

Distr.: General
19 August 2024
Arabic
Original: English



رسالة مؤرخة 7 آب/أغسطس 2024 موجهة إلى رئيس مجلس الأمن من الممثل الدائم للجزائر لدى الأمم المتحدة

يشرفني أن أحيل إليكم طيه (انظر المرفق) رسالة مؤرخة 7 آب/أغسطس 2024 موجهة من الممثل الدائم لجمهورية بوتسوانا لدى الاتحاد الأفريقي ورئيس مجلس السلم والأمن التابع للاتحاد الأفريقي لشهر آب/أغسطس 2024، تيبيليلو ألفريد بوانغ، يحيل بها البيان (PSC/PR/COMM.1225 (2024) والمفهوم الاستراتيجي لعمليات بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال. وأرجو ممتناً إطلاع أعضاء مجلس الأمن على هذه الرسالة ومرفقها وإصدارهما باعتبارهما وثيقة من وثائق المجلس.

(توقيع) **عمار بن جامع**
السفير، الممثل الدائم
للجزائر لدى الأمم المتحدة
منسق الدول الأفريقية الأعضاء في مجلس الأمن



مرفق الرسالة المؤرخة 7 آب/أغسطس 2024 الموجهة إلى رئيس مجلس الأمن
من الممثل الدائم للجزائر لدى الأمم المتحدة

باسم مجلس السلم والأمن التابع للاتحاد الأفريقي، أود أن أبلغكم بأن مجلس السلم والأمن قد اعتمد في جلسته 1225، المعقودة في 1 آب/أغسطس 2024، مفهوم عمليات بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال وأقر تشكيل البعثة الجديدة.

وأود، من ثم، باسم مجلس السلم والأمن، أن أحيل إلى أعضاء مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة، للعلم والنظر كوثيقتي عمل، البيان (2024) PSC/PR/COMM.1225 (انظر الضميمة الأولى) ومفهوم عمليات بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال (انظر الضميمة الثانية).

وسيكون مجلس السلم والأمن التابع للاتحاد الأفريقي ممتناً للغاية إذا ما تسنى لمجلس الأمن التابع للأمم المتحدة أن ينظر بعين القبول في وثيقتي العمل وأن يأذن ببعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال.

(توقيع) تيبيليلو ألفريد بوانغ

الممثل الدائم لجمهورية بوتسوانا لدى الاتحاد الأفريقي

ورئيس مجلس السلم والأمن التابع للاتحاد الأفريقي لشهر آب/أغسطس 2024

الضميمة الأولى

[الأصل: بالإنكليزية والفرنسية]

بيان

اعتمده مجلس السلم والأمن التابع للاتحاد الأفريقي في جلسته 1225، المعقودة في 1 آب/أغسطس 2024، بشأن النظر في مفهوم العمليات الخاص بالبعثة التي يقودها الاتحاد الأفريقي في الصومال في مرحلة ما بعد بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال

إن مجلس السلم والأمن،

إن يشير إلى جميع قراراته وبياناته السابقة بشأن الحالة في الصومال وبشأن بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال، ولا سيما البيان [PSC/PR/COMM.1217(2024)]، الذي اعتمده في جلسته المعقودة في 20 حزيران/يونيه 2024 بشأن تقرير مفوضية الاتحاد الأفريقي عن التقييم الاستراتيجي المشترك للترتيبات الأمنية لبعثة يقودها الاتحاد الأفريقي في الصومال في مرحلة ما بعد بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال؛ و [PSC/PR/COMM.1205 (2024)]، الذي اعتمده في جلسته 1205 المعقود في 3 نيسان/أبريل 2024 بشأن خطة حكومة الصومال الفيدرالية لبعثة تابعة للاتحاد الأفريقي في الصومال في مرحلة ما بعد بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال؛ و [PSC/PR/COMM.1177(2023)]، الذي اعتمده في جلسته 1177 المعقودة في 30 أيلول/سبتمبر 2023 بشأن طلب حكومة الصومال الاتحادية الداعي إلى إيقاف تقني لمدة ثلاثة أشهر للمرحلة 2 من الخفض التدريجي لـ 3000 فرد من قوات بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال؛ و [PSC/PR/COMM.1173 (2023)] الذي اعتمده في جلسته 1173، المعقودة في 14 أيلول/سبتمبر 2023 بشأن الحالة في الصومال وعمليات بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال و [PSC/PR/COMM.1068 (2022)]، الذي اعتمده في جلسته 1068 المعقودة في 8 آذار/مارس 2022 بشأن إعادة تشكيل بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال لتصبح بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال؛

وإن يشير أيضا إلى قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة 2628 (2022)، الذي أُن فيه بإعادة تشكيل بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال لتصبح بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال، وقراره 2710 (2023)، الذي أُن فيه للدول الأعضاء في الاتحاد الأفريقي بنشر ما يصل إلى 17 626 من الأفراد النظاميين في بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال حتى 31 كانون الأول/ديسمبر 2023؛ وقراره 2741 (2024) الذي يُدعى فيه إلى وضع الصيغة النهائية للتصميم العام لبعثة المتابعة التي ستحل محل بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال؛ وآثارها المترتبة فيما يخص الأمم المتحدة؛ وتقديم رؤية حول الموارد المقدرة المطلوبة للبعثة وتكالييفها؛

وإن يؤكد مجدداً تضامن الاتحاد الأفريقي مع شعب الصومال وحكومته الاتحادية في تطلعهما إلى أن يدوم السلام والأمن والاستقرار والازدهار؛

وإن يؤكد من جديد احترام الاتحاد الأفريقي لسيادة جمهورية الصومال الفيدرالية واستقلالها وسلامتها الإقليمية؛

واند يُحيط علماً بالملاحظات الافتتاحية التي أدلى بها سعادة السفير تيبيليلو ألفريد بوانغ، الممثل الدائم لجمهورية بوتسوانا لدى الاتحاد الأفريقي ورئيس مجلس السلم والأمن لشهر آب/أغسطس 2024؛ والبيان الاستهلاكي والعرض الإيضاحي لمفهوم العمليات للبعثة التي يقودها الاتحاد الأفريقي في الصومال في مرحلة ما بعد بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال اللذين قدمهما سعادة السفير بانكولي أدوي، مفوض الاتحاد الأفريقي للشؤون السياسية والسلام والأمن؛ إضافة إلى البيانين اللذين أدلى بهما كل من سعادة السفير عبد الله ورفا، الممثل الدائم لجمهورية الصومال الفيدرالية لدى الاتحاد الأفريقي، وممثل الهيئة الحكومية الدولية المعنية بالتنمية (إيغاد)؛

واند يتصرف بموجب المادة 7 من بروتوكوله، فإن مجلس السلم والأمن،

- 1 - **يُحيط علماً** بالتقدم الكبير الذي تحقق في الصومال، وخاصة في مجال الأمن والمكاسب السياسية التي تحققت منذ نشر الاتحاد الأفريقي ببعثته في عام 2007؛
- 2 - **يعرب عن قلقه البالغ** إزاء التهديد المستمر الذي تشكله حركة الشباب على السلام والأمن في الصومال والمنطقة، **ويدين** الهجمات الأخيرة ضد قوات الأمن الصومالية وقوات بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال في شبيلي السفلى؛
- 3 - **يُثني** على حكومة جمهورية الصومال الفيدرالية وبعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال والبلدان المساهمة بقوات عسكرية/أفراد شرطة في بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال لالتزامها المستمر وتضحياتها؛ **ويشيد** بالأرواح التي فُقدت منذ عام 2007، **ويعرب** عن تعازيه لأسر جميع الذين جادوا بأرواحهم في الصومال، **ويرجو الشفاء العاجل** لجميع المصابين من موظفي الاتحاد الأفريقي؛
- 4 - **يعتمد** المفهوم الاستراتيجي للعمليات الخاص ببعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال الذي قدمته المفوضية بعد مشاورات مكثفة مع بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال وحكومة الصومال الفيدرالية والأمم المتحدة والشركاء الدوليين على النحو المنصوص عليه في بيان مجلس السلم والأمن 1217 المؤرخ 20 حزيران/يونيه 2024؛ **ويقر** تشكيل البعثة الجديدة التي ستُعرف باسم بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال؛
- 5 - **ينوه** بالشراكة المعززة بين الاتحاد الأفريقي وحكومة الصومال الفيدرالية والشركاء الدوليين الرئيسيين لتيسير التنفيذ الفعال والكفء لولاية بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال المنشأة حديثاً؛
- 6 - **يعرب عن تقديره** للأمم المتحدة وجميع الشركاء الدوليين لالتزامهم الثابت وجهودهم لتعزيز السلام والاستقرار في الصومال ولمساهماتهم القيمة خلال المشاورات من أجل وضع الصيغة النهائية للمفهوم الاستراتيجي للعمليات الخاص بالبعثة التي يقودها الاتحاد الأفريقي في الصومال في مرحلة ما بعد بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال؛
- 7 - **يؤكد من جديد** التزام الاتحاد الأفريقي المستمر بضمان أن تضطلع بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال بولاياتها بما يتوافق مع الإطار الاستراتيجي للاتحاد الأفريقي للامتثال والمساءلة، وبما يشمل الامتثال للقانون الإقليمي والدولي لحقوق الإنسان؛ والقانون الدولي الإنساني وجميع سياسات الاتحاد الأفريقي ومبادئه التوجيهية وآلياته الأخرى ذات الصلة؛

8 - **يُشدد على ضرورة** إجراء تقييم لتأثير وعواقب المرحلة 3 من الخفض التدريجي لبعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال من أجل تقادي أي فراغ أمني خلال مرحلة الانتقال إلى بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال؛ وفي هذا الصدد، يكرر طلبه إلى مفوضية الاتحاد الأفريقي الداعي إلى إجراء مشاورات، بالتعاون مع البلدان المساهمة بقوات عسكرية/أفراد شرطة وحكومة الصومال الفيدرالية والأمم المتحدة وتقديم تقرير إلى المجلس بحلول نهاية أيلول/سبتمبر 2024، بشأن هذه المسألة؛ وفي هذا الصدد، **يشجع** حكومة الصومال الفيدرالية والبلدان المساهمة بقوات عسكرية/أفراد شرطة في بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال على العمل معاً من أجل ضمان الانتقال السلس من البعثة الانتقالية إلى البعثة الجديدة؛

