



---

第七十九届会议

临时议程\* 议程项目 139

2025 年拟议方案预算

## 2025 年拟议方案预算

第二编  
政治事务

第 3 款  
政治事务

特别政治任务

联合国阿富汗援助团

行政和预算问题咨询委员会关于 2025 年拟议方案预算的第六次报告

### 一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)审议了秘书长关于特别政治任务估计数的报告(A/79/6(Sect.3)/Add.5)，其中载有联合国阿富汗援助团(联阿援助团)2025 年拟议所需资源。行预咨委会在审议该报告期间会晤了秘书长的代表，他们提供了补充资料，作出了澄清说明，最后于 2024 年 8 月 13 日提供了书面回复。

2. 秘书长在关于 2025 年拟议方案预算第 3 款(政治事务)的报告增编 1 (A/79/6 (Sect. 3)/Add.1)中概述了 2025 年 36 个特别政治任务的拟议所需资源和相关共有问题。拟议方案预算第 3 款的 5 份增编载有关于每个特别政治任务的详细资料。<sup>1</sup>

---

\* A/79/150。

<sup>1</sup> A/79/6 (Sect. 3)/Add.2、A/79/6 (Sect. 3)/Add.3、A/79/6 (Sect. 3)/Add.4、A/79/6 (Sect. 3)/Add.5 和 A/79/6 (Sect. 3)/Add.6。



增编涵盖专题群组一至三所列特派团、联阿援助团和联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的具体所需资源。

3. 秘书长缅甸问题特使办公室(专题群组一)的任务来自大会,根据大会议事规则第 153 条,其所需资源列入秘书长关于专题群组一的报告,以便合并所有特别政治任务的所需资源总额,同时将提请大会注意该办公室的任务。

4. 行预咨委会在其主要报告(A/79/7/Add.1)中讨论了与特别政治任务有关的共有问题,而其关于专题群组一至三、联阿援助团和联伊援助团拟议预算的具体意见和建议则在单独的相关报告中提出。<sup>2</sup>

## 二. 2023 年和 2024 年预算执行情况及 2025 年所需资源

### A. 任务和规划假设

5. 联阿援助团 2025 年拟议预算系根据安全理事会第 2727(2024)号决议的规定提出,安理会在该决议中将援助团的任务期限延长至 2025 年 3 月 17 日。秘书长在其报告(A/79/6 (Sect.3)/Add.5)第 2 段中概述了相关的任务执行活动。

### B. 2023 年、2024 年和 2025 年资源情况

6. 行预咨委会询问后得到了有关联阿援助团 2025 年拟议所需资源、其与 2023 年和 2024 年核定资源的对比以及 2023 年和 2024 年 1 月至 6 月支出的相关资料,汇总数字见表 1。

表 1  
预算执行情况和所需资源总额(扣除工作人员薪金税)

(千美元)

支出类别	2023	2023	2024	2024	2025	差异
	批款	支出	批款	支出 (1月至6月)	拟议 预算	2025 年与 2024 年 相比增(减)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6) = (5)-(3)
军事和警务人员费用	24.6	15.3	28.7	7.6	23.7	(5.0)
文职人员费用	94 355.5	92 749.3	93 000.9	48 773.4	92 904.9	(96.0)
业务费用	38 099.1	36 300.3	34 295.1	17 060.6	33 190.7	(1 104.4)
<b>共计</b>	<b>132 479.2</b>	<b>129 065.0</b>	<b>127 324.7</b>	<b>65 841.6</b>	<b>126 119.3</b>	<b>(1 205.4)</b>

7. 2023 年的支出为 129 065 000 美元,而批款为 132 479 200 美元,执行率为 97.4%。截至 2024 年 6 月 30 日,支出为 65 841 600 美元,而批款为 127 324 700 美元,执行率为 51.7%。行预咨委会注意到,2023 年空中业务预算类别下出现大量支出结余(57.2%的批款未支出),原因是未部署 1 架旋转翼飞机和 1 架固定

<sup>2</sup> A/79/7/Add.2、A/79/7/Add.3、A/79/7/Add.4、A/79/7/Add.5 和 A/79/7/Add.6。

翼飞机(见下文第 41-45 段), 支出结余因通信和信息技术预算类别项下超支(超支占批款的 54.7%)而被部分抵消, 超支的主要原因是通信和信息技术设备项下的所需资源增加(见下文第 30 段)。

### C. 2025 年拟议所需资源

8. 如表 1 所示, 联阿援助团 2025 年拟议所需资源为 126 119 300 美元, 与 2024 年批款 127 324 700 美元相比减少 1 205 400 美元。减少的原因是所有支出类别下的所需资源减少, 具体如下: (a) 军事和警务人员费用项下拟减少(5 000 美元) (A/79/6 (Sect.3)/Add.5, 第 64 段); (b) 文职人员费用项下拟减少(96 000 美元), 这反映了以下方面造成的净影响: 当地雇员工作人员费用减少, 这是由于适用高于 2024 年的空缺率以及拟裁撤 23 个员额; 本国专业干事所需资源项下减少, 这是由于适用更高的空缺率; 联合国志愿人员所需资源项下减少, 由于国际医疗员额的费用分摊。但下列方面的增加额部分抵消了上述减少额: 拟将 16 个本国志愿人员职位改划为经常预算; 国际工作人员所需资源项下增加, 这是由于适用较低的空缺率和较高的工作地点差价调整数乘数; 以及拟设立 2 个新员额(同上, 第 29(a)段); 和(c) 业务费用项下拟减少(1 104 400 美元), 这反映出下列方面减少造成的净影响: 设施和基础设施项下安保、维修和燃料所需资源减少; 空中业务项下所需资源减少, 原因是租金和业务费用减少, 以及计划飞行时数减少; 医务项下所需资源减少, 反映出与 2024 年相比, 援助团分担的医疗服务费用减少。但下列方面的增加额部分抵消了所有这些减少额: 通信和信息技术项下所需资源增加, 用于更换陈旧设备和更新周边监测系统(同上, 第 29(b)段)。秘书长的报告 B.4 节总结了造成 2024 年核定资源与 2025 年拟议资源之间差异的主要因素。

