الشبكي لدليل السياسات والإجراءات حتى 31 تشرين الأول/أكتوبر 2023، ولاحظ ما يلي:

(أ) تحتاج 53 سياسة (54 في المائة) من أصل ما مجموعه 98 سياسة إلى مراجعة جوهرية وفقاً للمعلومات المنشورة على الموقع الشبكي لدليل السياسات والإجراءات. وكانت السياسات التي تحتاج إلى مراجعة جوهرية تتعلق بالموارد البشرية وتكنولوجيا المعلومات والاتصالات وعمليات التمويل والميزانية؛

(ب) تحتاج 14 وثيقة (17 في المائة) من أصل ما مجموعه 79 وثيقة إرشادية وأداة إلى مراجعة جوهرية وفقاً للمعلومات المنشورة على الموقع الشبكي لدليل السياسات والإجراءات. وكانت السياسات التي تحتاج إلى مراجعة جوهرية ناتجة عن اعتماد نظام "كوانتوم"، وإعادة الهيكلة الكاملة التي خضعت لها وحدة إدارة سلسلة الإمدادات وشعبة الاستجابة الإنسانية، ومُقرَّح إقامة شراكة جديدة.

138 - وبالإضافة إلى ذلك، لاحظ المجلس ما يلي في 67 وثيقة (السياسات والإرشادات والأدوات) متصلة بنظام "كوانتوم":

(أ) من بين الوثائق التي كانت تحتاج إلى مراجعة جوهرية، كانت 20 وثيقة مرتبطة مباشرة بالنظام المركزي لتخطيط الموارد السابق، ولم تكن تعكس الضوابط والعمليات الخاصة بنظام "كوانتوم". وعلاوة على ذلك، صدرت 15 وثيقة من أصل 20 وثيقة قبل أكثر من تسع سنوات؛

(ب) بالنسبة للوثائق المصنَّفة ضمن قائمة الوثائق التي "تحتاج إلى مراجعة بسيطة"، كانت 16 وثيقة من أصل 42 وثيقة مرتبطة بالنظام المركزي لتخطيط الموارد السابق، حيث صدرت 8 وثائق من أصل 16 وثيقة قبل أكثر من 10 سنوات؛

(ج) بالمثل، كانت 14 وثيقة من أصل 68 وثيقة مصنَّفة ضمن قائمة الوثائق "المحدثة" مرتبطة بالنظام المركزي لتخطيط الموارد السابق.

139 - ورغم أن الإدارة قررت انتظار أن يتم إطلاق نظام "كوانتوم" ويستقر قبل تحديث السياسات، ورغم أن الموارد اللازمة لتحديث السياسات هي نفس الموارد المستخدمة للموافقة على النظام وإطلاقه، فقد قام الصندوق بفحص حالة تحديث الوثائق التي تم تحميلها على دليل السياسات والإجراءات حتى آب/

- أغسطس 2023، ولاحظ المجلس أن الصندوق لم يلتزم بالتحديث المناسب لحالة السياسات والإرشادات والأدوات بطريقة شاملة وفي الوقت المناسب، مع مراعاة السياق الحالي للصندوق.
- 140 - ويرى المجلس أن عمليات الصندوق، الذي لديه وجود في أكثر من 150 بلداً، قد تتأثر من جراء تطبيق الموظفين لسياسات وإجراءات عفا عليها الزمن في إطار أداء مهامهم الإنمائية اليومية.
- 141 - ويمكن للصندوق أن يعزز عملياته ويشكّلها بأكثر كفاءة لضمان تحقيق الأهداف وحفظ الموارد المعهود بها إليه من خلال تطبيق سياسات وإجراءات محدّثة على العمل اليومي لموظفيه.
- 142 - ونظراً إلى تبني الصندوق تكنولوجيات جديدة في إطار خطته الاستراتيجية، وتحديد الانتقال إلى نظام "كوانتوم" لدعم العمليات المالية والمحاسبية، يرى المجلس أنه من الضروري أن تظل السياسات والإجراءات المتصلة بالمساءلة محدّثة، وتجنب أي تأثير على إجراءات الرقابة التي يجب على كل وحدة أعمال تنفيذها.
- 143 - ويوصي المجلس بأن يقوم الصندوق بتحديث دليل السياسات والإجراءات، مع تحديد مواعيد نهائية لكل واحد من المسؤولين عن المحتوى، لكي يعكس الدليل التغييرات التكنولوجية والتنظيمية في أوانها.
- 144 - وقد قبل الصندوق هذه التوصية.

5 - إدارة الإمدادات

أوجه القصور على مستوى عملية السلع المشتراة من مصادر محلية

- 145 - ورد في الفقرة 8-26 من سياسة وإجراءات إدارة إمدادات البرامج، المنقحة في 1 آذار/مارس 2021، أن المكاتب الميدانية التابعة للصندوق مسؤولة عن المشتريات المحلية وأنها تشمل طلبات العروض من الموردين المحليين والدوليين على حد السواء.
- 146 - وحسب ما فهم المجلس، يمثل تحديد اللوازم المشتراة من مصادر محلية عمليةً يدوية تقوم بها وحدة إدارة سلسلة الإمدادات في إطار مراقبة المخزون. وهي تنطوي على مراجعة تقرير شامل يتضمن جميع المشتريات التي قام بها الصندوق طوال الفترة المعنية. وبعد هذه العملية، يُطلب من المكاتب الميدانية التحقق من صحة المعلومات ذات الصلة من خلال تأكيد الغرض من السلع ودقة الأوصاف والكميات ووحدات القياس، من جملة أمور أخرى.
- 147 - وتوضح السياسة أن الصندوق يتحكم في السلع التي يتم توريدها محلياً عندما تستلمها المكاتب الميدانية فعلياً، ثم تؤدي الإيصالات المالية إلى تسجيل مشتريات المكاتب الميدانية من المخزون في أداة تتبّع الشحنات، التي تسجل حركة الإمدادات حتى تسليمها إلى الشركاء المنفذين.
- 148 - وتنص السياسة على أن المخزونات الخاضعة لرقابة صندوق الأمم المتحدة للسكان يتم الاعتراف بها كأصول على أساس أرصدة المخزون الواردة في نظام تتبّع الشحنات والمعتمد من المكاتب الميدانية من خلال عملية التصديق على المخزون. وتقوم هذه العملية المحاسبية أيضاً بتحديد وتجميع تكلفة جميع السلع غير الموسومة بعلامات تبين أنها قد سُلمت أو جرى التصرف فيها في نظام تتبّع الشحنات. بالإضافة إلى ذلك، تنص السياسة على أن الاعتراف بالمصروفات يحدث عند تسجيل قسيمة الحسابات المستحقة الدفع.

149 - ويشار في السياسة نفسها إلى أن الجهة المسؤولة عن الميزانية تتحمل المسؤولية المباشرة عن تخطيط التوريد ومواصفات المنتجات وطلب السلع. وتتحمل الجهة المسؤولة عن الميزانية أيضا مسؤولية رصد طلب السلع وتخليصها واستلامها وحفظها وتسليمها وتوزيعها واستخدامها في الوقت المناسب للأغراض المخصصة لها، بما في ذلك إنجاز جميع أنشطة عملية ضمان المرحلة الأخيرة في الوقت المناسب.

150 - وعلى هذا الأساس، استعرض المجلس السجلات المتعلقة بالسلع المشتراة من مصادر محلية من مكاتب منطقة آسيا والمحيط الهادئ في الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 آب/أغسطس 2023. ولهذا الغرض، قام المجلس بتحليل كل تقرير من التقارير المستخدمة في هذه العملية على حدة لتحديد السلع المشتراة من مصادر محلية. وهذه التقارير هي "التقرير التفصيلي لتتبع طلبات الشراء في الأمم المتحدة" في نظام "كوانتوم" و "تقرير موجز نشاط المخزون" المستخرج من برنامج "كوغنوس". وأثناء التحليل، لوحظت الحالات التالية:

(أ) في 21 حالة، كانت خانة "الفئة" في تقرير تفاصيل تتبع طلبات الشراء المدرجة في وصف الصنف في نموذج طلب الشراء فارغة. وهذه المعلومات مهمة من منظور الإدارة المالية، فكل فئة لها رمز افتراضي يسمح بتحديد المكان الذي ينبغي أن تُحمّل عليه التكلفة المالية للسلع أو الخدمات المشتراة. ولمعالجة هذه المشكلة، قام صندوق الأمم المتحدة للسكان باستعراض كل صنف بطريقة يدوية لتحديد فئة تصنيفه وأهليته للإدراج في المخزون؛

(ب) تم تحديد ثلاثة وخمسين صنفا من الأصناف الواردة في تقرير تفاصيل تتبع طلبات الشراء بطريقة غير صحيحة وقيدت في الحساب 72399 - "مواد وسلع أخرى"، الذي يستخدم لتسجيل نفقات إمدادات البرامج المتعلقة بالمواد والسلع التي لا تندرج تحت أي حسابات أخرى، وفقا للتعريف الوارد في القاموس المحاسبي لصندوق الأمم المتحدة للسكان؛

(ج) خلال عام 2023، تمت إضافة خمس عمليات اقتناء نفذت في فترات سابقة بطريقة يدوية إلى أداة تعقب الشحنات، ولكن طبيعة المعاملات (حركات المخزون) سجلت بطريقة غير صحيحة على إنها إضافة إلى المخزون. وترد أدناه تفاصيل هذه الحالات:

'1' تمت حذف صنف واحد من مجموعة المواد والتبرع به قبل انتهاء صلاحيته. وتم استلام هذا الصنف في عام 2021 وسجل ضمن الإضافات في عام 2023 بغرض التبرع به من قبل صندوق الأمم المتحدة للسكان قبل انتهاء صلاحيته؛

'2' تم استلام ثلاثة أصناف في عام 2023، ولكن تم شراؤها في سنوات سابقة وتُسجل ضمن المخزونات قيد الوصول؛

'3' هناك صنف لم يُعثر عليه أثناء العد الفعلي. وطلب المكتب القطري استمارة شطب أو تعديل المخزون. ومع ذلك، سُجل كإضافة إلى المخزون ثم جرى تعديله؛

(د) أظهر تقرير الجرد 21 صنفا بدون وحدة العمل المختصة بطلبات الشراء وتحديد طلبات الشراء. وفي هذا الصدد، لا يمكن مقارنة تقرير الجرد بتقرير الشراء. وأوضح الصندوق أن هذه البنود أضيفت بطريقة يدوية لتجديد العناصر المنتهية الصلاحية التي تم شراؤها في عام 2018. علاوة على ذلك، قامت وحدة إدارة سلسلة الإمدادات بشراء سلع غير مدرجة في تقرير الشراء.

151 - وبالإضافة إلى ذلك، لاحظ المجلس من خلال مقارنة "التقرير التفصيلي لتتبع طلبات الشراء في الأمم المتحدة" في نظام "كوانتوم" و "تقرير موجز نشاط المخزون" المستخرج من برنامج "كوغنوس" وجود مشكلات تتعلق بمشتريات المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ ومكاتبه الفرعية من السلع. وقام المجلس بتحليل السجلات في الفترة من 1 كانون الثاني/يناير إلى 31 آب/أغسطس 2023 وحدد الحالات التالية:

(أ) سجلت سبعة أصناف أخطاء في الكميات ووحدات القياس في تقرير تفاصيل تتبع طلبات الشراء. وبالإضافة إلى ذلك، قرر المجلس أن هذه الأصناف كان من المفترض ألا تكون في قوائم المخزونات. وقد أفاد الكيان أن السبب في ذلك هو أخطاء ارتكبها طالب الشراء عند اختيار نوع البند في النظام المركزي لتخطيط الموارد. وعلى الرغم من الأخطاء، لا تزال هذه الأصناف مسجلة في تقرير موجز نشاط المخزون؛

(ب) كان هناك 38 صنفا جرى تحديدها في تقرير تفاصيل تتبع طلبات الشراء، مثل مجموعات المواد والمعدات الطبية، التي تم شراؤها واستلامها خلال عام 2023. ومع ذلك، لم تُسجل في نظام تتبع الشحنات ضمن المخزونات في عام 2023.

152 - وفيما يتعلق بالأحكام الواردة في التوجيهات بشأن تحليل بيانات الأصناف المشتراة من مصادر محلية، لوحظ أنها لم تذكر أي استثناءات لاستبعاد المعاملات، على سبيل المثال، عندما يستخدم المنتج لأغراض العينات أو العروض الترويجية أو تحديث للتحليل لتحديد الأصناف المشتراة من مصادر محلية. وتتص التوجيهات على أن التحليل ينبغي أن يأخذ بعين الاعتبار فقط طلبات الشراء ذات الحالة "مغلقة للاستلام"؛ ومع ذلك، تم تحديد حالات مختلفة لطلبات الشراء، مثل "معلق للاستلام" و "معلق نهائياً".

153 - وبالنظر إلى أن تقرير الشراء يُستخدم كمصدر للبيانات المتعلقة بالسلع المشتراة من مصادر محلية، يخلص المجلس إلى أن المعلومات غير الدقيقة أو غير الكافية في طلب السلع أو الخدمات يمكن أن تؤثر على عملية الاستعراض اليدوي لعمليات الشراء من مصادر محلية. وقد تعيق أيضا تحديد عمليات الشراء المرتبطة بالمخزونات لتسجيلها في نظام تتبع الشحنات.

154 - يرى المجلس أن التسجيل غير الدقيق أو المتأخر للمعاملات المتعلقة بالمخزونات في أداة تعقب الشحنات (مثل الاستلام الفعلي والوضع في المستودع والتسليم والتصرف والتسويات) قد يؤدي إلى إظهار أصول ومصروفات بقيم أكبر أو أقل من قيمتها في البيانات المالية.

155 - وكذلك، من الضروري أن للصندوق أن يبقي عملية تنقيح الأصناف المشتراة من مصادر محلية في حالة محدثة، على أن تدرج الاستثناءات وحالة طلبات الشراء وفقا لذلك. وينبغي تحديث ورقة العمل بالتصنيفات والحسابات والكلمات الرئيسية الجديدة لاستعراض الفترة المالية واستبعاد الأصول من غير المخزون من التحليل. وبالإضافة إلى ذلك، ينبغي للصندوق أن يرصد باستمرار السلع المصنفة ضمن المخزون استناداً إلى التحليل والمعاملات المسجلة في أداة تعقب الشحنات.

156 - ويوصي المجلس بأن يعزز صندوق الأمم المتحدة للسكان مساءلة المكاتب القطرية عن جودة بيانات سجلات المشتريات للسلع المشتراة من مصادر محلية.

157 - ويوصي المجلس بأن يقوم صندوق الأمم المتحدة للسكان بتسجيل الإمدادات بدقة وفي الوقت المناسب، وفقاً لطبيعة المعاملة (الاستلام الفعلي والتخزين والتسليم والتصرف والتسويات) وبما يتفق مع المعايير المحاسبية المعمول بها.

158 - يوصي المجلس بأن يقوم صندوق الأمم المتحدة للسكان بتحديث التوجيهات لتشمل جميع السلع المشتراة من مصادر محلية، بحيث تتضمن جميع المفاهيم والفئات ذات الصلة المستخدمة أثناء تنفيذ الإجراء.

159 - وقبل الصندوق التوصيتين وذكر أنه سيقوم باستعراض وتحسين التوجيهات الداخلية المتعلقة بإجراءات تحليل السلع المشتراة من مصادر محلية، مضيفاً أن الإجراء سيجري تحديثه أيضاً ليتماشى مع التغييرات في نظام "كوانتوم" المتعلقة بفئات الأصناف وتعيين رموز الحسابات. وستقيّم التدابير التي أشار إليها الصندوق في فترة المراجعة المقبلة للحسابات.

أوجه القصور في إدارة التخزين المسبق للإمدادات

160 - يُشار في الفقرة 9-11 من السياسة والإجراءات المتعلقة بإدارة إمدادات البرامج، المنقحة في 1 آذار/مارس 2021، إلى أن مكتب الشؤون الإنسانية - الذي يُطلق عليه الآن اسم شعبة الاستجابة الإنسانية - مسؤول عن وضع توجيهات وتقديم دعم تقني بشأن المسائل المتعلقة بإدارة الإمدادات الإنسانية، مثل تقييم الاحتياجات وتقدير الطلب والتخزين المسبق والتوزيع وإدارة الصيديليات وإدارة النفايات، من بين أمور أخرى.

161 - وشارك المكتب الإقليمي لصندوق الأمم المتحدة للسكان في آسيا والمحيط الهادئ بنشاط في التخزين المسبق للإمدادات من خلال المبادرة الإقليمية للتخزين المسبق للإمدادات، والهدف الرئيسي منها هو توفير ميزة من خلال شراء إمدادات أساسية والتخزين المسبق لها للاستعداد لحالات الطوارئ في المستقبل.

162 - ومن أجل توجيه المكاتب القطرية التابعة للصندوق في المنطقة، أصدر المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ إجراءات تشغيل موحدة للمبادرة الإقليمية للتخزين المسبق، توفر التوجيه بشأن تنفيذ أنشطة التخزين المسبق. وتساعد هذه الإجراءات المكتب الإقليمي وتعاون المكاتب القطرية في التخزين المسبق للإمدادات لضمان الاستجابة السريعة والفعالة والمنسقة للاحتياجات المتعلقة بالصحة الجنسية والإنجابية والعنف الجنساني. وتتناول الإجراءات أيضاً كيفية تحديد الثغرات في القدرات من خلال الدعم الذي تقدمه المبادرة وعملية الموافقة على تخطيط العمل السنوي وعملية الإبلاغ، والتي تشمل التخطيط والشراء وإدارة المخزون والرصد والتجديد.

163 - وعلاوة على ذلك، تهدف استراتيجية الإمدادات الإنسانية للصندوق (2021-2025) إلى ضمان توافر الإمدادات لأولويات البرامج الإنسانية للصندوق والهدف العام المتمثل في تحسين سلسلة الإمداد وإدارة اللوجستيات الإنسانية في ثلاث مراحل من حالات الطوارئ: التأهب للطوارئ، والاستجابة لحالات الطوارئ الحادة، والاستجابة في مرحلة ما بعد حالات الطوارئ الحادة. وفي هذا السياق، ستقدم استراتيجية الإمدادات الإنسانية التحسينات التالية ذات الأولوية: تحسينات في النظم، وتحسينات في العمليات، وتحسينات شاملة.

164 - واستعرض المجلس تنفيذ عملية التخزين المسبق للإمدادات في المكاتب القطرية ذات الأولوية التابعة للصندوق في عملية المبادرة الإقليمية للتخزين المسبق للإمدادات، مثل إندونيسيا، وبابوا غينيا

الجديدة، وبنغلاديش، وسري لانكا، وميانمار، والمكتب دون الإقليمي للمحيط الهادئ (بما في ذلك تونغا، وجزر سليمان، وساموا، وفانواتو، وفيجي، وكيريباس)، وكذلك المستودع في بريسبان بأستراليا. ولهذا الغرض، تم إجراء مقارنة باستخدام "ورقة عمل الرصد الخاصة بالمكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ"، و "نموذج طلب توزيع الإمدادات المخزنة مسبقاً للاستجابة" و "نموذج الإبلاغ" مع المعلومات الواردة في "تقارير الجرد"، المستخرجة من برنامج "كوغوس". وترد أدناه نتائج الاستعراض بالتفصيل.

'1' تخطيط العمل السنوي

165 - خطت خطة عمل مبادرة التخزين المسبق للمكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ لعام 2023 للتخزين المسبق لحقائب اللوازم الصحية النسائية وحقائب لوازم الأمومة لسري لانكا في الربع الأول من العام بميزانية قدرها 57 232 دولاراً. ومع ذلك، حتى تشرين الثاني/نوفمبر 2023، لم يتم تسجيل أي مخزونات مخزنة مسبقاً أو قيد الوصول في نظام تتبع الشحنات في الصندوق لتلك الفترة. وبناءً على ذلك، في كانون الثاني/يناير 2024، كفترة لاحقة، تم تسجيل حقائب اللوازم الصحية النسائية وحقائب لوازم الأمومة المخزنة مسبقاً على أنها قيد الوصول في وحدة المخزون بتكلفة إجمالية قدرها 70 171 دولاراً.

'2' رصد الإمدادات

166 - لوحظ أن المعلومات المتعلقة بالإمدادات المحاسبية لعام 2023 لم تكن دقيقة أو كاملة أو مدمجة في نظام تتبع الشحنات. ونتيجة لذلك، لم تعكس تقارير الجرد جميع المعاملات المتعلقة بالمخزونات التي تمت خلال الفترة. ولوحظت الحالات التالية أيضاً:

(أ) عند مقارنة تقارير الجرد من نظام تتبع الشحنات مع "ورقة عمل الرصد الخاصة بالمكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ"، لوحظ أن المعاملات المتعلقة بالمخزونات لم تسجل في مكتبين من أصل أربعة مكاتب قطرية (بابوا غينيا الجديدة وميانمار) أو في المكتب دون الإقليمي؛

(ب) في ثلاثة مكاتب قطرية (إندونيسيا، وبنغلاديش، وميانمار) والمكتب دون الإقليمي والمستودع في بريسبان، لم يتم تحديث ورقة عمل الرصد التي يديرها المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ بشكل كامل خلال عام 2023، وهو ما أدى إلى وجود اختلافات مع تقارير الجرد من نظام تتبع الشحنات. وعلاوة على ذلك، لم تتضمن ورقة عمل الرصد الأموال المخصصة لأنشطة التخزين المسبق، وهو ما أعاق إمكانية تتبع المعاملات بين تقارير الرصد وتقارير الجرد.

'3' عملية الموافقة

167 - بغرض تحديد زمن الاستجابة لتسليم الإمدادات في حالة الطوارئ، قارن المجلس بين التاريخ التقديري المعتمد لحالة الطوارئ والتاريخ الفعلي لتسليم الإمدادات. ونتيجة لذلك، اكتشف المجلس الحالات التالية:

(أ) في المكتب القطري في إندونيسيا، تم توزيع الإمدادات وفقاً للتاريخ المقدر للاستجابة لحالة الطوارئ المشار إليه في نموذج الطلب الذي وافق عليه المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ. ومع ذلك، فإن سجلات الإمدادات كانت تظهر بعد ثلاثة أشهر من التوزيع في نظام تتبع الشحنات. وفي المكتب

القطري في بابوا غينيا الجديدة، تم توزيع الإمدادات وتسجيلها بعد ثلاثة أشهر من التاريخ المقرر المحدد في نموذج الطلب المتعلق بحالات الطوارئ؛

(ب) تمت الموافقة على توزيع 1 050 حقيبة من حقائب اللوازم الصحية النسائية في المكتب دون الإقليمي، ويتوقع توزيعها في الفترة ما بين آذار/مارس وأيار/مايو 2023. وحتى تاريخ الاستعراض (تشرين الثاني/نوفمبر 2023)، لم يتم تسليم 751 حقيبة من حقائب اللوازم الصحية النسائية. وأشار المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ إلى أنه كان يتابع مع المكتب دون الإقليمي بشأن حقائب اللوازم المتبقية؛

(ج) وفي المكتبين القطريين في بنغلاديش وميانمار، لوحظ أن الأصناف التي تمت الموافقة على توزيعها في عام 2022 تم توزيعها بدلاً من ذلك في عام 2023. وفي ميانمار، كان هناك خطأ في تسجيل عدد حقائب اللوازم الصحية النسائية في نظام تتبع الشحنات مقارنة بنموذج الطلب، وفي بنغلاديش، ظهر تباين في العدد بسبب عدم وجود سجلات بين نموذج طلب التوزيع وتقارير الجرد.

'4' الإبلاغ عن الاستجابة

168 - في أربعة من المكاتب القطرية الخمسة (إندونيسيا، وبابوا غينيا الجديدة، وبنغلاديش، وميانمار) والمكتب دون الإقليمي، لوحظ أن المكاتب القطرية طلبت إمدادات للاستجابة لحالات الطوارئ، ووافق المكتب الإقليمي لآسيا والمحيط الهادئ على السلع وتم تسليمها إلى الشركاء المنفذين وفقاً لتقرير صرف المخزون من برنامج "كوغنوس". ومع ذلك، أجريت عملية تتبع لاحقة لوحظ فيها عدم وجود الوثائق الداعمة ذات الصلة ومعلومات الإبلاغ التي تشير إلى تسليم السلع إلى المستفيدين النهائيين. ولذلك، لم تكن هناك معلومات موثوقة وحسنة التوقيت تفيد بأن الإمدادات قد تم تسليمها وأن حالة الطوارئ التي طلبت من أجلها قد تمت معالجتها.

169 - ويرى المجلس أن أوجه القصور التي لوحظت تدل على أن عملية التخزين المسبق للإمدادات لم تتم بشكل كافٍ في تدفق إجراءات سلسلة الإمدادات السابقة للتخزين في صندوق الأمم المتحدة للسكان، وهو ما يؤثر على كفاءة إدارة الإمدادات في مراحلها المختلفة، ويعيق الاحتفاظ بمعلومات دقيقة ومحدثة وحسنة التوقيت بخصوص المعاملات المتعلقة بالمخزونات.

170 - وعلاوة على ذلك، يخلص المجلس إلى أن عدم وجود وثائق داعمة في عملية التسليم إلى المستفيدين النهائيين قد يؤثر على تحقيق الأهداف التي من أجلها تم تخزين السلع مسبقاً. وبالتالي، لن يكون من المؤكد أن السلع الموزعة استجابت لحالة الطوارئ بشكل فعال.

171 - ويرى المجلس أيضاً أن عدم الاحتفاظ بالإمدادات في المستودع في الوقت المناسب لتخزينها مسبقاً في بلد ما يحظى بالأولوية، وهو ما كان مقرراً من قبل بميزانية محددة للتخزين المسبق للسلع، يمكن أن يعرض للخطر الإجراءات التي يتخذها الصندوق لمعالجة وتغطية احتياجات الطوارئ والمستفيدين في الوقت المناسب.

172 - وبالنظر إلى أن شعبة الاستجابة الإنسانية تعمل على وضع استراتيجية الإمدادات الإنسانية، وأن المسائل المتعلقة بالتخزين المسبق للإمدادات هي جزء من الاستراتيجية، يرى المجلس أن أوجه القصور التي تم اكتشافها من شأنها أن توفر مجموعة من الدروس المستفادة للصندوق والمكاتب القطرية التي تقوم بالتخزين المسبق للإمدادات.

- 173 - ويوصي المجلس بأن يكفل الصندوق قيام مكاتبه القطرية بتسجيل المعاملات في نظام "كوانتوم" في إطار التخزين المسبق للإمدادات في الوقت المناسب.
- 174 - ويوصي المجلس بأن يقوم الصندوق بتنفيذ آلية للرصد والإبلاغ للمكاتب القطرية التي تحتفظ بإمدادات مخزنة مسبقاً لتجنب الأخطاء اليدوية وعدم الدقة ولضمان تسليم المخزونات إلى المستفيدين النهائيين واستخدامها في الأغراض المقصودة.
- 175 - ويوصي المجلس بأن تدمج شعبة الاستجابة الإنسانية التابعة للصندوق للمبادئ التوجيهية المتعلقة بالامتثال لمبادرة تخطيط التخزين المسبق للإمدادات لإبقاء الإمدادات في المستودعات من أجل الاستجابة لحالات الطوارئ في الوقت المناسب.
- 176 - وقد قبل الصندوق هذه التوصيات.

عدم الدقة في إدارة إمدادات البرامج

- 177 - تشير سياسة وإجراءات إدارة إمدادات البرامج في الصندوق، المنقحة في 1 آذار/مارس 2021، إلى أن إجراءات ومتطلبات الرقابة الرئيسية للتخفيف من حدة المخاطر الكامنة في إدارة الإمدادات تقتضي جملة أمور منها ألا يقوم بشراء وسائل منع الحمل إلا فرع خدمات المشتريات (الذي يُطلق عليه الآن وحدة إدارة سلسلة الإمدادات) وأن المشتريات المحلية من الأدوية والأجهزة الطبية يجب أن تتم على أساس استثنائي، بموافقة مسبقة من وحدة إدارة سلسلة الإمدادات، وأن تخضع لضمان الجودة وفقاً للسياسات والإجراءات المعمول بها.
- 178 - وعلاوة على ذلك، من الإجراءات الإلزامية أن يقوم فريق ضمان جودة المنتجات التابع لوحدة إدارة سلسلة الإمدادات بإصدار إذن مسبق للتصرف في جميع سلع الصحة الإنجابية بخلاف وسائل منع الحمل.
- 179 - وعملاً باللوائح المذكورة أعلاه، من الضروري استخدام فئات دقيقة لأصناف جميع المنتجات، وهو ما ينطبق على الأصناف غير المدرجة في فهرس منتجات الصندوق، بما في ذلك أنواع مختلفة من إمدادات البرامج مثل وسائل منع الحمل والأجهزة الطبية والمنتجات الصيدلانية ومجموعات مستلزمات الصحة الإنجابية وحقائب اللوازم الصحية للنساء ومعدات التعداد وغيرها من السلع.
- 180 - وقام المجلس باستعراض حركات المخزون المسجلة في نظام تتبع الشحنات خلال عام 2023 ولاحظ وجود 356 حالة، تتعلق بإضافات وعمليات تصرف، تتعارض مع اللوائح على النحو التالي:
- (أ) كانت هناك أربع وسائل لمنع الحمل اشترتها المكاتب القطرية من مصادر محلية وبلغت قيمتها 40 000 دولار؛
- (ب) هناك 299 مستحضراً صيدلانياً وجهازاً طبياً تم شراؤها من مصادر محلية دون الحصول على إذن من وحدة إدارة سلسلة الإمدادات، وبلغت قيمتها 2,4 مليون دولار. وتجدر الإشارة إلى أن الكيان لم يقدم سجلاً بالأدون الممنوحة للمكاتب القطرية بشأن ضمان جودة المنتجات المشتراة؛
- (ج) هناك 53 حالة تصرف في سلع الصحة الإنجابية دون الحصول على إذن من فريق ضمان جودة المنتج التابع لوحدة إدارة سلسلة الإمدادات، وبلغت قيمتها 70 000 دولار.

- 181 - وبالإضافة إلى ذلك، لاحظ المجلس أن بيانات نظام تتبع الشحنات في الصندوق لا تتضمن تحديداً لأنواع إمدادات البرامج لكل من السلع المشتراة من مصادر محلية ومصادر دولية. وتجدر الإشارة إلى أن المنتجات التي تم شراؤها من مصادر محلية تم تسجيلها يدوياً دون وجود تنسيق موحد.
- 182 - ويرى المجلس أن عدم وجود ضوابط في شراء موانع الحمل والمستحضرات الصيدلانية والأجهزة الطبية يمكن أن يكون له تأثير على صورة صندوق الأمم المتحدة للسكان، فمن غير المضمون أن تستوفي المنتجات التي تشتريها المكاتب القطرية من مصادر المواصفات التقنية العامة بمختلف جوانب الشراء والجودة، والتي يجب أن تتماشى مع ولاية الصندوق لوائحه وخطته الاستراتيجية.
- 183 - ويرى المجلس أن التصرف في سلع الصحة الإنجابية بخلاف وسائل منع الحمل دون الحصول على إذن مسبق من فريق ضمان جودة المنتج يمكن أن يؤدي إلى استخدام تلك المنتجات بطريقة غير صحيحة أو بيعها أو تعريضها للضرر البيئي، بدلاً من التصرف فيها فعلياً بالطريقة الصحيحة.
- 184 - ويرى المجلس أن عدم تحديد فئات السلع المشتراة من مصادر محلية قد يعيق تتبع المنتجات التي تتطلب إذناً مسبقاً، مثل المستحضرات الصيدلانية والأجهزة الطبية.
- 185 - ويوصي المجلس بأن ينشئ صندوق الأمم المتحدة للسكان آلية لرصد المخاطر تدرج في السياسة المتعلقة بإدارة إمدادات البرامج.
- 186 - ويوصي المجلس بأن يطبق الصندوق ضوابط تلقائية في نظام "كوانتوم" لمنع المكاتب القطرية من شراء المستحضرات الصيدلانية والأجهزة الطبية دون إذن وتقييد شراء وسائل منع الحمل على هذا المستوى.
- 187 - ويوصي المجلس بأن يقوم الصندوق بتصنيف فئات المنتجات في نظام "كوانتوم" حسب نوع إمدادات البرامج لتمكين وحدة إدارة سلسلة الإمدادات من رصدها.
- 188 - وقد قبل الصندوق هذه التوصيات.

6 - المساهمات

عدم الدقة في الاعتراف بالإيرادات من المساهمات

- 189 - تعد البيانات المالية لصندوق الأمم المتحدة للسكان في إطار المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وباعتماد هذه المعايير، يعترف الصندوق بالمعاملات على أساس الاستحقاق، على النحو المنصوص عليه في المعيار 1 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: عرض البيانات المالية.
- 190 - وفي السياق نفسه، تنص الفقرة 31 من المعيار 23 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام المتعلقة بالإيراد من المعاملات غير التبادلية (الضرائب والتحويلات) على أن يتم الاعتراف بأصل ما من المعاملات غير التبادلية عندما يكون من المرجح أن يعود على الكيان بمنافع اقتصادية في المستقبل ويمكن قياس القيمة العادلة للأصل بشكل موثوق. وتنص الفقرة 35 من المعيار 23 على أن يكون جني الموارد "مرجحاً" عندما يكون احتمال العودة بمنافع أكثر من عدمه.
- 191 - وكذلك، تنص سياسة الصندوق بشأن الإيرادات المتأتية من المعاملات غير التبادلية والمعيار 23 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، المنقح في عام 2022، على أن الإيرادات المتأتية من المساهمات

المخصصة وغير المخصصة يتم الاعتراف بها عند وجود اتفاق ملزم بين الصندوق والجهة المانحة، ما لم تكن هناك شروط في الاتفاق قد تم إنفاذها من قبل الجهة المانحة، بما في ذلك الاتفاقات المتعددة السنوات. ويمكن أن يتخذ الاتفاق الملزم عدة أشكال، منها الاتفاق الرسمي وتبادل الرسائل والمذكرة الشفوية.

192 - وفيما يتعلق بالمسؤولية في إدارة المساهمات في الإيرادات، فإن مشروع اختصاصات شعبة الاتصالات والشراكات الاستراتيجية، الصادر في أيار/مايو 2015، يوضح أن فرع تعبئة الموارد مسؤول عن الحفاظ على علاقات تقليدية مع الجهات المانحة ورعايتها وتطويرها لتأمين التمويل الكافي لتنفيذ الخطة الاستراتيجية للصندوق. وبالإضافة إلى ذلك، فإن فرع تعبئة الموارد مكلف بإدارة اتفاقات التمويل على نطاق الصندوق.

193 - ومع الأخذ في الاعتبار مصادر وأدوات إدارة الاتفاقيات، تشير مذكرة "نظام تتبع الاتفاقات المبرمة مع المانحين والتقارير المقدمة في إطارها"، الصادرة في كانون الأول/ديسمبر 2009، إلى أن النظام هو أداة لإدارة المساهمات المخصصة للصندوق. وفي المقابل، تتم إدارة المساهمات غير المخصصة في مجلدات إلكترونية فردية من قبل فريق العلاقات مع الجهات المانحة في فرع تعبئة الموارد.

194 - يشير دليل المستخدم الخاص بإدارة العلاقات المؤسسية مع العملاء الذي أصدره الصندوق شباط/فبراير 2023 إلى أن إدارة العلاقات مع العملاء يتم تسييرها من خلال منصة جديدة قائمة على السحابة للموظفين لإدارة جميع البيانات والمعلومات المتعلقة بتعبئة الموارد والشراكات مع أصحاب المصلحة الخارجيين في الصندوق. وبلغت نفقات تنفيذ النظام في عام 2023 ما قدره 0,3 مليون دولار.

195 - وعلاوة على ذلك، تنص تعليمات إغلاق حسابات فرع الشؤون المالية للسنة المالية المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 على أنه يجب إبلاغ فرع تعبئة الموارد بالمعلومات المتعلقة بجميع اتفاقات المساهمات الموقعة في عام 2022 في موعد أقصاه 14 كانون الأول/ديسمبر 2022 للتمكين من الاعتراف بالإيرادات في السنة المالية الصحيحة. وتضمنت تعليمات الإغلاق لعام 2023 استعراضاً للمساهمات المستحقة القبض، بما في ذلك تواريخ التحصيل، على أن يتم ذلك بين فرع الشؤون المالية وفرع تعبئة الموارد.

196 - ومع الأخذ في الاعتبار إعادة صياغة البيانات المالية لصندوق الأمم المتحدة للسكان للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022، والتي أدرجت لتعكس تعديل الاعتراف المعلق باتفاقيين بشأن الإيرادات المتأتية من المساهمات بمبلغ 167,5 مليون دولار، وبعد تحليل نطاق إعادة الصياغة المذكورة، لوحظ ما يلي:

(أ) في شباط/فبراير 2024، قام الصندوق، من خلال تعديل حساباته لعام 2022، بتسجيل اتفاق حكومي متعدد السنوات مقسم إلى 91,07 مليون دولار للمساهمات غير المخصصة و 66,78 مليون دولار للمساهمات المخصصة (بالإضافة إلى 9,60 مليون دولار على صرف العملات الأجنبية). ووقعت الأطراف اتفاق الشراكة المتعددة الأطراف المذكور في أيلول/سبتمبر 2022، وبالتالي كان ينبغي تسجيلها بالكامل في نهاية ذلك العام؛ ومع ذلك، وكما هو موضح، لم يتم تسجيل المساهمة والإبلاغ عنها، حيث لم يتم التوفيق بشأنها بين فرع تعبئة الموارد وفرع الشؤون المالية في الوقت المناسب؛

(ب) وحدثت حالة مماثلة مع اتفاق مساهمة حكومية آخر متعدد السنوات في الإيرادات، تم توقيعه في كانون الأول/ديسمبر 2020 وتبلغ قيمته 116 3 دولار، حيث كانت المبالغ المستحقة تتعلق بمدفوعات مقررته لعامي 2023 و 2024 وكان ينبغي أن تُسجل بالكامل في حسابات عام 2022، ولكن لم تسجل المساهمة حيث لم يتم التوفيق بشأنها بين فرع تعبئة الموارد وفرع الشؤون المالية في الوقت المناسب.

197 - وبالإضافة إلى ذلك، تحقق المجلس من ست حالات يبلغ مجموعها 502 672 دولاراً نشأت في اتفاقات موقعة قبل عام 2022 ولا تزال مبالغها في انتظار التسجيل وفقاً لسياسة الصندوق بشأن الإيرادات المتأتية من المعاملات غير التبادلية والمعيير 23 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام. وأشار الكيان إلى أن الحالات لم تسجل لأن فرع الشؤون المالية خلص إلى أن تدفق الموارد غير محتمل؛ ومع ذلك، سجلت الحسابات تدفق موارد بمبلغ 127 944 دولاراً، ولم يكن هناك أي دليل يفيد بإرسال التحليل إلى فرع تعبئة الموارد لتحديد معايير الاعتراف بالأصول في هذه الحالات. وعلاوة على ذلك، لم يتم الإفصاح عن أي من المبالغ المستحقة التي سيتم تسجيلها في الجدول ألف من البيانات المالية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023.

198 - وتجدر الإشارة إلى أنه بعد الانتقال إلى نظام "كوانتوم" والترقية اللاحقة إلى نظام كوانتوم بلس، لم يفرض الصندوق أي رقابة تسمح لفرع تعبئة الموارد وفرع الشؤون المالية بالإشراف على جميع الاتفاقيات بدءاً من عملية التفاوض وحتى تسجيل الإيرادات. ومن هذا المنطلق، لم يشمل نظام تتبع الاتفاقيات المبرمة مع المانحين والتقارير المقدمة في إطارها سوى إدارة المساهمات المخصصة والنظام الجديد لإدارة العلاقة مع العملاء، الذي لا يزال استخدامه اختيارياً بالنسبة للمكاتب الميدانية التابعة للصندوق؛ ولم يتم دمجها في نظام "كوانتوم" ولم يسمح بالتسوية بين الاتفاقيات الموقعة والمسجلة.

199 - وعلى الرغم من أن الصندوق لديه المصادر والأدوات اللازمة لإدارة الاتفاقيات، فإن المجلس يرى أن هناك نقصاً في الضوابط وضعفاً في الرقابة بين تسوية الإيرادات المسجلة، التي يتولى فرع الشؤون المالية إدارتها، والاتفاقيات المستوفية للشروط التي يتعين تسجيلها، وهي عملية يديرها فرع تعبئة الموارد. وإذا استمر هذا الوضع مع مرور الوقت، فقد يكون له تأثير على حسابات الصندوق من خلال حذف الحالات المرتبطة باتفاقيات المساهمات المتعددة السنوات.

200 - وكذلك، يشدد المجلس على أن الاعتراف بالمساهمات المسجلة من الصندوق في غير حين استلامها قد يؤثر على اكتمال ودقة إيرادات الدخل في نهاية السنة. وبالإضافة إلى ذلك، يرى المجلس أن حساب وتقييم إيرادات المساهمات لا يتماشى مع المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام والسياسة المتعلقة بالإيرادات المتأتية من المعاملات غير التبادلية في الوقت الأولي للاعتراف.

201 - وبالنظر إلى أن إدارة اتفاقات التمويل تقع على عاتق فرع تعبئة الموارد في مختلف الأنظمة، وأن إدارة الحسابات هي مسؤولية فرع الشؤون المالية في نظام "كوانتوم"، يرى المجلس أن من الأهمية بمكان أن يقوم الصندوق بتحديد وتوضيح المسؤوليات المتعلقة بالاعتراف بالإيرادات، وكيفية تصرف الأنظمة المختلفة في هذه العملية، لتجنب حدوث حالات مماثلة في المستقبل.

202 - ويوصي المجلس بأن يضع صندوق الأمم المتحدة للسكان آلية مراقبة للاتفاقيات الموقعة والمسجلة لمنع التأخير في تسجيل الإيرادات.

203 - ويوصي المجلس بأن يقوم صندوق الأمم المتحدة للسكان بتنفيذ آلية للتمكين من الإشراف على الاتفاقيات وتتبعها بدءاً من عملية التفاوض إلى تسجيل الإيرادات في نظام "كوانتوم"، وذلك عن طريق تدوين عمليات التفاوض ووضع لوحات متابعة.

204 - ويوصي المجلس بأن يصدر صندوق الأمم المتحدة للسكان نسخة جديدة من اختصاصات فرع تعبئة الموارد لتعكس مسؤولياته الحالية والنظم المستخدمة ومهامه وتفاعلاته مع فرع الشؤون المالية.

205 - وقد قبل الصندوق هذه التوصيات وأشار إلى أنه سيتم اتخاذ تدابير لمعالجتها.

جيم - إحالة المعلومات من الإدارة

1 - شطب خسائر النقدية والحسابات المستحقة القبض والممتلكات

206 - أبلغ الصندوق المجلس بخسائر في الأصول بقيمة 38 583 دولارا (2022: 680 334 دولارا). وشملت عمليات الشطب مساهمات مستحقة القبض بقيمة 30 681 دولارا وممتلكات ومنشآت ومعدات بقيمة 7 902 دولارا.

2 - المبالغ المدفوعة على سبيل الهبة

207 - وفقا لمقتضيات البند 4-14 من النظام المالي والقواعد المالية للصندوق، أبلغت الإدارة عن مبالغ مدفوعة على سبيل الهبة بلغت قيمتها 8 169 دولارا للفترة قيد الاستعراض.

3 - حالات الغش والغش المفترض

208 - وفقا للمعايير الدولية لمراجعة الحسابات (المعيار رقم 240)، يخطط المجلس عملياته لمراجعة البيانات المالية لكي يتكوّن لديه توقّع معقول بشأن تحديد الأخطاء الجوهرية والمخالفات (بما في ذلك الأخطاء والمخالفات الناجمة عن الغش). بيد أنه ينبغي عدم الاعتماد على مراجعة الحسابات لتحديد جميع الأخطاء أو المخالفات. فالمسؤولية عن منع الغش والكشف عنه تقع على عاتق الإدارة في المقام الأول.

209 - وخلال مراجعة الحسابات، وجّه المجلس استفسارات إلى الإدارة بشأن مسؤوليتها الرقابية عن تقييم مخاطر ورود أخطاء جوهرية بسبب الغش، والعمليات القائمة من أجل تحديد مخاطر الغش والتصدي لها، بما في ذلك أي مخاطر غش محدّدة كشفتها الإدارة أو وجّه انتباهها إليها. ووجّه المجلس استفسارات أيضا عما إذا كانت الإدارة على علم بحالات غش فعلية أو مزعومة أو مشتبه في وقوعها، بما في ذلك استفسارات وردت من مكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقيق. وفي الاختصاصات الإضافية التي تنظم المراجعة الخارجية للحسابات، تُدرج حالات الغش والغش المفترض في قائمة المسائل الواجب الإشارة إليها في التقرير.

210 - وأبلغ الصندوق عن 28 حالة (2022: 10 حالات) من حالات الغش والغش المفترض أغلقها مكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقيق خلال عام 2023 وبلغت قيمتها 119 493 دولارا. وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، كانت لدى المكتب قيد التحقيق 70 حالة تنطوي على ادعاءات تتعلق بالغش المفترض.

دال - شكر وتقدير

211 - يعرب المجلس عن خالص تقديره وامتنانه لإدارة صندوق الأمم المتحدة للسكان وموظفيه على المساعدة والتعاون اللذين قُيِّما أثناء إجراء مراجعة الحسابات هذه.