9 - **يُشدد على ضرورة** زيادة المساعدة المقدمة إلى حكومة الصومال الفيدرالية في تعبئة الموارد اللازمة لتحقيق الاستقرار وألويات بناء الدولة، وكذلك الحاجة إلى ضمان نقل المسؤوليات الأمنية إلى قوات الأمن الصومالية بشكل سلس ومنظم؛ **ويعيد كذلك** تأكيد ضرورة تعزيز قدرات قوات الأمن الصومالية وتمكينها **ويشجع** جمهورية الصومال الفيدرالية على التعجيل بعملية تكوين القوات ودمجها؛

10 - **يُشدد على أهمية** توفير تمويل مستدام وكاف ويمكن التنبؤ به لبعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال، **ويؤكد** في هذا الصدد على الحاجة إلى آلية تمويل مخصصة من خلال الأنصبة المقررة للأمم المتحدة وفقاً لقرار مجلس الأمن 2719 (2023)، بغية تقادي التحديات المالية الدائمة التي واجهتها البعثات السابقة؛

11 - **يطلب** من مفوضية الاتحاد الأفريقي مواصلة الاتصالات المكثفة مع الأمم المتحدة والاتحاد الأوروبي وجميع الشركاء الاستراتيجيين لضمان توفير تمويل مستدام كافٍ ويمكن التنبؤ به وأشكال الدعم الأخرى، لسد الثغرات المالية لبعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال وتقديم تقرير إلى المجلس بحلول أيلول/سبتمبر 2024 بشأن مصادر التمويل الإضافية المحتملة؛

12 - **يُشدد على أهمية** ضمان حماية موثوقة لقوة بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال وقدرتها على البقاء، بما في ذلك ما يتعلق بتعزيز القدرات الاستخباراتية للمراقبة والاستطلاع، وعناصر دعم القوة ومضاعفاتها، من أجل تقادي التحديات التي واجهتها بعثات الاتحاد الأفريقي السابقة في الصومال؛

13 - **يرحب** بالعرض الذي قدمته مصر وجيبوتي للإسهام في عناصر بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال، **ويشجع** الدول الأخرى الأعضاء في الاتحاد الأفريقي التي هي في وضع يسمح لها بالإسهام في البعثة على القيام بذلك؛ **ويحيط علماً** كذلك بما أبدته جمهورية جيبوتي من استعداد لنشر وحدة الشرطة المشكّلة التابعة لها في بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال، في أقرب وقت ممكن؛

14 - **يُشدد على ضرورة** أن تحترم البلدان المساهمة بقوات عسكرية/أفراد من الشرطة في بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال مبادئ البعثة على النحو المنصوص عليه في المفهوم الاستراتيجي للعمليات؛

15 - **يُشدد على أهمية** تعزيز التنسيق بين بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال مع حكومة الصومال الفيدرالية والبلدان المساهمة بقوات عسكرية/أفراد شرطة وإيجاد الأمم

المتحدة وجميع الشركاء الاستراتيجيين الآخرين؛ وذلك إضافة إلى أهمية إنشاء خطوط اتصال واضحة، وعملية تخطيط مشتركة، وآليات منتظمة لتبادل المعلومات؛

16 - **يشدد على ضرورة** قيام بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال بتعميم مراعاة مسألة إعادة الإعمار والتنمية بعد انتهاء النزاع، فضلا عن عناصر بناء السلام، **ويشدد في هذا الصدد** على الدور الحاسم لمركز الاتحاد الأفريقي لإعادة الإعمار والتنمية في مرحلة ما بعد النزاع في الجهود الرامية إلى إعادة بناء القدرات المؤسسية لحكومة الصومال الفيدرالية؛

17 - **يطلب** من مفوضية الاتحاد الأفريقي الإسراع بوضع الصيغة النهائية من الدروس المستفادة وأفضل الممارسات من بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال وبعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال وتقديم تقرير إلى المجلس بحلول كانون الأول/ديسمبر 2024؛

18 - **يطلب** من مفوضية الاتحاد الأفريقي أن تحيل المفهوم الاستراتيجي للعمليات وهذا البيان إلى رئيس مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة والأمين العام للأمم المتحدة لإحالتهما بدورهما إلى مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة بغية النظر فيهما والإذن بولاية بعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال؛

19 - **يقرر** أن يبقي المسألة قيد نظره الفعلي.

الضميمة الثانية

[الأصل: بالإنكليزية والفرنسية]

المفهوم الاستراتيجي للعمليات الخاص ببعثة الاتحاد الأفريقي للدعم وتحقيق الاستقرار في الصومال

المراجع الرئيسية

- ألف - القانون التأسيسي للاتحاد الأفريقي (2000)؛
- باء - البروتوكول المتعلق بإنشاء مجلس السلم والأمن التابع للاتحاد الأفريقي (2002)؛
- جيم - بيانات مجلس السلم والأمن التابع للاتحاد الأفريقي 1068 (2022) و 1094 (2022) و 1121 (2022) و 1143 (2023) و 1173 (2023) و 1177 (2023) و 1205 (2024) و 1217 (2024)؛
- دال - قرارات مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة 2628 (2022) و 2670 (2022) و 2687 (2023) و 2710 (2023) و 2719 (2023) و 2741 (2024)؛
- هاء - مبدأ الاتحاد الأفريقي بشأن عمليات دعم السلام (2021)؛
- واو - مؤتمر الأمن الصومالي، بيان (12 كانون الأول/ديسمبر 2023)؛
- زاي - خطة تطوير قطاع الأمن في الصومال (2023)؛
- حاء - مفهوم عمليات بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال (2022-2023)؛
- طاء - حكومة الصومال الفيدرالية - الاتحاد الأفريقي، التقييم التقني المشترك (أيلول/سبتمبر 2023)؛
- ياء - حكومة الصومال الفيدرالية - الاتحاد الأفريقي، التقييم التقني المشترك (آذار/مارس 2024)؛
- كاف - تقرير حكومة الصومال الفيدرالية بشأن تقييم التهديدات الوطنية (2024)؛
- لام - إطار الاتحاد الأفريقي الاستراتيجي للامتثال والمساءلة فيما يتعلق بعمليات دعم السلام (2023)؛
- ميم - الاتحاد الأفريقي، تقرير التقييم الاستراتيجي المشترك (أيار/مايو 2024).

أولا - الديباجة

- 1 - في 15 تشرين الثاني/نوفمبر 2023، اتخذ مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة القرار 2710 (2023) الذي يحث حكومة الصومال الفيدرالية، بالتعاون مع الأمم المتحدة والاتحاد الأفريقي والاتحاد الأوروبي والشركاء الدوليين الآخرين، على تقييم الاحتياجات المستمرة على الصعيد الدولي لقطاع الأمن في الصومال. ويشدد القرار كذلك على أهمية إمساك الصومال بزمam الأمور في مرحلة ما بعد بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال، مع اقتران ذلك بأهداف وضع خطة شاملة ذات أهداف قابلة للتنفيذ وقابلة للتطبيق وجداول زمنية واضحة واحتياجات من الموارد.
- 2 - وفي 12 كانون الأول/ديسمبر 2023، عقد رئيس جمهورية الصومال الفيدرالية، فخامة الرئيس حسن شيخ محمود، مؤتمر الأمن الصومالي في نيويورك، الولايات المتحدة الأمريكية. واشترك في استضافة المؤتمر كل من الاتحاد الأفريقي والاتحاد الأوروبي وقطر والمملكة العربية السعودية وتركيا والإمارات العربية المتحدة والمملكة المتحدة والأمم المتحدة والولايات المتحدة الأمريكية، وحضره 28 من أصدقاء الصومال وشركائه.
- 3 - وفي 26 آذار/مارس 2024، قدمت حكومة الصومال الفيدرالية إلى مجلس السلم والأمن التابع للاتحاد الأفريقي مقترحاً لترتيب أمني لمرحلة ما بعد بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال. ويمثل الإطار الأمني المقترح خروجاً عن بعثات الاتحاد الأفريقي السابقة مع البناء على الإنجازات التي حققتها بعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال وبعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال. وهي تسلّم بالسياق المحلي المتطور وتهدف إلى أن تكون أكثر توافقاً مع الاحتياجات الحالية وأكثر ملاءمة للغرض. وبناءً على ذلك، يتطلب المقترح أن تكون البعثة الجديدة محدودة النطاق والحجم والوقت. ويقترح كذلك أن تقدم البعثة الجديدة دعماً محدد الأهداف لمعالجة ثغرات محددة في القدرات وأن تحدد استراتيجية خروج واضحة.
- 4 - وقد أكد تقرير التقييم الفني المشترك الصادر في آذار/مارس 2024 والتقييم الاستراتيجي المشترك الصادر في أيار/مايو 2024 على أنه لا يمكن هزيمة حركة الشباب والجماعات المسلحة الأخرى بالوسائل العسكرية وحدها. وفي حين تنفذ بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال خفضها التدريجي، تواصل حركة الشباب زيادة أعدادها وقدراتها. وتأخذ خطة تطوير قطاع الأمن في الصومال الصادرة في تشرين الثاني/نوفمبر 2023 بنهج متعدد الجوانب لهزيمة حركة الشباب، لا يقتصر على الأعمال العسكرية فحسب. ويشمل ذلك الحرب الأيديولوجية والمالية وتعطيل عمليات حركة الشباب. ويتألف النهج من ستة أقسام رئيسية تشمل أمن المراكز الحضرية، ومكافحة تمويل الإرهاب، والتواصل الاستراتيجي، والأيديولوجيا، وعملية التحرير، وتحقيق الاستقرار كجزء من الاستراتيجية الكبرى. وترى حكومة الصومال الفيدرالية أهمية اتباع نهج شامل للأمن ووحدة الهدف من أجل نجاح برنامج تطوير قطاع الأمن لتحقيق السلام والأمن في الصومال.