#### 1. 军事和警务人员

9. 2025 年用作部署 1 名军事观察员费用的军事和警务人员拟议所需资源为 23 700 美元, 与 2024 年批款相比减少 5 000 美元, 即 17.4%。编列资源减少的原因是, 在支出趋势进行审查后, 取消了死亡和伤残赔偿金所需经费(同上, 第 64 段)。行预咨委会建议核准秘书长关于军事和警务人员的提议。

#### 2. 文职人员

表 2  
所需人员配置

	数目	职等
2024 年核定	1 157	1 个 USG、2 个 ASG <sup>a</sup> 、1 个 D-2、5 个 D-1、28 个 P-5 <sup>b</sup> 、53 个 P-4 <sup>b</sup> 、56 个 P-3、5 个 P-2、137 个 FS、1 个 GS (OL)、126 个 NPO、647 个 LL、75 个国际 UNV 和 20 个本国 UNV
2025 年度提议	1 149	1 个 USG、2 个 ASG <sup>a</sup> 、1 个 D-2、5 个 D-1、27 个 P-5 <sup>b</sup> 、54 个 P-4 <sup>b</sup> 、55 个 P-3、5 个 P-2、133 个 FS、1 个 GS (OL)、128 个 NPO <sup>c</sup> 、626 个 LL <sup>c</sup> 、75 个国际 UNV 和 36 个本国 UNV
设立	8	1 个 P-4、1 个 P-3、4 个 NPO 和 2 个 LL

	数目	职等
裁撤	32	1 个 P-5、2 个 P-3、4 个 FS、2 个 NPO 和 23 个 LL
改派	12	1 个 P-3、2 个 FS、1 个 NPO 和 8 个 LL
调动	12	12 个 LL
改划	16	16 个联合国志愿人员

缩写：ASG，助理秘书长；FS：外勤事务人员；GS (OL)，一般事务人员(其他职等)；LL，当地雇员；NPO，本国专业干事；UNV，联合国志愿人员；USG，副秘书长。

<sup>a</sup> 一个员额供资率为 50%，与发展协调办公室分摊费用。

<sup>b</sup> 包括核定为一般临时人员职位的 1 个 P-5 职位和 1 个 P-4 职位。

<sup>c</sup> 包括拟设为一般临时人员的 1 个本国专业干事职位和 1 个当地雇员职位。

10. 秘书长报告第 31 至 34 段概述了所需人员配置和拟议的变动。如表 2 所示，秘书长提议 2025 年全员编制为 1 149 个员额和职位，包括 284 个国际员额和职位(150 个专业及以上、133 个外勤事务和 1 个一般事务(其他职等))、754 个本国员额和职位(128 个本国专业干事和 626 个当地雇员)和 111 个联合国志愿人员，比 2024 年核定人员编制净减少 8 个员额和职位。秘书长在其报告第 36 至 62 段中详细说明了按组织单位分列的人员配置变动情况。同一份报告附件二载有组织结构图，其中概述 2025 年援助团的拟议组织结构和人员配置。

11. 行预咨委会注意到 2025 年拟议结构性变动如下：

(a) 拟将供应链管理支柱和服务交付管理支柱合并为一个新的供应链和服务交付管理支柱，将集中仓储股和财产管理股并入新的架构，这导致裁撤一个供应链管理主任员额(P-5)，以及将采购股和购置管理股同业务和资源管理支柱重新组合(同上，第 49-51 段、第 53(d)和(e)以及第 54 (a)和(b)段)；

(b) 拟部分外包工作人员咨询服务，因此拟裁撤 2 个员额(1 个 P-3 和 1 个本国专业干事)(同上，第 54(d) (i)段和第 92 段)。

12. 行预咨委会询问后获悉，对于较大的多层面对维持和平特派团，根据外勤支助部(现在是业务支助部的一部分)在 2017 年发布的一份指导通知，采购科属于供应链管理支柱。对于较小的特派团，人力资源服务司与供应链管理厅和其他利益攸关方协作制定了指导原则，以协助就结构、职能、职等和有效利用现有有限资源继续开展业务作出决定，同时酌情保持一定程度的标准化和职责分离。制定这些指导原则是为了协助无法实行标准的三大支柱结构(供应链、服务交付以及业务和资源管理)的小型特派团，以期解决与实施有关的问题。行预咨委会获悉，虽然人力资源司的任务是在文职人员配置审查中就组织结构问题向维持和平行动提供专门支助，但就特别政治任务而言，该司的作用仅限于提供指导和咨询支助，以确保与小型特派团的《特派团支助结构指导原则》保持一致。因此，拟将联阿援助团的采购股与业务和资源管理支柱部门重新组合，是援助团确定适当结构、职能和资源的努力的一部分，同时保持适当的标准化水平，并确保具体采购职责的分离。行预咨委会询问后还获悉，拟议重新组合的职责

分离将在新的双支柱结构中继续保持，采购股的改组将确保负责业务费用预算的各技术股向供应链和服务交付管理主任报告工作，而采购和合同管理职能则向业务和资源管理主任报告工作。

