



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.  
GENERAL

CEDAW/C/SVN/2  
26 April 1999

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

---

**КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ  
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН  
(КЛДЖ)**

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ  
ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ  
СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ  
ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

Вторые периодические доклады государств-участников

**СЛОВЕНИЯ <sup>1/</sup>**

---

<sup>1/</sup> Настоящий документ официально не редактировался.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	5
<b>ЧАСТЬ I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ</b> .....	6
a) Сложившиеся общие, социальные, экономические, политические и нормативно-правовые условия, в рамках которых Словения подходит к решению задачи ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех ее формах в соответствии с положениями Конвенции .....	6
1. Население .....	6
2. Экономическое положение .....	7
3. Политическая и административная системы .....	8
b) Принятые меры юридического и иного характера по осуществлению Конвенции (или их отсутствие), а также любые последствия ратификации Конвенции для сложившейся общей, социальной, экономической, политической и нормативно-правовой ситуации в Словении после вступления в силу Конвенции в стране .....	11
1. Последствия ратификации Конвенции .....	11
c) Учреждения и органы, призванные обеспечить принцип равенства между женщинами и мужчинами на практике и гарантировать оказание помощи женщинам, подвергшимся дискриминации .....	12
1. Уполномоченный по правам человека .....	12
2. Национальные механизмы обеспечения равенства между женщинами и мужчинами .....	12
d) Средства пропаганды и обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами во всех областях на основе равенства с мужчинами .....	14
1. Повышение осведомленности общественности в отношении вопроса равенства между женщинами и мужчинами .....	14
2. Консультации в области разработки политики .....	15
3. Проведение кампаний .....	15
4. Неправительственные организации .....	17
e) Возможность ссылки на положения Конвенции в судебных инстанциях и вынесения на их основании решений судами, другими трибуналами или административными органами .....	17
<b>ЧАСТЬ II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ОТДЕЛЬНЫХ СТАТЕЙ КОНВЕНЦИИ</b> .....	19
<b>СТАТЬЯ 1. ДИСКРИМИНАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН</b> .....	19
<b>СТАТЬИ 2 и 3. МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВЕНСТВА МЕЖДУ ЖЕНЩИНАМИ И МУЖЧИНАМИ</b> .....	19
1. Положения Конституции и законодательных актов .....	19
2. Нарушение принципа равенства .....	19

	<u>Стр.</u>
3. Гармонизация законодательства с нормативно-правовыми актами Европейского Союза . . . . .	20
4. Закон о равенстве возможностей и равноправном отношении к женщинам и мужчинам . . . . .	20
5. Защита женщин от любых актов дискриминации . . . . .	20
6. Меры по обеспечению всестороннего развития и улучшения положения женщин . . . . .	21
<b>СТАТЬЯ 4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВНОПРАВИА ПУТЕМ ПРИНЯТИЯ ВРЕМЕННЫХ СПЕЦИАЛЬНЫХ МЕР . . . . .</b>	<b>22</b>
<b>СТАТЬЯ 5. ИСКОРЕНЕНИЕ ПРЕДРАССУДКОВ И СТЕРЕОТИПОВ . . . . .</b>	<b>22</b>
1. Сфера семейных отношений . . . . .	22
2. Объявления о приеме на работу и процедуры найма нового персонала . . . . .	25
3. Роль средств массовой информации . . . . .	26
4. Насилие в отношении женщин и насилие в семье . . . . .	29
5. Воспитание в духе равенства . . . . .	34
<b>СТАТЬЯ 6. ТОРГОВЛЯ ЖЕНЩИНАМИ И ЭКСПЛУАТАЦИЯ ПРОСТИТУЦИИ ЖЕНЩИН . . . . .</b>	<b>35</b>
<b>СТАТЬЯ 7. ЖЕНЩИНЫ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ . . . . .</b>	<b>37</b>
1. Конституционное и юридическое право избирать и быть избранным . . . . .	37
2. Женщины в политических партиях . . . . .	38
3. Женщины в национальных, местных органах власти и в судебных органах . . . . .	39
4. Женщины в экономике и культуре . . . . .	43
<b>СТАТЬЯ 8. ЖЕНЩИНЫ — ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ И ЖЕНЩИНЫ НА ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ . . . . .</b>	<b>44</b>
<b>СТАТЬЯ 9. ГРАЖДАНСТВО . . . . .</b>	<b>45</b>
<b>СТАТЬЯ 10. ОБРАЗОВАНИЕ . . . . .</b>	<b>45</b>
1. Основные характеристики новой системы образования . . . . .	45
2. Мероприятия в сфере образования . . . . .	47
3. Искоренение гендерных стереотипов в системе образования . . . . .	57
4. Политика предоставления стипендий . . . . .	58
5. Грамотность и обучение на протяжении всей жизни . . . . .	59
6. Физкультура и спорт . . . . .	60
7. Пропаганда здорового образа жизни и семьи . . . . .	62
<b>СТАТЬЯ 11. ЗАНЯТОСТЬ . . . . .</b>	<b>62</b>
1. Женщины на рынке труда . . . . .	62
2. Обеспечение равенства возможностей для женщин и мужчин в сфере занятости . . . . .	72
3. Право на социальное обеспечение в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по возрасту и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск . . . . .	73

	<u>Стр.</u>
<b>СТАТЬЯ 12. ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ ЖЕНЩИН</b> .....	76
1. Здравоохранение в Республике Словении .....	76
2. Состояние здоровья населения .....	81
3. Охрана здоровья женщин .....	83
4. Заболевания, передающиеся половым путем, СПИД и ВИЧ .....	92
5. Программы по информированию населения и женщин .....	93
<b>СТАТЬЯ 13. ДРУГИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ОБЛАСТИ</b> .....	93
1. Семейные пособия .....	93
2. Банковская ссуда, ипотека и другие формы финансового кредита .....	97
3. Рекреационные, спортивные мероприятия и другие аспекты культурной жизни .....	97
<b>СТАТЬЯ 14. ЖЕНЩИНЫ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ</b> .....	98
1. Сельское население .....	98
2. Разделение труда и принятие решений в коммерческом фермерском хозяйстве .....	98
3. Условия жизни в сельской местности .....	98
4. Социальное обеспечение и охрана здоровья сельских женщин .....	99
5. Участие в общественной жизни .....	99
<b>СТАТЬЯ 15. РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ</b> .....	100
<b>СТАТЬЯ 16. БРАК И СЕМЕЙНЫЕ ОТНОШЕНИЯ</b> .....	100
<b>ИНФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ОТНОШЕНИИ КОНВЕНЦИИ</b> .....	101

## ВВЕДЕНИЕ

Республика Словения стала участницей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1992 году в качестве правопреемницы в отношении Конвенции, ратифицированной бывшей Социалистической Федеративной Республикой Югославией. Первоначальный доклад об осуществлении положений Конвенции был направлен Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 1993 году. Комитет рассмотрел представленный ему доклад на своей шестнадцатой сессии, состоявшейся 13—31 января 1997 года.

Настоящий документ является вторым докладом об осуществлении положений Конвенции, который Республика Словения представляет на рассмотрение Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин в соответствии со статьей 18 Конвенции.

При подготовке настоящего доклада Республика Словения принимала во внимание первоначальный доклад о принятых мерах по ликвидации дискриминации в отношении женщин в Республике Словении, доклад Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения первоначального доклада, общие руководящие принципы по установлению формы и содержания докладов государств-участников и руководящие принципы по методике составления вторых и последующих докладов, включая доклады, утвержденные Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его шестнадцатой сессии в 1997 году. Полезным ориентиром в подготовке аналитической оценки положения женщин в Республике Словении стала глава из публикации "Методика составления докладов об осуществлении прав человека, представляемых в соответствии с положениями шести основных международных документов по правам человека", которая была подготовлена Загоркой Илич и Иванкой Корти в качестве методического пособия для составления докладов, представляемых в соответствии с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В настоящем докладе содержатся имеющиеся сведения и статистические данные, которые не вошли в первоначальный доклад, и излагаются прежде всего те изменения, которые произошли за период после представления первоначального доклада вплоть до подготовки этого документа.

## ЧАСТЬ I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

**а) Сложившиеся общие, социальные, экономические, политические и нормативно-правовые условия, в рамках которых Словения подходит к решению задачи ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех ее формах в соответствии с положениями Конвенции**

### 1. Население

#### 1.1. Общие сведения

По состоянию на декабрь 1996 года население Словении насчитывало 1 986 989 человек, в том числе 968 634 мужчин (48,6 процента) и 1 018 355 женщин (51,4 процента). Таким образом, в Словении женское население по численности превышает мужское. Согласно пятилетним прогнозам динамики изменения состава постоянного населения Словении на период с 1995 по 2020 год в следующем тысячелетии в стране также будет больше женщин, чем мужчин. Самый высокий показатель численности женщин ожидается в 2000 году, когда их число достигнет, по прогнозам, 1 034 335 человек и превысит число мужчин на 57 157 человек.

Как и в период, рассматриваемый в первоначальном докладе Словении, данные по возрастным группам населения подтверждают продолжение интенсивного процесса старения населения. По состоянию на конец 1996 года средний возраст жителей составил 37,6 года, что на 0,3 года выше, чем в 1995 году. Причиной сокращения числа людей молодого возраста является прежде всего снижение рождаемости. Несколько повысилась доля населения трудоспособного возраста (15—64 года), главным образом за счет увеличения числа иностранных граждан, среди которых примерно 71,6 процента составляют лица в возрасте 20—49 лет.

#### 1.2. Сельское/городское население

По данным переписи населения 1991 года, в сельских районах проживают 972 937 человек, или 49,5 процента от общей численности населения. Более половины из них составляют женщины.

#### 1.3. Этнические группы

В соответствии с закрепленными в Конституции Словении принципом равенства этнических групп и правом граждан на свободное выражение своей этнической принадлежности, а также согласно данным, полученным на основе личных заявлений граждан, в Словении помимо словенцев проживают итальянцы, венгры, цыгане, албанцы, черногорцы, хорваты, македонцы, мусульмане, сербы и лица, не указавшие свою национальность.

#### 1.4. Официальные языки

В Словении установлены три официальных языка. Общим языком на территории всей страны является словенский, однако в районах со смешанным этническим населением используются также два других официальных языка—итальянский и венгерский.

#### 1.5. Естественное движение населения

После 1992 года самая большая разница в показателях живорождений и мертворождений была зафиксирована в 1996 году (168). Прирост населения составил 0,1.

В 1996 году в Словении было зарегистрировано 18 893 рождений, из которых 105 были мертворождениями. Количество смертей среди детей каждый год сокращается. Низкий коэффициент смертности среди детей и новорожденных ставит Словению в число европейских стран с самыми низкими показателями смертности среди детей в возрасте до одного месяца.

С 1993 года наблюдается также снижение смертности среди взрослого населения: в 1996 году этот показатель был на 1,8 процента ниже показателя предыдущего года. В стране умерли 9122 женщины и 9498 мужчин. Смертность среди женщин имела негативный показатель роста.

Снизилось также число новых браков. В 1996 году было зарегистрировано 7555 браков, что на 1564 меньше (17,16 процента), чем в 1992 году.

В 1996 году было зарегистрировано 2004 развода. В рамках этого общего числа разводов были затронуты 1982 ребенка, находившиеся на иждивении родителей. Из них 1705 детей остались под опекой матери, 140 детей— под опекой отца и 97 детей—под опекой обоих родителей.

#### 1.6. Миграция населения

После установления независимости Словении (1991 год) число иммигрантов, приехавших в Словению, было самым низким в 1996 году (1500 человек). Из Словении выехали 803 гражданина страны, и поэтому показатель роста иммиграции (697) был ниже, чем в предыдущем году, и даже ниже показателя в период после 1992 года, когда он был в последний раз негативным. Коэффициент роста иммиграции на 1000 жителей составил 0,4. Доля среди мужчин и женщин была достаточно сбалансированной. В числе иммигрантов преобладали мужчины (коэффициент мужчин составил 104,9), в то время как среди эмигрантов преобладали женщины (коэффициент мужчин составил 94,4).

В 1996 году число случаев внутренней миграции было на 3000 больше, чем в 1995 году. Среди мигрантов преобладали мужчины и женщины в возрасте от 20 до 34 лет и дети в возрасте до 5 лет, и поэтому неудивительно, что наиболее важными причинами внутренней миграции были смена работы, вступление в брак, смена места жительства/строительство собственного жилья, покупка или обмен квартиры и аренда жилья. Таким образом, возрастная структура мигрантов свидетельствует о том, что смена места жительства наиболее характерна для молодых семей с малолетними детьми.

## 2. Экономическое положение

### 2.1. Экономическое развитие

В 1996 году Словения достигла по показателю ВВП уровня допереходного 1990 года. Ключевыми элементами экономического развития являются: снижение инфляции в период 1992—1995 годов; относительно быстрый выход из состояния депрессии, последовавшей после переходного периода; успешная переориентация на внешние рынки после утери рынков бывшей Югославии; сохранение равновесия в государственной финансовой системе; в целом стабильный платежный баланс.

Таблица 1. ВВП, 1992—1996 годы

ВВП	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
ВВП в млн. толаров	1 017 965	1 435 095	1 852 997	2 221 459	2 552 668
ВВП в млн. долл. США	12 523	12 673	14 386	18 744	18 858
ВВП на душу населения	6 275	6 366	7 233	9 431	9 471

Покупательная способность в долл. США	8 847	9 207	9 917	11 189	11 604
---------------------------------------	-------	-------	-------	--------	--------

Источник: Доклад Института макроэкономического анализа и развития Республики Словении, ноябрь 1997 года.

## 2.2. Занятость и безработица

Согласно данным текущей статистики, в 1996 году показатель занятости снизился на 1 процент, а численность населения трудоспособного возраста сократилась на 0,6 процента. Несмотря на снижение занятости, среднегодовой показатель зарегистрированной безработицы остался на уровне 1995 года (13,9 процента); показатель безработицы, измеряемый в соответствии с критериями Международной организации труда (МОТ), также остался примерно на уровне предыдущего года (7,3 процента).

Коэффициент безработицы среди женщин в период 1992—1994 годов ниже, чем у мужчин, осенью 1995 года был одинаковым с показателем безработицы у мужчин и в 1996 году превысил его. В 1997 году разрыв еще больше увеличился. Серьезное беспокойство вызывает уровень безработицы среди молодежи (17,4 процента), особенно среди женского населения (19,7 процента).

## 2.3. Заработная плата

Главным направлением политики в сфере заработной платы являются стабилизация и прежде всего замедление темпов роста заработной платы в соотношении с ростом производительности труда как в частном, так и в государственном секторах. Заработная плата регулируется коллективными договорами, индивидуальными трудовыми соглашениями, Законом о заработной плате и другими законодательными актами. В третьем квартале 1997 года минимальная заработная плата составляла 59 150 толаров (343 долл. США при курсе 1 доллар США = 170 толаров).

# 3. Политическая и административная системы

## 3.1. Конституция

Согласно Конституции Словении, которая была принята 23 декабря 1991 года (год спустя после проведения референдума, на котором словенский народ и остальные жители Словении высказались за независимую и суверенную Словению). Словения является демократической республикой, правовым и социальным государством.

## 3.2. Законодательная, исполнительная и судебная власть

### 3.2.1. Парламент, президент и правительство

Высшим законодательным органом Словении является Государственное собрание, в состав которого входят 90 депутатов, избираемых путем всеобщих, равных, прямых выборов при тайном голосовании сроком на четыре года. В состав Государственного собрания обязательно избираются по одному представителю от итальянского и венгерского меньшинств. Второй палатой парламента является Государственный совет, состоящий из 40 членов, представляющих социальные, экономические, отраслевые интересы и партии: четыре члена представляют работодателей, четыре — трудящихся, четыре — крестьянство, ремесленников и лиц независимых профессий, шесть — неэкономическую сферу деятельности и 22 — партии. Члены Государственного совета избираются сроком на пять лет.

В международных отношениях Словению представляет Президент Республики, который одновременно является Главнокомандующим вооруженными силами страны. Президент избирается на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.



Исполнительная власть осуществляется правительством Словении, состоящим из премьер-министра и министров. Все министры независимы в рамках своей компетенции и ответственны перед Государственным собранием. Премьер-министр избирается Государственным собранием, а министры назначаются и освобождаются от должности Государственным собранием по предложению премьер-министра.

### 3.2.2. Судебная власть

Конституционный суд является особым органом, который призван защищать конституционность и законность в стране, и имеет для этого необходимый статус органа, независимого от всех трех ветвей власти. Помимо прочего, Конституционный суд уполномочен разрешать дела, касающиеся соответствия законодательных актов Конституции, соответствия законодательных и нормативных актов ратифицированным международным соглашениям и общим принципам международного права, а также выносить решения по конституционным жалобам, связанным с нарушениями прав человека и основных свобод в результате принятия отдельных законодательных актов, решения о неконституционности законодательных актов и деятельности политических партий. В состав Конституционного суда входят девять судей, которые избираются Государственным собранием по предложению Президента Республики. Судьи избираются сроком на девять лет и не могут быть переизбраны.

В 1993 году была проведена судебная реформа. Были приняты новые положения, касающиеся организации и компетенции судов, а в 1997 году Законом об административных спорах ("Официальный бюллетень Республики Словении", № 50/97) был создан Административный суд, который приступил к работе 1 января 1998 года. В Словении существуют суды общей юрисдикции, а также специализированные суды, созданные для разрешения конкретных вопросов (суды по трудовым спорам и суды по социальным спорам, Административный суд).

В 1993 году с принятием Закона о Генеральном прокуроре была произведена реорганизация Генеральной прокуратуры. В Словении существует одиннадцать окружных управлений прокуратуры, три высшие государственные прокуратуры и Генеральная прокуратура.

### 3.3. Политические партии и выборы

В 1992 и в 1996 годах состоялись выборы, проведенные по системе пропорционального представительства. Перед последними парламентскими выборами (10 ноября 1996 года) в Словении была зарегистрирована 31 политическая партия, которая приняла участие в выборах по партийным спискам. В стране было зарегистрировано 1 542 218 избирателей, из которых в голосовании участвовало 73,7 процента. В Государственное собрание были избраны представители семи партий, а также по одному представителю от венгерского и итальянского меньшинств.

Таблица 2. Депутаты парламента после выборов 1996 года

Политическая партия	Всего	Депутаты-мужчины	Депутаты-женщины
Либеральная демократия Словении	25	25	1
Словенская народная партия	19	18	1
Социал-демократическая партия Словении	16	15	1
Словенские христианские демократы	10	9	1
Единый список социал-демократов	9	9	0
Демократическая партия пенсионеров Словении	5	4	1
Словенская национальная партия	4	3	1
Этнические меньшинства	2	1	1

ВСЕГО	90	83	7
-------	----	----	---

Источник: Доклад об итогах всеобщих выборов депутатов в Государственное собрание, республиканская избирательная комиссия, Любляна, 1996 год.

После последних выборов доля женщин в Государственном собрании, которая после выборов 1992 года была относительно небольшой, еще более уменьшилась. Сегодня доля женщин в парламенте составляет всего 7,8 процента.

Несмотря на заявления политических партий об их благоприятном отношении к вопросу включения женщин в сферу политики, уровень представительства женщин в процессе принятия важнейших политических решений является одним из самых низких в Европе и даже ниже среднего мирового показателя. Такая ситуация потребовала изучения причин сокращения участия женщин в политической деятельности. В сотрудничестве с видными женщинами-экспертами Управление по политике в отношении женщин готовит анализ парламентских выборов 1997 года с целью установления факторов, приведших к такому низкому уровню репрезентативности женщин. Сразу же после выборов 1992 года был проанализирован ряд ключевых факторов, влияющих на возможность избрания кандидатов из числа женщин в парламент. В качестве наиболее важных были выделены следующие факторы: определение избирательных округов и сроков пребывания в должности в этих избирательных округах, что подразумевает одинаково эффективную деятельность кандидатов, мужчин и женщин, по сбору голосов в пользу своих партий или партийных списков; индекс избираемости (показатель успеха кандидата, деленный на показатель успеха партии в избирательном округе, умноженный на 100) и выдвижение, соответственно, в "хороших" или "трудных" избирательных округах; сокращение числа мест в парламенте с 240 (в 1990 году в Скупшине Словении было три палаты по 80 мест в каждой) до 90 мест в 1992 году, что повысило уровень конкуренции и, как следствие, привело к снижению возможности прохождения женщин в парламент, и т. д.

Таблица 3. Число кандидатов, мужчин и женщин, в партийных списках на выборах 1996 года и доля женщин

Парламентская партия	Кандидаты-женщины и кандидаты-мужчины			Доля женщин (в %)
	Всего	Мужчины	Женщины	
Либеральная демократия Словении	81	69	12	13,6
Словенская народная партия	81	70	11	12,5
Социал-демократическая партия Словении	84	74	10	11,4
Словенские христианские демократы	84	76	8	9,1
Единый список социал-демократов	88	52	36	40,9
Демократическая партия пенсионеров Словении	78	61	17	19,3
Словенская национальная партия	56	50	6	6,8

Источник: Материалы анализа выборов 1996 года, Управление по политике в отношении женщин, Любляна, 1997 год.

#### Правительство Словении после выборов 1996 года

Нынешнее правительство состоит из представителей трех партий: Либеральная демократия Словении, Словенская народная партия и Демократическая партия пенсионеров Словении (ДППС). В составе правительства нет ни одной женщины.

Таблица 4. Правительство Словении

	1992 год		1996 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Премьер-министр	1	0	1	0
Заместитель премьер-министра	—	—	1	0
Генеральный секретарь	1	0	1	0

/ . . .

**б) Принятые меры юридического и иного характера по осуществлению Конвенции (или их отсутствие), а также любые последствия ратификации Конвенции для сложившейся общей, социальной, экономической, политической и нормативно-правовой ситуации в Словении после вступления в силу Конвенции в стране**

**1. Последствия ратификации Конвенции**

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин вступила в силу в Словении в 1992 году, когда Словения приняла Акт об уведомлении о правопреемстве в отношении конвенций Организации Объединенных Наций. После юридического оформления правопреемства в отношении Конвенции и в период подготовки Словенией своего первоначального доклада об осуществлении положений Конвенции и его представления Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в действующее законодательство уже были включены все положения Конвенции. По этой причине оценить конкретные последствия ратификации Конвенции в период с момента представления первоначального доклада и до момента подготовки второго доклада об осуществлении положений Конвенции не представляется возможным.

Вместе с тем исходная философия Конвенции является основой для функционирования национального механизма практического установления равенства между женщинами и мужчинами в словенском обществе. Положения Конвенции служат фундаментом для обоснования целого ряда предлагаемых мер, которые выносятся на рассмотрение государственных ведомств правительственным Управлением по политике в отношении женщин и закладываются в основу при разработке мер неправительственными организациями.

После рассмотрения первоначального доклада Республики Словении в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его шестнадцатой сессии в январе 1997 года делегация Словении направила правительству своей страны доклад Комитета по итогам рассмотрения указанного первоначального доклада. Правительство обязало все компетентные министерства и другие учреждения соблюдать положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин при разработке политики, программ и мероприятий и принять меры по осуществлению положений Конвенции в соответствии с предложениями и рекомендациями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Руководствуясь постановлением правительства и исходя из статьи 10 Конвенции и конституционного права на равные возможности в области образования, Управление по политике в отношении женщин обратилось в Министерство внутренних дел, в ведении которого находятся вопросы подготовки кадров для органов безопасности и внутренних дел, с инициативой обеспечить для юношей и девушек равные возможности для обучения в полицейском училище. Министерство внутренних дел публично заявило о своем намерении осуществить реформу программы средней школы по подготовке полицейских кадров в полицейском училище. В результате впервые за тридцатилетнее существование этого училища новая программа обучения позволила набирать девушек на регулярный курс обучения. Тем самым было устранено последнее препятствие для получения равных возможностей в области образования и, соответственно, были созданы условия для расширения участия женщин в составе полицейских сил, что, в свою очередь, может оказать позитивное влияние на работу словенских правоохранительных органов.

Кроме того, Управление по политике в отношении женщин, опираясь на статью 10 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и закрепленный в ней принцип равенства

в области образования любого вида и на всех уровнях при проведении обзора последнего издания методического пособия по Учебным программам в области среднего образования и профессиональному обучению (1996 год), выпущенного Словенским институтом школьного образования, установило, что разделение в одной из частей пособия специальностей на пригодные и непригодные для девушек и юношей, способствует не только сохранению, но и усилению стереотипных представлений о роли мужчин и женщин в обществе. В этой связи Управление по политике в отношении женщин призвало издателя подготовить следующее издание этого пособия с включением в него информации, ориентирующей девушек на получение образования в любой области, и особенно там, где в настоящее время преобладают представители мужского пола. Институт школьного образования положительно отреагировал на это обращение и предложил Управлению по политике в отношении женщин принять участие в подготовке следующего издания такого пособия.

**с) Учреждения и органы, призванные обеспечить принцип равенства между женщинами и мужчинами на практике и гарантировать оказание помощи женщинам, подвергшимся дискриминации**

**1. Уполномоченный по правам человека**

До декабря 1993 года, когда был принят Закон об уполномоченном по правам человека ("Официальный бюллетень Республики Словении", № 71/93, дополнение 15/94), в Словении не существовало аналогичного института, который имел бы такие задачи и полномочия.

Уполномоченный по правам человека официально приступил к работе 1 января 1995 года. Введение должности уполномоченного по правам человека было обусловлено необходимостью удовлетворения потребностей граждан, прежде всего с целью выявления и предупреждения нарушений прав человека и других злоупотреблений и устранения их последствий. Круг ведения уполномоченного по правам человека, который определен законодательством, включает рассмотрение таких вопросов, как нарушение прав человека общенациональными органами, местными органами и носителями государственной власти, а также других нарушений, связанных с деятельностью этих органов и затрагивающих интересы отдельных граждан. Анализ его полномочий с точки зрения их содержания показывает, что в компетенцию уполномоченного по правам человека безусловно входит разбирательство случаев, когда, по заявлению граждан, имело место нарушение конкретных прав человека, защищенных Конституцией или международными нормативно-правовыми актами.

В ходе второго года своего существования институт уполномоченного по правам человека значительно укрепил свои позиции. Доклад уполномоченного за 1996 год указывает на увеличение числа инициатив со стороны граждан, а также на отсутствие по сравнению с предыдущим годом какого-либо существенного улучшения положения в тех областях, где проблемы представлялись наиболее серьезными.

**2. Национальные механизмы обеспечения равенства между женщинами и мужчинами**

**2.1. Управление по политике в отношении женщин**

Управление по политике в отношении женщин было создано в 1992 году. Оно целиком финансируется из государственного бюджета. Во главе Управления стоит директор, который назначается правительством. Функции и задачи директора были определены Законом о создании Управления по политике в отношении

женщин и изложены в первоначальном докладе, представленном Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Для выполнения своих задач Управление имело в январе 1999 года восемь сотрудников, один из которых был стажером и один — контрактным работником.

Управление выполняет свои задачи и осуществляет деятельность в рамках своей компетенции в сотрудничестве с министерствами и другими правительственными службами, государственными учреждениями, неправительственными организациями и отдельными гражданами с участием международных, межправительственных и других учреждений и иностранных экспертов, а также по линии двусторонних контактов и добрососедских отношений. Кроме того, Управление участвует в работе многочисленных межсекторальных правительственных групп, занимающихся разработкой различных национальных программ, проектов законов или реформ, в частности реформы пенсионной системы. Оно также регулярно взаимодействует с Комиссией по политике обеспечения равенства возможностей в Государственном собрании.

Помимо средств на оплату труда персонала, бюджетные ассигнования, выделенные Управлению в 1996 году, составили 21 174 000 толаров (156 844 долл. США), а в 1997 году — 21 337 000 толаров (125 511 долл. США). В 1997 году Управлению было выделено из государственного бюджета дополнительно 2 000 000 толаров (11 765 долл. США) на цели совместного финансирования проекта по развитию концепции учета гендерной проблематики и включению аспекта равенства полов (интеграция) в разрабатываемые программы и проекты на будущее, а также по усилению роли женщин в принятии политических решений, который финансируется по линии ПРООН на уровне 178 000 долл. США. Бюджетные средства, выделенные в 1998 году на покрытие материальных и других расходов, составляют 24 600 000 толаров (144 700 долл. США). Часть этих средств предназначена для обеспечения финансового участия в названном выше проекте ПРООН, а остальное — для совместного финансирования программ, осуществляемых неправительственными женскими организациями.

В докладе Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения первоначального доклада Республики Словении была выражена озабоченность по поводу объема полномочий Управления и крайне низкого уровня предоставляемых ему финансовых и людских ресурсов, учитывая возложенные на него задачи. Несмотря на то что правительство Словении ознакомилось с указанным докладом, условия для осуществления задач в Управлении по политике в отношении женщин остаются без изменений.

## 2.2. Комиссия по политике обеспечения равенства возможностей в Государственном собрании

В структуре рабочих органов Государственного собрания еще в июле 1990 года в Скупщине Словении была создана комиссия для осуществления контроля за положением женщин и внесения предложений по улучшению их положения. Ей было дано название — Комиссия по политике в отношении женщин, которое сохранилось вместе с объемом полномочий после выборов 1992 года. Однако после выборов 1996 года, при формировании новых рабочих органов в Государственном собрании, эффективность Комиссии по политике в отношении женщин была поставлена под сомнение. Совместно с женскими группами в рамках политических партий, неправительственными организациями и представителями средств массовой информации Управление по политике в отношении женщин направило Председателю Государственного собрания просьбу сохранить в его структуре рабочий орган, который должен обеспечивать, чтобы Государственное собрание принимало свои решения с учетом обеспечения равенства между женщинами и мужчинами. Управление даже выступило за продление мандата, которым был наделен этот рабочий орган в течение предыдущих шести лет, и за придание новому рабочему органу статуса комитета, который будет обладать более широкими полномочиями в решении рассматриваемых им вопросов. Кроме того, было предложено изменить его название, с тем чтобы политика, проводимая этим рабочим органом, не

создавала впечатления, что из сферы его деятельности исключаются мужчины и что он занимается исключительно так называемыми "женскими проблемами". После создания такого рабочего органа на уровне комитета Государственного собрания ему было дано название — Комиссия по политике обеспечения равенства возможностей. В состав Комиссии входит десять членов: семь депутатов-мужчин и три депутата-женщины. Комиссия выполняет свои функции в сотрудничестве с независимыми экспертами и приглашает на свои заседания директора Управления по политике в отношении женщин.

**d) Средства пропаганды и обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами во всех областях на основе равенства с мужчинами**

**1. Повышение осведомленности общественности в отношении вопроса равенства между женщинами и мужчинами**

Повышение осведомленности общественности в отношении всех аспектов равенства между женщинами и мужчинами, особенно применительно к нарушениям прав в этой области, является одним из основных направлений деятельности Управления по политике в отношении женщин. В связи с разработкой национальной политики и по случаю проведения различных международных мероприятий Управление регулярно распространяет соответствующую информацию среди населения и организует обсуждение актуальных проблем, внося свой вклад в формирование общественного мнения и повышение осведомленности граждан. Многие вопросы включаются также в публикации Управления или других учреждений (Управление нередко принимает участие в финансировании публикаций, издаваемых другими учреждениями).

По результатам обсуждения первоначального доклада Республики Словении в соответствии с Конвенцией Управление по политике в отношении женщин выпустило публикацию, в которой был воспроизведен текст Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и текст доклада Комитета по итогам рассмотрения первоначального доклада, и ознакомило общественность с вопросами, которые были поставлены членами Комитета перед делегацией Словении. Тем самым в апреле 1997 года была реализована вынесенная Комитетом рекомендация о том, чтобы выводы его доклада стали достоянием самой широкой общественности Словении с целью повышения информированности о принятых мерах по обеспечению фактического равенства между женщинами и мужчинами, а также о дальнейших шагах, необходимых для достижения поставленной задачи.

Управление по политике в отношении женщин выпустило также публикацию, озаглавленную "Положение женщин в 90-х годах", в которой приводятся данные, информация и результаты исследований, полученные на протяжении нескольких лет, и отражается положение женщин в различных областях в период 1990—1995 годов, которое соотносится частично с положением в 80-х годах и частично — в последние годы (1996—1997 годы). Эти данные служат хорошей основой и отправной точкой для разработки мер и стратегий, необходимых для ликвидации дискриминации, а также для реализации инициатив по внесению изменений в законодательство, которые при этом невозможно разработать без привлечения солидной экспертной поддержки.

По случаю празднования Международного женского дня 8 марта Управление по политике в отношении женщин выпустило брошюру под названием "День 8 марта в истории борьбы за права женщин", в которой представлена краткая хронология празднования Международного женского дня в мире и в Словении и содержится исторический обзор событий, ставших вехами в борьбе женщин за свои политические права. Публикацией этой брошюры ставилась задача подчеркнуть, что "Международный женский день может и сегодня служить функциональным звеном в объединении усилий в борьбе за равное политическое представительство и обеспечение достойной жизни для женщин, несмотря на идеологические и партийные разногласия или вследствие таковых".

В 1996 году была прочитана серия лекций на тему "Женский блок", которые были организованы Культурным центром им. Франце Прешерна в рамках просветительской программы "Гомосексология". Эти лекции, цель которых отразить существующую гендерную проблему в трех важных сферах — в гражданском обществе, в государственных органах и в университетах, были также опубликованы в виде



книги и разосланы в различные организации и отдельным гражданам, предлагая им задуматься над вопросами, связанными с вечно актуальной проблемой роли и значимости пола в словенском обществе.

## **2. Консультации в области разработки политики**

Управление по политике в отношении женщин принимает участие в работе ряда национальных и государственных межсекторальных групп, добиваясь включения аспектов равенства между женщинами и мужчинами в разрабатываемые национальные программы. Директор и консультанты Управления по политике в отношении женщин принимают активное участие в работе следующих групп:

- Национальный комитет по демографической политике.
- Рабочая группа по разработке плана действий в области народонаселения и развития Республики Словении.
- Межсекторальная группа по внесению изменений в Закон о браке и семейных отношениях.
- Межсекторальная группа по внесению изменений в Закон о трудовых отношениях.
- Рабочая группа по предварительному обсуждению закона о регистрации партнерских отношений гомосексуальных пар.
- Межсекторальная группа по реформе пенсионной системы.
- Межсекторальная рабочая комиссия по контролю за международно-правовыми аспектами обеспечения прав человека.
- Межсекторальная группа по разработке национальной программы в области предупреждения преступности.
- Словенский совет по устойчивому развитию.
- Рабочая группа по социальной политике, трудовому законодательству, производственной гигиене и технике безопасности на рабочих местах и обеспечению равенства возможностей для женщин и мужчин, которая ведет подготовку к переговорам с Европейским Союзом.

