



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
24 July 2024
Russian
Original: English

Семьдесят девятая сессия
Пункт 136 предварительной повестки дня*
**Финансовые доклады и проверенные финансовые
ведомости и доклады Комиссии ревизоров**

Стратегический план сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве

Записка Генерального секретаря

В соответствии с пунктом 11 раздела V резолюции [68/247](#) А Генеральной Ассамблеи Генеральный секретарь имеет честь препроводить настоящим пятый доклад Комиссии ревизоров о стратегическом плане сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

* [A/79/150](#).



Препроводительное письмо

**Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 24 июля
2024 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи**

Имею честь препроводить Вам пятый доклад Комиссии ревизоров о стратегическом плане сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве.

(Подпись) Хоу Кай
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
Председатель Комиссии ревизоров

Доклад Комиссии ревизоров о стратегическом плане сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве

Резюме

Стратегический план сохранения наследия предусматривает ремонт зданий комплекса Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и сооружение нового постоянного здания в целях удовлетворения потребностей Организации и решения вопросов, связанных с охраной здоровья, безопасностью и условиями труда. Отделение является глобальным центром деятельности в таких областях, как устойчивое развитие, гуманитарные вопросы, права человека, разоружение и уменьшение опасности бедствий. В комплексе Отделения расположен крупнейший конференционный центр Организации Объединенных Наций в Европе.

В своей резолюции [68/247](#) А от 27 декабря 2013 года Генеральная Ассамблея согласилась с необходимостью решать вопросы, касающиеся охраны здоровья, безопасности, эксплуатационной пригодности и доступности во Дворце Наций. Ассамблея также подчеркнула важность осуществления надзора за разработкой и реализацией стратегического плана сохранения наследия и просила Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам обратиться к Комиссии ревизоров с просьбой обеспечить осуществление надзора и представлять Ассамблее доклады по этому вопросу. Во исполнение этой резолюции Председатель Консультативного комитета обратился к Комиссии с просьбой рассмотреть указанный вопрос и представить Ассамблее доклад по нему. В ответ на эту просьбу 27 августа 2014 года Председатель Комиссии ревизоров подтвердил, что Комиссия проведет ревизию стратегического плана сохранения наследия и подготовит доклад по ее итогам. Комиссия представила свой первый доклад по стратегическому плану в ноябре 2015 года, а последующие доклады — в июле 2018, 2020 и 2022 годов. В своем докладе относительно финансовой отчетности о деятельности Организации Объединенных Наций ([A/78/5 \(Vol. I\)](#)) Комиссия также отметила, что задержки с завершением работ по проекту обуславливают необходимость продления срока выполнения проверки Комиссией, что позволит представить отдельный доклад о ревизии в 2026 году.

В своей резолюции [70/248](#) А от 23 декабря 2015 года Генеральная Ассамблея утвердила предлагаемый объем работ по проекту стратегического плана сохранения наследия, график их осуществления и максимальную сметную сумму расходов, составляющую 836,5 млн швейцарских франков и частично финансируемую за счет предоставленного Швейцарией беспроцентного займа в размере 400 млн швейцарских франков. На тот момент ожидалось, что проект будет завершен в 2023 году. Его планировалось осуществлять в два основных этапа: строительство нового постоянного здания (здание Н), которое было начато в 2017 году и по условиям изначального контракта должно было завершиться в 2019 году, и работы по ремонту исторических зданий 1930-х и 1950-х годов (Дворец Наций) и ремонту и частичному демонтажу здания Е 1970-х годов, которые планировалось завершить в 2023 году.

Десятый ежегодный доклад о ходе осуществления проекта стратегического плана сохранения наследия ([A/78/503](#)) был представлен Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее 2 октября 2023 года во исполнение резолюции [77/263](#) А Генеральной Ассамблеи. В докладе содержится краткое изложение мероприятий, связанных с планированием и строительством и реализованных в период с 1 сентября 2022 года по 31 августа 2023 года. В своем докладе о

предлагаемом бюджете по программам на 2024 год (A/78/7/Add.18) Консультативный комитет высказал замечания и рекомендации относительно стратегического плана сохранения наследия. Резолюция 78/253 от 20 декабря 2023 года о специальных вопросах, связанных с предлагаемым бюджетом по программам на 2024 год, является на сегодняшний день самой последней принятой Генеральной Ассамблеей резолюцией, в которой идет речь о стратегическом плане сохранения наследия (см. разд. XIX, пп. 12–15).

Комиссия ревизоров проводила ревизию стратегического плана сохранения наследия посредством анализа представленных документов и проведения выездных проверок в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве с 4 по 15 декабря 2023 года и с 11 по 22 марта 2024 года. Дополнительная ревизия проводилась до конца мая 2024 года.

Положение дел с выполнением ранее вынесенных рекомендаций по итогам ревизии

Из 14 рекомендаций по стратегическому плану сохранения наследия, которые в последнем докладе Комиссии, охватывающем стратегический план сохранения наследия (см. A/78/5 (Vol. I), пп. 305–308 и приложение III), были помечены как невыполненные, 7 (50 процентов) были выполнены, 4 (29 процентов) находятся в процессе выполнения и 3 (21 процент) были сочтены утратившими актуальность.

Основные выводы

Изучив события, связанные со стратегическим планом сохранения наследия в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве и произошедшие на период с июля 2022 года по апрель 2024 года, Комиссия в ходе ревизии сосредоточила внимание на следующих областях: управление программой и контроль за ее осуществлением; планирование и задержки; последствия для бюджета; бесперебойная работа и использование пространства; новое здание Н; исторические здания; здание Е 1970-х годов; и сохранение наследия. Основные выводы Комиссии вкратце изложены ниже.

Управление программой и контроль за ее осуществлением

Комиссия выявила недостатки в системе управления программой и контроля за ее осуществлением. Несмотря на контроль со стороны группы по стратегическому плану сохранения наследия, в связи с выполнением строительных и ремонтных работ и их качеством возник ряд проблем. Хотя в соответствии с контрактом за контроль качества работ отвечает подрядчик, распределение ролей оказалось неудовлетворительным. В этой связи был внедрен новый метод управления строительством, и в июле 2022 года группа по стратегическому плану сохранения наследия привлекла отдельного специалиста по качеству для упреждающего устранения основных рисков. Эти меры уже оказали положительное влияние на проект, что в ретроспективе демонстрирует, что их следовало принять на более раннем этапе.

Планирование и задержки

По состоянию на апрель 2024 года группа по стратегическому плану сохранения наследия ожидала, что выполнение программы может быть завершено в период с января по июнь 2027 года, то есть на четыре года позже первоначального графика. На ходе работ сказались такие внешние факторы, как пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) (расчетное отставание на четыре месяца) и неблагоприятные экономические условия, повлиявшие на объем

предложения и темпы инфляции. Трудности, с которыми столкнулись как подрядчик, так и группа по управлению проектом (Организация Объединенных Наций и фирма-проектировщик), также привели к многочисленным изменениям первоначального плана, которые повлекли за собой суммарные задержки. К дополнительным задержкам, скорее всего, приведет недавняя просьба Генеральной Ассамблеи к Генеральному секретарю изучить варианты уменьшения объема работ.

Последствия для бюджета

Что касается последствий программы для бюджета, то относительно первоначального бюджета в размере 836,5 млн швейцарских франков ожидается перерасход средств. Он будет составлять 6,3 процента от первоначальной суммы в соответствии с предположениями, сделанными группой по стратегическому плану сохранения наследия в мае 2024 года, и 6,99 процента в соответствии с данными независимой фирмы по управлению рисками по проекту, и эти предположения все равно можно считать умеренными ввиду масштабов и сложности различных этапов программы. Перерасход средств будет обусловлен, в частности, продлением сроков выполнения программы и неопределенностью в отношении гарантированной максимальной цены на работы, связанные со зданием E 1970-х годов. Однако общая стоимость программы может возрасти и из-за других потенциальных непредвиденных расходов. Такие расходы могут быть связаны с претензиями подрядчиков, которые еще находятся на рассмотрении, изменениями в требованиях относительно еще не начатых работ и рисками, сопряженными с выполнением работ вблизи библиотечных фондов, которые размещаются в исторических зданиях 1930-х годов и могут потребовать особой защиты. При рассмотрении вариантов достижения экономии, в том числе за счет уменьшения объема работ в рамках программы, необходимо учитывать не только очевидные краткосрочные результаты, но и риски возникновения осложнений и потенциального роста расходов в среднесрочной и долгосрочной перспективе в связи с неопределенным характером этого процесса.

Бесперебойная работа и использование пространства

Благодаря поэтапному проведению работ в различных зданиях и аренде временных помещений для проведения конференций бесперебойная работа успешно обеспечивалась с самого начала выполнения программы и обеспечивается по сей день. Фактический показатель использования площадей в зданиях, работы по которым завершены, остается низким. Хотя коэффициент посменного использования рабочих мест составляет 6,4 места на 10 сотрудников, посещаемость сотрудников в течение недели, за исключением праздничных дней, составляет в среднем около 45 процентов, что объясняется в первую очередь значительным ростом масштабов удаленной работы, а также командировками за пределами Женевы. С учетом того что Организация по-прежнему арендует некоторые другие здания в Женеве по значительной цене, для оптимизации использования площадей имеются широкие возможности.

Новое здание H

Хотя завершение основной части работ в отношении здания H было подтверждено в октябре 2021 года, некоторые вопросы, связанные, в том числе, с системой управления зданием, остаются нерешенными, что отчасти объясняется медленными темпами устранения подрядчиком задокументированных позиций перечня недоделок и несоответствий, несмотря на многочисленные письменные уведомления и удержание финансовых средств.

Исторические здания

Что касается исторических зданий (участок АС и участок D, которые были сданы в мае и августе 2023 года соответственно, и участок S1, который должен был быть сдан в июне 2024 года), то нерешенные вопросы по ним, которые не столь многочисленны, как проблемы здания Н, находятся на рассмотрении различных заинтересованных сторон. Из всех изменений, затронувших эту часть программы, 59 процентов связаны с ошибками и упущениями в проектной документации, включая три крупных и дорогостоящих изменения.

Здание E 1970-х годов

Приняв к сведению проблемы, возникшие на предыдущих этапах реализации проекта, а именно количество упущений или ошибок в проектной документации, связанных с работами в исторических зданиях и здании Н, группа по стратегическому плану сохранения наследия приняла решение заключить в отношении здания Е контракт, по которому подрядчик будет нести ответственность и за проектирование, и за строительство. Следовательно, стратегия организации подрядных работ состоит из двух этапов: начального периода предпроектных услуг и последующего периода непосредственно строительства.

Сохранение наследия

Мебель и большинство произведений искусства, присутствующих на территории комплекса, были складированы и защищены удовлетворительным образом. Однако хотя один из швейцарских фондов предложил профинансировать строительство здания, предназначенного для хранения архивов Лиги Наций, вопрос о защите 45 погонных километров библиотечных стеллажей, занимающих 10 этажей, во время и после ремонтных работ на момент проведения ревизии все еще не был решен.

Рекомендации

Комиссия рекомендует администрации:

Управление программой и контроль за ее осуществлением

а) и далее укреплять структуру управления программой стратегического плана сохранения наследия и обеспечивать ее ресурсами в целях усиления надзора и снижения рисков возникновения дополнительных расходов и задержек;

Планирование и задержки

б) представить в своем ежегодном докладе Генеральной Ассамблее обновленный график выполнения каждого этапа программы и информацию о взаимозависимости между всеми этапами;

Последствия для бюджета

в) прилагая все усилия для того, чтобы первоначальные цели программы, установленные Генеральной Ассамблеей, были достигнуты, определить все возможные варианты для обеспечения того, чтобы окончательная стоимость проекта была как можно ближе к первоначальному бюджету, и избегать принятия краткосрочных мер, которые могут привести к увеличению расходов в будущем и дополнительным рискам для программы;

Бесперебойная работа и использование пространства

d) приняв во внимание обновленный график выполнения программы стратегического плана сохранения наследия, полностью внедрить новую норму использования площадей в целях уплотнения офисных помещений, а также следить за воздействием этих мер на условия труда и предлагать усовершенствования в случае необходимости;

Новое здание Н

e) принять все необходимые меры для урегулирования нерешенных вопросов, связанных со зданием Н, в том числе путем: i) активного взаимодействия с подрядчиком; ii) своевременного обеспечения наличия финансовой гарантии, соответствующей стоимости оставшихся работ; iii) установления крайнего срока для завершения всех невыполненных работ до высвобождения суммы удержания и финансовой гарантии или использования этих гарантий для завершения невыполненных работ к указанному сроку и в соответствии с контрактом; и iv) направления ресурсов Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве в надлежащем объеме для того, чтобы наиболее эффективным образом завершить часть программы, связанную со зданием Н;

Исторические здания

f) изучить вопрос о том, можно ли предъявлять претензии в связи с задержками и ошибками в работах по ремонту исторических зданий по вине подрядчика или проектной фирмы и в какой степени;

Здание E 1970-х годов

g) в консультации со всеми заинтересованными сторонами: i) незамедлительно пересмотреть проект здания E, оценить любые соответствующие изменения, которые необходимо будет запросить на предпроектном этапе, и оперативно принять надлежащие меры, чтобы ограничить число последующих изменений на этапах демонтажа и ремонта; и ii) провести обзор имеющихся в рамках контракта механизмов контроля качества и определить пути их укрепления;

Сохранение наследия

h) преследуя цель гарантировать долгосрочную сохранность библиотечных фондов, произведений искусства, архивов и мебели, обеспечить внедрение надлежащих процедур и мер для: i) предотвращения необратимого ухудшения состояния и повреждения объектов наследия Дворца Наций в ходе ремонтных работ и ii) создания условий для безопасного размещения объектов наследия после ремонта.

Содержание

	<i>Стр.</i>
Препроводительное письмо	2
Резюме	3
A. Мандат, сфера охвата и методология	9
B. Справочная информация	10
C. Выводы и рекомендации, сформулированные по итогам ревизии	13
1. Положение дел с выполнением ранее вынесенных рекомендаций	13
2. Управление программой и контроль за ее осуществлением	14
3. Планирование и задержки	22
4. Последствия для бюджета	28
5. Бесперебойная работа и использование пространства	34
6. Новое здание Н	36
7. Исторические здания	39
8. Здание Е 1970-х годов	42
9. Сохранение наследия	45
D. Выражение признательности	49
 Приложение	
Положение дел с выполнением рекомендаций в отношении стратегического плана сохранения наследия за предыдущие периоды, в том числе за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2022 года	50

Стратегический план сохранения наследия: основные факты

Цель: модернизация и ремонт комплекса зданий Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве во Дворце Наций в Женеве	
836,5 млн швейцарских франков	Утвержденная максимальная общая стоимость
888,9 млн швейцарских франков	Потенциальная стоимость проекта по состоянию на февраль 2024 года
569,1 млн швейцарских франков	Расходы по состоянию на 29 февраля 2024 года
2017 год	Начало работ по строительству нового постоянного здания Н
2019 год	Начало этапа подготовки к ремонту исторических зданий 1930-х и 1950-х годов (участки А, АВ, АС, D и S1)
Январь 2021 года	Начало ремонтных работ в исторических зданиях 1930-х и 1950-х годов (участки А, АВ, АС, D и S1)
Октябрь 2021 года	Завершение основной части работ по строительству нового постоянного здания Н
Май и август-2023 года	Завершение основной части работ в исторических зданиях 1930-х и 1950-х годов (участки АС и D соответственно)
2024 год	Предполагаемое начало работ по демонтажу и ремонту в здании Е 1970-х годов
2026 год	Предполагаемое завершение ремонта исторических зданий А, В, С, АВ, АС, D, S1 и S2, построенных в 1930-х и 1950-х годах
2027 год	Предполагаемое завершение ремонта здания Е 1970-х годов

А. Мандат, сфера охвата и методология

1. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве является представительством Генерального секретаря Организации Объединенных Наций в Женеве. Дворец Наций — это историческое место пребывания Организации Объединенных Наций, которое служит крупнейшим конференционным центром Организации Объединенных Наций в Европе. Стратегический план сохранения наследия предусматривает ремонт комплекса Дворца Наций и сооружение нового постоянного здания Н в целях удовлетворения потребностей Организации и решения вопросов, связанных с охраной здоровья, безопасностью и условиями труда.

2. В своей резолюции [68/247 А](#) от 27 декабря 2013 года Генеральная Ассамблея подчеркнула важность осуществления надзора за разработкой и реализацией стратегического плана сохранения наследия и просила Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам обратиться к Комиссии с просьбой обеспечить осуществление надзора и ежегодно представлять Генеральной Ассамблее доклад по этому вопросу.

3. Во исполнение вышеуказанной резолюции Председатель Консультативного комитета обратился к Комиссии с просьбой рассмотреть указанный вопрос и ежегодно представлять доклад по нему Генеральной Ассамблее. В ответ на эту просьбу 27 августа 2014 года Председатель Комиссии подтвердил, что Комиссия проведет ревизию стратегического плана сохранения наследия и подготовит доклад по ее итогам.

4. Первый доклад Комиссии ([A/70/569](#)) был опубликован 24 ноября 2015 года и был рассмотрен Генеральной Ассамблеей на ее возобновленной семидесятой сессии. Памятуя о том, что было бы более эффективно привести сроки представления своих докладов в соответствие со сроками представления ежегодного доклада о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия, Комиссия пересмотрела сроки представления своих докладов и 7 сентября 2016 года приняла решение представить остальные четыре доклада о стратегическом плане сохранения наследия в июле 2018, 2020, 2022 и 2024 годов. Кроме того, в своем докладе относительно финансовой отчетности о деятельности Организации Объединенных Наций ([A/78/5 \(Vol. I\)](#)) Комиссия отметила, что задержки с завершением работ по проекту обуславливают необходимость продления срока выполнения проверки Комиссией, что позволит представить отдельный доклад о ревизии в 2026 году.

5. Комиссия проводила ревизию стратегического плана сохранения наследия посредством анализа представленных документов и проведения выездных проверок в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве с 4 по 15 декабря 2023 года и с 11 по 22 марта 2024 года.

6. Ревизия проводилась в соответствии с резолюциями [74 \(I\)](#) и [68/247 А](#) Генеральной Ассамблеи, Финансовыми положениями и правилами Организации Объединенных Наций, а также, в надлежащих случаях, Международными стандартами аудита.

