



Организация Объединенных Наций

**Ближневосточное агентство
Организации Объединенных Наций
для помощи палестинским беженцам
и организации работ**

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости

за год, закончившийся 31 декабря 2023 года,

и

доклад Комиссии ревизоров

**Генеральная Ассамблея
Официальные отчеты
Семьдесят девятая сессия
Дополнение № 5D**



**Ближневосточное агентство Организации Объединенных
Наций для помощи палестинским беженцам и организации
работ**

Финансовый доклад и проверенные финансовые ведомости

за год, закончившийся 31 декабря 2023 года,

и

доклад Комиссии ревизоров



Организация Объединенных Наций • Нью-Йорк, 2024

Примечание

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Содержание

Глава	Стр.
Препроводительное письмо	5
I. Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров	6
II. Подробный доклад Комиссии ревизоров	10
Резюме	10
A. Мандат, сфера охвата и методология	13
B. Выводы и рекомендации	14
1. Выполнение ранее вынесенных рекомендаций	14
2. Обзор финансового положения	14
3. Положение в секторе Газа	19
4. Управление финансами и бюджетом	20
5. Управление активами и товарно-материальными запасами	24
6. Управление людскими ресурсами	28
7. Управление деятельностью по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг	30
8. Управление программами в области здравоохранения	33
9. Управление в сфере информационно-коммуникационных технологий	35
10. Департамент микрофинансирования	35
C. Информация, сообщаемая руководством	40
1. Списание денежных средств, дебиторской задолженности и имущества	40
2. Выплаты ex gratia	40
3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества	40
D. Выражение признательности	41
Приложения	
I. Положение дел с выполнением рекомендаций за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2022 года	42
II. Сводная информация о списанных активах	63
III. Информация о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества, доведенная до сведения Комиссии в 2023 году	64
III. Удостоверение финансовых ведомостей	65

IV.	Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2023 года	66
A.	Введение	66
B.	Финансовый и бюджетный анализ	66
C.	Повышение прозрачности и усиление подотчетности	82
D.	Управление общеорганизационными и финансовыми рисками	83
E.	Ответственность	85
V.	Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2023 года	86
I.	Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2023 года.	86
II.	Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2023 года .	87
III.	Ведомость изменений в чистых активах/собственных средствах за год, закончившийся 31 декабря 2023 года	88
IV.	Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2023 года	89
V.	Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 31 декабря 2023 года	90
	Примечания к финансовым ведомостям за 2023 год	92

Препроводительное письмо

Письмо Председателя Комиссии ревизоров от 24 июля 2024 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь препроводить Вам доклад Комиссии ревизоров вместе с финансовым докладом и проверенными финансовыми ведомостями Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ за год, закончившийся 31 декабря 2023 года.

(Подпись) Хоу Кай
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
Председатель Комиссии ревизоров

Глава I

Доклад Комиссии ревизоров по финансовым ведомостям: заключение ревизоров

Заключение

Мы провели ревизию финансовой отчетности Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), включая ведомость финансового положения (ведомость I) по состоянию на 31 декабря 2023 года и ведомость финансовых результатов (ведомость II), ведомость изменений в чистых активах/собственных средствах (ведомость III); ведомость движения денежных средств (ведомость IV) и ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) за год, закончившийся указанной датой, а также примечания к финансовым ведомостям, содержащие, в частности, краткое изложение принципов учетной политики.

Мы считаем, что прилагаемые финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение БАПОР по состоянию на 31 декабря 2023 года, а также его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Основания для заключения

Мы провели нашу ревизию в соответствии с Международными стандартами аудита и Международными стандартами для высших ревизионных учреждений. Наши обязанности в соответствии с этими стандартами описываются в разделе, озаглавленном «Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей». Как это предусмотрено этическими требованиями в отношении проводимых нами проверок финансовых ведомостей, мы независимы от БАПОР, и мы выполнили другие наши этические обязанности в соответствии с этими требованиями. Мы полагаем, что сведения, полученные нами в ходе ревизии, являются достаточным и надлежащим основанием для вынесения нашего заключения.

Замечание по существу

Мы обращаем внимание на примечание 11 к финансовым ведомостям за 2023 год под названием «Основные средства», в котором говорится об обеспечении основных средств в Газе на сумму 199,81 млн долл. США в связи с конфликтом в секторе Газа. Наше мнение по данному вопросу не претерпело никаких изменений. Более подробная информация представлена в пунктах 49–58 подробного доклада.

Прочая информация, помимо финансовых ведомостей и доклада ревизоров по ним

Генеральный комиссар БАПОР отвечает за предоставление прочей информации, которая включает содержащийся в главе IV настоящего доклада финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2023 года, но не включает финансовые ведомости и подготовленный нами доклад ревизоров по ним.

Наше заключение в отношении финансовых ведомостей не охватывает прочую информацию, и мы никоим образом не подтверждаем ее достоверность.

В контексте проведения нами проверки финансовых ведомостей мы обязаны ознакомиться с прочей информацией, чтобы решить, является ли она существенным образом не согласующейся с данными финансовых ведомостей или сведениями, полученными нами в ходе ревизии, или, возможно, существенным образом искажающей реальное положение дел в каком-либо другом отношении. Если по итогам проделанной нами работы мы приходим к выводу о том, что прочая информация содержит данные, существенным образом искажающие реальное положение, мы обязаны сообщить об этом факте. Фактов, о которых следовало бы сообщить, установлено не было.

Обязанности руководства и лиц, наделенных управленческими функциями, в связи с финансовыми ведомостями

Генеральный комиссар несет ответственность за подготовку финансовых ведомостей в соответствии с МСУГС и достоверность содержащейся в них информации, а также за применение таких механизмов внутреннего контроля, которые руководство считает необходимыми для составления финансовых ведомостей, которые не содержали бы включенных либо умышленно, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение.

При подготовке финансовых ведомостей БАПОР обязано оценивать способность Агентства продолжать непрерывно вести свою деятельность, раскрывать в соответствующих случаях информацию по вопросам, связанным с непрерывностью деятельности, и применять принцип непрерывности деятельности для ведения бухгалтерского учета, за исключением тех случаев, когда руководство намерено либо ликвидировать БАПОР, либо прекратить его деятельность или когда оно вынуждено поступить таким образом ввиду отсутствия реальной альтернативы такому шагу.

Лица, наделенные управленческими функциями, несут ответственность за осуществление надзора за процессом составления финансовой отчетности БАПОР.

Обязанности ревизоров при проверке финансовых ведомостей

В наши задачи входит получение сведений, обеспечивающих разумную уверенность в том, что финансовые ведомости в целом не содержат существенных искажений, включенных в них по злему умыслу или по ошибке, и опубликование доклада ревизоров, содержащего сделанное нами заключение. Разумная уверенность представляет собой высокую степень уверенности, но не является гарантией того, что ревизия, проведенная в соответствии с Международными стандартами аудита, всегда позволит выявить существенное искажение данных в тех случаях, когда оно имеет место. Искажения могут быть внесены либо по злему умыслу, либо по ошибке и считаются существенными тогда, когда можно обоснованно ожидать, что в отдельности или в совокупности они могут повлиять на экономические решения пользователей, принимаемые ими на основании этой финансовой отчетности.

В рамках ревизии, проводимой в соответствии с Международными стандартами аудита, мы на всем ее протяжении применяем профессиональные суждения и проявляем профессиональный скептицизм. Мы также:

а) выявляем и оцениваем риски, связанные с включением в финансовые ведомости либо по злому умыслу, либо по ошибке неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение, разрабатываем и применяем процедуры проведения ревизии с учетом таких рисков и получаем в ходе ревизии сведения, которые являются достаточным и надлежащим основанием для вынесения нами своего заключения. Риск, связанный с невыявлением неправильных данных, существенным образом искажающих реальное положение и включенных по злому умыслу, выше риска включения таких данных по ошибке, поскольку злой умысел может означать сговор, подлог, умышленное упущение, искажение информации или несоблюдение правил внутреннего контроля;

б) составляем представление о системе внутреннего контроля, имеющей отношение к ревизии, с тем чтобы разработать процедуры проведения ревизии, которые соответствуют конкретным обстоятельствам, но не преследуя при этом цели вынесения заключения об эффективности механизмов внутреннего контроля Агентства;

в) оцениваем уместность применяемой учетной политики и обоснованность бухгалтерских оценок, сделанных БАПОР, а также раскрытой им соответствующей информации;

г) делаем выводы об уместности применения Агентством принципа непрерывности деятельности при ведении бухгалтерского учета, а также — на основании сведений, полученных в ходе ревизии, — о том, имеет ли место существенная неопределенность в отношении событий или условий, которые могут вызвать серьезные сомнения в способности БАПОР обеспечивать непрерывность своей деятельности. Если мы приходим к выводу о наличии существенной неопределенности, то в своем докладе о ревизии мы обязаны привлечь внимание к соответствующей раскрываемой в финансовых ведомостях информации или, если такая информация является недостаточной, отразить это соответствующим образом в нашем заключении. Наши выводы основываются на полученных в ходе ревизии сведениях на дату опубликования нашего доклада. Однако будущие события или условия могут привести к прекращению непрерывной деятельности БАПОР;

д) оцениваем общую форму представления, структуру и содержание финансовых ведомостей, в том числе раскрытие в них информации, а также то, отражают ли финансовые ведомости исходные операции и события таким образом, чтобы обеспечить достоверное представление информации.

Мы поддерживаем контакты с лицами, наделенными управленческими функциями, для обсуждения, в частности, вопросов, касающихся планируемой сферы охвата и сроков проведения ревизии и важных выводов ревизоров, включая любые существенные недостатки во внутреннем контроле, которые мы выявляем в ходе проводимой нами ревизии.

Справка о соответствии другим правовым и нормативным требованиям

Мы считаем далее, что операции БАПОР, которые стали объектом нашего внимания или которые мы проверили в рамках проведенной нами ревизии, во всех существенных отношениях соответствуют Финансовым положениям БАПОР и решениям директивных органов.

В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций мы подготовили также подробный доклад о проведенной нами ревизии БАПОР.

(Подпись) Хоу Кай
Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
Председатель Комиссии ревизоров
(Главный ревизор)

(Подпись) Дороти Перес Гутьеррес
Исполняющая обязанности Генерального контролера
Республики Чили

(Подпись) Пьер Московиси
Первый председатель Счетной палаты Франции

24 июля 2024 года

Глава II

Подробный доклад Комиссии ревизоров

Резюме

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) оказывает помощь зарегистрированным палестинским беженцам общей численностью свыше 6 миллионов человек и обеспечивает их защиту, с тем чтобы они могли полностью реализовать свой человеческий потенциал. В пяти районах операций БАПОР (сектор Газа, Западный берег, Иордания, Ливан и Сирийская Арабская Республика), а также в его штаб-квартирах в Аммане и Газе работают 27 325 местных сотрудников и 251 международный сотрудник.

Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверила операции БАПОР за год, закончившийся 31 декабря 2023 года. Заключительная ревизия с посещением штаб-квартиры в Аммане проходила в период с 6 апреля по 5 мая 2024 года.

Заключение ревизоров

По мнению Комиссии, финансовые ведомости во всех существенных отношениях достоверно отражают финансовое положение БАПОР по состоянию на 31 декабря 2023 года, а также его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС).

Комиссия вынесла также отдельное не содержащее оговорок заключение в отношении финансовых ведомостей Фонда обеспечения местного персонала БАПОР за год, закончившийся 31 декабря 2023 года, которые были подготовлены в соответствии с Международными стандартами финансовой отчетности.

Кроме того, Комиссия провела ревизию годовой отчетности Департамента микрофинансирования и вынесла не содержащее оговорок заключение в отношении его финансовых ведомостей за год, закончившийся 31 декабря 2023 года.

Общий вывод

БАПОР сообщило о профиците за 2023 год в размере 72,84 млн долл. США, что представляет собой увеличение на 160 процентов по сравнению с дефицитом за предыдущий год в размере 122,16 млн долл. США. Такой профицит объясняется главным образом дополнительными взносами, полученными от доноров по линии экстренного призыва к оказанию помощи после начала конфликта в Газе.

Комиссия не выявила существенных неточностей в счетах и бухгалтерских записях, которые могли бы повлиять на достоверность финансовых ведомостей БАПОР. Вместе с тем Комиссия отметила следующие области, в которых требуется улучшить положение: управление финансами и бюджетом, управление активами и товарно-материальными запасами, управление людскими ресурсами, организация оказания помощи и предоставления социальных услуг, управление программами в сфере здравоохранения, управление информационно-коммуникационными технологиями и Департамент микрофинансирования.

Основные выводы

Полное обесценение основных средств в Газе

Комиссия отметила, что БАПОР полностью обесценило все основные средства в Газе (199,81 млн долл. США) ввиду причинения крупного ущерба активам Агентства в результате конфликта в Газе в период после 7 октября 2023 года. Из-за продолжающегося конфликта БАПОР не смогло провести физическую оценку своих зданий и физическую инспекцию своего имущества в секторе Газы. Вместо этого БАПОР использовало практически возможный альтернативный подход, заключающийся в проведении анализа на основе данных Спутникового центра Организации Объединенных Наций и инцидентов, о которых сообщал его Отдел безопасности и управления рисками на местах в Газе.

Из-за конфликта в Газе не выплачены пособия по случаю смерти выгодоприобретателям 118 погибших местных сотрудников Агентства

По состоянию на 31 декабря 2023 года в ходе конфликта в Газе погибли 118 местных сотрудников БАПОР, на выплату пособий по случаю смерти которых БАПОР выделило из актуарного резерва 5,40 млн долл. США. Комиссия отметила, что по состоянию на 30 апреля 2024 года БАПОР не выплатило выгодоприобретателям ни одного пособия по случаю смерти. Отсутствие реагирования в этом вопросе может привести к тому, что члены семей погибших сотрудников останутся без финансовой поддержки, которая может быть критически необходима им.

Затяжная процедура проверки заявлений на участие в программе социальной защиты

Комиссия отметила, что по состоянию на 15 апреля 2024 года 1800 из 3364 заявлений, поданных семьями на участие в программе социальной защиты в 2023 году, все еще находились в стадии «ожидание проверки на месте». Из них 1301 заявление находилось на такой стадии более полугода и не получило заключения по итогам проверки из-за фиксированного верхнего предела бюджета программы социальной защиты. Отсутствие дополнительных средств на программу социальной защиты и затяжная процедура проверки отнюдь не способствуют оказанию своевременной помощи удовлетворяющим установленным требованиям новым заявителям на участие в программе социальной защиты.

Высокая доля кредитного портфеля, подверженная риску

Комиссия отметила, что общий портфель Департамента микрофинансирования, подверженный риску, в 2023 году составлял 22,34 процента, а портфели полевого отделения в Иордании и полевого отделения на Западном берегу — соответственно 13,12 процента и 37,86 процента. Подверженность риску портфеля значительно превышала годовой целевой показатель на уровне 3 процентов, не соответствовала запланированной и увеличивалась на протяжении не менее трех лет подряд. Хронически высокая доля подверженного риску портфеля, а также значительное увеличение общего подверженного риску портфеля в 2023 году будут представлять большие риски для Департамента микрофинансирования, что может негативно сказаться на его нормальной работе, подорвать его долгосрочную устойчивость и ослабить его способность достигать стратегических целей.

Основные рекомендации

С учетом вышеизложенных фактов Комиссия выносит в адрес БАПОР следующие основные рекомендации.

Полное обесценение основных средств в Газе

а) Провести тщательную проверку основных средств на местности в Газе при наличии подходящих условий для этого и при необходимости скорректировать убытки от обесценения по результатам такой проверки.

Из-за конфликта в Газе не выплачены пособия по случаю смерти выгодоприобретателям 118 погибших местных сотрудников Агентства

б) Провести работу по активизации упреждающей коммуникации и информирования и ускорению выплаты пособий по случаю смерти.

Затяжная процедура проверки заявлений на участие в программе социальной защиты

в) Сбалансировать бюджет программы социальной защиты и огромное количество запросов на оказание помощи, принять новые критерии подтверждения соответствия критерию адресности программы и провести обязательную повторную проверку всего обслуживаемого программой контингента, с тем чтобы высвободить больше мест и сократить списки очередей в пределах нынешнего бюджетного лимита программы.

Высокая доля кредитного портфеля, подверженная риску

г) Принять дополнительные меры к постепенному снижению рисков для портфеля Департамента микрофинансирования на Западном берегу путем регулярной оценки потенциальных рисков операционной среды и разработки планов действий в нештатных ситуациях для смягчения негативного влияния непредвиденных обстоятельств на подверженный риску кредитный портфель.

д) Осуществлять тесное сотрудничество с заинтересованными сторонами в деле урегулирования правового вопроса с Иорданским кредитным бюро и принять дополнительные меры к снижению кредитных рисков Департамента микрофинансирования в полевом офисе в Иордании, таких как более осмотрительная практика кредитования и своевременное принятие корректирующих мер в случае просрочки погашения займов.

Выполнение ранее вынесенных рекомендаций

По состоянию на 31 декабря 2023 года из 35 рекомендаций, которые не были выполнены к концу финансового года, закончившегося 31 декабря 2022 года, 21 рекомендация (60 процентов) была выполнена, 10 рекомендаций (29 процентов) находились в процессе выполнения и 4 рекомендации (11 процентов) утратили актуальность. Комиссия отметила усилия БАПОР по выполнению предыдущих рекомендаций и призывает Агентство продолжать работу по выполнению остающихся рекомендаций.

Основные факты

Более 6 миллионов	Количество палестинских беженцев, получавших услуги БАПОР в 2023 году
27 325	Численность местного персонала БАПОР
251	Число международных сотрудников БАПОР
972,95 млн долл. США	Общая сумма активов
913,87 млн долл. США	Общая сумма обязательств
1 533,38 млн долл. США	Общая сумма поступлений
1 460,54 млн долл. США	Общая сумма расходов
1,08 млрд долл. США	Окончательный бюджет БАПОР на 2023 год ¹
72,84 млн долл. США	Профицит за 2023 год

А. Мандат, сфера охвата и методология

1. Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) было учреждено Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [302 \(IV\)](#) от 8 декабря 1949 года и приступило к работе 1 мая 1950 года. Оно является вспомогательным органом Ассамблеи в рамках системы Организации Объединенных Наций. Мандат БАПОР состоит в оказании помощи палестинским беженцам в реализации их человеческого потенциала в сложных условиях в соответствии с согласованными на международном уровне целями и стандартами. БАПОР обслуживает более 6 миллионов палестинских беженцев в секторе Газа, на Западном берегу, в Иордании, Ливане и Сирийской Арабской Республике и является одной из крупнейших программ Организации Объединенных Наций. Агентство является также одним из крупнейших работодателей на Ближнем Востоке: численность его сотрудников составляет 27 576 человек, большинство из которых — палестинские беженцы.
2. В соответствии с резолюцией [74 \(I\)](#) Генеральной Ассамблеи от 1946 года Комиссия ревизоров провела ревизию финансовых ведомостей и проверила операции БАПОР за год, закончившийся 31 декабря 2023 года. Ревизия проводилась в соответствии с положением 12.2 Финансовых положений БАПОР, а также с Международными стандартами аудита и Международными стандартами для высших ревизионных учреждений, содержащими руководящие принципы финансового аудита структур государственного сектора. Согласно этим стандартам, Комиссия должна соблюдать этические нормы и планировать и проводить ревизию таким образом, чтобы она обеспечивала разумную уверенность в отсутствии существенных искажений в финансовых ведомостях.
3. Прежде всего ревизия преследовала цель обеспечить возможность Комиссии сформулировать заключение о том, достоверно ли отражают финансовые ведомости финансовое положение БАПОР по состоянию на 31 декабря 2023 года, а также его финансовые результаты и движение его денежных средств за год, закончившийся указанной датой, в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС). Ревизия включала

¹ В окончательном бюджете БАПОР не учтены потребности Агентства в средствах по линии чрезвычайных и экстренных призывов к оказанию помощи на сумму порядка 1,32 млрд долл. США на 2023 год.

проверку того, производились ли расходы, показанные в финансовых ведомостях, в целях, одобренных руководящим органом, и были ли поступления и расходы надлежащим образом классифицированы и проведены по счетам в соответствии с Финансовыми положениями Агентства.

4. Ревизия включала общий обзор финансовых систем и механизмов внутреннего контроля, а также выборочную проверку бухгалтерской отчетности и другой подтверждающей документации в той мере, в какой Комиссия считала это необходимым для вынесения заключения в отношении финансовых ведомостей.

5. Комиссия провела также проверку операций БАПОР в соответствии с положением 7.5 Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций, которое позволяет Комиссии высказывать замечания относительно эффективности финансовых процедур, системы учета, механизмов внутреннего финансового контроля и руководства и управления операциями БАПОР в целом.

6. Настоящий доклад охватывает вопросы, которые, по мнению Комиссии, должны быть доведены до сведения Генеральной Ассамблеи. Замечания и выводы Комиссии обсуждались с руководством БАПОР, мнения которого надлежащим образом отражены в докладе.

В. Выводы и рекомендации

1. Выполнение ранее вынесенных рекомендаций

7. По состоянию на 31 декабря 2023 года из 35 рекомендаций, которые не были выполнены к концу финансового года, закончившегося 31 декабря 2022 года, 21 рекомендация (60 процентов) была выполнена, 10 рекомендаций (29 процентов) находились в процессе выполнения и 4 рекомендации (11 процентов) утратили актуальность.

8. Комиссия провела анализ 10 рекомендаций, которые находились в процессе выполнения, и отметила, что 4 из них (40 процентов) касались управления программами и проектами, 2 (20 процентов) — управления людскими ресурсами, 2 (20 процентов) — информационно-коммуникационных технологий, 1 (10 процентов) — чрезвычайной помощи и социальных услуг и 1 (10 процентов) — организации образования.

9. Что касается срока давности 10 еще не выполненных рекомендаций, то 3 из них (30 процентов) оставались невыполненными в течение трех лет, 2 (20 процентов) — в течение двух лет, а 5 рекомендаций (50 процентов) были вынесены один год назад.

10. Комиссия отмечает усилия, прилагаемые БАПОР для ускорения выполнения вынесенных ранее рекомендаций, и призывает Агентство продолжать работу по реализации еще не выполненных рекомендаций, особенно рекомендаций, остающихся невыполненными в течение длительного срока. Подробная информация о положении дел с выполнением рекомендаций, вынесенных в предыдущие годы, содержится в приложении I к настоящему докладу.

2. Обзор финансового положения

Финансовые результаты

11. Объем поступлений БАПОР увеличился на 343,15 млн долл. США — с 1190,23 млн долл. США в 2022 году до 1533,38 млн долл. США в 2023 году. По счетам БАПОР за 2022 год зафиксирован профицит в размере 72,84 млн долл. США (2022 год — дефицит на уровне 122,16 млн долл. США). Такой профицит

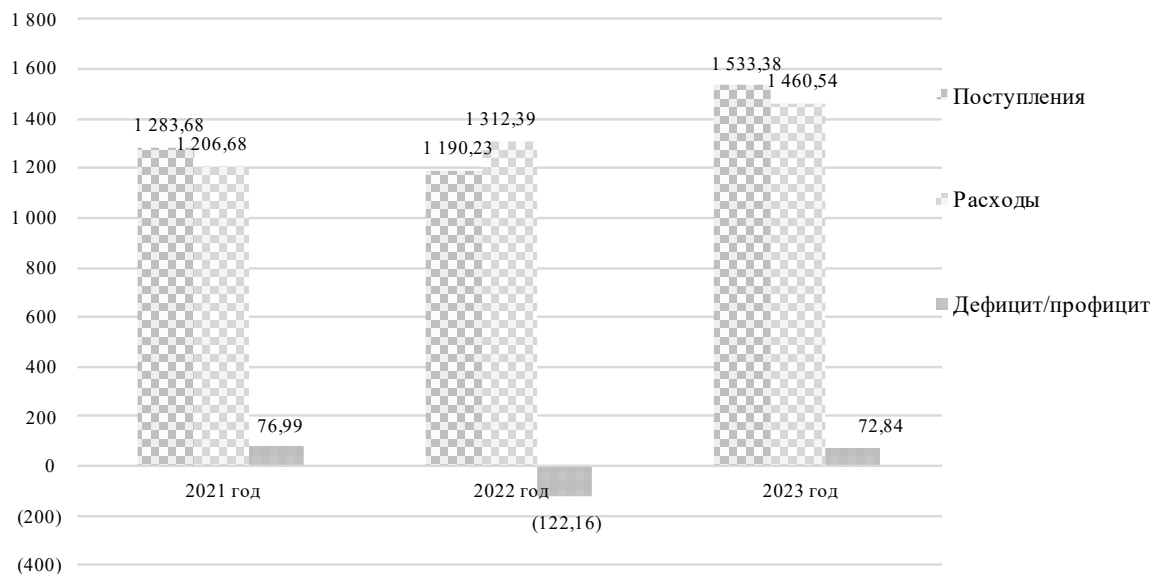
объясняется главным образом дополнительными взносами, полученными от доноров по линии экстренного призыва к оказанию помощи после начала конфликта в Газе.

12. Поступления и расходы за три последних года показаны на рисунке II.I.

Рисунок II.I

Поступления и расходы за 2021–2023 годы

(В млн долл. США)



Источник: финансовые ведомости БАПОР за 2023 год.

13. Бюджет по программам, из которого финансируются основные виды деятельности Агентства, отражает увеличение дефицита с 67,85 млн долл. США в 2022 году до 201,97 млн долл. США в 2023 году. Такой дефицит бюджета по программам объясняется главным образом значительным обесценением основных средств (199,81 млн долл. США). По чрезвычайным призывам к оказанию помощи зафиксирован профицит в размере 244,67 млн долл. США благодаря поступлению дополнительных взносов по линии экстренных призывов после начала конфликта в Газе. Профицит по проектным фондам составил 34,54 млн долл. США, что обусловлено главным образом увеличением взносов денежной форме со 106,40 млн долл. США в 2022 году до 122,00 млн долл. США в 2023 году. По Департаменту микрофинансирования зафиксирован дефицит в размере 2,38 млн долл. США из-за значительной суммы убытков по кредитам после начала конфликта в Газе. Подробная информация приведена в таблице II.1.

Таблица II.1

Финансовые результаты в разбивке по группам фондов за год, закончившийся 31 декабря 2023 года

(В млн долл. США)

Описание	Нецелевая деятельность		Целевая деятельность				Итого
	Бюджет по программам	Средства строго целевого назначения	Департамент микрофинансирования	Чрезвычайные призывы	Расходы на проекты	Взаимозачеты по межфондовым операциям	
Поступления	817,03	24,57	9,01	595,40	124,73	(37,35)	1 533,38
Расходы	1 019,00	24,97	11,39	350,73	90,19	(35,75)	1 460,54
Профицит/ (дефицит)	(201,97)	(0,41)	(2,38)	244,67	34,54	(1,61)	72,84

Источник: финансовые ведомости БАПОР, сегментная пофондовая отчетность: финансовые результаты по состоянию на 31 декабря 2023 года.

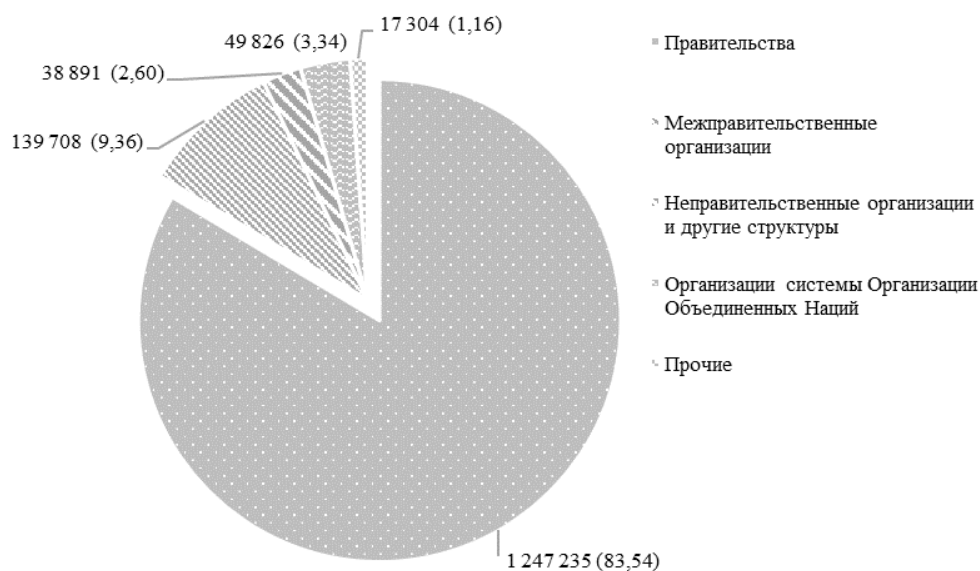
Структура поступлений в виде взносов

14. Из общей суммы взносов за 2023 год в размере 1492,96 млн долл. США 1443,13 млн долл. США (или 96,66 процента) составляют добровольные взносы правительств, межправительственных организаций, неправительственных структур и различных доноров, а остальные средства на сумму в 49,83 млн долл. США (или 3,34 процента) были получены из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и от других учреждений Организации Объединенных Наций (см. рисунок II.П).

Рисунок II.П

Поступления по линии взносов в разбивке по источникам

(В тыс. долл. США)/(В процентах)



Источник: финансовые ведомости БАПОР за 2023 год (информация представлена в соответствии с примечаниями 20 и 21 и включает поступления в виде денежных взносов и взносов в натуральной форме).

Финансовое положение

15. Комиссия проанализировала финансовые ведомости за 2023 год по ключевым финансовым показателям. В таблице II.2 приводятся основные финансовые коэффициенты, рассчитанные на основе ведомости финансового положения. Анализ коэффициентов показывает, что объем ликвидных средств по сравнению с 2022 годом увеличился. С учетом этого дефицит совокупных чистых активов в размере 12,29 млн долл. США (остаток после пересчета) в 2022 году сменился профицитом на уровне 59,08 млн долл. США в 2023 году. Увеличение чистых активов объясняется увеличением взносов в 2023 году на 284,01 млн долл. США в ответ на чрезвычайные призывы по сравнению с предыдущим годом после начала конфликта в Газе.

16. Такой анализ согласуется с увеличением оборотных средств с 211,64 млн долл. США в 2022 году до 511,63 млн долл. США в 2023 году, а также с повышением коэффициента отношения текущих активов к текущим обязательствам с 2,00 в 2022 году до 3,59 в 2023 году. Кроме того, коэффициент быстрой ликвидности БАПОР (объем ликвидных активов на один доллар текущих обязательств при наступлении срока их погашения) составил 3,33 (в 2022 году — 1,55). Что касается совокупных активов, то по состоянию на конец года они покрывали 106 процентов совокупного объема обязательств.

17. При этом в рамках бюджета по программам, из которого финансируется основная деятельность Агентства, сохраняются проблемы с ликвидностью, в связи с чем объем текущих обязательств по-прежнему превышает объем текущих активов. По состоянию на конец 2023 года показатели текущей и быстрой ликвидности в рамках этого бюджета составляли соответственно 0,46 и 0,34.

Таблица II.2

Соотношение основных финансовых показателей

Коэффициенты	31 декабря 2023 года (все фонды)	Бюджет по программам на 2023 год	31 декабря 2022 года (все фонды)	Бюджет по программам на 2022 год
Коэффициент абсолютной ликвидности^a (отношение суммарного объема денежных средств и краткосрочных инвестиций к текущим обязательствам)	2,98	0,16	1,31	0,04
Коэффициент быстрой ликвидности^b (отношение суммарного объема денежных средств и краткосрочных инвестиций к текущим обязательствам)	3,33	0,34	1,55	0,19
Коэффициент текущей ликвидности^c (отношение суммы текущих активов к сумме текущих обязательств)	3,59	0,46	2,00	0,33
Коэффициент платежеспособности^d (отношение общей суммы активов к общей сумме обязательств)	1,06	0,37	0,99	0,58

Источник: финансовые ведомости БАПОР за 2023 и 2022 годы.

^a Коэффициент абсолютной ликвидности является показателем ликвидности субъекта хозяйственной деятельности. Он дает представление о том, в какой степени имеющиеся денежные средства, их эквиваленты и средства, инвестированные в текущие активы, покрывают текущие обязательства субъекта.

^b Коэффициент быстрой ликвидности является более консервативным показателем по сравнению с коэффициентом текущей ликвидности, поскольку при его расчете не учитываются запасы и прочие текущие активы, которые сложнее перевести в денежные средства. Более высокий коэффициент свидетельствует о более высоком текущем уровне ликвидности.

^c Высокое значение данного коэффициента свидетельствует о способности структуры погашать свои текущие обязательства.

^d Высокое значение данного коэффициента свидетельствует о способности структуры погасить все свои обязательства.

18. По состоянию на 31 декабря 2023 года общий объем обязательств БАПОР составил 913,87 млн долл. США, включая обязательства по выплатам по окончании службы и другим долгосрочным выплатам работникам на сумму в 808,42 млн долл. США, на которые пришлось 88,46 процента от общего объема обязательств. Объем обязательств по долгосрочным выплатам работникам несколько увеличился (на 21,96 млн долл. США) и составил 713,03 млн долл. США (в предыдущем году — 691,08 млн долл. США). Это связано с обязательствами по выплатам по окончании службы местному персоналу, которые были пересчитаны в 2023 году.

19. Комиссия отметила существенное увеличение остатков кассовой наличности на счетах БАПОР, которое обусловлено главным образом увеличением суммы кассовой наличности, зарезервированной для деятельности по линии чрезвычайных призывов к оказанию помощи в конце 2023 года, после начала конфликта в Газе. По состоянию на 31 декабря 2023 года на счетах БАПОР оставалось 588,25 млн долл. США по сравнению с 276,35 млн долл. США на 31 декабря 2022 года. Из этой суммы в 588,25 млн долл. США 27,47 млн долл. США (4,67 процента) составляли остатки нецелевых средств, предназначенных для финансирования деятельности в рамках бюджета по программам, и 560,78 млн долл. США (95,33 процента) — остатки средств, предназначенных для финансирования целевой деятельности.

20. Кроме того, Комиссия отметила значительное снижение стоимости основных средств. Стоимость основных средств снизилась на 209,12 млн долл. США (45 процентов) — с 462,31 млн долл. США на 31 декабря 2022 года до 253,19 млн долл. США на 31 декабря 2023 года. Уменьшение стоимости основных средств обусловлено главным образом полным обесценением — для целей финансовой отчетности — основных средств в Газе из-за ущерба, причиненного в ходе конфликта.

21. По состоянию на 31 декабря 2023 года расходы БАПОР составили 26,34 млн долл. США по сравнению с 26,25 млн долл. США на 31 декабря 2022 года. Из этой суммы в 26,34 млн долл. США 10,41 млн долл. США (39,52 процента) приходилось на начисленные расходы на обслуживание и коммунальные услуги (по состоянию на 31 декабря 2022 года — 14,21 млн долл. США). Уменьшение суммы начисленных расходов на обслуживание и коммунальные услуги связано со значительным сокращением расходов на коммунальные услуги и обслуживание в Газе после начала конфликта.

Исполнение бюджета

22. Объем первоначального бюджета на 2023 год, составленного с использованием модифицированного кассового метода и показанного в «Синей книге» на 2022–2023 годы, составил 1048,37 млн долл. США². Объем окончательного бюджета на 2023 год, рассчитанный по тому же методу, составил 1081,87 млн долл. США, что на 33,50 млн долл. США (или 3,20 процента) больше первоначальной сметы. Увеличение окончательного бюджета на 33,50 млн долл. США обусловлено главным образом увеличением объема расходов по окончательному бюджету по программам (включая пожертвования натурой) с 849,78 млн долл. США до 861,55 млн долл. США и увеличением окончательной суммы расходов по

² «Синяя книга» служит инструментом, с помощью которого Агентство прогнозирует свой бюджет на конкретный период времени и который отражает основные потребности Агентства. Эта сумма показана в финансовой ведомости V в качестве «первоначального» бюджета.

проектам, включая средства строго целевого назначения (на целевые проекты) со 198,59 млн долл. США до 220,32 млн долл. США.

3. Положение в секторе Газа

23. Согласно оперативной сводке БАПОР № 98 «О положении в секторе Газа и на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим», по состоянию на 1 апреля 2024 года почти 1,7 миллиона перемещенных лиц находились в пунктах временного размещения (БАПОР и государственных), в стихийно возникших пунктах или вблизи пунктов размещения и распределительных пунктов БАПОР, а также в принимающих общинах. По данным Министерства здравоохранения в Газе, по состоянию на 29 марта 2024 года в секторе Газа за период с 7 октября 2023 года погибли не менее 32 623 палестинцев. Женщины и дети составляют порядка 70 процентов погибших. По имеющимся сообщениям, более 75 092 палестинцев получили ранения. По состоянию на 1 апреля 2024 года с начала боевых действий погибли в общей сложности 176 сотрудников БАПОР.

24. Генеральная Ассамблея приняла 27 октября 2023 года резолюцию [ES-10/21](#) о защите гражданского населения и выполнении правовых и гуманитарных обязательств. В этой резолюции Ассамблея обратилась с призывом к немедленному, прочному и непрерывному гуманитарному перемирию с последующим прекращением боевых действий. По состоянию на 31 марта 2024 года Совет Безопасности принял три резолюции по конфликту в Газе: резолюцию [2712 \(2023\)](#) от 15 ноября 2023 года, резолюцию [2720 \(2023\)](#) от 22 декабря 2023 года и резолюцию [2728 \(2024\)](#) от 25 марта 2024 года. В резолюции [2728 \(2024\)](#) Совет Безопасности потребовал немедленно установить на время месяца Рамадан режим прекращения огня, соблюдаемый всеми сторонами и ведущий к долгосрочному устойчивому прекращению огня, потребовал также незамедлительно и без каких-либо условий освободить всех заложников, а также обеспечить гуманитарный доступ для удовлетворения их медицинских и других гуманитарных потребностей и потребовал далее, чтобы стороны выполняли свои обязанности по международному праву в отношении всех задерживаемых ими лиц; Совет подчеркнул также настоятельную необходимость увеличения поставок гуманитарной помощи для гражданского населения и усиления его защиты во всем секторе Газа и вновь потребовал устранить все барьеры на пути оказания гуманитарной помощи в достаточных объемах в соответствии с международным гуманитарным правом и резолюциями [2712 \(2023\)](#) и [2720 \(2023\)](#).

25. В связи с беспрецедентными разрушениями в секторе Газа и растущими потребностями на Западном берегу БАПОР обратилось 9 ноября 2023 года с расширенным экстренным призывом к оказанию помощи на оккупированной палестинской территории. В этом уточненном экстренном призыве БАПОР запросило на период с октября по 31 декабря 2023 года 481 млн долл. США на цели удовлетворения наиболее важных гуманитарных потребностей примерно 1,6 миллиона человек в Газе (как беженцев, так и других лиц) и порядка 150 000 человек на Западном берегу. Кроме того, 24 апреля 2024 года БАПОР обратилось с уточненным экстренным призывом к оказанию помощи на оккупированной палестинской территории в период с апреля по декабрь 2024 года, в котором оно запросило 1,21 млрд долл. США для удовлетворения наиболее острых гуманитарных потребностей 1,7 миллиона находящихся в наиболее уязвимом положении беженцев и других лиц в Газе, а также более 200 000 человек на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим. Этот призыв был направлен в порядке реагирования на продолжающуюся беспрецедентную эскалацию конфликта и связанные с этим потребности в секторе Газа и на Западном берегу. В нем были изложены потребности в ресурсах, необходимых для уменьшения страданий и предотвращения дальнейшей гибели людей.

4. Управление финансами и бюджетом

Плановые задания по некоторым ключевым показателям мобилизации ресурсов не достигнуты

26. В главе 7 своего Стратегического плана на период 2023–2028 годов БАПОР констатирует, что если необходимые средства не будут мобилизованы, то это будет иметь широкомасштабные последствия для палестинских беженцев в ближайшей и долгосрочной перспективе. В Стратегии БАПОР по мобилизации ресурсов и информационно-пропагандистской деятельности на период 2023–2025 годов подчеркивается, что эффективное, надежное и актуализированное БАПОР может лучше удовлетворять потребности палестинских беженцев, преследуя при этом три стратегические цели: увеличение объема финансирования Агентства; повышение качества финансирования Агентства; и обеспечение активного публичного присутствия. В приложении 1 к упомянутой стратегии указаны годовые показатели для достижения этих целей.

27. Комиссия отметила, что в 2023 году БАПОР получило беспрецедентную финансовую поддержку в размере 1,46 млрд долл. США с выделение дополнительных средств прежде всего по линии четырех экстренных призывов к оказанию помощи. Учитывая исключительный и непостоянный характер экстренных призывов, Комиссия сосредоточилась на оценке финансирования бюджета по программам, чрезвычайного призыва к оказанию помощи на оккупированной палестинской территории, чрезвычайного призыва к оказанию помощи в Сирийской Арабской Республике, Ливане и Иордании и проектов. На 2023 год чрезвычайный призыв к оказанию помощи на оккупированной палестинской территории, чрезвычайный призыв к оказанию помощи в Сирийской Арабской Республике, Ливане и Иордании и проекты были профинансированы соответственно на 45,35 процента, 27,17 процента и 43,01 процента. В том же году обеспеченность бюджета по программам средствами была выше — 90,87 процента.

28. Комиссия рассмотрела сводную информацию о финансировании из различных источников за последние три года, приводимую в таблице II.3. Средние процентные показатели обеспеченности средствами бюджета по программам, чрезвычайного призыва к оказанию помощи на оккупированной палестинской территории, чрезвычайного призыва к оказанию помощи в Сирийской Арабской Республике, Ливане и Иордании и проектов составили соответственно 89,74 процента, 53,58 процента, 38,42 процента и 48,05 процента, что свидетельствует о сохраняющемся дефиците, особенно по чрезвычайному призыву для оккупированной палестинской территории, чрезвычайного призыва для Сирийской Арабской Республики, Ливана и Иордании и проектов. Так, показатель обеспеченности средствами чрезвычайного призыва для Сирийской Арабской Республики, Ливана и Иордании заметно снизился — с 49,03 процента в 2021 году до 27,17 процента в 2023 году — при соответствующем сокращении денежных сумм со 155,91 млн долл. США до 118,64 млн долл. США. Это соответствует более широкой тенденции к недофинансированию регионального гуманитарного призыва, т. е. Плана реагирования на проблемы беженцев и обеспечения устойчивости в Сирийской Арабской Республике, обеспеченность средствами которого составляла 28 процентов в 2021 году, 31 процент в 2022 году и 15 процентов в 2023 году³, что указывает на усталость доноров в условиях затянувшегося сирийского кризиса. Несмотря на почти 90-процентную обеспеченность бюджета по программам средствами, в бюджете имеется

³ См. Syrian Arab Republic Refugee Response and Resilience Plan, Financial Tracking Service, по адресу: <https://fts.unocha.org/plans/1020/summary>.

недофинансирование, при этом 10-процентный дефицит составляет порядка 80 млн долл. США в год.

Таблица II.3

Сводная информация о финансировании из различных источников в 2021, 2022 и 2023 годах

(В млн долл. США)

Описание	2021 год			2022 год			2023 год		
	Потребно- сти	Объявленные ресурсы	Процентная доля обеспе- ченных средствами обяза- тельств	Потребно- сти	Объявленные ресурсы	Процентная доля обеспе- ченных средствами обяза- тельств	Потребно- сти	Объявленные ресурсы	Процентная доля обеспе- ченных средствами обяза- тельств
Бюджет по программам	806,00	696,91	86,47	817,00	750,69	91,89	848,00	770,60	90,87
Чрезвычайный призыв для оккупированной па- лестинской территории	230,60	167,04	72,44	406,10	174,43	42,96	345,00	156,45	45,35
Чрезвычайный призыв для Сирийской Арабской Республики, Ливана и Иордании	318,00	155,91	49,03	365,00	142,61	39,07	437,00	118,64	27,17
Проекты	174,80	80,06	45,80	193,04	106,92	55,34	250,00	107,42	43,01
Всего	1 529,40	1 099,92	71,92	1 781,14	1 174,65	65,95	1 880	1 153,11	61,34

Источник: данные, предоставленные БАПОР.

29. Кроме того, Комиссия рассмотрела результаты осуществления Стратегии мобилизации ресурсов и информационно-пропагандистской деятельности на 2023–2025 годы, с тем чтобы оценить последствия недофинансирования для достижения стратегических целей, за исключением экстренных призывов, которые направлены на удовлетворение незапланированных дополнительных потребностей. Анализ выявил невыполнение плановых заданий по ключевым показателям, относящимся к стратегической цели увеличения объема финансирования Агентства (при исключении экстренных призывов). В годовом исчислении рост совокупных поступлений составил -1,8 процента, что свидетельствует о невыполнении планового задания на уровне 3 процентов. Доля общих поступлений из диверсифицированных источников составила 5,2 процента, что ниже планового задания на уровне 8 процентов. Кроме того, рост поступлений из диверсифицированных источников в годовом исчислении составил -34,7 процента, что контрастирует с исходным показателем на уровне 8,7 процента в 2022 году. Примечательно, что значительная часть поступлений из диверсифицированных источников в 2023 году была направлена на финансирование экстренных призывов и поэтому была исключена из данного анализа.

30. БАПОР пояснило, что до начала конфликта в Газе 7 октября 2023 года мобилизация ресурсов была ограниченной из-за мирового экономического спада и перенаправления официальной помощи в целях развития в результате войны на Украине, что сказывалось на крупнейших донорах БАПОР. С начала конфликта в Газе БАПОР испытывало финансовый подъем, однако четыре экстренных призыва, особенно экстренный призыв по Газе, отвлекли средства, которые в противном случае были бы направлены на пополнение бюджета по программам в конце года и на финансирование чрезвычайных призывов. Несмотря на это, плановые задания по количеству поступлений по линии Стратегии мобилизации ресурсов и информационно-пропагандистской деятельности были выполнены и

превышены, если учитывать экстренные призывы к оказанию помощи. В частности, что касается чрезвычайного призыва для Сирийской Арабской Республики, Ливана и Иордании, то сирийский кризис, который длится уже двенадцатый год, привел к ухудшению условий финансирования гуманитарной деятельности, что также повлияло на способность Агентства мобилизовывать средства для своей работы в Сирийской Арабской Республике.

31. БАПОР указало также, что оно проделало немалую работу по систематическому информированию доноров о финансировании из различных источников, в результате чего в 2023 году был достигнут рекордный объем сбора средств. Благодаря активной информационно-пропагандистской деятельности БАПОР большинство из 16 стран, приостановивших финансирование Агентства в феврале 2024 года, впоследствии восстановили свою поддержку. Агентство привлекло также значительные новые взносы из государственного и частного секторов в соответствии с целями Стратегии мобилизации ресурсов и информационно-пропагандистской деятельности, касающимися качества и диверсификации источников финансирования. Опираясь на возросшую государственную поддержку, БАПОР значительно активизировало сбор средств в частном секторе, втрое увеличив поступления в 2023 году и собрав 50 млн долл. США в первом квартале 2024 года и тем самым обеспечив финансовую стабильность и непрерывность операций.

32. Комиссия принимает к сведению внешние факторы, влияющие на финансирование, и высоко оценивает усилия Агентства по сбору средств. Обострение гуманитарного кризиса с палестинскими беженцами и приостановка финансирования со стороны нескольких оставшихся ключевых доноров усугубили трудности. Комиссия подчеркивает настоятельную необходимость в мобилизации достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования в целях обеспечения финансовой стабильности Агентства и его возможности выполнять свой мандат. Длительное недофинансирование могло бы негативно сказаться на оказании гуманитарных услуг и достижении стратегических целей Агентства.

33. Комиссия рекомендует БАПОР и далее принимать активные меры к улучшению выполнения ключевых показателей Стратегии мобилизации ресурсов и информационно-пропагандистской деятельности за счет укрепления своего потенциала в части мобилизации ресурсов в областях с доказанной отдачей от инвестиций, таких как партнерства с частным сектором.

34. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

Значительное расхождение между фактическими расходами и сметой ассигнований на расчеты с работниками с подневной оплатой труда

35. В статье 1.23 бюджета по программам БАПОР на 2022–2023 годы, опубликованного в сентябре 2021 года, говорится что источники финансирования Агентства, включая бюджет по программам, проекты и чрезвычайные призывы, увязаны со стратегическими результатами среднесрочной стратегии на 2016–2022 годы и утвержденной единой рамочной структурой, использовавшейся для целей двухгодичного периода 2022–2023 годов, бюджета на 2020–2021 годы и отдельного бюджета на 2022 год.

36. Комиссия рассмотрела ежеквартальные отчеты о расходах БАПОР в 2023 году и отметила значительные расхождения в фактических расходах по расчетам с персоналом с подневной оплатой по сравнению с утвержденным бюджетом по программам во всех пяти полевых отделениях. Фактические расходы в размере 28,33 млн долл. США в 2023 году в среднем в 5,2 раза превышали первоначально утвержденный бюджет в размере 5,41 млн долл. США на

расчеты с персоналом с подневной оплатой, причем в случае полевого отделения в Сирийской Арабской Республике была отмечено наибольшее, 14-кратное превышение.

37. Комиссия отметила также, что фактические ежегодные расходы в 2021 и 2022 годах превышали первоначально утвержденный бюджет по программам соответственно в 4,4 и 5,5 раза.

38. БАПОР пояснило, что самым существенным элементом для этой категории расходов являются расходы по персоналу, набранному в районах операций. Категории работников со срочными контрактами и с подневной оплатой являются взаимоисключающими, но квалифицируются в качестве одной и той же статьи бюджета и на микроуровне отслеживаются как единая статья бюджета. Эти две статьи бюджета связаны между собой в том смысле, что подневная оплата применялась главным образом для оплаты труда персонала, привлекаемого на краткосрочной основе для выполнения дополнительного объема работ или в случае запланированного и незапланированного отсутствия на работе сотрудников, служащих по срочным контрактам. Кроме того, выделение отдельной строкой этой статьи бюджета было призвано обеспечить понимание руководством степени важности задачи по достижению доли вакантных должностей (7 процентов), которую должны поддерживать полевые отделения и штаб-квартиры, и тем самым обеспечивать гибкость в части адаптации к специфическим потребностям структурной единицы без негативного влияния на достижение основных стратегических целей БАПОР.

39. БАПОР согласилось с тем, что разница в расходах на подневную оплату труда работников является настолько значительной, что ее необходимо изменить. Поэтому в бюджетные инструкции на 2024 год были включены дополнительные указания насчет возврата бюджетного отдела к практике разделения бюджетных статей после утверждения окончательного бюджета Генеральным комиссаром и до загрузки окончательного бюджета в систему REACH для согласования окончательного бюджета на подневную оплату работников, который будет выделен из бюджета на оплату труда сотрудников, работающих по срочным контрактам.

40. Комиссия считает, что управление бюджетом должно осуществляться бюджетным отделом, но при этом требует также взаимодействия между всеми полевыми отделениями и департаментами штаб-квартир. Срочные контракты и контракты с подневной оплатой — это два разных по своей природе вида трудовых договоров, бюджеты на оплату по которым должны быть приведены в соответствие с реальными потребностями полевых отделений и штаб-квартир. Значительное расхождение между фактическими расходами и бюджетом может препятствовать достижению бюджетных целей, относящихся к персоналу с подневной оплатой.

41. Комиссия рекомендует БАПОР нормализовать использование работников с подневной оплатой труда и свести к минимуму разницу между фактическими расходами и бюджетом на подневную оплату труда.

42. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

Отсутствие предварительного согласования на перераспределение средств между категориями расходов по персоналу и расходов, не связанных с персоналом

43. В статье 6 руководства по исполнению бюджета по программам БАПОР на 2023 год (административные и оперативные инструкции), опубликованного 30 марта 2023 года, установлено, что руководителям полевых отделений и

департаментов штаб-квартир делегируется право перераспределять средства между статьями бюджета, за исключением тех, которые считаются целевыми или строго целевого назначения, а именно: международный персонал, коэффициент корректировки курса валют, выплата выходных пособий, перевод сотрудников в нештатные сотрудники и наоборот, оплата больничных услуг, денежная субсидия на программу социальной защиты, медицинские принадлежности и учебные пособия. Любые исключительные запросы на перераспределение между вышеуказанными статьями должны быть предварительно согласованы начальником бюджетного отдела.

44. Комиссия отметила, что в некоторых районах перераспределение бюджетных средств производилось без предварительного согласования начальником бюджетного отдела. В полевом отделении в Иордании без предварительного согласования была перераспределена из расходов, не связанных с персоналом, в расходы по персоналу сумма в 169 000 долл. США. В полевом отделении в Ливане без предварительного согласования была перераспределена из расходов по персоналу в расходы, не связанные с персоналом, сумма в 33 000 долл. США.

45. БАПОР пояснило, что в этих случаях были допущены недочеты, поскольку не было получено необходимое согласование. После проверки этих операций начальником бюджетного отдела было получено проведенное задним числом согласование операций полевого отделения в Ливане, а изменения в операциях полевого отделения в Иордании были сторнированы в целях восстановления бюджета.

46. Комиссия считает, что отсутствие предварительного согласования или ретроактивное согласование бюджетных ассигнований и корректировок может создавать риски для внутреннего контроля и подрывать эффективность бюджетного мониторинга и контроля в организации.

47. **Комиссия рекомендует БАПОР принять эффективные меры к усилению процедуры мониторинга и согласования перераспределения средств между бюджетными статьями расходов по персоналу и расходов, не связанных с персоналом, в соответствии с положениями руководящего документа по бюджету.**

48. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

5. Управление активами и товарно-материальными запасами

Полное обесценение основных средств в Газе

49. Согласно пунктам 25 и 27 стандарта 21 МСУГС «Обесценение активов, не генерирующих денежные средства», при наличии любого из следующих признаков организация должна произвести официальную оценку возмещаемой стоимости актива, не генерирующего денежные средства: «с) имеются доказательства физического повреждения актива; d) в течение периода произошли или ожидаются в ближайшем будущем существенные долгосрочные изменения, оказывающие негативное влияние на организацию, в степени или способе использования или предполагаемого использования актива...; f) имеются данные внутренней отчетности, указывающие на то, что эксплуатационные характеристики актива значительно хуже или будут хуже, чем ожидалось». Под возмещаемой стоимостью актива, не генерирующего денежные средства, понимается большая из следующих величин: справедливая стоимость за вычетом затрат, связанных с продажей, или стоимость используемого актива.

50. Согласно официальной записке об обесценении основных средств полевого отделения в Газе в 2023 году, 29 февраля 2024 года БАПОР провело камеральную проверку для оценки обесценения активов по следующим причинам: а) за месяцы, прошедшие с начала военных действий в Газе 7 октября 2023 года, на всей территории Газы был причинен значительный ущерб, в том числе активам БАПОР; б) к концу 2023 года и в начале 2024 года большая часть территории Газы была недоступна для сотрудников БАПОР, а для передвижения сотрудников БАПОР в Газе требовалось тщательное планирование, координация действий и присутствие сил безопасности; с) многие сотрудники не выходили на работу из-за того, что их семьи были перемещены или они не могли безопасно выходить на работу в офис или не имели доступа к средствам связи; и d) сотрудники, отвечающие за здания и имущество Агентства, не могли получить доступ почти ко всем зданиям для проведения оценки отдельных объектов, принадлежащих БАПОР.

51. БАПОР предварительно оценило состояние своих зданий в Газе на основе данных комплексной оценки ущерба, проведенной Спутниковым центром Организации Объединенных Наций в секторе Газы с использованием изображений сектора Газы, сделанных 6 и 7 января 2024 года, а также данных об инцидентах, затронувших имущество БАПОР, которые были получены из Отдела безопасности и управления рисками на местах в Газе. Состояние всех зданий в Газе по результатам камеральной проверки отображено в таблице II.4.

Таблица II.4
Статистика по объектам в Газе

	Количество помещений	Количество зданий	Чистая балансовая стоимость (долл. США/м)	В процентах от чистой балансовой стоимости
Разрушены	41	243	19,4	11
Серьезные повреждения	22	115	10,0	5
Умеренный ущерб	36	248	19,1	11
Сообщения об инцидентах Отдела безопасности и управления рисками на местах в Газе	53	379	38,2	21
Незначительные повреждения	126	1 089	95,2	52
Всего	278	2 074	182,0	100

Источник: официальная записка об обесценении основных средств в полевом отделении в Газе в 2023 году.

52. БАПОР оценило возмещаемую стоимость активов, не генерирующих денежные средства, как нулевую исходя из их справедливой стоимости за вычетом затрат на продажу, поскольку все объекты в Газе были построены на арендованной земле и не могут быть проданы. При оценке обесценения основных средств БАПОР учитывало также следующие существенные факторы:

а) наличие доказательств причинения серьезного физического ущерба объектам БАПОР в Газе;

б) отсутствие доступа к большинству помещений БАПОР и проблемы с безопасностью, вызванные продолжающимися военными действиями, в дополнение к прогнозируемому отсутствию доступа по окончании конфликта ввиду наличия неразорвавшихся боеприпасов и повреждения объектов критически важной инфраструктуры;

с) невозможность проведения физического осмотра каждого отдельного здания и других активов и оценки причиненного им ущерба из-за отсутствия доступа к большинству объектов, утраты контактов с лицами, отвечающими за содержание активов, и непредсказуемых материальных издержек и трудозатрат;

d) многие здания используются в качестве временных пунктов размещения, в которых проживает больше людей, чем предусмотрено их проектом. Возможность повреждения, выходящего за рамки обычного износа;

e) невозможность использовать такие пункты временного размещения по их первоначальному назначению (школы, медучреждения и т. д.) в течение длительного периода времени, при том что значительная часть жилых домов повреждена и разрушена и люди не могут выехать из них до тех пор, пока не появится подменное жилье;

f) ухудшение положение за период после проведения камеральной проверки. Продолжающееся наземное вторжение и удары с воздуха в Газе повлекли за собой новые разрушения и повреждения;

g) недавнее значительное негативное изменение отношения к БАПОР;

h) принцип осмотрительности в бухгалтерском учете.

53. В результате в финансовых ведомостях по состоянию на 31 декабря 2023 года БАПОР полностью обесценило все основные средства полевого отделения в Газе (общей балансовой стоимостью в 199,81 млн долл. США) ввиду разрушений, вызванных конфликтом в Газе. Обесцененные активы и их стоимость представлены следующим образом:

a) в общей сложности 2074 здания общей балансовой стоимостью в 182 млн долл. США;

b) шесть объектов незавершенного строительства общей балансовой стоимостью в 7,96 млн долл. США;

c) в общей сложности 275 предметов мебели и фурнитуры балансовой стоимостью в 3,22 млн долл. США;

d) в общей сложности 3251 единица офисного и компьютерного оборудования общей балансовой стоимостью в 2,86 млн долл. США;

a) в общей сложности 543 автотранспортных средства общей балансовой стоимостью в 3,76 млн долл. США.

54. БАПОР пояснило, что произвести точные подсчеты не представляется возможным, а составление актов сюрвейерского/технического осмотра также невозможно из-за ограниченного доступа во многие места и нехватки персонала для проведения комплексных инспекций и проверок состояния имущества. Кроме того, в настоящее время первоочередной задачей в Газе является оказание услуг по спасению жизни. БАПОР проинформировало также Комиссию о том, что оценки будут проведены, когда это позволит сделать обстановка.

55. Учитывая существенное влияние этих обстоятельств на финансовые ведомости, Комиссия в своем заключении по финансовым ведомостям за 2023 год сформулировала особое положение, обращающее внимание пользователей на пункты примечания 11 к финансовым ведомостям, в которых говорится об обесценении основных средств в секторе Газа на сумму в 199,81 млн долл. США.

56. Комиссия считает, что с учетом невозможности проведения необходимых оценок и оформления актов технической проверки после конфликта в Газе

БАПОР приняло практические меры с учетом нынешней ситуации, условий и трудностей в Газе.

57. **Комиссия рекомендует БАПОР провести тщательную проверку основных средств на местности в Газе при наличии подходящих условий для этого и при необходимости скорректировать убытки от обесценения по результатам такой проверки.**

58. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

Отсутствие отчетов о неликвидных товарно-материальных запасов

59. В пункте 3 раздела 6 руководства БАПОР по управлению складскими операциями и товарно-материальными запасами установлено, что заместители/руководители подразделений по закупкам и материально-техническому снабжению, специалисты по материально-техническому снабжению и/или специалисты по складскому хозяйству под началом руководителей подразделений по закупкам и материально-техническому снабжению регулярно готовят отчет, в котором указываются все неликвидные товарно-материальные запасы (ТМЗ), ТМЗ с истекающим сроком годности, необорачивающиеся и избыточные запасы, и направляет его в соответствующие подразделения/программы — пользователи для дальнейшего анализа и вынесения рекомендаций.

60. Комиссия запросила отчеты о неликвидных ТМЗ, но была проинформирована о том, что специальных отчетов по неликвидным ТМЗ в наличии нет; вместо этого БАПОР представляло отчеты с указанием дат последних манипуляций с ТМЗ.

61. Комиссия отметила, что в таких отчетах отражается только последние даты манипуляций с ТМЗ, а не дата получения товара, на основании чего пользователи не могут определить, можно ли отнести ту или иную товарно-материальную позицию к категории неликвидных. Кроме того, некоторые даты получения товаров не были внесены в главную книгу бухгалтерского учета.

62. Признав отсутствие в системе REACH специальных отчетов о неликвидных ТМЗ, БАПОР подтвердило наличие в системе REACH отчетов/инструментов, обеспечивающих эффективное управление товарами с указанным сроком годности до истечения их срока годности, и заявило, что будет тесно сотрудничать с Департаментом информационного обслуживания и технологий в деле составления и улучшения отчетности о неликвидных товарно-материальных запасах.

63. Комиссия считает, что отсутствие отчетов о неликвидных ТМЗ может привести к созданию угрозы не только истечения срока годности запасов, но и их устаревания или образования их излишков, в результате чего они могут стать непригодными для использования или повлечь дополнительные управленческие издержки.

64. **Комиссия рекомендует БАПОР регулярно готовить отчеты о неликвидных товарно-материальных запасах с указанием всех неликвидных позиций, с тем чтобы облегчить использование необорачивающихся запасов и ликвидацию излишков ТМЗ.**

65. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

6. Управление людскими ресурсами

Из-за конфликта в Газе не выплачены пособия по случаю смерти выгодоприобретателям 118 погибших местных сотрудников Агентства

66. В правиле 109.8 Правил о местном персонале (cod. a/59/rev.25, 1 января 2018 года) установлено: «В случае прекращения службы в результате смерти местного сотрудника Агентство выплачивает пособие в связи со смертью бенефициару или бенефициарам, указанным таким сотрудником».

67. По состоянию на 31 декабря 2023 года в ходе конфликта в Газе погибли 118 местных сотрудников БАПОР, на выплату пособий по случаю смерти которых БАПОР выделило из актуарного резерва 5,40 млн долл. США.

68. Комиссия отметила также, что 21 декабря 2023 года Генеральный комиссар утвердил частичные выплаты оставшимся в живых бенефициарам или официальным иждивенцам умерших сотрудников в форме аванса в порядке оказания им финансовой поддержки до выдачи свидетельств о смерти и других соответствующих документов. Однако по состоянию на 30 апреля 2024 года БАПОР не выплатило бенефициарам ни одного пособия по случаю смерти.

69. БАПОР пояснило, что из-за продолжающегося конфликта компетентные органы в Газе не выдают свидетельства о смерти, которые необходимы для запуска процедуры прекращения службы сотрудников по причине смерти, и эта ситуация неподконтрольна БАПОР.

70. БАПОР пояснило также, что с учетом сохранения чрезвычайной ситуации в Газе имеются трудности с поиском и проверкой оставшихся в живых членов семей или ближайших родственников погибших сотрудников и что БАПОР не получало никаких ходатайств о выплатах от оставшихся в живых членов семей погибших сотрудников.

71. Комиссия обеспокоена тем, что в результате невыплаты пособий по случаю смерти члены семей погибших сотрудников могут оставаться без финансовых средств в течение неопределенного периода времени. Комиссия считает также, что ввиду отсутствия ходатайств от оставшихся в живых членов семей погибших сотрудников нельзя исключать, что они просто не знают о существовании пособий по случаю смерти и не знакомы с соответствующим порядком их получения.

72. Комиссия рекомендует БАПОР провести работу по активизации упреждающей коммуникации и информирования и ускорению выплаты пособий по случаю смерти.

73. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

Использование средств, полученных по линии чрезвычайных призывов, и проектных фондов для финансирования 259 местных сотрудников, работающих по срочным контрактам

74. В директиве о местном персонале A/4/Part I/REV.8, касающейся классификации сотрудников при назначении, установлено: «Запрещается создание должностей по срочным контрактам, финансируемых из внебюджетных источников».

75. Комиссия отметила, что по состоянию на 31 декабря 2023 года насчитывалось 259 местных сотрудников, работающих по срочным контрактам и финансируемых из небюджетных ресурсов, а именно за счет средств, полученных по линии чрезвычайных призывов, и проектных фондов. Общая сумма ежемесячных расходов на выплату базовых окладов этим 259 местным сотрудникам

составляла 289 075 долл. США, а даты поступления на службу варьировались в интервале от 2009 до 2019 года.

76. БАПОР пояснило, что до 15 апреля 2021 года не существовало нормативной базы, запрещающей назначение сотрудников на срочные контракты с финансированием из внебюджетных ресурсов, тогда как в соответствии с нынешними нормативными требованиями БАПОР это не разрешается.

77. БАПОР пояснило также, что с 2020 года с сотрудниками, выполняющими основные функции, в принципе не заключаются срочные контракты с финансированием таких должностей, как правило, из бюджета по программам, а в 2024 году БАПОР введет новую систему контрактов, в которой будут четко разграничиваться контракты по проектам и программам в зависимости от источника финансирования.

78. Комиссия обеспокоена тем, что должности по срочным контрактам создаются для выполнения функций, которые носят регулярный характер, не предполагаются как временные или рассчитанные на ограниченный срок в три года или менее при условии продления мандата Агентства. Комиссия считает также, что средства, получаемые по линии чрезвычайных призывов, и проектные фонды не отличаются стабильностью и носят разовый характер, что может сказаться на выплатах сотрудникам, работающим по срочным контрактам, в связи с чем может возникнуть ресурсный дисбаланс при расходовании средств, полученных по линии чрезвычайных призывов, и проектных фондов для финансирования должностей сотрудников, работающих по срочным контрактам.

79. Комиссия рекомендует БАПОР постепенно сокращать число имеющихся сотрудников, работающих по срочным контрактам и финансируемых за счет внебюджетных ресурсов, в соответствии с его применимыми нормативными требованиями и исходя из наличия средств.

80. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

Недостатки в части организации работы с индивидуальными поставщиками услуг

81. Что касается индивидуальных поставщиков услуг, то в руководстве по исполнению бюджета по программам БАПОР на 2023 год записано, что привлечение к работе индивидуальных поставщиков услуг разрешается, но при этом они должны привлекаться в консультативном качестве, а не для выполнения функций штатных сотрудников, т. е. более не должны привлекаться индивидуальные поставщики услуг с обязательным присутствием на рабочем месте. Контракты с индивидуальными поставщиками услуг должны заключаться только на выполнение конкретных работ.

82. Кроме того, в директиве БАПОР по дополнительному персоналу (срpd/1 «О заключении контрактов с индивидуальными поставщиками услуг» от 1 января 2017 года) установлено, что к индивидуальным поставщикам услуг не могут применяться наименования должностей, обычно используемые для должностей штатных сотрудников, т. е. в их случае не могут использоваться такие наименования, как «руководитель», «сотрудник», «начальник», «заместитель» или «исполняющий обязанности», чтобы не вводить в заблуждение других участников, в частности третьи стороны, относительно их полномочий.

83. Комиссия отметила, что по состоянию на 31 декабря 2023 года насчитывалось в общей сложности 279 индивидуальных поставщиков услуг, предоставляющих услуги по двум типам контрактов: по контрактам, предусматривающим присутствие на рабочем месте, и по контрактам, предусматривающим

выполнение конкретных работ. Из 279 индивидуальных поставщиков услуг 79 должны были присутствовать на рабочем месте, а 200 должны были выполнять конкретные работы. На долю индивидуальных поставщиков услуг, обязанных присутствовать на рабочем месте, приходилось 28,3 процента от общего числа индивидуальных поставщиков услуг.

84. Комиссия отметила также, что должности 19 индивидуальных поставщиков услуг имеют наименование «сотрудник», которое не следует употреблять, чтобы не создавать неправильное представление, что они выполняют функции штатных сотрудников. Кроме того, 31 индивидуальный поставщик услуг с наименованием должности «помощник» был занят в сфере оказания чрезвычайной помощи и социальных услуг.

85. Комиссия считает, что индивидуальные поставщики услуг привлекаются для выполнения заданий временного или краткосрочного характера. Высокая доля индивидуальных поставщиков услуг, которые обязаны присутствовать на рабочем месте, и неправильное указание наименований их должностей могут создавать риск того, что индивидуальные поставщики услуг могут выполнять функции штатных сотрудников.

86. Комиссия рекомендует БАПОР устанавливать цель привлечения индивидуальных поставщиков услуг, подписывать все контракты с ними с указанием их конкретных функций и пересмотреть наименования должностей во избежание выполнения индивидуальными поставщиками услуг функций штатных сотрудников.

87. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

7. Управление деятельностью по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг

Затяжная процедура проверки заявлений на участие в программе социальной защиты

88. Как указано в статье 6.2(8) инструкции по оказанию помощи касательно посещения на дому, установлено, что в случае невозможности подтверждения соответствия критериям адресности путем проверки данных из системы информации о регистрации беженцев, социальные работники не позднее чем в течение одного месяца организует посещение на дому.

89. Комиссия рассмотрела списки заявлений на участие в программе социальной защиты в полевых отделениях в Иордании, Ливане и на Западном берегу, и отметила, что из 3364 поданных семьями заявлений на участие в программе в 2023 году 1800 заявлений все еще имеют статус «ожидает проверки на месте».

90. Комиссия отметила также, что по состоянию на 15 апреля 2024 года 1301 заявление (или 72,3 процента) из их указанного числа (1800) более полугода находилось в статусе «ожидает проверки на месте» и что по таким заявлениям не было вынесено никаких заключений о результатах проверки. Из упомянутого числа заявлений (1301) в общей сложности 1180 заявлений было подано в полевое отделение в Иордании. Кроме того, 370 из 1301 заявления были зарегистрированы в первом квартале 2023 года, но все еще сохраняли статус «ожидает проверки на месте», в то время как еще 485 заявлений, полученных после первого квартала 2023 года, были одобрены.

91. БАПОР пояснило, что полевые отделения продолжают получать заявления на участие в программе социальной защиты, однако ввиду отсутствия свободных мест из-за фиксированного верхнего лимита бюджета программы было ограничено ее расширение для приема заслуживающих внимания новых

заявлений путем проведения проверки на месте (посещения на дому). По всем новым заявлениям была проведена камеральная проверка и осталось только провести проверку на месте (посещение на дому социальными работниками) во избежание долгого ожидания очередников. Оценка новых кандидатов зависела от наличия свободных мест в программе (т. е. только в порядке замены, когда новые оцениваемые кандидаты могут быть зачислены вместо выбывших). Это происходило в порядке живой очереди, поэтому некоторые кандидаты требовали больше времени для оценки на предмет их возможного участия в программе.

92. БАПОР пояснило также, что Департамент по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг в штаб-квартире БАПОР предлагает новую методику подтверждения соответствия критерию адресности, которая позволит сократить число кандидатов, ожидающих проверки на месте. В соответствии с инструкциями по оказанию чрезвычайной помощи Департамент будет следить за тем, чтобы все полевые отделения раз в два года организовывали посещение всех участников программы социальной защиты для проведения обязательной проверки на месте. Это позволит высвободить больше мест, отсеяв тех, кто более не соответствует критериями для участия в программе.

93. Комиссия считает, что, несмотря на наличие бюджетного лимита по программе социальной защиты, значительный рост числа заявлений на участие в программе свидетельствует об огромном спросе на помощь в рамках этой программы. Задержки с проверкой, возможно, не способствуют оказанию своевременной помощи новым заявителям, удовлетворяющим установленным критериям. Кроме того, отсутствие дополнительных программных средств для включения новых участников может привести к тому, что, даже если новые заявители будут отвечать критериям получения помощи по линии программы по результатам проверки на месте, они могут быть просто поставлены на лист ожидания и не сразу начнут получать помощь.

94. Комиссия рекомендует БАПОР сбалансировать бюджет программы социальной защиты и огромное количество запросов на оказание помощи, принять новые критерии подтверждения соответствия критерию адресности программы и провести обязательную повторную проверку всего обслуживаемого программой контингента, с тем чтобы высвободить больше мест и сократить списки очередников в пределах нынешнего бюджетного лимита программы.

95. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

Выплаты беженцам по линии программы социальной защиты, повторное обращение которых не соответствует установленным требованиям

96. Согласно статье 7.4 инструкций по оказанию помощи, эффективный контроль за проверкой личности кандидатов осуществляется для обеспечения перевода денежных средств надлежащим бенефициарам.

97. Кроме того, в статье 6.3(12) инструкции по оказанию помощи говорится, что, если в результате повторной проверки были выявлены изменения, влияющие на право на получение помощи, социальные работники местного отделения закрывают дело и бенефициара исключают из списка распределения средств. В статье 6.3(15) инструкции по оказанию помощи относительно повторного обращения установлено, что заявители, квалифицируемые в качестве не отвечающих критериям получения помощи, могут подать повторное заявление по истечении шести месяцев с даты отказа.

98. В 2023 году были проведены повторные проверки (в количестве 20 551), по результатам которых заявления были отклонены в 1952 случаях. Комиссия отметила, что БАПОР продолжало распределять денежную помощь среди бенефициаров, которым было отказано в выплате после повторной проверки, в результате чего 114 семьям были выплачены средства, сумма которых по 245 актам распределения средств составила порядка 25 000 долл. США.

99. Кроме того, Комиссия проанализировала материалы о подаче заявлений за 2023 год по указанным 114 семьям и отметила, что интервал между датой повторного обращения и датой отказа составлял менее шести месяцев, причем в некоторых случаях заявление повторно не подавалось вовсе. По 245 актам в 20 случаях заявления имели статус «закрыто», а в остальных 225 — статус «в работе», при этом: а) в 70 случаях новые заявления в 2023 году не подавались; б) в 17 случаях новые заявления были зарегистрированы до даты отказа; с) в 47 случаях дата подачи нового заявления совпадала с датой отказа; и d) в 91 случае интервал между датой подачи нового заявления и датой отказа составлял менее шести месяцев.

100. БАПОР пояснило, что система информации о регистрации беженцев не позволяет включать неактивных участников программы социальной защиты ни в один из составляемых системой списков распределения средств. Их дела могут быть вновь открыты на основании решений по апелляциям, а в некоторых случаях — на основании обычного права на повторное обращение (в течение 6–12 месяцев после закрытия дела).

101. Комиссия считает, что проверка и повторная проверка заявлений имеют решающее значение для определения бенефициаров, удовлетворяющих критериям получения помощи. Недостаточная перекрестная проверка списка распределения средств по программе социальной защиты, списка поданных заявлений и перечня повторных проверок может создать опасность того, что помощь по линии программы социальной защиты будут получать бенефициары, не имеющие на это права.

102. Комиссия рекомендует БАПОР усилить перекрестную проверку списков распределения средств по программе социальной защиты, списков поданных заявлений и перечня повторных проверок, с тем чтобы обеспечить соблюдение шестимесячного интервала для повторного обращения и соответствие бенефициаров установленным требованиям.

103. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

Дублирование выплат денежной помощи, вызванное недостатками контроля в системе информации о регистрации беженцев

104. В статье 6.2(11) инструкции по оказанию помощи относительно определения соответствия критериям установлено, что модуль системы информации о регистрации беженцев, относящийся к программе социальной защиты и оказания помощи, обеспечивает перекрестную сверку информации о заявителе с критериями адресности и определяет, имеет ли заявитель право на получение помощи или сохраняет ли право на получение помощи по линии программы социальных выплат уже участвующий бенефициар.

105. В статье 7.4 инструкции по оказанию помощи относительно механизмов внутреннего контроля и управления рисками установлены требования в отношении надлежащей политики и механизмов внутреннего контроля, предотвращения мошенничества и борьбы с коррупцией, включая четко документально зафиксированное разделение обязанностей между различными сотрудниками и подразделениями, а также реагирования в режиме реального времени на любую

возникшую техническую проблему; эффективного контроля за проверкой личности кандидатов для обеспечения того, чтобы денежные средства переводились надлежащим бенефициарам.

106. Комиссия изучила списки распределения средств по программе социальной защиты в четырех полевых отделениях и отметила, что пять членов одной семьи на Западном берегу были зарегистрированы под двумя номерами дел о помощи особо нуждающимся. Все эти пять членов семьи получали дублирующие денежные выплаты по каждому номеру дела о помощи особо нуждающимся в каждом цикле до конца ноября 2023 года, при этом общая сумма дублирующих выплат по программе социальной защиты составила 1250 новых израильских шекелей, что эквивалентно 312,50 долл. США.

107. В ходе дальнейшего расследования, проведенного при содействии Департамента по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг, Комиссия установила, что семья, в которой зарегистрировано в общей сложности 10 активных членов, пользовалась механизмом программы социальной защиты с 2016 года. На протяжении семи лет они получали выплаты по программе социальной защиты в течение 30 циклов распределения средств; все 10 членов семьи получали дублирующие денежные выплаты в течение 16 циклов; 5 членов получали дублирующие платежи в течение 10 циклов; 3 члена получали дублирующие платежи в течение 9 циклов; 6 членов получали дублирующие платежи в течение последнего цикла. По состоянию на ноябрь 2023 года этому домохозяйству было ошибочно выплачено 17 875 новых израильских шекелей (эквивалент 4468,75 долл. США) в виде дублирующих денежных выплат по программе социальной защиты.

108. БАПОР пояснило, что 12 октября 2023 года сотрудник Департамента по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг направил заявку на обслуживание в службу технической поддержки Департамента информационного обслуживания и технологий. Заявка касалась создания механизма предупреждения в системе информации о регистрации беженцев, который не позволял бы проводить участника по двум действующим номерам дел о помощи особо нуждающимся по линии программы социальной защиты, как в случае с вышеупомянутой семьей.

109. Комиссия считает, что справедливое распределение средств, прозрачность и эффективность программы социальной защиты имеют жизненно важное значение для выполнения БАПОР своей миссии. Помощь должна оказываться только тем беженцам, которые удовлетворяют установленным критериям, и при этом следует повышать эффективность и действенность политики и механизмов внутреннего контроля, предотвращения мошенничества и борьбы с коррупцией.

110. Комиссия рекомендует БАПОР принять меры по проведению углубленных самопроверок выплат денежной помощи и укрепить процедуры контроля, предусмотренные в системе информации о регистрации беженцев.

111. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

8. Управление программами в области здравоохранения

Нехватка запасов отслеживаемых лекарственных препаратов

112. Для обеспечения более широкого доступа палестинских беженцев к качественным медицинским услугам в пункте 147 Стратегического плана БАПОР на период 2023–2028 годов предусмотрено, что «во всех медицинских центрах БАПОР будут поддерживаться запасы основных лекарственных препаратов».

Согласно статье 2.4.1.a приложения I к Стратегическому плану, целевой процентный показатель для медицинских центров, в которых отсутствуют запасы 12 отслеживаемых лекарственных средств, составляет 100 процентов в масштабах всего Агентства. Эти 12 отслеживаемых препаратов являются основными лекарствами, которые должны быть всегда и бесперебойно доступны во всех медицинских учреждениях.

113. Комиссия проверила инвентаризационные ведомости по 12 отслеживаемым лекарственным средствам в системе e-Health и отметила, что в 10 из 52 медицинских центров полевого отделения в Иордании и полевого отделения в Ливане в 2022 и 2023 годах наблюдалась нехватка запасов, главным образом амоксициллина 250 мг/5 мл (суспензия для приема внутрь), глибенкламида в делимых таблетках по 5 мг/гликлазида в делимых таблетках по 80 мг, бисопролола в таблетках по 5 мг и карбамазепина в таблетках по 200 мг. Этих препаратов не было в наличии в среднем 73 дня, а самая длительная нехватка составила 601 день в медицинском центре в Адлуне (Ливан).

114. Изучив данные, БАПОР подтвердило их достоверность в соответствии с данными из системы e-Health. Амоксициллин 250 мг/5 мл (суспензия для приема внутрь) может быть заменен на амоксициллин + клавулановая кислота; если эти два препарата не отсутствуют на складе одновременно, отслеживаемые лекарственные средства не могут считаться не имеющимися в наличии. Ситуации, связанные с отсутствием на складе как оригинальных, так и альтернативных препаратов, возникали только в том случае, если они продолжались более 10 рабочих дней подряд; некоторые небольшие медпункты работают ограниченное количество дней.

115. Что касается карбамазепина, которого не было в наличии больше всего дней, то БАПОР пояснило, что, поскольку в настоящее время никому из пациентов в Адлуне не прописан карбамазепин, медицинский центр не запрашивал это лекарство во избежание проблемы просроченных запасов. БАПОР рекомендовало также полемому отделению в Ливане обеспечить наличие минимального запаса всех отслеживаемых препаратов, даже если в настоящее время никто из пациентов не пользуется препаратом на постоянной основе.

116. Комиссия считает, что в Стратегическом плане БАПОР на период 2023–2028 годов, приложениях к нему и любых официальных письменных документах не упоминаются альтернативные лекарства и требование об установлении резервного периода продолжительностью в 10 рабочих дней подряд на случай отсутствия запасов 12 отслеживаемых лекарственных средств. Кроме того, нехватка отслеживаемых лекарственных препаратов может негативно сказаться на качестве медицинских услуг, независимо от того, как долго их нет в наличии.

117. Комиссия рекомендует БАПОР пересмотреть перечень как оригинальных, так и альтернативных отслеживаемых препаратов и методику расчета дефицита запасов во всех полевых отделениях и усилить координацию с подразделениями по закупкам и материально-техническому снабжению в целях оптимизации эффективности и результативности поставок лекарств в медицинские центры.

118. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

9. Управление в сфере информационно-коммуникационных технологий

Медленный прогресс в достижении некоторых целей Стратегии цифровизации (2022–2026 годы)

119. В Стратегии цифровизации БАПОР (2022–2026 годы) установлено, что Стратегия цифровизации БАПОР будет осуществляться по одному основному и четырем вспомогательным стратегическим направлениям. В этих стратегических направлениях заложены ключевые приоритеты, которые будут реализовываться БАПОР в течение пятилетнего периода, заканчивающегося в 2026 году. Ими будут руководствоваться при реализации различных цифровых инициатив во всех департаментах и полевых отделениях БАПОР. Эти пять стратегических направлений являются следующими: предоставление цифровых услуг палестинским беженцам (основное направление), оптимизация рабочих процессов, цифровые партнерства и информационно-пропагандистская деятельность, управление рисками, продвижение изменений и управление ими.

120. Комиссия рассмотрела ход реализации и достижения 18 целей, составляющих пять основных направлений Стратегии цифровизации, и отметила медленный прогресс в реализации 12 из 18 целей. Так, по стратегическому направлению 3 (цифровые партнерства и информационно-пропагандистская деятельность) наблюдался медленный прогресс в достижении всех пяти целей, например, цели 3.5, касающейся цифровой/индивидуальной мобилизации денежных средств, по которой в 2023 году не были обеспечены первоначальные инвестиции в размере 5 млн долл. США.

121. БАПОР пояснило, что, хотя в Стратегии цифровизации поставлено 18 основных целей, ни по одной из них не имеется финансирования. В отсутствие финансирования реализация целей осуществлялась по обстоятельствам, главным образом в интересах доноров и с увязкой целей с такими интересами. С учетом финансового положения БАПОР было непросто изыскивать средства конкретно на достижение целей Стратегии. Важно отметить, что некоторые цели утратили свою актуальность в связи с изменениями, произошедшими за последние два года.

122. Комиссия считает, что Стратегия цифровизации определяет новую значимую направленность деятельности Агентства. Стратегия будет определять все будущие цифровые направления деятельности Агентства и станет основой для определения приоритетов финансирования и руководящих принципов для принятия программных решений, имеющих отношение к цифровизации. Если цели Стратегии не будут достигнуты, то это серьезно скажется на общем процессе модернизации БАПОР.

123. Комиссия рекомендует БАПОР провести обзор Стратегии цифровизации и уточнить и усовершенствовать соответствующие цели каждого направления в интересах более эффективной реализации.

124. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

10. Департамент микрофинансирования

Высокая доля кредитного портфеля, подверженная риску

125. Подверженная риску доля кредитного портфеля — это показатель, который обычно используется в микрофинансировании для обозначения процентной доли кредитного портфеля финансовой организации, который подвержен риску просрочки или дефолта. Департамент микрофинансирования рассчитывает подверженную риску долю портфеля как отношение остатка задолженности по займам, по которым платежи просрочены более чем на 30 дней, к общему остатку

задолженности по кредитному портфелю. Увеличение подверженной риску доли портфеля свидетельствует о росте кредитного риска. Департамент микрофинансирования установил на 2023 год целевой показатель подверженной риску доли портфеля на уровне 3 процентов как для Департамента в целом, так и для каждого полевого отделения.

126. Комиссия отметила, что общая подверженная риску доля кредитного портфеля Департамента микрофинансирования составила 22,34 процента, а это значительно превышает годовой целевой показатель на уровне 3 процентов. Общая подверженная риску доля кредитного портфеля не соответствует запланированной и продолжает расти вот уже не менее трех лет подряд. Фактическая подверженная риску доля кредитного портфеля в 2021 и 2022 годах составляла соответственно 5,99 процента и 6,85 процента.

127. Комиссия отметила также, что подверженная риску доля кредитного портфеля демонстрирует межсекторальные различия между полевыми отделениями. Полевые отделения в Иордании и на Западном берегу в период с 2021 по 2023 год постоянно сообщали о более высокой доле портфеля, подверженной риску, по сравнению с полевым отделением в Сирийской Арабской Республике. По данным полевых отделений в Иордании и на Западном берегу, в 2023 году подверженная риску доля кредитного портфеля составляла соответственно 13,12 процента и 37,86 процента, тогда как подверженная риску доля портфеля, по данным местного отделения в Сирийской Арабской Республике, составляла 0,07 процента. Подверженные риску доли кредитного портфеля полевых отделений в Иордании и на Западном берегу также демонстрировали тенденцию к росту в период с 2021 по 2023 год. Подробная информация приведена в таблице II.5.

Таблица II.5

Подверженная риску доля годового кредитного портфеля Департамента микрофинансирования

	2023 год	2022 год	2021 год	Плановый показатель на год
В целом по Департаменту микрофинансирования	22,34%	6,85%	5,99%	3 %
Полевое отделение в Иордании	13,12%	9,69%	8,28%	3 %
Полевое отделение на Западном берегу	37,86%	5,65%	5,93%	3 %
Полевое отделение в Сирийской Арабской Республике	0,07%	0,41%	0,64%	3 %
Полевое отделение в Газе	6,94% ^a	5,31%	1,68%	3 %

Источник: финансовые ведомости Департамента микрофинансирования за 2022 год и обзор результатов деятельности за 2023 год.

^a Портфель полевого отделения в Газе с риском на уровне 6,94 процента рассчитан на основе данных за первые три квартала 2023 года. Данные за четвертый квартал отсутствуют из-за конфликта в Газе.

128. БАПОР указало следующие причины высокой доли портфеля, подверженной риску:

а) полевое отделение на Западном берегу постоянно работает в нестабильной обстановке с неустойчивыми политическими факторами и колебаниями в региональной экономике и обращает особое внимание на негативное влияние на подверженную риску долю портфеля следовавших один за другим кризисов,

таких как конфликт в Газе, трудовой спор в 2023 году и пандемия в 2020 году. Было отмечено, что принимались меры, направленные на обеспечение ответственного подхода к кредитованию, включая возможность отсрочки и переноса сроков по займам, прекращение кредитования наиболее пострадавших секторов и активизацию последующей работы с клиентами;

б) полевое отделение в Иордании указало на внешние и внутренние факторы, которые способствовали высокой подверженности кредитного портфеля риску. Одним из внешних факторов было то, что невозможность объединения усилий с Иорданским кредитным бюро из-за применимых к БАПОР юридических ограничений способствовала повышению кредитных рисков ввиду недоступности самых последних данных об обязательствах клиентов перед другими финансовыми учреждениями. Еще одним внешним фактором стало ухудшение экономической ситуации после конфликта в Газе, повлекшего за собой рост безработицы, снижение покупательной способности и повышение темпов инфляции. Наконец, изменения в правовой среде, в частности решение не лишать свободы неплательщиков за долги менее 5000 иорданских динаров, повлияли на поведение клиентов в отношении погашения задолженности. Полевое отделение в Иордании отметило также, что значительной подверженности риску кредитного портфеля способствовали и внутренние проблемы в работе отделений в Ирбиде и Зарке.

129. БАПОР признало важность снижения уровня риска по кредитному портфелю и применяет меры в свете передовой практики, а также эффективные процедуры последующей работы с клиентами, просрочившими погашение займов, для обеспечения того, чтобы подверженность кредитного портфеля риску была на приемлемом нормативном уровне или ниже. Агентство подчеркнуло также негативное влияние нестабильной политической и экономической обстановки на подверженность кредитного портфеля риску и время, необходимое для достижения приемлемой нормативной доли портфеля, подверженной риску. Агентство признало также необходимость решения имеющегося правового вопроса и окончательного оформления участия Департамента микрофинансирования в Иорданском кредитном бюро.

130. Постоянно высокая доля кредитного портфеля, подверженная риску, а также значительное увеличение подверженности риску портфеля в 2023 году будут представлять большие риски для Департамента микрофинансирования, что может негативно сказаться на его нормальной работе, подорвать его долгосрочную устойчивость и ослабить его способность достижения стратегических целей.

131. Комиссия рекомендует БАПОР принять дополнительные меры к постепенному снижению рисков для кредитного портфеля Департамента микрофинансирования на Западном берегу путем регулярной оценки потенциальных рисков операционной среды и разработки планов действий в нештатных ситуациях для смягчения негативного влияния непредвиденных обстоятельств на подверженную риску долю кредитного портфеля.

132. Комиссия рекомендует также БАПОР осуществлять тесное сотрудничество с заинтересованными сторонами в деле урегулирования правового вопроса с Иорданским кредитным бюро и принять дополнительные меры к снижению кредитных рисков Департамента микрофинансирования в полевом отделении в Иордании, таких как более осмотрительная практика кредитования и своевременное принятие корректирующих мер в случае просрочки погашения займов.

133. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

Затяжная процедура согласования займов

134. Согласно операционному руководству полевого отделения в Сирийской Арабской Республике, заявки на предоставление займа, одобренные специалистом по кредитованию, должны быть поданы региональному кредитному инспектору и утверждены им в течение семи дней с даты одобрения специалистом по кредитованию, а заявки на предоставление займа, одобренные региональным кредитным инспектором, должны быть поданы руководителю отделения и утверждены им в течение пяти дней с даты их утверждения региональным кредитным инспектором.

135. Комиссия проверила в общей сложности 6104 займа, выданных полевым отделением в Сирийской Арабской Республике в 2023 году, и отметила следующие систематические задержки в процессе утверждения займов:

а) было зафиксировано 1394 займа с интервалом свыше семи дней между датами одобрения заявки кредитным специалистом и ее утверждения региональным кредитным инспектором. По 272 из этих 1394 займов такой интервал превышал 14 дней, а по 59 займам он составлял более 21 дня. Максимальный интервал между одобрением заявки кредитным специалистом и ее утверждением региональным кредитным инспектором составил 50 дней;

б) по 72 займам интервал между утверждением заявки региональным кредитным инспектором и ее утверждением руководителем отделения составлял более пяти дней. По 29 займам из указанных 72 займов такой интервал превышал 14 дней, а по 5 займам он составлял более 14 дней. Максимальный интервал между утверждением заявки региональным кредитным инспектором и ее утверждением руководителем отделения составил 18 дней.

136. БАПОР пояснило, что некоторые задержки с утверждением займов были связаны с получением дополнительной документации или проверкой репутации клиентов. Агентство не считает, что это существенно снижало эффективность выдачи займов.

137. Комиссия считает, что строгое соблюдение операционного руководства Департамента микрофинансирования имеет важное значение, поскольку затягивание процесса согласования займов снижает эффективность предоставления инклюзивных финансовых услуг палестинским беженцам и другим неблагополучным группам населения и негативно сказывается на достижении стратегических целей Департамента микрофинансирования.

138. Комиссия рекомендует БАПОР добиваться более строгого соблюдения требований операционного руководства Департамента микрофинансирования и ускорить процесс согласования займов.

139. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

Недостаточный контроль за вводом данных о залоговом обеспечении и поручителях по выданным займам

140. В операционном руководстве полевого отделения в Иордании установлено, что: а) по займам микропредприятиям и потребительским кредитам на сумму не свыше 1500 иорданских динаров требуется поручитель, если в качестве залогового обеспечения не предоставляется именной чек; б) по займам микропредприятиям и потребительским кредитам на сумму свыше 1500 иорданских динаров в качестве залогового обеспечения должен предоставляться именной чек.

141. В соответствии операционным руководством полевого отделения в Сирийской Арабской Республике в редакции 2021 года, поручитель обязателен по займам на сумму свыше 600 000 сирийских фунтов. После введения в действие обновленного руководства 1 сентября 2023 года этот порог был повышен до 3 000 000 сирийских фунтов.

142. Комиссия проверила в общей сложности 6005 займов микропредприятиям и потребительских кредитов, выданных полевым отделением в Иордании в 2023 году, и отметила следующее: а) в 82 случаях займы микропредприятиям и потребительские кредиты на сумму не свыше 1500 иорданских динаров были выданы без оформления поручителя и залогового обеспечения в виде именных чеков в системе управления информацией о кредитах; б) в 32 случаях займы микропредприятиям и потребительские кредиты под продукцию на сумму свыше 1500 иорданских динаров были выданы без указания залогового обеспечения в виде именных чеков в системе управления информацией о кредитах.

143. После дополнительной проверки было отмечено, что отсутствие в системе информации о залоговом обеспечении по этим 114 займам было вызвано ошибкой, допущенной при вводе данных, а не фактическим отсутствием залога в виде чеков.

144. Кроме того, Комиссия проверила все займы, выданные полевым отделением в Сирийской Арабской Республике в 2023 году, и отметила, что восемь займов были выданы без требуемого поручителя в нарушение положений операционного руководства.

145. БАПОР пояснило, что оно провело проверку анкетных данных по упомянутым 114 займам, которые были выданы полевым отделением в Иордании и по которым в систему не была введена информация о залоговом обеспечении в виде чеков. В действительности эти займы были обеспечены именными чеками; однако по недосмотру одного из сотрудников информация о залоговом обеспечении не была введена в систему управления информацией о кредитах.

146. БАПОР признало, что восемь займов были выданы полевым отделением в Сирийской Арабской Республике в отсутствие обязательных поручителей. При проверке погашения этих займов было установлено, что все клиенты выплачивают их в срок. Поэтому БАПОР пришло к выводу, что отсутствие обязательных поручителей не создает кредитных рисков.

147. Комиссия считает, что нестандартные операции по вводу данных могут нарушить целостность информации в системе управления информацией о кредитах, а это в свою очередь может привести к неточностям в оценке кредитного риска и повлиять на процесс возврата займов. Кроме того, важно строго следовать операционному руководству Департамента микрофинансирования, поскольку отклонение от него может ослабить контроль за рисками в процессе согласования займов и снизить общее качество кредитного портфеля. В перспективном плане, при оформлении займов без обязательных поручителей повышаются будущие кредитные риски кредитного портфеля, даже если текущие выплаты в порядке погашения займов производятся в соответствии с графиком.

148. Комиссия рекомендует БАПОР усилить контроль за вводом информации о залоговом обеспечении в систему управления информацией о кредитах и за оформлением поручителей по выданным займам в соответствии с операционным руководством Департамента микрофинансирования.

149. БАПОР согласилось с этой рекомендацией.