Кроме того, Управление занимается рассмотрением конкретных предложений и мер, а также поправок в отдельные законы в группах, состоящих из членов неправительственных организаций и ассоциаций, заинтересованных в решении конкретных вопросов.

## **3. Проведение кампаний**

Управление по политике в отношении женщин уделяет также внимание конкретным проблемам женщин и правам граждан с помощью развертывания пропагандистских кампаний. В большинстве случаев такие кампании проводятся совместно с неправительственными организациями, ассоциациями и другими объединениями. В 1997 году проводимые Управлением кампании были нацелены главным образом на решение проблем насилия в отношении женщин, охраны здоровья женщин и улучшения положения женщин в сельских районах.

### **3.1. Сексуальное насилие и сексуальное домогательство**

По случаю проведения Международного дня борьбы с насилием Управление по политике в отношении женщин развернуло в 1996 году кампанию по предупреждению и искоренению насилия. Эта кампания была нацелена прежде всего на учащиеся средних школ, и для этого была выпущена и распространена во всех средних школах Словении брошюра под названием "Личная неприкосновенность".

В рамках проведения Международного дня борьбы с насилием в отношении женщин Управление по политике в отношении женщин начало кампанию по открытому обсуждению проблемы сексуального домогательства и в 1997 году в сотрудничестве с рядом профсоюзных организаций и одной из политических партий выпустило брошюру и плакат "Сексуальное домогательство на рабочем месте". Эта брошюра была предназначена для информирования всех, кто сталкивается с этой проблемой, об их правах и ознакомления с учреждениями и различными организациями, которые могут оказать юридическую помощь и предоставить консультации, позволяющие таким образом принять надлежащие меры защиты. Эта кампания позволила также обратиться к государственным учреждениям, руководителям предприятий и профсоюзам с напоминанием о том, что они обязаны обеспечить личную неприкосновенность и уважение человеческого достоинства всех своих работников. Этот проект продолжается с помощью средств массовой информации и профсоюзов и в виде методического пособия "Способы защиты от домогательств начальника" и предназначен главным образом для обучения представителей профсоюзов.

### 3.2. Женщины в сельских районах Словении

По случаю Всемирного дня сельских женщин Управление по политике в отношении женщин в сотрудничестве с Ассоциацией сельских женщин распространило информацию о положении сельских женщин в Словении, заострило внимание на проблемах, с которыми они сталкиваются, и предложило правительству включить в проводимую им политику мероприятия, направленные на укрепление экономической независимости сельских женщин, улучшение их социального статуса и повышение их влияния на процессы принятия решений.

### 3.3. Пожилые женщины

В Словении, как и в большинстве европейских и других стран, о пожилых людях заботятся в основном их ближайшие родственники. Помимо прочего, это означает, что такая забота ложится во многом на плечи женщин, и в этой связи по случаю Международного дня пожилых людей Управление по политике в отношении женщин распространило информацию о положении пожилых женщин в Словении и привлекло внимание к необходимости усиления как формальных, так и неформальных систем оказания помощи пожилым людям, особенно пожилым женщинам, поскольку во всем мире существует опасность того, что они станут самыми бедными и социально отчужденными слоями населения.

### 3.4. Женщины и охрана здоровья

В ходе проведения Европейской недели борьбы с онкологическими заболеваниями в 1997 году, целью которой было поощрение женщин участвовать в программах медицинского обследования по диагностике рака шейки матки и груди, Управление по политике в отношении женщин в сотрудничестве со средствами массовой информации распространило информацию среди населения, и в особенности среди женщин, о проведении национальной программы массовой диагностики на ранней стадии рака шейки матки. В этой связи Управление подчеркивало, что регулярные гинекологические обследования являются непременной частью заботы о своем здоровье и что использование возможности прохождения профилактических гинекологических осмотров является правом и обязанностью женщин.

По случаю Всемирного дня психического здоровья Группа по исследованию и реализации психических и социальных потребностей женщин (МОДРА) и Управление по политике в отношении женщин распространили информацию о причинах ухудшения психического здоровья женщин и наметили шаги, необходимые для улучшения положения словенских женщин в этой связи.

В 1997 году по случаю Всемирного дня борьбы с остеопорозом Управление по политике в отношении женщин вместе с Ассоциацией женщин, страдающих от остеопороза, в отделении Словенской остеологической ассоциации и средствами массовой информации развернуло широкую информационно-

пропагандистскую кампанию, направленную на предоставление женщинам информации о профилактике остеопороза, его диагностике и лечении.

#### **4. Неправительственные организации**

Помимо правительственных учреждений — Управления по политике в отношении женщин и Комиссии по политике обеспечения равенства возможностей Государственного собрания, которые осуществляют деятельность по обеспечению возможности реализации женщинами прав человека и направляют свои усилия на улучшение положения женщин, важную роль в общем процессе достижения этих целей играют неправительственные организации, женские группы в рамках политических партий, профсоюзы и другие массовые общественные движения.

##### **4.1. Женские группы в политических партиях**

Среди семи политических партий, представленных в парламенте после выборов 1996 года, только в двух из них нет специально созданных женских групп. Такие группы созданы в следующих партиях: Либеральная демократия Словении (Женская сеть ЛДП), Словенской народной партии (Женская ассоциация СНП), Социал-демократической партии (Женский комитет социал-демократов СДП), Словенские христианские демократы (Ассоциация словенских женщин СХД) и Едином списке социал-демократов (Женский форум ЕССД).

##### **4.2. Профсоюзы**

В Словении насчитывается 34 профсоюза, однако, по имеющимся данным, женская группа создана только в одном из них — Профсоюзе металлообрабатывающей и электротехнической промышленности (ПМЭП), который на своем втором съезде в июле 1994 года, когда создавались рабочие органы, образовал Комиссию по проблемам женщин, которая в числе своих основных целей поставила задачу обеспечения осуществления прав женщин и выражения их интересов на предприятиях и внутри профсоюзных организаций.

##### **4.3. Неправительственные женские объединения**

В Словении насчитывается более 50 неправительственных женских объединений, которые можно далее сгруппировать в пять крупных видов: отраслевые женские объединения, политически активные женские объединения, независимые женские объединения, женские объединения в приграничных районах и объединения по оказанию помощи женщинам, ставшим жертвами насилия.

#### **е) Возможность ссылки на положения Конвенции в судебных инстанциях и вынесения на их основании решений судами, другими трибуналами или административными органами**

В первоначальном докладе уже указывалось на возможность прямой ссылки на Конвенцию и на осуществление ее положений. Поэтому на этот раз дано лишь развернутое пояснение статуса Конвенции в иерархии внутренних законодательных актов.

Статья 9 Конституции Словении обуславливает прямое применение ратифицированных и опубликованных международных соглашений, что делает возможной ссылку на положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин во внутригосударственных судебных органах. Кроме того, пока конфликт не разрешен путем конституционного обжалования, действует презумпция приоритетности международных соглашений над внутренним законодательством. К сожалению, в Конституции Словении не предусмотрен порядок разрешения споров в случае коллизии конституционных положений с положениями международных соглашений, и, согласно статье 160 Конституции, Конституционный суд может выносить решения лишь о соответствии законодательных и других нормативных актов положениям ратифицированных международных соглашений и общим принципам международного права.

## **ЧАСТЬ II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ОТДЕЛЬНЫХ СТАТЕЙ КОНВЕНЦИИ**

### **СТАТЬЯ 1. ДИСКРИМИНАЦИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

Определение термина "дискриминация в отношении женщин", содержащееся в статье 1 Конвенции, предназначено для того, чтобы обозначить все возможные формы дискриминации в отношении женщин во всех возможных аспектах и во всех возможных областях, где может проявляться дискриминация в отношении женщин, и служит также в Словении отправной точкой при оценке положения женщин, внесении изменений в законодательство и анализе отношения к женщинам во всех сферах повседневной жизни, а также при разработке соответствующих предложений, направленных на достижение конечной цели обеспечения фактического равенства между женщинами и мужчинами в обществе.

### **СТАТЬИ 2 И 3. МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВЕНСТВА МЕЖДУ ЖЕНЩИНАМИ И МУЖЧИНАМИ**

#### **1. Положения Конституции и законодательных актов**

Основные положения, направленные на обеспечение прав человека и основных свобод, реализацию этих прав и защиту личных свобод, неприкосновенности и достоинства личности, а также других прав и свобод в области прав человека, закреплены в Конституции Словении и базируются на принципе равенства людей, независимо от пола. С момента принятия Конституции ее раздел, посвященный вопросам осуществления прав человека и основных свобод (статьи 14—65), не претерпел никаких изменений.

Кроме того, конституционный принцип равенства между женщинами и мужчинами, общепринятые принципы международного права и соответствующие положения международных соглашений, имеющих силу в Словении, гарантируются законодательством и другими соответствующими нормативно-правовыми актами.

#### **2. Нарушение принципа равенства**

В Уголовном кодексе Республики Словении ("Официальный бюллетень Республики Словении", № 71/93) нарушение принципа равенства квалифицируется как одно из уголовно наказуемых посягательств на права человека. Лица, совершающие это уголовное преступление, то есть те, кто "на основании различий по признаку национальности, расы, цвета кожи, вероисповедания, этнической принадлежности, пола, языка, политических или других убеждений, сексуальной ориентации, материального положения, происхождения, уровня образования, социального положения или других обстоятельств лишает другое лицо возможности пользоваться любыми правами человека или основными свободами, которые признаются международным сообществом или закреплены в Конституции, или на основании таких различий предоставляет другому лицу какое-либо особое право или преимущество, подлежат наказанию

в виде штрафа или тюремного заключения сроком до одного года. Это положение распространяется на лиц, которые преследуют других лиц или организации за их деятельность в поддержку равенства между людьми. Если правонарушение, указанное в первом и во втором пунктах настоящей статьи, совершает должностное лицо, злоупотребляя своим служебным положением, это должностное лицо подвергается наказанию в виде тюремного заключения сроком до трех лет".

### **3. Гармонизация законодательства с нормативно-правовыми актами Европейского Союза**

Параллельно с разработкой новых законов и других нормативных актов Словения старается также гармонизировать свое законодательство с нормативно-правовыми актами Европейского Союза. В апреле 1997 года правительство Словении ввело программу гармонизации законодательства, которая должна быть завершена к 2001 году. Этот динамичный процесс формирования нового правового порядка дает возможность прорабатывать проекты новых законов и нормативных актов, а также необходимых нормативных положений исполнительного характера (положений, решений, распоряжений, указов и инструкций) с позиций их воздействия на положение женщин и мужчин в словенском обществе, а также с позиций реализации положений на практике и контроля за их осуществлением.

### **4. Закон о равенстве возможностей и равноправном отношении к женщинам и мужчинам**

Разработка и принятие специального закона по обеспечению и расширению равных возможностей и равноправного отношения к женщинам и мужчинам во всех областях жизни и на всех уровнях являются составной частью намеченной государственной программы активного установления равенства между женщинами и мужчинами, которую Управление по политике в отношении женщин представит на рассмотрение и утверждение правительства.

### **5. Защита женщин от любых актов дискриминации**

В Словении не создано каких-либо специальных органов или служб, ответственных за защиту женщин от любых актов дискриминации. Ограниченную роль в этой области играют Управление по политике в отношении женщин и уполномоченный по правам человека, которые имеют конкретные обязанности, функции и полномочия.

Управление по политике в отношении женщин играет важную консультативную роль в сфере защиты женщин от любых актов дискриминации. Многие женщины обращаются в Управление за консультацией, особенно по вопросам сексуального домогательства, расторжения брака, материального обеспечения себя и/или своих детей после бракоразводного процесса, по жилищным проблемам и по вопросам трудовых отношений. Сфера трудовых отношений является той областью, в которой женщины чаще всего сталкиваются со скрытыми формами дискриминации, которая в большинстве случаев трудно доказуема. В таких ситуациях Управление по политике в отношении женщин разъясняет женщинам их права и методы защиты этих прав и направляет их в органы, которые призваны решать подобные проблемы и защищать нарушенные права.

Уполномоченный по правам человека является еще одним каналом внесудебной защиты прав человека, а значит, и защиты женщин от дискриминационной практики. Функции этого института описаны в первой части настоящего доклада.

## 6. Меры по обеспечению всестороннего развития и улучшения положения женщин

Одной из основных мер по улучшению положения женщин и созданию условий, при которых женщины могли бы пользоваться всеми своими правами наравне с мужчинами, полностью реализовать свой потенциал участия в государственном, политическом, экономическом, социальном и культурном развитии Словении и пользоваться в той же степени, что и мужчины, плодами своей деятельности в зависимости от своего вклада, является включение аспекта гендерного равенства (интеграция) в разрабатываемую политику, программы и законодательство. С этой целью Управление по политике в отношении женщин разработало проект "Расширение участия женщин в процессах выработки решений и политики в Словении", который финансируется совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Этот проект направлен на усиление роли и повышение ответственности Управления по политике в отношении женщин, которое, будучи центральным государственным органом, должно быть способно с точки зрения финансовых и людских ресурсов и в плане влияния на принимаемые решения эффективно выполнять порученные ему задачи. Проект направлен также на углубление понимания принципа гендерного равенства и убеждение ответственных лиц на всех правительственных уровнях в неизбежности интеграции аспекта гендерного равенства во все процессы, связанные с разработкой политики, законодательства и принятием решений, а также на повышение уровня участия женщин в структурах принятия политических решений. В целях реализации задач проекта Управление по политике в отношении женщин в сотрудничестве с отдельными отечественными и зарубежными экспертами, неправительственными организациями и государственными ведомствами проводит следующие мероприятия:

- В целях включения аспекта гендерного равенства в процесс разработки государственной политики была создана межсекторальная группа в составе должностных лиц, назначенных министрами трех участвующих государственных ведомств (Министерства труда, по семейным и социальным вопросам, Министерства образования и спорта и Министерства внутренних дел). В 1998 году члены группы занимались разработкой программы в области образования и профессиональной подготовки, стремясь в рамках своей работы добиться, чтобы разрабатываемые политические меры, решения, программы, законы и нормативные акты были одинаковы по воздействию как для мужчин, так и для женщин. Одной из задач группы является также разработка стратегии включения гендерного аспекта в повседневную работу государственных органов на всех уровнях.
- В целях увеличения числа женщин, участвующих в политической жизни, проводятся два мероприятия. Первое из них направлено на создание сети региональных координаторов, которые у себя в районах будут призваны способствовать участию женщин в политической жизни и выдвижению их кандидатами на выборах в местные и общенациональные органы власти. Второе мероприятие проводится на национальном уровне и связано с подготовкой анализа результатов последних выборов в Государственное собрание и оценкой текущей ситуации, а также с разработкой новых подходов и стратегий расширения участия женщин в процесс принятия решений и в политических структурах. Эта сеть включает отдельных экспертов, представителей женских объединений и политических партий.

С помощью этого проекта Управление по политике в отношении женщин намерено добиться перемен в двух областях, которые Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин назвал в своем докладе среди наиболее острых или вызывающих озабоченность.

#### **СТАТЬЯ 4. ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВНОПРАВИА ПУТЕМ ПРИНЯТИЯ ВРЕМЕННЫХ СПЕЦИАЛЬНЫХ МЕР**

Правительство Словении сознает, что фактического равноправия женщин и мужчин нельзя добиться лишь путем разработки надлежащего законодательства; более того, ликвидация последствий существующего стереотипного восприятия роли женщин и мужчин в словенском обществе требует позитивных действий и принятия специальных временных мер. Управление по политике в отношении женщин как центральный государственный орган, ответственный за разработку таких предложений, изучает возможность принятия различных мер, прежде всего в сфере трудовых отношений и занятости, где предпринимаются усилия по пропаганде более активной роли мужчин в семье и стимулированию выполнения ими неоплачиваемой работы с целью совмещения семейных и производственных обязанностей и расширению участия женщин в политических структурах и процессах принятия решений на всех уровнях. Важными задачами Управления по политике в отношении женщин являются участие в разработке проектов новых законодательных актов и различных широких реформ, проработка предложений с позиций их воздействия на положение женщин и выход с предложениями, направленными на интеграцию принципа гендерного равенства в новый правопорядок.

#### **СТАТЬЯ 5. ИСКОРЕНЕНИЕ ПРЕДРАССУДКОВ И СТЕРЕОТИПОВ**

##### **1. Сфера семейных отношений**

Базовым документом построения политики в отношении семьи в Словении является Постановление об основах политики в отношении семьи, принятое в 1993 году. Для обеспечения более широкого распределения обязанностей между представителями обоих полов, необходимо усилить общественную пропаганду более справедливого распределения домашних обязанностей в семье между партнерами и между родителями и детьми и заложить концепцию такого распределения обязанностей в просветительские программы. Вкладом в этом направлении может оказаться Закон о правах и обязанностях родителей и семейных пособиях, проект которого правительство Словении внесло на рассмотрение парламента. Важным элементом в механизмах сбалансирования производственных и домашних обязанностей является активная пропаганда расширения роли отца в семье. Вышеназванный проект закона строится на разделении прав родителей и установлении отдельного отпуска для матери и отца, то есть отпуска по беременности и родам для матери и отпуска по уходу за ребенком для отца; тем самым разработчики закона стремятся стимулировать более активную роль отца.

С правовой точки зрения сфера семейных отношений распространяется и на гомосексуальные пары, поскольку проблема (и тенденция к предупреждению) дискриминации по признаку сексуальной ориентации проявляется и в Словении. С этой целью компетентное министерство (Министерство труда, по семейным и социальным вопросам) создало рабочую группу по разработке проекта закона о регистрации партнерских отношений гомосексуальных пар. Целью этого проекта закона является устранение ущемлений в правах, которые испытывают партнеры одинакового пола в результате того, что их отношения не подлежат регистрации, которая подтверждала бы существование их сожительства при решении различных вопросов, связанных с проживанием в постоянных партнерских отношениях. Разрабатываемый закон регламентирует формальные и материальные условия регистрации такого партнерского союза, но не последствия регистрации партнерских отношений; в этой связи он отсылает



к другим законам. С принятием этого проекта закона Словения присоединится к группе стран, в которых устанавливаются конкретные правовые последствия для гомосексуальных пар.

#### 1.1. Распределение обязанностей в семье

Данные статистики и результаты исследований показывают, что в Словении по-прежнему существует традиционное гендерное разделение ролей и обязанностей. Мужчины в семье выполняют работу технического характера (внутренний и внешний ремонт квартиры или дома) и нередко ведут также семейный бюджет. На женщинах чаще лежат обязанности по приготовлению пищи, стирке и глажению белья, то есть так называемая "бытовая" работа. Распределение между партнерами обязанностей по уходу за детьми и их воспитанию сбалансировано, хотя большую часть работы все равно приходится выполнять женщинам.

Несмотря на сохраняющуюся несбалансированность в распределении семейных обязанностей между партнерами, в этой сфере заметны определенные перемены. В исследовательском документе "Качество жизни", опубликованном в 1994 году, приводятся результаты обследования, в которое был включен вопрос: "Кто в вашем домохозяйстве выполняет работу по уборке помещения, приготовлению пищи, стирке, закупке продуктов и т. п.?" Согласно данным обследования, 32,8 процента мужчин выполняют эту работу вместе со своими партнерами, а 39,3 процента возлагают такую работу целиком на плечи партнеров.

На декларативном уровне молодежь более склонна поровну распределять работу, связанную с семейными обязанностями. Молодые люди, опрошенные в рамках проекта "Жизненные и ценностные ориентации студентов", отвергают "патриархальную" концепцию семьи, согласно которой отец содержит семью материально, а мать занимается домашним хозяйством и детьми (83,7 процента ответов), и выступают за равное распределение обязанностей в домашнем хозяйстве (73,6 процента ответов).

#### 1.2. Тенденции к изменению структуры семьи

Для Словении характерно широкое многообразие семейных укладов и образа жизни. Помимо "классической" семьи, то есть супружеской пары с детьми, растет число семей родителей-одиночек, расширенных или реорганизованных семей, внебрачных семейных союзов и семей, образуемых гомосексуальными партнерами. Тенденции, отражающие такие перемены в структуре семьи, аналогичны тем, которые какое-то время были характерны для западноевропейских стран. Официальная статистика регистрирует эти изменения как часть показателей демографических перемен, в частности:

- снижение среднего числа членов в домохозяйствах;
- рост числа детей, родившихся вне брака;
- увеличение среднего возраста матерей при рождении детей и при рождении первого ребенка;
- снижение числа новых браков;
- снижение числа разводов и т. д.

##### 1.2.1. Снижение среднего числа членов в домохозяйствах

Начиная с 30-х годов среднее число людей, живущих в одном домохозяйстве, постепенно снижается: показатель 1991 года составляет 3,1 на домохозяйство, а в ходе переписи населения в 1931 году средний показатель был зафиксирован на уровне 4,9.

Одним из факторов, способствующих уменьшению числа членов в домохозяйстве, является снижение числа детей в семьях, которое, по данным переписи 1991 года, составило 1,3 ребенка на семью, хотя

нельзя говорить, что все семьи и домохозяйства одинаковы. Аналогичная ситуация наблюдается при анализе данных о числе живорождений на одну женщину, которое в 1996 году составило 1,28 живорождения на одну женщину (по сравнению с 2,11 в 1980 году).

#### 1.2.2. Рост числа детей, родившихся вне брака

С каждым годом в Словении увеличивается число детей, рожденных родителями, не состоящими в браке (на протяжении этого десятилетия доля таких детей ежегодно повышается примерно на 1 процент). Учитывая данные о тенденции к снижению числа браков, можно сделать вывод о том, что институт брака утрачивает свое значение. Это, разумеется, не означает, что снижается также и значение семьи и семейных ценностей; ряд исследовательских проектов показывает, что люди придают большое значение своей семье. Одно лишь обследование общественного мнения в Словении в 1992 году/международное исследование по изучению жизненных ценностей показало, что люди относят свою семью к одной из самых важных областей жизни, ставя ее по значению на второе место сразу после профессиональной деятельности. Такие оценки особенно характерны для молодого поколения людей в Словении. Исследование, проведенное среди студентов, показало, например, что среди их приоритетов на первом месте стоят регулируемые партнерские (семейные) отношения.

Таблица 5. Дети, родившиеся вне брака

Средний показатель за 1990—1994 годы	1995 год	1996 год	1997 год
5 571	5 657	5 984	5 942

Источник: "Статистический ежегодник за 1998 год", Статистическое управление Республики Словении.

#### 1.2.3. Увеличение среднего возраста матерей при рождении детей

Как и в западноевропейских странах, в Словении возраст партнеров при рождении первого ребенка переходит рубеж 25 лет. Увеличение среднего возраста матерей при рождении детей, которое наблюдается в Словении на протяжении некоторого времени, является, среди прочего, результатом экономических проблем, которые становятся препятствием на пути создания семьи (жилищные проблемы, безработица и т.д.).

Таблица 6. Средний возраст матерей при рождении первого ребенка

	Средний показатель за 1990-1994 годы	1995 год	1996 год	1997 год
Возраст матери при рождении первого ребенка	26,5	27,2	27,5	27,7

Источник: "Статистический ежегодник за 1998 год", Статистическое управление Республики Словении.

#### 1.2.4. Снижение числа новых браков

Как указывалось выше, институт брака утрачивает свое значение, но это не говорит о снижении значения, придаваемого людьми семейной жизни. Вместе с тем это, безусловно, свидетельствует о существующем многообразии форм семьи, что подтверждается данными о снижении числа новых браков.

**Таблица 7. Новые браки**

1993 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год
9 022	8 314	8 245	7 555	7 500

Источник: "Статистический ежегодник за 1998 год", Статистическое управление Республики Словении.

Увеличивается возраст невесты и жениха: большинство женщин в настоящее время вступают в брак в возрасте 20—24 лет, а большинство мужчин — в возрасте 25—29 лет. По данным 1996 года (по сравнению со средними показателями за 1985—1989 годы), средний возраст невесты увеличился почти на пять лет, а средний возраст жениха — почти на четыре года.

#### 1.2.5. Разводы

В 1992—1996 годах в Словении наблюдалось снижение числа разводов — тенденция, которая среди прочих объясняется неблагоприятным экономическим положением на микроуровне, что явилось следствием социальных перемен, вызванных переходом к рыночной экономике. В 1996 году число разводов вновь значительно увеличилось, приблизившись к показателям 1990—1994 годов.

**Таблица 8. Разводы**

Средний показатель за 1990—1994 годы	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год
1 907	1 962	1 923	1 585	2 004	1 996

Источник: "Статистический ежегодник за 1997 год", Статистическое управление Республики Словении.

Данные о числе детей-иждивенцев в семьях при расторжении брака показывают, что большинство разводов происходит в семьях с одним ребенком (40 процентов), на втором месте — разводы в семьях, не имеющих детей. Состоящие в браке супружеские пары с тремя детьми или больше разводятся редко. Сравнение данных о продолжительности брака показывает, что большинство партнеров разводятся после пяти—девяти лет состояния в браке, хотя многие пары решают развестись после 15 лет состояния в браке и более.

## 2. Объявления о приеме на работу и процедуры найма нового персонала

В Словении в объявления о приеме на работу среди условий найма по-прежнему порой включается вопрос о принадлежности к определенному полу или о предпочтительности пола, наряду с аналогичной дискриминацией по возрасту, которую, к сожалению, можно видеть в объявлениях. Положения проекта закона о трудовых отношениях, регулирующие публикацию объявлений о вакансиях, четко устанавливают обязательность равноправного отношения, независимо от пола. Первый пункт статьи 22 запрещает работодателям "объявлять о вакантной должности исключительно для мужчин или исключительно для женщин, кроме случаев, когда принадлежность к конкретному полу является непременным условием выполнения такой работы". Кроме того, в проекте закона, во втором пункте этой статьи, устанавливается, что "объявление о вакантной должности не может даже косвенно указывать на то, что работодатель отдает предпочтение конкретному полу, кроме случаев, указанных в предыдущем пункте". В случае нарушения запрета на дискриминацию при найме на работу работодатель обязан предоставить компенсацию лицу, которому было отказано в приеме на работу по причине дискриминации. В соответствии с нормами гражданского законодательства могут вступить в действие и другие последствия.

Согласно проекту статьи 23 бремя доказательства в случае нарушения запрета на дискриминацию по признаку пола, предусмотренного в статье 22, лежит на работодателе.

По-прежнему сохраняется практика составления объявлений о вакантных должностях с использованием грамматических форм мужского рода. Грамматическая форма женского рода используется только для "женских" специальностей. Одним из важнейших инструментов, который мог бы способствовать изменению такой модели поведения, является использование новой классификации занятий (Стандартной классификации занятий), в которой даны международно признанные определения занятий с использованием грамматических форм обоего рода. Правительство Словении приняло 20 марта 1997 года Указ о введении и применении Стандартной классификации занятий, в котором указывается, что Стандартная классификация занятий вступает в силу 1 января 1999 года.

### 3. Роль средств массовой информации

В информационном пространстве Словении не проводилось значительных исследований по изучению характера образов мужского и женского пола, создаваемых в средствах массовой информации, гендерного состава разработчиков содержания информационных материалов, распределения ответственности среди принимающих решения работников — представителей обоих полов в информационных компаниях и общественного воздействия средств массовой информации с точки зрения ролей женщин и мужчин. В 1991 году был проведен анализ первого национального телевизионного канала, а в 1995 году проводилось международное исследование газетных, радио и телевизионных новостей, которое включало также Словению. Данные этого исследования, изучение состава персонала органов массовых коммуникаций Словении с гендерной точки зрения, проведенное Управлением по политике в отношении женщин в 1995 году, и практическая исследовательская работа, осуществленная координатором по Словении в рамках Проекта глобального мониторинга средств массовой информации, показали следующие результаты:

#### 3.1. Женщины, работающие в средствах массовой информации Словении

В средствах массовой информации Словении занято большое число женщин. По данным за 1995 год, в печатных средствах массовой информации женщины составляли 51 процент работников (на радио и телевидении — 38 процентов). Вместе с тем это не означает, что показатель числа женщин на руководящих и управленческих должностях также высок: здесь их доля составляет менее 10 процентов. На редакторском уровне дело обстоит лучше, и там женщины занимают примерно одну треть из общего числа редакторских должностей.

Таблица 9. Сотрудники средств массовой информации Словении с распределением по должностям и по полу (в %)

	Женщины	Мужчины
Журналисты	47	53
Редакторы	33	67

Источник: Dorothea Verša: Mass Media Images of Gender, Управление по политике в отношении женщин, Любляна, 1996 год.

### 3.2. Равенство женщин и мужчин в информационной сфере

Вышеназванный международный исследовательский проект позволил сравнить три вида средств массовой информации в Словении на предмет установления доли женщин и мужчин, давших интервью в газетах, и определения объема новостей, касающихся непосредственно женской тематики. Результаты подтвердили, что доля женщин, фигурирующих в передовых газетных статьях в словенской прессе, была самой низкой, а их доля в информационных выпусках телевизионных новостей была несколько выше. Самый высокий показатель участия женщин в новостных программах был на радио, но и этот показатель крайне мал.

Таблица 10. Сравнение доли участия женщин и мужчин в программах трех видов средств массовой информации Словении, в разбивке по роли и полу

Средство массовой информации	Журналисты (в %)		Герои статей или передач (в %)	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Газеты	23	77	6	94
Радио	52	48	13	87
Телевидение	23	77	8	92
<b>ВСЕГО</b>	<b>40</b>	<b>60</b>	<b>11</b>	<b>89</b>

Источник: Dorotea Verša: Mass Media Images of Gender, Управление по политике в отношении женщин, Любляна 1996 год.

Одной из причин меньшей доли женщин, фигурирующих в освещаемых материалах, является выбор наиболее часто обсуждаемой тематики. Наиболее часто обсуждаемыми в средствах массовой информации являются те сферы общественной жизни, в которых, как правило, в большей степени участвуют мужчины (политика, экономика, терроризм, война, спорт и т. п.). Так, например, доля женщин из общего числа людей, давших интервью в информационных программах первого государственного телевизионного канала, составила всего лишь 7 процентов. Другая группа освещаемых тем, в которых женщины представлены шире, но в которых все равно их доля значительно меньше, чем доля мужчин, включает такие сферы, как культура, образование, экология, религия, права человека и т. д. Самый высокий процент женщин (33 процента) оказался в программах, освещающих социальную сферу и вопросы здравоохранения.

Доля информационных статей непосредственно по женской тематике или по каким-то аспектам конкретной проблемы, касающимся женщин, тоже находится в Словении на крайне низком уровне — всего 2 процента от общего числа всех информационных статей. Хотя большинство обсуждаемых вопросов касаются всего общества в целом, объем получаемой женщинами информации, имеющей для них особую значимость, находится на гораздо более низком уровне, чем фактические потребности женщин, если учесть их долю в общей численности населения Словении.

### 3.3. Образ женщин и мужчин в средствах массовой информации Словении

Представляемые в средствах массовой информации образы женщин и мужчин, формирующие общественное мнение, довольно разнообразны, но при этом можно обнаружить некоторые общие тенденции. При информации о руководящих работниках и специалистах в средствах массовой информации чаще фигурируют мужчины, что отчасти отражает "социальную реальность" и отчасти "очевидный дискриминирующий женщин подход и, в особенности, отсутствие в средствах массовой информации плановой политики, направленной на обеспечение равенства возможностей". С другой стороны, женщины, которым отводится меньше "места" в освещении социально значимых вопросов,

преобладают в материалах о частной жизни. Здесь они выступают в роли матери, домохозяйки, потребителя, пассивного сопровождения своего мужа и т. п.

Таблица 11. Доля женщин и мужчин, участвующих в различных тематических программах первого государственного телевизионного канала

	Женщины	Мужчины
Информационные программы новостей	25	75
Другие информационные программы	36	64
Концертные выступления	34	66
Видеоклипы	40	60
Развлекательные программы, ток-шоу и т. п.	45	55
Детские мультфильмы	31	69
Детские кинофильмы	34	66
Реклама	39	61

Источник: Dorothea Verša: Mass Media Images of Gender, Управление по политике в отношении женщин, Любляна, 1996 год.

#### 3.4. Реклама

В рекламе мужчины и женщины выполняют совершенно различные социальные роли; стереотипные модели отражают традиционное разделение ролей представителей обоих полов.

Одним из применяемых в Словении методов привлечения внимания к товару или услуге является присутствие в телевизионной картинке людей, которые прямо не связаны с рекламируемым предметом, а служат своего рода декорацией или эстетическим приложением. Для достижения такого эффекта специалисты по рекламе нередко прибегают к использованию сексуального контекста. Исследование видеоклипов на телевидении Словении, например, показывает, что 6 процентов лиц, появляющихся в рекламных роликах, сняты в купальниках, нижнем белье или плотно обтягивающей одежде. Из них 82 процента составляют женщины.

В период проведения исследования телевизионной рекламы рекламное производство в Словении еще не регламентировалось специальными правилами. В 1994 году был принят Рекламный кодекс Словении, который является саморегулирующим механизмом, предписывающим определенные нормы для всех аспектов рекламного процесса. Одним из рекламных правил является статья о пристойности, в которой, в частности, говорится, что "реклама не должна противоречить принципу очевидного равенства обоих полов, а также показывать мужчин, женщин или детей в оскорбительном или унижающем их достоинство виде". Далее в ней говорится, что показ обнаженного тела или привнесение сексуального контекста в рекламный материал несовместимо с хорошим вкусом (Рекламный кодекс Словении, 1995 год). К сожалению, это положение названной статьи слишком неопределенно, и поэтому возможны различные интерпретации. Например, в нем отсутствует определение того, что такое "очевидное равенство" и "хороший вкус".

Несмотря на принятие Кодекса, во многих новых рекламных роликах женщины по-прежнему неприкрыто изображаются как сексуальные объекты; более того, Управление по политике в отношении женщин уже направило в Суд чести Рекламного кодекса Словении протест в отношении одной рекламы, в которой женщины показаны в унижающем их достоинство и оскорбительном виде. Суд чести принял решение, в котором он признал протест обоснованным и потребовал от ответственных лиц в рекламных агентствах воздерживаться от рекламной практики, противоречащей статье 3 раздела о пристойности, и объявил о своем решении публично.