В. Справочная информация

7. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве является глобальным центром деятельности Организации в таких областях, как устойчивое развитие, гуманитарные вопросы, права человека, разоружение и уменьшение опасности бедствий. В зданиях комплекса Дворца Наций насчитывается 34 крупных зала заседаний и около 2800 рабочих мест, в том числе 222 временных рабочих места для участников конференций. Дворец ежегодно принимает более 100 000 посетителей.

8. С момента сооружения Дворца Наций в 1930-е и 1950-е годы и здания Е в 1973 году в комплексе проводились лишь работы по плановому техническому обслуживанию и текущему ремонту, которые считались необходимыми для непрерывного функционирования Отделения. Без регулярной замены компонентов зданий по мере окончания их срока полезного использования такой подход к обслуживанию со временем стал причиной неуклонного увеличения потребностей в ремонте и роста эксплуатационных расходов, а также повышения риска с точки зрения охраны, безопасности и здоровья делегатов и персонала

Организации Объединенных Наций, равно как и посетителей комплекса. В связи с постепенным ухудшением на протяжении нескольких десятилетий состояния Дворца Наций был разработан стратегический план сохранения наследия, предусматривающий ремонт и модернизацию комплекса.

9. Генеральная Ассамблея утвердила спецификации, график реализации и смету расходов по проекту 23 декабря 2015 года в своей резолюции [70/248 А](#).

10. Основные цели проекта по стратегическому плану сохранения наследия сводятся к следующему:

а) гарантия и обеспечение бесперебойной работы и непрерывности эксплуатации помещений Дворца Наций за счет сохранения объема осуществляемой в нем повседневной деятельности;

б) выполнение всех соответствующих норм, касающихся противопожарной безопасности, охраны труда и техники безопасности и соблюдения строительных норм и правил;

в) соблюдение всех соответствующих норм, относящихся к лицам с инвалидностью, включая положения, касающиеся обеспечения доступности и применения соответствующих технологий;

г) ремонт и модернизация оболочки зданий, а также электрических, механических и водопроводно-канализационных систем в целях обеспечения их соответствия нормам по охране труда и технике безопасности и сокращения объемов потребления энергии и расходов на нее;

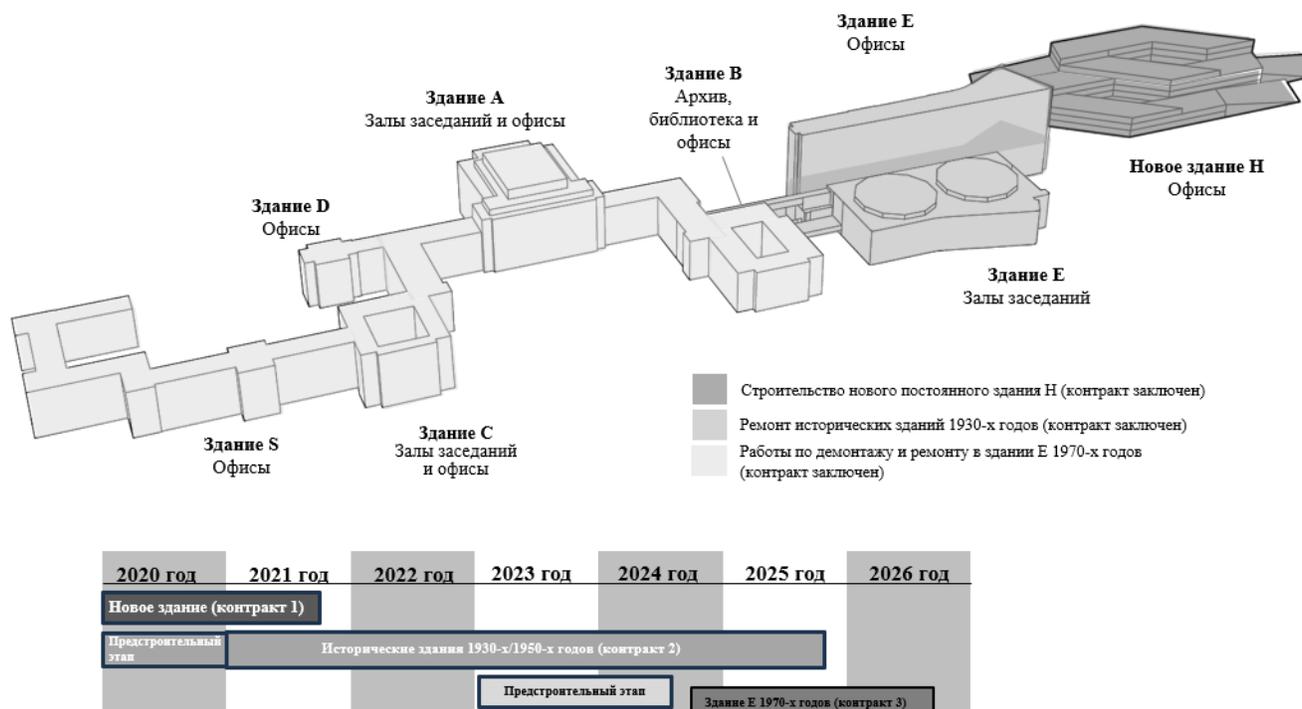
д) модернизация существующих информационно-коммуникационных сетей, вещательных объектов и конференционных систем в соответствии с отраслевыми стандартами;

е) оптимизация использования имеющихся внутренних площадей и конференционных помещений в интересах обеспечения гибкости использования и функциональности конференционных залов;

ж) сохранение наследия, предотвращение необратимого износа или повреждения, восстановление и поддержание на определенном уровне капитальной стоимости Дворца Наций и находящегося в нем имущества.

11. Работы по стратегическому плану сохранения наследия включают три основных направления: строительство нового постоянного здания Н, ремонт исторических зданий 1930-х и 1950-х годов и работы, связанные с построенным в 1970-х годах зданием Е (ремонт залов заседаний, демонтаж многоэтажного офисного здания) (см. рисунок I).

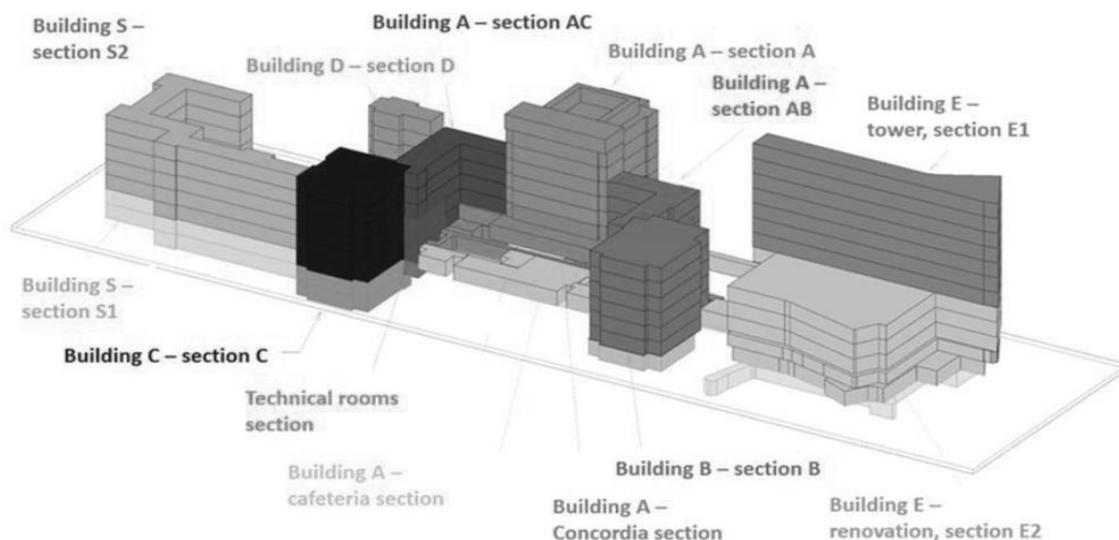
Рисунок I
Обзор участков работ по ремонту существующих зданий



Источник: десятый ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления проекта (A/78/503).

12. Исторические здания (или здания, являющиеся объектами наследия) делятся на участок А (в основном залы заседаний, включая зал Ассамблеи), участок АВ (в основном залы заседаний), участок АС (в основном залы заседаний), участок В (исторические архивы, библиотека и офисы), участок С (офисы и залы заседаний), кафетерий, участок D (офисы), участок S1 (офисы) и участок S2 (офисы) (см. рисунок II).

Рисунок II
Трехмерное изображение участков работ по ремонту существующих зданий



Источник: десятый ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе осуществления проекта (A/78/503).

13. Десятый ежегодный доклад о ходе осуществления проекта стратегического плана сохранения наследия (A/78/503) был представлен Генеральным секретарем Генеральной Ассамблее 2 октября 2023 года во исполнение резолюции 77/263 А Генеральной Ассамблеи. В докладе содержится краткое изложение мероприятий, связанных с планированием и строительством и реализованных в период с 1 сентября 2022 года по 31 августа 2023 года.

14. В своем докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2024 год (A/78/7/Add.18) Консультативный комитет высказал замечания и рекомендации относительно стратегического плана сохранения наследия.

15. Резолюция 78/253 от 20 декабря 2023 года о специальных вопросах, связанных с предлагаемым бюджетом по программам на 2024 год, является на сегодняшний день самой последней принятой Генеральной Ассамблеей резолюцией, в которой идет речь о стратегическом плане сохранения наследия (см. разд. XIX, пп. 12–15).

C. Выводы и рекомендации, сформулированные по итогам ревизии

16. Комиссия проанализировала положение дел с выполнением вынесенных ранее рекомендаций (см. разд. 1) и в ходе ревизии сосредоточила внимание на следующих областях: управление программой и контроль за ее осуществлением (см. разд. 2); планирование и задержки (см. разд. 3); последствия для бюджета (см. разд. 4); бесперебойная работа и использование пространства (см. разд. 5); новое здание Н (см. разд. 6); исторические здания (см. разд. 7); здание Е 1970-х годов (см. разд. 8); и сохранение наследия (см. разд. 9).

1. Положение дел с выполнением ранее вынесенных рекомендаций

17. Комиссия проанализировала положение дел с выполнением ранее вынесенных рекомендаций, приняв во внимание обновленные ответы руководства.

18. Из 14 рекомендаций по стратегическому плану сохранения наследия, которые в последнем докладе Комиссии, охватывающем стратегический план сохранения наследия (см. [A/78/5 \(Vol. I\)](#), пп. 305–308 и приложение III), были помечены как невыполненные, 7 (50 процентов) были выполнены, 4 (29 процентов) находятся в процессе выполнения и 3 (21 процент) были сочтены Комиссией утратившими актуальность. В приложении к настоящему докладу содержится более подробная информация о мерах, принятых в связи с этими 14 рекомендациями.

2. Управление программой и контроль за ее осуществлением

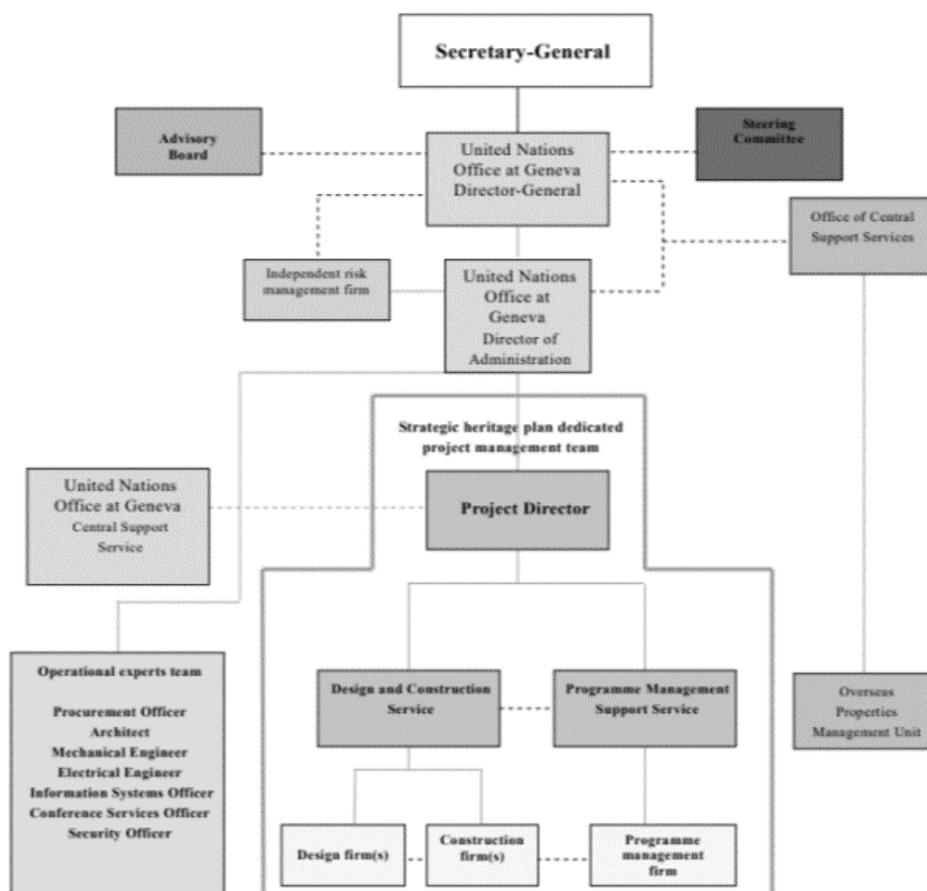
19. Комиссия выявила недостатки в системе управления программой и контроля за ее осуществлением. Несмотря на контроль со стороны группы по стратегическому плану сохранения наследия, возник ряд проблем, связанных с выполнением строительных и ремонтных работ и их качеством. Хотя в контракте прописано, что за контроль качества работ несет ответственность подрядчик, такое распределение ролей оказалось неудовлетворительным. В этой связи был внедрен новый метод управления строительством, и в июле 2022 года группа по стратегическому плану сохранения наследия привлекла отдельного специалиста по качеству для упредительного устранения основных рисков. Эти меры уже оказали положительное влияние на проект, что в ретроспективе демонстрирует, что их следовало принять на более раннем этапе.

Общее управление и организация

20. Предлагаемая система управления была изложена во втором ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе осуществления проекта стратегического плана сохранения наследия ([A/70/394](#)) во исполнение резолюции [69/262](#) Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря представить пересмотренные предложения в отношении системы управления и надзора. Эти предложения были одобрены Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [70/248 A](#).

21. На рисунке III показана структура системы управления и надзора, которая не изменилась с начала осуществления проекта.

Рисунок III
Система управления и надзора в рамках стратегического плана сохранения наследия



Источник: [A/69/417](#).

22. Ответственность за выполнение программы возложена на Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, который является заказчиком по проекту и отвечает за его успешное осуществление (см. [A/69/417](#)). Руководителем проекта является Административный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве. Директор проекта (должность класса Д-2), отвечающий за всю программу, подчиняется Административному директору. Независимая фирма по управлению рисками отчитывается перед руководителем проекта и консультирует заказчика проекта.

23. Контроль за качеством работы в рамках проекта возложен на два органа: Руководящий комитет и Консультативный совет.

24. Руководящий комитет является внутренним органом, который изучает и рассматривает принципиальные вопросы по проекту и выносит рекомендации заказчику проекта ([A/70/7/Add.8](#), приложение 1). Он действует под совместным председательством Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и заместителя Генерального секретаря по стратегии, политике и контролю в области управления. Его функции и состав четко обозначены в круге ведения, одобренном Генеральной Ассамблеей в резолюции [69/262](#). Комитету положено проводить заседания ежеквартально, что он и делал в 2022 году, однако в 2023 году Комиссия обнаружила протоколы только двух

заседаний (за март и за август), что заставляет задуматься о тщательности надзора за выполнением программой в сложный период, характеризующийся дополнительными задержками и прогнозируемым перерасходом средств. В 2024 году заседания Руководящего комитета проводились в феврале, апреле и мае. Хотя группа по стратегическому плану сохранения наследия и независимая фирма по управлению рисками публикуют ежемесячные отчеты, а заинтересованные стороны Организации Объединенных Наций регулярно контактируют друг с другом, Руководящий комитет является единственным форумом, уполномоченным давать официальные указания, и поэтому его заседания должны проводиться по расписанию, изложенному в круге ведения. Руководящий комитет также является консультативным органом по испрашиваемым изменениям в структуре программы на сумму свыше 1 млн долл. США¹.

25. Консультативный совет является внешним органом, ответственным за контроль за реализацией проекта. Он представляет собой «ключевой новый элемент» системы управления и надзора (A/69/417). В его состав входят шесть представителей государств-членов из разных географических регионов, назначаемых Генеральным директором Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, который отвечает за обеспечение того, чтобы общие интересы государств-членов были соблюдены. В соответствии с кругом ведения, опубликованным в апреле 2016 года, Консультативный совет предоставляет Генеральному директору Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве письменные рекомендации и замечания по всем аспектам осуществления проекта. Генеральный директор назначает председателя Консультативного совета.

26. Протоколы заседаний Консультативного совета свидетельствуют о том, что он проводил заседания не чаще двух раз в год. В 2022 году Консультативный совет провел два заседания. В 2023 году состоялось одно заседание. Должность председателя оставалась вакантной с сентября 2021 года по май 2023 года. На состоявшихся заседаниях Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и группа по стратегическому плану сохранения наследия представили обновленную информацию о ходе реализации проекта, после чего представители государств-членов задали им вопросы. Комиссия не обнаружила каких-либо письменных замечаний Консультативного совета относительно проблем, связанных с управлением проектом. Следовательно, этот орган не выполняет возложенную на него надзорную функцию и не выступает структурой, способной отстаивать интересы государств-членов. При этом государства-члены получают информацию о ходе реализации проекта через другие каналы, такие как специальные совещания, визиты, ежегодный доклад Генерального секретаря о стратегическом плане сохранения наследия, двухгодичный доклад Комиссии и т. д.

27. Осуществлением программы занимается специальная группа, состоящая из сотрудников Организации Объединенных Наций и внешних поставщиков. Ведущую роль играет группа по стратегическому плану сохранения наследия. Спустя несколько лет после начала реализации проекта решение о том, что управлением проектом будет заниматься непосредственно группа по проекту, представляется разумным. Группа по стратегическому плану сохранения наследия входит в состав служб Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве. По состоянию на март 2024 года она включала 15 сотрудников, подчиняющихся директору проекта. Численность членов группы осталась такой же, как и в 2022 году, и функции, которые были изложены в девятом ежегодном докладе

¹ 1 млн долл. США в связи с изменениями, вносимыми Организацией Объединенных Наций, и 5 млн долл. США в связи с изменениями, касающимися проектирования и строительства, и непредвиденными изменениями.