#### 设立

13. 秘书长提议在战略传播科内设立 1 个新闻干事员额(P-3)，以支持秘书长副特别代表(驻地协调员兼人道主义协调员)加强全联合国信息和内容的协调，加强对已获授权的优先事项的报告，其中包括防止援助分流、倡导气候变化、性别平等和本地语内容、促进社会经济权利和残疾人权利、支持地雷行动、以及监测错误信息和虚假信息的威胁(同上，第 37 (b)段)。行预咨委会询问后获悉，该科目前有 16 个员额，但缺乏专门能力来加强“联合国全系统内容”(即“整个联合国共同系统”内容)的协调和效率，而这项工作需要生成关于各机构、基金和方案的影响、联合宣传和风险管理的内容。因此，拟设的新员额将与联合国宣传小组协调，制定联合内容和宣传举措，重点是共同的任务优先事项。行预咨委会回顾其先前的建议(A/78/7/Add.5, 第 13 段)，认为在没有关于工作量的详细资料的情况下，应利用该科的现有人员编制履行这一职能，包括重新调整工作人员的职责，并不建议设立新闻干事员额(P-3)。所有相关的业务资源均应当作相应调整。

#### 改派

14. 秘书长提议将航空和调度科的 1 个航空技术合规干事员额(P-3)改派为特派团支助事务主管办公室的数据分析员(P-3)，以支持数据分析和管理工作，并为战略资源管理制作看板和报告(A/79/6(Sect.3)/Add.5, 第 52 和 54(c)(i)段)。行预咨委会询问后获悉，当执行任务所需的职能发生重大变化，不再与职位最初核定的职能具有可比性时，才提议改派。行预咨委会认为，可以利用特派团支助部门内部的现有人员配置能力开展相关活动，并认为秘书长应审查现有员额用途调整办法并提供最新情况，在提交下一个预算报告时供大会审议。因此，行预咨委会建议不核准拟议对该员额的改派。

15. 秘书长还提议将 1 个信息系统助理员额(外勤事务)改派为行政干事(外勤事务)，以处理日常行政需求，并协调马扎里沙里夫区域办事处的人力资源、预算和财务职能(同上，第 58(d)(i)段)。行预咨委会认为，拟议的改派可能是职能本国化的一个机会，并建议将该员额改派为本国专业干事职等的行政干事员额。所有相关的业务资源均应当作相应调整。

#### 调动

16. 如报告第 31 段(b)分段和第 54 段(f)(ii)分段所述，秘书长提议将 8 个司机员额(当地雇员)从各实务分科调至运输股，以配合司机资源的精简，从而有利于利用中央司机人才库。此外，拟将 4 个司机员额(当地雇员)从运输股调至外地办事处(2 个调至巴米扬，1 个调至昆都士，1 个调至坎大哈)，以支持外地增加的公路任务(同上，第 54 (f) (iii)段、第 58 (b) (iii)段和第 59 (a) (iv)和(d) (i)段)。

17. 行预咨委会注意到，作为司机人才库举措的一部分，秘书长还提议裁撤 17 个司机员额(当地雇员)，原因是联阿援助团所有人员合并到一个大院后，对各项活动进行精简，并对资源进行优化(同上，第 54 (f) (i)段)。行预咨委会询问后获悉，在调动司机员额后，只有联阿援助团主管和下列六个科/股将配备专职司机：人权处(2 名司机)、安保科(3 名司机)、政治事务处(2 名司机)、驻地协调员办公室/联合国国家工作队股(2 名司机)、援助协调一致科(1 名司机)以及医务、工作人员咨询和福利科(1 名司机)。

18. 行预咨委会进一步询问有关车辆需求后获悉，除司机外，与各机构、基金和方案合用车辆也是可行的，但存在局限性，包括方案和供资方面的局限性。行预咨委会提出要求后还得到了一份使用车辆资源库的联合国实体名单(见附件)。行预咨委会肯定援助团提高司机业务效率的种种努力，并相信特派团将与包括特别政治任务和维护和平行动在内的相关实体分享最新经验教训。行预咨委会还相信将作出努力，酌情支持即将离任的本国工作人员在联合国系统内寻找就业机会。

#### 改划

19. 秘书长在报告中概述了拟将 16 个本国联合国志愿人员职位从预算外供资改划为经常预算供资，以便除其他外，进一步努力解决援助团的性别均衡问题(A/79/6(Sect.3)/Add.5，第 33 段)。行预咨委会询问后获悉，除拟议改划的人员外，援助团没有雇用由预算外资源供资的女性联合国志愿人员。行预咨委会还获悉，2019 年启动并通过自愿捐款供资的联合国志愿人员国家青年项目雇用了国立大学女毕业生作为联合国志愿人员，以提高她们的技能并提供专业经验。由于供资的不可预测性，该项目在 2025 年之后的延续是不确定的，改划为经常预算供资将确保职位的稳定性，这对联阿援助团执行任务至关重要。

20. 行预咨委会在提出要求后得到了一张表，其中载列受拟议改划影响的组织单位汇总表(见表 3；另见 A/79/6(Sect.3)/Add.5，第 37 (c) (iii)段、第 40 (a) (iii)段、第 53 (a)-(c)段、第 54 (c) (iii)和(e)(ii)段、第 58 (a)、(b) (iv)和(e) (iii)段。

表 3

#### 联合国志愿人员职位改划

款次	派任职职位名称	职位数目	工作地点
安保科	当地安保助理	2	喀布尔
政治事务处	协理政治事务干事	3	喀布尔
业务和资源管理主管办公室	外勤协调助理	1	喀布尔
外勤技术科	协理信息管理助理	2	喀布尔
人力资源和培训科	人力资源助理	1	喀布尔
航空和调度科	空中业务助理	1	喀布尔
一般燃料和供应股	财务助理	1	喀布尔

款次	派任职职位名称	职位数目	工作地点
秘书长特别代表办公室			
性别平等咨询股	性别平等事务干事	1	喀布尔
外地办事处	协理政治事务干事	1	喀布尔
	协理政治事务助理	1	喀布尔
	协理政治事务干事	1	坎大哈
	协理政治事务干事	1	贾拉拉巴德
<b>共计</b>		<b>16</b>	