ثانياً - المبادئ

- 5 - سترتكز البعثة الجديدة على المبادئ التالية:
 - (أ) يجب احترام سيادة حكومة الصومال الفيدرالية وسلامة أراضيها في جميع الأوقات، بما يتماشى مع المادة 3 (ب) من القانون التأسيسي للاتحاد الأفريقي والقانون الدولي ذي الصلة؛
 - (ب) أن تتولّى حكومة الصومال الفيدرالية مقاليد الأمور والقيادة على الصعيد الوطني؛

- (ج) احترام ولاية الاتحاد الأفريقي وقيادته على الصعيد القاري؛
- (د) المساءلة المتبادلة بين جميع أصحاب المصلحة وفيما بينهم في إصلاح وتطوير قطاع الأمن في الصومال؛
- (هـ) احترام حقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني والالتزام بإطار عمل الاتحاد الأفريقي للامتثال وسياسة الأمم المتحدة لبذل العناية الواجبة في مراعاة حقوق الإنسان؛
- (و) ينبغي أن يكون إطار البعثة مستمداً من خطة تطوير الأمن الصومالي التي قدمتها حكومة الصومال الفيدرالية في مؤتمر الأمن الصومالي المعقود في نيويورك بالولايات المتحدة الأمريكية في كانون الأول/ديسمبر 2023.

ثالثاً - مقدمة

- 6 - طلب مجلس السلم والأمن التابع للاتحاد الأفريقي في بيانه (PSC/PR/COMM.1205 (2024)، الذي اعتمده في جلسته 1025 المعقودة في 3 نيسان/أبريل 2024، من مفوضية الاتحاد الأفريقي "إجراء تخطيط شامل ومفصل استناداً إلى الوضع على أرض الواقع، بما في ذلك إجراء تقييمات للتهديدات، بالتشاور مع حكومة الصومال الفيدرالية والبلدان المساهمة بقوات عسكرية في بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال والأمم المتحدة، وتقديم تقرير إلى المجلس بحلول نهاية نيسان/أبريل 2024".
- 7 - وعملاً بالبيان المشار إليه أعلاه، أوفدت مفوضية الاتحاد الأفريقي فريقاً إلى الصومال في الفترة من 24 إلى 30 نيسان/أبريل 2024 لإجراء التقييم الاستراتيجي المشترك المطلوب لعملية دعم السلام المحتملة في الصومال بتفويض من الاتحاد الأفريقي لمرحلة ما بعد بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال، وذلك بالتعاون مع حكومة الصومال الفيدرالية والأمم المتحدة.
- 8 - وقد نظر مجلس السلم والأمن في تقرير التقييم الاستراتيجي المشترك في جلسته 1217 المعقودة في 20 حزيران/يونيه 2024، وطلب من خلال البيان (PSC/PR/COMM.1217 (2024) من مفوضية الاتحاد الأفريقي، بالتشاور مع بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال وحكومة الصومال الفيدرالية وجميع أصحاب المصلحة ذوي الصلة، أن تقدم بحلول نهاية تموز/يوليه 2024 مفهوم عمليات يقترح ولاية للبعثة الجديدة وتشكيلها، ومعايير وجدول زمنية واضحة للانتقال من بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال إلى البعثة الجديدة، وكذلك مدة البعثة الجديدة. وتعزيزاً لهذا الهدف، أوفدت مفوضية الاتحاد الأفريقي فريقاً إلى الصومال في الفترة من 13 إلى 16 تموز/يوليه 2024 لإجراء مشاورات أوسع نطاقاً مع جميع أصحاب المصلحة.

رابعاً - التقييم العام للحالة في الصومال والتحليلات ذات الصلة

ألف - المشهد السياسي

- 9 - منذ نشر الاتحاد الأفريقي بعثة في الصومال في عام 2007، انخرط البلد في جهود بناء الدولة وبناء السلام. وتشمل المبادرات الرئيسية عملية مراجعة الدستور، والفراغ من تنفيذ هيكل الأمن الوطني، ووضع نموذج انتخابي ديمقراطي موحد، وتحقيق المصالحة السياسية والاجتماعية لتطبيق النظام الفيدرالي

بشكل كامل. ومنذ انتخاب الرئيس حسن شيخ محمود في أيار/مايو 2022، أحرز تقدم كبير في هذه المجالات الحيوية، بما في ذلك انضمام الصومال إلى جماعة شرق أفريقيا، ورفع حظر الأسلحة، وانتخابه لعضوية مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة للفترة 2025-2026، والفراغ من خطة تخفيف عبء الديون.

10 - وكان أساس هذا التقدم هو المجلس الاستشاري الوطني الذي ساهم منذ أيار/مايو 2022 في تحسين العلاقات بين حكومة الصومال الفيدرالية والولايات الأعضاء في الفيدرالية. وعلى الرغم من بعض التحديات، قام المجلس الاستشاري الوطني بتيسير المناقشات التي تتماشى مع برنامج عمل حكومة الصومال الفيدرالية للفترة 2022-2026، والتي تعطي الأولوية للأمن والعدالة والمصالحة والاكتفاء الذاتي الاقتصادي والتنمية الاجتماعية والعلاقات الدولية لحماية سيادة الصومال ووحدة. وتدعم هذه العملية الشاملة للجميع التزام الصومال بالتحول الديمقراطي، والتحضير للانتخابات على أساس مبدأ الصوت الواحد للشخص الواحد في عام 2026.

11 - وفي السنوات الأخيرة، وبدعم من الاتحاد الأفريقي، أعطت الإدارات المتعاقبة في حكومة الصومال الفيدرالية الأولوية للفضايا الوطنية وعززت العلاقات الإقليمية والدولية. وعلى الرغم من التقدم المحرز، لا تزال ثمة تحديات قائمة، بما في ذلك غياب بونتلاندي عن الاجتماعات الدورية للمجلس الاستشاري الوطني والخلاف الذي لم يُحل بشأن مذكرة التفاهم بين ولاية صوماليلاند العضو في الفيدرالية وإثيوبيا.

12 - ويجب أن تتواصل حكومة الصومال الفيدرالية مع أصحاب المصلحة الرئيسيين لحل الخلافات حول الأولويات الوطنية، ووضع الصيغة النهائية للدستور والتحضير للانتخابات الشاملة في عام 2026. ويعد الدعم المستمر من الاتحاد الأفريقي والشركاء الدوليين أمراً بالغ الأهمية لمواجهة هذه التحديات. ولذلك، ستكون الأشهر المقبلة محورية بالنسبة للصومال.

باء - المشهد الأمني

13 - شهد المشهد الأمني في الصومال تطورات كبيرة منذ عام 2007، مع الجهود الكبيرة التي بذلتها الإدارات المتعاقبة لحكومة الصومال الفيدرالية لتعزيز الأمن في جميع أنحاء الصومال. وفي ظل هذا التطور، واصل الاتحاد الأفريقي والشركاء الإقليميون والدوليون الرئيسيون شراكتهم مع قوات الأمن الصومالية، في إطار جهود مكافحة الإرهاب ضد حركة الشباب وغيرها من الجماعات المتطرفة العنيفة في الصومال. وعلى الرغم من التطور الإيجابي الكبير الذي تحقق، فلا تزال حركة الشباب تشكل تهديداً كبيراً في جنوب الصومال وخارج الحدود. ولا تزال الجماعة فرعاً رئيسياً من فروع تنظيم القاعدة - النواة الرئيسية، وتفيد التقارير بأنها أقامت صلات عملياتية مع عناصر من تنظيم الدولة الإسلامية في الصومال كجزء من حملتها لزعزعة استقرار البلد.

14 - ولا يزال الوضع الأمني في الصومال هادئاً نسبياً في المناطق الخاضعة لوجود حكومة الصومال الفيدرالية وبعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال، ولكن لا يمكن التنبؤ به في المساحات الكبيرة غير الخاضعة للحكم في مسرح العمليات. وواصلت حركة الشباب استخدام التكتيكات غير المتناظرة، وشن هجمات معقدة، واستخدام الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع، والأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع المحمولة على مركبات، والعبوات الناسفة اليدوية الصنع، والطائرات المسيّرة لمراقبة منشآت حكومة الصومال الفيدرالية وقوات الأمن العام وقوات الأمن الصومالية وأنشطة بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال. وعلى المدى القصير إلى المتوسط، تشير التقديرات إلى أن حركة الشباب سيكون لديها القدرة على تسليح طائرات

مسيرة متاحة تجارياً واستخدامها كسلاح مفضل ضد قوات الأمن الصومالية وقوات بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال. ولا يزال تنظيم الدولة الإسلامية في الصومال يحتفظ بخلايا نائمة في منطقة العمليات، مع أن وجوده الكبير يتركز في بونتلاندي. وتشمل التهديدات الأخرى لجهود بناء الدولة الصومالية هشاشة الدولة والفرصنة والحدود التي يسهل اختراقها وتغير المناخ والانقسامات الاجتماعية.

15 - ومنذ عام 2022، وضعت حكومة الصومال الفيدرالية استراتيجية جديدة لمواجهة حركة الشباب عسكرياً ومالياً وأيديولوجياً في الوقت الذي تستعد فيه لتولي المسؤوليات الأمنية من بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال. وقد تجسّد ذلك في استعادة أكثر من 65 000 كيلومتر مربع وتحسن ملحوظ في الحالة الأمنية في مقديشو. وفي هذا الصدد، تعترف حكومة الصومال الفيدرالية بأن دعم بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال والشركاء الدوليين قد ساهم في تحقيق تلك المكاسب. ومن ناحية أخرى، تواصل قوات الأمن الصومالية إظهار قدرتها المتزايدة على الحفاظ على المسؤوليات الأمنية في تسليم القواعد الأمامية للعمليات والمرافق الحساسة. ومع ذلك، فقد يتدهور هذا الوضع بشكل كبير مع الخروج المزمع لبعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال في 31 كانون الأول/ديسمبر 2024. وسيؤدي خروج البعثة الانتقالية إلى إضعاف قوات الأمن الصومالية في الميدان مما سينتج عنه حد أدنى من القوام، وهو وضع ينبغي معالجته من خلال بعثة متابعة بدعم من الشركاء.

16 - ويبقى الهدف الاستراتيجي لحركة الشباب هو الإطاحة بحكومة الصومال الفيدرالية والولايات الأعضاء في الفيدرالية. وقد تركزت في مواقع استراتيجية في جنوب الصومال في أماكن مثل غالمودوغ ومقديشو وجلب وعلى طول نهر جوبا وشيبلي، ضمن مناطق أخرى. كما تمكنت حركة الشباب أيضاً من استخدام مناطق نفوذها للقيام بعمليات ابتزاز وترهيب للسكان المحليين والدعاية التحريضية لإجبار الناس على استخدام "محاكمها". وفي الوقت نفسه، يستمر تنظيم الدولة الإسلامية في الصومال في التسلسل إلى مناطق مثل بونتلاندي وعلى طول خليج عدن، مستغلاً حالات الفراغ الأمني وفراغ الحكم التي أوجدها غياب سلطة الدولة في بعض المناطق.