(توقيع) هو كاي

المراجع العام للحسابات في جمهورية الصين الشعبية
رئيس مجلس مراجعي الحسابات

(توقيع) دوروثي بيريز غوتيريز

القائمة بأعمال المراقب المالي العام لجمهورية شيلي
(كبيرة مراجعي الحسابات)

(توقيع) بيير موسكوفيتشي

الرئيس الأول لديوان المحاسبة الفرنسي

24 تموز/يوليه 2024

حالة تنفيذ التوصيات حتى السنة المالية المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022

الرقم الحسابات	التقرير المرجعي	التوصية الصادرة عن المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق		
					تُنفَّذُ التنفيذ	لم تتَّعَدُ الأحداث	قيدهم تجاوزتها
1 - 2019	A/75/5/Add.8 الفقرة 165	يوصي المجلس بأن تدمج المكاتب التابعة للصندوق في إثيوبيا وموزامبيق وميانمار في نظام المعلومات أدوات معززة تتصل بعملية إدارة السفر، من أجل زيادة فعالية وكفاءة تلك العملية.	أعلن الصندوق أن خطة تنفيذ الوحدة البرمجية للسفر في نظام UNaII تستهدف مرحلة للتدريب في الربع الثاني من عام 2024، ومن المتوقع أن يكون النشر العالمي للوحدة في جميع مكاتب الصندوق في الربع الثالث من عام 2024.	يقر المجلس بالجهود التي بذلتها الإدارة في دورات المراجعة السابقة لتحسين عملية إدارة السفر. ومن هذا المنطلق، وبالنظر إلى أن الصندوق يعمل على تطوير الوحدة البرمجية للسفر في نظام "كوانتوم"، المقرر إصدارها في النصف الثاني من عام 2024، فإن هذه التوصية تعتبر قيد التنفيذ.	X		
2 - 2020	A/76/5/Add.8 الفقرة 42	يوصي المجلس بأن يُدرج الصندوق ضوابط آلية في النظام المركزي الجديد لتخطيط الموارد، بهدف تحديد الشركاء المنفذين الذين يخضعون لأنشطة الضمان الإلزامية في الوقت المناسب وبطريقة دقيقة.	أوضح الصندوق أن المواصفات ذات الصلة بأتمتة اختيار الضمان من حيث عمليات مراجعة الحسابات والفحص العشوائي قد أُدرجت في نظام ضمان الشركاء المنفذين.	وتحقق المجلس من أن الصندوق قد أعد المواصفات ذات الصلة بأتمتة اختيار الضمان وتمت جدولة عمليات مراجعة الحسابات والفحص العشوائي بمجرد وصول نفقات الشركاء المنفذين إلى العتبات المحددة في استراتيجية الضمان. ومن ثم، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	X		
3 - 2020	A/76/5/Add.8 الفقرة 88	يوصي المجلس الصندوق بتحسين عملياته المتعلقة برصد الإمدادات على صعيد الإدارة الإقليمي والقطري، بهدف الكشف عن وحدات الأعمال التي تحتاج إلى دعم لتعهد معلومات دقيقة وفي الوقت المناسب عن إمدادات الكيان وتسليم المخزون إلى الشركاء المنفذين.	ذكر الصندوق أنه قد أنشأ ست وظائف لخبراء لوجستيات للمكاتب الإقليمية وثلاثة وظائف لخبراء لوجستيات إقليميين من فئة وظائف الموظفين الفنيين الوطنيين. ويعمل شاغلو هذه الوظائف مع فريق ضمان المرحلة الأخيرة وفريق سلسلة الإمداد وفريق إدارة المخزون لمعالجة ثغرات سلسلة الإمداد في مجالات التقدير الكمي والتخطيط والتسليم في المرحلة الأخيرة. ويشرفون أيضا على المخاطر المرتبطة بسلسلة الإمداد ويخففون من حدتها في مكاتبهم القطرية.	فحص المجلس التدابير التي اتخذتها وحدة إدارة سلسلة الإمدادات لإنشاء فريق الدعم والرصد على مستوى المكاتب القطرية وتحقق من اكتمال عملية استخدام أربعة من أصل ستة أخصائيين إقليميين في مجال إدارة سلسلة الإمدادات وواحد من أصل ثلاثة أخصائيين لوجستيين إقليميين لتقديم الدعم للمكاتب القطرية ورصد أداء إدارة سلسلة الإمداد. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	X		

الرقم	الحسابات	التقرير المرجعي	التوصية الصادرة عن المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفِذت التنفيذ	لم تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
4 -	2020	A/76/5/Add.8 الفقرة 89	يوصي المجلس بأن يدرج الصندوق ضوابط وقائية تتصل بالمعلومات المتعلقة بالمخزون في النظام المركزي الجديد لتخطيط الموارد، بُغية تقديم تنبيهات مبكرة في كل مرحلة من مراحل عملية الإمداد.	أعلن الصندوق الانتهاء من تقييم وظائف النظام لإدارة المخزون. ويعتزم الصندوق تنفيذ الوحدة البرمجية الجديدة للمخزون في نظام "كوانتوم" المركزي لتخطيط الموارد لمخزونات وحدة إدارة سلسلة الإمدادات والاستعاضة عن نظام تتبع الشحنات الحالي بالوحدة البرمجية لنظام "كوانتوم بلاس". ونظرًا للتأخير في تطوير الوحدة، تهدف فرقة العمل إلى التوصل إلى حل مؤقت بحلول الربع الثالث من عام 2024. وأقر الصندوق بمحدودية نظام أطلس لتتبع الشحنات ووافق على تشكيل فريق متعدد الوظائف للعمل على إيجاد حل شامل.	يقر المجلس بالجهود التي يبذلها الصندوق لمعالجة المسائل المتعلقة بالمخزون وإدماج تصميم وتنفيذ الوحدة البرمجية للمخزون في نظام "كوانتوم". غير أن الصندوق لم يقدم معلومات كافية لإثبات إحراز تقدم في تنفيذ هذه التوصية خلال فترة مراجعة الحسابات. ومن ثم، فلا تزال تعتبر قيد التنفيذ.	X		
5 -	2021	A/77/5/Add.8 الفقرة 78	يوصي المجلس بأن يعزز الصندوق خطة أنشطة الضمان وأن يضع ضوابط وقائية في عملية صياغة تقييم الشركاء المنفذين.	أعلن صندوق الأمم المتحدة للسكان أن الصندوق يعمل على تطوير نظام جديد لضمان الشركاء المنفذين مع ضوابط وقائية إضافية للتقييمات بحلول 31 كانون الأول/ديسمبر 2024. وذكر أنه في غضون ذلك، يتم تقليل المخاطر باستخدام ضوابط البحث من خلال مراجعة شاملة لتقارير التقييم الجزئي النشطة، والتي يتم إجراؤها بشكل دوري.	يقر المجلس بالجهود التي يبذلها الصندوق في السنوات السابقة لتصحيح ضوابط البحث والضوابط اليدوية التي كانت تغفر إلى القدرة على تتبع استعراض وإجازة المعلومات المحملة المتعلقة بتقييم الشركاء المنفذين. ومع ذلك، أدت هذه الإجراءات إلى عدم الدقة والتأخير في التقييمات الجزئية المستخدمة في أنشطة الضمان خلال عام 2023. وبالتالي، لا تزال هذه التوصية تعتبر غير منفذة.	X		
6 -	2021	A/77/5/Add.8 الفقرة 103	يوصي المجلس بأن يكفل المكتبان القطريان للصندوق في لبنان وجمهورية الكونغو الديمقراطية إجراء موظف البرامج الاستعراضات في أوانها قبل الموافقة على التقرير المرحلي عن خطة العمل واستمارات الإذن بالصرف وشهادة الإنفاق المتصلة بها من أجل حماية الموارد التي يستخدمها الشرك المنفذ.	ذكر الصندوق أن المكتب القطري للصندوق في جمهورية الكونغو الديمقراطية وضع أداة للرصد الفصلي لخطة العمل السنوية، والتقرير المرحلي لخطة العمل، واستمارة الإذن بالتمويل وشهادة الإنفاق. وبالإضافة إلى ذلك، ذكر الصندوق أنه تم إصدار مذكرة إلى جميع الموظفين تؤكد على ضرورة الامتثال لإدارة خطة العمل السنوية ورصدها. وأوضح الصندوق كذلك أن وحدة تقديم الخدمات في المكتب القطري عقدت اجتماعات أسبوعية لاستعراض الجداول الزمنية لتقديم الوثائق. وعلاوة على ذلك، أعلن أن المكتب القطري للصندوق للأمم المتحدة للسكان في لبنان قد نفذ التوصية من خلال وضع قاعدة بيانات لإطار الضوابط الداخلية.	تحقق المجلس من أن الاستعراضات التي أجراها موظفو البرامج في المكتبين القطريين للصندوق في لبنان وجمهورية الكونغو الديمقراطية قد اكتملت قبل الموافقة على التقرير المرحلي لخطة العمل وعلى استمارة الإذن بالصرف وشهادة الإنفاق. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منفذة.	X		

رقم	الحسابات	التقرير المرجعي	التوصية الصادرة عن المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت التنفيذ	لم تجاوزتها الأحداث	قيد	الحالة بعد التحقق
7 -	2021	A/77/5/Add.8 الفقرة 157	يوصي المجلس بأن يكفل المكتبان القطريان للصندوق في لبنان وكولومبيا تسليم السلع إلى الشركاء المنفذين وفقاً لخطة التوزيع.	أبلغ المكتب القطري للصندوق في لبنان المجلس أنه وضع خطة توزيع في بداية خطة عمله، يمكن تحديثها باستخدام ورقة غوغل (Google Sheet) عندما تنشأ أي حالات طوارئ إنسانية غير متوقعة. وفي كولومبيا، التزم المكتب القطري للصندوق بتحديث خطة التوزيع بشكل أكثر تواتراً لإزالة التناقضات بين نظام البرمجة العالمي والمخزون، لا سيما في حالات الطوارئ الإنسانية.	تحقق المجلس من أن المكتبين القطريين للصندوق في لبنان وكولومبيا قد نفذوا الأنشطة المبلغ عنها. ولاحظ المجلس وجود تحسينات في المعلومات المأخوذة من خطة التوزيع التي تم تحميلها على نظام البرمجة العالمي والمعلومات المستمدة من تقارير المخزونات المتعلقة بتسليم السلع. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	X			
8 -	2021	A/77/5/Add.8 الفقرة 176	يوصي المجلس بأن يعمل المكتب القطري للصندوق في كولومبيا بشكل وثيق مع المقر لإدراج تصنيف نوع وثيقة التسليم (اتفاقيات توزيع إمدادات البرامج، والتوزيع المباشر، وإيصالات التسليم) في النظام المركزي الجديد لتخطيط الموارد.	أفاد الصندوق بأنه تم الانتهاء من تقييم وظائف النظام لإدارة المخزون في الصندوق. سيستخدم الصندوق الوحدة البرمجية للمخزون لمخزونات وحدة إدارة سلسلة الإمدادات. بالإضافة إلى ذلك، ذُكر أنه سيتم استبدال نظام تعقب الشحنات الحالي بالوحدة البرمجية لنظام "كوانتوم بلاس". أقر الصندوق تطوير الوحدة البرمجية قد تأخر، وكشف عن تشكيل فرقة عمل تهدف إلى أن يكون الحل المؤقت جاهزاً بحلول الربع الثالث من عام 2024. وإدراكاً لمحدودية نظام أطلس لتتبع الشحنات، وافق الصندوق على ضرورة بدء العمل على وضع حل شامل، وأعلن عن تشكيل فريق متعدد المهام.	لم يزد الصندوق المجلس بأي معلومات داعمة بشأن حالة تنفيذ التوصية أو التحسينات التي أدخلت على الوحدة البرمجية لإدارة المخزون المدرجة في نظام "كوانتوم بلاس" لتقييم بدء العمل بها. ومن ثم، لا تزال هذه التوصية تعتبر غير منقذة.	X			
9 -	2021	A/77/5/Add.8 الفقرة 186	يوصي المجلس بأن يعزز المكتب القطري للصندوق في جمهورية الكونغو الديمقراطية عملية إعداد واستعراض مختلف التقارير المتصلة بعناصر عملية ضمان المرحلة الأخيرة.	تكررت إدارة الصندوق أنها استعرضت بدقة مختلف التقارير المرتبطة بعنصر عملية ضمان المرحلة الأخيرة وهيكل الفريق الداعم لتلك العملية، مضيفاً أن جميع الجوانب قد خضعت للمراجعة الدقيقة وأنها تسير بسلاسة.	استعرض المجلس عملية ضمان المرحلة الأخيرة لعام 2023 للمكتب القطري في جمهورية الكونغو الديمقراطية. وقد تم تعزيز العملية وتنفيذها بأربعة مكونات: عملية ضمان المرحلة الأخيرة (المحددة بخطة وجدول زمني)، وتقديم لمحة عامة عن سلسلة الإمداد، وتقييم مخاطر إدارة سلسلة الإمداد، والتقييم داخل البلد، الذي يحدد مكان وزمان تنفيذ أنشطة ضمان المرحلة الأخيرة. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	X			

رقم الحسابات	التقرير المرجعي	التوصية الصادرة عن المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت التنفيذ	لم تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
2022 - 10	A/78/5/Add.8 الفقرة 40	يوصي المجلس بإضفاء الطابع الرسمي على الوثائق الحالية لمشروع التخطيط المركزي للموارد وضمان تحديثها، وذلك من أجل تعزيز الحوكمة السليمة للمشروع، إلى جانب ضمان الإخضاع للمساءلة وإسناد المسؤوليات على النحو السليم.	أبلغ الصندوق المجلس بأنه أنشأ مجموعة شاملة من وثائق المشاريع ويقوم بتحديثها باستمرار. وذكر الصندوق أن المستودع يتضمن سجلاً كاملاً لمحاضر اجتماعات مجلس إدارة مشروع التخطيط المركزي للموارد التابع للصندوق، ومجلس تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، والتقارير المحلية لنظام "كوانتوم بلاس"، ووثائق المجلس الاستشاري الميداني، ومذكرات الاجتماعات، وجميع الوثائق المتعلقة بالتعاون بين الوكالات.	تحقق المجلس من أن الكيان قد أتاح "الورقة الرئيسية" التي تحتوي على معلومات موثقة عن محاضر اجتماعات مجلس مشروع التخطيط المركزي للموارد، ونظام "كوانتوم بلاس" وغيرها من المسائل ذات الصلة المتعلقة بمحاضر اجتماعات مجلس تكنولوجيا المعلومات والاتصالات التابع للصندوق. ويتم تخصيص التسجيلات والعروض التقديمية لكل جلسة في سجل. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	X		
2022 - 11	A/78/5/Add.8 الفقرة 41	يوصي المجلس بأن يضع الصندوق إطاراً لرصد تنفيذ وإدارة الموارد المخصصة لمشاريع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وأن يرسم مساراً واضحاً يتضمن الجداول الزمنية والمسؤوليات ومحطات الإنجاز الرئيسية التي يتعين تحقيقها وتقييم المخاطر ومراحل تنفيذ المشاريع برمتها.	أعلن الصندوق أنه نفذ عملية حوكمة أكثر قوة في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لإدارة المشاريع. ويشمل ذلك استحداث منهجية جديدة لإدارة مشاريع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، وتحديث اختصاصات مجلس تكنولوجيا المعلومات والاتصالات التابع للصندوق، وتحديث اختصاصات لجنة حافظة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات التابعة للصندوق، وإدخال تحديثات تحريرية على سياسة وإجراءات حوكمة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في عام 2023.	قام المجلس بتحليل وثائق حوكمة مشاريع تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في الصندوق، التي أعدتها المكاتب الإقليمية ولجنة حافظة تكنولوجيا المعلومات والاتصالات التابعة للصندوق. وولاية الصندوق في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات متاحة لجميع الموظفين في دليل السياسات والإجراءات. وتحقق المجلس من أن العملية شملت الرصد والتنفيذ وإدارة الموارد وتقييم المخاطر ومراحل المشروع. ونتيجة لذلك، تعتبر هذه التوصية منقذة الآن.	X		
2022 - 12	A/78/5/Add.8 الفقرة 53	يوصي المجلس بأن يقوم الصندوق برصد مصروفات المشروع ووضع نقاط مرجعية تكون بمثابة مؤشرات مبكرة على احتمال نضوب الموارد، وهي أمور حاسمة من أجل الإدارة الفعالة للموارد.	أشارت إدارة الصندوق إلى أنها نقلت استعراض وتوثيق طرق أداء العمل وخيارات التهيئة من نظام Oracle إلى مشروع نظام "كوانتوم". وتم تعزيز رصد المشروع من خلال قيام مجلس إدارة مشروع التخطيط المركزي للموارد برصد الجداول الزمنية والنفقات للسنة.	استعرض المجلس ووثائق اجتماع مجلس مشروع التخطيط المركزي للموارد ولاحظ أن مؤشرات الميزانية والنفقات والجداول الزمنية قد أدرجت كمعايير لرصد استخدام الموارد. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	X		
2022 - 13	A/78/5/Add.8 الفقرة 54	يوصي المجلس بأن يقوم الصندوق بتسريع الإجراءات المتخذة لتحديد الوحدات المطوّرة على نظام أطلس، ريثما يتم إدماجها في نظام كوانتوم للتخطيط المركزي للموارد.	أبلغت إدارة الصندوق المجلس بأن العمل على نقل نظام البرمجة العالمي ووحدات تتبع الشحنات قد بدأ في عام 2023. وذكر الصندوق أن العمل يسير بشكل جيد وأن الوحدات تسير في الاتجاه الصحيح نحو بدء تشغيله في النصف الأول من عام 2024.	لاحظ المجلس أن الصندوق قد طور نظام "كوانتوم بلاس" كمنصة متكاملة لربط الموارد بالنتائج. وهو يتألف من وحدتين: تخطيط النتائج والموارد وتنفيذ الشركاء. ومع ذلك، لا يزال يتعين على الصندوق تطوير نظام لإدارة المخزون للاستعاضة عن نظام تتبع الشحنات بحلول وقت لعام 2024 وحل طويل الأجل للمستقبل. لذلك، تعتبر التوصية قيد التنفيذ.	X		

رقم الحسابات	سنة تقرير مراجعة	التقرير المرجعي	التوصية الصادرة عن المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
14 - 2022		A/78/5/Add.8 الفقرة 62	يوصي المجلس بأن يوقع الصندوق، بالتنسيق مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، مذكرة تفاهم واتفاقاً لمستوى الخدمات يحددان بوضوح القواعد الحاكمة للتفاعلات والخدمات المقدمة فيما يتصل بنظام كوانتوم للتخطيط المركزي للموارد.	أفادت إدارة الصندوق بأنها وقعت مذكرة تفاهم جديدة بشأن نظام كوانتوم للتخطيط المركزي للموارد في 7 آذار/مارس 2023، تلاها إبرام اتفاق لمستوى الخدمات أكثر تفصيلاً منها في 14 نيسان/أبريل 2023.	استعرض المجلس مذكرة التفاهم الموقعة بين البرنامج الإنمائي والصندوق بشأن تقديم خدمات التخطيط المركزي للموارد المؤرخة 7 آذار/مارس 2023. وتحدد هذه المذكرة إطاراً لتقديم خدمات التخطيط المركزي للموارد الأساسية أو الاختيارية للوكالة الشريكة، وهي البرنامج الإنمائي. بالإضافة إلى ذلك، تم في نيسان/أبريل 2023 توقيع اتفاق بشأن مستوى الخدمات يحدد منصات خدمات التخطيط المركزي للموارد وغيرها من التفاصيل المهمة. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقّدة.	قيّد لم تجاوزتها تفوّذ الأحداث
15 - 2022		A/78/5/Add.8 الفقرة 68	يوصي المجلس بأن يكفل الصندوق أن يتم في الوقت السليم تطبيق الإجراء المتعلق بسحب صلاحيات الدخول إلى جميع موارد تكنولوجيا المعلومات والاتصالات بالنسبة لجميع الموظفين المنتهية خدمتهم.	أشار الصندوق إلى أن الوكالات الشريكة في نظام "كوانتوم" قد نفذت تطبيق إدارة الهوية والوصول لإدارة عملية توفير إمكانية دخول المستخدمين.	تحقق المجلس من أنه لم يكن لدى أي من الموظفين المنتهية خدمتهم حساب مستخدم نشط في نظم الصندوق. وبالنسبة لنظام "كوانتوم"، لم يتم العثور على أي حالات لحسابات نشطة لموظفين انتهت خدمتهم في عام 2023. ومع ذلك، اكتشف المجلس 17 حساب مستخدم نشط في نظام أطلس تخص موظفين انتهت خدمتهم (حسابات نشطة من 4 أيام إلى 271 يوماً). وقد تم تحديد هذه الحسابات من قائمة حسابات المستخدمين النشطين بسبب استمرار استخدام الصندوق لنظام البرمجة العالمي ووحدات نظام تتبع الشحنات. وبما أن نظام مراقبة إنهاء دور المستخدم لم يعمل طوال فترة عام 2023 في نظام أطلس واستمر استخدام النظام في عمليات الصندوق ذات الصلة، فإن هذه التوصية تعتبر قيد التنفيذ.	X

الرقم	الحسابات	التقرير المرجعي	التوصية الصادرة عن المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفِذت التنفيذ	لم تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
16 - 2022		A/78/5/Add.8 الفقرة 75	يوصي المجلس بأن يضع الصندوق إجراءً لوضع خطة لاستعادة القدرة على العمل بعد الكوارث تحدد بوضوح نطاق الانطباق وعملية الإبلاغ والمسؤوليات فيما يتعلق بتنفيذ الخطط والإشراف عليها من المقر إلى المكاتب القطرية أو دون الإقليمية أو الإقليمية، وذلك من أجل رصد إنشاء وإجراء تمارين استعادة القدرة على العمل بعد الكوارث.	أبلغ الصندوق المجلس أنه يعمل مع جميع المكاتب القطرية وأنه أنشأ سجلاً مركزياً لجميع خطط التعافي من الكوارث.	أجرى المجلس تقييماً للإجراءات التي اتخذها الصندوق لوضع دليل إرشادي لاستعادة القدرة على العمل بعد الكوارث في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات لمكاتب الصندوق، يحدد نطاق التطبيق والتوثيق والمسؤوليات. وبالإضافة إلى ذلك، استعرض المجلس القائمة المرجعية للمتطلبات المتعلقة باستعادة القدرة على العمل بعد الكوارث للمكاتب الإقليمية والقطرية التابعة للصندوق، والتي تسمح بالتحقق من الامتثال للمبادئ التوجيهية. كما أكد المجلس إنشاء سجل مركزي لمكتب حلول تكنولوجيا المعلومات لخطط وتمرين استعادة القدرة على العمل بعد الكوارث. وتم تزويد مكاتب الصندوق بنموذج خطة استعادة القدرة على العمل بعد الكوارث في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات وسيناريوهات اختبار استعادة القدرة على العمل بعد الكوارث للاسترشاد بها. وعقد مكتب حلول تكنولوجيا المعلومات اجتماعات مع المكاتب الإقليمية والقطرية لرصد التقدم المحرز في تنفيذ جميع تمارين استعادة القدرة على العمل بعد الكوارث. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	X		الحالة بعد التحقق
17 - 2022		A/78/5/Add.8 الفقرة 90	يوصي المجلس بأن يقوم الصندوق بوضع وإصدار سياسة لإدارة سلسلة الإمدادات بحيث يتم ضمن إطار الصندوق اتباع نهج منسق لسلاسل الإمدادات واللوجستيات.	أفاد الصندوق بأن عملية إعادة تنظيم وحدة إدارة سلسلة الإمدادات، والتي كان من المتوقع أن تنتهي في 31 آذار/مارس 2024، قد تقدمت إلى مرحلة إجراء المقابلات مع المرشحين بعد معرض فرص العمل الداخلي.	بالنظر إلى أن الصندوق لم يقدم إلى المجلس أي معلومات عن عملية تنفيذ هذه التوصية، فإن التوصية تعتبر غير منقذة.	X		الحالة بعد التحقق
18 - 2022		A/78/5/Add.8 الفقرة 91	يوصي المجلس بأن يجري الصندوق تقييماً فيما يتعلق بالوفاء بالمهام المدرجة في اختصاصات وحدة إدارة سلسلة الإمدادات لضمان وجود جدول زمني واضح للتنفيذ والمساءلة، من أجل الوفاء بولاية الوحدة.	أبلغت إدارة الصندوق المجلس بأن أنشطة التقييم قد أجريت وأن الهيكل التنظيمي الجديد في انتظار موافقة المديرية التنفيذية. وكانت عملية إعادة تنظيم هيكل الموظفين جارية. ولذلك، تمت مناقشة جدول زمني للتنفيذ والمسؤوليات عن إنجاز ولاية وحدة إدارة سلسلة الإمدادات.	يقر المجلس بالخطوات التي اتخذها الصندوق من خلال إجراء تقييم للأنشطة التي ستتفادها وحدة إدارة سلسلة الإمدادات. ووافقت الإدارة على مجموعة من الاختصاصات الجديدة وعلى هيكل تنظيمي جديد وعملية إعادة تنظيم. وبمجرد الانتهاء من عملية إعادة تنظيم هيكل الموظفين، سيتم تنفيذ مهام وحدة إدارة سلسلة الإمدادات. ومن ثم، يرى المجلس أن هذه التوصية قيد التنفيذ.	X		الحالة بعد التحقق

رقم الحسابات	سنة تقرير مراجعة الحسابات	التقرير المرجعي	التوصية الصادرة عن المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفِذت التنفيذ	لم تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
19 - 2022	A/78/5/Add.8 الفقرة 92	يوصي المجلس بأن يتخذ الصندوق الإجراءات اللازمة لاستكمال أنشطة التنفيذ الأولية لوحدة إدارة سلسلة الإمدادات.	تكررت إدارة الصندوق أنه سيتم الالتزام بالجدول الزمني المنقح للتنفيذ وسيتم تحديث قائمة أنشطة التنفيذ.	لاحظ المجلس أن عملية إعادة تنظيم هيكل الموظفين في وحدة إدارة سلسلة الإمدادات قد بدأت في آذار/مارس 2023. وعلاوة على ذلك، تم وضع خطة تنفيذ جديدة لهيكل الوحدة المحسن، وستتولى وحدة الأداء المؤسسي والاستشراف في الصندوق رصدها. وأكد المجلس أن أنشطة التنفيذ الأولية جارية على قدم وساق. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منفذة.	X			
20 - 2022	A/78/5/Add.8 الفقرة 101	يوصي المجلس بأن يحدد الصندوق ويقر استراتيجية لسلسلة الإمدادات لتزويد المنظمة بنظام كلي لسلسلة الإمدادات.	أشار الصندوق إلى أن فريق جامعة كوهن للوجستيات ومختلف الزملاء في وحدة إدارة سلسلة الإمدادات يركزون تقدماً جيداً في مشروع استراتيجية وحدة إدارة سلسلة الإمدادات في الصندوق. وحدد الصندوق الجدول الزمني لمقابلات متعددة مع أصحاب المصلحة، وحلقات عمل استراتيجية وحلقات عمل للتحقق من صحة التنفيذ. وقد وضع الخبراء الاستشاريون التابعون لجامعة كوهن للوجستيات مشروع هيكل يحدد كيفية عرض الاستراتيجية، بما في ذلك الأقسام الرئيسية والأقسام الفرعية. وللاسراع في وضع اللمسات الأخيرة على المنجزات المستهدفة، وافق الخبراء الاستشاريون على إرسال أجزاء من الاستراتيجية إلى فريق تنسيق المشروع لاستعراضها عند اكتمالها.	يقر المجلس بالتقدم الذي أحرزه الصندوق في تطوير مشروع استراتيجية سلسلة الإمداد. ومع ذلك، لم يتم الانتهاء من وضع الاستراتيجية، حيث لم توافق عليها المديرية التنفيذية وينقصها خطة عمل للتنفيذ ومؤشرات وهيكل مساءلة لضمان تنفيذها. ونتيجة لذلك، تعتبر هذه التوصية قيد التنفيذ.	X			
21 - 2022	A/78/5/Add.8 الفقرة 110	يوصي المجلس بأن يجري الصندوق تقييمات للمخاطر المتصلة بوحدة إدارة سلسلة الإمدادات وبوظائف سلسلة الإمدادات من أجل اتباع نهج كامل للمخاطر.	أفاد الصندوق بأن وحدة إدارة سلسلة الإمدادات قد أطلعت فريق الإدارة المركزية للمخاطر على مقترح حالي لسجل المخاطر. ويتضمن المقترح مخاطر خاصة بوحدة إدارة سلسلة الإمدادات ومخاطر تم تحديدها بالفعل في قائمة عوامل الخطر المخصصة للصندوق. وذكر الصندوق أنه بمجرد الانتهاء من وضع الاستراتيجية في صيغتها النهائية، سيتم التخطيط لإجراء عملية مسح محدثة للمخاطر لتحديد المخاطر الجديدة التي تحتاج إلى تقييم.	بالنظر إلى أن الصندوق لم يقدم إلى المجلس أي معلومات عن عملية تنفيذ هذه التوصية، فإن التوصية تعتبر غير منفذة.	X			

الرقم	الحسابات	التقرير المرجعي	التوصية الصادرة عن المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
22 - 2022	الفقرة 121	A/78/5/Add.8	يوصي المجلس بأن تجري وحدة إدارة سلسلة الإمدادات التابعة للصندوق تقييماً لاحتياجاتها من الموظفين من أجل تنظيم المسؤوليات ذات الصلة بفعالية لإتاحة الاضطلاع بالمهام المحددة في الاختصاصات بنجاح.	أشارت إدارة الصندوق إلى أن الهيكل التنظيمي الجديد في خطوات الموافقة النهائية، وستبدأ عملية إعادة التنظيم بعد ذلك بمرحلة مواءمة هيكل الموارد البشرية.	لاحظ المجلس أن الصندوق أجرى تقييماً لاحتياجات وحدة إدارة سلسلة الإمدادات من الموظفين لتنظيم المسؤوليات والأنشطة بفعالية للوفاء بالمهام المحددة في الاختصاصات الجديدة للوحدة. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منفذة.	قيد لم تجاوزتها
23 - 2022	الفقرة 122	A/78/5/Add.8	يوصي المجلس بأن تقوم وحدة إدارة سلسلة الإمدادات التابعة للصندوق بتحليل أسباب ارتفاع معدل دوران الموظفين واتخاذ الإجراءات اللازمة لمعالجته.	أبلغ الصندوق المجلس أنه قام بتحليل ارتفاع معدل دوران الموظفين في وحدة إدارة سلسلة الإمدادات، ونتيجة لذلك، تم إنشاء هيكل تنظيمي جديد لمعالجة انخفاض الدرجات في مجال رفاة الموظفين من حيث التوازن بين العمل والحياة والتعلم والتطوير وعبء العمل غير المعقول. كما أشار الصندوق إلى أن إعادة تنظيم الوحدة في عام 2023 زادت من الموارد وحسنت إدارة عبء العمل. وعلاوة على ذلك، أكد الصندوق أنه أنشأ أربع ركائز للكفاءة تتمحور حول مجالات التنمية والمشتريات الإنسانية ومشتريات الطرف الثالث، بهدف تعزيز الابتكار والنمو الوظيفي والتنوع.	استعرض المجلس المستندات الداعمة المتعلقة بتحليل معدل دوران الموظفين وحدة إدارة سلسلة الإمدادات. وقد استرشد بنتائج هذا التحليل في تنقيح الهيكل التنظيمي الذي يعالج العوامل المحددة التي تسهم في دوران الموظفين من خلال الاستقصاءات التي أجريت في عامي 2021 و 2022. وبالإضافة إلى ذلك، أدت عملية إعادة تنظيم الوحدة إلى وضع خطة عمل لتوجيه عملية التنفيذ التدريجي لجميع الوظائف التي أعيدت هيكلتها حديثاً وزيادة الموارد لتحقيق إدارة وتوزيع أكثر معقولية لعبء العمل. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منفذة.	قيد لم تجاوزتها
24 - 2022	الفقرة 133	A/78/5/Add.8	يوصي المجلس بأن يكفل الصندوق إجراء وحدات العمل التابعة له تقييماً البائعين عند إقفال أمر الشراء.	تم إطلاق بوابة الموردين في نيسان/أبريل 2024، وهو ما يسمح لوحدة إدارة سلسلة الإمدادات باستخراج بيانات أفضل تتعلق بمواعيد استلام السلع وتواريخ استحقاق طلبات الشراء وتوفير المزيد من الإمكانات لاستخراج بيانات أكثر دقة فيما يتعلق بمواعيد الشحن، التقديرية والفعالية، من وحدة نقل الطلبات، المقرر إطلاقها في الربع الثالث من عام 2024. وبالنظر إلى الإجراءات المتخذة، تقترح وحدة إدارة سلسلة الإمدادات الإشارة إلى هذه التوصية على أنها منفذة.	قام المجلس بفحص التقدم المحرز في تطوير بوابة الموردين ولاحظ أنه لم يتم إجراء أي تقييمات للبائعين في عام 2023، حيث تم تحديد موعد تسليم التقارير في حزيران/يونيه 2024. وبالإضافة إلى ذلك، تأخر الجدول الزمني لإجراء تقييمات الموردين بناءً على مؤشرات الأداء الرئيسية. وبالتالي، تعتبر هذه التوصية قيد التنفيذ.	قيد لم تجاوزتها

رقم الحسابات	التقرير المرجعي	التوصية الصادرة عن المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفِذت التنفيذ	لم تتنَّذ الأحداث	قيد لم تتنَّذ الأحداث	الحالة بعد التحقق	سنة تقرير مراجعة الحسابات
2022 - 25	A/78/5/Add.8 الفقرة 134	يوصي المجلس بأن يحسن الصندوق الرقابة التي تمارسها وحدات العمل من خلال الوفاء في الوقت السليم بمتطلب تنفيذ تقييمات البائعين التي حددها الصندوق باستخدام تطبيق تقييم البائعين.	تم إطلاق بوابة الموردين في نيسان/أبريل 2024، وهو ما يسمح لوحدة إدارة سلسلة الإمدادات باستخراج بيانات أفضل تتعلق بمواعيد استلام السلع وتواريخ استحقاق طلبات الشراء وتوفير المزيد من الإمكانيات لاستخراج بيانات أكثر دقة فيما يتعلق بمواعيد الشحن، التقديرية والفعلية، من وحدة نقل الطلبات، المقرر إطلاقها في الربع الثالث من عام 2024. وبالنظر إلى الإجراءات المتخذة، تقترح وحدة إدارة سلسلة الإمدادات الإشارة إلى هذه التوصية على أنها منقذة.	لاحظ المجلس عدم إجراء أي تقييمات للبائعين في عام 2023، وتم تأجيل الرقابة المتعلقة باستيفاء وحدات الأعمال لتقييمات البائعين. ووفقاً للإصدار في النظام المركزي لتخطيط الموارد لخطط المشروع الرئيسية لبوابة الموردين، سيتم إطلاق بوابة البائعين الخاصة بالصندوق في حزيران/يونيه 2024. ومن ثم، فهذه التوصية قيد التنفيذ.	X				
2022 - 26	A/78/5/Add.8 الفقرة 144	يوصي المجلس بأن يعذ المكتب القطري للصندوق في اليمن تتبؤا بالاحتياجات من سلع الصحة الإنجابية، مع مراعاة الأسلوب الأمثل للتنبؤ وتبيري المنهجية المستخدمة.	أفاد المكتب القطري للصندوق في اليمن أنه يعمل بشكل وثيق مع وزارة الصحة، مشيراً إلى أن الصندوق، بصفته الرئيس المشارك للجنة أمن سلع الصحة الإنجابية، كان يعمل مع أصحاب المصلحة الرئيسيين في اليمن لتحديد أنسب منهجية للتنبؤ بإمدادات الصحة الإنجابية الأساسية. وأشار المكتب القطري إلى أن وزارة الصحة في كل من إقليمي الشمال والجنوب قد انتهت من وضع المسامات الأخيرة على خطة الإمدادات للفترة 2024-2025 ووافقت عليها. وبعد ذلك، عرضت خطة الإمدادات على أصحاب المصلحة للحصول على مدخلاتهم وإدماجها في خطط كل منهم.	تحقق المجلس من أن المكتب القطري في اليمن قد اقترح تشكيل فريق عمل لتقدير الاحتياجات الناشئة عن اجتماع اللجنة الرئيسية لتأمين السلع والمستلزمات الصحية للأمهات والمواليد الجدد، كما هو مبين في وثيقة الاختصاصات. وبالإضافة إلى ذلك، أكد المجلس أن المكتب القطري عزز إعداد التنبؤات المتعلقة بسلع الصحة الإنجابية في خطة الإمدادات، مع تحديد طريقة التقدير الكمي المستخدمة لكل صنف. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	X				
2022 - 27	A/78/5/Add.8 الفقرة 145	يوصي المجلس بأن يدرج المكتب القطري للصندوق في اليمن معلومات عن التنبؤات المتعلقة بسلع الصحة الإنجابية في خطة الإمدادات، مع بيان ما إذا كانت هذه المعلومات نتاج تقديرات.	قام المكتب القطري للصندوق في اليمن بتنفيذ تدابير محددة لتعزيز التنبؤات المتعلقة بسلع الصحة الإنجابية في خطة الإمدادات وتقديم مؤشرات واضحة لطريقة التنبؤ، باستخدام التقديرات أو مصادر أخرى للبيانات. وسيتم استخدام الكميات المتوقعة، استناداً إلى خطة الإمداد السنوية التي تم وضعها، لتقديم طلبات الشراء. وتعمل هذه الخطة كمرجع لجميع أصحاب المصلحة، مما يساعد في منع الازدواجية وتعظيم الاستفادة من الموارد المتاحة.	تحقق المجلس من أن المكتب القطري في اليمن قد حسّن إعداد التنبؤات المتعلقة بسلع الصحة الإنجابية في خطة الإمدادات. وشمل هذا التحسين الإشارة إلى طريقة التنبؤ، سواء من خلال التقديرات أو مصادر البيانات الأخرى. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	X				

الرقم	الحسابات	التقرير المرجعي	التوصية الصادرة عن المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفِذَت التنفيذ	لم تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
2022 - 28		A/78/5/Add.8 الفقرة 152	يوصي المجلس بأن يحدد المكتب القطري للصندوق في تركيا بوضوح عملية تقديم الخدمات من إدارة السلع التي يقدمها الصندوق إلى الشركاء المنفذين عند تحديد الأنشطة والمؤشرات، مما يمكن من رصدها.	أفاد المكتب القطري للصندوق في تركيا أنه شكّل فريقاً معنياً بإدارة سلسلة الإمداد داخل البلد في شباط/فبراير 2023، وشرع في إدراج مؤشرات الإمداد في خطط عمل الشركاء المنفذين، إلى جانب التفاصيل المتعلقة بأنواع الإمداد وأحجامه وقيمه في الأنشطة المشمولة بخطط.	تحقق المجلس من أن المكتب القطري في تركيا قد أدرج مؤشرات الإمداد في خطط عمل الشركاء المنفذين. وقد حددت هذه المؤشرات بوضوح تقديم الخدمات من إدارة السلع المقدمة من الصندوق إلى الشركاء المنفذين، الأمر الذي يتيح تحسين التتبع. علاوة على ذلك، شكّل المكتب القطري فريقاً معنياً بإدارة سلسلة الإمداد داخل البلد لتعزيز العمليات البرنامجية والتشغيلية لإدارة سلسلة الإمداد داخل المكتب. لذلك، تم تقييم هذه التوصية على أنها منفذة.			
2022 - 29		A/78/5/Add.8 الفقرة 153	يوصي المجلس بأن يقوم المكتب القطري للصندوق في تركيا بتوحيد البارامترات الواردة في تقاريره الأولية والتكميلية للمتكمين من رصد الكميات والمبالغ المحددة في خطط العمل الموقعة بين الشركاء المنفذين والمكتب.	أفاد الصندوق أنه قام بتحديث نظامه لجمع البيانات عبر الإنترنت لتتبع حركة السلع من المستودع إلى وحدات الخدمة المدعومة والمستفيدين النهائيين. يسهل النظام إصدار تقارير عن السلع المشتراة ومخزون المستودعات والكميات الموزعة على المستفيدين. وبالإضافة إلى ذلك، فهو يتيح رصد المخزون المتوفر في مستودع الصندوق ووحدات الخدمات المدعومة حسب نوع الصنف ورمز الصندوق، مما يسمح برصد مؤشرات خطة العمل بشكل أكثر شمولاً. وبالإضافة إلى ذلك، أفاد الصندوق أنه أجرى دورة تدريبية لشركائه المنفذين لإطلاعهم على التحديثات الجديدة وتحديث معرفتهم بمتطلبات إعداد التقارير.	قام المجلس بتحليل الإجراءات التي اتخذها المكتب القطري للصندوق في تركيا لتحسين الرصد والمواءمة بين خطط المشتريات وخطط عمل الشركاء المنفذين ونظام تتبع الشحنات وخطط التوزيع وتقارير المخزون. ويتيح النظام الذي يستخدمه المكتب القطري رصد المخزون الموجود في مستودع الصندوق ووحدات الخدمات المدعومة حسب نوع الصنف ورمز الصندوق، مما يعزز شمولية تتبع مؤشرات خطة العمل. وفي ضوء الإجراءات المتخذة، تُعتبر هذه التوصية منفذة.			
2022 - 30		A/78/5/Add.8 الفقرة 154	يوصي المجلس بأن يعزز المكتب القطري للصندوق في الفلبين رصد البرنامج المتعلق بالإمدادات التي يقدمها الصندوق إلى الشركاء المنفذين، من خلال تحديد دقيق للأنشطة والمؤشرات والأهداف الواردة في خطط العمل الموقعة.	أكد المكتب القطري للصندوق في الفلبين أنه رصد عن كثب الإمدادات المقدمة للشركاء المنفذين. وذكّر أن موظفي المشتريات ومنسقي المستودعات تحققوا من خطط العمل قبل توزيع المشتريات والمخزون. وبالإضافة إلى ذلك، حرص مساعد شؤون اللوجستيات على ضمان تجهيز قسائم التسليم في الوقت المناسب وتصحيح أي اختلافات على الفور. أجرى المكتب القطري مرتين في السنة تحققاً فعلياً من الإمدادات التي تم تسليمها للشركاء المنفذين، وكذلك التحقق بمجرد تسليم الإمدادات.	تحقق المجلس من أن المكتب القطري للصندوق في الفلبين قد نفذ إجراءات لرصد إمدادات البرنامج المقدمة إلى الشركاء المنفذين من خلال إدراج المعلومات المتعلقة بالأنشطة والمؤشرات والأهداف في خطط العمل. وبالإضافة إلى ذلك، تم التحقق من أن المشاريع والأنشطة المتعلقة بمخزون الإمدادات تمت مواءمتها مع السجلات في نظام تعقب الشحنات (أداة إدارة المخزون التابعة للصندوق). ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منفذة.			

الرقم	الحسابات	التقرير المرجعي	التوصية الصادرة عن المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	الحالة بعد التحقق
سنة تقرير	مراجعة					قيد لم تجاوزتها
الرقم	الحسابات	التقرير المرجعي	التوصية الصادرة عن المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	قيد لم تجاوزتها
2022 - 31	A/78/5/Add.8 الفقرة 169	يوصي المجلس بأن يكفل الصندوق استقلالية اللجنة الاستشارية للرقابة عن طريق تحديث اختصاصاتها بهدف مواءمتها مع المعايير الدولية للممارسة المهنية للمراجعة الداخلية ومع أفضل الممارسات.	تؤكد إدارة الصندوق أن اللجنة الاستشارية للرقابة هي هيئة استشارية مستقلة للمديرة التنفيذية للصندوق، تمشياً مع سياسة الرقابة التي أقرها المجلس التنفيذي للصندوق، على غرار المنظمات الأخرى التابعة للأمم المتحدة. وتذكر أن اللجنة الاستشارية للرقابة أجرت استعراضات لحوكمة المنظمة وإدارة المخاطر وممارسات الرقابة الداخلية. ولوحظ أيضاً أن رئيس اللجنة يتمتع بإمكانية الوصول بدون أي قيود إلى المجلس التنفيذي ورئيسه. ويعترف الصندوق بوجود نهج مختلفة لضمان استقلالية لجان المراجعة. ويعتبر الهيكل والأداء الحالي للجنة الاستشارية للرقابة وأداء اللجنة الاستشارية للرقابة من أفضل الممارسات، حيث توفر دعماً مستقلاً وقيماً للمنظمة في تعزيز الرقابة والشفافية وإدارة المخاطر.	لم يلاحظ المجلس أي تقدم في تنفيذ اللجنة الاستشارية المستقلة للرقابة. ولذلك، يتم التأكيد على الحاجة إلى تنقيح هيكل اللجنة الاستشارية للرقابة الداخلية للصندوق ودورها الأساسي، وذلك من خلال ضمان استقلاليتها كهيئة رقابية ومواءمتها مع المعايير الدولية للممارسة المهنية للمراجعة الداخلية للحسابات وأفضل الممارسات في المراجعة الداخلية للحسابات. وبما أن الإدارة، وليس المجلس التنفيذي، هي التي وافقت على اختصاصات اللجنة واختيار أعضاء اللجنة وتعيينهم وتقييم استقلاليتهم، فإن التوصية مؤيدة وتعتبر غير منفذة.	X	
2022 - 32	A/78/5/Add.8 الفقرة 170	يوصي المجلس بأن يعزز الصندوق خط دفاعه الثالث عن طريق استعراض وتحديث سياسات الرقابة ذات الصلة لبيان التعريف والغرض الجديدين للجنة الاستشارية للرقابة.	توافق إدارة صندوق الأمم المتحدة للسكان على أن اللجنة الاستشارية للرقابة تعمل كهيئة استشارية مستقلة للمدير التنفيذي للصندوق، بما يتماشى مع سياسة الرقابة التي وافق عليها المجلس التنفيذي. تم الإقرار بأن الهيئات الاستشارية المماثلة في المنظمات التابعة للأمم المتحدة الأخرى تساعد الرؤساء التنفيذيين في الاضطلاع بمسؤولياتهم الرقابية بفعالية. وقد تم توضيح أن تلك الهيئات لم يكن المقصود منها أن تكون هيئات حوكمة رسمية بل لجان استشارية.	تحقق المجلس من عدم إحراز تقدم في تعزيز خط الدفاع الثالث للصندوق من خلال استعراض وتحديث سياسات الرقابة ذات الصلة. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية غير منفذة.	X	

الرقم	الحسابات	التقرير المرجعي	التوصية الصادرة عن المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفِذت التنفيذ	لم تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
33 - 2022		A/78/5/Add.8 الفقرة 184	يوصي المجلس بأن يستعرض الصندوق ويوافق على صيغة جديدة لميثاق مكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقق تكفل التقيد بالمعايير الدولية للممارسة المهنية للمراجعة الداخلية.	ذكر مكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقق أنه استعرض موثيق 17 صندوقاً وبرنامجاً ووكالة متخصصة تابعة للأمم المتحدة لتحديد الممارسات الجيدة التي لا تتعكس في الميثاق، وكذلك للمواءمة، عند الاقتضاء. وتضمنت نسخة الميثاق النهائية توصيات انبثقت عن ضمان الجودة الخارجي الذي أجراها المكتب في عام 2022؛ وقرارات المجلس التنفيذي بشأن التقرير المتعلق بالتقييم الذاتي لمدى استقلالية المكتب؛ والاقتراحات المقدمة من الوحدة القانونية التابعة للصندوق، واللجنة الاستشارية للرقابة، ومكتب التقييم المستقل، ومكتب المديرية التنفيذية. وافقت المديرية التنفيذية على الميثاق المنفح لمكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقق في 1 آب/أغسطس 2023.	لاحظ المجلس أن الميثاق المحدث لمكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقق ينص على ضرورة تقديم التقرير السنوي إلى المجلس التنفيذي. ووفقاً للمعيار 1110 من المعايير الدولية للممارسة المهنية للمراجعة الداخلية للحسابات، يتحقق الاستقلال التنظيمي بشكل فعال عندما يوافق المجلس التنفيذي على خطة المراجعة الداخلية للحسابات القائمة على المخاطر، والميزانية وخطة الموارد، والقرارات المتعلقة بتعيين وإقالة الرئيس التنفيذي للمراجعة، وأجر الرئيس التنفيذي للمراجعة. ومع ذلك، أشار المجلس أولاً إلى أن المدير التنفيذي وافق على الميثاق ونقحه بعد الحصول على مشورة اللجنة الاستشارية للرقابة. ثانياً، أشار المجلس إلى أن مدير مكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقق كان مسؤولاً مسؤولاً مباشرة أمام المديرية التنفيذية وتعيينه المديرية التنفيذية. وأخيراً، أشار المجلس إلى أن اللجنة الاستشارية للرقابة اضطلعت أيضاً بدور في اختيار مدير مكتب خدمات الرقابة والتحقق وإعفائه من منصبه وتقييم أدائه السنوي، حيث نقلت نتائج تقييمها إلى المديرية التنفيذية. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية قيد التنفيذ.	X		
34 - 2022		A/78/5/Add.8 الفقرة 185	يوصي المجلس بأن يقوم الصندوق باستعراض وتحديث سياساته المتعلقة بالميزانية والموارد البشرية بهدف تعزيز الاستقلال التشغيلي لمكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقق.	ذكر الصندوق أنه قام بتحديث إطار سياسته المتعلقة بالموارد البشرية لتلبية الاحتياجات التنظيمية وأفضل الممارسات مع احترام استقلالية مكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقق. ويتم استعراض الشواغل المتعلقة بأحكام سياسة الموارد البشرية والتصدي لها. وتسمح سياسة إدارة الموارد المنقحة للمكاتب بإعادة توزيع الأموال بين بنود الميزانية وطلب ترحيل الأموال غير المستخدمة، رهنا بالموافقة.	استعرض المجلس المعلومات المقدمة وتحقق من صحة التحديثات التي أدخلت على السياسات المعنية، والتي تعزز استقلالية مكتب خدمات الرقابة والتحقق. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	X		

رقم الحسابات	التقرير المرجعي	التوصية الصادرة عن المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت التنفيذ	لم تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
2022 - 35	A/78/5/Add.8 الفقرة 186	يوصي المجلس بأن ينشئ الصندوق آلية تسمح لموظفي مكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقق بالإقرار بأي تضارب محتمل في المصالح لكل مهمة.	أبلغ الصندوق المجلس أن مكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقق نفذ هذه التوصية بالكامل بإصداره الأمر التوجيهي رقم 002-2023 من مديره المؤقت في حزيران/يونيه 2023. وقدم معظم موظفي المكتب ومستشاريه ومديره المؤقت استمارات إقرارهم لعام 2023 إلى المديرية ومكتب المديرية التنفيذية. والامتثال لهذا الأمر التوجيهي مطلوب كل عام.	استعرض المجلس الأمر التوجيهي رقم 2023-002 الصادر عن مكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقق، المعنون "التوجيه المتعلق بإقرار المصالح والاستقلالية". ويحدد هذا الأمر التوجيهي الأطر التي يجب على مدير المكتب والموظفين الالتزام بها ويحدد الحالات التي يُطلب فيها من الموظفين ملء استمارة إقرار وتوقيعها. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقّدة.	X		
2022 - 36	A/78/5/Add.8 الفقرة 200	يوصي المجلس بأن يستعرض الصندوق ويقر إصداراً جديداً لكل من دليلي مراجعة الحسابات ودراسة الحالات لتعزيز سير العمل في مراجعات الحسابات والتحقق الداخلية.	أشار الصندوق إلى أنه بعد تعيين المدير الجديد لمكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقق في 1 أيلول/سبتمبر 2023، وضع المكتب عدة إجراءات تشغيل موحدة لتوجيه وتطوير نماذج تهدف إلى تبسيط إجراءات مراجعة الحسابات والتحقق. وكانت هذه الإجراءات التشغيلية الموحدة بمثابة الأساس لتحديث الأدلة الموجودة، وهي دليل المراجعة الداخلية للحسابات ودليل العمل في قضايا التحقيق. وقدم المكتب النسخة المنقحة من دليل المراجعة الداخلية للحسابات المكون من ثلاثة أجزاء.	استعرض المجلس النسخة المعتمدة حديثاً من دليل عمل قضايا التحقيق، والتي تمت الموافقة عليها في 1 نيسان/أبريل 2024. يوفر هذا الدليل إرشادات لجميع أنواع التحقيقات المبنية في الوثيقة، بما في ذلك سوء السلوك والمخالفات. كما أنه يحدد مراحل التحقيق، والجدول الزمني بدءاً من تلقي الشكاوى وحتى الإبلاغ عن النتائج، والمعايير المعمول بها، وإجراءات حفظ السجلات. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقّدة.	X		
2022 - 37	A/78/5/Add.8 الفقرة 201	يوصي المجلس بأن يلتزم الصندوق بالجدول الزمني لتقارير مراجعة الحسابات والتحقق وأن يضع آلية لاستعراض مستويات الامتثال بشكل دوري.	أشار الصندوق إلى أنه قد أنشأ وحدة لضمان الجودة والسياسات والإبلاغ داخل مكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقق لرصد مراحل عمليات مراجعة الحسابات بنشاط، وقد تم الانتهاء من إعداد التقارير الأخيرة في إطار جداول زمنية مخفضة. وفيما يتعلق بالتحقيقات، تم الانتهاء من 160 قضية بحلول نهاية عام 2023، بزيادة قدرها 98 قضية (63 في المائة) مقارنة بعدد قضايا التحقيق التي تم إغلاقها في عام 2022.	يقر المجلس بالجهود التي يبذلها الصندوق لتحسين آليات استعراض الامتثال. وفي عام 2023، تم إصدار 23 تقرير تدقيق، في المتوسط، بعد خمسة أشهر من اكتمال العمل الميداني، وهو ما يقل عن الجدول الزمني المحدد في السياسة الذي يتراوح بين ثلاثة وأربعة أشهر. وفي نهاية العام، ظلت 314 قضية تحقيق مفتوحة لمدة 19 شهراً في المتوسط، حيث يعود تاريخ 30 في المائة منها إلى ما بين عامي 2017 و 2021. وبالنظر إلى أن الجدول الزمني لتقارير مراجعة الحسابات لم يمتثل بعد للمبادئ التوجيهية وأن العديد من قضايا التحقيق لا تزال مفتوحة، فإن هذه التوصية تعتبر قيد التنفيذ.	X		

الرقم	الحسابات	التقرير المرجعي	التوصية الصادرة عن المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت التنفيذ	لم تجاوزتها	الحالة بعد التحقق	سنة تقرير مراجعة
38 - 2022		A/78/5/Add.8 الفقرة 202	يوصي المجلس بأن يحدد الصندوق إطاراً زمنياً معقولاً لإنجاز التحقيقات.	أشار الصندوق إلى أنه تم الانتهاء من تنقيح دليل العمل في قضايا التحقيق ووضعه في صيغته النهائية. حدد مكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقيق الأطر الزمنية المناسبة في الدليل المحدث.	ولاحظ المجلس أن مكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقيق قد أصدر دليل عمل جديد لقضايا التحقيق، يحدد إطاراً شاملاً لإجراء التحقيقات ويتضمن جدولاً زمنياً معقولاً لإنجاز التحقيقات. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.				
39 - 2022		A/78/5/Add.8 الفقرة 213	يوصي المجلس بأن يعزز الصندوق تعميم أثر أهداف التنمية المستدامة في تنفيذ برامجه، بما في ذلك الأنشطة والمؤشرات والبيانات الأساسية.	ذكر الكيان أن نظام تخطيط النتائج والموارد الذي أطلقه الصندوق مؤخراً يتضمن آلية لرصد مساهمة الصندوق في أهداف التنمية المستدامة. وهذا سيمكن الصندوق من تعزيز إدماج أثر أهداف التنمية المستدامة في تنفيذ البرامج، بما في ذلك الأنشطة والمؤشرات وبيانات خط الأساس.	قام المجلس بفحص منصة نظام "كوانتوم بلاس"، التي تدمج الوحدة البرمجية لإدارة النتائج والموارد. تعكس هذه الوحدة الخطة السنوية التي أعدها جميع وحدات الصندوق، والتي توضح بالتفصيل النواتج المخصصة، إلى جانب المقاييس والموظفين المسؤولين عن تتبعها. وفيما يتعلق بالنواتج، لاحظ المجلس أن وحدات الصندوق مطالبة بتوسيم نواتجها، مع الإشارة إلى أهداف التنمية المستدامة التي تساهم في تحقيقها. وبالتالي، تعتبر هذه التوصية منقذة.				
40 - 2022		A/78/5/Add.8 الفقرة 214	يوصي المجلس بأن ينفذ الصندوق آلية لرصد اعتماد أهداف التنمية المستدامة على الصعيد العالمي وفي جميع المناطق من أجل تعزيز الشفافية والمساءلة واكتشاف الثغرات التي يتعين سدها.	أبلغ الصندوق المجلس بإطلاق نظام تخطيط النتائج والموارد الذي يتضمن آلية لرصد مساهمته في أهداف التنمية المستدامة. تم تنفيذ هذا النظام في كانون الأول/ديسمبر 2023، وفقاً للتوصية.	قام المجلس بفحص المعلومات الأساسية الجديدة حول النتائج وخطة الموارد لمكاتبه القطرية والإقليمية في منصة نظام "كوانتوم بلاس". وتتضمن الخطة السنوية النتائج وموظفي الرصد وتفاصيل التنفيذ. وتتماشى مع أهداف التنمية المستدامة وموارد الميزانية المرتبطة بها. ويُظهر هذا التقدم مساهمة مكاتب الكيان في تحقيق أهداف التنمية المستدامة. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.				
41 - 2022		A/78/5/Add.8 الفقرة 225	يوصي المجلس بأن يكفل المكتب القطري للصندوق في تركيا عدم تعيين الموظفين العاملين بموجب عقود الخدمات إلا وفقاً للشروط المنصوص عليها في المبادئ التوجيهية التي تنطبق على الكيان، وضمان عدم إدراج أي مهام أساسية ضمن الأنشطة التي يتعين أداؤها.	أفاد الصندوق أن جميع الوظائف الإدارية بموجب عقود الخدمة داخل تركيا قد تم تحويلها إلى وظائف محددة المدة، وتم الانتهاء من عمليات التوظيف فيها خلال عام 2023. وبالإضافة إلى ذلك، ذُكر أنه عندما تكون هناك حاجة إلى عقود جديدة للخدمة الطويلة، سيتم استخدام الطريقة الجديدة الصادرة عن المقر.	أكد المجلس من خلال نظام "كوانتوم" أنه لم يتم تعيين أي من موظفي المكتب بموجب طريقة عقد الخدمة. علاوة على ذلك، لم يتم تجديد عقود الخدمات التي انتهت صلاحيتها في عام 2023 بنفس الطريقة. بل تم تحويل بعض الأفراد إلى وظائف بتعيينات محددة المدة، بينما لم يتم تجديد تعيين البعض الآخر. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.				