Генерального секретаря о ходе осуществления проекта (A/77/492), претерпели лишь незначительные изменения. Расходы на содержание группы составляют примерно 4,4 млн швейцарских франков в год. Следует отметить, что группа по проекту была учреждена в то время, когда предполагалось, что стратегический план сохранения наследия будет осуществляться тремя отдельными этапами. На данный момент три основных этапа проекта (строительство здания Н, ремонт и работы в здании Е) протекают одновременно.

28. Осуществление программы также подразумевает выполнение определенных задач, за которые отвечают сотрудники Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, не входящие в группу по стратегическому плану сохранения наследия и подчиняющиеся непосредственно Административному директору. Закупочный процесс, включая проведение тендеров и заключение контрактов, находится в ведении Группы по закупкам и контрактам Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, которая не относится к группе по стратегическому плану сохранения наследия. В работе задействованы четыре сотрудника, двое из которых получают зарплату из бюджета стратегического плана сохранения наследия. Директор проекта не наделен какими-либо полномочиями по закупкам. Помощник Генерального секретаря по управлению цепями снабжения при Департаменте оперативной поддержки предоставил Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве неограниченные полномочия на осуществление закупок на местном уровне для удовлетворения всех потребностей в товарах и услугах в рамках стратегического плана сохранения наследия на сумму менее 5 млн долл. США. При превышении этой суммы контракты утверждаются на уровне Центральных учреждений Организации Объединенных Наций.

29. Такое разделение обязанностей необходимо ввиду юридической сложности контрактов. При этом достижение надлежащего баланса между такими задачами, как обеспечение юридической защищенности и участия ключевых заинтересованных сторон, с одной стороны, и составление реалистичного плана работ во избежание задержек, с другой, оказалось сложным, в том числе в отношении самых крупных контрактов. Вне зависимости от вопросов оценки качества контрактов на программе отрицательно сказывается недостаточная гибкость процессов подготовки и утверждения контрактов. На данном этапе выполнения программы, когда большинство контрактов уже согласовано, это один из уроков, которые необходимо усвоить на будущее.

30. Службы Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве также участвуют в мероприятиях переходного периода, связанных с временным и окончательным заполнением зданий. Для выполнения соответствующих задач в период с 2019 года по февраль 2024 года было выделено три должности. После выхода на пенсию руководителя группы было принято решение расширить спектр полномочий сотрудника на должности класса С-5 в канцелярии Административного директора (старшего специалиста по координации), которому будет подчиняться группа по мероприятиям переходного периода. На момент составления настоящего доклада велся набор сотрудника на эту должность.

31. Еще одним важным органом является Совет переходного периода, который функционирует под председательством Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и в работе которого принимают участие директора всех подразделений Организации Объединенных Наций, расположенных в комплексе Отделения. Восемнадцатое заседание Совета переходного периода состоялось 23 ноября 2023 года. Совет приветствует участие представителей подразделений Организации Объединенных Наций, расположенных во Дворце Наций, в решении вопросов, связанных с эксплуатацией зданий.

32. Кроме того, следует отметить роль Комитета по рассмотрению распоряжений о внесении изменений в управлении стратегическим планом сохранения наследия. Он отвечает за проверку соответствия распоряжений о внесении изменений, выдаваемых директором проекта, действующим нормам и правилам. Комитет не выносит рекомендаций относительно целесообразности или необходимости изменений. В его состав входят пять членов с правом голоса, четверо из которых представляют соответственно Бюро правового взаимодействия, Службу управления финансовыми ресурсами, Секцию эксплуатации зданий и помещений и Службу информационно-коммуникационных технологий Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве. Пятым членом является председатель, назначаемый Административным директором Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве. Комиссия отметила, что Комитет по рассмотрению распоряжений о внесении изменений регулярно (на ежемесячной основе) проводил заседания и всегда (нередко через несколько месяцев после принятия решения) подтверждал, что распоряжения о внесении изменений соответствуют применимым процедурам.

33. Остальные сотрудники, входящие в организационную структуру стратегического плана сохранения наследия, являются сотрудниками поставщиков услуг, заключивших контракт с группой по стратегическому плану сохранения наследия. Комиссия отметила, что проект осуществляется при содействии многочисленных частных фирм. Решение прибегнуть к услугам этих фирм объясняется желанием не использовать и не нанимать слишком много сотрудников Организации Объединенных Наций для выполнения технических функций. Задачи, которые поручены фирмам-консультантам, приведены ниже.

Таблица 1

Услуги консультантов по стратегическому плану сохранения наследия по состоянию на декабрь 2023 года

<i>Категория</i>	<i>Задача</i>	<i>Сумма (согласно первоначальному контракту)</i>
Непосредственная помощь группе по стратегическому плану сохранения наследия на протяжении всего периода реализации проекта	Независимые услуги по управлению рисками	4 094 886 фунтов стерлингов (контракт в фунтах стерлингов, 4764 млн швейцарских франков)
	Услуги по управлению программой	1 397 962 швейцарских франка
	Услуги по техническому снабжению	10 379 040 швейцарских франков
Главный подрядчик	Услуги ведущего проектировщика и услуги по проектированию (включая услуги архитектора; сметчика; инженера-конструктора; инженера-механика, инженера-электрика и инженера-сантехника; специалиста по аудиовизуальным/информационным технологиям)	51 196 512 швейцарских франков
Другие виды помощи	Оказание юридических услуг	1,2 млн швейцарских франков
	Интрузивное обследование	1,03 млн швейцарских франков (контракт истек в 2022 году)
	Интрузивное обследование	1,12 млн швейцарских франков (контракт истек в 2022 году)

<i>Категория</i>	<i>Задача</i>	<i>Сумма (согласно первоначальному контракту)</i>
	Услуги по оценке стоимости земли и консультированию	0,264 млн швейцарских франков
	Услуги по оценке стоимости земли и консультированию	0,231 млн швейцарских франков
	Предоставление лицензий на программное обеспечение PMWeb для стратегического плана по сохранению наследия	0,242 млн долл. США (0,225 млн швейцарских франков)
	Услуги по обеспечению безопасности	0,297 млн швейцарских франков
	Услуги консультантов в связи с ремонтом и частичным демонтажом здания Е	0,169 млн швейцарских франков

Источник: Комиссия ревизоров.

34. По состоянию на февраль 2024 года расходы, связанные с управлением программой (фирма-проектировщик, фирмы-консультанты, группа по стратегическому плану сохранения наследия), составляли 176 439 млн швейцарских франков. Общий целевой объем бюджета составляет 171 702 млн швейцарских франков, однако на текущем этапе реализации проекта уже было израсходовано 103 процента средств, выделенных по данной статье бюджета, относительно первоначального объема бюджета (см. [A/70/394](#)). Группа по стратегическому плану сохранения наследия прогнозирует перерасход средств на 27 процентов.

35. В связи с задержками, возникшими в ходе выполнения программы, основные контракты (на услуги по управлению рисками; услуги по управлению программой; услуги ведущего проектировщика и проектирование; и услуги технической поддержки) были продлены до 31 декабря 2025 года.

Контроль выполнения программы

36. Комиссия выявила недостатки в подходах к управлению рисками и управлению программой.

а) Управление рисками

37. С самого начала реализации проекта независимая фирма по управлению рисками проводила оценку на двух уровнях: комплексная оценка рисков, проводимая сотрудниками, интегрированными в группу по стратегическому плану сохранения наследия, и независимая оценка рисков, проводимая в порядке стратегического надзора. По итогам проверки Комиссия установила, что фирма по управлению рисками составила и обновляет реестр рисков и представляет ежемесячные и ежеквартальные доклады Генеральному директору Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве. Вместе с тем применяемая ею методология вызывает некоторые вопросы.

38. Согласно модели комплексного управления рисками, применяемой в рамках стратегического плана сохранения наследия, внешний консультант проводит анализ рисков, основанный главным образом на методе Монте-Карло. Прогнозный потенциал такого метода для определения факторов риска и подверженности риску той или иной организации, в отношении которой проводится оценка, в значительной степени зависит от точности исходных данных и от того,

насколько предположения консультанта отражают конкретную ситуацию оцениваемой организации.

39. В случае именно стратегического плана сохранения наследия Комиссия отметила, что проведенный консультантом анализ рисков был сосредоточен в основном на количественной оценке увеличения расходов, которое было главным образом обусловлено серьезными задержками в реализации проекта. Однако такой анализ оказался менее эффективным для своевременного выявления качественных, связанных с производительностью и процедурных факторов риска, которые в конечном счете привели к задержкам и перерасходу средств. В частности, применяемая модель комплексного управления рисками не позволила ни консультанту, ни группе по стратегическому плану сохранения наследия своевременно выявить, снизить или смягчить важнейшие качественные факторы риска, а именно те факторы, которые связаны с основными проблемами в плане качества и производительности, существенно повлиявшими на график и стоимость проекта и в итоге вызвавшими серьезные задержки и многочисленные изменения, а затем и значительный перерасход средств.

40. Например, хотя проблемы с качеством проектирования и исполнения являются типичным фактором риска для строительных проектов, используемая модель комплексного управления рисками не позволила ни консультанту, ни группе по стратегическому плану сохранения наследия своевременно выявить такой критический риск или надлежащим образом контролировать или смягчать его влияние на график проекта и качество работ.

b) Управление программой со стороны группы по стратегическому плану сохранения наследия

41. Обозначенные выше недостатки в плане оценки рисков обусловлены также тем, как группа по стратегическому плану сохранения наследия воспринимает свою роль в управлении программой.

42. С самого начала выполнения программы руководство группы по стратегическому плану сохранения наследия считало, что надзор и контроль качества в отношении работ по проектированию должны осуществляться фирмой по управлению программой и фирмой по оказанию услуг технической поддержки, а в отношении исполнения работ — ведущей фирмой-проектировщиком при поддержке со стороны группы по стратегическому плану сохранения наследия. Подрядчик несет ответственность за внедрение надлежащей процедуры обеспечения и контроля качества, а группа по стратегическому плану сохранения наследия и консультант по проектированию следят за соответствием условиям контракта. Однако другой подход, основанный в большей степени на надзоре за качеством, мог бы позволить группе по стратегическому плану сохранения наследия обеспечить выполнение проектировщиками и подрядчиками своих контрактных обязательств в соответствии с высочайшими стандартами качества.

43. Решение полностью полагаться на экспертизу подрядчика должно было позволить группе по проекту возлагать на подрядчика более серьезную ответственность в соответствии с контрактом. Ведущая фирма-проектировщик и группа по стратегическому плану сохранения наследия участвуют в осуществляемом подрядчиком процессе обеспечения качества работ и проводят выборочные проверки, чтобы убедиться, что подрядчик соблюдает свои контрактные обязательства. Однако положения контрактов носят настолько общий характер, что призвать подрядчика к ответу весьма сложно. Например, Комиссия обнаружила в контракте, заключенном с подрядчиком по строительству здания Н, следующее положение:

Как предусмотрено в подпункте 4.1А а) или иным образом обозначено в контракте, подрядчик обязан:

- i) выполнить проектные работы в соответствии с контрактом, передовой отраслевой практикой, действующим законодательством и требованиями всех соответствующих инстанций;
- ii) обеспечить, чтобы такие проектные работы были выполнены проектировщиками, имеющими надлежащую профессиональную квалификацию и опыт и соблюдающими стандарты приемлемого мастерства, внимания, оперативности и усердия, которые ожидаются от представителей соответствующей профессии, имеющих опыт участия в проектах аналогичного масштаба, объема, стоимости и сложности, в соответствии с передовой отраслевой практикой и применимым законодательством.

44. Кроме того, в контрактах с производителями не было прописано обязательство использовать систему обмена данными, которое помогло бы группе по стратегическому плану сохранения наследия гарантировать, что информация для целей контроля используется и предоставляется своевременно. Из-за этого обстоятельства эффективность системы контроля снизилась еще больше.

45. Следовательно, положения контрактов не обеспечивают надлежащей правовой защиты от рисков, связанных с низким качеством. Эти положения не устанавливают жестких стандартов качества и эффективных механизмов защиты от ошибок и недостатков в проектировании и строительстве, бремя которых в основном ложится на проект, что выражается в перерасходе средств из-за внесения изменений, последующем дублировании трат и задержках.

46. Кроме того, в отсутствие надежной правовой защиты деятельность по контролю и надзору не должна ограничиваться ретроспективным отслеживанием изменений, ошибок и рисков, возникающих в ходе реализации проекта. Скорее, эта деятельность должна проводиться упреждающе в целях выявления и оперативного устранения недостатков и изъянов в проектной документации и методах реализации проекта, которые могут привести к необходимости внесения изменений и последующему перерасходу средств, а также к отклонению от целей проекта или снижению качества.

47. В этой связи Комиссия отметила, что группа по стратегическому плану сохранения наследия через посредство фирмы-консультанта привлекла специалиста по качеству, который приступил к работе в июле 2022 года и которому поручено принимать меры в связи с неудовлетворительной работой подрядчика. Задействование этого дополнительного ресурса помогло улучшить показатели соблюдения подрядчиком своих контрактных обязательств по обеспечению качества и увеличить количество проверок, проводимых в отношении работ, способствуя тем самым выявлению важных проблем до этапа сдачи объекта в эксплуатацию. Благодаря функции контроля качества группа по стратегическому плану сохранения наследия может самостоятельно критически оценивать качество поставок, не полагаясь на проверки, проводимые подрядчиком.

48. Комиссия также констатирует усовершенствование процесса обеспечения качества, достигнутое посредством внедрения в прошлом году метода совместного планирования.

49. Несмотря на усилия группы по стратегическому плану сохранения наследия, направленные на усиление надзора за деятельностью подрядчиков, необходимо отметить, что эти усовершенствования произошли спустя восемь лет после начала выполнения программы и только после появления в последние годы

перечней недоделок с множеством позиций, отставания от графика и перерасхода средств.

50. Комиссия рекомендует администрации и далее укреплять структуру управления программой стратегического плана сохранения наследия и обеспечивать ее ресурсами в целях усиления надзора и снижения рисков возникновения дополнительных расходов и задержек.

51. Для этого администрации следует, в частности, стремиться проводить заседания Руководящего комитета в соответствии с графиком, предусмотренным его кругом ведения, и принять меры для активизации работы Консультативного совета. С учетом недавних усовершенствований в плане надзора за работой подрядчиков группе по стратегическому плану сохранения наследия следует также применять превентивный подход посредством i) проведения достаточного количества проверок в отношении поставок до этапа ввода объекта в эксплуатацию; ii) внедрения методов управления, которые способствуют соблюдению сроков и обеспечению качества; и iii) обеспечения надлежащего распределения ресурсов для соблюдения сроков реализации проекта и оперативного решения проблем.

52. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

3. Планирование и задержки

53. По состоянию на апрель 2024 года группа по стратегическому плану сохранения наследия ожидала, что выполнение программы может быть завершено в период с января по июнь 2027 года, то есть на четыре года позже первоначального графика. На ходе работ сказались такие внешние факторы, как пандемия COVID-19 (расчетное отставание на четыре месяца) и неблагоприятные экономические условия, повлиявшие на объем предложения и темпы инфляции. Трудности, с которыми столкнулись как подрядчик, так и группа по управлению проектом (Организация Объединенных Наций и фирма-проектировщик), также привели к многочисленным изменениям первоначального плана, которые повлекли за собой суммарные задержки. Недавняя просьба Генеральной Ассамблеи к Генеральному секретарю изучить варианты уменьшения объема работ, скорее всего, приведет к дополнительным задержкам.

54. В первоначальном графике, утвержденном Генеральной ассамблеей в 2015 году, предусматривалось завершение проекта стратегического плана сохранения наследия в 2023 году. План реализации был разделен на три основных этапа, относящихся к трем основным частям объекта: историческим зданиям (Дворец Наций), зданию Е и новому постоянному зданию Н.