21. 行预咨委会认识到为该举措提供更有保障的供资来源的价值，但也回顾要求改划为经常预算的标准(A/78/7，第41段)。考虑到总体情况和建设本国工作人员能力的需要，行预咨委会破例建议在2025年预算期改划秘书长特别代表办公室的2个职位、特派团支助项下的3个职位和喀布尔区域办事处的2个职位。行预咨委会在其关于2025年拟议方案预算(A/79/7)的第一次报告第一章中就预算外员额的改划提出了进一步的意见。

在一般临时人员项下供资的职位

22. 拟在2025年续设秘书长副特别代表(驻地协调员兼人道主义协调员)前台办公室在一般临时人员项下供资的2个职位，即高级方案管理干事职位(P-5)和协调干事职位(P-4)。

23. 此外，秘书长提议设立2个一般临时人员职位(1个本国专业干事和1个当地雇员)，负责内部地雷行动方案，交付以前由联合国项目事务署(项目署)提供的服务(A/79/6(Sect.3)/Add.5，第43-46段和表16)。行预咨委会询问后获悉，在交付地雷行动服务方面从项目署转到联阿援助团，将通过提供与现有高级方案管理干事职位(P-5)的直接报告关系，改善治理和提高实效；此外在2025年将节省94 400美元，同时考虑到拟设新职位的空缺率为50%，此后每年节省30 100美元。

空缺员额、空缺率和特别职位津贴

24. 行预咨委会询问后获悉，截至2024年6月30日有以下137个空缺员额：13个专业人员(1个P-5、3个P-4、8个P-3和1个P-2)、9个外勤事务、25个本国专业干事和90个当地雇员。其中10个员额(1个P-2、2个外勤事务和7个当地雇员)已空缺两年以上，4个员额的征聘因本组织的流动性状况而在不同阶段暂停，2个员额拟裁撤，4个员额指定优先征聘。行预咨委会对大量空缺员额表示关切，相信援助团将尽快填补所有空缺员额，包括长期空缺员额，并在大会审议本报告时和在下次预算报告中向大会提供所有空缺员额的最新征聘情况。行预咨委会在其关于特别政治任务的估计数的主要报告(A/79/7/Add.1)中进一步讨论了长期空缺的员额。

25. 行预咨委会询问后得到了有关联阿援助团核定员额和职位以及空缺率、截至 2024 年 6 月 30 日的实际空缺率和 2024 年 1 月至 6 月期间的平均空缺率以及 2025 年拟设员额和职位及编入预算的空缺率的资料(见表 4)

表 4

2024-2025 年员额和职位数目及空缺率

类别	2024 年				2025 年	
	核定员额和职位	核定空缺率(百分比)	1月至6月实际平均(百分比)	实际空缺率(截至6月30日)(百分比)	拟议员额和职位	拟议空缺率(百分比)
<b>军事和警务人员</b>						
军事观察员	1	—	—	—	1	—
<b>文职人员</b>						
国际工作人员	289	9.5	8.4	9.0	291	8.3
本国工作人员						
本国专业干事	126	10.5	20.2	21.4	126	15.5
当地雇员	647	9.5	15.1	15.3	647	11.2
<b>联合国志愿人员</b>						
国际	75	12.0	4.7	2.7	75	9.3
本国	20	40.0	9.2	—	20	5.0

26. 行预咨委会从收到的补充资料中注意到,截至 2024 年 6 月 7 日,没有任何职位由领取特别职位津贴一年以上的工作人员临时任职。行预咨委会询问后得到了截至 2024 年 6 月 30 日由临时派任工作人员填补的职位清单(见表 5)

表 5

截至 2024 年 6 月 30 日通过特别职位津贴填补的临时职位

办公室/科/股	职等	职称	临时任用期满	评论
安保科	P-4	安保信息分析员	2024 年 12 月	预期临时派任 2025 年不会继续这一职位的征聘工作处于后期阶段。
战略传播处	P-4	电视/视频制作员	2024 年 12 月	现任职者被临时派任到其他位置。预期临时派任在 2024 年 12 月以后不会继续。该员额拟在 2025 年进行改派。
马扎里沙里夫区域办事处-行政	外勤事务人员	行政干事	2024 年 12 月	预期临时派任在 2025 年 1 月以后不会继续。
工程和设施维护科	外勤事务人员	设施管理干事	2024 年 12 月	现任职者对该员额享有留置权。预期临时派任在 2025 年 1 月以后不会继续。
安保科	外勤事务人员	安保干事	2024 年 12 月	现任职者领取特别职位津贴,而特别职位津贴预计在 2025 年不会继续。这一职位的征聘工作处于后期阶段。

27. 行预咨委会在其关于特别政治任务的估计数的主要报告(A/79/7/Add.1)和关于 2025 年拟议方案预算的第一次报告(A/79/7)第一章中讨论了特别职位津贴的使用问题。

28. 行预咨委会建议，在符合上文第 13、14、15 和 21 段中所载建议的前提下，核准秘书长关于联阿援助团 2025 年人员配置的提议。

### 3. 业务费用

29. 2025 年业务费用拟议所需资源为 33 190 700 美元，与 2024 年批款相比减少 1 104 400 美元，即 3.2%。行预咨委会收到了联阿援助团业务费用相关信息，包括 2023 年批款和支出、2024 年批款和截至 2024 年 6 月 30 日的支出以及 2025 年拟议所需资源，如表 6 所示。

表 6  
业务费用

(千美元)