رقم الحسابات	سنة تقرير مراجعة الحسابات	التقرير المرجعي	التوصية الصادرة عن المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت التنفيذ	لم تجاوزتها الأحداث	الحالة بعد التحقق
2022 - 42	A/78/5/Add.8 الفقرة 226	يوصي المجلس بأن يضع المكتب القطري للصندوق في تركيا خطة لتفادي الاستعانة الطويلة الأمد غير المناسبة بالأفراد من غير الموظفين العاملين حالياً بموجب عقود.	أشار الصندوق إلى أن التوظيف في وظيفتين مؤقتتين لمساعدتين ميدانيتين وصل إلى مرحلة مجلس استعراض المرشحين. وبحلول نهاية شباط/فبراير 2023، لن يكون هناك أي من أصحاب عقود الخدمة في إطار وحدة أعمال المكتب القطري في تركيا.	أشار المجلس إلى أنه بحلول نهاية شباط/فبراير 2023، لم يكن هناك أي من أصحاب عقود الخدمة في المكتب القطري لتزكيا. أصدر الصندوق طلباً لإعادة تنظيم المكاتب القطرية، مما يسهل انتقال الأفراد المتبقين بموجب عقود الخدمة إلى وضع التعيين المحدد المدة، بينما خرج آخرون من الصندوق. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	X			
2022 - 43	A/78/5/Add.8 الفقرة 238	يوصي المجلس بأن ينسق مكتب حلول تكنولوجيا المعلومات مع المكتب القطري في تركيا من أجل تقييم النظام المحلي لجمع البيانات بغيية تقييم مخاطره وخدمات الدعم الخاصة به ومدى استقراره وفعالته، وتأثيره في أداء النظم الداخلية بعد إنطلاقه.	أفاد الصندوق أن مكتب حلول تكنولوجيا المعلومات والمكتب القطري في تركيا أصدر تقرير تقييم تقني عن نظام جمع البيانات المحلية من حيث المعلومات المتعلقة بالأماكن الآمنة للنساء والفتيات.	لاحظ المجلس أن الصندوق أصدر تقريراً بشأن تقييم النظام المحلي لجمع البيانات من حيث المعلومات المتعلقة بالأماكن الآمنة للنساء والفتيات. وتم التحقق من أن التقرير يتضمن لمحة عامة عن النظام، والتحديات التي تم تحديدها، والتوصيات (الإجراءات الفورية والمتوسطة الأجل والطويلة الأجل) وتدابير التخفيف الإضافية، والاستنتاج بشأن التقييم. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقذة.	X			
2022 - 44	A/78/5/Add.8 الفقرة 239	يوصي المجلس بأن يضفي الصندوق الطابع الرسمي على بند الإدارة السرية فيما يتعلق بالمستفيدين وأن يدرجه في الاتفاقات الموقعة مع شركائه المنفذين.	أكدت إدارة الصندوق أن البند 21-3 من الشروط والأحكام العامة للصندوق فيما يتعلق باتفاقيات الشركاء المنفذين يضمن سرية بيانات المستفيدين، مع ما يترتب على أي خرق لها من مسؤولية. وعلاوة على ذلك، دُكر أنه تم استعراض جميع النماذج والشروط للتحقق من امتثالها لسياسة حماية البيانات، مما أدى إلى اتخاذ قرار بتتقيق بند اتفاقية الشركاء المنفذ لتتماشى مع متطلبات سياسة حماية البيانات الخاصة بالصندوق. وأعلن الكيان أنه من المتوقع أن يكون البند المذكور أعلاه جاهزاً في حزيران/يونيه 2024.	يقر المجلس بالجهود التي يبذلها الصندوق في تتقيح بند الأحكام والشروط العامة لاتفاقيات الشركاء المنفذين. ولوحظ أن الكيان قد حدد جميع الأحكام والشروط العامة للصندوق وشروط التعاقد لمواءمتها مع المتطلبات الواردة في سياسة وإجراءات الصندوق بشأن حماية البيانات الشخصية. ومن المقرر إدراج هذا التعديل في عام 2024؛ لذلك، تعتبر هذه التوصية قيد التنفيذ.	X			

الرقم	الحسابات	التقرير المرجعي	التوصية الصادرة عن المجلس	رد الإدارة	تقييم المجلس	نُفذت التنفيذ	لم تجاوزتها	الحالة بعد التحقق
45 - 2022		A/78/5/Add.8 الفقرة 240	يوصي المجلس بأن يتخذ الصندوق تدابير تخفيفية فيما يتعلق بطريقة الوصول إلى معلوماته في النظام المحلي لجمع البيانات عند استخدام عنوان بريد إلكتروني غير مؤسسي.	ذكر الصندوق أنه في تشرين الثاني/نوفمبر 2023، ولضمان الامتثال لسياسة وإجراءات الصندوق بشأن حماية البيانات الشخصية، قام الصندوق بتشكيل فريق عمل مشترك بين الأقسام، تتمثل مهمته في إنشاء آلية لحماية البيانات الشخصية. وقد أجرى الفريق تمريناً أولياً لاكتشاف البيانات، يتضمن تحديد التطبيقات الرئيسية وأنظمة جمع البيانات المحلية. والهدف من هذا التمرين هو تحسين فهم البيانات الشخصية التي تتم معالجتها وأي مخاطر محتملة مرتبطة بها. ومن خلال اتخاذ تدابير استباقية، يمكن للصندوق التخفيف من حدة المخاطر وحماية البيانات الشخصية.	استعرض المجلس التقرير الصادر عن الصندوق، والذي تضمن لمحة عامة عن النظام، والتحديات التي تم تحديدها، والتوصيات (الإجراءات الفورية والمتوسطة والطويلة الأجل) وتدابير التخفيف الإضافية، والاستنتاج بشأن تقييم تطبيق الأماكن الآمنة للنساء والفتيات. ولوحظ أن بعض هذه التوصيات تتعلق بتعزيز إمكانية الوصول إلى التطبيق. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقّدة.	X		
46 - 2022		A/78/5/Add.8 الفقرة 241	يوصي المجلس بأن يقيّم الصندوق استخدام نظام لإدارة الشركاء المنفذين داخل المنظمة، من أجل جمع البيانات الآنية والإبلاغ عنها على نحو فعال فيما يتعلق بالخدمات المقدمة للمستفيدين.	قدم الصندوق مذكرة ووثائق داعمة إلى مجلس مراجعي الحسابات لدعم التنفيذ الكامل لتوصيات مراجعة الحسابات. يعتبر مكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقق أن التوصية قد نُفذت بالكامل.	استعرض المجلس تقرير التقييم التقني ولاحظ أن الصندوق قد أدرج تقييماً لاستخدام نظام إدارة الشركاء المنفذين داخل المنظمة لإدراجه في المبادرات المستقبلية. ولذلك، تُعتبر هذه التوصية منقّدة.	X		
	مجموع عدد التوصيات				46	29	11	6
	النسبة المئوية من مجموع عدد التوصيات				100	63	24	13

الفصل الثالث

تصديق البيانات المالية

رسالة مؤرخة 26 نيسان/أبريل 2024 موجهة من المديرية (المؤقتة) لشعبة الخدمات الإدارية في صندوق الأمم المتحدة للسكان إلى رئيس مجلس مراجعي الحسابات

أشهد، بقدر ما لدي من علم وأوثق ما اطلعتُ عليه من معلومات وثبت لدي من اعتقاد، بأن جميع المعاملات الهامة قد جرى قيدها على النحو السليم في السجلات المحاسبية وأنها معروضة على الوجه السليم في البيانات المالية المرفقة بهذا التقرير.

وإني أقرُّ بما يلي:

أن إدارة صندوق الأمم المتحدة للسكان مسؤولة عن سلامة وموضوعية المعلومات المالية المدرجة في هذه البيانات المالية؛

وأن البيانات المالية أُعدت طبقاً للمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام وتتضمن مبالغ معينة مبنية على أفضل التقديرات والآراء التي توصلت إليها الإدارة؛

وأن الإجراءات المحاسبية ونظم الرقابة الداخلية ذات الصلة تؤكد بصورة معقولة أن الأصول محفوظة، وأن جميع المعاملات مدرجة في الدفاتر والسجلات بصورة سليمة، وأن السياسات والإجراءات تتفد، بصفة عامة، في إطار الفصل اللازم بين الواجبات؛ وأن مكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقيق يستعرض نظم المحاسبة والرقابة باستمرار؛

وأن إدارة الصندوق أتاحت لمكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقيق إمكانية الاطلاع الحر والكامل على جميع السجلات المحاسبية والمالية والمستندات الداعمة ذات الصلة؛

وأن إدارة الصندوق تستعرض توصيات مجلس مراجعي حسابات الأمم المتحدة ومكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقيق. وقد نُقحت إجراءات الرقابة الداخلية أو يجري تنقيحها، حسب الاقتضاء، استجابة لتلك التوصيات.

ولقد وصلتني رسالة تصديق من المسؤول المالي الأول بمكتب الخدمات الإدارية في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، تقدم نفس الضمانات فيما يتعلق بإجراءات المحاسبة في البرنامج الإنمائي وما يتصل بذلك من نُظم الرقابة، وتثبت أن البرنامج الإنمائي قدم الخدمات إلى الصندوق، وفق الاتفاق الإداري الساري حالياً وما دخل عليه من تعديلات لاحقاً، وطبقاً للقاعدة المالية 3-116 (أ) من القواعد المالية للصندوق.

(توقيع) إيفا غوريتشنيك كريستيان

المديرة (المؤقتة)

شعبة الخدمات الإدارية

الفصل الرابع

التقرير المالي عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023

ألف - مقدمة

- 1 - يلخص هذا التقرير المعلومات الواردة في البيانات المالية لصندوق الأمم المتحدة للسكان عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 ويقدم مزيداً من الإيضاح لها، كما يسلط الضوء على الجوانب والاتجاهات الهامة المتصلة بالمركز المالي للصندوق وأدائه المالي.
- 2 - في عام 2022، عدّل الصندوق سياسته المحاسبية المتعلقة بإثبات الإيرادات الناجمة عن المساهمات في الموارد العادية. وقد كان لهذا التغيير تأثير ذو شقين: (أ) إثبات إيرادات الموارد العادية في السنة التي وُقِعَ فيها الاتفاق؛ و (ب) إثبات القيمة الكاملة للاتفاق كإيرادات، حتى عندما يكون الاتفاق متعدّد السنوات والمبالغ مخصّصة لسنوات قادمة.

باء - موجز النتائج المالية

- 3 - بالنظر إلى ما سبق، يرد فيما يلي موجز لأهم النتائج المالية لعام 2023:
- (أ) بلغ إجمالي إيرادات صندوق الأمم المتحدة للسكان لعام 2023 مبلغ 1 454,4 مليون دولار (2022: 1 657,5 مليون (بعد إعادة الحساب)). في هذا التقرير، أُعيد بيان أرقام الإيرادات والمصروفات لعام 2022 لضبطها من أجل تسجيل: (أ) اتفاقية مساهمة واحدة وُقِعَت في عام 2022 ولكن استُلمت في عام 2023 والتي كان ينبغي الاعتراف بها كإيرادات في عام 2022؛ و (ج) تأثير اعتماد المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: الأدوات المالية.
- (ب) زادت المصاريف لعام 2023 بنسبة 2,6 في المائة لتصل إلى 1 510,4 مليون دولار (2022: 1 472,1 مليون دولار (بعد إعادة الحساب))، ويرجع ذلك في المقام الأول إلى تدخلات البرامج الموسّعة في السياقات الإنسانية لتوفير رعاية وخدمات عالية الجودة.
- (ج) وارتفع مجموع الأصول بنسبة 4,9 في المائة ليصل إلى 2 930,3 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 2 793,7 مليون دولار (بعد إعادة الحساب))، ويرجع ذلك أساساً إلى الزيادة في المساهمات المستحقة القبض والاستثمارات التي يحين أجل استحقاقها في غضون سنة واحدة، ويقابلها جزئياً موجودات نقدية. وارتفع مجموع الخصوم بنسبة 13,6 في المائة ليصل إلى 522,3 مليون دولار في عام 2023 (2022: 459,9 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى زيادة في الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات؛
- (د) بلغت احتياطيات وأرصدة الصندوق في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 ما مقداره 2,408 مليون دولار (2022: 2 333,8 مليون دولار (بعد إعادة الحساب)). وزادت الموارد العادية المتاحة للعمل البرنامجي إلى 197,1 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 188 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى الإدارة المالية الحصيفة الرامية إلى ضمان استمرارية عمليات الصندوق حال حدوث عجز في التمويل المحتمل مستقبلاً. وانخفضت أرصدة الصناديق في الموارد الأخرى بنسبة

0,5 في المائة لتصل إلى 1 542,9 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 1 551,1 مليون دولار (بعد إعادة الحساب))، بما في ذلك مساهمات بقيمة 651,9 مليون دولار لم يتم تحصيلها بعد وبالتالي غير متاحة للإنفاق (2022: 494,4 مليون دولار).

جيم - الأداء المالي

الاتجاهات المشهودة في الإيرادات من المساهمات

4 - يُموّل الصندوق من تبرعات تكون إما مخصصة للاستخدام غير المقيّد (يشار إليها باسم موارد "غير مخصصة" أو "أساسية" أو "عادية") وإما مقيّدة الاستخدام تحدّد لها الجهات المانحة عرضاً أو برنامجاً أو نشاطاً بعينه (يشار إليها باسم موارد "مخصصة" أو "غير أساسية" أو موارد "أخرى").

5 - ويُشار في هذا التقرير إلى الإيرادات من المساهمات بوصفها "إجمالية" أو "صافية". وتشير الإيرادات الإجمالية إلى المبالغ المحددة في الاتفاقات الموقّعة مع الجهات المانحة والتي يُعترف بها كإيرادات وفقاً للسياسات المحاسبية للصندوق، بغض النظر عن مدة التنفيذ والجدول الزمني للمدفوعات. أما صافي الإيرادات فيُشير إلى إجمالي إيرادات الإيرادات مخصوم منها المبالغ المرتجعة إلى الجهات المانحة، ورسوم استرداد التكاليف، وبدلات المساهمات المشكوك في تحصيلها، واسترداد ضريبة الدخل لدافعي الضرائب في إحدى الدول الأعضاء.

6 - وفي عام 2023، انخفض إجمالي الإيرادات من مساهمات الصندوق بنسبة 12,3 في المائة ليصل إلى 1 454,4 مليون دولار (2022: 1 657,5 مليون دولار (بعد إعادة الحساب))، متجاوزاً بذلك 1 بليون دولار للسنة السابعة على التوالي. ويعزى انخفاض الإيرادات من المساهمات إلى التغيير في السياسة المحاسبية للاعتراف بالإيرادات في عام 2022. وبلغ صافي الإيرادات من المساهمات 1 342,6 مليون دولار (2022: 1 578,1 مليون دولار (بعد إعادة الحساب)).

7 - وفي عام 2023، تم سجّل إجمالي إيرادات من الموارد العادية متعلقة بـ 72 جهة مانحة، بقيمة 364,1 مليون دولار للموارد العادية لصندوق الأمم المتحدة للسكان (2022: 82 جهة مانحة؛ و 482 مليون دولار (بعد إعادة الحساب)). ويعود هذا الانخفاض في المقام الأول إلى التغيير في سياسة الاعتراف بالإيرادات التي طبقت في عام 2022 بما يتماشى مع المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، حيث يعترف بالإيرادات بالكامل عند توقيع الاتفاق، ما لم تكن هناك شروط للمساهمة. وهذا ما يؤدي إلى حصول تذبذب كبير في إيرادات الموارد العادية بين سنة وأخرى نظراً للاعتراف بكامل الإيرادات المتعلقة بالاتفاقات المتعددة السنوات في سنة توقيع الاتفاق. ومعظم الجهات المانحة التي وقعت اتفاقيات متعددة السنوات فعلت ذلك في عام 2021 أو 2022 للسنة الأولى من الخطة الاستراتيجية الجديدة، مع توقيع جهة مانحة إضافية على اتفاقية جديدة متعددة السنوات في عام 2023. وبما أن عام 2023 هو العام الثاني للخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، 2022-2025، فمن المتوقع أن يكون عدد الاتفاقات المتعددة السنوات الموقّعة في عام 2023 أقل مما كان عليه في عام 2022، وبالتالي ستخفّض الإيرادات المسجلة. ويعرب صندوق الأمم المتحدة للسكان عن تقديره لالتزامات المانحين الممنوحة له من خلال استخدام الاتفاقات المتعددة السنوات، التي تظل ضرورية للتخطيط المسبق وإدارة موارده على نحو فعال.

8 - وانخفض مجموع الإيرادات من الموارد الأخرى بنسبة 7,2 في المائة ليصل إلى 1 090,3 مليون دولار في عام 2023 (2022: 1 175,5 مليون دولار). ويرجع هذا الانخفاض إلى نقصان قدره 85,2 مليون دولار في إجمالي إيرادات المساهمات؛ وزيادة التكاليف غير المباشرة المحملة على الموارد الأخرى بمبلغ 8,9 ملايين دولار بسبب ارتفاع مستوى نفقات البرنامج المتكبدة في عام 2023 مقارنةً بعام 2022؛ وزيادة المبالغ المرتجعة إلى جهات مانحة بمبلغ 23,3 مليون دولار، ويعزى ذلك أساساً إلى رد مبلغ كبير قدره 12,4 مليون دولار عقب إلغاء مشروع التعداد السكاني في هايتي، وكذلك إلغاء مشروع في البرازيل (4,8 ملايين دولار).

9 - وفي عام 2023، جاء 63,4 في المائة من إجمالي المساهمات في الموارد الأخرى من أكبر 10 جهات مانحة، بزيادة 1,9 نقاط مئوية عن عام 2022، عندما مثلت أكبر 10 جهات مانحة 61,5 في المائة (معادُ بيانها) من المجموع.

الإيرادات الأخرى

10 - ارتفعت الإيرادات الأخرى بمقدار 131,2 مليون دولار في عام 2023 لتبلغ 222,7 مليون دولار (2022: 91,5 مليون دولار (بعد إعادة الحساب)). وتشتمل هذه الفئة بشكل أساسي على رسوم استرداد التكاليف وصافي أرباح صرف العملات الأجنبية والدخل الناتج عن الاستثمارات. وتشمل رسوم استرداد التكاليف مصروفات استرداد التكاليف غير المباشرة المرتبطة بالمدفوعات الممولة من الموارد المخصصة، والأتعاب التي يحصل عليها صندوق السكان لقاء أداء مهام الوكيل الإداري، وأتعاب القيام بخدمات الشراء.

11 - وبلغت رسوم استرداد التكاليف 75,1 مليون دولار في عام 2023 (2022: 66,2 مليون دولار)؛ وتُعزى الزيادة أساساً إلى ارتفاع مستوى النفقات المتكبدة للموارد الأخرى.

12 - وبلغت إيرادات الاستثمار 88,8 مليون دولار في عام 2023 (2022: 3,3 ملايين دولار (بعد إعادة الحساب)). وتعكس الزيادة الكبيرة مقارنة بعام 2022 ارتفاع العائد على السندات الثابتة الدخل المحتفظ بها في المحافظ الاستثمارية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، نتيجة لتركيز سياسة الصندوق المالية على خفض التضخم من خلال زيادة أسعار الفائدة، وزيادة القيمة السوقية للسندات والأسهم المحتفظ بها، باعتبارها نتيجة التغيرات الإيجابية في الأسواق المالية العالمية في عام 2023، وإعادة بيان رصيد الإيرادات الأخرى لعام 2022، بعد اعتماد المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، لتعكس خسائر الاستثمار غير المحققة البالغة 20,2 مليون دولار، والتي تم تسجيلها أصلاً كتكلفة على صافي الأصول في ذلك العام بما يتماشى مع المعيار المحاسبي السابق المستخدم (المعيار 29 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: الأدوات المالية: الاعتراف والقياس)، مع مقاصتها مقابل مكاسب الاستثمار المحققة في الموارد العادية المسجلة كإيرادات أخرى في عام 2022.

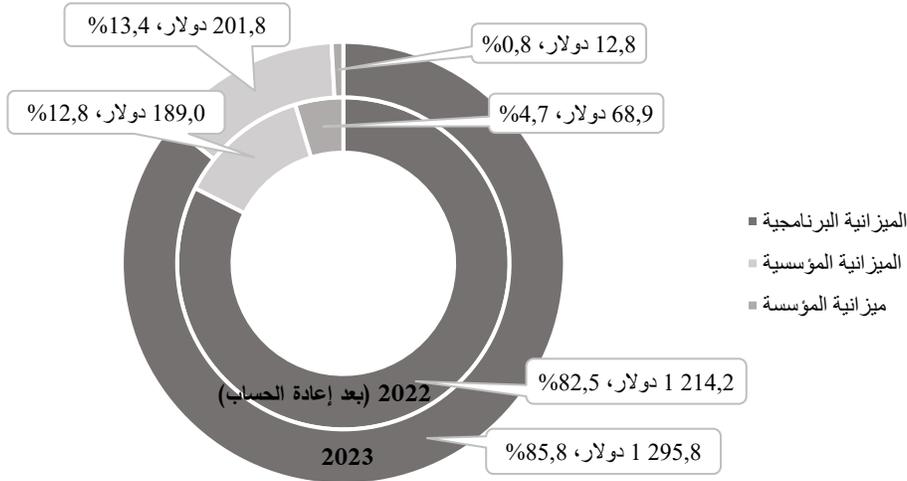
المصروفات: لمحة عامة

13 - أُعيد حساب المصروفات لعام 2022 لتسوية خسائر صرف العملات الأجنبية الناتجة عن: (أ) الإيرادات والمساهمات المستحقة القبض من اتفاقية مساهمة واحدة وقُعت في عام 2022 واستُلمت في عام 2023 والتي كان ينبغي إثباتها كإيرادات في عام 2022؛ وأثر اعتماد المعيار 41.

- 14 - وزادت المصروفات لعام 2023 بنسبة 2,6 في المائة لتصل إلى 1 510,4 مليون دولار (2022): 1 472,1 مليون دولار (بعد إعادة الحساب))، ويرجع ذلك في المقام الأول إلى تدخلات البرامج الموسّعة في السياقات الإنسانية لتوفير رعاية وخدمات عالية الجودة. وتجاوزت المصروفات إجمالي الإيرادات بشكل رئيسي لأن معظم الإيرادات يعترف بها مقدماً عند توقيع المانحين لاتفاق ملزم، في حين يعترف بالمصروفات في وقت لاحق عند تسليم السلع والخدمات.
- 15 - وترد في الشكل الأول من الفصل الرابع لمحة عامة عن مصروفات عامي 2022 و 2023، مصنفة حسب الغرض منها.

الشكل الأول من الفصل الرابع
مجموع المصروفات، مصنفةً حسب الغرض منها

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



- 16 - زادت مصروفات البرامج (البرامج القطرية والبرامج العالمية والإقليمية والأنشطة البرنامجية الأخرى) بنسبة 6,7 في المائة لتصل إلى 1 295,8 مليون دولار في عام 2023 (2022): 1 214,2 مليون دولار (بعد إعادة الحساب))، ويرجع ذلك أساساً إلى زيادة مصروفات التدخلات الإنسانية بالقيمتين المطلقة والنسبية إلى 671,1 مليون دولار، أو 51,8 في المائة من مجموع مصروفات البرامج في عام 2023 (2022): 527,2 مليون دولار، أو 43,3 في المائة من مجموع مصروفات البرامج).

- 17 - وزادت مصروفات الميزانية المؤسسية بنسبة 6,8 في المائة لتصل إلى 201,8 مليون دولار في عام 2023 (2022): 189,0 مليون دولار) بسبب زيادة تكاليف الموظفين بمقدار 14,7 مليون دولار. وتعدّ الزيادة بشكل رئيسي إلى الزيادات في رواتب الوظائف للعاملين في المكاتب القطرية. وفي نهاية عام 2023، ظل معدل الشواغر العالمي على حاله تقريباً مقارنةً بعام 2022. ومع ذلك، أصدرت لجنة الخدمة المدنية الدولية جداول بمرتبات مرتفعة لعدد من المواقع، نظراً للضغوط التضخمية التي شهدتها العالم في عام 2023.

18 - وانخفضت المصروفات العامة، التي تمثل التكاليف المتكبدة لتعزيز ولاية الصندوق والتي لا يمكن إسنادها بشكل قاطع إلى نتائج معينة من الخطة الاستراتيجية، بنسبة 81,4 في المائة لتصل إلى 12,8 مليون دولار في عام 2023 (2022: 68,9 مليون دولار (بعد إعادة الحساب))، ويرجع ذلك أساساً إلى اعتماد المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام (انظر الشرح التفصيلي المقدم في الفقرة 12 أعلاه).

المصروفات: لمحة عامة حسب المناطق وحسب طبيعتها

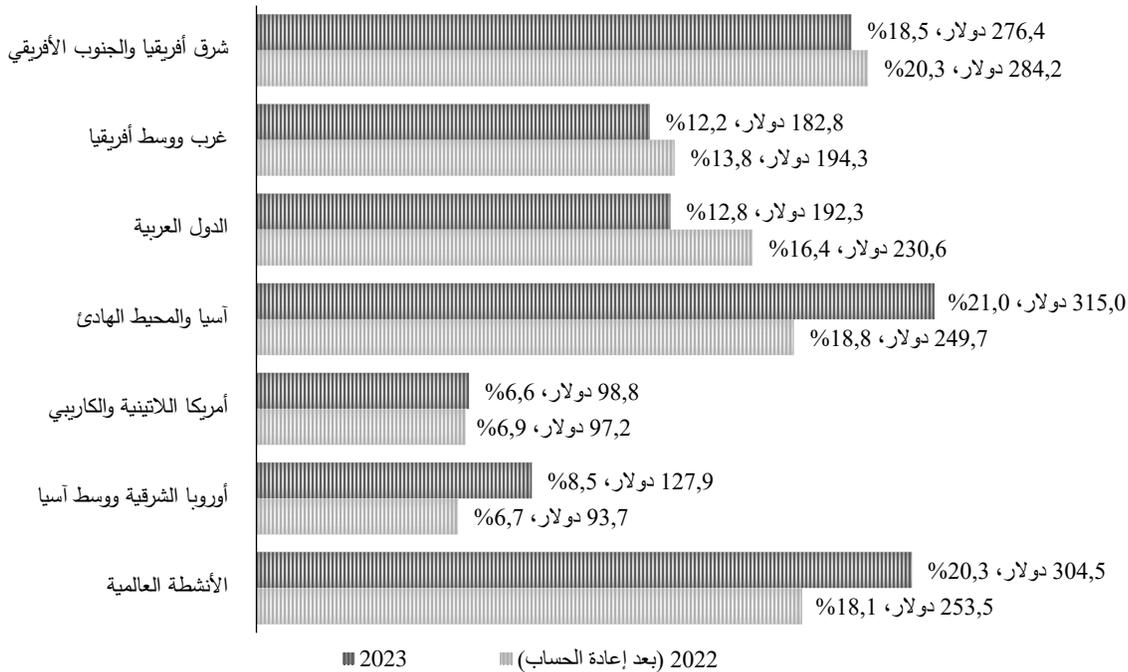
19 - لا يزال صندوق الأمم المتحدة للسكان، على غرار ما قام به في السنوات السابقة، ملتزماً بتوجيه أقصى قدر من الموارد لدعم عمليات مكاتبه الميدانية. ففي عام 2023، تكبّد الصندوق 1,193,1 مليون دولار، أو 79,7 في المائة، من مجموع مصاريف البرامج والميزانية المؤسسية في الميدان (2022: 1 149,7 مليون دولار، أو 81,9 في المائة (بعد إعادة الحساب)).

20 - ويرد في الشكل الثاني من الفصل الرابع توزيع المصروفات البرامج والميزانية المؤسسية حسب المنطقة.

الشكل الثاني من الفصل الرابع

مصروفات البرامج والميزانية المؤسسية، حسب المنطقة

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



21 - تكبّدت ثلاث مناطق مصروفات أعلى في عام 2023 مقارنةً بما تكبّده عام 2022. وقد لوحظت أكبر معدلات للزيادة في منطقة آسيا والمحيط الهادئ (بزيادة قدرها 65,3 مليون دولار أو 26,2 في المائة) ومنطقة شرق أوروبا ووسط آسيا (بزيادة قدرها 34,2 مليون دولار أو 36,5 في المائة). وانخفضت المصروفات في آسيا والمحيط الهادئ بالنسبة للأنشطة الإنمائية بمقدار 9,4 مليون دولار أو 7,0 في المائة

وزادت بالنسبة للأنشطة الإنسانية بمقدار 74,5 مليون دولار أو 74,6 في المائة مما أدى إلى زيادة في مصروفات العمل الإنساني بمبلغ 52,4 مليون دولار أو 144,4 في المائة وجودة الرعاية والخدمات بمبلغ 24,4 مليون دولار أو 65,4 في المائة. وتكبدت أكبر الزيادات في المصروفات في أفغانستان وميانمار وباكستان (زيادات قدرها 50,8 مليون دولار و 18,5 مليون دولار و 13,2 مليون دولار على التوالي). وانخفضت المصروفات في شرق أوروبا ووسط آسيا بالنسبة للأنشطة الإنسانية بمقدار 13,2 مليون دولار أو 27,6 في المائة وزادت بالنسبة للأنشطة الإنسانية بمقدار 47,1 مليون دولار أو 123,6 في المائة مما أدى إلى زيادة في مصروفات العمل الإنساني بمبلغ 32,4 مليون دولار أو 228,2 في المائة وجودة الرعاية والخدمات بمبلغ 3,1 ملايين دولار أو 8,6 في المائة. أما أكبر زيادة في المصروفات فسُجّلت في أوكرانيا (زيادة قدرها 24,3 مليون دولار).

22 - وشهدت المصروفات في منطقة غرب ووسط أفريقيا زيادة طفيفة بالنسبة للأنشطة الإنسانية بمقدار 4,1 مليون دولار أو 3,9 في المائة، وانخفضت بشكل ملحوظ بالنسبة للأنشطة الإنسانية بمقدار 17,2 مليون دولار أو 24,7 في المائة، وهو ما أدى إلى انخفاض في مصروفات السياسات والمساءلة بمبلغ 8,9 مليون دولار أو 45,2 في المائة، وانخفاض في مصروفات العمل الإنساني بمبلغ 13,5 مليون دولار أو 52,9 في المائة، وقوبل ذلك جزئياً بزيادة في مصروفات المراهقين والشباب بمقدار 5,2 ملايين دولار، أو 31,7 في المائة. وكان أكبر انخفاض في المصروفات في الكاميرون ومالي ونيجيريا فوصل إلى 2,4 مليون دولار و 2,6 مليون دولار و 4,8 ملايين دولار على التوالي.

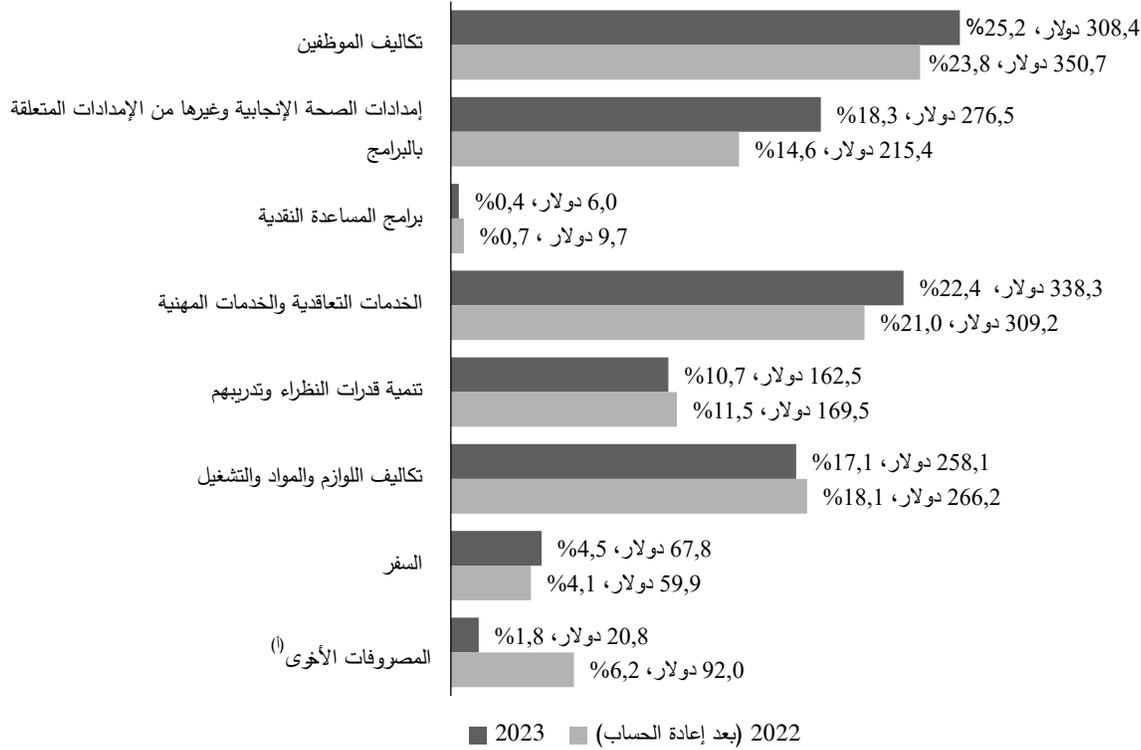
23 - وتكبدت ثلاث مناطق مصروفات أعلى في عام 2023 مقارنةً بما تكبدته عام 2022. وسُجّلت أكبر معدلات الانخفاض في منطقة الدول العربية (بانخفاض قدره 38,3 مليون دولار أو 16,6 في المائة)؛ تليها المصروفات في منطقة غرب ووسط أفريقيا، التي انخفضت بمقدار 11,5 مليون دولار أو 5,9 في المائة. وانخفضت المصروفات في منطقة الدول العربية بشكل كبير بالنسبة للأنشطة الإنسانية بمقدار 46,5 مليون دولار أو 39,5 في المائة، وزادت بالنسبة للأنشطة الإنسانية بمقدار 7,8 ملايين دولار أو 7,8 في المائة؛ وتمثلت الانخفاضات الرئيسية في المصروفات المتكبدة في جودة الرعاية والخدمات بقيمة 14,5 مليون دولار أو 15,7 في المائة، وفي العمل الإنساني بقيمة 20,4 مليون دولار أو 54,7 في المائة. وسُجّل أكبر انخفاضات في المصروفات في الصومال والسودان والجمهورية العربية السورية (انخفاض بقيمة 14,9 مليون دولار و 14,3 مليون دولار و 15,3 مليون دولار على التوالي) يقابله جزئياً زيادة في النفقات في اليمن بقيمة 10,6 ملايين دولار.

24 - وزادت مصروفات الأنشطة العالمية بمقدار 51 مليون دولار، أو 20,1 في المائة؛ وتشمل الأنشطة العالمية تكلفة سلع الصحة الإنجابية، التي اشتراها برنامج شراكة الإمدادات التابع لصندوق الأمم المتحدة للسكان لتوزيعها على المكاتب القطرية (133,5 مليون دولار في عام 2023 و 125,9 مليون دولار في عام 2022، بزيادة من 125,9 مليون دولار في عام 2022).

25 - ويرد في الشكل الثالث من الفصل الرابع أدناه موجز لتوزيع مجموع مصروفات الصندوق حسب طبيعتها.

الشكل الثالث من الفصل الرابع
مجموع المصروفات، حسب طبيعتها

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)



(أ) تشير عبارة "المصروفات الأخرى" إلى المصروفات العامة الأخرى وتشمل تكاليف التمويل، ومصروفات الاستهلاك والإهلاك، وتكلفة اضمحلال القيمة، ومصروفات أخرى.

26 - ويتوقف نجاح الصندوق في تنفيذ ولايته على مهارة موظفيه الوطنيين والدوليين وكفاءتهم. وفي عام 2023، زادت تكاليف الموظفين بمقدار 29,7 مليون دولار أو 8,5 في المائة إلى 380,4 مليون دولار (2022: 350,7 مليون دولار). وتعزى الزيادة بشكل رئيسي إلى الزيادات في رواتب الوظائف للعاملين في المكاتب القطرية. وفي نهاية عام 2023، ظل معدل الشواغر العالمي على حاله تقريباً مقارنةً بعام 2022. ومع ذلك، أصدرت لجنة الخدمة المدنية الدولية جداول بمرتبات مرتفعة لعدد من المواقع، نظراً للضغوط التضخمية التي شهدتها العالم في عام 2023.

27 - زادت المصروفات المتعلقة بسلع الصحة الإنجابية ولوازم البرامج الأخرى بنسبة 28,4 في المائة لتصل إلى 276,5 مليون دولار (2022: 215,4 مليون دولار)، نتيجة لزيادة مشتريات وتسليم سلع الصحة الإنجابية والإمدادات الإنسانية، على الرغم من استمرار حصول انقطاع في سلسلة التوريد ونتيجة الصراعات التي تؤثر على طرق الشحن وزيادة في مستويات المخزون في نهاية العام.

28 - وانخفضت مصروفات برنامج المساعدة النقدية بنسبة 38,1 في المائة إلى 6 ملايين دولار في عام 2023 (2022: 9,7 مليون دولار) على الرغم من زيادة عدد البلدان التي تنفذ برامج المساعدة النقدية من 34 في عام 2022 إلى 37 في عام 2023. ويعكس الانخفاض في القيمة انخفاض المساعدات النقدية

في الجمهورية العربية السورية والتي مثلت 5,6 ملايين دولار من المصروفات في عام 2022. ومع ذلك، تم تنفيذ برامج جديدة و/أو موسعة في أوكرانيا، وإيران (جمهورية - الإسلامية)، وجمهورية مولدوفا، ودولة فلسطين، وسري لانكا.

29 - وزادت المصروفات المتعلقة بالخدمات التعاقدية والمهنية بنسبة 9,4 في المائة لتصل إلى 338,3 مليون دولار (2022: 309,2 مليون دولار) واستمر استخدامهما للكيانات المتعاقدة والموظفين من أجل تقديم خدمات الصحة الجنسية والإنجابية المتكاملة، بما في ذلك تنظيم الأسرة وصحة الأم ورعاية الوليد، وخدمات منع العنف الجنساني والتصدي له. ولا تزال أكبر تكلفة بالنسبة للخدمات المتعاقدة والمهنية هي رواتب الشركاء المنفذين، والتي تمثل 47,8 في المائة و 48,0 في المائة من إجمالي التكاليف لعام 2023 و 2022 على التوالي. وارتفع إجمالي تكلفة الخدمات التعاقدية والمهنية نتيجة للتسريع في تنفيذ البرامج خلال عام 2023.

30 - وانخفضت مصروفات تطوير وتدريب النظراء بشكل طفيف في عام 2023 بنسبة 3,8 في المائة لتصل إلى 162,5 مليون دولار (2022: 169,0 مليون دولار). وتم تنفيذ برامج ذات مصروفات كبيرة في بنغلاديش، وجمهورية الكونغو الديمقراطية، وإثيوبيا، والصومال، وجنوب السودان، وأوغندا، وأوكرانيا.

31 - وانخفضت مصروفات اللوازم والمواد وتكاليف التشغيل بنسبة 3,0 في المائة لتصل إلى 258,1 مليون دولار (2022: 266,2 مليون دولار). ويعزى هذا الانخفاض البالغ 8,1 ملايين دولار إلى حد كبير إلى مزيج من الزيادات في تكاليف الإيجار والتأجير والتشييد وخدمات الدعم، يقابلها انخفاضات في تكاليف الطباعة والمنشورات ووسائل الإعلام، وحصة صندوق الأمم المتحدة للسكان في النظام المركزي الجديد لتخطيط الموارد الذي أُطلق في عام 2023، وتكاليف النقل.

32 - وارتفعت مصروفات السفر إلى 67,8 مليون دولار في عام 2023 (2022: 59,9 مليون دولار). وتمثل هذه النفقات المبلغ الذي أنفقه صندوق الأمم المتحدة للسكان وشركاؤه المنفذون على السفر لرصد البرامج وتنفيذها. وتُعزى الزيادة بين عامي 2022 و 2023 إلى زيادة تكاليف السفر الدولي، لكل من بدل الإقامة اليومي (زيادة قدرها 4,8 ملايين دولار) وتكاليف التذاكر الفعلية (زيادة قدرها 2,9 مليون دولار). وبينما تم رفع العديد من قيود السفر خلال عام 2022، تم رفع قيود السفر العالمية المتبقية خلال أوائل عام 2023 واستؤنفت بعثات السفر التي تتطلب اجتماعات وجهاً لوجه بشكل كامل. ومع ذلك، ارتفعت التكلفة الفعلية للسفر أيضاً منذ عام 2019 بسبب التضخم، مما أدى إلى ارتفاع تكاليف التذاكر وبدل الإقامة اليومي. وعلى الرغم من التضخم العالمي والزيادات في التكاليف، يظل صندوق الأمم المتحدة للسكان ملتزماً بالجهود الرامية إلى تقليل بصمته الكربونية والحفاظ على نسبة مئوية منخفضة من تكاليف السفر مقارنة بالتكاليف الإجمالية، مع ضمان التمثيل والوضوح في النهوض بمهمته.

33 - وانخفضت المصروفات العامة الأخرى بنسبة 77,4 في المائة لتصل إلى 20,8 مليون دولار (2022: 92 مليون دولار (بعد إعادة الحساب)). ويأتي هذا الانخفاض الكبير مقارنةً بعام 2022 نتيجة لما يلي: (أ) صافي مكاسب صرف العملات الأجنبية لعام 2023 البالغة 40,9 مليون دولار والتي عُرضت تحت بند الإيرادات الأخرى، مقارنة بصافي خسائر صرف العملات الأجنبية البالغة 37,7 مليون دولار (مُعاداً بيانها) التي تم الإبلاغ عنها تحت هذا البند في عام 2022، وكلاهما ناشئان أساساً من إعادة تقييم المساهمات المستحقة القبض بعملة أخرى غير دولار الولايات المتحدة؛ و (ب) إيرادات الاستثمار البالغة

88,8 مليون دولار المكتسبة في عام 2023، والتي تعرض ضمن الإيرادات الأخرى، مقارنةً بخسارة استثمار غير محققة قدرها 38,9 مليون دولار مسجلة أصلاً كتكلفة من صافي الأصول في عام 2022 وفقاً للمعيار المحاسبي المستخدم سابقاً (المعيار المحاسبي الدولي للقطاع العام 29) والتي تتعكس حالياً ضمن رصيد المصاريف الأخرى المُعادَّ بيانها لعام 2022 بعد اعتماد المعيار المحاسبي الدولي للقطاع العام 41: الأدوات المالية.

المصرفيات: لمحة عامة حسب المساهمة في النتائج الاستراتيجية

34 - توضح الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان للفترة 2022-2025 مجموعة من النتائج في سبيل تعزيز نواتج ومخرجات التنمية والفعالية والكفاءة المؤسسية التي يخطط الصندوق لتحقيقها خلال دورة الخطة الاستراتيجية، مدعومة بالإطار المتكامل للنتائج والموارد. وعموماً، هناك ستة من مخرجات التنمية التي تساهم في ثلاثة نواتج إنمائية، وتُنتج ثلاثة مخرجات تتعلق بالفعالية التنظيمية والكفاءة تحقيقاً كلها⁽³⁾.

35 - ويرد تحليل كامل للتقدم الذي أحرزه الصندوق في تنفيذ خطته الاستراتيجية للفترة 2022-2025 في تقرير المديرية التنفيذية عن تنفيذ الخطة الاستراتيجية للصندوق للفترة 2022-2025 (DP/FPA/2024/4 (Part I)). ويرد في الجدول أدناه موجز للمصرفيات المتكبرة لتحقيق هذه النتائج.

مصرفيات البرامج والميزانية المؤسسية حسب نواتج الإطار المتكامل للنتائج والموارد

(بملايين دولارات الولايات المتحدة)

النسبة المئوية التراكمية لعام 2022 (بعد إعادة الحساب) وعام 2023	الموارد الفعلية		الموارد الإرشادية 2022-2025		النتائج
	المبلغ	النسبة المئوية	المبلغ	النسبة المئوية	
33,4	830,2	428,6	40,0	1 719,0	النتائج 1: تسارع وتيرة الحد من الاحتياجات غير الملبّاة لتنظيم الأسرة
28,2	700,2	347,8	35,0	1 504,1	النتائج 2: تسارع وتيرة الحد من وفيات الأمهات التي يمكن الوقاية منها
38,4	951,9	504,9	25,0	1 074,5	النتائج 3: تسارع وتيرة الحد من العنف الجنساني والممارسات الضارة
100,0	2 482,3	1 281,3	100,0	4 297,6	المجموع الفرعي
	418,5	216,3		873,6	الكفاءة والفعالية التنظيميتان
	2 900,8	1 497,6		5 171,2	المجموع

المصرفيات: لمحة عامة حسب طريقة التنفيذ والمؤشر الجنساني ونوع المساعدة

36 - يعمل الصندوق عن كثب مع الحكومات المستفيدة من البرامج القطرية ومع المنظمات غير الحكومية الوطنية والدولية لتنفيذ أنشطته البرنامجية. وقد زاد مجموع مصاريف البرامج التي تكبدها

(3) انظر "المرفق 1: الإطار المتكامل للنتائج والموارد"، الخطة الاستراتيجية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، 2022-2025 (DP/FPA/2021/8).

هؤلاء الشركاء للسنة السابعة على التوالي، بالقيمة المطلقة من مجموع مصاريف البرامج، وفي عام 2023 بلغت 481,5 مليون دولار أو 37,2 في المائة من مجموع مصاريف البرامج (2022: 467,6 مليون دولار أو 38,4 في المائة).

37 - تجسيدا لالتزام الصندوق بالنهوض بإصلاح منظومة الأمم المتحدة الإنمائية والتعاون مع المنظمات الأخرى في الأمم المتحدة، فقد بلغت نفقات الأنشطة البرنامجية المنفّذة من خلال المنظمات الأخرى التابعة للأمم المتحدة في عام 2023 13,7 مليون دولار (2022: 18,3 مليون دولار). وتتعلق الحصة الأكبر من هذه النفقات بالتنفيذ المشترك مع مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع (3,6 ملايين دولار) لعدد من البرامج، أكبرها مشروع قائم على التعداد السكاني في البرازيل (1,1 مليون دولار).

38 - وبالإضافة إلى ذلك، قدم الصندوق لشركائه تحويلات غير نقدية من سلع الصحة الإنجابية وغيرها من السلع المتصلة بالبرامج بقيمة 276,5 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 215,4 مليون دولار).

39 - ويواصل الصندوق منح الأولوية للمساواة بين الجنسين وتمكين النساء والفتيات في أنشطته البرنامجية. في عام 2023، أنفق 887,2 مليون دولار أو 68,5 في المائة من إجمالي نفقات البرامج على المزيد من الأنشطة التي استهدفت بشكلٍ أساسي المساواة بين الجنسين/تمكين المرأة أو ساهمت بشكلٍ كبير في تحقيق المساواة بين الجنسين (2022: 804,6 مليون دولار أو 66,3 في المائة).

40 - زادت مصاريف التدخلات الإنسانية بالقيمتين المطلقة والنسبية إلى 671,1 مليون دولار أو 51,8 في المائة من مجموع مصاريف البرامج (2022: 527,2 مليون دولار أو 43,4 في المائة من مجموع مصاريف البرامج). وتم تكبد معظم النفقات الإنسانية في توفير الرعاية والخدمات ذات الجودة (46,1 في المائة) والعمل الإنساني (32,8 في المائة).

41 - وتشمل مصروفات الأنشطة الإنسانية مبلغ 10,5 ملايين دولار الذي مؤله صندوق الطوارئ، وهو آلية التمويل التي وافق عليها المجلس التنفيذي لتوفير الموارد لمكاتب الصندوق الميدانية لبدء تدخلات الاستجابة الإنسانية قبل أن تصبح الموارد المخصصة لها متاحة (2022: 8,5 ملايين دولار)، والذي تم تكبده بعد تخصيص الموارد لما عدده 31 مكتبا ميدانيا (2022: 25 مكتبا ميدانيا).

صافي النتائج للسنة

42 - انخفض الفائض لهذا العام إلى 54,9 مليون دولار في عام 2023 (2022: 197,5 مليون دولار (بعد إعادة الحساب))، ويرجع ذلك أساسا إلى التغيير في سياسة الاعتراف بالإيرادات التي تم تطبيقها في عام 2022.

43 - وفي عام 2023، نفذ الصندوق 96,6 في المائة من حدوده القصوى/ميزانيته المعدلة للموارد غير المخصصة، أي أعلى بنسبة 4,4 نقطة مئوية مما كان عليه في عام 2022، عندما بلغ معدل التنفيذ 92,2 في المائة.

44 - ويرد في الجدول أدناه موجز لمعدلات التنفيذ التي وافق عليها المجلس التنفيذي للصندوق، حسب فئات تصنيف التكاليف. وقُدِّمت الأرقام لمدة عامين وفقا للخطة الاستراتيجية ودورة الميزانية المتكاملة.

(النسبة المئوية)

2022	2023	فئة تصنيف التكاليف
95,2	97,6	الأنشطة الإنمائية
94,2	94,2	تنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة
86,5	96,8	الأنشطة الإدارية
82,2	82,4	الرقابة والضمان المستقلان
78,3	78,7	الأغراض الخاصة
92,2	96,6	معدل التنفيذ الإجمالي

45 - ويرد في البيان المالي الخامس مزيد من التفاصيل بشأن أداء الميزانية فيما يتعلق بالميزانية المؤسسية والأنشطة البرنامجية الممولة من الموارد غير المخصصة خلال عام 2023، باعتباره العام الثاني من دورة الخطة الاستراتيجية الجديدة للصندوق للفترة 2022-2025. وتقدم الملاحظة 23 من الملاحظات على البيانات المالية تسوية بين البيان المالي الخامس، الذي أُعد على أساس قابل للمقارنة مع الميزانية، والتدفقات النقدية والإيرادات والمصروفات المعروضة على أساس الاستحقاق الكامل.

دال - المركز المالي

الأصول والخصوم

46 - في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، بلغ مجموع الأصول 2 930,3 مليون دولار وبلغ مجموع الخصوم 522,3 مليون دولار (2022: 2 793,7 مليون دولار (بعد إعادة الحساب) و 459,9 مليون دولار).

47 - وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، بلغ مجموع الأصول المتداولة 1 650,4 مليون دولار ومجموع الخصوم المتداولة 218,9 مليون دولار (2022: 1 402,9 مليون دولار (بعد إعادة الحساب) و 155,8 مليون دولار). وكانت نسبة التداول تعادل 7,5 (2022: 9,0 (بعد إعادة الحساب))، مما يشير إلى أن لدى الصندوق موارد سائلة تكفي للوفاء بالتزاماته الجارية. ويُعزى الانخفاض في النسبة المتداولة من عام 2022 إلى عام 2023 في المقام الأول إلى ارتفاع المساهمات المستحقة القبض في الأصول المتداولة وزيادة الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات في الخصوم المتداولة.

النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات

48 - انخفض مجموع النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات التي يحتفظ بها صندوق الأمم المتحدة للسكان بمقدار 8,0 مليون دولار (أقل من 1 في المائة) لتصل إلى 1 709,6 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 1 717,6 مليون دولار (بعد إعادة الحساب)). كما انخفضت النقدية ومكافئات النقدية بمقدار 181,3 مليون دولار إلى 181,8 مليون دولار (2022: 363,1 مليون دولار)، مع زيادة مقابلة في الاستثمارات قدرها 173,3 مليون دولار إلى 1 527,8 مليون دولار (2022: 1 354,5 مليون دولار). ويدير برنامج الأمم المتحدة الإنمائي حافظة استثمارات رأس المال المتداول لصندوق الأمم المتحدة للسكان بموجب اتفاق على مستوى الخدمة وفقاً للمبادئ التوجيهية لخزانة برنامج الأمم المتحدة

الإئمائي. وفي نهاية عام 2023، ارتفع مستوى حيازة الأدوات المالية على شكل سندات، وذلك بسبب جاذبية عوائد السندات السائدة في ذلك الوقت.

49 - ويحتفظ الصندوق باستثماراته في حافظتين منفصلتين. الأولى، حافظة استثمارات رأس المال المتداول، المصممة لاستيفاء احتياجات رأس المال التشغيلي لدى صندوق الأمم المتحدة للسكان، ويديرها برنامج الأمم المتحدة الإئمائي بموجب اتفاق خاص بمستوى الخدمات، هي حافظة محدودة بسندات ثابتة الدخل من التصنيف الممتاز عالية التسويق، وتتوافق استحقاقاتها مع الاحتياجات من السيولة الخاصة بالصندوق. تم قياس هذه الحافظة بعد خصم الإهلاك وقُدِّرت بقيمة 1,190,6 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 1 066,7 مليون دولار) وحققت عائد متوسط قدره 2,98 في المائة على مدار السنة (2022: 1,2 في المائة).

50 - أما الحافظة الثانية فتتعلق بالتزامات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وغيرها من استحقاقات نهاية الخدمة. وتنقسم هذه الحافظة إلى حافظتين منفصلتين أخريين، تأسستا في عامي 2016 و 2021 بالشراكة مع عدد من المنظمات الأخرى التابعة للأمم المتحدة ويديرهما مديران استثماريان مستقلان، ويجري استثمار الموارد المخصصة لتمويل استحقاقات التأمين الصحي لما بعد نهاية الخدمة وغيرها من استحقاقات نهاية الخدمة في أدوات مالية متنوعة وذات عائد أعلى، وهي مماثلة في تكوينها للاستثمارات التي تمتلكها حافظة الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة، وتتألف في المقام الأول من سندات وأسهم ثابتة الدخل. وقام الصندوق، منذ إنشائه، بتحويل مبلغ 220,0 مليون دولار إلى هذه الحافظة؛ ولم تجر أي تحويلات إضافية في عام 2023. وبلغت القيمة السوقية العادلة المجمعة للحافظتين 337,2 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 287,8 مليون دولار (بعد إعادة الحساب))، بعد معدلات سنوية سلبية للعائد تتراوح بين 13,9 في المائة و 17,0 في المائة في عام 2023 (2022: بنمو بلغ 14,5 في المائة إلى 14,3 في المائة). وعوضت معدلات العوائد الإيجابية لعام 2023 التراجع الذي شهدته حافظة الاستثمار في عام 2022، وذلك نتيجة لتقلبات السوق التي سادت في ذلك الوقت.

51 - وترد معلومات مفصلة عن استثمارات الصندوق في الملاحظتين 4 و 25 من الملاحظات على البيانات المالية.

المخزونات

52 - ارتفع صافي قيمة مخزونات سلع الصحة الإيجابية وغيرها من اللوازم ذات الصلة بالبرامج المحتفظ بها لتسليمها إلى الشركاء أو لتوزيعها على المستفيدين أو لبيعها إلى أطراف أخرى بمقدار 103,5 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 89,3 مليون دولار)، وتعزى هذه الزيادة إلى زيادة مستوى المشتريات، بما في ذلك ظروف الأوضاع الإنسانية مثل أفغانستان ونيجيريا وباكستان والسودان وأوكرانيا، والتأثير المستمر للقيود والاضطرابات في سلسلة التوريد، بما في ذلك الصراع المحلي والإقليمي الذي يؤثر على طرق الشحن، مما يؤدي إلى مدة أطول في أوقات النقل والتسليم.