С. Информация, сообщаемая руководством

150. БАПОР предоставило следующую информацию по списаниям, выплатам *ex gratia* и случаям мошенничества и предполагаемого мошенничества, которые, по мнению Комиссии, не являются существенными.

1. Списание денежных средств, дебиторской задолженности и имущества

151. БАПОР проинформировало Комиссию о том, что в соответствии с финансовым положением 11.5 за указанный год по счетам были проведены следующие убытки и списания на общую сумму в 4,21 млн долл. США: непогашенная задолженность по займам в размере 1,21 млн долл. США; убытки по дебиторской задолженности в размере 1,84 млн долл. США; недостача на сумму в 0,71 млн долл. США, выявленная по результатам инвентаризации; потери имущества на сумму 0,45 млн долл. США; и кассовые убытки в размере 211,86 долл. США (см. приложение II).

2. Выплаты *ex gratia*

152. В соответствии с финансовым положением 11.5 БАПОР сообщило о выплатах *ex gratia*, которые составили в 2023 году 12,70 млн долл. США. Выплаты предназначались в основном для всех сотрудников в Газе в качестве частичной компенсации за значительное повышение цен на ограниченный набор товаров, доступных после начала конфликта в Газе.

3. Случаи мошенничества и предполагаемого мошенничества

153. В соответствии с Международными стандартами аудита (ISA 240) Комиссия планирует проведение ревизий финансовых ведомостей исходя из того, что она должна по мере возможности выявлять существенные искажения и несоответствия, в том числе являющиеся результатом мошеннических действий. При этом нельзя рассчитывать на то, что она выявит все искажения и несоответствия. Главную ответственность за предупреждение и выявление случаев мошенничества несет руководство.

154. В ходе ревизии Комиссия запрашивала у руководства информацию, касающуюся его обязанностей в части оценки рисков крупного мошенничества и механизмов выявления таких рисков и реагирования на них, в том числе информацию о любых конкретных рисках, выявленных руководством или доведенных до его сведения.

155. Комиссия также запрашивала, в том числе у Департамента служб внутреннего надзора, информацию о том, известно ли руководству о каких-либо случаях доказанного или предполагаемого мошенничества.

156. В ходе ревизии Комиссия не выявила случаев мошенничества или предполагаемого мошенничества, помимо случаев, о которых сообщило само Агентство и информация о которых приводится в настоящем докладе. В соответствии со статьей VII Финансовых положений и правил Организации Объединенных Наций и соответствующим приложением, БАПОР сообщило Комиссии о 31 случае мошенничества и предполагаемого мошенничества, выявленном в 2023 году. Из них в течение года было завершено расследование 7 случаев (23 процента), количественные потери по которым составили 3479 долл. США. Расследование остальных 24 случаев (77 процентов) еще не завершено. По состоянию на 31 декабря 2023 года из общего числа расследуемых дел о мошенничестве 1 относится к 2019 году, 1 — к 2020 году, 6 относятся к 2021 году и 20 — к 2022 году. Комиссия призывает Департамент служб внутреннего надзора

продолжать усилия по ускорению расследования остающихся дел. Краткая информация о делах, расследованных в 2023 году, приведена в приложении III к настоящему докладу.

D. Выражение признательности

157. Комиссия выражает признательность за содействие и помощь, оказанные ее ревизорам Генеральным комиссаром и сотрудниками его аппарата, а также сотрудниками штаб-квартир в Аммане и Газе и полевых отделений в Иордании, Газе, Ливане, на Западном берегу и в Сирийской Арабской Республике.

(Подпись) Хоу Кай

Генеральный ревизор Китайской Народной Республики
Председатель Комиссии ревизоров
(Главный ревизор)

(Подпись) Дороти Перес Гутьеррес

Исполняющая обязанности Генерального контролера Республики Чили

(Подпись) Пьер Московиси

Первый председатель Счетной палаты Франции

24 июля 2024 года

Приложение I

Положение дел с выполнением рекомендаций за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2022 года

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
1.	2016 год	A/72/5/Add.4 , гл. II, п. 31	БАПОР согласилось с рекомендацией Комиссии а) ускорить присвоение физических идентификационных номеров активам из реестра основных средств, который ведется в системе REACH, для облегчения процесса отслеживания и мониторинга активов; б) разработать индивидуальный физический идентификатор для подключения системы REACH к другим системам, используемым для учета основных средств; и с) ускорить сверку информации о количестве автотранспортных средств, содержащейся в системе REACH, с информацией в системе управления парком автотранспортных средств.	С учетом того что часть с) рекомендации уже выполнена в 2017 году, система штрих-кодов успешно введена в действие на Западном берегу в четвертом квартале 2023 года: данные были введены в систему в декабре 2023 года, а в конце января 2024 года были проведены соответствующие учебные занятия. Несмотря на задержки с выполнением первоначально запланированных процедур маркировки инспекторами полевых отделений из-за продолжающегося кризиса на Западном берегу, БАПОР продолжило работу по выполнению этих рекомендаций и поэтому просит Комиссию рассмотреть и снять указанную рекомендацию.	На основе информации, предоставленной БАПОР, Комиссия рассмотрела систему штрих-кодов и отметила, что система была успешно введена в действие и опробована на Западном берегу. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X			
2.	2017 год	A/73/5/Add.4 , гл. II, п. 138	БАПОР согласилось с рекомендацией Комиссии а) тесно контактировать с поручителями неплательщиков по займам в целях взыскания давно просроченной задолженности, а также связаться с юридической службой для получения юридических консультаций, в том числе относительно подачи судебных исков против гарантов; б) проверять	В феврале 2020 года выдача новых займов по линии программы микрокредитования населения была приостановлена в связи с ухудшением экономической ситуации в Ливане. Поскольку ситуация со временем не улучшилась и, возможно, не улучшится в ближайшее время, БАПОР приняло решение о закрытии программы, так как Агентство считает нереальным и не соответствующим его мандату погашение палестинскими	Комиссия рассмотрела информацию, предоставленную БАПОР, и отметила, что вопросы погашения и списания этих кредитов были учтены и включены в меры по смягчению последствий, перечисленные в меморандуме заместителя Генерального комиссара об утверждении закрытия программы микрокредитования населения в	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			кандидатов на получение займов на предмет соответствия установленным критериям и избегать предоставления займов клиентам, поручители которых отказываются предоставлять данные о ежемесячном доходе, с тем чтобы снизить риск невозврата средств в случае неплатежеспособности клиентов; и с) внести поправку в принятые в 2012 году руководящие принципы программы микрокредитования населения, чтобы отразить изменение размера пени за просрочку с 5 до 2 процентов.	беженцами в Ливане выданных кредитов при сложившемся высоком обменном курсе. Вопросы погашения и списания этих кредитов были должным образом учтены при закрытии программы.	полевого отделения в Ливане. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.				
3.	2017 год	A/73/5/Add.4 , гл. II, п. 142	Полевое отделение БАПОР в Ливане согласилось с рекомендацией Комиссии обеспечить, чтобы в системе управленческой информации о кредитах были скомпонованы все важные отчеты, упомянутые в контракте, в целях более эффективного управления кредитным портфелем программы микрокредитования населения.	В феврале 2020 года выдача новых займов по линии программы микрокредитования населения была приостановлена в связи с ухудшением экономической ситуации в Ливане. Поскольку ситуация со временем не улучшилась и, возможно, не улучшится в ближайшее время, БАПОР приняло решение о закрытии программы, так как Агентство считает нереальным и не соответствующим его мандату погашение палестинскими беженцами в Ливане выданных кредитов при сложившемся высоком обменном курсе. Вопросы погашения и списания этих кредитов были должным образом учтены при закрытии программы.	Комиссия рассмотрела информацию, предоставленную БАПОР. Поскольку программа микрокредитования населения в полевого отделения в Ливане была закрыта в июле 2023 года, упомянутые отчеты более неприменимы в нынешних обстоятельствах. Поэтому данная рекомендация считается утратившей актуальность.				X

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
4.	2019 год	A/75/5/Add.4 , гл. II, п. 186	Комиссия рекомендует БАПОР провести оценку всех индивидуальных функций, закрепленных за пользователями в системе REACH, и освободить пользователей от единичных функций или задокументировать случаи, когда допускается закрепление за пользователями таких функций.	По результатам дальнейшей проверки и анализа скорректированных возложенных функций было выявлено несколько дополнительных единичных функций, которые не были закреплены за конкретной функциональной областью. В настоящее время эти новые выявленные области анализируются, и в связи с ними принимаются корректирующие меры.	На основе информации, предоставленной БАПОР, и результатов проверки, проведенной Комиссией, была предпринята оценка всех единичных функций, и эти пять выявленных единичных функций были исключены. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X			
5.	2019 год	A/75/5/Add.4 , гл. II, п. 201	Комиссия рекомендует БАПОР обновить политику в области хранения и утилизации архивных материалов, определив порядок и график их утилизации в целях обеспечения защиты информации, особенно конфиденциальной, в соответствии с действующими стандартами.	По результатам дальнейшей оценки Департамент информационного обслуживания и технологий отмечает, что у него не имеется необходимых ресурсов для осуществления этого важного проекта. Директор департамента обсуждает возможные варианты финансирования с Административной канцелярией.	С учетом того что БАПОР ищет возможные варианты финансирования реализации проекта, эта рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
6.	2019 год	A/75/5/Add.4 , гл. II, п. 202	Комиссия рекомендует БАПОР унифицировать положения, касающиеся штаб-квартиры и различных отделений на местах.	По результатам дополнительной оценки Департамент информационного обслуживания и технологий отмечает, что у него не имеется необходимых ресурсов для осуществления этого важного проекта. Директор департамента обсуждает возможные варианты финансирования с Административной канцелярией.	С учетом того что БАПОР ищет возможные варианты финансирования реализации проекта, эта рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
7.	2020 год	A/76/5/Add.4 , гл. II, п. 47	Комиссия рекомендует БАПОР возобновить работу над руководством по мерам реагирования в случае чрезвычайных ситуаций и ускорить его выпуск.	Разработка руководства по реагированию на чрезвычайные ситуации все еще приостановлена из-за нехватки ресурсов в Департаменте планирования. Этот пробел был частично устранен благодаря приему на работу в декабре 2023 года старшего специалиста по	Комиссия отметила, что составление руководства по реагированию на чрезвычайные ситуации все еще приостановлено и будет осуществляться на постоянной основе в 2024 году. Поэтому данная		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				чрезвычайным ситуациям (на должность в Департаменте планирования, которая оставалась вакантной с июля 2023 года). Для завершения работы над руководством по реагированию на чрезвычайные ситуации Департамент планирования подготовил проектное предложение по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, которое будет включено в перечень приоритетных проектов БАПОР на 2024 год.	рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.				
8.	2020 год	A/76/5/Add.4 , гл. II, п. 200	Комиссия рекомендует полемому отделению в Ливане регулярно проводить заседания апелляционного комитета, как это предусмотрено соответствующими положениями и правилами.	В соответствии с пунктом 7.2.1 пересмотренной инструкции по оказанию помощи, выпущенной в марте 2023 года, вопрос о составе апелляционного комитета для программы социальной защиты в полевом отделении в Ливане пока не актуален ввиду того, что в последнее время не определялся целевой контингент, не устанавливалось соответствие критериям и не проводился отбор новых бенефициаров, для чего потребовалось бы создать такой комитет в отсутствие определения и применения нового подхода к подтверждению соответствия критерию адресности. БАПОР просит Комиссию рассмотреть и закрыть эту рекомендацию, поскольку она не актуальна для полевого отделения в Ливане.	Комиссия рассмотрела коллективные последующие меры, принятые БАПОР, и отметила, что, исходя из текущей деятельности полевого отделения в Ливане, в последнее время не проводилось никакой работы по определению целевого контингента, установлению соответствия критериям или отбору новых бенефициаров. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X			
9.	2020 год	A/76/5/Add.4 , гл. II, п. 206	Комиссия рекомендует БАПОР регулярно пересматривать ставку административного сбора по программе микрокредитования населения, как это предусмотрено	В феврале 2020 года выдача новых займов по линии программы микрокредитования населения была приостановлена в связи с ухудшением экономической ситуации в Ливане. Поскольку ситуация со	Комиссия рассмотрела информацию, предоставленную БАПОР. С учетом того что программа микрокредитования населения в полевом отделении в				X

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			в руководстве по программе.	временем не улучшилась и, возможно, не улучшится в ближайшее время, Агентство приняло решение о закрытии программы, так как оно считает нереальным и не соответствующим его мандату погашение палестинскими беженцами в Ливане выданных кредитов при сложившемся высоком обменном курсе. Вопросы погашения и списания этих кредитов были должным образом учтены при закрытии программы.	Ливане была закрыта в июле 2023 года, вопрос о пересмотре административного сбора по программе микрокредитования населения более неактуален в нынешних обстоятельствах. Поэтому данная рекомендация считается утратившей актуальность.				
10.	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 74	Комиссия также рекомендует БАПОР регистрировать запасы вакцин и других лекарств в электронной системе обработки медицинских данных (e-Health) для обеспечения единого управления, а также вести учет использования лекарств в больницах, своевременно и точно регистрируя данные в системе REACH, с тем чтобы способствовать более тщательному и эффективному отслеживанию фактического потребления лекарств.	Департамент по вопросам здравоохранения отметил, что для регистрации запасов вакцин в системе e-Health потребуется новая система электронной медицинской документации, поскольку внедрение указанной функции в существующую систему e-Health негативно скажется на ее функционировании. В первой половине 2023 года БАПОР проводило тендер на создание новой системы электронной медицинской документации, на полное внедрения которой отведено 18 месяцев. Департамент по вопросам здравоохранения обеспечивает учет операций с запасами всех других лекарственных средств в системе e-Health и тесно сотрудничает с полевыми отделениями в части своевременного ввода точных данных о среднемесячном потреблении лекарственных средств, учет которых не осуществляется в системе e-Health, в систему REACH с целью не допустить ввода неточных данных и обеспечить указание	С учетом обеспокоенности БАПОР по поводу того, что учет вакцин не интегрирован в систему электронного здравоохранения e-Health, был инициирован тендер на создание системы электронной медицинской документации, и со времени представления предыдущего доклада не было отмечено ни истечения срока годности вакцин, ни порчи инсулина. Комиссия провела выборочную проверку данных из системы REACH о потреблении вакцин и других лекарственных средств в некоторых полевых отделениях в 2023 году и не обнаружила случаев использования каких-либо вакцин по истечении срока их годности. Данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
11.	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 94	Комиссия рекомендует БАПОР предпринять усилия по установлению связи с соответствующими органами для получения обновленной информации о статусе занятости и установить конкретные критерии в отношении исключений, связанных со статусом занятости, при оказании продовольственной помощи.	соответствующих сроков годности для каждой партии. Кроме того, Департамент по вопросам здравоохранения тщательно отслеживает данные по запасам вакцин и может подтвердить, что со времени предыдущего доклада Комиссии случаев истечения срока годности вакцин или порчи инсулина не зафиксировано.	БАПОР проделало немалую работу по информированию Палестинской администрации (ПА) о новом направлении дальнейших действий и необходимости получения данных о работающих в ПА, с тем чтобы БАПОР могло охватить своими усилиями особо нуждающихся. Обновленные критерии исключений из критерия занятости при оказании продовольственной помощи включают лиц (и членов их семей), работающих в организациях системы Организации Объединенных Наций (включая БАПОР), и сотрудников ПА с заработной платой ниже минимального уровня, установленного ПА для оккупированной палестинской территории. Это основано на принципе исключения тех, кто имеет стабильный доход, который в условиях Газы определяется как «занятость» в ПА и в организациях системы Организации Объединенных Наций. Поэтому БАПОР прекратило регистрацию таких лиц для получения продовольственной помощи, пока применяется этот критерий и предоставляется информация о	Комиссия ознакомилась с представленной БАПОР официальной запиской о критериях права на получение продовольственной помощи в полевом отделении в Газе, которая предусматривает отказ от использования системы оценки уровня бедности и применение универсального подхода к имеющим право на получение помощи беженцам, физически находящимся в Газе, при условии исключения критерия «доход/занятость», который все еще находится в стадии дальнейшей проработки. В нем также содержится следующее уточнение: «Для возобновления приема новых заявлений потребуются проверка по критерию занятости и наличие необходимых систем управления информацией». Данная рекомендация считается выполненной.	X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				занятости. БАПОР продолжит обсуждение с ПА вопроса об обмене данными в соответствии с политикой Агентства по защите данных и с надлежащей проверкой, с тем чтобы обеспечить предоставление помощи особо нуждающимся и с учетом меняющейся ситуации в Газе.					
12.	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 108	Комиссия рекомендует БАПОР поддерживать тесные контакты с указанным учреждением Организации Объединенных Наций на предмет непогашенной дебиторской задолженности по взносам и как можно скорее урегулировать этот вопрос.	В ходе коллективной проверки, проведенной БАПОР и родственной организацией — Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), выяснилось, что остатки задолженности невозможно отследить по выпискам со счетов ВОЗ и БАПОР, поскольку эти остатки возникли до внедрения нынешней финансовой системы общеорганизационного планирования ресурсов в обеих организациях и поэтому не могут быть выверены. БАПОР уже создало резервы под покрытие безнадежной задолженности по этим остаткам и поэтому приступило к их списанию и проинвентаризовало бухгалтерские проводки, поскольку эти остатки не оказывают никакого влияния на кассовую наличность Агентства. Поэтому БАПОР считает эту рекомендацию выполненной и просит Комиссию рассмотреть и снять ее.	Комиссия проанализировала коллективную проверку и сделанные бухгалтерские проводки и отметила, что БАПОР уже создало резервы под покрытие безнадежной задолженности по этим остаткам и приступило к их списанию. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X			
13.	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 114	Комиссия рекомендует БАПОР своевременно проверять данные в информационной системе и исправлять любые неточности, чтобы обеспечить точную	Департамент людских ресурсов отмечает, что в связи с текущим кризисом и ограниченными ресурсами/приоритетами со стороны систем, выполнение этой рекомендации будет отложено, и	С учетом того, что назначенный срок выполнения перенесен на четвертый квартал 2024 года, данная рекомендация считается		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			базу данных для руководства.	запланированный срок ее выполнения теперь перенесен на четвертый квартал 2024 года.	находящейся в процессе выполнения.				
14.	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 130	Комиссия также рекомендует БАПОР провести оценку годового цикла оперативного планирования и на основе этой оценки обновить организационную директиву № 21.	В рамках более широкого обзора был обновлен годовой цикл оперативного планирования, который является частью организационной директивы № 21. Ввиду гуманитарного кризиса в Газе выпуск данной организационной директивы перенесен на четвертый квартал 2024 года.	Несмотря на обновление годового цикла оперативного планирования, пересмотр организационной директивы № 21 будет перенесен на четвертый квартал 2024 года. Поэтому данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
15.	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 164	Комиссия рекомендует БАПОР разработать и провести обучение по вопросам обеспечения устойчивости функционирования для всех сотрудников Департамента информационного обеспечения и информационных технологий.	13 мая 2023 года БАПОР провело учения по отработке навыков послеаварийного восстановления. Цель учений заключалась в информировании и привлечении сотрудников Департамента информационного обеспечения и технологий к восстановлению ключевой информации и данных БАПОР с закрытых или резервных серверов для обеспечения бесперебойного функционирования в случае чрезвычайной ситуации. Это мероприятие было проведено на основе подробного плана, в котором были указаны различные действия, которые должны были предпринять соответствующие сотрудники Департамента и заинтересованные стороны для восстановления информации и данных БАПОР в целях обеспечения бесперебойного функционирования.	Исходя из информации, предоставленной БАПОР, Комиссия отметила, что был подготовлен новый план обеспечения бесперебойного функционирования, который включает в себя базовый план послеаварийного восстановления. Учения по отработке навыков послеаварийного восстановления были проведены 13 мая 2023 года. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
16.	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 171	Комиссия рекомендует БАПОР обеспечить, чтобы его полевое отделение в Газе ускорило ход строительства школ, как можно скорее ввело в эксплуатацию вновь построенные школы и использовало гибкие методы при определении размеров классов, чтобы уменьшить долю классов с более чем 40 учениками.	По состоянию на сентябрь 2023 года две из четырех школ были завершены строительством и сданы в эксплуатацию. Значительный прогресс был достигнут и в строительстве двух других школ: степень завершения строительных работ по школе в Таль-Румайде составляет 87 процентов, а по школе в Эс-Саламе — 47 процентов, при этом ожидаемые сроки завершения строительства и передачи объектов — соответственно декабрь 2023 года и февраль 2024 года. Однако БАПОР отмечает, что эта рекомендация не может быть выполнена в условиях нынешнего кризиса в Газе, который вообще не подконтролен Агентству. БАПОР просит Комиссию снять рекомендацию по школам в Газе, поскольку она утратила свою актуальность.	Исходя из информации, предоставленной БАПОР, Комиссия отметила, что до начала конфликта в Газе строительство большинства школ было завершено. В свете нынешней ситуации в Газе эта рекомендация считается утратившей актуальность.				X
17.	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 205	Комиссия рекомендует БАПОР более строго следить за соблюдением положений оперативных руководств и усилить контроль за обязательными поручителями для обеспечения того, чтобы только соответствующие требованиям клиенты могли подавать заявки на получение займов.	БАПОР включило в операционные руководства всех своих полевых отделений по микрофинансированию требование об обязательном наличии поручителей по каждой заявке на получение займа и обеспечивает соблюдение требований, изложенных в этих операционных руководствах, в каждом полевом отделении. В течение года БАПОР не выявило ни одного случая несоблюдения требований, изложенных в этих руководствах. Это положение было также рассмотрено и подтверждено сторонним аудитором (Deloitte) в письме руководству по итогам аудита	Комиссия рассмотрела операционное руководство полевого отделения на Западном берегу и заключительное письмо компании Deloitte в адрес руководства. Полевое отделение на Западном берегу включило требования о поручителях в свое операционное руководство, контроль над обязательными поручителями проверяется компанией Deloitte, а результаты проверки приводятся в письме компании	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
18.	2021 год	A/77/5/Add.4 , гл. II, п. 218	Комиссия рекомендует БАПОР автоматизировать и интегрировать калькулятор ожидаемых кредитных убытков в систему информации по ведению кредитов, с тем чтобы избегать неточностей, обусловленных введением данных вручную, и повысить эффективность работы.	Департамент микрофинансирования интегрировал калькулятор ожидаемых кредитных убытков в систему информации по ведению кредитов, и после тестирования он был введен в действие. БАПОР просит Комиссию рассмотреть вопрос об интеграции на этапе выездной работы и снять эту рекомендацию, поскольку она выполнена.	Комиссия рассмотрела информацию, предоставленную Департаментом микрофинансирования, и отметила, что калькулятор ожидаемых кредитных убытков был интегрирован в систему информации по ведению кредитов. Данная рекомендация считается выполненной.	X			
19.	2022 год	A/78/5/Add.4 , гл. II, п. 26	Комиссия рекомендует БАПОР в полной мере уточнить роли Консультативного комитета по распределению ресурсов и Исполнительной консультативной группы и механизмы взаимодействия между ними с целью дальнейшего совершенствования процедур принятия решений в отношении распределения бюджетных средств.	БАПОР провело обзор своих процедур составления бюджета, взаимодействуя для этого Исполнительную консультативную группу, и пришло к выводу, что Консультативный комитет по распределению ресурсов должен оставаться одним из ключевых контрольных органов в процессе составления бюджета и будет собираться до его окончательного рассмотрения Исполнительной консультативной группой и принятия решения Генеральным комиссаром. БАПОР уточнило организационную директиву № 31, прояснив в ней соответствующие функции Консультативного комитета по распределению ресурсов и Исполнительной консультативной группы и механизмы взаимодействия между ними в части контроля за распределением бюджетных средств. При подготовке бюджета на 2024 год, в соответствии с действующей операционной	Комиссия рассмотрела протокол заседания Консультативного комитета по распределению ресурсов, состоявшегося в 2023 году, и отметила, что в соответствии с действующей организационной директивой № 31 Консультативный комитет по распределению ресурсов рассмотрел вопрос о распределении бюджетных средств и подготовке бюджета на 2024 год и вынес рекомендации до его представления Исполнительной консультативной группе и Генеральному комиссару. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
				директивой № 31, Консультативный комитет по распределению ресурсов рассмотрел бюджет и вынес рекомендации до его представления Исполнительной консультативной группе и Генеральному комиссару. Поэтому БАПОР считает эту рекомендацию выполненной и просит Комиссию рассмотреть и снять ее.					
20.	2022 год	A/78/5/Add.4 , гл. II, п. 34	Комиссия рекомендует БАПОР указывать в предлагаемом бюджете по программам число индивидуальных поставщиков услуг в соответствии с определением, содержащимся в руководстве Организации Объединенных Наций по бюджету.	БАПОР начал предоставлять информацию о потребностях в части индивидуальных поставщиков услуг, используя принятое в Организации Объединенных Наций определение внебюджетных ресурсов. В руководстве по бюджету, выпущенном в сентябре 2023 года, четко прописано, как будет предоставляться информация по бюджетным статьям, включая в том числе по индивидуальным поставщикам услуг, и дано подробное описание средств регулярного бюджета Организации Объединенных Наций и внебюджетных ресурсов. Они соответствуют классификации, приведенной в руководстве Организации Объединенных Наций по бюджету и принятым ею определениям.	Комиссия рассмотрела руководство по бюджету, выпущенное БАПОР в сентябре 2023 года, и отметила, что определение внебюджетных ресурсов было пересмотрено в соответствии с руководством по бюджету Организации Объединенных Наций. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X			
21.	2022 год	A/78/5/Add.4 , гл. II, п. 40	Комиссия рекомендует БАПОР своевременно регистрировать операции с товарно-материальными запасами в системе REACH, чтобы обеспечить соответствие между данными из системы REACH и фактическими данными, а также	БАПОР предприняло следующие шаги для обеспечения своевременной регистрации операций с товарно-материальными запасами и по их выбытию в целях обеспечения последовательности в учете товарно-материальных запасов: а) в феврале 2023 года БАПОР выпустило и ввело в действие	Комиссия рассмотрела информацию, предоставленную БАПОР. Сообщением по электронной почте на адрес, предоставленный БАПОР, Комиссия отметила, что пожертвования в натуральной форме своевременно	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			принять меры по выявлению товарно-материальных запасов с истекшим сроком годности и по их утилизации.	новое руководство по управлению складским хозяйством и товарно-материальными запасами, которое предусматривает более эффективные процедуры принятия к учету и выбытию товарно-материальных запасов Агентства, включая пожертвования в натуральной форме, а также контроля за ними; б) руководство соответствующих департаментов также утвердило и ввело в действие эффективную процедуру безотлагательной регистрации пожертвований в натуральной форме в системе REACH. Эта процедура была введена в действие в августе 2023 года и включает: i) заблаговременное утверждение сводных пожертвований в натуральной форме в виде расчетного количества предметов снабжения в 2023 году; ii) оформление одного заказа на поставку расчетного количества предметов снабжения в 2023 году; iii) оформление многократной приемки товаров в системе REACH после фактического поступления товаров.	регистрировались с указанием количества и стоимости, с надлежащей разбивкой по видам работ и присвоением номера пожертвования. Данная рекомендация считается выполненной.				
22.	2022 год	A/78/5/Add.4 , гл. II, п. 46	Комиссия рекомендует БАПОР установить разумные сроки в рамках процесса распределения денежных средств, упорядочить административные процедуры и использовать технологии для упрощения оформления выплат и обеспечения своевременного	Департамент по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг совместно с Департаментом информационного обеспечения и информационных технологий вносит изменения в систему информации о регистрации беженцев, с тем чтобы добавить в нее необходимые функции для работы с адресной денежной помощью, и создаст информационную панель с данными об адресной денежной помощи	С учетом того что департаменты БАПОР обсуждают вопрос о совершенствовании управления адресной денежной помощью в системе информации о регистрации беженцев, а срок завершения работ намечен на четвертый квартал 2024 года, данная рекомендация считается		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			распределения адресной денежной помощи.	или механизм мониторинга для отслеживания своевременного распределения адресной денежной помощи. В настоящее время полевое отделение БАПОР в Иордании использует ручные средства мониторинга для обеспечения соблюдения надлежащих процедур представления отчетности и выполнения установленных требований. Ожидается, что это будет осуществлено в четвертом квартале 2024 года.	находящейся в процессе выполнения.				
23.	2022 год	A/78/5/Add.4 , гл. II, п. 51	Комиссия рекомендует БАПОР принять меры по обновлению информационной системы регистрации беженцев и контролировать распределение денежных средств в Газе с помощью этой системы, чтобы обеспечить своевременное и точное отслеживание распределения денежных средств.	Департамент по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг совместно с Департаментом информационного обеспечения и информационных технологий внесет изменения в систему информации о регистрации беженцев, с тем чтобы добавить в нее необходимые функции для работы с адресной денежной помощью в Газе, и создаст информационную панель с данными об адресной денежной помощи или механизм мониторинга для отслеживания своевременного распределения адресной денежной помощи. В настоящее время полевое отделение в Газе использует ручные средства мониторинга для обеспечения соблюдения надлежащих процедур представления отчетности и выполнения установленных требований. Однако при этом БАПОР отмечает, что данная рекомендация не может быть выполнена в условиях нынешнего кризиса в Газе, который вообще не подконтролен Агентству. БАПОР просит	Комиссия рассмотрела последующие меры и отметила, что из-за продолжающегося конфликта в Газе, который не контролируется Агентством, обстоятельства выполнения этой рекомендации в полевом отделении в Газе полностью изменились. Поэтому данная рекомендация считается утратившей актуальность.				X

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
24.	2022 год	A/78/5/Add.4 , гл. II, п. 58	Комиссия рекомендует БАПОР укрепить систему управления кредитными рисками в рамках программы микрокредитования населения с целью минимизации риска дефолта по кредитам, проводить анализ потерь по кредитам на основе практики взыскания, списывать кредиты в соответствии с нормативными требованиями и обеспечивать достоверное раскрытие информации в финансовой отчетности.	Комиссию снять эту рекомендацию, поскольку она утратила свою актуальность.	В феврале 2020 года выдача новых займов по линии программы микрокредитования населения была приостановлена в связи с ухудшением экономической ситуации в Ливане. Поскольку ситуация со временем не улучшилась и, возможно, не улучшится в ближайшее время, БАПОР приняло решение о закрытии программы, так как Агентство считает нереальным и не соответствующим его мандату погашение палестинскими беженцами в Ливане выданных кредитов при сложившемся высоком обменном курсе. Вопросы погашения и списания этих кредитов были должным образом учтены при закрытии программы.	Комиссия проанализировала коллективные последующие действия и сделанные бухгалтерские проводки и отметила, что БАПОР уже закрыло программу микрокредитования населения и создало резерв под списание всех остатков займов по программе микрокредитования населения. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X		
25.	2022 год	A/78/5/Add.4 , гл. II, п. 65	Комиссия рекомендует БАПОР принять эффективные меры по постепенному снижению зависимости от работников с подневной оплатой труда, особенно в сферах образования и медицинского обслуживания, а также по снижению кадровой нестабильности и	БАПОР добилось значительного прогресса в сокращении доли работников с подневной оплатой труда — до 6,8 процента в среднем по Агентству. БАПОР отмечает также, что условия работы в Газе изменились, и там практически нет работников с подневной оплатой труда. Важно отметить, что подготовка указаний Генерального	Комиссия отметила, что, хотя был представлен средний по Агентству показатель доли работников с подневной оплатой труда на уровне 6,8 процента, по состоянию на конец марта 2024 года в Газе почти не принимались на службу работники с подневной		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			связанных с ней управленческих рисков, которые могут возникнуть в результате высокой доли работников с подневной оплатой труда.	комиссара и данной рекомендации ревизоров осуществлялась в совершенно разных операционных условиях. Ситуация с финансированием Агентства также осложнилась ввиду приостановки финансирования. Была представлена статистика, свидетельствующая об общем снижении доли работников с подневной оплатой до 6,8 процента в среднем по Агентству. В этой связи БАПОР просит Комиссию снять эту рекомендацию, поскольку она утратила свою актуальность.	оплатой труда из-за продолжающегося конфликта в секторе Газа, что, возможно, неточно отражает реальные потребности в работниках с подневной оплатой труда. Комиссии необходимо собрать больше информации о состоянии финансирования БАПОР в 2024 году и его влиянии на выполнение рекомендации. Поэтому данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.				
26.	2022 год	A/78/5/Add.4 , гл. II, п. 72	Комиссия рекомендует БАПОР составлять планы по проектам и планы работы в соответствии с требованиями и шаблонами, которые содержатся в руководстве по осуществлению проектов.	Пересмотренное руководство по осуществлению проектов в настоящее время находится в стадии доработки и, как ожидается, будет опубликовано до конца второго квартала 2024 года. Руководство будет включать обновленные шаблоны и рекомендации, в том числе в отношении планов осуществления проектов или работ, которые соответствуют передовой практике.	С учетом того что пересмотренное руководство по осуществлению проектов будет выпущено ко второму кварталу 2024 года, данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.		X		
27.	2022 год	A/78/5/Add.4 , гл. II, п. 78	Комиссия рекомендует БАПОР провести анализ системы оценки проектов, включая шаблон отчета об оценке проекта, и усилить взаимодействие между системой оценки проектов и системой REACH в части отслеживания хода реализации и финансового состояния проектов.	Отдел стратегического управления проектами в Департаменте планирования провел анализ системы оценки проектов БАПОР, включая отчет об оценке проекта и функционал системы REACH. В результате в настоящее время шаблон отчета об оценке проекта усовершенствован и позволяет включать актуальную финансовую информацию, получаемую непосредственно из системы REACH. Это	Комиссия провела проверку системы оценки проектов и отметила, что шаблон отчета об оценке проекта усовершенствован и позволяет включать актуальную финансовую информацию, получаемую непосредственно из системы REACH. Кроме того, было соответствующим образом	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
28.	2022 год	A/78/5/Add.4 , гл. II, п. 84	Комиссия рекомендует БАПОР пересмотреть указания по рейтингам финансового состояния проектов, содержащиеся в руководстве пользователя системы оценки проектов, и обеспечить соответствие практике.	Система оценки проектов БАПОР была пересмотрена и введена в действие применительно ко всему портфелю проектов Агентства. В рамках вышеупомянутого пересмотра были внесены изменения в руководство пользователя системы оценки проектов и шаблон отчета об оценке проектов, а также разработаны/выпущены инструкции для внутренних заинтересованных сторон, касающиеся подготовки отчетов о состоянии дел, в том числе в отношении финансового состояния проектов. В данном случае применялся новый подход, в соответствии с которым «пользователи» ежеквартально проводят самооценку операционного, в том числе финансового, состояния проекта. В этой новой системе ранее использовавшаяся система «рейтингов финансового состояния» стала излишней.	пересмотрено руководство пользователя по системе оценки проектов БАПОР. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X			
29.	2022 год	A/78/5/Add.4 , гл. II, п. 91	Комиссия рекомендует БАПОР обновить руководство по проектным процедурам с целью дальнейшего совершенствования процедур закрытия проектов, в том числе в части выпуска служебных записок о закрытии, и усилить контроль за ходом закрытия счетов по	Пересмотренное руководство по осуществлению проектов в настоящее время находится в стадии доработки и, как ожидается, будет опубликовано к концу второго квартала 2024 года. Это руководство позволит усовершенствовать процедуры закрытия счетов по субсидиям, в том числе в части оформления служебных записок о	Комиссия принимает к сведению работу БАПОР по усилению контроля за закрытием субсидий, а пересмотренное руководство по осуществлению проектов в настоящее время дорабатывается и, как ожидается, будет выпущено ко второму кварталу		X		

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
.			субсидиям, относящимся к завершенным проектам.	закрытии. На данном этапе Отдел стратегического управления проектами внимательно следит за процессами закрытия счетов по субсидиям, с тем чтобы обеспечить своевременное оформление служебных записок о закрытии и выполнение других процедур, необходимых для закрытия счетов по субсидиям, относящимся к завершенным проектам. За период после вынесения этой рекомендации в 2022 году БАПОР добилось существенного прогресса в усилении контроля и решении проблем, препятствующих закрытию завершенных проектов. Заметные улучшения включают: а) разработку специальной функции отслеживания на панели интеллектуального анализа данных с помощью системы отслеживания субсидий, которая четко отображает положение дел с каждой субсидией или каждым проектом, находящимся в процессе закрытия, что позволяет более эффективно осуществлять последующие действия; б) сокращение остатков запасов по закрытым проектам; и с) устранение факторов, которые задерживают оформление служебных записок о закрытии. Это подразумевает оптимизацию процесса для ускорения подготовки окончательных отчетов для доноров. Однако при этом следует отметить, что усилиям по подготовке служебных записок и окончательному закрытию проектов и субсидий препятствует продолжающийся конфликт в Газе,	2024 года. Поэтому данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.				

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
30.	2022 год	A/78/5/Add.4 , гл. II, п. 97	Комиссия рекомендует БАПОР принять меры к повышению эффективности процессов управления контрактами для обеспечения своевременного закрытия заказов на поставку и минимизации рисков, связанных с длительной просрочкой исполнения заказов.	поскольку Отдел по проектам, отвечающий за эти задачи, находится в штаб-квартире БАПОР в Газе. Хотя планирование бесперебойного функционирования в сочетании с наращиванием потенциала обеспечили непрерывность обслуживания, закрытие проектов планируется завершить к концу второго квартала 2024 года.	Комиссия рассмотрела меры по выполнению рекомендаций и отметила, что количество открытых заказов на поставку сократилось с 1108 заказов в январе 2023 года до 381 заказа в августе 2023 года и что предпринимаются дополнительные усилия по улучшению ситуации с закрытием просроченных открытых заказов на поставку к концу 2023 года. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
31.	2022 год	A/78/5/Add.4 , гл. II, п. 102	Комиссия рекомендует БАПОР укрепить управление процессом оценки работы поставщиков и анализом ее результатов для обеспечения полноты и точности соответствующих записей, а также с должной тщательностью выполнять ключевые контрольные действия для снижения риска неполной и необъективной оценки.	БАПОР подготовило типовой регламент по оценке работы поставщиков, который находится на стадии доработки. Это преследует цель повышения эффективности процесса оценки работы поставщиков и обеспечения своевременного завершения оценки их работы с надлежащим визированием и утверждением со стороны соответствующих должностных лиц.	Комиссия рассмотрела типовой регламент по оценке работы поставщиков и отметила, что процесс оценки работы поставщиков был оптимизирован. Данная рекомендация считается выполненной.	X			
32.	2022 год	A/78/5/Add.4 , гл. II, п. 108	Комиссия рекомендует БАПОР продолжать проводить периодические обзоры структурных аспектов и причин досрочного прекращения учебы и предпринимать согласованные усилия по распространению передового опыта и повышению академической активности учащихся в более единообразной манере, чтобы добиться постепенного снижения доли учащихся, бросающих школу.	В координации с Университетом Бата БАПОР провело в 2023 году обследование для оценки возможностей принятия соответствующих мер в полевом отделении в Иордании, поскольку именно в Иордании зарегистрирован самый высокий показатель отсева учащихся. Это обследование для оценки возможностей было направлено на определение структуры и причин отсева учащихся, а также на содействие обмену передовым опытом в деле снижения показателей отсева учащихся.	Комиссия рассмотрела доклад об обследовании, подготовленный Университетом Бата на предмет изучения тенденций в области зачисления, перевода и отсева учащихся в школах БАПОР в Иордании. Комиссия отметила, что были проанализированы характер и причины отсева учащихся и вынесены рекомендации по снижению показателей отсева. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X			
33.	2022 год	A/78/5/Add.4 , гл. II, п. 114	Комиссия рекомендует БАПОР и далее содействовать реализации программ подготовки преподавателей с присвоением квалификации, создать соответствующие механизмы отчетности и отслеживать ход реализации таких программ для более эффективной поддержки и стимулирования	БАПОР разработало обоснованный в финансовом отношении план с учетом доступности, возможностей и ресурсов и в результате собрало данные о потребностях в деле подготовки учителей из четырех полевых отделений (Иордания, Сирийская Арабская Республика, Ливан и Западный берег). Однако Агентство не в состоянии организовывать и контролировать	Комиссия отметила, что для сбора данных о потребностях в части подготовки учителей был разработан план с указанием расходов, однако БАПОР не в состоянии осуществлять и контролировать программы подготовки из-за ограниченности и приостановки			X	

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
			профессионального роста преподавателей с целью повышения качества преподавания и обучения в школах БАПОР.	учебные программы из-за ограниченности и приостановки финансирования. Выполнение данной рекомендации будет зависеть от наличия финансовых средств. Важно отметить, что эта рекомендация ревизоров была вынесена в другой оперативной обстановке, которая полностью изменилась из-за трудностей с финансированием. Поэтому БАПОР просит Комиссию снять эту рекомендацию, поскольку она утратила свою актуальность.	финансирования. Комиссии необходимо собрать больше информации о состоянии финансирования БАПОР в 2024 году и его влиянии на выполнение рекомендации. Поэтому данная рекомендация считается находящейся в процессе выполнения.				
34.	2022 год	A/78/5/Add.4 , гл. II, п. 119	Комиссия рекомендует БАПОР усовершенствовать систему мониторинга и оценки подготовки новых учителей по вопросам прав человека, урегулирования конфликтов и толерантности, чтобы обеспечить эффективную реализацию политики в области прав человека, урегулирования конфликтов и толерантности.	В целях совершенствования системы мониторинга и оценки подготовки вновь назначенных учителей по вопросам прав человека, урегулирования конфликтов и толерантности Департамент по вопросам образования ввел в среднесрочную стратегию на период 2023–2028 годов новый показатель, предусматривающий отчет о количестве вновь назначенных учителей, прошедших подготовку в области прав человека, урегулирования конфликтов и толерантности. Кроме того, Департамент по вопросам образования разрабатывает онлайн-курс по вопросам прав человека, урегулирования конфликтов и толерантности, разработка которого будет завершена и который будет запущен в первом квартале 2024 года. БАПОР просит также Комиссию рассмотреть онлайн-курс по правам человека, разрешению конфликтов и толерантности во время выезда на места в апреле 2024 года.	Комиссия рассмотрела информацию, предоставленную БАПОР, и отметила, что в среднесрочную стратегию на период 2023–2028 годов был включен новый показатель, призванный укрепить систему мониторинга и оценки обучения в области прав человека, урегулирования конфликтов и толерантности. Данная рекомендация считается выполненной.	X			

№	Год, к которому относится доклад о ревизии	Ссылка на доклад	Рекомендация Комиссии ревизоров	Реакция администрации	Оценка Комиссии	Положение дел по итогам проверки			
						Выполнено	В процессе выполнения	Не выполнено	Утратило актуальность
35.	2022 год	A/78/5/Add.4 , гл. II, п. 125	Комиссия рекомендует БАПОР строго придерживаться положений политики повышения уровня окладов учителей и обеспечить объективность и прозрачность программ повышения квалификации учителей.	БАПОР рассмотрело установленные кандидатуры и разработало план с указанием расходов, призванный обеспечить продвижение по службе учителей в полевом отделении в Сирийской Арабской Республике с гарантированной оплатой соответствующих расходов. БАПОР отмечает также, что для приема на работу в 2023/2024 году не было отобрано ни одного учителя. В этой связи БАПОР считает эту рекомендацию выполненной и просит Комиссию рассмотреть и снять ее.	Комиссия рассмотрела перечень учителей и отметила, что учителя в полевом отделении в Сирийской Арабской Республике, кандидатуры которых были определены, получили повышение по службе с гарантированной оплатой соответствующих расходов. Кроме того, не было отобрано ни одного преподавателя, который был бы принят на работу в 2023/2024 году. Поэтому данная рекомендация считается выполненной.	X			
Общее число рекомендаций						35	21	10	0
В процентах от общего числа рекомендаций						100	60	29	0

Приложение II

Сводная информация о списанных активах

(В долл. США)

<i>Категория</i>	<i>2023 год</i>	<i>2022 год</i>	<i>Увеличение (уменьшение)</i>
Денежные средства	212	2 911	(2 699)
Товарно-материальные запасы	714 762	815 045	(100 283)
Имущество	446 724	293 830	152 894
Непогашенная дебиторская задолженность	1 842 480	698	1 841 782
Непогашенная дебиторская задолженность по займам	1 206 607	740 173	466 434
Всего	4 210 785	1 852 657	2 358 128

Источник: данные БАПОР.

Приложение III

Информация о случаях мошенничества и предполагаемого мошенничества, доведенная до сведения Комиссии в 2023 году

Год/номер дела	Уровень	Категория дела	Убытки (в долл. США)	Описание	Результат
23/01	Полевое отделение	Мошенничество	Не определены	Медицинский работник БАПОР назначал бенефициарам нерациональное и большое количество лекарств без надлежащего медицинского обследования.	Расследование проведено, факты подтвердились
23/02	Полевое отделение	Мошенничество	—	Практика сговора с подрядчиками БАПОР в процессе закупок.	Расследование проведено, факты подтвердились
23/03	Полевое отделение	Мошенничество	—	Практика сговора с подрядчиками БАПОР в процессе закупок.	Расследование проведено, факты подтвердить не удалось
23/04	Полевое отделение	Мошенничество	1 979	Фармацевт БАПОР предоставил недостоверную информацию о системе здравоохранения БАПОР.	Расследование проведено, факты подтвердились
23/05	Полевое отделение	Мошенничество	—	Сотрудник БАПОР предоставил ложную информацию в своем заявлении о приеме на работу.	Расследование проведено, факты подтвердились
23/06	Полевое отделение	Мошенничество	500	Субъект использовал пропуск Организации Объединенных Наций в личных целях без предварительного разрешения.	Расследование проведено, факты подтвердились
23/07	Полевое отделение	Хищение	1 000	Субъект использовал пропуск Организации Объединенных Наций в личных целях без предварительного разрешения.	Расследование проведено, факты подтвердить не удалось
Всего			3 479		

Источник: Департамент служб внутреннего надзора БАПОР.

Глава III

Удостоверение финансовых ведомостей

**Письмо директора Финансового департамента
Ближневосточного агентства Организации Объединенных
Наций для помощи палестинским беженцам и организации
работ от 28 марта 2024 года на имя Председателя Комиссии
ревизоров**

В соответствии с финансовыми положениями 11.4 и 12.2 имею честь представить сводные финансовые ведомости Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ за год, закончившийся 31 декабря 2021 года.

Удостоверяю, что все операции были надлежащим образом учтены в бухгалтерской отчетности и нашли должное отражение в финансовых счетах и прилагаемых ведомостях Агентства, которые я настоящим удостоверяю в качестве достоверных и характеризующих оперативную деятельность и финансовое положение Агентства по состоянию на 31 декабря 2023 года.

(Подпись) Шади эль-Абед
Директор Финансового департамента

Глава IV

Финансовый доклад за год, закончившийся 31 декабря 2023 года

А. Введение

Заявление Генерального комиссара

1. В соответствии с положениями 11.2 и 11.4 Финансовых положений Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР) имею честь представить финансовые ведомости БАПОР за год, закончившийся 31 декабря 2023 года, которые я настоящим утверждаю. Финансовые ведомости подготовлены и заверены директором Финансового департамента.

В. Финансовый и бюджетный анализ

Контекст

2. Прошедший год был особенно сложным для Агентства во всех районах операций. Начало военных действий в Газе, где проживает почти 1,6 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев, повлекло за собой беспрецедентный гуманитарный кризис. Это усугубляется оперативными трудностями, связанными с обеспечением надежного доступа в Газу для доставки беженцам необходимой гуманитарной помощи; с 21 октября 2023 года разрешен ввоз только минимального количества основных предметов снабжения⁴. По состоянию на 30 марта 2024 года в Газе произошло вынужденное перемещение до 1,7 миллиона человек, что составляет более 75 процентов от общей численности населения⁵. Кроме того, анализ спутниковых изображений показывает, что в секторе Газа повреждена либо разрушена примерно одна треть (или 35 процентов) всех строений⁶.