支出类别	2023		2024		2025	差异
	批款	支出	批款	支出(1月 至6月)	共计所需 资源	2025 年与 2024 年 相比增加/(减少)
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)=(5)-(3)
咨询人和咨询服务	19.6	3.7	19.6	(0.7)	19.6	—
公务差旅	1 010.9	1 067.6	994.7	328.7	994.5	(0.2)
设施和基础设施	20 078.3	20 023.2	19 357.4	10 157.5	18 550.0	(807.4)
陆运	481.1	451.3	459.5	167.9	469.5	9.9
空中业务	8 210.1	3 510.8	4 422.4	2 275.6	3 998.8	(423.6)
海上业务	—	99.2	—	—	—	—
通信和信息技术	5 781.9	8 947.1	5 730.2	2 581.8	6 157.5	427.3
医疗	851.4	344.5	802.6	284.3	601.4	(201.2)
其他用品、服务和设备	1 665.8	1 852.7	2 508.7	1 265.5	2 399.5	(109.2)
<b>共计</b>	<b>38 099.1</b>	<b>36 300.3</b>	<b>34 295.1</b>	<b>17 060.6</b>	<b>33 190.7</b>	<b>(1 104.4)</b>

#### 通信和信息技术

30. 2025 年通信和信息技术拟议所需资源为 6 157 500 美元，与 2024 年批款相比增加 427 300 美元，即增加 7.5%。2023 年的支出为 8 947 100 美元，而批款为 5 781 900 美元，截至 2024 年 6 月 30 日，支出为 2 581 800 美元，而批款为 5 730 200 美元。秘书长指出，该预算类别下所需资源增加，主要是由于通信和信息技术设备所需资源增加，其中包括更换陈旧的检查站防火墙，升级网络路由器，以及用于加强安全基础设施的所需资源增加(A/79/6(Sect.3)/Add.5，第 90 段)。行预咨委会从收到的补充资料中注意到，2023 年超支也是由于通信和信息技术设备项下超支，该小类项下支出达 5 183 100 美元，而批款为 1 229 300 美

元，这反映出与预算估计数相比，更换了更多被确定为对信息和通信技术安全至关重要的网络器材和无线电设备，以及更多笔记本电脑和不间断电源设备，以维持可靠和可依赖的服务。关于 2025 年通信和信息技术设备项下的拟议预算，行预咨委会询问后得到了所需资源的详细细目，见表 7：

表 7

## 通信和信息技术设备计划所需资源细目，2025 年

说明	数量		总额(美元)
	追加	更换	
网络安全设备：检查站网络防火墙	—	16	400 000
网络服务设备：软件定义广域网路由器	—	14	575 000
固定网络设备和组件：联合国“SMARTCAMP”	15	—	350 000
视听展示设备：电视	100	—	50 000
视听设备附件：安装套件、广播系统的音频系统和零件	107	—	14 300
照片处理设备	6	—	18 900
投影仪和用品	22	—	7 000
相机和配件	18	—	18 900
视频及组合式视听展示设备和硬件及控制器	22	—	4 800
发言台及音响系统和配件	25	—	6 600
终端用户设备：Smatcard wifi、壁挂式读卡器和手持设备	58	—	23 000
<b>共计</b>			<b>1 468 200</b>

31. 行预咨委会询问后还获悉，援助团没有经历过任何重大勒索软件攻击，这可归功于为确保系统到位以遏制和减轻此类威胁而进行的投资。为此，有人向行预咨委会表示，及时升级网络安全设备和防火墙对于防止潜在的勒索软件攻击和尽量减少其他网络安全相关问题至关重要。

32. 行预咨委会建议，在考虑到上文第 28 段所载建议的前提下，核准秘书长关于业务费用的提议。

#### D. 其他事项

##### 公平地域分配

33. 截至 2024 年 6 月 30 日，在 258 个专业及以上职等和外勤事务职等地域分配员额的任职者中，67 个(26.0%)来自亚太国家，73 个(28.3%)来自西欧和其他国家，44 个(17.1%)来自东欧国家，9 个(3.5%)来自拉丁美洲和加勒比国家，65 个(25.2%)来自非洲国家。行预咨委会还收到了一些表格，其中显示 2021 年至 2024 年 5 月期间 P-5 及以上职等员额的每月在职情况和按区域分配情况。行预咨委会注意到，截至 2024 年 5 月 31 日，援助团没有雇用来自拉丁美洲和加勒比区域的 P-5 职等或以上工作人员，而西欧和其他国家组的国民占所涉 36 个员额的 58%。行预咨委会询问后获悉，秘书处在全秘书处一级或实体一级都没有制定关于区域组多

样性的任何具体目标。按区域组的分配情况可以在整个秘书处进行内部监测衡量，但不能在实体一级进行。行预咨委会还获悉，对于受适当幅度制度限制的员额，秘书处采用基于适当幅度制度的公平地域分配原则。对于不受适当幅度制度限制的整体工作人员队伍和员额，秘书处适用《联合国宪章》第一百零一条第三项，内容如下：“征聘办事人员时，于可能范围内，应充分注意地域上的普及”。

34. 行预咨委会还得到了关于这些员额任职者国籍的资料，并注意到，在区域组内，一些会员国的任职人数偏高。行预咨委会还获悉，联阿援助团有 207 名工作人员将在今后 10 年内达到规定退休年龄，其中 84 名工作人员将在今后 5 年内达到规定退休年龄。行预咨委会注意到，联阿援助团工作人员的地域分配仍然不平衡，相信将做出进一步努力，包括通过工作人员队伍规划和即将到来的退休，实现援助团工作人员中更公平的会员国国民任职地域分配。行预咨委会在其主要报告(A/79/7/Add.1)中进一步讨论了公平地域分配问题。