#### 4. **Насилие в отношении женщин и насилие в семье**

##### 4.1. **Насилие в отношении женщин: установление характера и масштабов**

В поиске сведений о действительных масштабах насилия в отношении женщин было обнаружено значительное расхождение между данными официальной статистики и неофициальными данными, полученными неправительственными или добровольными организациями, борющимися с проявлениями насилия ("горячие" телефонные линии помощи, ассоциации и т. д.). Данные, полученные неправительственными организациями, показывают, что уровень насилия значительно выше, чем то, что отражено в данных по заявленным уголовным преступлениям.

При толковании статистических данных об уголовных преступлениях или о жертвах таких преступлений необходимо учитывать ряд ограничений:

- данные отражают полицейскую, а не судебную статистику (число заявленных случаев, а не число наказаний);
- полицейская статистика отражает лишь часть всех преступлений (установленных или заявленных преступлений, а доля не установленных и не расследованных преступлений будет варьироваться в зависимости от вида уголовного преступления);
- увеличение или снижение числа уголовных преступлений не обязательно отражает фактическую ситуацию, поскольку в этом процессе может присутствовать целый ряд различных факторов (изменения в уголовном законодательстве, рост числа заявлений о совершенных уголовных преступлениях, повышение эффективности в работе полиции и т. д.).

Существует множество общественных организаций по оказанию помощи жертвам насилия в семье ("горячие" телефонные линии помощи, убежища для жертв насилия и т. д.), которые, выявляя случаи насилия и подключая механизмы для принятия мер, дополняют усилия государства, его органов и служб, занимающихся проблемой насилия в семье (полиция, судебные органы, центры социальной защиты и т. д.). В Словении функционируют три приюта или убежища для женщин и детей, ставших жертвами насилия. Первое такое убежище было создано в 1996 году при Центре социальной защиты в Мариборе, а последний из этих приютов, ставший первым негосударственным убежищем для женщин и детей в Словении был открыт в Любляне в конце 1997 года Ассоциацией "горячая линия". Помимо представителей компаний, организаций, политических партий и профсоюзов на церемонии открытия этого убежища присутствовали представители правительства Словении, включая Управление по политике в отношении женщин, а также представители различных муниципалитетов.

Оказанием помощи жертвам сексуального насилия занимается Ассоциация борьбы с сексуальным надругательством, которая была создана в 1994 году. Программа деятельности этой Ассоциации включает телефонную линию по оказанию помощи жертвам сексуального надругательства, группы самопомощи, представительство интересов жертв сексуального насилия, профессиональную подготовку, повышение осведомленности, привлечение взрослых жертв сексуального надругательства к участию в планировании и управлении проектами, а также группы самопомощи для жертв изнасилования.

##### 4.2 **Насилие в семье**

###### 4.2.1. **Ликвидация насилия в семье путем применения уголовного законодательства**

Вопросы насилия в семье подпадают под статьи 145 и 146 Уголовного кодекса. Статья 145 ("Угроза безопасности") устанавливает, что лицо, которое "представляет угрозу для безопасности любого другого лица в виде посягательства на его жизнь или здоровье, подвергается штрафу или тюремному заключению сроком до одного года". Статья 146 касается проблемы жестокого обращения и устанавливает, что лицо,



которое "в результате жестокого обращения наносит физическую или психологическую травму любому другому лицу", подвергается штрафу или тюремному заключению сроком до шести месяцев. Преследование за совершение этих двух уголовных преступлений возбуждается по инициативе жертвы или пострадавшего лица.

#### 4.2.2. Доля женщин, ставших жертвами уголовных преступлений

Методика построения статистических данных в Министерстве внутренних дел не позволяет более подробно ознакомиться с гендерной структурой в составе жертв уголовных преступлений, поэтому возможно показать лишь основные данные о доле женщин среди жертв уголовных преступлений. Особый интерес здесь представляли прежде всего те уголовные преступления, которые нередко связаны с насилием в семье и в которых доля женщин — жертв насилия значительно выше, чем доля мужчин. Такую форму насилия можно разбить на четыре подгруппы:

- уголовные преступления, связанные с посягательством на жизнь или здоровье: убийство, телесные повреждения, угроза применения различных орудий нападения;
- уголовные преступления в отношении прав человека и основных свобод: угроза безопасности, жестокое обращение;
- уголовные преступления на сексуальной почве: изнасилование, сексуальное надругательство, сексуальное принуждение с использованием должностного положения;
- уголовные преступления, связанные с нарушением общественного порядка и спокойствия: агрессивное поведение.

По данным Министерства внутренних дел, в период с 1990 и до 1996 года (первые 8 месяцев) женщины оказывались жертвами насилия в 6121 случае (29,84 процента от общего числа 20 516 случаев).

#### Уголовные преступления с посягательством на жизнь и здоровье

В период 1990—1996 годов женщины становились жертвами уголовных преступлений, связанных с убийством, телесными повреждениями и угрозами применения различных орудий нападения, в 2810 случаях (22,2 процента от общего числа 12 641 случая).

Таблица 12. Уголовные преступления, связанные с посягательством на жизнь и здоровье людей, и доля женщин среди жертв этих уголовных преступлений, 1990—1996 годы

		Убийство	Тяжкие телесные повреждения	Фактические телесные повреждения	Нападения	Угроза применения орудий нападения
1993 год	Всего	68	18	448	531	1 012
	В отношении женщин	25	4	86	131	239
	Доля женщин (в %)	36,76	22,22	19,20	24,67	23,62
1994 год	Всего	87	20	391	514	846
	В отношении женщин	31	3	92	102	199
	Доля женщин (в %)	35,63	15,00	23,53	19,84	23,52
1995 год	Всего	90	20	454	1,023	470
	В отношении женщин	25	1	87	232	107
	Доля женщин (в %)	27,78	5,00	19,16	22,68	22,77
1996 год	Всего	67	19	288	609	241
	В отношении женщин	27	3	54	140	54
	Доля женщин (в %)	40,30	15,79	18,75	22,99	22,41

Источник: Министерство внутренних дел, 1996 год.

Данные о динамике частотности отдельных видов уголовных преступлений, связанных с посягательством на жизнь и здоровье людей, показывают значительный рост доли женщин среди жертв насилия. В отношении других видов уголовных преступлений, существенного увеличения не наблюдается: были отмечены изменения доли женщин, ставших жертвами уголовных преступлений, связанных с телесными повреждениями, а показатели их доли среди жертв уголовных преступлений, связанных с угрозой применения орудий нападения, оставались постоянными.

#### Уголовные преступления в отношении прав человека и основных свобод

В период 1990—1996 годов женщины становились жертвами уголовных преступлений, связанных с угрозой безопасности и жестоким обращением, в 505 случаях (42,2 процента от общего числа 1198 случаев).

Таблица 13. Уголовные преступления в отношении прав человека и основных свобод и доля женщин среди жертв этих преступлений, 1990—1996 годы<sup>1</sup>

		Угроза безопасности	Жестокое обращение
1993 год	Всего	110	1
	В отношении женщин	39	1
	Доля женщин (в %)	35,45	100
1994 год	Всего	101	—
	В отношении женщин	32	—
	Доля женщин (в %)	31,68	—
1995 год	Всего	460	71
	В отношении женщин	180	41
	Доля женщин (в %)	39,13	57,75
1996 год (первые 8 месяцев)	Всего	360	95
	В отношении женщин	157	55
	Доля женщин (в %)	43,61	57,89

<sup>1</sup> Данные о жестоком обращении за 1990—1992 годы отсутствуют.

Источник: Министерство внутренних дел, 1996 год.

#### Уголовные преступления на сексуальной почве

Из уголовных преступлений на сексуальной почве, по которым информация представлена в соответствии со статьей 5 Конвенции, было исключено уголовное преступление в виде сутенерства или любой другой формы посредничества в проституции, поскольку данные по этим уголовным преступлениям будут включены в раздел доклада, касающийся статьи 6 Конвенции. Данные свидетельствуют о том, что доля женщин среди жертв изнасилования, сексуального надругательства и сексуального домогательства с использованием должностного положения исключительно высока: в период 1990—1996 годов число таких преступлений составило 891, причем около 850 преступлений (95,4 процента) было совершено в отношении женщин.

Таблица 14. Уголовные преступления на сексуальной почве и доля женщин среди жертв таких преступлений, 1990—1996 годы

		Изнасилование	Сексуальное домогательство	Сексуальные домогательства с использованием должностного положения
1993 год	Всего	100	22	13
	В отношении женщин	100	18	13
	Доля женщин (в %)	100	81,82	100
1994 год	Всего	79	32	18
	В отношении женщин	79	27	16
	Доля женщин (в %)	100	84,38	88,89
1995 год	Всего	83	28	24
	В отношении женщин	79	25	23
	Доля женщин (в %)	95,18	89,29	95,83
1996 год (первые 8 месяцев)	Всего	38	19	3
	В отношении женщин	38	18	3
	Доля женщин (в %)	100	94,74	100

Источник: Министерство внутренних дел, 1996 год.

Уголовные преступления, связанные с нарушением общественного порядка и спокойствия

В этот раздел уголовного законодательства включены также уголовные преступления в виде агрессивного поведения, по которым предусмотрено тюремное заключение сроком до двух лет или даже до трех лет, если преступление "совершено двумя или более лицами или если оно связано с грубым оскорблением нескольких лиц или если преступник совершил нападение на других лиц" (статья 299 Уголовного кодекса).

Таблица 15. Уголовные преступления в виде агрессивного поведения и доля женщин среди жертв этих преступлений, 1990—1996 годы

		Агрессивное поведение
1993 год	Всего	418
	В отношении женщин	203
	Доля женщин (в %)	48,56
1994 год	Всего	422
	В отношении женщин	191
	Доля женщин (в %)	45,26
1995 год	Всего	192
	В отношении женщин	72
	Доля женщин (в %)	37,50
1996 год (первые 8 месяцев)	Всего	75
	В отношении женщин	32
	Доля женщин (в %)	42,67

Источник: Министерство внутренних дел, 1996 год.

Нарушение общественного порядка и спокойствия

В период 1990—1994 годов несколько увеличилось число правонарушений, подпадающих под статью 11/4 Закона о нарушениях общественного порядка и спокойствия, касающуюся конфликтов в семье или между партнерами (в ней определяется, что лицо, "нарушающее общественный порядок шумом, скандалом, грохотом или в недозволенной форме серьезно нарушает спокойствие или угрожает безопасности любого лица в частных помещениях или которое каким-то образом мешает ночному покою и отдыху людей", подвергается штрафу или тюремному заключению сроком до 30 дней).

Таблица 16. Нарушения общественного порядка и спокойствия  
и доля женщин среди жертв этих правонарушений, 1988—1994 годы

	Число нарушений общественного порядка и спокойствия	Статья 11/4	Доля женщин (в %)
1988 год	17 908	6 026	33,6
1989 год	17 605	6 315	35,9
1990 год	18 222	6 795	37,3
1991 год	16 506	6 243	37,8
1992 год	20 531	7 728	37,6
1993 год	21 634	8 985	41,5
1994 год	22 732	9 525	41,9

Источник: Министерство внутренних дел, 1996 год.

Среди противоправных действий, подпадающих под Закон о нарушениях общественного порядка и спокойствия, преобладали случаи ссор и скандалов (40,1 процента от всех нарушений) и случаи нарушения спокойствия и угрозы безопасности в частных помещениях (26,9 процента от всех нарушений). Как и в предыдущие годы, в обоих случаях наблюдался высокий процент насилия в семье (свыше 45 процентов).

#### 4.3. Сексуальное домогательство

Новое уголовное законодательство не обеспечивает защиту женщин от сексуального домогательства. Во всех уголовных преступлениях на сексуальной почве, в которых фигурируют несовершеннолетние дети или взрослые лица, должен быть доказан факт принуждения или угрозы такого принуждения.

В проект закона о трудовых отношениях включено новое положение о юридической защите от сексуальных домогательств на рабочем месте, в котором среди обязанностей по обеспечению защиты личной неприкосновенности трудящегося в статье 42 устанавливается, что работодатель должен "добиваться обеспечения того, чтобы никто из трудящихся не стал жертвой сексуального домогательства и чтобы никто из них не подвергался сексуальным домогательствам в связи с жалобами на гендерную дискриминацию". В разделе проекта закона, касающегося досрочного разрыва трудовых отношений работниками, в статье 91 предусматривается, что работники "спустя восемь дней после уведомления работодателя об исчерпании обязательств могут досрочно расторгнуть трудовой договор", в частности "в связи с тем, что работодатель не обеспечил равноправное отношение к ним, учитывая их половую принадлежность" и "если работодатель не принял никаких мер к тому, чтобы работники не подвергались притеснениям по признаку пола в результате их жалоб на гендерную дискриминацию". В проекте закона устанавливается, что в случае досрочного расторжения трудового договора вследствие таких действий пострадавший работник имеет право на получение выходного пособия, предусмотренного для случаев обычного расторжения трудового договора и на получение компенсации в размере суммы вознаграждения за период времени, отведенный для подачи уведомления.

Проблема сексуального домогательства все шире обсуждается общественностью Словении. Это помогает убеждать женщин заявлять о том, что они стали жертвами сексуального домогательства. Способствуя повышению осведомленности общественности в отношении этой проблемы, Управление по политике в отношении женщин в 1997 году выпустило брошюру и плакат, посвященные теме борьбы с сексуальным домогательством на рабочем месте. О пропагандистской кампании говорилось в части I настоящего доклада.

#### 4.4. Порнография

Степень воздействия порнографии на формирование стереотипного образа женщины в словенском обществе определить довольно сложно, поскольку масштаб распространенности этого явления пока еще неизвестен, особенно в связи с расширением доступа к порнографическим материалам в результате появления новых технологий и новых каналов коммуникации и информации.

В статье 187 Уголовного кодекса в качестве правонарушений определены демонстрация порнографических материалов лицам моложе 14 лет, использование несовершеннолетних в производстве порнографической продукции и использование несовершеннолетних в порнографических представлениях.

### 5. Воспитание в духе равенства

В сфере семейного просвещения, которое в Республике Словении включено в программы начального и среднего образования, не произошло никаких существенных изменений с момента представления в соответствии с Конвенцией первоначального доклада. В связи с начатым в Словении обновлением учебных программ, предметов изучения и методики преподавания на уровне школ I и II ступеней, особое внимание в контексте обучения отводится вопросам участия в демократических процессах и воспитания молодежи в духе равенства, включая право на свободу выбора и право на индивидуальность.

Расширилось число мероприятий, проводимых в рамках программ семейного просвещения, а также количество публикаций на темы семьи, которые финансируются с участием Министерства труда, по семейным и социальным вопросам.

По предложению Министерства труда, по семейным и социальным вопросам при проведении Международного года семьи правительство Республики Словении впервые выделило из бюджета специальные средства на реализацию Постановления об основах построения политики в отношении семьи в Республике Словении. На проведение программ по реализации этого постановления бюджетные ассигнования выделялись в 1995, 1996, 1997 и 1998 годах.

В результате открытого конкурса, проведенного в 1995 году, было отобрано 20 просветительских программ по вопросам семьи и 6 программ оказания помощи семье, а в 1998 году их число возросло до 58. Эти программы совместного финансирования включали программы, предназначенные для учеников школ I и II ступеней, студентов, недавно расторгнувших брак партнеров, партнеров, готовящихся к вступлению в брак и к установлению семейных отношений, родителей детей с особыми потребностями, молодых мам, молодых родителей и других специальных целевых групп.

По своему содержанию большинство этих программ направлены на пропаганду ответственных партнерских отношений и более гуманного подхода к решению проблемы отношений между полами, проблем наркомании, преступности, инвалидности и индивидуальности, воспитания и ухода за детьми и обеспечения качества жизни в семьях, имеющих детей с умственными или физическими недостатками, проблем взросления молодых людей, их половой зрелости и ответственного поведения, ограничения проявлений любых форм насилия, преодоления предвзятого отношения, стереотипов и предрассудков в

восприятию роли мужчин и женщин, оказания поддержки семьям самого разного типа, таким как патронатные семьи и партнерские отношения гомосексуальных пар, и т. д.

Были выпущены многочисленные публикации, в том числе публикация по проблемам предотвращения жестокого обращения с детьми и оказания помощи в подобных случаях. При совместном финансировании были также изданы многочисленные методические пособия (по семейному просвещению, личностному и жизненному воспитанию) в рамках программ, входящих в перечень учебных курсов, которые можно использовать для преподавания в средних учебных заведениях.

В 1998 году были впервые выделены бюджетные средства специально для совместного финансирования мероприятий, проводимых неправительственными организациями в области оказания помощи детям и семьям.

## **СТАТЬЯ 6. ТОРГОВЛЯ ЖЕНЩИНАМИ И ЭКСПЛУАТАЦИЯ ПРОСТИТУЦИИ ЖЕНЩИН**

Согласно Уголовному кодексу Республики Словении (1994 год) торговля женщинами в целях сексуального принуждения является преступлением. В разделе, посвященном преступлениям против человечности и международного права, статья 387 дает определение уголовному преступлению обращения людей в рабство и устанавливает, что в качестве такого уголовного преступления квалифицируются следующие деяния: когда "какое-либо лицо в нарушение международного права принудительно обращает другое лицо в рабство или аналогичное состояние, или удерживает другое лицо в таком состоянии, или покупает такое лицо, продает его или передает другому лицу, или оказывает посреднические услуги в покупке, продаже или передаче такого лица, или подстрекает другое лицо продать свою свободу или свободу любого иного лица, находящегося на его содержании или попечении". В случае совершения подобных уголовных преступлений предусмотрено наказание в виде тюремного заключения сроком от 1 года до 10 лет. Тюремному заключению подвергается также "лицо, которое занимается перевозкой людей, содержащихся в рабстве или в аналогичном состоянии, из одной страны в другую" и "лицо, которое совершает такое правонарушение согласно первому и второму пунктам настоящей статьи в отношении несовершеннолетних".

В период с 1993 по 1996 год (8 месяцев) был зарегистрирован один случай совершения такого преступного деяния, как обращение женщины в рабство. Вне рамок официальной статистики исследований по выявлению масштабов распространенности этого уголовного преступления не проводилось, хотя можно ожидать, на примере случаев предоставления лиц для проституции, что официальные цифры в определенной степени не соответствуют действительному положению вещей.

В законодательстве Словении проституция квалифицируется как мелкое правонарушение (Закон о нарушениях общественного порядка и спокойствия, "Официальный бюллетень", № 16/74), и это деяние как таковое не является уголовным преступлением. Пятый пункт статьи 10 Закона о нарушениях общественного порядка и спокойствия предусматривает наказание в виде тюремного заключения сроком до двух месяцев для тех лиц, кто предоставляет себя, участвует, допускает или обеспечивает условия для проституции.

Некоторые деяния, связанные с проституцией, относятся к уголовным преступлениям. Уголовный кодекс Республики Словении квалифицирует сутенерство и предоставление лиц для целей проституции в качестве уголовных преступлений (статьи 185 и 186). За совершение таких преступлений предусматривается наказание в виде тюремного заключения сроком, соответственно, до трех или пяти

лет или, соответственно, до пяти или десяти лет, если преступление совершается в отношении несовершеннолетних (либо с использованием насилия, угрозы или обмана).

Хотя все деяния, касающиеся организации проституции, запрещены законом, в отношении клиентов, пользующихся такими услугами, таких положений в законодательстве не существует.

В период с 1993 по 1996 год (8 месяцев) было зарегистрировано двенадцать уголовно наказуемых деяний, заключавшихся в предоставлении лиц для целей проституции.

Если в период 1988—1992 годов в общей сложности было 10 жертв такого уголовного преступления, как сутенерство, то в период с 1993 по 1996 год (8 месяцев) было зарегистрировано семь случаев сутенерства и один случай обращения женщины в рабство.

С учетом нынешнего положения в связи с проблемой проституции, которая затрагивает не только женщин из бывших социалистических стран, столь низкий показатель числа таких преступлений, как сутенерство и предоставление лиц для проституции, является совершенно нереалистичным.

О масштабах распространенности проституции в Словении существуют самые разные мнения. В 1996 году Управлением по уголовным делам Министерства внутренних дел зарегистрировало около 100 проституток, однако, по некоторым сведениям, в Словении существует весьма широкая "теневая зона" (по некоторым оценкам, около 1800 проституток).

По данным средств массовой информации, прокуратуры и следственных органов, для проституции в Словении характерно следующее:

- Большинство проституток — это женщины и девушки в возрасте 18—45 лет. По данным следователей по уголовным преступлениям, проститутки в основном выходцы из Украины, России, Болгарии, Румынии и республик бывшей Югославии. Словения представляет для них особый интерес, поскольку относительно высокий уровень в работе проституток означает, что сутенеры не заставят их "работать на улице".
- Проституция особенно заметно выросла после 1991 года. В этот период был отмечен рост числа массажных салонов, ночных баров и спроса на определенные профессии (эстрадных танцовщиц, массажисток, хозяек салонов, стриптизерш и т. п.).
- Для Словении характерно практическое отсутствие уличной проституции. Наиболее распространенной формой проституции является проституция в гостиницах и барах, а проститутки из Словении по большей части работают на очень высоком уровне (через рекламные объявления и мобильные телефоны) и являются крайне независимыми (обходятся без помощи сутенеров).
- Сутенерами обычно являются владельцы частных компаний, арендаторы ночных баров и отдельные граждане.
- Клиентами являются лица, принадлежащие к разным социальным слоям, среди которых много представителей торговли и бизнеса.

Правоохранительные органы редко вмешиваются в сферу проституции (разумеется, если в этом участвуют взрослые люди и эти занятия не носят уголовного характера). Медицинские службы не обязаны сообщать полиции о случаях и носителях заболеваний, передающиеся половым путем, и поэтому полиция не может по своей инициативе принимать меры против носителей инфекционных заболеваний, а сами клиенты крайне редко сообщают о заражении.

Одной из форм проституции, представляющей наибольший интерес для правоохранительных органов, является проституция в публичных домах. По словам сотрудников правоохранительных органов, такая

проституция исключительно хорошо организована. Правоохранительные органы Словении следят за ростом международной торговли женщинами и понимают, что вместе с этим в Словению просачивается организованная преступность.

Проститутки в Словении не имеют никакой защиты, поскольку здесь нет ни одной службы, учреждения или специально созданной неправительственной организации, куда могли бы обратиться проститутки за помощью. Единственным выходом для них является обращение в полицию, куда они обращаются лишь в случае существования для них серьезной опасности.

В 1996 году в Словении была предпринята инициатива по разработке закона о легализации проституции. Сторонники легализации проституции продолжают разработку правовых механизмов в этой области. Они выступают за обеспечение того, чтобы женщины и мужчины, занимающиеся проституцией, получали надлежащую правовую и социальную защиту.

## **СТАТЬЯ 7. ЖЕНЩИНЫ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ**

### **1. Конституционное и юридическое право избирать и быть избранным**

После представления первоначального доклада положения Конституции Словении и отдельных законов, гарантирующих женщинам и мужчинам равное право голосовать на всех выборах и право избираться во все публично избираемые органы, не претерпели никаких изменений. Расширились и активизировались дискуссии о принятии мер, в частности введения квот, которые способствовали бы расширению участия женщин в политических структурах.

В 1994 году, когда в Государственном собрании обсуждался проект закона о политических партиях, выдвигались предложения о том, чтобы в своих партийных списках партии обеспечили равное представительство обоих полов. Предложение к разработчикам закона об изучении возможности включения в него положения, которое обязывало бы политические партии обеспечить минимальную долю участия в партийных списках представителей обоих полов, не получило достаточной поддержки. Поэтому в Законе о политических партиях, принятом в октябре 1994 года, содержится лишь положение (в статье 19) о том, что политические партии должны в своем уставе определить "способ обеспечения равных возможностей для представителей обоих полов при выдвижении кандидатов на выборы".

Это положение политическими партиями истолковывалось по-разному. Партии в большинстве своем включили в свои уставы общую формулировку о равенстве возможностей женщин и мужчин при выдвижении кандидатов на выборы. Это послужило одной из причин того, что в 1995 году в общественных кругах появилась идея о необходимости принятия законодательных положений, которые "заставили" бы политические партии проводить активную политику по обеспечению более сбалансированного участия представителей обоих полов.

До выборов 1996 года в Государственном собрании дважды обсуждались предложения, направленные на исправление положения по недостаточной представленности женщин в выборных органах власти. В конце 1995 года состоялось обсуждение предложения о внесении поправки в статью 1 Закона о политических партиях, согласно которому партии должны были бы обеспечить в своих партийных списках на выборах в Государственное собрание в 1996 году и на предстоящих первых местных выборах не менее одной трети представителей обоих полов и увеличивать эту долю на 5 процентов на каждых последующих выборах, обеспечив в конечном счете равное участие представителей обоих полов. Это предложение не было



принято. Второй попыткой в отношении равного участия обоих полов стало предложение об обязательности единой трактовки смысла вышеназванной статьи 19 Закона о политических партиях. Цель этого предложения, которое было внесено на обсуждение в мае 1996 года, заключалась в том, чтобы конкретизировать существующее положение закона о "способе обеспечения" равных возможностей представителям обоих полов при выдвижении кандидатов на выборы. Внесенное предложение требовало от партий четкого определения в своих уставах процедур и мер по достижению этой цели. В то время это предложение также не было принято Государственным собранием, однако Комиссия по политике обеспечения равенства возможностей вновь внесла такое предложение на обсуждение в июне 1998 года.

## **2. Женщины в политических партиях**

### **2.1. Программы политических партий по расширению участия женщин в процессах принятия политических решений**

Еще в 1989 году в политических партиях развернулись дискуссии о квотах. В 1992 году впервые в одной из партий было принято определение целевых квот. В уставе партии Либеральная демократия для представителей обоих полов в общенациональных партийных органах и в партийных списках кандидатов на парламентских выборах устанавливался нижний предел участия на уровне не менее 30 процентов. К сожалению, на выборах 1992 года эта партия не выполнила задачи своей программы. На последней партийной конференции (февраль 1998 года) положения об участии представителей обоих полов в партийных списках на выборах были изменены в пользу более четкого способа обеспечения равенства возможностей. Партия утвердила два положения. Первое устанавливает минимальное участие на уровне одной трети представителей обоих полов для включения в партийные списки на выборы в Государственное собрание, то есть партийные списки, которые партия направляет в Республиканскую избирательную комиссию; второе — устанавливает участие представителей обоих полов в партийных списках на местных выборах, где участие представителей обоих полов тоже должно быть на уровне не менее одной трети, однако здесь это требование не столь жесткое, поскольку положением предусматривается, что партия лишь, как правило, обеспечивает такую долю.

Еще одна партия — Единый список социал-демократов — установила квоты при включении кандидатов в партийные списки на выборах. На своей конференции 1995 года эта партия установила внутрипартийные квоты, а также квоты для парламентских и местных выборов. В устав партии было включено положение, предусматривающее, что партийные списки для ее коллегиальных органов должны на всех уровнях "обеспечивать не менее 40 процентов участия представителей обоих полов, кроме случаев, когда добиться этого не позволяет демографическая структура". В соответствии с уставом на выборах местного и общенационального уровня партийные списки должны, как правило, обеспечивать не менее 40 процентов участия представителей обоих полов и всегда обеспечивать участие представителей обоих полов на уровне не менее одной трети. В нем также предусматривалось, что эти доли должны каждый раз увеличиваться на 5 процентов, пока не будет достигнуто равного участия женщин и мужчин.

Положение о квотах являлось обязательным для партии. На выборах 1996 года в партийных списках женщины составляли 40,9 процента от общего числа кандидатов, однако в Государственное собрание не прошла ни одна из них. Это объясняется рядом причин: выдвижение кандидатами женщин в регионах, в которых было заведомо ясно, что они не будут избраны; потеря поддержки избирателей, подтверждением чему стали самые неудачные за все предыдущие годы результаты для партии; и конкуренция со стороны кандидатов от партии из числа мужчин (мэры и депутаты прошлого созыва), а также со стороны министров и известных политических деятелей сильнейшей партии. После выборов 1996 года на своей партийной конференции партия ограничила положение о квотах исключительно составом своих органов.

В уставах и программах других политических партий не содержится каких-либо специальных положений о способе обеспечения равного участия женщин и мужчин, а некоторые партии и вовсе не отразили своей принципиальной позиции по этому вопросу.

## 2.2. Участие женщин в политических партиях и уровень их участия в партийных органах

Женщины Словении проявляют очевидный интерес к участию в партийной политике, что отражено в данных о доли женщин, являющихся членами политических партий.

Таблица 17. Доля женщин в парламентских политических партиях

	ДППС	ЛДП	СДП	СХД	СНП	СНС	ЕССД
1993 год	*	28,2	20,3	61,7	33,3	18,0	37,3
1997 год	31,0	30,1	28,0	60,0	35,0	**	35,6

\* В предыдущем созыве ДППС не была парламентской партией.

\*\* Данные отсутствуют.

Таблица 18. Доля женщин в органах и руководстве парламентских партий

Партия	Год	Партийные органы	Руководство партии
ДППС	1997 год	13,3 (президиум)	
ЛДП	1997 год	27,2 (исполнительный комитет) 27,0 (совет партии)	один из трех заместителей председателя
СДП	1997 год	(данные отсутствуют)	
СХД	1997 год	23,0 (исполнительный комитет)	один генеральный секретарь
СНП	1997 год	18,4 (исполнительный комитет)	один из пяти заместителей председателя
СНС	1997 год	12,0 (президиум)	**
ЕССД	1997 год	18,3 (президиум) 16,7 (совет партии)	один из трех заместителей председателя

Источник: Материалы анализа выборов 1996 года, Управление по политике в отношении женщин, Любляна, 1997 год.

## 3. Женщины в национальных, местных органах власти и в судебных органах

### 3.1. Женщины в национальных органах

Таблица 19. Женщины и мужчины в Государственном собрании, с разбивкой по занимаемой должности

	1992 год		1996 год	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Депутаты	13	77	7	83
Председатель	0	1	0	1
Заместители председателя	0	3	1	2
Генеральный секретарь	1	1	1	0
Руководители депутатских групп	0	10	1	8
Председатели комитетов	0	11	2	10
Председатели комиссий	5	9	4	9

Источник: Материалы анализа выборов 1996 года, Управление по политике в отношении женщин, Любляна, 1997 год.

Таблица 20. Женщины и мужчины в Государственном совете, с разбивкой по занимаемой должности

	1992 год		1997 год	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
Члены Государственного совета	1	39	5	35
Председатель	0	1	0	1
Заместители председателя	0	1	0	1
Председатели комиссий	0	6	1	7

Источник: Материалы анализа выборов 1996 года, Управление по политике в отношении женщин, Любляна, 1997 год.

Таблица 21. Женщины и мужчины в правительстве, с разбивкой по занимаемой должности

	1992 год		1996 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Председатель	1	0	1	0
Заместитель председателя	—	—	1	0
Генеральный секретарь	1	0	1	0
Члены кабинета	14	1	19	0

Таблица 22. Государственные служащие в министерствах, ноябрь 1997 года

	Министры		Государственные секретари		Начальники управлений	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Министерство труда, по семейным и социальным вопросам	1	0	3	3	2	0
Министерство экономических связей и развития	1	0	2	1	4	1
Министерство финансов	1	0	3	2	6	0
Министерство экономики	1	0	3	2	6	0
Министерство сельского и лесного хозяйства и продовольствия	1	0	3	0	3	0
Министерство культуры	1	0	1	1	3	0
Министерство экологии и планирования ландшафта	1	0	3	0	7	0
Министерство юстиции	1	0	1	0	0	1
Министерство транспорта и связи	1	0	6	0	4	0
Министерство образования и спорта	1	0	4	1	2	1
Министерство здравоохранения	1	0	1	1	1	2
Министерство науки и технологии	1	0	1	1	2	1
Министерство иностранных дел	1	0	1	1	1	0
Министерство внутренних дел	1	0	3	0	1	0
Министерство обороны	1	0	3	1	4	0
Министерство по делам малого предпринимательства и туризма	1	0	—	—	—	—
Министры без портфеля	4	0	—	—	—	—
<b>ВСЕГО</b>	<b>19</b>	<b>0</b>	<b>38</b>	<b>14</b>	<b>46</b>	<b>6</b>

Данные о числе руководителей органов в составе правительства Словении по состоянию на конец 1997 года показывают серьезный кадровый дисбаланс по признаку пола, когда среди 16 ведомств женщины возглавляют лишь три управления (Управление по политике в отношении женщин, Управление по связям с общественностью и средствами массовой информации и Управление по делам религиозных общин).

Таблица 23. Доля женщин среди высших административных работников в аппарате государственной администрации, с разбивкой по занимаемой должности

	Всего		Женщины		Доля женщин (в %)	
	1996 год	1997 год	1996 год	1997 год	1996 год	1997 год
Генеральные секретари	11	14	6	6	55	43
Заместители государственных секретарей	68	142	28	50	41	35
Правительственные советники	310	416	129	192	42	46
Заместители секретарей	66	95	41	51	62	54
Помощники директоров отделов	246	411	89	205	36	50
Советники директоров отделов	670	857	346	413	52	48
Старшие советники	587	1024	277	435	47	43
<b>ВСЕГО</b>	<b>1958</b>	<b>2959</b>	<b>916</b>	<b>1352</b>	<b>47</b>	<b>46</b>

По состоянию на конец 1997 года доля женщин, назначенных на пост государственного секретаря, составляла 36,8 процента; до выборов 1996 года этот показатель составлял 41 процент. По состоянию на конец 1997 года соотношение женщин и мужчин, занимающих посты высших административных работников, несколько выровнялось, хотя после выборов 1996 года общий показатель доли женщин среди высших административных работников также снизился.

Таблица 24. Женщины и мужчины в аппарате уполномоченного по правам человека, с разбивкой по занимаемой должности, январь 1998 года

	Мужчины	Женщины
Уполномоченный по правам человека	1	0
Заместители	3	0
Генеральный секретарь	0	1

### 3.2. Женщины в муниципальных и городских советах

После выборов 1994 года в муниципальные и городские советы (декабрь 1994 года), в 147 муниципалитетах Словении было избрано 2786 членов советов, среди которых 2484 мужчин и 302 женщины (10,84 процента). Это означает, что на каждый муниципалитет в среднем приходится по две женщины, или одна женщина на 8,22 мужчины в составе членов советов.