17 - وفي آب/أغسطس 2022، شنّت قوات الأمن الصومالية هجوماً كبيراً بدعم من بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال والشركاء الدوليين الرئيسيين والمجتمعات المحلية. وقد أدى الهجوم إلى توسيع نطاق سلطة حكومة الصومال الفيدرالية في تنفيذ أنشطة إعادة الاستقرار في المناطق المستعادة في هيرشيبلي وغالمودوغ. وعلى الرغم من هذه التطورات العملية الكبيرة، على نطاق منطقة مسؤولية بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال، لا تزال حركة الشباب تُظهر مرونة وقدرة على التكيف، وتشكل من حين لآخر تهديداً لطرق الإمداد الرئيسية.

خامساً - الافتراضات الأساسية

18 - وضعت الافتراضات التالية في مرحلة التخطيط:

- (أ) يفوض مجلس السلم والأمن الأفريقي التابع للاتحاد الأفريقي بنشر البعثة ويقر مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة لاحقاً قرار مجلس السلم والأمن من خلال الإذن بالبعثة؛
- (ب) توافق حكومة الصومال الفيدرالية على استضافة البعثة والتعاون معها في تنفيذ ولايتها؛

(ج) يحشد الاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة والشركاء الدوليون ذوو الصلة الاحتياجات من الموارد والدعم؛

(د) توفير الدعم المالي واللوجستي الكافي والمستدام للبعثة وقوات الأمن الصومالية؛

(هـ) تقوم البلدان المساهمة بقوات عسكرية/أفراد شرطة بتوفير القدرات والإمكانات المطلوبة، بما في ذلك نشر ما يكفي من مضاعفات القوة وعناصر دعمها بما يتماشى مع الفقرة 5 من قرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة 2719 (2023) فيما يتعلق بسداد تكاليف معدات القوات المملوكة للوحدات، ووفقاً للقواعد واللوائح ذات الصلة للاتحاد الأفريقي والممارسة الحالية؛

(و) تقوم حكومة الصومال الفيدرالية بتعبئة وتوفير الموارد اللازمة وتكوين القدرات والإمكانات والقوات الكافية لتولي المسؤوليات الأمنية.

سادساً - الولاية

19 - يجب على البعثة، ضمن منطقة عملياتها، "أن تسهم في تهيئة ظروف مؤاتية لتحقيق الاستقرار الفعال والسلام المستدام في الصومال، من خلال إضعاف حركة الشباب وغيرها من جماعات المعارضة المسلحة بشكل كبير، وتسريع تولي السلطات الصومالية المسؤولية الرئيسية عن الأمن".

20 - وعلى نحو أكثر تحديداً، ينبغي للبعثة أن تقوم بما يلي:

(أ) دعم حكومة الصومال الفيدرالية لمواصلة إضعاف حركة الشباب وتوفير الأمن وإعطاء الأولوية لحماية المدنيين في الصومال، بما يتوافق مع القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان؛

(ب) المساعدة في تحقيق الاستقرار الأمني في الصومال، وتيسير أولويات بناء الدولة، بما في ذلك بناء القدرات المستهدفة، وضمان النقل المنظم للمسؤوليات الأمنية إلى قوات أمن صومالية ذات قدرات متزايدة؛

(ج) تيسير العمليات الإنسانية وإيصال المساعدات للسكان المتضررين، في حدود قدراتها؛

(د) حماية موظفي الاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة ومنشأتها وأصولها.

سابعاً - التوجيه السياسي

21 - الهدف السياسي - ستدعم البعثة حكومة الصومال الفيدرالية في تحقيق أهدافها المتعلقة بالأمن والاستقرار وستسهم فيما يلي:

(أ) المساعدة في تعزيز سلطة الدولة، فضلاً عن دعم السلطات الوطنية في حماية المدنيين وتعزيز الأمن والنظام العام من خلال تنفيذ التدابير المناسبة وبما يتماشى مع مبادئ ومعايير حقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني؛ والمساهمة في جهود تحقيق الاستقرار التي تبذلها حكومة الصومال الفيدرالية.

ثامنا - الوضع النهائي الاستراتيجي

22 - إعادة تهيئة الظروف الأمنية للصومال لممارسة سلطته الكاملة على أراضيه وتولي مسؤوليات حماية السكان والممتلكات وسبل العيش ومعالجة الشواغل الأمنية الوطنية والإقليمية، والسماح لحكومة الصومال الفيدرالية بمواصلة تنفيذ برامجها الشاملة لتحقيق الاستقرار والتنمية.

تاسعا - الوضع النهائي للعمليات

23 - انحسار كبير لحركة الشباب وغيرها من جماعات المعارضة المسلحة التي لم تعد تشكل تهديداً للأمن الوطني الصومالي، وتهيئة الظروف لتمكين الصومال من أن يصبح أكثر استقراراً مع تولي قوات الأمن الصومالية المسؤولية الرئيسية عن الأمن.

24 - زيادة قدرات قوات الأمن الصومالية ومؤسسات الدولة الأخرى على النحو المنصوص عليه في الاستراتيجية الوطنية والفيدرالية لتحقيق الاستقرار وخطه تطوير قطاع الأمن في الصومال.

عاشرا - استراتيجية الخروج

25 - تضع خطة تطوير قطاع الأمن في الصومال خطة شاملة للانتقال الأمني وتحقيق الاستقرار في الصومال مع الهدف الشامل المتمثل في تولي الصومال زمام أمنه والمسؤولية عنه على نحو تام.

26 - ومن ثم، فإن استراتيجية خروج البعثة ترتبط بالتنفيذ الناجح لخطة تطوير قطاع الأمن وتحقيق النقاط المرجعية للبعثة، مع التركيز على تعزيز قدرة قوات الأمن الصومالية على الحفاظ على بيئة أمنية مستدامة في البلد. وسيستند أداء البعثة واستراتيجية خروجها، من ثم، إلى خطوات تدريجية في قدرة قوات الأمن الصومالية على تولي المسؤولية الكاملة عن الأمن في الصومال.

حادي عشر - المهام الرئيسية

27 - ستكون المهام الرئيسية للبعثة على النحو التالي:

- (أ) دعم قوات الأمن الصومالية من خلال استخدام عناصر دعم القوة ومضاعفاتها المناسبة؛
- (ب) دعم قوات الأمن الصومالية، في حدود قدراتها، في عملياتها الهجومية ضد حركة الشباب؛
- (ج) توسيع نطاق إنشاء وتعزيز قواعد العمليات واللوجستيات المشتركة في جميع القطاعات وتعزيزها لتعزید تنفيذ العمليات المشتركة والمستقلة، فضلاً عن إعداد التقارير ورصد تقديم الخدمات والدعم اللوجستي؛
- (د) دعم عمليات الفرز والتوظيف والتدريب وتقديم المشورة لقوة الشرطة الصومالية حسب الطلب؛
- (هـ) الاستفادة من قدرات الإدارات ذات الصلة في مفوضية الاتحاد الأفريقي وأجهزته الأخرى حيثما كان ذلك مناسباً ومن دعم تلك الإدارات، وبحسبما تحدده حكومة الصومال الفيدرالية والاتحاد الأفريقي؛

(و) دعم القوات التي تعهدت بها البلدان المساهمة بقوات عسكرية/أفراد شرطة في تنفيذ ولاياتها بما يتوافق مع القانون الدولي بما في ذلك القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان، فيما يتعلق بحماية المدنيين، وخاصة النساء والأطفال، بما يتماشى مع إطار الاتحاد الأفريقي للامتثال والمساءلة، والتعاون مع كيانات الأمم المتحدة في الصومال في تنفيذ سياسة بذل العناية الواجبة في مراعاة حقوق الإنسان أثناء المراحل المتصلة بالتحضير للعمليات وإجرائها واستعراضها؛

(ز) دعم تيسير المرور الآمن وإمكانية إيصال المساعدات الإنسانية وتقديمها إلى السكان المعرضين للخطر بما في ذلك من خلال حماية العاملين في المجال الإنساني والأهداف الإنسانية، حسب الاقتضاء؛

(ح) رصد الحوادث وتلقي التقارير حول مزاعم انتهاكات القانون الدولي لحقوق الإنسان والقانون الدولي الإنساني ومعايير السلوك والانضباط، والتحقق فيها واتخاذ الإجراءات المناسبة للاستجابة لها وإجراءات العلاج لضمان المساءلة.

ثاني عشر - المهام الخاصة بعناصر البعثة

28 - العنصر العسكري: من المتوخى أن تقوم قوات الاتحاد الأفريقي بسلسلة من الأدوار المحددة في البعثة، وهي:

(أ) دعم قوات الأمن الصومالية، في حدود إمكاناتها، لإضعاف حركة الشباب من خلال تعطيل حركتها وتقييد وصولها إلى التمويل غير المشروع؛

(ب) دعم قوات الأمن الصومالية بقدرات الدعم القتالي التمكينية بما في ذلك تنفيذ العمليات الجوية لتحقيق الهيمنة الجوية على منطقة مسؤولية البعثة؛

(ج) مساعدة قوات الأمن الصومالية في توفير الأمن للعمليات السياسية على جميع المستويات وكذلك برامج تحقيق الاستقرار على الصعيد الوطني؛

(د) دعم ومساعدة قوات الأمن الصومالية لضمان قدرتها وتأهبها لتولي المسؤولية الكاملة عن الأمن في الصومال؛

(هـ) دعم توفير الأمن في العاصمة الفيدرالية، وعواصم الولايات الأعضاء في الفيدرالية والمراكز السكانية الرئيسية المتفق عليها، حسب الإمكان؛

(و) دعم توفير الأمن للمنشآت الرئيسية والبنية التحتية الحيوية مثل المطارات والموانئ البحرية؛

(ز) القيام، في حدود قدراتها، بحماية المدنيين من التهديدات الشبكية بالعنف البدني؛

(ح) حماية موظفي الاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة ومنشآتهما وأصولهما.