3. Ситуация на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, за период с 7 октября также значительно ухудшилась и является крайне нестабильной. Увеличение числа крупномасштабных операций израильских сил и вооруженных столкновений между израильскими силами и палестинцами, особенно в лагерях беженцев, сопровождалось небывало высоким числом погибших и раненых и большим количеством арестов. Ограничения, введенные с 7 октября на Западном берегу, существенно ограничивают передвижение как палестинских общин, так и гуманитарных организаций, лишая уязвимые слои населения доступа к основным услугам, включая здравоохранение и образование.

4. В результате нескольких накладывающихся друг на друга кризисов ситуация в Сирийской Арабской Республике продолжала ухудшаться с первой половины 2023 года⁷. Население Сирийской Арабской Республики, включая проживающих в ней палестинских беженцев, сталкивается с беспрецедентными социальными и экономическими трудностями из-за конфликта, который в 2023 году

⁴ См. https://www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/unrwa_updated_opt_flash_appeal_amended.pdf.

⁵ См. <https://www.unrwa.org/resources/reports/unrwa-situation-report-101-situation-gaza-strip-and-west-bank-including-east-Jerusalem>.

⁶ См. <https://unosat.org/products/3804>.

⁷ См. www.unrwa.org/sites/default/files/content/resources/syria_lebanon_and_jordan_ea_progress_report_2023_final_20_12_2023_v3.pdf.

длится вот уже тринадцатый год. Кроме того, Сирийская Арабская Республика пострадала от двух сильных землетрясений, произошедших 6 февраля 2023 года на юге Турции, недалеко от турецко-сирийской границы, и Агентство приступило к осуществлению мер экстренного реагирования в целях удовлетворения наиболее острых потребностей, обеспечивая при этом непрерывность оказания услуг Агентством в затронутых районах.

5. Социально-экономический и политический кризис, охвативший Ливан за последние несколько лет, непропорционально сильно сказывается на палестинских беженцах — как на палестинских беженцах, проживающих в Ливане, так и на палестинских беженцах, прибывших в страну из Сирийской Арабской Республики. В условиях усиления давления на общины палестинских беженцев по мере дальнейшего ухудшения их экономического и финансового положения с первой половины 2023 года нарастало насилие в лагерях беженцев и прилегающих к ним районах, что привело к возникновению ряда оперативных проблем для Агентства.

6. Из всех пяти районов операций Иордания принимает наибольшее количество беженцев. Все большее число палестинских беженцев, перемещенных из Сирийской Арабской Республики, обращаются за помощью к БАПОР в Иордании. Считается, что большинство из них страдают от крайней нищеты и имеют неопределенный правовой статус.

Резюме

7. Несмотря вышеупомянутые вызовы, с которыми сталкивалось Агентство в 2023 году, оно выполняло свой мандат, играя важную роль в предоставлении жизненно важных услуг, необходимых для обеспечения благополучия, развития человеческого потенциала и защиты порядка 6,0 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев и облегчения их участи в ожидании справедливого урегулирования вопроса о палестинских беженцах.

8. На протяжении всего 2023 года БАПОР не ослабляло усилий по удовлетворению потребностей палестинских беженцев в пяти районах своих операций, несмотря на вызовы, обусловленные военными действиями в Газе, ухудшением ситуации на Западном берегу, произошедшими в начале года землетрясениями и непрекращающимися боевыми действиями в Сирийской Арабской Республике, политической и социально-экономической нестабильностью в Ливане, и проблемы в сфере безопасности, с которыми Агентство сталкивается изо дня в день.

9. Доноры продолжали оказывать поддержку, предоставив 1493,0 млн долл. США⁸ в виде взносов, что позволило БАПОР и далее предоставлять помощь бенефициарам и заниматься урегулированием чрезвычайных ситуаций в секторе Газа, на Западном берегу и в Сирийской Арабской Республике. Агентство оказывало помощь согласно своему мандату, который был продлен Генеральной Ассамблеей в декабре 2022 года подавляющим большинством голосов.

10. В соответствии с требованиями Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) при подготовке финансовых ведомостей применялся метод начисления. В тех случаях, когда тот или иной аспект не регламентируется МСУГС, применялся соответствующий международный стандарт финансовой отчетности или международный стандарт бухгалтерского учета.

⁸ Включая денежные взносы на сумму в 1460,1 млн долл. США и взносы натурой в размере 32,8 млн долл. США.

11. Бюджет на двухгодичный период 2022–2023 годов был составлен с использованием модифицированного кассового метода. Поскольку этот метод отличается от метода начисления, используемого при подготовке финансовых ведомостей, в соответствии с требованиями стандарта 24 МСУГС «Представление бюджетной информации в финансовой отчетности» была произведена сверка бюджетных сумм и сумм, указанных в ведомости движения денежных средств.

Финансовые результаты за 2023 год

12. Совокупные поступления Агентства за 2023 год составили 1533,4 млн долл. США, а совокупные расходы — 1460,5 млн долл. США, в результате чего за год образовался чистый профицит в размере 72,8 млн долл. США.

13. Подробная информация о финансовых результатах по каждому фонду приводится в примечании 33 к финансовым ведомостям, а в сводном виде она представлена в таблице IV.1.

Таблица IV.1

Сводная информация о финансовых результатах в разбивке по фондам за период, закончившийся 31 декабря 2023 года

(В млн долл. США)

	Нецелевая деятельность	Целевая деятельность					Итого
	Бюджет по программам	Средства строго целевого назначения	Департамент микрофинансирования	Призывы к оказанию чрезвычайной помощи	Расходы на проекты	Взаимозачеты по межфондовым операциям	
Общая сумма поступлений	817,0	24,6	9,0	595,4	124,7	(37,4)	1 533,4
Общая сумма расходов	1 019,0	25,0	11,4	350,7	90,2	(35,7)	1 460,5
Профицит/(дефицит) за год	(202,0)	(0,4)	(2,4)	244,7	34,5	(1,6)	72,8

14. Бюджет по программам был сведен с дефицитом в 202,0 млн долл. США, в то время как по чрезвычайным призывам был достигнут профицит в размере 244,7 млн долл. США. Дефицит бюджета по программам обусловлен главным образом увеличением расходов, связанных с обесценением основных средств в Газе (192,3 млн долл. США), а также резервами под обесценение товарно-материальных запасов (17,4 млн долл. США) в результате военных действий в Газе. Дефицит Департамента микрофинансирования обусловлен списанием займов в Газе, а также списанием некоторых займов на Западном берегу в случае сотрудников, работающих в Израиле. В 2023 году сумма списания микрофинансовых займов составила 1,2 млн долл. США.

15. Профицит по чрезвычайным призывам объясняется главным образом увеличением финансирования, полученного к концу года в связи с военными действиями в Газе, причем эти средства будут перенесены на 2024 год на цели продолжения оказания гуманитарной помощи. По проектам было зафиксировано положительное сальдо в размере 34,5 млн долл. США, что было связано главным образом с проводкой средств, предназначенных для финансирования проектов, расходы по которым будут производиться в будущие периоды.

Анализ поступлений

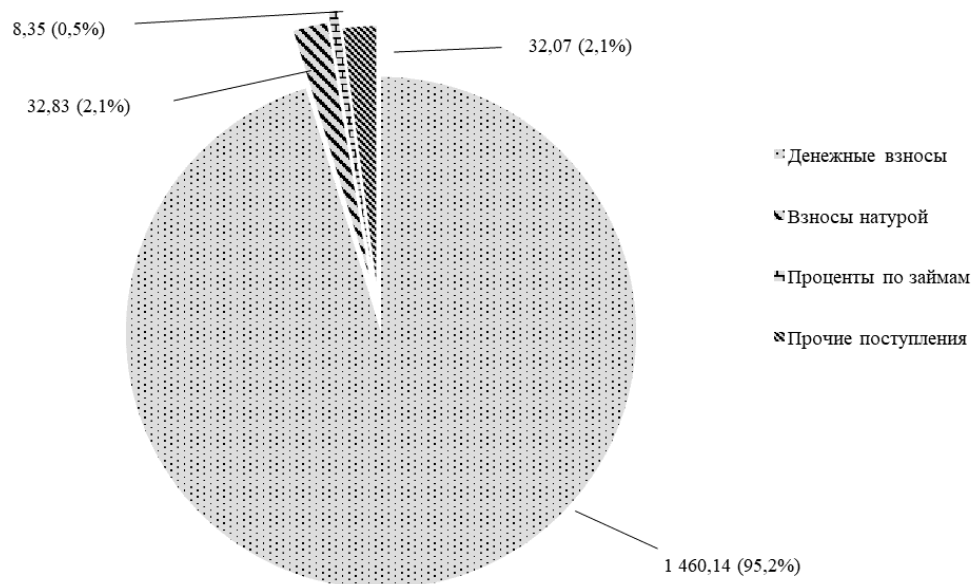
16. Денежные взносы являются основным источником поступлений Агентства: на их долю приходится примерно 95 процентов (1460,1 млн долл.

США) от общего объема поступлений (см. рисунок IV.I). Взносы натурой на целевую деятельность (средства строго целевого назначения, средства, поступающие по линии призывов к оказанию чрезвычайной помощи, и средства на проекты), принимаемые к учету согласно МСУГС, оценивались в 32,8 млн долл. США. Такие взносы являются важным элементом, позволяющим Агентству осуществлять свою деятельность, и включают продовольствие, предметы медицинского назначения, школьные учебники, услуги натурой в виде консультационной помощи и предоставления персонала для проектов, а также в виде выделяемых участков земли под такие объекты БАПОР, как школы и медицинские учреждения. Прочие поступления увеличились в 2023 году в основном за счет курсовой прибыли в размере 13,1 млн долл.

Рисунок IV.I

Источники поступлений и дохода

(В млн долл. США)



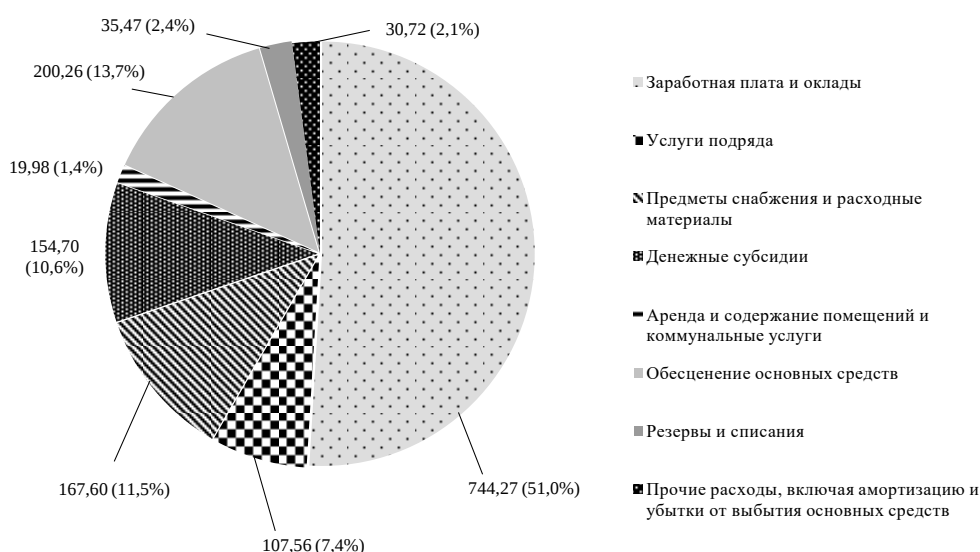
17. Мандат Агентства определяется, среди прочего, соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи, включая резолюцию 302 (IV) от 8 декабря 1949 года об учреждении БАПОР и последующие ежегодно принимаемые резолюции, в частности резолюции о помощи палестинским беженцам (последней по времени принятия из которых является резолюция 77/123), о лицах, перемещенных в результате военных действий в июне 1967 года и последующих военных действий (последней по времени принятия из которых является резолюция 74/84), и об операциях БАПОР (последней по времени принятия из которых является резолюция 78/73). На своей семьдесят седьмой сессии Ассамблея продлила мандат Агентства до 30 июня 2026 года (см. резолюцию 77/123). Консультативной комиссии БАПОР в составе 29 членов и 4 наблюдателей поручено консультировать Генерального комиссара и оказывать ему помощь в выполнении мандата Агентства. БАПОР работает также над расширением своей донорской базы с особым акцентом на региональных и новых донорах. Одновременно с этим Агентство ведет работу по привлечению финансовых средств из частного сектора.

Анализ расходов

18. В 2023 году расходы Агентства составили в общей сложности 1460,5 млн долл. США. Из этой суммы 744,3 млн долл. США, или 51 процент, пришлось на расходы по персоналу. Учет выплат по окончании службы и прочих долгосрочных выплат сотрудникам производится по методу начислений, согласно которому такие выплаты должны учитываться по мере приобретения сотрудниками прав на них, а не по факту их осуществления. Такая методика позволяет Агентству производить более точный учет реальных расходов по персоналу на ежегодной основе.

Рисунок IV.П
Анализ расходов по категориям

(В млн долл. США)



19. Как показано на рисунке IV.П, расходы на услуги подряда, которые представляют собой расходы на привлечение Агентством третьих сторон для выполнения работ от его имени, составили в общей сложности 107,6 млн долл. США. Из этой суммы 34,8 млн долл. США было израсходовано на оборудование и строительные работы, включая жилье и оборудование, переданные бенефициарам БАПОР безвозмездно и поэтому учтенные как расходы, а также предназначенное для использования Агентством вспомогательное оборудование, стоимость которого не достигает порогового уровня для учета в качестве объектов основных средств. В категории расходов на услуги подряда сумма, в общей сложности составившая 22,7 млн долл. США, была израсходована на больничное обслуживание беженцев.

20. Расходы на предметы снабжения и расходные материалы составили 167,6 млн долл. США, из которых 88,4 млн долл. США было израсходовано на товары первой необходимости и 22,6 млн долл. США — на свежие продукты питания. На предметы медицинского назначения было израсходовано 29,0 млн долл. США, а на учебники и книги для библиотек — 6,6 млн долл. США. Расходы на предметы снабжения для транспорта составили 8,3 млн долл. США.

21. Расходы на субсидии составили в общей сложности 154,7 млн долл. США, включая сумму в размере 141,9 млн долл. США, выделенную бенефициарам в рамках оказания адресной денежной помощи палестинским беженцам,

находящимся главным образом в Ливане и Сирийской Арабской Республике в порядке обеспечения продовольственной безопасности. Сумма в 6,7 млн долл. США была выделена на субсидии пациентам, а 3,5 млн долл. США — на строительство и ремонт жилья.

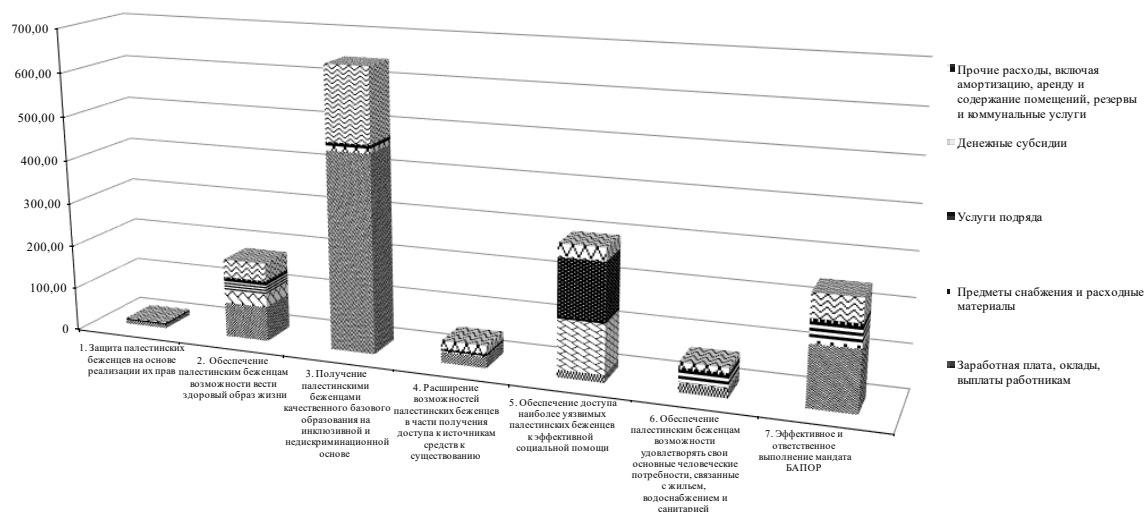
22. Была отнесена на расходы сумма в 200,3 млн долл. США в связи с обесценением основных средств из-за ущерба, причиненного им продолжающимися военными действиями в Газе. Кроме того, до 35,5 млн долл. США увеличились резервы и списания, что было связано главным образом с последствиями военных действий в Газе и ухудшением ситуации на Западном берегу. Были созданы резервы под товарно-материальные запасы на складах, которые были повреждены или к которым невозможно получить доступ из-за военных действий в Газе. Кроме того, несмотря на то, что Агентству причитаются денежные средства, к взысканию которых оно будет продолжать усилия, оно предусмотрительно выделило резервы на некоторые виды микрокредитования в Газе и на некоторые займы на Западном берегу для сотрудников, работающих в Израиле. Кроме того, с учетом сообщений в печати и в контексте предусмотрительного подхода были приняты меры к возмещению НДС, причитающегося БАПОР от израильских властей, в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций

23. На статью «Аренда и содержание помещений и коммунальные услуги» в 2023 году пришлось в общей сложности 20,0 млн долл. США. Прочие расходы на сумму в 30,7 млн долл. США включали амортизацию и убытки от выбытия имущества.

Стратегические цели и программы Агентства: анализ расходов

24. В рамках выполнения своего мандата согласно Стратегическому плану на 2023–2028 годы БАПОР преследует семь целей: а) защита палестинских беженцев на основе реализации их прав в соответствии с международным правом; б) обеспечение палестинским беженцам возможности вести здоровый образ жизни; в) получение палестинскими беженцами качественного базового образования на инклюзивной и недискриминационной основе; г) расширение возможностей палестинских беженцев в части получения доступа к источникам средств к существованию; д) обеспечение доступа наиболее уязвимых палестинских беженцев к эффективной социальной помощи; е) обеспечение палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности, связанные с жильем, водоснабжением и санитарией; и г) эффективное и ответственное выполнение мандата БАПОР. Расходы на достижение каждой из этих целей показаны на рисунке IV.III.

Рисунок IV. III
Анализ расходов в разбивке по стратегическим целям^a
 (В млн долл. США)

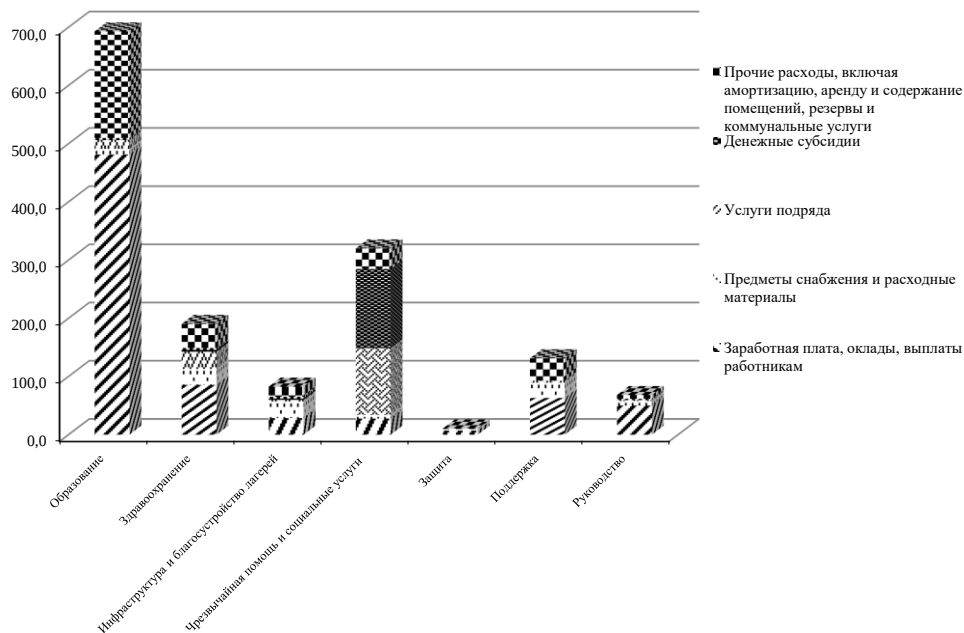


^a Из анализа исключены взаимозачеты между сегментами на сумму в 35,7 млн долл. США.

25. Деятельность Агентства функционально структурирована на основе пяти ключевых программ, в рамках которых оно напрямую предоставляет услуги своим бенефициарам, и осуществляется под руководством администрации при поддержке со стороны вспомогательных департаментов. На рисунке IV.IV показаны расходы за 2023 год в разбивке по программам, расходы на управленческую деятельность и расходы вспомогательных департаментов. Распределение расходов по программам аналогично распределению расходов по стратегическим целям.

26. Сумма в 13,1 млн долл. США была израсходована на достижение закрепленной в Стратегическом плане на 2023–2028 годы цели «Защита палестинских беженцев на основе реализации их прав в соответствии с международным правом» и следующих намеченных результатов: i) обеспечение палестинским беженцам доступа к услугам БАПОР в условиях безопасности и уважения их достоинства; ii) удовлетворение потребностей в защите уязвимых и подверженных риску палестинских беженцев путем принятия превентивных и корректирующих мер; iii) обеспечение ответственными инстанциями уважения, защиты и осуществления прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом; и iv) расширение прав и возможностей женщин и девочек из числа палестинских беженцев и их доступа к услугам, способствующим достижению гендерного равенства. Услуги, направленные на достижение этих результатов, предоставляются в рамках программ, включая программу оказания чрезвычайной помощи и социальных услуг, программу в сфере образования, а также программы здравоохранения и улучшения инфраструктуры лагерей. Кроме того, для целей стратегического руководства и координации деятельности по осуществлению всего комплекса мер по обеспечению защиты беженцев в штаб-квартире Агентства был создан Отдел защиты. Профильные эксперты Отдела занимаются вопросами, связанными с обеспечением приоритетного характера деятельности по защите беженцев, с защитой детей, гендерным насилием, инклюзией инвалидов и международной защитой. Расходы Отдела, связанные с решением этой задачи, составили 10,7 млн долл. США.

Рисунок IV.IV
Анализ расходов в разбивке по программам^a
 (В млн долл. США)



^a Из анализа исключены взаимозачеты между сегментами на сумму в 35,7 млн долл. США.

27. В качестве конечных результатов в рамках закрепленной в Стратегическом плане на 2023–2028 годы цели «Обеспечение палестинским беженцам возможности вести здоровый образ жизни» намечены следующие: i) улучшение охраны здоровья матерей и детей из числа палестинских беженцев; ii) улучшение положения дел с неинфекционными заболеваниями и психическим здоровьем; iii) улучшение положения дел с инфекционными заболеваниями, профилактикой инфекций и инфекционным контролем; и iv) расширение доступа палестинских беженцев к качественным и безопасным медицинским услугам. На достижение этой цели, которое обеспечивается за счет осуществления программы в области здравоохранения (190 млн долл. США), было израсходовано 181,4 млн долл. США (12 процентов от общего объема расходов Агентства). Из суммы расходов на достижение этой цели порядка 44 процентов (79,9 млн долл. США) было израсходовано по статье заработной платы и окладов, 16 процентов (29,5 млн долл. США) — на предметы медицинского назначения и расходные материалы и 14 процентов (25,2 млн долл. США) — на оплату услуг подряда по обеспечению доступа палестинских беженцев к медико-санитарным услугам. Еще 4 млн долл. США (6,4 процента) было израсходовано на предоставление денежных субсидий в целях обеспечения доступа палестинских беженцев к вторичному и третичному медицинскому обслуживанию.

28. Сумма в 644,1 млн долл. США, или 44 процента от расходов Агентства за 2023 год, была израсходована на достижение закрепленной в Стратегическом плане на 2023–2028 годы цели «Получение палестинскими беженцами качественного базового образования на инклюзивной и недискриминационной основе», реализация которой осуществляется в рамках программы в сфере образования (693,0 млн долл. США). Конечными результатами достижения этой цели намечены следующие: i) улучшение результатов обучения девочек и мальчиков

из числа палестинских беженцев и развитие у них навыков критического мышления; и ii) обучение девочек и мальчиков из числа палестинских беженцев в безопасной и инклюзивной среде, где обеспечивается их благополучие. С учетом характера и цели этой программы большая часть ее расходов связана с выплатой заработной платы и окладов работникам сферы образования. Обесценение зданий учебных заведений в Газе в течение года также оказывало значительное влияние на стоимость и цель этой программы.

29. Сумма в 50,0 млн долл. США, или 3 процента расходов Агентства, была израсходована на достижение закрепленной в Стратегическом плане на 2023–2028 годы цели «Расширение возможностей палестинских беженцев в части получения доступа к источникам средств к существованию», реализация которой осуществляется за счет программ в сфере образования и чрезвычайной помощи, включая микрофинансирование. Цель предусматривает следующие результаты: i) расширение возможностей палестинских беженцев в части получения средств к существованию; и ii) расширение возможностей палестинских беженцев в части получения дохода и работы.

30. Сумма в 296,3 млн долл. США, или 20 процентов расходов БАПОР, была затрачена на поддержку закрепленной в Стратегическом плане на 2023–2028 годы цели «Обеспечение доступа наиболее уязвимых палестинских беженцев к эффективной социальной помощи», конечным результатом реализации которой намечено сокращение масштабов нищеты среди палестинских беженцев. Эта деятельность осуществляется главным образом по линии программы оказания чрезвычайной помощи и социальных услуг (320,1 млн долл. США). Из общей суммы расходов, направленных на обеспечение наиболее уязвимым палестинским беженцам доступа к эффективной социальной помощи, 132,3 млн долл. США было выделено в виде денежных субсидий, а еще 114,2 млн долл. США было израсходовано на предметы снабжения и расходные материалы, включая продовольственную помощь палестинским беженцам.

31. Сумма в 65,8 млн долл. США, или 5 процентов расходов Агентства, была израсходована на достижение закрепленной в Стратегическом плане на 2023–2028 годы цели «Обеспечение палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности, связанные с жильем, водоснабжением и санитарией», реализация которой осуществлялась в рамках программы «Инфраструктура и благоустройство лагерей» с расходами в размере 82,5 млн долл. США. В рамках данной цели намечены следующие результаты: i) обеспечение адекватного и безопасного жилья для палестинских беженцев, проживающих в лагерях; и ii) обеспечение здоровых и экологически устойчивых условий для палестинских беженцев, проживающих в лагерях. В составе расходов, предназначенных для достижения этой цели, 20,3 млн долл. США было израсходовано на заработную плату, оклады и выплаты сотрудникам, а 27,5 млн долл. США — на услуги подряда по обслуживанию и содержанию лагерей, а также на поддержание здоровья окружающей среды. Еще 4,8 млн долл. США было предоставлено в виде денежных субсидий на улучшение условий жизни палестинских беженцев, включая строительство/ремонт жилья для получателей помощи.

32. Сумма в 245,7 млн долл. США, или 17 процентов расходов Агентства за 2023 год, обеспечивает достижение закрепленной в Стратегическом плане на 2023–2028 годы цели «Эффективное и ответственное выполнение мандата БАПОР» с такими намеченными результатами, как: i) эффективное, действенное и безопасное осуществление операций БАПОР; ii) обеспечение транспарентности и подотчетности в отношении деятельности БАПОР; и iii) обеспечение социальной и экологической устойчивости деятельности БАПОР. Управленческая

деятельность охватывает все аспекты работы Агентства по обеспечению эффективного выполнения возложенных на него задач по предоставлению услуг и оказанию гуманитарной помощи палестинским беженцам и, в исключительных случаях, другим лицам и его усилий по сохранению приверженности международного сообщества обеспечению социального и экономического благополучия палестинских беженцев. В обязанности руководящих органов входит осуществление эффективного надзора, обеспечение юридического сопровождения, организация сбора средств, осуществление информационно-пропагандистской деятельности, а также налаживание и поддержание контактов с внешними сторонами.

33. Вспомогательные департаменты оказывают Генеральному комиссару помощь в организации бесперебойной работы Агентства и обеспечивают эффективное управление кадровыми и финансовыми ресурсами и административными службами, а также эффективную внутреннюю коммуникацию. Расходы на управленческую деятельность и обеспечение работы вспомогательных департаментов составили соответственно 68,1 млн долл. США и 131,3 млн долл. США. В составе расходов на эффективное и ответственное выполнение мандата БАПОР 56 процентов (138,4 млн долл. США) пришлось на заработную плату и оклады.

Районы операций: анализ расходов

34. Хотя в основе работы БАПОР по выполнению сформулированных в его Стратегическом плане целей и оказанию услуг лежит главным образом программный подход, управление его операциями осуществляется по территориальному принципу. БАПОР действует в пяти районах: в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике и на оккупированных палестинских территориях (Западный берег, включая Восточный Иерусалим, и сектор Газа). В каждом из районов операций предоставляются примерно одни и те же услуги, небольшие различия между которыми обусловлены политическими, гуманитарными и экономическими условиями функционирования полевых отделений, а также статусом и правами палестинских беженцев в том или ином конкретном районе. На рисунке IV.V показаны расходы на оказание услуг БАПОР в расчете на душу обслуживаемого населения в разбивке по районам операций⁹. Различия в расходах объясняются условиями в каждом из районов операций.

35. В полевом отделении в Ливане зарегистрировано наименьшее число беженцев: 493 201 палестинский беженец в Ливане¹⁰ и 30 193 палестинских беженца из Сирийской Арабской Республики. Обслуживаемое население в данном районе насчитывало 202 134 человека, исходя из количества человек, получающих медицинские услуги, а средние расходы на душу обслуживаемого населения составляли в 2023 году 956 долл. США. Весьма высокие показатели нищеты палестинских беженцев в Ливане является результатом десятилетий структурной дискриминации в части трудоустройства и отказа в правах собственности в Ливане, что усугубляется недавним экономическим, налоговым и валютным кризисом в принимающей стране. Полевое отделение в данном районе обеспечивает работу 12 лагерей, 62 школ, 1 центра профессионально-технической

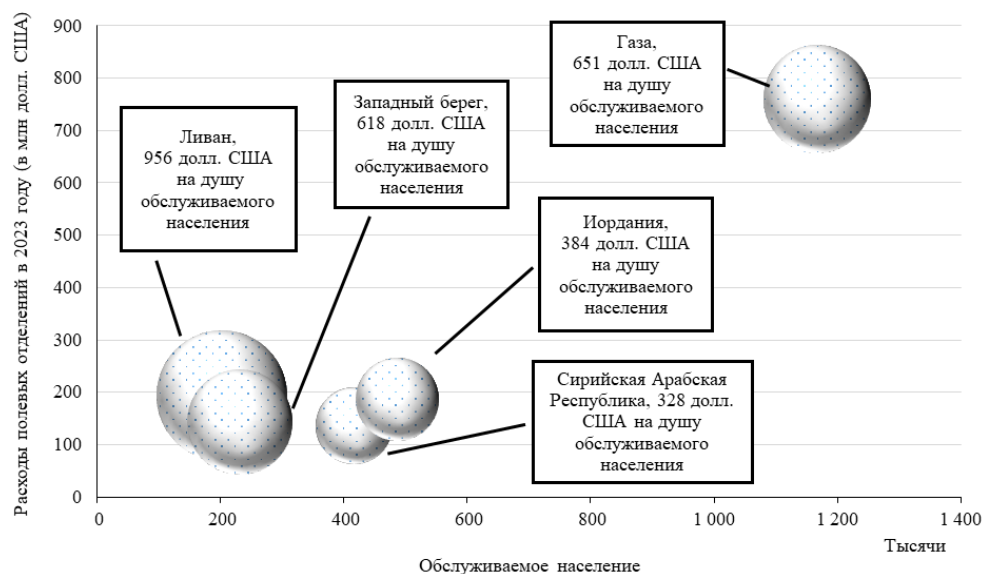
⁹ В финансовом отчете за предыдущие годы приводилась информация о средних расходах в расчете на одного зарегистрированного беженца; однако более надежной оценкой является численность обслуживаемого населения, а показатель расходов в расчете на душу обслуживаемого населения считается более информативным для получения представления о стоимости услуг, предоставляемых бенефициарам.

¹⁰ Кроме того, в Ливане на учете Агентства состоят еще 75 005 человек. UNRWA RRIS, Quarter 4, 2023.

подготовки, 27 пунктов первичной медико-санитарной помощи, 1 общинного реабилитационного центра и 8 центров программной деятельности в интересах женщин. Средние расходы в Ливане выше, чем в других странах, из-за более высоких субсидий на госпитализацию, денежной помощи и расходов на школьное образование на фоне высоких показателей нищеты.

Рисунок IV.V

Средние расходы в расчете на душу обслуживаемого населения в 2023 году в разбивке по отделениям^a



^a Из анализа исключены расходы штаб-квартиры в размере 77,8 млн долл. США и взаимозачеты между сегментами на сумму в 35,7 млн долл. США.

36. В секторе Газа насчитывается 1 586 965 зарегистрированных палестинских беженцев. Обслуживаемое население, исходя из количества получателей чрезвычайной продовольственной помощи (до начала военных действий в Газе), насчитывает 1 166 882 человека, а средние расходы на душу обслуживаемого населения в 2023 году составляли 651 долл. США. Полевое отделение в данном районе обеспечивает работу 8 лагерей, 288 школ, 2 центров профессионально-технической подготовки, 22 пунктов первичной медико-санитарной помощи, 7 общинных реабилитационных центров и 7 центров программной деятельности в интересах женщин. Однако военные действия в Газе, начавшиеся 7 октября 2023 года, оказали разрушительное воздействие на предоставление обычных услуг, и в последнем квартале 2023 года основное внимание в районе уделялось доставке гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам.

37. В полевой отделении на Западном берегу зарегистрировано 912 879 палестинских беженцев, порядка четверти из которых проживает в 19 официальных и 2 неофициальных лагерях для беженцев. Обслуживаемое население в данном районе насчитывает 231 024 человека, исходя из количества человек, получающих медицинские услуги, а средние расходы на душу обслуживаемого населения составляли в 2023 году 618 долл. США. Палестинские беженцы на Западном берегу продолжают сталкиваться с рядом социально-экономических проблем и вызовов в области защиты в связи с продолжающейся израильской оккупацией. Ситуация на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, за период с 7 октября значительно ухудшилась и является крайне нестабильной. Увеличение числа крупномасштабных операций израильских сил и вооруженных

столкновений между израильскими силами и палестинцами, особенно в лагерях беженцев, сопровождалось небывало высоким числом погибших и раненых и большим количеством арестов. Помимо 19 лагерей, полевое отделение обеспечивает работу 96 школ, 2 центров профессионально-технической подготовки, 1 педагогического факультета, 43 пунктов первичной медико-санитарной помощи, 15 общинных реабилитационных центров и 19 центров программной деятельности в интересах женщин.

38. В Иордании зарегистрировано 2 393 135 палестинских беженцев. Большинство, но не все палестинские беженцы в Иордании имеют полноценное гражданство страны. Исключение составляют порядка 179 992 палестинских беженцев и их потомков, перемещенных из Газы в результате военных действий 1967 года («бывшие жители Газы»). Палестинские беженцы из числа бывших жителей Газы и их потомки не имеют иорданского подданства и ввиду этого испытывают трудности в получении доступа к некоторым государственным услугам и сталкиваются с ограничением имущественных прав и прав на участие в политической жизни. Обслуживаемое население в данном районе насчитывает 487 262 человека, исходя из количества человек, получающих медицинские услуги, а средние расходы на душу обслуживаемого населения составляли в 2023 году 384 долл. США. Полевое отделение обеспечивает работу 10 официальных лагерей, 3 неофициальных лагерей, 161 школы, 2 центров профессионально-технической подготовки, 1 факультета педагогики и гуманитарных наук, 25 пунктов первичной медико-санитарной помощи, 10 общинных реабилитационных центров и 14 центров программной деятельности в интересах женщин.

39. В полевом отделении в Сирийской Арабской Республике зарегистрировано порядка 438 000 палестинских беженцев, проживающих в 8 официальных и 3 неофициальных лагерях на территории Сирийской Арабской Республики. Обслуживаемое население в данном районе насчитывает 416 519 человек, исходя из количества человек, получающих чрезвычайную денежную помощь, а средние расходы на душу обслуживаемого населения составляли в 2023 году 328 долл. США. Продолжающийся вооруженный конфликт в Сирийской Арабской Республике оказывает крайне негативное влияние, в частности, на экономику, в том числе на социально-экономические аспекты жизни палестинских беженцев. Помимо этого, Агентство выступило также с чрезвычайным призывом к оказанию поддержки палестинским беженцам в Сирийской Арабской Республике после землетрясения, произошедшего 6 февраля 2023 года на юге Турции близ турецко-сирийской границы. Меры чрезвычайного реагирования позволили удовлетворить самые насущные потребности, обеспечив при этом непрерывность работы Агентства в затронутых районах. Помимо 9 официальных лагерей, полевое отделение обеспечивает работу 104 школ, учебного центра в Дамаске, 24 центров первичной медико-санитарной помощи, 12 общинных реабилитационных центров и 12 общинным организациям для женщин, детей и людей с ограниченными возможностями здоровья.

40. Подразделения штаб-квартиры БАПОР базируются в трех местах: в секторе Газа, в Восточном Иерусалиме и в Аммане. В состав штаб-квартиры входят Департамент планирования, Департамент служб внутреннего надзора, Департамент людских ресурсов, Департамент по правовым вопросам, Канцелярия Генерального комиссара, Финансовый департамент, Отдел централизованного вспомогательного обслуживания, Департамент безопасности и управления рисками, Департамент информационного обеспечения и информационных технологий, Департамент внешних связей и коммуникации и Отдел защиты, а также Департамент образования, Департамент здравоохранения, Департамент чрезвычайной помощи и социальных услуг, Департамент инфраструктуры и благоустройства лагерей и Департамент микрофинансирования. Функции штаб-квартиры

выполняются также силами представительств в Нью-Йорке, Вашингтоне (округ Колумбия), Брюсселе и Каире. Расходы штаб-квартиры складываются главным образом из расходов по заработной плате и окладам (45,3 млн долл. США), расходов на оплату услуг подряда (18,5 млн долл. США) и расходов по статье «Резервы и списания» (3,5 млн долл. США), при этом вопросами, связанными с налогом на добавленную стоимость и взносами к получению, занимаются отделения штаб-квартиры в секторе Газа и Аммане.

Финансовое положение на конец 2023 года

41. Агентство завершило 2023 год с профицитом в 59,1 млн долл. США против чистых обязательств на сумму 12,3 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2022 года. Профицит образовался благодаря увеличению взносов в Агентство, в особенности в ответ на призывы к оказанию чрезвычайной помощи после начала военных действий в Газе. Увеличение взносов было частично нейтрализовано обесценением активов, как отмечено в пункте 14, и увеличением актуарной оценки обязательств по выплатам по окончании службы.

42. Подробная информация о финансовых результатах по каждому фонду приводится в примечании 33 к финансовым ведомостям, в сводном виде представлена в таблице IV.2.

Таблица IV.2

Сводная информация о финансовом положении в разбивке по фондам по состоянию на 31 декабря 2023 года

(В млн долл. США)

	Нецелевая деятельность	Целевая деятельность					Итого
		Бюджет по программам	Средства строго целевого назначения	Департамент микрофинансирования	Призывы к оказанию чрезвычайной помощи	Расходы на проекты	Взаимозачеты по межфондовым операциям
Текущие активы	78,0	14,1	34,9	384,1	214,6	(16,6)	709,1
Внеоборотные активы	245,9	0,1	10,0	0,5	7,4	–	263,9
Всего, активы	323,9	14,2	44,9	384,6	222,0	(16,6)	973,0
Текущие обязательства	170,6	1,6	2,1	20,5	19,9	(17,2)	197,5
Долгосрочные обязательства	711,8	–	4,6	–	–	–	716,4
Всего, обязательства	882,4	1,6	6,7	20,5	19,9	(17,2)	913,9
Чистые активы/собственные средства	(558,5)	12,6	38,2	364,1	202,0	0,6	59,1

43. Значительное отрицательное сальдо по чистым активам/собственным средствам в бюджете по программам объясняется существенными обязательствами по выплатам по окончании службы, которые отражаются в финансовых ведомостях после перехода на МСУГС в 2012 году, и накопленным дефицитом, вызванным нехваткой финансирования в 2023 году и в течение последних нескольких лет, а также сокращением основных средств (внеоборотных активов) после обесценения активов в Газе ввиду продолжения военных действий.

44. Остатки чистых активов/собственных средств в фондах чрезвычайных призывов и фондах проектов составили соответственно 364,1 млн долл. США и 202,0 млн долл. США. Главным образом это обусловлено получением или

объявлением взносов на конкретные чрезвычайные мероприятия в Газе, которые будут использоваться для оказания гуманитарной помощи в 2024 году, а также на конкретные проекты, расходы по которым предполагается произвести в последующие годы.

45. Чистые активы/собственные средства разделены на резервы в размере 165,0 млн долл. США, которые частично нейтрализуются накопленным дефицитом в размере 105,9 млн долл. США.

46. Чистый объем текущих обязательств (текущие активы минус текущие обязательства) в бюджете по программам составил 92,6 млн долл. США, при этом чистый объем текущих активов Агентства (текущие активы минус текущие обязательства) на 31 декабря 2023 года составил 511,6 млн долл. США против 213,2 млн долл. США на 31 декабря 2022 года, что свидетельствует об улучшении ситуации с краткосрочной ликвидностью. Текущие активы Агентства составляют 72,9 процента от совокупного объема его активов, а текущие обязательства — 21,6 процента от совокупного объема его обязательств.

Денежные средства, их эквиваленты и инвестиции

47. По состоянию на 31 декабря 2023 года общий объем денежных средств Агентства составлял 276,3 млн долл. США, из которых лишь небольшая часть (4,7 процента) приходилась на бюджет по программам, главным образом ввиду досрочного получения взносов в счет 2024 года, в связи с чем возникали существенные трудности в управлении денежными потоками портала, и на средства строго целевого назначения (2,0 процента), при этом основную часть денежных средств составляли средства, полученные в рамках призывов к оказанию чрезвычайной помощи, и средства, предназначенные для финансирования проектов (соответственно 56,8 процента и 32,5 процента). БАПОР использует кассовый профицит для целей краткосрочных инвестиций, объем которых составляет 582,6 млн долл. США (включая банковские депозиты) и которые также относятся к категории денежных средств и их эквивалентов.

Дебиторская задолженность

48. К дебиторской задолженности относятся взносы к получению, под которыми понимаются подтвержденные объявленные, но не внесенные донорами взносы, ожидаемые к поступлению в течение 12 месяцев, — по состоянию на 31 декабря 2023 года объем таких взносов оценивался (с учетом предполагаемого сокращения их фактических сумм и сомнительных взносов) в 53,3 млн долл. США, включая 5,7 млн долл. США в бюджет по программам, 14,4 млн долл. США на цели осуществления проектов и 28,8 млн долл. США по линии призывов к оказанию чрезвычайной помощи.

49. Объем дебиторской задолженности по состоянию на 31 декабря 2023 года составил, за вычетом резервов, 11,5 млн долл. США. Большая часть этой суммы приходилась на возврат налога на добавленную стоимость (103,7 млн долл. США без учета резервов) в связи с закупками товаров и услуг для Западного берега и сектора Газа и расчеты с сотрудниками Агентства (3,0 млн долл. США). Дебиторская задолженность по НДС причитается БАПОР в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций, и Агентство будет и далее отслеживать возмещение НДС. Вместе с тем в феврале 2024 года Агентство приняло к сведению сообщения в печати о том, что правительство Израиля прекратит возмещать БАПОР удерживаемый НДС. В этой связи был применен предусмотрительный подход, в соответствии с которым был создан дополнительный резерв для сектора Газа и Западного берега на всю

сумму востребованной и невостребованной дебиторской задолженности израильских властей по НДС.

50. Дебиторская задолженность по займам составила, за вычетом резервов, 15,4 млн долл. США и относилась к займам, предоставленным Департаментом микрофинансирования. Из этой суммы 5,5 млн долл. США приходилось на краткосрочную (текущую) дебиторскую задолженность по займам.

Товарно-материальный запасы

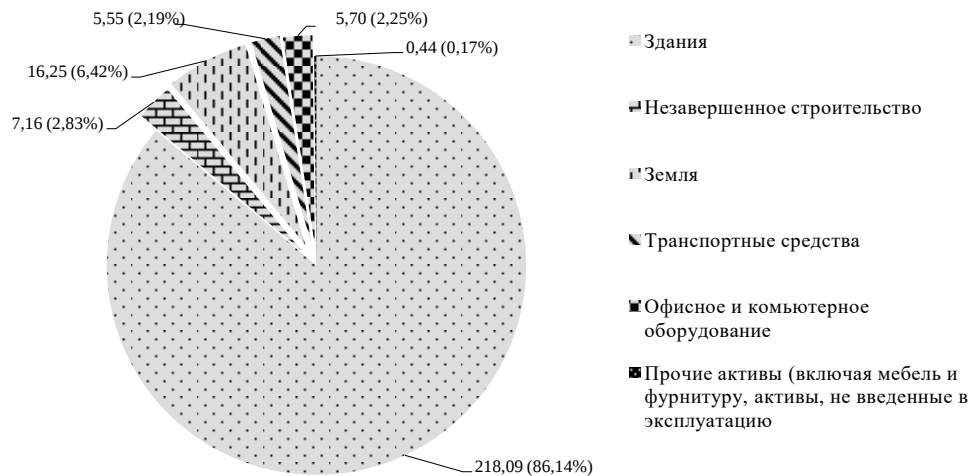
51. На состоянию на конец 2023 года стоимость товарно-материальных запасов Агентства составила 44,7 млн долл. США, что на 44, 4 млн долл. США меньше по сравнению с их стоимостью на 31 декабря 2022 года. Активы включали складские запасы (34,5 млн долл. США), строящееся жилье (3,7 млн долл. США) и объекты, не относящиеся к Агентству (1,8 млн долл. США), а также запасы, находящиеся в пути на сумму в 0,6 млн долл. США. Стоимость изделий аптечного ассортимента/товаров медицинского назначения оценивалась в 22,0 млн долл. США, а стоимость товаров производственного назначения для вышивальной мастерской в секторе Газа — в 0,1 млн долл. США. Военные действия в Газе уменьшили общую величину запасов, так как строительство объектов, подлежащих передаче третьим сторонам, во второй половине года было прекращено, и были созданы резервы под: i) обесценение объектов строительства, подлежащих передаче третьим сторонам, ввиду причинения потенциального ущерба военными действиями в Газе; и ii) обесценение товарно-материальных запасов ввиду недоступности складов/запасов из-за военных действий в Газе.

Основные средства

52. По состоянию на 31 декабря 2023 года общая чистая балансовая стоимость основных средств БАПОР составляла 253,2 млн долл. США, или 26,0 процента от общего объема активов Агентства. Эти средства в основном включают здания, используемые для предоставления услуг бенефициарам БАПОР (см. рисунок IV.VI).

53. БАПОР продолжит свою деятельность в Газе. Из-за военных действий в Газе большая часть основных средств БАПОР в Газе были либо не пригодны для использования, либо недоступны в конце года, и провести физическую оценку для определения ущерба, причиненного отдельным активам, не представлялось возможным. Учитывая это, Агентство провело комплексный камеральный анализ воздействия конфликта на основные средства в Газе. С учетом результатов камерального анализа, выявившего значительный ущерб помещениям и активам БАПОР, продолжающихся авиаударов и военных операций в Газе, в результате которых будет причинен дополнительный ущерб, прогнозируемого отсутствия доступа к помещениям БАПОР в течение длительного времени после окончания военных действий и в соответствии с консервативным подходом основные средства в Газе на конец 2023 года были полностью обесценены. Агентство применило обесценение не к отдельным активам, а ко всему портфелю активов в Газе ввиду продолжающегося увеличения ущерба от военных действий и общей оперативной обстановки в Газе, а также невозможности оценить и точно определить в существующих обстоятельствах снижение стоимости отдельных активов. Это повлекло за собой обесценение активов в 2023 году на сумму 200,3 млн долл. США и снижение балансовой стоимости основных средств по сравнению с 2022 годом (когда она составляла 462,3 млн долл. США). Когда позволят обстоятельства, основные средства в Газе будут подвергнуты проверке и, при необходимости, убыток от обесценения будет сторнирован при завышении размера обесценения конкретных активов.