Исследование, проведенное Управлением по политике в отношении женщин в 1996 году, показывает, что в составе избранных членов муниципальных и городских советов в 23 муниципалитетах женщины вообще не представлены, а в 42 муниципалитетах в состав совета вошла всего одна женщина. Среди председателей муниципальных советов было 138 мужчин и всего 8 женщин, а среди заместителей председателя — 128 мужчин и 11 женщин. Возраст избранных членов советов — женщин был ниже, чем возраст мужчин: 74,8 процента женщин и лишь 66 процентов мужчин в составе муниципальных и

городских советов были в возрасте 50 лет или моложе. По уровню образования женщин и мужчин показатели сложились также в пользу первых, при этом среди женщин в составе советов 66,4 процента имели хотя бы два года высшего образования (у мужчин этот показатель составил 47,1 процента).

Если говорить о должности мэра, то женщины оказались в еще более худшем положении. Из 147 муниципалитетов в Словении в 1998 году только пять возглавлялись мэрами-женщинами, то есть доля женщин на должности мэра составила лишь 3,4 процента.

Такая ситуация заставила Управление по политике в отношении женщин включить в проект "Расширение участия женщин в процессах разработки решений и политики в Словении" (который упоминался в докладе в связи с рассмотрением статей 2 и 3 Конвенции) меры по созданию сети региональных координаторов, которые призваны способствовать участию женщин в политике в своих регионах и оказывать им поддержку в выдвижении своих кандидатур для участия в следующих выборах (в конце 1998 года) и, в частности, в продолжении ими работы на местном уровне в будущем.

К сожалению, результаты последних выборов, состоявшихся в декабре 1998 года, не изменили положения в отношении недостаточной представленности женщин в местных органах власти. В муниципальные и городские советы было избрано всего 370 женщин (11,9 процента) и только 9 из 192 муниципалитетов Словении возглавляют мэры-женщины (4,7 процента).

### 3.3. Женщины в судебных органах

#### 3.3.1. Конституционный суд

В январе 1998 года в состав Конституционного суда Словении входило девять конституционных судей; при проведении замены судей в связи с истечением срока полномочий на их должность были избраны две женщины (январь 1998 года), и еще две женщины были избраны позднее, то есть в настоящее время из общего числа девяти судей четыре — женщины.

#### 3.3.2. Суды в Словении

Среди судей, работающих в судах Словении, женщины составляют 63 процента, причем наибольшее число из них (72 процента) работают в районных судах, а наименьшее число — в Верховном суде (31 процент).

Таблица 25. Судьи, работающие в судах Словении

	Всего		Судьи-женщины		Доля судей-женщин (в %)	
	1995 год	1997 год	1995 год	1997 год	1995 год	1997 год
Верховный суд	31	32	9	10	29	31
Высшие суды	82	81	38	39	46	32
Окружные суды	181	207	110	131	61	63
Районные суды	192	251	130	181	68	72
Суды по трудовым и социальным спорам	56	60	36	37	64	62
<b>ВСЕГО</b>	<b>542</b>	<b>631</b>	<b>323</b>	<b>398</b>	<b>60</b>	<b>63</b>

Источник: Министерство юстиции, 1998 год.

### 3.3.3. Прокуратура в Словении

В прокуратуре доля прокуроров-женщин почти одинакова с мужчинами, причем, как и в судах, разница наиболее заметна на двух высших уровнях иерархии.

Таблица 26. Прокуроры, работающие в прокуратуре Словении, по состоянию на 31 декабря 1997 года

	Всего		Прокуроры-женщины		Доля прокуроров-женщин (в %)	
	1995 год	1997 год	1995 год	1997 год	1995 год	1997 год
Генеральная государственная прокуратура	11	10	3	3	27	30
Высшие государственные прокуратуры	15	16	4	4	27	25
Окружные управления государственной прокуратуры	124	127	64	67	52	53
<b>ВСЕГО</b>	<b>150</b>	<b>153</b>	<b>71</b>	<b>74</b>	<b>47</b>	<b>48</b>

Источник: Министерство юстиции, 1998 год.

## 4. Женщины в экономике и культуре

В сфере экономики женщины на руководящих должностях также представлены довольно скромно. По текущим данным, доля женщин — руководителей компаний уменьшается пропорционально увеличению размера компании.

Таблица 27. Женщины — директора мелких, средних и крупных компаний, 1996 год

Функционирующие компании из Регистра компаний	Число женщин	Доля женщин (в %)
Мелкие компании	70	14
Средние компании	131	9
Крупные компании	59	7
Все функционирующие компании из Регистра	260	9
Компании, основанные в 1996 году, из всех функционирующих компаний	354	18

Источник: Торгово-промышленная палата Словении, 1996 год.

В области культуры доля женщин среди руководящих и управленческих работников в среднем выше, чем в промышленных компаниях. Естественно, как и везде, их доля зависит от иерархического уровня учреждения: на высших уровнях женщин меньше.

Таблица 28. Женщины на управленческих постах в сфере культуры, 1996 год\*

Сотрудники на руководящих постах и специалисты в сфере культуры	Всего	Женщины	Доля женщин (в %)
Директоры государственных учреждений и республиканских ассоциаций	85	21	25
Члены Совета по делам культуры при правительстве Словении	19	2	11
Председатели экспертных групп Министерства культуры	8	4	50
Заведующие центральными муниципальными публичными библиотеками	60	47	78
<b>ВСЕГО</b>	<b>172</b>	<b>74</b>	<b>43</b>

Источник: Министерство культуры, 1997 год.

\* Сюда включены учреждения и ассоциации, полностью или частично финансируемые Министерством культуры.

## СТАТЬЯ 8. ЖЕНЩИНЫ — ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ И ЖЕНЩИНЫ НА ДИПЛОМАТИЧЕСКОЙ РАБОТЕ

По данным, предоставленным Министерством иностранных дел за 1998 год, в дипломатических и консульских представительствах Словении за рубежом работают 129 дипломатов, в том числе 40 женщин.

Таблица 29. Дипломаты, 1998 год

Должность	Всего	Женщины
Послы	25	5
Генеральные консулы	5	1
Полномочные посланники	22	3
Советники	32	8
Секретари 1-го, 2-го и 3-го рангов	38	20
Консулы, вице-консулы	7	3
<b>ВСЕГО</b>	<b>129</b>	<b>40</b>

Источник: Министерство иностранных дел, управление кадров, 1998 год.

Данных о представителях Словении в международных организациях не имеется. В постановлении правительства Словении указывается, что "с учетом каждого конкретного случая в международную организацию назначается постоянный представитель Республики Словении в качестве должностного руководителя представительства Республики Словении, полномочия которого распространяются на район размещения штаб-квартиры международной организации, кроме случаев, когда правительство Республики Словении принимает иное решение в отношении отдельных международных организаций".



## СТАТЬЯ 9. ГРАЖДАНСТВО

В положениях законодательства в отношении приобретения, перемены и сохранения гражданства отсутствует какая-либо дискриминация по признаку пола, что также распространяется на приобретение гражданства по праву родства.

## СТАТЬЯ 10. ОБРАЗОВАНИЕ

### 1. Основные характеристики новой системы образования

Произошедшие в Словении коренные перемены потребовали проведения реформ в социальной сфере и, соответственно, в системе образования. Так, в 1996 году Государственное собрание приняло шесть законодательных актов, регулирующих вопросы организации и финансирования образования (Закон об организации и финансировании образования, "Официальный бюллетень Республики Словении", № 12/96), дошкольного образования (Закон о дошкольных учреждениях, "Официальный бюллетень Республики Словении", № 12/96), начального образования (Закон о школах I ступени, "Официальный бюллетень Республики Словении", № 12/96), образования в гимназиях (Закон о гимназиях, "Официальный бюллетень Республики Словении", № 12/96), специального и профессионально-технического образования (Закон о специальном и профессионально-техническом образовании, "Официальный бюллетень Республики Словении", № 12/96) и образования для взрослых (Закон об образовании для взрослых, "Официальный бюллетень Республики Словении", № 12/96).

Что касается гендерного аспекта, то в процессе внедрения изменений в систему все большее внимание уделяется не формальному провозглашению прав о запрещении дискриминации, а их реализации на практике и обеспечению равенства возможностей на всех уровнях системы образования. Для этой цели в рамках защиты прав ребенка в процессе реформирования образовательной системы предусмотрена защита прав девочек, а также устранение расхождений между принципом равенства возможностей и неравными условиями в существующей системе, при которой представители одного пола по-прежнему наделены теми или иными преимуществами.

Программы дошкольного образования подразделяются на две группы: для детей от одного года до трех лет (первая возрастная группа) и для детей от трех лет до поступления в школу (вторая возрастная группа).

Образование в школах I ступени предусматривает девятилетнее обучение детей с шестилетнего возраста и является обязательным. Оно делится на три этапа и завершается переходными и выпускными экзаменами, оценивающими полученные знания. Ученики, не сдавшие экзамены или желающие иметь более высокие оценки в свидетельстве об окончании школы, могут факультативно, но на общедоступных условиях пройти дополнительно десятый год общеобразовательной подготовки. Существуют школы со специальным расписанием для детей с особыми потребностями, которые не могут обучаться в обычных школах I ступени.

В Словении с давних пор существует система гимназий с двумя основными типами учебных заведений. К первой группе относятся общеобразовательные гимназии, которые дают общее образование широкого

профиля и в которых ученики могут частично выбирать учебные курсы. Вторым типом являются техникумы, в которых программа обучения включает приобретение конкретной специальности. После окончания гимназии проводятся выпускные экзамены и выдается аттестат зрелости, который дает право всем выпускникам на поступление в высшие учебные заведения, прежде всего в университеты.

После окончания общеобразовательной гимназии или техникума выпускники, в том числе не имеющие аттестата зрелости, могут получить профессионально-техническое образование на одногодичных курсах профессиональной подготовки, которые позволяют выпускникам общеобразовательных гимназий приобрести специальность на базе прохождения специального обучения и профессиональной подготовки. Этот вид образования стал доступен также работающим лицам, которые раньше не смогли получить соответствующего образования. Лица, которые обучаются в средних профессионально-технических училищах и которые желают перевестись в общеобразовательную гимназию, должны сначала получить разрешение директора такой гимназии, который также устанавливает условия и сроки перевода. Учащиеся, закончившие профессионально-технические училища, могут затем сдать экзамены на аттестат зрелости и продолжить учебу на уровне высшего образования. Для этого они должны поступить на годичный курс подготовки к экзаменам на аттестат зрелости. Аналогичные программы существуют также для взрослых, которые хотят сдать весь курс экзаменов на получение аттестата зрелости или же только его отдельные дисциплины.

Система профессионально-технического образования и обучения функционирует на базе специального закона. Самым низким уровнем в этой системе является профессионально-техническое училище. В это училище могут поступать лица, окончившие школу I ступени. В этом случае учебная программа включает двухгодичный курс обучения. В такие училища могут, тем не менее, поступать и лица, не закончившие образование в школе I ступени. Для них установлена учебная программа продолжительностью в три года. Профессионально-техническое образование низшей ступени можно также приобрести по системе зачетов. Эта система разрешает проходить обучение по сокращенной программе трехлетнего профессионально-технического обучения с учетом ранее полученных знаний. Самой распространенной формой профессионально-технического образования является среднее профессионально-техническое училище с трехгодичным курсом обучения, которое готовит работников производственных предприятий и сферы обслуживания. В отличие от существовавшей ранее школьной модели, проведенная недавно реформа ввела классическую двойную модель образования, которая постепенно формируется на базе экспериментальных программ профессионально-технического образования, скорректированных в соответствии с потребностями сферы мелкой торговли и малого предпринимательства.

По окончании среднего профессионально-технического училища выпускники получают категорию квалифицированного работника, для чего они должны сдать квалификационный экзамен по специальности. Этот экзамен позволяет им получить свидетельство об окончании среднего профессионально-технического училища. После окончания трехлетнего курса обучения в профессионально-техническом училище выпускники имеют возможность продолжить учебу в техникуме с двухгодичным курсом обучения. После сдачи экзаменов образование можно продолжить в двухгодичных высших профессионально-технических училищах или в высших специальных учебных заведениях.

Техникумы также дают возможность получить среднее техническое образование на уровне специалиста (четырёхгодичный курс). По окончании курса сдается экзамен. Образование можно продолжить в двухгодичных высших профессионально-технических училищах или в высших специальных учебных заведениях.

На учебу в двухгодичные высшие профессионально-технические училища могут поступать лица, окончившие средние специальные учебные заведения или средние профессионально-технические училища. В эти училища могут также поступать лица, сдавшие экзамен на квалификационный разряд, после сдачи ими переходных экзаменов. Эти училища относятся к системе профессионально-технического

образования, являются особой формой образования третичного уровня и функционируют отдельно от системы высшего образования. Их создание позволило ликвидировать имевшийся ранее разрыв между средним и высшим образованием.

В систему высшего образования входят два университета и самостоятельные высшие учебные заведения (в настоящее время две аспирантуры и пять высших специальных училищ). Некоторые высшие специальные училища функционируют также в рамках университетов. Существуют два вида программ высшего образования: программа университетского уровня, по которой курс обучения рассчитан на четыре—шесть лет и на которую могут поступать кандидаты, имеющие аттестат зрелости; и программа специального технического обучения, которая обычно рассчитана на трехгодичный курс обучения и на которую могут поступать кандидаты, имеющие аттестат зрелости или окончившие средние специальные учебные заведения. Программы аспирантуры имеют различные направления специализации и позволяют получить степень магистра и доктора наук.

Образование для взрослых, с одной стороны, построено в виде системы зачетов, учитывающей ранее полученные знания, которая удовлетворяет потребности рынка труда, а с другой — позволяет взрослым получить формальное образование. Образование для взрослых организовано в рамках школ и других учебных заведений. Сеть учебных заведений для обучения взрослых обеспечивает в принципе доступ к образованию каждому человеку, независимо от возраста и уровня ранее полученного образования. Образование для взрослых направлено на ликвидацию разрыва в знаниях и удовлетворение постоянно растущего спроса на новые знания, необходимые для работы и жизни в современных условиях.

## **2. Мероприятия в сфере образования**

### **2.1. Дошкольное образование**

Словения гордится своей хорошо развитой системой организации дошкольного образования, о чем свидетельствуют его масштабы и качество. Единая система государственных детских садов рассчитана на прием детей дошкольного возраста от одного года до семи лет. Дошкольное образование не является обязательным, за исключением занятий по подготовке к школе, которые начинаются за год до поступления ребенка в школу I ступени. С 1993 года детские сады переведены в ведение Министерства образования и спорта, и они создаются и финансируются муниципалитетами. Детские сады, как правило, размещаются в специально предназначенных для них зданиях и крайне редко создаются в переоборудованных жилых зданиях или школьных помещениях.

Что касается графика работы детских садов, то наиболее распространенной формой являются программы полного дня (более шести часов), причем большинство детей проводят в детском саду и более восьми часов в день. Дети в возрасте до двух лет зачисляются в ясельные отделения, а дети от двух до семи лет — в отделения дошкольного воспитания. Как правило, в этих отделениях не бывает смешанных возрастных групп, которые разрешается создавать для детей в возрасте от трех до шести лет лишь в исключительных случаях.

Существуют укороченные программы, которые могут проводиться в течение всего учебного года или могут быть рассчитаны на конкретный промежуток времени. Продолжительность пребывания детей составляет менее шести часов в день при необязательном каждодневном посещении. По укороченной программе детский сад могут посещать дети в возрасте от трех до шести лет, не участвующие в программе полного дня. Дети в возрасте от шести до семи лет, которые не зачислены в программу полного дня, посещают курс по подготовке к школе.

Данные статистики за 80-е годы показывают, что процентное соотношение детей, посещающих детские сады, в сравнении с общей численностью населения постоянно увеличивалось вплоть до 1987 года. В 1980 году, например, детские сады посещало 38 процентов от общей численности детей, а к 1987 году этот

показатель возрос до 52 процентов. С того времени доля детей, посещающих детские сады, стала колебаться на уровне приблизительно 50 процентов и в начале 1996/97 учебного года в детских дошкольных заведениях было зарегистрировано 57,7 процента от численности всех детей соответствующего возраста, что превышает показатели предыдущих лет (52,3 процента в 1993/94 году, 54,4 процента в 1994/95 году и 56,9 процента в 1995/96 году).

Таблица 30. Детские сады и число посещающих их детей

	Детские сады	Отделения	Число детей	Число девочек	Доля девочек (в %)
1992/93 год	774	3 356	66 029	31 586	47,8
1993/94 год	773	3 404	67 178	32 156	47,9
1994/95 год	776	3 446	66 703	31 694	47,5
1995/96 год	793	3 500	66 553	31 559	47,4
1996/97 год	800	3 509	65 332	31 161	47,7
1997/98 год	793	3 468	62 662	29 912	47,7

Источник: Статистический ежегодник за 1998 год, Статистическое управление Республики Словении.

Таблица 31. Число работников, занятых в сфере дошкольного воспитания и образования, доля женщин и число детей на одного работника

	Работники, занятые в сфере дошкольного воспитания и образования	Число женщин, занятых в сфере дошкольного воспитания и образования	Доля занятых женщин (в %)	Число детей на одного работника
1992/93 год	6 396	6 298	98,5	10,3
1993/94 год	6 343	6 308	99,4	10,6
1994/95 год	6 526	6 450	98,8	10,2
1995/96 год	6 672	6 555	98,2	10,2
1996/97 год	6 709	6 609	98,5	9,9
1997/98 год	6 911	6 821	98,7	9,1

Источник: Статистический ежегодник за 1998 год, Статистическое управление Республики Словении.

Детские сады посещают также дети, которые готовятся к поступлению в школу и которые не входят в постоянный контингент. Доля этих детей в составе общей численности детей, посещающих детские сады, составляет 5,9 процента.

Объединенные отделения включают детей нескольких возрастных групп: от трех лет до того возраста, когда дети посещают занятия по подготовке к начальной школе. Доля этих детей в 1996/97 учебном году составляла 12,6 процента, а в 1997/98 учебном году — 15,5 процента.

Существуют отделения общего развития, предназначенные для детей, имеющих отклонения в физическом и умственном развитии. В 1996/97 учебном году 40 из 64 отделений были предназначены для детей с умственными недостатками, для детей с физическими недостатками насчитывалось 14 отделений и для детей с другими отклонениями — 10 отделений. Доля этих детей из общей численности детей, посещающих детские сады, составила 0,55 процента.

## 2.2. Начальное образование

Статья 57 Конституции Словении устанавливает, что начальное образование является обязательным и должно финансироваться из государственных средств. Оно осуществляется государственными и частными школами I ступени, школами I ступени с адаптированными программами для детей, имеющих умеренные отклонения в развитии, и учреждениями для обучения и подготовки детей с серьезными отклонениями в развитии. В качестве альтернативы оно может осуществляться в виде обучения дома. Программы начального образования включают обязательную программу и расширенную. Последняя предусматривает мероприятия в рамках продленного дня и состоит из утренних занятий, дополнительных занятий, отдыха и досуга, а также школьных экскурсий по природоведению.

Данные статистики четко отражают снижение числа детей.

Таблица 32. Школы I ступени, классы, ученики и учителя

	Школы I ступени	Классы	Ученики	Девочки	Доля девочек (в %)	Учителя	Женщины	Доля женщин (в %)
1992/93 год	822	9 481	217 431	106 034	48,8	14 971	12 660	84,6
1993/94 год	820	9 435	213 137	104 050	48,8	15 053	12 766	84,8
1994/95 год	825	9 451	209 334	102 578	49,0	15 199	12 911	84,9
1995/96 год	826	9 456	207 032	101 239	48,9	15 372	12 985	84,5
1996/97 год	824	9 366	200 938	98 163	48,9	15 469	13 100	84,7

Источник: Статистический ежегодник за 1998 год, Статистическое управление Республики Словении.

В период с 1984/85 по 1994/95 учебный год среднее число учеников в отдельных классах осталось неизменным с незначительной тенденцией к сокращению в последние годы. Это означает, что в среднем на отдельные классы приходилось по 23 ученика при среднем показателе 15 учеников на одного учителя.

Таблица 33. Школы I ступени для детей с особыми потребностями

	Школы	Классы	Ученики	Девочки	Доля девочек (в %)	Учителя	Женщины- учителя	Доля учителей- женщин (в %)
1992/93 год	78	539	4 611	1 826	39,6	993	835	84,1
1993/94 год	75	521	4 261	1 593	37,4	931	807	86,7
1994/95 год	76	506	4 135	1 566	37,9	936	798	85,3
1995/96 год	77	486	3 963	1 481	37,4	933	806	86,4
1996/97 год	78	493	3 961	1 512	38,2	949	814	85,8

Источник: Статистический ежегодник за 1998 год, Статистическое управление Республики Словении.

В течение десятилетнего периода с 1985/86 по 1995/96 учебный год число школ I ступени со специально адаптированными учебными программами и расписаниями занятий, в которых учились дети с умеренными умственными недостатками, слепые и дети с ограниченным зрением, дети со слуховыми и речевыми проблемами и с другими физическими недостатками, осталось практически на прежнем уровне. С учетом специфики работы с такими детьми среднее число учеников в классе в школах I ступени для детей с особыми потребностями было ниже общего среднего числа. То же касается и числа учеников на одного учителя.

В Словении имеется также десять двуязычных школ I ступени, в которых занятия ведутся на словенском и венгерском или на словенском и итальянском языках. Число детей в этих школах тоже ниже среднего числа, как и число учеников на одного учителя.

Школы полного дня I ступени появились в Словении только в 1993/94 учебном году, причем число школ с программами продленного дня и другими формами расширенных программ постоянно увеличивается. В 1995/96 учебном году в Словении было 463 школы, в которых ученики имели возможность заниматься по программе продленного дня. Продленный день был введен в 1109 классах, в которых занималось 11,9 процента учеников от общей численности школьников.

### 2.3. Среднее образование

По завершении школы I ступени большинство учеников продолжают свое образование в учебных заведениях II ступени. Доля учеников, не желающих продолжать обучение, колеблется на уровне 10—15 процентов и в последние годы снижается.

Таблица 34. Школы II ступени, классы, ученики и учителя

	Школы	Классы	Ученики	Девочки	Доля девочек (в %)	Учителя	Доля учителей- женщин (в %)
1992/93 год	145	3 458	95 621	48 391	50,6	6 977	55,9
1993/94 год	151	3 615	97 072	49 117	50,6	7 360	57,6
1994/95 год	152	3 797	99 657	50 231	50,4	7 796	59,1
1995/96 год	154	3 895	102 079	51 266	50,2	8 143	60,1
1996/97 год	154	4 012	107 041	53 651	50,1	8 476	60,9
1997/98 год	153	4 071	107 362	53 697	50,0	8 798	61,8

Источник: Статистический ежегодник за 1997 год, Статистическое управление Республики Словении.

За прошедшее десятилетие гендерная структура контингента учащихся по изучаемым дисциплинам не претерпела значительных изменений, и поэтому в качестве иллюстрации можно привести данные за 1995/96 учебный год.

Таблица 35. Школы II ступени: классы и учащиеся, с разбивкой по изучаемым дисциплинам, на конец 1995/96 учебного года

	Классы	Учащиеся	Девушки	Доля девушек (в %)
Пищевое производство	252	5 971	2 969	49,7
Лесоводство	7	92	4	4,3
Кожевенное производство	22	381	308	80,8
Текстильное производство	211	5 051	4 914	97,3
Химия, фармацевтика, производство резиновых изделий, производство неметаллической продукции	67	1 552	1 105	71,2
Переработка древесины	150	3 521	117	3,3
Гражданское строительство	119	2 715	463	17,1
Общественное питание и туризм	217	5 692	2 618	46,0
Экономика	696	19 892	13 969	70,2
Печатное дело и бумажное производство	32	690	315	45,7
Электротехника и электроника	329	8 163	105	1,3
Металлургия и механика	504	11 557	321	2,8
Транспорт и связь	48	1 133	455	40,2

Горное дело	8	175	—	0,0
Здравоохранение	150	4 388	3 524	80,3
Образование	26	751	735	97,9
Социология	54	1 394	1 250	89,7
Культура	46	1 371	867	63,2
Педагогика	865	24 904	15 233	61,0
Сфера услуг	74	2 135	1 994	93,4
Сфера внутренних дел государства	18	551	—	0,0
<b>ВСЕГО</b>	<b>3 895</b>	<b>102 079</b>	<b>51 266</b>	<b>50,2</b>

Источник: Статистический ежегодник за 1997 год, Статистическое управление Республики Словении.

#### 2.4. Коэффициенты завершенности начального и среднего образования

Показатели коэффициентов завершенности начального образования колеблются от 95,9 процента в 1971/72 учебном году до 98,1 процента в 1990/91 учебном году.

По данным отдела кадрового учета специальностей Национального управления занятости за 1994/95 год, доля учеников, которые после окончания школы I ступени сразу продолжили свое образование в школах II ступени, составила 92,5 процента.

Как и данные по коэффициентам завершенности начального образования, показатели завершенности среднего образования являются сугубо ориентировочными, поскольку они охватывают учащихся всех классов школ II ступени и не основаны на индивидуальном мониторинге учащихся. Доля учащихся, не завершивших учебный год, рассчитана на основе числа охваченных учащихся в текущем году и поэтому не учитывает учащихся, которые бросили учебу, не окончив успешно учебный год. По этой причине коэффициент завершенности на уровне 90 процентов несколько завышен, но все же достаточно достоверен.

В 90-е годы доля молодых людей, окончивших школы II ступени, постоянно увеличивалась; каждый год их число превышало уровень 57 процентов от общего числа всех получавших образование вторичного уровня (для сравнения: в 1981 году эта доля составляла всего 47,6 процента). Несмотря на рост числа молодых людей, обучающихся в школах II ступени, коэффициент завершенности образования несколько снижается, причем средние показатели у девушек лучше, чем у юношей.

Таблица 36. Успеваемость учащихся школ II ступени, с разбивкой по изучаемым дисциплинам, на 1993/94 учебный год

Предмет	Всего (в %)	Девушки (в %)	Юноши (в %)
Пищевое производство	86,7	88,8	84,8
Лесоводство			81,9
Кожевенное производство	83,2	83,2	83,3
Текстильное производство	91,7	92,0	83,0
Химия, фармацевтика, производство резиновых изделий, производство неметаллической продукции	81,3	82,1	79,5
Переработка древесины	87,3	83,1	87,5
Гражданское строительство	86,2	84,2	86,7
Общественное питание и туризм	88,9	88,1	89,8
Экономика	90,1	90,5	89,2
Полиграфия и бумажное производство	82,1	72,3	91,2
Электротехника и электроника	86,3	72,4	86,6

Металлургия и механика	89,2	87,7	97,5
Транспорт и связь	88,8	91,3	86,4
Горное дело/геология	90,4		90,3
Здравоохранение	85,4	84,4	90,5
Педагогика	91,6	90,6	
Социология	89,2	89,6	81,4
Культура	89,5	93,7	82,2
Программа гимназии	93,7	94,2	92,9
Сфера услуг	92,8	93,8	
Сфера внутренних дел государства	98,9		98,9
<b>ВСЕГО</b>	<b>89,8</b>	<b>90,7</b>	<b>88,9</b>

Источник: Mencin, 1996 Research Results, No. 657

#### 2.5. Двухгодичные высшие профессионально-технические училища и высшие специальные учебные заведения

В декабре 1993 года Государственное собрание приняло Закон о высшем образовании ("Официальный бюллетень Республики Словении, № 67/93), положив конец более чем десятилетнему периоду, когда процесс получения высшего образования юридически не регулировался каким-либо специальным законодательным актом.

Таблица 37. Выпускники высших учебных заведений, 1990—1996 годы

	Всего	Женщины	Доля женщин (в %)
1992 год	5 711	3 448	60,4
1993 год	5 943	3 677	61,9
1994 год	5 812	3 465	59,6
1995 год	6 419	3 809	59,3
1996 год	7 724	4 658	60,3

Источник: Материалы исследований, № 695/1997, Статистическое управление Республики Словении.

Данные о студентах, обучавшихся в высших учебных заведениях в 1996/97 учебном году, также показывают, что число молодых людей, желающих продолжить свое обучение после получения среднего образования, имеет тенденцию к росту. Общая численность студентов составляла 50 667 человек, что на 10,3 процента выше показателя предыдущего года. В это число студентов входило 28 660 женщин (56,6 процента). В 1997/98 учебном году общая численность студентов была 64 678 человек, из которых женщины составляли 55,9 процента (численность значительно выше, поскольку с этого учебного года в общее число студентов включаются лица со студенческим статусом, работающие над диссертацией или выпускными дипломами).

Как и в 80-е годы, данные о выпускниках и студентах в 90-х годах показывают, что женщины по-прежнему в значительной степени преобладают в высших учебных заведениях и на факультетах, дающих медицинское, гуманитарное и педагогическое образование. Кроме того, доля студентов-женщин значительно превышает долю мужчин на экономическом, социологическом, фармацевтическом, медицинском факультетах, а также на некоторых отделениях факультетов естественных и биотехнических наук. Относительная сбалансированность численности студентов обоих полов наблюдается на искусствоведческом, ветеринарном, теологическом, архитектурном факультетах, в художественных академиях и в некоторых независимых высших учебных заведениях. Доля женщин составляет менее 10 процентов среди студентов факультетов механики, электротехники, электроники и информатики; доля женщин не достигает одной трети среди студентов факультетов, которые дают образование в области



гражданского строительства, геодезии, морского дела и транспорта. Доля женщин среди студентов в двух независимых высших учебных заведениях — Высшем полицейском училище и Высшей школе бизнеса — также составляет менее одной трети.

Таблица 38. Студенты Университета и независимых высших учебных заведений, с разбивкой по полу, 1996/97 учебный год, Люблянский университет

Независимые высшие учебные заведения	Общее число студентов	Женщины	Доля женщин (в %)
<b>ВСЕГО</b>	<b>50 667</b>	<b>20 420</b>	<b>56,6</b>
ЛЮБЛЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ	34 715	20 095	57,9
<b>Высшие училища при Университете</b>	4 650	3 432	73,8
— Высшая школа подготовки социальных работников	603	540	89,5
— Высшая школа административного управления	3 139	2 138	68,1
— Высшая школа медицины	908	754	83,0
<b>Факультеты</b>	29 455	16 322	55,4
— Художественный	4 241	3 320	78,3
— Экономика	5 541	3 378	61,0
— Право	1 510	981	65,0
— Социология	2 277	1 552	68,1
— Спорт	585	190	32,5
— Педагогика	1 961	1 763	89,9
— Теология	481	226	47,0
— Механика	1 178	28	2,4
— Электротехника	1 197	34	2,8
— Архитектура	739	391	52,9
— Гражданское строительство и геодезия	849	231	27,2
Отделение гражданского строительства	568	136	23,9
Отделение геодезии	281	95	33,8
— Химический и химико-технологический факультет	1 065	475	44,6
— Физико-математический факультет	515	177	34,4
Отделение математики и механики	291	145	49,8
Отделение физики	224	32	14,3
— Естественные науки и технология	955	615	64,4
Отделение текстильного производства	551	450	81,7
Отделение материалов и металлургии	173	76	43,9
Отделение геолого-технического и горного дела	98	25	25,5
Отделение геологии	133	64	48,1
— Электроника и информатика	700	53	7,6
— Морское дело и транспорт	1 369	406	29,6
— Биотехника	2 132	1 034	48,5
Агрономическое отделение	428	248	57,9
Пищевое отделение	237	160	67,5
Отделение лесоводства	302	32	10,6
Отделение биологии	277	202	72,9
Отделение обработки древесины	394	58	14,7
Отделение зоологии	251	155	61,7
Микробиология	168	127	75,6
Ландшафтная архитектура	75	52	69,3
— Ветеринария	309	185	59,9

Независимые высшие учебные заведения	Общее число студентов	Женщины	Доля женщин (в %)
— Медицина	1 234	786	63,7
— Фармацевтика	617	497	80,5
<b>Академии искусств</b>	<b>610</b>	<b>341</b>	<b>55,9</b>
— Музыкальная	303	172	56,8
— Изыщных искусств	226	1 130	57,5
— Театр, радио, кино и телевидение	81	39	48,1
<b>МАРИБОРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ</b>	<b>15 026</b>	<b>8 186</b>	<b>54,5</b>
<b>Высшие училища</b>	<b>292</b>	<b>271</b>	<b>92,8</b>
— Высшая школа медицины	292	271	92,8
<b>Факультеты</b>	<b>14 734</b>	<b>7 915</b>	<b>53,7</b>
— Мариборский факультет педагогики	2 702	2 207	81,7
— Экономика и бизнес	4 720	3 021	64,0
— Краньский факультет управления	2 107	927	44,0
— Мариборский факультет права	884	604	68,3
— Электротехника, электроника и информатика	1 253	75	6,0
— Гражданское строительство	838	223	26,6
— Химический и химико-технологический	334	218	65,3
— Механика	1 425	404	28,3
— Сельское хозяйство	471	236	50,1
<b>НЕЗАВИСИМЫЕ ВЫСШИЕ УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ</b>	<b>926</b>	<b>379</b>	<b>40,9</b>
Высшая полицейская школа безопасности	286	19	6,6
Высшая школа гостиничного хозяйства и туризма	332	229	69,0
Высшая школа управления	182	96	52,7
Высшая школа бизнеса	126	35	27,8

Источник: Результаты исследований, № 687/1997, Статистическое управление Республики Словении.