29 - عنصر الشرطة: من المتوخى أن تضطلع شرطة الاتحاد الأفريقي بسلسلة من الأدوار المحددة في البعثة، وتشمل ما يلي:

(أ) دعم قوة الشرطة الصومالية في إدارة النظام والأمن العام وحماية المجتمعات والحفاظ على الأمن الداخلي؛

- (ب) دعم قوة الشرطة الصومالية في صياغة السياسات ووضع المناهج التدريبية والدورات التدريبية المتخصصة ودورات القيادة والإدارة المتفق عليها مع قوة الشرطة الصومالية؛
- (ج) دعم جهود قوة الشرطة الصومالية في تكوين قوات الشرطة؛
- (د) المساهمة، في حدود قدراتها، في حماية المدنيين؛
- (هـ) القيام، في حدود قدراتها، بدعم العمليات الإنسانية للوكالات المعتمدة لدى الأمم المتحدة والاتحاد الأفريقي من خلال توفير الحراسة؛
- (و) حماية موظفي الاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة ومنشأتها وأصولهما.
- 30 - العنصر المدني: من المتوقع أن يضطلع الموظفون المدنيون بسلسلة من الأدوار المحددة في البعثة، تشمل ما يلي:
- (أ) توفير التنسيق الإداري والقيادي للبعثة؛
- (ب) رصد التطورات السياسية والإبلاغ عنها؛
- (ج) تقديم الدعم للبعثة في وضع استراتيجيات خاصة بالبعثة، بما في ذلك ما يتعلق بحماية المدنيين وحماية الأطفال، ووضع جداول زمنية للتدريب داخل البعثة لأفراد البعثة على إطار الاتحاد الأفريقي للامتثال والمساءلة؛
- (د) تنسيق خدمات البعثة والجهات الفاعلة في المجال الإنساني لدعم حكومة الصومال الفيدرالية في تقديم المساعدة الإنسانية الطارئة المنقذة للحياة والمساعدة الإنسانية الفورية؛
- (هـ) تقديم الدعم لضمان الامتثال للقانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان، بما في ذلك إطار الاتحاد الأفريقي للامتثال والمساءلة وسياسة بذل العناية الواجبة في مراعاة حقوق الإنسان، فضلاً عن القواعد والمعايير الدولية السارية للسلوك والانضباط؛
- (و) رصد الادعاءات المتعلقة بانتهاكات القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان واتخاذ الإجراءات المناسبة، بما في ذلك التخفيف من حدة الانتهاكات والتحقيق فيها والتصدي لها وسبل الانتصاف حسب الاقتضاء؛
- (ز) دعم حكومة الصومال الفيدرالية في تنفيذ خطة تطوير قطاع الأمن على النحو المطلوب.

ثالث عشر - تكوين البعثة وهيكلها

- 31 - القوام: يصل القوام المأذون به للبعثة إلى 11 911 فرداً، يتألف من 85 موظفاً مدنياً و 11 146 من الأفراد العسكريين و 680 من أفراد الشرطة، ينتشرون في 4 قطاعات تضم 14 قاعدة عمليات رئيسية و 9 قواعد عمليات مؤقتة.
- 32 - القطاعات: القطاع الأول: مقديشو؛ القطاع الثاني: كيسمايو؛ القطاع الثالث: بيدواه؛ القطاع الرابع: جوهر.
- 33 - ويرد فيما يلي بيان لقواعد العمليات الرئيسية والمؤقتة (ق ع ر/ق ع م) لكل قطاع:

القطاع الأول: ق ع ر 1 (مقر قيادة القوة في مقديشو، مقديشو (مقر القطاع)؛ ق ع ر 2 (مطار آدم عدي الدولي في مقديشو، ميناء مقديشو البحري)؛ ق ع ر 3 (مطار بالدوغلي)؛ ق ع ر 4 (مطار براوه)؛ ق ع م 1 (الجزيرة الثانية)؛ ق ع م 2 (الجزيرة الثالثة)؛ ق ع م 3 (ميناء براوه البحري)؛ ق ع م 4 (عربيسكا)

القطاع الثاني: ق ع ر 5 (كيسمايو: مقر قيادة القطاع، مطار كيسمايو الجديد)؛ ق ع ر 6 (ميناء كيسمايو البحري). ق ع ر 7 (غربهاري)؛ ق ع م 5 (بارطيري)

القطاع الثالث: ق ع ر 8 (بيدواه: مقر قيادة القطاع؛ مطار بيدواه)؛ ق ع ر 9 (حُدُر)؛ ق ع م 6 (واجد)؛ ق ع م 7 (بردالي)؛ ق ع م 8 (دينسور)

القطاع الرابع: ق ع ر 10 (جوهر: مقر قيادة القطاع؛ مطار جوهر)؛ ق ع ر 11 (مهدي)؛ ق ع ر 12 (بلدوين)؛ ق ع ر 13 (دوسمريب)؛ ق ع ر 14 (بولوبرتي)؛ ق ع م 9 (حاوادي)

34 - ويمكن تنقيح الترتيبات المذكورة أعلاه وفقاً للحالة الأمنية السائدة.

رابع عشر - القدرات

35 - ستؤام القدرات مع المهام على النحو المبين في مفهوم العمليات للاتحاد الأفريقي. وسيجري تحديد التوزيع الدقيق بناءً على نتائج مرحلة التخطيط الأولية.

36 - ويجب أن تظل قوات الرد السريع رشيقة ومتحركة وغير متوائمة مع القطاعات. وسيسمح ذلك لقائد القوة، بالاشتراك مع مركز تنسيق عمليات الامن المشتركة، بإعادة نشر القوات في منطقة المسؤولية حسب ما تقتضيه الحاجة، ومع استقرار الوضع الأمني.

37 - وستنفذ البعثة عمليات قتالية، بما في ذلك عمليات هجومية، عند الاقتضاء وفي حدود قدراتها ووفقاً لقواعد القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان.

38 - وسيكون لدى البعثة الوحدات المتخصصة المطلوبة لتلبية الحاجة إلى القدرات الأساسية في توفير الأمن للمواقع والمنشآت الاستراتيجية تحديداً؛ والدعم الجوي، بما في ذلك الغارات الجوية والدعم الجوي عن قرب؛ والإمداد اللوجستي، وعمليات الاستخبارات والمراقبة والاستطلاع البعيدة المدى، وعناصر الدعم؛ وقوات قوية (قوات الرد السريع) لتنفيذ العمليات الحركية، والاستجابة للتهديدات الناشئة، وضمان توفير التدريب المتخصص لتعزيز القدرات القتالية والإرشاد لقوات الأمن الصومالية.

39 - وترد فيما يلي تفاصيل محددة عن قوام العناصر:

العناصر	الوحدات	القوام	ملاحظات
العنصر العسكري	وحدات القتال	8877	8,5 مجموعات قتالية
	الوحدات التمكينية للبعثة	416	تقديم الدعم المتأتي من مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال
	قوات الرد السريع	800	أرضاً وجواً
	العنصر الجوي للبعثة	595	انظر الجدول (2)
	عنصر دعم الطيران	273	انظر الجدول (2)
	وحدات الاستخبارات والرصد والاستطلاع	60	انظر الجدول (2)
	أفراد البعثة ومقر قيادة القوة	125	القيادة وهيئة الأركان
مجموع العنصر العسكري		11 146	
عنصر الشرطة	قيادة الشرطة، ووحدات الشرطة المشكّلة، وأفراد الشرطة المنتدبون	680	مقديشو، بيدواه، كيسمايو
العنصر المدني	الموظفون الدوليون	85	في مقر قيادة البعثة وفي كل مقر قطاعي
المجموع		11 911	

40 - يجب أن يكون للبعثة هيكل واضح للقيادة والتحكم مع وجود مقر قيادة للقوة مخول بممارسة قيادة عملياتية فعالة على القوات لضمان الاتساق الاستراتيجي لتنفيذ الولاية. وينبغي اختيار قائد القوة من بين المرشحين من البلدان المساهمة بقوات عاملة في البعثة، بما يتماشى مع نظم ولوائح الاتحاد الأفريقي ذات الصلة بالتوظيف.

41 - ويجب تنفيذ هيكل البعثة على مراحل للتمكين من الانتقال دون التأثير سلباً على مكاسب عمليات القوة وفعاليتها. وستُدرج أيضاً عناصر الدعم الإداري والمالي والتنظيمي المطلوبة في هيكل البعثة لضمان تزويد موظفي البعثة وقوات الأمن الصومالية في العمليات والمشمولين في إطار حزمة الدعم بالموارد الكافية وإدارتها لتنفيذ ولايتهم ومهامهم بفعالية. كما يجب أن تشمل أيضاً توفير الدعم اللازم للسلامة والأمن لتمكين تنفيذ البعثة.

42 - وإضافة إلى القوات القتالية البرية، ستوفر عناصر دعم القوة ومضاعفاتها التي ستشمل ما يلي:

(أ) الدعم الجوي عن قرب، وقوات الرد السريع الجوية، وعمليات إجلاء المصابين والإجلاء الطبي، والمراقبة المسلحة، والاستطلاع الجوي، والتنقل الجوي، وإنزال القوات، ضمن عمليات أخرى؛

(ب) قدرات الاستخبارات والمراقبة والاستطلاع البعيدة المدى والمركبات الجوية التكتيكية غير المهولة لتغطية منطقة المسؤولية بأكملها؛

(ج) تعزيز قدرات مكافحة الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع؛

(د) وحدات تمكين البعثة المعززة وقدرات الهندسة القتالية.