Таблица 2

Ожидаемый срок завершения работ по состоянию на февраль 2024 года

	<i>Исходный показатель — первоначальный срок завершения, утвержденный Генеральной Ассамблеей</i>	<i>Ожидаемый срок завершения по состоянию на февраль 2022 года (предыдущий доклад Комиссии)</i>	<i>Ожидаемый срок завершения по состоянию на январь 2024 года (прогноз группы по проекту)</i>	<i>Ожидаемый срок завершения по состоянию на февраль 2024 года (прогноз фирмы по управлению рисками со степенью уверенности P80)</i>
Здание Н	Начало 2019 года	4 октября 2023 года (завершение основной части работ 4 октября 2021 года)	4 октября 2023 года (завершение основной части работ 4 октября 2021 года)	4 октября 2023 года (завершение основной части работ 4 октября 2021 года)
Исторические здания	2023 год	Третий квартал 2023 года	11 ноября 2025 года	Май 2026 года

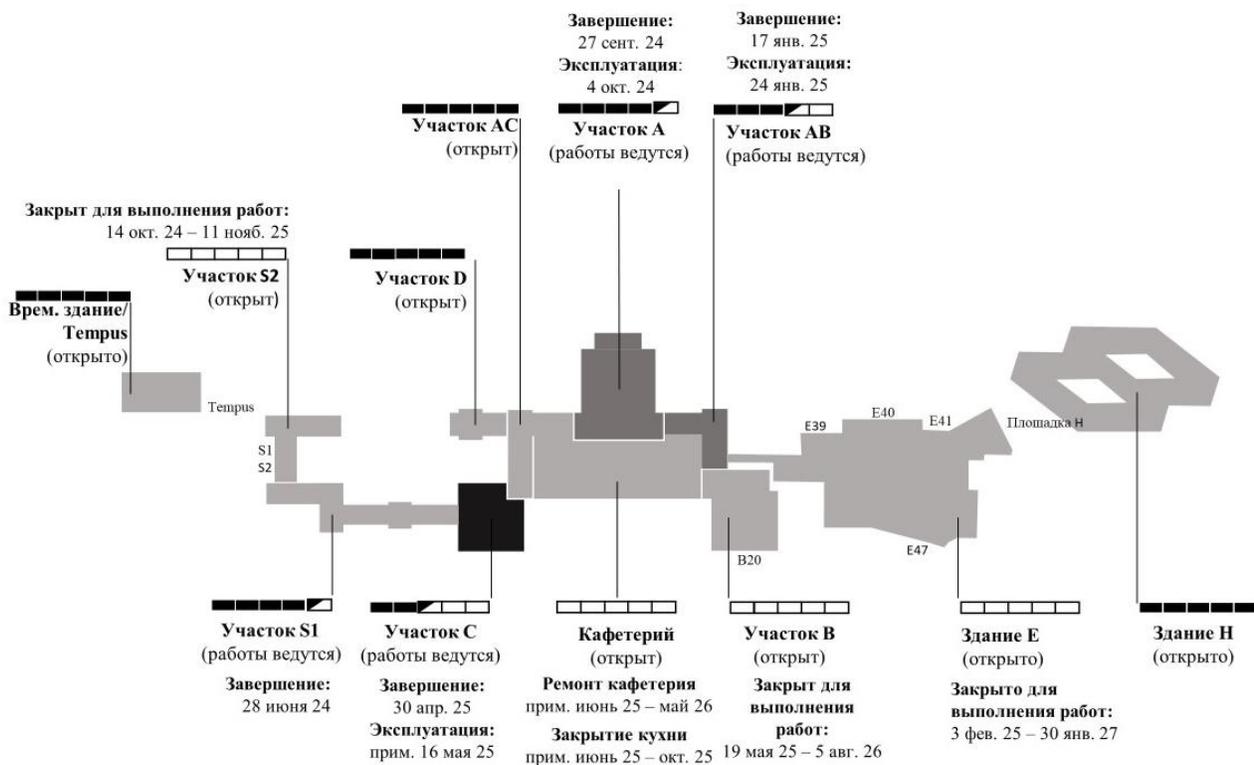
	<i>Исходный показатель — первоначальный срок завершения, утвержденный Генеральной Ассамблеей</i>	<i>Ожидаемый срок завершения по состоянию на февраль 2022 года (предыдущий доклад Комиссии)</i>	<i>Ожидаемый срок завершения по состоянию на январь 2024 года (прогноз группы по проекту)</i>	<i>Ожидаемый срок завершения по состоянию на февраль 2024 года (прогноз фирмы по управлению рисками со степенью уверенности P80)</i>
Здание E	2023 год	Третий квартал 2024 года	30 января 2027 года	Июнь 2027 года
Проект в целом	2023 год	Третий квартал 2024 года	30 января 2027 года	Июнь 2027 года

Источники: резолюция [70/248](#) А Генеральной Ассамблеи; [A/77/94](#); ежемесячный отчет (февраль 2024 года) группы по стратегическому плану сохранения наследия; обзор рисков стратегического плана сохранения наследия (февраль 2024 года), подготовленный компанией «Мейс».

55. На сегодняшний день группа по стратегическому плану сохранения наследия прогнозирует завершение всего проекта 30 января 2027 года, когда будут закончены работы по зданию E. Независимая фирма по управлению рисками дает более осторожную оценку сроков завершения проекта. Проведенный ею анализ рисков при показателе уровня уверенности P80 (80 процентов) указывает на общее завершение проекта в июне 2027 года (подробная информация по каждому участку представлена на рисунке IV). Этот прогноз составлен с учетом прошлых событий, повлиявших на проект, извлеченных уроков, текущей ситуации, оставшихся работ, которые предстоит выполнить, и возможностей подрядчика по ремонту исторических зданий, который также будет выполнять работы по демонтажу и ремонту в здании E. Необходимо напомнить, что на момент представления предыдущего доклада Комиссии ([A/77/94](#)) фирма по управлению рисками прогнозировала, что датой завершения работ в здании E со степенью уверенности в 80 процентов будет июль 2025 года. Причины этих задержек и неопределенности подробно изложены ниже.

Рисунок IV

Общий обзор различных участков работ и прогресса по каждому из них



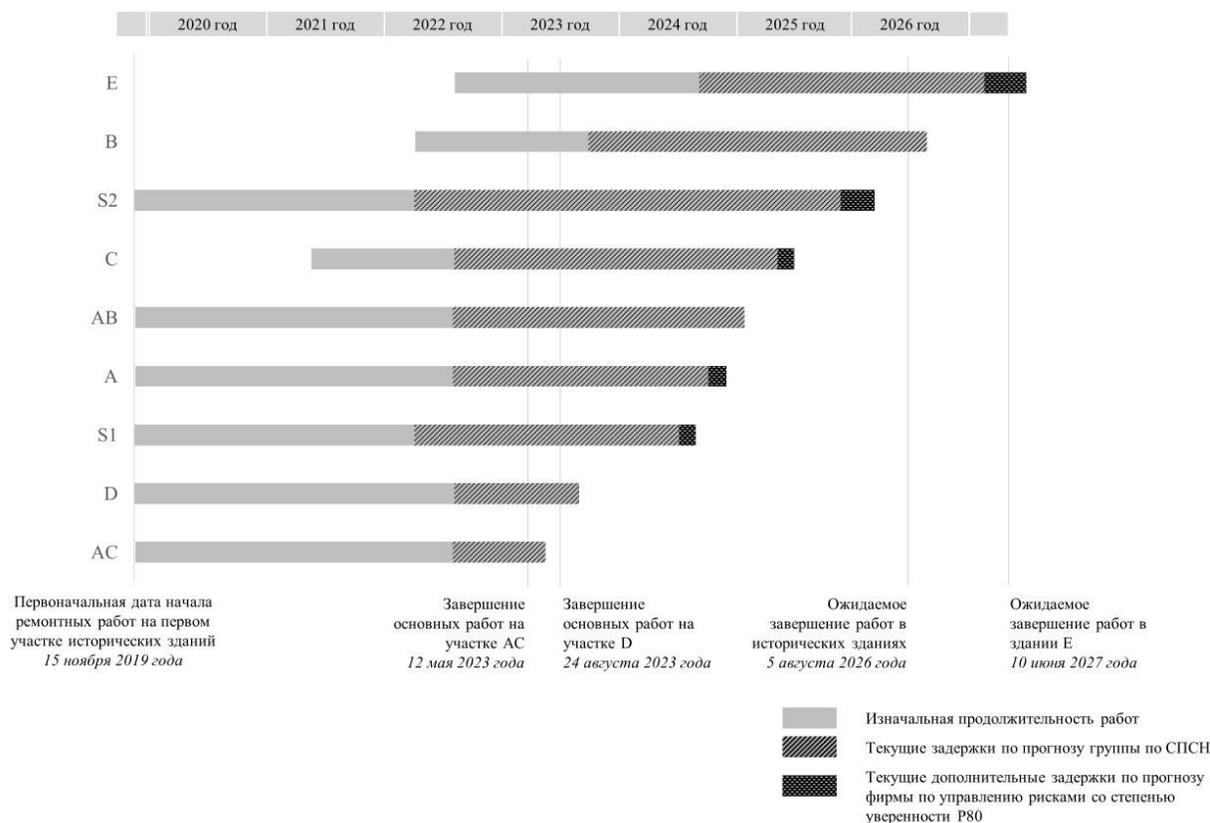
Источник: ежемесячный отчет (февраль 2024 года) группы по стратегическому плану сохранения наследия. Условное обозначение: завершение = сдача участка (возможен переезд персонала); эксплуатация = наличие залов заседаний.

56. Первая веха была достигнута с размещением сотрудников Организации Объединенных Наций в новом постоянном здании Н. 17 мая 2021 года Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве и подрядчик достигли договоренности об условиях «временного использования и занятия» здания Н. Администрация кантона Женева выдала разрешение на занятие здания, что позволило Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве официально открыть его. Одновременно с переездом сотрудников Организации Объединенных Наций подрядчик выполнял некоторые оставшиеся работы, проводил функциональные испытания и обучение и частично передавал документацию. При этом система управления зданием и другие системы не были полностью готовы к работе. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве выдало акт о завершении основных работ в отношении здания Н 4 октября 2021 года. Завершение последних работ в здании ожидалось 4 октября 2023 года, по истечении двухгодичного гарантийного периода. Тем не менее некоторые работы остаются невыполненными (см. разд. 6).

57. Предстроительный этап в связи с работами по ремонту исторических зданий начался 15 ноября 2019 года. Наблюдаются значительные и постоянно увеличивающиеся задержки. По прогнозам фирмы по управлению рисками, отставание от графика работ по ремонту исторических зданий составит до 1584 дней, то есть около 226 недель, или 4,35 года (см. рисунок V).

Рисунок V

Первоначальная продолжительность ремонтных работ и образовавшиеся задержки



Источник: Комиссия ревизоров на основании ежемесячных отчетов (ноябрь 2019 и февраль 2024 года) группы по стратегическому плану сохранения наследия и прогноза «Мейс» относительно завершения работ со степенью уверенности P80 (январь 2024 года).

58. На сроки выполнения этих работ и реализации проекта в целом повлияла пандемия COVID-19. По оценкам, она привела к отставанию от графика ремонтных работ на четыре месяца. Группа по стратегическому плану сохранения наследия пыталась уменьшить воздействие пандемии COVID-19 посредством внесения изменений в план работ с целью увеличить количество работ, выполняемых параллельно. Тем не менее в своем стремлении свести к минимуму задержки группа столкнулась с рядом препятствий. Со стороны подрядчика на проект негативно повлияли недостаток людских ресурсов и трудности с приобретением материалов, связанные с обстановкой в мире и инфляцией. Из-за низкого качества ремонтных работ на некоторых участках работу пришлось переделывать, что повлекло за собой задержки. Со стороны группы по управлению проектом задержки были обусловлены количеством и сложностью изменений, а также ошибками проектной фирмы (см. разд. 7). С середины 2023 года группа по стратегическому плану сохранения наследия применяет методологию совместного планирования для сокращения отставания. Заинтересованные стороны по проекту составляют на каждый день план мероприятий, которые нужно осуществить в течение последующих 12 недель. Это позволяет им выявлять любые трудности, которые могут возникнуть в течение следующих 12 недель, и пытаться упреждительно разрешать их. Подобное прогнозирование никогда ранее официально не проводилось.

59. Участки АС и D готовы. Сторонами были подписаны акты о завершении основных работ, и в настоящее время устраняются последние дефекты (см. разд. 7). С конца 2023 года на участках АС и D проводятся конференции, а во время частичного закрытия Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве в декабре 2023 года участок D был отведен для временного размещения сотрудников, которые хотели приезжать в офис. Здание D было занято Языковой службой Отдела конференционного управления в начале мая 2024 года. Офисы в здании АС были заняты различными арендаторами (Служба устного перевода Отдела конференционного управления, Международное агентство по атомной энергии, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию и библиотека и архивы Организации Объединенных Наций в Женеве). Участок S1 должен был быть сдан к 28 июня 2024 года.

60. Совокупные задержки сказываются на распределении площадей и окончательном размещении подразделений Организации Объединенных Наций. Переезд Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) в комплекс планируется осуществить в два этапа: перемещение сотрудников и архивов из здания на улице Мотта в декабре 2024 года и перемещение сотрудников из Дворца Вильсона в январе 2026 года. Для переезда сотрудников из здания на улице Мотта необходимо, чтобы офисные помещения в здании Н были свободны. В настоящее время они используются в качестве подменных помещений для подразделений Организации Объединенных Наций, чьи офисы в исторических зданиях находятся на ремонте. С целью предотвратить ситуацию и справиться с кризисом ликвидности коэффициент совместного использования рабочих мест был изменен и теперь составляет 6,4 рабочих места на 10 человек. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве начало претворять в жизнь это решение в здании Н для своих постоянных арендаторов, а также в здании D для Языковой службы Отдела конференционного управления.

61. Комиссия обращает внимание на возможную отсрочку начала работ подготовительного этапа в здании Е, запланированного на февраль 2025 года, а также работ по демонтажу и ремонту. Контракт был подписан 25 января 2023 года, и за его подписанием следует предстроительный этап, в ходе которого Организация Объединенных Наций и подрядчик согласовывают условия контракта, чтобы определить гарантированную максимальную цену. Подрядчик проводит интрузивные обследования для определения последовательности и методов работы, а также для уточнения гарантированной максимальной цены. Первоначально предполагалось, что этап предстроительных услуг завершится в ноябре 2023 года, однако в настоящее время его завершение ожидается в ноябре 2024 года. Группа по стратегическому плану сохранения наследия планирует закончить работы по демонтажу и ремонту к январю 2027 года.

62. Комиссия с настороженностью рассматривает этот график, памятуя о: i) работах по удалению асбеста, которые могут занять больше времени, чем ожидается; ii) прошлых трудностях и изменениях, сопряженных с ремонтом исторических зданий; и iii) проблемах оптимизации использования пространства в условиях кризиса ликвидности.

63. Изучение вариантов уменьшения объема работ оказывает существенное влияние на сроки осуществления стратегического плана сохранения наследия.

64. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам в своем докладе о предлагаемом бюджете по программам на 2024 год подчеркнул, что считает целесообразным представление вариантов уменьшения объема работ с четкой информацией о финансовых и операционных последствиях при представлении предлагаемых проектов, в рамках осуществления которых имеют

место значительные проблемы в плане ресурсов по сравнению с ранее утвержденным объемом бюджетных ассигнований (A/78/7/Add.18, п. 36).

65. В своей резолюции 78/253 от 20 декабря 2023 года о специальных вопросах, связанных с предлагаемым бюджетом по программам на 2024 год, Генеральная Ассамблея, одобрив доклад Консультативного комитета, просила далее Генерального секретаря прилагать все усилия к тому, чтобы избежать увеличения бюджета или превышения установленных сроков, включая осуществление жесткого контроля за расходами, регулярного и инициативного пересмотра рисков, оптимизации стоимости исполнения проекта и мер по экономии средств, для обеспечения того, чтобы стоимость проекта не превысила утвержденный объем бюджета; подчеркнула, что любое увеличение максимального общего объема бюджета должно утверждаться Генеральной Ассамблеей до принятия соответствующих финансовых обязательств; подтвердила предлагаемый объем работ по проекту, график и смету расходов на реализацию стратегического плана сохранения наследия в максимальном объеме 836 500 000 швейцарских франков; и просила Генерального секретаря обеспечивать, чтобы информация о любых изменениях, влияющих на объем работ по проекту реализации стратегического плана сохранения наследия, представлялась на рассмотрение Генеральной Ассамблеи для принятия ею решения по ним (см. разд. XIX, пп. 12–15).

66. Следовательно, Генеральная Ассамблея не обращалась к администрации с конкретной просьбой представить варианты уменьшения объема работ, а лишь просила представлять ей на рассмотрение информацию о любых изменениях, влияющих на объем работ по проекту, для принятия решения по ним. Консультативный комитет, в свою очередь, выступил с заявлением более общего характера, подчеркнув целесообразность представления вариантов уменьшения объема работ с четкой информацией о финансовых и операционных последствиях при представлении предлагаемых проектов, в рамках осуществления которых имеют место значительные проблемы в плане ресурсов по сравнению с ранее утвержденным объемом бюджетных ассигнований. Главным остается то, чтобы в соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи прилагались все усилия к тому, чтобы избежать увеличения бюджета или превышения установленных сроков, включая осуществление жесткого контроля за расходами, регулярного и инициативного пересмотра рисков, оптимизации стоимости исполнения проекта и мер по экономии средств.

67. В связи с этим Руководящий комитет на своем заседании, состоявшемся 13 февраля 2024 года, обратился к группе по стратегическому плану сохранения наследия с просьбой подготовить варианты уменьшения объема работ к концу апреля 2024 года для представления на следующем заседании Руководящего комитета. Впоследствии эти варианты будут включены в ежегодный доклад Генерального секретаря о ходе реализации проекта стратегического плана сохранения наследия и рассмотрены Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят девятой сессии.

68. Этот процесс повлияет как минимум на начало работ на участке S2, которые должны начаться 14 октября 2024 года, поскольку уменьшение объема этих работ может стать одним из вариантов. Однако этот процесс может отразиться и на начале ремонтных работ на других участках, которые планируется начать 19 мая 2025 года (участок В) и в июне 2025 года (кафетерий), а также работ в здании Е, к которым планируется приступить в феврале 2025 года. На момент проведения Комиссией ревизии цифры, представленные группой по стратегическому плану сохранения наследия и фирмой по управлению рисками, не учитывали возможные задержки в результате рассмотрения вариантов изменения объема работ. В целом подготовка возможных вариантов уменьшения объемов

работ по программе и принятие решений по этим вариантам могут привести к дополнительным задержкам до одного года.

69. Финансовые последствия процесса уменьшения объема работ будут дополнительно рассмотрены ниже (см. разд. 4).

70. **Комиссия рекомендует администрации представить в своем ежегодном докладе Генеральной Ассамблее обновленный график выполнения каждого этапа программы и информацию о взаимозависимости между всеми этапами.**

71. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

4. Последствия для бюджета

72. Что касается последствий программы для бюджета, то относительно первоначального бюджета в размере 836 500 000 швейцарских франков ожидается перерасход средств. Он будет составлять 6,3 процента от первоначальной суммы в соответствии с предположениями, сделанными группой по стратегическому плану сохранения наследия по состоянию на май 2024 года, и 6,99 процента в соответствии с данными независимой фирмы по управлению рисками по проекту, и эти предположения все равно можно считать умеренными ввиду масштабов и сложности различных этапов программы. Перерасход средств будет обусловлен, в частности, продлением сроков выполнения программы и неопределенностью в отношении гарантированной максимальной цены на работы, связанные со зданием Е 1970-х годов. Однако общая стоимость программы может возрасти и из-за других потенциальных непредвиденных расходов. Такие расходы могут быть связаны с претензиями подрядчиков, которые еще находятся на рассмотрении, изменениями в требованиях относительно еще не начатых работ и рисками, сопряженными с выполнением работ вблизи библиотечных фондов, которые размещаются в исторических зданиях 1930-х годов и могут потребовать особой защиты. При рассмотрении вариантов достижения экономии, в том числе за счет уменьшения объема работ в рамках программы, необходимо учитывать не только очевидные краткосрочные результаты, но и риски возникновения осложнений и потенциального роста расходов в среднесрочной и долгосрочной перспективе в связи с неопределенным характером этого процесса.

73. Общий целевой объем бюджета стратегического плана сохранения наследия, включая резерв на покрытие непредвиденных расходов, на момент утверждения Генеральной Ассамблеей в резолюции 70/248 А составлял 836,5 млн швейцарских франков. Впоследствии Генеральный секретарь предложил перераспределить бюджетные средства, предназначенные для покрытия расходов на строительство, на покрытие расходов на управление (A/78/503), и Генеральная Ассамблея утвердила это предложение в резолюции 78/253. На данном этапе общий целевой объем бюджета остается на первоначальном уровне 836,5 млн швейцарских франков.