المساهمات المستحقة القبض

53 - زاد صافي المساهمات المستحقة القبض (الجارية وغير الجارية مجتمعة) بنسبة 10 في المائة إلى 967,4 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 879,1 مليون دولار

(بعد إعادة الحساب)). وتم توقيع عدد من الاتفاقات الجديدة في عام 2023، مما أدى إلى زيادة المساهمات المستحقة. وتُعرض المساهمات المستحقة القبض مخصوماً منها مخصصات الحسابات المشكوك في تحصيلها البالغة 4,1 ملايين دولار (2022: 4,8 ملايين دولار)، والتي أُنشئت بعد استعراضٍ دقيقٍ لجميع المبالغ المستحقة القبض من أجل التحصيل.

سلف صندوق التشغيل

54 - ظل مجموع سلف صندوق التشغيل المستحقة عند نهاية العام مماثلاً إلى حد كبير عند 22,2 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 22,1 مليون دولار) مع تغيير طفيف في مبلغ السلف المستحقة حسب نوع الشريك. وارتفع إجمالي السلف المستحقة السداد من الحكومات والمنظمات غير الحكومية بمقدار 1,3 مليون دولار إلى 17,4 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 15,2 مليون دولار)، وانخفض إجمالي السلف غير المسددة التي تحتفظ بها منظمات الأمم المتحدة التي تنفذ الأنشطة البرنامجية نيابة عن صندوق الأمم المتحدة للسكان بمقدار 2,1 مليون دولار إلى 5,9 ملايين دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 7,8 ملايين دولار).

55 - وزادت المخصصات المرصودة لسلف صندوق التشغيل المشكوك في إمكانية استردادها لتصل إلى 1 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 0,9 مليون دولار)، وتعزى هذه الزيادة إلى سلف مقدمة إلى شركاء منفذين اعتُبر استردادها أمراً مشكوكاً فيه.

الممتلكات والمنشآت والمعدات والأصول غير الملموسة

56 - في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، كان الصندوق يحتفظ بممتلكات ومنشآت ومعدات بقيمة 35,7 مليون دولار (2022: 34,5 مليون دولار)، وكانت المركبات تمثل أكبر فئات هذه الأصول الثابتة، حيث بلغ صافي قيمتها الدفترية 11,3 مليون دولار أو 31,7 في المائة من المجموع (2022: 11,6 مليون دولار أو 33,6 في المائة) تليها المباني التي بلغ صافي قيمتها الدفترية 10,5 ملايين دولار أو 29,4 في المائة من المجموع (2022: 8,8 ملايين دولار أو 25,5 في المائة).

57 - وارتفع صافي القيمة الدفترية للأصول غير الملموسة في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 بنسبة 14,8 في المائة لتصل إلى 7 ملايين دولار (2022: 6,1 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى رسمة تكاليف التطوير المستوفية للشروط والمتعلقة بعدة أصول غير ملموسة مطورة داخلياً، بما في ذلك منصة بيانات التنمية السكانية ومنصة نظام "كوانتوم بلاس"، وهي منصة متكاملة جديدة لإدارة النتائج والموارد تم إطلاقها في كانون الأول/ديسمبر 2023.

58 - ويواصل الصندوق، وفقاً لخطة الاستراتيجية وميزانيته المتكاملة للفترة 2022-2025، تنفيذ عدة مبادرات لتحقيق تحول في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، بما في ذلك اعتماد حلول جديدة متكاملة وظيفياً وقائمة على الحوسبة السحابية للتخطيط المركزي للموارد وإدارة العلاقات مع العملاء. وفي إطار تنفيذ عملية التحول في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، تم إطلاق النظام المركزي الجديد لتخطيط الموارد المشار إليه باسم نظام "كوانتوم" في كانون الثاني/يناير 2023، تلاه إطلاق النظام المركزي لتخطيط الموارد المتكامل والمصمم داخلياً والمشار إليه باسم نظام "كوانتوم بلس" في كانون الأول/ديسمبر 2023. وتم الإبقاء على الرصيد الختامي لصندوق التحول في مجال تكنولوجيا المعلومات

والاتصالات في عام 2022، والبالغ 8,3 ملايين دولار، لتمويل استكمال التحول في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في عام 2023 بما يتماشى مع استراتيجية تكنولوجيا المعلومات. وخلال عام 2023، تم تحميل نفقات مستوفية للشروط بقيمة 1,4 مليون دولار على هذا الصندوق. وفي حين تم إغلاق المشروع الأصلي للتحول في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات بإطلاق النظام المركزي الجديد لتخطيط الموارد وتخطيط النتائج والموارد في عام 2023، سيتم ترحيل الأرصدة غير المنفقة واستخدامها تدريجياً لإجراء المزيد من التحسينات وتطوير أنظمة جديدة.

الحسابات الأخرى المستحقة القبض والمدفوعات المسبقة والأصول الأخرى

59 - زادت الحسابات الأخرى المستحقة القبض بنسبة 123,5 في المائة لتصل إلى 63,7 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 28,5 مليون دولار)، وترجع هذه الزيادة أساساً إلى ارتفاع الأرصدة المستحقة القبض من المنظمات التابعة للأمم المتحدة ومن أنشطة الشراء.

60 - وتُعرض الحسابات الأخرى المستحقة القبض بعد خصم المخصصات المرصودة للحسابات المشكوك في إمكانية تحصيلها البالغة 1,8 ملايين دولار (2022: 3,0 ملايين دولار)، وتتعلق في معظمها بمطالبات متقدمة لاسترداد ضريبة القيمة المضافة ومصروفات غير مستوفية للشروط ومرفوضة من جانب الشركاء الحكوميين وغير الحكوميين، اعتُبر تحصيلها واستردادها أمراً مشكوكاً فيه.

61 - وبلغت المدفوعات المسبقة والأصول الأخرى 21,2 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 16,5 مليون دولار). وتتعلق معظم المدفوعات المسبقة بتكاليف الخدمات أو المباني المشتركة التي تظل غير منفقة في نهاية العام.

الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات

62 - انخفضت الحسابات المستحقة الدفع والمبالغ المستحقة بمقدار 53,8 مليون دولار لتصل إلى 151,7 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 97,9 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى زيادة قدرها 20,7 مليون دولار في الحسابات المستحقة الدفع، وزيادة في الخصوم قدرها 10,7 مليون دولار لتسديد التكاليف للشركاء المنفذين، وزيادة 9,4 مليون دولار للمبالغ المستردة المستحقة للجهات المانحة، وزيادة قدرها 6,4 مليون دولار للأموال المحتفظ بها لصالح البرامج المشتركة. وأصبحت الحسابات المستحقة الدفع والمبالغ المرتجعة لأرصدة الشركاء المنفذين لعام 2023 الآن عند مستوى مماثل لعام 2021. وفي عام 2022، كانت هناك استراتيجية مقصودة لتسديد المدفوعات إلى الموردين والشركاء المنفذين في وقت سابق في نهاية عام 2022، قبل الانتقال من النظام المركزي القديم لتخطيط الموارد إلى النظام الجديد، كآلية لتخفيف المخاطر بُغية ضمان استمرارية تصريف الأعمال في أوائل عام 2023. ولم يعد هذا النهج مطلوباً في نهاية عام 2023، وبالتالي زادت الالتزامات بالنسبة لهذين البندين. وتتصل الالتزامات المتعلقة بمشتريات الأطراف الثالثة بخدمات المشتريات التي جرى فيها استلام الأموال إلا أن عملية الشراء لم تكن قد اكتملت في تاريخ الإبلاغ.

استحقاقات الموظفين

63 - زادت الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين بنسبة 1,1 في المائة لتصل إلى 351,9 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 348 مليون دولار). ويعزى هذا الارتفاع في المقام الأول إلى زيادة قدرها 5,3 ملايين دولار في الخصوم المتعلقة بالانتقال بعد نهاية الخدمة والإعادة إلى الوطن والتي تُعزى أساساً إلى الزيادة في عدد الموظفين العاملين المؤهلين للإعادة إلى الوطن. وفي المقابل، شهدت الخصوم المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة انخفاضاً طفيفاً بنسبة 1,6 في المائة (4,4 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى تحديث افتراضات نصيب الفرد من المطالبات مما أدى إلى انخفاض نصيب الفرد من المطالبات المتعلقة بخطط طبية معينة. ويرتبط هذا الانخفاض باستعراض نصيب الفرد من المطالبات يقابله زيادة بسبب الانخفاض الهامشي في أسعار الفائدة المستخدمة لحساب صافي القيمة الحالية للاستحقاقات والتغيرات في مزيج العملات للمطالبات المقدمة من المستفيدين.

64 - وزادت الخصوم المتعلقة بالإجازة السنوية وبإجازة زيارة الوطن بنسبة 7,6 في المائة و 1 في المائة لتصل إلى 36,9 مليون دولار و 3,7 مليون دولار على التوالي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 34,3 مليون دولار و 3,6 ملايين دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى زيادة نقاط الإجازات السنوية وإجازات زيارة الوطن المتراكمة مقارنة بتلك المستهلكة خلال العام.

65 - وزادت الخصوم المتعلقة باستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة وغيرها من استحقاقات الموظفين الطويلة الأجل بنسبة 0,3 في المائة لتصل إلى 311,2 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 309,1 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى المكاسب الاكتوارية الناتجة عن معدل الخصم، الذي لا يزال مرتفعاً مقارنة بعام 2021، ويقابلها جزئياً الاعتراف بمبلغ 26,6 مليون دولار في إطار تكاليف الخدمة والفوائد السنوية.

66 - وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، تجاوزت الموارد المخصصة لتمويل الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين بخلاف تعويضات العاملين مبالغ الخصوم بمبلغ 102,5 مليون دولار (2022: بمبلغ 29,9 مليون دولار). ويعزى ارتفاع نسبة التمويل جزئياً إلى ارتفاع أسعار الفائدة المستخدمة في التقييمات الاكتوارية في عامي 2022 و 2023، والتغيرات في نصيب الفرد من المطالبات والافتراضات الديموغرافية المدرجة، وتساويات الخبرة التي انعكست في تقييم عام 2023، ومعدل العائد الإيجابي الذي تحقق لعام 2023، فضلاً عن الاستراتيجية التي وضعها صندوق الأمم المتحدة للسكان لتمويل التزامات استحقاقات الموظفين. ومع الإشارة إلى أن مستوى التمويل حساس للغاية تجاه التغيرات والأحداث المستقبلية التي تؤثر على الافتراضات المالية الرئيسية المستخدمة لقياس الالتزامات، ومن المتوقع أن ينعكس مستوى التمويل الزائد بمجرد تغير السياسات المالية للتضخم وانخفاض أسعار الفائدة العالمية، مما سيؤدي إلى زيادة مبالغ الالتزامات. وسيواصل الصندوق رصد الموقف لضمان استمرار تمويل الالتزامات بالكامل، قدر المستطاع من دون تراكم أي فوائض.

الخصوم الأخرى والإيرادات المؤجلة

67 - انخفضت الخصوم الأخرى والإيرادات المؤجلة بمقدار 4,6 ملايين دولار لتصل إلى 18,7 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 14,1 مليون دولار). ويشير هذا المبلغ بشكلٍ أساسي

إلى الإيرادات المؤجلة، التي تشمل التبرعات المحصلة مبكراً والالتزامات المستحقة من المشتقات كجزء من حافطة الاستثمار.

أرصدة الصناديق والاحتياطيات

68 - زادت الاحتياطيات وأرصدة الصناديق بنسبة 3,2 في المائة لتصل إلى 2 408 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 2 333,8 مليون دولار (بعد إعادة الحساب)).

69 - وانخفضت الاحتياطيات بنسبة 11,1 في المائة، لتصل إلى 87,2 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 98,2 مليون دولار)، بسبب انخفاض رصيد الاحتياطي التشغيلي بمقدار 11 مليون دولار.

70 - وانخفض الاحتياطي التشغيلي، المحدد بنسبة 20 في المائة من صافي إيرادات مساهمات الموارد العادية السنوية على النحو الوارد في النظام المالي والقواعد المالية لصندوق الأمم المتحدة للسكان، بنسبة 12,6 في المائة ليصل إلى 76,7 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 87,7 مليون دولار) بسبب انخفاض مستوى المساهمات الواردة للموارد العادية في عام 2023.

71 - واستُخدم احتياطي الاستجابة الإنسانية، الذي يعمل كصندوق متجدد، لتوفير 13,1 مليون دولار في التمويل المسبق للأنشطة الإنسانية (2022: 25,0 مليون دولار) مع البقاء ضمن المستوى الذي وافق عليه المجلس التنفيذي (5,5 ملايين دولار). واستخدم احتياطي الإيواء الميداني، الذي يعمل أيضاً كصندوق متجدد، لتوفير مبلغ 2,7 مليون دولار لتمويل تحسينات المباني المستأجرة في بوركينافاسو، وإندونيسيا، والجمهورية العربية السورية، فضلاً عن تجديد المباني المملوكة لصندوق الأمم المتحدة للسكان في الصومال والبيرو، من بين أنشطة أخرى. وتم تجديد الاحتياطي إلى المستوى الذي وافق عليه المجلس التنفيذي (5,0 ملايين دولار).

72 - وأرصدة صناديق الموارد العادية المخصصة هي أموال تخصصها الإدارة لأغراض خاصة وغير متاحة للبرامج. وتشمل أرصدة الصناديق المخصصة لما يلي: (أ) خدمات إدارة سلسلة الإمداد؛ (ب) استرداد التكاليف بما يتجاوز المستوى المدرج في الميزانية؛ (ج) التحول في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات؛ (د) صندوق استثمارية البرامج؛ (هـ) صندوق هبات خاص. زاد الرصيد الإجمالي لهذه الصناديق بنسبة 14,9 في المائة ليصل إلى 118,9 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 103,5 ملايين دولار) ويرجع ذلك في المقام الأول إلى زيادة قدرها 15,2 مليون دولار في استرداد التكاليف فوق المستوى المدرج في الميزانية، يقابلها جزئياً مصروفات قدرها 1,4 مليون دولار استخدمت في تصميم وتنفيذ المنصة الجديدة للتخطيط المركزي للموارد، وكلاهما مخصص في صناديق منفصلة.

73 - وتشمل أرصدة صناديق الموارد العادية المخصصة ما يلي: (أ) رصيد الصندوق القابل للبرمجة؛ و (ب) صناديق التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة ومزايا الموظفين. ارتفعت هذه الموارد مجتمعة بنسبة 13,4 في المائة لتصل إلى 659,1 مليون دولار (2022: 581 مليون دولار (بعد إعادة الحساب))، ويُعزى السبب في ذلك أساساً إلى ما يلي: زيادة الإيرادات عن المصروفات بمبلغ 61,8 مليون دولار، والإفراج عن 11,0 مليون دولار من الاحتياطي التشغيلي نظراً لانخفاض الموارد العادية الواردة في عام 2023، وتحقيق مكسب اكتواري قدره 19,3 مليون دولار من التزامات استحقاقات الموظفين يقابله جزئياً تحويلات إلى

احتياطات أخرى. وأُعيد حساب رصيد الموارد العادية غير المخصص لعام 2022 ليشمل تعديلاً قدره 96,6 مليون دولار بالنسبة لاتفاق مساهمة واحد وُقِع في عام 2022، ولكن لم يُسجَل كإيرادات في ذلك العام.

74 - وزاد مجموع أموال الموارد العادية المتاحة للبرامج في 1 كانون الثاني/يناير 2024 بنسبة 2,6 في المائة ليبلغ 192,7 مليون دولار (2023: 188,0 مليون دولار)، ويرجع ذلك أساساً إلى الإدارة المالية الحسنة الرامية إلى ضمان استمرارية عمليات الصندوق حال حدوث عجز في التمويل المحتمل مستقبلاً. وكجزء من تدابير التخفيف من المخاطر في مواجهة اتجاهات الإيرادات غير المؤاتية، سيجري الإفراج عن هذه الأموال تدريجياً للاتفاق خلال السنوات المقبلة، مع مراعاة أحدث المعلومات المتاحة ولضمان كفاية الموارد المطلوبة للالتزام بتوجيهات المجلس التنفيذي خلال مدة الخطة الاستراتيجية ودورة الميزانية المتكاملة.

75 - وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، انخفضت أرصدة الأموال غير المخصصة للموارد الأخرى بنسبة 0,5 في المائة لتصل إلى 1 542,9 مليون دولار (2022: 1 551,1 مليون دولار، معاًد بيانها)، وهو ما يمثل الموارد المتلقاة لتنفيذ الأنشطة البرنامجية بموجب الاتفاقات المتعددة السنوات، وكذلك المساهمات المستقبلية المستحقة القبض التي لم تُحصَل بعد بقيمة 656,0 مليون دولار (2022: 494,4 مليون دولار)، وبالتالي فإنها غير متاحة للبرامج.

هاء - إدارة المخاطر

76 - واصل الصندوق التصدي بفعالية للمخاطر السياقية والبرنامجية والتنفيذية والمالية الملازمة لأنشطته البرنامجية والتنفيذية. وتحقق ذلك باتخاذ مجموعة من المبادرات منها الحفاظ على ضوابط فعالة من ضوابط الخط الأول في جميع مجالات أداء العمل الرئيسية، ومواصلة تعزيز الإدارة المركزية للمخاطر، وتطبيق ضوابط فعالة من ضوابط الخط الثاني، بما في ذلك: (أ) ارتفاع مستوى تنفيذ أنشطة الضمان فيما يتعلق بالتحويلات النقدية الموجهة إلى الشركاء المنفذين؛ (ب) قيام الصندوق وشركائه المنفذين بأنشطة رصد وضمان فعالين فيما يتعلق بإدارة إمدادات البرامج من خلال تطبيق عمليات مراقبة المخزونات وضمان التوزيع حتى "الميل الأخير"؛ (ج) تطبيق عمليات فعالة لإدارة المخاطر المالية، بما في ذلك الرصد المستمر للأرصدة المصرفية والمساهمات المستحقة القبض المقومة بالعملة الأجنبية للتقليل من خسائر صرف العملات الأجنبية إلى أدنى حد ممكن؛ (د) الرصد والتسوية المستمران لأرصدة سلف صندوق التشغيل؛ (هـ) الرصد الدقيق لأداء الحافظات الاستثمارية لاستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة بالتعاون والتواصل على نحو وثيق مع مديري الاستثمارات. علاوة على ذلك، واصل الصندوق في عام 2023 تعزيز إدارة المخاطر من خلال إنشاء لجان المخاطر في المقر واللجان الإقليمية وإجراء دورات تدريبية متعددة لأعضاء اللجنة.

واو - خاتمة

77 - أنهى صندوق الأمم المتحدة للسكان عام 2023 في وضع مالي قوي بسبب الدعم المستمر من الجهات المانحة والممارسات السليمة من قبل الإدارة المالية، بما في ذلك العمليات والضوابط المصممة لإبقاء النفقات في حدود الموارد المالية المتاحة. ولا تزال التوقعات لعام 2024 وما بعده متفائلة بسبب التغيرات في السياق الجيوسياسي، وزيادة الحاجة إلى التدخلات الإنسانية نتيجة النزاعات الطويلة الأمد والناشئة، والضغط المستمر على التمويل. قد يؤثر تحوُّل أولويات المانحين والتحديات التشغيلية على قدرة صندوق الأمم المتحدة للسكان على توليد الإيرادات وتنفيذ أنشطته البرنامجية. وسيظل الصندوق يعمل على

نحو مرن وابتكاري محورهُ تحقيق النتائج وسيأقلم حسب المطلوب ليحَقّق أولوياته الاستراتيجية المبينة في الخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025. ويواصل الصندوق الاعتمادَ على دعم الجهات المانحة له لتوفير تدفقات وارده في أوانها من عائدات المساهمات التي يمكن التنبؤ بها، لا سيّما من الموارد العادية، التي تعتبر بالغة الأهمية لتمكين عمليات الصندوق وتحقيق نتائجه الاستراتيجية.

الفصل الخامس

البيانات المالية عن السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023

صندوق الأمم المتحدة للسكان

أولا - بيان المركز المالي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023⁽¹⁾

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ديسمبر 2022 (بعد إعادة الحساب)		31 كانون الأول/ديسمبر 2023		المرجع
الأصول				
الأصول المتداولة				
363 145	181 762	3	الملاحظة	النقدية ومكافئات النقدية
422 769	616 381	4	الملاحظة	الاستثمارات التي يحين أجل استحقاقها في غضون سنة واحدة
460 607	641 555	5 (أ)	الملاحظة	المساهمات المستحقة القبض
28 497	63 665	5 (ب)	الملاحظة	الحسابات الأخرى المستحقة القبض
22 087	22 227	6 (أ)	الملاحظة	سلف صندوق التشغيل
16 456	21 243	6 (ب)	الملاحظة	المدفوعات المسبقة والأصول الأخرى
89 302	103 537	7	الملاحظة	المخزونات
1 402 863	1 650 370	المجموع		
الأصول غير المتداولة				
931 724	911 387	4	الملاحظة	الاستثمارات التي يحين أجل استحقاقها بعد مرور سنة
418 481	325 846	5 (أ)	الملاحظة	المساهمات المستحقة القبض
18	24	6 (ب)	الملاحظة	الأصول غير المتداولة الأخرى
34 515	35 708	8	الملاحظة	الممتلكات والمنشآت والمعدات
6 139	6 991	9	الملاحظة	الأصول غير الملموسة
1 390 877	1 279 956	المجموع		
2 793 740	2 930 326	مجموع الأصول		
الخصوم				
الخصوم المتداولة				
97 859	151 741	10	الملاحظة	الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات
47 166	51 561	12	الملاحظة	استحقاقات الموظفين
10 799	15 620	13	الملاحظة	الخصوم المتداولة الأخرى والإيرادات المؤجلة
155 824	218 922	المجموع		

31 كانون الأول / ديسمبر 2022 (بعد إعادة الحساب)		31 كانون الأول / ديسمبر 2023		المرجع
الخصوم غير المتداولة				
300 839	300 342	12	الملاحظة	استحقاقات الموظفين
3 255	3 074	13	الملاحظة	الخصوم غير المتداولة الأخرى والإيرادات المؤجلة
304 094	303 416	المجموع		
459 918	522 338	مجموع الخصوم		
2 333 822	2 407 988	صافي الأصول		
الاحتياطيات وأرصدة الصناديق				
الاحتياطيات				
87 696	76 677	14	الملاحظة	الاحتياطي التشغيلي
5 500	5 500	14	الملاحظة	احتياطي الاستجابة الإنسانية
5 000	5 000	14	الملاحظة	احتياطي الإيواء الميداني
98 196	87 177	مجموع الاحتياطيات		
أرصدة الصناديق				
103 502	118 855	14	الملاحظة	الأرصدة المالية غير المخصصة المرصودة لغرض بعينه الأرصدة المالية المخصصة وغير المخصصة غير المرصودة لغرض بعينه
581 007	659 073	14	الملاحظة	الموارد غير المخصصة
1 551 117	1 542 883		الجدول باء	الموارد المخصصة
2 235 626	2 320 811	مجموع أرصدة الصناديق		
2 333 822	2 407 988	مجموع الاحتياطيات وأرصدة الصناديق		

(أ) الملاحظات المرفقة جزء لا يتجزأ من البيانات المالية.

صندوق الأمم المتحدة للسكان

ثانياً - بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023^(أ)

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	المرجع	
			الإيرادات من المساهمات
481 990	364 139	الجدول ألف	المساهمات غير المخصصة
(5 466)	(4 181)	الملاحظة 15	مخصوماً منها: المبالغ المحولة إلى الإيرادات الأخرى المتعلقة بعمليات رد ضريبة الدخل
476 524	359 958	الملاحظة 15	المجموع الفرعي
1 109 345	1 015 141	الملاحظة 15	المساهمات المخصصة
(9 877)	(33 139)	الملاحظة 15	مخصوماً منها: المبالغ المردودة إلى الجهات المانحة
2 135	677	الملاحظة 15	صافي الحركة في مخصص المساهمات المستحقة القبض المشكوك في إمكانية تحصيلها
1 101 603	982 679	الملاحظة 15	المجموع الفرعي
1 578 127	1 342 637	الملاحظة 15	مجموع الإيرادات من المساهمات
91 488	222 652	الملاحظة 16	الإيرادات الأخرى
1 669 615	1 565 289		مجموع الإيرادات
			المصروفات
350 670	380 376	الملاحظة 18	تكاليف الموظفين
215 405	276 507	الملاحظة 18	إمدادات الصحة الإنجابية وغيرها من الإمدادات المتعلقة بالبرامج
9 725	6 001	الملاحظة 18	برامج المساعدة النقدية
168 967	162 534	الملاحظة 18	تنمية قدرات النظراء وتدريبهم
266 222	258 115	الملاحظة 18	تكاليف اللوازم والمواد والتشغيل
309 245	338 302	الملاحظة 18	الخدمات التعاقدية والخدمات المهنية
1 123	1 315	الملاحظة 18	تكاليف التمويل
59 924	67 768	الملاحظة 18	السفر
7 723	8 322	الملاحظات 8 و 9 و 18	الاستهلاك والإهلاك
60	620	الملاحظة 18	اضمحلال القيمة
83 067	10 558	الملاحظة 18	المصروفات الأخرى
1 472 131	1 510 418	الملاحظات 17 و 18	مجموع المصروفات
197 484	54 871	البيانات الثالث والرابع	الفائض للسنة

(أ) الملاحظات المرفقة جزء لا يتجزأ من البيانات المالية.

صندوق الأمم المتحدة للسكان

ثالثاً - بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023^(أ)

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع صافي الأصول	الاحتياطيات	أرصدة الصناديق	المرجع
2 015 351	92 703	1 922 648	الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021
			حركة أرصدة الصناديق والاحتياطيات في عام 2022 (بعد إعادة الحساب)
-	5 493	(5 493)	الملاحظة 14 التحويلات من الاحتياطي التشغيلي وإليه
120 987	-	120 987	الملاحظة 14 المكاسب الاكتوارية في الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين
(59 099)	-	(59 099)	الملاحظة 14 (الخسائر) في القيمة العادلة للاستثمارات المعترف بها ضمن صافي الأصول
59 099	-	59 099	الملاحظة 14 التسوية بسبب تطبيق المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام
			التحويلات فيما بين موارد صندوق الأمم المتحدة للسكان
-	755	(755)	الملاحظة 14 احتياطي الإيواء الميداني
197 484	(755)	198 239	الملاحظة 14 والبيان الثاني الفائض/(العجز) للسنة
318 471	5 493	312 978	مجموع الحركة خلال السنة
2 333 822	98 196	2 235 626	الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022
			حركة أرصدة الصناديق والاحتياطيات في عام 2023
-	(11 019)	11 019	الملاحظة 14 التحويلات من الاحتياطي التشغيلي وإليه
19 295	-	19 295	الملاحظة 14 المكاسب الاكتوارية في الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين
			التحويلات فيما بين موارد صندوق الأمم المتحدة للسكان
-	2 703	(2 703)	الملاحظة 14 احتياطي الإيواء الميداني
54 871	(2 703)	57 574	الملاحظة 14 والبيان الثاني الفائض/(العجز) للسنة
74 166	(11 019)	85 185	مجموع الحركة خلال السنة
2 407 988	87 177	2 320 811	الرصيد في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023

(أ) الملاحظات المرفقة جزء لا يتجزأ من البيانات المالية.

صندوق الأمم المتحدة للسكان

رابعاً - بيان التدفقات النقدية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023⁽¹⁾

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	المرجع	
التدفقات النقدية المتأتية من الأنشطة التشغيلية			
197 484	54 871	البيان الثاني	الفائض للسنة
تسويات التوفيق بين الفائض للسنة وصافي التدفقات النقدية:			
22 634	(8 855)		الخسائر/(الأرباح) غير المتحققة في تحويل العملات الأجنبية
1 461	(1 262)	الملاحظتان 4 و 16	الخسائر/(الأرباح) غير المتحققة في الاستثمارات المعترف بها في الفائض
35 587	(88 792)	الملاحظة 16	(إيرادات)/خسائر الاستثمار المعروضة كأنشطة استثمارية
7 723	8 322	الملاحظات 8 و 9 و 18	الاستهلاك والإهلاك
17	563		اضمحلال قيمة الممتلكات والمنشآت والمعدات والأصول غير الملموسة وشطبها
(194)	(69)	الملاحظة 18	الخسائر الناجمة عن التصرف في الممتلكات والمنشآت والمعدات
التغيرات في الأصول			
(191 066)	(78 841)		(الزيادة) في المساهمات المستحقة القبض
14 499	(29 400)		(الزيادة)/النقصان في الحسابات الأخرى المستحقة القبض
(2 192)	(230)		(الزيادة) في سلف صندوق التشغيل
(223)	(4 794)	الملاحظة 6 (ب)	النقصان/(الزيادة) في المدفوعات المسبقة والأصول الأخرى
(10 675)	(16 939)	الملاحظة 7	النقصان/(الزيادة) في المخزونات
(2 380)	954	الملاحظات 5 (أ) و 5 (ب) و 6 (أ) و 6 (ب) و 7	الزيادة/(النقصان) في الاعتمادات/المخصصات المرصودة للحسابات المشكوك في إمكانية تحصيلها
التغيرات في الخصوم وصافي الأصول			
(19 910)	53 882		(النقصان) في الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات
(97 660)	3 898	الملاحظة 12	الزيادة/(النقصان) في الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين
120 987	19 295	البيان الثالث	المكاسب/(الخسائر) الاكتوارية في الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين
(121)	4 640	البيان الثالث	(النقصان)/(الزيادة) في الخصوم الأخرى والإيرادات المؤجلة
75 971	(82 757)		صافي التدفقات النقدية المتأتية من الأنشطة التشغيلية
التدفقات النقدية المتأتية من أنشطة الاستثمار			
(643 803)	(670 517)	الملاحظة 4	مشتريات الاستثمارات
711 644	534 695	الملاحظة 4	استحقاقات ومبيعات الاستثمارات
17 436	46 464	الملاحظات 4 و 5 (ب) و 16	الفوائد المقبوضة
2 555	2 749	الملاحظتان 5 (ب) و 16	الأرباح المقبوضة
1 771	(1 311)	الملاحظة 16	المكاسب من بيع الاستثمارات

2022 (بـعد إعادة الحساب)	2023	المرجع	
(10 054)	(11 561)	الملاحظتان 8 و 9	مشتريات/تسويات الممتلكات والمنشآت والمعدات والأصول غير الملموسة
542	771		العائدات من بيع الممتلكات والمنشآت والمعدات
80 091	(98 710)		صافي التدفقات النقدية المتأتية من أنشطة الاستثمار
			التدفقات النقدية المتأتية من الأنشطة التمويلية
-	-	الملاحظة 11	دفع خصوم التأجير التمويلي
-	-		صافي التدفقات النقدية المتأتية من الأنشطة التمويلية
156 062	(181 467)		صافي (النقصان)/الزيادة في النقدية ومكافئات النقدية
206 966	363 145	الملاحظة 3	النقدية ومكافئات النقدية في بداية السنة
117	84		أثر التغيرات في أسعار الصرف على النقدية ومكافئات النقدية
363 145	181 762	الملاحظة 3	النقدية ومكافئات النقدية في نهاية السنة

(أ) الملاحظات المرفقة جزء لا يتجزأ من البيانات المالية.

يُعرض بيان التدفقات النقدية باستخدام "الطريقة غير المباشرة".

صندوق الأمم المتحدة للسكان

خامسا (أ) - بيان المقارنة بين الميزانية والمبالغ الفعلية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023⁽¹⁾

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2023				
بند الميزانية	الميزانية الأصلية	الميزانية النهائية	استخدام الميزانية	الفرق/رصيد الموارد
الأنشطة الإنمائية				
فعالية التنمية	39 007	39 582	39 290	292
البرامج	265 839	300 535	292 584	7 951
تنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة	4 110	4 110	3 870	240
الأنشطة الإدارية	145 708	145 555	140 902	4 653
أنشطة الرقابة والضمان المستقلين	15 193	17 456	14 389	3 067
الأغراض الخاصة	4 442	5 157	4 059	1 098
المجموع	474 299	512 395	495 094	17 301

(أ) الملاحظات المرفقة جزء لا يتجزأ من البيانات المالية.

خامسا (ب) - بيان المقارنة بين الميزانية والمبالغ الفعلية للفترة 2022-2023 من دورة الخطة الاستراتيجية للفترة 2022-2025⁽¹⁾

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2023-2022				
بند الميزانية	الميزانية الأصلية	الميزانية النهائية	استخدام الميزانية	الفرق/رصيد الموارد
الأنشطة الإنمائية				
فعالية التنمية	77 504	76 854	75 710	1 144
البرامج	527 439	616 535	592 645	23 890
تنسيق الأنشطة الإنمائية للأمم المتحدة	4 110	8 220	7 740	480
الأنشطة الإدارية	289 887	290 853	266 538	24 315
أنشطة الرقابة والضمان المستقلين	30 183	32 461	26 716	5 745
الأغراض الخاصة	10 165	10 975	8 612	2 363
المجموع	939 288	1 035 898	977 961	57 937

(أ) الملاحظات المرفقة جزء لا يتجزأ من البيانات المالية.

يشمل نطاق الميزانية، لأغراض البيان الخامس، الميزانية المؤسسية والأنشطة البرنامجية الممولة من الموارد غير المخصصة. وترد تفاصيل أخرى في الملاحظة 2 (23) من الملاحظات على البيانات المالية.

صندوق الأمم المتحدة للسكان ملاحظات على البيانات المالية 2023

الملاحظة 1

بيان المهمة والأهداف التنظيمية والكيان المحاسبي

بيان المهمة

صندوق الأمم المتحدة للسكان هو وكالة الأمم المتحدة المعنية بالصحة الجنسية والإنجابية. وتتمثل مهمته في توفير عالم يكون فيه كل حمل مرغوباً فيه وكل ولادة آمنة وتتحقق فيه إمكانات جميع الشباب. ويساعد الصندوق الحكومات على إدماج القضايا السكانية في خططها الإنمائية الوطنية من أجل تحسين رفاه المجتمعات وقدرتها على الصمود، وتعزيز النمو الاقتصادي والتنمية المستدامة المطردتين والشاملين للجميع. ويدعم الصندوق البلدان في تعزيز وحماية حقوق الإنسان المكفولة لجميع الأشخاص في مجال الصحة الجنسية والإنجابية، وفي بناء القدرات الوطنية على جمع البيانات السكانية وتحليلها واستخدامها في القضاء على الفقر وتحقيق أهداف التنمية المستدامة.

الأهداف التنظيمية

يعمل الصندوق على النهوض بكفالة الحق في الصحة الجنسية والإنجابية للجميع من خلال تعجيل وتيرة التقدم نحو تحقيق أهداف برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية وخطة التنمية المستدامة لعام 2030. ويسعى الصندوق إلى تحقيق ثلاث نتائج مُحدثة للتحوّل هي: عدم ترك أي من الاحتياجات المتعلقة بتنظيم الأسرة غير ملبّاة، وإنهاء وفيات الأمومة التي يمكن اتقاؤها، والقضاء على العنف الجنساني والممارسات الضارة بحلول عام 2030. وما يهدف إليه الصندوق بالتركيز على ذلك هو تحسين حياة السكان الذين يعانون من نقص في الخدمات، ولا سيما النساء والمراهقون والشباب، في أكثر من 150 بلداً وفي مختلف السياقات الإنمائية والإنسانية.

ويسترشد الصندوق في عمله بما لديه من خبرة في مجالات الديناميات السكانية والصحة الجنسية والإنجابية وحقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين، ويستند إلى احتياجات كل بلد على حدة. ويضطلع الصندوق بدور محفّز للعمل والدعوة، حيث يقيم شراكات مع الحكومات والمنظمات الأخرى التابعة للأمم المتحدة ومع المجتمع المدني والقطاع الخاص من أجل التأثير إيجاباً في حياة البلايين من الناس، ولا سيما من هم في أمس الحاجة إلى خدماته. وإضافة إلى ذلك، يساعد الصندوق البلدان على استخدام البيانات السكانية لاستباق التحديات الناشئة والمستقبلية من خلال توفير التوجيه التقني والمشورة السياسية والتدريب والدعم، ويبدل الجهود الدعوية من أجل حشد الموارد والإرادة السياسية اللازمة لإنجاز أعماله.

والصندوق ملتزم بتعزيز الصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية وبالدفْع قُدماً بنسق المساواة بين الجنسين، وتمكين النساء والفتيات في كل مكان. فلجميع الأزواج والأفراد الحق في أن يقرروا بحرية ومسؤولية عدد الأطفال الذين يرغبون في إنجابهم والفترة التي تفصل بين كل طفل وآخر، ولهم أيضاً الحق في الحصول على المعلومات والوسائل اللازمة لذلك. ويرى الصندوق أن حماية هذه الحقوق ودعمها وتعزيز رفاه المراهقين والشباب، وبخاصة الفتيات، ليست أهدافاً إنمائية في حد ذاتها فحسب، بل لها أهمية بالغة في تحقيق التنمية المستدامة الشاملة للجميع والمحدثة للتحوّل. ويقر الصندوق بأن جميع حقوق الإنسان حقوقاً

عالمية مترابطة ومتشابكة وغير قابلة للتجزئة، وهي مكفولة لكل الناس في جميع الحالات. ويقر الصندوق بأن جميع حقوق الإنسان حقوقاً عالمية مترابطة ومتشابكة وغير قابلة للتجزئة، وهي مكفولة لكل الناس في جميع الحالات.

ويدعم الصندوق الجهود الرامية إلى كفالة التماسك والتنسيق في استجابة الأمم المتحدة لخطة التنمية المستدامة لعام 2030، بما يشمل الوجود الميداني الفعال، بقيادة نظام معزز للمنسقين المقيمين. ويؤدي الصندوق دوراً نشطاً وقيادياً في العمليات المشتركة بين الوكالات التي تهدف إلى تيسير إحراز التقدم في تحقيق أهداف إصلاح الأمم المتحدة من أجل زيادة الأثر الإنمائي.

ويواصل الصندوق المساعدة في تعبئة الموارد على الصعيدين الوطني والدولي، وفقاً للالتزامات التي قطعتها جميع البلدان في إطار برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية، وفي المؤتمرات ومؤتمرات القمة الكبرى ذات الصلة التي تعدها الأمم المتحدة من أجل كفالة تحقيق أهداف المؤتمر الدولي للسكان والتنمية.

كما أن الوفاء بوعود برنامج عمل المؤتمر الدولي للسكان والتنمية أمر أساسي لتحقيق خطة التنمية المستدامة لعام 2030. فالغاية الرئيسية لكل منهما هي إنهاء الفقر المدقع، وكفالة تمتع جميع الأشخاص بحقوق الإنسان، وحماية البيئة لصالح الأجيال الحالية والمقبلة. وتركيز هاتين الخطتين المترابطتين على العائد الديمغرافي وتمكين الشباب والنساء والمساواة بين الجنسين والقدرة على الصمود وتسخير البيانات لأغراض التنمية يُؤكِّد ما للخبرة الرائدة التي يمتلكها الصندوق في مجال الصحة الجنسية والإنجابية والحقوق الإنجابية وقضايا السكان والتنمية من وجهةٍ وأهميةٍ.

ويدعم الصندوق، بالعمل مع الشركاء من القطاعين العام والخاص، وضع سياسات وبرامج تحدث تحولاً في القضايا الجنسانية لأجل تحقيق أهداف التنمية المستدامة. وتُكيّف تلك الشراكات وفقاً للظروف الوطنية والمحلية.

الكيان المحاسبي

يتلقى الصندوق التوجيه السياساتي العام من الجمعية العامة ومن المجلس الاقتصادي والاجتماعي. ويقدم تقاريره عن المسائل الإدارية والمالية والبرنامجية ومسائل الميزانية إلى مجلس إدارته وهو المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع.

ويقع مقر الصندوق في نيويورك، وهو يعمل من خلال شبكة تضم أكثر من 150 مكتباً من المكاتب الإقليمية ودون الإقليمية والقطرية والمكاتب التمثيلية في جميع أنحاء العالم.

ولا تشمل البيانات المالية إلا عمليات الصندوق الذي لا يراقب أي كيان آخر ولا يخضع لمراقبة أي كيان آخر.

الملاحظة 2

السياسات المحاسبية

موجز للسياسات المحاسبية الهامة

تعكس البيانات المالية تطبيق السياسات المحاسبية الهامة التالية.

1' العرف المحاسبي

أعدت البيانات المالية استناداً إلى المحاسبة على أساس الاستحقاق، وفقاً للنظام المالي والقواعد المالية لصندوق السكان والمعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

2' الفترة المالية

الفترة المشمولة بهذه البيانات المالية هي السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023.

3' وحدة الحساب

وحدة الحساب المستخدمة في هذه البيانات المالية هي دولار الولايات المتحدة. وعند إجراء معاملات بعملة أخرى (يشار إليها فيما يلي بـ "العملات الأجنبية")، عادة ما يُحسب المبلغ المعادل بدولارات الولايات المتحدة استناداً إلى سعر الصرف المناسب المعمول به في الأمم المتحدة.

وتُصنّف وحدات العملة، والأصول التي تعطي حقاً في وحدات العملة، والخصوم المقرر تسديدها بوحدات العملة، بنوداً نقدية. وتُصنّف جميع البنود الأخرى بنوداً غير نقدية.

ويُعاد تقييم جميع الأصول والخصوم النقدية المحتفظ بها بعملة أخرى غير دولار الولايات المتحدة باستخدام سعر الصرف المعمول به في الأمم المتحدة والساري في تاريخ الإبلاغ، أو باستخدام سعر قريب منه إذا كانت هذه الأصول والخصوم من الاستثمارات بالعملات الأجنبية المحفوظة في حافظات استثمارات استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة.

وتُربّت المبالغ المعروضة في البيانات والجداول إلى أقرب ألف دولار، أما في الملاحظات فقد قُرّبت إلى أقرب مليون دولار أو ألف دولار على النحو المبين. وقد لا يتطابق حاصل جمع المبالغ الإجمالية بسبب تقريب الأرقام.

4' الأدوات المالية

الأداة المالية هي أي عقد ينشأ عنه أصول مالية لكيان وخصوم مالية أو أداة حقوق ملكية لكيان آخر.

ويقوم الصندوق بحساب الأدوات المالية وفقاً للمعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: الأدوات المالية الذي حل محل المعيار 29 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: الأدوات المالية: الاعتراف والقياس، بما يحقق الجمع بين الجوانب الرئيسية للمحاسبة المتعلقة بالأدوات المالية: الاعتراف والتصنيف والقياس، وضمحلل القيمة، والمحاسبة التحوطية.

وطبق الصندوق المعيار 41 بأثر رجعي، على أن يكون تاريخ التطبيق الأولي هو 1 كانون الثاني/يناير 2023. وقد تم إثبات الفروق الناشئة عن اعتماد المعيار 41 في الرصيد الافتتاحي لكل عنصر متأثر من صافي الأصول أو حقوق الملكية في تاريخ التطبيق الأولي.

ويُعترف أولاً بالأصول المالية والخصوم المالية، بما في ذلك المساهمات المستحقة القبض، وغيرها من الحسابات المستحقة القبض والحسابات المستحقة الدفع، في البداية عندما يصبح الصندوق طرفاً في الأحكام التعاقدية للأداة المالية. وتقاس مبدئياً بالقيمة العادلة، مضافاً إليها أو مطروحاً منها تكاليف

المعاملات التي تُعزى مباشرةً إلى اقتنائها أو إصدارها، إلا عندما يتم تصنيف هذه الأداة للقياس بالقيمة العادلة من خلال الفائض أو العجز.

وعند الاعتراف الأولي، يقيس الصندوق الحسابات المستحقة القبض والحسابات المستحقة الدفع بالقيمة الأصلية. تُصنّف الأصول المالية التي يحين أجل استحقاقها في غضون سنة واحدة من تاريخ الإبلاغ في فئة الأصول المتداولة. وتُصنّف الأصول المالية التي يحين أجل استحقاقها بعد سنة واحدة أو أكثر من تاريخ الإبلاغ في فئة الأصول غير المتداولة.

أ - الأصول المالية

وفقاً للمعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، يصنف الصندوق الأصول المالية على أنها مقيسة بالتكلفة المهلكة أو بالقيمة العادلة من خلال صافي الأصول أو حقوق الملكية أو القيمة العادلة من خلال الفائض أو العجز، وذلك على أساس ما يلي:

- أهداف نموذج الإدارة للمجموعات المختلفة من الأصول المالية المحتفظ بها، والذي يحدد ما إذا كانت التدفقات النقدية تنتج عن تحصيل التدفقات النقدية التعاقدية أو بيع الأصول أو كليهما.
- وخصائص التدفق النقدي التعاقدية لتلك الأصول.

يدير الصندوق أصوله المالية، باستثناء الاستثمارات في حافظة استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة، بهدف تحقيق تدفقات نقدية عن طريق تحصيل المدفوعات التعاقدية على مدى عمر الأدوات. وعادةً ما يتم الاحتفاظ بهذه الأصول حتى تاريخ الاستحقاق، وتدرج تحت نموذج إدارة "أصول يحتفظ بها لتحصيل التدفقات النقدية". وتم تقييم الأدوات المالية التي يتم الاحتفاظ بها بموجب هذا النموذج على أنها تؤدي إلى تدفقات نقدية عبارة عن مدفوعات لأصل الدين والفائدة فقط، وبالتالي يتم تصنيفها على أنها تقاس بالتكلفة بعد خصم الإهلاك.

وتتم إدارة الاستثمارات المحتفظ بها كجزء من الحافظات الاستثمارية لاستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة على أساس القيمة العادلة، وفقاً لاستراتيجية ومبادئ توجيهية استثمارية موثقة، بهدف تحقيق أقصى قدر من الأداء، وبالتالي تم تصنيفها تحت فئة الأصول المحتفظ بها للتداول وتصنيفها على أنها مقيسة بالقيمة العادلة من خلال الفائض أو العجز.

ويتم تحديد نماذج إدارة الأصول المالية على مستوى الحافظة لأن ذلك يعكس على أفضل وجه الطريقة التي تدار بها الأصول ويتم توفير المعلومات للإدارة. ويتم تقييم خصائص التدفق النقدي التعاقدية للأصول المالية لكل أداة مالية فردية يتم الاحتفاظ بها بموجب نماذج الإدارة المختلفة.

ويعرض الجدول أدناه تصنيف المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام لأهم الأصول المالية التي يحتفظ بها الصندوق، والتي تم تحديدها على أساس نموذج الإدارة المعمول به ونتائج تقييم خصائص التدفقات النقدية التعاقدية للأدوات الفردية.

التصنيف بموجب المعيار 29 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام	الأصول المالية المدرجة تحت هذه الفئة	فئة التصنيف	نموذج الإدارة
القروض والحسابات المستحقة القبض المقيدة بالتكلفة المهلكة	النقدية ومكافئات النقدية (النقدية الحاضرة والنقدية المودعة في المصارف وصناديق أسواق المال والودائع لأجل)	تُقاس بالتكلفة بعد خصم الإهلاك	أصول يحتفظ بها لتحصيل التدفقات النقدية
أصول يحتفظ بها حتى تاريخ الاستحقاق، وتسجل بالتكلفة بعد خصم الإهلاك	الأوراق المالية (السندات والأوراق التجارية والودائع لأجل)	تُقاس بالقيمة العادلة من خلال الفائض أو العجز	أصول يحتفظ بها لتداول
متاحة للبيع، مدرجة بالقيمة العادلة من خلال صافي الأصول	الأوراق المالية ذات الإيرادات الثابتة والأسهم) المحتفظ بها في حافطات الاستثمار في استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة	المشتقات (العقود الآجلة وخيارات العملات الأجنبية)	أصول يحتفظ بها لتداول
القيمة العادلة بفائض أو بعجز			

النقدية ومكافئات النقدية

تشمل النقدية ومكافئات النقدية النقدية الحاضرة والنقدية المودعة في المصارف، بمختلف العملات، وأدوات سوق المال والودائع لأجل التي تبلغ مدة استحقاقها ثلاثة أشهر أو أقل من تاريخ الاقتناء. وتُعرض كقيمة صافية بعد خصم المخصصات المرصودة لخسائر الصرف المتوقعة المرتبطة بالودائع المصرفية بالعملات الأجنبية ذات الاستخدام المقيد.

وتتطوي هذه الأدوات على سداد المبالغ المودعة فقط، وعند الاقتضاء، الفائدة بالمعدلات المتفق عليها، وبالتالي يتم تصنيفها على أنها تقاس بالتكلفة بعد خصم الإهلاك.

المساهمات المستحقة القبض

وتمثل المساهمات المستحقة القبض المبالغ المستحقة لصندوق السكان بناء على اتفاقات المساهمات الموقعة، بما في ذلك المساهمات المتعددة السنوات، ويعترف بها بالكامل وقت توقيع الاتفاقات شريطة استيفاء معايير معينة، باستثناء الاتفاقات التي لها شروط أداء خارجة عن سيطرة الصندوق، أو عندما يتعذر قياس قيمة المبالغ المستحقة القبض بطريقة موثوقة، وفي هذه الحالة يتم الاعتراف بها عندما يتم استيفاء تلك الشروط أو عندما يمكن قياس المبالغ المستحقة القبض بطريقة مناسبة. ويتم عرضها بعد خصم مخصصات المبالغ المشكوك في إمكانية تحصيلها.

وكقاعدة عامة، لا يتلقى صندوق السكان سوى المبالغ المحددة في اتفاقات المساهمات، وبالتالي يصنف ويقيس هذه المستحقات بالتكلفة بعد خصم الإهلاك.

الأوراق المالية المحتفظ بها في حافظات استثمار رأس المال المتداول

تشمل حافظة استثمارات رأس المال المتداول لصندوق السكان السندات والأوراق التجارية وغيرها من الصكوك ذات المدفوعات الثابتة أو القابلة للتحديد وآجال الاستحقاق الثابتة والتي يحتفظ بها عادة حتى تاريخ استحقاقها.

يتم الاحتفاظ بهذه الأدوات المالية فقط لتحصيل التدفقات النقدية التعاقدية، بما يتوافق مع ترتيبات الإقراض الأساسية والتي تتضمن فقط دفع أصل الدين والفائدة. وبناءً على ذلك، يتم تصنيفها على أنها تقاس بالتكلفة بعد خصم الإهلاك محسوبة بطريقة سعر الفائدة الفعلي.

حافظات استثمارات استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة

تشمل حافظات استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة للصندوق الأوراق المالية ذات الدخل الثابت والأسهم التي تتطلب تداولاً نشطاً من قبل مديري الاستثمار الخارجيين المعيّنين لتعظيم أداء الحافظة ضمن استراتيجية الاستثمار والمبادئ التوجيهية المعتمدة.

وبالنظر إلى الهدف من الحافظات، يتم تصنيف الأدوات التي تحتويها على أنها محتفظ بها للتداول ويتم قياسها بالقيمة العادلة من خلال الفائض أو العجز.

الأدوات المالية المشتقة

تستخدم المشتقات لإدارة المخاطر المرتبطة بصرف العملات الأجنبية، وتُبرم تعاقداتها مع نظراء ذوي جدارة ائتمانية وفقاً للمبادئ التوجيهية للاستثمار الخاصة بالصندوق. ويتم الحصول على القيمة العادلة للمشتقات من النظراء وتُقارن بالتقييمات الداخلية التي تستند إلى أساليب وتقنيات التقييم المعترف بها عموماً كمعايير في هذا القطاع. يُفترض أن الأدوات المشتقة التي لم يتم تحديدها في علاقات التحوط يتم الاحتفاظ بها للتداول وبالتالي يتم قياسها بالقيمة العادلة من خلال الفائض أو العجز.

اعتبارات أخرى

لا يعاد تصنيف الأصول المالية بعد الاعتراف الأولي بها ما لم يغير الصندوق نموده الإداري لإدارة كل نوع من الأصول المالية، وفي هذه الحالة يعاد تصنيف جميع الأصول المالية المتأثرة في اليوم الأول من فترة الإبلاغ الأولى عقب التغيير الذي يطرأ في النموذج الإداري.

ويلغي الصندوق الاعتراف بالأصل المالي عندما تنتهي الحقوق التعاقدية للتدفقات النقدية من الأصل المالي، أو عندما ينقل حقوق تلقي التدفقات النقدية التعاقدية في معاملة يتم فيها نقل جميع المخاطر والمكاسب المترتبة على ملكية الأصل المالي أو عندما لا ينقل الصندوق جميع المخاطر والمكاسب المترتبة على الملكية ولا يحتفظ بها كلها ولا يحتفظ بالسيطرة على الأصل المالي.

يتم احتساب الخسائر الائتمانية المتوقعة في الاستثمارات التي تم قياسها بالتكلفة بعد خصم الإهلاك أو بالقيمة العادلة من خلال صافي الأصول أو حقوق الملكية وفقاً لمتطلبات المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، على أساس نموذج الخسائر الائتمانية المتوقعة لكل شريحة من الحافظة ذات خصائص مخاطر الائتمان المتشابهة التي تأخذ في الاعتبار معدلات التعثر المنشورة من

وكالة ستاندرد آند بورز وغيرها من المقاييس الإحصائية ذات الصلة. ويتم الاعتراف بقيمة الخسائر الائتمانية المتوقعة (أو عكسها)، إذا كانت مهمة، من خلال الفائض أو العجز أو من خلال صافي الأصول أو حقوق الملكية، حسب الاقتضاء.