#### 性别均衡

35. 截至 2024 年 6 月 30 日，在专业及以上职等和外勤事务职等，联阿援助团由 34.9% 的妇女和 65.1% 的男子组成，而在国家一级，妇女占本国工作人员(本国专业干事和当地雇员)的 8%，占本国联合国志愿人员职位的 100%。行预咨委会在提出要求后得到了补充资料，说明在阿富汗事实上的管辖当局于 2022 年 12 月禁止非政府组织和国际组织雇用妇女后采取的措施，这些措施于 2023 年 4 月 5 日将禁令范围扩大到全国各地的联合国大院。行预咨委会获悉，为女性工作人员提供了在家工作的灵活性，并在必要的设备和服务方面提供协助，诸如笔记本电脑、互联网套件和太阳能电池板，以确保她们在履行职责时不间断地供电。此外，在亲自到办公室上班时，还支付额外的交通津贴。行预咨委会获悉还获悉，迄今为止，援助团没有撤回任何协助，并且如果有任何迹象表明女性工作人员有安全关切而要求在家工作，特派团将继续保持最大限度的灵活性。2024 年初，联阿援助团的所有阿富汗女性工作人员都返回工作岗位，但两个外地办事处除外；在这两个外地办事处，她们继续远程工作，或在一个允许联合国女性工作人员工作的联合国机构的办公室工作。行预咨委会还获悉，驻阿富汗的联合国系统采取协调一致的办法，确保将妇女纳入其工作，为此在与事实上的管辖当局的各级互动中纳入共同的信息传递和谈判，以确保继续提供“来自于妇女、造福于妇女”的援助，并且通过努力抗争和扭转禁令，联合国雇用的本国女性工作人员比实施禁令前有所增加。行预咨委会肯定援助团为适应所施加的限制而作出的努力，并相信援助团将继续努力在所有各级实现更大程度的性别均等，包括通过工作人员队伍规划和即将到来的退休实现这一目标(见上文第 34 段)。行预咨委会在其主要报告(A/79/7/Add.1)中进一步讨论了性别均衡问题。

#### 费用分摊和费用回收

36. 行预咨委会询问后获悉，联阿援助团在增加与各机构、基金和方案分摊费用方面已经取得重大进展。行预咨委会还获悉，谅解备忘录的数量已经从 2020 年的 35 个增加到 2024 年的 55 个，增加了 57%，同期此类备忘录的总价值从 260

万美元增加到 690 万美元。此外，费用分摊安排提高了效率，实现了互利，同时通过规模经济大幅度降低了费用，特别是在合用同一地点的房舍方面降低了费用。行预咨委会进一步获悉，联阿援助团继续与各机构、基金和方案共同分担安保服务的经费，以期分担合用同一地点的外地办事处以及警卫队股、危机协调中心、安保行动中心和无线电室等集中服务部门的员额费用。

37. 行预咨委会还获悉，联阿援助团 2025 年拟议预算反映出，更多机构、基金和方案在更多地点增加了服务费用分摊。支持联合医务处和联合国医疗应急响应小组的 8 个医务相关员额和 26 个国际联合国志愿人员的费用现在按其薪金费用的 30% 计算，因此与 2024 年预算相比，所需资金减少了 160 万美元。此外，2025 年预算在联阿援助团管理的外地办事处警卫员额的工作人员费用中所占比例降低，导致所需资金减少 120 万美元。行预咨委会从收到的资料中注意到，适用于费用回收服务的行政管理费为 7%；而对于费用分摊服务，诸如与联合国阿富汗业务中心大院和医疗服务有关的服务，行政管理费为 4%；从这两个渠道收到的资金都通过费用回收基金处理。

#### 科威特联合支助办事处

38. 行预咨委会询问后获悉，联阿援助团每年为科威特联合支助办事处 47% 的员额(39 个员额)提供经费，并支付其 37% 的编外人员费用。加上联伊援助团提供的 33 个员额和联合国海地综合办事处(联海综合办)提供的 2 个员额，这些工作人员共同支助 10 个特别政治任务客户(联阿援助团、联伊援助团、联海综合办、秘书长叙利亚问题特使办公室、秘书长也门问题特使办公室、促进对达伊沙/伊拉克和黎凡特伊斯兰国所犯罪行追究责任的联合国调查组(联合国调查组)、联合国中亚预防外交区域中心、联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)、联合国黎巴嫩问题特别协调员办事处和联合国哥伦比亚核查团)。有人向行预咨委会强调指出，秘书处先前于 2018 年在 2019 年拟议方案预算以及于 2022 年在 2023 年拟议方案预算中提出的旨在派遣人员的特派团之间重新平衡员额分配的提议未获大会核准。

39. 行预咨委会询问后还获悉，联伊援助团缩编后，需要审查科威特联合支助办事处的现有客户，以及他们如何能够继续通过业务支助部管理的全球业务支助架构获得有效、及时和高效的支助。还有人向行预咨委会表示，鉴于安全理事会最近通过了第 2732 (2024) 号决议，这一审查尚未进行，但审查结果将进一步澄清对科威特联合支助办事处的全面影响。考虑到联伊援助团即将缩编，行预咨委会相信，秘书长将对科威特联合支助办事处进行必要审查，并在提交下一个拟议方案预算报告时提出建议，供大会审议。行预咨委会在其关于联伊援助团的报告(A/79/7/Add.4)及其主要报告(A/79/7/Add.1)中进一步讨论了科威特联合支助办事处问题。

#### 速效项目

40. 行预咨委会回顾，大会在第 61/276 号决议第十八节中概述了将速效项目纳入维持和平预算的框架，以便将建立信任作为特派团任务的一部分。关于联阿

援助团可能使用速效项目的问题，行预咨委会询问后获悉，特别政治任务、特别是规模较大的外地任务使用此类项目的情况不太常见，因为这些政治任务侧重于政治进程，而且他们的外地能力有限。因此，联阿援助团在其任务规定的指导下，侧重于协调援助交付和开展外联活动，而不是执行速效项目。行预咨委会在其主要报告(同上)中进一步讨论了速效项目。

#### 联合国人道主义空运处和联合国阿富汗援助团的航班

41. 行预咨委会询问后得到了 2023 年和 2024 年通过联合国人道主义空运处采购的航班和联阿援助团直接提供的航班费用的比较。委员会注意到，对于定期航班，空运处向联阿援助团收取的费用是每个航班每个座位 305 美元；就包机而言，空运处的航班费用高于联阿援助团，如表 8 所示。