Таблица 3
**Стратегический план сохранения наследия: первоначальный
и пересмотренный бюджет**
(В швейцарских франках)

	<i>Первоначальный бюджет</i>	<i>Пересмотренный бюджет по состоянию на февраль 2024 года</i>
Управление программами в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве		
Стратегический план сохране- ния наследия	41 340 075	54 242 366
Прочие услуги консультантов	43 270 541	51 845 451
Услуги по проектированию	87 091 968	111 873 504
Итого	171 782 584	217 961 320
Строительные работы в зданиях		
Новое постоянное здание Н	161 468 667	121 264 259
Исторические здания	296 687 486	299 170 657
Здание Е	206 641 416	190 103 763
Итого	664 797 416	618 538 680
Всего	836 500 000	836 500 000

Источник: Комиссия ревизоров на основании ежемесячного отчета (февраль 2024 года) группы по стратегическому плану сохранения наследия.

74. Как показано в таблице 3, в связи с увеличением продолжительности программы и инфляцией расходы на управление программой существенно (на 27 процентов) возросли. Расходы на управление составляют значительную долю общего бюджета — 26 процентов — и, вероятно, будут расти по мере увеличения продолжительности проекта. Сокращение объема ассигнований, выделенных на строительство, обусловлено более низкой, чем прогнозировалось, стоимостью работ по зданию Н и оптимистичной оценкой возможной окончательной стоимости работ в здании Е.

75. Тем не менее текущее состояние расходов и ряд других вопросов заставляют группу по стратегическому плану сохранения наследия ожидать общего перерасхода средств на заключительном этапе выполнения программы.

Таблица 4
**Прогнозируемый группой по стратегическому плану сохранения наследия
итоговый объем расходов**
(В швейцарских франках)

		<i>Увеличение по сравнению с пересмотренным бюджетом</i>
	<i>Прогнозируемый итоговый объем расходов</i>	<i>стратегического плана сохра- нения наследия (в процентах)</i>
Управление программами в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве		
Группа по стратегическому плану сохра- нения наследия	52 330 725	-3,5
Прочие услуги консультантов	55 119 043	+6,3

	Прогнозируемый итоговый объем расходов	Увеличение по сравнению с пе- ресмотренным бюджетом стратегического плана сохра- нения наследия (в процентах)
Услуги по проектированию	113 965 546	+1,9
Итого	221 415 313	+1,6
Строительные работы в зданиях		
Новое постоянное здание Н	130 963 510	+1,3
Исторические здания	310 301 860	+3,7
Здание Е	215 752 827	+13,5
Итого	657 018 197	+6,2
Всего (текущая оценка затрат)	878 433 510	+5,0
Потенциальные изменения	10 477 937	
Всего	888 911 447	+6,3

Источник: Комиссия ревизоров на основании ежемесячного отчета (февраль 2024 года) группы по стратегическому плану сохранения наследия.

76. В то время как группа по стратегическому плану сохранения наследия прогнозирует перерасход средств в размере от 5 до 6,3 процента от общего утвержденного бюджета, окончательные суммы, прогнозируемые фирмой по управлению рисками, приведены в таблице 5.

Таблица 5

Прогнозируемый фирмой по управлению рисками итоговый объем расходов
(В швейцарских франках)

	Прогнозируемый итоговый объем расходов	Увеличение по сравнению с пересмотренным бюджетом стратегического плана сохранения наследия (в процентах)
P50	874 085 214	+4,64
P80	881 150 513	+5,48

Источник: Комиссия ревизоров на основании ежемесячного отчета (февраль 2024 года) группы по стратегическому плану сохранения наследия.

77. По мнению группы по стратегическому плану сохранения наследия, основные риски превышения бюджета касаются двух бюджетных статей.

78. Ожидается, что расходы на услуги консультантов возрастут на 6,3 процента, даже при том, что в результате предыдущего перераспределения бюджетных средств сумма, выделенная по данной статье, уже увеличилась на 20 процентов. Этот прогноз связан с продлением сроков выполнения программы.

79. Вторым и наиболее значительный риск перерасхода средств связан с работами по демонтажу и ремонту в здании Е. Первоначально стоимость работ оценивалась в 190 млн швейцарских франков, а сейчас в связи с инфляцией и потенциальной сложностью работ прогнозируемая стоимость составляет 215,7 млн швейцарских франков. При этом в отношении этой суммы сохраняется значительная неопределенность, поскольку на момент проведения ревизии гарантированная максимальная цена была неизвестна (см. разд. 8).

80. К тому же, учитывая, что стоимость ремонта исторических зданий, по прогнозам, превысит первоначальный бюджет на 3,7 процента, такая оценка потенциального увеличения объема бюджета представляется нереалистичной. Даже если предположить, что в отношении зданий, где ремонт уже начался, но еще не завершен или где не закончены пусконаладочные работы, не потребуются существенные изменения, есть критические риски в отношении зданий, где работы еще не начались.

81. Так, например, обстоит дело со зданием В, в котором располагаются библиотека и архивы Организации Объединенных Наций в Женеве — занимающие 10 этажей помещения со стеллажами, читальными залами, общественными зонами, музеем, офисами и архивами Лиги Наций и Организации Объединенных Наций в Женеве (см. разд. 9). Электрические системы, установленные в здании, не соответствуют действующим нормам, а специфическая стальная конструкция стеллажей подвержена риску быстрого обрушения в случае пожара. Стеклопанельная крыша атриума утратила водонепроницаемые свойства.

82. При ремонте здания В в любом случае должны приниматься во внимание особенности здания и его наполнение. Хотя результаты независимого экспертного исследования, запрошенного в отношении мер, которые необходимо принять в связи с ремонтом такого здания, еще не известны, очевидно, что потенциальные расходы на перемещение архива и 40 погонных километров коллекций не были учтены и предусмотрены в первоначальном бюджете. В объем работ по проекту входит обеспечение сохранности книг на месте, которое с учетом передовой практики сопряжено с особыми трудностями.

83. Кроме того, группа по стратегическому плану сохранения наследия получила от подрядчика, выбранного для выполнения работ по ремонту исторических зданий, четыре претензии, одна из которых является предупреждением. Меры, которые необходимо принять для урегулирования претензий относительно ремонта, были одобрены Руководящим комитетом на его заседании в феврале 2024 года. На сегодняшний день в связи с претензиями не возникло никаких правовых споров, и они разбираются в соответствии с условиями контракта.

84. Что касается вопроса о ресурсах, выделяемых для стратегического плана сохранения наследия, то Генеральная Ассамблея утвердила запрашиваемые финансовые средства на осуществление проекта в 2024 году в своей резолюции 78/253. Следует также отметить, что на стратегический план сохранения наследия, как и на другие объекты капитальных вложений, не влияют ограничения, вызванные кризисом ликвидности в Организации Объединенных Наций.

85. Кроме того, в самом начале осуществления проекта Фондом недвижимого имущества для международных организаций — некоммерческим фондом, учрежденным правительством Швейцарии и кантоном Женева, — был предоставлен весьма значительный заем на цели стратегического плана сохранения наследия. Такой способ финансирования проекта был одобрен Генеральной Ассамблеей в резолюциях 70/248 А и 71/272 А. Договор о займе был заключен между Организацией Объединенных Наций и Фондом недвижимого имущества для международных организаций в апреле 2017 года. Максимальная сумма займа составляет 400 млн швейцарских франков.

86. Сумма займа, предназначенная для строительства нового здания Н, первоначально составляла 125,1 млн швейцарских франков (подлежит возмещению в течение 50 лет), а для ремонта существующих зданий — 274,9 млн швейцарских франков (подлежит возмещению в течение 30 лет). Эти суммы не изменились. Организация Объединенных Наций в течение года получает средства в счет

займа в несколько траншей исходя из прогнозируемых затрат по проекту. Выплаты в счет погашения займа начинаются с момента завершения основной части работ в соответствующем здании. Организация начала выплачивать заем, связанный со зданием Н, в декабре 2021 года. Для исторических зданий дата начала выплат была перенесена на конец 2026 года из-за задержек в процессе выполнения ремонтных работ.

87. Одно из положений договора со Швейцарией гласит, что Организация Объединенных Наций обязана вернуть полученные средства в полном объеме, если она дважды нарушит сроки погашения или не выполнит строительные или ремонтные работы.

88. В таблице ниже приведены суммы расходов на момент проведения ревизии.

Таблица 6
Расходы по состоянию на февраль 2024 года
(В швейцарских франках)

	<i>Расходы по состоянию на текущую дату</i>
Управление программами в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве	
Группа по стратегическому плану сохранения наследия	38 021 303
Прочие услуги консультантов	37 971 124
Услуги по проектированию	100 447 417
Итого	176 439 844
Строительные работы в зданиях	
Новое постоянное здание Н	123 507 711
Исторические здания	212 311 838
Здание Е	11 109 302
Итого	346 928 851
Всего (текущая оценка затрат)	523 368 695

Источник: Комиссия ревизоров на основании ежемесячного отчета (февраль 2024 года) группы по стратегическому плану сохранения наследия.

89. В связи с просьбой Руководящего комитета подготовить варианты уменьшения объема работ, как это было предложено Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам (см. разд. 3 выше), группа по стратегическому плану сохранения наследия приступила к подготовке таких вариантов, однако на момент проведения ревизии эта работа не была завершена.

90. Если варианты уменьшения объема работ коснутся ремонта кафетерия, здания В (библиотеки) или другой части исторических зданий, будет необходимо обеспечить согласованность с некоторыми из ключевых целей программы, которые были изложены в докладе Генерального секретаря о стратегическом плане сохранения наследия (A/68/372) и утверждены Генеральной Ассамблеей в резолюции 70/248 А и к которым относятся:

- б) соблюдение всех соответствующих положений, касающихся противопожарной безопасности, безопасности для жизни и здоровья и соблюдения строительных норм;

...

d) ремонт и реконструкция оболочки зданий и электромеханических и водопроводно-канализационных систем, с тем чтобы соблюдать положения, касающиеся охраны здоровья и безопасности, и сократить расходы на энергопотребление;

e) модернизация существующих информационно-коммуникационных сетей, широковещательных объектов и конференционных систем, с тем чтобы обеспечить соблюдение действующих отраслевых стандартов;

...

g) сохранение наследия, предотвращение необратимого ухудшения или ущерба, восстановление и обеспечение капитальной стоимости Дворца Наций и его активов.

91. В этой связи возникает вопрос, будет ли уменьшение объема работ в некоторых зданиях, которые необходимо отремонтировать, в том числе по соображениям безопасности, соответствовать мандату, выданному Генеральной Ассамблеей.

92. Более того, при рассмотрении вариантов уменьшения объема работ группе по стратегическому плану сохранения наследия следует принимать во внимание не только экономию средств в краткосрочной перспективе, но и риск возникновения расходов в рамках этого процесса на более позднем этапе. Также необходимо отметить, что выявление и согласование новых вариантов потребует времени, тогда как проект и без того характеризуется значительными задержками. Изменения могут иметь многочисленные последствия для всего комплекса, поскольку все здания тесно связаны друг с другом как с точки зрения технических систем, так и в плане заполнения площадей. На данном этапе, если Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве не сможет доказать, что оно уменьшило свою подверженность рискам посредством соблюдения всех действующих положений, также неясны последствия для стоимости договора страхования, который действует до декабря 2025 года. Может даже возникнуть вопрос о невозможности дальнейшего страхования исторических зданий. Еще один риск сопряжен с потенциальными претензиями со стороны подрядчика в результате сокращения объема работ. Необходимо также уточнить смысл положения швейцарского договора о займе, согласно которому Организация Объединенных Наций должна будет погасить сумму займа в полном объеме, если не выполнит строительные или ремонтные работы.

93. В этой связи варианты уменьшения объема работ не должны быть единственными предложениями, представленными Генеральной Ассамблеей. Комиссия считает, что для снижения риска перерасхода бюджетных средств необходимо разработать варианты экономии средств всеми возможными способами с указанием преимуществ и недостатков предлагаемых вариантов.

94. **Комиссия рекомендует, чтобы администрация, прилагая все усилия для того, чтобы первоначальные цели программы, установленные Генеральной Ассамблеей, были достигнуты, определила все возможные варианты для обеспечения того, чтобы окончательная стоимость проекта была как можно ближе к первоначальному бюджету, и избегала принятия краткосрочных мер, которые могут привести к увеличению расходов в будущем и дополнительным рискам для программы.**

95. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

5. Бесперебойная работа и использование пространства

96. Бесперебойная работа успешно обеспечивается с самого начала выполнения программы и по сей день благодаря поэтапному проведению работ в различных зданиях и аренде временных помещений для проведения конференций. Фактический показатель использования площадей в зданиях, работы по которым были завершены, остается низким. Хотя коэффициент посменного использования рабочих мест составляет 6,4 места на 10 сотрудников, посещаемость сотрудников в течение недели, за исключением праздничных дней, составляет в среднем около 45 процентов, что объясняется в первую очередь значительным ростом масштабов удаленной работы, а также командировками за пределами Женевы. С учетом того что Организация по-прежнему арендует некоторые другие здания в Женеве по значительной цене, для оптимизации использования площадей имеются широкие возможности.

Бесперебойная работа

97. Комиссия приветствует то внимание, которое группа по стратегическому плану сохранения наследия и службы Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве уделяют обеспечению бесперебойного функционирования.

98. Стоит отметить, что по состоянию на март 2024 года все конференции и заседания, которые планировалось провести во Дворце Наций с начала работ, действительно были проведены. На территории комплекса Дворца Наций было создано временное помещение стоимостью 9,8 млн швейцарских франков для проведения конференций, которое используется вместо ремонтируемых залов в исторических зданиях, в то время как залы заседаний, расположенные в здании E, остаются открытыми.

99. Комиссия обратила внимание на то, что помимо обеспечения возможностей для проведения конференций группа по стратегическому плану сохранения наследия и службы Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве в случае необходимости предоставляли внешним заинтересованным сторонам помещения для проведения совещаний, даже в здании H, в котором первоначально предполагалось разместить только офисы для сотрудников Организации Объединенных Наций. Такую гибкость можно только приветствовать. Также важно указать, что на территории комплекса сотрудникам продолжали оказываться различные услуги; медицинский центр, например, был перенесен в другую точку, но продолжал работать.

Использование пространства

100. В начале выполнения программы заявленной целью было увеличить общее количество рабочих мест в комплексе Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве на 25 процентов — с 2800 до 3500. По актуальным прогнозам, количество рабочих мест, скорее всего, будет несколько меньше (3414), а ожидаемое количество людей, занимающих рабочие места, скорее всего, будет больше (3648) (A/78/503, таблица 3). Пока это лишь приблизительные цифры, поскольку данные по зданию E носят ориентировочный характер, а технический проект еще не завершен в полной мере.

101. Большинство сотрудников должно разместиться в здании H. В настоящее время в нем насчитывается 1346 рабочих мест, из которых 34 находятся в закрытых кабинетах, 1124 представляют собой рабочие места стандартного размера и 188 — это небольшие столы для временной работы. Следовательно, оно способно вместить около 1550 человек.

102. В настоящее время здание Н используется в качестве подменных помещений на переходный период и обеспечивает рабочие места для 1677 человек, в том числе 601 конечного пользователя и 1076 временных пользователей. К конечным пользователям, занимающим здание, относятся сотрудники Управления по координации гуманитарных вопросов и большинство сотрудников Административного отдела Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве (Канцелярия Директора, Служба управления финансовыми ресурсами, Служба управления людскими ресурсами, Службы централизованного вспомогательного обслуживания и Служба информационно-коммуникационных технологий). К временным пользователям относятся сотрудники Канцелярии Генерального директора, Управления по вопросам разоружения, Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения, Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций, Европейской экономической комиссии, Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Глобальной инициативы по оказанию поддержки руководящим сотрудникам, Группы по эксплуатации зданий и Инженерной группы Службы эксплуатации зданий и помещений и группы по стратегическому плану сохранения наследия Служб централизованного вспомогательного обслуживания Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве. Некоторые из этих временных пользователей переедут в свои отремонтированные офисные помещения во Дворце Наций, а их место займут новые временные пользователи, которые будут размещаться в здании, пока проект стратегического плана сохранения наследия не будет завершен и здание не займут сотрудники УВКПЧ (см. A/78/503).

103. Несмотря на текущие показатели заполняемости, чтобы обеспечить рабочими местами 860 сотрудников (а также около 160 консультантов) УВКПЧ, в настоящее время арендуются и другие здания, что сопряжено со значительными затратами²:

- здание на улице Мотта: 4,1 млн швейцарских франков в год. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве в конце 2022 года провело переговоры с арендодателем и достигло с ним неофициального соглашения о первоначальном продлении аренды на 12 месяцев — с февраля 2024 года по 31 января 2025 года, а также о возможном продлении еще на два срока — до 31 июля 2025 года и до 31 декабря 2025 года;
- Дворец Вильсона: 1265 млн швейцарских франков. Текущее дополнительное соглашение к договору аренды Дворца Вильсона действует с 1 января 2023 года по 30 июня 2027 года. С 1 июля 2027 года договор можно будет продлевать на ежегодной основе. Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве также имеет право расторгнуть этот договор 30 июня 2024 года, 30 июня 2025 года или 30 июня 2026 года с предварительным уведомлением за шесть месяцев.

104. Также можно было бы рассмотреть вопрос о занятии вилл, расположенных на территории комплекса Дворца Наций.

105. Памятуя о бюджетных ограничениях и перерасходе средств по проекту и учитывая текущий уровень заполненности помещений и стиль работы, Комиссия считает, что для оптимизации использования помещений, особенно в

² Расходы на аренду этих зданий не учитываются в расходах, связанных со стратегическим планом сохранения наследия, несмотря на то что договоры аренды были продлены в результате задержек в реализации проекта стратегического плана сохранения наследия по сравнению с первоначальным графиком.

здании Н, имеются значительные возможности. В этой связи следует пересмотреть нынешний коэффициент совместного использования рабочих мест, составляющий 6,4 места на 10 сотрудников. Потенциальные последствия внедрения более высокого коэффициента совместного использования рабочих мест могут быть существенными: например, в здании Н потенциальная численность сотрудников при нынешнем коэффициенте совместного использования рабочих мест (6,4 рабочих места на 10 сотрудников) составляет 3661 человек, а при коэффициенте 5 рабочих мест на 10 человек — 4684 человека.