وتقيّم جميع فئات الأصول المالية الأخرى في كل تاريخ إبلاغ لتحديد ما إذا كانت هناك أدلة موضوعية تبين اضمحلال قيمة أصل أو مجموعة من الأصول. ويعترف بخسائر اضمحلال القيمة بفائض أو بعجز في بيان الأداء المالي في السنة التي تنشأ فيها وتخفّض من مبالغ الأصول إما مباشرة وإما من خلال حسابات المخصصات.

ويُجرى تحليل للمساهمات المستحقة القبض في تاريخ الإبلاغ لتحديد ما إذا كان هناك أي دليل على أن المبالغ المقدرة للتدفقات النقدية المستقبلية من هذه المساهمات المستحقة القبض ستكون أقل من قيمتها الدفترية.

ويُفترض أن المساهمات المستحقة القبض المتعلقة بالموارد العادية قد اضمحلت قيمتها، ومن ثم يُرصد لها مخصص بقيمتها، إذا لم تسدّد لمدة تفوق ثلاث سنوات أو كانت مستحقة من جهات مانحة سبق لها الإخلال بتعهداتها بالسداد.

وتُستعرض المساهمات المستحقة القبض المتصلة بموارد أخرى كل على حدة، مع التركيز بوجه خاص على المبالغ المستحقة القبض التي مضى موعد سدادها و/أو عند انقضاء مدة اتفاق المساهمات ذي الصلة. وإذا قام الدليل على وجود اضمحلال للقيمة، وكان بالإمكان قياس أثر هذا الاضمحلال بشكل كمي، فإنه يتم ضمن السجلات إدراج مخصص مع قيد تقليص بحجم هذا المخصص في إيرادات المساهمات.

(ب) الخصوم المالية

تُصنّف الخصوم المالية على أنها تقاس بالتكلفة بعد خصم الإهلاك المحتسبة باستخدام نموذج سعر الفائدة الفعلي، أو بالقيمة العادلة من خلال الفائض أو العجز إذا تم تصنيفها كخصوم محتفظ بها للتداول أو كمشتقات مالية.

وتُقاس الخصوم المالية بالقيمة العادلة من خلال الفائض أو العجز بالقيمة العادلة، ويتم الاعتراف بصافي المكاسب والخسائر، بما في ذلك أي مصروفات فائدة ومكاسب وخسائر صرف العملات الأجنبية، في الفائض أو العجز. ويُعترف بأي مكسب أو خسارة أيضا عند إلغاء الاعتراف في قيود الفائض أو العجز. ويلغي الصندوق الاعتراف بالخصوم المالية عندما يتم الوفاء بالتزاماته التعاقدية أو إلغاؤها أو انتهاء صلاحيتها. ويلغي الصندوق أيضا الاعتراف بخصم مالي عندما تُعدّل شروطه وتختلف التدفقات النقدية للالتزام المعدّل اختلافا كبيرا، وفي هذه الحالة يُعترف بالتزام مالي جديد يستند إلى الشروط المعدّلة بالقيمة العادلة.

وعند إلغاء الاعتراف بالخصوم المالية، يُعترف بالفرق بين القيمة الدفترية التي أُغيت والمقابل المدفوع (بما في ذلك أي أصول غير نقدية محولة أو خصوم مفترضة) في قيود الفائض أو العجز.

(ج) المقابلة بين الأدوات المالية

لا تُقابل الأصول المالية بالخصوم المالية ولا يُعرض المبلغ الصافي في بيان المركز المالي إلا عندما يكون للصندوق حق واجب الإنفاذ قانوناً في خصم المبالغ، ويعتزم إما تسويتها على أساس صافي المبالغ أو تحويل الأصول إلى نقد وتسوية الخصوم في آن واحد.

‘5’ المخزونات

تتألف مخزونات الصندوق بالدرجة الأولى من سلح الصحة الإنجابية وغيرها من الإمدادات المتعلقة بالبرامج التي تخضع لإشراف الصندوق، والموجودة في أماكن يمكن تحديدها أو في طريقها إلى وجهاتها المقصودة، والتي يتم شراؤها لتوزيعها على المستفيدين، عادة عن طريق الشركاء المنفذين، أو لبيعها لأطراف ثالثة. وتقاس المخزونات بسعر التكلفة أو بتكلفة الاستبدال الحالية أيهما أقل، مخصوماً منها أي خسائر تنتج عن اضمحلال القيمة، وتقيد كمصروفات عندما تُنقل السلطة عليها من الصندوق إلى الشركاء المنفذين أو إلى المستفيدين أو أطراف ثالثة أخرى.

وتقاس المخزونات المشتراة بتمويل من الصندوق العالمي للمخزونات الإنسانية (الذي أنشئ لغرض التوفير المسبق لمخزونات من مجموعات مستلزمات الصحة الإنجابية لاستخدامها أساساً في أنشطة الاستجابة الإنسانية) ومن الصندوق المتجدد لآلية شراء لوازم الصحة الإنجابية "AccessRH" (الذي أنشئ لغرض التوفير المسبق لمخزونات من وسائل منع الحمل من أجل خفض الفترة التي يستغرقها الإمداد بها)، باستخدام طريقة متوسط التكلفة المرجح. وتقاس المخزونات المشتراة لإيصالها مباشرة إلى المكاتب الميدانية بالتكلفة الفعلية.

وتشمل تكاليف المخزونات سعر الشراء وتكاليف التحويل (مثل خدمات تجميع مجموعات المواد) والتكاليف الأخرى المتكبدة من أجل إيصال السلع إلى موقعها وحالتها المقصودين (تكاليف الشحن، مثلاً). وفيما يتعلق بالمخزونات الخاضعة لإشراف المكاتب الميدانية، يحدّد مبلغ التكاليف الأخرى بناءً على التكاليف القياسية. وفيما يتعلق بالمخزونات المقنتاة بموجب معاملات غير تبادلية (مثل التبرعات العينية)، تعتبر القيمة العادلة مساوية لتكلفتها.

أما بنود الممتلكات والمنشآت والمعدات التي تكون في طريقها إلى الشركاء المنفذين في تاريخ الإبلاغ، فهي تسجل كمخزونات قيد الوصول شبيهة بالممتلكات والمنشآت والمعدات.

‘6’ الممتلكات والمنشآت والمعدات

تُسجّل الممتلكات والمنشآت والمعدات بسعر التكلفة الأصلية بعد خصم الاستهلاك المتراكم وخسائر اضمحلال القيمة. وتشمل التكلفة الأصلية سعر الشراء لكل أصل إضافة إلى أي تكاليف أخرى تُعزى مباشرة إلى إيصال الأصل إلى الموقع والحالة المقصودين المناسبين لاستخدامه. ولا تُرسمَل تكاليف الإصلاح والصيانة والتأمين، بل تُقيد كمصروفات عند تكبدها. وفي حال اقتناء أصل ما عن طريق التبرع أو الحصول على الحق الاسمي بالانتفاع به، تُعتبر تكلفته هي قيمته السوقية العادلة في تاريخ اقتناء الصندوق له.

وتبلغ عتبة رسملة الممتلكات والمنشآت والمعدات 1 000 دولار. وفيما يتعلق بفئات الأصول التي تخضع للاستهلاك، تُقيد مصروفات استهلاك لشهر كامل في الشهر الذي تصبح خلاله الأصول متاحة للاستخدام. ولا تُقيد أي مصروفات استهلاك في الشهر الذي يجري فيه التصرف في الأصل.

ويُعترف بتحسينات الأماكن المستأجرة كممتلكات ومنشآت ومعدات مقيّمة بسعر تكلفتها، ويخصم منها الاستهلاك على مدى العمر النافع المتبقي للتحسين أو فترة الإيجار، أيهما أقل. وتبلغ عتبة الرسملة لتحسينات الأماكن المستأجرة 5 000 دولار.

ويُحسب استهلاك الأصول على مدى عمرها النافع المقدر باستخدام طريقة القسط الثابت. ولا تخضع الأصول من الأراضي والأصول التراثية للاستهلاك. وترد أدناه نطاقات العمر النافع المقدر لمختلف فئات الممتلكات والمنشآت والمعدات.

العمر النافع المقدر	فئة الممتلكات والمنشآت والمعدات
7 سنوات	المركبات
6 إلى 10 سنوات	الأثاث والتجهيزات الثابتة
5 سنوات إلى 11 سنة	معدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات
5 سنوات	تحسينات الأماكن المستأجرة
30 سنة	المباني

7' الأصول غير الملموسة

ترسمل الأصول غير الملموسة إذا فاقت تكلفتها 5 000 دولار، باستثناء البرامجيات المستحدثة داخلياً التي تبلغ عتبة رسملتها 100 000 دولار. ويُصنّف الصندوق جميع الأنشطة المرتبطة باستحداث الأصول غير الملموسة داخلياً إما في مرحلة بحث أو مرحلة تطوير. وتُقيّد التكاليف المتكبّدة في أنشطة مرحلة البحث كمصروفات عند تكبدها. أما التكاليف المتكبّدة في أنشطة مرحلة التطوير بالنسبة للأصول غير الملموسة والتي يمكن أن تُنسب إليها مباشرة، فترسمل إذا استوفت معايير الاعتراف بها. وتشمل هذه التكاليف المصروفات المتعلقة بالموظفين والخدمات التعاقدية واللوازم والمواد المستهلكة لاستحداث الأصول. وتُسجّل مصروفات التطوير التي لا تستوفي معايير الرسملة باعتبارها مصروفات عند تكبدها.

ويُحدد الإهلاك على مدى العمر النافع المقدر للأصول باستخدام طريقة القسط الثابت. وترد أدناه نطاقات العمر النافع المقدر لمختلف فئات الأصول غير الملموسة.

العمر النافع المقدر	فئة الأصول غير الملموسة
3 إلى 10 سنوات	البرامجيات المكتتاة بشكل منفصل
3 إلى 10 سنوات	البرامجيات المستحدثة داخلياً

العمر النافع المقدر	فئة الأصول غير الملموسة
مدة الاتفاق أو العمر النافع بما يتراوح بين سنتين و 6 سنوات، أيهما أقصر	التراخيص والحقوق
لا تخضع للإهلاك	الأصول غير الملموسة قيد التطوير

'8' اضمحلال قيمة الممتلكات والمنشآت والمعدات والأصول غير الملموسة

لا يُحتفظ بممتلكات صندوق السكان ومنشآته ومعداته وأصوله غير الملموسة لتدرّ عائدا تجاريا بالدرجة الأولى، بل تعتبر أصولاً "غير مولدة للنقدية" لأغراض تقييم اضمحلال القيمة.

وتتخذ عمليات استعراض اضمحلال القيمة لجميع الممتلكات والمنشآت والمعدات والأصول غير الملموسة مرة واحدة على الأقل في السنة وقبل كل تاريخ من تواريخ الإبلاغ. وإذا ظهرت أي دلائل على حدوث اضمحلال في القيمة، يُقدّر الصندوق قيمة الخدمة القابلة للاسترداد لكل أصل من الأصول المعنية، ويعترف بخسارة ناجمة عن اضمحلال القيمة عندما تكون هذه القيمة أقل من القيمة الدفترية للأصل.

'9' الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

يعترف صندوق السكان بخصوم لاستحقاقات الموظفين هي تلك المتعلقة بالاستحقاقات العائدة لموظفيه.

ويعرّف الموظفون، بالمعنى المقصود في المادة 97 من ميثاق الأمم المتحدة، بوصفهم العاملين الذين يحدد تعيينهم وعلاقتهم التعاقدية بكتاب تعيين، ويخضعون للوائح التي تضعها الجمعية العامة عملاً بالفقرة 1 من المادة 101 من الميثاق. أي أنهم، عملياً، الأشخاص الموظفون بعقود مؤقتة أو محددة المدة أو مستمرة، بمن فيهم الموظفون الفنيون المبتدئون.

وتصنّف استحقاقات موظفي الصندوق في ثلاث فئات، هي الاستحقاقات القصيرة الأجل واستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة والاستحقاقات الأخرى الطويلة الأجل.

استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل

تشمل استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل استحقاقات الإجازة السنوية وإجازة زيارة الوطن.

والإجازة السنوية هي غياب متراكم مدفوع الأجر. ويعترف الصندوق بالتزام عن قيمة أيام الإجازات المتراكمة، بحد أقصى قدره 82,5 يوماً، في تاريخ الإبلاغ، مع إمكانية تحويل ما يصل إلى 60 يوماً إلى نقدية عند انتهاء الخدمة.

ويتاح السفر في إجازة زيارة الوطن للموظفين ومعاليمهم الذين يستوفون الشروط، في البلدان التي يستحق الموظفون فيها هذه الإجازة. ويمثل الالتزام المتصل بإجازة زيارة الوطن تكاليف السفر المتوقع تكبدها لتغطية مستحقات سفر الموظفين الذين يستوفون الشروط في زيارتهم المقبلة للوطن، مع تسويتها لتبيان نسبة الخدمة المتبقية التي يتعين تأديتها حتى يستحق الموظف الإجازة.

ونظراً إلى أن هذه الاستحقاقات قصيرة الأجل بطبيعتها، فإن الخصوم القصيرة الأجل المتعلقة باستحقاقات الموظفين لا يُطبق عليها معدل خصم لحساب القيمة الزمنية للنقود.

استحقاقات الموظفين ما بعد انتهاء الخدمة

تشمل استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة، المستحقة الدفع عند انتهاء الخدمة في الصندوق، الاستحقاقات التالية:

(أ) التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، وهو يوفر تغطية للمصروفات الطبية الضرورية للموظفين السابقين المؤهلين ومعاليمهم المستحقين في جميع أنحاء العالم. ويمثل الالتزام المتعلق بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة القيمة الحالية لحصة الصندوق من تكاليف التأمين الطبي للمتقاعدين الحاليين والمتقاعدين في المستقبل ومعاليمهم المستحقين؛

(ب) استحقاقات نهاية الخدمة، وهي تشمل منح الإعادة إلى الوطن، ورد تكاليف الشحن، ومصروفات السفر.

وتصنّف هذه الاستحقاقات باعتبارها خطط استحقاقات محدّدة. وتعرّف خطط الاستحقاقات المحددة بأنها خطط يلتزم فيها الصندوق بتقديم استحقاقات متفق عليها وبالتالي فهو يتحمل مخاطر اكتوارية مؤداها أن تكلفة الاستحقاقات قد تكون أكبر من التوقعات أو أقل منها.

وتُقاس الخصوم المتعلقة بخطط الاستحقاقات المحددة بالقيمة الحالية للالتزامات الاستحقاقات المحددة، التي يحسبها خبراء اكتواريون مستقلون باستخدام طريقة تقدير المبالغ المستحقة حسب الوحدة. ويُعترف، في صافي الأصول، بالتغيرات الناجمة عن إعادة قياس صافي الخصوم المتعلقة بالاستحقاقات. ويُعترف في بيان الأداء المالي بكل التغيرات الأخرى، من قبيل تكاليف الخدمات وصافي الفوائد، في الفترة التي تحدث فيها.

ويستند معدل الخصم المستخدم في تحديد القيمة الحالية للخصوم إلى أسعار سندات الشركات العالية الجودة.

الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة

صندوق الأمم المتحدة للسكان هو إحدى المنظمات الأعضاء المشاركة في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة، الذي أنشأته الجمعية العامة لتزويد الموظفين باستحقاقات التقاعد والوفاء والعجز والاستحقاقات ذات الصلة. وصندوق المعاشات التقاعدية هو خطة ممولة مشتركة بين أرباب عمل متعددين وتعمل بنظام الاستحقاقات المحددة. وكما يرد في المادة 3 (ب) من النظام الأساسي لصندوق المعاشات التقاعدية، فإن باب العضوية فيه يُفتح أمام الوكالات المتخصصة وسائر المنظمات الدولية والمنظمات الحكومية الدولية التي تشارك في النظام الموحد للمرتبات والبدلات وغيرها من شروط الخدمة في الأمم المتحدة والوكالات المتخصصة.

وهذه الخطة تعرّض صندوق السكان لمخاطر اكتوارية ترتبط بالموظفين الحاليين والسابقين لدى المنظمات الأخرى المشاركة في صندوق المعاشات التقاعدية، مما يؤدي إلى عدم وجود أساس ثابت وموثوق به لتخصيص الالتزام وأصول الخطة والتكاليف لفردى المنظمات. ولا يمكن لصندوق السكان والمشاركين الآخرين في صندوق المعاشات التقاعدية أن يحددوا حصتهم التناسبية في التزامات الاستحقاقات المحددة وأصول الخطة والتكاليف المرتبطة بالخطة بدرجة كافية من الموثوقية للأغراض المحاسبية. ومن ثم، يتعامل صندوق السكان مع هذه الخطة على أنها خطة اشتراكات محددة وفقاً لمتطلبات المعيار 39 من المعايير

المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين. ويُعترف في بيان الأداء المالي باشتراكات صندوق السكان في الخطة خلال الفترة المالية بوصفها مصروفات.

استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل

تشمل استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل تعويضات العاملين المقدمة في إطار التذييل دال الملحق بالنظام الإداري لموظفي الأمم المتحدة في حالات الوفاة أو العجز أو الإصابة أو المرض المعزوة إلى قيام الموظف بواجباته الرسمية في خدمة الأمم المتحدة.

وتقاس قيمة الالتزامات المتعلقة بهذه الاستحقاقات على نحو مماثل للالتزامات المتعلقة بخطط الاستحقاقات المحددة، مع الاعتراف، في بيان الأداء المالي، بجميع التغييرات الناجمة عن إعادة القياس.

'10' الإيرادات

تشمل إيرادات صندوق السكان المعاملات غير التبادلية والتبادلية.

والمعاملات غير التبادلية هي المعاملات التي يتلقى فيها الصندوق موارد من أطراف ثالثة توجّه للنهوض برسالته، دون تقديم مقابل ذي قيمة مساوية للأطراف المعنية مباشرة. وإيرادات المساهمات في الصندوق تُصنّف باعتبارها معاملات غير تبادلية.

وتعرّف المعاملات التبادلية بأنها معاملات يقدم فيها الصندوق سلعاً أو خدمات إلى أطراف ثالثة ويتلقى منها في المقابل قيمة مساوية تقريباً. وتُشبه هذه المعاملات المبادلات "التجارية". واستناداً إلى نموذج أعمال الصندوق، فإن أنشطة الشراء التي تنفذ باسم أطراف ثالثة هي الشكل الوحيد للمعاملات التبادلية في الوقت الحالي.

وتنقسم إيرادات المساهمات في الصندوق إلى فئتين مختلفتين:

(أ) المساهمات غير المخصصة (المسماة أيضاً بالمساهمات "العادية"، أو "الأساسية"، أو "غير المقيدة")، وتمثل موارد لا توجد قيود على استخدامها؛

(ب) المساهمات المخصصة (وتسمى أيضاً بالمساهمات "الأخرى"، أو "غير الأساسية"، أو "المقيدة")، وتمثل موارد حُدّدت أوجه استخدامها. وهي تشمل الصناديق الاستثنائية والصناديق الخاصة. وتتضمن الصناديق الخاصة برنامج الموظفين الفنيين المبتدئين وخدمات الشراء وصناديق أخرى.

وبالنسبة لكلا النوعين من المساهمات، تُقيّد الإيرادات في السجلات عند إبرام اتفاق ملزم بين الصندوق والجهة المانحة، مع استثناء الحالات ينص فيها الاتفاق على جملة شروط تفرضها مسبقاً الجهة المانحة، بما في ذلك الاتفاقات المتعددة السنوات. وقد يتخذ الاتفاق الملزم أشكالاً متعددة، منها الاتفاق الرسمي وتبادل الرسائل والمذكرة الشفوية (يشار إليها فردياً وجماعياً باسم "اتفاق"). وفي الحالات التي تُقدّم فيها الموارد وفق شروط مسبقة تفرضها في الاتفاق الجهة المانحة، يتم تأجيل عملية القيد إلى حين استيفاء تلك الشروط.

وعلى إثر ورود الاتفاق الملزم المكتوب، يتم تقييد نقص الإيرادات بعد أن يتوصل صندوق السكان والجهة المانحة إلى تفاهم مشترك بشأن تقليص المساهمات غير المخصصة أو المخصصة التي سبقها إدراجها في السجلات.

ويشارك الصندوق مع منظمات أخرى تابعة للأمم المتحدة في ترتيبات للتمويل المشترك، ويعمل باعتباره الوكيل الإداري لبعض صناديق التمويل الجماعي. ويُعترف بحصة الصندوق في هذه المساهمات الجماعية عند موافقة الآليات الإدارية البرنامجية ذات الصلة على تخصيص الموارد.

ويُعترف بالمساهمات المقدّمة في شكل سلع عينية باعتبارها إيرادات وتُسجّل بقيمتها العادلة في تاريخ توقيع الاتفاقات الواجبة النفاذ. وتُحدد القيمة بالرجوع إلى القيم السوقية التي يمكن ملاحظتها أو من خلال تقييم مستقل. ولا يُعترف بالمساهمات المقدمة في شكل خدمات عينية باعتبارها إيرادات. ويتعلق معظم الخدمات العينية بمجموعة متنوعة من الخدمات الاستشارية وخدمات الموظفين المقدمة مجاناً.

ويُعترف بالإيرادات المتأتية من بيع السلع الخاضعة لإشراف صندوق السكان إلى أطراف خارجية عند نقل هذه السلع؛ ويُعترف بالإيرادات المتأتية من تقديم خدمات المشتريات عند تأدية هذه الخدمات.

'11' المبالغ المردودة للجهات المانحة

تسجّل المبالغ المردودة من أرصدة الأموال التي لم تُنفق حتى انتهاء أجل الاتفاقات أو إنهائها، عندما تشير صياغة العقود أو التجربة السابقة إلى احتمال رد الأموال، أو عند تلقي الطلبات ذات الصلة من الجهات المانحة. وتُسجل جميع المبالغ المردودة إلى الجهات المانحة باعتبارها خصماً من إيرادات المساهمات.

'12' المصروفات

تنفذ نسبة كبيرة من الأنشطة البرنامجية من جانب الحكومات والمنظمات الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية وسائر المنظمات التابعة للأمم المتحدة التي تعمل مع الصندوق على أساس خطط عمل موقعة أو ترتيبات أخرى مناسبة.

وتسجّل مبدئياً السلف التي تقدّم إلى الشركاء المنفذين، على أساس خطط العمل أو الوثائق البرنامجية الأخرى المعتمدة، باعتبارها سلفاً مقدّمة من صندوق التشغيل. وتصنّف السلف فيما بعد، ويُعترف بالمصروفات، استناداً إلى التقارير المقدمة من الشركاء المنفذين والمعدة وفقاً لأطر المحاسبة الخاص بهم والتي تبين بالتفصيل التكاليف المتكبدة. وتصنّف، في بيان المركز المالي، السلف المستحقة السداد التي تعاد برمجتها لتنفيذ الأنشطة البرنامجية في السنة التالية ضمن "سلف صندوق التشغيل"، كما تصنف السلف المستحق ردها إلى الصندوق على أنها "حسابات أخرى مستحقة القبض".

'13' التكاليف غير المباشرة

"التكاليف غير المباشرة" هي المصروفات التي يتكبدها صندوق السكان في إطار تنفيذه لأنشطته وبرامجه ودعمها لها، ولا يمكن ربطها قطعاً بتلك الأنشطة والبرامج. وهي تموّل من خلال مصروفات استرداد التكاليف المفروضة على المدفوعات التي تُصرف من الموارد المخصصة (بخلاف سلف صندوق التشغيل)، وذلك باستخدام المعدلات التالية:

(النسبة المئوية)

المعدل	نوع الاتفاق
8	اتفاقيات التمويل المشترك القياسية
7	الصناديق الاستثنائية المواضيعية
5	الحكومات المستفيدة من البرامج والتعاون فيما بين بلدان الجنوب والتعاون الثلاثي
8-0	الاتفاقات الجامعة

التكاليف غير المباشرة المستردة تُخصم من إيرادات المساهمات المخصصة وتعرض في إطار الإيرادات الأخرى للموارد العادية. ويُعرض مبلغ مصروفات استرداد التكاليف باعتباره مصروفات في الجدول بء، لتبيان مجموع المصروفات المحملة على الصناديق الاستثنائية الفردية والصناديق الخاصة.

'14' مكاسب وخسائر صرف العملات الأجنبية

يُبلغ في بيان الأداء المالي عن جميع مكاسب وخسائر صرف العملات الأجنبية، بما في ذلك المرتبطة منها بالمساهمات المستحقة القبض، والحسابات المستحقة الدفع، والنقدية ومكافئات النقدية، والاستثمارات، والسلف، وغيرها من الحسابات النقدية للميزانية، وتُدْرَج ضمن بندي "الإيرادات الأخرى" و "المصروفات الأخرى".

'15' عقود الإيجار

تصنّف عقود الإيجار باعتبارها عقود تأجير تشغيلي أو عقود تأجير تمويلي.

وتُعرّف عقود التأجير التمويلي بأنها عقود إيجار تنقل إلى صندوق الأمم المتحدة للسكان بدرجة كبيرة جميع المخاطر والمنافع المرتبطة بملكية إحدى الممتلكات أو المنشآت أو المعدات، بصرف النظر عما إذا كان صك الملكية القانوني سينتقل في نهاية الأمر إلى الصندوق أم لا. وتشمل مدة عقد الإيجار المتصلة بعقد التأجير التمويلي في العادة الجزء الأكبر من العمر النافع التقديري للقطعة المؤجرة. وتُسجّل في سجل الأصول الممتلكات والمنشآت والمعدات المقتناة بموجب عقد تأجير تمويلي، وتخضع للاستهلاك على غرار الممتلكات والمنشآت والمعدات المشتراة. وتعدل القيمة المرسلة القيمة العادلة للقطعة المؤجرة والقيمة الحالية للحد الأدنى من مدفوعات الإيجار، أيهما أقل، على النحو المحسوب في بداية العقد.

أما عقود التأجير التشغيلي فهي عقود إيجار غير عقود التأجير التمويلي. ويُعترف بالمصروفات الناشئة عن عقود الإيجار التشغيلي على أساس القسط الثابت طوال مدة عقد الإيجار. ويُفصح في الملاحظات على البيانات المالية عن قيمة مدفوعات الإيجار المستقبلية خلال مدة عقد الإيجار الجاري للاتفاقات غير القابلة للإلغاء.

'16' حقوق الانتفاع المتبرّع بها

يُشغل صندوق الأمم المتحدة للسكان في عدة مواقع مباني يستخدمها بدون تكلفة، وذلك من خلال اتفاقات لحقوق الانتفاع المتبرّع بها تُبرم مع الحكومات المضيفة. وحسب مدة هذه الاتفاقات (أو "مدة عقد الإيجار") وشروط إنهائها، يمكن أن تكون حقوق الانتفاع المتبرّع بها شبيهة بعقود التأجير التشغيلي أو عقود

التأجير التمويلي. وفي الحالة الأخيرة، يُمنح الصندوق حق التحكم في المباني طوال فترة عمله في البلد واستخدامه لها.

وفي حالة حقوق الانتفاع الشبيهة بعقود التأجير التشغيلي (وهي عقود قصيرة الأجل أساساً)، يعترف، في بيان الأداء المالي، بالمصروفات والإيرادات بمبالغ تعادل الإيجار السنوي للمباني المماثلة في السوق. وفي حالة حقوق الانتفاع الشبيهة بعقود التأجير التمويلي (وهي عقود طويلة الأجل أساساً)، تُرسم القيمة السوقية العادلة للممتلكات ويُعترف بالإيرادات فور تولي الصندوق التحكم بتلك المباني، ما لم تنقل الممتلكات إليه بشروط محددة. وفي تلك الحالات، يُعترف بمبلغ إيرادات مؤجلة يكون مساوياً للقيمة السوقية العادلة للممتلكات. ويُعترف بهذه الخصوم بصورة تدريجية باعتبارها إيرادات على أساس عمر الممتلكات النافع أو مدة حق الانتفاع، أيهما أقصر، وذلك بمبلغ يعادل مصروفات استهلاك الممتلكات في الفترة نفسها.

17' المخصصات والخصوم الاحتمالية والأصول الاحتمالية

المخصصات هي خصوم بأجال أو مبالغ غير معروفة على وجه اليقين. ويعترف صندوق السكان بالمخصصات عند استيفاء جميع المتطلبات الثلاثة التالية: (أ) عندما يكون لدى الصندوق التزام حالي قانوني أو ضمني نتيجة أحداث سابقة؛ (ب) عندما يكون من المرجح أن يُطالب الصندوق بتسوية الالتزام المذكور؛ (ج) إذا كان من الممكن تقدير قيمة هذا الالتزام على نحو موثوق.

وتمثل الخصوم الاحتمالية التزامات يمكن أن تنشأ عن أحداث سابقة ولا يمكن تأكيد وجودها إلا عندما تحدث، أو لا تحدث، في المستقبل واقعةً أو أكثر من الوقائع غير المؤكدة التي لا تخضع كليةً لسيطرة الصندوق؛ أو تمثل التزامات حالية تنشأ عن أحداث سابقة ولم يُعترف بها لأنه لا يُرجح أن تكون هناك حاجة إلى تدفق للموارد إلى خارج الصندوق في شكل منافع اقتصادية أو إمكانات خدمة من أجل تسوية الالتزامات؛ أو تمثل التزامات يتعذر قياس مبلغها بصورة موثوقة. ولا يُعترف بالخصوم الاحتمالية، ولكن يُفصح عنها إذا كانت هامة.

وتمثل الأصول الاحتمالية أصولاً يمكن أن تنشأ عن أحداث سابقة ولا يمكن تأكيد وجودها إلا عندما تحدث، أو لا تحدث، في المستقبل واقعةً أو أكثر من الوقائع غير المؤكدة التي لا تخضع كليةً لسيطرة الصندوق. ولا يُعترف بالأصول الاحتمالية ولكن يُفصح عنها عندما يكون من المرجح أن تتدفق إلى الصندوق فوائد اقتصادية أو إمكانات خدمة.

18' الإفصاحات المتصلة بالأطراف ذات العلاقة

يتعين الإفصاح عن المعاملات ذات الأهمية التي تجري مع أطراف ثالثة تربطها علاقة بصندوق السكان. ويُقصد بالأطراف ذات العلاقة بالصندوق الأطراف القادرة على ممارسة تأثير كبير على قرارات الصندوق المالية والتشغيلية. وبالنسبة للصندوق، تتمثل هذه الأطراف في موظفي الإدارة الرئيسيين، الذين تم تحديدهم كأعضاء في اللجنة التنفيذية للصندوق، ومديرة مكتب خدمات مراجعة الحسابات والتحقق، ومدير مكتب التقييم، ورئيسة وحدة إدارة سلسلة الإمداد، ومدير مكتب حلول تكنولوجيا المعلومات وذوي القرابة المباشرة من أفراد أسرهم، وأي شخص يتصرف بصفته قائماً بأعمال أي من شاغلي هذه المناصب لمدة ثلاثة أشهر أو أكثر من السنة التقويمية. ويُفصح الصندوق عن قيمة المعاملات التي تجري مع هذه الأطراف، بما في ذلك المرتبات وأي قروض يحصلون عليها بشروط لا تكون متاحة عموماً.

ويُعتبر المجلس التنفيذي للصندوق أيضاً طرفاً ذا علاقة بالمنظمة ككل؛ ولا توجد أي معاملات مع المجلس التنفيذي يتعين الإبلاغ عنها. وتجرى معاملات مالية كبيرة مع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، ولكن لا يُفصح عنها بصورة مستقلة، لأن البرنامج الإنمائي لا يملك سلطة التأثير في قرارات السياسة المالية والتشغيلية لصندوق السكان ولأن جميع المعاملات المتصلة بالخدمات التي يقدمها إلى الصندوق تجري بشروط عادية في ظل استقلالية مطلقة.

'19' الالتزامات

الالتزامات خصوم يتكدها صندوق السكان في المستقبل بناءً على عقود يدخل فيها بحلول تاريخ الإبلاغ وليست له إلا صلاحية محدودة للغاية، إن وجدت، تجيز له تجنبها في مسار عملياته العادية. وهذه الالتزامات تشمل الالتزامات الرأسمالية، وعقودَ توريد السلع والخدمات التي سيستلمها الصندوق في فترات مقبلة، ودفعات الإيجار الدنيا غير القابلة للإلغاء، والالتزامات الأخرى غير القابلة للإلغاء. ولا يُعترف في بيان المركز المالي بقيمة الالتزامات في 31 كانون الأول/ديسمبر، بل يُفصح عنها في الملاحظات على البيانات المالية. وتستنثى من هذا الإفصاح الالتزامات المتصلة بعقود التوظيف.

'20' خدمات سلسلة الإمداد

يقدم صندوق الأمم المتحدة للسكان خدمات سلسلة الإمداد بالنيابة عن الحكومات والأمم المتحدة وصناديقها وبرامجها ووكالاتها المتخصصة، وسائر المؤسسات الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية، وبناء على طلب هذه الجهات.

ويتلقى الصندوق أتعاباً مقابل هذه الخدمات بمعدل موحد يبلغ 5 في المائة، وتسجّل ضمن الإيرادات الأخرى.

وترد في بيان المركز المالي المبالغ المدفوعة مسبقاً عن طلبات الشراء غير المنفذة حتى تاريخ الإبلاغ باعتبارها "حسابات مستحقة الدفع واستحقاقات". ويُبلغ في بيان المركز المالي عن الحسابات المستحقة القبض عن طلبات الشراء المنفذة قبل استلام الأموال باعتبارها "حسابات أخرى مستحقة القبض".

ويُعترف، في بيان الأداء المالي، بتكلفة السلع المباعة بموجب طلبات شراء نفذت من مخزون الصندوق باعتبارها إيرادات ومصروفات أخرى، مع ما يقابلها من رسوم المناولة، التي يعترف بها باعتبارها إيرادات أخرى. أما بالنسبة لطلبات المنفذة من مخزون الموردين، فلا يُعترف في بيان الأداء المالي إلا برسوم المناولة.

'21' استخدام التقديرات

تتضمن هذه البيانات المالية بالضرورة مبالغ تُحدّد على أساس تقديرات وافتراسات تضعها الإدارة. وتتضمن هذه التقديرات على سبيل المثال لا الحصر، القيمة العادلة للأصول، والخسائر الناتجة عن اضمحلال القيمة، والعمر النافع، والمصروفات المستحقة، والتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، وغير ذلك من الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين، والأصول والخصوم الاحتمالية. وقد تختلف النتائج الفعلية عن تلك التقديرات. وتُعزّض التغييرات التي تطرأ على التقديرات في الفترة التي تصبح فيها معلومة.

وتتسق التقديرات المحاسبية التي تستخدمها الإدارة لإعداد هذه البيانات مع التقديرات المستخدمة لغرض إعداد البيانات المالية لعام 2022.

'22' الأحكام الانتقالية

لم يطبق صندوق الأمم المتحدة للسكان أي أحكام انتقالية من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام في السنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023.

'23' المقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية

يُعد صندوق السكان ميزانيته على أساس نقدي مُعدّل. وترد في البيان الخامس مقارنة بين المبالغ المدرجة في الميزانية والمبالغ الفعلية على أساس قابل للمقارنة مع ما هي عليه في الميزانية. ويشمل نطاق الميزانية لأغراض هذا البيان الميزانية المؤسسية مضافاً إليها الأنشطة البرنامجية الممولة من موارد غير مخصصة. وأعدت الميزانية المؤسسية للمنظمة للفترة 2022-2025 على أساس ربعي السنوات، وعرضتها الإدارة على أساس سنوي لأغراض تحديد تخصيص الموارد داخليا.

وتستند الميزانية الأصلية إلى تقديرات الفوائض غير المستخدمة المرحّلة إلى السنة المالية وإلى التوقعات الأولية للمساهمات الواردة خلالها. وتعكس الميزانية النهائية الأرقام الفعلية لهذين العنصرين عند التخصيص النهائي.

وتُعرض في إطار استخدام الميزانية المصروفات المحتسبة على أساس نقدي معدّل المتكبدة عند تنفيذ الأنشطة المدرجة في الميزانية.

'24' اعتماد معايير محاسبية جديدة وتغييرات في السياسات المحاسبية

اعتمد صندوق الأمم المتحدة للسكان، في 1 كانون الثاني/يناير 2023، المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: الأدوات المالية، وهو يحدد المتطلبات الجديدة لتصنيف الأدوات المالية والاعتراف بها وقياسها، كي تحل محل نظيرتها الواردة في المعيار 29: الأدوات المالية: الاعتراف والقياس. وكان تأثير اعتماد المعيار 41 اعتباراً من 1 كانون الثاني/يناير 2023 على النحو التالي:

(أ) صُنفت الأدوات المالية المحتفظ بها في حافظات استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة في الصندوق المصنفة على أنها متاحة للبيع والمقيسة بالقيمة العادلة من خلال صافي الأصول أو حقوق الملكية بموجب المعيار 29 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على أنها أدوات مالية محتفظ بها للتداول وتُقاس بالقيمة العادلة من خلال الفائض أو العجز بموجب المعيار 41؛

(ب) لم يؤثر التغيير المذكور أعلاه على تحديد القيمة العادلة للأدوات المختلفة المحتفظ بها في الحافظة في 1 كانون الثاني/يناير 2023، والبالغة 287,7 مليون دولار في إطار كل من المعيار 29 والمعيار 41؛

(ج) يتم الآن تسجيل المكاسب أو الخسائر الاستثمارية غير المحققة من الأدوات المالية المحتفظ بها في الحافظة، والتي كانت تسجل كرصيد دائن أو مخصوم من صافي الأصول وفقاً لمتطلبات المعيار 29، من خلال الفائض أو العجز، وفقاً لمتطلبات المعيار 41؛

(د) نتيجةً للتغيير المذكور أعلاه، انعكست خسائر الاستثمار غير المحققة البالغة 59,1 مليون دولار المسجلة أصلاً كتكلفة من صافي الأصول في عام 2022 في بيان الأداء المالي، حيث تم تخفيض إيرادات الاستثمار بمبلغ 20,2 مليون دولار وتسجيلها تحت بند الإيرادات الأخرى، وتم الاعتراف بخسارة استثمار بقيمة 38,9 مليون دولار وتسجيلها تحت بند المصروفات الأخرى؛

(هـ) بموجب المعيار 41، يتم تقدير الخسائر الائتمانية على الأدوات المالية المحتفظ بها ضمن حافظة استثمارات رأس المال المتداول للصندوق من خلال نموذج الخسائر الائتمانية المتوقعة لكل شريحة من شرائح الحافظة ذات خصائص مخاطر ائتمانية متشابهة، استناداً إلى معدلات التعثر المنشورة من وكالة ستاندرد آند بورز وغيرها من المقاييس الإحصائية ذات الصلة. ولم يتم الاعتراف بأي خسائر ائتمانية متوقعة عند اعتماد المعيار 41 حيث تم تقييمها على أنها غير جوهرية.

25' التغيير في التقديرات المحاسبية والأخطاء

وفقاً للمعيار 3 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: السياسات المحاسبية، والتغيرات في التقديرات المحاسبية والأخطاء، تمت إعادة حساب الأرصدة المبلغ عنها للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 لتعكس تعديلاً للإيرادات المتأتية من المساهمات بموجب اتفاقيين تم توقيعهما في عام 2022، وكان ينبغي الاعتراف بها كإيرادات في تلك السنة.

وفيما يلي تأثير التسوية على البيانات المالية لعام 2022:

(أ) بيان الأداء المالي: زيادة قدرها 91,1 مليون دولار في الإيرادات غير المخصصة و 66,8 مليون دولار في الإيرادات المخصصة، وانخفاض قدره 9,6 ملايين دولار لخسائر صرف العملات الأجنبية في المساهمات المستحقة القبض؛

(ب) بيان المركز المالي: زيادة قدرها 61,6 مليون دولار و 105,9 ملايين دولار على التوالي في أرصدة الحسابات المستحقة القبض المتداولة وغير المتداولة، مع زيادة صافية مقابلة في مجموع الأصول قدرها 167,5 مليون دولار؛

(ج) بيان صافي الأصول: زيادة قدرها 96,6 مليون دولار في أرصدة الصناديق غير المخصصة غير المحددة الغرض و 70,8 مليون دولار في أرصدة الصناديق المخصصة الغرض؛ وقد نتج عن ذلك تسوية صافية إجمالية للاحتياطيات وأرصدة الصناديق بقيمة 167,5 مليون دولار؛

(د) بيان التدفقات النقدية: زيادة قدرها 108,4 ملايين دولار في صافي الفائض بسبب الزيادة المذكورة أعلاه في الإيرادات والفائض، وزيادة قدرها 167,5 مليون دولار في المبلغ الذي تم الإبلاغ عنه ضمن التغيرات في المساهمات المستحقة القبض.

وتعرض الجداول أدناه موجزاً للأثر المشترك للتغيرات في السياسات المحاسبية وتصحيحات الأخطاء الواردة في الأرصدة المعاد حسابها لعام 2022.

الأثر على بيان الأداء المالي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

مقتطف من بيان الأداء المالي	على نحو ما أُبلغ عنه في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022	التسويات	على نحو ما أُعيد حسابه في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022
الإيرادات من المساهمات			
المساهمات غير المخصصة	390 918	91 072	481 990
المساهمات المخصصة	1 042 562	66 783	1 109 345
مجموع الإيرادات من المساهمات	1 420 272	157 855	1 578 127
الإيرادات الأخرى	111 697	(20 209)	91 488
مجموع الإيرادات	1 531 969	137 646	1 669 615
المصروفات الأخرى			
الخسائر الناجمة عن صرف العملات الأجنبية - المساهمات المستحقة القبض	41 385	(9 602)	31 783
خسائر الاستثمار - تطبيق المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام	-	38 890	38 890
مجموع المصروفات	1 442 843	29 288	1 472 131
الفائض للسنة	89 126	108 358	197 484

الأثر على بيان المركز المالي

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

مقتطف من بيان التدفقات النقدية	على نحو ما أُبلغ عنه في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022	التسويات	على نحو ما أُعيد حسابه في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022
الأصول المتداولة			
المساهمات المستحقة القبض	399 002	61 605	460 607
مجموع الأصول المتداولة	1 341 258	61 605	1 402 863
الأصول غير المتداولة			
المساهمات المستحقة القبض	312 629	105 852	418 481
مجموع الأصول غير المتداولة	1 285 025	105 852	1 390 877
مجموع الأصول	2 626 283	167 457	2 793 740
صافي الأصول	2 166 365	167 457	2 333 822
أرصدة الصناديق			
الأرصدة المالية غير المخصصة وغير المرصودة لغرض بعينه	484 397	96 610	581 007
الأرصدة المالية المخصصة وغير المرصودة لغرض بعينه	1 480 270	70 847	1 551 117
مجموع أرصدة الصناديق	2 068 169	167 457	2 235 626
مجموع الاحتياطيات وأرصدة الصناديق	2 166 365	167 457	2 333 822

الأثر على بيان التدفقات النقدية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

على نحو ما أُبلغ عنه في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022	التسويات	على نحو ما أُعيد حسابه في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022	مقتطف من بيان المركز المالي
التدفقات النقدية المتأتية من الأنشطة التشغيلية			
197 484	108 358	89 126	القائض للسنة
35 587	59 099	(23 512)	(إيرادات)/خسائر الاستثمار المعروضة كأشطة استثمارية
			التغيرات في الأصول
(191 066)	(167 457)	(23 609)	الزيادة في المساهمات المستحقة القبض
75 971	-	75 971	صافي التدفقات النقدية المتأتية من الأنشطة التشغيلية

'26' التغييرات المحاسبية المقبلة

وفي كانون الثاني/يناير 2022، أصدر مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام المعيار 43: عقود الإيجار، ليحل محل المعيار 13: عقود الإيجار. ولم يعد المعيار الجديد يتطلب تصنيف عقود الإيجار على أنها إما تمويلية أو تشغيلية، ويُدخل شرطاً جديداً للاعتراف بالأصول والخصوم المتعلقة بالحقوق والالتزامات الناشئة عن اتفاقات الإيجار. ومن المرجح أن يؤدي اعتماد المعيار الجديد إلى زيادة في كل من الأصول والخصوم المتعلقة بعقود الإيجار، المصنفة حالياً في فئة العقود التشغيلية. وسوف يجري الصندوق تقييماً مستقيماً لتأثير المعيار الجديد على بياناته المالية، كما سوف يعتمد المعيار، حسب الاقتضاء، بحلول تاريخ نفاذه في 1 كانون الثاني/يناير 2025.

وفي آذار/مارس 2023، أقرّ مجلس المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام على معيارين جديدين هما: معيار المحاسبة الدولي في القطاع العام رقم 47: الإيرادات، وهو معيار واحد بشأن المعالجة المحاسبية لمعاملات الإيرادات في القطاع العام؛ والمعيار 48 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: مصروفات التحويل. ويحل المعيار رقم 47 محل المعايير الثلاثة القائمة حالياً بشأن الإيرادات وهي: المعيار 9: الإيرادات من المعاملات التبادلية؛ والمعيار 11: عقود الإنشاء؛ والمعيار 23: الإيراد من المعاملات غير التبادلية (الضرائب والتحويلات). ومن المرجح أن يكون لهذه المعايير الجديدة تأثير كبير على ممارسات الصندوق المتصلة بالاعتراف بالإيرادات والمحاسبة المتعلقة بتحويلات الشركاء في التنفيذ. وسيبدأ نفاذها على فترات تبدأ في 1 كانون الثاني/يناير 2026 أو بعده، بما يتيح للصندوق الوقت الكافي لإجراء تقييم كامل لأثر هذه المعايير الجديدة على بياناته المالية.

وهناك معايير أخرى جديدة أخرى من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام ستصبح سارية المفعول في السنوات المقبلة: المعيار 44: الأصول غير المتداولة المحتفظ بها للبيع والعمليات المتوقعة؛ والمعيار 45: الممتلكات والمنشآت والمعدات؛ والمعيار 46: القياس؛ والمعيار 49: خطط استحقاقات التقاعد. ويجري حالياً تقييم أثر اعتماد هذه المعايير الجديدة على البيانات المالية للصندوق لضمان تنفيذها في تواريخ النفاذ إن وجدت.

الملاحظة 3

النقدية ومكافئات النقدية

كانت النقدية ومكافئات النقدية الموجودة بحوزة الصندوق في تاريخ الإبلاغ كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / 31 كانون الأول /
ديسمبر 2023 ديسمبر 2022

		النقدية
283	30	النقدية الحاضرة
24 994	12 818	النقدية المودعة في المصارف
12 853	8 973	النقدية المودعة في حافظات الاستثمار
(763)	(763)	مخصوصاً منها: بدل الأرصدة المصرفية المقيدة الاستخدام
		مكافئات النقدية
189 595	129 817	صناديق سوق المال
136 183	30 887	الودائع لأجل
363 145	181 762	المجموع

ويُحتفظ بالاحتياجات النقدية اللازمة للمصرفيات الفورية باعتبارها نقدية حاضرة أو تودع في المصارف، بدولارات الولايات المتحدة وبالعملات الأجنبية، كما هو مبين في الملاحظة 25.

وتمثل النقدية المودعة في حافظات الاستثمار النقدية المتوافرة في حسابات مصرفية شاملة تحول أرصدها تلقائياً في نهاية الدوام الرسمي كل يوم، وذلك ريثما يعاد استثمارها في أدوات مالية طويلة الأجل أو لأغراض إعادة التوازن. ويرد في الملاحظة 4 مزيد من التفاصيل عن أغراض الحافظتين الاستثماريتين لصندوق السكان وتكوينهما.

ويعكس بدل الأرصدة المصرفية المقيدة الاستخدام الخسائر المتوقعة في أسعار الصرف على الودائع المصرفية بالعملات الأجنبية المتوافرة في بلد واحد من البلدان المستفيدة من البرامج.

ومكافئات النقدية هي أدوات مالية عالية السيولة، من قبيل صناديق سوق المال والودائع لأجل والسندات، يحل تاريخ استحقاقها خلال ثلاثة أشهر أو أقل من تاريخ الشراء وتودع في حافظة استثمارات رأس المال المتداول لصندوق السكان.

وتتناول الملاحظة 25 المخاطر الائتمانية ومخاطر السيولة ومخاطر السوق التي يتعرض لها الصندوق وأنشطة إدارة المخاطر ذات الصلة المتعلقة بالأصول المالية، بما في ذلك النقدية ومكافئات النقدية.

الملاحظة 4

الاستثمارات

كانت الاستثمارات التي يحتفظ بها الصندوق في تاريخ الإبلاغ كما يلي:

31 كانون الأول/ 31 كانون الأول/ 2022 ديسمبر		31 كانون الأول/ 31 كانون الأول/ 2023 ديسمبر	
الاستثمارات التي يحين أجل استحقاقها في غضون سنة واحدة			
421 267	613 545	(بالتكلفة بعد خصم الإهلاك)	
1 502	2 836	(بالقيمة العادلة)	
422 769	616 381	المجموع الفرعي	
الاستثمارات التي يحين أجل استحقاقها بعد مرور سنة واحدة			
645 453	577 018	(بالتكلفة بعد خصم الإهلاك)	
286 271	334 369	(بالقيمة العادلة)	
931 724	911 387	المجموع الفرعي	
1 354 493	1 527 768	المجموع	

وتقتصر حافظة استثمارات رأس المال المتداول، التي يديرها البرنامج الإنمائي باسم الصندوق بناءً على المبادئ التوجيهية للبرنامج الإنمائي وإطار حوكمته المتعلقة بالاستثمار، على سندات ثابتة الدخل وعالية الجودة وقابلة للتداول بسهولة شديدة تتواءم تواريخ استحقاقها مع احتياجات صندوق السكان من السيولة. وتُسجّل الاستثمارات باسم صندوق السكان، وتُحفظ لدى جهات وديعة يعينها البرنامج الإنمائي. وتُصنّف الأوراق المالية المحتفظ بها في هذه الحافظة على أنها محتفظ بها لتحصيل التدفقات النقدية ويتم تسجيلها بالتكلفة بعد خصم الإهلاك.

وفي تاريخ الإبلاغ، كانت الأدوات المالية المحتفظ بها في هذه الحافظة ويحين أجل استحقاقها بعد أكثر من ثلاثة أشهر كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ديسمبر 2022		31 كانون الأول/ديسمبر 2023		
التكلفة بعد خصم الإهلاك	القيمة السوقية	التكلفة بعد خصم الإهلاك	القيمة السوقية	
1 035 864	990 114	933 299	913 722	السندات
30 856	30 657	172 264	172 312	الأوراق التجارية
–	–	85 000	85 000	الودائع لأجل
1 066 720	1 020 771	1 190 563	1 171 034	المجموع
وتشمل:				
421 267	414 189	613 545	607 263	الأدوات التي يحين أجل استحقاقها في غضون سنة واحدة
645 453	606 582	577 018	563 771	الأدوات التي يحين أجل استحقاقها بعد مرور سنة واحدة
1 066 720	1 020 771	1 190 563	1 171 034	المجموع

وإضافة إلى ذلك، شملت حافظة استثمارات رأس المال المتداول مبلغ 160,7 مليون دولار في شكل أدوات مالية يحين أجل استحقاقها خلال ثلاثة أشهر أو أقل (2022: 325,8 مليون دولار)، وأُبلغ عنها تحت بند النقدية ومكافئاتها النقدية (انظر الملاحظة 3).

وكانت السندات المودعة في حافظة استثمارات رأس المال المتداول في تاريخ الإبلاغ كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ديسمبر 2022		31 كانون الأول/ديسمبر 2023		أنواع السندات
التكلفة بعد خصم الإهلاك	القيمة السوقية	التكلفة بعد خصم الإهلاك	القيمة السوقية	
540 004	519 995	464 295	457 146	الالتزامات السيادية غير الصادرة عن الولايات المتحدة
357 415	340 506	304 393	296 553	المنظمات فوق الوطنية
89 958	82 834	114 627	110 539	حكومة الولايات المتحدة ووكالاتها
48 487	46 779	49 984	49 484	سندات الشركات
1 035 864	990 114	933 299	913 722	المجموع

وفي عام 2023، سجل متوسط عائدات حافظة استثمار رأس المال المتداول زيادة وصلت إلى 2,9 في المائة (2022: 1,2 في المائة).

وأنشئت حافظتان منفصلتان في عامي 2016 و 2021، بالاشتراك مع مؤسسات أخرى تابعة للأمم المتحدة، من أجل استثمار الموارد المخصصة في تمويل الالتزامات المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وسائر الاستحقاقات المتصلة بنهاية الخدمة. ويدير كلا المحفظتين اثنان من مديري الاستثمارات الخارجيين المستقلين وتحكمهما المبادئ التوجيهية الاستثمارية ذاتها وآلية مشتركة للحكومة. واستيفاء للغرض من كل منهما، تتكون المحفظتان من أدوات مالية متنوعة وذات عائد أعلى، تشمل النقدية ومكافئاتها النقدية، والسندات والأسهم الثابتة الدخل. وتُصنف الأوراق المالية والأسهم المحتفظ بها في هذه الحافظات على أنها محتفظ بها للتداول وتقاس بالقيمة العادلة من خلال الفائض أو العجز، مع الاعتراف بالأرباح والخسائر، سواء المحققة وغير المحققة، في الفائض أو العجز.