Рисунок IV.VI
Основные средства
 (В млн долл. США)



54. По состоянию на 31 декабря 2023 года стоимость незавершенного строительства, в основном связанного с конкретными строительными проектами, финансируемыми за счет средств по статьям строго целевого назначения и средств, предназначенных для финансирования проектов, составила 7,2 млн долл. США. По завершении проектов капитального строительства, финансируемых за счет целевых средств, построенные объекты передаются на баланс бюджета по программам и используются Агентством для предоставления основных услуг палестинским беженцам.

55. По состоянию на 31 декабря 2023 года стоимость земельных участков оценивалась в 16,3 млн долл. США. Эта сумма относительно невелика, поскольку правительства принимающих стран и некоторые благотворительные организации предоставляют БАПОР земельные участки для использования в интересах палестинских беженцев бесплатно или за символическую плату. В этом случае заключаются договоры операционной аренды, и поэтому стоимость таких земельных участков не включается в балансовую ведомость БАПОР.

Обязательства по выплатам работникам

56. У Агентства имеются значительные обязательства по выплатам работникам по окончании службы и другим причитающимся им долгосрочным выплатам. На конец 2023 года объем таких обязательств составил 808,4 млн долл. США, что на 28,6 млн долл. США больше, чем годом ранее. Обязательства по выплатам работникам составляют 88,5 процента от общего объема обязательств Агентства и включают текущие обязательства на сумму в 95,4 млн долл. США и долгосрочные обязательства на сумму 713,0 млн долл. США. Расходы по расчетам при прекращении службы и при окончании срока службы, в случае потери трудоспособности или смерти в период службы, в связи с выплатой компенсации за накопившиеся дни ежегодного отпуска, выплатами по планам медицинского страхования после выхода на пенсию и выплатой пособия на репатриацию определялись на основе актуарной оценки. Увеличение в течение года обусловлено главным образом увеличением на 26,2 млн долл. США обязательств по выплатам в связи с окончанием службы для сотрудников, работающих на местах, а также увеличением на 2,4 млн долл. США расходов на денежную компенсацию за неиспользованные отпуска. Увеличение суммы обязательств по выплатам по

окончании срока службы обусловлено изменением учетной ставки (с 5,12 процента до 4,93 процента), в результате которого убытки от снижения процентных ставок составили 14,4 млн долл. США, выплатами в погашение обязательств (56,2 млн долл. США) и актуарной прибылью в размере 13,0 млн долл. США, а также начислением процентов (37,7 млн долл. США) и понесенными в течение года расходами на обслуживание (43,1 млн долл. США).

Бюджетный анализ

Основные принципы составления бюджета

57. Бюджетные показатели БАПОР определяются с применением модифицированного кассового метода и приводятся в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) в качестве первоначальной сметы, которая составляется на основе бюджета по программам на 2022–2023 годы («Синяя книга»). Бюджет БАПОР включает смету основных потребностей, покрываемых за счет средств бюджета по программам, на перерасход которых требуется представление Генеральной Ассамблее, а также смету взносов натурой и бюджет по проектам, ассигнования в рамках которых зависят от взносов доноров.

Объяснение существенной разницы

58. Как показано в «Синей книге» на 2022–2023 год годы, совокупный объем средств, предусмотренных на 2023 год по бюджету по программам, бюджету по проектам и смете взносов натурой, составлял 1 048,4 млн долл. США (по модифицированному кассовому методу). Эта отражено в финансовой ведомости V в качестве «первоначального» бюджета. Окончательный бюджет на 2023 год составил 1 081,9 млн долларов США и отражен в финансовой ведомости V как «окончательный» бюджет. Увеличение окончательного бюджета на 33,5 млн долл. США объясняется главным образом увеличением объема расходов по окончательному бюджету по программам (включая взносы натурой) с 849,8 млн долл. США до 861,5 млн долл. США и увеличением окончательного бюджета по проектам, включая средства строго целевого назначения (на целевые проекты) со 198,6 млн долл. США до 220,3 млн долл. США.

С. Повышение транспарентности и усиление подотчетности

59. В соответствии с финансовым положением 5.2 Генеральный комиссар БАПОР должен обеспечивать функционирование системы механизмов внутреннего контроля для проведения эффективного анализа или проверки финансовых операций в целях обеспечения соблюдения надлежащего порядка получения, хранения и использования средств Агентства, обеспечения соответствия всех расходов требованиям Финансовых положений и выявления любых случаев неэкономного использования ресурсов Агентства.

60. Агентство располагает системой механизмов внутреннего контроля, которые предназначены для обеспечения сохранности активов, соблюдения положений и правил, в частности правил и процедур управления, и предотвращения случаев мошенничества. В целях повышения транспарентности, усиления контроля и недопущения единоличного принятия решений выполнение большинства важных управленческих функций и принятие большинства важных управленческих решений возложено на комитеты. Для обеспечения эффективного финансового управления и экономии средств Агентством разработаны соответствующие подробные инструкции и процедуры. Выпущен также ряд директив, регламентирующих повседневную работу Агентства и призванных обеспечить соблюдение требований системы внутреннего контроля.

61. Кроме того, годовым планом работы Департамента служб внутреннего надзора предусматривается проведение анализа функционирования механизмов внутреннего контроля Агентства и вынесение рекомендаций по совершенствованию таких механизмов. План работы Департамента и соответствующие отчеты рассматриваются независимым внешним надзорным органом Агентства — Консультативным комитетом по внутреннему надзору, который выносит рекомендации Генеральному комиссару как по этим вопросам, так и по финансовой отчетности в целом.

62. В дополнение к этому членам Группы старших руководителей БАПОР и крупным донорам представляются ежемесячные финансовые доклады, что позволяет обеспечивать транспарентность как на внутреннем, так и на внешнем уровнях. Доклады, представляемые старшим руководителям, способствуют повышению внимания с их стороны к выявляемым финансовым рискам.

63. И наконец, БАПОР регулярно публикует данные по линии Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи, с тем чтобы финансовые данные были доступны общественности, что способствует еще большему повышению прозрачности финансовой деятельности Агентства.

D. Управление общеорганизационными и финансовыми рисками

Общеорганизационное управление рисками

64. Деятельность и само существование БАПОР сопряжены с широким спектром рисков. Большинство таких рисков относится к категориям операционных, ситуационных и финансовых рисков. Целью управления рисками является уменьшение вероятности того, что Агентству будет причинен ущерб в той или иной форме и, что более важно, вероятности возникновения сбоев в его работе по оказанию чрезвычайной помощи палестинским беженцам и предоставлению им услуг в областях образования, здравоохранения, чрезвычайной помощи и социального обеспечения, микрофинансирования, модернизации инфраструктуры и благоустройства лагерей, защиты и оказания помощи в чрезвычайных ситуациях.

65. Под «операционными рисками» понимаются главным образом риски невыполнения Агентством возложенных на него обязанностей по предоставлению услуг в соответствии с его мандатом. Управление такими рисками осуществляется на основе надлежащего планирования, контроля, а также анализа и оценки показателей деятельности в вышеупомянутых основных областях предоставления услуг Агентства.

66. Управление операционными рисками осуществляется и на местном уровне. Ответственность за оказание услуг палестинским беженцам возложена на пять полевых отделений Агентства с учетом в целом сходного характера их деятельности при некоторых различиях, обусловленных местной спецификой. Исходя из целей Агентства, изложенных в Стратегическом плане БАПОР на 2023-2028 годы, и приоритетов, определяемых в ежегодных оперативных планах Агентства, такая передача полномочий обеспечивает полевым отделениям большую свободу действий в предоставлении услуг, ориентированных на удовлетворение местных потребностей, с учетом реальной ситуации на местах и имеющихся ресурсов. Наряду с централизованным принятием решений и регулярным мониторингом результатов работы такое делегирование позволяет повысить эффективность управления операционными рисками Агентства.

67. Под «ситуационными рисками» понимаются риски, обусловленные волатильностью условий, в которых работает Агентство. Управление такими рисками предполагает учет потенциальных угроз, а также проблем политического

характера и вызовов в сфере безопасности, связанных с конфликтами в ближневосточном регионе в целом, особенно в районах операций Агентства: в Иордании, Сирийской Арабской Республике, Ливане, на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа. С учетом этого в общеорганизационном реестре рисков БАПОР (включаемом в годовые оперативные планы Агентства) определяются основные риски для организации и формулируются основные принципы управления ими. Риски, включенные в реестр рисков, классифицируются по типам, например, риски, связанные с кризисами, политические, институциональные, репутационные, финансовые и другие. Реестр рисков включает описание последствий каждого риска, оценку вероятности их возникновения и степени их воздействия на организацию (низкая, средняя, высокая). Для каждого риска предусмотрены меры по его снижению, определены соответствующие инстанции, отвечающие за управление им, а также механизмы мониторинга, позволяющие отслеживать дальнейшие действия и принимать необходимые меры. Риски анализируются на ежеквартальной основе с помощью ряда других механизмов, включая проводимые два раза в год обзоры результатов, ежеквартальные совещания по обзору расходов, чрезвычайные целевые группы (в случае их формирования), а также на целом ряде совещаний — высшего руководства, комитета по оценке проектов, по программной деятельности — и на проводимых раз в две недели регулярных встречах.

Управление финансовыми рисками

68. Агентство подвержено различного рода финансовым рискам, самым серьезным из которых является риск отсутствия достаточного объема финансовых ресурсов, необходимых для достижения поставленных целей и осуществления запланированной деятельности. Главным источником средств для финансирования оперативной деятельности, направленной на достижение целей Агентства и удовлетворение потребностей беженцев, является сообщество доноров. Определенные финансовые риски, возникающие при планировании, связаны также с неопределенностью в отношении сроков поступления и фактического объема добровольных взносов. Наилучшим способом управления такими рисками является анализ имеющейся информации и проявление максимальной осмотрительности при прогнозировании поступления средств.

69. 18 января 2024 года из-за обвинений, выдвинутых против некоторых сотрудников Агентства, несколько партнеров Агентства приостановили внесение своих запланированных взносов в БАПОР. В интересах обеспечения способности Агентства продолжать оказание жизненно важной помощи, контракты с такими сотрудниками были немедленно расторгнуты. Было начато независимое расследование под руководством Управления служб внутреннего надзора Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, высшего следственного органа в системе Организации Объединенных Наций, а также проведена внутренняя оценка системы управления рисками и надзорных процессов. Кроме того, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций сформировал абсолютно независимую группу по проверке, с тем чтобы установить, делает ли Агентство все возможное для соблюдения принципа нейтралитета и принятия мер в связи с выдвигаемыми обвинениями в серьезных нарушениях.

70. Несколько доноров приостановили финансирование в связи с вышеупомянутыми обвинениями, но некоторые из них в настоящее время возобновили его. Агентство значительно расширило работу с партнерами в поддержку своей деятельности с части управления рисками, связанными с обеспечением достаточных объемов финансирования. Это позволило получить объявленные и реальные взносы у новых доноров — как правительств, так и частных лиц — увеличить поддержку со стороны некоторых существующих доноров. В первом

квартале 2024 года значительно увеличились частные пожертвования. Наряду с информационно-разъяснительной работой, направленной на получение нового финансирования, Агентство осуществляет также планирование на случай непредвиденных обстоятельств исходя из сценариев получения различных объемов финансирования, с тем чтобы понять, как сокращение финансирования отразится на операциях, и спланировать соответствующие действия.

71. В силу своей деятельности Агентство подвержено различным финансовым рискам, главным образом обусловленным колебаниями валютных курсов, поскольку значительная часть взносов поступает в валютах, отличных от доллара США, являющегося денежной единицей отчетности Агентства. Вследствие этого при управлении финансовыми рисками БАПОР основное внимание уделяется проблеме непредсказуемости колебаний валютных курсов и принимаются меры по сведению к минимуму, насколько это возможно, их потенциального негативного воздействия на финансовые результаты деятельности Агентства. Управление финансовыми рисками осуществляется в централизованном порядке казначейской службой с использованием технического регламента БАПОР, охватывающего такие области финансового риска, как валютные операции, использование производных финансовых инструментов и инвестирование свободных ликвидных средств.

72. Как уже отмечалось в пункте 56 выше, обязательства по выплатам сотрудникам составляют почти 90 процентов обязательств Агентства. Для оценки величины таких обязательств БАПОР привлекало независимых актуариев. Риск нехватки средств для погашения обязательств по выплатам работникам остается одним из долгосрочных рисков Агентства. БАПОР применяет распределительный метод, согласно которому средства на осуществление выплат в предстоящем году планируются и закладываются в бюджет. Что касается долгосрочной части таких обязательств, то решение соответствующих вопросов напрямую связано с особенностями деятельности БАПОР и временным характером его мандата. Есть все основания полагать, что с достижением прочного политического урегулирования проблемы перемещенных палестинских беженцев будут решены, включая вопрос о будущей деятельности Агентства и вопрос о ликвидации его активов и обязательств.

73. Агентство зависит от финансирования со стороны различных доноров, работа с которыми ведется в рамках широкой информационно-пропагандистской программы. БАПОР также работает над расширением своей донорской базы путем взаимодействия с потенциальными донорами, в первую очередь с региональными и новыми донорами. Одновременно с этим Агентство ведет работу по привлечению финансовых средств из частного сектора в целях снижения этого риска.

Е. Ответственность

74. Согласно положениям 11.2 и 11.4 Финансовых положений БАПОР, имею честь представить финансовые ведомости Агентства, которые были подготовлены в соответствии с МСУГС (см. главу V). Правильность финансовых ведомостей удостоверена директором Финансового департамента.

Глава V

Финансовые ведомости за год, закончившийся 31 декабря 2023 года

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для
помощи палестинским беженцам и организации работ

I. Ведомость финансового положения по состоянию на 31 декабря 2023 года

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года Пересчитанный остаток
Активы			
Текущие активы			
Денежные средства и их эквиваленты	Примечание 4	588 251	
Краткосрочная дебиторская задолженность по займам	Примечание 5	5 497	
Взносы к получению	Примечание 6	53 315	
Дебиторская задолженность	Примечание 7	11 493	
Прочие текущие активы	Примечание 8	5 892	
Товарно-материальные запасы	Примечание 9	44 657	
Внеоборотные активы			
Долгосрочная дебиторская задолженность по займам	Примечание 5	9 880	
Основные средства	Примечание 11	253 193	
Нематериальные активы	Примечание 12	772	
Всего, активы		972 950	
Обязательства			
Текущие обязательства			
Кредиторская задолженность и начисления	Примечание 13	90 985	113 628
Выплаты работникам	Примечания 14 и 15	95 384	88 767
Прочие текущие обязательства	Примечание 16	1 039	5 531
Авансовые платежи по взносам	Примечание 17	10 065	3 269
Долгосрочные обязательства			
Выплаты работникам	Примечания 14 и 15	713 032	691 076
Прочие долгосрочные обязательства	Примечание 16	3 363	—
Всего, обязательства		913 868	902 271
Чистые активы		59 082	(12 290)
Чистые активы/собственные средства			
Резерв на переоценку и прочие резервы		126 498	127 968
Капитальные резервы: программа микрокредитования населения и Департамент микрофинансирования	Примечание 19	38 492	38 488
Накопленный профицит		(105 908)	(178 745)
Всего, чистые активы/собственные средства		59 082	(12 290)

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

II. Ведомость финансовых результатов за год, закончившийся 31 декабря 2023 года

(В тыс. долл. США)

	<i>Ссылка</i>	<i>2023 год</i>	<i>2022 год</i>
Поступления			
Денежные взносы	Примечание 20	1 460 137	1 141 822
Взносы натурой	Примечание 21	32 827	32 644
Проценты по займам	Примечание 22	8 349	8 448
Проценты по банковским депозитам	Примечание 23	4 680	1 896
Прочие поступления			
Курсовая прибыль	Примечание 24	13 095	—
Возмещение косвенных вспомогательных затрат	Примечание 25	157	123
Разные поступления	Примечание 26	14 139	5 294
Всего, поступления		1 533 384	1 190 228
Расходы			
Заработная плата, оклады и другие выплаты работникам	Примечание 27	744 265	736 252
Предметы снабжения и расходные материалы	Примечание 28	167 596	184 080
Расходы на аренду и содержание помещений и коммунальные услуги	Примечание 29	19 978	20 232
Услуги подряда	Примечание 30	107 563	116 917
Субсидии	Примечание 31	154 699	208 558
Износ и амортизация	Примечания 11 и 12	30 145	29 877
Резервы и списания	Примечание 32	35 466	1 422
Убытки от выбытия активов	Примечание 11	579	323
Обесценение основных средств	Примечание 11	200 255	—
Курсовые убытки	Примечание 24	—	14 730
Всего, расходы		1 460 546	1 312 390
Профицит/(дефицит) за год		72 838	(122 163)

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

III. Ведомость изменений в чистых активах/собственных средствах за год, закончившийся 31 декабря 2023 года

(В тыс. долл. США)

	<i>Резерв на переоценку и прочие резервы^a</i>	<i>Резервы (программа микрокредитования населения и Департамент микрофинансирования)^b</i>	<i>Накопленный профицит/ (дефицит) — нецелевое использование</i>	<i>Накопленный профицит/ (дефицит) — целевое использование</i>	<i>Итого</i>
Сальдо на 1 января 2023 года	127 968	38 488	(492 533)	312 667	(13 410)
Изменение учетной политики	—	—	—	1 120	1 120
Сальдо по состоянию на 1 января 2023 года (после пересчета) ^c	127 968	38 488	(492 533)	313 787	(12 290)
Реклассификация средств	—	—	12 000	(12 000)	—
Профицит/(дефицит) за период	—	—	(201 974)	274 812	72 838
Изменения в резерве под переоценку стоимости производных финансовых инструментов	—	—	—	—	—
Резервы под программу микрокредитования населения и Департамент микрофинансирования в 2023 году	—	4	—	—	4
Актuarная прибыль/убытки в связи с обязательствами по выплатам персоналу по прекращении службы ^d	(1 470)	—	—	—	(1 470)
Всего, чистые активы/ собственные средства	126 498	38 492	(682 508)	576 600	59 082

^a См. примечание 33.

^b См. примечание 19.

^c См. примечание 36.

^d См. примечание 15.11.

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

IV. Ведомость движения денежных средств за год, закончившийся 31 декабря 2023 года

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год (после пересчета)
Движение денежных средств в результате оперативной деятельности		
Профицит/(дефицит) за год	72 838	(122 163)
Влияние МСУГС 41	—	1 120
Корректировки по неденежным статьям		
Учет износа и амортизации	30 145	29 877
Чистый эффект на выбытия/корректировки в денежном выражении	540	294
Учет обесценения	200 255	—
Актурная прибыль/(убытки) в связи с обязательствами по выплатам работникам	(1 470)	210 238
(Уменьшение)/увеличение резерва на покрытие сомнительной задолженности	2 207	(1 212)
Уменьшение/(увеличение) объема запасов	44 436	(5 223)
Уменьшение/(увеличение) суммы взносов к получению	(33 564)	8 758
Уменьшение/(увеличение) объема дебиторской задолженности	1 345	69
Уменьшение/(увеличение) объема дебиторской задолженности по займам	5 190	(4 363)
Уменьшение/(увеличение) суммы прочих активов	29	(2 312)
(Уменьшение)/увеличение объема кредиторской задолженности и начислений	(22 643)	4 629
(Уменьшение)/увеличение объема обязательств по выплате компенсации за неиспользованные дни отпуска и других обязательств по выплатам работникам	28 573	(172 697)
Уменьшение/(увеличение) суммы прочих обязательств	(1 129)	4 692
(Уменьшение)/увеличение объема авансовых платежей по взносам	6 796	(7 478)
Сальдо движения денежных средств в результате оперативной деятельности	333 547	(55 771)
Движение денежных средств в результате инвестиционной деятельности		
Выручка от продажи основных средств	53	33
Приобретение основных средств и корректировки	(21 698)	(24 121)
Приобретение нематериальных активов	—	(764)
Сальдо движения денежных средств в результате инвестиционной деятельности	(21 645)	(24 852)
Движение денежных средств в результате финансовой деятельности		
Увеличение/(уменьшение) объема капитальных резервов для Департамента микрофинансирования и программы микрокредитования населения	4	1
Сальдо движения денежных средств в результате финансовой деятельности	4	1
Чистое увеличение/(уменьшение) объема денежных средств	311 906	(80 622)
Остаток денежных средств на начало года	276 345	356 967
Остаток денежных средств на конец года	588 251	276 345

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 31 декабря 2023 года

(В тыс. долл. США)

Ссылка	Бюджетные суммы		Фактические суммы, рассчитанные на сопоставимой основе	Разница между окончательной бюджетной и фактической суммами
	Первоначальные	Окончательные		
Международный персонал	—	—	—	—
Расходы по персоналу	46 271	63 940	48 791	15 148
Персонал, набираемый в районе операций				
Базовый оклад	477,483	388 926	388 620	306
Выплаты за работу в опасных условиях и особые выплаты	—	363	486	(123)
Взнос Агентства в Фонд обеспечения персонала	66 886	73 272	61 282	11 989
Специальная профессиональная надбавка для сотрудников категории специалистов, специальная профессиональная надбавка для сотрудников других категорий и прочие выплаты	13 996	12 928	13 742	(814)
Доплата за сверхурочную и дополнительную работу	513	8 065	7 951	114
Индексация курсовой разницы валют	8 724	312	328	(15)
Специальная надбавка	27 582	29 392	27 211	2 181
Расходы на медицинское страхование	12 588	11 075	11 065	10
Прочие разные расходы по персоналу	222	372	86	286
Выходные пособия	42 827	52 197	52 112	85
Контракты с ограниченным сроком действия	802	7 746	2 846	4 900
Временный персонал	5 525	33 573	30 530	3 044
Итого, расходы по персоналу (A)	703 418	682 162	645 050	37 113
Расходы, не связанные с персоналом				
Предметы снабжения	45 522	48 283	43 916	4 367
Коммунальные услуги	6 814	5 606	4 961	645
Содержание помещений	5 483	17 433	13 745	3 688
Оборудование и некапитальное строительство	148 871	69 230	25 793	43 437
Учебная подготовка	5 483	3 437	1 964	1 473
Поездки	1 505	3 063	2 044	1 020
Административное вспомогательное обслуживание	4 891	5 281	4 000	1 281
Услуги консультантов	30 247	12 709	8 405	4 304
Больничные услуги	28 632	23 255	22 419	837

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ

V. Ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм за год, закончившийся 31 декабря 2023 года (продолжение)

(В тыс. долл. США)

Ссылка	Бюджетные суммы		Фактические суммы, рассчитанные на сопоставимой основе	Разница между окончательной бюджетной и фактической суммами
	Первоначальные	Окончательные		
Разные услуги	24 054	21 200	15 569	5 631
Субсидии особо нуждающимся	40 966	55 579	39 448	16 130
Субсидии на покрытие медицинских расходов	2 635	5 262	4 917	345
Субсидии третьим сторонам	1 928	3 051	2 556	495
Прочие субсидии	301	389	319	71
Возмещение расходов	(2 617)	18 135	5 642	12 493
Резервы	234	107 848	—	107 848
Корректировки за предыдущие годы	—	(59)	(112)	53
Итого, расходы по персоналу (B)	344 949	399 705	195 587	204 118
Общий объем потребностей в ресурсах (A+B)	1 048 367	1 081 867	840 637	241 230

Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ
Примечания к финансовым ведомостям за 2023 год

Примечание 1

Программное заявление

1.1 Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР, или Агентство) является учреждением Организации Объединенных Наций, созданным Генеральной Ассамблеей в 1949 году для оказания помощи более чем 6,0 миллиона зарегистрированных палестинских беженцев и обеспечения их защиты. Его задача заключается в том, чтобы помогать палестинским беженцам в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, на Западном берегу и в секторе Газа в полной мере реализовать свои возможности в плане развития человеческого потенциала в сложных условиях их существования в ожидании справедливого решения проблемы их бедственного положения. БАПОР предоставляет услуги в области образования, здравоохранения, оказания чрезвычайной помощи и социального обеспечения, защиты, модернизации инфраструктуры и благоустройства лагерей, микрофинансирования и оказания помощи в чрезвычайных ситуациях. БАПОР финансируется почти полностью за счет добровольных взносов

Примечание 2

Краткое изложение основных принципов учетной политики

а) Основа для составления отчетности

2.1 В соответствии с требованиями Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) при подготовке финансовых ведомостей применялся метод начисления. В тех случаях, когда тот или иной аспект не регламентируется МСУГС, применялся соответствующий международный стандарт финансовой отчетности или международный стандарт бухгалтерского учета.

2.2 Совет по МСУГС недавно опубликовал следующие стандарты: стандарт 41 МСУГС «Финансовые инструменты» со вступлением в силу 1 января 2023 года; стандарт 42 МСУГС «Социальные выплаты» со вступлением в силу 1 января 2023 года; стандарт 43 МСУГС «Аренда» со вступлением в силу 1 января 2025 года; стандарт 44 МСУГС «Внеоборотные активы, предназначенные для продажи, и прекращение деятельности» со вступлением в силу 1 января 2025 года; стандарт 45 МСУГС 45 «Основные средства», который заменяет МСУГС 17, со вступлением в силу 1 января 2025 года; стандарт 46 МСУГС «Оценка» — будет действовать в отношении периодов, начинающихся 1 января 2025 года или позднее этой даты; стандарт 47 МСУГС «Поступления» и стандарт 48 МСУГС «Расходы в связи с переводами» — каждый со вступлением в силу 1 января 2026 года; стандарт 49 МСУГС «Пенсионные планы» со вступлением в силу 1 января 2026 года. Агентство рассмотрело и приняло стандарт 41 МСУГС «Финансовые инструменты» со вступлением в силу 1 января 2023 года, а стандарт 42 МСУГС «Социальные выплаты» неприменим. В настоящее время Агентство проводит оценку воздействия всех новых стандартов.

б) Бухгалтерская практика

2.3 Финансовые ведомости БАПОР составлены с использованием принципа учета по первоначальной стоимости, за исключением некоторых финансовых инструментов, которые учитываются по справедливой стоимости, а также безвозмездно переданных товарно-материальных запасов и основных средств, которые также оцениваются исходя из их справедливой стоимости.

с) Операционная валюта и пересчет валют

Операционная валюта и денежная единица отчетности

2.4 Финансовые ведомости составляются в долларах США, и все суммы в них округляются до ближайшей тысячи. Операционной валютой Агентства является доллар США. Исключение составляет Департамент микрофинансирования, который использует в качестве операционной валюты в Сирийской Арабской Республике сирийский фунт, а на Западном берегу и в Иордании — иорданский динар.

Операции и остатки средств

2.5 Суммы по операциям в иностранной валюте пересчитываются в доллары США по операционным обменным курсам Организации Объединенных Наций, которые примерно соответствуют рыночным валютным курсам на момент совершения соответствующих операций. Операционный обменный курс Организации Объединенных Наций устанавливается дважды в месяц для всех валют.

2.6 Денежные активы и обязательства, деноминированные в иностранных валютах, пересчитываются в доллары США по операционному обменному курсу Организации Объединенных Наций на конец года.

2.7 Курсовая прибыль и курсовые убытки (как реализованные, так и нереализованные) в связи с операциями в иностранной валюте, а также в связи с пересчетом денежных активов и обязательств, деноминированных в иностранных валютах, в доллары США по курсам на конец года учитываются в ведомости финансовых результатов.

Управление валютными рисками

2.8 Главной целью политики БАПОР в области управления валютными рисками является сохранение стоимости его финансовых ресурсов в долларовом выражении. Основным валютным риском для Агентства является риск обесценения неполученных взносов в валютах помимо доллара США и недолларовых денежных активов в результате роста курса доллара США. Такой риск возникает с даты объявления взносов. Для защиты своих активов и денежных потоков от неблагоприятного влияния колебаний валютных курсов БАПОР использует консервативные методы управления рисками в целях сведения к минимуму рисков, связанных с такими колебаниями.

2.9 Агентство обеспечивает защиту оплаты труда своего местного персонала от последствий колебаний курса национальных валют (за счет индексации курсовой разницы валют). Правилами Агентства в отношении управления валютными рисками допускается хеджирование на случай обесценения национальных валют в целях снижения риска, обусловленного колебаниями курсов национальных валют к доллару США (см. примечание 10).

d) Принцип существенности и использование суждений и расчетных оценок

2.10 При разработке принципов бухгалтерского учета и при составлении финансовых ведомостей используется концепция существенности.

2.11 Финансовые ведомости включают суммы, основанные на суждениях, оценках и допущениях руководства. Изменения в оценках отражаются в отчетности за тот период, когда о них становится известно.

е) Основные принципы учетной политики**Денежные средства и их эквиваленты**

2.12 К денежным средствам и их эквивалентам относятся кассовая наличность, банковская наличность и прочие краткосрочные высоколиквидные вложения на первоначальный срок не более трех месяцев.

Поступления

2.13 Поступления показываются в ведомости финансовых результатов, когда согласованные действия двух сторон приводят к увеличению будущих экономических выгод в связи с увеличением стоимости активов или уменьшением объема финансовых обязательств и когда размер такого увеличения можно определить с достаточной степенью достоверности.

Поступления от безвозмездных операций

2.14 Учет необусловленных взносов производится по факту их письменного подтверждения донорами. Если же доноры ставят условием взносов достижение тех или иных конкретных результатов и требуют возврата неизрасходованных остатков, соответствующие поступления учитываются по факту поставки товаров и услуг. По завершении проектов и в соответствии с соглашениями с донорами неизрасходованные взносы показываются в ведомости финансового положения и в качестве прочих поступлений (расходов) в ведомости финансовых результатов. Взносы, внесенные донорами заблаговременно, показываются в качестве прочих обязательств (см. примечание 17) в ведомости финансового положения (до момента выполнения условий для их учета в качестве поступлений) (см. примечания 20 и 21).

Поступления от возмездных операций

2.15 Поступления от возмездных операций учитываются нарастающим итогом по справедливой стоимости полученного или причитающегося вознаграждения, когда существует вероятность получения Агентством будущих экономических выгод и/или расширения его возможностей в части предоставления услуг и когда эти выгоды могут быть достоверно оценены (см. примечания 22–26). Такие поступления включают проценты по займам и банковским депозитам, прибыли и поступления в порядке возмещения расходов, а также поступления из разных источников.

Взносы к получению

2.16 Суммы внесенных взносов и взносов к получению приводятся в отчетности за вычетом ожидаемых кредитных убытков по поступлениям от взносов и взносов к получению.

2.17 Взносы натурой в виде услуг, которые предназначены для непосредственной поддержки утвержденных операций и видов деятельности и которые влияют на бюджет и могут быть достоверно оценены в стоимостном выражении, принимаются к учету и оцениваются по справедливой стоимости. Такие взносы включают предоставление помещений, транспортных средств и персонала.

2.18 Безвозмездно переданные товарно-материальные запасы или основные средства учитываются по справедливой стоимости и показываются в качестве активов и поступлений.

Дебиторская задолженность

2.19 Дебиторская задолженность учитывается по номинальной стоимости.

2.20 Учет резервов на покрытие ожидаемых кредитных убытков производится в том случае, если имеются объективные данные, подтверждающие факт обесценения дебиторской задолженности. В частности, учет резервируемых сумм производится исходя из опыта взыскания задолженности в прошлом. Убытки от обесценения учитываются в ведомости финансовых результатов.

Дебиторская задолженность по займам

2.21 Дебиторская задолженность по займам — это задолженность по займам, предоставленным Агентством в рамках его программы микрофинансирования и программы микрокредитования населения, через которые осуществляется выдача адресных кредитов из оборотного кредитного фонда во всех районах операций Агентства. Такая задолженность учитывается по стоимости непогашенной части основной суммы займа.

Резерв под ожидаемые кредитные убытки по взносам и дебиторской задолженности по займам

2.22 БАПОР учитывает резервы под ожидаемые кредитные убытки по всем финансовым активам с использованием методики ожидаемых кредитных убытков, которая отражает ожидаемые текущие и будущие убытки по тому или иному финансовому активу. Методика ожидаемых кредитных убытков представляет собой взвешенную по вероятности оценку кредитных убытков в течение ожидаемого срока действия финансового инструмента. Ожидаемые кредитные убытки представляют собой разницу между денежными поступлениями, причитающимися БАПОР в соответствии с условиями договоров, и денежными поступлениями, которые БАПОР ожидает получить. Вероятность ожидаемых кредитных убытков по финансовому инструменту возникает, если кредитный риск по данному финансовому инструменту значительно увеличился за период с его первоначального принятия к учету — независимо от того, оценивается ли он на индивидуальной или собирательной основе — с учетом всей обоснованной и приемлемой информации, включая информацию прогнозного характера. При создании резерва под ожидаемые кредитные убытки по финансовым активам БАПОР учитывает вероятность дефолта, убытки при дефолте и степень риска в случае дефолта по каждому из финансовых активов. При определении вероятности дефолта предполагается оценка увеличения кредитного риска с даты первоначального учета финансовых активов и на дату составления отчетности. При оценке убытков в случае дефолта определяется та часть, которую Агентство не сможет возместить по финансовым активам в момент дефолта исходя из текущей и будущей доступной информации, а также условий донора. Степень риска в случае дефолта означает сумму финансовых активов, подверженных риску дефолта на отчетную дату, включая относящиеся к делу прочие неоприходованные затраты или остатки средств по операциям, а также любую просроченную задолженность по процентам.

Резерв под ожидаемые кредитные убытки по взносам к получению

2.23 БАПОР рассмотрело вопрос о создании отдельного резерва под ожидаемые кредитные убытки по взносам к получению в зависимости от категории донора (например, правительства, межправительственные организации, неправительственные организации и организации системы Организации Объединенных Наций) и приняло решение, что использование единого расчета ожидаемых кредитных убытков будет наилучшим образом соответствовать требованиям

стандарта 41 МСУГС. При определении прогнозируемого процента вероятности дефолта БАПОР учитывало показатели кредитного риска путем оценки изменений в ретроспективной динамике взыскания дебиторской задолженности по взносам соответствующих категорий доноров и доступности соответствующей прогнозной информации без неоправданных затрат и усилий. БАПОР определяло прогнозируемый среднегодовой процент вероятности дефолта за отчетный год на основе пятилетней истории дебиторской задолженности по взносам, внесенным соответствующими категориями доноров за период с 2018 по 2022 год. При оценке изменений кредитного риска ретроспективный процент корректируется на конец каждого года на основании имеющейся обоснованной и достоверной прогнозной и ретроспективной информации без необоснованных затрат и усилий. БАПОР оценивало свои убытки в случае дефолта, принимая во внимание процентную долю дебиторской задолженности по взносам, которую Агентство не сможет взыскать с соответствующих категорий доноров на основе имеющейся последней и будущей информации. Используя консервативный подход, БАПОР определило, что при наихудшем сценарии процент убытков в случае дефолта составляет 100 процентов. При оценке подверженности БАПОР риску в случае дефолта по дебиторской задолженности по взносам учитывалась сумма дебиторской задолженности, подверженная риску дефолта на отчетную дату, включая соответствующие прочие неоприходованные затраты. Остатки средств, затрагиваемые риском дефолта, квалифицируются как дебиторская задолженность по взносам на отчетную дату.

Ожидаемые кредитные убытки по дебиторской задолженности по займам

2.24 При определении ожидаемых кредитных убытков по дебиторской задолженности по займам Департамент микрофинансирования классифицировал информацию о займах по их типам применительно к пяти категориям случаев просрочки платежа:

- текущие платежи
- от 1 до 30 дней;
- от 31 до 60 дней;
- от 61 до 89 дней;
- от 90 и более дней.

2.25 Руководствуясь общим подходом, изложенным в стандарте 41 МСУГС, Департамент микрофинансирования произвел распределение по группам в зависимости от типов классифицируемых займов и определил, что все финансовые активы при первоначальном принятии к учету относятся к группе 1. Однако если на отчетную дату выявлено значительное повышение степени кредитного риска по сравнению с его степенью при первоначальном принятии к учету, то финансовый актив переводится в группу 2. При наличии объективных признаков обесценения актив считается обесцененным в кредитном отношении и переводится в группу 3. Риск по текущему платежу и при просрочке платежа на срок до 30 дней относится к группе 1. С учетом того, что дефолт определяется по истечении 90 дней, случаи просрочки платежа на срок от 31 до 60 дней и от 61 до 90 дней квалифицируются как относящиеся к группе 2, а случаи просрочки на 90 и более дней относятся к группе 3. Ниже приведена методика Департамента микрофинансирования в части распределения по группам риска:

- группа 1: текущий платеж — просрочка до 30;
- группа 2: просрочка платежа от 31 до 90 дней;

группа 3: просрочка платежа на 90 и более дней (невозвратные займы).

2.26 Департамент микрофинансирования определял прогнозную вероятность дефолта по займам, изменяя ретроспективную вероятность дефолта с учетом макроэкономических факторов, включая годовое процентное изменение реального ВВП, темпы потребительской инфляции на конец периода, темпы потребительской инфляции в среднем за период, уровень безработицы и номинальный ВВП на душу населения (в долларах США), для прогнозирования будущей вероятности дефолта в период 2023–2027 годов. Рассмотренные факторы были проанализированы с помощью таких инструментов статистического анализа, как регрессия и метод наименьших квадратов. Для всех займов, относящихся к группе 3, применяемая вероятность дефолта составляет 100 процентов. Для групп 1 и 2 рассчитывается вероятность дефолта. Кроме того, Департамент микрофинансирования относит все займы, по которым поданы иски в суд, и займы, по которым перенесены сроки погашения, к группе 3 с вероятностью дефолта на уровне 100 процентов. Подверженность риску в случае дефолта охватывает активный кредитный портфель по каждой категории и проценты за просрочку платежа по данной категории. В случае займов, относящихся к группе 3, невозвратные займы рассчитывались суммарно (за вычетом неоплаченных процентов). Департамент микрофинансирования определял убытки в случае дефолта как ту часть, которую Агентство не сможет взыскать с клиента при наступлении дефолта. Убытки в случае дефолта предполагались согласно следующим трем сценариям:

1. наилучший сценарий: убытки в случае дефолта на уровне 45 процентов;
2. базовый сценарий: убытки в случае дефолта на уровне 60 процентов;
3. худший сценарий: убытки в случае дефолта на уровне 75 процентов.

2.27 Для расчета окончательных ожидаемых кредитных убытков Департамент микрофинансирования использовал средневзвешенное значение для всех сценариев, при этом вес каждого сценария определяется решением руководства Департамента микрофинансирования.

2.28 При определении прогнозируемого процента вероятности дефолта в случае программы микрокредитования населения БАПОР учитывало показатели кредитного риска путем оценки изменений в ретроспективной динамике взыскания кредитов соответствующих клиентов за период 2018–2022 годов и доступности соответствующей прогнозной информации без неоправданных затрат и усилий. При оценке изменений кредитного риска ретроспективный процент корректируется на конец каждого года на основании имеющейся обоснованной и достоверной прогнозной и ретроспективной информации без неоправданных затрат и усилий. БАПОР оценивало убытки в случае дефолта для программы микрокредитования населения с учетом доли займов, которые Агентство не сможет взыскать с заемщиков на основе имеющейся последней и будущей информации. Используя консервативный подход, БАПОР определяло, что при наихудшем сценарии процент убытков в случае дефолта по программе микрокредитования населения составит 100 процентов. Подверженность БАПОР риску в случае дефолта по программе микрокредитования населения определяется как сумма дебиторской задолженности по займам на отчетную дату, включая прочие соответствующие неоприходованные затраты. За финансовый год, завершившийся в 2023 году, у БАПОР отсутствовали займы по программе микрокредитования населения.

2.29 БАПОР отражает (или сторнирует) в составе профицита или дефицита в качестве прибыли или убытка от обесценения сумму ожидаемых кредитных

убытков, которая необходима для корректировки резерва под убытки на отчетную дату до суммы, которая должна быть принята к учету в соответствии с политикой Агентства.

Займы связанным сторонам (внутренним заемщикам)

2.30 Возможность получать кредиты от Агентства имеют все его сотрудники, за исключением директора Департамента микрофинансирования и членов Консультативного совета. Условия их предоставления и процентные ставки по ним для сотрудников аналогичны условиям и ставкам, установленным для других заемщиков. Такие кредиты предоставляются на потребительские цели и приобретение жилья.

Начисленные проценты по займам

2.31 Учет процентных поступлений по займам ведется по методу начисления.

Взыскание

2.32 Взысканные суммы по ранее списанным займам показываются в ведомости финансовых результатов за тот период, в котором они были получены.

Финансовые инструменты

2.33 БАПОР приняло и ввело в действие стандарт 41 МСУГС «Финансовые инструменты» в финансовом году, начавшемся 1 января 2023 года. Стандарт 41 МСУГС «Финансовые инструменты» позволяет существенно повысить актуальность информации по финансовым активам и финансовым обязательствам. Он заменяет собой стандарт 29 МСУГС «Финансовые инструменты: принятие к учету и оценка» и оптимизирует требования этого стандарта благодаря введению:

- а) упрощенных требований к классификации и оценке финансовых активов;
- б) прогнозной модели обесценения;
- с) гибкой модели учета операций хеджирования.

БАПОР оценило и учло последствия принятия и применения новых стандартов в соответствующих разделах финансовой отчетности.

2.34 Финансовые инструменты принимаются к учету, когда БАПОР становится стороной, в отношении которой действуют договорные положения о таких инструментах, и снимаются с учета по истечении срока действия или при передаче другой стороне прав на получение денежных поступлений по ним, а также когда по существу все риски и выгоды, связанные с владением такими инструментами, переходят от БАПОР другой стороне. Амортизированная стоимость финансового актива или финансового обязательства представляет собой сумму, по которой финансовый актив или финансовое обязательство оценивается при первоначальном принятии к учету, за вычетом выплат основной суммы, плюс или минус накопленная амортизация, рассчитанная по методу фактической процентной ставки, любой разницы между первоначальной суммой и суммой к погашению по наступлении срока платежа — в случае финансовых активов — с корректировкой на любой резерв под убытки.

2.35 Финансовые активы БАПОР впоследствии оцениваются либо по амортизированной стоимости, либо по справедливой стоимости через чистые активы/собственные средства, либо по справедливой стоимости через профицит

или дефицит. Финансовые обязательства квалифицируются как оцениваемые впоследствии по амортизированной стоимости.

2.36 Финансовые инструменты БАПОР включают денежные взносы к получению, дебиторскую задолженность по займам, предоставленным из кредитных фондов Департамента микрофинансирования, программу микрокредитования населения, банковскую наличность и кредиторскую задолженность. Займы, дебиторская и кредиторская задолженность — это производные финансовые инструменты с фиксированными или определяемыми платежами, которые не котируются на активном рынке. Производные финансовые инструменты показываются в ведомости финансового положения по их справедливой стоимости. Справедливая стоимость дебиторской и кредиторской задолженности примерно равна справедливой стоимости операции.

2.37 Агентство использует производные финансовые инструменты для хеджирования валютного риска, которые квалифицируются как оцениваемые по справедливой стоимости через профицит и дефицит. Валютные форвардные контракты переоцениваются в конце года, и прибыль или убыток от переоценки отражается в ведомости финансовых результатов. Финансовые инструменты снимаются с баланса, когда БАПОР прекращает быть стороной договорных положений о таких инструментах, по истечении срока действия или при передаче другой стороне прав на получение денежных поступлений по ним, а также когда в основном все риски и выгоды, связанные с владением такими инструментами, переходят от БАПОР другой стороне. По сравнению со стандартом 29 МСУГС финансовые активы БАПОР классифицируются согласно стандарту 41 МСУГС следующим образом:

Финансовые активы	Стандарт 29 МСУГС	Стандарт 41 МСУГС
Наличные денежные средства и их эквиваленты (с первоначальным сроком погашения 3 месяца или менее)	Финансовые активы, оцененные по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Амортизированная стоимость
Дебиторская задолженность по краткосрочным займам — займы Департамента микрофинансирования и по линии программы микрокредитования населения	Займы и дебиторская задолженность (по амортизированной стоимости)	Амортизированная стоимость
Взносы к получению	Займы и дебиторская задолженность (по амортизированной стоимости)	Амортизированная стоимость
Дебиторская задолженность по долгосрочным займам — займы Департамента микрофинансирования и по линии программы микрокредитования населения	Займы и дебиторская задолженность (по амортизированной стоимости)	Амортизированная стоимость
Кредиторская задолженность	Займы и дебиторская задолженность (по амортизированной стоимости)	Амортизированная стоимость
Производные финансовые инструменты	Финансовые активы и обязательства, оцененные по справедливой стоимости через профицит или дефицит	Справедливая стоимость через профицит или дефицит

Управление финансовыми рисками

2.38 В силу своей деятельности БАПОР подвергается различным финансовым рискам, связанным главным образом с колебаниями валютных курсов. Вследствие этого в руководящих документах по управлению финансовыми рисками Агентства основное внимание уделяется проблеме непредсказуемости колебаний валютных курсов и поставлена задача по сведению к минимуму, насколько это возможно, их потенциального негативного воздействия на финансовые результаты деятельности БАПОР. Управление финансовыми рисками осуществляется в централизованном порядке казначейской службой с использованием технического регламента БАПОР, охватывающего такие области финансового риска, как валютные операции, использование производных финансовых инструментов и инвестирование свободных ликвидных средств.

Авансовые платежи и досрочное погашение

2.39 Авансовые платежи и досрочное погашение учитываются по их номинальной стоимости.

Товарно-материальные запасы

2.40 Товарно-материальные запасы оприходуются по себестоимости или по текущей стоимости замещения в зависимости от того, какая из величин меньше. Себестоимость запасов складывается из стоимости их приобретения (или справедливой стоимости, если речь идет о пожертвованиях натурой) и всех прочих затрат, связанных с их получением и оприходованием. Себестоимость определяется по формуле расчета средневзвешенной себестоимости.

2.41 Текущая стоимость замещения, которая используется для того, чтобы запасы могли быть переданы бенефициарам на безвозмездной основе или за символическую плату, представляет собой сумму затрат, которые Агентство понесло бы в случае приобретения соответствующих активов на отчетную дату.

2.42 К категории запасов относится также незавершенное строительство жилья, которое относится на расходы в периоде передачи готового жилья беженцам.

2.43 Сумма, на которую обесценились запасы, показывается в ведомости финансовых результатов за год, в котором произошло такое обесценение.

Основные средства

2.44 Основные средства учитываются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и любых принятых к учету убытков от обесценения. Для целей учета полученных в дар активов вместо первоначальной стоимости используется справедливая стоимость на момент их получения. Имущество, приобретенное до 1 января 2010 года, проводится по справедливой стоимости на эту дату и амортизируется по линейному методу на протяжении всего расчетного срока его полезного использования.

2.45 Основные средства отражаются в финансовых ведомостях в качестве активов, если их стоимость превышает определенную номинальную величину.

2.46 Последующие затраты включаются в балансовую стоимость актива или же учитываются в качестве самостоятельного актива только в тех случаях, когда существует вероятность того, что данный актив в будущем принесет Агентству экономическую выгоду или расширит его возможности в плане предоставления услуг, и когда его стоимость может быть достоверно определена. Затраты на ремонт и техническое обслуживание учитываются в составе расходов в ведомости финансовых результатов за год, в котором они понесены.

2.47 Размер амортизационных отчислений определяется по линейному принципу с таким расчетом, чтобы в течение ожидаемого срока полезного использования актива амортизировалась вся его стоимость. Ниже приводятся нормы амортизационных отчислений, которые подлежат ежегодному пересмотру и не распространяются на имущество, приобретенное до 2010 года, которое было учтено по справедливой стоимости и подлежит полной амортизации по линейному принципу в течение периода продолжительностью до 60 лет.