106. Тем не менее Комиссия признает, что крайне важно учиться на опыте. Комиссии уже известно, что в здании Н не была должным образом решена проблема шума. Кроме того, Управление служб внутреннего надзора по итогам своей оценки осуществления проекта организации гибкого использования рабочих мест в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций пришло к выводу, что, хотя реализация проекта позволила увеличить вместимость служебных помещений и добиться значительного снижения затрат и способствовала сокращению выбросов парниковых газов, проект может иметь негативные последствия, если не будут решены существующие проблемы, связанные с шумом, отсутствием приватности и недостатком изолированного пространства (см. [A/78/225](#), резюме).

107. По этой причине Комиссия считает, что крайне важно предотвратить любое негативное воздействие посредством выработки и широкого распространения свода актуальных правил работы в открытых офисных помещениях и рассмотреть возможность выполнения работ, которые были сочтены необходимыми как для снижения уровня шума в открытых помещениях (например, установки шумозащитных перегородок и обеспечения достаточного количества переговорных комнат и телефонных кабин), так и для решения проблемы недостаточной приватности, если это возможно с финансовой и оперативной точки зрения.

108. Комиссия рекомендует, чтобы администрация, приняв во внимание обновленный график выполнения программы стратегического плана сохранения наследия, полностью внедрила новую норму использования площадей в целях уплотнения офисных помещений, а также следила за воздействием этих мер на условия труда и предлагала усовершенствования в случае необходимости.

109. Для этого администрации следует, в частности: i) провести до конца исследование на предмет эффективности использования помещений и повысить уровень заполняемости здания Н путем введения более высокого коэффициента совместного использования рабочих мест; ii) определить условия и меры, необходимые для обеспечения благополучия сотрудников на рабочем месте (например, путем снижения уровня шума и выработки рекомендаций относительно поведения); и iii) отчитываться в ежегодном докладе Генерального секретаря о проделанной работе и полученных результатах, сообщая, в частности, о средних показателях посещаемости и заполняемости зданий, в том числе залов заседаний.

110. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

6. Новое здание Н

111. Хотя завершение основной части работ в отношении здания Н было подтверждено в октябре 2021 года, некоторые вопросы, связанные, в том числе, с системой управления зданием, остаются нерешенными, что отчасти объясняется медленными темпами устранения подрядчиком задокументированных позиций

перечня недоделок и несоответствий, несмотря на многочисленные письменные уведомления и удержание финансовых средств.

112. В соответствии с решениями, принятыми в начале процесса осуществления стратегического плана сохранения наследия, предполагалось построить совершенно новое здание до выполнения любых других работ и использовать это новое здание в качестве подменных помещений для размещения сотрудников, вынужденных освободить офисы, расположенные в исторических зданиях (в основном в зданиях S1, S2 и D), на время проведения ремонтных работ, а затем компенсировать за счет нового здания сокращение офисных площадей в результате демонтажа башни здания E. В конечном счете в здании также предполагалось разместить новую штаб-квартиру УВКПЧ.

113. Здание H занято с мая 2021 года, а основная часть работ была завершена 4 октября 2021 года. Торжественное открытие состоялось 1 ноября 2021 года.

14. Двухлетний гарантийный период устранения дефектов в отношении здания H закончился 4 октября 2023 года, но продолжает действовать после этой даты в отношении систем, которые не были готовы к октябрю 2021 года, таких как система управления зданием. Оставшаяся сумма удержания составляет 2,9 млн швейцарских франков (т. е. 2,5 процента от цены контракта) без учета суммы в размере 552 424 швейцарских франков, удержанной за работы, не соответствующие контракту, и финансовой гарантии (гарантии исполнения обязательств) в размере 10,1 млн швейцарских франков, действующей до 31 марта 2024 года и покрывающей стоимость всех оставшихся работ.

115. В ежемесячных отчетах группы по стратегическому плану сохранения наследия на протяжении многих лет сообщается о неуклонном прогрессе. Например, в ежемесячных отчетах за январь 2023 года и январь 2024 года указывалось: «Оставшиеся работы в основном связаны с благоустройством территории и снятием позиций перечня недоделок. В настоящее время последние недоделки устраняются, ведутся пусконаладочные работы».

116. Однако необходимо отметить, что в этой области группа по стратегическому плану сохранения наследия добилась лишь ограниченных успехов. В то время как в декабре 2022 года в перечне недоделок, утвержденном группой по стратегическому плану сохранения наследия, насчитывалось 10 588 позиций, в феврале 2024 года подтвержденное количество позиций составляло 11 350 (включая 412 вопросов, по которым имеются разногласия с подрядчиком). При этом в перечень недоделок входят также невыполненные работы, связанные со зданием H, такие как монтаж системы управления зданием, которая еще не передана Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве.

117. Цель состоит в том, чтобы урегулировать все нерешенные вопросы к концу периода устранения дефектов и пользоваться гарантией подрядчика в отношении всех поднятых вопросов. Как обычно и бывает, после даты завершения основной части работ подрядчик быстро свернул свою деятельность на площадке. Однако именно поэтому часть финансовых средств продолжает удерживаться, а гарантия исполнения обязательств сохраняется в полном объеме.

118. То обстоятельство, что проект продвигается настолько медленно, достойно сожаления; было бы предпочтительнее обеспечить строгое соблюдение контракта и официально уведомить подрядчика о необходимости устранить выявленные ранее дефекты и недостатки в конкретные сроки. Несмотря на мобилизацию ресурсов с течением времени, существенный прогресс достигнут не был. Поэтому крайне важно обеспечить, чтобы сумма удержания и финансовая гарантия были достаточными для урегулирования нерешенных вопросов в плане как сроков, так и объема средств. Также необходимо оперативно решить эти

вопросы, либо потребовав от подрядчика устранить нерешенные проблемы до возврата суммы удержания и финансовой гарантии, либо поручив третьей стороне закончить невыполненные работы, финансируя их за счет суммы удержания и финансовой гарантии. Поэтому для возврата суммы удержания и финансовой гарантии необходимо установить строгий крайний срок в соответствии с контрактом.

119. Комиссия также установила, что некоторые документы, запрошенные Секцией эксплуатации зданий и помещений Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, до сих пор отсутствуют, в то время как их предоставление было частью оставшихся работ. Этот вопрос необходимо решить как можно скорее, чтобы Секция эксплуатации зданий и помещений могла полноценно функционировать и, в частности, приступить к испытаниям системы управления зданием.

120. На данный момент подрядчик не подал ни одной официальной претензии.

121. Комиссия рекомендует администрации принять все необходимые меры для урегулирования нерешенных вопросов, связанных со зданием Н, в том числе путем: i) активного взаимодействия с подрядчиком; ii) своевременного обеспечения наличия финансовой гарантии, соответствующей стоимости оставшихся работ; iii) установления крайнего срока для завершения всех невыполненных работ до высвобождения суммы удержания и финансовой гарантии или использования этих гарантий для завершения невыполненных работ к указанному сроку и в соответствии с контрактом; и iv) направления ресурсов Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве в надлежащем объеме для того, чтобы наиболее эффективным образом завершить часть программы, связанную со зданием Н.

122. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

123. В период с 5 июля по 12 августа 2022 года был проведен опрос всех пользователей здания Н с целью получить от них отзывы и определить действия, которые можно было бы предпринять с тем, чтобы опыт пользователей в том, что касается размещения в этом здании, был более положительным. Было получено в общей сложности 413 ответов. В целом сотрудники благополучно осваиваются на новом месте, однако негативное влияние на их впечатления оказывают проблемы, которые касаются температуры, уровня шума и функционирования жалюзи и которые связаны в основном с использованием общих помещений и продолжением работ подрядчика.

124. Комиссия с удивлением отметила, что многие общие помещения с диванами и креслами не отделены от помещений с рабочими столами звукоизолирующими перегородками. В результате любые разговоры, даже в небольшой группе людей, неизбежно мешают другим. Кроме того, офисы не оборудованы достаточным количеством телефонных кабин, из которых можно сделать видеочли телефонный звонок, не беспокоя коллег и не занимая востребованные переговорные. Эти предсказуемые проблемы можно было бы решить на этапе дизайна интерьеров.

125. Проблема шума в здании Н является критической для офиса открытой планировки, заполняемость которого, скорее всего, возрастет.

126. Анализируя расходы, Комиссия отметила, что первоначальная контрактная стоимость здания Н составляла 100 915 796 швейцарских франков, к которой в результате согласования 272 изменений добавилась сумма в размере 16 460 000 швейцарских франков (или 17 процентов от первоначальной стоимости). Следовательно, объем расходов, связанных с запросами на внесение

изменений, весьма значителен относительно первоначальной контрактной стоимости здания. Некоторые изменения могут быть связаны с ошибками или упущениями в проектной документации, но определить, в какой степени это действительно так, сложно. Группе по стратегическому плану сохранения наследия необходимо проявлять бдительность и обеспечивать качественное управление работами по зданию E, чтобы не допустить повторения подобных ошибок.

7. Исторические здания

127. Нерешенные вопросы, которые касаются исторических зданий (участок AC и участок D, которые были сданы в мае и августе 2023 года соответственно, и участок S1, который должен быть сдан в июне 2024 года) и не столь многочисленны, как проблемы здания H, рассматриваются различными заинтересованными сторонами. Из всех изменений, затронувших эту часть программы, 59 процентов были связаны с ошибками и упущениями в проектной документации, включая три крупных и дорогостоящих изменения.

График

128. Ремонт исторических зданий продолжается. Контракт на ремонт исторических зданий был подписан 15 ноября 2019 года. Строительные работы были разделены на части, что было сделано, в частности, для обеспечения бесперебойного функционирования. В настоящее время ремонт идет на участках A, AB, C и S1. После этапа предстроительных услуг, продолжавшегося более 13 месяцев, 21 декабря 2020 года была согласована гарантированная максимальная цена в размере около 269,1 млн швейцарских франков. Первоначально предполагалось, что первый этап работ продлится шесть месяцев. В качестве причин задержки указываются пандемия COVID-19, вызвавшая отставание примерно на четыре месяца, дополнительные исследования, проведенные подрядчиком, и продление периода согласования гарантированной максимальной цены.

129. Задержка была частично компенсирована в 2022 году, но усугубилась в 2023 и начале 2024 года. Завершение работ, запланированное по контракту на сентябрь 2023 года, в рамках соглашения о гарантированной максимальной цене было перенесено на 20 декабря 2023 года. По состоянию на март 2024 года ожидаемой датой завершения работ было 11 ноября 2025 года. Отставание от графика на этапе предстроительных услуг было компенсировано сокращением периода строительства примерно на четыре месяца. Для выполнения работ в положенный срок было предложено дальнейшее разделение исторических зданий на участки (первоначально участок A не делился) и новый план работ, позволяющий вести работы параллельно, особенно на участках A, AB и AC. Достижению цели также способствовало уменьшение числа проводимых конференций в результате пандемии COVID-19. Однако с 2023 года на сроки ремонта влияют различные факторы, которые не позволяют выполнить работы в срок. В частности, у подрядчика мало доступных ресурсов, а количество и сложность запрашиваемых изменений растут.

130. Основная часть работ на участках AC и D была завершена 12 мая 2023 года и 24 августа 2023 года соответственно. Оставшиеся работы по устранению дефектов были разделены на три типа: работы, которые можно выполнить незамедлительно, поскольку они затрагивают лишь один участок, работы, которые необходимо выполнить позже, поскольку они затрагивают другой участок, и работы, которые можно выполнить только в последнюю очередь, поскольку они затрагивают все участки. Группа по стратегическому плану сохранения наследия дала подрядчику шесть месяцев на работы по устранению дефектов первого типа. По истечении этого шестимесячного срока группа по стратегическому

плану сохранения наследия направила подрядчику письмо, в котором изложила ход выполнения оставшихся работ и попросила представить обновленный план действий. Подрядчик не дал официального ответа, но продолжает участвовать в устранении недоделок и посещать еженедельные совещания по этому вопросу. По состоянию на март 2024 года в перечне недоделок по участку D оставалось 208 позиций³, а в перечне недоделок по участку AC — 788 позиций⁴. На момент проведения Комиссией ревизии эти участки были частично введены в эксплуатацию в связи с кризисом ликвидности, затронувшим регулярный бюджет Организации Объединенных Наций.

131. Завершение основных работ на участке S1 ожидается к 28 июня 2024 года. На момент проведения Комиссией ревизии планы пусконаладочных работ были утверждены и велись испытания. Оставшиеся работы по перечню недоделок, как ожидается, будут аналогичны работам по устранению недоделок в отношении участков AC и D. Дата переезда в здание сотрудников еще не определена и находится под вопросом из-за кризиса ликвидности.

Изменения

132. Ремонт исторических зданий оказался сопряжен с дополнительными расходами и задержками, обусловленными главным образом непредвиденными обстоятельствами, ошибками в проектной документации, допущенными проектировщиком, и изменениями, внесенными по просьбе Организации Объединенных Наций.

133. В контексте строительных проектов подрядчики направляют запросы на предоставление информации, чтобы прояснить определенные аспекты проекта, такие как проектные планы, чертежи, спецификации, условия на строительной площадке или договоренности. В ходе формального письменного процесса, связанного с направлением запроса на предоставление информации, подрядчики пытаются восполнить информационные пробелы, касающиеся контракта. Необходимость в запросе на предоставление информации обычно возникает, когда подрядчик выявляет проблему (например, обнаружение асбеста в потолке галереи «Саль де па пердю» во второй половине 2023 года) или недостаток, в отношении которых ему требуется дополнительная информация или разъяснения. В некоторых случаях предоставление ответов на такие запросы может приводить к заключению дополнительных соглашений (внесению изменений).

134. Эти изменения могут влиять на характер работ, подлежащих выполнению в пределах объема работ подрядчика, относительно тех, которые перечислены в основном контракте. Изменения могут быть очень незначительными или очень крупными и могут сказываться на общей сложности, а также на продолжительности и окончательной стоимости проекта. Многие запросы на предоставление информации или распоряжения о внесении изменений будут оказывать воздействие не только на стоимость проекта, но и на количество времени, необходимого для его завершения, поскольку в связи с ними необходимо прилагать дополнительные административные или координационные усилия.

135. Многие распоряжения о внесении изменений являются результатом изменений, связанных с проектированием и строительством, но не ошибок. Выдача таких распоряжений является нормальной практикой для строительных

³ 4 системы, 10 случаев несоответствия требованиям, 47 позиций, касающихся приложения для информационного моделирования здания и 147 других позиций перечня недоделок.

⁴ 6 систем, 15 случаев несоответствия требованиям, 642 позиции, касающиеся приложения для информационного моделирования здания и 125 других позиций перечня недоделок.

проектов, связанных с масштабной реконструкцией, например ремонтом исторических зданий.

136. Однако некоторые распоряжения о внесении изменений не вытекают из проблем, которые не были выявлены или известны на этапе планирования, а скорее вызваны ошибками, ранее допущенными в ходе ремонтных работ, или меняющимися требованиями той или иной заинтересованной стороны (в том числе Организации Объединенных Наций).

137. С одной стороны, проектировщик допустил три серьезные ошибки, которые имели значительные последствия для ремонта исторических зданий. Изменения в проектной документации могут означать ошибки и упущения на этапах технического и рабочего проектирования. Во многих случаях они влекут за собой продление сроков и дополнительные затраты. В ходе ремонта исторических зданий в проектную документацию были внесены многочисленные изменения, на долю которых пришлось 59 процентов всех изменений по этой части программы. Комиссия отмечает, что некоторые из них не были правильно классифицированы группой по стратегическому плану сохранения наследия; некоторые изменения, задокументированные как «непредвиденные», на самом деле являются результатом ошибок проектирования.

138. До начала этапа рабочего проектирования противопожарная служба Женевы посетила объект и вынесла рекомендации с тем, чтобы ремонтные работы и настройка систем производились в соответствии с нормами пожарной безопасности. Проектировщик не учел все предложения в своих чертежах. В результате, когда противопожарная служба прибыла на объект для проведения последних комплексных противопожарных испытаний на участке АС, она обнаружила ряд несоответствий, требующих устранения. Изменения потребовались в отношении всех участков: как тех, где уже ведется ремонт, так и тех, где он еще не начат. На данный момент стоимость изменений, связанных пожарной охраной, составляет 1 838 322 швейцарских франка.

139. Проектировщик допустил серьезные ошибки при проектировании электрической сети, которые повлекли за собой расходы на сумму 2 081 290 швейцарских франков. К ним относятся ошибки в расчетах перепадов напряжения, которые были замечены подрядчиком. Когда ошибки были обнаружены, в чертежи были внесены изменения и подрядчику пришлось переделывать работу, которая уже была выполнена на некоторых участках. Следовательно, это изменение привело к задержкам.

140. С самого начала осуществления проекта во Дворце Наций планировалась установка новой системы молниезащиты. Однако проектная фирма не включила в свои чертежи все предварительные замечания противопожарной службы по молниезащите. Во время недавней проверки проекта противопожарная служба вновь представила свои замечания, и всю конструкцию системы молниезащиты пришлось поменять. В отношении этих работ было сделано исключение, чтобы система могла быть поставлена по окончании всех ремонтных работ. Детали по-прежнему уточняются. Расчетное увеличение стоимости составляет 2 285 427 швейцарских франков.

141. С другой стороны, 22 процента изменений, связанных с ремонтом исторических зданий, составляют изменения, внесенные Организацией Объединенных Наций. Изменения по инициативе Организации Объединенных Наций являются результатом применения методов, приводящих к позднему определению сроков этапов рабочего и технического проектирования, а также недостаточно твердой позиции при урегулировании разногласий в связи с запросами на внесение изменений со стороны проектной фирмы и меняющимися требованиями

подразделений Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, которые регулируются в рамках процесса внесения изменений в программу проектирования.

142. Вместо турникетов для быстрого прохода, рекомендованных экспертами Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, в проект стратегического плана сохранения наследия были включены вращающиеся двери с высокой степенью защиты. Служба безопасности и охраны, которая является одной из заинтересованных сторон в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, позже попросила внести изменения в проект, чтобы привести его в соответствие с генеральным планом обеспечения безопасности. Расходы на изменения в проектной документации, дополнительные элементы и изменения в строительных работах составили 1 020 214 швейцарских франков. Это изменение по инициативе Организации Объединенных Наций было одобрено в рамках процесса внесения изменений в программу проектирования и финансировалось из источников, не относящихся к бюджету стратегического плана сохранения наследия.