**Таблица 39. Число выпускников высших учебных заведений и доля женщин, с разбивкой по учебным заведениям, дисциплинам, уровню и полу, 1996 год\***

	Все	Двухгодичное высшее образование			Высшее образование		
		Все	Женщины	Доля женщин (в %)	Все	Женщины	Доля женщин (в %)
<b>ВСЕ УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ</b>	<b>7 724</b>	<b>3 217</b>	<b>1 883</b>	<b>58,5</b>	<b>4 507</b>	<b>2 775</b>	<b>61,6</b>
<b>ВЫСШИЕ УЧИЛИЩА</b>	941	795	563	70,8	146	119	81,5
Социология	705	579	375	64,8	126	105	83,3
Медицина	236	216	188	87,0	20	14	70,0
<b>ФАКУЛЬТЕТЫ</b>	<b>6 697</b>	<b>2 419</b>	<b>1 319</b>	<b>54,5</b>	<b>4 278</b>	<b>2 613</b>	<b>61,1</b>
Гуманитарные науки	4 189	1 510	1 107	73,3	2 679	1 966	73,4
— Факультет искусств	341	—	—	—	341	289	84,8
— Факультет экономики	1 006	421	307	72,9	585	417	71,3
— Факультет права	243	—	—	—	243	144	59,3

	Все	Двухгодичное высшее образование			Высшее образование		
		Все	Женщины	Доля женщин (в %)	Все	Женщины	Доля женщин (в %)
— Факультет социологии	188	—	—	—	188	137	59,3
— Факультет спорта	117	—	—	—	117	60	51,3
— Мариборский факультет педагогики	319	86	81	94,2	233	208	89,3
— Мариборский факультет экономики и бизнеса	876	517	392	75,8	359	259	72,1
— Факультет управления	347	180	81	45,0	167	83	49,7
— Люблянский факультет педагогики	425	105	105	100,0	320	295	92,2
— Теологический факультет	25	—	—	—	25	—	0,0
— Мариборский факультет права	302	201	141	70,1	101	74	73,3
Технические науки	1 838	776	165	21,3	1 062	311	29,3
— Факультет механики	294	151	2	1,3	143	5	3,5
— Факультет электротехники	286	85	3	3,5	201	17	8,5
— Факультет архитектуры	78	—	—	—	78	45	57,7
— Факультет гражданского строительства и геодезии	84	41	11	26,8	43	17	39,5
— Люблянский химический и химико-технологический факультет	238	93	34	36,5	145	91	62,7
— Физико-математический факультет	89	15	6	40,0	74	30	40,5
— Факультет естественных наук	107	43	31	72,1	64	38	59,4
— Факультет электротехники, электроники и информатики	167	77	—	0,0	90	4	4,4
— Мариборский факультет гражданского строительства	27	17	2	11,8	10	5	50,0
— Мариборский химический и химико-технологический факультет	54	30	15	50,0	24	18	75,0
— Мариборский факультет механики	168	86	25	29,1	82	14	17,1
— Факультет электроники и информатики	79	17	2	11,8	62	8	12,9
— Факультет морского дела и транспорта	167	121	34	28,1	46	19	41,3
Сельскохозяйственные науки	395	106	21	19,8	289	164	56,7
— Биотехнический факультет	320	75	11	14,6	245	144	58,8
— Ветеринарный факультет	43	—	—	—	43	20	46,5
— Факультет сельского хозяйства	32	31	10	32,2	1	—	0,0
Медицинские науки	275	27	26	96,3	248	172	69,3
— Медицинский факультет	174	—	—	—	174	112	64,4
— Фармацевтический факультет	101	27	26	96,3	74	60	81,1
ХУДОЖЕСТВЕННЫЕ АКАДЕМИИ	86	3	1	33,3	83	43	51,8

Источник: Результаты исследований, № 695/1997, Статистическое управление Республики Словении.

\* Включает выпускников, закончивших высшие учебные заведения по классификации старого законодательства.

## 2.6. Учеба в аспирантуре

По сравнению с периодом 80-х годов разрыв в численности представителей обоих полов сокращается, однако мужчины по-прежнему преобладают, за исключением числа соискателей диплома специалистов и степени магистра наук в 1993 году. Доля женщин, заканчивающих аспирантуру, постепенно увеличивается, наряду с общим улучшением результатов учебы вследствие установления нового порядка нормативного регулирования обучения в аспирантуре в рамках всей системы (благодаря введению возможности поступления непосредственно в докторантуру, расширению сотрудничества между исследовательскими институтами в осуществлении программ постдипломного обучения и введению статуса молодого исследователя, который гарантирует бесплатное продолжение обучения после получения высшего образования).

Таблица 40. Число соискателей степени доктора и магистра наук и диплома специалиста, 1945—1996 годы

	Докторская степень					Степень магистра, диплом специалиста				
	1945—1992 гг.	1993 гг.	1994 гг.	1995 гг.	1996 гг.	1962—1992 гг.	1993 гг.	1994 гг.	1995 гг.	1996 гг.
<b>ВСЕГО</b>	<b>2 608</b>	<b>192</b>	<b>160</b>	<b>199</b>	<b>199</b>	<b>5 306</b>	<b>725</b>	<b>577</b>	<b>548</b>	<b>1996</b>
Женщины	2 105	63	58	74	79	1 524	371	256	270	296
Доля женщин (в %)	19,3	36,2	36,2	37,2	33,2	28,7	51,2	44,4	49,3	49,7

Источник: Статистический ежегодник за 1997 год, Статистическое управление Республики Словении.

Данные о соискателях первого и второго года обучения в аспирантурах обоих университетов Словении в 1995/96 учебном году показывают гендерную структуру аспирантов, аналогичную структуре студентов в высших учебных заведениях.

## 2.7. Преподавательский состав

С повышением уровня обучения в учебных заведениях снижается доля женщин в преподавательском составе.

Таблица 41. Преподавательский состав, с разбивкой по типу учебного заведения и полу, 1996/97 учебный год

Учебное заведение	Все	Женщины	Доля женщин (в %)
<b>Всего</b>	<b>33 861</b>	<b>23 046</b>	<b>68,1</b>
Школы I ступени	15 443	13 146	85,1
Школы I ступени со специально адаптированными учебными программами и расписанием		780	
Музыкальные школы	1 561	841	53,9
Школы II ступени	8 580	5 229	60,9
Высшие учебные заведения	3 846	1 080	28,1
Учебные заведения для образования взрослых	3 548	1 970	55,5

Источник: Статистический ежегодник за 1998 год, Статистическое управление Республики Словении.

Сравнение доли женщин в некоторых группах преподавательского состава в двух университетах Словении за пятилетний период в 1991/92 году и их доли в 80-е годы указывает на довольно значительный прогресс.

Таблица 42. Некоторые группы преподавательского состава в Люблянском университете и Мариборском университете

	1985/86 год	1991/92 год	1992/93 год	1993/94 год	1994/95 год	1995/96 год
<b>ЛЮБЛЯНСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ</b>						
Всего	<b>945</b>	<b>1 341</b>	<b>1 363</b>	<b>1 412</b>	<b>1 480</b>	<b>1 509</b>
Женщины	<b>162</b>	<b>291</b>	<b>297</b>	<b>322</b>	<b>336</b>	<b>370</b>
Доля женщин (в %)	<b>17,1</b>	<b>21,7</b>	<b>21,8</b>	<b>22,8</b>	<b>22,7</b>	<b>24,5</b>
Профессора	286	415	402	407	406	406
Женщины	23	44	43	44	46	42
Доля женщин (в %)	8,0	10,6	10,7	10,8	11,3	10,3
Доценты	205	242	249	258	295	296
Женщины	32	45	45	39	48	52
Доля женщин (в %)	15,6	18,6	18,1	15,1	16,3	17,6
Преподаватели	123	247	260	271	286	312
Женщины	19	54	53	69	74	81
Доля женщин (в %)	15,4	21,9	20,4	25,5	25,9	26,0
Ассистенты	331	437	452	476	493	495
Женщины	88	148	156	170	168	195
Доля женщин (в %)	26,6	33,9	34,5	35,7	34,1	39,4

	1985/86 год	1991/92 год	1992/93 год	1993/94 год	1994/95 год	1995/96 год
<b>МАРИБОРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ</b>						
<b>Всего</b>	<b>174</b>	<b>355</b>	<b>323</b>	<b>501</b>	<b>556</b>	<b>652</b>
Женщины	27	89	101	124	118	140
Доля женщин (в %)	15,5	25,1	31,3	24,7	21,2	21,5
Профессора	53	80	76	90	99	106
Женщины	4	5	5	6	4	6
Доля женщин (в %)	7,5	6,3	6,5	6,6	4,0	5,6
Доценты	45	44	49	58	67	83
Женщины	5	6	6	4	5	3
Доля женщин (в %)	11,1	13,6	12,2	6,9	7,5	3,6
Преподаватели	39	74	77	100	132	147
Женщины	3	13	12	16	23	26
Доля женщин (в %)	7,7	17,6	15,6	16,0	17,4	17,7
Ассистенты	37	157	191	253	258	316
Женщины	15	65	78	98	86	105
Доля женщин (в %)	40,5	41,4	40,8	38,7	33,3	33,2

Источник: План занятий в Люблянском и Мариборском университетах на 1985/86, 1991/92, 1992/93, 1993/94, 1994/95, 1995/96 учебные годы.

Таблица 43. Преподаватели в высших учебных заведениях, с разбивкой по научной степени и полу, 1996 год

	Все	Женщины	Доля женщин (в %)
<b>ВСЕГО</b>	<b>2 572</b>	<b>537</b>	<b>20,9</b>
Докторская степень	2 036	336	16,5
Степень магистра	235	73	31,1
Диплом специалиста	84	15	17,8
Высшее образование	215	111	51,6
Высшее профессионально-техническое образование	2	2	100
Профессора	843	80	9,5
Доценты	488	62	12,7
Преподаватели	766	203	26,5
Старшие инструкторы	250	64	25,6
Инструкторы практических занятий	88	35	39,8
Инструкторы по специальным дисциплинам	64	32	50,0
Преподаватели иностранных языков неязыковых вузов	73	61	83,6

Источник: Результаты исследований, № 695/1997, Статистическое управление Республики Словении.

### 3. Искоренение гендерных стереотипов в системе образования

Конституция и законодательство устанавливают принцип равенства в сфере образования, однако более пристальный анализ показывает, что в системе образования по-прежнему существует дискриминация по признаку пола, которая нередко (в большинстве случаев в косвенной форме) ставит представителей мужского пола в более выгодное положение. Исследования, проведенные в детских садах, обращают внимание на гендерные различия в воспитательном процессе, что выражается в подборе игр и игрушек.

Анализ словенских учебников для школ I ступени показывает, что они способствуют сохранению гендерного разделения ролей мужчин и женщин в обществе. Методическое пособие, изданное Словенским институтом школьного образования, в котором описываются учебные программы школ II ступени и специальности на 1996/97 учебный год, также закрепляет традиционное разделение ролей мужчин и женщин в обществе. Об этом говорилось в главе о последствиях ратификации Конвенции.

В настоящее время в рамках образовательной реформы на всех уровнях уже ведется работа по изменению содержания учебно-образовательных программ и методики подготовки учителей на всех уровнях, в основу которой, в частности, заложен принцип единства науки и многообразия культур и знаний. В этой связи можно ожидать, что реформа системы образования будет способствовать постепенному искоренению гендерных стереотипов.

#### **4. Политика предоставления стипендий**

Предоставление стипендий в Словении регулируется Законом о занятости и страховании в случае безработицы (статьи 55—59). В соответствии с этим законом учреждены два вида стипендий: республиканские и нереспубликанские. В связи с сокращением количества нереспубликанских стипендий предпринимаются попытки ликвидировать разрыв за счет использования различных фондов, которые финансируют учебу одаренных студентов в средних и высших учебных заведениях (например, стипендии по линии Фонда д-ра Франка Мунда, Словенского научного фонда и т. д.). Вместе с тем главным критерием получения стипендии остается материальное положение семьи учащегося.

##### **4.1. Республиканские стипендии**

Основная цель республиканских стипендий – это предоставление возможности получения образования всем ученикам и студентам, в частности из малообеспеченных семей. Соответственно, условием для ее получения является материальное положение семьи заявителя. Исключение из этой нормы предусматривается для случаев, когда учащийся/студент, обращающийся за предоставлением республиканской стипендии, является особо одаренным.

Данные за 1995/96 учебный год показывают, что среди получателей республиканских стипендий на уровнях среднего и высшего образования доминируют девушки. В 1995 году среди студентов стипендии получили 3563 юноши (35,7 процента) и 6418 девушек (64,3 процента). Различия между представителями обоих полов менее значительны на уровне среднего образования: стипендии получили 20 206 девушек (54,3 процента) и 17 018 юношей (45,7 процента).

##### **4.2. Спонсорство**

Одной из основных форм финансирования учебы студентов в средних и высших учебных заведениях является спонсорство, осуществляемое организациями и работодателями в целях удовлетворения их кадровых потребностей. Решение о предоставлении спонсорской стипендии принимает непосредственно сама организация или работодатель, однако ее кроме минимальный размер устанавливается законодательством.

Число спонсорских стипендий в последние годы постоянно сокращается. В 1995 году было предоставлено 8210 спонсорских стипендий, что составляет почти половину таких стипендий, предоставленных в 1992 году (14 672 стипендии). Среди получателей спонсорских стипендий преобладают юноши.

Таблица 44. Получатели спонсорских стипендий

	Всего	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в %)
1992 год	14 672	8 990	5 682	38,73
1993 год	11 107	6 722	4 385	39,48
1994 год	9 016	5 734	3 282	36,40
1995 год	8 231	5 224	3 007	36,53

Источник: Статистическое управление Республики Словении, 1996 год.

## 5. Грамотность и обучение на протяжении всей жизни

### 5.1. Грамотность

В Словении неграмотность не является серьезной проблемой, о чем свидетельствуют данные переписи населения 1991 года: неграмотные граждане составляют 0,4 процента от общей численности населения (0,5 процента среди женщин и 0,4 процента среди мужчин).

### 5.2. Обучение на протяжении всей жизни

Анализ развития системы образования для взрослых в Словении показывает, что в этой области она отстает от более развитых европейских стран. Это отражается прежде всего в том, что граждане Словении обучаются в школе в среднем лишь 9,8, в то время как в других развитых европейских странах продолжительность обучения примерно на один год дольше; кроме того, трудящиеся в Словении отводят на самообразование всего 10 процентов от времени, которое ему уделяют трудящиеся в наиболее развитых европейских странах. Отчасти такое положение может объясняться недостаточным государственным регулированием сферы образования для взрослых, которое практически было исключено из системы государственного финансирования, а также отсутствием развитой и разветвленной сети и инфраструктуры для предоставления государственных услуг в области образования для взрослых.

В 1995/96 учебном году в Словении функционировали 44 заведения для обучения взрослых. Данные о тех, кто проходил обучение в таких заведениях в 1994/95 и 1995/96 учебных годах, показывают, что среди обучавшихся большинство составляли женщины и что их доля возрастала пропорционально уровню образования.

Таблица 45. Учебные заведения для обучения взрослых, цель которого — формальное получение квалификации, 1994/95 и 1995/96 учебные годы

Учебный год	Учебное заведение	Число лиц, закончивших учебный год или класс		
		Всего	Женщины	Доля женщин (в %)
<b>1994/95 год</b>				
<b>Всего</b>		<b>6 449</b>	<b>3 726</b>	<b>57,8</b>
Школа I ступени		1 261	527	41,8
Школа II ступени		3 864	2 493	64,5
Двухгодичные высшие профессионально-технические училища		1 251	641	51,2
Высшие специальные учебные заведения		73	65	89,0
<b>1995/96 год</b>				
<b>Всего</b>		<b>8 294</b>	<b>4 874</b>	<b>58,8</b>
Школа I ступени		1 200	429	35,7
Школа II ступени		5 192	3 240	62,4
Двухгодичные высшие профессионально-технические училища		1 716	1 084	63,2
Высшие специальные учебные заведения		186	121	65,0

Источник: Статистический бюллетень, № 71/1996 и № 163/1997, Статистическое управление Республики Словении.



Самое высокое число учащихся в заведениях для обучения взрослых, охваченных семинарами и курсами, среди которых опять большинство составляли женщины, наблюдалось в 1994/95 и 1995/96 учебных годах. Женщины преобладали на курсах и семинарах по специальностям, связанным с бухгалтерским учетом, делопроизводством и машинописью; женщины также составляли 87 процентов от всех лиц, обучавшихся в рамках образования для взрослых по специальностям педагог и просветительский работник. Женщины также преобладали среди группы людей, которые решили пройти подготовку для переквалификации (68,1 процента) и получения квалификации (56,2 процента).

Таблица 46. Учебные заведения для обучения взрослых — учащиеся, закончившие обучение на семинарах и курсах, 1994/95 и 1995/96 учебный год

Учебный год	Вид обучения	Всего	Женщины	Доля женщин (в %)
<b>1994/95 год</b>				
	<b>Всего</b>	<b>50 324</b>	<b>28 573</b>	<b>56,8</b>
	Специальное образование	27 311	14 309	52,4
	Общее образование	22 650	14 106	62,3
	Другие виды образования	363	158	43,5
<b>1995/96 год</b>				
	<b>Всего</b>	<b>41 470</b>	<b>24 040</b>	<b>58,0</b>
	Специальное образование	24 518	12 878	52,5
	Общее образование	16 647	10 982	66,0
	Другие виды образования	305	180	59,0

Источник: Статистический бюллетень, № 71/1996 и № 163/1997, Статистическое управление Республики Словении.

Учебные заведения для обучения взрослых организуют также курсы обучения для детей (курсы иностранных языков, гимнастика, аэробика, ритмическая гимнастика, уроки вождения автомобиля и т. д.). И вновь среди посещающих эти курсы преобладают девочки (в 1994/95 учебном году прошедшие обучение на таких курсах девочки составили 60,1 процента, а в 1995/96 учебном году этот показатель был равен 64 процентам).

Еще одной формой образования для взрослых является организация обучения в ряде средних и высших учебных заведений. Число средних учебных заведений, в которых осуществляются учебные программы для взрослых, сокращается, однако число отделений и число взрослых, обучающихся по линии этих учебных программ, возрастает, особенно увеличивается доля женщин.

Отмечен рост числа обучающихся среди работающих взрослых в высших учебных заведениях. В среднем женщины также преобладают среди взрослых, которые обучаются в высших училищах, на факультетах университетов, в художественных академиях и независимых высших учебных заведениях.

## 6. Физкультура и спорт

В последние годы наблюдается увеличение числа спортивных секций в школах I и II ступеней. В 1995/96 учебном году спортивные секции имелись в 23 словенских школах I ступени. Кроме того, в словенских гимназиях функционировали 27 спортивных секций, в которых занималось 526 учащихся, в том числе 210 девушек (39,9 процента). Доля девушек на спортивном факультете составляет одну треть, причем среди выпускников их доля приближается к 50 процентам.

Таблица 47. Студенты очного отделения и выпускники факультета спорта

Год	Всего	Число девушек-студенток	Доля девушек-студенток (в %)	Год	Всего	Число девушек-студенток	Доля девушек-студенток (в %)
1993/94 год	453	168	37,1	1993 год	47	25	53,2
1994/95 год	493	167	33,9	1994 год	61	26	42,6
1995/96 год	565	182	32,2	1995 год	48	25	52,1
1996/97 год	585	190	32,5	1996 год	117	60	51,3

Источник: Статистические ежегодники за 1997, 1996, 1995, 1994 годы, Статистическое управление Республики Словении.

На протяжении почти 25 лет в Словении проводятся также исследования по изучению базовых данных о спортивных и досуговых мероприятиях; эти данные получают на основе представительной выборки взрослого населения, проживающего в Словении. Проводимые исследования показывают, что число активно занимающихся спортом словенских граждан снижается; с другой стороны, наблюдается исключительный рост числа людей, участвующих в регулярных и специально организованных оздоровительных мероприятиях, что с профессиональной точки зрения является новым и существенным качественным сдвигом. Аналогичным образом быстрее растет число женщин, занимающихся спортом, что как бы "компенсирует" их низкую активность в прошлом.

В 1996 году в Словении насчитывалось 2264 человека, подпадающих под определение "спортсмена", в том числе 631 женщина (27,9 процента). С 1992 года активность участия женщин в организованных и неорганизованных спортивных мероприятиях повысилась на 100 процентов. Это в основном происходит благодаря расширению сети гимнастических центров и различных спортивных секций для женщин.

Таблица 48. Формы и методы занятия спортом, с разбивкой по полу

		Всего (в %)	Мужчины (в %)	Женщины (в %)
Организованный досуг (регулярно)	1986 год	12,8	19,4	6,9
	1989 год	9,1	14,0	4,9
	1992 год	10,1	14,9	4,9
	1996 год	15,1	19,6	11,3
Неорганизованный досуг (регулярно)	1986 год	8,4	10,1	6,8
	1989 год	9,2	11,5	7,2
	1992 год	10,8	13,3	8,6
	1996 год	17,5	18,6	16,5
Организованный досуг (нерегулярно)	1986 год	8,2	9,3	7,2
	1989 год	3,1	3,6	2,7
	1992 год	4,5	5,4	3,6
	1996 год	4,3	5,5	3,3
Неорганизованный досуг (нерегулярно)	1986 год	27,0	24,5	29,4
	1989 год	34,9	36,1	34,0
	1992 год	32,4	31,4	33,2
	1996 год	13,2	15,3	11,4
Не участвуют вовсе	1986 год	43,6	36,7	49,7
	1989 год	43,7	34,8	51,2
	1992 год	42,3	34,9	48,6
	1996 год	49,8	40,9	57,6

Источник: Петрович К., Амброжич Ф., Сила Б., Дупона М. (1996 год), "Спортивно-оздоровительная деятельность в Словении в 1996 году", Институт лечебной физкультуры, факультет спорта, Люблянский университет, Любляна, 1996 год.

Для одних людей спорт играет важную роль в их повседневной жизни, другие могут быть к нему безразличны либо это им не по средствам. В стране вовсе не занимаются спортом почти 57,6 процента женщин и 40,9 процента мужчин.

Несмотря на это, в Словении обозначились определенные сдвиги к более массовым регулярным занятиям спортом среди женщин. Участие женщин в спортивных программах расширилось до беспрецедентных масштабов. Этому способствовало появление более интересных форм спортивных занятий (например, различные виды аэробики, танцев), увеличение количества времени, уделяемого женщинами регулярным занятиям, и изменение подхода к регулярной физической подготовке, при котором учителя физкультуры стали уделять особое внимание спортивным упражнениям, предназначенным специально для девочек. Кроме того, увеличился разрыв в популярности различных видов спорта. В 1996 году только у мужчин футбол, баскетбол, теннис и волейбол были среди десяти наиболее популярных видов спорта, в то время как только у женщин популярностью пользовались утренняя гимнастика, танцы, аэробика и бадминтон. Меняется содержание женских видов спорта в сторону красоты, элегантности и чувства движения, а достижению результатов не придается значения; вместе с тем спорт становится неотъемлемым атрибутом более высокого качества жизни. Среди наиболее популярных видов спорта женщины выбирают те, которые не требуют дорогостоящего снаряжения и которыми можно заниматься вместе с другими членами семьи (прежде всего с детьми).

## **7. Пропаганда здорового образа жизни и семьи**

Задачи системы образования Словении, среди которых можно отметить воспитание в духе взаимной терпимости, пропаганду принципа равенства полов, уважение различий и сотрудничества с другими людьми, соблюдение прав ребенка, прав человека и основных свобод и обеспечение равенства возможностей для женщин и мужчин, служат основой для организации просветительской работы по пропаганде здорового образа жизни и семьи. Реформа содержания образования еще не завершена, и поэтому предназначенные для ее целей учебные программы и материалы пока не могут быть представлены.

На уровне начального образования занятия по пропаганде здорового образа жизни и семьи включены в школьное расписание; они также проводятся в рамках различных отдельных мероприятий просветительского характера по этой теме.

В гимназиях помимо материалов, изучаемых в рамках регулярных учебных программ, учащиеся должны в обязательном порядке выбрать факультативные лекции, которые предлагаются организациями, работающими вне школы, на основе открытого конкурса. Опубликованный Словенским институтом школьного образования перечень программ обязательных факультативных предметов на 1997/98 учебный год включает учебные программы по таким темам, как семья, отказ от насилия, охрана здоровья и культура общения.

## **СТАТЬЯ 11. ЗАНЯТОСТЬ**

### **1. Женщины на рынке труда**

#### **1.1. Занятость**

В результате введения в конце 80-х и начале 90-х годов рыночной экономики и рыночных отношений проблема занятости приобрела ряд отличительных характеристик. Работодатели стали экономить за счет

сокращения рабочей силы, а это с точки зрения занятости означало, что в отборе кандидатов на работу стали руководствоваться новыми дополнительными критериями и что работодатели предпочитали в основном нанимать людей на временную работу. Это резко сократило возможности трудоустройства для менее образованной и менее гибкой категории людей, ищущих работу, в частности занятость полный рабочий день.

В связи с постоянным снижением занятости (по сравнению с предыдущим годом, например, в 1996 году уровень занятости снизился на 3,3 процента) сужаются рамки категории населения трудоспособного возраста. В сравнении с предыдущим годом в 1996 году на 1,8 процента возросла численность работников в компаниях и организациях неэкономической сферы деятельности.

Таблица 49. Основные характеристики населения по статусу экономической активности<sup>1,2</sup>

	Всего				Мужчины				Женщины			
	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год
	Доля в %											
Уровень безработицы	9,0	7,4	7,3	7,1	9,5	7,7	7,5	7,0	8,4	7,0	7,0	7,2
Показатель экономической активности	57,6	58,7	57,6	59,1	64,3	66,1	64,4	65,7	51,4	52,0	51,3	52,9
Соотношение численности занятого населения и общей численности населения	52,4	54,4	53,4	54,9	58,1	61,0	59,6	65,1	47,1	48,4	47,7	49,1
Доля лиц моложе 15 лет в общей численности населения (в %)	18,3	18,5	17,4	17,3	19,1	19,6	18,6	18,1	17,5	17,5	16,3	16,4

Источник: Статистический ежегодник за 1998 год, Статистическое управление Республики Словении.

<sup>1</sup> Источник: Обследование рабочей силы.

<sup>2</sup> Общие цифры округлены и не являются точными.

Данные о структуре населения трудоспособного возраста показывают, что в 1996 году по сравнению с 1994 годом число работодателей, самостоятельно занятых лиц и наемных работников возросло, а число неоплачиваемых работников в семейном хозяйстве снизилось. В рамках отдельных структур среди неоплачиваемых работников в семейном хозяйстве преобладают женщины, а их доля среди работодателей и самостоятельно занятых работников является самой низкой.

Таблица 50. Занятые лица, с разбивкой по положению в занятости, 1994—1997 годы (в тыс. человек)

	Всего				Доля женщин (в %)			
	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год
Занятые лица	851	882	878	898	46,7	46,4	46,7	46,3
Работодатели и самостоятельно занятые лица	104	108	110	107	26,9	28,7	28,2	28,9
Наемные работники на оплачиваемой должности	701	733	730	730	48,4	47,9	48,8	47,7
Неоплачиваемые работники в семейном хозяйстве	46	41	37	61	65,2	65,9	62,2	60,7

Источник: Статистический ежегодник за 1998 год, Статистическое управление Республики Словении.



Интерес представляют также данные о занятости с разбивкой по виду деятельности:

Таблица 51. Среднегодовой показатель численности работников компаний и других организаций, с разбивкой по категориям Единой классификации видов деятельности и по полу, 1996 год

	Всего	Женщины	Доля занятых женщин (в %)
<b>ВСЕГО</b>	<b>581 106</b>	<b>283 584</b>	<b>48,4</b>
Промышленное производство и горнодобывающая промышленность	227 940	96 403	42,3
Сельское хозяйство и рыболовство	8 348	3 617	43,3
Лесное хозяйство	2 285	332	14,5
Водоснабжение	1 091	133	12,2
Строительство	28 613	3 508	12,3
Транспорт и связь	29 402	6 564	22,3
Торговля	55 223	33 834	61,3
Общественное питание и туризм	15 478	10 352	66,9
Ремесла и индивидуальные услуги	14 785	6 119	41,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	11 504	2 317	20,1
Финансовая, техническая и экономическая сфера	38 182	20 741	54,3
Образование и культура	52 022	34 993	67,3
Здравоохранение и социальное обеспечение	54 575	44 702	81,9
Органы государственного управления, фонды, ассоциации и организации	41 661	20 286	48,7

Источник: Статистический ежегодник за 1997 год, Статистическое управление Республики Словении.

## 1.2. Безработица

Уровень безработицы в Словении остается довольно высоким. В 1997 году было зарегистрировано 125 189 безработных (48,8 процента женщин).

Коэффициент зарегистрированной безработицы в декабре 1997 года составил 14,8 процента; этот показатель был на 0,4 процента выше уровня, зафиксированного в декабре 1996 года. В декабре 1997 года коэффициент зарегистрированной безработицы среди мужчин составил 13,9 процента, а у женщин — 15,7 процента. В связи с проводимой реструктуризацией экономики Словении наблюдается рост постоянной избыточной рабочей силы, которая пополняется в основном за счет лиц, потерявших работу в результате банкротства предприятий и истечения срока действия их трудового договора.

Таблица 52. Доля женщин среди основных категорий зарегистрированных безработных, 1997 год

Категории безработных	Доля женщин (в %)
Средний показатель	48,8
Лица, впервые ищущие работу	51,8
Постоянная избыточная рабочая сила	51,7
Безработные в результате банкротства предприятий	46,1
Лица моложе 26 лет	50,7
Лица старше 40 лет	44,5

Источник: Доклад за 1997 год, Национальное управление занятости.

Кроме того, рост числа зарегистрированных безработных, которые не имеют работы в результате реструктуризации экономики и реорганизации предприятий, а также вследствие сокращения возможностей трудоустройства и изменения структуры спроса на рабочую силу, привел к изменению структуры зарегистрированной безработицы. По мере расхождения потребностей и спроса работодателей на рабочую силу с фактическим предложением на рынке труда все больше проявляются перекосы в структуре рынка труда и обостряется проблема углубления долгосрочной безработицы. Увеличиваются также несоответствия по показателям среди регионов и по специальностям. Ускорение темпов экономического роста позитивно влияет на уровень занятости и снижает степень осторожности работодателей в отношении набора рабочей силы. Высокие издержки, связанные с увольнением работников, заставляют работодателей применять гибкие формы найма, среди которых наиболее распространенной является прием на временную работу.

Таблица 53. Временные работники в период 1996—1997 годов и доля женщин

	1996 год			1997 год		
	Всего	Женщины	Доля женщин (в %)	Всего	Женщины	Доля женщин (в %)
Общая численность работников	54 650	24 483	44,8	56 070	25 498	45,5
Временные работники	39 104	18 522	47,4	44 008	20 717	47,1

Источник: Национальное управление занятости, 1998 год.

#### 1.2.1. Уровень образования у безработных

Одним из наиболее серьезных препятствий, с которыми сталкиваются безработные в поисках работы на рынке труда, является несоответствующий или низкий уровень образования. Среди всех безработных, зарегистрированных в 1997 году в органах Национального управления занятости, почти половину (46,9 процента) составляют безработные, имеющие первый и второй уровни образования; следующая большая группа состоит из безработных с третьим и четвертым уровнями образования (28 процентов); безработные с шестым и седьмым уровнями образования составляют лишь небольшую долю от общей численности безработных (4,4 процента в декабре 1997 года).

Данные о доле женщин среди групп безработных, с разбивкой по уровню образования, показывают следующее:

Таблица 54. Средний показатель числа безработных, с разбивкой по уровню образования, и доля женщин среди этих категорий, 1997 год

Безработица — среднемесячные показатели в 1997 году			
	Все	Женщины	Доля женщин (в %)
Всего	125 189	61 091	48,8
1-й уровень	50 123	25 663	51,2
2-й уровень	8 886	3 271	36,8
3-й уровень	2 248	1 357	60,4
4-й уровень	32 876	13 555	41,2
5-й уровень	25 537	14 391	56,4

6-й уровень	3 326	1 758	52,9
7-й уровень	2 194	1 096	49,9

Источник: Доклад за 1997 год, Национальное управление занятости.

### 1.2.2. Возрастная структура зарегистрированных безработных

Возрастная структура зарегистрированных безработных в 1997 году показывает, что самое высокое число безработных в конце года было отмечено среди лиц в возрасте от 18 до 25 лет (24,7 процента) и в возрасте от 40 до 50 лет; в последней группе число безработных в конце года было практически таким же высоким, как и показатель у молодых людей (24,6 процента). Самое серьезное внимание уделяется ситуации с безработными в возрасте старше 40 лет, поскольку их число продолжает увеличиваться. Так, в декабре 1997 года число безработных в возрасте старше 40 лет достигло показателя 43 процента от общей численности безработных, что в основном стало следствием относительно высокого уровня постоянного избытка рабочей силы в 1997 году. Возрастная структура безработных женщин выглядит следующим образом:

Таблица 55. Возрастная структура зарегистрированных безработных, с разбивкой по полу, на 31 декабря 1997 года

Возрастная группа	Все	Женщины	Доля женщин (в %)
Моложе 18 лет	1 196	466	39,0
18—25 лет	31 703	16 093	50,8
25—30 лет	14 967	8 346	55,8
30—40 лет	25 373	13 404	52,8
40—50 лет	31 653	16 444	51,9
50—60 лет	22 968	8 199	35,7
Старше 60 лет	712	40	5,6

Источник: Доклад за 1997 год, Национальное управление занятости.

### 1.2.3. Структура зарегистрированных безработных по показателям продолжительности безработицы и по трудовому стажу

В последние годы наблюдается увеличение среднего периода ожидания трудоустройства. Доля лиц, не трудоустроенных более года (долгосрочная безработица), в 1997 году вновь возросла и составила 59,6 процента, что на 5,8 процента выше показателя предыдущего года. В конце 1997 года в среднем период безработицы по показателю всех зарегистрированных безработных составил два года, один месяц и 24 дня. Продолжительность периода ожидания трудоустройства увеличилась почти на два месяца по отношению к 1996 году. Самый длительный период ожидания трудоустройства был отмечен среди лиц с низким уровнем образования. В 1997 году по сравнению с 1996 годом возросла доля женщин среди безработных, ожидающих трудоустройства более одного года, а в группе лиц, являющихся безработными в течение двух-трех лет, доля женщин составила более половины (51 процент).

### 1.2.4. Программа мер в рамках политики активного трудоустройства

Безработица как социальная, экономическая, а значит, и политическая проблема со всей остротой стоит в Словении после установления независимости. По этой причине Министерство труда, по семейным и социальным вопросам на основании Закона о занятости и страховании на случай безработицы разработало в апреле 1996 года Программу мер в рамках политики активного трудоустройства.