(В процентах)

<i>Вид актива</i>	<i>Норма амортизации</i>
Здания и благоустройство территории	
Здания и благоустройство территории	4
Здания из сборных конструкций	10
Краткосрочное благоустройство территории	14
Улучшение арендованного имущества	20
Транспортные средства	
Грузовые автомобили большой грузоподъемности	5
Легковые автомобили, микроавтобусы и грузовые автомобили малой грузоподъемности/автобусы	10
Прочие автотранспортные средства	14
Оборудование	
Информационно-коммуникационное оборудование с длительным сроком службы, медицинское оборудование и оборудование для целей профессионально-технической подготовки	14
Машины и оборудование общего назначения, офисное оборудование, информационно-коммуникационное оборудование со средним сроком службы, оборудование учебного назначения и школьное оборудование	20
Информационно-коммуникационное оборудование, компьютеры и печатающие устройства с коротким сроком службы	33
Офисное оборудование Департамента микрофинансирования	10
Арендованное оборудование	Меньший из двух сроков: срока аренды и срока полезного использования
Мебель и фурнитура	
Фурнитура	14
Мебель	10–20

Незавершенное капитальное строительство

2.48 Все капитальные затраты на строительство учитываются нарастающим итогом и отражаются на отдельном счете в составе основных средств. По завершении строительства вся сумма затрат переводится на счет основных средств и амортизируется в соответствии с приведенными выше нормами амортизационных отчислений с даты ввода завершенных объектов в эксплуатацию.

Нематериальные активы

2.49 Нематериальные активы учитываются по первоначальной стоимости за вычетом накопленной амортизации и любых принятых к учету убытков от

обесценения. Для целей учета безвозмездно переданных нематериальных активов вместо первоначальной стоимости используется справедливая стоимость на дату их получения. Нематериальные активы отражаются в финансовых ведомостях в качестве активов, если их стоимость превышает определенную номинальную величину.

2.50 Все нематериальные активы с конечным сроком полезного использования амортизируются с применением линейного принципа по таким нормам, которые обеспечивают амортизацию всей их стоимости в течение расчетного срока их полезного использования. Ниже приводятся расчетные сроки полезного использования различных категорий нематериальных активов, которые подлежат ежегодному пересмотру.

<i>Категория активов</i>	<i>Срок полезного использования (количество лет)</i>
Приобретаемое программное обеспечение	3
Программное обеспечение собственной разработки	6
Лицензии и права	2
Авторские права	3

2.51 Учет нематериальных активов предполагает соблюдение строгих требований, согласно которым такие активы должны поддаваться идентификации и достоверной оценке, находиться под контролем Агентства и способствовать получению им в будущем экономических выгод или увеличению его потенциала в части предоставления услуг. Во внимание должен приниматься также остающийся срок их полезного использования. Затраты на исследования, проводимые в целях получения новых научных или технических знаний и информации, относятся на расходы по мере их возникновения.

Приобретение программного обеспечения и его разработка

2.52 Стоимость приобретаемых лицензий на программное обеспечение принимается к учету в составе активов исходя из величины затрат на приобретение и подготовку к использованию конкретного программного продукта. Непосредственные затраты на разработку программного обеспечения, предназначенного для использования Агентством, принимаются к учету в качестве нематериальных активов. Деятельность по разработке программного обеспечения включает подготовку планов и проектов, связанных с созданием новых или существенным улучшением имеющихся продуктов и процессов. Затраты на разработку капитализируются только в том случае, если они могут быть достоверно определены, если создание соответствующего продукта или процесса целесообразно с технической и коммерческой точек зрения, если такой продукт или процесс сулит будущие экономические выгоды и если БАПОР намерено завершить его разработку и приступить к его использованию и имеет для этого достаточно ресурсов. Капитализируемые расходы включают стоимость материалов, прямые трудовые затраты и накладные расходы, непосредственно связанные с подготовкой актива к использованию по назначению. Прочие затраты на разработку отражаются в ведомости финансовых результатов по мере их возникновения: капитализированные затраты на разработку оцениваются по фактической стоимости за вычетом начисленной амортизации и накопленных убытков от обесценения.

Обесценение

2.53 Амортизируемые активы ежегодно подвергаются обзору на предмет наличия признаков обесценения с целью убедиться в том, что их балансовая

стоимость по-прежнему считается возмещаемой. Обесценение происходит в результате полной утраты актива, причинения ему существенного ущерба или его морального устаревания. При полной утрате актива на счетах фиксируется его полное обесценение. В последующие периоды такой убыток от обесценения может быть устранен сторнированием в пределах максимальной суммы принятого к учету убытка от обесценения.

Финансовая аренда

2.54 Аренда материальных активов, при которой Агентство несет практически все риски и получает практически все выгоды, связанные с владением такими активами, квалифицируется как финансовая аренда.

Операционная аренда

2.55 Аренда, при которой арендодатель в существенной степени несет риски и получает выгоды, связанные с владением объекта аренды, квалифицируется как операционная аренда. Платежи по договорам операционной аренды относятся на расходы в ведомости финансовых результатов.

Кредиторская задолженность и начисления

2.56 Кредиторская задолженность и начисления — это текущие обязательства Агентства, возникшие в связи с прошлыми событиями.

Выплаты работникам

2.57 На счетах Агентства отражаются следующие виды выплат работникам:

- а) краткосрочные выплаты работникам, расчеты по которым должны быть произведены в полном объеме в течение 12 месяцев с даты окончания отчетного периода, в котором сотрудниками были предоставлены соответствующие услуги;
- б) выплаты по окончании службы;
- с) прочие долгосрочные выплаты работникам;
- д) выплаты при увольнении.

2.58 БАПОР является одной из структур, участвующих в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты работникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Пенсионный фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособий. Как установлено в статье 3 b) Положений Пенсионного фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных и межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

2.59 Участие организаций в этом плане сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с обязательствами перед нынешними и бывшими работниками других организаций, участвующих в Пенсионном фонде, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными организациями, участвующими в плане. БАПОР и Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, как и другие участвующие в Фонде организации, не в

состоянии с достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определять пропорциональную долю Агентства в обязательствах по выплатам установленного размера, активах плана и связанных с этим планом расходах. Поэтому БАПОР рассматривает этот план в качестве плана с установленным размером взносов в соответствии с требованиями, закрепленными в стандарте 39 МСУГС «Выплаты работникам». Взносы Агентства в Фонд в течение финансового периода отражаются в качестве расходов в ведомости финансовых результатов.

2.60 Весь местный персонал Агентства участвует в Фонде обеспечения местного персонала, который для целей бухгалтерского учета считается планом с установленным размером взносов согласно стандарту 39 МСУГС.

Резервы под обязательства и условные обязательства

2.61 Резервы создаются под будущую материальную ответственность и платежи, когда у БАПОР имеется действующее юридическое или конклюдентное обязательство, вытекающее из прошлых событий, при наличии высокой вероятности того, что Агентство будет должно погасить такое обязательство и что его сумма может быть определена с достаточной степенью достоверности.

2.62 Другие существенные обязательства, которые не отвечают критериям учета в составе обязательств, указываются в примечаниях к финансовым ведомостям в качестве условных обязательств, если их существование будет подтверждено только наступлением или ненаступлением одного или более неопределенных будущих событий, не в полной мере подконтрольных БАПОР.

Процентные поступления

2.63 Учет поступлений по процентам производится в том периоде, в котором начисляются проценты.

Возмещение косвенных затрат на вспомогательную деятельность

2.64 По соглашениям с донорами Агентство имеет право на возмещение определенной части расходов, понесенных им в связи с осуществлением некоторых проектов и субсидиями по линии призывов к оказанию чрезвычайной помощи. Суммы возмещения косвенных вспомогательных затрат учитываются как поступления и представляют собой суммы возмещения накладных расходов, понесенных Агентством при осуществлении соответствующих проектов и мероприятий.

Пофондовый учет и сегментная отчетность

2.65 Под фондом понимается учетная единица с собственным балансом, создаваемая для учета операций, осуществляемых для достижения какой-либо конкретной цели или решения какой-либо конкретной задачи. Фонды различаются по видам и целям деятельности и действуют в соответствии с установленными для них требованиями и ограничениями. Финансовый учет ведется на пофондовой основе с подготовкой в конце финансового периода сводных финансовых ведомостей, отражающих финансовое положение всех фондов БАПОР. Остатки средств на счетах фондов представляют собой сальдо их поступлений и расходов.

2.66 Сегмент представляет собой поддающиеся вычленению вид деятельности или группу видов деятельности, по которым финансовая информация представляется отдельно для оценки выполнения в прошлом той или иной структурой поставленных перед ней задач и для принятия решений о выделении ресурсов в будущем. БАПОР подразделяет все проекты и операции и всю пофондовую деятельность на следующие пять сегментов:

- а) нецелевая деятельность, в том числе деятельность, финансируемая из средств бюджета по программам;
- б) целевая деятельность, в том числе:
 - i) деятельность строго целевого назначения: ряд осуществляемых на регулярной основе мероприятий, направленных на достижение в установленные сроки четко определенных целей в рамках фиксированного бюджета. Эта деятельность финансируется за счет взносов по линии регулярного бюджета в денежной и натуральной форме;
 - ii) деятельность в соответствии с призывами к оказанию чрезвычайной помощи: деятельность, осуществляемая на основании запроса на внешнее финансирование для выполнения чрезвычайных операций в порядке реагирования на стремительно развивающийся кризис или затяжной гуманитарный кризис;
 - iii) деятельность по проектам, связанная с удовлетворением потребностей в капитальных вложениях или решением задач развития в целях улучшения или дополнения существующих программ и систем;
 - iv) деятельность в области микрофинансирования, связанная с выдачей кредитов на цели предпринимательской деятельности, покрытия потребительских расходов домашних хозяйств и удовлетворения потребностей в жилье в целях повышения качества жизни членов домашних хозяйств и владельцев малых предприятий, а также в целях сохранения рабочих мест, сокращения масштабов нищеты, расширения прав и возможностей женщин и обеспечения возможностей для получения дохода палестинскими беженцами.

Примечание 3

Бюджетные сопоставления

3.1 Бюджет на двухгодичный период 2022–2023 годов был представлен Генеральной Ассамблее. После его рассмотрения Ассамблеей распределение средств и выделение ассигнований осуществлялось на основании делегированных полномочий.

3.2 Двухгодичный бюджет составляется на основе модифицированного кассового метода, а ведомость финансовых результатов — по методу начисления. Поскольку методы, используемые при подготовке бюджета и финансовых ведомостей, различаются, составляется ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V), при подготовке которой используются, как того требует стандарт 24 МСУГС, тот же бухгалтерский метод, та же классификация и тот же период, что и при подготовке утвержденного бюджета.

3.3 В ведомости сопоставления указаны первоначальные и окончательные суммы по бюджету, расходы, исчисленные по модифицированному кассовому методу по каждой соответствующей бюджетной сумме, и дается объяснение существенных расхождений между бюджетными суммами и расходами.

3.4 Сверке фактических сумм, рассчитанных на той же основе, что и соответствующие бюджетные суммы, с фактическими суммами чистых поступлений от оперативной, инвестиционной и финансовой деятельности, показанными в финансовых ведомостях, посвящено примечание 34, в котором отдельно указаны различия, обусловленные разными методами учета, разным временным периодом и спецификой подразделений и структур.

Примечание 4

Денежные средства и их эквиваленты

4.1 Денежные средства Агентства хранятся главным образом на банковских счетах в долларах США. К денежным средствам относятся:

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Кассовая наличность	5 651	3 935
Банковская наличность	582 600	272 410
Всего	588 251	276 345

4.2 Увеличение кассовой наличности произошло в основном за счет денежных средств, имеющихся в полевом отделении в Сирийской Арабской Республике для немедленного распределения денежной помощи среди бенефициаров. Остаток денежных средств показан за вычетом резерва на возможные денежные убытки в Газе.

4.3 По сравнению с 2022 годом, объем денежных средств в банках увеличился на 311,916 млн долл. США главным образом вследствие увеличения суммы кассовой наличности, зарезервированной для деятельности по линии призывов к оказанию чрезвычайной помощи в конце 2023 года после начала военных действий в Газе. Основное увеличение произошло благодаря новому чрезвычайному призыву Агентства в связи с начавшимися в октябре военными действиями в Газе, по линии которого к концу года были получены средства для расходования в 2024 году.

4.4 По состоянию на 31 декабря 2023 года на счетах Агентства находились средства других структур Организации Объединенных Наций на сумму 0,249 млн долл. США (против 0,332 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2022 года).

4.5 В таблице ниже показана валютная структура кассовых остатков денежных средств и их эквивалентов по состоянию на 31 декабря 2023 года. Пересчет валют производился по официальному курсу Организации Объединенных Наций на 1 января 2024 года.

Валюта	Остаток на 31 декабря 2023 года			Остаток на 31 декабря 2022 года		
	Сумма в соответствующей валюте (в тысячах)	Официальный обменный курс Организации Объединенных Наций	Сумма в долларах США (в тысячах)	Сумма в соответствующей валюте (в тысячах)	Официальный обменный курс Организации Объединенных Наций	Сумма в долларах США (в тысячах)
Австралийский доллар	164	1,460	112	17 939	1,480	12 121
Канадский доллар	10 405	1,319	7 888	4 101	1,356	3 024
Швейцарский франк	340	0,835	408	180	0,923	195
Датская крона	697	6,713	104	410	6,987	59
Египетский фунт	781	30,839	25	6 282	24,709	254
Евро	58 316	0,901	64 723	49 294	0,939	52 496
Фунт стерлингов	2 107	0,783	2 691	4 547	0,831	5 472
Иорданский динар	40 397	0,708	57 058	27 795	0,708	39 258
Японская иена	1 406 053	140,770	9 988	1 405 442	133,050	10 563
Ливанский фунт	1 404 537	85 500,000	16	2 466 724	38 000,000	65

Валюта	Остаток на 31 декабря 2023 года			Остаток на 31 декабря 2022 года		
	Сумма в соответствующей валюте (в тысячах)	Официальный обменный курс Организации Объединенных Наций	Сумма в долларах США (в тысячах)	Сумма в соответствующей валюте (в тысячах)	Официальный обменный курс Организации Объединенных Наций	Сумма в долларах США (в тысячах)
Новый израильский шекель	18 622	3,618	5 147	6 603	3,523	1 874
Норвежская крона	290 851	10,120	28 740	198 675	9,882	20 105
Шведская крона	92 933	9,944	9 346	804 246	10,462	76 873
Сирийский фунт	4 735 226	12 500,000	379	187 656	3 000,000	63
Доллар США	395 933	1,000	395 933	49 928	1,000	49 928
Дирхам Объединенных Арабских Эмиратов	101	3,673	28	24	3,672	7
Малайзийский ринггит	65	4,606	14	232	4,418	53
Всего			582 600			272 410

Примечание 5 Дебиторская задолженность по займам

5.1 Дебиторская задолженность по займам включает непогашенную задолженность по займам, предоставленным по линии Департамента микрофинансирования и в рамках программы микрокредитования населения как за счет первоначальных взносов доноров (первичные займы), так и из фондов возобновляемых кредитов. Департамент микрофинансирования функционирует в составе БАПОР в качестве самостоятельного подразделения. Программа микрокредитования населения является одной из подпрограмм Отдела социальных услуг Департамента по оказанию чрезвычайной помощи и социальных услуг в составе БАПОР.

5.2 Ниже приводится информация о структуре дебиторской задолженности по займам (без учета резерва на покрытие безнадежных долгов) в разбивке по срокам погашения.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года			31 декабря 2022 года (после пересчета)		
	Департамент микрофинансирования	Программа микрокредитования населения	Итого	Департамент микрофинансирования	Программа микрокредитования населения	Итого
Текущие обязательства	5 497	—	5 497	18 745	—	18 745
Долгосрочные обязательства	9 880	—	9 880	2 335	—	2 335
Всего	15 377	—	15 377	21 079	—	21 079

5.3 Общее сокращение дебиторской задолженности по займам в 2023 году по сравнению с 2022 годом обусловлено главным образом военными действиями в Газе, а также некоторыми займами на Западном берегу; ввиду такого сокращения произошло увеличение резерва под ожидаемые кредитные убытки. В соответствии с условиями кредитных договоров займы по-прежнему подлежат погашению Агентству, и оно будет продолжать добиваться погашения всех займов. Вместе с тем руководство Департамента микрофинансирования, учитывая трагическую ситуацию в Газе и связанные с ней экономические последствия,

разрешило создавать резервы на весь объем (100 процентов) в случае займов, предоставленных заемщикам с Западного берега, которые работают в Израиле, и займов, выданных заемщикам из Газы. Дебиторская задолженность по займам, предоставленным по линии программы поддержки микрокредитования населения, за 2022 год пересчитана посредством ретроспективного применения стандарта 41 МСУГС «Финансовые инструменты», и в 2023 году новых займов выдано не было.

Резерв на покрытие дебиторской задолженности

5.4 Ниже приводится информация об изменениях в резерве на покрытие ожидаемых кредитных убытков в связи с дебиторской задолженностью по займам.

(В тыс. долл. США)

	2023 год			2022 год (после пересчета)		
	Департамент микрофинансирования	Программа микрокредитования населения	Итого	Департамент микрофинансирования	Программа микрокредитования населения	Итого
Остаток на начало периода	(2 016)	—	(2 016)	(1 558)	—	(1 558)
Приращения	(6 888)	—	(6 888)	(1 196)	—	(1 196)
Минус: списание/корректировка	1 207	—	1 207	737	—	737
Уменьшение резерва/корректировки	553	—	553	1	—	1
Остаток на конец периода	(7 144)	—	(7 144)	(2 016)	—	(2 016)

5.5 Увеличение суммы списанных кредитов и величины резерва в 2023 году по сравнению с 2022 годом обусловлено главным образом военными действиями в Газе, а также с задолженностью по некоторым кредитам базирующихся на Западном берегу сотрудников, которые работали в Израиле (см. примечание 5.3).

Резерв под ожидаемые кредитные убытки

5.6 В случае программы микрокредитования населения резерв под ожидаемые кредитные убытки в связи с вероятностью дефолта определяется как среднегодовой процент от суммы платежей по кредитам за прошлые периоды и применяется к соответствующим портфелям не погашенных на отчетную дату займов, за исключением займов, выданных сотрудникам БАПОР, под которые никаких резервов не создается. За финансовый год, закончившийся 31 декабря 2023 года, у БАПОР отсутствовали займы по программе микрокредитования населения.

5.7 Как отмечено в примечании 2, резервы под ожидаемые кредитные убытки ввиду вероятности дефолта и убытки в случае дефолта для Департамента микрофинансирования определяются на основе классификации типов кредитов по категориями в зависимости от количества дней просрочки платежа, распределения просроченных категорий по группам, а также наилучшего и наихудшего состояния займов или сценария, применяемого к соответствующим портфелям непогашенных займов. Департамент микрофинансирования формирует в полном объеме резерв под ожидаемые кредитные убытки по займам, в отношении которых имеются объективные подтверждения факта обесценения. Для определения наличия объективных подтверждений факта обесценения могут использоваться, в частности, следующие критерии: признаки того, что заемщик или группа заемщиков испытывают значительные финансовые трудности; невнесение или просрочка платежа в счет погашения процентов или основной суммы задолженности; нарушение кредитного договора или условий, на которых предоставлен

кредит; уменьшение стоимости залога; высокая вероятность банкротства или финансовой реорганизации заемщика; и наличие данных, указывающих на значительное сокращение будущих расчетных денежных поступлений, как, например, изменения в части задолженности по платежам или в экономических условиях, которые могут свидетельствовать о возможности дефолта. Усилия по взысканию сумм списанных займов не прекращаются — этим занимается секция по сбору платежей и контролю за соблюдением положений договоров в составе Департамента.

5.8 В целях смягчения значительного влияния военных действий в Газе на портфель Департамента микрофинансирования по проведении всестороннего анализа и консультаций относительно надлежащих мер по снижению такого риска для портфеля Департамент микрофинансирования принял в порядке исключения решение о создании резерва под ожидаемые кредитные убытки в размере 100 процентов портфеля займов, относящихся к Газе, как показано в финансовой отчетности. После событий в Газе Западный берег также пережил значительный экономический спад, который негативно отразился на всех секторах экономики, особенно затронув работников, занятых в Израиле. В соответствии с условиями кредитных договоров займы по-прежнему подлежат погашению Агентству, и оно будет продолжать добиваться погашения всех займов. Однако, применяя консервативный подход, в порядке реагирования на эти вызовы Департамент микрофинансирования разрешил создать резерв под ожидаемые кредитные убытки в размере 100 процентов по займам, выданным заемщикам, которые работают в Израиле.

Примечание 6 Взносы к получению

6.1 Взносы к получению представляют собой невыплаченные объявленные взносы, подтвержденные донорами и подлежащие внесению в течение 12 месяцев. Ниже приводится информация о суммах взносов к получению по состоянию на конец года в разбивке по категориям доноров.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года (после пересчета)
Причитается от правительств	33 179	18 663
Причитается от межправительственных организаций	24 153	6 354
Причитается от неправительственных организаций	8 368	7 129
Причитается от организаций системы Организации Объединенных Наций	163	154
Резерв под дебиторскую задолженность по взносам	(12 548)	(9 679)
Всего, взносы к получению	53 315	22 620

6.2 Остатки по статье «Резерв под дебиторскую задолженность по взносам» за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2022 года, были пересчитаны в связи с ретроспективным применением нового стандарта 41 МСУГС, заменившего собой стандарт 29 МСУГС, в результате чего резерв сократился на 3,255 млн долл. США.

6.3 Дебиторская задолженность по взносам увеличилась на 30,694 млн долл. США ввиду подписания в конце 2023 года соглашений о предоставлении гуманитарной помощи в связи с военными действиями в Газе. Взносы к получению

от межправительственных организаций увеличились в 2023 году на 17,799 млн долл. США, а взносы к получению от правительств — на 14,517 млн долл. США.

6.4 К взносам к получению относятся взносы доноров по каждому из пяти установленных сегментов. Доноры могут вводить ограничения на использование своих взносов, например требовать от БАПОР их направления на финансирование конкретных проектов или видов деятельности или их использования в конкретных странах и в конкретные сроки.

6.5 Взносы к получению показаны за вычетом резервов на покрытие сомнительной задолженности.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года (после пересчета)
Остаток на начало периода	(9 679)	(12 939)
Уменьшение резерва/корректировки	1 241	3 265
Отчисления в течение отчетного периода	(4 110)	(5)
Минус: списания	—	—
Остаток на конец периода	(12 548)	(9 679)

6.6 Сумма взносов к получению за 2022 год пересчитана на основе ретроспективного применения стандарта 41 МСУГС. Изменение ожидаемых кредитных убытков по взносам к получению в 2023 году в значительной степени связано с введением в действие стандарта 41 МСУГС.

6.7 БАПОР провело оценку взносов к получению от каждой категории доноров на основе ретроспективной динамики погашения дебиторской задолженности по взносам за пятилетний период с 2018 по 2022 год, с тем чтобы определить среднегодовую вероятность дефолта. Категории и годовая вероятность дефолта по результатам оценки: правительства — 12 процентов; межправительственные организации — 6 процентов; неправительственные организации — 100 процентов; учреждения Организации Объединенных Наций и другие доноры — 0 процентов. Эти процентные показатели применяются к валовой сумме дебиторской задолженности по взносам по каждой категории доноров. На конец каждого года показатель среднегодовой вероятности дефолта корректируется на основе ретроспективных данных и другой доступной прогнозной информации для отражения изменений в кредитном риске.

6.8 После исчерпания всех усилий по взысканию задолженности на утверждение Директору по финансам вместе с подтверждающими документами подается ходатайство о списании в соответствии с приведенным ниже графиком:

Правительства	Через 6 лет
Межправительственные организации	Через 3 года
Неправительственные организации	Через 3 года
Прочие доноры	Через 3 года

Примечание 7

Дебиторская задолженность

7.1 Дебиторская задолженность подлежит погашению в течение 12 месяцев и включает в себя следующее:

(В тыс. долл. США)

	Соответствующая ссылка	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Возмещение налога на добавленную стоимость	7,1	103 689	109 386
Прочая дебиторская задолженность	7,3	11 510	7 158
Минус: резервы	7,5	(103 706)	(104 882)
Дебиторская задолженность за вычетом резервов		11 493	11 662

Возмещение налога на добавленную стоимость

7.2 Возмещение налога на добавленную стоимость представляет собой суммы к получению от правительств в счет подлежащего возмещению налога на добавленную стоимость, уплаченного Агентством. Ниже приводится информация о возмещении налога на добавленную стоимость в разбивке по органам управления.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Сумма возмещения налога на добавленную стоимость, причитающаяся от Палестинской администрации	100 275	100 172
Сумма возмещения налога на добавленную стоимость, причитающаяся от правительства Израиля	2 736	6 712
Сумма возмещения налога на добавленную стоимость, причитающаяся от правительства Ливана	678	2 503
Всего	103 689	109 387

7.3 Сокращение суммы возмещения НДС от правительства Ливана обусловлено погашением дебиторской задолженности, а уменьшение суммы возмещения НДС от правительства Израиля объясняется погашением давно просроченной дебиторской задолженности за 2017 год и предшествующие годы.

Прочая дебиторская задолженность

7.4 Прочая дебиторская задолженность включает в себя следующее:

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Разная дебиторская задолженность	8 389	4 067
Дебиторская задолженность по личным счетам сотрудников	2 955	2 896

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Подлежащие возмещению задатки в счет оплаты коммунальных услуг	166	194
Всего	11 510	7 158

7.5 По сравнению с 2022 годом увеличение разной дебиторской задолженности на конец года обусловлено главным образом ростом дебиторской задолженности Фонда обеспечения местного персонала и других учреждений системы Организации Объединенных Наций.

Резервы и списания

7.6 Резервы и списания включают в себя следующее:

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года				31 декабря 2022 года			
	Налог на добавленную стоимость	Дебиторская задолженность	Департамент микрофинансирования	Итого	Налог на добавленную стоимость	Дебиторская задолженность	Департамент микрофинансирования	Итого
Остаток на начало периода	(104 076)	(651)	(156)	(104 883)	(104 401)	(678)	(136)	(105 215)
Приращения	(4 071)	—	(44)	(4 115)	(356)	—	(20)	(376)
Уменьшение резерва/корректировки	3 450	—	—	3 450	681	27	—	708
Минус: списания	1 842	—	—	1 842	—	—	—	—
Остаток на конец периода	(102 855)	(651)	(200)	(103 706)	(104 076)	(651)	(156)	(104 883)

7.7 Резервы под возмещение налога на добавленную стоимость и под дебиторскую задолженность представляют собой расчетные суммы, определяемые на основе анализа сроков непогашенной задолженности на отчетную дату.

(В процентах)

Возмещение налога на добавленную стоимость	Менее 2 лет	0
	От 2 лет до менее 3 лет	50
	3 года и более	100
Прочая дебиторская задолженность	1 год или более	100

7.8 Приращения к резервам под дебиторскую задолженность (см. примечание 7.5) в течение года составили 4,115 млн долл. США (против 0,376 млн долл. США в 2022 году). Возмещение налога на добавленную стоимость причитается БАПОР в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций, и Агентство будет и далее отслеживать возмещение налога на добавленную стоимость. Вместе с тем в феврале 2024 года Агентство приняло к сведению сообщения в печати о том, что правительство Израиля прекратит возмещать БАПОР удерживаемый НДС. В этой связи был применен предусмотрительный подход, в соответствии с которым был создан дополнительный резерв для сектора Газа и Западного берега на всю сумму

востребованной и невостребованной дебиторской задолженности израильских властей по НДС (см. примечание 7.5).

7.9 После исчерпания всех усилий по взысканию задолженности на утверждение Директору по финансам вместе с подтверждающими документами подается ходатайство о списании сомнительных долгов — по истечении шести лет в случае возмещения НДС и по истечении трех лет применительно к прочей дебиторской задолженности. В некоторых случаях работа по взысканию просроченной задолженности продолжается и по истечении указанных выше сроков.

Примечание 8

Прочие текущие активы

8.1 Прочие активы включают предоплаченные расходы и авансы поставщикам. Предоплаченные расходы и авансы поставщикам составили в общей сложности 5,893 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2023 года (против 5,922 млн долл. США в 2022 году). Эта сумма включает авансовые выплаты персоналу на сумму 0,195 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2023 года (против 0,082 млн долл. США в 2022 году).

(В тыс. долл. США)

<i>Тип</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>	<i>31 декабря 2022 года</i>
Текущие обязательства	8 389	4 067
Авансы поставщикам	5 697	5 839
Авансовые выплаты персоналу	195	82
Всего	5 892	5 922

Примечание 9

Товарно-материальные запасы

9.1 Товарно-материальные запасы включают в себя следующее:

(В тыс. долл. США)

<i>Тип</i>	<i>31 декабря 2023 года</i>	<i>31 декабря 2022 года</i>
Складские запасы	34 548	46 715
Запасы аптек/медучреждений	22 044	19 095
Запасы в пути	588	4 770
Незавершенное строительство жилья	3 728	16 307
Объекты и установки, не принадлежащие Агентству	1 835	2 097
Запасы производственного подразделения	78	110
Резерв под обесценение	(18 164)	—
Всего	44 657	89 094

9.2 Из-за войны в Газе большинство помещений БАПОР в Газе в конце года были недоступны, что не позволило провести подсчет запасов на местах. Посредством применения прагматичного подхода, основанного на анализе

управленческой документации кладовщиков, данных из системы REACH (система общеорганизационного планирования ресурсов БАПОР) и консультациях с полевым офисом в Газе, а также системы электронного здравоохранения Департамента здравоохранения, значительная часть запасов была признана обесцененной или утраченной. Величина резервов под обесценение запасов в Газе составила: запасы немедицинского назначения на складах/в магазинах — 10,530 млн долл. США, запасы аптек/медучреждений — 5,721 млн долл. США, строящееся жилье — 0,627 млн долл. США, объекты, не принадлежащие Агентству — 1,208 млн долл. США и производственное подразделение — 0,078 млн долл. США.

9.3 Складские запасы состоят из предметов четырех основных категорий, распределяемых среди беженцев или используемых для оказания услуг беженцам: предметы медицинского назначения, предметы снабжения общего назначения, продукты питания и автотранспортные средства. В 2023 году складские запасы сократились — главным образом из-за ситуации в Газе. Во время войны увеличился спрос на товары, отпускаемые со складов, что в сочетании с перебоями в поставках товаров из-за закрытия контрольно-пропускных пунктов в Газу после начала военных действий привело к тому, что запасы товаров на складах пополнялись не так быстро, как их выдавали. Кроме того, был создан крупный резерв под обесценение для сокращения запасов на труднодоступных объектах, которые невозможно было проверить, и поэтому предполагалось, что они были утрачены или повреждены.

9.4 Запасы аптек/медучреждений состоят из предметов медицинского назначения, отпущенных со складов и находящихся в соответствующих аптеках и медицинских учреждениях в пяти районах операций.

9.5 Товарно-материальные запасы в пути в 2023 году сократились на 4,182 млн долл. США — главным образом из-за военных действий в Газе.

9.6 Товарно-материальные запасы для строительства жилья сократилась на 12,579 млн долл. США в связи с передачей объектов беженцам в Газе и Ливане, а также в связи с прекращением строительных работ в Газе из-за военных действий.

9.7 Стоимость запасов, связанных с объектами и установками, не принадлежащими Агентству, уменьшилась на 1,689 млн долл. США ввиду передачи объектов местному населению в течение года.

9.8 Структура запасов производственного подразделения является следующей:

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Сырье для вышивальной мастерской	24	49
Незавершенное производство — продукция вышивальной мастерской	7	7
Готовая продукция вышивальной мастерской	47	54
Всего	78	110

9.9 К запасам производственного подразделения относятся запасы вышивальной мастерской в секторе Газа, являющейся хозрасчетным производственным подразделением Агентства. Работа мастерской регулируется отдельными

инструкциями, касающимися управленческого контроля и оценки производственных результатов. Запасы производственного подразделения показываются в финансовых ведомостях в качестве активов и оцениваются по себестоимости. Резерв под обесценение запасов производственного подразделения был создан в 2023 году в связи с продолжением военных действий в Газе.

Примечание 10

Производные финансовые инструменты

Характер финансовых инструментов

10.1 Подробная информация об основных принципах и методах бухгалтерского учета, включая информацию о критериях принятия к учету и снятия с баланса, базе оценки и методологии учета прибылей и убытков по каждому классу финансовых активов и финансовых обязательств, приводится в примечании 2.

10.2 К финансовым инструментам БАПОР относятся денежные взносы к получению, дебиторская задолженность по займам, предоставленным по линии Департамента микрофинансирования, программа микрокредитования населения, денежные средства на банковских счетах, форвардные контракты по производным финансовым инструментам и кредиторская задолженность.

Производные финансовые инструменты

10.3 Все имеющиеся в том или ином году форвардные контракты по производным финансовым инструментам переоцениваются в течение такого года.

10.4 В 2023 году БАПОР не заключало договоров хеджирования из-за неопределенности в части сроков поступления взносов, заложенных в бюджет, а также высокой волатильности и неблагоприятной динамики валютных курсов.

10.5 По состоянию на 31 декабря 2023 года не существовало неисполненных форвардных контрактов, неисполнение которых сказалось бы на финансовом положении и финансовых результатах.

Кредитные риски

10.6 Агентство не сталкивается с серьезным кредитным риском благодаря, как правило, высокому кредитному рейтингу его доноров. Взносы к получению поступают главным образом от суверенных государств. Подробная информация о взносах к получению, в том числе о резервах под ожидаемые кредитные убытки на случай уменьшения поступлений по взносам, приводится в примечании 6.

10.7 Существенные кредитные риски возникают в связи с займами, предоставляемыми по линии Департамента микрофинансирования. Департамент управляет кредитными рисками путем:

- а) установления лимитов на объемы прямого кредитования по каждому из продуктов с учетом денежных поступлений от каждого клиента;
- б) диверсификации кредитных продуктов и их рассредоточения между различными секторами и сегментами;
- в) выработки кредитной политики применительно к каждому продукту, включая определение требований, касающихся залогового обеспечения и соблюдения нормативных положений в области кредитования, действующих в каждой из юрисдикций;
- г) создания механизма для принятия решений о предоставлении и возобновлении кредитов;

е) анализа и оценки рисков выделения кредитов сверх установленных лимитов до предоставления доступа клиентам к кредитным ресурсам. Возобновление кредитного финансирования производится с использованием тех же процедур;

ф) разработки и применения системы установления рейтинга кредитных рисков в целях классификации рисков в зависимости от необходимости создания резерва под обесценение в связи с конкретными кредитными рисками;

г) оказания методической помощи и организации обучения для повышения квалификации персонала в целях пропаганды передовых методов управления кредитным риском.

10.8 Агентство хранит свои денежные средства на счетах в различных банках и потому подвержено риску невыполнения тем или иным банком своих обязательств перед ним. Однако все значительные суммы Агентство держит на счетах в международных банках с высоким кредитным рейтингом.

10.9 Оснований для опасений по поводу того, что дебиторская задолженность не будет погашена в установленный срок, нет.

Процентные риски

10.10 Агентство размещает свои средства на краткосрочных счетах с фиксированным процентом и потому не подвергается сколько-нибудь серьезному риску изменения процентных ставок. Для ряда валют, помимо долларов США, банки устанавливают собственные специальные пороговые уровни, при превышении которых они применяют соответствующие процентные ставки. Проценты рассчитываются на основе средних остатков на счетах в банках и начисляются ежемесячно.

Валютные риски

10.11 Агентство получает от доноров взносы в валютах, отличных от основной валюты, в которой оно расходует средства, — доллара США. В 2023 году 40 процентов взносов в бюджет по программам были деноминированы в долларах США и 60 процентов взносов — в других валютах. Департамент микрофинансирования ссужает средства в разных валютах в зависимости от района операций Агентства: в секторе Газа используется доллар США, в Иордании и на Западном берегу — иорданский динар, а в Сирийской Арабской Республике — сирийский фунт.

10.12 Кроме того, некоторые расходы полевых отделений также производятся в валютах, отличных от доллара США. Поэтому Агентство подвергается валютным рискам, связанным с колебаниями валютных курсов.

10.13 Для защиты своих активов и денежных поступлений от неблагоприятного влияния колебаний валютных курсов БАПОР использует консервативные методы управления рисками.

10.14 По состоянию на 31 декабря 2023 года 70 процентов денежных средств на счетах в банках было деноминировано в долларах США, а остальная часть — в других валютах. Восемь процентов остатков средств на счетах БАПОР были деноминированы в местных валютах для целей поддержки оперативной деятельности полевых отделений, а остальные денежные средства в банках хранились в других валютах. Подробная информация о структуре размещенных на счетах в банках денежных средств в валютах, отличных от доллара США, приводится в примечании 4.

Примечание 11

Основные средства

11.1 Сводная информация об основных средствах Агентства по состоянию на 31 декабря 2023 года приведена в таблице ниже.

11.2 Из-за войны в Газе большинство объектов основных средств БАПОР в Газе на конец года был либо непригодны для использования, либо недоступны. Провести физическую оценку для определения ущерба, причиненного отдельным объектам, не представлялось возможным из-за продолжающихся военных действий и связанных с ними рисков для безопасности сотрудников Агентства. Учитывая это, Агентство провело комплексный камеральный анализ воздействия конфликта на состояние основных средств в Газе. Этот анализ был проведен на основе информации, имеющейся в системе REACH, спутниковых изображений, сообщений СМИ, показаний очевидцев в сотрудничестве с Финансовым управлением для полевых операций, полевым отделением в Газе, Отделом безопасности и управления рисками на местах в Газе, Департаментом инфраструктуры и благоустройства лагерей и Управлением закупок и материально-технического обеспечения на местах.

11.3 Помимо камерального анализа, при оценке обесценения основных средств в Газе необходимо учитывать ряд существенных факторов, включая следующие:

- а) продолжающееся наземное вторжение и воздушные удары в Газе приводят к дальнейшему повреждению и уничтожению объектов основных средств БАПОР;
- б) по завершении военных действий возникнут значительные препятствия для доступа к объектам основных средств БАПОР в Газе:
 - i) потребуется удалить неразорвавшиеся боеприпасы с объектов Агентства, прилегающих территорий и основных маршрутов, проходящих через Газу, для обеспечения безопасного доступа сотрудников и бенефициаров;
 - ii) потребуется снести с последующим удалением строительного мусора небезопасные здания как на служебной территории объектов Агентства, так и на прилегающей местности;
 - iii) потребуется построить заново критически важные объекты инфраструктуры, такие как дороги, для обеспечения доставки материалов, необходимых для ремонта/восстановления объектов, и полного доступа к объектам Агентства.
- в) Большинство объектов БАПОР в Газе, не получивших значительных повреждений, используются для временного размещения внутренне перемещенных лиц. Временные убежища БАПОР необходимо будет использовать по назначению, например, для размещения школ и медицинских учреждений. Поскольку большая часть домов будет повреждена или разрушена, люди вряд ли смогут покинуть временные убежища до тех пор, пока им не будет предоставлено альтернативное жилье;
- г) с учетом большого количества разрушенных или поврежденных зданий, вероятно, возникнет конкурентный спрос на основные материалы и рабочую силу, что может затруднить любые усилия по восстановлению объектов Агентства;
- е) недавние негативные изменения в политике в отношении БАПОР, ограничивающие его свободу передвижения и доступ к объектам.

11.4 Кроме того, мебель и оборудование, а также офисное оборудование и компьютерная техника, находившиеся на объектах БАПОР, считаются поврежденными или разграбленными. Любое имущество, которое все еще используется в Газе, эксплуатируется с превышением его штатных возможностей и без нормального обслуживания, что повлечет за собой его преждевременную порчу. Многие автотранспортные средства Агентства в Газе получили сильные повреждения, выходящие за рамки обычного износа, из-за нынешнего состояния дорог в Газе, отсутствия возможностей общего технического обслуживания автомобилей, нарушений правопорядка, ведущих к росту вандализма, или в результате прямых попаданий.

11.5 БАПОР будет продолжать свою работу в Газе по оказанию услуг палестинским беженцам. Однако согласно результатам камерального анализа, выявившего значительный ущерб, причиненный помещениям и имуществу БАПОР, и с учетом других вышеуказанных факторов и необходимости применения осмотрительного подхода основные средства в Газе будут полностью обесценены для целей финансовой отчетности. Агентство применило обесценение не к отдельным активам, а ко всему портфелю активов в Газе, ввиду продолжающегося нарастания ущерба от военных действий и общей операционной обстановки в Газе, а также невозможности оценить и точно определить в существующих обстоятельствах снижение стоимости отдельных активов. В стоимостном выражении списания составили: здания — 182,004 млн долл. США; мебель и фурнитура — 3,217 млн долл. США; оборудование — 2,863 млн долл. США; автотранспорт — 3,761 млн долл. США; незавершенное строительство — 7,964 млн долл. США.

11.6 Возмещаемая стоимость услуг при обесценении основных средств в Газе определяется на основе справедливой стоимости за вычетом затрат на продажу. Все объекты в Газе построены на земле, арендуемой у частных лиц либо предоставленной в аренду в качестве взноса натурой. В этой связи Агентство не сможет продать здания, поскольку земля не принадлежит БАПОР, поэтому справедливая стоимость за вычетом затрат на продажу считается равной нулю.

11.7 Когда позволят обстоятельства, основные средства в Газе будут подвергнуты проверке и, при необходимости, убыток от обесценения будет сторнирован при завышении размера обесценения конкретных активов.

(В тыс. долл. США)

Описание	2023 год								2022 год	
	Земля	Здания	Улучшения арендованного имущества	Мебель и фурнитура	Оборудование	Автотранс- портные средства	Незавершен- ное строи- тельство	Активы, не введенные в эксплуата- цию	Итого	Всего
Расходы										
По состоянию на 1 января	16 250	661 804	675	8 648	57 412	37 676	16 472	173	799 110	778 612
+ Приращения за год	—	16 849	—	680	3 249	2 333	(1 345)	(68)	21 698	24 121
(-) Выбытие/корректировка за год а	—	750	—	2	1 137	1 402	—	—	3 291	3 623
(А) Остаток на 31 декабря	16 250	677 903	675	9 326	59 524	38 607	15 127	105	817 517	799 110
Амортизация										
Остаток на 1 января	—	247 031	675	4 595	49 472	28 758	—	—	330 531	304 066
+ Амортизация за год	—	24 316	—	1 184	2 582	1 889	—	—	29 971	29 761
(-) Амортизация по выбывшим активам/корректировки за год ^а	—	238	—	2	1 098	1 354	—	—	2 692	3 296
(В) Остаток на 31 декабря	—	271 109	675	5 777	50 956	29 293	—	—	357 810	330 531
Обесценение										
Остаток на 1 января	—	6 257	—	—	1	7	—	—	6 265	6 265
+ Обесценение за год	—	182 450	—	3 217	2 863	3 761	7 964	—	200 255	—
(-) Сторнированные убытки от обесценения и амортизация по выбывшим активам за год	—	6	—	—	—	—	—	—	6	—
(С) Остаток на 31 декабря	—	188 701	—	3 217	2 864	3 768	7 964	—	206 514	6 265
Чистая балансовая стоимость на 31 декабря (А)-(В)-(С)	16 250	218 093	—	332	5 704	5 546	7 163	105	253 193	462 314

^а См. примечание 11.8.

11.8 Чистая стоимость выбывших активов составляет 0,593 млн долл. США и включает следующее:

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Первоначальная стоимость выбывших активов	3 291	3 623
Начисленная амортизация	(2 692)	(3 296)
Накопленные убытки от обесценения	(6)	—
Чистая стоимость выбывших активов согласно примечанию 11.1	593	327

11.9 Поступления от продажи активов, прибыли и убытки по классам активов представлены ниже.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Убытки от выбытия активов	579	323
Прибыль от выбытия активов	(39)	(29)
Выручка от продажи активов	53	33
Чистая стоимость выбывших активов согласно примечанию 11.1	593	327

11.10 В следующей таблице представлены данные о выручке от продажи активов и чистая стоимость выбывших активов.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Чистый эффект от выбытия активов	593	327
Выручка от продажи активов	(53)	(33)
Чистый эффект на выбытия/корректировки в денежном выражении	540	294

11.11 Помимо находящихся в обороте активов стоимостью в 253,193 млн долл. США Агентство продолжает использовать и полностью амортизированные активы общей балансовой стоимостью в 84,484 млн долл. США. Выручка от продажи активов отражается в ведомости финансовых результатов в разделе «Разные поступления», а чистый результат выбытия активов отражается в ведомости движения денежных средств.

11.12 Чистая балансовая стоимость активов на конец года уменьшилась на 209,121 млн долл. США из-за обесценения активов в результате войны в Газе в указанном году, а также меньших приращений по сравнению с амортизационными отчислениями.

Примечание 12 Нематериальные активы

12.1 Ниже приводится сводная информация по нематериальным активам.

(В тыс. долл. США)

Описание	2023 год			2022 год	
	Программное обеспе- чение, приобретае- мой отдельно	Программное обеспе- чение, разрабатывае- мое самостоятельно	Лицензии и права	Итого	Итого
Расходы					
По состоянию на 1 января	3 569	39 075	628	43 272	42 508
+ Приращения за год	—	—	—	—	764
(-)/+ Выбытия и корректировки за год	—	—	—	—	—
(А) Остаток на 31 декабря	3 569	39 075	628	43 272	43 272
Амортизация и обесценение					
Остаток на 1 января	3 400	38 399	528	42 327	42 212
Амортизация за год	35	139	—	174	115
(-)/+ Выбытия и корректировки за год	—	—	—	—	—
(В) Остаток на 31 декабря	3 435	38 538	528	42 501	42 327
Чистая балансовая стоимость на 31 декабря (А)-(В)	134	537	100	771	945

12.2 Уменьшение чистой балансовой стоимости объясняется отсутствием приращений нематериальных активов в 2023 году с учетом амортизации системы общеорганизационного планирования ресурсов БАПОР и информационной системы регистрации беженцев.

Примечание 13 Кредиторская задолженность и начисления

13.1 Кредиторская задолженность включает следующее:

(В тыс. долл. США)

	Ссылка	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Задолженность перед поставщиками	Примечание 13.2	31 118	27 870
Резервы под разные обязательства	Примечание 13.3	860	848
Начисленные расходы	Примечание 13.4	26 344	26 251
Прочая кредиторская задолженность	Примечание 13.6	32 663	48 206
Сумма, причитающаяся Фонду обеспечения местного персонала	Примечание 14.2	—	10 454
Всего		90 985	113 628

13.2 Задолженность перед поставщиками представляет собой суммы, причитающиеся поставщикам за полученные от них товары и услуги. Сальдо текущего года значительно увеличилось — главным образом за счет поставок

продовольствия в Газу в заключительной части года, платежи за которые должны быть произведены в 2024 году.

13.3 Резервы под разные обязательства включают средства на покрытие различных условных обязательств Агентства, которые могут материализоваться, в том числе в связи с незавершенными арбитражными разбирательствами.

Начисленные расходы

13.4 Начисленные расходы включают следующее:

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Начисленные расходы на услуги и коммунальное обслуживание	10 418	14 208
Расходы по медицинскому страхованию местного персонала по групповым планам	3 855	1 678
Начисленные оклады, заработная плата и прочие расходы	137	139
Прочая задолженность в связи с окладами	11 905	9 800
Сальдо взаимозачетов кредиторской задолженности перед персоналом и дебиторской задолженности по нему	29	426
Всего	26 344	26 251

13.5 Уменьшение величины начисленных расходов связано со значительным сокращением расходов на коммунальные услуги и обслуживание в Газе после начала военных действий и снижением начислений за услуги по госпитализации в Сирийской Арабской Республике. Это уменьшение было частично нейтрализовано увеличением начислений за услуги по госпитализации в Ливане. По сравнению с предыдущим годом в Иордании к концу года увеличилась задолженность по групповому медицинскому страхованию.

Прочая кредиторская задолженность

13.6 Прочая кредиторская задолженность включает следующее:

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Полученные вклады	809	258
Водоснабжение на Западном берегу, Палестинская администрация	724	656
Средства других структур, в том числе структур системы Организации Объединенных Наций	1 329	1 530
Задолженность по процентам в связи с проектами	1 996	240
Разная кредиторская задолженность	1 393	1 547
Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации	10 000	30 000

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Задолженность по выплатам персоналу	15 232	12 758
Неполученные доходы от аренды столовых	1 179	1 217
Всего	32 663	48 206

13.7 Задолженность по процентам в связи с проектами увеличилась в 2023 году главным образом за счет более высокого процентного дохода, полученного в течение года, и увеличения остатка денежных средств на конец года по целевым грантам, проценты по которым должны быть выплачены в 2024 году.