表 8

#### 联合国人道主义空运处与联阿援助团的航班费用比较

(美元)

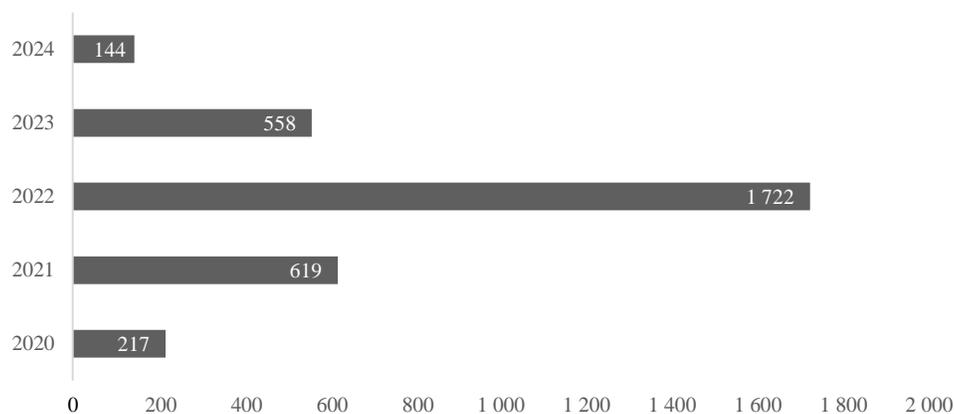
年份	飞机的类型	航班日期	航班路线	援助团航班费用总额	空运处航班费用总额
2023					
	B-1900D	1 月 19 日	喀布尔-坎大哈-喀布尔	8 800	12 700
	B-1900D	1 月 20 日	喀布尔-赫拉特-喀布尔	10 600	16 400
2024					
	B-1900D	5 月 8 日	喀布尔-马扎里沙里夫-喀布尔	7 600	7 700
	B-1900D	5 月 9 日	喀布尔-坎大哈-喀布尔	8 500	9 300
	ATR-42	5 月 9 日	喀布尔-坎大哈-喀布尔	—	21 200

42. 行预咨委会获悉，因此，联阿援助团将仅在特殊情况下利用联合国人道主义空运处的包机服务，例如当援助团的飞机无法支持运送大量代表的需求时，或当援助团的飞机因维修而无法使用时。在这方面，行预咨委会还获悉，援助团目前正在运营三架核定固定翼资产中的一架(一架 B 1900 D 型飞机)，这可能导致紧急情况可用性方面和需要维修时的复杂情况，因此拟在 2025 年使用一架固定翼飞机和 700 个飞行小时。行预咨委会询问后还获悉，使用联合国人道主义空运处航班的挑战包括：(a) 在使用空运处的联合国国家工作队其他 24 个成员中，联阿援助团人员没有优先待遇，因为任务指派遵循先到先得的原则；(b) 延迟预订、航班取消和每次航班 5 名工作人员造成预订能力有限等方面的问题；以及 (c) 对携带武器的近身保护人员实施的限制。

43. 行预咨委会得到了关于 2020 年以来联合国人道主义空运处航班实际利用情况的进一步资料(见图一)，以及联阿援助团实际租金和业务费用与 2019 年至 2023 年期间联阿援助团利用空运处航班实际产生的费用的比较(见图二)。

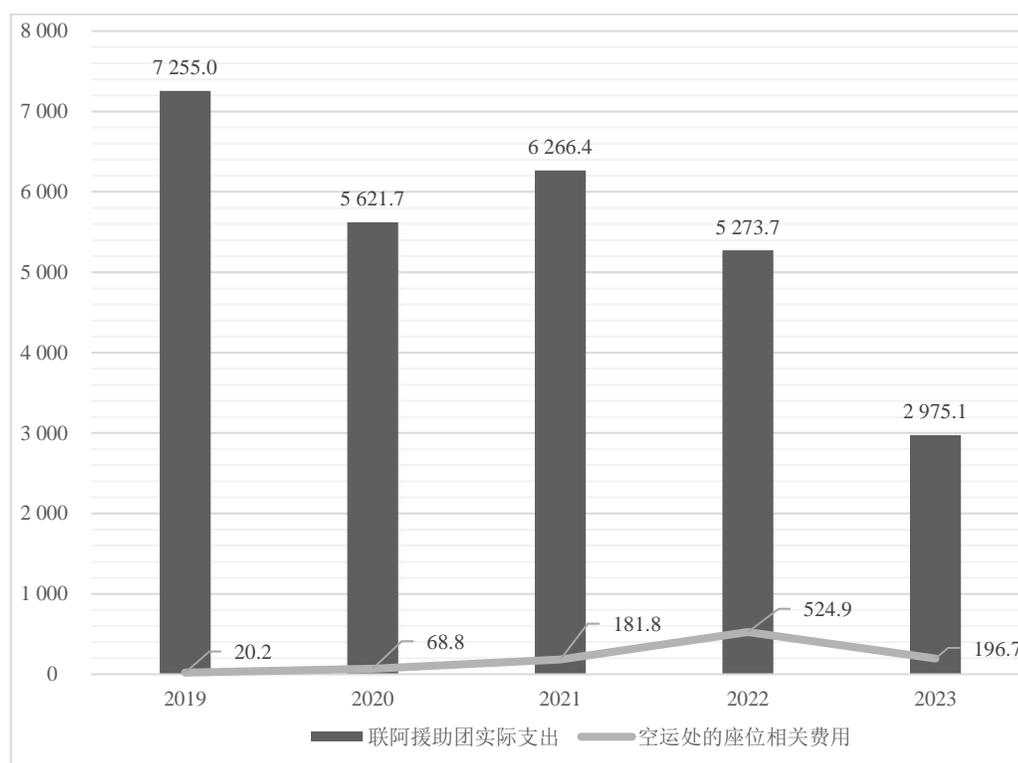
图一  
联合国人道主义空运处服务的利用情况

(所购买的座位数)