Важные задачи возложены на Национальное управление занятости. Службы занятости предоставляют всем зарегистрированным безработным информацию о вакантных местах и оказывают помощь в поиске работы безработным путем включения их в программы активного трудоустройства и центры поиска работы. Все зарегистрированные в Управлении лица обязаны активно искать работу, подавать заявления по трудоустройству на вакантные места, регулярно отмечаться в службах занятости в соответствии с установленными правилами и участвовать в программах активного трудоустройства, в которые направляет их служба занятости.

В 1997 году проводились следующие программы трудоустройства:

- организация обучения и профессиональной подготовки (в частности, такие программы предусматривали психологическую реабилитацию, функциональное образование, приобретение специальности, профессиональную подготовку без трудового соглашения и подготовку по трудовому соглашению);
- участие в совместном финансировании мероприятий, направленных на решение проблемы избытка рабочей силы (совместное финансирование части затрат, связанных с переквалификацией и приобретением квалификации, профессиональной подготовкой и обучением работников, за которыми сохраняются рабочие места);
- возмещение затрат работодателям (в целях поощрения работодателей трудоустраивать новых работников, особенно из числа тех, кому трудно устроиться на работу, впервые ищущих работу, находящихся без работы более двух лет, а также получающих социальные пособия и участвующих в пассивных формах поиска работы);
- оказание содействия различным формам самостоятельной занятости (особое внимание при этом уделяется приобретению новых знаний и развитию творческих способностей; кроме того, сюда входит оказание финансовой помощи в начале работы в виде безвозвратных пособий или единовременной финансовой помощи при организации собственного дела);
- организация профессиональной подготовки и трудоустройства инвалидов и предоставление субсидий компаниям, которые берут на работу инвалидов;
- организация общественных работ (инструмент предупреждения последствий долгосрочной безработицы и мера социальной защиты, позволяющая гарантировать многим безработным минимальный уровень социального обеспечения);
- осуществление экспериментальных и других программ (проведение местных, новаторских и экспериментальных программ расширения занятости в области альтернативных форм трудоустройства безработных и постоянно не имеющих работы лиц, создание рабочих фондов, организация кооперативов и т. д.).

В настоящее время не имеется данных о гендерной структуре состава участников различных программ трудоустройства, кроме программы организации общественных работ. Эта программа проводится в Словении с 1991 года и за последние восемь лет общественные работы распространились практически на все сферы деятельности. Для многих безработных эта форма труда является единственной возможностью получить минимальные средства для существования (социальное обеспечение), и при этом она имеет также большое значение для сохранения трудовых навыков, стимулов к самостоятельной занятости и приобретению новых знаний и опыта, которые необходимы для поиска постоянной работы. Тенденции развития и положительные отклики общественности отражаются в структуре и содержании программ организации общественных работ. В первые годы осуществления программ организации общественных работ большинство таких программ в Словении были связаны с выполнением простейших видов работ в рамках муниципальных инфраструктур. Однако в последние годы разработаны программы более высокого качественного уровня, которые охватывают безработных со средним и высшим образованием.

Требующую более высокой квалификации работу можно найти главным образом в области социального обеспечения, здравоохранения, специального ухода за детьми и их образования, административного управления, культуры, туризма, экологии и т. д. Изменение содержания программ организации общественных работ повлекло за собой изменение гендерной структуры их участников. В 1996 году в программах участвовали 44,8 процента мужчин и 55,2 процента женщин, а в 1997 году доля женщин достигла 55,9 процента (в 1993 году всего 44,8 процента женщин были охвачены общественными работами). Помимо сферы административного управления, культуры и просвещения женщины, как правило, участвуют в программах общественных работ, которые проводятся в сфере социальной защиты.

Среди других направлений своей деятельности службы занятости оказывают содействие в трудоустройстве по линии центров поиска работы. Задача таких центров состоит в обучении безработных методам поиска работы. Программа центров рассчитана на три месяца, в течение которых первые две недели отводятся обучению, а остальное время посвящено непосредственно поиску работы. Количество недель, в среднем проводимых участниками в центрах, с каждым годом сокращается. Гендерная структура состава участников центров показывает, что женщины, по сравнению с мужчинами, проявляют гораздо больший интерес к приобретению навыков, необходимых для поиска работы: в 1996 и 1997 годах среди всех участников программ, проводимых центрами поиска работы, две трети составляли женщины.

Таблица 56. Участники центров поиска работы в 1996 и 1997 годах, с разбивкой по полу

	Все	Мужчины	Женщины	Доля женщин (в %)
1996 год	1 154	363	791	68,5
1997 год	1 464	464	1 000	68,3

Источник: Доклады за 1996 и 1997 годы, Национальное управление занятости.

### 1.3. Равная плата за равноценный труд

Вопросы одинаковой оплаты труда, независимо от пола, рассматриваются в действующем законодательстве, коллективных договорах и общих нормативных актах организаций. В проект закона о трудовых отношениях, который уже направлен в Государственное собрание для первоначального рассмотрения, включено специальное положение о равной оплате за равноценный труд. В нем особо выделяются принцип равного вознаграждения, независимо от пола, вопрос о равноценности труда (статья 106) и, соответственно, учитывается ряд инициатив международных организаций, а также закрепляются положения некоторых конвенций Международной организации труда.

Данные последних исследований по вопросу заработной платы в зависимости от уровня профессиональной квалификации и образования, проведенных в 1996 году и опубликованных Статистическим управлением Республики Словении, показывают, что в целом средняя общая заработная плата у мужчин, работающих в компаниях и других организациях, была в большинстве случаев на всех уровнях профессиональной квалификации и образования выше, чем заработная плата, получаемая женщинами в тех же компаниях и организациях. С учетом уровня профессиональной квалификации заработная плата у мужчин была выше в целом на 17,7 процента, а с учетом уровня образования — на 16,6 процента. В 1996 году с учетом уровня образования женщины имели более высокую общую среднюю месячную заработную плату только в сельском хозяйстве, которая была выше в целом на 8,2 процента. В подавляющем большинстве случаев заработная плата у мужчин с учетом профессиональной квалификации была также выше, чем у женщин (в целом примерно на 23 процента). Наименьшее различие в размерах заработной платы отмечалось на среднем уровне профессиональной квалификации (средние профессиональные училища — 8,6 процента).

На уровне квалифицированных специалистов разница между заработной платой была почти такой же большой, как и на уровне неквалифицированных рабочих (22,7 процента).

**Таблица 57. Средняя общая месячная заработная плата работника\* , с разбивкой по уровню профессиональной квалификации, и индекс средней общей заработной платы у женщин в сравнении со средней общей заработной платой у мужчин, Словения, 1996 год**

	Словения	Мужчины	Женщины	Индекс сравнения женщин/мужчин
<b>Всего</b>	<b>134 889</b>	<b>144 701</b>	<b>123 558</b>	<b>85,4</b>
Высшая профессиональная квалификация	271 402	292 900	241 852	82,6
Доктора наук	319 795	331 078	273 646	82,7
Магистры наук	308 027	329 182	274 423	83,4
Средняя профессиональная квалификация	174 360	189 141	163 402	86,4
Низшая профессиональная квалификация	135 899	145 017	128 409	88,5
Высококвалифицированные рабочие	99 824	102 760	94 589	92,0
Квалифицированные рабочие	113 599	116 632	102 699	88,1
Полуквалифицированные рабочие	100 007	106 458	86 934	81,7
Неквалифицированные рабочие	80 131	87 062	74 776	85,9
Неквалифицированные рабочие	76 739	86 261	70 386	81,6

Источник: Статистический бюллетень, № 37/1998, Статистическое управление Республики Словении.

\* Объектами наблюдения были корпорации, компании и организации или их производственные и другие подразделения в Словении, которые были обследованы на основе выборки.

Аналогичная ситуация наблюдается и в соотношении средней общей месячной заработной платы у мужчин и у женщин в соотношении с уровнем школьного образования. Наибольшая разница в заработной плате мужчин и женщин отмечается среди работников с самым низким уровнем образования (которые либо вообще не имеют образования, либо оно составляет от одного до трех классов школы I степени); эта разница достигает 50 процентов. Наиболее плотно приближаются друг к другу показатели средней общей месячной заработной платы у мужчин и женщин, имеющих третью степень образования профессионально-технической ориентации, как оно раньше называлось, где разница составляет всего 7,3 процента.

**Таблица 58. Средняя общая месячная заработная плата работника, с разбивкой по уровню образования, Словения, 1996 год**

Сектор деятельности	Всего	Не имеют образования либо имеют 1—3 класса школы I степени	Имеют 4—7 классов школы I степени	Школа I степени	Училище для квалифицированных рабочих	Другие школы II степени	Училище для высококвалифицированных рабочих
		Словения	132 911	88 140	84 727	83 790	108 481
Мужчины	142 252	100 176	93 294	92 538	114 058	155 483	133 224
Женщины	122 169	66 794	74 011	76 843	96 297	136 398	113 789
Индекс соотношения у женщин и мужчин	85,9	66,7	79,3	83,0	84,4	87,7	85,4

**Таблица 58. Средняя общая месячная заработная плата работника, с разбивкой по уровню образования, Словения, 1996 год (продолжение)**

Сектор деятельности	Специальное образование					Законченное высшее образование	Дальнейшее образование
	1-й уровень	2-й уровень	3-й уровень	4-й уровень	5-й уровень		
Словения	92 510	97 320	93 612	104 991	136 745	186 599	274 860
Мужчины	104 764	103 407	96 580	113 709	147 717	214 842	300 483
Женщины	74 604	91 535	90 018	91 284	127 168	168 488	242 899
Индекс соотношения	71,2	88,5	93,2	80,3	86,1	78,4	80,8

Источник: Статистический бюллетень, № 37/1998, Статистическое управление Республики Словении.

Причины существования различий в размерах заработной платы у мужчин и женщин, несмотря на одинаковый уровень профессиональной квалификации и уровень образования, могут скрываться в содержании работы в отдельных сферах деятельности, когда в конкретной области преобладают мужчины либо, наоборот, женщины или где работа по своему характеру не требует специальных знаний и выполняется преимущественно мужчинами в связи с тяжелыми условиями (изнурительный физический труд, вредные для здоровья условия). Кроме того, это может быть связано с выездами в командировки, сменной, ночной или сверхурочной работой, к тому же заработная плата может зависеть от степени ответственности, трудового стажа и т. д. Размер заработной платы, безусловно, зависит также от условий индивидуального трудового договора, которые в рамках проведенного исследования отдельно не изучались.

#### 1.4. Отпуск по беременности и родам и по уходу за ребенком

Право на получение отпуска по беременности и родам, а также по уходу за ребенком закреплено в Законе о трудовых отношениях. Статья 86 этого закона устанавливает, что как работающая мать, так и работающий отец имеют право на получение отпуска по уходу за ребенком, если такая договоренность существует между работающей матерью и работающим отцом.

Несмотря на то что по действующему законодательству право на отпуск по уходу за ребенком имеют и мать, и отец, мужчины крайне редко пользуются таким правом. Среднемесячные данные о числе отцов и матерей, взявших за последние четыре года отпуск по уходу за ребенком, четко показывают, что уход за новорожденным лежит главным образом на плечах матери.

Таблица 59. Среднее число живорождений и среднемесячное число отцов и матерей, взявших отпуск по уходу за ребенком, 1994—1997 годы

	Живорождения	Матери	Отцы	Доля отцов (в %)
1994 год	19 463	19 250	64	0,33
1995 год	18 980	17 261	131	0,75
1996 год	18 788	17 054	127	0,74
1997 год	18 500	16 916	112	0,66

Источник: Статистическое управление Республики Словении.

В целях содействия переменам в области семейных и производственных отношений, создания условий для их гармонизации и достижения равенства между женщинами и мужчинами Управление по политике в отношении женщин выдвинуло ряд исходных предложений по разработке проекта закона о правах и обязанностях родителей и семейных пособиях. Следуя примеру некоторых европейских стран и учитывая положения законодательства Европейского Союза, Управление, в частности, предложило следующие меры:

- Право на отпуск (по беременности и родам, по уходу за ребенком) должно по-прежнему увязываться с трудовой деятельностью, однако в конкретных условиях это право должно реализовываться как социальная мера в рамках политики в отношении семьи (а это означает, что матери, не имеющие

статуса наемного работника, то есть студенты, сельскохозяйственные работницы и безработные женщины, должны иметь право на получение денежного пособия).

- Должен быть установлен порядок предоставления отпуска с учетом прав как матери, так и отца, в котором отдельно предусматривался бы отпуск исключительно для матери, отпуск исключительно для отца и просто отпуск по уходу за ребенком, который может использоваться одним из родителей по договоренности между ними.
- Необходимо принять меры для более эффективного совмещения домашних и производственных обязанностей женщин и мужчин, в том числе гибких форм использования отпуска.

Выдвигая эти предложения, которые уполномоченное министерство приняло (частично) во внимание при разработке Закона о правах и обязанностях родителей и семейных пособиях, Управление по политике в отношении женщин стремится расширить возможности трудоустройства женщин и усилить защиту их рабочих мест в связи с ухудшением условий трудоустройства, в частности долгосрочного найма, из-за действующих в настоящее время законодательных положений, регулирующих вопросы предоставления отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком и отпуска в связи с болезнью ребенка или другого члена семьи. Установление отпуска по уходу за ребенком для отца с учетом реальной ситуации, когда мужчина ищет работу, позволит хотя бы в этом аспекте покончить с неравенством женщин и мужчин применительно к их возможностям на рынке труда. С этими предложениями Управление по политике в отношении женщин ознакомило широкую общественность, и также привлекло к участию в публичных дискуссиях по проблемам прав и обязанностей родителей в качестве специальной группы молодых людей, в частности учащихся школ II ступени.

#### 1.5. Социальная помощь в уходе за детьми

О социальной системе по уходу за детьми, которая хорошо развита в Словении, говорилось в главе, посвященной вопросам образования (статья 10 Конвенции). Здесь мы хотим лишь упомянуть о денежных средствах, которые выплачивают родители и муниципальные органы на программы дошкольного образования. Суммы выплат родителей устанавливаются муниципалитетом согласно шкале, в которой родители подразделяются на категории в зависимости от размера общего месячного дохода на одного члена семьи из расчета средней общей месячной заработной платы работника в Словении и с учетом материального благосостояния семьи в целом (Положения о внесении изменений и дополнений в Положения о взимании платы с родителей за содержание детей в дошкольных учреждениях, "Официальный бюллетень Республики Словении", №1, от 9 января 1998 года). Родители оплачивают не более 80 процентов стоимости содержания ребенка в детском саду (80 процентов полной выплаты). Родителям снижают размер выплаты согласно шкале, в которой установлено восемь категорий размера оплаты. Минимальный размер, то есть 15 процентов от стоимости содержания ребенка, установлен для родителей, у которых общий месячный доход на одного члена семьи не превышает 20 процентов от средней общей заработной платы на одного работника в Словении по показателю предыдущего календарного года. Максимальный размер, то есть 80 процентов, установлен для родителей, у которых общий месячный доход на одного члена семьи превышает 100 процентов средней общей заработной платы на одного работника. В исключительных случаях муниципалитет может принять во внимание другие условия и обстоятельства, отражающие социальный статус семьи. Родители, получающие денежные пособия по линии социального обеспечения, освобождаются от уплаты за содержание ребенка в детском саду.

#### 1.6. Усилия по определению стоимости неоплачиваемой работы женщин

Как и в других странах мира, в Словении ВВП также используется в качестве показателя экономической активности населения, который не включает, однако, стоимостные показатели труда по ведению домашнего хозяйства и другой неоплачиваемой работы, которую в большинстве случаев выполняют женщины.

В 1996 году Статистическое управление провело пробное обследование по изучению распределения времени. Методика проведения обследования в Словении полностью соответствовала рекомендациям Евростата. Включенные в опросный лист пункты касались распределения времени, условий жизни, работы, занятости, количества рабочих часов, состояния здоровья, образования, получения помощи и т. д. В 1999 году намечено провести очередное такое обследование. Результаты обследования можно будет использовать в разработке семейной и гендерной политики, политики в отношении продолжительности рабочего времени, молодежной политики, а также для улучшения показателей национального дохода (с учетом неоплачиваемой работы, "теневой" экономики). Управление по политике в отношении женщин примет участие в совместном финансировании этого обследования и в окончательной редакции перечня кодов для различных видов деятельности в целях использования полученных результатов в качестве показателей (пока еще) невидимого вклада женщин в экономику Словении.

Результаты проведенного пробного обследования показывают, что по показателям распределения времени среди населения трудоспособного возраста основные различия наблюдаются в таких категориях, как прочая деятельность, хобби и работа по дому. На работу по дому, в которую для целей обследования были включены приготовление пищи, уборка дома, шитье и починка одежды, работа на огороде, уход за домашними животными, строительство и ремонт зданий, посещение магазинов и пунктов обслуживания, ведение домашнего хозяйства, уход за детьми и взрослыми, женщины расходуют 3 часа 44 минуты в день, а мужчины тратят на такую работу всего лишь 1 час 49 минут.

Таблица 60. Время, расходуемое в среднем населением трудоспособного возраста за одни сутки на основные виды деятельности

Занятия	Средняя продолжительность, в минутах		Участники (в %)		Средняя продолжительность на участников, в минутах	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Личное время	591	580	100	100	591	580
Работа на производстве	426	355	87	78	489	456
Работа по дому	109	224	77	100	142	224
Учеба	11	17	5	10	206	172
Религия	3	3	3	4	102	72
Социальное общение	55	46	59	57	93	81
Спорт	15	10	18	14	83	74
Хобби	6	2	12	5	54	37
СМИ	130	107	93	91	140	118
Время на проезд	89	75	95	93	93	80
Прочая деятельность	6	20	9	11	69	177
<b>ВСЕГО</b>	<b>1440</b>	<b>1449</b>				

## 2. Обеспечение равенства возможностей для женщин и мужчин в сфере занятости

Конституция, законодательство и другие нормативно-правовые акты Словении, а также международные конвенции, в которых участвует Словения, гарантируют равноправие женщин и мужчин в сфере занятости. Что касается законодательных актов, действовавших на момент подготовки первоначального доклада об осуществлении положений Конвенции в Республике Словении, то никаких значительных изменений здесь не произошло, поскольку большинство новых законов и других нормативных актов, регулирующих сферы занятости и социального обеспечения, все еще остаются в виде проектов.

Управлением по политике в отношении женщин было выявлено, что дискриминация в отношении женщин становится все более очевидной при поиске работы, при поступлении на работу и на самом рабочем месте. Для более полной оценки всей серьезности этой проблемы Управление по политике в отношении женщин установило бесплатную "горячую" телефонную линию для людей, которые считают, что они подвергаются дискриминации по признаку пола или что по отношению к ним нарушаются права человека и право на равенство. Женщинам, которые при попытке устроиться на работу или на рабочем месте подвергаются дискриминации в основном из-за наличия у них детей или по причине беременности, рекомендуется путем публичного обращения по каналам двух центральных органов массовой информации Словении сообщать о такой дискриминационной практике работодателей.

Как выяснилось, такая практика имеет широкое распространение, и в этой связи Управление по политике в отношении женщин организовало консультации со специалистами в целях изучения возможных мер, которые наряду с новым трудовым законодательством будут способствовать сокращению случаев и ликвидации вовсе этих форм дискриминации в отношении женщин, и в сотрудничестве со средствами массовой информации приступило к реализации всеобъемлющего проекта по информированию общественности и соответствующих государственных учреждений о таких проблемах на рынке труда и о путях их устранения. Управление готовит также крупномасштабный проект по информированию женщин относительно их прав и защиты этих прав.

Помимо этого Управление по политике в отношении женщин занимается разработкой проекта нового закона о трудовых отношениях и представило уполномоченному министерству и комитету правительства Республики Словении свои замечания и поправки, касающиеся принципа равенства в целом и обеспечения равных возможностей для женщин и мужчин, совмещения домашних и производственных обязанностей и защиты беременных женщин и прав родителей. Разработчики этого закона учли большинство замечаний и поправок, направленных на ликвидацию как прямой, так и косвенной дискриминации в сфере занятости, и в проекте закона, который ожидает своего рассмотрения в Государственном собрании, делается особый акцент на обеспечении равенства между женщинами и мужчинами при устройстве на работу и на рабочем месте.

### **3. Право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по возрасту и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск**

За исключением положения о более низких возрастных критериях для приобретения и установления прав, возникающих в результате пенсионного страхования и страхования на случай инвалидности (на пять лет), предусмотренного Законом о пенсионном страховании и страховании на случай инвалидности, мужчины и женщины Словении имеют одинаковые права на социальное обеспечение.

#### **3.1. Права по линии пенсионной системы**



В последние годы в Словении возрастает число получателей пенсии. В 1996 году среди всех лиц, получавших пенсии любого рода, кроме семейных пособий, 51 процент составляли женщины. Самая высокая доля женщин наблюдалась среди бывших работников сельского хозяйства, получающих пенсии по старости (67 процентов), а самая низкая доля была отмечена среди получателей пенсий по инвалидности (39 процентов).

Таблица 61. Получатели пенсий, с разбивкой по типу пенсии, среднему возрасту и размеру пенсии, 1996 год

	Мужчины	Женщины	Индекс соотношения у женщин и мужчин
<b>Пенсии по возрасту</b>			
Число получателей	118 871	145 446	122,4
Средний возраст при выходе на пенсию	57 лет 6 месяцев	54 года 0 месяцев	—
Средний возраст получателей	66 лет 5 месяцев	64 года 2 месяца	—
Средний размер пенсии в толарах	74 874	57 821	77,2
<b>Пенсии по старости у работников сельского хозяйства</b>			
Число получателей	5549	11 604	209,1
Средний размер пенсии в толарах	24 060	25 678	106,7
<b>Досрочный выход на пенсию</b>			
Число получателей	9 604	7 265	75,6
Средний возраст при выходе на пенсию	57 лет 5 месяцев	52 года 4 месяца	—
Средний возраст получателей	59 лет 4 месяца	54 года 3 месяца	—
Средний размер пенсии в толарах	65 632	56 169	85,6
<b>Пенсии по инвалидности</b>			
Число получателей	59 017	37 889	64,2
Средний возраст при выходе на пенсию	50 лет 9 месяцев	46 лет 10 месяцев	—
Средний возраст получателей	60 лет 7 месяцев	59 лет 8 месяцев	—
Средний размер пенсии в толарах	55 227	47 866	86,7
<b>Пенсия по инвалидности у фермеров</b>			
Число получателей	1 976	1 258	63,7
Средний размер пенсии в толарах	27 591	26 657	96,6

Источник: Управление по пенсионному страхованию и страхованию на случай инвалидности Республики Словении.

В Словении права, возникающие в результате пенсионного страхования и страхования на случай инвалидности, регулируются Законом о пенсионном страховании и страховании на случай инвалидности ("Официальный бюллетень Республики Словении", № 12/92, 5/94 и 7/96). Для приобретения работниками права на получение пенсии по возрасту необходимы два условия: они должны достичь определенного возраста и проработать определенное минимальное количество лет. Такие условия для женщин и мужчин имеют некоторые отличия.

Таблица 62. Условия выхода на пенсию

	Установленный	
	Трудовой стаж	возраст
Женщины	35	53
	20	58
	15	60
Мужчины	40	58
	20	63
	15	65

Порядок начисления пенсий по возрасту изложен в статьях 43—54 Закона о пенсионном страховании и страховании на случай инвалидности, и расчет производится на основе пенсионной базы в процентном соотношении, которое, в свою очередь, зависит от трудового стажа. И здесь действующее законодательство также проводит различие между женщинами и мужчинами: для женщин установлено более высокое исходное процентное соотношение. После выработки необходимого трудового стажа, однако, процентное соотношение устанавливается на одинаковом уровне для женщин и мужчин (85 процентов). Установленные в пенсионной системе разные условия для женщин и мужчин являются как бы компенсацией за неравенство в социальном положении женщин и мужчин и своего рода вознаграждением за то бремя, которое несут женщины при выполнении ими семейных и бытовых обязанностей в доме.

В 1998 году правительство Словении приступило к подготовке реформы пенсионной системы и системы страхования на случай инвалидности и в июле 1998 года внесло на рассмотрение Государственного собрания проект закона о пенсионном страховании и страховании на случай инвалидности.

Управление по политике в отношении женщин занималось анализом последствий намечаемой реформы пенсионной системы и системы страхования на случай инвалидности для существующих прав женщин и принимало активное участие в многочисленных обсуждениях пенсионной реформы, которые горячо ведутся по всей стране. Намечаемые изменения коснутся больше женщин, чем мужчин, поскольку возраст их выхода на пенсию увеличивается на двенадцать лет, а пенсионный возраст мужчин увеличивается лишь на семь лет.

В начале 1998 года Управление по политике в отношении женщин организовало публичную дискуссию с участием широкой общественности и специалистов. Управление представило Министерству труда, по семейным и социальным вопросам различные мнения по намечаемой новой пенсионной системе и внесло в виде информационного документа предложение с поправками к проекту закона о пенсионной реформе, а также с изложением дополнительных мер, которые правительство должно принять для создания равных условий и в других областях, обеспечив тем самым гарантию того, что выравнивание женщин и мужчин в пенсионной сфере не поставит женщин в положение, когда им придется нести основное бремя в связи с реформой пенсионной системы. Кроме того, Управление по политике в отношении женщин представило запись публичного обсуждения пенсионной реформы и сделанных по ней заключений в публикации, которую оно распространило среди всех соответствующих национальных учреждений, общественных объединений и неправительственных организаций.

Ниже приводятся отдельные предложения по пенсионной реформе, сформулированные Управлением по политике в отношении женщин:

- параллельные меры в других областях с целью обеспечения более сбалансированного распределения обязанностей в семье, равноправного отношения к женщинам и мужчинам на рынке труда и расширение доступа женщин к руководящим должностям;
- координация темпов внесения изменений в пенсионную систему с реализацией мер, направленных на обеспечение равенства женщин и мужчин;
- снижение темпов повышения пенсионного возраста и сокращение расчетного соотношения пенсионной базы;
- установление более низкого пенсионного возраста (63 года вместо 65 лет);
- установление более низких отчислений по выработке определенного трудового стажа (например, 35 или 40 лет).

В проекте закона о пенсионном страховании и страховании на случай инвалидности учтены многие предложения, выдвинутые Управлением по политике в отношении женщин; тем не менее не следует забывать, что речь идет только о проекте закона.

### 3.2. Права в случае безработицы

Право на социальное обеспечение в случае безработицы регулируется Законом о занятости и страховании на случай безработицы, который был изложен в первоначальном докладе.

За последние два года увеличилось число лиц, имеющих право на получение денежных пособий, в то время как число лиц, имеющих право на получение финансовой помощи, снизилось (в результате сокращения по новой версии закона, разработанного в 1994 году, периода получения помощи с двенадцати до шести месяцев). В 1997 году доля лиц, имеющих право на получение пособия по безработице, составила 32,6 процента от общей численности безработных (в начале 1994 года, например, это соотношение достигало 46,7 процента).

## СТАТЬЯ 12. ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ ЖЕНЩИН

### 1. Здравоохранение в Республике Словении

Наряду с переменами в обществе и установлением независимости в 1991 году Словения шесть лет назад приступила к преобразованиям в сфере здравоохранения. В марте 1992 года в области охраны здоровья было принято новое законодательство, ставшее основой для реформы в системе здравоохранения. Из трех законодательных актов, регулирующих сферу здравоохранения, наиболее важным является Закон об охране здоровья и медицинском страховании, который упоминался в первоначальном докладе. В соответствии с этим законом было вновь введено медицинское страхование, что привело к переменам в системе и положило конец единовластия государственной системы здравоохранения.

Главными особенностями реформы системы здравоохранения были:

- введение новых ключевых субъектов здравоохранения или новое определение ролей отдельных участников в системе медицинского обслуживания;
- введение частной практики в сети обеспечения медицинских услуг;
- введение партнерских и договорных отношений;
- введение обязательного и добровольного медицинского страхования.

В целях определения роли субъектов здравоохранения в законодательстве четко разграничены обязанности граждан, общины и государства. При этом в нем отчетливо устанавливается обязанность граждан следить за своим здоровьем и обязанность работодателя заботиться об охране и гигиене труда и обеспечивать надлежащее медицинское обслуживание трудящихся.

Что касается перемен в сфере предоставления медицинских услуг, то здесь важно вновь подчеркнуть, что Словения в условиях длительного периода стабильного развития сумела сформировать разветвленную сеть государственных медицинских служб (государственных организаций здравоохранения) на уровне первичного медико-санитарного обслуживания, а также на вторичном и третичном уровнях охраны здоровья. При существующей базе в стране будет легче добиться реализации некоторых стратегических целей, в частности задачи сокращения различий между регионами в уровне медицинского обслуживания.

Преобразование сети государственных служб здравоохранения осуществляется на основе введения частной медицинской практики. Имеются довольно широкие возможности для организации такой практики, которая разрешена во всех областях здравоохранения, кроме поставки крови и ее компонентов и органов для трансплантации, а также сфер деятельности, которые входят в компетенцию Института охраны здоровья и организаций здравоохранения. Она частично ограничена в фармацевтической сфере и в сферах деятельности клиник и институтов, где обязательно наличие лицензии, то есть в таких областях запрещено предоставлять услуги вне сети государственных служб здравоохранения.

В целях установления объема, содержания и стоимости программ медицинского обслуживания вводится принцип партнерских отношений, который реализуется на национальном уровне путем заключения специального соглашения, позволяющего подписывать договоры с отдельными субъектами, предоставляющими услуги в области здравоохранения. В ходе переговорного процесса основные участники системы заключают ежегодные соглашения по программе предоставления медицинских услуг и одновременно договариваются о распределении средств в целом в области здравоохранения. Лимит выделяемых государственных средств на сферу здравоохранения в Словении установлен на уровне около 7 процентов от ВВП.

Согласно законодательству обязательным медицинским страхованием охватываются все граждане или резиденты Словении, которые должны быть застрахованы в индивидуальном порядке либо как члены семьи застрахованного лица. Это означает стопроцентный охват населения страхованием. Законодательством установлены рамки объема обязательного медицинского страхования и вытекающие из него основные права. В сравнении с развитыми странами эти права довольно широкие, поскольку помимо общих прав на медицинское обслуживание закон также предусматривает право на получение денежной компенсации (оплата 30-дневного отпуска по болезни, возмещение путевых расходов, выплата пособия в случае смерти и пособия на похороны).

Согласно законодательным нормам расходы, связанные с индивидуальным медицинским обслуживанием граждан, покрываются лишь в размере определенного процентного соотношения к стоимости услуг. Закон позволяет покрывать 100 процентов стоимости медицинских услуг только для групп населения, жизнь которых по причинам медицинского или, при определенных условиях, социального характера находится в опасности. Все остальные застрахованные лица обязаны сами покрывать оставшуюся часть расходов, кроме случаев, когда они имеют добровольную медицинскую страховку, при которой дополнительная оплата производится Институтом медицинского страхования или другой страховой компанией.

## 1.1. Медицинское страхование

### 1.1.1. Права, вытекающие из обязательного медицинского страхования

В принципе права граждан по обязательному медицинскому страхованию увязаны с выплачиваемыми застрахованными лицами взносами, которые служат гарантией предоставления медицинских услуг для них самих и для членов их семьи.

Права на медицинское обслуживание в Словении гарантируются с трех сторон. Во-первых, гражданам обеспечивается медицинское обслуживание по линии социального здравоохранения, которое предоставляется государством; им, далее, гарантируется право на медицинское обслуживание в связи с производственной деятельностью и местом работы, предоставляемое работодателем; наконец, в соответствии с условиями обязательного медицинского страхования, застрахованным лицам гарантируется право на медицинское обслуживание и получение денежной компенсации.

В сфере медицинского обслуживания застрахованные лица полностью (без дополнительной платы) обеспечиваются услугами по профилактике заболеваний, лечению производственных заболеваний и травм, оказанию неотложной медицинской помощи и транспортировке, а также лечению инфекционных, онкологических и ряда других заболеваний. Медицинское страхование также полностью

распространяется на детей, молодых людей в возрасте до 18 лет и учащихся, а также на женщин при оказании услуг в связи с планированием размера семьи, беременностью и родами.

По линии обязательного медицинского страхования застрахованным лицам гарантируется предоставление медицинского обслуживания различного объема в зависимости от статуса застрахованного лица либо характера заболевания или травмы. Статья 23 Закона об охране здоровья и медицинском страховании устанавливает долю стоимости лечения и реабилитации, которая покрывается по линии обязательного медицинского страхования, и долю стоимости, которая должна выплачиваться самими застрахованными лицами или покрываться по линии добровольного страхования в качестве дополнительной оплаты. Закон также предусматривает возможность предоставления социальной защиты в случае необходимости неотложного лечения для определенных категорий лиц, не имеющих частной страховки (инвалидов и других лиц, имеющих право на помощь со стороны другого лица, лиц с физическими недостатками, не менее чем на 70 процентов потерявших трудоспособность, лиц с психическими и физическими недостатками, получающих пособие по инвалидности в соответствии со специальным законом, и застрахованных лиц в возрасте старше 75 лет). Закон предоставляет возможность Институту медицинского страхования Словении освобождать этих лиц от дальнейших дополнительных выплат при достижении установленной пороговой суммы таких выплат в отдельном календарном году.

Еще одним правом, вытекающим из обязательного медицинского страхования, является компенсация заработной платы, которую получают застрахованные лица в период их отсутствия на работе по причине болезни, травмы или карантина, сопровождения или ухода за больным членом семьи.

Закон об охране здоровья и медицинском страховании и Положения об обязательном медицинском страховании, которые вступили в силу в начале 1995 года, предусматривают право выбора лечащего врача, что является очень важным правом застрахованных лиц, которое должно оказать существенное влияние на характер отношений между застрахованными лицами и теми, кто предоставляет медицинские услуги. Помимо права выбора лечащего врача общего профиля Положения предусматривают право выбора детского врача для детей дошкольного и школьного возраста, гинеколога и стоматолога. Нормативно-правовыми актами предусматривается также право выбора медицинских организаций и специалистов среди медицинских организаций или врачей, имеющих частную практику, которые входят в государственную сеть здравоохранения Словении.

#### 1.1.2. Добровольное медицинское страхование

Деятельность существующих институтов добровольного медицинского страхования в Словении основывается на положениях Закона об охране здоровья и медицинском страховании и Закона о страховых компаниях. В этой связи важным законодательным положением является то, что каждый предлагающий добровольное медицинское страхование за дополнительную плату, обязан предоставить страховку всем, кто желает застраховаться, независимо от состояния здоровья или других условий. Добровольное медицинское страхование может использоваться для покрытия дополнительных расходов на медицинские услуги, которые не охвачены обязательной страховкой, либо для покрытия дополнительных прав или более качественных услуг, чем те, которые предусмотрены обязательным медицинским страхованием.