43 - ويتمثل العتاد المطلوب فيما يلي:

العتاد الجوي					الأفراد القوام	الوحدة الفرعية	الوحدة
طائرات هجومية	طائرات هجوميّة خفيفة	منظومات جوية غير مأهولة للاستخبارات والرصد والاستطلاع	طائرات هليكوبتر للخدمات	طائرات هليكوبتر هجومية			
0	0	1	1	2	105	ألفا	الدعم الجوي
0	0	1	1	2	105	برافو	
0	0	1	1	2	105	تشارلي	
0	0	1	1	2	105	دلتا	
0	0	1	1	2	105	إيكو	
2	0	1	0	0	70	فوكس	
2		6	5	10	595	المجموع 1	
					273	سييرا	دعم الطيران
					60	إنديا	منظومات جوية غير مأهولة
					125	قوات الرد السريع	قوات العمليات الجوية الخاصة (قوات الرد السريع)
					458	المجموع 2	
					1053		المجموع العام

خامس عشر - الأطر الزمنية

44 - في مؤتمر الأمن الصومالي في عام 2023، تم تحديد الجدول الزمني لتطوير قوات الأمن الصومالية. وتحسن قوات الأمن الصومالية لكنها ليست قادرة بعد على توفير الأمن بشكل مستقل للمراكز السكانية الرئيسية والبنية التحتية، خاصة بالتوازي مع العمليات الهجومية ضد حركة الشباب. ولذلك، ستظل عمليات قوات الأمن الصومالية تتطلب تمكيناً لوجستياً خارجياً ريثما يتم تطوير القدرة السيادية، وهو ما سيستغرق من 3 إلى 5 سنوات وفقاً لخطة تطوير قطاع الأمن.

45 - وينبغي أن يعكس الإطار الزمني للبعثة الإطار الزمني لخطة تطوير قطاع الأمن من أجل توفير الإحلال اللازم للقدرات التي من شأنها التخفيف من مخاطر الفشل والحاجة إلى دعم إضافي بعد انتهاء البعثة. وستستند مدة البعثة إلى شروط متفق عليها مقترنة بنقاط مرجعية واضحة، مع وجود آليات للتحقق من الأداء لضمان المساءلة المتبادلة والفعالية.

46 - وينبغي رصد التقدم المحرز نحو تحقيق الوضع النهائي كل ستة أشهر باستخدام النقاط المرجعية، بما في ذلك الرصد وفقاً لتنفيذ خطة تطوير قطاع الأمن، لضمان بقاء البعثة على المسار الصحيح. وإذا كان هناك قلق من عدم احتمال استيفاء شروط إنهاء البعثة، فينبغي النظر في أقرب وقت ممكن في التمديد التدريجي للبعثة. وإذا لزم الأمر، فسيحدث ذلك بناءً على طلب من حكومة الصومال الفيدرالية.

سادس عشر - مراحل البعثة

47 - المرحلة 0: التحليل والتخطيط والتحضير

(أ) **الجدول الزمني المقترح:** 1 أيلول/سبتمبر 2024 - 31 كانون الأول/ديسمبر 2024.

(ب) **المقصد:** سيقوم مركز العمليات المشتركة المعزز (القوات المسلحة الوطنية الصومالية مع بعثة الاتحاد الأفريقي والشركاء الدوليين عند الضرورة) بتنسيق الأعمال العسكرية على نطاق منطقة المسؤولية. والتواصل بين جميع الأطراف في الصومال لضمان المزيد من التماسك والترابط. والتحضير لبدء التخطيط التفصيلي للبعثة لإعادة تنظيم القوات في المواقع المتفق عليها وتحديد أي قدرات إضافية مطلوبة.

(ج) **مخطط المناورة:** إجراء تخطيط مشترك. ووقف المرحلة 3 ب من التخفيض التدريجي الحالي لبعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال في أيلول/سبتمبر 2024 بغية توفير القدرة التخطيطية للبعثة من أجل الخفض النهائي للبعثة الانتقالية في 31 كانون الأول/ديسمبر 2024 ونشر البعثة الجديدة في 1 كانون الثاني/يناير 2025 لضمان توجيهها بشكل مناسب مع الأولويات التشغيلية المحددة.

(د) **محور تركيز الجهد:** دعم حكومة الصومال الفيدرالية في إعداد خطط الحملات والخطط الاستراتيجية والتشغيلية المتفق عليها للبعثة، بما في ذلك مواقع القدرات والوظائف الداعمة. ومواءمة قوات الاتحاد الأفريقي مع قواعد العمليات الرئيسية (ق ع ر) وقواعد العمليات المؤقتة (ق ع م). وتوسيع مركز العمليات المشتركة. ووضع خطة للبعثة خاصة بالشرطة؛ (إعادة) تشكيل القوة؛ والتقييم السياسي ورسم خريطة الاحتياجات الإنسانية؛ و رسم خريطة لحالة حقوق الإنسان؛ ووضع خطة للبعثة خاصة بالعنصر المدني.

48 - المرحلة 1: إعادة التوجيه وإعادة التنظيم وإغلاق الموقع

(أ) **الجدول الزمني المقترح:** 1 كانون الثاني/يناير 2025 - 1 تموز/يوليه 2025.

(ب) **المقصد:** مواءمة جميع القوات (الاتحاد الأفريقي، القوات المسلحة الوطنية الصومالية) مع ترتيبات البعثة لتمكين استمرار توفير الأمن والدعم للعمليات الجارية. وأن تكون قوات الأمن الصومالية على مقربة من قوات الاتحاد الأفريقي بما يتماشى مع الإطار المتفق عليه.

(ج) **مخطط المناورة:** بدء البعثة. ومواءمة القوات لتلبية الخطة الاستراتيجية والتشغيلية الموسوعة في المرحلة 0. ودمج أي قدرات إضافية مطلوبة لتلبية مهام البعثة. ونقل المواقع المتفق عليها إلى قوات الأمن الصومالية. والنهج المشترك للعمليات بما في ذلك جميع أنشطة القوات المسلحة الوطنية الصومالية والاتحاد الأفريقي والشركاء الدوليين، بما في ذلك عمليات التعاون المدني - العسكري، والعمليات الإعلامية، وفهم حالة حقوق الإنسان. وأن تستمر العمليات الهجومية ضد حركة الشباب بما يتماشى مع خطة الحملة. وأن تقوم القوات المسلحة الوطنية الصومالية بتشكيل قوات إضافية لسد العجز في قوات العمليات.

(د) **محور تركيز الجهد:** إعادة تشكيل القوات لبدء البعثة. وتأمين المنشآت الرئيسية والبنية التحتية الحيوية؛ ورصد حالة حقوق الإنسان وانتهاكات القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان؛ وتنظيم دورات تدريبية وأنشطة توعية داخل البعثة؛ وتنظيم دورات تدريبية لأفراد البعثة على القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان والسلوك والانضباط.

49 - المرحلة 2 أ: التأمين وتحقيق الاستقرار

(أ) **الجدول الزمني المقترح:** 1 تموز/يوليه 2025 - 31 كانون الأول/ديسمبر 2027.

(ب) **المقصد:** تأمين المواقع الأساسية، بما في ذلك البنية التحتية الحيوية والمراكز السكانية الرئيسية.

(ج) **مخطط المناورة:** أن يحافظ الاتحاد الأفريقي على وجوده في مواقع قواعد العمليات الرئيسية/قواعد العمليات المؤقتة لحماية المراكز السكانية والبنية التحتية الحيوية والمنشآت الرئيسية. وأن تقوم القوات بتسيير دوريات إدارية لتوفير الأمن وتمكين تطوير هياكل الحكم والمنظمات الإنسانية من العمل. وأن تكون لدى القطاعات قوات رد سريع.

(د) **محور تركيز الجهود:** توفير الأمن في منطقة المسؤولية. وحماية موظفي الأمم المتحدة والاتحاد الأفريقي ومنشآتهما ومعدآتهما؛ ودعم العمليات الإنسانية؛ وتنظيم تدريب للاتحاد الأفريقي، بما في ذلك بشأن مسائل الامتثال للقانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان. وتنسيق أنشطة المساعدة الإنسانية وأنشطة التعاون المدني - العسكري.

50 - المرحلة 2 ب: دعم العمليات الهجومية المساندة

(أ) **الجدول الزمني المقترح:** 1 تموز/يوليه 2025 - 31 كانون الأول/ديسمبر 2027.

(ب) **المقصد:** دعم القوات المسلحة الوطنية الصومالية في تنفيذ العمليات الهجومية.

(ج) **خطة المناورة:** يوفر الاتحاد الأفريقي القدرات اللازمة لدعم تنفيذ خطة الحملات في عملياته ضد حركة الشباب.

(د) **محور تركيز الجهود:** توفير القدرات الهجومية لدعم عمليات القوات المسلحة الوطنية الصومالية الهجومية ضد حركة الشباب. وتنظيم تدريب لقوة الشرطة الصومالية ودعم تكوين قوات الشرطة.

51 - المرحلة 2 ج: دعم نشاط الاستدامة

(أ) **الجدول الزمني المقترح:** 1 تموز/يوليه 2025 - 31 كانون الأول/ديسمبر 2027.

(ب) **الهدف:** تمكين نشاط الاستدامة في جميع أنحاء منطقة المسؤولية.

(ج) **مخطط المناورة:** صيانة طرق الإمداد الرئيسية في جميع أنحاء منطقة المسؤولية للمساندة أنشطة الدعم التابعة للاتحاد الأفريقي، ومكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال، والقوات المسلحة الوطنية الصومالية، بما في ذلك عن طريق البر والجو. وبينما تقوم قيادة دعم القوات المسلحة الوطنية الصومالية بتنفيذ عمليات مشتركة، تقوم قوات الاتحاد الأفريقي بتوجيه القوات المسلحة الوطنية الصومالية وتقديم المشورة لها بشكل تدريجي على النحو المبين في خطة تطوير قطاع الأمن.

(د) **محور تركيز الجهود:** توفير الاستدامة والدعم لقوافل الدعم اللوجستي وتوجيه قدرات الدعم الخاصة بالقوات المسلحة الوطنية الصومالية. وتقليص قوام الوحدات وتأثيرها للاستجابة للمواقف التعبوية الجديدة.

52 - المرحلة 3: الانتقال والخفض التدريجي

(أ) **الجدول الزمني المقترح:** 1 كانون الثاني/يناير 2028 - 31 كانون الأول/ديسمبر 2028.

(ب) **القصود:** مواصلة تسليم المسؤوليات الأمنية إلى قوات الأمن الصومالية من أجل خفض التدريجي للاتحاد الأفريقي وانسحابه في نهاية المطاف.

(ج) **مخطط المناورة:** تأمين وصيانة طرق الإمداد الرئيسي للمساهمة في بيئة مؤاتية للسماح بالسحب الفعال والتدريجي للعتاد. واستمرار النشاط الهجومي للقوات المسلحة الصومالية مدعوماً بتخفيض عدد قدرات الاتحاد الأفريقي في الوقت الذي تقوم فيه القوات المسلحة الصومالية بتطوير قدرات معززة على النحو المبين في خطة تطوير قطاع الأمن.