13.8 Агентство погасило задолженность по Центральному фонду реагирования на чрезвычайные ситуации в размере 30 млн долл. США, которая должна была быть погашена в 2022 году, но в 2023 году было использовано только 10 млн долл. США ввиду увеличения притока доноров и улучшения положения с денежными поступлениями.

13.9 По сравнению с предыдущим годом увеличение обязательств перед персоналом объясняется невыплатой окладов поденно оплачиваемым сотрудникам и выплатой выходных пособий к концу года.

Примечание 14

Пенсионный фонд работников БАПОР

Фонд обеспечения местного персонала

14.1 Фонд обеспечения местного персонала БАПОР, учрежденный в соответствии со статьей XIII Финансовых положений Агентства, представляет собой план пенсионного обеспечения всех набранных в районах операций Агентства сотрудников, проработавших в нем не менее шести месяцев. БАПОР рассматривает этот план в качестве плана с установленным размером взносов в соответствии с требованиями, закрепленными в стандарте 39 МСУГС «Выплаты работникам». Взносы Агентства в этот план в течение финансового периода отражаются в качестве расходов в ведомости финансовых результатов.

14.2 В 2022 году взносы Агентства и сотрудников в Фонд обеспечения местного персонала составили 96,458 млн долл. США (против 96,292 млн долл. США в 2022 году), а в 2023 году они, как ожидается, достигнут 100,317 млн долл. США с учетом предполагаемого увеличения взносов персонала и Агентства. Информация об остатках средств на счетах Фонда по состоянию на 31 декабря 2023 года приводится в таблице ниже.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Начальное сальдо ^a	10 454	10 617
Взносы работников и возмещение ими возвратных выплат на гуманитарные цели из Фонда обеспечения персонала	68 365	68 417
Взносы Агентства	63 195	63 936
Выплаты из Фонда	(127 500)	(94 777)
Набираемый в районе операций персонал — возвратные выплаты на гуманитарные цели из Фонда обеспечения персонала	(19 826)	(44 998)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Набираемый в районе операций персонал — комиссионный сбор с возвратных выплат на гуманитарные цели из Фонда обеспечения персонала	79	170
Текущий счет в Фонде обеспечения персонала	2 866	7 089
Всего	(2 367)	10 454

^a Начальное сальдо представляет собой перенесенные остатки (кредиторская/дебиторская задолженность) за предыдущий год.

14.3 К концу года дебиторская задолженность Агентства перед Фондом обеспечения персонала составила 2,367 млн долл. США по сравнению с кредиторской задолженностью на сумму в 10,454 млн долл. США в предыдущем году.

Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций: международный персонал

14.4 БАПОР является одной из структур, участвующих в Объединенном пенсионном фонде персонала Организации Объединенных Наций, который был учрежден Генеральной Ассамблеей в целях обеспечения выплаты работникам пенсионных пособий, а также пособий в случае смерти, потери трудоспособности и других соответствующих пособий. Пенсионный фонд представляет собой финансируемый несколькими работодателями план с установленным размером пособий. Как установлено в статье 3 b) Положений Пенсионного фонда, членство в нем открыто для специализированных учреждений, а также для любых других международных и межправительственных организаций, участвующих в общей системе окладов, пособий и других условий службы Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений.

14.5 Участие организаций в этом плане сопряжено для них с актуарными рисками, связанными с обязательствами перед нынешними и бывшими работниками других организаций, участвующих в Пенсионном фонде, в результате чего отсутствует единообразная и надежная основа для распределения обязательств, активов плана и расходов между отдельными организациями, участвующими в Фонде. БАПОР и Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций, как и другие участвующие в Фонде организации, не в состоянии в достаточной для целей бухгалтерского учета достоверностью определять пропорциональную долю Агентства в обязательствах по выплатам установленного размера, активах плана и связанных с этим планом расходах. Поэтому БАПОР рассматривает этот план в качестве плана с установленным размером взносов в соответствии с требованиями, закрепленными в стандарте 39 «Выплаты работникам». Взносы БАПОР в Фонд в течение финансового периода отражаются в качестве расходов в ведомости финансовых результатов.

14.6 В Положениях Объединенного пенсионного фонда предусматривается, что Правление Пенсионного фонда должно выполнять актуарную оценку Пенсионного фонда по крайней мере один раз в три года с привлечением актуария-консультанта. На практике актуарную оценку раз в два года выполняет Правление Фонда. Главная цель актуарной оценки заключается в том, чтобы определить, будет ли достаточно текущих и расчетных будущих активов Пенсионного фонда для покрытия его обязательств.

14.7 Финансовое обязательство операций БАПОР перед Пенсионным фондом состоит из обязательного взноса по ставке, установленной Генеральной

Ассамблеей (в настоящее время 7,9 процента для участвующих сотрудников и 15,8 процента для организаций-участников), а также доли в любых платежах для покрытия актуарного дефицита, которые могут быть начислены в соответствии со статьей 26 Положений Пенсионного фонда. Такие платежи для покрытия дефицита производятся только в том случае, когда Ассамблея применяет соответствующие положения статьи 26 после определения того, что по результатам оценки достаточности актуарных активов Пенсионного фонда на дату оценки существует необходимость в платежах для покрытия дефицита. Каждая участвующая организация вносит на покрытие такого дефицита сумму, пропорциональную общему объему взносов, которые каждая из них выплатила в течение трех лет до даты оценки.

14.8 Последняя по времени проведения актуарная оценка Фонда была завершена по состоянию на 31 декабря 2021 года, и в настоящее время проводится оценка по состоянию на 31 декабря 2023 года. Для составления своих финансовых ведомостей за 2022 год Фонд использовал в качестве данных об участниках по состоянию на 31 декабря 2022 года данные по состоянию на 31 декабря 2021 года.

14.9 По результатам актуарной оценки, выполненной по состоянию на 31 декабря 2021 года, коэффициент фондирования, представляющий собой отношение актуарных активов к актуарным обязательствам, составил 117,0 процента. Без учета применения существующей системы пенсионных коррективов коэффициент фондирования составил 158,2 процента.

14.10 После оценки достаточности актуарных активов Пенсионного фонда актуарий-консультант вынес заключение о том, что по состоянию на 31 декабря 2021 года не требовалось вносить платежи для покрытия дефицита в соответствии со статьей 26 Положений Фонда, поскольку актуарная стоимость активов превышала актуарную стоимость всех начисленных в рамках плана обязательств. Кроме того, рыночная стоимость активов также превышала актуарную стоимость всех начисленных обязательств на дату оценки. На момент составления настоящего доклада Генеральная Ассамблея не принимала решения о применении упомянутого положения статьи 26.

14.11 В случае применения положений статьи 26 в связи с возникновением актуарного дефицита в процессе текущих операций Фонда или в связи с прекращением его деятельности размер платежа каждой участвующей организации на цели покрытия такого дефицита будут определяться с учетом их доли в общем объеме взносов, внесенных в Фонд за три года, предшествовавших дате оценки. Совокупный объем взносов, внесенных в Фонд за предыдущие три года (2020, 2021 и 2022 годы), составил 8937,68 млн долл. США, из которых 0,27 процента было внесено БАПОР.

14.12 В 2023 году сумма взносов, внесенных Агентством в Фонд, составила 10,437 млн долл. США (в 2022 году — 8,674 млн долл. США). Ожидается, что сумма взносов, причитающихся в 2024 году, составит 11,481 млн долл. США.

14.13 Членство в Фонде может быть прекращено решением Генеральной Ассамблеи по рекомендации Правления. Бывшей участвующей организации выплачивается пропорциональная доля общих активов Фонда на дату прекращения ее членства исключительно для выплат ее сотрудникам, являвшимся участниками Фонда на эту дату, в соответствии с договоренностью между такой организацией и Фондом. Размер этой доли определяется Правлением Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций по результатам актуарной оценки активов и пассивов Фонда на дату прекращения членства;

сумма превышения активов над обязательствами не принимается в расчет при определении указанной доли.

14.14 Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций ежегодно проводит ревизию Фонда и докладывает о ее результатах Правлению Фонда и Генеральной Ассамблее. Пенсионный фонд публикует ежеквартальные отчеты о своих инвестициях, с которыми можно ознакомиться на веб-сайте Фонда (www.unjspf.org).

Примечание 15

Выплаты сотрудникам по окончании службы и при увольнении

15.1 На счетах Агентства отражаются следующие виды выплат работникам:

- a) краткосрочные выплаты работникам, расчеты по которым должны быть произведены в полном объеме в течение 12 месяцев с даты окончания отчетного периода, в котором сотрудниками были предоставлены соответствующие услуги;
- b) выплаты по окончании службы;
- c) прочие долгосрочные выплаты работникам;
- d) выплаты при увольнении.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Текущие обязательства	95 384	88 767
Долгосрочные обязательства	713 032	691 076
Всего	808 416	779 843

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Компенсация местному персоналу за неиспользованные дни ежегодного отпуска	43 432	41 037
Обязательства по выплатам местному персоналу в связи с окончанием службы	763 269	737 110
Краткосрочные выплаты международным сотрудникам, не покрываемые из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций	1 096	1 072
Долгосрочные выплаты международным сотрудникам, не покрываемые из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций	619	624
Всего	808 416	779 843

Краткосрочные выплаты местному персоналу

15.2 Краткосрочные выплаты работникам состоят из выплат компенсации местному персоналу за неиспользованные дни ежегодного отпуска. Размер таких обязательств рассчитывается исходя из количества накопивших дней отпуска, зафиксированного в модуле людских ресурсов по состоянию на 31 декабря 2023 года. Общий объем обязательств по выплатам работникам

компенсации за неиспользованные дни ежегодного отпуска составил на 31 декабря 2023 года 43,432 млн долл. США (против 41,037 млн долл. США по состоянию на 31 декабря 2022 года).

Обязательства по выплатам местному персоналу в связи с окончанием службы

15.3 Объем обязательств по выплатам местному персоналу по окончании службы и при увольнении определяется профессиональными актуариями или рассчитывается БАПОР на основе кадровых данных и прошлого опыта в отношении таких выплат. По состоянию на 31 декабря 2023 года общий объем обязательств по таким выплатам работникам составил 763,269 млн долл. США (против 737,110 млн долл. США на 31 декабря 2022 года). Обязательства по выплатам по окончании службы не фондируются. Однако БАПОР ежегодно выделяет на эти цели средства в объеме, эквивалентном объему денежных выплат за соответствующий год.

15.4 В соответствии с требованиями, установленными в стандарте 39 МСУГС, актуарий использовал для оценки объема обязательств по таким выплатам актуарный метод прогнозируемой условной единицы. В соответствии с этим методом для всех выплат, которые будут начисляться всем работающим сотрудникам, участвующим в плане, рассчитывается «прогнозируемая величина начисленного пособия». Прогнозируемая величина начисленного пособия рассчитывается по предусмотренной в плане формуле начисления пособия исходя из срока службы участника плана на дату оценки, но с использованием в качестве основы прогнозируемой величины окончательного вознаграждения участника по достижении им возраста его предположительного выхода на пенсию. Объем обязательств по плану равен приведенной актуарной стоимости прогнозируемых начисленных выплат всем действующим сотрудникам на дату оценки.

Пособие при выходе на пенсию по достижении пенсионного возраста и при досрочном выходе на пенсию

15.5 При выходе на пенсию по достижении пенсионного возраста и при досрочном выходе на пенсию сотрудников, набираемых в районах операций Агентства, им причитаются выплаты по окончании службы, предусмотренные правилом 109.2 Правил о местном персонале БАПОР. В соответствии с МСУГС размеры пенсионных пособий при выходе на пенсию по достижении пенсионного возраста и при досрочном выходе на пенсию рассчитываются на актуарной основе с учетом следующих критериев и допущений:

а) право на пенсионное пособие имеют все набранные в районе операций сотрудники, включая сотрудников, работающих неполный рабочий день, но исключая сотрудников, работающих по контрактам с ограниченным сроком действия, при этом возрастом выхода на пенсию считается возраст в 60 лет, а минимальный срок службы должен составлять 10 лет;

б) право выхода на пенсию не в 60 лет, а в 62 года, которое было отменено в 2018 году, в 2020 году было восстановлено; в 2021 году возраст выхода на пенсию был возвращен к 60 годам с возможностью его увеличения только в исключительных случаях; согласно действующему допущению для целей оценки, в возрасте 60 лет могут выйти на пенсию 92 процента сотрудников, в возрасте 61 год — 50 процентов и в возрасте 62 года выйдут на пенсию все сотрудники;

с) размер пенсионного пособия рассчитывается по следующей формуле: 11 процентов от базового оклада × число полных лет службы до 1 января 2015 года + 12 процентов от базового оклада × число полных лет службы после 1 января 2015 года. С 2020 года используемый в этой формуле процент от оклада будет постепенно увеличиваться и достигнет к 2024 году 12,5 процента (т. е. 12,1 процента в 2020 году, 12,2 процента в 2021 году, 12,3 процента в 2022 году, 12,4 процента в 2023 году и 12,5 процента в 2024 году). Для целей расчета пенсионных выплат делается допущение, что средства на их финансирование будут в наличии уже в начале года;

d) срок службы рассчитывается пропорционально проработанному времени до последнего полного месяца службы;

e) базовым окладом считается сумма, указанная в таблице базовых окладов, без учета надбавок и пособий, за исключением Иордании и Западного берега, где указанная в таблице базовых окладов сумма корректируется с учетом колебаний курса национальной валюты к доллару США;

f) для медицинского персонала базовым окладом в период службы до 31 декабря 2016 года считается оклад по состоянию на 31 декабря 2016 года, а в период службы после 31 декабря 2016 года — базовый оклад согласно новой шкале окладов медицинского персонала, действующей с 1 января 2017 года;

g) в 2023 году был введен в действие новый план, который позволит имеющим на это право набранным в районе операций сотрудникам добровольно выходить на досрочную пенсию с отсрочкой выплаты пенсионных пособий в соответствии с правилом 109.2(5) Правил о местном персонале до достижения сотрудником 60-летнего возраста, который является обычным возрастом выхода на пенсию.

15.6 Вышеуказанное пособие выплачивается также в случае добровольного досрочного выхода на пенсию. Для добровольного досрочного выхода на пенсию установлены следующие условия: а) достижение возраста 50–59 лет при сроке службы не менее 10 лет; б) достижение 60-летнего возраста при сроке службы не менее 10 лет для сотрудников, срок службы которых был продлен по достижении официального пенсионного возраста по их просьбе и с одобрения Агентства; в) срок службы не менее 25 лет; г) достижение возраста 45–49 лет при сроке службы не менее 10 лет; и е) срок службы от 20 до 24 лет. Вышеуказанные критерии получения права на досрочный выход на пенсию указаны в порядке убывания по степени предпочтительности и применяются с учетом объема годового бюджета Агентства.

Прекращение службы в интересах Агентства

15.7 Сотрудники, набранные в районах операций Агентства, получают право на выплаты по окончании службы в соответствии с правилом 109.9 Правил о местном персонале БАПОР, если их служба прекращается в интересах Агентства в соответствии с правилом 109.1 указанных Правил, при соблюдении следующих условий: а) срок службы сотрудника должен быть не менее одного года, а его возраст должен быть менее 60 лет; б) выплаты работникам производятся в соответствии с одной из следующих двух схем, размеры и условия выплат в рамках которых определяются количеством лет зачитываемой для этих целей службы и достигнутым возрастом:

<i>Продолжительность зачитываемой для пенсии службы (лет)</i>	<i>Количество месячных базовых окладов</i>
0	0
1	1
2	1
3	2
4	3
5	4
6	5
7	6
8	7
9 или более	8

<i>Возраст</i>	<i>Число месячных базовых окладов</i>
46	8,25
47	8,50
48	8,75
49	9,00
50	9,25
51	9,50
52	9,75
53	10,00
54	10,25
55	10,50

с) пенсионное пособие не выплачивается, если сотрудник прекращает службу по собственной инициативе (например, подает в отставку); d) срок службы рассчитывается пропорционально проработанному времени до последнего полного месяца службы; и е) базовым окладом считается сумма, указанная в таблице базовых окладов, без учета надбавок и пособий, за исключением Иордании и Западного берега, где указанная в таблице базовых окладов сумма корректируется с учетом колебаний курса национальной валюты к доллару США.

Пособия в случае смерти

15.8 В случае смерти сотрудников, набираемых в районах операций Агентства, выплачиваются пособия в соответствии с правилом 109.8 Правил о местном персонале БАПОР. В случае прекращения службы в результате смерти местного сотрудника Агентство выплачивает пособие в связи со смертью назначенным сотрудником бенефициару или бенефициарам. Его размер определяется либо по формуле а) 11 процентов от годового оклада скончавшегося сотрудника за каждый зачитываемый для целей пособия год службы в период до 1 января 2015 года и 12 процентов за каждый год службы после 1 января 2015 года плюс дополнительная выплата в размере 50 процентов от последнего годового оклада. С 2020 года используемый в этой формуле процент от оклада будет постепенно увеличиваться и достигнет к 2024 году 12,5 процента (т. е. 12,1 процента в 2020 году, 12,2 процента в 2021 году, 12,3 процента в 2022 году, 12,4 процента в 2023 году и 12,5 процента в 2024 году); либо по формуле б) 200 процентов от оклада, выплачиваемого на конец года, в зависимости от того, какая из этих величин больше.

Пособия по нетрудоспособности

15.9 Местным сотрудникам выплачивается пособие по нетрудоспособности, предусмотренное правилом 109.7 Правил о местном персонале БАПОР, если основанием для прекращения их службы является утрата по состоянию здоровья способности продолжать работу в Агентстве. В случае наступления инвалидности сотрудника 1 сентября 1987 года или после этой даты и с учетом пунктов 3–6 вышеупомянутого правила пособие по инвалидности рассчитывается либо по формуле а) как 11 процентов от конечного годового оклада до 1 января 2015 года и 12 процентов за каждый год зачетной службы после 1 января 2015 года. С 2020 года используемый в этой формуле процент от оклада будет постепенно увеличиваться и достигнет к 2024 году 12,5 процента (т. е. 12,1 процента в 2020 году, 12,2 процента в 2021 году, 12,3 процента в 2022 году, 12,4 процента в 2023 году и 12,5 процента в 2024 году); либо по формуле б) 200 процентов от оклада, выплачиваемого на конец года, в зависимости от того, какая из этих величин больше.

Сверка сумм, подлежащих выплате по окончании службы

15.10 Расходы на выплату процентов и обслуживание счетов, понесенные в течение года, показываются непосредственно в ведомости финансовых результатов. Принятая к учету сумма процентных расходов и относящихся к текущему и прошлым периодам расходов по выплатам показана в таблице, приведенной в примечании 15.14.

15.11 С учетом изменения учетной ставки сумма актуарных убытков, показанная в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах, составляет 1,470 млн долл. США.

15.12 Расходы на выплату процентов и обслуживание счетов составили на 31 декабря 2023 года 80,853 млн долл. США (против 83,335 млн долл. США за 2022 год). Актуарная прибыль/убытки учитываются непосредственно в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах. В 2023 году по результатам оценки обязательств по выплатам по окончании службы были выявлены: актуарная прибыль в размере 12,967 млн долл. США благодаря учету прошлого опыта и актуарные убытки по пересчету на сумму в 14,437 млн долл. США в связи с изменением учетных ставок в течение года.

15.13 Оценка размера пособия по окончании службы для местного персонала по состоянию на 31 декабря 2023 года проводится с использованием тех же демографических допущений, что и оценка на 2022 год. Банковская учетная ставка увеличилась с 4,93 процента до 5,12 процента, а другие финансовые допущения остались неизменными по сравнению с 2022 годом. Общая сумма актуарных убытков в результате изменения учетной ставки составляет 1,470 млн долл. США.

15.14 Результаты сверки обязательств по выплатам местным сотрудникам по окончании службы на момент открытия и закрытия счетов приводятся ниже.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Начальное сальдо по состоянию на 1 января	737 110	908 875
Расходы по оплате процентов за год	37 710	26 514
Расходы на обслуживание за год	43 143	56 821
Стоимость услуг прошлых периодов	—	—

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Финансовый пересчет ^a	14 437	(193 956)
Выплаты в течение года	(56 164)	(44 862)
Актuarные (прибыли)/убытки	(12 967)	(16 282)
Всего	763 269	737 110

^a За 2023 год учетная ставка (финансовый пересчет) понизилась с 5,12 процента до 4,93 процента, что отражено в статье «Актuarная прибыль/(убытки)» в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах.

Допущения, связанные с выплатами местному персоналу

15.15 Учетная ставка для целей финансового пересчета определялась в зависимости от конкретной валюты и сроков погашения соответствующих обязательств. В отношении выплат, на которые распространяются введенные Агентством меры по защите от риска колебаний курсов национальных валют к доллару США, было сделано допущение, что они являются выплатами в долларах США, и использовалась учетная ставка, установленная для сумм в долларах США. Такое допущение было сделано для полевых отделений на Западном берегу и в Иордании и для штаб-квартиры в Аммане.

15.16 Ниже приведены использовавшиеся учетные ставки (финансовый пересчет) и показатели увеличения ставок окладов в будущем в разбивке по районам операций и валютам.

(В процентах)

Район операций	Валюта	Наличие защиты выплат от колебаний валютных курсов	Учетная ставка	Увеличение ставок окладов (с 2023 года)
Газа	Доллар США	Нет	4,93	2,50
Штаб-квартира в Газе	Доллар США	Нет	4,93	2,50
Иордания	Иорданский динар	Предусмотрена (иорданский динар к доллару США)	4,93	2,50
Штаб-квартира в Аммане	Иорданский динар	Предусмотрена (иорданский динар к доллару США)	4,93	2,50
Западный берег	Иорданский динар	Предусмотрена (иорданский динар к доллару США)	4,93	2,50
Ливан	Доллар США	Нет	4,93	2,50
Сирийская Арабская Республика	Доллар США	Нет	4,93	2,50

15.17 Учетные ставки основаны на кривых доходности имеющихся у Организации Объединенных Наций корпоративных облигаций категории AA для Соединенных Штатов, разработанных корпорацией «Аон Хьюитт» со сроком погашения в 13 лет, что соответствует сроку обязательств Агентства по выплатам по окончании службы (13 лет). Для определения учетных ставок в прошлогодней оценке использовался тот же эталон. В 2023 году учетные ставки снизились до 4,93 процента с 5,12 процента 2022 году.

15.18 Снижение учетной ставки и учет прошлого опыта в 2023 году позволили получить актuarную прибыль в размере 1,470 млн долл. США (по сравнению с прибылью в размере 210,238 млн долл. США в 2022 году), что составляет 0,2 процента от объема обязательств на начало периода.

Повышение размеров окладов по ступеням

15.19 В соответствии с действующими таблицами окладов Агентства величина повышения размера окладов по ступеням может устанавливаться в абсолютном выражении или в процентах. При условии удовлетворительных результатов работы повышение размеров окладов по ступеням производится один раз в год для каждого сотрудника до достижения 20-й ступени, один раз в два года до достижения 22-й ступени и затем один раз в четыре года до достижения максимальной 24-й ступени. Местным сотрудникам служб здравоохранения предоставляется дополнительное повышение на две ступени один раз в два года до достижения максимальной 26-й ступени.

Курсы валют по состоянию на 31 декабря 2023 года

15.20 Для пересчета сумм в национальных валютах в суммы в долларах США использовались следующие обменные курсы Организации Объединенных Наций: доллар США — 1,000; иорданский динар — 1,412.

Показатели доли сотрудников, выходящих в отставку

15.21 Сделано допущение, что в зависимости от возраста показатели ежегодной доли выходящих в отставку участников плана будут составлять: в возрасте до 30 лет — 3 процента; в возрасте от 30 до 34 лет — 2 процента; в возрасте от 35 до 39 лет — 1,5 процента; и в возрасте от 40 лет и более — 0 процентов.

Показатели доли сотрудников, выходящих на пенсию досрочно

15.22 Предполагается, что показатели доли участников, выходящих на пенсию досрочно, будут составлять:

(В процентах)

Возрастная группа	Количество лет, прошедших с момента выполнения условий, необходимых для получения права на досрочный выход на пенсию			
	0	1	2	3+
Менее 45 лет	2,0	1,25	0,75	0,25
От 45 до 49 лет	2,0	1,25	0,75	0,25
От 50 до 54 лет	2,0	1,25	0,75	0,25
От 55 до 59 лет	2,0	1,25	0,75	0,25

15.23 Для сотрудников периферийного отделения в Иордании и подразделений штаб-квартиры в Аммане предполагаемые показатели досрочного выхода на пенсию были увеличены на 150 процентов.

Смертность

15.24 Сделано допущение, что показатели смертности среди работающих участников плана будут соответствовать показателям утвержденной в 1996 году в Соединенных Штатах таблицы коэффициентов смертности на 2000 год для мужчин и женщин.

Инвалидность

15.25 Предполагаемые показатели вероятности потери трудоспособности в течение года в разбивке по возрастным группам приводятся в таблице ниже.

Показатели инвалидности

(На 1000 сотрудников)

<i>Возраст</i>	<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>
Менее 45 лет	0,50	0,75
От 45 до 54 лет	1,00	1,50
От 55 до 62 лет	1,50	2,25

Анализ чувствительности

15.26 В таблице ниже приводятся показатели чувствительности результатов к базовым допущениям в отношении учетной ставки (4,93 процента), увеличения ставок окладов (2,50 процента) и объема резервов (763,269 млн долл. США).

(В тыс. долл. США)

<i>Параметр</i>	<i>Разница</i>	<i>Совокупная разница</i>	<i>Совокупная разница в денежном выражении</i>
Учетная ставка	+1%	-9,09%	693 985
	-1%	10,60%	844 253
Увеличение ставок окладов	+1%	11,13%	848 297
	-1%	-9,66%	689 581
Добровольный досрочный выход на пенсию	+1%	0,78%	769 340
	-1%	-0,33%	760 868
Показатели доли сотрудников, выходящих в отставку	+1%	-0,40%	760 268
	-1%	0,42%	766 571
Смертность	120%	0,24%	765 187
	80%	-0,24%	761 509
Инвалидность	120%	0,08%	763 953
	80%	-0,08%	762 752

Распределение обязательств по выплатам установленного размера по срокам погашения

15.27 Распределение по срокам погашения отражает ожидаемые в будущем поступления денежных средств для оценки выплат по окончании службы в годы, следующие за датой оценки. Ожидаемые выплаты включают все виды прекращения службы и рассчитываются на основе допущений, сделанных для их оценки. Ниже приводятся данные о распределении по срокам выплат по окончании службы, причитающихся местному персоналу, и средней продолжительности таких выплат:

(В тыс. долл. США)

	<i>31 декабря 2023 года</i>	<i>31 декабря 2022 года</i>
1-й год	50 368	45 505
2-й год	53 417	53 770
3-й год	58 303	56 153

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
4-й год	62 644	61 205
5-й год	61 024	65 133
6–10-й годы	343 274	333 628
Более 10 лет	2 108 212	2 132 608
Продолжительность	13 лет	13 лет

Обязательства по выплатам по окончании службы, причитающимся международным сотрудникам

15.28 Расходы по расчетам при окончании срока службы международных сотрудников, должности которых финансируются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций (217 должностей по состоянию на 31 декабря 2023 года и 201 должность по состоянию на 31 декабря 2022 года), покрываются из регулярного бюджета, и ассигнования на покрытие этих расходов в финансовых ведомостях Агентства не отражаются, поскольку такие обязательства будут покрываться Организацией Объединенных Наций. Поэтому БАПОР не включает в свои финансовые ведомости суммы выплат по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, субсидий на репатриацию и выплат в порядке компенсации за неиспользованные дни отпуска. Соответствующие обязательства отражаются в финансовых ведомостях, содержащихся в докладе комиссии ревизоров о проверке счетов Организации Объединенных Наций.

15.29 В связи с переходом на МСУГС Агентство прибегло к услугам актуария-консультанта для определения объема обязательств по выплатам международным сотрудникам, должности которых не финансируются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций. Сводная информация о размерах обязательств перед международными сотрудниками, должности которых не финансируются из регулярного бюджета, приводится в таблице ниже.

(В тыс. долл. США)

Выплаты	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Субсидия на репатриацию	55	61
Оплата расходов на перевозку имущества	562	451
Оплата проезда	93	71
Медицинское страхование после выхода на пенсию	619	624
Компенсация за неиспользованные дни ежегодного отпуска	386	489
Всего	1 715	1 696

Допущения в отношении международного персонала

15.30 При расчете обязательств по выплатам международным сотрудникам предполагается, что учетная ставка составит 4,93 процента, а увеличение ставок окладов — 3 процента. Общие темпы роста путевых расходов и расходов на перевозку имущества составляют 2 процента. Допускается, что ставка взносов по планам медицинского страхования после выхода на пенсию, применяемая для граждан Соединенных Штатов, увеличивается на 6 процентов в год, а для граждан других стран — на 4 процента в год. Сделано допущение, что в зависимости

от возраста показатели ежегодной доли выходящих в отставку участников плана будут составлять: в возрасте до 30 лет — 3 процента; в возрасте от 30 до 34 лет — 2 процента; в возрасте от 35 до 39 лет — 1,5 процента; и в возрасте от 40 лет и более — 0 процентов. За показатели смертности для участников плана после выхода на пенсию взяты соответствующие показатели для сотрудников Организации Объединенных Наций мужского и женского пола, использовавшиеся в 2017 году.

15.31 Для бывших международных сотрудников по проектам и их иждивенцев участие в планах медицинского страхования после выхода на пенсию не является обязательным. Агентство покрывает 50 процентов стоимости медицинского страхования сотрудников, вышедших на пенсию, а остальную часть оплачивают сами бывшие сотрудники. Для международных сотрудников, должности которых не финансируются из регулярного бюджета Организации Объединенных Наций, ставка взносов зависит от того, являются ли они гражданами Соединенных Штатов или имеют гражданство других стран, насколько это применимо к региону. Следует отметить, что только шесть сотрудников в случае непродления их контрактов смогут, как ожидается, претендовать на участие в соответствующих страховых планах.

Анализ чувствительности

15.32 В таблице ниже приводятся данные о чувствительности результатов к расчетному базовому объему обязательств (1,715 млн долл. США).

(В тыс. долл. США)

Параметр	Разница	Совокупная разница	Итого
Учетная ставка	+1%	-4,32%	1 680
	-1%	5,29%	1 849
Увеличение ставок окладов	+1%	0,03%	1 757
	-1%	-0,03%	1 756
Инфляция (все показатели)	+1%	5,75%	1 857
	-1%	-4,83%	1 672
Показатели доли сотрудников, выходящих в отставку	+1%	0,01%	1 756
	-1%	-0,01%	1 756
Смертность	120%	-2,14%	1 719
	80%	2,72%	1 804

Примечание 16

Прочие текущие обязательства

16.1 К прочим текущим обязательствам относятся:

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Обязательства по расчетам за товары в пути	588	4 770
Отложенный добровольный досрочный выход на пенсию	451	—
Обязательства по возврату средств донорам	—	761

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Обязательства по договорам финансовой аренды	—	—
Всего	1 039	5 531

16.2 Товары в пути в 2023 году сократились на 4,182 млн долл. США — главным образом из-за военных действий в Газе.

16.3 Вся кредиторская задолженность по возврату средств донорам была погашена в течение года.

16.4 Обязательства по отложенному досрочному добровольному выходу на пенсию представляют собой сумму, подлежащую выплате сотрудникам, которые предпочли отложенную выплату пенсионных пособий, как поясняется в примечании 15.5 g). Текущие обязательства по отложенному досрочному добровольному выходу на пенсию представляют собой сумму, подлежащую выплате сотрудникам, которые рассчитывали получить свои пособия в ближайшие 12 месяцев, а долгосрочные обязательства представляют собой сумму, подлежащую выплате после ближайших 12 месяцев.

Прочие долгосрочные обязательства

16.5 К прочим текущим обязательствам относятся:

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Отложенный добровольный досрочный выход на пенсию	3 363	—
Всего	4 402	—

Примечание 17

Авансовые платежи по взносам

17.1 Платежи по взносам, полученные авансом до наступления условий для принятия поступлений к учету, включают:

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Поступления от правительств	9 292	2 991
Поступления от межправительственных организаций	—	—
Поступления от организаций системы Организации Объединенных Наций	773	278
Всего	10 065	3 269

17.2 Авансовые платежи правительств увеличились на 6,301 млн долл. США (по сравнению с 2,991 млн долл. США в 2022 году) благодаря поддержке, полученной от государств-членов для преодоления дефицита денежных средств в заключительной части года.

Примечание 18

Условные обязательства, условные активы и обязательства по договорам аренды

Условные обязательства

18.1 Условные обязательства Агентства по состоянию на 31 декабря 2023 года относятся главным образом к двум категориям: обязательства по кадровым вопросам, обусловленные существенными претензиями и судебными или арбитражными разбирательствами, и обязательства, связанные с договорными вопросами. Последние чаще всего обусловлены претензиями, связанными с закупками товаров и услуг и контрактами на строительство, а также с требованиями владельцев арендуемых Агентством зданий.

18.2 На рассмотрении Трибунала по спорам БАПОР и Апелляционного трибунала Организации Объединенных Наций находился ряд жалоб сотрудников, в случае удовлетворения которых могут возникнуть обязательства по выплате окладов и пособий или иных сумм в порядке возмещения ущерба. По состоянию на 31 декабря 2023 года объем условных обязательств по таким жалобам составил порядка 1,295 млн долл. США (против 1,140 млн долл. США на 31 декабря 2022 года).

18.3 Условные обязательства по коммерческим контрактам составили на 31 декабря 2023 года порядка 11,440 млн долл. США (по сравнению с 18,028 млн долл. США на 31 декабря 2022 года).

Условные активы

18.4 К условным активам Агентства относятся объявленные взносы, по которым подписаны соглашения с донорами, но которые не могут быть показаны на счетах в качестве поступлений, поскольку не удовлетворяют установленным для этого критериям. Общий объем условных активов по состоянию на 31 декабря 2023 года составил 664,176 млн долл. США (против 714,497 млн долл. США на по состоянию на 31 декабря 2022 года). Сокращение условных активов объясняется главным образом поступлением в 2023 году значительного объема средств по ранее объявленным многолетним обязательствам в отсутствие значительного увеличения подписанных новых многолетних соглашений в 2023 году.

Обязательства по договорам операционной аренды

18.5 Платежи по договорам операционной аренды были учтены как расходы по договорам операционной аренды и составили в 2023 году 3,274 млн долл. США (против 3,227 млн долл. США в 2022 году). Эта сумма представляет собой минимальный объем арендных платежей. Никаких условных арендных платежей не производилось.

18.6 Агентством заключены в основном аннулируемые договоры операционной аренды. Договоры операционной аренды заключены главным образом на школьные помещения, пункты первичной медико-санитарной помощи, земельные участки и помещения для коллективного проживания в лагерях, административные помещения на местах, складские помещения и распределительные центры. Ниже приводятся данные о минимальном объеме будущих арендных платежей.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Платежи, подлежащие внесению в течение одного года	11	26
Платежи, подлежащие внесению по истечении более чем одного года, но не позднее чем через пять лет	305	286
Всего	316	312

18.7 Большинство договоров операционной аренды содержат положения об их возобновлении, позволяющие Агентству продлевать сроки аренды по истечении первоначального срока. В некоторых договорах предусмотрены положения о повышении в дальнейшем платы на фиксированную процентную величину или фиксированную сумму через заранее оговоренные промежутки времени или в заранее установленные сроки. Ни в одном из договоров не предусмотрена возможность выкупа арендуемой собственности.

18.8 Правительства принимающих стран и некоторые благотворительные организации в районах операций БАПОР предоставляют Агентству земельные участки для использования в интересах палестинских беженцев безвозмездно или за символическую плату. Такие земельные участки используются под строительство школ, пунктов первичной медико-санитарной помощи или других объектов БАПОР, которые находятся в ведении Агентства или в которых оно предоставляет свои услуги.

18.9 Справедливая стоимость пожертвований в натуральной форме рассчитывалась на основе недавно заключенных БАПОР договоров коммерческой аренды земли и зданий. Средняя величина арендных поступлений по договорам коммерческой аренды была применена к подвергнутой внешней оценке капитальной стоимости земли, предоставленной БАПОР бесплатно или за символическую плату. Такие пожертвования в натуральной форме были оценены по справедливой стоимости в 2023 году в 5,617 млн долл. США (против 5,206 млн долл. США в 2022 году).

18.10 В 2023 году доход Агентства от субаренды составил 2,215 млн долл. США (против 2,089 млн долл. США в 2022 году). Все договоры субаренды допускают возможность досрочного прекращения и не предусматривают условных арендных платежей. Увеличение в 2023 году произошло в основном за счет возобновления работы столовых, в частности, в школах на Западном берегу.

Обязательства по договорам финансовой аренды

18.11 Договоры аренды, по которым на Агентство переходят практически все риски и выгоды, связанные с владением соответствующим активом, квалифицируются в качестве договоров финансовой аренды. Имущество, приобретаемое по таким договорам, оприходуется в качестве активов и амортизируются в течение меньшего из двух сроков — срока аренды или срока полезного использования. По состоянию на конец года Агентство не имело договоров финансовой аренды.

Примечание 19

Оборотный фонд кредитования

19.1 Взносы строго целевого назначения, предназначенные для финансирования кредитных операций, передаются в оборотный фонд кредитования для их использования как Департаментом микрофинансирования, так и в рамках

программы микрокредитования населения. Средства оборотного фонда кредитования показываются в качестве одного из компонентов резервов Департамента микрофинансирования и программы микрокредитования населения в ведомости изменений в чистых активах/собственных средствах.

19.2 Ниже приводятся данные о составе средств оборотного фонда кредитования по состоянию на 31 декабря 2023 года и 31 декабря 2022 года.

(В тыс. долл. США)

	31 декабря 2023 года	31 декабря 2022 года
Департамент микрофинансирования	35 146	35 147
Программа микрокредитования населения	3 346	3 341
Всего	38 492	38 488

Примечание 20

Поступления в виде денежных взносов

20.1 Ниже приводятся данные о поступлениях в виде денежных взносов в 2023 и 2022 годах в разбивке по источникам средств.

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год
Правительства	1 219 647	962 085
Межправительственные организации	139 708	122 577
Неправительственные организации и другие структуры	34 957	10 377
Организации системы Организации Объединенных Наций	48 521	43 136
Прочие источники	17 304	3 647
Всего	1 460 137	1 141 822

20.2 По сравнению с предыдущим периодом поступления в виде денежных взносов в 2023 году увеличились на 318,315 млн долл. США, что объясняется главным образом дополнительными взносами, полученными от доноров в 2022 году в рамках призыва к оказанию чрезвычайной помощи после начала военных действий в Газе. Агентство получило щедрую поддержку от правительств (государств-членов), благодаря которой объем взносов в 2023 году увеличился и составил 257,561 млн долл. США по сравнению с предыдущим годом.

Примечание 21

Поступления в виде взносов натурой

21.1 Ниже приводятся данные о поступлениях в виде взносов натурой, полученных в 2023 и 2022 годах, в разбивке по источникам средств.

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год
Правительства	27 588	27 763
Неправительственные организации и другие структуры	3 934	3 167
Организации системы Организации Объединенных Наций	1 305	1 714
Всего	32 826	32 644

Примечание 22**Проценты по займам**

22.1 Проценты по займам — это проценты, выплачиваемые по кредитам, предоставленным по линии Департамента микрофинансирования и программы микрокредитования населения во всех пяти районах операций Агентства. Ниже приводятся данные о процентах по займам в 2023 и 2022 годах.

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год
Департамент микрофинансирования	8 348	8 382
Программа микрокредитования населения	1	66
Всего	8 349	8 448

22.2 Начисляемые на займы проценты снизились в течение года — главным образом из-за сокращения займов, выданных в 2023 году, из-за начала военных действий в Газе и сложной экономической ситуации на Западном берегу.

Примечание 23**Процентные поступления**

23.1 Учет процентных поступлений производится в том периоде, в котором они начисляются. В 2023 году объем поступлений по процентам по банковским депозитам составил 4,680 млн долл. США (против 1,896 млн долл. США в 2022 году). Процентные поступления увеличились в 2023 году главным образом за счет роста процентных ставок, увеличения остатков денежных средств и возможности держать краткосрочные вклады в нескольких валютах.

Примечание 24**Курсовые убытки/прибыль**

24.1 Под курсовой прибылью/курсовыми убытками понимаются реализованные и нереализованные прибыль/убытки в результате пересчета в доллары США остатков средств на счетах, деноминированных в других валютах, а также в результате валютных операций в течение года.

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год
Реализованная курсовая прибыль	4 840	13 065
Нереализованная курсовая прибыль/(убытки)	7 609	(29 078)
Доходы или убытки по дебиторской задолженности, реализованные в результате курсовой разницы	646	1 283
Всего	13 095	(14 730)

24.2 Реализованная курсовая прибыль сократилась, поскольку в течение года наблюдалось снижение курса валют, отличных от долларов США. Свой вклад в снижение курсовой прибыли в течение года внесли и национальные валюты в районах операций. Доллар США оставался сильным в течение всего 2023 года.

24.3 Нереализованная курсовая прибыль составила в 7,609 млн долл. США по сравнению с убытками в размере 29,078 млн долл. США в 2022 году главным образом из-за укрепления курса доллара США по отношению к другим валютам в течение года. Курсы валют, отличных от доллара США, несколько восстановились в 2023 году, и большая их часть не использовалась, что привело к общему снижению влияния повышения курса валют.

24.4 Доходы или убытки по дебиторской задолженности, реализованные в результате курсовой разницы, представляют собой прибыль или убыток в результате изменения курсов валют в интервале между датами выставления счетов и фактического получения средств в течение года. Курсовая прибыль в размере 0,646 млн долл. США в 2023 году была получена главным образом по причине благоприятных сроков получения взносов по сравнению с датой их объявления.

Примечание 25

Возмещение косвенных затрат на вспомогательную деятельность

25.1 По соглашениям с донорами Агентство имеет право на возмещение определенной части расходов, понесенных им в связи с осуществлением некоторых проектов и субсидиями по линии призывов к оказанию чрезвычайной помощи. Суммы возмещения косвенных затрат на вспомогательную деятельность учитываются как поступления по линии бюджета по программам и представляют собой суммы возмещения косвенных расходов, понесенных Агентством при осуществлении соответствующих проектов.

25.2 В 2023 году общий объем поступлений в порядке возмещения косвенных затрат на вспомогательную деятельность по проектам и призывам к оказанию чрезвычайной помощи составил 38,624 млн долл. США (против 45,210 млн долл. США в 2022 году). Сокращение суммы возмещения косвенных затрат в основном связано с уменьшением числа призывов к оказанию чрезвычайной помощи и расходов на проекты в течение года. Помимо возмещения расходов по проектам и призывам к оказанию чрезвычайной помощи, имелись поступления в порядке возмещения косвенных затрат на вспомогательную деятельность по программе для младших сотрудников категории специалистов, которые составили в 2023 году 0,157 млн долл. США (против 0,123 млн долл. США в 2022 году).

Примечание 26

Разные поступления

26.1 Разные поступления включали:

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год
Поступления от сдачи в аренду столовых	2 216	2 090
Прочие поступления	7 229	7 938
Прибыль от приносящих доход видов деятельности	73	83
Поступления в возмещение отчислений в резервы	5 035	65
Поступления от учреждений Организации Объединенных Наций	175	101
Возврат средств донорам	(588)	(4 983)
Всего	14 139	5 294

26.2 В 2023 году объем прочих поступлений понизился — главным образом ввиду сокращения поступлений от оказания услуг другим учреждениям и поступлений от выплат по морскому страхованию.

26.3 В 2023 году поступления в возмещение отчислений в резервы увеличился на 4,970 млн долл. США ввиду урегулирования претензии к израильским властям, касающейся возмещения НДС, которое предусматривалось достичь в предыдущих периодах.

26.4 Средства к возврату донорам представляют собой суммы, которые проводятся в качестве поступлений за предыдущие периоды, но подлежат возврату донорам в соответствии с заключенными с ними соглашениями. Объем средств к возврату донорам в 2023 году снизился — главным образом за счет сокращения возврата неизрасходованных остатков средств по завершенным проектам в соответствии с соглашениями с донорами.

Примечание 27

Заработная плата, оклады и другие выплаты работникам

27.1 Заработная плата, оклады и другие выплаты работникам в 2023 и 2022 годах включали следующее:

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год
Международный персонал	50 839	46 438
Персонал, набираемый в районе операций		
Базовые оклады, пособия и выплаты	619 510	614 347
Взносы в Фонд обеспечения местного персонала	62 817	63 839
Расходы на медицинское страхование	11 099	11 627
Всего	744 265	736 251

27.2 Базовые оклады и пособия персонала, набираемого в районе операций, за год увеличились главным образом за счет обязательных повышений, таких как

повышение окладов, и добровольных выплат за работу в опасных условиях сотрудникам в Газе после начала военных действий. Такое увеличение было частично нейтрализовано невыплатой окладов сотрудникам на Западном берегу во время забастовки. Рост расходов на международный персонал был вызван главным образом увеличением численности сотрудников после утверждения финансирования за счет начисленных взносов и привлечения резервного вспомогательного персонала для выполнения задач по оказанию чрезвычайной помощи в Газе.

Примечание 28

Предметы снабжения и расходные материалы

28.1 Ниже приводятся данные о структуре расходов на предметы снабжения и расходные материалы в 2023 и 2022 годах.

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год
Предметы первой необходимости	88 385	116 094
Одежда	2 529	1 327
Свежие продукты питания	22 560	1 139
Предметы медицинского назначения	29 036	29 882
Разные предметы снабжения	9 786	14 228
Спортивный инвентарь	399	408
Учебники и книги для библиотек	6 574	9 554
Предметы снабжения для транспортных средств	8 327	11 448
Всего	167 597	184 080

28.2 Снижение потребления товаров первой необходимости в 2023 году было обусловлено главным образом отсутствием доступа к складам в Газе после начала военных действий, недоставкой товаров в Газу из-за ограничений доступа и другими логистическими трудностями. Кроме того, сократилось потребление предметов первой необходимости в Сирийской Арабской Республике из-за уменьшения объемов распределяемого продовольствия в результате сокращения финансирования призыва к оказанию чрезвычайной помощи.

28.3 Рост потребления предметов одежды в 2023 году был обусловлен главным образом распределением одеял, матрасов и одежды среди внутренне перемещенных лиц после начала военных действий в Газе.

28.4 Увеличение потребления свежих продуктов питания в 2023 году было обусловлено главным образом закупкой и распределением свежих продуктов, таких как консервы и готовые к употреблению блюда, среди внутренне перемещенных лиц после начала военных действий в Газе.

28.5 Снижение потребления разных предметов снабжения в течение года было вызвано главным образом сокращением программной деятельности в последнем квартале в Газе после начала военных действий.

28.6 Снижение потребления учебников и книг для библиотек связано с прекращением образовательной программы в последнем квартале 2023 года после начала военных действий в Газе.

28.7 Снижение расходов на предметы снабжения для транспортных средств в 2023 году объясняется благоприятным курсом доллара США по отношению к ливанскому фунту в Ливане.

Примечание 29

Расходы на аренду и содержание помещений и коммунальные услуги

29.1 Расходы на аренду и содержание помещений и коммунальные услуги в 2023 и 2022 годах включали в себя следующее:

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год
Аренда помещений	9 212	8 730
Содержание помещений	6 012	5 855
Коммунальные услуги	4 754	5 647
Всего	19 978	20 232

29.2 Увеличение расходов на аренду помещений в течение года обусловлено главным образом применением высоких темпов инфляции в Ливане, которое повлекло за собой рост стоимости аренды, оформляемой в качестве взноса натурой, по сравнению с 2022 годом.

29.3 Снижение расходов на коммунальные услуги в 2023 году было вызвано главным образом сокращением потребления коммунальных услуг в последнем квартале года в Газе, где многие помещения оказались недоступны после начала военных действий.

Примечание 30

Услуги подряда

30.1 Ниже приводятся данные о структуре расходов на оплату услуг подряда в 2023 и 2022 годах.