В 1993 году, когда в Словении начала действовать система добровольного медицинского страхования, этот вид страхования стал настолько популярным среди населения, что число застрахованных лиц превысило все ожидания законодателей. В конце 1993 года добровольным медицинским страхованием было охвачено 1 300 000 человек, и число таких лиц ежегодно растет.

#### 1.2. Возможности системы здравоохранения в Словении

Согласно данным Института охраны здоровья Республики Словении, в конце 1995 года в стране насчитывалось 11 854 койко-мест, то есть 5,96 койко-места на 1000 жителей. Кроме того, имелось еще 950 койко-мест, предназначенных для застрахованных лиц при прохождении курса реабилитации в санаториях, и более 12 000 койко-мест в социальных учреждениях общего и специального профиля для медико-санитарного обслуживания престарелых и хронических больных.

В конце 1995 года в государственных учреждениях медико-санитарного обслуживания и в частных медицинских центрах насчитывалось 36 939 медицинских работников и персонала, в том числе 4928 врачей и 1296 стоматологов. Эти цифры показывают, что в Словении один лечащий врач приходится на 403 жителя, один стоматолог на 1533 жителя и один медицинский работник на 54 жителя.

Таблица 63. Показатели кадрового и материально-технического потенциала системы здравоохранения в Словении, 1995 год

Показатель оснащенности	Словения, 1995 год
Число лечащих врачей на 1000 жителей	2,48
Число стоматологов на 1000 жителей	0,65
Число медицинских сестер на 1000 жителей	6,39
Число койко-мест на 1000 жителей	5,96*

Источник: Стратегический доклад — анализ состояния и перспектив развития, Институт охраны здоровья Словении, 1997 год.

\*Кроме койко-мест в социальных учреждениях.

### 1.3. Финансирование здравоохранения в Словении

В 90-х годах отчетливой тенденции в изменении доли ВВП, предназначенной для сферы здравоохранения или медицинского страхования, не наблюдалось. Заметное увеличение доли ВВП на эти цели было отмечено, в частности, в 1992 году, что объясняется рядом причин, в том числе изменением обязанностей застрахованных лиц по выплатам денежных взносов и сознательным решением словенского общества добиться улучшения положения в учреждениях медико-санитарного обслуживания и создать более подходящие условия для их функционирования.

Таблица 64. Расчетные показатели объема расходов на здравоохранение в Словении, 1992—1996 годы, в процентном отношении к ВВП\*

Источник	Процент ВВП 1992 год	Процент ВВП 1993 год	Процент ВВП 1994 год	Процент ВВП 1995 год	Процент ВВП 1996 год
1. Государственные расходы					
Обязательное медицинское страхование	6,64	7,13	6,95	6,71	6,76
Средства из государственного бюджета	0,51	0,11	0,14	0,16	0,19
Средства из муниципальных бюджетов	0,07	0,07	0,07	0,06	0,07
2. Частные расходы					
Добровольное медицинское страхование	0,00	0,53	0,70	0,79	0,85
3. Всего	7,22	7,84	7,86	7,72	7,87

Источник: Стратегический доклад — анализ состояния и перспектив развития, Институт охраны здоровья Словении, 1997 год.

\*Данные в таблице включают обязательное и добровольное страхование.

Самым важным результатом реформы, безусловно, является увеличение доли частных средств в общем объеме финансирования медико-санитарного обслуживания. Успешное введение добровольного медицинского страхования позволило увеличить объем частного финансирования с 1,7 процента, который был зафиксирован за год до введения добровольного медицинского страхования (1992 год), до 11,4 процента от объема всех расходов на медико-санитарное обслуживание в 1996 году.

Таблица 65. Соотношение государственных и частных расходов на медико-санитарное обслуживание

	Государственные расходы (в %)	Частные расходы (в %)
1992 год	98,3	1,7
1993 год	93,1	6,9
1994 год	90,9	9,1
1995 год	89,4	10,6
1996 год	88,6	11,4

Источник: Стратегический доклад — анализ состояния и перспектив развития, Институт охраны здоровья Словении, 1997 год.

#### 1.4. Доступ к медико-санитарному обслуживанию

В целях обеспечения равного доступа к медико-санитарному обслуживанию за последние пять лет были предприняты многочисленные шаги, направленные на сокращение разрыва между отдельными регионами в доступе населения к услугам здравоохранения (наличие медицинских работников, учреждений). На базе использования механизма партнерских соглашений Словения постепенно добивается выравнивания годовичного показателя обеспеченности медицинским персоналом учреждений сети государственного здравоохранения. Данные об уровне обеспеченности медицинским персоналом в терапевтической области в 1997 году показывают, что в Словении один врач приходится на 2444 жителя, одна старшая дипломированная медицинская сестра — на 2247 жителей и одна медицинская сестра среднего разряда — на 2084 жителя.

#### 1.5. Лица, занятые в сфере здравоохранения

Как в период, охваченный в первоначальном докладе в соответствии с Конвенцией, так и за последние годы среди работников системы здравоохранения преобладали женщины. Вероятнее всего, в значительной степени такое положение сохраняется из-за существующей системы вознаграждения врачей и медицинского персонала. Действительно, несмотря на относительно высокий объем государственного и частного финансирования медико-санитарного обслуживания, его уровень в абсолютном выражении все же отстает от показателей развитых стран. С учетом практически одинаковых материальных затрат и более широкого объема прав разница заключается главным образом в оплате труда врачей и медицинских работников. Для поднятия уровня зарплат особо важное значение придается стратегии партнерства с различными ассоциациями врачей и медицинских работников, что в последнее время дает некоторые положительные результаты.

Среди медицинских работников женщины по-прежнему составляют большинство, насчитывая немногим более половины лечащих врачей и 60 процентов стоматологов, а фармацевтами работают почти исключительно женщины (90 процентов).

Таблица 66. Врачи в Словении, с разбивкой по полу, 1995—1997 годы



	Всего	в %	Мужчины	в %	Женщины	в %
1995 год	4 131	100,0	1 914	46,3	2 217	53,7
1996 год	4 233	100,0	1 948	46,0	2 285	54,0
1997 год	4 256	100,0	1 950	45,8	2 306	54,2

Источник: Ежегодник медицинской статистики Словении, 1995, 1996 и 1997 годы.

**Таблица 67. Стоматологи в Словении, с разбивкой по полу, 1995—1997 годы**

	Всего	в %	Мужчины	в %	Женщины	в %
1995 год	1 089	100,0	402	36,9	687	63,1
1996 год	1 126	100,0	415	36,9	711	63,1
1997 год	1 114	100,0	421	37,8	693	62,2

Источник: Ежегодник медицинской статистики Словении, 1995, 1996 и 1997 годы.

**Таблица 68. Фармацевты в Словении, с разбивкой по полу, 1996—1997 годы**

	Всего	в %	Мужчины	в %	Женщины	в %
1996 год	458	100,0	42	9,2	416	90,8
1997 год	737	100,0	78	10,6	659	89,4

Источник: Ежегодник медицинской статистики Словении, 1996 и 1997 годы.

## 2. Состояние здоровья населения

Общие показатели (младенческая смертность, средняя продолжительность жизни, причины смерти) говорят о том, что состояние здоровья населения Словении сопоставимо с показателями развитых европейских стран. В стране продолжает снижаться такой важный показатель состояния здоровья населения, как коэффициент младенческой смертности, который в 1997 году составлял 5,2 на 1000 живорождений.

Самый заметный прогресс в Словении был достигнут по показателям состояния здоровья и выживаемости младенцев. По показателям младенческой и перинатальной смертности Словения приблизилась вплотную к наиболее развитым европейским странам. Коэффициент детской смертности в 1995 году составил половину коэффициента десятилетней давности.

**Таблица 69. Число мертворождений, младенческих смертей и коэффициент детской смертности в Словении, 1995—1997 годы**

	Число мертворождений	Коэффициент мертворождаемости	Смерть в возрасте 0—27 дней	Неонатальная смертность	Смерть в возрасте 28—365 дней	Постнеонатальная смертность	Число младенческих смертей	Коэффициент детской смертности
1995 год	84	4,4	58	3,1	47	2,5	105	5,5
1996 год	105	5,6	61	3,2	28	1,5	89	4,7
1997 год	89	4,9	69	3,8	25	1,4	94	5,2

Источник: Ежегодник медицинской статистики Словении, 1997 год.

В течение ряда лет главными причинами смертности в Словении являются заболевания сердечно-сосудистой системы, онкологические заболевания и травматизм. Тревогу вызывает тенденция повышения за последние десять лет числа случаев травматизма среди главных причин ранней смертности в Словении (на базе показателя потенциально утраченных лет жизни). К тому же такие случаи смерти в основном имеют место среди молодых людей, что представляет серьезную социальную и экономическую потерю.

Таблица 70. Число смертей в Словении, с разбивкой по причине смерти и полу, 1996 год

Группа заболеваний по МКБ*	Всего		Мужчины		Женщины		На 10 000 мужчин	На 10 000 женщин	На 10 000 населения
	в %	в %	в %	в %	в %				
ВСЕГО	18 620	100,0	9 498	100,0	9 122	100,0	98,01	89,25	93,51
I	89	0,5	40	0,4	49	0,5	0,41	0,48	0,45
II	4 617	24,8	2 561	27,0	2 056	22,5	26,43	20,12	23,19
III	454	2,4	187	2,0	267	2,9	1,93	2,61	2,28
IV	43	0,2	18	0,2	25	0,3	0,19	0,24	0,22
V	204	1,1	104	1,1	100	1,1	1,07	0,98	1,02
VI	150	0,8	82	0,9	68	0,7	0,85	0,67	0,75
VII	7 903	42,4	3 379	35,6	4 524	49,6	34,87	44,26	39,69
VIII	1 358	7,3	790	8,3	568	6,2	8,15	5,56	6,82
IX	1 138	6,1	667	7,0	471	5,2	6,88	4,61	5,72
X	179	1,0	75	0,8	104	1,1	0,77	1,02	0,90
XI	3	0,02	0	0,0	3	0,03	0,00	0,03	0,02
XII	3	0,02	2	0,02	1	0,01	0,02	0,01	0,02
XIII	20	0,1	3	0,0	17	0,2	0,03	0,17	0,10
XIV	71	0,4	43	0,5	28	0,3	0,44	0,27	0,36
XV	40	0,2	28	0,3	12	0,1	0,29	0,12	0,20
XVI	536	2,9	293	3,1	243	2,7	3,02	2,38	2,69
XVII	1 812	9,7	1 226	12,9	586	6,4	12,65	5,73	9,10

Источник: Ежегодник медицинской статистики Словении, 1996 год.

\*Причины смерти в статистических целях приведены в виде кодовых обозначений, применяемых в девятом переработанном издании Международной классификации болезней и связанных с ними медицинских проблем (МКБ-9):

- I — инфекционно-паразитические заболевания
- II — опухолевые заболевания
- III — метаболические болезни
- IV — заболевания крови и кроветворных органов
- V — психическое расстройство
- VI — болезни центральной нервной системы
- VII — болезни сердечно-сосудистой системы
- VIII — болезни дыхательных путей
- IX — болезни пищеварительных органов
- X — болезни мочеполовой системы
- XI — заболевания в связи с беременностью, родами, в послеродовой период
- XII — болезни кожи и подкожной ткани
- XIII — заболевания костной, опорно-двигательной системы
- XIV — врожденные дефекты
- XV — состояние в перинатальном периоде
- XVI — неопределенное состояние
- XVII — травмы, отравление

Таблица 71. Случаи смерти в Словении в результате травмы и отравления, с разбивкой по полу, 1995—1997 годы

	Всего	Мужчины	Женщины
1995 год	1 727	1 169	558
1996 год	1 812	1 226	586
1997 год	1 522	1 064	458

Источник: Ежегодник медицинской статистики Словении, 1995, 1996 и 1997 годы.

В 1994—1995 годах показатель средней продолжительности жизни при рождении у мужчин превышал 70 лет (70,27), а у женщин этот показатель составлял 77,76 года. В 1996—1997 годах показатели у обоих полов возросли (у мужчин 71,01 года и у женщин 78,62 года).

Характеристики состояния здоровья населения Словении почти совпадают с показателями в развитых странах, где за последние два десятилетия стали преобладать так называемые современные, хронические дегенеративные заболевания.

### 3. Охрана здоровья женщин

В Словении охрана здоровья женщин является составной частью охраны репродуктивного здоровья населения обоих полов и всех возрастов. В 90-х годах наряду со сложившимся клиническим методом работы в сфере охраны здоровья женщин и детей стали проводиться программы по планированию размера семьи и наблюдения за качеством перинатального медико-санитарного обслуживания, а также начали внедряться программы профилактического медицинского наблюдения в области педиатрического и репродуктивного здравоохранения. За охваченный этим докладом период законодательство, в котором гарантируется право на свободный выбор партнера, контролирование числа детей и интервалов между родами, свободный выбор приносящей удовлетворение и безопасной сексуальной жизни, а также право выбора во всех основных жизненных сферах, не претерпело каких-либо изменений.

#### 3.1. Клиники для женщин

Словения имеет хорошо развитую сеть учреждений первичного медико-санитарного обслуживания; особенно это касается клиник для беременных женщин и детей. В отличие от других стран, персонал клиник для женщин, детей и молодых людей состоит в первую очередь из гинекологов, педиатров и школьных врачей (один гинеколог на 8500 женщин в возрасте старше 15 лет, один педиатр на 1077 детей в возрасте 0—6 лет и один школьный врач на 3300 детей в возрасте 7—19 лет).

Таблица 72. Уровень охвата женщин в возрасте старше 15 лет медицинским персоналом в Словении, 1995—1997 годы

	Число врачей		Число женщин (в возрасте 15 лет и старше) на одного вра- ча		Процент охвата женщин врачебным персоналом		Число старших дипломированных медсестер	Число медсес- тер
	Полное рабочее время	Рабочие часы/1590	1*	2**	1*	2**	На одного врача 1*	На одного врача 2**
1995 год	99	98,1	8 571,0	8 653,5	75,8	75,1	0,6	1,2
1996 год	112	102,5	7 559,6	8 258,2	86,0	78,7	0,6	1,1
1997 год	104	99,4	8 219,8	8 604,1	79,1	75,5	0,6	0,7

Источник: Ежегодник медицинской статистики Словении, 1995, 1996 и 1997 годы.

Примечание: При проверке данных обнаружилось, что в число врачей, работающих полное рабочее время, были включены также врачи, занятые в других учреждениях, вышедшие на пенсию и занимающиеся частной практикой.

1\* полное рабочее время.

2\*\* эквивалент полного рабочего времени.

### 3.2. Планирование размера семьи

Словения начала осуществлять программы по планированию размера семьи и пропаганды использования современных методов контрацепции 35 лет назад. Этой деятельностью в основном занимались в рамках охраны здоровья женщин медицинские работники в женских клиниках. Иногда в таких программах или в своих собственных программах участвовали органы социального обеспечения, органы образования и женские неправительственные организации. В стране удалось значительно исправить показатели прерывания беременности и оптимизировать безопасную и эффективную гормональную и внутриматочную контрацепцию, однако в Словении не было проведено ни одного исследовательского проекта с оценкой уровня осведомленности в области контрацепции и применения противозачаточных средств.

Анализ уровня осведомленности в области контрацепции и применения противозачаточных средств был включен в качестве составной части в обследование фертильности, которое было проведено в 1995 году на основе применения международных стандартов при осуществлении обследования "Семья и фертильность" в странах, охваченных региональным проектом по линии ЕЭК. Проведенный анализ позволил установить довольно широкое применение противозачаточных средств в Словении, и такое ответственное поведение людей в сексуальной жизни становится все больше схожим с сексуальным поведением людей в других европейских странах. По общим оценкам, противозачаточными средствами не пользуется всего лишь 8 процентов ведущего сексуальную жизнь населения, хотя во время проведения обследования 30 процентов сексуально активного населения не пользовались контрацептивами, в том числе и те, кто планировал беременность.

Свидетельством все более ответственного подхода населения к вопросам контрацепции является также сокращение числа аборт. Наиболее уязвимой в этом отношении группой являются молодые женщины, у которых, по данным обследования, насчитывается до 6 аборт на 10 беременностей, а также женщины старшего возраста (более 35 лет), которые имеют 4 аборт на 10 беременностей.

По мере повышения осведомленности женщин и более глубокого понимания экспертами принципов планирования размеров семьи развивались принципы планирования деторождений. В 70-х годах 75 процентов рожениц составляли женщины в возрасте 20—35 лет, а в 1996 году этот показатель был 90 процентов. Доля беременных женщин в возрасте старше 35 лет оставалась за последние 25 лет на сравнительно низком уровне (около 9 процентов), и в настоящее время роста этого показателя не наблюдается. Число беременностей среди несовершеннолетних существенно снизилось: с 14 процентов в 70-х годах до 3 процентов в 1996 году.

Успех в области планирования беременности мужчинами и женщинами в Словении был менее значителен, о чем говорит тот факт, что число аборт в Словении впервые снизилось лишь в 1996 году до менее 20 аборт на 1000 женщин детородного возраста (в начале 80-х годов на 1000 женщин в возрасте 15—49 лет приходилось 40 аборт). Несмотря на все еще большое число легальных аборт в Словении, не было зарегистрировано ни одного случая смерти или осложнений, ведущих к бесплодию. Этого удалось избежать прежде всего потому, что женщины в большинстве случаев (90 процентов) делают аборт на ранних стадиях беременности, которые производятся специалистами в больничных условиях, и потому, что женские клиники и больницы, в которых делаются аборт, имеются повсюду и доступны. После медицинского вмешательства женщины получают квалифицированные разъяснения и консультации по вопросам половой гигиены и процедурам контрацепции, которые позволяют снизить риск инфекционных заболеваний и рецидивов нежелательной беременности.

**Таблица 73. Посещение женщинами Словении консультативных центров по вопросам контрацепции, с разбивкой по возрасту, 1995—1997 годы**

	Все посещения по вопросам контрацепции	Впервые посетившие консультативные центры по вопросам контрацепции									
		Моложе					40 лет и старше				
		Всего	19 лет	в %	20—29 лет	в %	30—39 лет	в %	40 лет и старше	в %	
1995 год	179 421	66 675	6 790	10,2	28 247	42,4	22 132	33,2	9 506	14,3	
1996 год	173 641	61 596	7 293	11,8	25 765	41,8	20 817	33,8	7 721	12,5	
1997 год	144 950	53 783	6 168	11,5	20 502	38,1	20 244	37,6	6 869	12,8	

Источник: Ежегодник медицинской статистики Словении, 1995, 1996 и 1997 годы.

Данные о выданных пакетах гормональных контрацептивов указывают на то, что наибольшее число женщин, применяющих гормональные методы контрацепции, входит в возрастную группу 30—34 лет.

**Таблица 74. Количество выданных пакетов гормональных контрацептивов и число пользователей, с разбивкой по возрасту, 1995—1997 годы**

	Пакеты Пользователи*	Всего	Возрастная группа							
			15—19 лет	20—24 года	25—29 лет	30—34 года	35—39 лет	40—44 года	45—48 лет	50 лет и старше
1995 год	пакеты	805 029	74 774	167 292	177 925	184 906	125 552	52 034	11 486	11 060
	пользователи*	61 925	5 752	12 869	13 687	14 224	9 658	4 003	884	851
1996 год	пакеты	766 927	68 321	157 328	159 564	177 910	125 480	53 863	11 695	12 766
	пользователи*	58 994	5 255	12 102	12 274	13 685	9 652	4 143	900	982
1997 год	пакеты	929 659	86 573	233 821	167 631	199 424	147 554	67 724	16 331	10 601
	пользователи*	71 512	6 659	17 986	12 895	15 340	11 350	5 210	1 256	815

Источник: Ежегодник медицинской статистики Словении, 1995, 1996 и 1997 годы.

Примечание: \*Пользователи = гипотетический расчет исходя из предположения, что все пользователи принимают таблетки по всем 13 циклам.

Данные обследования фертильности в Словении показывают, что из всех лиц, не применяющих противозачаточные средства, порядка 40 процентов были в возрасте моложе 25 лет (почти половина из них — мужчины, более одной трети — женщины), то есть в два раза больше числа лиц этой возрастной группы, применяющих контрацептивы. Более двух третей (69 процентов) лиц, не пользующихся контрацептивами, имели постоянного партнера, проживая вместе или отдельно. Кроме того, половина из них имели детей (60 процентов женщин, 40 процентов мужчин). С учетом возраста лица, не пользующиеся противозачаточными средствами, имели по сравнению с пользователями гораздо более низкий уровень образования: почти 38 процентов среди них имели лишь начальное образование и, соответственно, лишь 5 процентов имели высшее образование. Среди лиц, пользующихся противозачаточными средствами, всего 21,5 процента составили лица с начальным образованием и 14,5 процента — лица с высшим образованием.

Таблица 75. Характеристики лиц, пользующихся контрацептивами, и лиц, не пользующихся контрацептивами (3382 человека, колонки в процентах), Словения, 1995 год

	Лица, не пользующиеся контрацептивами			Лица, пользующиеся контрацептивами		
	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Всего
<b>Возраст</b>						
15—19 лет	18,8	22,2	20,5	6,5	5,0	5,9
20—24 года	16,4	24,2	20,3	15,8	13,2	14,8
25—29 лет	14,6	12,2	13,4	18,8	19,0	18,9
30—34 года	11,7	14,0	12,9	20,1	19,8	20,0
35—39 лет	19,3	13,5	16,4	19,3	21,3	20,1
40 лет и старше	19,3	13,9	16,5	19,5	21,7	20,4
<b>Партнерские отношения</b>						
Совместное домохозяйство	65,2	49,2	57,1	79,2	76,3	78,1
Раздельное домохозяйство	10,2	13,6	11,9	14,3	16,5	15,2
Без постоянного партнера	24,5	37,2	30,9	6,5	7,1	6,7
<b>Дети</b>						
Имеют детей	61,7	39,9	50,7	79,8	73,1	77,3
Не имеют детей	38,3	60,1	49,3	20,2	26,9	22,7
<b>Образование</b>						
до 8 лет	44,4	31,6	37,9	24,6	16,3	21,5
9—12 лет	49,6	64,4	57,0	60,1	70,5	64,0
13 лет и старше	6,0	4,1	5,1	15,3	13,2	14,5
<b>Количество</b>	333	341	674	2 103	1 279	3 382

Источник: Обследование фертильности в Словении, Научно-исследовательский центр САЗУ, 1998 год.

Учитывая все эти данные, можно предположить, что Словения постепенно приближается к другим европейским странам по показателям в области применения различных методов контрацепции. Наиболее значительная разница состоит в применении стерилизации (3 процента). Как было установлено, число операций по стерилизации среди женщин растет крайне медленно, а среди мужчин остается на очень низком уровне.

Таблица 76. Число обращений по поводу стерилизации в комитет первой инстанции, с разбивкой по брачному состоянию, по количеству детей и по полу, 1995—1997 годы

Наличие детей/брачное состояние	1995 год		1996 год		1997 год	
	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины
<b>Всего</b>	2 535	119	2 480	143	2 548	147
— состоят в браке	2 291	117	2 144	136	2 302	135
— прочие	244	2	336	7	282	12
<b>Не имеют детей</b>	17	1	16		15	3
— состоят в браке	7	1	5		7	2
— прочие	10		11		8	1
<b>Имеют одного ребенка</b>	406	8	396	19	411	14
— состоят в браке	328	8	302	18	324	13
— прочие	78		94	1	87	1
<b>Имеют двоих детей</b>	1 617	75	1 626	90	1 612	92
— состоят в браке	1 499	74	1 434	87	1 486	85
— прочие	118	1	192	3	126	7
<b>Имеют троих или более детей</b>	495	35	442	34	546	38
— состоят в браке	457	34	403	31	485	35
— прочие	38	1	39	3	61	3

Источник: Ежегодник медицинской статистики Словении, 1995, 1996 и 1997 годы.

## 3.3. Дородовое и послеродовое медицинское обслуживание

Беспроблемный доступ в первичному медико-санитарному обслуживанию и бесплатные услуги в связи с консультированием по вопросам планирования семьи, контрацепции, беременности и родов в Словении являются залогом того, что почти 98 процентов беременных женщин регулярно посещают консультационные центры для беременных в среднем 7 раз в период беременности. Около 68 процентов беременных женщин в первый раз обращаются в женскую консультацию на первых трех месяцах беременности.

Таблица 77. Посещение беременными женщинами местных женских консультаций и случаи обнаружения отклонений, с разбивкой по срокам беременности, 1995—1997 годы

	Первое и последующие посещения	Число первых обращений беременных женщин, с разбивкой по срокам (по месяцам)							Обнаруженные отклонения в период беременности (по месяцам)				Число последующих посещений
		Все	до 3	%	4—6	%	7 и более	%	Все	до 3	4—6	7 и более	
1995 год	120 977	21 946	15 011	68,4	4 756	21,7	2 179	9,9	14 895	3 988	4 580	6 327	99 031
1996 год	120 426	20 432	14 710	72,0	3 826	18,7	1 896	9,3	16 712	4 558	5 536	6 618	99 994
1997 год	107 436	20 546	13 145	64,0	3 801	18,5	3 600	17,5	6 917	3 780	1 618	1 519	86 890

Источник: Ежегодник медицинской статистики Словении, 1995, 1996 и 1997 годы.

В рамках женских центров здоровья функционируют родительские школы (родильные классы), в которых родители получают необходимые сведения, знания и навыки для нормального протекания беременности и родов и правильного ухода за ребенком. В школе действуют несколько классов, одним из которых, например, является "класс для будущих пап", предназначенный для отцов, которые не посещают дородовой подготовительный курс занятий. Прохождение такого курса дает также возможность отцу присутствовать при родах. Данные за последние десять лет показывают, что число участников курсов для будущих отцов увеличилось почти втрое. Большое внимание в родительских школах уделяется индивидуальной работе с глухонемыми и слепыми женщинами, а также с иностранными гражданками. Данные о числе мужчин и женщин, занимающихся на курсах, говорят о том, что будущие родители со все большей ответственностью относятся к рождению своих детей и уходу за ними.

Таблица 78. Число лиц, посещающих подготовительные классы, с разбивкой по возрасту и полу, 1995—1997 годы

		Всего	Возраст (в годах)			
			Моложе 19 лет	20—29 лет	30—39 лет	40 лет и старше
1995 год	Всего	10 161	413	7 160	2 461	127
	Мужчины	2 926	32	1 791	1 021	82
	Женщины	7 133	381	5 367	1 340	45
1996 год	Всего	12 069	528	8 345	2 927	269
	Мужчины	3 686	51	2 202	1 283	150
	Женщины	8 384	477	6 143	1 644	119
1997 год	Всего	16 386	438	11 505	4 250	193
	Мужчины	4 746	24	2 810	1 782	130
	Женщины	11 640	414	8 695	2 468	63



Источник: Ежегодник медицинской статистики Словении, 1995, 1996 и 1997 годы.

На основании статьи 70 Закона об охране здоровья и медицинском страховании в декабре 1994 года были приняты Положения об обязательном медицинском страховании ("Официальный бюллетень Республики Словении", № 79/94). В них предусматривается, что в обязательное страхование входит дородовое медицинское обслуживание женщин. Эти услуги включают прохождение до 10 регулярных осмотров в период беременности и двух осмотров с использованием ультразвуковой аппаратуры, исследование на вирус гепатита В и выявление инфицированных токсоплазмозом и сифилисом, два визита участковой медсестры к беременной женщине и один обязательный визит к беременной женщине в течение второй половины беременности, медицинский осмотр спустя 6 недель после родов, самопроизвольного или искусственного прерывания беременности, повышение иммунитета у резус-отрицательных женщин путем применения гамма-глобулина после родов или прерывания беременности и косвенный анализ Кумбца у каждой беременной женщины и повышение иммунитета при отрицательном Rh на 28-й неделе беременности. Каритипизация и медицинское генетическое консультирование тоже входят в число услуг по обязательному медицинскому страхованию женщин в возрасте старше 35 лет, беременных или желающих забеременеть.

Дородовое медицинское наблюдение в Словении строится на принципах доступности услуг, наличия экономических возможностей у государства и беременных женщин и приемлемости услуг для беременной женщины. Обеспечению регулярного перинатального медицинского наблюдения во многом способствуют приемлемость таких услуг для женщины и ее удовлетворенность их результатами. Ожидается, что эта сфера медицинского обслуживания в Словении будет совершенствоваться в связи с возрождением в 1996/97 году школы акушерства (специальное отделение в медицинском училище) с более чем 200-летними традициями, которая была закрыта в 1981 году.

Деторождаемость в стране осталась на уровне 1993 года, когда показатель живорождений в больницах достиг 99,7 процента.

В 1996 году системой перинатальной информации Словении были зарегистрированы 18 721 роды и 18 963 родившихся детей. Были зарегистрированы 18 850 живорождений и 133 мертворождения.

Таблица 79. Живорождения, мертворождения и рождаемость, 1995—1997 годы

	Живорождения			Из них двойни/тройни	Мертворождения			Число рождений на 1000 жителей
	Всего	Мальчики	Девочки		Всего	Мальчики	Девочки	
1995 год	18 800	9 660	9 140	439	89	50	35	9,5
1996 год	18 704	9 669	9 035	456	110	53	57	9,5
1997 год	18 032	9 264	8 768	495	92	50	42	9,2

Источник: Ежегодник медицинской статистики Словении, 1995, 1996 и 1997 годы.

Таблица 80. Число родившихся детей, с разбивкой по семейному состоянию матери, 1995—1997 годы

	Всего	Одинокая	Состоит в браке	Вдова	Разведена	Брак не зарегистрирован	Неизвестно (в %)
1995 год	18 889	3 456	13 087	52	184	2 093	17
в %	100,0	18,3	69,3	0,3	1,0	11,1	0,1
1996 год	18 814	3 561	12 622	47	224	2 341	19
в %	100,0	18,9	67,1	0,2	1,2	12,4	0,1

1997 год	18 124	3 460	11 660	31	149	2 388	436
в %	100,0	19,1	64,3	0,2	0,8	13,2	2,4

Источник: Ежегодник медицинской статистики Словении, 1995, 1996 и 1997 годы.

### 3.4. Заболеваемость и смертность среди женщин и материнская смертность

Самым "чувствительным" индикатором здоровья женщин является показатель смертности в результате беременности, родов и в послеродовой период (материнская смертность), который при некоторых колебаниях остается в среднем на уровне 10 или более случаев на 100 000 живорождений и ставит Словению в число европейских стран, имеющих достаточно высокий коэффициент материнской смертности. Самый низкий коэффициент материнской смертности был достигнут в 1987—1992 годах (3,9—5 смертей на 100 000 живорождений). В 1995 году показатель материнской смертности в Словении составил 5,3 на 100 000 живорождений, однако показатель материнской смертности в 1996 году омрачил, казалось бы, благополучную картину в этой области. Тогда на 100 000 живорождений были зарегистрированы 26 случаев со смертельным исходом, то есть в пять раз больше, чем в предыдущие несколько лет. В 90-х годах основными причинами материнской смертности были кровотечения в период беременности, потеря крови при родах и сепсис. С 1985 года не было зарегистрировано ни одного случая смерти в результате прерывания беременности.

Женщины детородного возраста наиболее подвержены риску преждевременной смерти в результате заболевания раком груди, при пятилетнем среднем показателе 13,2 смерти на 10 000 женщин в возрасте 15—49 лет, и раком репродуктивных органов (7,1 на 10 000).

Анализ списка пациентов за 1996 год, с разбивкой по половозрастным группам, показал, что по общему статистическому показателю женщины в целом чаще, чем мужчины, отсутствуют на работе по болезни. Разница отмечается также в показателях отсутствия на работе по причине опухолевых заболеваний, из-за которых женщины попадают в список больных в два раза чаще, чем мужчины. Этот показатель совпадает с показателем частотности госпитализации больных по одним и тем же возрастным группам.

Таблица 81. Коэффициент госпитализации (на 1000 жителей), с разбивкой по группе заболеваний МКБ-IX (отдельная глава), по полу и возрасту, 1996 год

Группа заболеваний	0—19 лет		20—64 года		65 лет и старше	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Онкологические	2,33	2,91	10,20	16,19	57,11	33,72
Психические	1,79	1,89	7,49	5,56	5,65	5,87
Сердечно-сосудистые	1,13	0,69	12,13	7,53	89,54	62,04
Респираторные	23,37	18,58	6,24	4,03	39,85	16,88
Органов пищеварения	11,49	10,01	14,55	11,09	39,70	25,58
Опорно-двигательного аппарата	3,37	4,46	8,69	8,48	13,80	20,37
Травматизм, отравление	16,93	8,11	18,57	7,97	21,28	22,51

Источник: Health Care 1998; 3, Teržan M., Jereb V. Анализ списков пациентов за 1996 год.

Иная картина вырисовывается из анализа больничных листов, выданных в связи с психическими заболеваниями и проблемами с психикой. Женщины чаще мужчин берут больничный по этим причинам, однако госпитализируются в связи с такими заболеваниями реже, чем мужчины. Эти и другие цифры подтверждают вероятность того, что в Словении средняя продолжительность жизни у мужчин меньше,

чем у женщин, однако число ожидаемых лет жизни без болезней одинаково у обоих полов, а то и несколько выше у мужчин.

Как видно из данных о заболеваниях и обращениях к врачам за 1995 и 1996 годы, полученных службами охраны здоровья женщин, в 1996 году было отмечено больше случаев заболеваний и обращений к врачам, чем год назад, и из расчета абсолютного числа женщин, обращавшихся за медицинской помощью, здоровых женщин было меньше, чем в 1995 году. В связи с многочисленными изменениями в организации этих служб и методике сбора данных, а также функционированием параллельной системы информации Института медицинского страхования представляется невозможным представить данные за продолжительный период времени, поскольку такие данные были бы несопоставимы.