(د) **محور تركيز الجهود:** التسليم الناجح لقواعد العمليات الرئيسية/قواعد العمليات المؤقتة والمسؤوليات الأمنية إلى قوات الأمن الصومالية وانسحاب أفراد بعثة الاتحاد الأفريقي.

53 - المرحلة 4: الخروج

(أ) **الجدول الزمني المقترح:** 1 كانون الثاني/يناير 2029 - 31 كانون الأول/ديسمبر 2029.

(ب) **المقصد:** إخراج جميع الأفراد المتبقين وإغلاق البعثة.

(ج) **مخطط المناورة:** إعادة جميع الأفراد والمعدات والعتاد إلى الوطن؛ وتسليم الأصول المتفق عليها إلى حكومة الصومال الفيدرالية؛ وإكمال تقرير ما بعد انتهاء البعثة بما في ذلك الدروس المستفادة.

(د) **محور تركيز الجهود:** إغلاق البعثة.

سابع عشر - هيكل القيادة والتحكم والتنسيق

54 - العنصر السياسي يشمل تفويض مجلس السلم والأمن التابع للاتحاد الأفريقي سلطة عمل البعثة المخولة لرئيس مفوضية الاتحاد الأفريقي الذي سيعين ممثلاً خاصاً له. وسيعمل الممثل الخاص أيضاً كرئيس للبعثة. ويتولى الممثل الخاص مسؤولية تنفيذ ولاية البعثة وممارسة سلطة مفوضية الاتحاد الأفريقي في قيادة البعثة وإدارتها. ويقدم الممثل الخاص تقاريره من خلال مفوض الشؤون السياسية والسلام والأمن إلى رئيس المفوضية.

55 - الشؤون الاستراتيجية تقع المسؤولية الشاملة عن القيادة على المستوى الاستراتيجي على عاتق رئيس البعثة، بمساعدة مفوض الشؤون السياسية والسلام والأمن، الذي سيكفل وضع الخطة الاستراتيجية والإشراف عليها ورصد الإدارة وإعداد التقارير لضمان أن تقي جميع عناصر البعثة بالمتطلبات وتحقق النقاط المرجعية والأهداف المتوقعة. وسيقوم الرئيس أيضاً بتعيين قائد للقوة ومفوض للشرطة، وسيتم تحديد مهامهما في توجيهات محددة.

56 - شؤون العمليات

(أ) سيعمل العنصر العسكري للبعثة تحت القيادة والتحكم والسلطة المركزية لقائد القوة. ولتسهيل العمليات الفعالة، تتفق جميع مراكز القيادة الانتقالية رسمياً على أن تكون جميع الوحدات التابعة لها تحت القيادة العملياتية الفعلية لقائد القوة.

(ب) سيعمل عنصر شرطة البعثة، الذي يتألف من وحدات الشرطة المشكلة وأفراد الشرطة المنتدبين، تحت قيادة وتحكم مركزيين وتحت سلطة مفوض الشرطة.

57 - الشؤون التعبوية - سيكون هناك قائد قطاع يعمل معه ضباط أركان يتولون التحكم التعبوي على القوات المخصصة لذلك القطاع. ويبسر قائد القوة تنفيذ العمليات القتالية المشتركة/المتزامنة/المنسقة، عند الضرورة وفي حدود قدرات البعثة. وتتألف قوات القطاع من الوحدات التي تتعهد بها البلدان المساهمة بقوات عسكرية على أن يتولى قائد الوحدة القيادة التعبوية.

ثامن عشر - الإدارة والتنسيق الاستراتيجيان

58 - ستقوم إدارة الشؤون السياسية والسلام والأمن التابعة لمفوضية الاتحاد الأفريقي بتعزيز الإدارة الاستراتيجية للبعثة من خلال فريق استراتيجي متكامل مخصص داخل إدارة الشؤون السياسية والسلام والأمن، تحت إشراف مدير مديرية إدارة النزاعات.

59 - كما ينبغي أن يضمن الفريق الاستراتيجي المتكامل الاستفادة من قدرات البعثات/المكاتب المتخصصة الأخرى التابعة للاتحاد الأفريقي. وذلك لضمان الدعم الاستراتيجي الشامل والتنسيق الفعال فيما يتعلق بالبعثة. وسيقوم الفريق الاستراتيجي المتكامل برصد ومراجعة تنفيذ ولاية البعثة ومهامها بانتظام، فضلاً عن تيسير جهود الإدارة الاستراتيجية والتشغيلية وصنع القرار والإجراءات المطلوبة للنظر فيها على النحو الواجب من قبل مفوض إدارة الشؤون السياسية، ومجلس السلم والأمن، بحسب الاقتضاء.

60 - وفي سياق متصل، يجب أن تتعاون إدارة الشؤون السياسية مع الأقسام الأخرى ذات الصلة في مفوضية الاتحاد الأفريقي من أجل موامة سياسات وعمليات وإجراءات الاتحاد الأفريقي بشكل أفضل لتتناسب مع المتطلبات المحددة لسياق البعثة من أجل تعجيل العمليات والإجراءات لتيسير إدارة البعثة ودعمها بشكل فعال من قبل المفوضية، وخاصة فيما يتعلق بالموارد البشرية والتوظيف والإدارة المالية والمشتريات.

تاسع عشر - العمليات التشغيلية والإدارية

61 - تتولى قيادة البعثة المسؤولية عن الإدارة التشغيلية استناداً إلى سياسات الاتحاد الأفريقي وإجراءاته وبما يتماشى مع متطلبات الواقع التشغيلي لعمليات الاتحاد الأفريقي. وسيضمن ذلك تسريع العمليات والإجراءات لتيسير متطلبات من قبيل التوظيف (إعطاء الأولوية للموارد البشرية المحلية للاستفادة من المعارف والمهارات المحلية)، والإدارة، والميزانية والتمويل، والامتثال والمساءلة، والمشتريات. وينبغي أن يجري ذلك مع مراعاة سياق الصومال والواقع الميداني الذي يستلزم موامة سياسات وإجراءات الاتحاد الأفريقي الحالية لتتناسب مع السياق الفريد للبعثة وواقعها في الصومال وكذلك المتطلبات التشغيلية في بيئة معقدة ومتقلبة.

62 - وفي هذا السياق، ينبغي أن يقوم فريق المقر الاستراتيجي المتكامل بمراجعة التقارير اليومية والأسبوعية والشهرية والفصلية والسنوية للبعثة لتيسير الرصد والإدارة الفعالين وكذلك الامتثال والمساءلة للبعثة بما يتماشى مع عمليات الاتحاد الأفريقي والبعثة وإجراءاتهما وأنظمة وقواعد الموظفين ذات الصلة.

عشرين - النقاط المرجعية الرئيسية لأداء للبعثة

63 - وضعت مسودة النقاط المرجعية وسيتعين أن تتفق عليها جميع الأطراف أثناء التخطيط التفصيلي للبعثة من أجل مساءلتها عن دورها في البعثة وتنفيذ خطة تطوير قطاع الأمن. وسيجري تقييم هذه النقاط المرجعية كل ستة أشهر بين حكومة الصومال الفيدرالية والاتحاد الأفريقي.

حادي وعشرين - الدعم المقدم للبعثة

64 - وصلت بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال حالياً إلى المراحل النهائية من خفض عملياتها التدريجي في الصومال. وبحلول 31 كانون الأول/ديسمبر 2024، من المتوقع أن تستكمل بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال عملية خفض التدريجي وأن تخرج رسمياً من الصومال. ويتطلب الانتقال من بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال إلى البعثة الجديدة تخطيطاً دقيقاً لمنع حدوث ثغرات في الأمن والدعم قد تهدد المكاسب التي حققتها كل من بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال وبعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال سابقاً. وترجع التحديات التي واجهتها البعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال وبعثة الاتحاد الأفريقي في الصومال إلى عدم وجود تمويل كافٍ ومستدام ويمكن التنبؤ به وعدم كفاية مضاعفات القوة وعناصر الدعم. ولمعالجة ذلك، سيتم تطوير مفهوم الدعم اللوجستي لمواجهة التحديات المذكورة أعلاه. ويجب أن يوفر المفهوم ما يلي:

- (أ) توفير آلية تمويل مخصصة، من خلال الأنصبة المقررة للأمم المتحدة وفقاً لقرار مجلس الأمن التابع للأمم المتحدة 2719 (2023)، إلى جانب مصادر تمويل تكميلية إضافية، لضمان الاستقرار المالي للبعثة، بما في ذلك تحديد مختلف فئات الدعم المطلوب لاستمرار العمليات؛
- (ب) أن تُحدّد المراحل المختلفة، مع استخلاص الدروس المستفادة من نماذج الدعم المختلفة؛
- (ج) ضمان وجود نظام لوجستي متكامل، لتقديم دعم مرن عبر قطاعات البعثة الجديدة، دعماً لعناصر البعثة وعمليات قوات الأمن الصومالية.
- 65 - وسيوضع مفهوم الدعم اللوجستي في مرحلة التخطيط للبعثة.

ثاني وعشرين - الوثائق الخاصة بالبعثة

66 - ترد فيما يلي الوثائق الرئيسية الخاصة بالبعثة:

- (أ) اتفاق مركز البعثة؛
- (ب) بيانات احتياجات الوحدات؛
- (ج) مذكرات التفاهم بين الاتحاد الأفريقي والبلدان المساهمة بقوات عسكرية/أفراد شرطة؛
- (د) مذكرات التفاهم الثلاثية بين الاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة والبلدان المساهمة بقوات عسكرية/أفراد شرطة؛

- (هـ) طلبات التوريد الثلاثية بين الاتحاد الأفريقي والأمم المتحدة والبلدان المساهمة بقوات عسكرية/أفراد شرطة؛
- (و) قواعد الاشتباك؛
- (ز) التوجيهات بشأن استخدام القوة؛
- (ح) استراتيجية حماية المدنيين الخاصة بالبعثة.