وفي تاريخ الإبلاغ، كانت الأدوات المالية المحتفظ بها في هاتين الحافظتين ويحين أجل استحقاقها بعد أكثر من ثلاثة أشهر كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ديسمبر 2022 (بعد إعادة الحساب)		31 كانون الأول/ديسمبر 2023		الأوراق المالية ذات الدخل الثابت
التكلفة الأساسية	القيمة السوقية	التكلفة الأساسية	القيمة السوقية	
133 427	115 690	143 999	135 103	الأوراق المالية ذات الدخل الثابت
175 643	172 083	173 576	202 102	حصص الملكية
309 070	287 773	317 575	337 205	المجموع

31 كانون الأول/ديسمبر 2022 (بعد إعادة الحساب)		31 كانون الأول/ديسمبر 2023		
التكلفة الأساسية	القيمة السوقية	التكلفة الأساسية	القيمة السوقية	
				وتشمل:
1 540	1 502	2 863	2 836	سندات ثابتة الدخل يحين أجل استحقاقها في غضون سنة واحدة
307 530	286 271	314 712	334 369	سندات ثابتة الدخل يحين أجل استحقاقها بعد سنة واحدة
309 070	287 773	317 575	337 205	المجموع

وإضافة إلى ذلك، شملت حافظات استثمارات التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة مبلغ 9 ملايين دولار في شكل نقدية وأدوات مالية يحين أجل استحقاقها خلال ثلاثة أشهر أو أقل (2022: 12,9 مليون دولار)، وأبلغ عنها تحت بند النقدية ومكافآت النقدية (انظر الملاحظة 3).

ويقوم مديرا الاستثمارات المنفصلان بإدارة كل حافظة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وحافضة استحقاقات نهاية الخدمة. وقد حققتا عوائد سنوية صافية (بعد خصم أتعاب مديري الاستثمار) بنسبة 13,86 في المائة و 14 في المائة (حافضة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة) وبنسبة 16,66 في المائة و 16,97 في المائة (حافضة استحقاقات نهاية الخدمة)، مقارنة بعوائد سلبية تراوحت بين 14,25 في المائة و 14,46 في المائة في عام 2022.

ولم يسجل صندوق الأمم المتحدة للسكان اضمحلالاً لقيمة أي من استثماراته خلال العام. وتتناول الملاحظة 25 المخاطر الائتمانية ومخاطر السيولة ومخاطر السوق التي تتعرض لها المنظمة وما يتصل بذلك من أنشطة لإدارة المخاطر.

ومن مجموع النقدية والاستثمارات المحتفظ بها في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، كان استخدام مبلغ 593,6 مليون دولار مقيّداً كما يلي (2022: 523,6 مليون دولار):

المبلغ	المرجع	
20,1 مليون دولار	الملاحظة 10	أرصدة مودعة لدى الصندوق لحساب برامج مشتركة بصفة وكيل إداري
453 مليون دولار	الملاحظة 12	تمويل الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين ^(أ)
76,7 مليون دولار	الملاحظة 14	الاحتياطي التشغيلي
5,5 ملايين دولار	الملاحظة 14	احتياطي الاستجابة الإنسانية
5 ملايين دولار	الملاحظة 14	احتياطي الإيواء الميداني
33,3 مليون دولار	الملاحظة 14	رصيد الصندوق الاستثماري للهبات الخاصة

(أ) تشمل الاستثمارات المتوافرة في حافظات الاستثمار المتعلقة باستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة.

وكانت حركة الاستثمارات في حافضة استثمارات رأس المال المتداول كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع		الودائع لأجل		الأوراق التجارية		السندات		
2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	
1 147 220	1 066 720	50 000	-	224 904	30 856	872 316	1 035 864	الرصيد الافتتاحي
540 533	549 330	70 000	85 000	85 420	175 000	385 113	289 330	مضافا إليه: المشتريات
(620 557)	(421 824)	(120 000)	-	(280 000)	(30 856)	(220 557)	(390 968)	مخصوما منه: الاستثمارات التي حلّ تاريخ استحقاقها
(476)	(3 663)	-	-	532	(2 736)	(1 008)	(927)	الإهلاك
1 066 720	1 190 563	-	85 000	30 856	172 264	1 035 864	933 299	الرصيد الختامي

وكانت حركة الاستثمارات في حافظة استثمارات استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع		حصص الملكية		الأوراق المالية ذات الدخل الثابت		
2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	
335 868	287 773	211 655	172 083	124 213	115 690	الرصيد الافتتاحي
103 270	121 187	74 295	83 365	28 975	37 822	مضافا إليه: المشتريات
(1 548)	(1 237)	-	(7)	(1 548)	(1 230)	مخصوما منه: الاستثمارات التي حلّ تاريخ استحقاقها
(89 539)	(111 634)	(70 872)	(85 426)	(18 667)	(26 208)	مخصوما منه: المبيعات
282	189	-	-	282	189	الإهلاك
(60 560)	40 927	(42 995)	32 087	(17 565)	8 840	المكاسب/(الخسائر) في القيمة العادلة المعترف بها في: الفائض/(العجز)
287 773	337 205	172 083	202 102	115 690	135 103	الرصيد الختامي

بعد تطبيق المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام اعتبارا من 1 كانون الثاني/يناير 2023، يتم الاعتراف بجميع المكاسب والخسائر، سواء المحققة أو غير المحققة، الناتجة عن التغييرات في القيمة العادلة للأوراق المالية والأسهم المحتفظ بها في حافلات استثمارات استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة في الفائض أو العجز (أعيد حساب أرقام عام 2022 وفقا لذلك). وفي السابق، ووفقا للمعيار 29، كانت المكاسب والخسائر غير المحققة من الاستثمارات تتعكس في صافي الأصول.

الملاحظة 5

المساهمات المستحقة القبض والحسابات الأخرى المستحقة القبض

(أ) المساهمات المستحقة القبض

كانت المساهمات المستحقة القبض في تاريخ الإبلاغ، المقدمة صافية من المخصص المرصود للحسابات المشكوك في إمكانية تحصيلها، كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ديسمبر 2023	31 كانون الأول/ديسمبر 2022 (بعد إعادة الحساب)	
		المعاملات غير التبادلية
460 307	640 244	المساهمات المستحقة القبض (المتداولة)
109 129	174 103	الموارد غير المخصصة
351 178	466 141	الموارد المخصصة
418 481	325 846	المساهمات المستحقة القبض (غير المتداولة)
204 721	141 355	الموارد غير المخصصة
213 760	184 491	الموارد المخصصة
		المعاملات التبادلية
300	1 311	المساهمات المستحقة القبض (المتداولة)
879 088	967 401	المجموع

نظراً للتغير في السياسة المحاسبية المتعلقة بالإيرادات في 2022، تمثل التبرعات المستحقة القبض من الموارد غير المخصصة والموارد المخصصة إما مبالغ ملتزم بها في السنوات الجارية والسنوات السابقة ولكن لم تُحصَل بعدُ حتى نهاية الفترة المشمولة بالتقرير وإما مبالغ يتعين تحصيلها في السنوات المقبلة، ولا سيما فيما يتعلق بالاتفاقات المتعددة السنوات المبرمة مع الجهات المانحة. أما الالتزامات الواردة في الاتفاقات المتعددة السنوات المتعلقة بالموارد العادية التي ستُقبض في السنوات المقبلة فإنها أصبحت الآن تُسجل على أنها تبرعات مستحقة القبض عندما يكون الاتفاق مُلْزماً، حتى وإن كانت الالتزامات خاصة بسنة مقبلة.

ويستند التمييز بين الحسابات المستحقة القبض المتداولة وغير المتداولة إلى أجل استحقاقها. فالمساهمات المستحقة القبض المتداولة هي مساهمات يُتوقع تحصيلها خلال 12 شهراً من تاريخ الإبلاغ، أما المساهمات المستحقة القبض غير المتداولة فهي مساهمات يُتوقع تحصيلها بعد ذلك التاريخ.

تحليل تواريخ الاستحقاق

في تاريخ الإبلاغ، كانت تواريخ استحقاق المساهمات المستحقة القبض كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ديسمبر 2022 (بعد إعادة الحساب)		31 كانون الأول/ديسمبر 2023		
المساهمات المخصصة	المساهمات غير المخصصة	المساهمات المخصصة	المساهمات غير المخصصة	
529	33	529	-	2019 وما قبلها
-	74	-	19	2020
-	62	-	10	2021
5 569	2 280	18 120	119	2022
-	-	97 550	346	2023
6 098	2 449	116 199	494	المساهمات المستحقة القبض في 31 كانون الأول/ديسمبر
563 936	311 443	539 863	314 983	المساهمات المستحقة القبض التي لم يكن تاريخ استحقاقها قد حل في 31 كانون الأول/ديسمبر
(4 796)	(42)	(4 119)	(19)	مخصصات المساهمات المستحقة القبض المشكوك في إمكانية تحصيلها
565 238	313 850	651 943	315 458	المجموع

وترد في الجدولين ألف (مع استثناء مخصصات المساهمات المستحقة القبض المشكوك في إمكانية تحصيلها) وباء، على التوالي، تفاصيل المساهمات المستحقة القبض من الموارد غير المخصصة والموارد المخصصة مصنفة حسب الجهة المانحة.

مخصصات المساهمات المستحقة القبض المشكوك في إمكانية تحصيلها

كانت حركة المخصصات المرصودة للمساهمات المستحقة القبض المشكوك في إمكانية تحصيلها

كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
(6 966)	(4 838)	المخصصات في 1 كانون الثاني/يناير
(19)	(10)	المساهمات المستحقة القبض التي يعتبر تحصيلها أمراً مشكوكاً فيه حالياً
12	33	المساهمات المستحقة القبض المشطوبة
2 135	677	المبالغ المستردة من المساهمات المستحقة القبض التي كان تحصيلها يعتبر في السابق أمراً مشكوكاً فيه وقيودها العكسية
(4 838)	(4 138)	المخصصات في 31 كانون الأول/ديسمبر

(ب) الحسابات الأخرى المستحقة القبض

كانت الحسابات الأخرى المستحقة القبض في تاريخ الإبلاغ كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / ديسمبر 2022	31 كانون الأول / ديسمبر 2023	
262	227	أرباح الأسهم المستحقة
5 079	9 812	الفوائد المستحقة
503	892	السلف المقدمة إلى الموظفين
3 586	14 757	الرصيد المستحق القبض من المنظمات التابعة للأمم المتحدة
3 757	16 975	المبالغ المستحقة القبض من أنشطة الشراء
4 614	5 228	ضريبة القيمة المضافة/ضريبة المبيعات القابلة للاسترداد
7 076	6 883	المبالغ المستحق استردادها من الشركاء المنفذين
6 596	10 727	الحسابات المتنوعة المستحقة القبض
(2 976)	(1 836)	مخصوماً منها: مخصصات الحسابات الأخرى المستحقة القبض المشكوك في إمكانية تحصيلها
28 497	63 665	مجموع المبالغ الأخرى المستحقة القبض

كانت حركة مخصصات الحسابات الأخرى المستحقة القبض المشكوك في إمكانية تحصيلها

كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
(2 676)	(2 976)	المخصصات في 1 كانون الثاني/يناير
(1 645)	(145)	الحسابات الأخرى المستحقة القبض التي يعتبر تحصيلها أمراً مشكوكاً فيه حالياً
643	-	الحسابات الأخرى المستحقة القبض المشطوبة
702	1 285	المبالغ المستردة من الحسابات الأخرى المستحقة القبض التي كان تحصيلها يعتبر في السابق أمراً مشكوكاً فيه وقيودها العكسية
(2 976)	(1 836)	المخصصات في 31 كانون الأول/ديسمبر

6 الملاحظة

سلف صندوق التشغيل والمدفوعات المسبقة والأصول الأخرى

(أ) سلف صندوق التشغيل

كانت السلف المقدمة من صندوق التشغيل وغير المسددة حتى تاريخ الإبلاغ كما يلي، وهي موزعة

حسب فئة الشركاء المنفذين:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / 31 كانون الأول / ديسمبر 2022		31 كانون الأول / ديسمبر 2023	
4 557	3 585		الحكومات
10 674	13 828		المؤسسات الحكومية الدولية والمنظمات غير الحكومية
7 804	5 852		المنظمات التابعة للأمم المتحدة
(948)	(1 038)		مخصوصاً منها: مخصصات السلف المشكوك في إمكانية استردادها
22 087	22 227		المجموع

كانت حركة مخصصات سلف صندوق التشغيل المشكوك في إمكانية استردادها كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
(1 150)	(948)	المخصصات في 1 كانون الثاني/يناير
(9)	(412)	السلف التي يعتبر استردادها أمراً مشكوكاً فيه حالياً
-	-	السلف المشطوبة
211	322	المبالغ المستردة من السلف التي كان تحصيلها يعتبر في السابق أمراً مشكوكاً فيه وقيودها العكسية
(948)	(1 038)	المخصصات في 31 كانون الأول/ديسمبر

(ب) المدفوعات المسبقة والأصول الأخرى

كانت المدفوعات المسبقة والأصول الأخرى في تاريخ الإبلاغ كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / 31 كانون الأول / ديسمبر 2022		31 كانون الأول / ديسمبر 2023	
			المتداولة
3 922	3 003		استحقاقات منحة التعليم غير المهلّكة
3 870	3 870		المساهمات المدفوعة مسبقاً لنظام المنسقين المقيمين
8 664	14 370		المدفوعات المسبقة الأخرى
16 456	21 243		مجموع المتداولة
			غير المتداولة
18	24		الأصول الأخرى
18	24		مجموع غير المتداولة
16 474	21 267		مجموع المدفوعات المسبقة والأصول الأخرى

الملاحظة 7

المخزونات

كانت المخزونات التي كان يحتفظ بها صندوق السكان في تاريخ الإبلاغ كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ ديسمبر 2022	31 كانون الأول/ ديسمبر 2023	
86 444	104 752	إمدادات الصحة الإنجابية وغيرها من الإمدادات المتعلقة بالبرامج:
51 917	49 132	قيد الوصول
34 527	55 620	الإمدادات الحاضرة
3 167	1 798	المخزونات قيد الوصول الشبيهة بالمتلكات والمنشآت والمعدات
(309)	(3 013)	مخصصات خسائر اضمحلال القيمة
89 302	103 537	المجموع

وكانت حركة المخزونات كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ ديسمبر 2022	31 كانون الأول/ ديسمبر 2023	
78 277	89 302	المخزونات المحتفظ بها في 1 كانون الثاني/يناير
213 560	275 803	إضافات
(202 395)	(258 415)	الأصناف الموزعة
350	(2 704)	مخصصات خسائر اضمحلال القيمة
(490)	(449)	تسويات المخزون وتخفيضات القيمة
89 302	103 537	المخزونات المحتفظ بها في 31 كانون الأول/ديسمبر

يشمل مخصص الخسائر الناجمة عن اضمحلال القيمة في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 مبلغ 2,3 مليون دولار للخسائر المحتملة في مخزونات إمدادات الصحة الإنجابية وغيرها من إمدادات البرنامج المحتفظ بها في مستودعات تقع في بلد مستفيد من البرنامج متضرر من نزاع داخلي لم يتمكن موظفو الصندوق من الوصول إليه في السياق العادي للعمليات لتوزيعها على المستفيدين المستهدفين.

الملاحظة 8 الممتلكات والمنشآت والمعدات

كانت حركة الممتلكات والمنشآت والمعدات (أو الأصول الثابتة) وأرصدها كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع		أصول قيد التشييد وغير جاهزة بعد للاستخدام		تحسينات الأماكن المستأجرة		المركبات		معدات تكنولوجيا المعلومات والاتصالات		الأثاث والتجهيزات الثابتة		المباني		الأراضي				
		2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023			
التكلفة																		
87 296	89 607	962	2 059	-	-	9 504	9 850	35 884	36 742	22 764	22 864	4 448	4 294	13 507	13 571	227	227	في 1 كانون الثاني/يناير
8 840	11 742	1 570	1 528	-	196	529	757	3 068	3 711	3 283	3 482	326	223	64	1 845	-	-	إضافات
(6 531)	(4 619)	-	-	-	(55)	(224)	(49)	(2 434)	(2 219)	(3 407)	(2 155)	(466)	(81)	-	(60)	-	-	أصول جرى التصرف فيها
(4)	(555)	-	-	-	(5)	-	(117)	-	(407)	(4)	(15)	-	(11)	-	-	-	-	القيد العكسي لأضمحلال القيمة/(أضمحلال القيمة)
6	(1 880)	(473)	996	-	2 467	41	(956)	224	-	228	(129)	(14)	(1 886)	-	620	-	-	عمليات التسوية/إعادة التصنيف (1)
89 607	94 295	2 059	1 591	-	2 603	9 850	9 485	36 742	37 827	22 864	24 047	4 294	2 539	13 571	15 976	227	227	في 31 كانون الأول/ديسمبر
الاستهلاك المتراكم																		
53 947	55 092	-	-	-	-	7 278	7 976	24 498	25 140	14 720	14 205	3 156	3 024	4 295	4 747	-	-	في 1 كانون الثاني/يناير
7 269	7 475	-	-	-	193	915	781	2 980	3 252	2 619	2 764	303	154	452	331	-	-	مصروفات الاستهلاك
(6 124)	(4 060)	-	-	-	(49)	(199)	(47)	(2 307)	(1 907)	(3 191)	(1 934)	(427)	(70)	-	(53)	-	-	أصول جرى التصرف فيها
-	80	-	-	-	1 942	(18)	(905)	(31)	50	57	18	(8)	(1 461)	-	436	-	-	عمليات التسوية/إعادة التصنيف
55 092	58 587	-	-	-	2 086	7 976	7 805	25 140	26 535	14 205	15 053	3 024	1 647	4 747	5 461	-	-	في 31 كانون الأول/ديسمبر
صافي القيمة الدفترية في																		
33 349	34 515	962	2 059	-	-	2 226	1 874	11 386	11 602	8 044	8 659	1 292	1 270	9 212	8 824	227	227	1 كانون الثاني/يناير
صافي القيمة الدفترية في																		
34 515	35 708	2 059	1 591	-	517	1 874	1 680	11 602	11 292	8 659	8 994	1 270	892	8 824	10 515	227	227	31 كانون الأول/ديسمبر

الأصول قيد التشييد وغير الجاهزة بعد للاستخدام هي في المقام الأول أصناف من تحسينات للأماكن المُستأجرة ومن الممتلكات والمنشآت والمعدات التي كانت قيد الوصول إلى مراكز العمل الميدانية في تاريخ الإبلاغ. وكانت معظم الأصول الثابتة التي كانت في نهاية عام 2022 قيد التشييد ولم تكن جاهزة بعد للاستخدام قد دخلت الخدمة في عام 2023، وهي مدرجة في الفئات الخاصة بكل منها.

ولصندوق السكان مبنى واحد للمكاتب يشغله وفقا لترتيب تأجير تمويلي تجاري. وفي نهاية عام 2023 بلغ صافي قيمته الدفترية 0,5 مليون دولار.

وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، بلغت قيمة الالتزامات غير المسددة المرتبطة بالأصول الثابتة المشتراة لكي يستخدمها الصندوق والشركاء المنفذون 1,6 مليون دولار (2022: 0,6 مليون دولار). وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، بلغت تكلفة بنود الممتلكات والمنشآت والمعدات المستهلكة بالكامل والتي كانت لا تزال قيد الاستخدام 35,3 مليون دولار (2022: 30,1 مليون دولار).

الملاحظة 9

الأصول غير الملموسة

كانت حركة الأصول غير الملموسة وأرصدها كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع	الأصول غير الملموسة قيد التطوير		البرامجيات المستحدثة داخليا		البرامجيات المقتناة بشكل منفصل			
	2022	2023	2022	2023	2022	2023		
							التكلفة	
6 990	7 689	4 891	4 439	1 284	2 912	815	338	في 1 كانون الثاني/يناير
3 271	1 699	1 597	454	1 642	1 245	32	-	إضافات
(523)	-	-	-	(14)	-	(509)	-	أصول جرى التصرف فيها
-	-	-	-	-	-	-	-	اضمحلال القيمة
(2 049)	-	(2 049)	(3 547)	-	3 547	-	-	عمليات التسوية/إعادة التصنيف
7 689	9 388	4 439	1 346	2 912	7 704	338	338	في 31 كانون الأول/ديسمبر
								الإهلاك المتراكم
1 604	1 550	-	-	950	1 340	654	210	في 1 كانون الثاني/يناير
454	847	-	-	390	778	64	69	مصروفات الإهلاك
(508)	-	-	-	-	-	(508)	-	أصول جرى التصرف فيها
1 550	2 397	-	-	1 340	2 118	210	279	في 31 كانون الأول/ديسمبر
								صافي القيمة الدفترية في
5 386	6 139	4 891	4 439	334	1 572	161	128	1 كانون الثاني/يناير
								صافي القيمة الدفترية في
6 139	6 991	4 439	1 346	1 572	5 586	128	59	31 كانون الأول/ديسمبر

تشمل البرامجيات المستحدثة داخليا والمرسلة في عام 2023 بمبلغ 4,8 مليون دولار تكلفه قدرها 3,1 ملايين دولار لمكتب صندوق الأمم المتحدة للسكان في مصر لإنتاج 33 حلقة تلفزيونية تخدم الأنشطة الأساسية والأهداف البرنامجية للصندوق، و 1 مليون دولار لبناء منصة نظام "كوانتوم بلاس"، وهي منصة جديدة متكاملة لإدارة النتائج والموارد، و 0,6 مليون دولار لوضع اللمسات الأخيرة على الإصدار 2 من المنصة وإطلاق النسخة الثانية من بوابة البيانات السكانية، و 0,1 مليون دولار لبناء أداة التعلم الإلكتروني للإمدادات الإنسانية. من أصل 4,8 ملايين دولار، تمت رسملة 3,5 ملايين دولار في السنوات السابقة كأصول غير ملموسة قيد التطوير.

وبالإضافة إلى الأصول غير الملموسة المعترف بها، يستخدم صندوق السكان أصولاً أخرى غير ملموسة خاضعة لسيطرته، وهي أصول لم تستوف المعايير اللازمة للاعتراف بها في إطار المعيار 31 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: الأصول غير الملموسة، ولا وفقاً للسياسات المحاسبية للصندوق. وتشمل هذه البنود ما يلي: (أ) برنامج المعلومات والتحليلات المتعلقة بالأعمال لتحليل البيانات المالية والبرنامجية والبيانات الإدارية الأخرى والإبلاغ عنها؛ و (ب) برنامج المراسلات والتعاون الذي يوفر إمكانية الوصول إلى تطبيقات متنوعة من قبيل البريد الإلكتروني والتقييم وحيز تخزين الملفات، إضافة إلى خاصيات أخرى؛ و (ج) نظام إدارة الوثائق.

وفي كانون الثاني/يناير 2023، نُفذ صندوق السكان نظاماً جديداً ومتكاملاً وظيفياً وقائماً على الحوسبة السحابية للتخطيط المركزي للموارد في إطار اتحاد مع مؤسسات أخرى من الأمم المتحدة. ولم تستوف أي من التكاليف المتكبدة معايير الرسملة وأنفقت خلال العام. وتم تكبد تكاليف بحثية إضافية بقيمة 1,3 مليون دولار لمشروعات أخرى (تتألف من 0,8 مليون دولار لنظام "كوانتوم بلاس" و 0,5 مليون دولار لبوابة البيانات السكانية) وتم صرفها في عام 2023.

وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، لم تكن على الصندوق أي التزامات مادية تتعلق بعمليات شراء أصول غير ملموسة (2022: لا شيء). وبلغت تكلفة الأصول غير الملموسة المهلكة بالكامل التي كانت لا تزال قيد الاستخدام بحلول نهاية عام 2023 ما قدره 1 مليون دولار (2022: 0,9 مليون دولار)، ويمثل هذا المبلغ أساساً تكلفة ترخيص مجموعة من التطبيقات المكتبية الإنتاجية والتطبيقات التي استُحدثت داخلياً.

الملاحظة 10

الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات

كانت الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات في تاريخ الإبلاغ كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	31 كانون الأول/ديسمبر 2023	31 كانون الأول/ديسمبر 2022
الحسابات المستحقة الدفع	23 524	2 862
الخصوم المستحقة	32 525	30 145
السلف المتعلقة بأنشطة الشراء	23 303	19 021
الأرصدة المحتفظ بها لحساب البرامج المشتركة	20 126	13 699

31 كانون الأول / 31 كانون الأول		
ديسمبر 2022	ديسمبر 2023	
18 561	29 247	المبالغ المردودة المستحقة للشركاء المنفذين والمبالغ المستحقة الدفع بالنيابة عنهم
-	70	المبالغ المستحقة الدفع لشراء أوراق مالية لحافضة الاستثمار
13 571	22 946	المبالغ المردودة المستحقة للجهات المانحة
97 859	151 741	المجموع

والأرصدة المحتفظ بها لحساب البرامج المشتركة هي المساهمات التي يتلقاها صندوق السكان ويديرها بصفته الوكيل الإداري لأغراض الإنفاق على أنشطة برنامجية تُنفَّذ بالتعاون مع سائر مؤسسات الأمم المتحدة وتوزَّع على أساس برنامج عمل متفق عليه.

وفي المقام الأول، تعكس المبالغ المردودة المستحقة للشركاء المنفذين والمبالغ المستحقة الدفع بالنيابة عنهم التكاليف المتكبدة لتنفيذ الأنشطة البرنامجية التي لم يصرفها الصندوق بعد، أو المبالغ المستحقة الدفع عن سلف صندوق التشغيل الجديدة.

11 الملاحظة

عقود التأجير التمويلي

في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، كان لدى صندوق السكان اتفاق تأجير تمويلي واحد يتعلق بمبنى للمكاتب في أحد البلدان المستفيدة من البرامج. وفي عام 2023، لم يسدد الصندوق أي مدفوعات لتأجير هذا المبنى، حيث كانت التزاماته بموجب العقد قد استوفيت في السنوات السابقة.

12 الملاحظة

استحقاقات الموظفين

كانت الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين في تاريخ الإبلاغ كما يلي:

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول / 31 كانون الأول		
ديسمبر 2022	ديسمبر 2023	
المتداولة		
استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل		
34 305	36 928	الإجازات السنوية المتراكمة
3 684	3 719	إجازات زيارة الوطن المتراكمة
استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل		
909	1 123	استحقاقات الإعادة إلى الوطن (للموظفين غير العاملين) ⁽¹⁾
3 352	4 767	استحقاقات الإعادة إلى الوطن (للموظفين العاملين)
4 858	4 963	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة

31 كانون الأول / 31 كانون الأول / ديسمبر 2023 ديسمبر 2022		
58	61	تعويضات العاملين
47 166	51 561	مجموع المتداولة
غير المتداولة		
استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل		
26 370	30 260	استحقاقات الإعادة إلى الوطن (للموظفين العاملين)
273 510	269 006	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة
959	1 076	تعويضات العاملين
300 839	300 342	مجموع غير المتداولة
348 005	351 903	مجموع الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين

(أ) الموظفون غير العاملين هم الموظفون الذين كانت خدمتهم في صندوق السكان قد انتهت في تاريخ الإبلاغ.

استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل

تشمل استحقاقات الموظفين القصيرة الأجل التي يقدمها الصندوق لموظفيه، وفقاً للنظامين الأساسي والإداري لموظفي الأمم المتحدة، الإجازة السنوية وإجازة زيارة الوطن.

الإجازات السنوية المتراكمة

يمثل هذا الالتزام عدد أيام الإجازة السنوية المستحقة للموظفين في تاريخ الإبلاغ التي يمكن استخدامها باعتبارها إجازة تعويضية في الفترات المقبلة. ويُستحق هذا الالتزام مع أداء الخدمة استناداً إلى معدلات الراتب اليومي الفعلي، بدون خصم.

إجازات زيارة الوطن المتراكمة

يمثل هذا الالتزام المبلغ المتراكم حتى تاريخ الإبلاغ للتكاليف المتوقعة لسفر الموظفين ومُعاليهم المؤهلين في إجازتهم المقبلة لزيارة الوطن. ويُستحق هذا الالتزام مع أداء الخدمة، ولا يُخصم ولا يمكن تعويضه عند انتهاء الخدمة.

استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل

تمشياً مع النظامين الأساسي والإداري لموظفي الأمم المتحدة، تُقدّم لموظفي صندوق السكان استحقاقات الإعادة إلى الوطن، والتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، وتعويضات العاملين.

استحقاقات الإعادة إلى الوطن

يمكن للموظفين الدوليين الذين يستوفون شروط أهلية معينة، بما فيها الإقامة خارج البلدان التي يحملون جنسيتها وقت انتهاء الخدمة، أن يحصلوا على منح للإعادة إلى الوطن تُقدّر وفقاً لمدة الخدمة ومصروفات السفر ونقل الأمتعة الشخصية.

وتُصنَّف هذه الاستحقاقات باعتبارها خطط استحقاقات محدّدة. ويُعترف بهذا الالتزام لجميع الموظفين الذين يستوفون الحد الأدنى من معايير الأهلية، ابتداء من تاريخ التعيين، حتى ولو كانت الاستحقاقات غير مكتسبة بعد.

وينشأ التزام مستقل بقيمة المبالغ الفعلية المستحقة الدفع للموظفين غير العاملين المنتهية خدمتهم بالفعل في صندوق السكان الذين لم يطالبوا باستحقاقاتهم في تاريخ الإبلاغ.

التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة

يحق للموظفين ومعاليمهم المؤهلين أن يختاروا المشاركة في خطة للتأمين الصحي مدعومة من صندوق السكان عند نهاية الخدمة، شريطة أن يكونوا مستوفين لشروط معينة للأهلية، بما في ذلك الاشتراك لمدة 10 سنوات في إحدى خطط الأمم المتحدة للتأمين الصحي القائمة على الاشتراكات بالنسبة للموظفين المستقدمين بعد 1 تموز/يوليه 2007، ولمدة 5 سنوات بالنسبة للمستقدمين قبل ذلك التاريخ.

ويُشار إلى هذا الاستحقاق باسم التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، ويُقدّم أساساً من خلال خطط التأمين في الولايات المتحدة وخطط التأمين الصحي في جميع أنحاء العالم، التي تديرها الأمم المتحدة، وخطة التأمين الطبي التي يديرها البرنامج الإنمائي.

وتُصنَّف خطة التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة باعتبارها خطة استحقاقات محدّدة. ويُعترف بهذا الالتزام لجميع الموظفين الذين يستوفون الحد الأدنى من معايير الأهلية، ابتداء من تاريخ التعيين، حتى ولو كانت الاستحقاقات غير مكتسبة بعد.

تعويضات العاملين

وفقاً للتذييل دال من النظام الإداري لموظفي الأمم المتحدة، يحق لموظفي صندوق السكان الحصول على تعويض في حالات الوفاة أو العجز أو الإصابة أو المرض الناجمة عن أداء الواجبات الرسمية.

وهذا الاستحقاق الذي يُصنَّف ضمن فئة "استحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل" والذي يُعامل معاملة خطط الاستحقاقات المحدّدة، لا يُعترف به كالتزام إلا عند وقوع الأحداث التي تؤدي إلى دفع التعويضات.

قياس استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل

يقوم خبراء اكتوبريون مستقلون بقياس صافي الالتزامات المحدّدة الاستحقاقات لما بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل باستخدام طريقة تقدير المبالغ المستحقة حسب الوحدة.

وتُقدّر مبالغ الالتزامات بخضم التدفقات النقدية المستقبلية اللازمة لتسوية هذه الالتزامات، استناداً إلى بيانات تعداد الموظفين الذين يستوفون الحد الأدنى من معايير الأهلية، باستخدام افتراضات مالية وديمغرافية وسلوكية معيّنة، بما في ذلك معدلات الخصم واتجاهات تكاليف الرعاية الصحية، والزيادات السنوية في المرتبات، والزيادات في تكاليف السفر، وبدلات غلاء المعيشة، ومدفوعات المتقاعدين، وتوقعات الوفاة والانسحاب من الخطة والتقاعد، وافتراضات الاشتراك في الخطة، واحتمال الزواج عند التقاعد.

ويُجرى صندوق السكان عادة تقييماً اكتوارياً كاملاً مرة كل سنتين. وفي السنة التي لا يُجرى فيها تقييم كامل، تُحدّد مبالغ الالتزامات من خلال ترحيل بيانات التعداد للسنة السابقة، بما في ذلك مراجعة الافتراضات الرئيسية وتحديثها.

ولا تستوفي الموارد التي يخصصها صندوق السكان لتمويل الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين (انظر الفرع المتعلق بالتمويل الوارد أدناه للاطلاع على مزيد من التفاصيل) صفةً أصلياً من أصول الخطة بموجب المعيار 39 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين، لأن هذه الأموال غير مودعة في صندوق استئماني منفصل قانوناً عن صندوق السكان ومنشأً خصيصاً لدفع استحقاقات الموظفين أو تمويلها فحسب. ولذلك فإن الخصوم المتعلقة باستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل تعادل القيمة الحالية للالتزامات المحددة الاستحقاقات ذات الصلة.

التقييم الاكتواري لعام 2023

موجز الافتراضات الرئيسية

حُدّدت الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين بعد انتهاء الخدمة في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 على أساس نتائج التقييم الاكتواري الكامل.

وكانت الافتراضات الرئيسية المستخدمة لأغراض التقييم كما يلي:

(النسبة المئوية)

تعويضات العاملين		استحقاقات الإعادة إلى الوطن (للموظفين العاملين)		التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة		
2022	2023	2022	2023	2022	2023	
5,35	4,85	5,10	4,95	5,34	4,81	معدل الخصم المكافئ الوحيد
		3,97-9,27	4,07-9,37			الزيادة السنوية في المرتبات
		2,40	2,30			الزيادة في تكاليف السفر
2,50	2,30					بدل غلاء المعيشة

وحدّدت معدلات الخصم بالاستناد إلى عائدات سوق سندات الشركات العالية الجودة التي تقارب آجال استحقاقها تواريخ استحقاق السداد في المستقبل. وتتسق الافتراضات المتعلقة بالزيادة السنوية في المرتبات وبدل غلاء المعيشة مع الافتراضات المعمول بها في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة عند إجراء التقييم الاكتواري لاستحقاقات التقاعد. وكانت الزيادات المتوقعة في تكاليف السفر قائمة على أساس افتراض التضخم في الولايات المتحدة في الأجل الطويل.

وكانت معدلات تغيير تكاليف الرعاية الصحية التي استخدمت لقياس الالتزامات المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة كما يلي:

2022			2023			الخطة
الانخفاض (بالسنوات)	المعدل النهائي (النسبة المئوية)	المعدل الأولي (النسبة المئوية)	الانخفاض (بالسنوات)	المعدل النهائي (النسبة المئوية)	المعدل الأولي (النسبة المئوية)	
9	3,85	6,50	7	3,65	8,00	خطط الرعاية الطبية في الولايات المتحدة بخلاف "ميديكير"
9	3,85	6,50	7	3,65	7,40	خطط الرعاية الطبية في الولايات المتحدة "ميديكير"
9	3,85	6,50	لا يوجد	3,65	3,65	خطة تأمين علاج الأسنان في الولايات المتحدة
6	2,55	4,25	4	2,35	8,00	خطط التأمين الصحي خارج الولايات المتحدة - سويسرا
11	4,15	5,20	12	3,95	7,70	خطط التأمين الصحي خارج الولايات المتحدة - منطقة اليورو

جرى تقدير تكاليف المطالبات الطبية للفرد الواحد على أساس المطالبات الفعلية وتجربة الاشتراك في خطط التأمين الصحي للفترة 2018-2022، التي لوحظت في جميع الخطط، باستثناء خطة التأمين الطبي لموظفي الأمم المتحدة ضد المرض والحوادث، التي تستخدم تجربة الفترة 2018-2020، وخطة التأمين الطبي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي، التي تستخدم تجربة الفترة 2016-2020 التي قدمتها الجهات الإدارية الخارجية.

وأما المدفوعات المقدّرة للمشاركين في الخطط من أجل تغطية تكاليف التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة فقد حُصمت من مبلغ صافي الالتزام عن طريق تطبيق نسب تقاسم التكاليف التالية التي وافقت عليها الجمعية العامة:

(النسبة المئوية)		
الخطة	حسب المتقاعدين	حسب المنظمة
الخطط في الولايات المتحدة	33,00	67,00
خطط التأمين الصحي في جميع أنحاء العالم	50,00	50,00
خطة التأمين الصحي	25,00	75,00

وكانت توقعات الوفاة والانسحاب من الخططة والتقاعد المستخدمة لقياس الالتزامات المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة متسقة مع نظيرتها التي يستخدمها الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة عند إجراء التقييم الاكتواري لاستحقاقات المعاشات التقاعدية. وقُدّر افتراض الاشتراك في الخططة واحتمال الزواج عند التقاعد والفرق العمري بين الزوجين، استنادا إلى الاتجاهات السابقة.

نتائج التقييم الاكتواري لعام 2023

ترد في الجدول أدناه تسوية المطابقة بين الرصدين الافتتاحي والختامي فيما يخص الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	تعويضات العاملين	استحقاقات الإعادة إلى الوطن (للموظفين العاملين)	التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة (الصافي)	
405 575	309 107	1 017	29 722	278 368	في 1 كانون الثاني/يناير
18 253	10 352	83	1 189	9 080	تكلفة الخدمة الحالية
12 996	16 219	39	1 428	14 752	صافي الفائدة
(6 482)	(6 303)	(55)	(2 038)	(4 210)	الاستحقاقات المدفوعة (المكاسب)/الخسائر الاكتوارية الناشئة عن:
(118 999)	(5 841)	10	449	(6 300)	التغيرات في الافتراضات المالية
-	(8 245)	1	(143)	(8 103)	التغيرات في الافتراضات الديمغرافية
(2 236)	(5 156)	42	4 420	(9 618)	التسويات القائمة على التجربة
309 107	310 133	1 137	35 027	273 969	في 31 كانون الأول/ديسمبر

وتمثل تكلفة الخدمة الحالية للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الإعادة إلى الوطن الزيادة في مبالغ الالتزامات الناتجة عن خدمة الموظفين في الفترة الحالية. وتعكس تكلفة الخدمة الحالية لتعويضات العاملين إضافة أحداث السنة الجارية والتغيرات في خطة التعويضات.

ويمثل صافي الفائدة الزيادة في مبالغ الالتزامات الناجمة عن اقتراب موعد تسوية استحقاقات مستقبلية للموظفين. ويُعترف بكل من تكلفة الخدمة الحالية وصافي الفائدة بفائض أو عجز في السنة المعنية.

وتعكس الاستحقاقات المدفوعة حصة رب العمل في أقساط التأمين الصحي واستحقاقات الإعادة إلى الوطن وتعويضات العاملين التي يدفعها صندوق السكان خلال السنة. وتُسجّل على أنها تخفيضات في الالتزامات. وتُصنّف الفروق بين الاستحقاقات الفعلية والاستحقاقات المقدّرة اكتواريا المدفوعة باعتبارها إعادة قياس لصافي التزامات الاستحقاقات المحدّدة الناشئة عن التسويات القائمة على التجربة، ويُعترف بها في صافي الأصول.

واستنادا إلى التقديرات الاكتوارية، ستبلغ الاستحقاقات التي سيدفعها صندوق السكان خلال فترة الإبلاغ المقبلة 5,13 ملايين دولار للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، و 4,93 ملايين دولار لاستحقاقات الإعادة إلى الوطن، و 0,07 مليون دولار لاستحقاقات تعويضات العاملين.

وتمثل المكاسب والخسائر الاكتوارية التغيرات الطارئة على القيمة الحالية لمبالغ الالتزامات بسبب التغيرات في الافتراضات المالية والديمغرافية، والتسويات القائمة على التجربة (الفروق بين الافتراضات الاكتوارية السابقة وما حدث بالفعل).

ويُعترف بالمكاسب والخسائر الاكتوارية المتعلقة باستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة في صافي الأصول. وفي عام 2023، تم تسجيل مكاسب اكتوارية على التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، ويرجع ذلك في المقام الأول إلى تحديث افتراضات نصيب الفرد من المطالبات مما أدى إلى انخفاض نصيب الفرد من المطالبات المتعلقة بخطط طبية معينة. وقوبلت هذه المكاسب جزئيا بخسائر اكتوارية بسبب الانخفاض الهامشي في أسعار الفائدة المستخدمة لحساب صافي القيمة الحالية للاستحقاقات، والتغيرات في مزيج

العملات للمطالبات المقدمة من المستفيدين. وكانت التغيرات في المكاسب والخسائر الاكتوارية المتراكمة كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة (الصافي)	استحقاقات الإعادة إلى الوطن (للموظفين العاملين)	المجموع	
(65 812)	7 878	(57 934)	في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022
(24 021)	4 726	(19 295)	(المكاسب) للفترة الحالية
(89 833)	12 604	(77 229)	في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023

ويُعتَرَف بالمكاسب والخسائر الاكتوارية المتعلقة بتعويضات العاملين بفائض أو عجز في السنة المعنية. فالخسائر الاكتوارية المسجلة في عام 2023 نشأت أساساً عن انخفاض معدلات الخصم المستخدمة.

وترد فيما يلي القيمة الحالية للالتزامات المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة كما كانت عليه في تاريخ الإبلاغ، وهي قيمة معروضة بقيمتها الإجمالية شاملة المدفوعات التي سدها المشاركون في الخطة وبقيمتها الصافية بعد خصم تلك المدفوعات.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ديسمبر 2023	31 كانون الأول/ديسمبر 2022	
433 485	427 767	إجمالي الخصوم
(159 516)	(149 399)	يقابلها المدفوعات المسددة من المشاركين في الخطة
273 969	278 368	صافي الخصوم

وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، بلغ المتوسط المرجح لمدة الالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات المحددة ما مدته 21 سنة للتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة، و 8 سنوات لاستحقاقات الإعادة إلى الوطن، و 12 سنة لتعويضات العاملين (2022: 20 سنة و 8 سنوات و 22 سنة، على التوالي).

تحليل الحساسية

يتأثر تقييم الالتزامات المتعلقة باستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الموظفين الأخرى الطويلة الأجل بالتغيرات في الافتراضات الرئيسية من قبيل معدلات الخصم ومعدلات تغير تكاليف الرعاية الصحية. ويبين الجدول أدناه ما قد يترتب على تغيير معدل الخصم المكافئ الوحيد أو معدل تغير تكاليف الرعاية الصحية بنسبة 0,50 في المائة من أثر في صافي مبالغ الالتزامات المتعلقة بالاستحقاقات المحددة ومجموع التكلفة السنوية للخدمة وصافي الفائدة (مع بقاء جميع الافتراضات الأخرى على حالها):

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة		الخصوم المتعلقة	
الخصوم في نهاية	مجموع تكاليف	بإستحقاقات الإعادة إلى	الخصوم المتعلقة
العام	الخدمة وصافي الفوائد	الوطن (للموظفين العاملين)	بتعويضات العاملين
			معدل الخصم المكافئ الوحيد
(60)	(1 099)	(24 849)	زيادة بنسبة 0,50 في المائة
66	1 174	28 560	نقصان بنسبة 0,50 في المائة
			معدل تغير تكاليف الرعاية الصحية
		2 895	زيادة بنسبة 0,50 في المائة
		(2 488)	نقصان بنسبة 0,50 في المائة
			معدل بدل غلاء المعيشة
70			زيادة بنسبة 0,50 في المائة
(64)			نقصان بنسبة 0,50 في المائة

تمويل الخصوم المتعلقة بإستحقاقات الموظفين

ارتفعت قيمة تمويل الخصوم المتعلقة بإستحقاقات الموظفين في عام 2023 بما قدره 75 مليون دولار (2022: نقصان بمبلغ 28 مليون دولار)، على النحو المفصل أدناه:

(أ) صافي خسائر الاستثمارات بمبلغ 48,6 مليون دولار من الأموال المرصودة لتمويل الخصوم المتعلقة بإستحقاقات الموظفين (2022: خسائر بقيمة 48,8 مليون دولار)؛

(ب) الخصومات المقطوعة من المرتبات لتمويل التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة (بعد خصم الأقساط المدفوعة) وإستحقاقات الإعادة إلى الوطن والإجازات السنوية وإجازة زيارة الوطن، ومقدارها 26,4 مليون دولار (2022: 20,8 مليون دولار).

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الخصوم المتعلقة بإستحقاقات الموظفين	الالتزامات المستحقة	التمويل	الخصوم غير الممولة
التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة	273 969	372 082	(98 113)
إستحقاقات الإعادة إلى الوطن	36 150	36 150	-
الإجازة السنوية	36 928	41 149	(4 221)
إجازة زيارة الوطن	3 719	3 841	(122)
تعويضات العاملين	1 137	(273)	1 410
المجموع	351 903	452 949	(101 046)

وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، تجاوزت الموارد المخصصة لتمويل الخصوم المتعلقة بإستحقاقات الموظفين بخلاف تعويضات العاملين بمبلغ 102,5 مليون دولار (2022: بمبلغ 28,7 مليون دولار). ويعزى ارتفاع نسبة التمويل جزئياً إلى ارتفاع أسعار الفائدة المستخدمة في التقييمات

الاكتوارية في عامي 2022 و 2023، والتغيرات في نصيب الفرد من المطالبات والافتراضات الديموغرافية، وتسويات الخبرة التي انعكست في تقييم عام 2023، ومعدل العائد الإيجابي على حافطة الاستثمار الذي تحقق لعام 2023، والاستراتيجية التي وضعها صندوق الأمم المتحدة للسكان لتمويل التزامات استحقاقات الموظفين.

ومع الإشارة إلى أن مستوى التمويل حساس للغاية تجاه التغيرات والأحداث المستقبلية التي تؤثر على الافتراضات المالية الرئيسية المستخدمة لقياس الالتزامات، ومن المتوقع أن ينعكس مستوى التمويل الزائد بمجرد تغيير السياسات المالية للتضخم وانخفاض أسعار الفائدة العالمية، مما سيؤدي إلى زيادة مبالغ الالتزامات. وسيواصل الصندوق رصد الموقف لضمان استمرار تمويل الالتزامات بالكامل، قدر المستطاع من دون تراكم أي فوائض.

وكانت التغيرات في الخصوم غير الممولة كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ديسمبر 2022	الزيادة/(النقصان) في	صافي الزيادة/ (النقصان) في التمويل	31 كانون الأول/ديسمبر 2023
الخصوم غير الممولة	الخصوم	الخصوم غير الممولة	الخصوم غير الممولة
(31 415)	(4 399)	62 299	(98 113)
237	5 520	5 757	-
-	2 623	6 844	(4 221)
-	35	157	(122)
1 233	120	(57)	1 410
(29 945)	3 899	75 000	(101 046)

استحقاقات المعاشات التقاعدية

صندوق الأمم المتحدة للسكان هو إحدى المنظمات الأعضاء المشاركة في الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة، الذي أنشأته الجمعية العامة لتزويد الموظفين باستحقاقات التقاعد والوفاء والعجز والاستحقاقات ذات الصلة. وصندوق المعاشات التقاعدية هو خطة ممولة مشتركة بين أرباب عمل متعددين وتعمل بنظام الاستحقاقات المحددة. وكما يرد في المادة 3 (ب) من النظام الأساسي لصندوق المعاشات التقاعدية، فإن باب العضوية فيه يُفتح أمام الوكالات المتخصصة وسائر المنظمات الدولية والمنظمات الحكومية الدولية التي تشارك في النظام الموحد للمرتبات والبدلات وغيرها من شروط الخدمة في الأمم المتحدة والوكالات المتخصصة.

وهذه الخطة تعرّض صندوق السكان لمخاطر اكتوارية ترتبط بالموظفين الحاليين والسابقين لدى المنظمات الأخرى المشاركة في صندوق المعاشات التقاعدية، مما يؤدي إلى عدم وجود أساس ثابت وموثوق به لتخصيص الالتزام وأصول الخطة والتكاليف لفرادى المنظمات. ولا يمكن لصندوق السكان والمشاركين الآخرين في صندوق المعاشات التقاعدية أن يحددوا حصتهم التناسبية في التزامات الاستحقاقات المحددة وأصول الخطة والتكاليف المرتبطة بالخطة بدرجة كافية من الموثوقية للأغراض المحاسبية. ومن ثم، يتعامل صندوق السكان مع هذه الخطة على أنها خطة اشتراكات محددة وفقاً لمتطلبات المعيار 39 من المعايير

المحاسبية الدولية للقطاع العام: استحقاقات الموظفين. ويُعترف في بيان الأداء المالي باشتراكات صندوق السكان في الخطة خلال الفترة المالية بوصفها مصروفات.

وينص النظام الأساسي للصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية على أن يُجري مجلس الصندوق المشترك للمعاشات التقاعدية تقيماً ائتمانياً لهذا الصندوق مرة كل ثلاث سنوات على الأقل يقوم به الخبير الائتماري الاستشاري. وتتمثل الممارسة التي يتبعها مجلس صندوق المعاشات في إجراء تقييم ائتماري مرة كل سنتين باستخدام طريقة حاصل المجموعة المفتوحة. والغرض الرئيسي من التقييم الائتماري هو معرفة ما إذا كانت أصول صندوق المعاشات التقاعدية الحالية وأصوله المستقبلية المقدرة كافية للوفاء بالتزاماته.

ويتمثل الالتزام المالي لصندوق السكان تجاه صندوق المعاشات التقاعدية في اشتراكه المقرر فيه وفق المعدل الذي تحدده الجمعية العامة، والبالغ حالياً 7,9 في المائة للمشاركين الأفراد و 15,8 في المائة للمنظمات المشاركة، من الأجر الساري الداخل في حساب المعاش التقاعدي، إلى جانب حصة صندوق السكان في أية مبالغ تُدفع لتغطية العجز الائتماري بموجب المادة 26 من النظام الأساسي لصندوق المعاشات التقاعدية. ولا تُسدد مدفوعات تغطية العجز هذه إلا إذا لجأت الجمعية العامة إلى تطبيق أحكام المادة 26، بعد أن يقرر أن هناك حاجة لتغطية العجز على أساس تقييم الكفاية الائتمارية لصندوق المعاشات التقاعدية في تاريخ التقييم.

وأنجز آخر تقييم ائتماري لصندوق المعاشات التقاعدية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، ويجري الاضطلاع حالياً بالتقييم لتاريخ 31 كانون الأول/ديسمبر 2023.

وأسفر التقييم الائتماري الذي أجري في 31 كانون الأول/ديسمبر 2021 عن نسبة ممولة من الأصول الائتمارية إلى الخصوم الائتمارية، بلغت 117 في المائة (107,1 في المائة في تقييم عام 2019). وبلغت النسبة الممولة 158,2 في المائة (144,4 في المائة في تقييم عام 2019) عندما أُخذ النظام الحالي لتسويات المعاشات التقاعدية في الحسبان.

وبعد تقييم الكفاية الائتمارية لصندوق المعاشات التقاعدية، خلص الخبير الائتماري الاستشاري إلى أنه لا يوجد، حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2021، ما يستوجب تسديد مدفوعات لتغطية عجز وفقاً للمادة 26 من النظام الأساسي للصندوق، حيث إن القيمة الائتمارية للأصول تجاوزت القيمة الائتمارية لجميع الخصوم المستحقة على الصندوق. ويضاف إلى ذلك أن القيمة السوقية للأصول تجاوزت أيضاً القيمة الائتمارية لجميع الخصوم المستحقة في تاريخ التقييم. وفي وقت إعداد هذه البيانات المالية، لم تكن الجمعية العامة قد قررت تطبيق أحكام المادة 26.

وفي حالة اللجوء إلى تطبيق المادة 26 بسبب حدوث عجز ائتماري، إما أثناء العملية الجارية أو بسبب إنهاء خطة المعاشات التقاعدية، ستكون مبالغ المدفوعات المطلوب أن تسدها المنظمات المشاركة لتغطية العجز متناسبة مع اشتراكاتها المدفوعة خلال السنوات الثلاث السابقة لتاريخ التقييم. وقد بلغ مجموع الاشتراكات المدفوعة إلى صندوق المعاشات التقاعدية خلال الأعوام الثلاثة السابقة (2020 و 2021 و 2022) ما قدره 8 937,68 ملايين دولار، ساهم صندوق السكان فيها بمبلغ 126,5 مليون دولار (1,42 في المائة).

وخلال عام 2023، بلغت الاشتراكات التي دفعها صندوق السكان إلى صندوق المعاشات التقاعدية ما قدره 48,3 مليون دولار (2022: 44,2 مليون دولار). وليس من المتوقع أن تختلف الاشتراكات المقدرة التي ينبغي دفعها في عام 2024 بدرجة كبيرة عن هذه المبالغ.

ويجوز إنهاء العضوية في صندوق المعاشات التقاعدية بقرار من الجمعية العامة، بناء على توصية بالإيجاب من مجلس صندوق المعاشات التقاعدية. وتُدفع إلى المنظمة المشاركة سابقاً حصة تناسبية من مجموع أصول صندوق المعاشات التقاعدية في تاريخ إنهاء العضوية تخصص حصراً لصالح موظفيها الذين كانوا مشتركين في الصندوق في ذلك التاريخ، وفقاً لترتيب متفق عليه بين المنظمة والصندوق. ويحدد مجلس صندوق المعاشات التقاعدية هذا المبلغ على أساس تقييم اكتواري لأصول صندوق المعاشات التقاعدية وخصومه في تاريخ الإنهاء؛ ولا يشمل المبلغ أي جزء من الأصول الزائدة عن الخصوم.