Таблица 82. Заболевания и обращения к врачам, установленные службами охраны здоровья женщин, 1995 и 1996 годы

Группа по МКБ	Заболевание	1995		1996	
		Всего	На 1000 женщин	Всего	На 1000 женщин
I	Инфекционно-паразитические заболевания	6 580	7,8	7 344	8,6
II	Опухолевые заболевания	5 876	6,9	7 279	8,6
III	Заболевания эндокринной системы, нарушения обмена веществ и метаболизм, расстройство иммунной системы	542	0,6	549	0,6
X	Заболевания мочеполовой системы	77 872	91,8	92 336	108,7
XI	Осложнения в связи с беременностью, родами и в послеродовой период	8 946	10,5	9 962	11,7
XIV	Врожденные отклонения	204	0,2	336	0,4
	Обращения к врачам в связи с болезнью	100 020	117,9	117 806	138,7
	Профилактические осмотры	77 044	90,8	94 516	111,3
	Здоровое население	87 500	103,1	81 415	95,9
	Всего	264 564	311,8	293 737	345,9

Источник: Ежегодник медицинской статистики Словении, 1995 и 1996 годы.

Среди онкологических заболеваний у словенских женщин вторым наиболее часто встречающихся (после рака груди) является рак шейки матки. С 1982 года показатель заболеваемости раком шейки матки не только не снижается, но даже увеличивается среди женщин в возрасте моложе 54 лет. Каждый год раком шейки матки заболевают 160—180 женщин, а 50—60 женщин умирают. В 1994 году, спустя десять лет, частотность заболевания раком шейки матки вновь подскочила, составив более 18 на 100 000 женщин, в основном среди женщин молодого возраста в группе 30—39 лет. По данным проведенного анализа, примерно половина словенских женщин не проходят регулярных гинекологических осмотров, несмотря на многолетнюю пропаганду необходимости таких проверок один раз в год.

В 1997 году в Словении была принята национальная программа за снижение уровня заболеваемости и смертности в результате рака шейки матки, в соответствии с которой, в частности, предусмотрено создание центрального архива хранения взятых мазков, который будет связан со всеми лабораториями, занимающимися исследованиями в области гинекологической патологии, соотнесение результатов анализа проб с конкретным списком женщин, целевое направление приглашений для прохождения гинекологических осмотров и взятия проб Папаниколау женщинам, не прошедшим проверки за последние три года. Эта национальная программа имеет исключительно важное значение, поскольку с ее помощью не менее 80 процентов женщин в возрасте 25—64 лет каждые три года будут проходить

гинекологический осмотр и тест Папаниколау. Первоначальные результаты не радуют. За четыре месяца 1998 года на осмотр пришли всего около 1000 женщин из 10 000 приглашенных.

### 3.5. Аборты

Законодательная основа, касающаяся права на аборт, со времени первоначального доклада об осуществлении Конвенции не претерпела каких-либо изменений.

В отношении коэффициента аборт в Словении, являющегося важным показателем качества и доступности системы охраны репродуктивного здоровья, за последние 10 лет наметилась очевидная тенденция к снижению. В 1995 году этот показатель оставался на том же уровне, что и десять лет назад, всего 20,8 на 1000 женщин в возрасте 15—49 лет. Было также установлено, что коэффициент аборт снижается во всех возрастных группах — от самых молодых до старших. Кроме подростковой группы наиболее очевидной группой риска являются женщины в возрасте старше 35 лет. Число аборт среди несовершеннолетних в Словении находится на низком уровне, причем большинство аборт в этой возрастной группе приходится на более старших — в возрасте 18—19 лет.

Таблица 83. Число легальных аборт, с разбивкой по возрастным группам, 1995—1997 годы

	Возрастная группа								
	Всего	моложе 15 лет	15—19 лет	20—24 года	25—29 лет	30—34 года	35—39 лет	40—44 года	45 лет и старше
1995 год	10 791	1	780	1 942	2 261	2 569	2 111	982	145
1996 год	10 218	3	780	1 851	1 949	2 440	2 065	1 011	119
1997 год	9 712	2	719	1 743	1 983	2 311	1 959	898	97

Источник: Ежегодник медицинской статистики Словении, 1995, 1996 и 1997 годы.

Таблица 84. Возрастной коэффициент легальных аборт на 1000 женщин (15—49 лет), 1995—1997 годы

	Возрастные группы							
	Всего	15—19 лет	20—24 года	25—29 лет	30—34 года	35—39 лет	40—44 года	45—49 лет
1995 год*	20,8	10,6	27,4	31,3	33,4	27,5	12,5	2,1
1996 год*	19,7	10,7	25,8	27,1	31,5	26,8	12,9	1,7
1997 год*	18,7	10,0	24,2	28,5	30,1	25,8	11,3	1,3

Источник: Ежегодник медицинской статистики Словении, 1997 год.

Примечание: \*Включает всех женщин, проживающих в Словении.

Таблица 85. Число живорождений, искусственного прерывания беременности, фертильность и коэффициент аборт, 1995—1997 годы

	Число живорождений	Число легальных аборт	Фертильность	Коэффициент аборт	Соотношение аборт/рождений
1995 год	18 800	10 791	36,3	20,8	0,57
1996 год	18 704	10 218	36,1	19,7	0,55
1997 год	18 032	9 712	34,8	18,7	0,54

Источник: Ежегодник медицинской статистики Словении, 1995, 1996 и 1997 годы.

#### 4. Заболевания, передающиеся половым путем, СПИД и ВИЧ

В соответствии с законодательством в Словении ведение регистра заболеваний (или обязательного сообщения о заболевании) предусмотрено только в отношении заболеваний, которые могут иметь серьезные медицинские последствия. Полученные данные показывают, что, как и в других странах мира, серьезную медицинскую проблему в Словении представляют заболевания, передающиеся половым путем. Наряду с постоянным снижением показателя распространенности гонореи увеличивается число инфицированных сифилисом, хотя в стране уже в течение нескольких десятилетий ведется контроль за этими заболеваниями. 60 процентов всех инфицированных сифилисом жителей Словении заразились за рубежом, что отражает опасный характер поведения мобильных групп населения и представляет потенциальную угрозу роста в Словении числа заболеваний, передающихся половым путем. Заболеваниями, передающимися половым путем, могут заразиться как мужчины, так и женщины, однако в силу социально-экономических причин женщины косвенным образом чаще подвержены риску заражения из-за связанного со злоупотреблениями поведением своих партнеров. Точные данные о распространенности в Словении большинства заболеваний, передающихся половым путем, отсутствуют, однако имеются, пусть и ограниченные, данные о масштабах угрозы бесплодия вследствие этих заболеваний. Исходя из некоторых показателей распространенности случаев внематочной беременности, можно сделать вывод, что в Словении это столь же частое явление, как и в некоторых других развитых странах, однако существенного роста здесь не наблюдается (14 внематочных беременностей на 1000 беременностей).

ВИЧ начал распространяться в Словении в 1986 году. До ноября 1998 года в стране было зарегистрировано в общей сложности 74 случая заболевания СПИДом. В течение этих лет годовой показатель распространенности этого заболевания был в пределах 0,5—7,0 на миллион жителей. В 72 из всех 74 случаев заболевания СПИДом заболели взрослые (64 мужчины и 8 женщин) и в двух случаях — дети — один мальчик и одна девочка. Шестеро взрослых больных заразились в результате гетеросексуальных контактов, двое из женщин имели партнеров из стран с высокой распространенностью СПИДа, одна имела сексуальные контакты с ВИЧ-инфицированным партнером, и трое имели сексуальные контакты с инфицированными партнерами, страдающими гемофилией. Одна из больных женщин заразилась за границей в результате введения путем инъекции запрещенных наркотиков, и одна женщина была занесена в категорию "прочие/неизвестные причины". Оба ребенка были заражены СПИДом матерью до, во время или после родов.

В отличие от сравнительно однозначной картины эпидемии СПИДа, данные о заявленных случаях ВИЧ-инфицирования не позволяют дать оценку распространенности или частотности заражения этой инфекцией в отдельных группах населения в конкретные периоды времени. При лабораторной диагностике ВИЧ-инфекции невозможно определить, была ли она приобретена недавно или же год назад. Кроме того, данные о заявленных случаях ВИЧ-инфицирования во многом отражают результаты проверки разных групп населения (анонимная проверка пациентов в кожно-венерических диспансерах, мужчин, имеющих гомосексуальные контакты, беременных женщин и лиц, вводящих наркотики путем инъекций, которые впервые стали участниками программы лечения на базе применения метадона).

В период с 1986 года по ноябрь 1998 года было в общей сложности диагностировано 64 случая ВИЧ-инфицирования на стадии, когда заболевание еще не переросло в полную форму СПИДа, — у 51 мужчины (49 взрослых и двое мальчиков) и у 13 женщин (все взрослые). Из 13 ВИЧ-инфицированных взрослых женщин семеро заразились в результате гетеросексуальных контактов, трое причиной заражения назвали введение незаконных наркотиков путем инъекций и трое были отнесены к категории "прочие/неизвестные причины".

Деятельность по предупреждению СПИДа осуществляется на основе Национальной программы по предупреждению СПИДа и контроля за его распространением на период 1995—2000 годов. В рамках этой

программы проводятся многочисленные мероприятия в виде предоставления квалифицированной информации, просветительских материалов и консультаций.

## 5. Программы по информированию населения и женщин

Словенские мужчины и женщины ставят здоровье на первое место в системе классификации жизненных ценностей, однако они по-прежнему не хотят расставаться с некоторыми факторами риска, которые являются причинами многих заболеваний. Результаты исследовательского проекта на тему "Качество жизни, здоровье и все живое", опубликованные в ноябре 1998 года, показывают, что около 86 процентов словенцев не заботятся надлежащим образом о своем здоровье. Обзор хронических заболеваний показал, что половина населения имеет отдельные или хронические проблемы со здоровьем, причем хроническими заболеваниями чаще страдают женщины.

Программы по пропаганде среди населения здорового образа жизни составляют неотъемлемую часть воспитания, начиная с детских садов. Словения осуществляет программу "Здоровые школы", разработанную Всемирной организацией здравоохранения, наряду с проведением в школах специальных просветительских программ по охране репродуктивного здоровья, направленных на принятие ответственных самостоятельных решений в вопросах половой жизни, деторождения и различных современных методов планирования размеров семьи, а также программ по информированию детей и молодых людей о злоупотреблениях, в том числе о сексуальном насилии и других формах насилия. В ходе обновления учебных программ вопросы охраны здоровья были включены в методические планы и принципы обучения в школах I и II ступеней. Были также довольно успешно разработаны и получили хороший отзыв различные программы по предупреждению традиционных факторов риска (табакокурение, злоупотребление алкоголем и наркотиками, связанное с риском сексуальное поведение, отсутствие сбалансированного рациона питания, недостаток физической нагрузки). Программы в области планирования размера семьи и пропаганды ответственного отношения родителей к своим обязанностям носят междисциплинарный характер и включают такие направления, как медико-санитарное обслуживание, социальное обеспечение, просвещение и деятельность женских неправительственных организаций.

Данные о грудном вскармливании (1993 год) показывают, что лишь 2,5 процента матерей вовсе не кормили детей грудью, а все остальные хотя бы пытались это делать. Средняя продолжительность грудного вскармливания составляла 159 дней, а самый короткий период — 3 дня.

В Словении существует стремление закрепить в сознании людей важность и преимущества грудного вскармливания, для чего проводятся специальные программы. Осуществление Педиатрической инициативы, которая базируется на важных международных документах, проводится также с участием Института охраны здоровья Республики Словении, который распространяет брошюры по пропаганде грудного вскармливания во всех детских и женских клиниках, следит за динамикой показателей грудного вскармливания и проводит занятия с врачами по разъяснению важности грудного вскармливания и факторов, влияющих на применение этого метода. В 1996 году Словенский комитет содействия ЮНИСЕФ учредил национальный комитет по пропаганде грудного вскармливания, который принял национальную программу по пропаганде грудного вскармливания и выпустил информационно-просветительскую брошюру по вопросам грудного вскармливания, которая в 1997 году раздавалась всем беременным женщинам перед родами.

## СТАТЬЯ 13. ДРУГИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ОБЛАСТИ

### 1. Семейные пособия

На основании положений Конституции, упоминавшихся в первоначальном докладе, представленном в соответствии с Конвенцией, и согласно принятому Постановлению об основах разработки политики в отношении семьи в Республике Словении и Закона о семейных пособиях правительство Республики Словении приняло решение о разработке, принятии и реализации комплексных мер по оказанию помощи семьям. Эти меры разрабатываются и осуществляются в экономической и финансовой областях на основе перераспределения доходов в пользу семьи в рамках налоговой политики и путем проведения специальной кредитной политики; в области социальной поддержки и другой деятельности, которая подразделяется на общую (образование, здравоохранение) и специальную (консультативные центры, помощь престарелым, помощь инвалидам) и которая через механизм этих услуг обеспечивает поддержку институту семьи; в области занятости путем создания условий для гармонизации семейных и производственных обязанностей; в жилищной области путем осуществления конкретных программ по предоставлению жилья и других форм оказания помощи семье.

Механизм выплаты семейных пособий регулируется Законом о семейных пособиях, который вступил в силу в декабре 1993 года ("Официальный бюллетень Республики Словении", № 65-2371/93), и двух законодательных актов об изменениях и дополнениях к Закону о семейных пособиях ("Официальный бюллетень Республики Словении", № 71/1994 и 73/1995). После вступления в силу этих законодательных актов Закон о социальной защите детей и Положения о самостоятельном выборе, которые регулировали осуществление права на отпуск по беременности и родам, прекратили свое действие. Действующее законодательство устанавливает категории лиц, имеющих право на получение пособий, продолжительность действия права на получение пособий, размер таких пособий, ограничительные условия и порядок осуществления прав. Законом определены пять категорий семейных пособий (статья 2):

- денежная компенсация за период отпуска по беременности и родам;
- родительское пособие;
- помощь в приобретении вещей, необходимых для новорожденного;
- детское пособие;
- пособие по уходу за ребенком.

В конце июля 1998 года правительство Республики Словении разработало текст проекта закона о правах и обязанностях родителей и семейных пособиях и направило его на первое чтение в Государственное собрание. Этот закон будет способствовать увеличению выплачиваемых пособий на детей в Республике Словении, введению вместо общего правила возможности индивидуального подхода и многообразию способов осуществления прав и свободе выбора, укреплению социальной справедливости и равенства и как можно более широкому обеспечению экономической стабильности семьи. С помощью семейных пособий мы стараемся улучшить материальное положение малообеспеченных семей, привнеся при этом демографические элементы в условия выплаты детского пособия, которые были ранее учтены в системе налоговых льгот и налоге с оборота. Проект закона отходит от принципа расчета размера пособия на базе минимальной заработной платы и устанавливает размер пособия на номинальном уровне с индексацией в соответствии с ростом прожиточного минимума. С учетом того, что статистические данные о получателях детского пособия, в частности, показывают, что среди получателей 13 процентов составляют семьи с одним родителем, которые чаще встречаются среди трех категорий семей с самым низким уровнем дохода, предусмотренные в проекте закона механизмы позволяют, среди прочего, повысить размер детского пособия для семей с одним родителем (родителей-одиночек) до 100 процентов средней заработной платы на одного члена семьи, причем самое большое повышение предусматривается для семей с тремя детьми. В проекте закона предусматривается также введение новой формы родительского пособия — значительного семейного пособия для семей с тремя или более детьми — в виде ежегодной единовременной выплаты.



### 1.1. Денежная компенсация за период отпуска по беременности и родам

Право на получение денежной компенсации за период отпуска по беременности и родам имеют матери, которые в соответствии со страховкой имеют право на компенсацию за время отсутствия на работе или которые были застрахованы до начала обязательного отпуска по беременности и родам; матери, которые вынуждены прекратить трудовые отношения против своей воли и не по своей вине в период беременности или во время отпуска по беременности и родам, отпуска по уходу за ребенком и лечению ребенка или продленного отпуска по уходу за ребенком и лечению ребенка; отец ребенка или другое лицо, ухаживающее за ребенком, а также лицо, которое берет ребенка под свою опеку и защиту в результате усыновления (статья 4).

Размер денежной компенсации составляет 100 процентов расчетной базы (средняя месячная заработная плата за последние 12 месяцев до начала отпуска по беременности и родам) и не может быть ниже минимальной заработной платы.

Таблица 86. Среднемесячное число лиц, имеющих право на компенсацию заработной платы за период отпуска по беременности и родам, с разбивкой по типу отпуска, 1996 и 1997 годы

	Всего	Матери	Отцы	Другие лица	Тип отпуска	
					Отпуск до года	Продленный отпуск
1996 год	17 054	16 915	127	12	16 143	911
1997 год	16 916	16 793	112	11	15 895	1 021

Источник: Статистический бюллетень, № 162/1997 и 166/1998, Статистическое управление Республики Словении.

### 1.2. Родительское пособие

Родительское пособие является пособием в виде денежной помощи родителям при рождении ребенка и далее при его воспитании. Как правило, право на получение родительского пособия имеют все матери, которые не подпадают под условия для получения права на денежную помощь во время отпуска по беременности и родам или другой компенсации заработной платы и которые являются гражданами Республики Словении и постоянно проживают в Словении. Вместо матери право на получение родительского пособия может быть предоставлено отцу ребенка или другому лицу, осуществляющему уход за ребенком, в случае смерти матери, отказа матери от ребенка или ее неспособности к самостоятельной жизни и труду, или другому лицу, которое берет ребенка под свою опеку в результате усыновления. Размер родительского пособия составляет 52 процента от минимальной заработной платы.

Таблица 87. Среднемесячное число женщин, имеющих право на получение родительского пособия при рождении ребенка и далее при его воспитании, с разбивкой по статусу, 1996 и 1997 годы

	Всего	Студентки	Школьницы	Другие категории*
1996 год	2 822	234	78	2 510
1997 год	2 734	234	89	2 411

Источник: Статистический бюллетень, № 162/1997 и 166/1998, Статистическое управление Республики Словении.

\*Другие категории обычно включают безработных женщин.

### 1.3 Помощь в приобретении вещей, необходимых для новорожденных

Помощь в приобретении вещей, необходимых для новорожденных, является разовой помощью по случаю рождения ребенка, которая предоставляется в виде комплектов детских принадлежностей (три варианта) или в виде денежного эквивалента стоимости детского комплекта (статьи 24—30). Право на получение такой помощи имеет каждый ребенок, мать или отец которого постоянно проживает в Республике Словении. Это право может осуществлять мать ребенка или другое лицо, взявшее новорожденного ребенка под свою опеку.

В 1997 году такую помощь получили 17 916 женщин, из которых 5692 женщины, то есть почти одна треть (31,7 процента), выбрали денежную компенсацию.

#### 1.4. Детское пособие

Детское пособие приносит семье дополнительный доход, который предназначен для покрытия части расходов по содержанию ребенка. Право на получение детского пособия на детей, проживающих в Республике Словении, имеет один из родителей, если ребенок является гражданином Республики Словении, а если ребенок не имеет словенского гражданства, то такое пособие может выдаваться на условиях взаимности. При условии, что хотя бы один из родителей является наемным работником на территории Республики Словении, они также имеют право на получение детского пособия на детей, не являющихся резидентами Республики Словении. Один из родителей также имеет право на получение пособия на детей, которые являются гражданами Республики Словении и которые не имеют права на получение такого пособия в стране, в которой они проживают, а также на детей, не являющихся гражданами Республики Словении, в случаях, когда такое право оговорено в международном договоре (статья 32).

В 1996 году детское пособие получили 204 029 человек на 342 443 ребенка. По сравнению с 1995 годом число лиц, имеющих право на получение этого пособия, увеличилось почти на 66 процентов, а число детей-получателей возросло на 53,8 процента. Такое массовое увеличение произошло в результате принятия Закона об изменениях и дополнениях к Закону о семейных пособиях, который вступил в силу 1 мая 1996 года и который тяготеет в сторону сплошного охвата детей при выплате таких пособий. Среди законных получателей пособия 0,6 процента были иностранными гражданами, а среди детей 0,5 процента имели иностранное гражданство.

В 1997 году было вновь отмечено увеличение числа лиц, имеющих право на получение детского пособия (на 22 процента), и числа детей (19,3 процента), получающих детское пособие. В среднем детское пособие получали 248 950 лиц на 408 536 детей. В среднем детское пособие составляло 5,6 процента от средней чистой заработной платы в Словении (6,3 процента в 1996 году) и было на 0,3 процента ниже показателя предыдущего года.

#### 1.5. Пособие по уходу за ребенком

Пособие по уходу за ребенком является денежным пособием на уход за ребенком, которое выплачивается одному из родителей страдающего тяжелым заболеванием ребенка или ребенка с физическими недостатками и предназначено для компенсации повышенных расходов, которые несет семья в связи с лечением и уходом за больным ребенком или ребенком с умственными или физическими недостатками. Пособие по уходу за ребенком было введено 1 мая 1996 года принятием Закона об изменениях и дополнениях к Закону о семейных пособиях ("Официальный бюллетень Республики Словении", № 73/1995). Право на получение такого пособия имеют дети до 18 лет. Если ребенок живет дома с родителями, размер пособия по уходу за ребенком составляет 30 процентов минимальной заработной платы. Если ребенок посещает дневное детское учреждение, содержание в котором является бесплатным, размер пособия составляет 20 процентов минимальной заработной платы. Если ребенок проживает в специализированном учреждении интернатного типа с бесплатным содержанием, где он проходит курс лечения, обучения,

образования или профессиональной подготовки, то в период его нахождения в таком учреждении пособие по уходу за ребенком не выплачивается.

В конце 1996 года пособие по уходу за ребенком получали 2577 семей на 2619 детей, а в 1997 году среднемесячный показатель составил 3602 семьи на 3705 детей. В 1997 году 154 таких ребенка получали месячное пособие в размере 20 процентов минимальной заработной платы, а пособие в размере 30 процентов минимальной заработной платы получали 3448 детей, живущих дома со своими родителями.

## 2. Банковская ссуда, ипотека и другие формы финансового кредита

В Республике Словении женщины и мужчины имеют равный доступ ко всем видам займов и кредитов.

## 3. Рекреационные, спортивные мероприятия и другие аспекты культурной жизни

Рекреационные и спортивные мероприятия становятся все более популярными среди населения благодаря проведению многочисленных общенациональных кампаний по пропаганде участия в них людей всех возрастов и независимо от пола. Это можно четко увидеть из данных об участии граждан в различных формах спортивно-оздоровительных мероприятий в Словении, которые представлены в соответствии со статьей 10 Конвенции в главе 6 "Физкультура и спорт".

Другие виды деятельности женщин в Словении, как и в других странах мира, связаны с личной и семейной жизнью и с участием в культурно-просветительских мероприятиях. Потребность женщин в участии в социально-политической деятельности является минимальной. Данных с последним анализом тех видов деятельности, которыми предпочитают заниматься женщины, и с указанием причин для их выбора не имеется.

По данным проведенного в 1996 году Статистическим управлением Республики Словении пробного обследования по изучению того, как население Словении распределяет время, видно, что работающие мужчины в течение дня тратят больше времени на все виды деятельности, включенные в опросный лист, за исключением работы по дому, учебы и прочей деятельности.

Таблица 88. Средний показатель распределения времени в течение рабочего дня работающими лицами, с разбивкой по основным видам деятельности

Вид деятельности	Распределение времени в часах	
	Мужчины	Женщины
Личное время	9,8	9,7
Работа на производстве	7,1	5,9
Работа по дому	1,8	3,7
Учеба	0,2	0,3
Религия	0,0	0,1
Социальное общение	0,9	0,8
Спорт	0,2	0,2
Хобби	0,1	0,0
СМИ	2,2	1,8
Время на проезд	1,5	1,2

Прочее	0,1	0,3
--------	-----	-----

Источник: Обследование по изучению распределения времени населением Словении,  
Статистическое управление Республики Словении, апрель 1998 год.

## **СТАТЬЯ 14. ЖЕНЩИНЫ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ**

### **1. Сельское население**

Согласно последним имеющимся данным (перепись населения 1991 года), которые были представлены в первоначальном докладе в соответствии с Конвенцией, почти 50 процентов населения Словении проживает в сельской местности и более половины из них составляют женщины.

Доля занятого в сельском хозяйстве населения сокращается (установлено на основе данных о профессиях). В 1991 году эта доля составляла 7,6 процента. Две трети из них были экономически активны (лица, для которых занятие сельским хозяйством является профессией и которые получают плату за свой труд, или члены семей, работающие на ферме, или домохозяйки, занятые преимущественно в фермерском хозяйстве). Женщины составляют 51,27 процента экономически активного населения. Несколько более высокая доля женщин объясняется тем, что мужчины чаще заняты на работе вне фермерского хозяйства, таким образом сельское хозяйство в большей степени является профессией для женщин.

Доля фермерских хозяйств как единственных источников дохода крайне мала. Причины тому кроются в основном в размерах ферм, поскольку 36,6 процента от числа всех ферм имеют по 2—5 гектаров земли и только 25 процентов ферм имеют площадь более 10 гектаров хозяйственных угодий. С учетом этого становится понятно, что в большинстве случаев один или несколько членов семьи вынуждены искать работу вне фермы, поскольку домохозяйство не в состоянии обеспечивать себя лишь за счет дохода, получаемого от ведения фермерского хозяйства. Чаще всего на другую работу устраиваются молодые члены домохозяйств (69,7 процента) и главы домохозяйств (65,3 процента), а работающие вне фермерского хозяйства женщины составляют всего 31,2 процента.

По большей части, главами коммерческих фермерских хозяйств различного типа являются мужчины. Крайне небольшая разница между числом мужчин и женщин, являющихся главами коммерческих фермерских хозяйств, наблюдается на фермах, где сельскохозяйственная деятельность — это единственный источник дохода. Аналогичная ситуация отмечается и среди владельцев ферм, где в основном также доминируют мужчины. Согласно данным обследования сельских семей (1991 год), женщины являлись владельцами 17,5 процента ферм и совладельцами 28,2 процента ферм.

### **2. Разделение труда и принятие решений в коммерческом фермерском хозяйстве**

В фермерских домохозяйствах принято сугубо традиционное разделение труда. Женщины в основном осуществляют всю работу по дому, а также отдельные хозяйственные функции, которые, как правило, связаны с ручным трудом и выполняются вблизи от дома. Функции женщин за пределами домашнего хозяйства связаны с социальными вопросами. Более тесное взаимодействие между мужчинами и женщинами можно обнаружить в принятии решений, касающихся проведения выходных дней, покупок одежды, сбережений, строительства или перепланировки дома, вложения средств в домохозяйство и покупки автомобиля. В целом в одной трети фермерских домохозяйств решения по этим вопросам партнеры принимают совместно.

### **3. Условия жизни в сельской местности**

Одним из показателей условий жизни являются имеющиеся в наличии финансовые ресурсы из расчета на одно домохозяйство. Согласно данным, полученным в ходе обследования расходов домохозяйств (1995

год), на фермерские домохозяйства в 1994 году приходилась в среднем половина ресурсов в сравнении со смешанными или нефермерскими домохозяйствами (710 088 толаров).

По сравнению с городскими сельские районы находятся в худшем положении с точки зрения бытовых удобств или доступа к различного рода услугам (школы, детские сады, медицинские центры, досуговые и культурные учреждения, транспорт, связь, снабжение продуктами питания). Согласно обследованию качества жизни (1996 год), 51 процент сельского населения и 10,3 процента городского населения живут в немеблированных или крайне бедно обставленных жилых помещениях.

#### **4. Социальное обеспечение и охрана здоровья сельских женщин**

Положения законодательства, регулирующие медицинское, пенсионное страхование и страхование на случай инвалидности женщин, занятых в фермерских хозяйствах, были изложены в первоначальном докладе, представленном в соответствии с Конвенцией.

Что касается прав на отпуск по беременности и родам и отпуск по уходу за ребенком и в связи с лечением ребенка, новым элементом стало принятие в 1993 году Закона о семейных пособиях. Родители, застрахованные в соответствии с положениями о медицинском страховании на право получения пособий в период отсутствия на работе, получили такое же право на отпуск по беременности и родам и на отпуск по уходу за ребенком, как и родители, которые находятся в трудовых отношениях. Если родители не застрахованы в соответствии с положениями о медицинском страховании на право получения пособий в период отсутствия на работе, они имеют право на получение родительского пособия. В прежние годы право на получение отпуска по беременности и родам имели только те женщины, занятые в сельском хозяйстве, которые являлись членами кооператива, подписавшего договор об отчислениях в счет пособий по беременности и родам, подлежащих выплате женщинам в случае их ухода в отпуск по беременности и родам.

#### **5. Участие в общественной жизни**

Словения имеет давние традиции в проведении женских мероприятий, направленных на овладение теми видами хозяйственной деятельности, где в основном заняты женщины, приобретение навыков ведения домашнего хозяйства, а также на информирование и профессиональную подготовку сельских женщин, вовлечение их в общественную работу и расширение их участия в принятии решений.

В представленном в соответствии с Конвенцией первоначальном докладе описывалась консультативная деятельность Сельскохозяйственной консультативной службы. Сельские женщины стремятся получить новые знания и проявляют готовность учиться, что отражается в широте их участия в работе различных учебных занятий, курсов, кружков и совещаний специальных групп: в 1995 году 17 727 женщин участвовали в более чем 626 различных мероприятиях. Помимо отдельных мероприятий почти 10 000 женщин из фермерских хозяйств проходили обучение на организованных курсах (546), а 5210 женщин участвовали в работе совещаний различных групп и учебных кружков.

Одной из отраслевых неправительственных организаций, которая тесно сотрудничает с Сельскохозяйственной консультативной службой, является Ассоциация женщин-фермеров Словении, которая объединяет свыше 230 групп женщин из фермерских хозяйств и насчитывает свыше 20 000 членов.

## **СТАТЬЯ 15. РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ**

Как уже сообщалось в первоначальном докладе, Конституция и действующее законодательство гарантируют женщинам и мужчинам равенство перед законом и равные права при заключении договоров и управлении имуществом, равные права на финансовую самостоятельность и свободу выбора места проживания и постоянного местожительства.

## **СТАТЬЯ 16. БРАК И СЕМЕЙНЫЕ ОТНОШЕНИЯ**

Законодательство Словении гарантирует женщинам все права, закрепленные в Конвенции, о чем сообщалось в первоначальном докладе, представленном в соответствии с Конвенцией.

С учетом значительных перемен в отношении социальной значимости семьи в Республике Словении выдвигаются самые разные инициативы, направленные на изменение законодательства в области брачных и семейных отношений. Среди инициатив, вызывающих самую широкую реакцию, одна инициатива связана с предложением об уравнивании перед законом гомосексуальных пар и совместно проживающих мужчин и женщин, а вторая инициатива касается предложения о внесении изменений и дополнений в Закон о браке и семейных отношениях, предусматривающих создание фонда социальной поддержки.

Первая инициатива вытекает из принципа, запрещающего дискриминацию, в частности на основании какого бы то ни было личного обстоятельства, установленного в статье 13 Конституции Республики Словении и предусмотренного также в статье 141 Уголовного кодекса, которая однозначно запрещает дискриминацию в связи с сексуальной ориентацией. С этой целью была создана рабочая группа по обсуждению проекта закона, предусматривающего исключение дискриминационных положений действующего законодательства, разрешающих брак между мужчинами и женщинами и регулирующих вопрос длительного совместного проживания мужчин и женщин.

В результате увеличения числа разводов в Словении наблюдается рост числа детей и подростков, которые имеют право на получение алиментов. Согласно действующему законодательству родители могут договориться между собой относительно этого обязательства, размера и порядка выплаты алиментов на содержание детей. Если такой договоренности достичь не удастся, размер алиментов устанавливается судом. К сожалению, процедуры прохождения дел через суд в Словении очень длительны, и проблема невыплаты алиментов при бракоразводном процессе становится все более острой. Кроме того, участились случаи уклонения от уплаты алиментов даже после вынесения судом обязательного к исполнению решения.

В 1996 году в Словении было около 38 000 детей, имеющих право на получение алиментов, по сравнению, например, с 1993 годом, когда их число составляло 36 531 человек. Доля выплаты алиментов по решению суда в сравнении с выплатами по обоюдной договоренности между родителями тоже имеет тенденцию к повышению: если в 1993 году число новых алиментов, подлежащих выплате по решению суда, составляло 35 процентов, то в 1995 году этот показатель возрос до 62 процентов, а в 1996 году составил 48 процентов.

С учетом сложившейся обстановки Управление по политике в отношении женщин еще в 1994 году предложило Министерству труда, по семейным и социальным вопросам (и позднее парламентской Комиссии по политике обеспечения равенства возможностей) ввести в законодательном порядке механизм решения этой проблемы, который предусматривал бы создание фонда социальной поддержки, позволяющего облегчить бремя родителя, живущего с ребенком. В связи с разработкой нового закона,

который будет регулировать сферу брачных и семейных отношений, указанное министерство не стало добиваться внесения поправок в действующее законодательство.

## **ИНФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ОТНОШЕНИИ КОНВЕНЦИИ**

В 1993 году Управление по политике в отношении женщин опубликовало первоначальный доклад Республики Словении о принятых мерах по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Помимо доклада в публикацию были включены также тексты статей Конвенции. В 1995 году эта публикация вышла вторым изданием, поскольку первое издание, распространявшееся среди всех государственных учреждений, неправительственных организаций и других многочисленных целевых групп, разошлось очень быстро.

В 1997 году Управление по политике в отношении женщин выпустило публикацию "Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин — Осуществление ее положений в Республике Словении", в которой вновь был воспроизведен текст Конвенции. Кроме того, туда вошел текст доклада Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин по итогам рассмотрения первоначального доклада Республики Словении (на его шестнадцатой сессии, состоявшейся 13—31 января 1997 года), а также были включены вопросы, поставленные членами Комитета перед представителями Словении в ходе обсуждения указанного доклада. И опять Управление разослало этот доклад в многочисленные государственные и другие учреждения, неправительственные организации и другие объединения, а также отдельным женщинам и мужчинам, а доклад Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин был направлен также в средства массовой информации.

Помимо этих публикаций после представления первоначального доклада текст Конвенции был также опубликован Ассоциацией содействия Организации Объединенных Наций в Республике Словении во втором издании ее публикации, посвященной правам человека. Поэтому можно сказать, что о Конвенции в стране известно довольно широко, особенно среди государственных учреждений. Вместе с тем необходимо отметить недостаточность усилий по расширению юридической грамотности и информированности среди женщин и мужчин и обеспечению реализации ими своих прав.