ألف: مسودة النقاط المرجعية

للتفويض خلال مرحلة التخطيط التفصيلي

الترتيب التسلسلي	مجال النقاط المرجعية	المؤشرات	الجدول الزمني المقترح
01-1	الانتقال إلى مرحلة بعثة المتابعة (المرحلة 0)	الخفض التدريجي إلى وجود مُعدّل	عدد موظفي القواعد الأمامية للعمليات الذين سيجري نقلهم.
		إغلاق عملية نقل المسؤولية عن أمن القواعد الأمامية للعمليات الحالية من بعثة الاتحاد الأفريقي الانتقالية في الصومال إلى القوات المسلحة الصومالية/القوات المحلية الصومالية.	انتقال القواعد الأمامية للعمليات قبل بدء البعثة الجديدة.
		تتولى قوات الأمن الصومالية المسؤولية عن المناطق التي تُخلى.	
01-2	التخطيط الاستراتيجي والتشغيلي المشترك بين قوات المتابعة التابعة للاتحاد الأفريقي وقوات الأمن الصومالية والشركاء الدوليين	التخطيط المشترك لوضع خطة حملة طويلة الأجل (5 سنوات) لهزيمة حركة الشباب خلال مدة مهمة قوات المتابعة وتحديد الأولويات العملية اللاحقة.	أن تُنشأ خلال الأشهر الستة الأولى من البعثة الجديدة.
		التحليل السنوي لخطة الحملات وإعادة مواءمة الأولويات التشغيلية لمواجهة البيئة الأمنية المتغيرة.	إجراء الاتحاد الأفريقي وحكومة الصومال الفيدرالية والأمم المتحدة تحليلاً نصف سنوي للتخطيط.
		التخطيط في المرحلة 0 للتخفيض إلى 23/27 من القواعد الأمامية للعمليات التي توافقت عليها جميع الأطراف مع الاتفاق على فترة زمنية معقولة وقابلة للتحقيق.	القيام بتخطيط متماسك واتفاق جميع الأطراف على الجداول الزمنية (بما في ذلك مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال والشركاء الدوليين).
01-3	متابعة الاتحاد الأفريقي لدعم قوات الاتحاد الأفريقي للعمليات الهجومية الجارية - القدرات	علاقات القيادة والتحكم والآليات المتفق عليها والمقبولة لدى جميع الأطراف.	العدد/النسبة المئوية للعمليات المشتركة بما في ذلك عدد المرات التي يُطلب فيها الدعم ويُقدّم ضمن معايير التأهب المتفق عليها.
		توافر الدعم بطائرات الهليكوبتر (للخدمات).	التوافر/ساعات الاستخدام.

الترتيب التسلسلي	مجال النقاط المرجعية	المؤشرات	الجدول الزمني المقترح
		توافر الدعم بطائرات الهليكوبتر (الهجومية).	التوافر/ساعات الاستخدام.
		دعم الاستخبارات والرصد والاستطلاع للعمليات.	التوافر/ساعات الاستخدام.
		مجموعات الرد السريع الجوية الوطنية ومجموعات الرد السريع القطاعية الممتثلة.	الجدول الزمنية للتأهب/التوافر/العمليات المدعومة.
		الطائرات الهجومية الخفيفة.	التوافر/ساعات العمل/العمليات المدعومة.
		الوحدات التمكينية للبعثة.	القدرة على دعم العمليات الجارية.
		تدهور حركة الشباب والافتقار إلى حرية الحركة داخل الصومال.	خفض النشاط بنسبة 80 في المائة من قبل الولايات الأعضاء في الفيدرالية أو القطاع.
		انخفاض تهديد حركة الشباب (والمنظمات المتمردة الأخرى) مع انخفاض التهديدات المتأتية من الهجمات.	انخفاض بنسبة 80 في المائة في عدد الهجمات/عدد الإصابات/الوفيات وما إلى ذلك.
		حرية الحركة لمرور قوات الأمن الصومالية على طول جميع طرق الإمداد الرئيسية.	انخفاض بنسبة 80 في المائة في عدد الهجمات وحوادث الأجهزة المتفجرة اليدوية الصنع على الطرق السريعة بين مقديشو وعواصم الولايات.
		وضع استراتيجية فعالة للتواصل الاستراتيجي بغية مواجهة خطاب حركة الشباب.	مستوى نشاط القوات المسلحة الوطنية الصومالية/الاستجابة/السكان الذين يجري الوصول إليهم/قياس تصور عامة السكان لبعثة المتابعة التابعة للاتحاد الأفريقي والقوات المسلحة.
		أن تتمكن بعثة المتابعة التابعة للاتحاد الأفريقي من الانتشار للقيام بعمل هجومي مستقل ضد حركة الشباب في منطقة المسؤولية من خلال آليات القيادة والتحكم المتفق عليها.	أن تتابع جميع العمليات تدابير القيادة والتحكم المتفق عليها، وفي منطقة المسؤولية المتفق عليها.
01-4	أنشطة داعمة للتصدي للتهديدات التي تشكلها حركة الشباب	الانتهاء من وضع خطة التعطيل المالي وتنفيذها للتأثير على تمويل حركة الشباب.	تنفيذ خطة التعطيل - مستوى التأثير على تمويل حركة الشباب.

الترتيب التسلسلي	مجال النقاط المرجعية	المؤشرات	الجدول الزمني المقترح
		تنفيذ استراتيجية تحقيق الاستقرار الوطني بما في ذلك النهوض بحزمة مرنة للتعافي المجتمعي والمشاركة المجتمعية لدعم العمليات.	التقدم المحرز في استراتيجية تحقيق الاستقرار.
		تنفيذ الاستراتيجية الوطنية لتحقيق الاستقرار بما في ذلك النهوض بحزمة التعافي والمشاركة المجتمعية المرنة.	التنفيذ وفقا للنقاط المرجعية في إطار الاستراتيجية الوطنية لتحقيق الاستقرار.
		تنقيح برنامج تأهيل المنشقين وتنفيذه لزيادة الانشاق عن حركة الشباب.	عدد المنشقين عن حركة الشباب، وإعادة إدماج الشباب في المجتمع.
		تنفيذ خريطة الطريق لتصبح قانون عفو شامل ومتوافق مع حقوق الإنسان عن المقاتلين السابقين في حركة الشباب.	تنفيذ خريطة الطريق وموافقة المنظمات الإنسانية الدولية عليها.
01-5	تطوير القوات المسلحة الوطنية الصومالية/قوة الشرطة الصومالية	بما يتواءم مع قيام القوات المسلحة الوطنية الصومالية بوضع الكتاب الأبيض للدفاع.	وفقل لهيكل الترتيب "الحالي/التالي/اللاحق".
		القوات المسلحة الوطنية الصومالية - إقامة مرافق تدريب يتولى زمامها ويديرها الصوماليون تكون قادرة على استقطاب الأفراد ذاتيًا دون اللجوء إلى شركاء خارجيين.	بما يتواءم مع خطة تطوير قطاع الأمن والتوجيهات اللاحقة لقيادة التدريب وتلقين المبادئ في القوات المسلحة الوطنية الصومالية.
		تزويد القوات المسلحة الوطنية الصومالية عملاً بالكتاب الأبيض للدفاع بالقدرة على الدفاع عن جميع المراكز السكانية الرئيسية ومناطق الاستطلاع العسكرية.	قوام القوات المسلحة الوطنية الصومالية (النسبة المئوية للأفراد مقابل قوام يبلغ 35 000 فرد)
		وضع سياسة لمرة واحدة لتحديد الحقوق وإقرار مشروع قانون المعاشات التقاعدية والمكافآت.	إعفاء القوات غير العاملة من القوات المسلحة الوطنية الصومالية.
		إعادة هيكلة القوات المسلحة الوطنية الصومالية وفقًا لهيكل الكتاب الأبيض للدفاع مع إنشاء 4 قيادات جديدة وفقًا لنية حكومة الصومال الفيدرالية.	تحديد وتوفير مخرجات في مركز العمليات الميدانية ضد حركة الشباب كما هو موضح في النقاط المرجعية لكل قيادة.

الترتيب التسلسلي	مجال النقاط المرجعية	المؤشرات	الجدول الزمني المقترح
		إغلاق موقع قوات الأمن الصومالية المشترك مع قوات الاتحاد الأفريقي لضمان الانتقال السلس في الوضع النهائي.	تحقيق نقل المسؤوليات الأمنية إلى قوات الأمن الصومالية بالكامل
		إنشاء هياكل الحوكمة وبدء عملها.	أن تعمل جميع اللجان التنفيذية والأفرقة التوجيهية والأفرقة العاملة بفعالية بحضور الجميع.
		تطوير قدرة لوجستية فعالة.	أن يكون لدى القوات المسلحة الوطنية الصومالية القدرة على التوريد إلى نقاط التوزيع في جميع القطاعات.
		أن تكون جميع الأنشطة متوافقة مع القانون الدولي الإنساني والقانون الدولي لحقوق الإنسان مع حماية المدنيين وتخفيف المخاطر.	تقديم التدريب الفعال لجميع الموظفين ومراقبته من قبل شركاء مستقلين مع عدم تسجيل أي انتهاكات.
		تطوير قوة الشرطة الصومالية بما يتماشى مع خطة تطوير قطاع الأمن والكتاب الأبيض.	عدد أفراد الشرطة المدربين والمتأهبين والفعالين
		أن تكون قوة الشرطة الصومالية قادرة على الاضطلاع بالمسؤوليات الأمنية في المناطق المكلفة بالسيطرة عليها.	قيام قوة الشرطة الصومالية بالتغطية الوطنية.
01-6	تعزيز الدعم اللوجستي والاستدامة اللوجستية للقوات المسلحة الوطنية الصومالية وقوات المتابعة التابعة للاتحاد الأفريقي	الآليات المعمول بها لدعم مهمة قوات المتابعة التابعة للاتحاد الأفريقي بأكملها والقوات المسلحة الوطنية الصومالية.	الدعم المقدم من خلال مكتب الأمم المتحدة لتقديم الدعم في الصومال/الاتحاد الأفريقي/القوات المسلحة الوطنية الصومالية (مسؤول اللوجستيات بالقوة) - عدد المخازن التي تصل إليها الإمدادات. جميع أنواع العتاد التي تُسلم بما في ذلك إدارة الأسلحة والذخيرة.
		القدرة على دعم المتطلبات الإنسانية في أوقات الكوارث.	مستوى من المرونة والتكرار ضمن القدرة اللوجستية للدعم في حالات الطوارئ.
01-7	إدارة مرحلة ما بعد البعثة	التسليم المدروس للقوى العاملة والمعدات والبنية التحتية أو إعادتها إلى أوطانها.	إنجاز البعثة بنجاح وإخراجها من الصومال، أو انتقالها إلى اتفاقات وطنية لاحقة.