ويُجري مجلس مراجعي الحسابات مراجعةً سنوية لحسابات صندوق المعاشات التقاعدية، ويقدم تقريراً عن مراجعة الحسابات إلى مجلس الصندوق وإلى الجمعية العامة في كل عام. وينشر صندوق المعاشات التقاعدية المشترك تقارير فصلية عن استثماراته، وهي متاحة على الموقع الشبكي www.unjspf.org.

الملاحظة 13

الخصوم المتداولة وغير المتداولة الأخرى والإيرادات المؤجلة

كانت الخصوم المتداولة وغير المتداولة الأخرى والإيرادات المؤجلة في تاريخ الإبلاغ كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

31 كانون الأول/ديسمبر 2023		31 كانون الأول/ديسمبر 2022	
المتداولة			
الخصوم المتداولة الأخرى	6 683	3 534	
الإيرادات المؤجلة	7 347	4 755	
الخصوم من المشتقات	1 590	2 510	
مجموع المتداولة	15 620	10 799	
غير المتداولة			
الإيرادات المؤجلة	3 074	3 255	
مجموع غير المتداولة	3 074	3 255	
مجموع الخصوم الأخرى والإيرادات المؤجلة	18 694	14 054	

وتشمل الإيرادات المؤجلة الجزء غير المهلك من حق استخدام أماكن العمل المتبرع به (المشابه لعقود التأجير التمويلي)، البالغة 3,1 ملايين دولار، والمساهمات في الموارد العادية والموارد الأخرى المحصلة مقدماً أو المستحقة السداد لصندوق السكان نتيجة لتكبد تكاليف مستوفية للشروط (4,7 ملايين دولار).

الصناديق غير المرصودة لغرض بيعه

تتألف الموارد العادية غير المرصودة لغرض بيعه من الرصيد المالي المتاح للبرمجة وصندوق التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الموظفين.

(أ) الرصيد المالي المتاح للبرمجة

يعكس الرصيد المالي المتاح للبرمجة الموارد العادية المتاحة للإنفاق على البرامج القطرية والميزانية المؤسسية والتدخلات العالمية والإقليمية وصندوق الطوارئ والأنشطة البرنامجية الأخرى، باتباع نماذج صندوق السكان لتخصيص الموارد وتوزيعها.

وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، بلغ الرصيد المالي المتاح للبرمجة 558 مليون دولار، منه مبلغ 96,6 مليون دولار يُعزى إلى تسويات السنوات السابقة في الإيرادات. وقد بلغ الرصيد المالي المتاح للبرمجة في السنوات المقبلة 197,1 مليون دولار، بعد إجراء مزيد من التسويات لتبنيان الأرصدة المطوبة لتغطية مصروفات استهلاك الممتلكات والمنشآت والمعدات في المستقبل؛ وتسجيل أرصدة المخزون والسلف غير المسددة المدفوعة وفق طرائق النهج القطاعي الشامل باعتبارها مصروفات؛ واحتساب المبالغ الأخرى المقيد استخدامها وفق الأنظمة الداخلية.

(ب) صندوق التأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الموظفين

يعكس هذا الصندوق فائد التمويل المتعلق بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة وغير ذلك من الخصوم المتعلقة باستحقاقات الموظفين في تاريخ الإبلاغ (انظر الملاحظة 12).

الصناديق المرصودة لغرض بيعه

الصناديق المرصودة لغرض بيعه هي موارد عادية خصصتها الإدارة داخليا لأغراض خاصة، ومن ثم فهي ليست متاحة للبرمجة. وهي تشمل ما يلي:

(ج) صندوق خدمات سلسلة الإمداد

يعكس صندوق خدمات سلسلة الإمداد (الذي كان يسمى سابقاً "صندوق خدمات المشتريات") الفائض من رسوم خدمات سلسلة الإمداد المخصص لتغطية تكاليف الأنشطة التي تضطلع بها وحدة إدارة سلسلة الإمداد التابعة لصندوق السكان، بالنيابة عن المكاتب الميدانية ووحدات المقر والعملاء من الأطراف الثالثة. وقد خصصت الإدارة الرصيد لكفالة توافر التمويل الكافي لأنشطة سلسلة الإمداد اللاحقة. وفي عام 2023، حُوّل إلى هذا الصندوق مبلغ 5,9 ملايين دولار من رسوم خدمات سلسلة الإمداد، وحُوّل مبلغ 6 ملايين دولار من الصندوق إلى الموارد العادية المتاحة للبرمجة، على النحو المشار إليه في الملاحظة 14 (أ).

(د) استرداد التكاليف للمبالغ التي تتجاوز الميزانية

تحفظ التكاليف المستردة التي تتجاوز المبالغ المرصودة في الميزانية في صندوق مستقل تستخدمه إدارة صندوق السكان لكي تغطي، في جملة أمور، أنواع التكاليف التي ترتبط بتنفيذ المشاريع. وفي

عام 2023، بلغت التكاليف المستردة التي تتجاوز المبالغ المرصودة في الميزانية ما مقداره 20,2 مليون دولار، حُوّل منها مبلغ قدره 2,5 مليون دولار إلى الرصيد المالي المتاح للبرمجة.

(هـ) الاستعراض الشامل للموارد

أنشئ الصندوق المرصود للاستعراض الشامل للموارد في عام 2017 للتمكين من مواصلة تنفيذ مبادرة إدارة التغيير التي أطلقتها إدارة صندوق السكان من أجل كفالة المواءمة إلى أقصى حد بين الخطة الاستراتيجية وتخصيص الموارد والهياكل التنظيمية. وفي عام 2023، تم إيقاف الصندوق وتحويله إلى الرصيد المالي المتاح للبرمجة.

(و) التحول في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات

في إطار تنفيذ عملية التحول في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات، تم إطلاق النظام المركزي الجديد لتخطيط الموارد المشار إليه باسم نظام "كوانتوم" في كانون الثاني/يناير 2023، تلاه إطلاق النظام المركزي لتخطيط الموارد المتكامل والمصمم داخلياً والمشار إليه باسم نظام "كوانتوم بلس" في كانون الأول/ديسمبر 2023. وتم الإبقاء على الرصيد الختامي لصندوق التحول في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في عام 2022، والبالغ 8,3 ملايين دولار، لتمويل استكمال التحول في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات في عام 2023 بما يتماشى مع استراتيجية تكنولوجيا المعلومات. وخلال عام 2023، تم تحميل نفقات مستوفية للشروط بقيمة 1,4 مليون دولار على هذا الصندوق. وفي حين تم إغلاق المشروع الأصلي للتحول في مجال تكنولوجيا المعلومات والاتصالات بإطلاق النظام المركزي الجديد لتخطيط الموارد وتخطيط النتائج والموارد في عام 2023، سيتم ترحيل الأرصدة غير المنفقة واستخدامها تدريجياً لإجراء المزيد من التحسينات وتطوير أنظمة جديدة.

(ز) صندوق استمرار البرامج

في عام 2018، خصص صندوق السكان مبلغ 5 ملايين دولار لصندوق مرصود لغرض بعينه يعمل على أساس متجدد، لتوفير التمويل المسبق لأنشطة البرامج الإنمائية إلى حين تلقي الأموال التي التزم بها في اتفاقات التمويل المشترك الموقعة. وظل رصيد الصندوق دون تغيير حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2023.

(ح) الصندوق الاستثماري للهيئات الخاصة

أنشئ هذا الصندوق من خلال هبة مقدمة من شركة الراحل فوريسست إ. مارس. ويتألف الرصيد البالغ 33,3 مليون دولار من أصل المبلغ الافتتاحي البالغ 33,8 مليون دولار بالإضافة إلى صافي الفائدة التراكمية المكتسبة البالغة 0,7 مليون دولار، مخصوماً منه المصروفات المستوفية للشروط البالغة 1,2 مليون دولار خلال عام 2023. وبمقتضى أحكام الاتفاق الذي قُدمت بموجبه الهبة، فإن صندوق السكان ملزم بأن يرد إلى مقدّم الهبة أو ورثته مبلغاً متناسباً مقابل أي التزام محتمل قد ينشأ عن مطالبة قانونية بجزء من الشركة.

الاحتياطيات

أُنشئت الاحتياطيات التالية إما وفقاً للنظام المالي والقواعد المالية لصندوق السكان أو استناداً إلى قرارات المجلس التنفيذي:

'1' الاحتياطي التشغيلي

الهدف من الاحتياطي التشغيلي هو توفير احتياطي لتغطية العجز المؤقت في الصندوق وكفالة استمرار تنفيذ البرامج إذا ما انخفضت قيمة الموارد نتيجة التقلبات أو أصابها نقص، أو في حالة التدفقات المالية غير المتكافئة، أو حدوث زيادات غير متوقعة في التكاليف الفعلية، أو غير ذلك من الطوارئ. ووفقاً للنظام المالي والقواعد المالية لصندوق السكان، يحدّد الرصيد الاحتياطي بقيمة 20 في المائة من الإيرادات السنوية من المساهمات لصالح الموارد غير المخصصة (باستثناء المساهمات الحكومية في تكاليف المكاتب المحلية والتي عُدلت وفقاً لمكاسب/خسائر صرف العملات الأجنبية فيما يتصل بالمساهمات المستحقة القبض).

وتم تخفيض مبلغ الاحتياطي بما مقداره 11 مليون دولار في عام 2023 لتعديله ليلبغ 20 في المائة من المساهمات في الموارد العادية التي تم تحصيلها في ذلك العام، على أساس الإيرادات من المساهمات الواردة. وذلك لضمان إمكانية الاحتفاظ بمستوى الاحتياطي في أصول سائلة غير قابلة للإلغاء ومتاحة على الفور، حسب الاقتضاء بموجب النظام المالي والقواعد المالية.

وبموجب السياسة المحاسبية المعدلة، تسجّل إيرادات الموارد العادية بناءً على ترتيبات مُلزمة، بما في ذلك الاتفاقات المتعددة السنوات حيث قد لا تُحصّل مساهمات لعدة سنوات. وفي حال استخدام سياسة إثبات الإيرادات المعدلة كأساس لتحديد مستوى الاحتياطي التشغيلي، فستكون هناك تقلبات كبيرة في الاحتياطي سنوياً لأنها ستعتمد على توقيت توقيع الاتفاقات، وليس توقيت تحصيل المساهمات. وعلى هذا النحو، سيكون تمويل الاحتياطي من الأصول السائلة صعباً عند تسجيل الإيرادات، ولكن المساهمات لن تُحصّل لعدة سنوات.

(ي) احتياطي الاستجابة الإنسانية

أنشأ المجلس التنفيذي احتياطي الاستجابة الإنسانية لتقديم التمويل المسبق للأنشطة البرنامجية إلى حين تلقي الأموال التي تم الالتزام بها في الاتفاقات الموقعة مع الجهات المانحة. واستُخدم احتياطي الاستجابة الإنسانية في عام 2023 لتوفير التمويل المسبق للأنشطة الإنسانية بمبلغ إجمالي قدره 13,1 مليون دولار (2022: 25 مليون دولار).

(ك) احتياطي الإيواء الميداني

أنشأ المجلس التنفيذي هذا الاحتياطي لغرض تمويل حصة صندوق السكان من تكاليف تشييد أماكن العمل المشتركة. وقد حُملت مصروفات مستوفية للشروط قدرها 2,7 مليون دولار على الاحتياطي، وجرى تجديد موارده بمبلغ مماثل في عام 2023، مما أعاد رصيده إلى مستوى 5 ملايين دولار الذي وافق عليه المجلس التنفيذي.

الملاحظة 15

الإيرادات من المساهمات

بلغت الإيرادات من المساهمات خلال الفترة المشمولة بالتقرير ما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	
481 990	364 139	المساهمات (الأساسية) غير المخصصة
(5 466)	(4 181)	مخصوماً منها: المبالغ المحولة إلى الإيرادات الأخرى المتعلقة بعمليات رد ضريبة الدخل
476 524	359 958	المجموع الفرعي
		المساهمات المخصصة لما يلي:
1 105 118	1 011 418	التمويل المشترك
3 803	3 691	الموظفون الفنيون المبتدئون
424	32	التبرعات العينية
(9 877)	(33 139)	مخصوماً منها: المبالغ المردودة إلى الجهات المانحة
2 135	677	صافي الحركة في مخصص المساهمات المستحقة القبض المشكوك في إمكانية تحصيلها
1 101 603	982 679	المجموع الفرعي
1 578 127	1 342 637	المجموع

ويرد في الجدولين ألف وباء، على التوالي، بيان التوزيع التفصيلي للمساهمات المخصصة وغير المخصصة، مصنفة حسب الجهة المانحة. وتُعرض المساهمات المخصصة الواردة في هذه الملاحظة مخصوماً منها مصروفات استرداد التكاليف التي تكبدها صندوق السكان، وتبلغ تلك المصروفات 75,1 مليون دولار (2022: 66,1 مليون دولار)، وترد في الملاحظة 16 تحت بند مصروفات استرداد التكاليف وأتعاب خدمات الدعم.

الملاحظة 16

الإيرادات الأخرى

بلغت الإيرادات الأخرى خلال الفترة المشمولة بالتقرير ما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع		الموارد المخصصة		الموارد غير المخصصة		
2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	2022	2023	2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	
68 931	78 671	3 053	3 785	65 878	74 886	مصروفات استرداد التكاليف وأتعاب خدمات الدعم
3 303	88 792	3 303	6 100	—	82 692	إيرادات الاستثمار

المجموع		الموارد المخصصة		الموارد غير المخصصة		
2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	2022	2023	2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	
-	32 359	-	9 991	-	22 368	(الخسائر)/المكاسب الناجمة عن صرف العملات الأجنبية - المساهمات المستحقة القبض ^(أ)
2 899	8 561	2 860	2 819	39	5 742	(الخسائر)/المكاسب الناجمة عن صرف العملات الأجنبية - بنود أخرى
5 553	6 056	-	-	5 553	6 056	المباني المشغولة على أساس حقوق الانتفاع المتبرع بها
5 466	4 181	-	-	5 466	4 181	عمليات رد ضريبة الدخل
3 193	2 142	3 193	2 142	-	-	الإيرادات المتأتية من بيع مخزونات صندوق السكان
2 143	1 890	1 007	844	1 136	1 046	إيرادات متنوعة
91 488	222 652	13 416	25 681	78 072	196 971	المجموع

(أ) في عام 2022، اعترف صندوق الأمم المتحدة للسكان بخسائر صرف العملات الأجنبية المرتبطة بالمساهمات المستحقة القبض، والتي تم عرضها تحت بند مصروفات أخرى.

وتشمل مصروفات استرداد التكاليف وأتعاب خدمات الدعم مصروفات استرداد التكاليف غير المباشرة المرتبطة بالمدفوعات الممولة من الموارد المخصصة، والأتعاب التي يحصل عليها صندوق السكان لقاء أداء مهام الوكيل الإداري، وأتعاب القيام بخدمات سلسلة الإمداد.

ويمكن عرض إيرادات الاستثمار بمزيد من التفصيل على النحو التالي:

(ب) آلاف دولارات الولايات المتحدة

المجموع		الموارد المخصصة		الموارد غير المخصصة		
2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	2022	2023	2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	
18 992	47 724	3 303	6 100	15 689	41 624	إيرادات الفوائد
2 749	2 714	-	-	2 749	2 714	إيرادات الأرباح
1 771	(1 311)	-	-	1 771	(1 311)	المكاسب/(الخسائر) المتحققة من بيع الاستثمارات
(20 209)	39 665	-	-	(20 209)	39 665	المكاسب غير المتحققة في الاستثمارات
3 303	88 792	3 303	6 100	-	82 692	المجموع

أعيد حساب رصيد الإيرادات الأخرى لعام 2022 في إطار الموارد غير المخصصة وتم ضبطه إلى الصفر بعد اعتماد المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، وذلك لشطب مبلغ 20,2 مليون دولار من خسائر الاستثمار غير المتحققة من أصل تسوية إجمالية قدرها 59,1 مليون دولار كانت قد سجلت في الأصل كخصم من صافي الأصول في تلك السنة تمشيا مع المعيار المحاسبي السابق المستخدم (المعيار 29 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام). وتم إدراج الرصيد المتبقي من الخسائر غير المحققة البالغة 38,9 مليون دولار تحت بند المصروفات الأخرى.

وقد اعُتُرف في عام 2023 بإيرادات ومصروفات متعلقة بترتيبات حق الانتفاع المتبرع به قدرها 6,1 ملايين دولار (2022: 5,6 ملايين دولار)، تعادل قيمة الإيجار السنوي لأماكن مماثلة (بالنسبة لترتيبات مماثلة للتأجير التشغيلي) أو مصروفات الاستهلاك السنوي (بالنسبة لترتيبات مماثلة للتأجير التمويلي).

الملاحظة 17

توزيع المصروفات حسب الوكيل المنفذ

مجموع النفقات المتكبدة خلال الفترة المشمولة بالتقرير، موزعةً على أساس طريقة التنفيذ المستخدمة، كان على النحو التالي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	
487 797	496 971	إجمالي الأنشطة التي نفذها الشركاء، منهم:
104 911	87 952	الحكومات
363 786	394 062	المنظمات غير الحكومية
19 100	14 957	المنظمات التابعة للأمم المتحدة
984 334	1 013 447	الأنشطة التي نفذها صندوق السكان
1 472 131	1 510 418	مجموع المصروفات

وفي عام 2023، نفذت الحكومات والمنظمات غير الحكومية نسبة 37,2 في المائة من الأنشطة البرنامجية (2022: 38,6 في المائة (بعد إعادة الحساب)). ويُفصّل في الجدول دال عن مجموع مصروفات الأنشطة البرنامجية.

ويمكن عرض المصروفات التي تكبدها شركاء صندوق السكان المنفذون بمزيد من التفصيل حسب طبيعتها، وذلك على النحو التالي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	2023	
22 217	21 062	إمدادات الصحة الإنجابية وغيرها من الإمدادات المتعلقة بالبرامج
9 334	5 681	برامج المساعدة النقدية
145 641	146 833	تنمية قدرات النظراء وتدريبهم
110 391	116 997	تكاليف اللوازم والمواد والتشغيل
176 672	186 625	تكاليف الموظفين والخدمات التعاقدية
547	703	تكاليف التمويل
20 365	16 855	السفر
2 630	2 215	المصروفات الأخرى
487 797	496 971	مجموع المصروفات

الملاحظة 18

المصروفات حسب طبيعتها

كان مجموع المصروفات المتكبدة خلال الفترة المشمولة بالتقرير، موزعة حسب طبيعتها، على النحو التالي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	
		تكاليف الموظفين
209 726	223 995	مرتبات الموظفين
44 211	48 329	الاشتراكات في صندوق المعاشات التقاعدية
96 733	108 052	التكاليف الأخرى المتعلقة باستحقاقات الموظفين
350 670	380 376	المجموع الفرعي لتكاليف الموظفين
		إمدادات الصحة الإنجابية وغيرها من الإمدادات المتعلقة بالبرامج
170 290	214 850	إمدادات الصحة الإنجابية
45 115	61 657	الإمدادات الأخرى المتعلقة بالبرامج
215 405	276 507	المجموع الفرعي لإمدادات الصحة الإنجابية وغيرها من الإمدادات المتعلقة بالبرامج
9 725	6 001	برامج المساعدة النقدية
9 725	6 001	المجموع الفرعي لبرامج المساعدة النقدية
168 967	162 534	تنمية قدرات النظراء وتدريبهم
168 967	162 534	المجموع الفرعي لتنمية قدرات النظراء وتدريبهم
		تكاليف اللوازم والمواد والتشغيل
49 343	39 992	اللوازم والمواد
58 960	70 531	الاستئجار والتصلح والصيانة
35 365	31 608	الطباعة والمنشورات ووسائط الإعلام
60 182	46 322	النقل والتوزيع
62 372	69 662	تكاليف التشغيل الأخرى
266 222	258 115	المجموع الفرعي لتكاليف اللوازم والمواد والتشغيل
		الخدمات التعاقدية والخدمات المهنية
231 789	258 857	الخدمات التعاقدية والخدمات المهنية مع الأفراد
69 884	70 898	الخدمات التعاقدية والخدمات المهنية مع الشركات
7 572	8 547	مصروفات متطوعي الأمم المتحدة
309 245	338 302	المجموع الفرعي للخدمات التعاقدية والخدمات المهنية
1 123	1 315	تكاليف التمويل (هي رسوم مصرفية أساساً)
1 123	1 315	المجموع الفرعي لتكاليف التمويل

2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	
59 924	67 768	السفر
59 924	67 768	المجموع الفرعي للسفر
الاستهلاك والإهلاك		
7 269	7 475	الاستهلاك
454	847	الإهلاك
7 723	8 322	المجموع الفرعي للاستهلاك والإهلاك
60	620	خسائر اضمحلال القيمة ورد خسائر الاضمحلال
60	620	المجموع الفرعي لخسائر اضمحلال القيمة ورد خسائر الاضمحلال
المصروفات الأخرى		
5 373	5 875	المباني المشغولة على أساس حقوق الانتفاع المتبرع بها
31 783	-	الخسائر الناجمة عن صرف العملات الأجنبية - المساهمات المستحقة القبض ^(أ)
5 935	2 123	الخسائر الناجمة عن صرف العملات الأجنبية - بنود أخرى
38 890	-	خسائر الاستثمار غير المتحققة - أثر تطبيق المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام
869	2 335	مصروفات ومشطوبات الحسابات المشكوك في إمكانية تحصيلها
(194)	(69)	التحويلات و (المكاسب)/الخسائر الناجمة عن التصرف في الممتلكات والمنشآت والمعدات والأصول غير الملموسة
411	294	البنود الأخرى
83 067	10 558	المجموع الفرعي للمصروفات الأخرى
1 472 131	1 510 418	مجموع المصروفات

(أ) في عام 2023، اعترف صندوق الأمم المتحدة للسكان بمكاسب صرف العملات الأجنبية المرتبطة بالمساهمات المستحقة القبض، والتي تم عرضها تحت بند إيرادات أخرى.

19 الملاحظة

توزيع مصروفات الأنشطة البرنامجية والميزانية المؤسسية حسب المنطقة والبلد/الإقليم

فيما يلي مصروفات الأنشطة البرنامجية والميزانية المؤسسية المتكبدة خلال الفترة المشمولة بالتقرير على الصعيد القطرية والإقليمية والعالمية:

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع	الميزانية		الأنشطة البرنامجية	
	2023	المؤسسية	المخصصة	غير المخصصة
2022 (بعد إعادة الحساب)				
5 787	5 693	1 166	2 151	2 376
				شرق أفريقيا والجنوب الأفريقي
				أنشطة البلد/الإقليم
				أنغولا

المجموع (بعد إعادة الحساب)	2023	الميزانية المؤسسية	الأنشطة البرنامجية		
			المخصصة	غير المخصصة	
1 812	1 583	330	320	933	بوتسوانا
6 407	6 529	749	3 105	2 675	بوروندي
1 696	1 329	126	471	732	جزر القمر
37 884	45 522	924	35 481	9 117	جمهورية الكونغو الديمقراطية
1 226	1 486	658	342	486	إريتريا
1 701	1 553	311	418	824	إسواتيني
32 341	40 376	1 043	33 703	5 630	إثيوبيا
7 978	10 865	941	6 206	3 718	كينيا
2 024	1 482	282	452	748	ليسوتو
10 752	9 358	704	5 150	3 504	مدغشقر
16 522	17 916	828	14 428	2 660	ملawi
331	247	–	27	220	موريشيوس
31 214	25 561	1 072	20 039	4 450	موزامبيق
2 296	2 270	564	626	1 080	ناميبيا
8 551	7 735	776	4 457	2 502	رواندا
164	78	–	9	69	سيشيل
3 291	2 759	260	948	1 551	جنوب أفريقيا
27 990	24 983	2 105	19 541	3 337	جنوب السودان
23 628	23 952	983	18 353	4 616	أوغندا
24 479	13 054	1 023	7 172	4 859	جمهورية تنزانيا المتحدة
9 333	5 846	944	2 616	2 286	زامبيا
12 338	10 592	817	7 460	2 315	زيمبابوي
269 745	260 769	16 606	183 475	60 688	المجموع الفرعي
14 485	15 604	2 899	8 138	4 567	الأنشطة الإقليمية
284 230	276 373	19 505	191 613	65 255	المجموع
					غرب ووسط أفريقيا
					أنشطة البلد/الإقليم
7 972	9 520	1 132	6 218	2 170	بنن
15 364	14 267	1 178	8 257	4 832	بوركينافاسو
11 965	1 137	333	–	804	كابو فيردي
1 347	9 578	1 092	4 822	3 664	الكاميرون
6 715	7 675	1 280	3 375	3 020	جمهورية أفريقيا الوسطى
11 229	13 068	1 180	7 573	4 315	تشاد
3 064	3 638	738	1 000	1 900	الكونغو

المجموع 2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	الميزانية المؤسسية			الأشطة البرنامجية المخصصة	غير المخصصة	
10 115	9 289	1 078	5 225	2 986		كوت ديفوار	
1 586	1 537	707	54	776		غينيا الاستوائية	
2 090	1 538	587	51	900		غابون	
4 278	3 303	369	2 034	900		غامبيا	
8 530	6 727	1 040	3 181	2 506		غانا	
6 414	7 239	1 104	3 576	2 559		غينيا	
2 433	2 838	608	1 106	1 124		غينيا - بيساو	
13 419	6 906	1 119	4 407	1 380		ليبيريا	
17 643	14 955	1 149	10 057	3 749		مالي	
3 055	3 420	802	1 340	1 278		موريتانيا	
13 339	13 958	1 138	9 510	3 310		النيجر	
22 692	17 900	908	9 343	7 649		نيجيريا	
914	1 159	180	409	570		سان تومي وبرينسيبي	
6 833	6 633	798	3 523	2 312		السنغال	
7 974	7 523	961	4 607	1 955		سيراليون	
4 899	4 766	678	2 233	1 855		توغو	
183 870	168 574	20 159	91 901	56 514		المجموع الفرعي	
10 448	14 189	2 246	6 386	5 557		الأشطة الإقليمية	
194 318	182 763	22 405	98 287	62 071		المجموع	
الدول العربية							
أنشطة البلد/الإقليم							
850	860	230	-	630		الجزائر	
1 919	1 905	287	816	802		جيبوتي	
10 647	12 935	497	11 130	1 308		مصر	
19 281	14 613	1 180	11 632	1 801		العراق	
11 097	8 531	442	7 245	844		الأردن	
5 260	8 030	536	6 802	692		لبنان	
6 254	5 121	752	2 740	1 629		ليبيا	
3 307	3 689	673	1 669	1 347		المغرب	
1 597	1 929	300	1 329	300		عمان	
8 794	34 057	1 029	28 615	4 413		الصومال	
25 611	7 788	1 103	4 887	1 798		دولة فلسطين	
40 103	22 130	1 917	16 331	3 882		السودان	
1 357	24 808	900	21 157	2 751		الجمهورية العربية السورية	

المجموع (بعد إعادة الحساب) 2022	2023	الأنشطة البرنامجية			تونس
		الميزانية المؤسسية	المخصصة	غير المخصصة	
49 013	1 506	139	702	665	
36 384	36 168	1 278	31 812	3 078	اليمن
221 474	184 070	11 263	146 867	25 940	المجموع الفرعي
9 109	8 225	1 940	2 120	4 165	الأنشطة الإقليمية
230 583	192 295	13 203	148 987	30 105	المجموع
آسيا والمحيط الهادئ					
أنشطة البلد/الإقليم					
51 226	101 982	1 182	96 299	4 501	أفغانستان
48 944	44 584	1 068	37 836	5 680	بنغلاديش
897	825	75	48	702	بوتان
3 784	3 585	509	1 240	1 836	كمبوديا
3 647	3 305	1 122	403	1 780	الصين
1 146	1 308	562	107	639	جمهورية كوريا الشعبية الديمقراطية
9 888	13 011	866	4 989	7 156	الهند
7 776	6 021	826	1 731	3 464	إندونيسيا
3 821	3 611	535	1 445	1 631	إيران (جمهورية - الإسلامية)
4 278	4 359	569	2 416	1 374	جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية
922	1 093	361	162	570	ماليزيا
904	686	161	46	479	ملديف
3 212	2 433	371	1 204	858	منغوليا
21 613	21 658	931	17 599	3 128	ميانمار
10 640	10 317	871	6 519	2 927	نيبال
14 799	15 139	1 247	9 387	4 505	جزر المحيط الهادئ (البرنامج المتعدد الأقطار) ⁽¹⁾
15 631	28 757	1 012	21 067	6 678	باكستان
8 523	10 280	1 208	7 333	1 739	بابوا غينيا الجديدة
10 481	6 012	733	1 985	3 294	الفلبين
4 555	8 863	369	6 912	1 582	سري لانكا
1 183	2 104	311	749	1 044	تايلند
3 910	4 961	771	2 628	1 562	تيمور - ليشتي
6 456	6 164	972	3 009	2 183	فييت نام
238 236	301 058	16 632	225 114	59 312	المجموع الفرعي
11 448	13 958	3 001	4 289	6 668	الأنشطة الإقليمية
249 684	315 016	19 633	229 403	65 980	المجموع

المجموع (بعد إعادة الحساب) 2022	2023	الأنشطة البرنامجية		
		الميزانية المؤسسية	المخصصة	غير المخصصة
أمريكا اللاتينية والكاريبي				
أنشطة البلد/الإقليم				
1 395	1 478	197	620	661
6 118	5 504	609	3 519	1 376
4 501	6 121	675	3 772	1 674
6 748	9 232	1 052	5 027	3 153
152	174	–	–	174
6 486	5 061	523	3 349	1 189
1 000	1 013	257	71	685
1 070	1 446	140	665	641
1 929	1 982	325	856	801
6 407	6 134	548	4 559	1 027
3 708	3 514	518	1 897	1 099
4 808	5 923	774	3 444	1 705
12 603	9 826	1 429	6 652	1 745
3 612	3 819	443	2 303	1 073
4 521	5 344	687	3 195	1 462
3 142	3 360	595	1 868	897
1 219	1 448	244	540	664
4 858	2 870	322	1 742	806
3 912	3 371	622	1 526	1 223
3 025	3 117	575	1 708	834
7 303	8 413	542	6 804	1 067
88 517	89 150	11 077	54 117	23 956
المجموع الفرعي				
8 725	9 604	3 324	1 274	5 006
97 242	98 754	14 401	55 391	28 962
المجموع				
شرق أوروبا ووسط آسيا				
أنشطة البلد/الإقليم				
1 081	1 509	239	608	662
1 630	2 291	217	702	1 372
1 440	1 411	260	513	638
1 703	1 673	137	999	537
1 957	2 460	563	1 168	729
2 123	1 940	287	1 036	617

المجموع	الميزانية		الأنشطة البرنامجية		
	2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	المؤسسية	المخصصة		غير المخصصة
2 026	1 951	576	781	594	كازاخستان
1 039	1 138	171	246	721	كوسوفو (ج)
2 435	2 626	190	1 545	891	قيرغيزستان
1 296	1 432	161	719	552	مقدونيا الشمالية
10 743	11 685	516	10 545	624	جمهورية مولدوفا
1 117	1 206	236	371	599	صربيا
2 693	3 049	177	2 002	870	طاجيكستان
26 121	31 501	852	28 000	2 649	تركيا
2 003	1 842	189	975	678	تركمانستان
23 699	47 996	661	46 341	994	أوكرانيا
2 523	2 509	553	980	976	أوزبكستان
85 629	118 219	5 985	97 531	14 703	المجموع الفرعي
8 096	9 664	2 136	3 566	3 962	الأنشطة الإقليمية
93 725	127 883	8 121	101 097	18 665	المجموع
253 454	304 492	104 556	179 217	20 719	الأنشطة البرنامجية العالمية وأنشطة المقر الأخرى
1 403 236	1 497 576	201 824	1 003 995	291 757	مجموع ميزانية البرامج والميزانية المؤسسية

(أ) البرنامج المتعدد الأقطار لمنطقة جزر المحيط الهادئ ينفذ أنشطة برنامجية في البلدان والأقاليم التالية: بالاو، وتوفالو، وتوكيلاو، وتونغا، وجزر سليمان، وجزر كوك، وجزر مارشال، وساموا، وفانواتو، وفيجي، وكيريباس، وميكرونيزيا (ولايات - الموحدة)، وناورو، ونيوي.

(ب) البرنامج المتعدد الأقطار لمنطقة البحر الكاريبي ينفذ أنشطة برنامجية في البلدان والأقاليم التالية الناطقة بإحدى اللغتين الإنكليزية والهولندية: أروبا، وأنتيغوا وبربودا، وأنجيلا، وبربادوس، وبرمودا، وبليز، وترينيداد وتوباغو، وجامايكا، وجزر البهاما، وجزر تركس وكايكوس، وجزر فرجن البريطانية، وجزر كايمان، ودومينيكا، وسانت فنسنت وجزر غرينادين، وسانت كيتس ونيفس، وسانت لوسيا، وسورينام، وغرينادا، وغيانا، وكوراساو، ومونتسيرات.

(ج) الإشارات إلى كوسوفو تُفهم على أنها في سياق قرار مجلس الأمن 1244 (1999).

وتستثنى من الجدول أعلاه مصروفات مؤسسية قدرها 12,8 مليون دولار، لا يمكن، نظرا لطبيعتها، تخصيصها لأي بلد معين أو منطقة بعينها. ويرد في الجدول دال توزيع لمجموع مصروفات الأنشطة البرنامجية والميزانية المؤسسية المشار إليها أعلاه، حسب طبيعتها.

الملاحظة 20

المخصصات والأصول الاحتمالية والخصوم الاحتمالية

في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، كان لدى صندوق الأمم المتحدة للسكان أصول احتمالية بمبلغ إجمالي قدره 335,2 مليون دولار (2022: 388,3 مليون دولار (بعد إعادة الحساب))، منها 329,3 مليون دولار تتعلق بمساهمات من اتفاقات الجهات المانحة الموقعة التي لا تستوفي معايير

الاعتراف بالإيرادات في تاريخ الإبلاغ، وكلها تتعلق بموارد مخصصة (2022: 383,4 مليون دولار)، و 5,9 مليون دولار تمثل مطالبات قانونية وإدارية جارية (2022: 4,9 ملايين دولار (بعد إعادة الحساب)).

وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، كان لدى صندوق السكان عدد محدود من الخصوم الاحتمالية التي تمثل مطالبات قانونية ومطالبات بموجب القانون الإداري لا تزال جارية. وتقدر قيمة مجموع التدفقات المالية الخارجة المتوقع أن تترتب على هذه المطالبات بمبلغ 0,8 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 (2022: 0,9 مليون دولار (بعد إعادة الحساب)). ونظرا لعدم معرفة ما ستؤول إليه تلك المطالبات على وجه التأكيد، لم يسجل لها حتى تاريخ الإبلاغ أي خصم أو مخصص، لأن إمكانية حدوث تدفقات خارجة وتوقيت حدوثها ليسا أمرين مؤكدين. ولا يتوقع الصندوق أن يكون للتسوية النهائية في أي من القضايا التي هو طرف فيها أثر سلبي يُذكر على مركزه المالي أو أدائه أو تدفقاته النقدية.

الملاحظة 21

الإفصاحات المتصلة بالأطراف ذات العلاقة

يرد فيما يلي بيان بالمعاملات ذات الصلة مع موظفي الإدارة الرئيسيين:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

موظفو الإدارة الرئيسيون						
عدد الأفراد	الأجر وتسوية مقر العمل	الاقتطاعات الإلزامية		خطة المعاشات التقاعدية		الأجر الكلي
		من مرتبات الموظفين	الاستحقاقات الأخرى	والاستحقاقات الصحية		
24	5 265	(876)	912	1 103	6 404	2023
25	5 200	(878)	921	1 078	6 321	2022

ويشمل الأجر الكلي المدفوع لموظفي الإدارة الرئيسيين ما يلي: المرتبات، وتسويات مقر العمل، واستحقاقات مثل بدل التمثيل والبدلات الأخرى، ومنح الانتداب والمنح الأخرى، وإعانة الإيجار، وتكاليف الشحن، ومساهمات رب العمل في خطط المعاشات التقاعدية والتأمين الصحي الحالي.

ويحق لموظفي الإدارة الرئيسيين أيضا الحصول على استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة بمستوى مساوٍ لاستحقاقات سائر الموظفين، وهم أعضاء عاديون في صندوق المعاشات التقاعدية لموظفي الأمم المتحدة. وقُدرت القيمة الحالية للخصوم المستحقة المتعلقة بالتأمين الصحي بعد انتهاء الخدمة واستحقاقات الإعادة إلى الوطن للموظفين الإداريين الرئيسيين في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 بمبلغ 6,8 ملايين دولار (2022: 5,8 ملايين دولار).

ولم يُمنح موظفو الإدارة الرئيسيون وأفراد أسرهم ذوو القرابة المباشرة أي قروض أو سلف غير تلك المتاحة لباقي فئات الموظفين وفق النظام الإداري لموظفي الأمم المتحدة.

الملاحظة 22

أحداث تالية لتاريخ الإبلاغ

تاريخ الإبلاغ المحدد لصندوق الأمم المتحدة للسكان هو 31 كانون الأول/ديسمبر 2023. ووفقاً للنظام المالي والقواعد المالية للصندوق، وقّعت المديرية التنفيذية هذه البيانات المالية وقدمتها إلى مجلس مراجعي الحسابات بحلول 30 نيسان/أبريل 2024.

ولم تطرأ في الفترة الممتدة بين تاريخ الإبلاغ والتاريخ الذي أُن فيه بإصدار البيانات المالية أحداث هامة، مؤتية أو غير مؤتية، من شأنها التأثير على هذه البيانات.

الملاحظة 23

عرض معلومات الميزانية والمقارنة بين المبالغ الفعلية على أساس قابل للمقارنة مع الميزانية والمبالغ الفعلية الواردة في البيانات المالية

ترد في البيان الخامس مقارنةً بين الميزانية الأصلية والميزانية النهائية والمصروفات الفعلية المتكبدة خلال عام 2023، معروضةً على أساس محاسبي قابل للمقارنة مع الميزانية. وتُعزى الفروق بين الميزانية الأصلية والميزانية النهائية إلى عناصر لم تكن معلومة للإدارة إلا خلال السنة، ومنها مثلاً التوقعات النهائية للمساهمات في الموارد العادية المتوقع ورودها وأرصدة الصناديق من العام السابق القابلة للتوزيع. وتُعزى الفروق بين مبالغ الميزانية النهائية ومبالغ استخدام الميزانية إلى عدم الاستخدام الكامل للموارد المخصصة داخلياً.

وترد أدناه التسوية بين مبلغ المصروفات الفعلية لعام 2023 المعروض في البيان الخامس (المقارنة بين مبالغ الميزانية والمبالغ الفعلية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023) وفي البيان الرابع (بيان التدفقات النقدية للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023). وتُعزى الفروق إلى اختلاف "الأساس المحاسبي" وفروق النطاق (أو "الكيان"). والفروق الناشئة عن اختلاف الأساس المحاسبي هي فروق تعزى إلى اختلاف الأساس المحاسبي المستخدم في إعداد الميزانية وفي الإبلاغ عن المعلومات المالية. وتمثل الفروق الناشئة عن اختلاف الكيان الزيادة/(النقصان) في النقدية ومكافئات النقدية المتعلقة بالأنشطة الخارجة عن نطاق الميزانية المعتمدة. ولا توجد فروق في التوقيت، لأن فترة الميزانية المعدّة على أساس سنوي هي نفس سنة الإبلاغ عن البيان المالي.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع	الأنشطة		
	التمويلية	الاستثمارية	التشغيلية
(495 094)	-	(1 553)	(493 541)
6 431	-	759	5 672
307 196	-	(97 916)	405 112
(181 467)	-	(98 710)	(82 757)

وترد أدناه التسوية بين الفائض الفعلي أو العجز الفعلي على أساس قابل للمقارنة مع الميزانية (الأساس النقدي المعدل) وعلى أساس قابل للمقارنة مع البيانات المالية (أساس الاستحقاق الكامل). وفيما يتعلق بالإيرادات، تستند الميزانية إلى الإيرادات المتوقعة، وتقديرات الموارد غير المستخدمة من السنة

السابقة، وحصة الاحتياطي التشغيلي المفرج عنها/المخصصة خلال السنة، بينما تعرض البيانات المالية الإيرادات على أساس الاستحقاق الكامل. وفيما يتعلق بالمصروفات، يعزى الفرق أساساً إلى المعالجة المحاسبية للبنود الرأسمالية مثل الممتلكات والمنشآت والمعدات والمخزونات.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

17 301	صافي الفائض الفعلي على أساس قابل للمقارنة مع الميزانية (البيان الخامس)
(25 935)	الفرق بين الإيرادات المحتسبة على أساس الاستحقاق والمخصصات النهائية للميزانية
1 513	الفرق بين المصروفات على أساس الميزانية وعلى أساس الاستحقاق
(7 121)	صافي العجز الفعلي على أساس قابل للمقارنة مع البيانات المالية بالنسبة للأنشطة المدرجة في نطاق الميزانية

الملاحظة 24

الإبلاغ القطاعي

تستند المعلومات القطاعية إلى الأنشطة الرئيسية لصندوق السكان ومصادر تمويله. وبناءً على ذلك، يقدم الصندوق معلومات مالية منفصلة عن قطاعين رئيسيين هما: الموارد غير المخصصة والموارد المخصصة.

(أ) الإبلاغ القطاعي في بيان المركز المالي في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023

يعتبر الصندوق، لأغراض الإبلاغ القطاعي، النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات "أصولاً مشتركة" بين القطاعين، ويعتبر مجموعة مختارة من الحسابات المستحقة الدفع (على سبيل المثال، الحسابات المشتركة بين الصناديق) واستحقاقات الموظفين "خصوماً مشتركة" بين القطاعين. وتُنسب الإيرادات والمصروفات المتعلقة بهذه البنود المشتركة إلى القطاع المناسب في السياق العادي للعمليات. وتُنسب النقدية ومكافئات النقدية والاستثمارات إلى القطاعين بناءً على أرصدة كل صندوق من الصناديق في القطاعين، في حين تُنسب خصوم الحسابات المستحقة الدفع واستحقاقات الموظفين إلى القطاعات بناءً على عدد الموظفين الذين تحسب تكلفتهم في إطار كل مصدر من مصادر التمويل.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع		الموارد المخصصة		الموارد غير المخصصة	
2022 (بعد إعادة الحساب)	2023 (إعادة الحساب)	2022 (بعد إعادة الحساب)	2023 (إعادة الحساب)	2022 (بعد إعادة الحساب)	2023 (إعادة الحساب)
363 145	181 762	222 476	102 947	140 669	78 815
422 769	616 381	259 002	349 106	163 767	267 275
460 607	641 555	351 478	467 452	109 129	174 103
28 497	63 665	15 093	34 847	13 404	28 818
22 087	22 227	20 345	20 395	1 742	1 832
الأصول					
الأصول المتداولة					
النقدية ومكافئات النقدية					
الاستثمارات التي يحين أجل استحقاقها في غضون سنة واحدة					
المساهمات المستحقة القبض					
الحسابات الأخرى المستحقة القبض					
سُلف صندوق التشغيل					

المجموع		الموارد المخصصة		الموارد غير المخصصة		
2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	
16 456	21 243	4 929	8 611	11 527	12 632	المدفوعات المسبقة والأصول الأخرى
89 302	103 537	83 716	99 827	5 586	3 710	المخزونات
1 402 863	1 650 370	957 039	1 083 185	445 824	567 185	المجموع
الأصول غير المتداولة						
931 724	911 387	570 805	516 193	360 919	395 194	الاستثمارات التي يحين أجل استحقاقها بعد مرور سنة
418 481	325 846	213 760	184 491	204 721	141 355	المساهمات المستحقة القبض
18	24	-	-	18	24	الأصول غير المتداولة الأخرى
34 515	35 708	533	726	33 982	34 982	الممتلكات والمنشآت والمعدات
6 139	6 991	-	-	6 139	6 991	الأصول غير الملموسة
1 390 877	1 279 956	785 098	701 410	605 779	578 546	المجموع
2 793 740	2 930 326	1 742 137	1 784 595	1 051 603	1 145 731	مجموع الأصول
الخصوم						
الخصوم المتداولة						
97 859	151 741	83 035	119 330	14 824	32 411	الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات
47 166	51 561	13 961	16 860	33 205	34 701	استحقاقات الموظفين
10 799	15 620	4 975	7 310	5 824	8 310	الخصوم المتداولة الأخرى والإيرادات المؤجلة
155 824	218 922	101 971	143 500	53 853	75 422	المجموع
الخصوم غير المتداولة						
300 839	300 342	89 049	98 212	211 790	202 130	استحقاقات الموظفين
3 255	3 074	-	-	3 255	3 074	الخصوم غير المتداولة الأخرى والإيرادات المؤجلة
304 094	303 416	89 049	98 212	215 045	205 204	المجموع
459 918	522 338	191 020	241 712	268 898	280 626	مجموع الخصوم
2 333 822	2 407 988	1 551 117	1 542 883	782 705	865 105	صافي الأصول
الاحتياطيات وأرصدة الصناديق						
الاحتياطيات						
87 696	76 677	-	-	87 696	76 677	الاحتياطي التشغيلي
5 500	5 500	-	-	5 500	5 500	احتياطي الاستجابة الإنسانية
5 000	5 000	-	-	5 000	5 000	احتياطي الإيواء الميداني
98 196	87 177	-	-	98 196	87 177	مجموع الاحتياطيات
أرصدة الصناديق						
103 502	118 855	-	-	103 502	118 855	الأرصدة المالية غير المخصصة المرصودة لغرض بعينه
581 007	659 073	-	-	581 007	659 073	الأرصدة المالية المخصصة وغير المخصصة غير المرصودة لغرض بعينه
						الموارد غير المخصصة

المجموع		الموارد المخصصة		الموارد غير المخصصة		
2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	
1 551 117	1 542 883	1 551 117	1 542 883	-	-	الموارد المخصصة
2 235 626	2 320 811	1 551 117	1 542 883	684 509	777 928	مجموع أرصدة الصناديق
2 333 822	2 407 988	1 551 117	1 542 883	782 705	865 105	مجموع الاحتياطات وأرصدة الصناديق

وفيما يلي عمليات اقتناء الأصول الثابتة والأصول غير الملموسة التي جرت باستخدام كل من

الموارد المخصصة وغير المخصصة:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع		الموارد المخصصة		الموارد غير المخصصة ^(أ)		
2022	2023	2022	2023	2022	2023	
8 840	11 742	3 048	1 153	5 792	10 589	الممتلكات والمنشآت والمعدات
3 271	1 699	-	-	3 271	1 699	الأصول غير الملموسة
12 111	13 441	3 048	1 153	9 063	12 288	المجموع

(أ) تشمل الموارد غير المخصصة رمز الصندوق المؤسسي الذي تسجل عليه الأصول الثابتة وغير الملموسة لغرض الرسملة امتثالاً لمتطلبات المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

(ب) الإبلاغ القطاعي في بيان الأداء المالي للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع		المعاملات المحذوفة ^(أ)		الموارد المخصصة		الموارد غير المخصصة		
2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	2022	2023	2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	2022 (بعد إعادة الحساب)	2023	
481 990	364 139	-	-	-	-	481 990	364 139	الإيرادات من المساهمات
								المساهمات غير المخصصة
(5 466)	(4 181)	-	-	-	-	(5 466)	(4 181)	مخصوماً منها: المبالغ المحولة إلى الإيرادات الأخرى المتعلقة بعمليات رد ضريبة الدخل
476 524	359 958	-	-	-	-	476 524	359 958	المجموع الفرعي
1 109 345	1 015 141	(66 150)	(75 141)	1 175 495	1 090 282	-	-	المساهمات المخصصة
(9 877)	(33 139)	-	-	(9 877)	(33 139)	-	-	مخصوماً منها: المبالغ المردودة إلى الجهات المانحة
2 135	677	-	-	2 135	677	-	-	صافي الحركة في مخصص المساهمات المستحقة القبض المشكوك في إمكانية تحصيلها
1 101 603	982 679	(66 150)	(75 141)	1 167 753	1 057 820	-	-	المجموع الفرعي

المجموع		المعاملات المحذوفة ^(أ)		الموارد المخصصة		الموارد غير المخصصة		
2022 (بعد إعادة الحساب)		2023		2022 (بعد إعادة الحساب)		2023		
1 578 127	1 342 637	(66 150)	(75 141)	1 167 753	1 057 820	476 524	359 958	مجموع الإيرادات من المساهمات
91 488	222 652	-	-	13 416	25 681	78 072	196 971	الإيرادات الأخرى
1 669 615	1 565 289	(66 150)	(75 141)	1 181 169	1 083 501	554 596	556 929	مجموع الإيرادات
المصروفات								
350 670	380 376	-	-	105 565	118 534	245 105	261 842	تكاليف الموظفين
215 405	276 507	-	-	206 713	267 742	8 692	8 765	إمدادات الصحة الإنجابية وغيرها من الإمدادات المتعلقة بالبرامج
9 725	6 001	-	-	7 049	5 680	2 676	321	برامج المساعدة النقدية
168 967	162 534	-	-	136 630	136 995	32 337	25 539	تنمية قدرات النظراء وتدريبهم
266 222	258 115	(66 150)	(75 141)	240 126	253 634	92 246	79 622	تكاليف اللوازم والمواد والتشغيل
309 245	338 302	-	-	229 945	258 907	79 300	79 395	الخدمات التعاقدية والخدمات المهنية
1 123	1 315	-	-	948	1 116	175	199	تكاليف التمويل
59 924	67 768	-	-	35 435	38 183	24 489	29 585	السفر
7 723	8 322	-	-	594	-	7 129	8 322	الاستهلاك والإهلاك
60	620	-	-	50	56	10	564	اضمحلال القيمة
83 067	10 558	-	-	20 965	4 892	62 102	5 666	المصروفات الأخرى
1 472 131	1 510 418	(66 150)	(75 141)	984 020	1 085 739	554 261	499 820	مجموع المصروفات
197 484	54 871	-	-	197 149	(2 238)	335	57 109	الفائض للسنة

(أ) تعكس المعلومات المعروضة في هذا الجدول الأداء الإجمالي لكل قطاع على حدة، ولذلك لزم إدراج عمود المعاملات المحذوفة لإزالة تأثير الأنشطة المشتركة بين القطاعين. وتمثل المبالغ الواردة في عمود المعاملات المحذوفة مصروفات استرداد التكاليف البالغة 75,1 مليون دولار.

25 الملاحظة

إدارة المخاطر المالية

تقدم هذه المذكرة معلومات عن تعرض صندوق الأمم المتحدة للسكان للمخاطر الائتمانية ومخاطر السيولة ومخاطر السوق الناشئة عن السياق العادي لعملياته وعمليات قياس المخاطر وإدارتها.

التقييم

الأصول المالية

فيما يلي الأصول المالية التي كان صندوق السكان يحتفظ بها في تاريخ الإبلاغ، موزعة وفق تصنيفات المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام التي اعتمدها الصندوق:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الأصول المحتفظ بها لتحصيل التدفقات - الأصول المحتفظ بها للتداول - تُقاس النقدية - تقاس بالتكلفة بعد خصم الإهلاك بالقيمة العادلة من خلال الفائض أو العجز المجموع			
181 762	8 973	172 789	النقدية ومكافئات النقدية
1 527 768	337 205	1 190 563	الاستثمارات
967 401	-	967 401	المساهمات المستحقة القبض
63 689	220	63 469	الحسابات الأخرى المستحقة القبض
2 740 620	346 398	2 394 222	مجموع الأصول المالية

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الأصول المحتفظ بها لتحصيل التدفقات - الأصول المحتفظ بها للتداول - تُقاس النقدية - تقاس بالتكلفة بعد خصم الإهلاك بالقيمة العادلة من خلال الفائض أو العجز المجموع (بعد إعادة الحساب)			
363 145	12 853	350 292	النقدية ومكافئات النقدية
1 354 493	287 773	1 066 720	الاستثمارات
879 088	-	879 088	المساهمات المستحقة القبض
28 515	48	28 467	الحسابات الأخرى المستحقة القبض
2 625 241	300 674	2 324 567	مجموع الأصول المالية

يمكن تصنيف القيمة الدفترية للأصول المالية التي يحتفظ بها صندوق الأمم المتحدة للسكان في

31 كانون الأول/ديسمبر 2023 على النحو التالي:

الأصول المحتفظ بها للتداول - تُقاس بالقيمة العادلة من خلال الفائض أو العجز			
الأصول المحتفظ بها لتحصيل التدفقات - تقاس بالتكلفة بعد خصم الإهلاك بالقيمة العادلة من خلال الاعتراف الأولي الفائض أو العجز			
181 762	-	8 973	النقدية ومكافئات النقدية
1 190 563	-	-	حافطة استثمار رأس المال المتداول
967 401	-	-	المساهمات المستحقة القبض
63 689	-	220	الحسابات الأخرى المستحقة القبض
337 205	337 205	-	حافظات استثمارات استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة
2 740 620	337 205	9 193	مجموع الأصول المالية

تُسجل الأصول المالية للصندوق المصنفة كأصول محتفظ بها لتحصيل التدفقات النقدية بالتكلفة

بعد خصم الإهلاك.