图二  
联合国阿富汗援助团内部租赁费用与通过联合国人道主义空运处发生的费用比较

(千美元)



44. 行预咨委会注意到，2020年至2022年联合国人道主义空运处航班利用率迅速增加，之后在2023年和2024年至今利用率下降。行预咨委会还注意到，与联阿援助团专用飞机的运营和维护费用相比，使用空运处航班的费用相差很大。在这方面，行预咨委会获悉，只要空运处维持其现有机队，就仍将是比援助团

运营第二架飞机更经济的替代办法，因为后者有固定的运营费用。不过，虽然节约是一个关键的决定因素，但也需要考虑风险敞口程度。行预咨委会获悉，虽然联阿援助团有 1 009 名人员在阿富汗工作，占派往联合国驻阿富汗各机构的联合国所有人员的 21%，其中包括部署在阿富汗各地 11 个地点的所有国际人员的 29%，但空运处有一个非常特殊的任务，该任务由少数几个为其业务提供资金的捐助者管理，并优先将重点扩大到估计人数超过 15 000 人的非政府组织工作人员和其他非联合国人员。

45. 行预咨委会注意到所提供的联合国人道主义空运处所提供航班和联阿援助团所提供航班的费用比较的资料，认为应进一步探讨最有效和最经济的合作方式，并相信在下次提交预算报告时将提供最新资料，说明对空中业务所需经费的相关影响。

#### 休养

46. 行预咨委会在 2024 年 5 月实地访问联阿援助团期间获悉，在阿富汗适用两种不同的休养标准：(a) 经联合国国家工作队核准，除联阿援助团外，联合国所有实体的休养标准约为 2 600 至 3 000 美元；(b) 按照人力资源厅的规定，联阿援助团和秘书处各实体的休养标准约为 900 美元。此外，行预咨委会在访问期间获悉，为驻阿富汗的联合国人员指定了两个不同的休养地点：国家工作队在土耳其伊斯坦布尔，联阿援助团在阿拉伯联合酋长国迪拜。选择这些目的地的依据是后勤、距离远近、安保和旅行费用，而迪拜符合联阿援助团的标准。

47. 行预咨委会询问后获悉，大会第 65/248 号和第 66/235 A 和 B 号决议已经核准了国际公务员制度委员会(公务员制度委员会)提出的休养框架的主要要素。此外，大会还决定，该框架应由公务员制度委员会监管，确保联合国共同制度的所有组织都采用已经核准的要素。行预咨委会获悉，根据由 ST/AI/2018/10 和 ST/AI/2018/10/Corr.1 管理的联合国秘书处休养框架规定，旅行费用必须根据最低票价和最直接路线确定，并且在 2019 年 1 月与秘书处合并后，驻地协调员系统已经适用了与联阿援助团工作人员相同的政策，包括根据把迪拜作为目的地一次性支付 900 美元。关于工作人员在获得阿拉伯联合酋长国旅游签证方面遇到困难的问题，行预咨委会还获悉，人力资源厅正在审查这些案件，并考虑到最近从喀布尔直飞的航班增加，正在审查将休养目的地改为伊斯坦布尔的可行性。

48. 行预咨委会还获悉，通过联合国系统行政首长协调理事会(首协会)人力资源网络外地小组定期在总部一级协调和统一联合国共同制度各组织的休养相关方面问题；而该小组每年或根据需要更频繁地举行两次会议，以便利统一实施休养框架等。尽管秘书处的目的是尽可能统一休养费用标准和目的地，但由于联合国共同制度各实体(诸如派驻阿富汗的单独管理的基金和方案或专门机构)的行政做法各有不同，因此可能存在差异。

49. 行预咨委会认为，秘书长作为首协会主席，可酌情审查和统一适用于在阿富汗服务的联合国系统人员的休养应享权利和目的地，并根据适用的条例和细则，统一整个联合国共同制度的休养目的地和工作人员应享权利。

## 附件

### 联合国各实体的备用车队

1. 联合国哥伦比亚核查团运营一个与联合国阿富汗援助团(联阿援助团)类似的备用车队。就核查团而言,工作人员为执行任务而要求交通工具,调度股根据这些要求分配车辆和司机。鉴于哥伦比亚与阿富汗不同,是不带家属工作地点,这些车辆不用于接送工作人员往返机场、医院或其它地点。
2. 联合国利比亚支助团运营一个备用车队,用于支持联合国警卫队以及突尼斯和的黎波里的工作人员行动。
3. 联合国支助荷台达协议特派团运营一个备用车队,支持在也门开展业务的其他特别政治任务在荷台达和萨那之间以及亚丁和南部地区之间开展的车队活动。
4. 联合国海地综合办事处为医疗、安保、信息技术和工程人员运营一个执勤车队,使他们能够迅速应对紧急情况。
5. 联合国伊拉克援助团运营一个备用车队,为联合国警卫队提供支助,并提供机场班车服务,包括各个大院之间的工作人员流动。
6. 联合国中非共和国多层次综合稳定团的备用车队服务利用指定司机,为工作人员提供住家和办公室之间的往返班车和出租车服务,为来访的代表团提供支助,并应要求增加各科或各股前往外地地点的交通。
7. 联合国西撒哈拉全民投票特派团运营一个备用车队,提供班车服务,接送工作人员往返住所和工作地点,运送文职和军事人员到机场搭乘商业航班和联合国航班,并支持前来特派团访问的代表团。
8. 联合国组织刚果民主共和国稳定特派团在有限程度上实行备用车队制度。不同外地办事处的调度处有少量备用车辆,可应要求供工作人员使用。不过,稳定团在所有工作地点都有功能齐全的调度服务,为来访代表团、部队轮调、调度和任满回国提供服务,并有白色车队公路运输队。