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год
Строительные работы и оборудование	34 801	33 784
Расходы по договорам подряда	12 664	10 377
Расходы на оплату больничных услуг	22 744	33 614
Разные услуги	1 903	2 043
Услуги консультантов	16 716	16 103
Демередж и портовые сборы	13 047	16 645
Расходы на учебную подготовку	1 705	2 075
Оплата проезда	2 983	2 276
Всего	106 563	116 917

30.2 Рост расходов на строительные работы и оборудование объясняется значительным увеличением объемов строительства жилья, подлежащего передаче бенефициарам, в Ливане и Газе до начала военных действий. Это увеличение было во многом нейтрализовано снижением объемов строительных работ на Западном берегу и в Иордании.

30.3 Увеличение расходов по договорам подряда связано главным образом с ростом расходов на услуги в области компьютерных и информационных технологий.

30.4 Снижение расходов на оплату больничных услуг в течение года было обусловлено главным образом благоприятным обменным курсом ливанского фунта по отношению к доллару США, что повлекло за собой снижение расходов на больничное обслуживание в Ливане. Кроме того, после начала военных действий сократились расходы на оплату больничных услуг в Газе.

30.5 Снижение расходов на оплату демереджа и портовых сборов в течение года объясняется главным образом сокращением расходов на транспортировку грузов после начала военных действий.

Примечание 31 Субсидии

31.1 Ниже приводятся данные о расходах на выплату субсидий палестинским беженцам.

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год
Денежные субсидии бенефициарам	141 866	168 282
Субсидии на покрытие медицинских расходов	6 708	5 515
Субсидии на строительство и ремонт жилья	3 486	32 142
Субсидии третьим сторонам	2 639	2 619
Всего	154 699	208 558

31.2 Денежные субсидии бенефициарам выплачиваются в целях оказания на избирательной основе денежной помощи палестинским беженцам, пострадавшим в результате конфликта, во всех районах операций и предназначены для покрытия расходов на приобретение продуктов питания и аренду жилья. По сравнению с 2022 годом снижение выплат произошло в основном за счет уменьшения субсидий, выплачиваемых бенефициарам в Сирийской Арабской Республике, в связи с сокращением финансирования призыва к оказанию чрезвычайной помощи в Сирийской Арабской Республике.

31.3 Субсидии на строительство и ремонт жилья сократились, поскольку основная часть суммы, полученной в рамках экстренного призыва на восстановление зданий после конфликта в Газе 2021 года, была выплачена в 2022 году, и поэтому в 2023 году активность была ниже.

31.4 Субсидии третьим сторонам включают денежные средства, которые БАПОР выплачивало общинам и другим сторонам, таким как национальные комитеты, на цели деятельности, направленной на улучшение условий жизни беженцев.

Примечание 32 Резервы и списания

32.1 Ниже приводятся данные о структуре расходов по статье «Резервы и списания» в 2023 и 2022 годах.

(В тыс. долл. США)

	2023 год	2022 год (после пересчета)
Резервы и списания по счетам дебиторской задолженности	5 857	523
Резервы и списания по счетам взносов к получению	4 110	5
Резервы и списания по счетам дебиторской задолженности по займам	6 584	843
Товарно-материальные запасы, незавершенные работы и резервы в отношении третьих сторон	18 164	—
Списание завышенной дебиторской задолженности и прочие списания	751	54
Всего	35 466	1 425

32.2 Увеличение резерва по дебиторской задолженности в основном связано с созданием резерва по НДС на сумму в 3,675 млн долл. США, начисленного израильскими властями в связи с сообщениями в печати о том, что Израиль прекратит возмещать НДС БАПОР (см. примечание 7.7).

32.3 Увеличение резерва по взносам к получению обусловлено главным образом изменениями, произошедшими в результате перехода на стандарт 41 МСУГС при определении ожидаемых кредитных убытков (см. примечания 6.6-6.8).

32.4 Увеличение резерва по дебиторской задолженности вызвано главным образом созданием полного резерва под кредитный портфель в Газе в связи с военными действиями. Кроме того, на Западном берегу произошло существенное ухудшение экономической ситуации, которое негативно отразилось на всех секторах экономики, особенно затронув работников, занятых в Израиле. Поэтому руководство Департамента микрофинансирования разрешило создавать резервы в полном объеме (100 процентов) по займам, связанным с заемщиками, которые работают в Израиле (см. примечание 5.7).

32.5 Резерв по товарно-материальным запасам, незавершенным работам и третьим лицам был создан после начала военных действий в Газе. Запасы, хранившиеся на объектах БАПОР, доступ к которым более невозможен из-за продолжающихся военных действий, считаются обесцененными или утраченными. Кроме того, у БАПОР имеются не законченное строительство жилье и не относящиеся к Агентству объекты в Газе, предназначенные для передачи третьим сторонам; данные активы считаются обесцененными ввиду продолжающихся военных действий, в связи с чем под них в 2023 году был создан резерв (см. примечание 9.2). Резерв будет пересматриваться, когда позволят обстоятельства, а запасы будут списываться по мере необходимости.

Примечание 33 Сегментная отчетность

33.1 Под сегментом понимается конкретный вид деятельности или группа видов деятельности, финансовую информацию по которому или которой целесообразно представлять отдельно. Информация по сегментам предоставляется по

отдельности исходя из целей и видов деятельности БАПОР. Полная сегментная отчетность представляется по сегментам источников средств; отчеты о расходах по сегментам представляются по стратегическим результатам, программам и географическим районам операций.

а) Источники средств для фондов

33.2 Под фондом понимается учетная единица, создаваемая для учета операций, связанных с достижением какой-либо конкретной цели или решения какой-либо конкретной задачи. Фонды различаются по видам и целям деятельности и действуют в соответствии с установленными для них требованиями и ограничениями. Финансовый учет ведется на пофондовой основе с подготовкой в конце финансового периода сводных финансовых ведомостей, отражающих финансовое положение всех фондов БАПОР. Остатки средств на счетах фондов представляют собой сальдо их поступлений и расходов.

33.3 Деятельность Агентства финансируется через пять групп фондов. Для каждой группы фондов установлены особые параметры в отношении использования поступлений.

33.4 Фонд нецелевых средств БАПОР является частью его бюджета по программам и основным источником средств для финансирования регулярной деятельности Агентства. Этот фонд позволяет Агентству покрывать обязательства из утвержденных ассигнований и финансируется главным образом за счет добровольных взносов и пожертвований в натуральной форме, поступающих от правительств, межправительственных и неправительственных организаций и органов власти принимающих стран.

33.5 Фонд целевых средств также является частью бюджета по программам, однако его средства используются для финансирования только определенных видов деятельности, осуществляемых в течение определенного периода времени и в рамках определенного бюджета (например, оказание прямой поддержки, денежной и продовольственной помощи в рамках программы социальной защиты).

33.6 Фонд Департамента микрофинансирования используется для выдачи кредитов на цели предпринимательской деятельности, покрытия потребительских расходов домашних хозяйств и удовлетворения потребностей в жилье в целях повышения качества жизни членов домашних хозяйств и владельцев малых предприятий, а также в целях сохранения рабочих мест, сокращения масштабов нищеты, расширения прав и возможностей женщин и обеспечения возможностей для получения дохода палестинскими беженцами.

33.7 Фонды, формируемые в связи с призывами к оказанию чрезвычайной помощи, используются для удовлетворения чрезвычайных потребностей путем оказания экстренной помощи, включая предоставление продовольственной помощи, временного жилья и предметов медицинского назначения. Средства мобилизуются главным образом по линии процесса объединенных призывов и подлежат использованию в течение оговоренного периода времени.

33.8 Фонды по проектам используются для покрытия капитальных затрат (например, на строительство школ и пунктов первичной медико-санитарной помощи) или решения задач в области развития в целях модернизации или расширения существующих программ и систем (например, по улучшению экологической обстановки). Проекты осуществляются для решения конкретных задач, а взносы на их финансирование подлежат использованию в установленные сроки и носят целевой характер.

b) Стратегические цели

33.9 Задача БАПОР заключается в том, чтобы помогать палестинским беженцам полностью реализовывать свой потенциал в плане человеческого развития, пока не будет найдено справедливое решение по улучшению их тяжелого положения. Стратегический план БАПОР на 2023-2028 годы предусматривает семь стратегических целей, которые определяют основные направления деятельности Агентства:

a) защита палестинских беженцев на основе реализации их прав в соответствии с международным правом с достижением следующих намеченных результатов: i) обеспечение палестинским беженцам доступа к услугам БАПОР в условиях безопасности и уважения их достоинства; ii) удовлетворение потребностей в защите уязвимых и подверженных риску палестинских беженцев путем принятия превентивных и корректирующих мер; iii) обеспечение ответственными инстанциями уважения, защиты и осуществления прав палестинских беженцев в соответствии с международным правом; и iv) расширение прав и возможностей женщин и девочек из числа палестинских беженцев и их доступа к услугам, способствующим достижению гендерного равенства;

b) обеспечение палестинским беженцам возможности вести здоровый образ жизни с достижением следующих намеченных результатов: i) улучшение охраны здоровья матерей и детей из числа палестинских беженцев; ii) улучшение положения дел с неинфекционными заболеваниями и психическим здоровьем; iii) улучшение положения дел с инфекционными заболеваниями, профилактикой инфекций и инфекционным контролем; и iv) расширение доступа палестинских беженцев к качественным и безопасным медицинским услугам;

c) получение палестинскими беженцами качественного базового образования на инклюзивной и недискриминационной основе с достижением следующих намеченных результатов: i) повышение успеваемости девочек и мальчиков из числа палестинских беженцев и развитие у них навыков критического мышления; и ii) обучение девочек и мальчиков из числа палестинских беженцев в безопасной и инклюзивной среде, где обеспечивается их благополучие;

d) расширение возможностей палестинских беженцев в части получения доступа к источникам средств к существованию с достижением следующих намеченных результатов: i) расширение возможностей палестинских беженцев в части получения средств к существованию; и ii) расширение возможностей палестинских беженцев в части получения дохода и работы;

e) обеспечение доступа наиболее уязвимых палестинских беженцев к эффективной социальной помощи, конечным результатом реализации чего станет сокращение масштабов нищеты среди палестинских беженцев;

f) Обеспечение палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности, связанные с жильем, водоснабжением и санитарией, с достижением следующих результатов: i) обеспечение адекватного и безопасного жилья для палестинских беженцев, проживающих в лагерях; и ii) обеспечение здоровых и экологически устойчивых условий для палестинских беженцев, проживающих в лагерях;

g) эффективное и ответственное выполнение мандата БАПОР с достижением следующих результатов: i) эффективное, действенное и безопасное осуществление операций БАПОР; ii) обеспечение транспарентности и подотчетности в отношении деятельности БАПОР; и iii) обеспечение социальной и экологической устойчивости деятельности БАПОР.

с) Программа

33.10 Деятельность Агентства функционально структурирована на основе четырех ключевых программ, в рамках которых оно напрямую предоставляет услуги своим бенефициарам, и осуществляется под руководством администрации при поддержке со стороны вспомогательных департаментов.

а) программа в области образования обеспечивает получение начального и среднего образования лицами с особыми образовательными потребностями и оказание услуг в области профессионально-технической подготовки. В рамках программы функционирует более 700 начальных и подготовительных школ в пяти регионах, включая несколько средних школ в Ливане, в которых дети палестинских беженцев получают бесплатное базовое образование. Кроме того, в центрах профессиональной подготовки палестинских беженцев во всех районах операций и на факультетах педагогических наук (педагогические институты, один на Западном берегу и один в Иордании) имеются возможности для получения профессионально-технической подготовки и высшего образования;

б) программа в области здравоохранения обеспечивает функционирование сети пунктов первичной медико-санитарной помощи и мобильных пунктов медицинской помощи, которые образуют основу ее системы медицинского обслуживания и оказывают медицинские услуги профилактического характера и специализированную медицинскую помощь с учетом возраста пациентов. Хотя программа ориентирована прежде всего на оказание первичной медико-санитарной помощи, она также способствует получению палестинскими беженцами доступа к вторичному и третичному медицинскому обслуживанию. В рамках ее подпрограммы в области санитарно-эпидемиологического контроля осуществляется контроль качества питьевой воды, оказываются санитарно-гигиенические услуги и ведется борьба с переносчиками инфекций и грызунами в лагерях беженцев;

с) программа в области модернизации инфраструктуры и благоустройства лагерей направлена на недопущение ухудшения условий жизни палестинских беженцев в лагерях. В рамках программы принимаются меры к обеспечению экологической и социальной устойчивости мест проживания. БАПОР осуществляет ремонт жилья и в координации с правительствами принимающих стран, составляет планы по переселению беженцев и восстановлению жилья, разрушенного в результате вооруженных конфликтов или других чрезвычайных ситуаций. В рамках этой программы осуществляется управление деятельностью по строительству и эксплуатации всех помещений и объектов БАПОР;

д) программа оказания чрезвычайной помощи и социальных услуг направлена на прямое или опосредованное оказание палестинским беженцам ряда услуг по обеспечению их социальной защиты. В рамках ее подпрограммы чрезвычайной помощи осуществляются такие меры социальной защиты, как обеспечение основными продуктами питания, предоставление денежных субсидий и дополнительных пособий наиболее уязвимым категориям палестинских беженцев, которые не могут выйти из состояния крайней нищеты. В рамках этой подпрограммы также предоставляется выборочная денежная помощь, например единовременные денежные субсидии на удовлетворение основных потребностей домашних хозяйств при возникновении чрезвычайных семейных обстоятельств. Кроме того, по линии подпрограммы оказывается прямая помощь во время чрезвычайных ситуаций, вызванных насилием и политическими волнениями, а также помощь в восстановлении жилья в координации с другими программами. В рамках подпрограммы социального обслуживания предпринимаются усилия к поощрению на уровне общин мер, направленных на повышение уровня самообеспеченности беженцев, находящихся в особо уязвимом положении. Особое внимание в подпрограмме уделяется удовлетворению потребностей

женщин, лиц с ограниченными возможностями здоровья, молодежи и лиц пожилого возраста. Кроме того, помощь уязвимым категориям беженцев по линии этой программы оказывается через функционирующую в ее рамках программу микрокредитования, управление которой осуществляют общинные организации;

е) руководящие органы БАПОР осуществляют управление всеми аспектами работы Агентства в целях обеспечения эффективного выполнения возложенных на него задач по предоставлению услуг и оказанию гуманитарной помощи палестинским беженцам и другим лицам, которым ему поручено помогать согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи, а также по сохранению приверженности международного сообщества обеспечению социального и экономического благополучия палестинских беженцев. В обязанности руководящих органов входит осуществление эффективного надзора, обеспечение юридического сопровождения, организация сбора средств, осуществление информационно-пропагандистской деятельности, а также налаживание и поддержание контактов с внешними сторонами;

ф) Вспомогательные департаменты оказывают Генеральному комиссару помощь в организации бесперебойной работы Агентства и обеспечивают эффективное управление кадровыми и финансовыми ресурсами и административными службами, а также эффективную внутреннюю коммуникацию;

г) Для целей стратегического руководства и координации деятельности по осуществлению всего комплекса мер по обеспечению защиты беженцев в штаб-квартире БАПОР в Аммане был создан Отдел защиты. В соответствии с мандатом Агентства цель его деятельности по защите состоит в реагировании на потребности палестинских беженцев в защите в условиях обострения конфликта и перемещения населения в регионе. БАПОР применяет целостный подход к защите. Это включает в себя как «внутренний» аспект, связанный с реализацией прав палестинских беженцев в рамках и с помощью программ Агентства по оказанию услуг, так и «внешний» аспект, предусматривающий взаимодействие с соответствующими ответственными инстанциями в целях обеспечения защиты прав палестинских беженцев. Профильные эксперты Отдела защиты занимаются вопросами, связанными с обеспечением приоритетного характера деятельности по защите беженцев, с защитой детей, тендерным фактором и гендерным насилием, инвалидностью и международной защитой.

d) Географические районы операций

33.11 Хотя в основе работы БАПОР по достижению поставленных целей и оказанию услуг лежит главным образом программный подход, управление его операциями осуществляется по территориальному принципу. В соответствии с мандатом, определенным Генеральной Ассамблеей как «родительский» орган Агентства, БАПОР осуществляет свою деятельность в пяти районах: в Иордании, Ливане, Сирийской Арабской Республике, секторе Газа и на Западном берегу. В каждом из районов операций предоставляются примерно одни и те же услуги, небольшие различия между которыми обусловлены политическими, гуманитарными и экономическими условиями, в которых действуют местные отделения, а также статусом и правами палестинских беженцев в том или ином конкретном районе.

e) Принципы ценообразования в рамках межсегментных трансфертов и платежей

33.12 Косвенные вспомогательные расходы БАПОР связаны с содействием осуществлению им своих внебюджетных мероприятий, которые не могут быть непосредственно отнесены на конкретные виды деятельности, проекты или программы. Косвенные вспомогательные расходы складываются из

административных, управленческих, логистических и других вспомогательных расходов, включая расходы, связанные с набором персонала, осуществлением бюджетного и финансового контроля, информационно-технической и коммуникационной поддержкой, а также закупочной деятельностью, транспортными операциями и ведением складского хозяйства.

33.13 Средства для покрытия косвенных вспомогательных расходов формируются за счет возмещения расходов бюджета по программам, с тем чтобы внебюджетные мероприятия не финансировались из регулярного бюджета Агентства. Косвенные вспомогательные расходы по единой стандартной ставке в 11 процентов, как правило, покрываются за счет всех взносов на деятельность, не финансируемую из регулярного бюджета.

Сегментная пофондовая отчетность: финансовое положение на 31 декабря 2023 года

(В тыс. долл. США)

	Нецелевая деятельность	Целевая деятельность					
	Бюджет по программам	Средства строго целевого назначения	Департа- мент мик- рофинанси- рования	Призывы к оказанию чрезвычай- ной помощи	Расходы на проекты	Остатки средств по межфондовым операциям	Итого
Активы							
Текущие активы							
Денежные средства и их эквиваленты	27 472	11 566	23 893	334 340	190 953	28	588 251
Краткосрочная дебиторская задолжен- ность по займам	—	—	9 400	—	—	(3 903)	5 497
Взносы к получению	5 678	—	—	28 779	14 357	4 501	53 315
Дебиторская задолженность	25 657	27	5	944	154	(15 294)	11 493
Прочие текущие активы	4 808	9	603	460	12	—	5 892
Операционный счет Департамента микро- финансирования в БАПОР	—	931	1 000	—	—	(1 931)	—
Товарно-материальные запасы	14 371	1 588	—	19 583	9 117	—	44 657
Внеоборотные активы							
Прочие внеоборотные активы	—	—	—	—	—	—	—
Долгосрочная дебиторская задолженность по займам	—	—	9 880	—	—	—	9 880
Основные средства	245 122	127	81	487	7 375	—	253 193
Нематериальные активы	769	—	2	—	—	—	772
Всего, активы	323 878	14 248	44 864	384 593	221 968	(16 600)	972 950
Обязательства							
Текущие обязательства							
Кредиторская задолженность и начисления	64 696	1 558	700	20 382	19 921	(16 273)	90 985
Выплаты работникам	94 934	—	450	—	—	—	95 384
Операционный счет Департамента микро- финансирования в БАПОР	—	—	931	—	—	(931)	—
Прочие текущие обязательства	862	—	—	153	24	—	1 039
Авансовые платежи по взносам	10 086	—	—	—	—	(21)	10 065
Долгосрочные обязательства							
Выплаты работникам	708 479	—	4 553	—	—	—	713 032

	Нецелевая деятельность	Целевая деятельность					Итого
	Бюджет по программам	Средства строго целевого назначения	Департа- мент мик- рофинанси- рования	Призывы к оказанию чрезвычай- ной помощи	Расходы на проекты	Остатки средств по межфондовым операциям	
Прочие долгосрочные обязательства	3 363	—	—	—	—	—	3 363
Всего, обязательства	882 421	1 558	6 634	20 535	19 945	(17 225)	913 868
Чистые активы/собственные средства	(558 543)	12 690	38 230	364 058	202 022	625	59 082
Резерв на переоценку и прочие резервы	123 965	—	—	—	—	2 533	126 498
Капитальные резервы: программа микро- кредитования населения и Департамент микрофинансирования	—	3 346	35 146	—	—	—	38 492
Накопленный профицит/(дефицит)	(682 508)	9 344	3 084	364 058	202 022	(1 908)	(105 908)
Всего, чистые активы/собственные средства	(558 543)	12 690	38 230	364 058	202 022	625	59 082

Сегментная пофондовая отчетность: финансовые результаты по состоянию на 31 декабря 2023 года

(В тыс. долл. США)

	Нецелевая деятельность	Целевая деятельность					Итого
	Бюджет по программам	Средства строго целевого назначения	Департа- мент мик- рофинанси- рования	Призывы к оказанию чрезвычай- ной помощи	Расходы на проекты	Остатки средств по межфондовым операциям	
Поступления							
Денежные взносы	755 648	66	—	582 422	122 002	—	1 460 137
Взносы натурой	—	16 845	—	13 084	2 898	—	32 826
Проценты по займам	—	1	8 349	—	—	—	8 349
Проценты по банковским депозитам	3 470	49	884	26	250	—	4 680
Прочие поступления							
Курсовая прибыль	11 604	2 288	(826)	(127)	157	—	13 095
Возмещение косвенных затрат на вспомо- гательную деятельность	38 781	—	—	—	—	(38 624)	157
Разные поступления	7 527	5 321	608	(8)	(580)	1 272	14 139
Всего, поступления	817 030	24 569	9 014	595 397	124 726	(37 352)	1 533 384
Расходы							
Заработная плата, оклады и другие выплаты работникам	658 456	2 856	5 760	60 087	17 059	48	744 265
Предметы снабжения и расходные материалы	30 360	11 328	196	121 558	4 154	—	167 597
Расходы на аренду и содержание помеще- ний и коммунальные услуги	9 747	5 814	378	1 896	2 137	6	19 978
Услуги подряда	43 661	2 107	1 420	23 136	37 226	13	107 563
Косвенные вспомогательные расходы	—	116	30	31 102	7 376	(38 624)	—
Субсидии	36 383	2 540	—	105 052	10 724	—	154 699
Износ и амортизация	30 131	—	14	—	—	—	30 145

	Нецелевая деятельность	Целевая деятельность					Итого
	Бюджет по программам	Средства строго целевого назначения	Департа- мент мик- рофинанси- рования	Призывы к оказанию чрезвычай- ной помощи	Расходы на проекты	Остатки средств по межфондовым операциям	
Резервы и списания	17 396	212	3 595	7 902	3 549	2 812	35 466
Убытки от выбытия активов	579	—	—	—	—	—	579
Обесценение основных средств	192 291	—	—	—	7 964	—	200 255
Всего, расходы	1 019 004	24 974	11 392	350 733	90 189	(35 745)	1 460 546
Профицит/(дефицит) за год	(201 974)	(405)	(2 378)	244 664	34 537	(1 607)	72 838

Сегментная отчетность в разбивке по стратегическим целям: расходы по состоянию на 31 декабря 2023 года
(В тыс. долл. США)

	Цель 1: защита палестинских беженцев на основе реализации их прав в соответствии с международным правом	Цель 2: обеспечение палестинским беженцам возможности вести здоровый образ жизни	Цель 3: получение палестинскими беженцами качественного базового образования на инклюзивной и недискриминационной основе	Цель 4: расширение возможностей палестинских беженцев в части получения доступа к источникам средств к существованию	Цель 5: обеспечение доступа наиболее уязвимых палестинских беженцев к эффективной системе социальной помощи	Цель 6: предоставление палестинским беженцам возможности удовлетворять свои основные человеческие потребности, связанные с жильем, водоснабжением и санитарией	Цель 7: эффективное и ответственное выполнение мандата БАПОР	Остатки средств по межфондовым операциям	Общий итог
Заработная плата, оклады и другие выплаты работникам	8 535	79 872	454 436	25 340	17 348	20 320	138 366	48	744 265
Предметы снабжения и расходные материалы	172	29 517	11 266	2 175	114 236	2 435	7 796	—	167 597
Расходы на аренду и содержание помещений и коммунальные услуги	224	1 362	5 970	3 063	117	528	8 708	6	19 978
Услуги подряда	3 139	25 186	5 942	3 138	3 080	27 453	39 612	13	107 563
Косвенные вспомогательные расходы	771	1 899	4 850	581	21 473	2 172	6 878	(38 624)	-
Субсидии	55	6 435	2 342	2 373	132 277	4 813	6 403	—	154 699
Износ и амортизация	72	5 124	16 871	1 593	469	1 805	4 211	—	30 145
Резервы и списания	4	5 427	3 323	3 674	5 240	1 860	13 126	2 812	35 466
Убытки от выбытия активов	—	—	101	11	—	419	48	—	579
Обесценение основных средств	97	26 549	138 999	8 022	2 029	3 993	20 565	—	200 255
Всего	13 069	181 371	644 100	49 970	296 269	65 798	245 713	(35 745)	1 460 546

Сегментная отчетность в разбивке по программам: расходы по состоянию на 31 декабря 2023 года

(В тыс. долл. США)

	Образование	Здраво- охранение	Инфраструк- тура и благо- устройство лагерей	Чрезвычайная помощь и социальные услуги	Отдел защиты	Вспомога- тельные под- разделения	Руководство	Остатки средств по межфондовым операциям	Итого
Заработная плата, оклады и другие выплаты ра- ботникам	481 505	85 693	28 598	27 885	7 131	63 165	50 240	48	744 265
Предметы снабжения и расходные материалы	15 166	29 633	2 894	114 688	77	3 596	1 543	–	167 597
Расходы на аренду и содержание помещений и коммунальные услуги	8 670	1 412	2 609	669	159	5 379	1 074	6	19 978
Услуги подряда	9 569	27 363	28 412	5 950	2 572	25 967	7 717	13	107 563
Косвенные вспомогательные расходы	5 643	2 358	2 837	22 103	614	2 382	2 687	(38 624)	-
Субсидии	3 671	6 463	5 547	136 355	54	212	2 397	–	154 699
Амортизация	18 295	5 407	2 304	792	45	2 838	464	–	30 145
Резервы и списания	4 124	5 427	1 860	8 856	4	12 116	267	2 812	35 466
Убытки от выбытия активов	111	–	419	–	–	49	–	–	579
Обесценение основных средств	146 212	26 668	7 060	2 848	87	15 641	1 738	–	200 255
Всего	692 966	190 424	82 540	320 146	10 743	131 345	68 128	(35 745)	1 460 546

Бюджетное агентство Организация Объединенных Наций
для помощи нагнестинским беженцам и организации работ
Примечания к финансовым ведомостям за 2023 год (продолжение)

A/79/5/Add.4

Сегментная отчетность в разбивке по географическим районам: расходы по состоянию на 31 декабря 2023 года

(В тыс. долл. США)

	Район операций в Газе	Район операций в Ливане	Район операций в Сирийской Арабской Республике	Район операций в Иордании	Район операций на Западном берегу	Штаб- квартира	Остатки средств по межфондовым операциям	Итого
Заработная плата, оклады и другие выплаты работникам	321 220	84 638	50 965	138 173	103 911	45 310	48	744 265
Предметы снабжения и расходные материалы	123 434	8 912	15 694	14 026	5 291	240	–	167 597
Расходы на аренду и содержание помещений и коммунальные услуги	3 381	5 382	1 111	5 164	4 038	896	6	19 978
Услуги подряда	30 816	32 275	8 069	8 232	9 628	18 530	13	107 563
Косвенные вспомогательные расходы	19 594	6 793	7 877	1 790	1 406	1 164	(38 624)	–
Субсидии	24 735	51 824	50 942	16 020	8 868	2 310	–	154 699
Амортизация	16 692	2 762	1 441	2 648	6 113	489	–	30 145
Резервы и списания	19 799	253	2	949	3 455	8 196	2 812	35 466
Убытки от выбытия активов	115	419	–	44	1	–	–	579
Обесценение основных средств	199 191	–	447	–	–	617	–	200 255
Всего	758 978	193 257	136 547	187 046	142 709	77 753	(35 745)	1 460 546

Примечание 34

Формат представления бюджетной информации

34.1 Бюджетные показатели БАПОР определяются на основе модифицированного кассового метода и приводятся в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V). Первоначальные бюджетные суммы в ведомости V соответствуют первоначальному бюджету, представленному в бюджете по программам на 2022-2023 годы.

34.2 Бюджет БАПОР включает два основных источника финансирования: i) бюджет по программам, финансируемый в основном за счет нецелевых добровольных взносов, включая регулярный бюджет Организации Объединенных Наций и пожертвования в натуральной форме, и ii) бюджет по проектам.

34.3 Окончательные суммы бюджета по программам, представленные в ведомости V, представляются в начале каждого финансового периода и отражают сокращение потребностей на основе прогноза поступлений и, при необходимости, допустимый дефицит денежных средств, если прогнозируемых поступлений недостаточно для покрытия расходов. Что касается бюджета по проектам, включаемого в окончательные бюджетные суммы в ведомости V, то объем расходов по нему определяется после получения взносов или, в порядке исключения, после подтверждения донорами объявленных ими взносов на утвержденные проекты путем подписания соответствующих соглашений.

34.4 В соответствии с МСУГС БАПОР использует систему составления бюджета по методу начисления. Однако в соответствии с Финансовыми правилами и положениями окончательные бюджетные суммы, приводимые в финансовой ведомости V, по-прежнему рассчитываются на основе модифицированного кассового метода и используются для сопоставления с фактическими суммами.

34.5 Бюджеты и счета БАПОР составляются и ведутся с использованием разных методов бухгалтерского учета. Ведомость финансового положения, ведомость финансовых результатов, ведомость изменений в чистых активах и ведомость движения денежных средств готовятся на основе метода начислений с использованием классификации, учитывающей характер расходов, показанных в ведомости финансовых результатов, а ведомость сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V) — на основе модифицированного кассового метода.

34.6 Согласно требованиям стандарта 24 МСУГС в тех случаях, когда финансовые ведомости и бюджет готовятся не на сопоставимой основе, фактические суммы, рассчитанные на сопоставимой с бюджетом основе, подлежат сверке с фактическими суммами, фигурирующими в финансовых ведомостях, с указанием отдельно любых различий в методах расчета и временных параметрах, а также различий, обусловленных спецификой структур. Могут различаться также форматы и системы классификации, используемые для представления финансовых ведомостей и бюджета.

34.7 Методологическая разница возникает, когда утвержденный бюджет подготовлен с использованием бухгалтерского метода, отличного от метода, указанного в пункте 34.6 выше.

34.8 Временная разница возникает, когда бюджетный период отличается от отчетного периода, охватываемого финансовой отчетностью. В случае БАПОР для целей сопоставления бюджетных и фактических сумм временная разница отсутствует.

34.9 Структурная разница возникает, когда в бюджет не включены фонды, являющиеся частью той структурной единицы, по которой готовится финансовая отчетность.

34.10 Разница в представлении возникает вследствие различий в формате и системах классификации данных в ведомости движения денежных средств и ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм.

34.11 В таблице ниже приводится информация о сверке фактических сумм, представленных на сопоставимой основе и приведенных в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм (ведомость V), с фактическими суммами, приведенными в ведомости движения денежных средств (ведомость IV) за период, закончившийся 31 декабря 2023 года.

(В тыс. долл. США)

	Оперативная деятельность	Инвестиционная деятельность	Финансовая деятельность	Итого
Фактические суммы, представленные на сопоставимой основе (ведомость V)	814 844	25 793	—	840 637
Методологические различия	231 211	(47 521)	(30)	183 660
Временная разница	—	—	—	—
Различия в структурах	244 319	82	34	244 436
Разница в представлении	(956 850)	—	—	(956 850)
Фактические суммы в ведомости движения денежных средств (ведомость IV)	333 525	(21 645)	4	311 884

34.12 Открытые обязательства, в том числе открытые заказы на поставку и сальдо движения денежных средств в связи с оперативной, инвестиционной и финансовой деятельностью, представлены как методологические различия. Различия в структурах обусловлены тем, что утвержденный бюджет, как отмечалось выше, включает бюджет по программам, пожертвования натурой и бюджет по проектам. Ведомость движения денежных средств включает также данные о движении средств по линии призывов к оказанию чрезвычайной помощи, Департамента микрофинансирования и фонда целевых средств в рамках бюджета по программам. Поступления, которые не отражаются в ведомости сопоставления бюджетных и фактических сумм, показаны как разница в форматах представления.

34.13 Бюджетные суммы представлены на основе классификации, учитывающей характер расходов в соответствии с утвержденным бюджетом по программам на 2022–2023 годы, согласно рекомендации Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, одобренной Генеральной Ассамблеей.

(В тыс. долл. США)

	Общая сумма расходов
Фактические суммы, представленные на сопоставимой основе (ведомость V)	840 637
Методологические различия	285 738
Временная разница	—
Различия в структурах	334 172
Фактические суммы в ведомости финансовых результатов (ведомость II)	1 460 546

Объяснение существенной разницы

34.14 Ниже представлено объяснение существенных различий между суммами первоначальной сметы и окончательного бюджета, а также между суммами окончательного бюджета и суммами расходов.

Первоначальная смета и окончательный бюджет (поступления и расходы)

34.15 Первоначальная смета расходов — это смета, представленная в бюджете по программам («Синей книге»), а окончательный бюджет расходов — это утвержденные на конец года бюджетные ассигнования¹¹.

34.16 Как показано в «Синей книге» на 2022–2023 годы, бюджет по программам, включая взносы натурой и бюджет по проектам, составлял 1048,367 млн долл. США (по модифицированному кассовому методу). Это отражено в финансовой ведомости V в качестве «первоначальных» сумм бюджета. В соответствии с модифицированным кассовым методом окончательный бюджет на 2023 год составил 1 081,867 млн долл. США, что на 33,5 млн долл. США, или 3,2 процента, больше первоначальной сметы. Это отражено в финансовой ведомости V в качестве «первоначальных» сумм бюджета. Увеличение окончательного бюджета на 33,5 млн долл. США объясняется главным образом увеличением объема расходов по окончательному бюджету по программам (включая взносы натурой) с 849,780 млн долл. США до 861,548 млн долл. США и увеличением окончательного бюджета по проектам, включая средства строго целевого назначения (на целевые проекты), со 198,590 млн долл. США до 220,320 млн долл. США.

Освоение бюджетных средств

34.17 Общие колебания в использовании бюджетных средств по различным компонентам бюджетных расходов обусловлены различными факторами, такими как забастовка сотрудников полевого отделения на Западном берегу, которая вылилась во временное прерывание программной и оперативной деятельности более чем на три месяца в течение года; военные действия в Газе, которые нарушили программную деятельность и привела к гуманитарному кризису, длящемуся с октября 2023 года; Последние конфликты в Джанине на Западном берегу, конфликты в Эйль-эль-Хильве в Ливане и землетрясение в начале 2023 года сократили поступление денежных средств и продовольствия, распределяемых по линии программы социальной защиты; и другие нераспределенные бюджетные резервы. Информация о показателях освоения средств по различным компонентам расходов приводится ниже.

а) *Расходы по персоналу.* Показатель освоения средств — 95 процентов. Недоосвоение средств на сумму в 37,11 млн долл. США обусловлено: i) сохранением доли вакантных должностей из-за задержек с набором персонала и использованием контрактов с подневной оплатой вместо контрактов с фиксированным сроком; и ii) недорасходом средств на сумму 34,45 млн долл. США по статьям внебюджетных расходов на международный персонал, местный персонал, работающий по срочным контрактам, и персонал, работающий по контрактам с подневной оплатой и ограниченным сроком действия; с отнесением этих факторов на временную разницу;

¹¹ «Синяя книга» служит инструментом, с помощью которого Агентство прогнозирует свой бюджет на конкретный период времени, отражающий основные потребности Агентства. Эта отражено в финансовой ведомости V в качестве «первоначальных сумм» бюджета.

б) *Предметы снабжения.* Показатель освоения средств — 91 процент. Недоосвоение средств на сумму в 4,37 млн долл. США объясняется поздним получением средств по проектам и их распределением в конце года с переносом расходов на 2024 год, а также прерыванием оперативной деятельности ввиду забастовки работников на Западном берегу и военных действий в Газе;

в) *Коммунальные услуги.* Показатель освоения средств — 88 процентов. Недоосвоение средств в размере 0,64 млн долл. США объясняется тем, что значительная часть операций в Газе была затронута военными действиями, что привело к перебоям в предоставлении коммунальных услуг и снижению спроса на них;

г) *Обслуживание объектов и оборудования.* Показатель освоения средств — 46 процентов. Недорасход средств в размере 47,13 млн долл. США обусловлен временной разницей в жизненных циклах проектов и поздним получением взносов по проектам;

д) *Административные и прочие услуги, включая консультирование, обучение и поездки.* Показатель освоения средств — 70 процентов. Недоосвоение средств на сумму 13,71 млн долл. США объясняется эффективностью бюджета по программам и разницей в сроках внесения взносов на проекты и их реализации;

е) *Больничные услуги.* Показатель освоения средств — 96 процентов. Недоосвоение средств на сумму в 0,840 млн долл. США объясняется осуществлением проектов, предусматривающих заключение контрактов на больничное обслуживание, в следующем финансовом периоде, с учетом жизненного цикла таких проектов и задержек в получении счетов за больничное обслуживание;

ж) *Субсидии, в том числе субсидии лицам, находящимся трудных обстоятельствах, пациентам, третьим лицам и др.* Показатель освоения средств — 73 процента. Недорасход денежных субсидий в размере 16,13 млн долл. США обусловлен главным образом использованием средств, выделенных по линии призывов к оказанию чрезвычайной помощи, вместо средств из бюджета по программам, благоприятным воздействием колебаний валютных курсов, поздним поступлением средств по проектам и разницей в сроках распределения денежных средств;

з) *Резервы.* Резервы представляют собой нефондированную и нераспределенную часть бюджета по программам. Эта сумма перераспределяется по другим статьям бюджета в соответствии с одобренными Исполнительной консультативной группой решениями Канцелярии. Под проекты выделяется соответствующий резерв, который является временным бюджетным ассигнованием до получения детализации бюджетной разбивки от соответствующих полевых отделений/подразделений штаб-квартиры.

Примечание 35

Непрерывность деятельности

35.1 Прилагаемые финансовые ведомости подготовлены исходя из допущения о непрерывности деятельности Агентства. Генеральная Ассамблея ежегодно принимает важные резолюции в поддержку операций БАПОР и каждые три года продлевает его мандат. Кроме того, Консультативная комиссия БАПОР, в состав которой входят представители основных доноров, а также стран, в которых БАПОР осуществляет свою деятельность, заявляет о своей поддержке Агентства на проводимых раз в полгода совещаниях. 12 декабря 2022 года Ассамблея своей резолюцией [77/123](#) продлила мандат БАПОР до 30 июня 2026 года.

Примечание 36
Введение в действие стандарта 41 МСУГС

36.1 Ниже приводится информация по каждому классу финансовых активов и финансовых обязательств БАПОР на основе первоначального применения стандарта 41 МСУГС для составления финансовой отчетности за год, закончившийся в декабре 2023 года. В таблице ниже представлены новая и первоначальная категории оценки и балансовая стоимость, определенные в соответствии со стандартами 41 и 29 МСУГС.

(В тыс. долл. США)

Финансовые активы и финансовые обязательства	Категория оценки по стандарту 41 МСУГС	Категория оценки по стандарту 29 МСУГС	Изменения в оценке?	Балансовая стоимость по стандарту	Балансовая стоимость по стандарту	Балансовая стоимость по стандарту	Различия в части балансовой стоимости по стандартам 41 и 29 МСУГС –
				41 МСУГС – 31/12/2023	41 МСУГС – 31/12/2022	29 МСУГС – 31/12/2022	29 МСУГС – 31/12/2022
Краткосрочная и долгосрочная дебиторская задолженность по займам — Департамент микрофинансирования	Амортизированная стоимость	Займы и дебиторская задолженность (по амортизированной стоимости)	Нет	50 324	22 621	19 366	3 255
Взносы к получению	Амортизированная стоимость	Займы и дебиторская задолженность (по амортизированной стоимости)	Нет	15 377	21 079	22 171	(1 092)
Дебиторская задолженность по займам — программа микрокредитования населения	Амортизированная стоимость	Займы и дебиторская задолженность (по амортизированной стоимости)	Нет	—	—	1 043	(1 043)
Всего	588	5 531		65 701	43 700	42 580	1 120

36.2 В ведомости о финансовом положении отсутствуют остатки по финансовым активам и финансовым обязательствам, которые ранее квалифицировались как оцениваемые по справедливой стоимости через профицит и дефицит. Как отражено в примечании 2 к финансовой ведомости, на дату первоначального применения стандарта 41 МСУГС не произошло никаких изменений в классификации финансовых активов и финансовых обязательств, которые привели бы к изменениям в балансовой стоимости.

36.3 БАПОР не переклассифицировало финансовые активы и финансовые обязательства по амортизированной стоимости, и оценка ни одного из финансовых активов не была переклассифицирована из справедливой стоимости через профицит и дефицит в справедливую стоимость через чистые активы/собственные средства в связи с переходом на стандарт 41 МСУГС. В отчетный период в составе профицита, дефицита или чистых активов/собственных средств не отражалось никаких прибылей или убытков по справедливой стоимости ввиду реклассификации категории финансовых активов и финансовых обязательств, оцениваемых по справедливой стоимости через профицит и дефицит, в категорию финансовых активов и финансовых обязательств, оцениваемых по справедливой стоимости через чистые активы/собственные средства.

36.4 БАПОР не переклассифицировало финансовые активы и финансовые обязательства из категории оцениваемых по справедливой стоимости через профицит и дефицит, что позволило применять фактическую процентную ставку, учитывать поступления или расходы по процентам или любую новую валовую балансовую

стоимость в результате оценки финансовых активов и финансовых обязательств по справедливой стоимости в связи с переходом на стандарт 41 МСУГС.

Сверка разницы валового итогового сальдо по финансовым активам в связи с ретроспективным применением принятого стандарта 41 МСУГС по сравнению со стандартом 29 МСУГС за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2022 года

(В тыс. долл. США)

Описание	Стандарт 41 МСУГС — 31 декабря 2022 года				Стандарт 29 МСУГС — 31 декабря 2022 года				Различия по стандартам 41 и 29 МСУГС — 2022 год
	Пересчитанный остаток				Пересчитанный остаток				
	Взносы к получению	Департамент микрофинансирования	Программа микрокредитования населения	Итого	Взносы к получению	Департамент микрофинансирования	Программа микрокредитования населения	Итого	
Начальное сальдо	32 300	23 095	1 071	56 466	32 300	23 095	1 071	56 466	—
Изменения в связи с переходом на стандарт 41 МСУГС	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Валовое итоговое сальдо	32 300	23 095	1 071	56 466	32 300	23 095	1 071	56 466	—

Сверка разницы в ожидаемых кредитных убытках по финансовым активам в связи с ретроспективным применением принятого стандарта 41 МСУГС по сравнению со стандартом 29 МСУГС за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2022 года

(В тыс. долл. США)

Описание	Стандарт 41 МСУГС — 31 декабря 2022 года				Стандарт 29 МСУГС — 31 декабря 2022 года				Различия по стандартам 41 и 29 МСУГС — 2022 год
	Пересчитанный остаток								
	Взносы к получению	Департамент микрофинансирования	Программа микрокредитования населения	Итого	Взносы к получению	Департамент микрофинансирования	Программа микрокредитования населения	Итого	
Начальное сальдо	(12 939)	(677)	(29)	(13 645)	(12 939)	(677)	(29)	(13 645)	
Изменения в связи с переходом на стандарт 41 МСУГС	3 255	(1 092)	(1 043)	1 120	–	–	–	–	1 120
Приращения	10	(986)	–	(976)	10	(986)	–	(976)	
Минус: списания/корректировки	(5)	739	1	735	(5)	739	1	735	
Итоговое сальдо с учетом ожидаемых кредитных убытков	(9 679)	(2 016)	(1 071)	(12 766)	(12 934)	(924)	(28)	(13 886)	1 120

Сверка разницы валового итогового сальдо по финансовым активам в связи с ретроспективным применением принятого стандарта 41 МСУГС по сравнению со стандартом 29 МСУГС за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2022 года

(В тыс. долл. США)

Описание	Стандарт 41 МСУГС — 31 декабря 2022 года				Стандарт 29 МСУГС — 31 декабря 2022 года				Различия по стандартам 41 и 29 МСУГС — 2022 год
	Пересчитанный остаток				Пересчитанный остаток				
	Взносы к получению	Департамент микрофинансирования	Программа микрокредитования населения	Итого	Взносы к получению	Департамент микрофинансирования	Программа микрокредитования населения	Итого	
Чистое итоговое сальдо	22 621	21 079	–	43 700	19 366	22 171	1 043	42 580	1 120

Примечание 37 Связанные стороны

37.1 Ниже приводится информация о суммах, выплаченных в виде вознаграждения и компенсации ключевому управленческому персоналу и другим старшим руководящим сотрудникам за год, закончившийся 31 декабря 2023 года.

(В тыс. долл. США)

Описание	Совокупное вознаграждение	Непогашенные авансы и займы	Количество человек
Ключевой управленческий персонал	7 019	306	29
Всего	7 019	306	29

37.2 Ключевой управленческий персонал, включая членов Группы старших руководителей, наделен полномочиями в области планирования деятельности Агентства (или его значимых подразделений), руководства такой деятельностью и контроля за ней. К категории ключевого управленческого персонала относятся Генеральный комиссар/заместитель Генерального комиссара и руководители полевых отделений/штаб-квартиры. В число связанных сторон в случае БАПОР входят ключевые управленческие сотрудники Агентства, Секретариата Организации Объединенных Наций и Фонда обеспечения местного персонала.

37.3 Совокупное вознаграждение ключевого управленческого персонала складывается из чистого оклада, корректива по месту службы, надбавок, пособий и субсидий, а также взносов работодателя на цели пенсионного обеспечения и медицинского страхования. К вознаграждению ключевого управленческого персонала относятся надбавки на жилье, а также надбавки на представительские расходы, включаемые в оклады, хотя эти надбавки и носят представительский характер.

37.4 Близкому родственнику одного из ключевых управленческих сотрудников БАПОР частично принадлежит компания, которая проводила операции с Агентством в рамках долгосрочного соглашения, подписанного в 2016 году и продленного в 2020 году. В апреле 2019 года данный сотрудник вошел в состав Комитета по вопросам управления. В 2022 году общий объем операций Агентства с указанной компанией составил 0,246 млн долл. США. Компания является поставщиком Агентства с 1995 года, и на доход, который она получает от БАПОР, приходится менее 10 процентов ее операций.

37.5 В соответствии с Правилами и положениями о местном и международном персонале БАПОР авансы предоставляются работникам в счет причитающихся выплат. Право на получение таких авансов имеют практически все сотрудники БАПОР.

Примечание 38 События после отчетной даты

38.1 Отчетной датой для целей финансовых ведомостей Агентства за 2023 год, подготовленных согласно требованиям МСУГС, является 31 декабря 2023 года. 18 января 2024 года из-за обвинений, выдвинутых против некоторых сотрудников Агентства, несколько партнеров Агентства приостановили внесение своих запланированных взносов в БАПОР. В интересах обеспечения способности Агентства продолжать оказание жизненно важной помощи, контракты с такими сотрудниками были немедленно расторгнуты. Было начато независимое расследование под руководством Управления служб внутреннего надзора Организации

Объединенных Наций в Нью-Йорке, высшего следственного органа в системе Организации Объединенных Наций, а также проведена внутренняя оценка системы управления рисками и надзорных процессов. Кроме того, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций сформировал абсолютно независимую группу по проверке, с тем чтобы установить, делает ли Агентство все возможное для соблюдения принципа нейтралитета и принятия мер в связи с выдвигаемыми обвинениями в серьезных нарушениях. Агентство значительно расширило работу с партнерами в поддержку своей деятельности.

38.2 На момент утверждения и подписания счетов в интервале между отчетной датой и датой утверждения финансовых ведомостей к опубликованию не произошло никаких существенных событий, которые повлияли бы на содержание настоящих ведомостей.

Примечание 39

Дата и утверждение

39.1 Финансовые ведомости и примечания к ним были удостоверены и утверждены директором Финансового департамента и были опубликованы 31 марта 2024 года.