143. Еще одно существенное изменение связано с модификацией аудиовизуальной системы. Стадия исследования (технического проектирования) в отношении ремонта исторических зданий, проведенная группой по стратегическому плану сохранения наследия, завершилась более четырех лет назад. За это время залы заседаний и их функциональные возможности в свете необходимости реагирования на пандемию COVID-19 и обеспечения бесперебойного функционирования изменились. Для изучения новых требований были проведены семинары. Были запрошены некоторые дополнительные элементы, которые не входили в первоначальный объем работ по контракту, что повлекло за собой оптимизацию инфраструктуры, повторное использование некоторых предметов, модернизацию аудиовизуальной системы и применение нового стандартизированного режима работы. Дополнительные расходы относительно гарантированной максимальной цены составили 1 422 366 швейцарских франков и частично финансировались из источников, не относящихся к бюджету стратегического плана сохранения наследия; расходы по одному лишь залу Ассамблеи составили 1 069 654 швейцарских франка, несмотря на то что имеющаяся аудиовизуальная система могла быть использована повторно.

144. Комиссия рекомендует администрации изучить вопрос о том, можно ли предъявлять претензии в связи с задержками и ошибками в работах по ремонту исторических зданий по вине подрядчика или проектной фирмы и в какой степени.

145. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

8. Здание Е 1970-х годов

146. Приняв к сведению проблемы, возникшие на предыдущих этапах реализации проекта, а именно количество упущений или ошибок в проектной документации, связанных с работами в исторических зданиях и здании Н, группа по стратегическому плану сохранения наследия приняла решение заключить в отношении здания Е контракт, по которому подрядчик будет нести ответственность и за проектирование, и за строительство. Таким образом, стратегия организации подрядных работ состоит из двух этапов: начального периода предпроектных услуг и последующего периода непосредственно строительства.

147. В настоящее время в здании Е расположено 11 залов заседаний, переговорные и кафетерий. В здании также насчитывается около 800 рабочих мест, которые расположены в части, подлежащей демонтажу.

148. После тщательного анализа эффективности затрат, связанных с ремонтом этого здания 1970-х годов, было решено, что здание E2, то есть башня, должно быть демонтировано, а здание конференционного центра E1 — отремонтировано. Решение было принято на основе технико-экономического обоснования и анализа выгод и затрат. Проект включает в себя удаление асбеста, демонтаж многоэтажной части здания и реконструкцию конференционного центра.

149. Работы по демонтажу и ремонту в здании E 1970-х годов представляют собой последнюю крупную часть проекта по ремонту в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, которую предстоит реализовать. С завершением закупочного процесса в отношении этого здания все основные контракты по проекту теперь заключены. Первоначально предполагалось, что работы в здании E будут выполнены в период с 2022 по 2024 год.

150. На этапе оказания предстроительных услуг заказчик (т. е. Организация Объединенных Наций) и подрядчик⁵ должны добросовестно прилагать усилия для согласования условий контракта в целях определения гарантированной максимальной цены. Комиссия признает актуальность такой работы, памятуя о том, что заблаговременное привлечение подрядчика должно способствовать повышению качества рабочей документации и уровня стоимостной уверенности, а также формированию более сплоченной команды по проекту и снижению вероятности возникновения споров. Более того, выявляя потенциальные трудности на ранней стадии, заказчик и подрядчик могут составить оптимальный план, чтобы избежать проблем и устранить как можно больше неизвестных, снизив тем самым риски. Любое запрос на внесение изменений со стороны заказчика подвергает его риску значительных затрат и задержек.

151. Комиссия отметила, что контракт был подготовлен на основе шаблонов, опубликованных Международной федерацией инженеров-консультантов. Основные положения соответствуют стандартам, действующим на рынке в отношении операций такого рода, и предусматривают разумную прибыль в размере 5,5 процента, банковскую гарантию исполнения обязательств в размере 5 процентов от цены контракта, гарантийный период от 5 до 10 лет, максимальную сумму пени за просрочку в размере 5 процентов от цены контракта на дату вступления контракта в силу, а также гарантийное удержание в размере 5 процентов от цены контракта. Также стоит отметить, что в контракте предусмотрен механизм распределения сэкономленных средств, согласно которому заказчик и подрядчик делят между собой сэкономленные средства, если окончательная цена на этапе завершения основной части работ ниже гарантированной максимальной цены (например, сэкономленные средства распределяются пополам, если окончательная цена составляет от 90 до 98 процентов от гарантированной максимальной цены).

152. Подрядчик обязан представить проектное предложение, выполнить работы, провести испытания, ввести объект в эксплуатацию и завершить работы в соответствии с контрактом и указаниями заказчика, а также устранить любые дефекты. Если после завершения периода предстроительных услуг подрядчик обнаружит какую-либо ошибку, недостаток или другой дефект в спецификациях или чертежах, такая ошибка, недостаток или дефект устраняются силами подрядчика и за его счет. По окончании периода предстроительных услуг и после утверждения гарантированной максимальной цены подрядчик будет нести основную ответственность за проектирование и согласование цен. В этой связи

⁵ Подрядчиком по зданию E является та же организация, которая занималась ремонтом исторических зданий.

можно предположить, что подрядчик будет проявлять крайнюю осмотрительность при определении объема затрат на этапе предстроительных услуг.

153. Контракт на сумму 164 156 028 швейцарских франков был подписан 25 января 2023 года. Комиссия отмечает, что данные о структуре цены контракта (приложение 7 к контракту) показывают значительные расхождения между сметой расходов заказчика и общим согласованным планом расходов по некоторым важным позициям, таким как демонтаж башни E2, без каких-либо глобальных финансовых последствий на данном этапе.

154. Период оказания предстроительных услуг начался сразу после подписания контракта, и работы начального этапа в здании E, которые включают в себя удаление асбеста и освобождение и демонтаж офисной башни, начнутся сразу после того, как конференционные службы и персонал выедут из здания, что увязано с повторным введением в эксплуатацию залов заседаний на участках AC, AB и A (зал Ассамблеи) исторических зданий. В контракте на оказание предстроительных услуг указаны следующие целевые ориентиры: продолжение оказания предстроительных услуг и выполнение работ начального этапа (приблизительная дата начала: 17 июля 2023 года), согласование гарантированной максимальной цены до окончания периода оказания предстроительных услуг и не позднее чем через 365 дней после даты подписания контракта (т. е. до 25 января 2024 года), а также завершение работ при условии выдачи извещения о начале работ (ориентировочный срок: октябрь 2025 года).

155. Комиссия отметила, что первый важный целевой ориентир уже упущен, поскольку гарантированная максимальная цена до сих пор не согласована. На сегодняшний день по некоторым пакетам работ были начаты конкурсные процедуры с целью согласования гарантированной максимальной цены к концу 2024 года. Заказчик организывает специальные совещания для отслеживания прогнозов и хода тендеров, используя методы совместного планирования с участием заказчика, проектировщика и подрядчика. При этом деятельность подрядчика на предстроительном этапе по-прежнему сопряжена с задержками, поскольку график работ становится все более сжатым, а количество документов, которые необходимо откорректировать и повторно представить на согласование, стремительно растет.

156. Следовательно, хотя в последнем ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе осуществления проекта стратегического плана сохранения наследия (A/78/503) завершение работ прогнозируется в 2026 году, этот срок представляется нереалистичным. Комиссия также отмечает, что фирма по управлению рисками в своем ежемесячном отчете за февраль 2024 года указала, что эта ожидаемая дата сопряжена с «высокой степенью неопределенности и, скорее всего, будет сдвигаться», и предсказала, что при уровне уверенности в 80 процентов дата завершения работ придется на июнь 2027 года. Эта задержка повлияет на критические для графика проекта стратегического плана сохранения наследия работы, что скажется на сроках реализации всего проекта и, соответственно, сроках окончательного перевода сотрудников из здания E. Комиссия также отмечает, что в этом предварительном графике не учитывается возможность уменьшения объема работ и последствия принятия связанных с этим решений с точки зрения дальнейшего отставания.

157. Наряду с ожидаемыми задержками, неопределенности относительно общей стоимости проекта способствует то, что гарантированная максимальная цена пока остается неизвестной. Хотя значительная часть изменений в стоимости затрагивает в первую очередь подрядчика, есть и другой важный аспект, который связан с дополнительными работами или задержками и может претерпевать изменения вплоть до даты согласования гарантированной максимальной

цены, поэтому на данном этапе его точные финансовые последствия определить невозможно. В этой связи стоит отметить, что фирма по управлению рисками в своем ежеквартальном отчете о рисках за январь 2023 года указала, что изменения в стоимости в связи с достижением 80-процентного уровня уверенности могут составить 42,7 млн швейцарских франков.

158. Эти выводы подтверждают необходимость обеспечения более строгого управления проектом с целью ограничить количество запросов на внесение изменений в ходе строительства и решить многочисленные проблемы с качеством, которые негативно повлияли на сроки и стоимость ремонта исторических зданий, с тем чтобы попытаться снизить риск перерасхода средств и отставания от графика работ в здании E.

159. Комиссия рекомендует администрации в консультации со всеми заинтересованными сторонами: i) незамедлительно пересмотреть проект здания E, оценить любые соответствующие изменения, которые необходимо будет запросить на предстроительном этапе, и оперативно принять надлежащие меры, чтобы ограничить число последующих изменений на этапах демонтажа и ремонта; и ii) провести обзор имеющихся в рамках контракта механизмов контроля качества и определить пути их укрепления.

160. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

9. Сохранение наследия

161. Мебель и большинство произведений искусства, присутствующих на территории комплекса, были складированы и защищены удовлетворительным образом. Однако хотя один из швейцарских фондов предложил профинансировать строительство здания, предназначенного для хранения архивов Лиги Наций, вопрос о защите 45 погонных километров библиотечных стеллажей, занимающих 10 этажей, во время и после ремонтных работ на момент проведения ревизии все еще не был решен.

162. Генеральный секретарь объявил охрану объектов наследия одной из ключевых целей проекта стратегического плана сохранения наследия. В своем докладе о стратегическом плане сохранения наследия (A/68/372) он указал, что одной из главных задач в рамках ремонта Дворца Наций, поставленной на самом раннем этапе разработки стратегического плана сохранения наследия, является сохранение наследия, предотвращение необратимого ухудшения или ущерба, восстановление и обеспечение капитальной стоимости Дворца Наций и его активов.

163. Информация об объектах наследия Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве приведена ниже.

Таблица 7

Объекты наследия Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве по состоянию на март 2024 года

<i>Тип</i>	<i>Количество</i>	<i>Описание</i>	<i>Первоначальное местоположение</i>
Художественные произведения	1 299	Полотна, рисунки, фотографии, предметы декоративного искусства, скульптуры и т. д.	Запасники, мобильные стеллажи высокой прочности в здании В, витрины в общественных зонах и в офисах

<i>Тип</i>	<i>Количество</i>	<i>Описание</i>	<i>Первоначальное местоположение</i>
Историческая мебель	194	В основном мебель, относящаяся к наследию Лиги Наций, и мебель работы Шарлотты Перриан	Общественные зоны и офисы
Архивы Организации Объединенных Наций и Лиги Наций	Около 15 погонных километров	Архивы Лиги Наций внесены в реестр «Память мира» Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры	Специальное помещение на первом уровне здания В (Лига Наций); различные помещения на цокольном этаже других участков исторических зданий и в здании Е (Организация Объединенных Наций)
Библиотечные фонды	Около 45 погонных километров	Книги, публикации и различные документы	Занимающие 10 этажей стеллажи в библиотеке здания В и одно хранилище в здании Е

Источник: Комиссия ревизоров.

164. Эти объекты наследия составляют часть вклада Организации Объединенных Наций в историю международных отношений, и некоторые из них имеют общемировую ценность. Поэтому они должны быть надлежащим образом защищены. В настоящее время они хранятся в основном на участке В Дворца Наций. Для обеспечения надлежащей сохранности фондов и архивов, особенно тех, которые занесены в реестр «Память мира», библиотека и архивы Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве должны следовать международному стандарту ISO 11799⁶. Однако ни нынешние условия на участке В, ни условия в других архивохранилищах на участках А, С, S и Е не соответствуют этим правилам, например в части пожарной сигнализации, вентиляции и контроля микроклимата помещений.

165. Что касается технических задач в рамках ремонта участка В Дворца Наций, то основными из них являются обеспечение соблюдения соответствующих противопожарных норм, модернизация устаревшей электросети и гидроизоляция протекающей стеклянной крыши. Этот участок разделен на две основные зоны: i) библиотека, музей и офисы и ii) стеллажи. Особенности его конструкции несколько отличаются от остальных частей Дворца Наций, поскольку он был спроектирован позднее благодаря пожертвованию Джона Д. Рокфеллера — младшего и в его проекте учитывались новаторские строительные решения 1920-х и 1930-х годов. Конструкция располагающихся на 10 этажах стеллажей выполнена из стали, и весовую нагрузку несут полки. Из-за такого способа строительства здание подвержено риску обрушения в случае пожара.

166. Для обеспечения соответствия противопожарным нормам группа по стратегическому плану сохранения наследия совместно с фирмой-проектировщиком планирует укрепить часть здания, где находятся стеллажи, путем заливки бетона вдоль внешних стен и внедрения специальных систем снижения пожарной опасности, таких как система флегматизации. На сегодняшний день группа по стратегическому плану сохранения наследия планирует вывезти из здания на время проведения работ только часть содержимого библиотеки и архивов Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, то есть произведения искусства и

⁶ ISO 11799:2015, Информация и документация — Требования к хранению документов, относящихся к архивным и библиотечным материалам.

архивы Лиги Наций. Сметная стоимость этой работы составляет 0,5 млн швейцарских франков. Согласно информации, предоставленной ревизорам, архивы Лиги Наций и Организации Объединенных Наций общей протяженностью 15 погонных километров, возможно, будут перенесены в новое специальное здание для хранения архивов и некоторых произведений искусства, которое будет построено на пожертвование одного швейцарского фонда.

167. Однако на время работ библиотечные фонды должны оставаться в стеллажах. Защитой от пыли, деградации и повреждений призвана служить конструкция из дерева и брезента, установленная подрядчиком. Риск, сопряженный с таким методом ремонта, необходимо всесторонне проанализировать. Специалисты по сохранению наследия и архивариусы при библиотеке и архивах Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве разделяют мнение о том, что предложенные меры по защите коллекций на время работ недостаточны.

168. Для анализа чертежей и технических материалов с целью убедиться, что группа по стратегическому плану сохранения наследия и библиотека и архивы Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве принимают надлежащие меры для сохранения и защиты библиотечных фондов и архивов, был привлечен независимый эксперт. Планируется составить смету расходов на вывоз из здания всех коллекций на время выполнения ремонтных работ. На момент проведения ревизии группа по стратегическому плану сохранения наследия свои выводы не представила.

169. С самого начала реализации проекта стратегического плана сохранения наследия предполагалось, что ремонт на этом участке будет выполняться на заключительном этапе работ во Дворце Наций. Поэтому ремонтные работы еще не начаты. Как указано выше, группа по стратегическому плану сохранения наследия изучает варианты экономии средств. Одним из вариантов экономии средств, который можно рассмотреть, поскольку ремонтные работы еще не начались, является частичный или полный отказ от выполнения работ на участке В. При этом важно помнить о необходимости обеспечения надлежащей противопожарной защиты и сохранения наследия.

170. К подрядчику по ремонту исторических зданий была обращена просьба обеспечить надлежащее хранение и защиту произведений искусства и исторической мебели. Для размещения этих предметов на время работ были оборудованы временные хранилища. По состоянию на март 2024 года в этих хранилищах насчитывалось 213 предметов. Они должным образом упакованы и хранятся в надлежащих условиях в помещениях с возможностью контроля влажности, температуры и освещения. В состав группы по стратегическому плану сохранения наследия входит искусствовед и специалист по наследию, который оценивает сохранность предметов и следит за ситуацией.

171. Недавно один из швейцарских фондов согласился профинансировать строительство нового здания архива. Предварительный бюджет этого проекта составляет 25 млн швейцарских франков (на момент проведения ревизии соглашение еще не было подписано). Благодаря этому проекту Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве будет обеспечено надлежащим помещением для хранения архивов Организации Объединенных Наций и Лиги Наций, которые в настоящее время составляют около 15 погонных километров. Архивы не включают в себя 45 погонных километров библиотечных фондов и произведений искусства. В здании будут располагаться стеллажи, передвижные стеллажи высокой прочности, студия оцифровки и технические помещения. Его строительство не будет закончено до завершения проекта стратегического плана сохранения наследия, поскольку соглашение еще не подписано и подготовительные работы

еще не начались. Что касается масштабов и сроков реализации проекта, то проблемы, описанные выше и касающиеся участка В, остаются актуальными.

172. Комиссия рекомендует, чтобы администрация, преследуя цель гарантировать долгосрочную сохранность библиотечных фондов, произведений искусства, архивов и мебели, обеспечила внедрение надлежащих процедур и мер для: i) предотвращения необратимого ухудшения состояния и повреждения объектов наследия Дворца Наций в ходе ремонтных работ и ii) создания условий для безопасного размещения объектов наследия после ремонта.

173. Администрация согласилась с этой рекомендацией.

174. Когда здания Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве будут отремонтированы, они станут подходящим местом для размещения произведений искусства. При этом количество пригодных для устройства экспозиции зон ограничено, и возможность размещения в них предметов зависит от множества факторов, включая размер стен, предназначение помещения, освещенность, тип помещения, количество посетителей и географическое представительство.

175. Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве создала рабочую группу по размещению и демонстрации произведений искусства в новых и отремонтированных помещениях. Члены этой группы, приняв во внимание вышеперечисленные факторы, подготовят предложения по размещению экспозиций в общественных зонах. Они также предложат темы для временных выставок. Члены группы стратегического плана сохранения не участвуют в деятельности рабочей группы, несмотря на то что от темпов реализации стратегического плана сохранения наследия зависит, как долго предметы искусства будут находиться в хранилищах и как скоро их можно будет снова разместить в зданиях. В целом Комиссия приветствует эту инициативу, которая увязана и согласована с ключевыми задачами стратегического плана сохранения наследия.