وتشكل حافطة استثمارات رأس المال المتداول، والتي تتكون من السندات والأوراق التجارية والودائع

لأجل المحتفظ بها حتى تاريخ الاستحقاق، أكبر الأصول المالية المصنفة ضمن هذه الفئة؛ وفي تاريخ

الإبلاغ، تجاوزت القيمة الدفترية لهذه الأصول قيمتها السوقية بمقدار 19,5 مليون دولار (2022): تجاوزت القيمة الدفترية القيمة السوقية بمقدار 45,9 مليون دولار).

وتُسجل الأصول المالية للصندوق المصنفة كأصول محتفظ بها للتداول بالقيمة العادلة من خلال الفائض أو العجز. وحافظات الاستثمار في استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة، والتي تتألف من مكافئات نقدية وأوراق مالية ذات دخل ثابت وحقوق ملكية، هي الأصول المالية الوحيدة المصنفة ضمن هذه الفئة.

وتم احتساب القيمة العادلة للأدوات المحتفظ بها في هذه الحافظات وفقا للمعيار 30 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام: الأدوات المالية: الإفصاحات، والذي يحدد قياسا متدرجا للقيمة العادلة يتكون من مستويات ثلاثة ويستند إلى أهمية المدخلات المستخدمة في تقدير القيمة، فالمستوى 1 يستخدم أكثر المدخلات موثوقية (أسعار الأصول أو الخصوم المماثلة في الأسواق النشطة، دون تعديل)، والمستوى 3 يستخدم أقل المدخلات موثوقية (مدخلات غير مستندة إلى بيانات للسوق قابلة للرصد). وقد حُدد قياس جميع استثمارات الصندوق المقيّدة بالقيمة العادلة في المستوى 1 من القياس المتدرج الذي تضعه المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام.

وتمثل القيمة العادلة للأصول المالية المبلغ الذي يمكن مبادلة الأداة المالية به في معاملة حالية بين الأطراف الراغبة، بخلاف البيع القسري أو التصفية.

الخصوم المالية

الخصوم المالية لصندوق السكان في تاريخ الإبلاغ، موزعة وفق تصنيفات المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام التي اعتمدها الصندوق، كانت كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2023	تُقاس بالقيمة العادلة من خلال الفائض أو العجز	تُقاس بالقيمة العادلة من خلال الإهلاك	تُقاس بالتكلفة بعد خصم المجموع
الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات	-	151 741	151 741
الخصوم الأخرى (المتداولة وغير المتداولة)	1 590	6 683	8 273
مجموع الخصوم المالية	1 590	158 424	160 014

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022	تُقاس بالقيمة العادلة من خلال الفائض أو العجز	تُقاس بالقيمة العادلة من خلال الإهلاك	تُقاس بالتكلفة بعد خصم المجموع
الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات	-	97 859	97 859
الخصوم الأخرى (المتداولة وغير المتداولة)	2 511	3 534	6 045
مجموع الخصوم المالية	2 511	101 393	103 904

وفي تاريخ الإبلاغ، كانت قيمة خصوم الصندوق المالية المصنفة بالقيمة العادلة بفائض أو عجز تبلغ 1,6 مليون دولار (2022: 2,5 مليون دولار)، وهي خصوم ناشئة عن عقود مبرمة لشراء وبيع العملات الأجنبية في إطار حافظات الاستثمار المتعلقة باستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة.

والخصوم المالية المصنفة على أنها تقاس بالتكلفة بعد خصم الإهلاك ضمن بند الخصوم المالية الأخرى تقيد بقيمتها الاسمية، دون خصم، لأن موعد تسويتها يحل مبدئياً خلال الأشهر الاثني عشر التالية لتاريخ الإبلاغ.

مكاسب وخسائر الأدوات المالية

يعرض الجدول أدناه موجزا لصافي المكاسب والخسائر المعترف بها في الفائض في بيان الأداء المالي لمختلف فئات الأدوات المالية.

صافي المكاسب/(الخسائر)	2023	2022 (بعد إعادة الحساب)
الأصول المالية المقياسة بالتكلفة بعد خصم الإهلاك		
المساهمات المستحقة القبض	32 953	(41 385)
النقدية ومكافئات النقدية، وحافطة استثمارات رأس المال المتداول والأصول المالية الأخرى	1 034	(8 779)
الأصول المالية المقيسة بالقيمة العادلة من خلال الفائض أو العجز		
حافظات استثمارات استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة	39 941	(35 091)
الخصوم المالية المقيسة بالتكلفة بعد خصم الإهلاك		
الخصوم المالية الأخرى	3 223	3 750
صافي المكاسب/(الخسائر)	77 151	(81 505)

تعكس المكاسب والخسائر المعترف بها في الفائض أو العجز للسنة للأصول المالية (المساهمات المستحقة القبض، والنقدية ومكافئات النقدية، وحافطة استثمارات رأس المال المتداول والأصول المالية الأخرى) والخصوم المالية (بشكل أساسي الحسابات المستحقة الدفع) المقيسة بالتكلفة بعد خصم الإهلاك صافي مكاسب وخسائر صرف العملات الأجنبية في عام 2023 والخسائر في عام 2022 الناتجة عن إعادة تقييم الأدوات المالية المحتفظ بها بعملات غير دولار الولايات المتحدة.

وتمثل الأرباح الصافية لعام 2023 البالغة 39,9 مليون دولار من حافظات استثمارات استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة أرباحاً غير محققة من استثمارات الأوراق المالية وأدوات الأسهم بقيمة 39,6 مليون دولار، يقابلها جزئياً صافي خسائر محققة من بيع الاستثمارات بقيمة 1,3 مليون دولار (2022: صافي الخسارة غير المحققة بقيمة 38,9 مليون دولار، يقابلها جزئياً مكاسب محققة بقيمة 1,8 مليون دولار)، بالإضافة إلى صافي مكاسب صرف بقيمة 1,6 مليون دولار (2022: 2 مليون دولار) ناجمة عن إعادة تقييم الأدوات المالية المحتفظ بها بعملات غير دولار الولايات المتحدة.

التعرض للمخاطر

صندوق السكان عرضة لمجموعة متنوعة من المخاطر المالية منها ما يلي:

(أ) مخاطر الائتمان: مخاطر تتمثل في احتمال تكبد خسارة مالية نتيجة عدم وفاء أطراف ثالثة بالتزاماتها المالية/التعاقدية إزاء الصندوق؛

(ب) مخاطر السيولة: احتمال ألا تكون لدى الصندوق أموال كافية للوفاء بالتزاماته عند استحقاقها؛

(ج) مخاطر السوق: إمكانية تكبد الصندوق خسائر مالية كبيرة بسبب التقلبات غير المؤاتية في أسعار الفائدة وأسعار صرف العملات الأجنبية وأسعار الأوراق المالية الاستثمارية.

تحليل مخاطر الائتمان

لم تكن هناك تغييرات جوهرية في التعرض لمخاطر الائتمان وسياسات وعمليات إدارة وقياس المخاطر خلال السنة قيد الاستعراض.

تنشأ مخاطر الائتمان أساساً من النقدية ومكافئات النقدية، والاستثمارات، والمساهمات المستحقة القبض. تمثل القيمة الدفترية للأصول المالية البالغة 2 741 مليون دولار في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023 الحد الأقصى للتعرض لمخاطر الائتمان التي يواجهها صندوق الأمم المتحدة للسكان (2022: 2 625 مليون دولار).

(أ) الاستثمارات

وتنص المبادئ التوجيهية للاستثمار المتصلة بحافظات الاستثمار المتعلقة برأس المال المتداول وبإستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة على استراتيجياتٍ للتخفيف من مخاطر الائتمان المرتبطة بالأدوات المالية تحد من مقدار التعرض لمخاطر الائتمان المتعلقة بأي طرف مناظر منفرد من خلال تحديد متطلبات دنيا لجودة الائتمان ومن خلال وضع حدود له بالنسبة لكل إصدار من إصدارات الأدوات المالية ولكل نوع من أنواعها. وتشترط المبادئ التوجيهية للاستثمار إجراء رصد مستمر لتقدير الجدارة الائتمانية لجهات الإصدار والأطراف المناظرة.

وتقتصر حافظة استثمار رأس المال المتداول (9,77 في المائة من مجموع الاستثمارات) على أدوات مالية من درجة التصنيف الاستثماري ذات الإيرادات الثابتة الصادرة عن الوكالات السيادية أو فوق الوطنية أو الحكومية أو الاتحادية أو المصارف. وتستخدم تقديرات الجدارة الائتمانية التي تضعها وكالات تقدير الجدارة الائتمانية الثلاث الأهم، وهي موديز (Moody's) وتصنيفات S&P العالمية (S&P Global Ratings) وفيتش (Fitch)، لتقييم مخاطر الائتمان المرتبطة بالأدوات المالية. وفي تاريخ الإبلاغ، كانت حافظتنا الصندوق تتألفان أساساً من أدوات مالية من الدرجة الاستثمارية، مثلما هو مبين في الجدولين التاليين (الأدوات المالية معروضة باستخدام تصنيفات S&P العالمية).

تركيز الاستثمارات ذات الإيرادات الثابتة حسب الجدارة الائتمانية، حافظة استثمار رأس المال المتداول⁽¹⁾

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2023	AAA	AA+	AA	AA-	A+	A	A-	المجموع
السندات	509 931	172 987	73 639	125 899	21 158	29 685	-	933 299
الودائع لأجل	-	50 000	-	-	-	35 000	-	85 000
الأوراق التجارية	-	98 953	-	73 311	-	-	-	172 264
المجموع	509 931	321 940	73 639	199 210	21 158	64 685	-	1 190 563

(ب) الأصول المالية الأخرى

هناك جزء كبير من المساهمات المستحقة القبض مستحق من هيئات حكومية سيادية ووكالات فوق وطنية، بما في ذلك منظمات أخرى تابعة للأمم المتحدة، وهي جهات اعتبرت في الماضي احتمالات تخلفها عن الدفع منخفضة للغاية. ومما يخفف أيضا من حدة المخاطر الائتمانية التي يتعرض لها صندوق السكان فيما يتعلق بالمساهمات المستحقة القبض غير المسددة أن تمويل الأنشطة البرنامجية من موارد أخرى لا يبدأ عادة إلا عند قبض النقدية. ويقوم صندوق الأمم المتحدة للسكان برصد مستوى أرصدة المساهمات المستحقة القبض وأجل استحقاقها وإمكانية تحصيلها على أساس منتظم، مع تطبيق خبرته السابقة مع الجهات المانحة في تحديد مخاطر التخلف عن السداد التي تشكلها. ويرد في الملاحظة 2 وصف للنهج المتبع في تقييم المساهمات المستحقة القبض غير المسددة للتأكد من إمكانية استردادها، ويرد في الملاحظة 5 (أ) تحليل لأجل استحقاق المساهمات المستحقة القبض المتأخرة وحركة مخصصات الحسابات المشكوك في إمكانية تحصيلها.

وتتنوع قاعدة المدينين لصندوق الأمم المتحدة للسكان الواردة تحت بند الحسابات الأخرى المستحقة القبض وتتألف من عدد كبير نسبيا من الأفراد والشركات والمنظمات غير الربحية والكيانات الحكومية ومنظمات الأمم المتحدة الأخرى. ولن يكون من الممكن الحصول على تصنيفات ائتمانية خارجية أو تقييم الجدارة الائتمانية لجميع المدينين بسبب طبيعة قاعدة المدينين؛ وقد لا تكون التصنيفات الائتمانية الخارجية الأخرى متاحة بسهولة لجميع المدينين. ويقوم الصندوق برصد مستوى أرصدة المدينين وأجل استحقاقها وإمكانية تحصيلها على أساس منتظم لتحديد مخاطر التخلف عن السداد.

تحليل مخاطر السيولة

مخاطر السيولة هي احتمال ألا يتمكن المكتب من الوفاء بالتزاماته عند استحقاقها.

ويتخذ برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، الذي يقدم خدمات إدارة الخزنة إلى صندوق السكان ويدير حافظة استثمارات رأس المال المتداول نيابة عنه، قرارات الاستثمار مع إيلاء الاعتبار الواجب للاحتياجات النقدية للصندوق من خلال مطابقة استحقاق الاستثمار مع توقيت النفقات النقدية المستقبلية. ويُحتفظ بأموال كافية في شكل مكافئات نقدية وصكوك قصيرة الأجل في جميع الأوقات، للسماح للصندوق بتغطية الالتزامات عند استحقاقها، على النحو المبين في الجدول التالي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

	31 كانون الأول/ ديسمبر 2022	النسبة المئوية	31 كانون الأول/ ديسمبر 2023	النسبة المئوية	
	325 778	24	160 704	12	النقدية ومكافئات النقدية
	325 778	24	160 704	12	المجموع الفرعي
	421 267	30	613 545	45	الاستثمارات المتداولة
	645 453	46	577 018	43	الاستثمارات غير المتداولة
	1 066 720	76	1 190 563	88	المجموع الفرعي
	1 392 498	100	1 351 267	100	مجموع الاستثمارات والنقدية ومكافئات النقدية

تحليل مخاطر السوق

مخاطر السوق هي أي مخاطر تؤدي إلى تكبد خسائر مالية ناجمة عن تقلبات غير مؤاتية في أسعار الأدوات المالية في الأسواق، بما في ذلك التغيرات في أسعار الفائدة وأسعار صرف العملات الأجنبية ومخاطر أسعار الأسهم.

(أ) مخاطر أسعار الفائدة

تنشأ مخاطر أسعار الفائدة من آثار التقلبات في أسعار الفائدة السوقية على القيمة العادلة للأصول والخصوم المالية والتدفقات النقدية المستقبلية من إيرادات الفوائد. ويتعرض صندوق السكان لمخاطر أسعار الفائدة على أصوله التي تدر فوائد.

والأدوات المالية المحتفظ بها في حافظة استثمارات رأس المال المتداول (77,9 في المائة من مجموع الاستثمارات)، والتي تصنف على أنها محتفظ بها لتحصيل التدفقات النقدية وبالتالي يتم الاحتفاظ بها عادة حتى تاريخ الاستحقاق، لا تقيّد بأسعار السوق ولا تتأثر قيمتها الدفترية بالتغيرات في أسعار الفائدة (2022: 78,8 في المائة).

أما الأدوات المالية المحتفظ بها في حافظات استثمارات استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة (22,1 في المائة من مجموع الاستثمارات)، والتي تم تصنيفها على أنها محتفظ بها للتداول، تقيّد بالقيمة العادلة (2022: 21,2 في المائة). وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، كانت هذه الحافظات تتضمن أدوات مالية مدرة للفائدة تقدر قيمتها بمبلغ 135,1 مليون دولار (8,8 في المائة من مجموع الاستثمارات)، مما يعرضها لمخاطر سعر الفائدة (2022: 115,7 مليون دولار أو ما نسبته 8,5 في المائة من مجموع الاستثمارات). ويبين الجدول أدناه حساسية هذه الاستثمارات إزاء سعر الفائدة على أساس فترة استحقاقها:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2023 الفائض/العجز	2022 (بعد إعادة الحساب) الفائض/العجز	تباين الحساسية
(3 486)	(2 657)	ارتفاع قدره 100 نقطة أساس
1 743	1 329	انخفاض قدره 50 نقطة أساس

ملاحظة: بعد اعتماد المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، يتم الاعتراف بجميع التغيرات في القيمة العادلة للأدوات المالية المحتفظ بها في حافظات استثمارات استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة في الفائض أو العجز للسنة.

وفي 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، لم تكن لدى صندوق السكان أي استثمارات في صورة سندات ثابتة الدخل مقدّرة بسعر فائدة عائم (2022: صفر) كجزء من حافظته لاستثمارات رأس المال المتداول. ولهذه السندات قسائم ذات معدّل متغير، يعدّل دورياً ليطابق المعدل السائد في السوق، مما يعرّض الصندوق لتقلبات في التدفقات النقدية المستقبلية من إيرادات الفوائد.

(ب) المخاطر المتعلقة بأسعار صرف العملات الأجنبية

يتعرض صندوق السكان لمخاطر العملات الناشئة عن الأصول المالية المقومة بالعملات الأجنبية وعن الخصوم المالية التي يتعين تسويتها بالعملات الأجنبية. وكان مركز الصندوق في نهاية السنة فيما يتعلق بأصوله وخصومه المالية بالعملات الرئيسية كما يلي:

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2023	دولار الولايات المتحدة	الجنيه الإسترليني	الدولار الكندي	الدولار النيوزيلندي	الكرونة السويدية	عملات أخرى	في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023
النقدية ومكافئات النقدية	173 703	1 683	93	288	348	5 647	181 762
الاستثمارات	1 440 359	21 330	3 785	43 767	971	17 556	1 527 768
المساهمات المستحقة القبض	297 568	35 233	50 875	222 552	97 727	263 446	967 401
الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات	(128 397)	(48)	-	(914)	-	(22 382)	(151 741)
الخصوم الأخرى (بما في ذلك الخصوم من المشتقات)	(6 980)	-	(231)	(1 972)	305	605	(8 273)
صافي التعرض للمخاطر	1 776 253	58 198	54 522	263 721	99 351	264 872	2 516 917

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

2022 (بعد إعادة الحساب)	دولار الولايات المتحدة	الجنيه الإسترليني	الدولار الكندي	الدولار النيوزيلندي	الكرونة السويدية	عملات أخرى	في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022
النقدية ومكافئات النقدية	350 193	479	3	10 390	26	2 054	363 145
الاستثمارات	1 276 088	14 403	4 328	39 100	1 545	19 029	1 354 493
المساهمات المستحقة القبض	376 447	24 230	73 864	67 834	25 139	311 574	879 088
الحسابات المستحقة الدفع والمستحقات	(83 163)	21	(2)	(235)	-	(14 480)	(97 859)
الخصوم الأخرى (بما في ذلك الخصوم من المشتقات)	(5 406)	-	(9)	(630)	-	-	(6 045)
صافي التعرض للمخاطر	1 914 159	39 133	78 184	116 459	26 710	318 177	2 492 822

ويدير الصندوق بنشاط صافي أصوله وخصومه المعرضة لمخاطر أسعار الصرف الأجنبي. وتتخذ خزنة البرنامج الإنمائي، نيابة عن صندوق السكان، بالقدر المستطاع، تدابير تحوطية لمواجهة مخاطر تقلب أسعار العملة التي قد يتعرض لها صندوق السكان عندما تتعهد الجهات المانحة بتقديم تبرعات ثم تدفعها في تواريخ مختلفة وبعملات غير دولار الولايات المتحدة. وخلال عام 2023، جرى التحوط من مخاطر تقلب أسعار الصرف المرتبطة بالإيرادات من المساهمات المستحقة القبض بثماني عملات مختلفة.

يقدم الجدول أدناه تحليلاً للحساسية لتأثير تحركات العملات الرئيسية مقابل دولار الولايات المتحدة على الفائض أو العجز للسنة. ومن شأن ارتفاع قيمة دولار الولايات المتحدة أن يؤدي إلى انخفاض الفائض أو العجز للسنة والعكس بالعكس.

(ب) آلاف دولارات الولايات المتحدة

ارتفاع سعر دولار الولايات المتحدة بنسبة 10 في المائة	انخفاض سعر دولار الولايات المتحدة بنسبة 10 في المائة	
الفائض/العجز	الفائض/العجز	2023
(5 291)	6 466	الجنيه الإسترليني
(4 957)	6 058	الدولار الكندي
(23 975)	29 302	اليورو
(9 032)	11 039	الكرونة السويدية

ملاحظة: بعد اعتماد المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، يتم الاعتراف بجميع التغيرات في القيمة العادلة للأدوات المالية المحتفظ بها في حافظات استثمارات استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة في الفائض أو العجز للسنة.

(ب) آلاف دولارات الولايات المتحدة

ارتفاع سعر دولار الولايات المتحدة بنسبة 10 في المائة	انخفاض سعر دولار الولايات المتحدة بنسبة 10 في المائة	
الفائض/العجز	الفائض/العجز	2022 (بعد إعادة الحساب)
(3 558)	4 348	الجنيه الإسترليني
(7 108)	8 687	الدولار الكندي
(10 587)	12 940	اليورو
(2 428)	2 968	الكرونة السويدية

ملاحظة: بعد اعتماد المعيار 41 من المعايير المحاسبية الدولية للقطاع العام، يتم الاعتراف بجميع التغيرات في القيمة العادلة للأدوات المالية المحتفظ بها في حافظات استثمارات استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة في الفائض أو العجز للسنة.

وتستخدم شعبة خزانة البرنامج الإنمائي مشتقات مثل عقود الصرف الأجنبي الآجلة وعقود الخيارات العادية والمهيكلية لإدارة تعرض صندوق السكان لمخاطر أسعار الصرف.

(ج) مخاطر أسعار الأسهم

مخاطر أسعار الأسهم هي مخاطر انخفاض قيمة الأسهم المحتفظ بها في الحافظة الاستثمارية بسبب التغيرات في قيمة الأسهم الفردية المحتفظ بها.

ويتألف حوالي 59,9 في المائة (202,1 مليون دولار) من حافظات استثمارات استحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة في صندوق الأمم المتحدة للسكان من الأسهم (2022: 59,8 في المائة، 172,1 مليون دولار)، مصنفة على أنها محتفظ بها للتداول وبالتالي تم تسجيلها في السوق من خلال الفائض أو العجز. وأي زيادة أو نقصان بنسبة 5 في المائة في القيمة السوقية للأسهم المحتفظ بها في تاريخ الإبلاغ سيؤثر على الفائض أو العجز للسنة بمبلغ 10,1 مليون دولار (2022: 8,6 ملايين دولار).

ويتم التخفيف من حدة مخاطر أسعار الأسهم من خلال المراقبة الفعالة لتكوين وأداء الحافظات الاستثمارية لاستحقاقات ما بعد انتهاء الخدمة من قبل مديري الاستثمار المعيّنين ولجنة الاستثمار.

الملاحظة 26

الالتزامات

في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023، بلغت التزامات صندوق السكان المتصلة باقتناء مختلف السلع والخدمات التي تعاقد عليها ولم يستلمها بعد، بما في ذلك الممتلكات والمنشآت والمعدات والأصول غير الملموسة، ما قدره 114,4 مليون دولار (2022: 183,7 مليون دولار).

وليس لدى الصندوق أي عقود إيجار غير قابلة للإلغاء، لأن عقوده الموحدة تشمل شروط إلغاء تجيز له فسخ الاتفاق قبل حلول أجله بعد الإخطار بذلك حسب الأصول.

الجدول ألف

الموارد غير المخصصة - حالة المساهمات للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

الجهة المانحة	الرصيد المعاد بيانه المستحق لصندوق السكان في 1 كانون الثاني/يناير	السنوات السابقة ⁽¹⁾	السنة الحالية (إيرادات المساهمات)	صافي المكاسب/ (الخسائر) المتحققة في صرف العملات الأجنبية	المكاسب/(الخسائر) غير المتحققة في صرف العملات الأجنبية	المدفوعات المقبوضة	رصيد المساهمات المستحق لصندوق السكان في 31 كانون الأول/ديسمبر
ألبانيا	-	-	5	-	-	5	-
الجزائر	-	-	10	-	-	10	-
أرمينيا	6	-	-	-	-	3	3
أستراليا	25 675	-	-	(123)	579	6 610	19 521
النمسا	-	-	284	-	-	284	-
بلجيكا	19 169	-	-	-	797	9 978	9 988
بوتان	-	-	6	-	-	6	-
البوسنة والهرسك	-	-	5	-	-	-	5
بوروندي	-	-	1	-	-	1	-
كمبوديا	5	(5)	-	-	-	-	-
الكاميرون	-	-	17	-	-	17	-
كندا	-	-	11 288	-	-	11 288	-
جمهورية أفريقيا الوسطى	17	(17)	-	-	-	-	-
شيلي	-	-	12	-	-	12	-
الصين	-	-	1 410	-	-	1 410	-
جزر القمر	1	-	-	-	-	-	1
كوستاريكا	-	-	5	-	-	5	-
كوبا	-	-	5	-	-	5	-
قبرص	-	-	17	-	-	17	-
الدانمرك	-	96 608	-	-	3 504	33 078	67 034
الجمهورية الدومينيكية	-	-	15	-	-	15	-

رصيد المعاد بيانه المستحق لصندوق السكان في 1 كانون الثاني/يناير	الرصيد المعاد بيانه المستحق لصندوق السكان في 1 كانون الثاني/يناير	التزامات السنة الحالية (إيرادات المساهمات)	صافي المكاسب/ (الخسائر) المتحققة في صرف العملات الأجنبية	المكاسب/(الخسائر) غير المتحققة في صرف العملات الأجنبية	المدفوعات المقبوضة	السكان في 31 كانون الأول/ديسمبر	الجهة المانحة
-	-	21	-	-	21	-	مصر
-	-	100	-	-	100	-	غينيا الاستوائية
-	5	-	-	-	5	-	إريتريا
-	-	33	(1)	-	32	-	إستونيا
-	-	10	-	-	9	1	إسواتيني
-	-	1	-	-	-	1	إثيوبيا
-	-	32 497	(523)	-	31 974	-	فنلندا
-	-	1 150	-	-	1 150	-	فرنسا
-	-	66	-	-	66	-	غابون
-	-	10	-	-	10	-	غامبيا
-	40	-	-	-	20	20	جورجيا
-	-	51 796	1 032	(744)	52 084	-	ألمانيا
-	-	160	-	-	-	160	غانا
-	-	10	-	-	-	10	غيانا
-	-	6 205	-	(49)	1 492	4 664	آيسلندا
-	-	494	-	-	494	-	الهند
-	-	13	-	-	13	-	إندونيسيا
-	130	-	-	-	70	60	العراق
-	-	4 818	-	-	4 818	-	أيرلندا
-	-	2 744	(47)	-	2 697	-	إيطاليا
-	-	16 560	-	-	16 560	-	اليابان
-	50	50	-	-	50	50	الأردن
-	-	10	-	-	10	-	كازاخستان
-	-	10	-	-	10	-	كينيا
-	-	10	-	-	10	-	الكويت
-	6	-	-	-	6	-	جمهورية لاو الديمقراطية الشعبية
-	12 250	967	(10)	312	6 303	7 216	لكسمبرغ
-	-	30	-	-	30	-	ماليزيا
-	5	-	-	-	-	5	ملديف
-	1	-	-	-	2	3	موريشيوس
-	-	51	-	-	51	-	المكسيك
-	-	3	-	-	3	-	ميكرونيزيا (ولايات - الموحدة)

رصيد المعاد بيانه المستحق لصندوق السكان في 1 كانون الثاني/يناير	الرصيد المعاد بيانه المستحق لصندوق السكان في 31 كانون الأول/ديسمبر	التزامات السنة الحالية (إيرادات المساهمات)	صافي المكاسب/ (الخسائر) المتحققة في صرف العملات الأجنبية	المكاسب/(الخسائر) غير المتحققة في صرف العملات الأجنبية	الجهة المانحة
12	–	12	–	–	المغرب
–	5	5	–	–	نيبال
77 691	37 554	115 512	(951)	684	هولندا (مملكة -)
3 812	3 773	–	21	(45)	نيوزيلندا
–	3	3	–	–	نيكاراغوا
150	–	150	–	–	نيجيريا
–	1	1	–	–	مقدونيا الشمالية
–	56 769	56 769	–	–	النرويج
40	10	50	–	–	عمان
30	10	–	–	–	بنما
–	2	2	–	–	بيرو
62	25	–	–	1	الفلبين
293	270	546	–	–	البرتغال
–	30	30	–	–	قطر
–	161	161	–	–	جمهورية كوريا
–	10	10	–	–	رومانيا
–	300	300	–	–	الاتحاد الروسي
5	10	–	–	–	رواندا
8	–	–	–	(1)	سان تومي وبرينسيبي
–	250	250	–	–	المملكة العربية السعودية
–	5	5	–	–	صربيا
5	5	10	–	–	سنغافورة
–	5	5	–	–	سلوفاكيا
–	44	44	–	–	سلوفينيا
–	35	35	–	–	جنوب أفريقيا
–	929	800	22	–	إسبانيا
18	–	–	–	–	سري لانكا
95 111	41 317	4 818	–	14 300	السويد
19 162	17 505	–	(332)	2 329	سويسرا
–	1	1	–	–	طاجيكستان
–	142	142	–	–	تايلند
–	5	5	–	–	ترينيداد وتوباغو
–	18	–	–	–	تونس

الجهة المانحة	الرصيد المعاد بيانه المستحق لصندوق السكان في 1 كانون الثاني/يناير	تسويات السنوات السابقة ^(أ)	التزامات السنة الحالية (إيرادات المساهمات)	صافي المكاسب/ (الخسائر) المتحققة في صرف العملات الأجنبية	المكاسب/(الخسائر) غير المتحققة في صرف العملات الأجنبية	المدفوعات المقبوضة	رصيد المساهمات المستحق لصندوق السكان في 31 كانون الأول/ديسمبر
تركمانستان	-	-	8	-	-	8	-
أوغندا	2	-	5	-	-	7	-
المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية	-	-	19 583	347	425	10 139	10 216
جمهورية تنزانيا المتحدة	12	-	-	-	(1)	-	11
الولايات المتحدة الأمريكية	-	-	30 600	-	-	30 600	-
أوروغواي	-	-	10	-	-	10	-
أوزبكستان	-	-	30	-	-	10	20
فييت نام	-	-	90	-	-	-	90
المساهمات الخاصة	-	-	3 125	-	-	3 125	-
المجموع الفرعي	217 282	96 581	364 016	(564)	22 090	383 927	315 478
المساهمات الحكومية في تكاليف المكاتب المحلية	-	-	123	-	-	123	-
المجموع	217 282	96 581	364 139	(564)	22 090	384 050	315 478^b

(أ) يتضمن هذا العمود التحركات في المساهمات غير المخصصة المتعلقة بتسوية إيرادات السنة السابقة.

(ب) هذا المبلغ معروض دون خصم مخصص الحسابات المشكوك في إمكانية تحصيلها ومقداره 0,19 مليون دولار.

الجدول باء

الموارد المخصصة - الإيرادات والمصروفات وأرصدة الصناديق للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

أرصدة الصناديق بعد إعادة الحساب في 1 كانون الثاني/يناير	المساهمات	الإيرادات الأخرى	المبالغ المردودة والتسويات	التحويلات	مجموع الأموال المتاحة	المصروفات	أرصدة الصناديق المساهمات المستحقة في 31 كانون الأول/ديسمبر	أرصدة الصناديق القبض في 31 كانون الأول/ديسمبر	
422	1 020	11	-	-	1 453	476	977	-	الصناديق الاستثمارية
137	299	(7)	-	-	429	180	249	214	.ABT Associates Inc
142	-	-	-	-	142	82	60	-	AFP Popular
1	-	-	-	-	1	-	1	-	شركة Agora, Inc.
1	-	-	-	-	1	-	1	-	ألبانيا
-	9 803	72	(10)	-	9 865	842	9 023	4 901	أندورا وموناكو
8 369	2 100	1	-	-	10 470	4 972	5 498	2 100	أنغولا
456	100	4	-	-	560	272	288	-	مجهول
35 015	61 426	1 965	(433)	-	97 973	33 051	64 922	41 349	الأرجنتين
4 080	4 028	26	-	-	8 134	2 397	5 737	2 774	أستراليا
20 197	4 125	148	(24)	-	24 446	15 183	9 263	599	النمسا
5	781	-	-	-	786	76	710	395	بنغلاديش
142	812	-	-	-	954	169	785	553	شركة Bayer AG
4 057	3 222	121	-	(7)	7 393	2 601	4 792	1 237	مجموعة بيفانغ الدولية للتعليم
4 994	-	2	-	-	4 996	2 348	2 648	1 380	بلجيكا
16 589	7 554	2	(30)	-	24 115	7 167	16 948	10 907	بنن
-	778	-	-	-	778	299	479	391	مؤسسة بيل وميليندا غيتس
17	-	-	-	-	17	-	17	-	بوليفيا (دولة - المتعددة القوميات)
9 379	3 858	38	(4 881)	-	8 394	3 165	5 229	-	بوتسوانا
									البرازيل

أرصدة الصناديق بعد إعادة الحساب في 1 كانون الثاني/يناير		أرصدة الصناديق المساهمات المستحقة في 31 كانون الأول/ديسمبر				التحويلات والتسويات		مجموع الأموال المتاحة		المصرفات	
المساهمات	الإيرادات الأخرى	المبالغ المرودة	والتسويات	المتاحة	المصرفات	في 31 كانون الأول/ديسمبر	المساهمات المستحقة في 31 كانون الأول/ديسمبر				
26	-	-	-	26	26	-	-				بلغاريا
237	-	-	-	237	139	98	-				بوركينافاسو
619	(4)	-	-	615	639	(24)	-				الكاميرون
99 607	1 610	4	(4)	124 804	58 459	66 345	41 777				كندا
2	-	-	-	2	-	2	-				جمهورية أفريقيا الوسطى
47	1	-	-	9 330	1 394	7 936	1 348				تشاد
-	-	-	-	160	-	160	-				مؤسسة دعم الأعمال الخيرية
2	-	-	-	5 127	-	5 127	-				مؤسسة الصندوق الاستثماري للأطفال
1 456	5	-	-	2 141	686	1 455	11				الصين
53	-	-	-	418	52	366	-				شركة Chugai Pharmaceutical Co., Limited
31	11	-	-	209	178	31	-				كولومبيا
500	-	-	-	500	495	5	-				الكونغو
2 376	59	-	-	2 435	722	1 713	1 434				كوت ديفوار
413	3	-	-	762	410	352	3				تشيكيا
23 561	-	-	-	23 561	16 070	7 491	2 793				جمهورية الكونغو الديمقراطية
33 987	767	(102)	-	52 295	18 716	33 579	25 865				الدانمرك
132	11	(115)	-	28	-	28	-				الوكالة الألمانية للتعاون الدولي من أجل التنمية
482	-	-	-	482	478	4	-				إدارة الاستراتيجيات والسياسات الإدارية ومسائل الامتثال
152	(5)	-	-	311	149	162	43				الجمهورية الدومينيكية
834	-	-	-	7 488	5 651	1 837	-				إكوادور
4 478	-	-	-	5 322	928	4 394	4 097				السلفادور
80	-	-	-	80	38	42	-				غينيا الاستوائية
1	-	-	-	1	-	1	-				إستونيا

المساهمات	أرصدة الصناديق بعد إعادة الحساب في 1 كانون الثاني/يناير		أرصدة الصناديق المستحقة في 31 كانون الأول/ديسمبر			
	المساهمات	الإيرادات الأخرى	المبالغ المردودة	التحويلات والتسويات	مجموع الأموال المتاحة	المصرفات
المفوضية الأوروبية	20 733	921	-	(599)	75 061	44 807
شركة Ferring	124	-	-	-	317	304
فنلندا	7 141	369	-	-	14 061	4 255
Fiotec	1	-	-	(1)	-	-
مؤسسة Flowminder	1	-	-	(1)	-	-
مؤسسة أورانج غينيه	-	-	-	-	28	-
منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة	-	6	-	-	991	77
مؤسسة فورد	4	-	-	-	4	-
فرنسا	9 145	(11)	-	-	12 892	9 095
مؤسسة Fundación الشعبية	-	-	-	-	142	50
غابون	-	8	-	-	600	40
غامبيا	1	-	-	-	1	-
شركة Gates Ventures, LLC	8	-	-	-	305	119
ألمانيا	4 959	74	-	(3)	7 029	1 206
صندوق غوبي أويو لدعم التنمية	9	-	-	-	9	-
غواتيمالا	3 437	-	-	-	8 727	3 488
غينيا	-	-	-	-	6 349	180
غينيا - بيساو	-	-	-	-	779	-
هايتي	12 948	(1)	(12 462)	-	210	170
هندوراس	4	(3)	-	-	1 799	378
آيسلندا	6 715	32	-	-	13 039	1 653
الهند	6 431	(19)	-	-	6 412	1 331
برنامج العطاء الفردي	50	-	-	-	50	-
إندونيسيا	306	-	-	-	306	-

أرصدة الصندوق بعد إعادة الحساب في 1 كانون الثاني/يناير	المساهمات	الإيرادات الأخرى	المبالغ المردودة	التحويلات والتسويات	أرصدة الصناديق المسددة		
					مجموع الأموال المتاحة	المصرفيات	
1 كانون الثاني/يناير	المساهمات	الإيرادات الأخرى	المبالغ المردودة	التحويلات والتسويات	مجموع الأموال المتاحة	المصرفيات	
222	-	-	(72)	-	150	150	تحالف الإيدز الإندونيسي
-	408	8	-	-	123	416	منظمة العمل الدولية
589	557	-	-	-	508	1 146	المنظمة الدولية للهجرة
92	431	-	-	-	305	523	الاتحاد الدولي لتنظيم الأسرة
71 488	-	9	-	-	(16 652)	71 497	المخزونات - موارد أخرى - برنامجية
2 888	2 184	31	(3)	(8)	3 862	5 092	أيرلندا
170	(80)	-	(20)	-	27	70	البنك الإسلامي للتنمية
20 837	10 803	455	(187)	(9)	13 122	31 899	إيطاليا
32 160	23 107	185	(758)	-	23 178	54 694	اليابان
11 199	21 630	104	-	-	24 950	32 933	البرنامج المشترك - صندوق الأمم المتحدة للسكان: الوكيل المشارك
6 240	6 150	11	(176)	-	5 452	12 225	برنامج الأمم المتحدة المشترك المعني بفيروس نقص المناعة البشرية/الإيدز
126	-	-	-	-	126	126	الأردن
-	140	-	-	-	97	140	كازاخستان
-	-	-	-	(2)	-	(2)	بنك التعمير الألماني
(1)	-	(4)	-	-	-	(5)	المؤسسة الكورية للرعاية الصحية الدولية
27	-	-	-	-	-	27	الكويت
-	2 409	6	-	-	2 196	2 415	لاكروا روج الفرنسية
6	-	-	-	-	-	6	لبنان
493	-	-	-	-	299	493	ليبيريا
25 991	10 409	817	(1 755)	-	4 915	35 462	لكسمبرغ
-	998	-	-	-	-	998	مدغشقر
6 039	-	-	(52)	-	4 220	5 987	ملاوي
552	1 200	(1)	-	-	171	1 751	ماليزيا

أرصدة الصندوق بعد إعادة الحساب في 1 كانون الثاني/يناير	المساهمات	الإيرادات الأخرى	المبالغ المردودة والتسويات	التحويلات		أرصدة الصندوق	
				مجموع الأموال المتاحة	المصرفات	في 31 كانون الأول/ديسمبر	المساهمات المستحقة في 31 كانون الأول/ديسمبر
523	-	(2)	-	521	350	171	-
5	-	-	-	5	3	2	-
294	-	(2)	(63)	229	25	204	130
190	-	-	-	190	27	163	-
2	10	-	-	12	12	-	-
1 390	108	1	-	1 499	859	640	-
2 065	574	19	-	2 658	1 340	1 318	118
2	-	-	-	2	-	2	-
13 207	23 106	240	-	36 619	15 421	21 198	12 092
44 993	37 025	172	(104)	82 086	21 535	60 551	38 382
866	2 680	12	(61)	3 497	1 334	2 163	-
1 478	-	2	-	1 480	938	542	532
309	103	1	-	413	142	271	-
44 140	34 227	(700)	(864)	76 803	30 180	46 623	14 602
43	-	-	-	43	42	1	-
16 936	60 844	404	(3 045)	75 139	46 415	28 724	5 701
87	-	-	-	87	61	26	-
-	110	-	-	110	98	12	-
1 993	6 972	75	(47)	8 993	8 475	518	216
1 030	-	11	-	1 041	385	656	150
114	-	-	-	114	-	114	-
1 374	860	-	-	2 234	1 315	919	-
137	377	-	-	514	106	408	188

أرصدة الصندوق بعد إعادة الحساب في 1 كانون الثاني/يناير		أرصدة الصندوق المسددة في 31 كانون الأول/ديسمبر		المساهمات المستحقة في 31 كانون الأول/ديسمبر		المساهمات المستحقة في 31 كانون الأول/ديسمبر		أرصدة الصندوق بعد إعادة الحساب في 1 كانون الثاني/يناير		أرصدة الصندوق المسددة في 31 كانون الأول/ديسمبر	
المساهمات	الإيرادات الأخرى	المبالغ المردودة	التحويلات والتسويات	مجموع الأموال المتاحة	المصرفيات	المساهمات	الإيرادات الأخرى	المبالغ المردودة	التحويلات والتسويات	مجموع الأموال المتاحة	المصرفيات
519	18	-	-	537	268	-	-	537	-	269	268
884	-	-	-	984	163	-	-	984	-	821	163
661	-	-	-	661	-	-	-	661	-	661	-
1 291	-	-	-	2 286	1 580	-	-	2 286	-	706	1 580
22	(2)	-	-	129	-	-	-	129	-	129	-
312	5	-	-	624	340	-	-	624	-	284	340
25	(4)	-	-	21	-	-	-	21	-	21	-
9	-	-	-	24	33	-	-	24	-	(9)	33
797	-	-	-	297	65	-	-	297	-	232	65
1 555	(5)	-	-	3 260	810	-	-	3 260	-	2 450	810
48 252	85	(138)	-	64 334	23 869	-	-	64 334	-	40 465	23 869
551	53	(2)	-	602	21	-	-	602	-	581	21
-	-	-	-	314	-	-	-	314	-	314	-
5 509	35	-	-	5 544	3 212	-	-	5 544	-	2 332	3 212
88	(7)	-	-	133	133	-	-	133	-	-	133
726	1	-	-	727	251	-	-	727	-	476	251
1 507	-	-	-	4 762	2 247	-	-	4 762	-	2 515	2 247
1 804	3	(28)	80	4 879	2 554	-	-	4 879	80	2 325	2 554
5 173	9	-	-	17 478	5 216	-	-	17 478	-	12 262	5 216
-	-	-	-	12	6	-	-	12	-	6	6
426	-	-	-	426	-	-	-	426	-	426	-
46 379	1 056	-	-	60 796	30 667	-	-	60 796	-	30 129	30 667
14 641	279	(559)	-	24 263	10 728	-	-	24 263	-	13 535	10 728

أرصدة الصندوق بعد إعادة الحساب في 1 كانون الثاني/يناير	المساهمات	الإيرادات الأخرى	المبالغ المرودة	التحويلات والتسويات	مجموع الأموال المتاحة	المصرفيات	أرصدة الصناديق في 31 كانون الأول/ديسمبر	المساهمات المستحقة في 31 كانون الأول/ديسمبر
176	-	-	-	-	176	161	15	-
شركة Takeda Pharmaceutical Company Limited	7 430	(271)	-	-	7 159	711	6 448	5 624
مؤسسة تشجيع بناء المجتمع المفتوح	658	-	-	-	2 242	194	2 048	384
الصناديق الاستثمارية المواضيعية - المتعددة المانحين	429 463	7 834	-	(4 967)	639 878	232 533	407 345	128 433
تيمور - ليشتي	11	-	-	-	356	349	7	-
تركمانستان	570	-	-	-	858	649	209	-
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي - الصناديق الاستثمارية المتعددة الشركاء	52 202	71	(4 235)	-	70 013	43 861	26 152	207
شركة يونيليفر البرازيل المحدودة	-	8	-	-	198	16	182	(1)
الإمارات العربية المتحدة	1 379	19	-	-	1 198	1 169	29	-
المملكة المتحدة لبريطانيا العظمى وأيرلندا الشمالية	53 236	1 593	(37)	-	96 654	45 421	51 233	25 073
منظمة الأمم المتحدة للطفولة	22 900	188	(53)	-	56 007	35 964	20 043	826
برنامج الأمم المتحدة الإنمائي	23 236	35	(468)	-	68 285	43 328	24 957	4 282
منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة	18	-	-	-	176	113	63	-
هيئة الأمم المتحدة للمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة (هيئة الأمم المتحدة للمرأة)	4 862	10	-	-	9 245	2 362	6 883	4 259
برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية	-	-	-	-	885	-	885	-
مكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع	16 324	9	(280)	-	16 438	8 603	7 835	8 595
مكتب الأمم المتحدة للتعاون فيما بين بلدان الجنوب	51	-	-	-	2 072	240	1 832	1 354
مكتب المنسق المقيم للأمم المتحدة	4	-	-	-	4	-	4	-
صندوق الأمم المتحدة الاستثماري للأمن البشري	347	(1)	-	-	346	313	33	-
الولايات المتحدة الأمريكية	95 007	308	(2 281)	-	253 874	127 813	126 061	100 816

أرصدة الصندوق بعد إعادة الحساب في 1 كانون الثاني/يناير	المساهمات	الإيرادات الأخرى	المبالغ المردودة والتسويات	التحويلات المتاحة	مجموع الأموال المصروفات	أرصدة الصناديق	
						في 31 كانون الأول/ديسمبر	المساهمات المستحقة في 31 كانون الأول/ديسمبر
أوروغواي	4 168	248	(2)	-	-	1 712	2 686
الولايات المتحدة الأمريكية لصندوق الأمم المتحدة للسكان (أصدقاء صندوق الأمم المتحدة للسكان سابقاً)	965	1 037	(2)	53	(110)	72	679
شركة Vital Strategies Health Systems (Asia Pacific) Limited	112	214	-	(16)	-	107	214
مؤسسة الاستراتيجيات الحيوية	225	322	-	-	-	203	456
مؤسسة Wesley Zaidan	223	-	-	-	-	33	123
منظمة الصحة لغرب أفريقيا	10 370	-	(3)	-	-	4 300	5 947
مجموعة البنك الدولي	5	-	-	-	-	-	5
برنامج الأغذية العالمي	301	634	1	-	-	129	360
منظمة الصحة العالمية	1 155	289	3	-	-	-	484
الصندوق الاستثماري لبابوا غينيا الجديدة التابع للمنظمة الدولية للرؤية العالمية	602	-	-	-	-	-	246
زمبابوي	135	709	-	-	-	-	(4)
مؤسسة زونتا الدولية	1 359	-	-	-	-	-	670
المجموع الفرعي - الصناديق الاستثمارية	1 514 017	1 086 293	19 397	(33 139)	(5 730)	653 479	1 501 969
الصناديق الخاصة							
تسويات سعر الصرف لالتزام التمويل المؤقت	177	-	-	-	-	-	177
التبرعات العينية - المخصصة (السلع)	526	32	-	-	-	-	311
الموارد المتعلقة بتقديم التقارير إلى الجهات المانحة	874	-	486	-	-	14	901
وظيفة أخصائي شؤون مالية ممولة من الاتحاد الأوروبي	162	-	-	-	-	-	158

أرصدة الصندوق بعد إعادة الحساب في 1 كانون الثاني/يناير		أرصدة الصندوق في 31 كانون الأول/ديسمبر		التحويلات والتسويات		مجموع الأموال المتاحة		المساهمات		المساهمات المستحقة	
الإيرادات الأخرى	المبالغ المردودة	المصارف	المصارف	المصارف	المصارف	المصارف	المصارف	المصارف	المصارف	المصارف	المصارف
-	-	15	1 500	(3 500)	-	-	-	5 000	البرنامج العالمي للسلع الأساسية لوسائل منع الحمل	-	1 485
-	-	1 343	4 216	-	-	-	-	4 216	المخزونات - موارد أخرى - عامة	-	2 873
155	-	5 179	11 590	-	-	-	-	7 478	برنامج الموظفين الفنيين المبتدئين	728	6 411
-	-	-	2 562	677	-	-	-	1 885	مكاسب/خسائر صرف العملات الأجنبية المجمعة المتعلقة بمراد أخرى	-	2 562
40	-	-	1 869	-	-	-	-	1 829	جائزة السكان	-	1 869
3 437	-	(2 504)	(2 504)	(5 941)	-	-	-	-	الصندوق الإداري للمشتريات	-	-
2 142	-	2 127	28 776	8 500	-	-	-	18 134	خدمات الشراء - الخدمات غير المتعلقة بطرف ثالث	1 312	26 649
24	-	-	1 114	-	-	-	-	1 090	صندوق هبة رافايل م. سالاس	-	1 114
-	-	-	9	-	-	-	-	9	المنسق العالمي لبرنامج الأمم المتحدة للرعاية	-	9
-	-	-	(3 605)	-	-	-	-	(4 282)	التسويات المدخلة على تقييم المساهمات المستحقة القبض	-	(3 605)
6 284	-	6 870	47 784	(264)	-	-	-	37 098	المجموع الفرعي - الصناديق الخاصة	(1 536)	40 914
25 681	(33 139)	1 085 739	2 628 622	(5 994)	-	-	-	1 551 115	المجموع	651 943	1 542 883

ملاحظة: تشمل المساهمات والمصروفات المفصّل عنها في هذا الجدول مصروفات استرداد التكاليف غير المباشرة البالغة 75,1 مليون دولار. وباستثناء هذا الجدول، فإن المصروفات والمساهمات المخصصة في البيانات والملاحظات والجدول الأخرى ترد مخصوماً منها هذا المبلغ.

الجدول جيم
خدمات الشراء لحساب أطراف ثالثة

الشراء لحساب أطراف ثالثة هو خدمة شراء ليس لها ارتباط مباشر بأي عنصر من العناصر البرنامجية، يقدمها الصندوق بناء على طلب أطراف ثالثة وبالنيابة عنها (حكومات، أو منظمات حكومية دولية، أو منظمات غير حكومية، أو كيانات تابعة للأمم المتحدة، بما في ذلك صناديق منظومة الأمم المتحدة وبرامجها، والهيئات الفرعية التابعة للأمم المتحدة). ويتعلق هذا الشراء بولاية الصندوق وهو متسق مع أهدافه وسياساته. وتحدد شروط الشراء في عقد لخدمات الشراء يشمل أتعاباً تُدفع للصندوق لقاء خدماته لتغطية التكاليف التي يتكبدها في عملية الشراء.

(بآلاف دولارات الولايات المتحدة)

صافي السلف في 31 كانون الأول/ ديسمبر 2023	تكاليف خدمات الشراء	مجموع الأموال المتاحة	التحويلات	عوائد خدمات الشراء	أرصدة الصناديق في 31 كانون الأول/ديسمبر 2022 المعاد تصنيفها كخصوم	المؤسسات
8 449	44 793	53 242	99	44 278	8 865	الحكومات والمؤسسات الحكومية الدولية
521	7 883	8 404	101	4 283	4 020	برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومؤسسات الأمم المتحدة الأخرى
(2 643)	11 108	8 465	(358)	6 444	2 379	المنظمات غير الحكومية
6 327	63 784	70 111	(158)	55 005	15 264	المجموع

الجدول دال

المصروفات غير المخصصة والمصروفات المخصصة للسنة المنتهية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2023

(بالآلاف دولارات الولايات المتحدة)

المجموع		المصروفات المؤسسية		الميزانية المؤسسية		الأنشطة البرنامجية								
المخصصة	غير المخصصة	المخصصة	غير المخصصة	غير المخصصة	غير المخصصة	المخصصة	غير المخصصة	المخصصة	غير المخصصة	المخصصة	غير المخصصة	المخصصة	غير المخصصة	
2022 (بعد إعادة الحساب)	2023 (بعد إعادة الحساب)	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	
105 565	118 535	245 105	261 841	12 056	12 323	5 425	(3 354)	139 334	153 962	93 509	106 212	100 346	111 233	تكاليف الموظفين
														إمدادات الصحة الإنجابية وغيرها من الإمدادات المتعلقة بالبرامج
206 713	267 742	8 692	8 765	7 899	3 082	(448)	(2 410)	26	102	198 814	264 660	9 114	11 073	برامج المساعدة النقدية
7 049	5 680	2 676	321	-	-	-	-	-	-	7 049	5 680	2 676	321	تنمية قدرات النظراء وتدريبهم
136 630	136 995	32 337	25 539	(27)	29	(117)	27	74	33	136 657	136 966	32 380	25 479	تكاليف اللوازم والمواد والتشغيل
173 976	178 493	92 246	79 622	(9 149)	(11 556)	(713)	(7 371)	27 417	27 541	183 125	190 049	65 542	59 452	الخدمات التعاقدية والخدمات المهنية
229 945	258 906	79 300	79 396	933	1 821	4 145	4 371	11 755	15 769	229 012	257 085	63 400	59 256	تكاليف التمويل
948	1 116	175	199	-	-	13	31	29	27	948	1 116	133	141	السفر
35 435	38 183	24 489	29 585	36	469	(103)	956	3 090	4 381	35 399	37 714	21 502	24 248	الاستهلاك والإهلاك
		594	-	7 129	8 322	4 32715	8 322	1 093	-	579	-	1 709	-	اضمحلال القيمة
50	56	10	564	6	23	(11)	551	-	-	44	33	21	13	المصروفات الأخرى
20 965	4 892	62 102	5 666	(41)	412	44 651	5 116	6 153	9	21 006	4 480	11 298	541	
917 870	1 010 598	554 261	499 820	11 728	6 603	57 169	6 239	188 971	201 824	906 142	1 003 995	308 121	291 757	مجموع المصروفات