176. По состоянию на март 2024 года 697 из 1300 произведений искусства не были выставлены в помещениях Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и оставались в хранилищах⁷. Отделение располагает ограниченным количеством зон для демонстрации экспонатов. Как и библиотечные фонды и архивы, произведения искусства хранятся в ненадлежащих условиях; в частности, речь идет об отсутствии возможности контроля температуры и влажности, недостаточном количестве полок и ограниченной защите от пожара. Целесообразно было бы одалживать эти произведения искусства постоянным представительствам, чтобы они могли выставляться в государственных музеях и общественных местах по всему миру. На сегодняшний день только 16 произведений искусства переданы во временное пользование подарившим их постоянным представительствам.

⁷ Сюда не входят произведения искусства, хранящиеся на временных складах, поскольку они выставлялись в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве до начала ремонтных работ.

D. Выражение признательности

177. Комиссия хотела бы выразить признательность за содействие и помощь, оказанные ее сотрудникам Генеральным директором Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве и работниками ее аппарата.

(Подпись) Хоу Кай
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
Председатель Комиссии ревизоров

(Подпись) Пьер Московиси
Первый председатель Счетной палаты Франции
(Главный ревизор)

(Подпись) Дороти Перес Гутьеррес
Исполняющая обязанности Генерального контролера
Республики Чили

24 июля 2024 года

Приложение

Положение дел с выполнением рекомендаций в отношении стратегического плана сохранения наследия за предыдущие периоды, в том числе за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2022 года

№	Период проведения ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
1	2017	A/73/157, п. 316	Комиссия рекомендует руководству обновить и рассчитать сумму соответствующих и потенциальных поступлений от аренды помещений на основе действующих контрактов, актуальных данных и реалистичных предположений с учетом числа переезжающих сотрудников, разумной стоимости аренды (определенной на основе принципа независимости сторон) и обновленной схемы финансирования УВКПЧ.	Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве сообщает, что прогнозы поступлений от аренды помещений готовятся ежегодно в рамках представляемой в отношении Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве сметы по разделу 2 сметы поступлений предлагаемого бюджета по программам. В основе этих прогнозов лежат последние имеющиеся сведения и предположения. Предыдущий прогноз поступлений был подготовлен на бюджетный период 2024 года. Схема финансирования УВКПЧ обновляется ежегодно в начале каждого года. Предыдущее обновление было проведено в феврале 2023 года и включено в раздел 2 сметы поступлений предлагаемого бюджета по программам на 2024 год (A/78/6 (Income sect. 2)), опубликованного в мае 2023 года.	Комиссия приняла к сведению ответ администрации, представленный с учетом практики аренды служебных помещений в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, и считает рекомендацию выполненной.	X			
2	2017	A/73/157, п. 318	Кроме того, Комиссия рекомендует руководству взыскивать издержки на техническое обслуживание и обеспечение охраны и безопасности нового здания соразмерно численности сотрудников всех потенциальных пользователей в соответствии с их индивидуальными потребностями.	Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве сообщает, что структуры и финансируемые из внебюджетных источников мероприятия, на эксплуатационное обслуживание которых Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве не были выделены ресурсы, уже сейчас обязаны платить арендную плату независимо от того, где именно они расположены во Дворце Наций.	Комиссия приняла к сведению ответ администрации, представленный с учетом практики аренды служебных помещений в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве, и считает рекомендацию выполненной.	X			

№	Период проведения ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
3	2019	A/75/135 , п. 114	Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве определить и документально оформить ориентированную на перспективу сквозную стратегию в отношении того, каким образом метод информационного моделирования строительства будет оказывать поддержку Отделению на протяжении всего срока эксплуатации зданий Дворца Наций.	Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве сообщает, что стратегический документ по информационному моделированию зданий уже опубликован.	Комиссия приняла к сведению завершение разработки стратегии информационного моделирования зданий и считает эту рекомендацию выполненной.	X			
4	2022	A/77/94 , п. 123	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия обеспечить, чтобы включенные в перечень недоделок работы, испытания и	Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве сообщает, что обновленный перечень недоделок по состоянию на февраль 2024 года был предоставлен Комиссии. Со времени	Комиссия отметила, что работы по закрытию перечня недоделок еще не завершены, и считает		X		

№	Период прове- дения ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выпол- нена	Утратила актуаль- ность
			дефекты были выполнены и устранены как можно скорее.	последнего визита Комиссии никакие системы переданы не были. При этом за последнее время был проведен ряд продуктивных встреч между высшим руководством и представителями компании Implenia (был назначен новый управляющий проектом, и Implenia усилила команду, чтобы предоставить недостающую документацию, завершить оставшиеся работы, закрыть несоответствующие требованиям позиции и т. д.). Судя по всему, Implenia хочет добиться максимального прогресса к июню 2024 года, и группа по стратегическому плану сохранения наследия совместно с Секцией эксплуатации зданий и помещений планирует поставить системы до наступления лета.	рекомендацию находящейся в процессе выполнения.				
5	2022	A/77/94 , п. 125	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия пристально следить за работой подрядчика по эксплуатации и техобслуживанию в отношении систем, которые еще не окончательно приняты, как это указано в перечне недоделок, до тех пор, пока эти системы не будут полностью утверждены группой по стратегическому плану сохранения наследия, после чего их может эксплуатировать и обслуживать Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве.	Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве сообщает, что обновленный перечень недоделок по состоянию на февраль 2024 года был предоставлен Комиссии. Со времени последнего визита Комиссии никакие системы переданы не были. При этом за последнее время был проведен ряд продуктивных встреч между высшим руководством и представителями компании Implenia (был назначен новый управляющий проектом, и Implenia усилила команду, чтобы предоставить недостающую документацию, завершить оставшиеся работы, закрыть несоответствующие требованиям позиции и т. д.). Судя по всему, Implenia хочет добиться максимального прогресса к июню 2024 года, и группа по стратегическому плану сохранения наследия совместно с Секцией	Комиссия отметила, что работы по закрытию перечня недоделок еще не завершены, и считает рекомендацию находящейся в процессе выполнения.		X		

№	Период прове- дения ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выпол- нена	Утратила актуаль- ность
6	2022	A/77/94 , п. 134	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия предпринять необходимые шаги с целью прийти к договоренности с подрядчиком относительно здания Н, с тем чтобы панели солнечных батарей могли производить электроэнергию как можно скорее.	<p>эксплуатации зданий и помещений планирует поставить системы до наступления лета.</p> <p>Кроме того, группа по стратегическому плану сохранения наследия и Секция эксплуатации зданий и помещений нанимают дополнительный персонал для доработки еще не принятых систем. Подрядчик предоставит свои экспертные знания в контексте анализа положения дел с передачей здания Н и разработает полный план действий и стратегию устранения недостатков для снижения рисков, связанных с эксплуатацией и обслуживанием нового здания и отремонтированного Дворца.</p>	Комиссия приняла к сведению, что ведется подготовка к передаче фотоэлектрической установки и что передача состоится в июне 2024 года. Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.	X			

№	Период прове- дения ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выпол- нена	Утратила актуаль- ность
7	2022	A/77/94 , п. 219	Комиссия рекомендует ответственному подразделению обслуживания в Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве тесно сотрудничать с группой по стратегическому плану сохранения наследия и продолжать работу с целью оценить, будет ли реализация стратегического плана сохранения наследия действительно соответствовать ожиданиям государств-членов в отношении снижения расходов на техническое обслуживание, покрываемых за счет регулярного бюджета в том, что касается деятельности Секретариата Организации Объединенных Наций в Женеве.	Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве считает, что эта рекомендация не может быть выполнена до завершения проекта стратегического плана сохранения наследия. Поскольку намеченным сроком его завершения является конец 2026 года, Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве предлагает закрыть эту рекомендацию и повторно оценить ее ближе к завершению проекта стратегического плана сохранения наследия.	С учетом того, что здание Н уже передано Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве, Комиссия считает эту рекомендацию утратившей актуальность.				X
8	2022	A/77/94 , п. 232	Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве решить, выполнять ли реактивное или профилактическое обслуживание либо комбинацию обоих видов обслуживания в отношении оборудования и технической инфраструктуры на основе анализа критичности и анализа расходов и выгод.	Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве сообщает, что на данный момент повседневный подход к техническому обслуживанию во Дворце Наций предусматривает сочетание планового и реактивного обслуживания, при котором Секция эксплуатации зданий помещений проводит профилактическое обслуживание в рамках имеющегося бюджета, отдавая приоритет действиям, предпринимаемым в соответствии с нормативной базой, необходимостью обеспечения бесперебойного функционирования и рекомендациями производителей оборудования. Профилактическое обслуживание направлено на оптимизацию работы оборудования в течение всего срока службы. Реактивное	Комиссия приняла к сведению заявление Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве о том, что оно использует сочетание реактивного и профилактического обслуживания, и считает эту рекомендацию выполненной.	X			

№	Период проведения ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
9	2022	A/77/94 , пп. 257 и 259	Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия улучшить надзор за работой фирмы по оказанию проектных услуг и ее процедурами контроля качества для обеспечения того, чтобы будущие технические проекты были более ясными и более точными. Кроме того, Комиссия рекомендует группе по стратегическому плану сохранения наследия оценить, имеется ли	обслуживание выполняется, когда профилактическое обслуживание не требуется или невозможно. Прежде чем принять решение о ремонте или полной замене оборудования в случае его выхода из строя, учитываются многочисленные аспекты. Специалисты по техническому обслуживанию, опираясь на свой опыт и знания, проводят оперативный анализ, сопоставляя стоимость ремонта со стоимостью замены и принимая во внимание критичность оборудования и его влияние на обеспечение бесперебойного функционирования. После проведения такой оценки Секция эксплуатации зданий и помещений либо ремонтирует, либо заменяет оборудование. Поэтому Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве считает эту рекомендацию выполненной, поскольку оно использует сочетание реактивного и профилактического обслуживания, как это было рекомендовано Комиссией.	Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве согласно с тем, что возмещение некоторых расходов, связанных с ошибками и упущениями, возможно, однако Организации необходимо будет доказать грубую халатность со стороны подрядчика. Это решение должно приниматься не только группой по стратегическому плану сохранения наследия, но и самими высокопоставленными должностными лицами Организации. Решение должно приниматься по рекомендации Управления по правовым вопросам при полном учете всех	Комиссия считает, что эта рекомендация утратила актуальность.			X

№	Период прове- дения ревизи	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выпол- нена	Утратила актуаль- ность
			возможность для возмещения любых дополнительных расходов, которые, возможно, были понесены вследствие неточностей в технических проектах или их незаконченности.	рисков, сопряженных с судебным разбирательством. Руководство также хотело бы отметить, что архитекторы и инженеры имеют страхование профессиональной ответственности за ошибки и упущения для покрытия любых исков, возникающих в связи с качеством их работы. Как профессиональные проектировщики они отвечают за оказание услуг с той степенью мастерства, внимательности и усердия, которые обычно проявляются другими признанными специалистами при реализации аналогичных проектов, но они не обязаны обеспечивать, чтобы результаты их работы были безупречными. Существуют отраслевые показатели для таких исков, которые должны возникать в случае грубой халатности, некомпетентности, ошибок и упущений, и эти показатели зависят от сложности реализуемого проекта. Общая стоимость распоряжений о внесении изменений, которая в настоящее время составляет менее 1 процента стоимости работ по контракту, как это и бывает в случае крупных и сложных работ по ремонту исторических зданий (причем не все они напрямую связаны с ошибками и упущениями), существенно ниже таких контрольных показателей. Поэтому возмещение дополнительных издержек, связанных с ошибками проектирования, добиться очень трудно. Кроме того, любые переговоры по поводу возмещения затрат или убытков повлекут за собой ухудшение отношений между сторонами, задействование страхования ответственности и					

№	Период прове- дения ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выпол- нена	Утратила актуаль- ность
10	2022	A/77/94 , п. 296	Комиссия рекомендует Отделению Организации Объединенных Наций в Женеве обеспечить дальнейшую проверку и внесение всех соответствующих деталей в базу данных о произведениях искусства, когда это возможно.	Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве заявляет, что библиотека и архивы Организации Объединенных Наций в Женеве представили обновленную базу данных произведений искусства и обновленные результаты инвентаризации Комиссии в декабре 2023 года.	Комиссия приняла к сведению обновленную базу данных произведений искусства и инвентаризацию и считает рекомендацию выполненной.	X			
11	2023	A/78/5 (Vol. I), п. 305	Комиссия рекомендует администрации оценить возможность возместить расходы, которых можно было бы избежать, и тщательно следить за техническими этапами осуществления программы, чтобы предвидеть и предотвратить изменения, вызванные ошибками или недоработками поставщиков.	Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве заявляет, что группа по стратегическому плану сохранения наследия приняла к сведению рекомендацию Комиссии и рассматривает возможные варианты. В этой связи группа по стратегическому плану сохранения наследия привлекла дополнительных специалистов-архитекторов для обеспечения надзора за работой фирмы по оказанию проектных услуг. В соответствии с просьбой, содержащейся в восьмом ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе осуществления стратегического плана сохранения наследия (A/76/350) и впоследствии утвержденной Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 76/246 A и 77/263 A , в рамках стратегического плана сохранения наследия была предусмотрена дополнительная временная должность архитектора (С-4) на период 2022–2023 годов. Группа по стратегическому плану сохранения наследия также наняла через компании по управлению проектами, с которыми у	Комиссия отметила, что дополнительные расходы все еще обсуждаются, и считает рекомендацию находящейся в процессе выполнения.		X		

№	Период прове- дения ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выпол- нена	Утратила актуаль- ность
				<p>нее заключены контракты, дополнительного архитектора для оказания поддержки. Следует, однако, отметить, что в связи с окончанием строительных работ в здании Н и разработки технического проекта в отношении ремонтных работ основная часть работ по техническому проектированию, выполнявшихся проектной фирмой, завершена. Контракт в отношении здания Е является контрактом на проектирование и строительство, поэтому технический проект (рабочая документация) будет выполнен строительным подрядчиком на основе технического задания на проектирование, разработанного проектной фирмой по поручению Организации Объединенных Наций. Роль проектной фирмы ограничивается проверкой технического задания на окончательную проектную документацию, в то время как строительный подрядчик будет нести ответственность за весь проект. Решение о применении такого подхода было принято для того, чтобы снизить риски, связанные с разработкой проектной документации Организацией Объединенных Наций.</p> <p>Что касается здания Н, то группа по стратегическому плану сохранения наследия в тесном сотрудничестве с Секцией закупок и транспорта подготовила план переговоров (который был предоставлен Комиссии) для завершения оставшихся работ в здании Н и закрытия счетов. Первое совещание с Implemía состоялось в пятницу, 2 февраля 2024 года (Комиссии был предоставлен протокол).</p>					

№	Период проведения ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выполнена	Утратила актуальность
12	2023	A/78/5 (Vol. I), п. 306	Комиссия рекомендует администрации разработать альтернативный план, обеспечивающий переезд УВКПЧ в соответствии с графиком даже в случае задержки выполнения работ, касающихся здания Е.	Переговоры продолжаются, но Implemía заявила, что намерена урегулировать оставшиеся вопросы к июню 2024 года.	С учетом представленного графика Комиссия считает, что рекомендация утратила актуальность.				X
13	2023	A/78/5 (Vol. I), п. 307	Комиссия рекомендует администрации урегулировать все нерешенные вопросы, касающиеся здания Н, до окончания срока действия гарантии.	Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве сообщает, что группа по стратегическому плану сохранения наследия в тесном сотрудничестве с Секцией закупок и транспорта подготовила план переговоров для завершения оставшихся работ в здании Н и закрытия счетов. Первое совещание с Implemía состоялось в пятницу, 2 февраля 2024 года (Комиссии был предоставлен протокол). Переговоры продолжаются, но Implemía заявила, что намерена урегулировать оставшиеся вопросы к июню 2024 года.	Комиссия отметила, что переговоры еще ведутся, и считает рекомендацию находящейся в процессе выполнения.		X		
14	2023	A/78/5 (Vol. I), п. 308	Комиссия рекомендует администрации провести к концу 2023 года исследование по оптимизации использования помещений и принять меры для значительного увеличения заполняемости помещений Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, включая здание Н.	Отделение Организации Объединенных Наций в Женеве заявляет, что для выполнения этой рекомендации был инициирован проект, который является первым этапом исследования по оптимизации использования помещений. Координацией проекта занимается группа по мероприятиям переходного периода, действующая при поддержке со стороны группы по стратегическому плану сохранения	Комиссия отмечает, что исследование по оптимизации использования помещений было завершено 31 января 2024 года, а 2 ноября 2023 года были изданы руководящие принципы заполняемости помещений Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, включая общие помещения.	X			

№	Период прове- дения ревизи	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выпол- нена	Утратила актуаль- ность
				<p>наследия и Секции эксплуатации зданий и помещений и в консультации с различными структурами и с представителями персонала. Этот вопрос обсуждался на 15-м и 16-м заседаниях Совета по переходу, который согласовал проект плана действий, предусматривающий переработку информационного циркуляра с подробным описанием принципов распределения помещений, проведение анализа общего распределения этажей и кабинетов, которое, как предполагается, не претерпит принципиальных изменений, и внедрение пересмотренной методики распределения помещений до переезда структур в отремонтированные здания.</p> <p>Новый информационный циркуляр недавно был утвержден и теперь будет постепенно внедряться во всех помещениях Дворца Наций. Ввиду указания Совета по переходу о том, что основные принципы расположения подразделений в пределах этажей корректировать не следует, будет необходимо пересмотреть планировку всех помещений для существующих долгосрочных арендаторов здания Н, сотрудников, которые займут помещения в отремонтированном Дворце, организаций, которые временно расположатся в подменных помещениях, и сотрудников УВКПЧ, переезжающих из здания на улице Мотта. Эта масштабная работа будет выполняться в течение первой половины 2024 года. Хотя соответствующая работа будет продолжаться в 2024 году, Отделение Организации Объединенных Наций в</p>	Комиссия считает эту рекомендацию выполненной.				

№	Период прове- дения	Ссылка на ревизии доклад	Рекомендация Комиссии	Ответ администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнена	В процессе выполнения	Не выпол- нена	Утратила актуаль- ность
				Женева считает данную рекоменда- цию выполненной, поскольку для по- вышения коэффициента заполняемо- сти помещений были предприняты значительные шаги.					
Общее число рекомендаций					14	7	4	0	3
В процентах от общего числа рекомендаций					100	50	29	0	21